



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**



ΑΠΟΦΑΣΗ

91/2016

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 14^η Ιουνίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα έξι (2016) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Αναπληρωτή Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Αν. Πρόεδρος : Δετσαρίδης Χρήστος (**Προεδρεύων**)

2. Αντιπρόεδρος: Χριστίνα Μπουσουλέγκα

3. Μέλη : Καραμανλής Ευάγγελος

Λουρίκας Δημήτριος

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Ευαγγελία Κασάπη

Εισηγήση: Η με αριθ. πρωτ. 2688/10.06.2016 εισήγηση

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο Εισηγητής κ. Ταρασίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδότησης κ. Καζιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 167002/1851/19.04.2016 αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 21.04.2016 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 1992/21.04.2016) όπως συμπληρώθηκε με τα

έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 25.05.2016 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 2416/25.05.2016).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για την κάλυψη αναγκών των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Σερρών της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και των Ν.Π.Δ.Δ. της χωρικής της αρμοδιότητας (ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας, Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 536.607,90€ χωρίς Φ.Π.Α. και 660.027,72€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 167002/1851/19.04.2016 αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 21.04.2016 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 1992/21.04.2016) όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 25.05.2016 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 2416/25.05.2016), η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας - Π.Ε. Σερρών αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων για την ανάθεση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1α του Π.Δ 60/2007, για την προμήθεια, υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη αναγκών των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Σερρών της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και των Ν.Π.Δ.Δ. της χωρικής της αρμοδιότητας (ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας, Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 536.607,90€ χωρίς Φ.Π.Α. και 660.027,72€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για τα οποία ο σχετικός προηγηθείς διεθνής ανοιχτός διαγωνισμός απέβη εν μέρει άγονος.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με τις αριθμ. πρωτ. 2154/24.11.2015 (ΑΔΑ:ΩΗ8Ξ7ΛΛ-3ΦΤ) και αριθμ. 2344/15.12.2015 (ΑΔΑ:Ω2277ΛΛ-ΕΦΦ) Αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας εγκρίθηκε η διενέργεια ηλεκτρονικού, δημόσιου, διεθνούς, μειοδοτικού διαγωνισμού και οι όροι αυτού προμήθειας υγρών καυσίμων θέρμανσης και κίνησης καθώς και ελαιολιπαντικών, για την κάλυψη αναγκών των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Σερρών για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης και έως 31-8-2017 και των ΝΠΔΔ της χωρικής της αρμοδιότητας [ΤΕΙ Κεντρικής Μακ/νίας στις Σέρρες για το χρονικό διάστημα από 1-1-2016 έως 31-8-2017, Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Παράρτημα ΑΑΑ με Α Σερρών & Παράρτημα Σιδηροκάστρου) για το χρονικό διάστημα από 1-1-2016 έως και τον 31-8-2017 και υπηρεσίες του ΟΑΕΔ (ΚΕΤΕΚ, ΚΠΑ2 ΣΕΡΡΩΝ, ΚΠΑ2 ΝΙΓΡΙΤΑΣ, ΚΠΑ2 ΣΙΔ/ΣΤΡΟΥ, ΒΝΣ) για το έτος 2016], με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, με συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη 679.080,42 Ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 23% το οποίο επιμερίστηκε ως ακολούθως: Καύσιμα θέρμανσης: 512.123,49 €, Καύσιμα Κίνησης: 147.904,23 € και Ελαιολιπαντικά: 19.052,70 €.

2.2 Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 559883/7054/22-12-2015 (ΑΔΑΜ:15PROC003553327) Διακήρυξη, η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (ΠΕ Σερρών) προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοιχτού διεθνή διαγωνισμού, για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη αναγκών των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Σερρών της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και των Ν.Π.Δ.Δ. της χωρικής της αρμοδιότητας (ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας, Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού) [ανά είδος και ανά νομικό πρόσωπο ήτοι: είκοσι επτά (27) τμήματα-γραμμές καυσίμων και δεκαεπτά

