



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ  
99/2016**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 22η Ιουνίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2016) ημέρα Τετάρτη και ώρα 12:00 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Αναπληρωτή Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**1. Προεδρεύουσα:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα (Αντιπρόεδρος της Αρχής)

**2. Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος  
Λουρίκας Δημήτριος  
Σταθακόπουλος Δημήτριος

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης

**Εισηγήτρια:** Ηρακλεία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Ηρακλεία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Καζιρή, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν από την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας από τα μέλη του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, ΠΕ Πιερίας, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης: i) με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' επίκληση του άρθρου 24 παρ. 1α του πδ 60/2007, για τα κάτωθι τμήματα: ΤΜΗΜΑ 1: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ Π.Ε. ΠΙΕΡΙΑΣ ΚΑΙ ΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ Δ/ΝΣΕΙΣ ΕΚΠ/ΣΗΣ ΤΟΥ Ν.ΠΙΕΡΙΑΣ", ΤΜΗΜΑ 4: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΟΥ ΚΕΤΕΚ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ" και ΤΜΗΜΑ 5: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΟΥ ΤΕΙ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ" και ii) χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' επίκληση του άρθρου 25 παρ. 1α του πδ 60/2007, για το ΤΜΗΜΑ 2: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΓΙΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ Π.Ε. ΠΙΕΡΙΑΣ", συνολικής δαπάνης 108.389,50 χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 133.319,09 € με ΦΠΑ

Με το υπ' αρ. πρωτ. οικ.200089 (2044)/12-5-2015 έγγραφο-αίτημα της Δ/νσης Διοικητικού – Οικονομικού της ΠΕ Πιερίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (αρ. πρωτ. εισερχ. 2271/13-5-2016), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αρ. πρωτ. 233042 (2524)/3-6-2016 έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. 2598/6-6-2016), η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (Π.Κ.Μ.) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας

διαπραγμάτευσης: i) με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' επίκληση του άρθρου 24 παρ. 1α του πδ 60/2007, για τα κάτωθι τμήματα: ΤΜΗΜΑ 1: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ Π.Ε. ΠΙΕΡΙΑΣ ΚΑΙ ΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ Δ/ΝΣΕΙΣ ΕΚΠ/ΣΗΣ ΤΟΥ Ν.ΠΙΕΡΙΑΣ", προϋπολογισμού 28.550,00 € χωρίς ΦΠΑ, ΤΜΗΜΑ 4: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΟΥ ΚΕΤΕΚ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ", προϋπολογισμού 28.550,00 € χωρίς ΦΠΑ, και ΤΜΗΜΑ 5: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΟΥ ΤΕΙ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ", προϋπολογισμού 1.713,00 € χωρίς ΦΠΑ, και ii) χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' επίκληση του άρθρου 25 παρ. 1α του πδ 60/2007, για το ΤΜΗΜΑ 2: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΓΙΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ Π.Ε. ΠΙΕΡΙΑΣ", προϋπολογισμού 49.576,50 € χωρίς ΦΠΑ, συνολικής δαπάνης 108.389,50 χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 133.319,09 € με ΦΠΑ, που αποτελούν τμήματα του διενεργηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού για την "Προμήθεια υγρών καυσίμων (βενζίνης αμόλυβδης, πετρελαίου κίνησης & πετρελαίου θέρμανσης) και ελαιολιπαντικών για τις ανάγκες των Υπηρεσιών της ΠΕ Πιερίας και των Περιφερειακών Διευθύνσεων Εκπ/σης του Ν. Πιερίας, καθώς και των ΝΠΔΔ Ν. Πιερίας για το έτος 2016 και συγκεκριμένα για το χρονικό διάστημα από υπογραφής της σύμβασης έως 31-12-2016", συνολικού προϋπολογισμού 118.124,50 € χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 145.293,13 € με ΦΠΑ.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.** Με την με αρ. 142/26-1-2016 (ΑΔΑ: 7ΒΑ07ΛΛ-ΑΕΓ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, σε συνέχεια της υπ' αρ. πρωτ. οικ. 21184(171)/15-01-2016 σχετικής εισήγησης του Τμήματος Προμηθειών της Δ/σης Διοικητικού – Οικονομικού της ΠΕ Πιερίας, εγκρίθηκε η διενέργεια ηλεκτρονικού διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Π.Ε.Πιερίας και των Περιφερειακών Δ/σεων Εκπαίδευσης του Ν.Πιερίας, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. Ν.Πιερίας, για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης έως 31-12-2016, συνολικού προϋπολογισμού 118.124,50 € χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 145.293,13€ με ΦΠΑ 23%, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή (ως προς τα καύσιμα το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις % στη νομίμως διαμορφωμένη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους, το οποίο μπορεί να είναι και αρνητικό, χωρίς να υπερβαίνει το 5%) και καταρτίστηκαν οι όροι της διακήρυξης του εν λόγω διαγωνισμού.

**2.** Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. 50358(441)/8-02-2016 διακήρυξη, η Αντιπεριφερειάρχης ΠΕ Πιερίας προκήρυξε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων (βενζίνης αμόλυβδης, πετρελαίου κίνησης & πετρελαίου θέρμανσης) και ελαιολιπαντικών για τις ανάγκες των υπηρεσιών της ΠΕ Πιερίας και των Περιφερειακών Δ/σεων Εκπ/σης του Ν. Πιερίας, καθώς και των ΝΠΔΔ Ν. Πιερίας για το έτος 2016, και συγκεκριμένα για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης έως 31-12-2016. Η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη ορίστηκε στο ποσό των 118.124,50 € χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 145.293,13 € με ΦΠΑ.

**2.1.** Σύμφωνα με το άρθρο 3.6 της διακήρυξης, "Οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό υποψήφιοι προμηθευτές δύνανται να υποβάλλουν προσφορά είτε για το σύνολο των τμημάτων (τμήμα 1, 2, 3, 4 & 5), είτε για ένα ή περισσότερα τμήματα, σύμφωνα με τους παρακάτω πίνακες των τμημάτων. Ωστόσο δεν υπάρχει η δυνατότητα επί ποινή αποκλεισμού υποβολής προσφοράς για μέρος μόνο των ζητούμενων ειδών από κάθε ένα τμήμα.

