



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**



**ΑΠΟΦΑΣΗ
92 /2016**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 14^η Ιουνίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Αναπληρωτή Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Χρήστος Δετσαρίδης
- 2. Αντιπρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 3. Μέλη:** Ευάγγελος Καραμανλής
Δημήτριος Λουρίκας
Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Κασάπη Ευαγγελία

Εισηγητής: Γεώργιος Κυρίτσης, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστη ο εισηγητής κ. Κυρίτσης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Καξιρή, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Ερώτημα : Το υπ' αρ. πρωτ. 29291/25.5.2016 αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 25.05.2016 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 2424/25.05.2016).

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/νσης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας, για τις τοπικές κοινότητες Μίλα, Χρυσοκελλαριάς, Μερόπης, Αλωνίων-Ανεμομούλου,

Αριοχωρίου-Ασπροπουλιάς, Μικρομάνης, Λαιίκων, Αναλήψεως, Μελιγαλά, Πεταλιδίου, Καρποφόρας, Καλοχωρίου-Πανιπερίου, προϋπολογισμού 60.310,00 € χωρίς Φ.Π.Α., κατόπιν προηγηθέντος, εν μέρει άγονου, διεθνούς διαγωνισμού.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 29291/25.5.2016 έγγραφο αίτημα προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 25.5.2016 με αριθμό πρωτ. 2424, η Περιφέρεια Πελοποννήσου-Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας για τις τοπικές κοινότητες Μίλα, Χρυσοκελλαριάς, Μερόπης, Αλωνίων-Ανεμομύλου, Αριοχωρίου-Ασπροπουλιάς, Μικρομάνης, Λαιίκων, Αναλήψεως, Μελιγαλά, Πεταλιδίου, Καρποφόρας, Καλοχωρίου-Πανιπερίου, προϋπολογισμού 60.310,00 € χωρίς Φ.Π.Α., που αποτελούν τμήματα του διενεργηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού: «*Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης ΑΟΚ ΠΕ Μεσσηνίας*», συνολικού προϋπολογισμού 753.950,00 € χωρίς ΦΠΑ, (927.358,50 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπό θεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την υπ' αριθ. 440/11.03.2016 (ΑΔΑ: ΩΒΝ57Λ1-ΣΕΡ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Πελοποννήσου (αριθ. πράξεως 11/2016), σε συνέχεια της υπ' αριθ. 496/3966/17432/21-01-2016 απόφασης έγκρισης δέσμευσης πίστωσης της ΔΑΟΚ ΠΕ Μεσσηνίας, η οποία καταχωρήθηκε με α/α 67 στο Βιβλίο Εγκρίσεων και Εντολών Πληρωμής της ΥΔΕ Μεσσηνίας, εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης του ηλεκτρονικού διεθνούς διαγωνισμού με ανοικτή διαδικασία για την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας, με προϋπολογισθείσα δαπάνη 753.950,00 € χωρίς ΦΠΑ, (927.358,50 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

2. Με την με αριθ. πρωτ. 14905/15.03.2016 διακήρυξη (αριθ. Διακήρυξης 1/2016, ΑΔΑ: 7ΥΨ77Λ1-ΩΜΜ), ο Περιφερειάρχης Πελοποννήσου προκήρυξε τον ως άνω ηλεκτρονικό, δημόσιο διαγωνισμό με ανοικτή διαδικασία και με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή. Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίσθηκαν τέσσερις εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών (26-4-2016), ήτοι η **4-5-2015**.

3. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 3 της διακήρυξης, ο από εδάφους ψεκασμός ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 περιλαμβάνει την προστασία 7.987.924 ελαιοδέντρων, με την εκτέλεση 1 έως 5 δολωματικών ψεκασμών, αναλόγως του τμήματος του έργου. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ίδιο άρθρο, το έργο χωρίζεται σε τμήματα, τα οποία αναλυτικά περιγράφονται στο παράρτημα I της διακήρυξης, στο οποίο επίσης αναγράφονται, η προϋπολογισθείσα δαπάνη κάθε τμήματος, ο συντελεστής ψεκασμών, ο αριθμός των δένδρων, ο αριθμός των ψεκαστικών συγκροτημάτων και η ανώτερη προσφερόμενη τιμή ανά ψεκαζόμενο δένδρο. Οι προσφορές μπορεί να αφορούν ένα ή και περισσότερα τμήματα της διακήρυξης. Η υπηρεσία διατηρεί το δικαίωμα εξαίρεσης περιοχών των οποίων εκτιμάται ότι δεν υφίστανται οι απαραίτητες προϋποθέσεις εφαρμογής του προγράμματος (καρποφορία μικρότερη του 25% της πλήρους παραγωγής, αδυναμία συνεργασίας με δημοτικές –τοπικές αρχές, μη εξεύρεση απαραίτητου προσωπικού, μη εγκατάσταση προσωπικού παγιδοθεσίας, απουσία δακοπληθυσμού που να αιτιολογεί ψεκασμό).