(17) τμήματα-γραμμές λιπαντικών συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 679.080,42 Ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23% και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή (ήτοι το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης (%)) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους καυσίμου την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της υπηρεσίας εμπορίου της οικείας Περιφέρειας ή του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν.3438/2006 για τα καύσιμα και τη χαμηλότερη τιμή για τα λιπαντικά). Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 10/2/2016 και τα υπό προμήθεια είδη ομαδοποιήθηκαν ανά είδος και ανά νομικό πρόσωπο όπως περιγράφονται αναλυτικά σε σαράντα τέσσερα (44) συνολικά γραμμές-τμήματα στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) καθώς και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.ως εξής:

ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΗΣ ΠΕ ΣΕΡΡΩΝ & ΤΩΝ ΝΠΔΔ ΣΕ ΚΑΥΣΙΜΑ ΣΤΟ Ν.ΣΕΡΡΩΝ

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ / ΝΠΔΔ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΛΙΤΡΑ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΟΣΤΟΣ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΛΙΤΡΑ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΟΣΤΟΣ	ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΒΕΝΖΙΝΗ ΛΙΤΡΑ	ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΒΕΝΖΙΝΗ ΚΟΣΤΟΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΑΝΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑ
1	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ ΠΕ ΣΕΡΡΩΝ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΔΗΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ	56.200	37.429,20	41.000	35.752,00	24.540	27.656,58	100.837,78
2	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ ΠΕ ΣΕΡΡΩΝ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΔΗΜΟΥ ΣΙΝΤΙΚΗΣ- Κ.Κ.ΗΡΑΚΛΕΙΑΣ	2.700	1.798,20	-	-	1.392	1.568,79	3.366,99
3	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ ΠΕ ΣΕΡΡΩΝ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΔΗΜΟΥ ΣΙΝΤΙΚΗΣ- Κ.Κ.ΡΟΔΟΠΟΛΗΣ	2.700	1.798,20	-	-	1.392	1.568,79	3.366,99
4	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ ΠΕ ΣΕΡΡΩΝ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΔΗΜΟΥ ΣΙΝΤΙΚΗΣ- Κ.Κ.ΣΙΔ/ΣΤΡΟΥ	2.700	1.798,20	-	-	1.392	1.568,79	3.366,99
5	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ ΠΕ ΣΕΡΡΩΝ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΔΗΜΟΥ ΒΙΣΑΛΤΙΑΣ- Κ.Κ.ΝΙΓΡΙΤΑΣ	2.700	1.798,20	-	-	1.392	1.568,79	3.366,99
6	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ ΠΕ ΣΕΡΡΩΝ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΔΗΜΟΥ Ν.ΖΙΧΝΗΣ- Κ.Κ.Ν.ΖΙΧΝΗΣ	3.000	1.998,00	-	-	1.392	1.568,79	3.566,79
7	ΤΕΙ	370.000	246.420,00	600	523,20	2.000	2.254,00	249.197,20

8	ΟΑΕΔ(ΚΠΑ2 ΣΕΡΡΩΝ)	8.000	5.328,00	-	-	-	-	5.328,00
9	ΟΑΕΔ(ΒΝΣ ΣΕΡΡΩΝ)	11.500	7.659,00	-	-	-	-	7.659,00
10	ΟΑΕΔ(ΕΠΑΣ ΣΕΡΡΩΝ)	30.000	19.980,00	-	-	-	-	19.980,00
11	ΟΑΕΔ(ΚΠΑ2 ΣΙΔ/ΣΤΡΟΥ)	2.000	1.332,00	-	-	-	-	1.332,00
	ΟΑΕΔ(ΚΠΑ2 ΝΙΓΡΙΤΑΣ)	2.000	1.332,00	-	-	-	-	1.332,00
13	ΚΑΑΑμεΑ Σερρών	40.000	26.640,00	8.333	7.266,38	8.333	9.391,30	43.297,68
14	ΚΑΑΑμεΑ (ΚΕΠΕΠ Σιδ/στρου)	91.666	61.049,56	16.667	14.533,63	13.333	15.026,30	90.609,49
	ΣΥΝΟΛΑ	625.166	416.360,56	66.600	58.075,21	55.166	62.172,13	536.607,90

ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΗΣ ΠΕ ΣΕΡΡΩΝ & ΤΩΝ ΝΠΔΔ ΣΕ ΕΛΑΙΟΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΣΤΟ Ν.ΣΕΡΡΩΝ

A/A	Είδος	Ποσότητα σε λίτρα	Προσφερόμενη τιμή	Προϋπολογισμός
1	Ελαιολιπαντικά βενζινοκινητήρων 5W-40 του ΤΕΙ Σερρών	15	10,00	150,00
2	Ελαιολιπαντικά βενζινοκινητήρων 5W-40 της Π Ε Σερρών	12	10,00	120,00
3	Ελαιολιπαντικά βενζινοκινητήρων 10W-40 της ΠΕ Σερρών	280	9,00	2.520,00
4	Ελαιολιπαντικά βενζινοκινητήρων 15W-40 της ΠΕ Σερρών	50	9,00	450,00

5	Ελαιολιπαντικά πετρελαιοκινητήρων 20W-50 της ΠΕ Σερρών	104	7,00	728,00
6	Ελαιολιπαντικά πετρελαιοκινητήρων 5W-30 της ΠΕ Σερρών	12	10,00	120,00
7	Ελαιολιπαντικά πετρελαιοκινητήρων 15W-40 της ΠΕ Σερρών	353	9,00	3.177,00
8	Ελαιολιπαντικά υδραυλικών συστημάτων Νο 46 της ΠΕ Σερρών	305	4,00	1.220,00
9	Ελαιολιπαντικά υδραυλικών συστημάτων Νο 68 της ΠΕ Σερρών	790	4,00	3.160,00
10	Βαλβολίνη 75/90 της ΠΕ Σερρών	10	10,00	100,00
11	Βαλβολίνη 80/90 της ΠΕ Σερρών	340	4,00	1.360,00
12	Βαλβολίνη 90 της ΠΕ Σερρών	36	3,5	126,00
13	Λιπαντικά SPATAN 220 ΕΚΟ ή ΟΜΑΛΑ 220 SHELL ή ισοδύναμο της ΠΕ Σερρών	18	6,00	108,00
14	Ορυκτέλαιο τζογομέτρων NUTO Η 46 ΕΚΟ ή ισοδύναμο της ΠΕ Σερρών	18	4,00	72,00
15	Γράσσο σπρέυ της ΠΕ Σερρών	10 των 330ml	8,00	80,00
16	Γράσσο βάσης λιθίου LS3 (kg) της ΠΕ Σερρών	222 kg	4,50	999,00
17	Γράσσο λιθίου SHELL GADUS-S2 V 100-2	200 kg	5,00	1.000,00
ΣΥΝΟΛΟ				15.490,00
ΦΠΑ 23 %				3.562,70
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ				19.052,70

2.3 Σύμφωνα με το άρθρο 3.2 της αναλυτικής διακήρυξης (ΤΡΟΠΟΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ) προβλέφθηκε ότι:

«3.2. ΤΡΟΠΟΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ

Οι προσφορές δύναται να υποβάλλονται από τους οικονομικούς φορείς ηλεκτρονικά, μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα που ορίζει η παρούσα διακήρυξη, στην Ελληνική γλώσσα, σε ηλεκτρονικό φάκελο, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο Ν.4155/13 (ΦΕΚ/Α'), στο άρθρο 11 της ΥΑ Π1/2390/2013 (ΦΕΚ 2677/Β') «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)», στο Π.Δ 60/2007 και συμπληρωματικά στο Π.Δ. 118/2007, είτε:

α) Για το σύνολο της προμήθειας όλων των ειδών καυσίμων και ελαιολιπαντικών όλων των Υπηρεσιών της ΠΕ Σερρών και των ΝΠΔΔ.

β) Τμηματικά για κάθε προσφερόμενο είδος καυσίμου ή ελαιολιπαντικού ξεχωριστά, ανεξάρτητα Δήμου ή Υπηρεσίας/ΝΠΔΔ.»