**ΤΜΗΜΑ 1****ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ****ΓΙΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ Π.Ε. ΠΙΕΡΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ Π.Ε.ΠΙΕΡΙΑΣ**

<b>A/A</b>	<b>ΥΠΗΡΕΣΙΑ</b>	<b>ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ</b>	<b>ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>	<b>ΠΟΣΟΤΗΤΑ</b>	<b>ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>
1	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ Π.Ε.ΠΙΕΡΙΑΣ	ΛΙΤΡΟ	0,571	50.000	28.550,00
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>					<b>28.550,00</b>
<b>ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΗ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ</b>					<b>285,50</b>

**ΤΜΗΜΑ 2****ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ****ΓΙΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ Π.Ε. ΠΙΕΡΙΑΣ**

<b>A/A</b>	<b>ΕΙΔΟΣ</b>	<b>ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ</b>	<b>ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>	<b>ΠΟΣΟΤΗΤΑ</b>	<b>ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>
1	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	ΛΙΤΡΟ	0,785	50.000	39.250,00
2	ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ	ΛΙΤΡΟ	1,087	9.500	10.326,50
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>					<b>49.576,50</b>
<b>ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΗ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ</b>					<b>495,77</b>

**ΤΜΗΜΑ 3****ΕΛΑΙΟΛΙΠΑΝΤΙΚΑ****ΓΙΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ Π.Ε. ΠΙΕΡΙΑΣ**

<b>A/A</b>	<b>ΕΙΔΟΣ ΕΛΑΙΟΛΙΠΑΝΤΙΚΟΥ</b>	<b>ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ</b>	<b>ΠΟΣΟΤΗΤΑ</b>	<b>ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>	<b>ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>
1	Ελαιολιπαντικά βενζινοκινητήρων 10W-40	ΛΙΤΡΟ	100	3,35	335,00
2	Ελαιολιπαντικά	ΛΙΤΡΟ	1000	3,35	3.350,00

	πετρελαιοκινητήρων 20W-50				
3	Ελαιολιπαντικά πετρελαιοκινητήρων 15W-40	ΛΙΤΡΟ	200	3,35	670,00
4	Ελαιολιπαντικά πετρελαιοκινητήρων SAE 30	ΛΙΤΡΟ	200	2,90	580,00
5	Ελαιολιπαντικό μειωτήρα SAE 40	ΛΙΤΡΟ	200	2,00	400,00
6	Έλαιο υδραυλικού ISO 68 - T	ΛΙΤΡΟ	600	3,35	2.010,00
7	Έλαιο τρικούβερτου αυτόματου κιβωτίου ταχυτήτων ATF II	ΛΙΤΡΟ	350	3,40	1.190,00
8	Βαλβολίνη SAE 90	ΛΙΤΡΟ	200	3,00	600,00
9	Γράσσο λιθίου	ΚΙΛΟ	150	4,00	600,00
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>					<b>9.735,00</b>
<b>ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΗ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ</b>			<b>97,35</b>		

#### ΤΜΗΜΑ 4

#### ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ

#### ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΟΥ ΚΕΤΕΚ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ

A/A	ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ
1	ΚΕΤΕΚ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	ΛΙΤΡΟ	0,571	50.000	28.550,00
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>					<b>28.550,00</b>
<b>ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΗ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ</b>				<b>285,50</b>	

#### ΤΜΗΜΑ 5

#### ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ

#### ΓΙΑ ΤΟ Τ.Ε.Ι. ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ

A/A	ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ
1	Τ.Ε.Ι. ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ	ΛΙΤΡΟ	0,571	3.000	1.713,00

	- ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ			
			<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>1.713,00</b>
			<b>ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΗ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ</b>	<b>17,13</b>

**2.2.** Αναφορικά με τον προϋπολογισμό, στη διακήρυξη ορίστηκε ότι: “Η δαπάνη των τμημάτων 1, 2 & 3 θα βαρύνει τον προϋπολογισμό της ΠΕ Πιερίας έτους 2016 και συγκεκριμένα τον ΕΦ 721 ΚΑΕ 1511: 81.000,000€ και τον ΕΦ 721 ΚΑΕ 1512: 50.000,00€ (ποσά αναλήψεων υποχρέωσης). Η δαπάνη του Τμήματος 4 θα βαρύνει τον προϋπολογισμό του ΚΕΤΕΚ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ. Η δαπάνη του Τμήματος 5 θα βαρύνει τον προϋπολογισμό του ΤΕΙ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ”.

**2.3.** Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε “η χαμηλότερη τιμή (ως προς τα καύσιμα το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της % στη νομίμως διαμορφωμένη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους) Το ποσοστό έκπτωσης που προβλέπεται στο άρθρο 41 του π.δ. 173/1990 και στο άρθρο 42 της υπ' αριθμ. 11389/1993 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών (ΕΚΠΟΤΑ), στους διαγωνισμούς πετρελαιοειδών, υπολογίζεται στη διαμορφούμενη, για έκαστο είδος, μέση τιμή της περιοχής, του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Το ανωτέρω ποσοστό μπορεί να είναι και αρνητικό, χωρίς να υπερβαίνει το 5% σύμφωνα με το άρθρο 63 του Ν.4257/2014”.

**2.4.** Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής ορίστηκε, σύμφωνα με το άρθρο 6.1.α της προκήρυξης, “σε ποσοστό 1% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης εκτός ΦΠΑ (άρθρο 157 παρ. 1α του Ν. 4281/2014), των τμημάτων (άρθρο 3.6), για τα οποία ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει προσφορά”.

**2.5.** Αναφορικά με την διάρκεια της σύμβασης, στη διακήρυξη προβλεπόταν ότι: “Η ισχύς των συμβάσεων που πρόκειται να υπογραφούν αρχίζει από την υπογραφή τους και λήγει στις 31-12-2016”.

