



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**



**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**93 /2016**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα, την 14η Ιουνίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016), ημέρα Τρίτη και ώρα 10:30 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Αναπληρωτή Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

**Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:**

- 1. Πρόεδρος: Δετσαρίδης Χρήστος**
- 2. Αντιπρόεδρος: Μπουσουλέγκα Χριστίνα**
- 3. Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος**  
**Λουρίκας Δημήτριος**  
**Σταθακόπουλος Δημήτριος**

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Κασάπη Ευαγγελία

Εισηγητής: Γούναρη Ελένη, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Χ. Καξιρή, η οποία αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν προηγηθέντος εν μέρει άγονου διεθνούς διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας**

**Εκπαίδευσης Ν. Κυκλάδων για το σχολικό έτος 2015-2016, προϋπολογισθείσας δαπάνης 57.871,70 € χωρίς ΦΠΑ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20%, που αποτελούν τμήμα διαγωνισμού συνολικού προϋπολογισμού 2.190.906,90 € πλέον ΦΠΑ.**

Με το υπ' αρ. Πρωτ. Οικ. 45790/14-04-2016 αίτημα της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου – Περιφερειακή Ενότητα (Π.Ε.) Κυκλάδων προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 18-04-2016 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 1907), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αρ. Πρωτ. 6136/26-05-2016 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 2438) και το από 01-06-2016 e-mail (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 2554), η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ν. Κυκλάδων για το σχολικό έτος 2015-2016, προϋπολογισμού 57.871,70 € χωρίς ΦΠΑ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20%.

### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

**1.** Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.1** Με την υπ' αρ. 28/02-03-2015 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου εγκρίθηκε ομόφωνα η διενέργεια διαγωνισμού για τη μεταφορά των μαθητών της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ν. Κυκλάδων για το σχολικό έτος 2015-2016.

**1.2** Στις 18-08-2015 και με την υπ' αρ. 229 Απόφαση, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου αποφάσισε: α) την έγκριση των όρων διεξαγωγής του ανοικτού, ηλεκτρονικού, διεθνούς διαγωνισμού με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, β) τον προϋπολογισμό αυτού ύψους 2.388.088,52 € με ΦΠΑ και των δικαιωμάτων προαίρεσης και γ) τη συγκρότηση της επιτροπής διαγωνισμού.

**1.3** Η ανάθεση μεταφοράς μαθητών που αποτελεί το αντικείμενο του διαγωνισμού, υποδιαιρείται στα κάτωθι έξι (6) τμήματα:

- Τμήμα 1: Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Άνδρου, π/υ 240.858,90 € πλέον ΦΠΑ

- Τμήμα 2: Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Κέας, π/υ 81.118,80 € πλέον ΦΠΑ

- Τμήμα 3: Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Νάξου, π/υ 202.034,80 € πλέον ΦΠΑ

- Τμήμα 4: Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Σύρου-Ερμούπολης, π/υ 331.745,70 € πλέον ΦΠΑ

- Τμήμα 5: Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Τήνου, π/υ 190.094,90 € πλέον ΦΠΑ

- Τμήμα 6-295: Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία, μικρά λεωφορεία ή ΤΑΞΙ ή Δ.Χ επιβατικά για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Κυκλάδων, π/υ 1.145.053,80 € πλέον ΦΠΑ

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 της Διακήρυξης: *'.....για όλα τα τμήματα γίνονται δεκτές προσφορές που καλύπτουν το σύνολο των δρομολογίων για κάθε τμήμα ξεχωριστά (Τμήμα 1 έως και Τμήμα 5) και όχι μέρος αυτών, πλην των δρομολογίων των τμημάτων 6-295, για τα οποία οι προσφορές υποβάλλονται ανά δρομολόγιο, για τα εν λόγω τμήματα 6-295, η κατακύρωση γίνεται κατά δρομολόγιο και μπορεί να κατακυρωθούν στον ίδιο μειοδότη περισσότερα του ενός δρομολόγια....'*

Αναφορικά με το δικαίωμα προαίρεσης ορίσθηκε (στο άρθρο 17 της διακήρυξης) ότι: *'.....Η αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης που δε μπορεί συνολικά να υπερβαίνει το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης, σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου 2, κεφάλαιο Γ, παρ. 2στ της Κ.Υ.Α. υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 (ΦΕΚ 1449/τ.Β'/14.6.2013) που αναλύεται ως κατωτέρω: α) έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων, (δηλαδή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης και β) η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου κάθε τμήματος, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών....'*

Κριτήριο για την τελική επιλογή:

α) του υποψήφιου αναδόχου για τα δρομολόγια των τμημάτων 1 έως 5 θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής για το σύνολο των δρομολογίων κάθε τμήματος άνευ ΦΠΑ και

β) του υποψήφιου αναδόχου για τα δρομολόγια των τμημάτων 6-295 θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής για κάθε δρομολόγιο ξεχωριστά άνευ ΦΠΑ.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 6 της Διακήρυξης: *'.....η Εγγύηση Συμμετοχής στο διαγωνισμό.....ορίζεται σε ποσοστό 2% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης χωρίς το ΦΠΑ...'*, ενώ στο άρθρο 11 αυτής, η Εγγύηση Καλής Εκτέλεσης καθορίζεται: *'...σε ποσοστό 5% της συνολικής συμβατικής αξίας χωρίς το ΦΠΑ....'*

Η διάρκεια της παρεχόμενης υπηρεσίας ορίζεται από 11-09-2015 και λήγει την 31-08-2016.