Ο συντελεστής ψεκασμών είναι ενδεικτικός και βασίζεται σε επιστημονικά και ιστορικά δεδομένα των περιοχών των τμημάτων του έργου και μπορεί να διαφοροποιηθεί από τον οριστικό αριθμό των ψεκασμών, ο οποίος εξαρτάται από την εξέλιξη του δακοπληθυσμού.

Η δαπάνη υπολογίστηκε να ανέλθει στο ποσό των 753.950,00€ περίπου, χωρίς ΦΠΑ. Το ακριβές ποσό θα εξαρτηθεί από τον οριστικό αριθμό ψεκασμών (εκτίμηση επιστημονικών παραμέτρων) και τον ακριβή αριθμό των ψεκαζομένων ελαιόδένδρων.

Ως διάρκεια των ψεκασμών εκτιμάται το χρονικό διάστημα από τις 15-6-2015 έως τις 15-11-2015.

4. Όσον αφορά στις εγγυήσεις, στο άρθρο 8 της διακήρυξης ορίζεται ότι: «*Εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό α. Η εγγύηση αυτή εκδίδεται υπέρ του συμμετέχοντος για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 2% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης για το τμήμα του έργου που γίνεται προσφορά, χωρίς ΦΠΑ. [...] Εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης α. Ο προσφέρων στον οποίο έγινε η κατακύρωση υποχρεούται να καταθέσει εγγύηση καλής εκτέλεσης των όρων της σύμβασης, το ύψος της οποίας αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% της συνολικής συμβατικής αξίας του κατακυρωθέντος έργου χωρίς ΦΠΑ .[...]».*

5. Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 11 της διακήρυξης, «*η προσφερόμενη τιμή θα αφορά ένα ή και περισσότερα τμήματα του έργου. Σε καμιά περίπτωση δεν θα γίνονται προσφορές δεκτές που αφορούν επιμέρους περιοχές τμημάτων. Για κάθε τμήμα του έργου θα υπάρχει ανώτερη προφερόμενη τιμή ανά ψεκαζόμενο ελαιόδεντρο, που αναγράφεται στο πίνακα του παραρτήματος Ι της διακήρυξης».*

6. Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο υπ' αριθ. 95/18-3-2016 Φ.Ε.Κ του τεύχους Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων, απεστάλη ηλεκτρονικά στην επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε. στις 16/3/2016, και δημοσιεύθηκε στην TED με αριθμό δημοσίευσης 2016/S 055-092150/18-3-2016. Δημοσιεύθηκε επίσης στις ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες "Δημοπρασιών & Πλειστηριασμών", "Ηχώ των Δημοπρασιών" και στην ημερήσια νομαρχιακή εφημερίδα "Θάρρος" στις 22-3-2016, στην εβδομαδιαία νομαρχιακή εφημερίδα "Μεσσηνιακός Λόγος" στις 24-3-2016 και αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Πελοποννήσου www.pppel.gr στις 16-3-2016.

Περαιτέρω, η αναλυτική διακήρυξη και τα συνημμένα σε αυτή τεύχη αναρτήθηκαν στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Συμβάσεων (Κ.Η.ΜΗ.ΔΗ.Σ.) με ΑΔΑΜ: 16PROC004015334/16-3-2016 και δημοσιεύθηκαν στη Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) στις 18-3-2016.

7. Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 21052/14-4-2016 (ΑΔΑ: ΩΡΒΖ7Λ1-Τ26) της Αντιπεριφερειάρχη Μεσσηνίας μετατέθηκε η ημερομηνία αποσφράγισης των ηλεκτρονικών προσφορών στις 5-5-2016 από 4-5-2016, λόγω της μεταφοράς της αργίας της Πρωτομαγιάς, απόφαση, η οποία δημοσιεύθηκε στην TED με αριθμό δημοσίευσης 2016/S 076-133951/19-4-2016, αναρτήθηκε στις 15-4-2016 στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Πελοποννήσου www.pppel.gr

8. Στο πλαίσιο του διαγωνισμού υποβλήθηκαν ηλεκτρονικά μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ προσφορές για τα 109 από τα 111 τμήματα (δημοτικές ή τοπικές ενότητες) της διακήρυξης και συνολικά εκατόν τριανταμία (131) προσφορές. Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 929/αρ.πράξης 21/12-05-2016 (ΑΔΑ:69ΓΞ7Λ1-ΤΛ5, Ορθή Επανάληψη/ ΑΔΑ: 69ΓΞ7Λ1-ΤΛ5) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Πελοποννήσου, η οποία και ενέκρινε το σχετικό πρακτικό της αρμόδιας Επιτροπής Αξιολόγησης προσφορών της Π.Ε. Μεσσηνίας, για τα τμήματα που αφορούν στις τοπικές κοινότητες Μίλα και Χρυσοκελλαριάς δεν υποβλήθηκαν δικαιολογητικά (προσφορές) από κανέναν εργολάβο, ενώ για το τμήμα ΤΚ Μερόπης η μοναδική υποβληθείσα προσφορά απορρίφθηκε με την ίδια απόφαση για ελλιπή δικαιολογητικά τεχνικής προσφοράς, όπως αναλυτικά καταγράφονται από την Επιτροπή στο σχετικό απόσπασμα πρακτικού.

9. Περαιτέρω, κατά την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών των συμμετεχόντων, των οποίων τα δικαιολογητικά συμμετοχής και οι τεχνικές προσφορές κρίθηκαν σύμφωνες με τους όρους της διακήρυξης, διαπιστώθηκε ότι για τα τμήματα: ΤΚ Αλωνίων-Ανεμομούλου, ΤΚ Αριοχωρίου-Ασπροπουλιάς, ΤΚ Μικρομάνης, ΤΚ Λαϊκών, ΤΚ Αναλήψεως, ΤΚ Μελιγαλά, ΤΚ Πεταλιδίου, ΤΚ Καρποφόρας, ΤΚ Καλοχωρίου-Πανιπερίου, δεν υποβλήθηκε το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο παράρτημα της διακήρυξης και οι σχετικές προσφορές απορρίφθηκαν με την υπ' αρ. 987/αρ. Πράξης

23/19-05-2016 (ΑΔΑ:ΩΕΗΦ7Λ1-ΖΟΩ/ Ορθή Επανάληψη/ΑΔΑ: ΩΕΗΦ7Λ1-ΖΟΩ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.

10. Σύμφωνα με το με αριθ. πρωτ. 29289/25.05.2016 συνυποβληθέν, καθώς και με το με αριθμ. πρωτ. 33449/10-6-2016 υποβληθέν μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου έγγραφο, η Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας βεβαιώνει ότι *«δεν έχουν ασκηθεί, ούτε εκκρεμούν ενστάσεις, διοικητικές προσφυγές και ένδικα βοηθήματα, σε όλα τα στάδια κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών, του ανοικτού διαγωνισμού ανάδειξης εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων, στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016»*.

11. Κατόπιν των παραπάνω, η Περιφέρεια Πελοποννήσου-Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας, με το υπ' αριθ. πρωτ. 29291/25.5.2016 έγγραφο αίτημά της στο οποίο επισυνάπτεται και σχέδιο απόφασης, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας για τις τοπικές κοινότητες Μίλα, Χρυσοκελλαριάς, Μερόπης, Αλωνίων-Ανεμομούλου, Αριοχωρίου-Ασπροπουλιάς, Μικρομάνης, Λαϊκών, Αναλήψεως, Μελιγαλά, Πεταλιδίου, Καρποφόρας, Καλοχωρίου-Πανιπερίου, προϋπολογισμού 60.310,00 € χωρίς Φ.Π.Α., που αποτελούν τμήματα του διενεργηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού: *«Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης ΑΟΚ ΠΕ Μεσσηνίας»*, συνολικού προϋπολογισμού 753.950,00 € χωρίς ΦΠΑ, (927.358,50 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

II. Νομικό Πλαίσιο

12. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: *«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»*.

13. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 *«Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...»* ορίζεται ότι : *«...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]»*.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2015/2342 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής της κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 και 209.000 ευρώ αντίστοιχα.

14. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι:

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηρηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...».

15. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται ότι «...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...».

16. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ., «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...]

17. Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του ν. 4281/14 (ΦΕΚ 160 Α' 08.08.2014): Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις, ορίζεται ότι : «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι : «...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το δημόσιο τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. ...».