**2.6.** Αναφορικά με την παράδοση και παραλαβή των ειδών, στο άρθρο 7 της διακήρυξης προβλεπόταν ότι: “Η παράδοση των ειδών θα γίνεται τμηματικά, ανάλογα με τις ανάγκες των παραληπτών, με ευθύνη, φροντίδα και δαπάνη του προμηθευτή. Η παράδοση της μεν βενζίνης αμόλυβδης και πετρελαίου κίνησης στο πρατήριο του προμηθευτή, του δε πετρελαίου θέρμανσης στην αποθήκη του παραλήπτη, με φροντίδα και έξοδα του προμηθευτή κατόπιν παραγγελίας από τις ενδιαφερόμενες για την προμήθεια Υπηρεσίες”.

**2.7.** Σχετικά με τα δικαιολογητικά συμμετοχής, στο άρθρο 2.3.1 της διακήρυξης προβλεπόταν ότι, “Οι συμμετέχοντες στους διαγωνισμούς υποβάλλουν ηλεκτρονικά μαζί με την προσφορά τους, εγκαίρως και προσηκόντως, επί ποινή αποκλεισμού, στον υποφάκελο “Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά” τα δικαιολογητικά και στοιχεία, σε μορφή αρχείου .pdf σύμφωνα με το άρθρο 5α παρ.Β.1α. του Π.Δ. 118/2007, το ν. 4155/13 (ΦΕΚ/Α/29-5-2013) και το άρθρο 11 της ΥΑ Π1/2390/13 «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)», όπως αναλυτικά περιγράφονται κατωτέρω: [...].

3. Υπεύθυνη Δήλωση της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 1599/1986 (Α' 75), όπως εκάστοτε ισχύει, όπως αναφέρεται στην περίπτωση 1β του άρθρου 6 του π.δ. 118/2007 (Α' 150) «Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου (ΚΠΔ)» όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του Ν. 4250/2014, άρθρο 3 “Απλούστευση διαδικασιών προμηθειών Δημοσίου” στην οποία: Ι. [...].

ii. Να δηλώνεται ότι, μέχρι και την ημέρα υποβολής της προσφοράς τους, δεν έχουν καταδικασθεί με αμετάκλητη απόφαση για κάποιο αδίκημα από τα αναφερόμενα στην περίπτωση(1) του εδαφίου α' της παρ. 2 του άρθρου 6 του π.δ. 118/2007, δεν τελούν σε κάποια από τις αναφερόμενες στην περίπτωση (2) του εδαφίου α' της παρ. 2 του άρθρου 6 του Π.Δ. 118/2007 καταστάσεις, είναι φορολογικά και ασφαλιστικά ενήμεροι ως προς τις υποχρεώσεις τους της περίπτωσης (3) του εδαφίου α' της παρ. 2 του άρθρου 6 του Π.Δ. 118/2007, είναι εγγεγραμμένοι στο οικείο Επιμελητήριο σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περίπτωση

(4) του εδαφίου α΄ της παρ. 2 και στην περίπτωση (3) του εδαφίου β΄ της παρ. 2 του άρθρου 6 του Π.Δ. 118/2007, δεν τελούν σε κάποια, από τις αναφερόμενες στην περίπτωση (2) του εδαφίου γ΄ της παρ. 2 του άρθρου 6 του Π.Δ. 118/2007, κατάσταση. [...].”

**2.8.** Η διακήρυξη αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) με Α.Δ.Α.Μ. 16PROC003814665 2016-02-12 και δημοσιεύθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 16-2-2016 με αριθμό συστήματος 20850. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 29-3-2016 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, η 4-4-2016, ενώ ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 8-4-2016.

**3.** Περίληψη της διακήρυξης απεστάλη για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 16-02-2016 (ID: 2016-020155), δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 34/12-02-2016), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες: «ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ», «ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ», «ΗΜΕΡΗΣΙΑ», «ΠΙΕΡΙΚΟΙ ΑΝΤΙΛΑΛΟΙ» και «ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ» στις 16-02-2016, ενώ αναρτήθηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: Ω7Γ57ΛΛ-ΒΚΗ) και στην ιστοσελίδα της Π.Ε. Πιερίας, στην οποία αναρτήθηκαν και τα πλήρη τεύχη αυτής, στις 12-2-2016.

**4.** Στις 08-04-2016 η αρμόδια Επιτροπή παραλαβής προσφορών, διενέργειας διαγωνισμών και αξιολόγησης προσφορών, που είχε συγκροτηθεί με την 2258/2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, συνδέθηκε με τους ειδικούς κωδικούς χρηστών στην πλατφόρμα του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και διαπίστωσε ότι, έως την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών (4-4-2016) υπεβλήθησαν προσφορές από πέντε εταιρείες για τα τέσσερα από τα συνολικά πέντε τμήματα του διαγωνισμού.

**4.1.** Ειδικότερα, στη συνεδρίαση της 8-4-2016, η Επιτροπή Διαγωνισμού προχώρησε στη ηλεκτρονική αποσφράγιση και αξιολόγηση της συμμετοχής των τριών πρώτων συμμετεχουσών εταιριών, ήτοι των: EUROCAR Hellas LTD (ΓΙΟΥΡΟΚΑΡ ΕΛΛΑΣ ΕΠΕ) (Τμήμα 3), 3D Group Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε. (Τμήμα 3) και ΕΚΟ (Τμήματα 1, 3, 4 και 5). Η Επιτροπή Διαγωνισμού συνήλθε και στις 11-04-2016 προκειμένου να προβεί, στη συνέχιση της Ηλεκτρονικής Αποσφράγισης και αξιολόγησης της συμμετοχής των υπόλοιπων δύο προμηθευτών: ΕΥΘΥΜΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ, (Τμήμα 3) και ΙΜΠΕΞ Α.Β.Ε.Ε.Ε. ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΕΣ ΕΜΠΟΡΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ (Τμήμα 3).