**1.4** Στις 25-05-2015 ο Αντιπεριφερειάρχης Κυκλάδων εξέδωσε την υπ' αρ. 58893/5033/2015 αναλυτική Διακήρυξη της σύμβασης προμήθειας του θέματος η οποία και αναρτήθηκε στη Διαδικτυακή Πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 25-05-2015. Στην εν λόγω διακήρυξη αναφέρεται πως ο διαγωνισμός θα διεξαχθεί ηλεκτρονικά με ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών την 01-07-2015 και καταληκτική ημερομηνία την 06-07-2015. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών γίνεται τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής αυτών, ήτοι στις 10-07-2015.

Περαιτέρω, καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ: 15PROC002802080.

Επιπλέον, στις 22-05-2015 απεστάλη η περίληψη αυτής προς δημοσίευση στο συμπλήρωμα της

Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η Περιληπτική Διακήρυξη του διαγωνισμού (αρ. Πρωτ. Οικ.61938/25-05-2015), αναρτήθηκε στη 'ΔΙΑΥΓΕΙΑ' την ίδια ημέρα (ΑΔΑ: 6ΡΛΕ7ΛΞ-ΡΗ3), εστάλη για δημοσίευση στις εφημερίδες: α) 'ΗΜΕΡΗΣΙΑ', 'ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ', 'ΚΟΙΝΗ ΓΝΩΜΗ' (ημερ. Δημ. 26-05-2015), β) 'ΚΥΚΛΑΔΙΚΗ' (ημερ. Δημ. 27-05-2015) και γ) 'Ο ΛΟΓΟΣ ΤΩΝ ΚΥΚΛΑΔΩΝ' (ημερ. Δημ. 28-05-2015), δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 228/29-05-2015), αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου [www.pnai.gov.gr](http://www.pnai.gov.gr) ενώ τοιχοκολλήθηκε και στον πίνακα ανακοινώσεων της εν λόγω Περιφέρειας στις 25-05-2015.

**2.** Στις 30-06-2015 και με την υπ' αρ. 321 Απόφαση, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, μετά από εισήγηση της Περιφέρειας, αποφάσισε την παράταση της υποβολής προσφορών για το διαγωνισμό έως την 27-07-2015 και το άνοιγμα των προσφορών την 31-07-2015, χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης, καθόσον διαπιστώθηκε αδυναμία έκδοσης εγγυητικών επιστολών συμμετοχής στον εν λόγω διαγωνισμό λόγω της δημιουργηθείσας κατάστασης και της υποχρεωτικής αργίας των τραπεζών.

**2.1** Η εν λόγω παράταση απεστάλη στο συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 01-07-2015, αναρτήθηκε στη 'ΔΙΑΥΓΕΙΑ' την ίδια ημέρα (ΑΔΑ: 725Ρ7ΛΞ-ΚΟΦ) και εστάλη για δημοσίευση στον εθνικό τύπο (στις ίδιες εφημερίδες με την αρχική δημοσίευση). Περαιτέρω, δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 336/10-07-2015), Αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ την 01-07-2015, αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου [www.pnai.gov.gr](http://www.pnai.gov.gr) ενώ τοιχοκολλήθηκε και στον πίνακα ανακοινώσεων της εν λόγω Περιφέρειας την 01-07-2015.

**3.** Στις 23-07-2015 και με την υπ' αρ. 328 Απόφαση, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, μετά από εισήγηση της Περιφέρειας, αποφάσισε την εκ νέου παράταση (2η παράταση) της υποβολής προσφορών για το διαγωνισμό έως την 03-08-2015 και το άνοιγμα των προσφορών την 07-08-2015, χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης, για τους ίδιους λόγους για τους οποίους εγκρίθηκε και η προαναφερθείσα 1η παράταση.

**3.1** Η εν λόγω 2η παράταση απεστάλη στο συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 23-07-2015, αναρτήθηκε στη 'ΔΙΑΥΓΕΙΑ' την ίδια ημέρα (ΑΔΑ: 61537ΛΞ-4Υ8), στο ΕΣΗΔΗΣ στις 23-07-2015 και εστάλη για δημοσίευση στις εφημερίδες: α) 'ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ', 'ΚΟΙΝΗ ΓΝΩΜΗ' (ημερ. Δημ. 24-07-2015), β) 'ΗΜΕΡΗΣΙΑ' (ημερ. Δημ. 25-07-2015), γ) 'ΚΥΚΛΑΔΙΚΗ' (ημερ. Δημ. 28-07-2015) και δ) 'Ο ΛΟΓΟΣ ΤΩΝ ΚΥΚΛΑΔΩΝ' (ημερ. Δημ. 30-07-2015). Περαιτέρω, δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 384/31-07-2015), αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου [www.pnai.gov.gr](http://www.pnai.gov.gr) στις 24-07-2015, ενώ τοιχοκολλήθηκε και στον πίνακα ανακοινώσεων της εν λόγω Περιφέρειας στις 23-07-2015.

**4.** Στις 07-08-2015 η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού προέβη στο άνοιγμα των προσφορών και στον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών, υπογράφοντας το σχετικό 1ο Πρακτικό.

**4.1** Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, με την υπ' αρ. 410/31-08-2015 απόφαση ενέκρινε το εν λόγω 1ο Πρακτικό: α) κηρύσσοντας άγονο το διαγωνισμό για το τμήμα 2: 'Δήμος Κέας' καθώς και για τα δρομολόγια με α/α 17, 18, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 68, 69, 123, 124, 142, 143, 158, 179 έως 206, 230, 235, 236, 240, 241 του τμήματος 6-295, για τα οποία δεν υπήρξε καμία προσφορά και β) δηλώνοντας την πρόθεση της υπηρεσίας να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, μετά τη γνώμη της Αρχής τόσο για τα ανωτέρω δρομολόγια όσο και για το τμήμα 1: 'Δήμος Άνδρου' για το οποίο η μοναδική υποβληθείσα προσφορά

κρίθηκε απαράδεκτη.