2.4 Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 4.7 της αναλυτικής διακήρυξης (ΕΓΓΥΟΔΟΣΙΑ), η εγγυητική επιστολή συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίστηκε σε ποσοστό δύο επί τοις εκατό (2%) της προϋπολογισθείσης δαπάνης, χωρίς τον ΦΠΑ. Συγκεκριμένα ορίστηκε ότι:

«4.7.1 Εγγύηση συμμετοχής στον διαγωνισμό: α) Οι υποψήφιοι απαιτείται να υποβάλλουν μαζί με την προσφορά τους στον κυρίως φάκελο Εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό (2% του προϋπολογισμού των υπό προμήθεια ειδών για τα οποία θα καταθέσουν προσφορά, άνευ Φ.Π.Α.), [...]»

Τέλος στο ίδιο άρθρο της διακήρυξης (4.7.2 Εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης) ορίστηκε επίσης ότι η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης της σύμβασης θα αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% της συνολικής συμβατικής αξίας, χωρίς Φ.Π.Α.

2.5 Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 22.12.2015 και δημοσιεύτηκε στις 26.12.2015 με κωδικό 2015/S 250-457051. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 694/24.12.2015) καθώς και στον εθνικό τύπο, στις εφημερίδες «ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΑΚΗ ΑΘΗΝΩΝ», «ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΒΟΡΕΙΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ», «ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΣ», «ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ» την 24.12.2015 και «ΦΩΝΗ ΤΗΣ ΒΙΣΑΛΤΙΑΣ» την 25.12.2015. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο Ι.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) τα τεύχη του διαγωνισμού αναρτήθηκαν και διατέθηκαν ηλεκτρονικά με ελεύθερη πρόσβαση στους υποψηφίους και στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής www.pkm.gov.gr στις 22.12.2015. Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 15PROC003553327 και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 18709/22.12.2015). Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 03.02.2016 και ως ημερομηνία λήξης η 10.02.2016.

2.6 Σύμφωνα με το από 17.02.2016 Πρακτικό από την επιτροπή προμηθειών τακτικού διαγωνισμού για τον έλεγχο των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών, η Επιτροπή Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι υποβλήθηκαν πέντε (5) συνολικά προσφορές από πέντε (5) συνολικά εταιρίες οι οποίες στο σύνολό τους αφορούσαν μόνο την προμήθεια λιπαντικών. Στη συνέχεια η Επιτροπή προέβη στον έλεγχο των δικαιολογητικών και της τεχνικής προσφοράς όλων των εταιρειών και έκρινε ότι τρεις (3) εξ αυτών πληρούσαν τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης ενώ οι υπόλοιπες δύο (2), για τις οποίες πρότεινε την απόρριψή τους, όχι.

Σχετικά δε με την ανάδειξη προμηθευτών καυσίμων, η Επιτροπή Διαγωνισμού πρότεινε την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σύμφωνα με το άρθρο 25 του ΠΔ 60/2007 και ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

2.7 Με την 617/14/05-04-2016 (ΑΔΑ:7ΞΜΕ7ΛΛ-410) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας εγκρίθηκε το ως άνω, από 17.02.2016, πρακτικό, έγιναν αποδεκτές οι τρεις (3) εκ των πέντε (5) συνολικά προσφορών για τα Ελαιολιπαντικά και αποφασίστηκε η συνέχιση της διαδικασίας με τις προσφορές αυτές, σύμφωνα με την ως άνω εισήγηση της Επιτροπής του Διαγωνισμού. Τέλος εγκρίθηκε η «προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 25 του ΠΔ 60/2007 και ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., για την ανάδειξη προμηθευτών καυσίμων, δεδομένου ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.»