**5.** Η Επιτροπή Διαγωνισμού μετά τον πλήρη έλεγχο των Δικαιολογητικών συμμετοχής και των Τεχνικών Προσφορών των συμμετεχουσών εταιριών στις 8-4-2016 και 11-4-2016 διαπίστωσε την ορθότητα και πληρότητα των φακέλων όλων των υποψηφίων πλην της εταιρείας ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Ειδικότερα, αναφορικά με την εταιρεία ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε. η Επιτροπή διαπίστωσε ότι: “Ο ορισμένος με απόφαση του Δ.Σ. της εταιρείας, εκπρόσωπος της εταιρίας ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε., ο οποίος υπογράφει ηλεκτρονικά τα δικαιολογητικά συμμετοχής, στην Υπεύθυνη Δήλωση (του άρθρου 8 του Ν.1599/1986), που προβλέπεται στο κεφάλαιο 2.3.3: (ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ) της ανωτέρω διακήρυξης, εσφαλμένα δηλώνει ότι η εταιρία (ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.) δεν έχει καταδικαστεί για κάποιο από τα (ποινικά) αδικήματα του εδαφίου α της παρ. 2 του άρθρου 6 του Π.Δ. 118/2007, ενώ τόσο από τη νομοθεσία, τις διατάξεις του Π.Δ.118/2007 όσο και από τους όρους της ανωτέρω Διακήρυξης η Ποινική Ευθύνη για κάποιο από τα αδικήματα του εδαφίου α της παρ. 2 του άρθρου 6 του Π.Δ. 118/2007 βαρύνει μόνο φυσικά πρόσωπα και επ΄ ουδενί νομικά πρόσωπα. Εν προκειμένω (περίπτωση Α.Ε.) στην υπεύθυνη δήλωση θα έπρεπε να δηλώνεται από τον Πρόεδρο και το Διευθύνοντα Σύμβουλο ότι αυτοί (και όχι το Νομικό Πρόσωπο) δεν έχουν καταδικαστεί για κάποιο από τα υπόψη αδικήματα”.

Ακολούθως, η Επιτροπή Διαγωνισμού εισηγήθηκε την συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας με την ηλεκτρονική αποσφράγιση και αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών των υπολοίπων τεσσάρων

προμηθευτών (Τμήμα 3), ενώ για την εταιρεία ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε. εισηγήθηκε την απόρριψη της συμμετοχής της (Τμήματα 1,3,4 και 5) για τον ως άνω λόγο. Τέλος, η Επιτροπή εισηγήθηκε την κήρυξη του Τμήματος 2 ως άγονου λόγω μη υποβολής προσφορών.

6. Το ως άνω από 8-4-2016 και 11-4-2016 πρακτικό 1ου σταδίου ηλεκτρονικής αποσφράγισης, ελέγχου & αξιολόγησης των Δικαιολογητικών Συμμετοχής - Τεχνικής Προσφοράς έγινε αποδεκτό από την Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, με την αρ.774/25-4-2016 απόφασή της (ΑΔΑ 7ΧΔΔ7ΛΛ-3ΡΦ). Ειδικότερα, η Οικονομική Επιτροπή, με αυτή την απόφασή της, ενέκρινε τη συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας για το Τμήμα 3 με τους υπόλοιπους τέσσερις προμηθευτές, ενώ για τα Τμήματα 1, 4 και 5, για τα οποία η μοναδική υποψήφια εταιρεία αποκλείστηκε στο στάδιο των δικαιολογητικών συμμετοχής, καθώς και για το Τμήμα 2, για το οποίο δεν υποβλήθηκαν προσφορές, αποφάσισε την συνέχιση της διαδικασίας με την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, μετά από την σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ, σύμφωνα με τα άρθρα 24 & 25 του ΠΔ 60/2007. Το ως άνω από 8-4-2016 και 11-4-2016 πρακτικό 1ου σταδίου της Επιτροπής Διαγωνισμού όσο και η α από 8-4-2016 και 11-4-2016 πρακτικό 1ου σταδίου αναρτήθηκαν από την αναθέτουσα αρχή στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 28-4-2016 στην ενότητα συνημμένα και σημειώσεις.

7. Μετά την υποβολή από την Αρχή εγγράφου συμπληρωματικών, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε στην ΕΑΑΔΗΣΥ έγγραφο, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, από το οποίο φαίνεται ότι, τόσο το από 8-4-2016 και 11-4-2016 πρακτικό 1ου σταδίου της Επιτροπής Διαγωνισμού, όσο και η αρ. 774/25-4-2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία αυτό εγκρίθηκε, κοινοποιήθηκαν στους συμμετέχοντες στις 23-5-2016, μέσω της ενότητας “επικοινωνία” της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ. Επιπλέον, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε το από 23-5-2016 ηλεκτρονικό μήνυμα της αποκλεισθείσας από τον διαγωνισμό εταιρείας ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε. προς την ΠΕ Πιερίας, με το οποίο βεβαιώνεται ότι η εταιρεία ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε. έλαβε γνώση των ως άνω (πρακτικού 1ου σταδίου της Επιτροπής και απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής).

8. Περαιτέρω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης καθώς και της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., προκύπτει ότι, η διαγωνιστική διαδικασία έχει προχωρήσει στο στάδιο της αποσφράγισης και αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών των τεσσάρων προκριθέντων διαγωνιζόμενων για το 3<sup>ο</sup> τμήμα της προκηρυχθείσας σύμβασης (ήτοι για το τμήμα των ελαιολιπαντικών), ενώ, παράλληλα, δεν έχει υποβληθεί προδικαστική προσφυγή του Ν.3886/2010 κατά της προαναφερόμενης απόφασης της αναθέτουσας αρχής για την έγκριση των αποτελεσμάτων του 1<sup>ου</sup> σταδίου του διαγωνισμού.

Επίσης, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε συνημμένως την από 3-6-2016 βεβαίωση, με την οποία βεβαιώνεται ότι, “στα πλαίσια διενέργειας του ηλεκτρονικού ανοιχτού διεθνούς διαγωνισμού προμήθειας υγρών καυσίμων (βενζίνης αμόλυβδης, πετρελαίου κίνησης & πετρελαίου θέρμανσης) και ελαιολιπαντικών για τις ανάγκες των υπηρεσιών της ΠΕ Πιερίας και των Περιφερειακών Δ/νσεων Εκπ/σης του Ν. Πιερίας, καθώς και των ΝΠΔΔ Ν. Πιερίας για το έτος 2016 συνολικού προϋπολογισμού 145.293,13 € συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 23%, ο οποίος βρίσκεται στο στάδιο της αποσφράγισης και του ελέγχου των οικονομικών προσφορών του Τμήματος 3 της διακήρυξης, δεν υποβλήθηκαν στην υπηρεσία μας ενστάσεις, προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέσα για κανένα στάδιο της έως τώρα διαγωνιστικής διαδικασίας”.