**5.** Στις 08-12-2015 και μετά από σχετικό αίτημα της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου – Περιφερειακή Ενότητα (Π.Ε.) Κυκλάδων, η Αρχή εξέδωσε την υπ' αρ. 281 απόφαση σύμφωνα με την οποία παρείχε τη σύμφωνη γνώμη της ως εξής:

α) για το τμήμα 1: 'Δήμος Άνδρου' με δημοσίευση προκήρυξης σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 1.α του πδ 60/07 προϋπολογισμού 240.858,90 € χωρίς ΦΠΑ και συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης και

β) για το τμήμα 2: 'Δήμος Κέας' προϋπολογισμού 81.118,80 € χωρίς ΦΠΑ και συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης και για τα μεμονωμένα δρομολόγια με α/α 17, 18, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 68, 69, 123, 124, 142, 143, 158, 179 έως 206, 230, 235, 236, 240, 241 του τμήματος 6-295 προϋπολογισμού 223.635,40 € χωρίς ΦΠΑ και συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1.α του πδ 60/07, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**6.** Στις 02-11-2015 η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού προέβη στο άνοιγμα και τον έλεγχο των οικονομικών προσφορών των υποψήφιων αναδόχων, υπογράφοντας το σχετικό 2ο Πρακτικό.

**6.1** Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, με την υπ' αρ. 602/01-12-2015 απόφαση ενέκρινε το εν λόγω 2ο Πρακτικό ανακηρύσσοντας τους προσωρινούς αναδόχους σύμφωνα με τα αναγραφόμενα σε αυτό. Η εν λόγω απόφαση απεστάλη ηλεκτρονικά μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού σε όλους τους προμηθευτές στις 22-12-2015. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το εν λόγω Πρακτικό, για τα δρομολόγια για τα οποία υπάρχει το αίτημα για διαπραγμάτευση μετά από τη σύμφωνη ή μη γνώμη της Αρχής, δεν υπάρχει δεύτερος στη σειρά μειοδότης.

**6.2** Στις 04-01-2016, ο διαγωνιζόμενος Στ. Μαγκανιώτης κατέθεσε Προδικαστική Προσφυγή κατά της προαναφερθείσας απόφασης. Η Προσφυγή δεν έφερε ψηφιακή υπογραφή ενώ επανήλθε εκ νέου στις 07-01-2016, καταθέτοντάς την πλέον ψηφιακά υπογεγραμμένη. Στην εν λόγω Προσφυγή στρέφεται κατά του συνδιαγωνιζόμενου Α. Σαλούβαρδου αναφορικά με τη διαδρομή με αρ. 25 που αφορά τη Νήσο Άνδρο και τη μη προσκόμιση εκ μέρους του φύλλου τεχνικού ελέγχου ΚΤΕΟ για το διατιθέμενο για τη διαδρομή όχημα.

**6.3** Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, με την υπ' αρ. 14/18-01-2016 απόφαση έκανε δεκτό το από 11-01-2016 Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης Ενστάσεων & Προσφυγών, απορρίπτοντας την προαναφερθείσα Προδικαστική Προσφυγή ως εκπρόθεσμη.

**7.** Στις 20-01-2016, η αναθέτουσα αρχή, μέσω της διαδικτυακής πλατφόρμας, απέστειλε πρόσκληση για την εντός 20ημέρου ηλεκτρονική υποβολή των προβλεπόμενων από τη διακήρυξη 'δικαιολογητικών κατακύρωσης' και εντός 3ημέρου από την ηλεκτρονική υποβολή αυτών, τη σε έντυπη μορφή αποστολή όσων δικαιολογητικών δεν έχουν εκδοθεί/συνταχθεί από τον ίδιο τον οικονομικό φορέα και συνεπώς δε φέρουν την ψηφιακή του υπογραφή.

**7.1** Στις 17-02-2016 η Επιτροπή διαγωνισμού προέβη στον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης και συνέταξε το σχετικό 3ο Πρακτικό. Σύμφωνα με αυτό εισηγείται την κατακύρωση των δρομολογίων στους υποψήφιους που κατέθεσαν πλήρη δικαιολογητικά ενώ περαιτέρω αναφέρει ότι: α) ο προσωρινός μειοδότης "Ι. Δαρδάγος – Α. Κορασίδης – Μ. Τσαλαπάτης – Σ. Μακρής" δεν κατέθεσε δικαιολογητικά κατακύρωσης για την προσφορά του που αφορά τα υπ' αρ. 173 & 174 μεμονωμένα δρομολόγια του Τμήματος '6-295' της Νήσου Κέας, β) ο προσωρινός μειοδότης "Γεώργιος Μαμάης" δεν κατέθεσε δικαιολογητικά

κατακύρωσης για την προσφορά του που αφορά τα υπ' αρ. 49 & 50 μεμονωμένα δρομολόγια του Τμήματος '6-295' της Νήσου Άνδρου, γ) ο προσωρινός μειοδότης "Γιαννούλης Ματζώρος" δεν κατέθεσε δικαιολογητικά κατακύρωσης για την προσφορά του που αφορά τα υπ' αρ. 36, 37, 70, 71, 72 & 73 μεμονωμένα δρομολόγια του Τμήματος '6-295' της Νήσου Άνδρου, δ) ο προσωρινός μειοδότης "Δημήτριος Τηνιακός" κατέθεσε ελλιπή δικαιολογητικά κατακύρωσης (δεν κατέθεσε και ηλεκτρονικά το αίτημα περί μη πτώχευσης) για την προσφορά του που αφορά τα υπ' αρ. 75, 76, 91, 92, 93, 119 & 120 μεμονωμένα δρομολόγια του Τμήματος '6-295' της Νήσου Άνδρου και ε) η προσωρινή μειοδότης "Ελευθερία Πρασίνου" δεν κατέθεσε δικαιολογητικά κατακύρωσης για την προσφορά της που αφορά τα υπ' αρ. 6, 7 & 8 μεμονωμένα δρομολόγια του Τμήματος '6-295' της Νήσου Αμοργού. Στο σύνολο των προαναφερθέντων δρομολογίων στα οποία δεν υπάρχει και δεύτερος μειοδότης η Επιτροπή εισηγείται να: *'....βγουν άγωνα τα δρομολόγια....'*

**7.2** Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, με την υπ' αρ. 151/10-03-2016 απόφαση έκανε ομόφωνα δεκτό το ανωτέρω Πρακτικό.