III. Νομική Εκτίμηση

18. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Πελοποννήσου - Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας αφορά στην ανάθεση δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, κατά την έννοια της περίπτωσης (δ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης προϋπολογισθείσας δαπάνης 60.310,00 € χωρίς Φ.Π.Α των τμημάτων στα οποία αφορά το υποβληθέν

αίτημα, σε συνδυασμό προς τον προϋπολογισμό του συνόλου των τμημάτων της διακήρυξης ποσού 753.950,00€ χωρίς ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011 για την ανάθεση σύμβασων με αντικείμενο την «*Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας*», για τις τοπικές κοινότητες Μίλα, Χρυσοκελλαριάς, Μερόπης, Αλωνίων-Ανεμομούλου, Αριοχωρίου-Ασπρουλιάς, Μικρομάνης, Λαιίκων, Αναλήψεως, Μελιγαλά, Πεταλιδίου, Καρποφόρας, Καλοχωρίου-Πανιπερίου, που αποτελούν τμήματα του ως άνω διενεργηθέντος ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

19. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

20. Ως προς το υποβληθέν αίτημα της αναθέτουσας αρχής στην προκειμένη περίπτωση τυγχάνουν εφαρμογής:

- η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 για τα τμήματα που αφορούν στις τοπικές κοινότητες Μίλα και Χρυσοκελλαριάς, για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές,
- η διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 τόσο για το τμήμα ΤΚ Μερόπης, στο οποίο η μοναδική υποβληθείσα προσφορά απορρίφθηκε για ελλιπή δικαιολογητικά της τεχνικής προσφοράς, όπως αναλυτικά καταγράφονται από την Επιτροπή Αξιολόγησης στο σχετικό απόσπασμα πρακτικού, όσο και για τα τμήματα: ΤΚ Αλωνίων-Ανεμομούλου, ΤΚ Αριοχωρίου-Ασπροπουλιάς, ΤΚ Μικρομάνης, ΤΚ Λαιίκων, ΤΚ Αναλήψεως, ΤΚ Μελιγαλά, ΤΚ Πεταλιδίου, ΤΚ Καρποφόρας, ΤΚ Καλοχωρίου-Πανιπερίου, στα οποία οι κατατεθειμένες οικονομικές προσφορές απορρίφθηκαν γιατί δεν υποβλήθηκε το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο παράρτημα της διακήρυξης και οι προσφέροντες όφειλαν να επισυνάψουν στην προσφορά τους με ποινή απαραδέκτου, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 9 αυτής.

21. Στο πλαίσιο της διάταξης του άρθρου 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία σύναψης σύμβασης με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

22. Ομοίως, με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση

προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως.

23. Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο (α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, συνδέεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

24. Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων 24 παρ. 1 περ. α' και 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι οι περισσότερες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των εν λόγω διατάξεων συμπίπτουν.

25. Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Η Περιφέρεια Πελοποννήσου - Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας προκήρυξε, με την αριθ. πρωτ. 14905/15.03.2016 διακήρυξη, ηλεκτρονικό, δημόσιο διαγωνισμό με ανοικτή διαδικασία για την «*Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας*», με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή και τήρησε όλες τις απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, όπως αναλυτικά εκτέθηκαν ανωτέρω (Ενότητα Ι- Ιστορικό).

Επισημαίνεται ότι, στο κείμενο της περίληψης της ως άνω διακήρυξης που δημοσιεύθηκε στο τεύχος Δημοσίων Συμβάσεων και στον ελληνικό τύπο, δεν αναγράφεται η εγγύηση συμμετοχής, ωστόσο, περιγράφεται επακριβώς, σαφώς και αναλυτικά τόσο στο κείμενο της Διακήρυξης, όσο και στην περίληψη που δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (TED/ αρ. δημοσίευσης 2016/S055-092150/18-3-2016). Επιπρόσθετα, στο κείμενο της περίληψης αναφέρεται ρητά ότι η διακήρυξη και τα συμβατικά τεύχη διατίθενται και σε ηλεκτρονική μορφή από την ιστοσελίδα της Περιφέρειας Πελοποννήσου (www.ppel.gov.gr), έχουν δε αναρτηθεί σ' αυτήν ήδη από 16.03.2016. Περαιτέρω δε η προαναφερόμενη παράλειψη δεν απέτρεψε τον ανταγωνισμό, δεδομένου ότι υποβλήθηκαν 131 συνολικά προσφορές για τα εκατόν εννιά (109) από τα εκατόν έντεκα (111) τμήματα της διακήρυξης και δη ημεδαπούς προσφέροντες.