9. Αναφορικά με την προσκόμιση στοιχείων στην ΕΑΑΔΗΣΥ για τις εγκεκριμένες πιστώσεις των ΚΑΕ, σχετικά με τη συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, όλων των περιφερειακών της ενοτήτων, των ιδρυμάτων και των νομικών της προσώπων, για την προμήθεια καυσίμων για το τρέχον έτος, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε την αρ. 84/26-4-2016 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, με θέμα: “Έγκριση 3ης τροποποίησης της υπ' αρ. 2015/2015 απόφασης Π.Σ.Κ.Μ. που αφορά το πρόγραμμα των εκτελεστέων έργων και προμηθειών Π.Κ.Μ. έτους 2016”, όπου στο σχετικό πίνακα και στον α/α 5 αυτού, με τίτλο “Προμήθεια Καυσίμων Θέρμανσης – Κίνησης & Ελαιολιπαντικών Αυτοκινήτων”, αναφέρεται ότι η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, όλων των Περιφερειακών Ενοτήτων, των ιδρυμάτων και των νομικών της προσώπων, για την εν λόγω προμήθεια ανέρχεται στο

ποσό των 3.577.330,74 €.

Επίσης, η αναθέτουσα αρχή αναφέρει ότι, "Επιπλέον έχουν ήδη προκηρυχθεί ανά Περιφερειακή Ενότητα οι σχετικοί διαγωνισμοί συνολικού προϋπολογισμού 2.575.809,11 €, κατανεμημένου ως εξής:

ΠΕ Ημαθίας προϋπολογισμού 269.009,75 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

ΠΕ Θεσσαλονίκης προϋπολογισμού 838.748,18 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

ΠΕ Κιλκίς προϋπολογισμού 227.923,82€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

ΠΕ Πέλλας προϋπολογισμού 175.753,81 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

ΠΕ Πιερίας προϋπολογισμού 145.293,13 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

ΠΕ Σερρών προϋπολογισμού 679.080,42 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

ΠΕ Χαλκιδικής προϋπολογισμού 240.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

**10.** Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (Π.Κ.Μ.), με το υπ' αρ. πρωτ. οικ.200089 (2044)/12-5-2015 έγγραφο-αίτημα της Δ/σης Διοικητικού – Οικονομικού της ΠΕ Πιερίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (αρ. πρωτ. εισερχ. 2271/13-5-2016), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αρ. πρωτ. 233042 (2524)/3-6-2016 έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. 2598/6-6-2016), αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης: ι) με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' επίκληση του άρθρου 24 παρ. 1α του πδ 60/2007, για τα κάτωθι τμήματα: ΤΜΗΜΑ 1: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ Π.Ε. ΠΙΕΡΙΑΣ ΚΑΙ ΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ Δ/ΝΣΕΙΣ ΕΚΠ/ΣΗΣ ΤΟΥ Ν.ΠΙΕΡΙΑΣ", προϋπολογισμού 28.550,00 € χωρίς ΦΠΑ, ΤΜΗΜΑ 4: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΟΥ ΚΕΤΕΚ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ", προϋπολογισμού 28.550,00 € χωρίς ΦΠΑ, και ΤΜΗΜΑ 5: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΟΥ ΤΕΙ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ", προϋπολογισμού 1.713,00 € χωρίς ΦΠΑ, και ii) χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' επίκληση του άρθρου 25 παρ. 1α του πδ 60/2007, για το ΤΜΗΜΑ 2: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΓΙΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ Π.Ε. ΠΙΕΡΙΑΣ", προϋπολογισμού 49.576,50 € χωρίς ΦΠΑ, συνολικής δαπάνης 108.389,50 χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 133.319,09 € με ΦΠΑ, για το χρονικό διάστημα από υπογραφή της σύμβασης έως 31-12-2016.

## II. Νομικό πλαίσιο

**11.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

**12.** Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

"Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:



α) [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 2015/2342 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 209.000 ευρώ.

**13.** Στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται ότι: «...1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. 5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...».

**14.** Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, “Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού” (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/ΕΚ) ορίζεται ότι: “... 1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...”.

**15.** Στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 με τίτλο “Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)” προβλέπεται ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της. [...]».

**16.** Στο άρθρο 3, “Αρχές που διέπουν τη σύναψη συμβάσεων (άρθρο 2 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, του ίδιου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι: “Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις ενεργώντας με διαφάνεια.”

**17.** Στο άρθρο 29, “Προκηρύξεις (άρθρο 35 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, παρ. 2 του ίδιου ως άνω π.δ/τος προβλέπονται τα εξής: “2. Οι αναθέτουσες αρχές επιθυμούν να συνάψουν δημόσια σύμβαση ή συμφωνία – πλαίσιο, προσφεύγοντας σε διαδικασία ανοικτή, κλειστή ή, υπό τους προβλεπόμενους στο

άρθρο 24 όρους, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 23 όρους, σε ανταγωνιστικό διάλογο, γνωστοποιούν την πρόθεσή τους με την έκδοση προκήρυξης διαγωνισμού.”

**18.** Περαιτέρω, στο άρθρο 30, “Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων (άρθρο 36 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, παρ. 5 του ίδιου ως άνω π.δ/τος προβλέπεται ότι: “5. Οι προκηρύξεις και το περιεχόμενό τους δεν μπορούν να δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία της αποστολής τους στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. [...]”