**7.3** Στις 30-03-2016 η εταιρεία 'ΚΤΕΛ Σύρου Α.Ε.' κατέθεσε Προδικαστική Προσφυγή κατά: α) της προαναφερθείσας απόφασης (151/2016) αναφορικά με το Τμήμα 4: 'Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Σύρου – Ερμούπολης' το οποίο, σύμφωνα με την υπ' αρ. 151/2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου κατακυρώνεται στην υποψήφια "Αγγελική Παπουτσά" και β) κατά της από 25-05-2015 υπ' αρ. 58893/5033/2015 Διακήρυξης της εν θέματι σύμβασης που αφορά τις υπηρεσίες μεταφοράς μαθητών. Οι έξι εκ των συνολικά επτά ισχυρισμών που επικαλείται η εταιρεία 'ΚΤΕΛ Σύρου Α.Ε.' στην εν λόγω Προσφυγή αφορούν προγενέστερο στάδιο του διαγωνισμού για το οποίο έχει παρέλθει η προθεσμία άσκησης προδικαστικής προσφυγής (πχ διάρκεια ασφαλιστικής κάλυψης οχημάτων, φύλλα τεχνικού ελέγχου ΚΤΕΟ, διάρκεια ισχύος εγγύησης συμμετοχής κτλ). Συγκεκριμένα αναφέρει πως: *'.....απορρίπτει την.....προδικαστική προσφυγή κατά της υπ' αρ. 151/2016.....διότι καμία από τις αιτιάσεις και τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας δεν αφορούν επί της ουσίας την υ' αρ. 151/2016 απόφαση.....'*

**7.4** Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, με την υπ' αρ. 225/12-04-2016 απόφαση έκανε δεκτό το από 10-03-2016 3ο Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης Ενστάσεων & Προσφυγών, απορρίπτοντας την προαναφερθείσα Προδικαστική Προσφυγή διότι καμία από τις αιτιάσεις και τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας δεν αφορούν επί της ουσίας την υπ' αρ. 151/2016 απόφαση.

**8.** Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου – Περιφερειακή Ενότητα (Π.Ε.) Κυκλάδων, με το υπ' αρ. Πρωτ. Οικ45790/5139/14-04-2016 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αρ. Πρωτ. 6136/26-05-2016 και το από 01-06-2016 e-mail αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Κυκλάδων ως εξής: α) για τα δρομολόγια με α/α 173 & 174 του τμήματος 6-295 που αφορούν τη Νήσο Κέα π/υ 9.009,50 € πλέον ΦΠΑ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης για τα οποία ο προσωρινός μειοδότης δεν κατέθεσε δικαιολογητικά κατακύρωσης, β) για τα δρομολόγια με α/α 49, 50, 36, 37, 70, 71, 72, 73, 75, 76, 91, 92, 93, 119 & 120 του τμήματος 6-295 που αφορούν τη Νήσο Άνδρο π/υ 40.442,85 € πλέον ΦΠΑ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης για τα οποία οι προσωρινοί μειοδότες δεν κατέθεσαν δικαιολογητικά κατακύρωσης ή ήταν ελλιπή και γ) για τα δρομολόγια με α/α 6, 7 & 8 του τμήματος 6-295 που αφορούν τη Νήσο Αμοργό π/υ 8.419,35 € πλέον ΦΠΑ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης για τα οποία ο προσωρινός μειοδότης δεν κατέθεσε δικαιολογητικά κατακύρωσης. Στο αίτημα της αναθέτουσας αρχής

επισυνάπτεται σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής με το οποίο εγκρίνεται η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τα προαναφερθέντα δρομολόγια, μετά από τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής, δηλώνοντας πως η διαπραγμάτευση θα γίνει *'...χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της υπ. αρ. 58893/5033/2015 διακήρυξης..'*. Στο εν λόγω σχέδιο απόφασης αναγράφονται ως προϋπολογισμοί, οι προϋπολογισμοί δημοπράτησης, ήτοι: α) 9.009,50 € για τα δρομολόγια με α/α 173 & 174 (Ν. Κέα), β) 40.442,85 € για τα δρομολόγια με α/α 49, 50, 36, 37, 70, 71, 72, 73, 75, 76, 91, 92, 93, 119 & 120 (Ν. Άνδρος) και γ) 8.419,35 € για τα δρομολόγια με α/α 6, 7 & 7 (Ν. Αμοργός). Σημειώνεται ότι στον προϋπολογισμό δε συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ.

**8.1** Επιπλέον, η αναθέτουσα αρχή αποστέλλει το υπ' αρ. Οικ. 63512/6795/25-05-2016 έγγραφο με το οποίο βεβαιώνει πως: *'.....μέχρι σήμερα και για τα δρομολόγια..... για τα οποία αιτούμαστε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης..... δεν έχουν κατατεθεί ενστάσεις, προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέσα κατά της.....διακήρυξης με την οποία προκηρύχθηκε διεθνής ανοιχτός διαγωνισμός για τη μεταφορά μαθητών στο Νομό Κυκλάδων για το σχολικό έτος 2015-2016 ή για άλλα στάδια του διαγωνισμού...'*.

