



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**113/2017**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 1<sup>η</sup> Νοεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεπτά (2017) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος :** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 2. Μέλη :**  
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης  
Μαρία Στυλιανίδου  
Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Ο Πρόεδρος της Αρχής δεν παρέστη λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν, λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

**Γραμματέας:** Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

**Εισηγήτρια:** Δρ. Στυλιανή Παρασκευά, Χημικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια κ. Παρασκευά καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, κ. Χριστίνα Καξιρή, οι οποίες απεχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης «*Προμήθεια ειδών αρτοποιαλείου*», προϋπολογισμού 18.690,25€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, άνω

των ορίων, για την «*Προμήθεια τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων ειδών παντοπωλείου*», για τις ανάγκες του **Δήμου Γλυφάδας**, του Κοινωνικού Παντοπωλείου (ΣΥΣΣΙΤΙΟ) και του ΝΠΔΔ Κοινωνική Αθλητική & Πολιτιστική Παρέμβαση του Δήμου Γλυφάδας (Κ.Α.Π.ΠΑ.), διάρκειας ενός (1) έτους από την υπογραφή της σύμβασης, συνολικού προϋπολογισμού 265.671,65€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 38285/06.10.2017 αίτημα του Δήμου Γλυφάδας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 09.10.2017 (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 6101), ο Δήμος Γλυφάδας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης «*Προμήθειας ειδών αρτοποιείου*», προϋπολογισθείσας δαπάνης 18.690,25€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ ή 21.999,65€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια ανοικτού ηλεκτρονικού εν μέρει άγονου διαγωνισμού, άνω των ορίων, για την «*Προμήθεια τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων ειδών παντοπωλείου*», για τις ανάγκες του Δήμου Γλυφάδας, του Κοινωνικού Παντοπωλείου (ΣΥΣΣΙΤΙΟ) και του ΝΠΔΔ Κοινωνική Αθλητική & Πολιτιστική Παρέμβαση του Δήμου Γλυφάδας (Κ.Α.Π.ΠΑ.), διάρκειας ενός (1) έτους από την υπογραφή της σύμβασης, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 265.671,65€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι 307.991,44€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας.

### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.** Το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Γλυφάδας, με την υπ' αριθμ. 95/2017 απόφασή του, ενέκρινε τη σκοπιμότητα για τη διενέργεια του διαγωνισμού για την προμήθεια τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων ειδών παντοπωλείου. Στη συνέχεια, συντάχθηκε η με αριθμ. 45/2017 μελέτη του Δήμου Γλυφάδας με ΑΔΑΜ πρωτογενούς αιτήματος(17REQ00154756719-06-2017) και με θέμα α)«*ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΜΑΚΡΑΣ ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ (ΣΥΣΣΙΤΙΟ)*» και β)«*ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ*», συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ποσού 99.994,5€ (συμ/νου ΦΠΑ). Με τη με αριθμ. 351/2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ: Ψ7Δ8Ω91-ΛΦΘ), του Δήμου Γλυφάδας εγκρίθηκαν οι εγκεκριμένες πιστώσεις των υποχρεωτικών δαπανών.

**2.** Με την υπ' αριθμ. 34/2017 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Κ.Α.Π.ΠΑ. εγκρίθηκε η σκοπιμότητα για τη διενέργεια του διαγωνισμού για την προμήθεια τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων ειδών παντοπωλείου και «*Λοιπές παροχές σε είδος (γάλα)*». Στη συνέχεια, συντάχθηκε η με αριθμ. 18/2017 μελέτη του Κ.Α.Π.ΠΑ. με ΑΔΑΜ πρωτογενούς αιτήματος (17REQ005995714/30-03-2017) και με τίτλο «*ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ*», συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ποσού 207.996,87€ (συμ/νου ΦΠΑ). Με τη με αριθμ. 68/2017 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Κ.Α.Π.ΠΑ. εγκρίθηκαν οι πιστώσεις των υποχρεωτικών δαπανών.