**19.** Τέλος, στο άρθρο 32 του ίδιου ως άνω π.δ/τος, “Προθεσμία για την παραλαβή των αιτήσεων συμμετοχής και των προσφορών (άρθρο 38 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: “1. Κατά τον καθορισμό των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψη, ιδίως, το πολύπλοκο της σύμβασης και τον χρόνο που απαιτείται για την προετοιμασία των προσφορών, με την επιφύλαξη των ελάχιστων προθεσμιών που καθορίζονται στο παρόν άρθρο. 2. Στις ανοικτές διαδικασίες, η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε πενήντα (52) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού. [...] 5. Όταν οι προκηρύξεις καταρτίζονται και αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με τη μορφή και τις λεπτομέρειες διαβίβασης που προβλέπονται στο Παράρτημα VIII σημείο 3, οι προθεσμίες παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στις παραγράφους 2 και 4, για τις ανοικτές διαδικασίες, και η προθεσμία παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής που ορίζεται στην παράγραφο 3 εδάφιο α), για τις κλειστές και με διαπραγμάτευση διαδικασίες και τον ανταγωνιστικό διάλογο, μπορούν να συντμηθούν κατά επτά (7) ημέρες.

6. Σύντμηση κατά πέντε (5) ημέρες των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στην παράγραφο 2 και στην παράγραφο 3 εδάφιο β), είναι δυνατή όταν η αναθέτουσα αρχή παρέχει, με ηλεκτρονικό μέσο και από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII, ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση στη συγγραφή υποχρεώσεων και στα λοιπά τεύχη του διαγωνισμού, προσδιορίζοντας στο κείμενο της προκήρυξης την ηλεκτρονική διεύθυνση στην οποία διατίθεται η εν λόγω τεκμηρίωση. Η σύντμηση αυτή μπορεί να ορίζεται επιπλέον της μείωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 5. [...]”

**20.** Στο άρθρο 2 (“Προκήρυξη διαγωνισμού”) παρ. 1 του π.δ/τος 118/2007 με τίτλο “Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου” (ΦΕΚ Α’ 150), εφαρμοστέου και για τις συμβάσεις προμηθειών των Ο.Τ.Α. β’ βαθμού, μεταξύ αυτών και η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι: “1. Οι όροι της διακήρυξης διαγωνισμού πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις. 2. Στις περιπτώσεις ανοικτού διαγωνισμού, η διακήρυξη, με την επιφύλαξη των τυχόν οριζόμενων σε άλλες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, περιλαμβάνει τα ακόλουθα: [...] γ. Το χρόνο, τον τόπο, και τον τρόπο παράδοσης των υλικών, ως και τον χρόνο παραλαβής τους. [...]”

**21.** Στα άρθρα 134 (“ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ”) και 136 (“Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ”) του Ν.4281/2014 “Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις” (ΦΕΚ 160 Α’/8.8.2014) προβλέπεται ότι:

«Άρθρο 134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β’ του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α’ 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]”

Άρθρο 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες

δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...».

Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι: «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. Ως προς τα έργα, η ισχύς του αρχίζει όσον αφορά όλους τους φορείς της Κεντρικής Κυβέρνησης την 1η Ιανουαρίου 2015 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Δεκεμβρίου 2015.».

Περαιτέρω, με την Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. Π1/2390/16.10.2013 (ΦΕΚ 2677 Β'/21.10.2013) «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)» καθορίστηκαν οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

### III. Νομική Εκτίμηση

**22.** Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, η οποία ως Ο.Τ.Α. β' βαθμού συνιστά αναθέτουσα αρχή του άρθ. 2 παρ. 9 του π.δ/τος 60/2007, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών κατά την έννοια της περ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 60/2007.

Δεδομένων δε των προαναφερομένων στην παρ. 10 (σελ. 7 της παρούσας), σε συνδυασμό με τις προαναφερθείσες διατάξεις της παρ. 5 του άρθ. 8 του ίδιου ως άνω π.δ/τος, διαπιστώνεται ότι συντρέχει, εν προκειμένω, η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν. 4013/2011 ως ισχύει.

**23.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας.

Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10<sup>ης</sup> Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10<sup>ης</sup> Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2<sup>ης</sup> Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

**24.** Στην προκειμένη περίπτωση τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του άρθρου 24 περ. 1 εδάφιο α' για τα τμήματα 1, 4 και 5, για τα οποία οι υποβληθείσες προσφορές απορρίφθηκαν ως απαράδεκτες, καθώς επίσης και οι διατάξεις του άρθρου 25 περ. 1 εδάφιο α' του Π.Δ. 60/2007 για το τμήμα 2, για το οποίο

δεν υποβλήθηκαν προσφορές, τις οποίες επικαλείται ρητά η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (ΠΕ Πιερίας). Ειδικότερα:

**25.** Από τις ανωτέρω διατάξεις του Π.Δ. 60/2007, με το οποίο προσαρμόστηκε η ελληνική νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών προς τις διατάξεις της οικείας κοινοτικής οδηγίας (2004/18/ΕΚ), συνάγεται, μεταξύ άλλων, ότι μία αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να συνάπτει τις συμβάσεις προμηθειών κατά κανόνα με τη διαδικασία του ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού και μόνο κατ' εξαίρεση με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης. Οι περιπτώσεις της κατ' εξαίρεση δυνατότητας σύναψης των συμβάσεων προμηθειών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού, παρατίθενται στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007, ενώ παράλληλα παρέχεται δυνατότητα σύναψης των συμβάσεων προμηθειών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με δημοσίευση σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 24 του ως άνω π.δ.

**26.** Στα πλαίσια αυτά, με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ.60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να χρησιμοποιούν τη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, όταν πληρούνται σωρευτικά οι ακόλουθες τρεις προϋποθέσεις: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α' ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα διαδικασία καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.

Αντίστοιχα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ., η δυνατότητα προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού δίδεται στις αναθέτουσες αρχές, όταν πληρούνται σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις : α) διενέργεια ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, β) υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης. (

Ειδικότερα δε, σχετικά με την προϋπόθεση της νομίμως διεξαχθείσας προηγηθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 και της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**27.** Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων 24 παρ. 1 περ. α' και 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι οι περισσότερες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν.

Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας (προϋπόθεση κοινή για τα άρθρα 24 παρ. 1α και 25 παρ. 1α του πδ 60/2007)

Η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, με την με αρ. πρωτ. 50358(441)/8-02-2016 διακήρυξη της Αντιπεριφερειάρχη ΠΕ Πιερίας, προκήρυξε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό σε τμήματα, με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων (βενζίνης αμόλυβδης, πετρελαίου κίνησης & πετρελαίου θέρμανσης) και ελαιολιπαντικών για τις ανάγκες των υπηρεσιών της ΠΕ Πιερίας και των Περιφερειακών Δ/σεων Εκπ/σης του Ν. Πιερίας, καθώς και των ΝΠΔΔ Ν. Πιερίας για το έτος 2016, και συγκεκριμένα για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης έως 31-12-2016, συνολικού προϋπολογισμού 118.124,50 € χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 145.293,13 € με ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης το υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής πώλησης έκαστου είδους του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες στους όρους της ως άνω διακήρυξης, που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό.

Επισημαίνεται να αναφερθεί πως σε συμμόρφωση με τη διάταξη του άρθρου 30, παράγραφος 5 του Π.Δ. 60/2007 και στο πλαίσιο της τήρησης της θεμελιώδους αρχής της ίσης μεταχείρισης του ενωσιακού δικαίου ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει, προς αποφυγή διακριτικής μεταχείρισης σε βάρος των εν δυνάμει ενδιαφερόμενων αλλοδαπών οικονομικών φορέων έναντι των ημεδαπών, να μη δημοσιεύει σε εθνικό επίπεδο την περίληψη διακήρυξης ή / και τη διακήρυξη των διαγωνισμών δημοσίων συμβάσεων που αναθέτει πριν την αποστολή της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώθηκε ότι, η δημοσίευση περίληψης της διακήρυξης στο ΦΕΚ, στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ, στο ΚΗΜΔΗΣ και στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας έλαβαν χώρα στις 12-2-2016, ήτοι 4 ημέρες νωρίτερα από την αποστολή αυτής στην ΕΕΕΕ και την ανάρτηση της διακήρυξης στο ΕΣΗΔΗΣ (βλ. και Απόφαση 11/2016 της Αρχής).

Επιπλέον, επισημαίνεται, ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., αναλόγως των περιστάσεων, σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης εκ του νόμου (άρθρο 32 π.δ. 60/2007) ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών, εν προκειμένω από την 29-3-2016 έως την 4-4-2016, δύναται να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και συνακόλουθα να περιορίζει τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου η Αρχή θεωρεί ορθότερο η ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. να ταυτίζεται με την ημερομηνία δημοσίευσης της διακήρυξης του διαγωνισμού στο σύστημα, η οποία σκόπιμο είναι να τίθεται κατά το δυνατόν εγγύτερα προς την έναρξη της προθεσμίας παραλαβής προσφορών, και επομένως να δίδεται η δυνατότητα υποβολής προσφορών των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων με πλήρη γνώση των όρων της διακήρυξης καθ' όλο το χρονικό διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της τεθείσας καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (βλ. και Αποφάσεις 95, 109, 211, 277, 296/2015 και 11/2016 της Αρχής στο [www.eadhsy.gr](http://www.eadhsy.gr)).

β) Ως προς την υποβολή απαράδεκτης/μη κανονικής προσφοράς (άρθρο 24 παρ. 1 α πδ 60/2007) και τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου (άρθρο 25 παρ. 1 α πδ 60/2007)

Σύμφωνα με το 8-4-2016 και 11-4-2016 πρακτικό 1ου σταδίου ηλεκτρονικής αποσφράγισης, ελέγχου & αξιολόγησης των Δικαιολογητικών Συμμετοχής - Τεχνικής Προσφοράς της Επιτροπής Διαγωνισμού, έως την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, υπεβλήθησαν προσφορές από πέντε υποψηφίους για τα τέσσερα από τα πέντε συνολικά τμήματα του διαγωνισμού. Από τις πέντε εταιρείες, οι τέσσερις υπέβαλαν συμμετοχή μόνο για το τμήμα 3 (ελαιολιπαντικά), ενώ η πέμπτη εταιρεία (ΕΚΟ) υπέβαλε συμμετοχή για τα τμήματα 1, 3, 4 και 5.

Η Επιτροπή Διαγωνισμού, μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής διαπίστωσε την ορθότητα και πληρότητα των φακέλων των τεσσάρων υποψηφίων (για το τμήμα 3), ενώ απέκλεισε από τη συμμετοχή στο διαγωνισμό την πέμπτη εταιρεία (ΕΚΟ), διότι διαπίστωσε ότι: “Ο ορισμένος με απόφαση του Δ.Σ. της εταιρείας, εκπρόσωπος της εταιρίας ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε., ο οποίος υπογράφει ηλεκτρονικά τα δικαιολογητικά συμμετοχής, στην Υπεύθυνη Δήλωση (του άρθρου 8 του Ν.1599/1986), που προβλέπεται στο κεφάλαιο 2.3.3: (ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ) της ανωτέρω διακήρυξης, εσφαλμένα δηλώνει ότι η εταιρία (ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.) δεν έχει καταδικαστεί για κάποιο από τα (ποινικά) αδικήματα του εδαφίου α της παρ. 2 του άρθρου 6 του Π.Δ. 118/2007, ενώ τόσο από τη νομοθεσία, τις διατάξεις του Π.Δ.118/2007 όσο και από τους όρους της ανωτέρω Διακήρυξης η Ποινική Ευθύνη για κάποιο από τα αδικήματα του εδαφίου α της παρ. 2 του άρθρου 6 του Π.Δ. 118/2007 βαρύνει μόνο φυσικά πρόσωπα και επ’ ουδενί νομικά πρόσωπα. Εν προκειμένω (περίπτωση Α.Ε.) στην υπεύθυνη δήλωση θα έπρεπε να

δηλώνεται από τον Πρόεδρο και το Διευθύνοντα Σύμβουλο ότι αυτοί (και όχι το Νομικό Πρόσωπο) δεν έχουν καταδικαστεί για κάποιο από τα υπόψη αδικήματα”.