**8.2** Περαιτέρω, στο ίδιο αίτημα η αναθέτουσα αρχή ενημερώνει πως: *'.....κατ' εφαρμογή της με αριθμό 281/2015 απόφασης της Αρχής, η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου προέβη στις αντίστοιχες διαδικασίες διαπραγμάτευσης με δημοσίευση διαγωνισμού και χωρίς δημοσίευση διαγωνισμού. Για τη μεν πρώτη περίπτωση, η Επιτροπή Διαγωνισμού έκρινε ότι η μοναδική προσφορά δεν μπορεί να γίνει δεκτή λόγω ελλιπών δικαιολογητικών, ενώ για τη δεύτερη περίπτωση υπάρχουν ακόμα αδιάθετα δρομολόγια λόγω μη κατάθεσης προσφοράς από τους ενδιαφερόμενους....'*.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**9.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερ. δδ του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ 204/Α), όπως ισχύει, ορίζεται ότι : «*Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες... δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]*».

**10.** Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

*“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:*

*α) 137.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός από αυτές που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο ιι) που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]*

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]"

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2015/2342 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 και 209.000 ευρώ, αντιστοίχως.

**11.** Το άρθρο 8 του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι: « 1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης... 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. 4. Για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας πρέπει να λαμβάνονται υπόψη το ποσό των έργων καθώς και η συνολική εκτιμώμενη αξία των αναγκαίων προμηθειών για την εκτέλεση των έργων που τίθενται στη διάθεση του εργολήπτη από τις αναθέτουσες αρχές. 5. α) Όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα, των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ για τις υπηρεσίες και του 1.000.000 ευρώ για τα έργα, εφόσον το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων...».

**12.** Το άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, "Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού" (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/ΕΚ) ορίζεται ότι: "... 1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...".

**13.** Το εδάφιο 21, Κεφ. ΙΙ, παρ. Η του άρθρου 186 «Αρμοδιότητες Περιφερειών» του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 86/Α), όπως αυτό προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 4089/2012 (ΦΕΚ 206/Α) μεταξύ των αρμοδιοτήτων των Περιφερειών περιλαμβάνεται : «...Η μεταφορά



μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, των μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων, καθώς και των απαιτούμενων ενεργειών σε περίπτωση αδυναμίας πραγματοποίησης αυτής [...] Από 1.7.2013 η δαπάνη της μεταφοράς μαθητών βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Περιφερειών». Στο ν. 4089/2012, ορίζεται: άρθρο 9 “δίνεται η δυνατότητα στις Περιφέρειες να εγγράφουν πίστωση, να δημοπρατούν και να προβαίνουν σε κάθε άλλη ενέργεια για την προετοιμασία της μεταφοράς μαθητών του σχολικού έτους 2013-2014 και πριν από την 1-7-2013», στην παρ. 2 άρθρου 7 “Συμβάσεις Δήμων για τη μεταφορά μαθητών που συνάφθηκαν βάσει της κ.υ.α. αριθ. 35415/28.7.2011 (Β’ 1701) ή άλλες υφιστάμενες συμβάσεις μεταφοράς μαθητών με διάρκεια πέραν της 1.7.2013 λύονται αυτοδικαίως και αζημίως μετά την ημερομηνία αυτή”.

**14.** Το Κεφάλαιο Γ του άρθρου 2 της με αριθμ. 24001/2013 (ΦΕΚ 1449 Β/14-6-2013) ΚΥΑ, με θέμα «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες», ορίζεται: «ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ: Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών:

1. Προϋποθέσεις. α. Εάν η μεταφορά των μαθητών είναι αδύνατη με τη διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, η Περιφέρεια αναθέτει με δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις των Π.Δ/των 60/2007 και 118/2007, τη μεταφορά των μαθητών με κάθε κατάλληλο μεταφορικό μέσο δημόσιας χρήσης που να πληροί τους όρους ασφαλούς μεταφοράς.[...].

2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης σύμβασης. α. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται μέχρι και έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ.1.β. του άρθρου 5. β. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε ένα έως τρία έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. Οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υποβάλλονται ανά τμήμα με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) σε ακέραιες μονάδες. [...]. δ. Ο αριθμός των μεταφερόμενων μαθητών ανά δρομολόγιο καθορίζει και το προσφορότερο είδος μεταφορικού μέσου (λεωφορείο, μικρό λεωφορείο, Δ.Χ. επιβατικό) σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παράρτημα της παρούσας. Το προσφορότερο είδος μεταφορικού μέσου αποτελεί τη βάση υπολογισμού της μέγιστης αποζημίωσης ανά δρομολόγιο χωρίς όμως να αποτελεί ταυτόχρονα στοιχείο απόρριψης της συμμετοχής ενδιαφερομένων κατόχων άλλων μέσων. ε. i) Το μεταφορικό έργο το οποίο διενεργείται με τα μέσα της προηγούμενης περίπτωσης (δ) και αναφέρεται σε δρομολόγια για την εκτέλεση των οποίων προσφορότερα μέσα σύμφωνα με τα ως άνω οριζόμενα θεωρούνται τα μικρά και τα μεγάλα λεωφορεία προκηρύσσεται ως εξής: i.α) σε μια ομάδα για το σύνολο των δρομολογίων αποκλειστικά εντός κάθε αστικής περιοχής που έχει οριστεί κατά τη διαδικασία του άρθρου 7 του Ν.2963/2001. Σε περίπτωση που δεν έχουν οριστεί αστικές περιοχές εφαρμόζεται αποκλειστικά η επόμενη περίπτωση. i.β) τα υπόλοιπα δρομολόγια, συμπεριλαμβανομένων και αυτών που τμήμα τους διενεργείται εντός των αστικών περιοχών, εντάσσονται σε δύο ή περισσότερες ομάδες δρομολογίων. Κάθε ομάδα συγκροτείται από τα δρομολόγια που εκτελούνται εντός των γεωγραφικών ορίων ενός τουλάχιστον δήμου. Σε κάθε περίπτωση κατά τον καθορισμό των ομάδων λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού. Τα ανωτέρω πληρούνται για κάθε περιφερειακή ενότητα χωριστά. ii) Το μεταφορικό έργο το οποίο θεωρείται προσφορότερο να διενεργηθεί με Δ.Χ. επιβατικά προκηρύσσεται ανά δρομολόγιο μονής ή διπλής διαδρομής. iii) Το μεταφορικό έργο των ΣΜΕΑ, ΕΠΑΛ, μουσικών, καλλιτεχνικών, διαπολιτισμικών και πειραματικών σχολείων, ανεξαρτήτως μεταφορικού μέσου, προκηρύσσεται ανά δρομολόγιο μονής ή διπλής διαδρομής. στ. Στο διαγωνισμό προβλέπονται τα εξής