**3.** Με τη με αριθμ. 351/2017 (ΑΔΑ: Ψ7Δ8Ω91-ΛΦΘ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Γλυφάδας εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης για τη διενέργεια ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, άνω των ορίων, για την *ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ* για

το Δήμο Γλυφάδας και το Κ.Α.Π.ΠΑ., συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 307.991,44€ (συμ/νου ΦΠΑ).

4. Ακολούθως, ο Δήμαρχος Γλυφάδας εξέδωσε την υπ' αριθμ. πρωτ. 24981/29-06-2017 (ΑΔΑΜ: 17PROC001623456 2017-06-30) σχετική διακήρυξη δημόσιου ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, άνω των ορίων, για την «Προμήθεια Τροφίμων και Λοιπών Αναλωσίμων Παντοπωλείου» για το Δήμο Γλυφάδας και το Κ.Α.Π.ΠΑ., συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 307.991,44€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

3.1. Η προμήθεια ταξινομήθηκε, σύμφωνα με το προοίμιο της διακήρυξης, στις κάτωθι ομάδες:

ΔΗΜΟΣ ΓΛΥΦΑΔΑΣ

ΟΜΑΔΑ Α1 – ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΜΑΚΡΑΣ ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ (ΣΥΣΣΙΤΙΟ)

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΣΥΝ. ΔΑΠ. ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ
ΟΜΑΔΑ Α1.1	24.891,00	3.235,83 (13%)	28.126,83
ΟΜΑΔΑ Α1.2	15.155,00	3.637,20 (24%)	18.792,20
ΟΜΑΔΑ Α1.3	16.000,00	2.080,00 (13%)	18.080,00
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Α1 (Α1.1 + Α1.2 + Α1.3)	56.046,00	8.953,03	64.999,03

ΔΗΜΟΣ ΓΛΥΦΑΔΑΣ

ΟΜΑΔΑ Α2 – ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΣΥΝ. ΔΑΠ. ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ
ΟΜΑΔΑ Α2	30.969,50	4.026,04 (13%)	34.995,54

Κ.Α.Π.ΠΑ.

ΟΜΑΔΑ Β1 – ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΣΥΝ. ΔΑΠ. ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ
ΟΜΑΔΑ Β1.1	41.488,60	5.393,518 (13%)	46.882,118
ΟΜΑΔΑ Β1.2	19.258,28	4.621,987 (24%)	23.880,267
ΟΜΑΔΑ Β1.3	3.750,00	487,50 (13%)	4.237,50
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Β1 (Β1.1 + Β1.2 + Β1.3)	64.496,88	10.502,997	74.999,89

Κ.Α.Π.ΠΑ.

ΟΜΑΔΑ Β2 – ΕΙΔΗ ΟΠΩΡΟΠΩΛΕΙΟΥ

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΣΥΝ. ΔΑΠ. ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ
ΟΜΑΔΑ Β2	22.123,72	2.876,084 (13%)	24.999,804

Κ.Α.Π.ΠΑ.

ΟΜΑΔΑ Β3 – ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΣΥΝ. ΔΑΠ. ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ
ΟΜΑΔΑ Β3	22.123,40	2.876,042 (13%)	24.999,442

Κ.Α.Π.ΠΑ.

ΟΜΑΔΑ Β4 – ΕΙΔΗ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΑ ΨΑΡΙΑ

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΣΥΝ. ΔΑΠ. ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ
ΟΜΑΔΑ Β4	15.928,80	2.070,744 (13%)	17.999,544

Κ.Α.Π.ΠΑ.

ΟΜΑΔΑ Β5 – ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΠΩΛΕΙΟΥ

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΣΥΝ. ΔΑΠ. ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ
ΟΜΑΔΑ Β5.1	10.693,25	1.390,122 (13%)	12.083,372
ΟΜΑΔΑ Β5.2	7.997,00	1.919,28 (24%)	9.916,28
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Β5 (Β5.1 + Β5.2)	18.690,25	3.309,402	21.999,65

Κ.Α.Π.ΠΑ.