Ακολούθως, η Οικονομική Επιτροπή, με την αρ.774/25-4-2016 απόφασή της (ΑΔΑ 7ΧΔΔ7ΛΛ-3ΡΦ), ενέκρινε το ως άνω πρακτικό 1ου σταδίου της Επιτροπής Διαγωνισμού και αποφάσισε τη συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας για το Τμήμα 3 με τους υπόλοιπους τέσσερις προμηθευτές, ενώ για τα Τμήματα 1, 4 και 5, για τα οποία η μοναδική υποψήφια εταιρεία (ΕΚΟ) αποκλείστηκε στο στάδιο των δικαιολογητικών συμμετοχής, καθώς και για το Τμήμα 2, για το οποίο δεν υποβλήθηκαν προσφορές, αποφάσισε την συνέχιση της διαδικασίας με την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, μετά από την σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ, σύμφωνα με τα άρθρα 24 & 25 του ΠΔ 60/2007. Το ως άνω από 8-4-2016 και 11-4-2016 πρακτικό 1ου σταδίου της Επιτροπής Διαγωνισμού όσο και η α από 8-4-2016 και 11-4-2016 πρακτικό 1ου σταδίου αναρτήθηκαν από την αναθέτουσα αρχή στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 28-4-2016 στην ενότητα συνημμένα και σημειώσεις.

Μετά την υποβολή από την Αρχή εγγράφου συμπληρωματικών, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε στην ΕΑΑΔΗΣΥ έγγραφο, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, από το οποίο φαίνεται ότι, τόσο το από 8-4-2016 και 11-4-2016 πρακτικό 1ου σταδίου της Επιτροπής Διαγωνισμού, καθώς και η αρ. 774/25-4-2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία αυτό εγκρίθηκε, κοινοποιήθηκαν στους συμμετέχοντες στις 23-5-2016, μέσω της ενότητας “επικοινωνία” της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ.

Επίσης, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε στην Αρχή το από 23-5-2016 ηλεκτρονικό μήνυμα της αποκλεισθείσας από τον διαγωνισμό εταιρείας ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε. προς την ΠΕ Πιερίας, με το οποίο βεβαιώνεται ότι η εταιρεία ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε. έλαβε γνώση των ως άνω (πρακτικού 1ου σταδίου της Επιτροπής και απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής).

Επιπλέον, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε συνημμένως την από 3-6-2016 βεβαίωση, με την οποία βεβαιώνεται ότι, “στα πλαίσια διενέργειας του ηλεκτρονικού ανοιχτού διεθνούς διαγωνισμού προμήθειας υγρών καυσίμων (βενζίνης αμόλυβδης, πετρελαίου κίνησης & πετρελαίου θέρμανσης) και ελαιολιπαντικών για τις ανάγκες των υπηρεσιών της ΠΕ Πιερίας και των Περιφερειακών Δ/σεων Εκπ/σης του Ν. Πιερίας, καθώς και των ΝΠΔΔ Ν. Πιερίας για το έτος 2016 συνολικού προϋπολογισμού 145.293,13 € συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 23%, ο οποίος βρίσκεται στο στάδιο της αποσφράγισης και του ελέγχου των οικονομικών προσφορών του Τμήματος 3 της διακήρυξης, δεν υποβλήθηκαν στην υπηρεσία μας ενστάσεις, προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέσα για κανένα στάδιο της έως τώρα διαγωνιστικής διαδικασίας”.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης (προϋπόθεση κοινή για τα άρθρα 24 παρ. 1α και 25 παρ. 1α του πδ 60/2007)

Στο υποβληθέν συνημμένως σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης ορίζεται σαφώς ότι, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του πδ 60/2007 για τα τμήματα 1, 4 και 5, και χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 παρ. α' του πδ 60/2007 για το τμήμα 2, θα γίνει “χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης”.

Επισημαίνεται ότι η εν λόγω απαίτηση αποτελεί βασική προϋπόθεση τόσο για την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α', όσο και για την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α', την οποία η αναθέτουσα αρχή οφείλει να τηρήσει απαρέγκλιτα κατά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

**28.** Κατά συνέπεια, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των άρθρων 24 παρ. 1, περ. α' και 25 παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, αντίστοιχα με δημοσίευση προκήρυξης, για την προμήθεια ειδών καυσίμων των τμημάτων 1, 4 και 5, για τα οποία οι υποβληθείσες προσφορές απορρίφθηκαν στο στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής, και χωρίς δημοσίευση

προκήρυξης, για την προμήθεια ειδών καυσίμων, του τμήματος 2, για το οποίο δεν υποβλήθηκαν προσφορές.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει

**Την αποδοχή του αιτήματος και την παροχή σύμφωνης γνώμης**, επί του αιτήματος της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, ΠΕ Πιερίας, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης: i) με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' επίκληση του άρθρου 24 παρ. 1α του πδ 60/2007, για τα κάτωθι τμήματα: ΤΜΗΜΑ 1: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ Π.Ε. ΠΙΕΡΙΑΣ ΚΑΙ ΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ Δ/ΝΣΕΙΣ ΕΚΠ/ΣΗΣ ΤΟΥ Ν.ΠΙΕΡΙΑΣ", προϋπολογισμού 28.550,00 € χωρίς ΦΠΑ, ΤΜΗΜΑ 4: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΟΥ ΚΕΤΕΚ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ", προϋπολογισμού 28.550,00 € χωρίς ΦΠΑ, και ΤΜΗΜΑ 5: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΟΥ ΤΕΙ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ", προϋπολογισμού 1.713,00 € χωρίς ΦΠΑ, και ii) χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' επίκληση του άρθρου 25 παρ. 1α του πδ 60/2007, για το ΤΜΗΜΑ 2: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΓΙΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ Π.Ε. ΠΙΕΡΙΑΣ", προϋπολογισμού 49.576,50 € χωρίς ΦΠΑ, συνολικής δαπάνης 108.389,50 χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 133.319,09 € με ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων. Επισημαίνεται ότι, δεν θα πρέπει να τροποποιούνται ουσιαδώς οι όροι της αρχικής σύμβασης, όπως αυτοί προδιαγράφονται αναλυτικώς στην υπ' αριθμ. 50358(441)/8-02-2016 διακήρυξη.

**Αθήνα, 22 Ιουνίου 2016**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Η Αντιπρόεδρος**

**Χριστίνα Μπουσουλέγκα**