Κατόπιν των ανωτέρω, κρίνεται ότι το εν μέρει άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού δεν οφείλεται σε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες και η εν λόγω διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το παραπάνω παρατεθέν ιστορικό.

Επισημαίνεται επιπλέον, σε σχέση με τον όρο που περιλαμβάνεται στο άρθρο 3 παρ. 4 της διακήρυξης, σύμφωνα με τον οποίο: "*Η υπηρεσία διατηρεί το δικαίωμα εξαίρεσης περιοχών των οποίων εκτιμάται ότι δεν υφίστανται οι απαραίτητες προϋποθέσεις εφαρμογής του προγράμματος (καρποφορία μικρότερη του 25% της πλήρους παραγωγής, αδυναμία συνεργασίας με δημοτικές –τοπικές αρχές, μη εξεύρεση απαραίτητου προσωπικού, μη εγκατάσταση προσωπικού παγιοδοθείσας, απουσία δακοπληθυσμού που να αιτιολογεί ψεκασμό)*", δεδομένου ότι μπορεί να οδηγήσει σε τροποποίηση υφιστάμενης σύμβασης, θα πρέπει αφενός οι προϋποθέσεις εφαρμογής του να είναι σαφώς προσδιορισμένες και να μην εξαρτώνται από την επέλευση γεγονότων αβέβαιων και προϋποθέσεων μη δυνάμενων να επαληθευθούν με ευχέρεια,

(όπως λχ η αδυναμία συνεργασίας με δημοτικές –τοπικές αρχές, μη εξεύρεση απαραίτητου προσωπικού παγιδοδοθείας) αφετέρου σε κάθε περίπτωση θα πρέπει να ασκείται με την επιφύλαξη της νομολογίας του ΔΕΕ ως προς την τροποποίηση συμβάσεων, όπως αυτή έχει αποτυπωθεί πλέον και στις διατάξεις του άρθρου 72 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ "Τροποποίηση συμβάσεων κατά τη διάρκειά τους".

β) Ως προς την προϋπόθεση της υποβολής απαράδεκτης ή μη κανονικής προσφοράς (άρθρο 24 παρ. 1 περ. α) του π.δ. 60/2007 και της μη υποβολής προσφοράς (άρθρο 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007):

Ως προς τα τμήματα που αφορούν στις τοπικές κοινότητες Μίλα και Χρυσοκελλαριάς δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, για το τμήμα ΤΚ Μερόπης η μοναδική υποβληθείσα προσφορά απορρίφθηκε με την υπ' αριθμ. 929/αρ.πράξης 21/12-05-2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Πελοποννήσου για ελλιπή δικαιολογητικά, τα οποία αναλυτικά καταγράφονται από την Επιτροπή στο σχετικό απόσπασμα πρακτικού, ενώ για τα τμήματα: ΤΚ Αλωνίων-Ανεμομούλου, ΤΚ Αριοχωρίου-Ασπροπουλιάς, ΤΚ Μικρομάνης, ΤΚ Λαιίκων, ΤΚ Αναλήψεως, ΤΚ Μελιγαλά, ΤΚ Πεταλιδίου, ΤΚ Καρποφόρας, ΤΚ Καλοχωρίου-Πανιπερίου, οι κατατεθειμένες οικονομικές προσφορές απορρίφθηκαν με την υπ' αρ. 987/αρ. Πράξης 23/19-05-2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, γιατί δεν υποβλήθηκε το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο παράρτημα της διακήρυξης.