δικαιώματα προαίρεσης που δεν μπορούν συνολικά να υπερβαίνουν το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης: i) Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσεως πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. ii) Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και την αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. [...]

4. Προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης: Για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις ειδικότερες προϋποθέσεις των άρθρων 24 & 25 του π.δ/τος 60/2007 αποφασίζει η αναθέτουσα αρχή μετά την κατ' άρθρο 2 παρ.2 περ. γ. υποπερ. δδ του Ν.4013/2011 προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ...".

**15.** Το άρθρο 49 «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων» του Ν. 4274/2014 «Ρυθμίσεις Ποινικού και Σωφρονιστικού Δικαίου και άλλες διατάξεις, όπως συμπληρώθηκε με το 17 του Ν. 4286/2014, ορίζεται ότι : «...1.α. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2014–2015 έχουν δημοσιευθεί αλλά δεν έχουν ολοκληρωθεί έως την έναρξη του σχολικού έτους, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες έως την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και όχι πέραν της 28.2.2015. Εάν στις ανωτέρω περιπτώσεις δεν έχουν αναδειχθεί προσωρινοί μειοδότες, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει για το ίδιο χρονικό διάστημα την εκτέλεση των δρομολογίων κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του Ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει, τηρουμένων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού. Με την ολοκλήρωση των αρχικών διαγωνισμών οι συμβάσεις των προηγούμενων εδαφίων λύονται αυτοδικαίως και αζημίως. β. Στις ανωτέρω περιπτώσεις, το συμβατικό κόστος εκάστου δρομολογίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την εφαρμογή της υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. (Β' 1149)... 3. Από τη δημοσίευση του παρόντος δεν εφαρμόζεται η παρ. 6 του άρθρου 10 του π.δ. 118/2007 (Α' 150) στις αντίστοιχες διαδικασίες για τη μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες...».

**16.** Το άρθρο 17 του Ν. 4286/2014 ορίζεται ότι «...1. Εάν και μετά τους πρόχειρους διαγωνισμούς του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 (Α'147) παραμένουν αδιάθετα δρομολόγια η Περιφέρεια δύναται, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, να προσφύγει σε διαδικασία με διαπραγμάτευση με τους ίδιους ή με τροποποιημένους όρους είτε για ομάδες δρομολογίων είτε για μεμονωμένα δρομολόγια. Από την εγκατάσταση των νέων Περιφερειακών Αρχών και μέχρι τη συγκρότηση της Οικονομικής Επιτροπής, τις προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία αποφάσεις λαμβάνουν ο Περιφερειάρχης ή ο Αντιπεριφερειάρχης της οικείας Περιφερειακής Ενότητας. 2. Στο τέλος του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 προστίθεται παράγραφος 4, η οποία

έχει ως εξής: "Τα νέα δρομολόγια τα οποία προκύπτουν κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με τις τυχόν προβλεπόμενες προαιρέσεις των διακηρύξεων δύναται να ανατεθούν με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τηρούμενων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού."... "3. Η αληθής έννοια της διάταξης του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1α του άρθρου 49 του ν. 4274/2014, σύμφωνα με την οποία η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέσει την εκτέλεση των δρομολογίων "κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει", δεν αφορά στα ανώτατα όρια διενέργειας πρόχειρων διαγωνισμών του άρθρου 83 του ν. 2362/1995. 4. Εάν η μεταφορά των μαθητών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων δεν είναι εφικτή για το σχολικό έτος 2014-2015 με δημόσια συγκοινωνία ή με ίδια μέσα των Περιφερειών και των Δήμων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, επιτρέπεται κατ' εξαίρεση και έπειτα από σύμφωνη γνώμη επιτροπής, στην οποία μετέχει από ένας εκπρόσωπος της οικείας περιφερειακής ενότητας, της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης και του οικείου οργανισμού δημόσιας συγκοινωνίας υπό την Προεδρία του Περιφερειάρχη ή του αρμόδιου κατά περίπτωση Αντιπεριφερειάρχη, η υπέρβαση των χιλιομετρικών αποστάσεων που τίθενται στην υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. , όπως ισχύει, υπό την προϋπόθεση ότι το συνολικό κόστος της μεταφοράς μαθητών της οικείας περιφερειακής ενότητας δεν υπερβαίνει το αντίστοιχο της περσινής σχολικής χρονιάς. 5. Η ισχύς των παραγράφων 1, 2 και 4 του άρθρου αυτού αρχίζει στις 11.9.2014, κατά την έναρξη του νέου σχολικού έτους...».

**17.** Το άρθρο 29, παρ. 1 του ν. 4320/2015 (ΦΕΚ Α' 29), ορίζεται ότι: "1. Συμβάσεις μεταφοράς μαθητών σχολικού έτους 2014-2015, οι οποίες εκτελούνται σύμφωνα με την περίπτωση α' της παρ. 1 του άρθρου 49 του Ν. 4274/2014 (Α' 147) και με τις παραγράφους 1, 2 και 4 του άρθρου δεκάτου εβδόμου του Ν. 4286/2014 (Α'194) και έληξαν έως τις 28 Φεβρουαρίου 2015, παρατείνονται αυτοδικαίως μέχρι τη λήξη του σχολικού έτους 2014-2015. Κατά τα λοιπά, ισχύουν οι διατάξεις του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1.α. του άρθρου 49 του Ν. 4274/2014".