2.8 Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το αρ. πρωτ. 206995/2282/24.05.2016 έγγραφο της, η Π.Ε. Σερρών βεβαιώνει ότι “ δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις, προδικαστικές προσφυγές, ασφαλιστικά μέτρα και άλλα ένδικα βοηθήματα κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας (συμπεριλαμβανομένης της διακήρυξης) της με αρ.πρωτ. 559883/7054/22-12-2015 (ΑΔΑΜ:15PROC003553327) Διακήρυξης ανοικτού διεθνή ηλεκτρονικού διαγωνισμού της ΠΕ Σερρών για την ανάθεση της προμήθειας υγρών καυσίμων θέρμανσης, κίνησης και ελαιολιπαντικών, για την κάλυψη αναγκών των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Σερρών για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης και έως 31-8-2017 και των ΝΠΔΔ της χωρικής της αρμοδιότητας {ΤΕΙ Κεντρικής Μακ/νίας στις Σέρρες για το χρονικό διάστημα από 1-1-2016 έως 31-8-2017, Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Παράρτημα ΑΑΑ με Α Σερρών & Παράρτημα Σιδηροκάστρου) για το χρονικό διάστημα από 1-1-2016 έως και τον 31-8-2017 και υπηρεσίες του ΟΑΕΔ (ΚΕΤΕΚ, ΚΠΑ2 ΣΕΡΡΩΝ, ΚΠΑ2 ΝΙΓΡΙΤΑΣ, ΚΠΑ2 ΣΙΔ/ΣΤΡΟΥ, ΒΝΣ) για το έτος 2016 }, με αρχική προϋπολογισθείσα δαπάνη 679.080,42 Ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. ή 552.097,90 Ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. Ως εκ τούτου δεν εκκρεμεί η έκδοση σχετικών διοικητικών/δικαστικών αποφάσεων.”

2.9 Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (Π.Ε. Σερρών) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης-εων προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη αναγκών των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Σερρών της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και των Ν.Π.Δ.Δ. της χωρικής της αρμοδιότητας (ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας, Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 536.607,90€ χωρίς Φ.Π.Α. και 660.027,72€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., επικαλούμενος τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1α του Π.Δ 60/2007, καθόσον στον προηγούμενο διεθνή ανοικτό διαγωνισμό δεν κατατέθηκε καμία προσφορά και απέβη εν μέρει άγονος.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του υπ' αριθ. 2015/2342 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 και 209.000 ευρώ, αντιστοίχως.

5. Στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται:

“...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...”.

6. Στο άρθρο 18 παρ. 1 του ν. 4281/2014 «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 160/Α), όπως ισχύει, ορίζεται:

“1 «Αναθέτουσες αρχές» είναι το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.”.

7. Στο άρθρο 37 παρ.1 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “1.Για τις συμβάσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 23, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας[...], νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.”

III. Νομική Εκτίμηση

8. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (ΠΕ Σερρών) αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, κατά την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας συνολικού αρχικού προϋπολογισμού 552.097,90€ χωρίς Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του Π.Δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του Ν. 4013/2011 όπως ισχύει.

9. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-

9845, σκέψη 38, και της 2^{ας} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδα, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

10. Στην προκειμένη περίπτωση τυγχάνει εφαρμογής εν προκειμένω η διάταξη του άρθρου 25 περ. 1 εδάφιο α' του Π.Δ. 60/2007 την οποία επικαλείται ρητά η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (ΠΕ Σερρών), για την προμήθεια καυσίμων, για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Ειδικότερα, η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του Π.Δ 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Με βάση σχετική νομολογία (βλ. Ελ. Συν. Αποφ. VI Τμ. 935/2013, 29, 290, 600, 2654/2012, 1647, 1249, 466, 476, 475/2011 και 3132, 3134, 3149/2010 ομοίως και κατά την πάγια νομολογία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία είναι αναρτημένη στο www.eaadhsy.gr, βλ. Αποφάσεις 59/2014, 65/2015 κλπ.) σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

11. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση, προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας: Η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (ΠΕ Σερρών) προκήρυξε ηλεκτρονικό διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια υγρών καυσίμων θέρμανσης και κίνησης καθώς και ελαιολιπαντικών, για την κάλυψη αναγκών των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Σερρών για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης και έως 31-8-2017 και των ΝΠΔΔ της χωρικής της αρμοδιότητας [ΤΕΙ Κεντρικής Μακ/νίας στις Σέρρες για το χρονικό διάστημα από 1-1-2016 έως 31-8-2017, Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Παράρτημα ΑΑΑ με Α Σερρών & Παράρτημα Σιδηροκάστρου) για το χρονικό διάστημα από 1-1-2016 έως και τον 31-8-2017 και υπηρεσίες του ΟΑΕΔ (ΚΕΤΕΚ, ΚΠΑ2 ΣΕΡΡΩΝ, ΚΠΑ2 ΝΙΓΡΙΤΑΣ, ΚΠΑ2 ΣΙΔ/ΣΤΡΟΥ, ΒΝΣ) για το έτος 2016], με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, με συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη 679.080,42 Ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 23%, στο πλαίσιο του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για τα είδη των καυσίμων.

Από την εξέταση του φακέλου της υπόθεσης, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες ούτε κατά τις διατυπώσεις δημοσιότητας ούτε ως προς τους όρους της υπ' αριθ. 559883/7054/22-12-2015 διακήρυξης, κατά το μέρος που αφορά στην προμήθεια των ειδών για τις ομάδες καυσίμων, ήτοι νομικές πλημμέλειες οι οποίες πλήττουν τις αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης των υποψηφίων και του ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού, ή όροι της εν λόγω διακήρυξης, οι οποίοι βασίμως να μπορεί να θεωρηθούν ότι συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα του προηγθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

β) Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου.

Σύμφωνα με τα από το από 17.02.2016 σχετικό Πρακτικό καθώς και την υπ' αριθμ. 617/14/05-04-2016 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.6 και 2.7) διαπιστώθηκε, προτάθηκε και αποφασίστηκε ότι στον σχετικό διαγωνισμό δεν υποβλήθηκαν προσφορές που να αφορούν τα είδη των προς προμήθεια υγρών καυσίμων.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Από τον υποβληθέντα φάκελο και το σχέδιο απόφασης, η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (ΠΕ Σερρών) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια άγονου ανοικτού ηλεκτρονικού διεθνούς διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ 1α του ΠΔ 60/2007, το οποίο επιτρέπει την προσφυγή «...εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης».

12. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25, παρ. 1, περ. α' του Π.Δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης-ων προμήθειας για τα εναπομείναντα είδη υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη αναγκών των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Σερρών της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και των Ν.Π.Δ.Δ. της χωρικής της αρμοδιότητας (ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας, Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 536.607,90€ χωρίς Φ.Π.Α. και 660.027,72€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για τα οποία ο σχετικός προηγηθείς διεθνής ανοικτός διαγωνισμός δυνάμει των όρων της υπ' αριθ. 559883/7054/22-12-2015 διακήρυξης απέβη εν μέρει άγονος. Επιπλέον, για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης, πρέπει να τηρηθούν οι αρχικοί όροι της διακήρυξης.

13. Τέλος, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., αναλόγως των περιστάσεων, σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης εκ του νόμου (άρθρο 32 π.δ/τος 60/2007) ελάχιστης προθεσμίας υποβολής προσφορών, δύναται να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή οικονομικών φορέων στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με τη δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να δίδεται η δυνατότητα υποβολής προσφορών των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της τεθείσας καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (βλ. Αποφάσεις 95, 109, 211, 221, 225/2015 και 268/2015 της Αρχής στο www.eaadhsy.gr).

IV. Συμπέρασμα

14. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Περιφερειακή Ενότητα Σερρών) και την παροχή σύμφωνης γνώμης σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων προμήθειας για τα εναπομείναντα είδη υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη αναγκών των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Σερρών της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και των Ν.Π.Δ.Δ. της χωρικής της αρμοδιότητας (ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας, Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 536.607,90€ χωρίς Φ.Π.Α. και 660.027,72€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. σύμφωνα με τη διάταξη του π.δ. 60/2007, άρθρο 25, παρ. 1, περ. α, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης δια-

γωνισμού και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του εν μέρει άγονου διαγωνισμού που προηγήθηκε, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 14 Ιουνίου 2016
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Δετσαρίδης Χρήστος