Όπως έχει κριθεί με την Ελ.Συν./Τμ. VI/3558/2009, «... Όσον αφορά δε στην έννοια της «μη κανονικής» προσφοράς του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ.60/2007, η υποβολή τέτοιας προσφοράς εξομοιώνεται με την υποβολή απαράδεκτης προσφοράς. Τούτο σαφώς συνάγεται από τη γραμματική ερμηνεία των ως άνω διατάξεων, καθόσον υφίσταται συνάρτηση, αφενός μεταξύ της περίπτωσης απουσίας προσφοράς και της περίπτωσης υποβολής ακατάλληλης προσφοράς, αφετέρου μεταξύ της περίπτωσης υποβολής απαράδεκτης (σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55 του π.δ.60/2007) προσφοράς και εκείνης της υποβολής μη κανονικής προσφοράς, οι οποίες προβλέπεται ότι μπορούν, εναλλακτικά, να αποτελέσουν λόγο απευθείας ανάθεσης. Οι περιπτώσεις αυτές είναι ισοδύναμες όχι μόνον όσον αφορά στις συνέπειες που απορρέουν από αυτές, αλλά και όσον αφορά στις δυσκολίες που συνεπάγονται για τον αναθέτοντα φορέα, δεδομένου ότι είτε δεν καλύπτονται οι σχετικές με τις υπό ανάθεση υπηρεσίες ανάγκες λόγω μη συμβατότητας των υποβληθεισών προσφορών με τις τεχνικές προδιαγραφές, είτε δεν πληρούνται κάποιες προϋποθέσεις που τίθενται από το νόμο ή τη διακήρυξη σχετικά με τη συμμετοχή στο διαγωνισμό και την υποβολή παραδεκτής προσφοράς. Επομένως, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συνάψει σύμβαση ανάθεσης υπηρεσιών χωρίς να ακολουθήσει τη συνήθη διαδικασία διαγωνισμού, μόνον εάν οι προσφορές που υποβλήθηκαν είναι «ακατάλληλες» ή «μη κανονικές» [...].

Συνεπώς, για τα τμήματα που αφορούν στις τοπικές κοινότητες Μίλα και Χρυσοκελλαριάς, πληρούται η προϋπόθεση της μη υποβολής προσφοράς ή της μη ύπαρξης υποψηφίου (του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α), ενώ για τα τμήματα: ΤΚ Μερόπης, ΤΚ Αλωνίων-Ανεμομούλου, ΤΚ Αριοχωρίου-Ασπροπουλιάς, ΤΚ Μικρομάνης, ΤΚ Λαιίκων, ΤΚ Αναλήψεως, ΤΚ Μελιγαλά, ΤΚ Πεταλιδίου, ΤΚ Καρποφόρας, ΤΚ Καλοχωρίου-Πανιπερίου πληρούται η προϋπόθεση της υποβολής μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών (του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α), αφού, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, οι υποβληθείσες προσφορές για τα εν λόγω τμήματα ισοδυναμούν με απαράδεκτες.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν αίτημά της, η αναθέτουσα αρχή αναγράφει ρητά «... Κατά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης είναι εύλογο ότι θα ισχύσουν όσα στη σχετική διακήρυξη του διαγωνισμού προβλέπονται...» ενώ στο συνυποβληθέν σχέδιο απόφασης προβλέπεται ρητά "...χωρίς τροποποίηση των ουσιαστών όρων της υπ' αρ. πρωτ. 14905/15-03-2016, αρ.διακ. 1/2016 Διακήρυξης..."

26. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι για την σύναψη συμβάσεων με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος

Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας» πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής:

- της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007 για τα τμήματα που αφορούν στις τοπικές κοινότητες Μίλα και Χρυσοκελλαριάς,
- της διάταξης του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007 για τα τμήματα: ΤΚ Μερόπης, ΤΚ Αλωνίων-Ανεμομούλου, ΤΚ Αριοχωρίου-Ασπροπουλιάς, ΤΚ Μικρομάνης, ΤΚ Λαϊκών, ΤΚ Αναλήψεως, ΤΚ Μελιγαλά, ΤΚ Πεταλιδίου, ΤΚ Καρποφόρας, ΤΚ Καλοχωρίου-Πανιτερίου.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Πελοποννήσου-Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την σύναψη συμβάσεων με αντικείμενο την «*Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας*», και ειδικότερα:

α) για τα τμήματα που αφορούν στις τοπικές κοινότητες Μίλα και Χρυσοκελλαριάς, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25, παρ. 1, περ. α του π.δ. 60/2007, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, και

β) για τα τμήματα: ΤΚ Μερόπης, ΤΚ Αλωνίων-Ανεμομούλου, ΤΚ Αριοχωρίου-Ασπροπουλιάς, ΤΚ Μικρομάνης, ΤΚ Λαϊκών, ΤΚ Αναλήψεως, ΤΚ Μελιγαλά, ΤΚ Πεταλιδίου, ΤΚ Καρποφόρας, ΤΚ Καλοχωρίου-Πανιτερίου., σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1, περ. α του π.δ. 60/2007, με δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, και με τον όρο και στις δύο ως άνω περιπτώσεις της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του άγονου διαγωνισμού που προηγήθηκε, **λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 14.06.2016

Θεωρήθηκε

Ο Πρόεδρος

Χρήστος Δετσαρίδης