**18.** Στις 10-09-2015 δημοσιεύτηκε Πράξη Νομοθετικού περιεχομένου (ΦΕΚ Α 108), η οποία στο άρθρο 2 παρ. 2, 3 και 4 προβλέπει: '.....2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες: α) προέκυψαν νέες ανάγκες μετά την προκήρυξη των διαγωνισμών, β) υπάρχου αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες, γ) δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες στους εκκρεμείς διαγωνισμούς, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει την εκτέλεση των συμβάσεων, που ήταν σε ισχύ στις 30-06-2016, προσαρμόζοντας τους συμβατικούς όρους στα νέα δεδομένα εκτέλεσης των δρομολογίων, αν αυτό απαιτείται, και όπου αυτό είναι αδύνατον, να αναθέσει το σχετικό έργο με αιτιολογημένη πράξη της, ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις της περιπτ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/07 (Α' 64), με τους ίδιους ή τροποποιημένους όρους, και κατ' εξαίρεση των κειμένων διατάξεων περί έγκρισης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.). Σε κάθε περίπτωση λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού. 3. Οι δαπάνες μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων, οι οποίες πραγματοποιούνται από την έναρξη του σχολικού έτους 2015-2016 μέχρι τη σύναψη της σχετικής σύμβασης μεταφοράς, καταβάλλονται νόμιμα, εφόσον ο οικείος Περιφερειάρχης βεβαιώνει με σχετική πράξη του την εκτέλεση της μεταφοράς των μαθητών και εφόσον το ύψος της σχετικής δαπάνης είναι σύμφωνο με τους όρους και το περιεχόμενο της σύμβασης μεταφοράς μαθητών του ιδίου σχολικού έτους. 4. Με

την ολοκλήρωση των εκκρεμών διαγωνιστικών διαδικασιών και των λοιπών διαδικασιών ανάθεσης, οι οποίες συνεχίζονται κανονικά, οι συμβάσεις των προηγούμενων εδαφίων, η διάρκεια των οποίων δεν μπορεί να υπερβαίνει την 29-02-2016, λύονται αυτοδικαίως και αζημίως...'. Η εν λόγω Πράξη κυρώθηκε με το Ν. 4350/2015 (ΦΕΚ Α' 161). Εν συνεχεία, με το άρθρο 60, παρ. 2 του Ν. 4369/2016 (ΦΕΚ Α' 33/27-02-2016) δόθηκε νέα παράταση πέραν της 29-02-2016 και έως τη λήξη του σχολικού έτους 2015-2016. Επιπλέον, με το άρθρο 56, παρ. 2Α του Ν. 4386/2016 (ΦΕΚ Α' 83/11-05-2016) προστέθηκε η φράση "συμπεριλαμβανομένων και όσων εξ' αυτών έχουν επαναπροκηρυχθεί για οποιοδήποτε λόγο" στο τέλος της παρ. 2 του άρθρου 60 του Ν. 4369/2016.

**19.** Τα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν.4281/14 (ΦΕΚ 160 Α/08-08-2014): "Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις", ορίζεται ότι: «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι: «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. [...]».

**20.** Την υπ' αριθ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**21.** Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, κατά την έννοια της περίπτωσης (δ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, η οποία, κατ' επίκληση της αναθέτουσας αρχής, αποτελεί τμήμα προηγηθείσας διαδικασίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24, παρ. 1,

περ. α' του π.δ. 60/2007 σε συνδυασμό με τον συνολικό προϋπολογισμό των προς ανάθεση υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας 57.871,70 € χωρίς ΦΠΑ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης, που αποτελεί τμήμα ενός μεγαλύτερου διαγωνισμού με συνολικό προϋπολογισμό 2.190.906,90 χωρίς € ΦΠΑ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατά άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για παροχή σύμφωνης γνώμης.

**22.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10<sup>ης</sup> Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10<sup>ης</sup> Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2<sup>ας</sup> Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

**23.** Εν προκειμένω, με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται στο αίτημά της η αναθέτουσα αρχή, τυγχάνουν εξέτασης οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 24, παρ. 1.α του πδ 60/07 για τη μεταφορά μαθητών καθόσον για το σύνολο των αιτούμενων δρομολογίων υπήρξαν προσωρινοί μειοδότες οι οποίοι, μετά το άνοιγμα και των οικονομικών προσφορών, είτε δεν κατέθεσαν δικαιολογητικά κατακύρωσης (αφορά τα μεμονωμένα δρομολόγια του τμήματος 6-295 με α/α 49, 50, 36, 37, 70, 71, 72, 73 για τη Νήσο Άνδρο και τα μεμονωμένα δρομολόγια του τμήματος 6-295 με α/α 6, 7 & 8 για τη Νήσο Αμοργό) είτε τα δικαιολογητικά κατακύρωσης που κατατέθηκαν ήταν ελλιπή (αφορά τα μεμονωμένα δρομολόγια του τμήματος 6-295 με α/α 75, 76, 91, 92, 93, 119 & 120 για τη Νήσο Άνδρο).

**24.** Περαιτέρω, η εφαρμογή του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Όπως παγίως έχει κριθεί, προϋπόθεση προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, στη βάση της παρ. 1α του άρθρου 24 κ του π.δ. 60/2007, αποτελεί η προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαγωνιστική διαδικασία, δεδομένου ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση συνέχεια άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία. (ΕΣ - Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ - Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις,

γ) τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

**25.** Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**α)** Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, με την υπ' αρ. 58893/5033/2015 αναλυτική διακήρυξη, προσέφυγε σε ανοικτό, διεθνή, ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ν. Κυκλάδων για το σχολικό έτος 2015-2016. Η εν λόγω σύμβαση περιελάμβανε έξι (6) τμήματα (ομάδες δρομολογίων). Μεταξύ αυτών περιλαμβάνεται και το τμήμα 6-295 που αποτελείται από μεμονωμένα δρομολόγια για νησιά της Περιφερειακής Ενότητας (Π.Ε.) Κυκλάδων, μεταξύ αυτών και τα αιτούμενα δρομολόγια με α/α 49, 50, 36, 37, 70, 71, 72, 73, 75, 76, 91, 92, 93, 119 & 120 που αφορούν τη Νήσο Άνδρο καθώς και τα αιτούμενα δρομολόγια με α/α 6, 7 & 8 που αφορούν τη Νήσο Αμοργό.

Η εν λόγω Διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν Ιστορικό, ούτε προκύπτει παράβαση των κανόνων δημοσιότητας στο πλαίσιο διεξαγωγής του εν λόγω διαγωνισμού.

**β)** Ως προς την υποβολή απαράδεκτης-μη κανονικής προσφοράς σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις

Σύμφωνα με το από 17-02-2016 3ο Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού για το τμήμα 6-295 και συγκεκριμένα για τα μεμονωμένα δρομολόγια με α/α: (173 & 174, 49 & 50, 36, 37, 70, 71, 72 & 73, 6, 7 & 8) οι προσωρινοί μειοδότες δεν κατέθεσαν δικαιολογητικά κατακύρωσης και για τα με-

μονωμένα δρομολόγια με α/α: (75, 76, 91, 92, 93, 119 & 120) ο προσωρινός μειοδότης κατέθεσε ελλιπή δικαιολογητικά κατακύρωσης

**γ)** Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, γίνεται ρητή αναφορά της προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τα προαναφερθέντα μεμονωμένα δρομολόγια του τμήματος 6-295, μετά από τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής, δηλώνοντας πως η διαπραγμάτευση θα γίνει *'...χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της υπ. αρ. 58893/5033/2015 διακήρυξης..'* Στο εν λόγω σχέδιο αναγράφεται ο ενδεικτικός προϋπολογισμός των αιτούμενων δρομολογίων (ταυτίζεται με τον προϋπολογισμό δημοπράτησης) χωρίς ρητή αναφορά στη διάρκεια της παροχής των ζητούμενων υπηρεσιών.

Δεδομένου δε ότι η μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης επιβάλλει, το χρονικό σημείο ισχύος των αιτούμενων προς σύναψη κατόπιν διαπραγμάτευσης συμβάσεων, να συμπίπτει με το χρόνο υπογραφής τους, επισημαίνεται ότι λογικώς αναγκαία τροποποίηση, που λανθάνει στο αίτημα της αναθέτουσας αρχής και η οποία έχει να κάνει με την πραγματική εκτίμηση του αριθμού των εναπομεινασών εργασιμών ημερών μεταφοράς των μαθητών κατά την υπογραφή των εν λόγω συμβάσεων σε σχέση με τον αριθμό που είχαν αρχικώς υπολογισθεί σχετικά στη διακήρυξη του εν εξελίξει διαγωνισμού, δεν μπορεί να θεωρηθεί ως ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης (βλ. Σχετικές αποφάσεις 1, 3, 28, 47, 78, 259/2015).

Όμως κατά την άποψη του μέλους της Αρχής Ευάγγελου Καραμανλή, δια του υποβληθέντος αιτήματος και από τα πραγματικά περιστατικά, διαπιστώνεται ότι έχει ήδη επέλθει η ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης που απετέλεσε αντικείμενο του προηγθέντος ανοικτού διαγωνισμού. Στο σχετικό αίτημα διαπραγμάτευσης των μη δυνάμενων να ανατεθούν από την προηγθείσα διαδικασία τμημάτων περιλαμβάνεται άλλο και σε κάθε περίπτωση διαφοροποιημένο φυσικό και οικονομικό συμβατικό αντικείμενο, εφόσον έχει επέλθει μείωση της χρονικής διάρκειας της παρεχόμενης υπηρεσίας για αυτά, με ανάλογη μείωση της προϋπολογισθείσας δαπάνης, εφόσον για το έτος 2015 -2016 ήτοι από 11-09-2015 έως 14-06-2015 η υπηρεσία φαίνεται ότι έχει παρασχεθεί ήδη στα πλαίσια των αναφερόμενων στο πεδίο 18 ΠΝΠ. Ως εκ τούτου, διαπιστώνεται ότι δεν συντρέχει η προϋπόθεση εφαρμογής των άρθρων 24 παρ.1 περ. α και 25 παρ.1, περ. α του π.δ. 60/2007 στην επίμαχη περίπτωση περί της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης.

Κατόπιν των ανωτέρω και από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 24 παρ. 1, περίπτωση α' του Π.Δ. 60/2007 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την ζητούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

## **Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατά πλειοψηφία, αποφασίζει:

**την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος** της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτερο-

βάθμιας Εκπαίδευσης Ν. Κυκλάδων για το σχολικό έτος 2015-2016 και συγκεκριμένα για τα μεμονωμένα δρομολόγια του τμήματος 6-295 με α/α: (49, 50, 36, 37, 70, 71, 72, 73, 75, 76, 91, 92, 93, 119 & 120) της Νήσου Άνδρου και με α/α: (6, 7 & 8) της Νήσου Αμοργού με δημοσίευση προκήρυξης σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 1.α του πδ 60/07, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 14 Ιουνίου 2016**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αν. Πρόεδρος της Αρχής**

**Χρήστος Δετσαρίδης**