ΟΜΑΔΑ Β6 – ΕΙΔΗ ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΩΝ ΛΑΧΑΝΙΚΩΝ

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΣΥΝ. ΔΑΠ. ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ
ΟΜΑΔΑ Β6	2.653,60	344.968 (13%)	2.998,568

Κ.Α.Π.ΠΑ.

ΟΜΑΔΑ Β7 – ΕΙΔΗ ΚΥΛΙΚΕΙΟΥ

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΣΥΝ. ΔΑΠ. ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ
ΟΜΑΔΑ Β7.1	28.339,50	6.801,48 (24%)	35.140,98
ΟΜΑΔΑ Β7.2	4.300,00	559,00 (13%)	4.859,00
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Β7 (Β7.1 + Β7.2)	32.639,50	7.360,48	39.999,98

Στο άρθρο 8.2.2 της διακήρυξης ορίζεται ότι: «Οι συμμετέχοντες μπορούν να καταθέσουν προσφορά είτε για το σύνολο των ομάδων είτε για κάθε ομάδα [Α1-Α2-Β1-Β2-Β3-Β4-Β5-Β6-Β7] ξεχωριστά».

**3.2.** Η διακήρυξη, ως προς το κριτήριο ανάθεσης, στο προσοίμιό της ορίζει:

Α) ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗΣ για τις προμήθειες του ΔΗΜΟΥ ΓΛΥΦΑΔΑΣ:

Τη χαμηλότερη τιμή για τα είδη: ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΜΑΚΡΑΣ ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ (ΣΥΣΣΙΤΙΟ)

Το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της % στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της υπηρεσίας εμπορίου της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3438/2006, το οποίο αφορά:

- το ελαιόλαδο που αναφέρεται στα είδη της ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΜΑΚΡΑΣ ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ (ΣΥΣΣΙΤΙΟ) ΚΑΙ

- ΓΙΑ ΤΑ ΕΙΔΗ ΠΟΥ ΑΝΑΦΕΡΟΝΤΑΙ ΣΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ

Β) ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗΣ για τις προμήθειες του Κ.Α.Π.ΠΑ.

Τη χαμηλότερη τιμή για τα είδη:

- ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ

- ΑΡΤΟΠΩΛΕΙΟΥ

- ΚΥΛΙΚΕΙΟΥ

Το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της % στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της υπηρεσίας εμπορίου της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3438/2006, το οποίο αφορά:

α) το ελαιόλαδο που αναφέρεται στα είδη παντοπωλείου

β) τα είδη που αναφέρονται στην ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ: ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ, ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ, ΟΠΩΡΟΠΩΛΕΙΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΦΟΡΩΝ ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΩΝ ΛΑΧΑΝΙΚΩΝ.

**3.3.** Στο άρθρο 9.1 “Εγγύηση συμμετοχής” της διακήρυξης ορίζεται: «Εγγύηση συμμετοχής α) Βάσει του άρθρου 72 του Ν.4412/2016 οι Προσφέροντες οφείλουν μαζί με την προσφορά, να καταθέσουν Εγγύηση Συμμετοχής στο διαγωνισμό, της οποίας το ποσό θα αντιστοιχεί σε ποσοστό 2% της συνολικής προϋπολογισθείσας από την υπηρεσία δαπάνης για την κάθε Ομάδα χωρίς ΦΠΑ [...]».

**4.** Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (την 29.06.2017) και δημοσιεύτηκε (την 01.07.2017 με αριθμό εγγράφου 2017/S 124-253254) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Συνακόλουθα, η υπ’ αριθμ. πρωτ. 24981/29.06.2017 περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ», «ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ» στις 30.06.2017, και στις «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» και «Ο ΠΑΛΜΟΣ ΤΗΣ ΓΛΥΦΑΔΑΣ» την 01.07.2017 και αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ:71ΤΕΩ91-356). Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 17PROC001623456 2017-06-30. Επιπλέον, η περίληψη του διαγωνισμού καθώς και τα συμβατικά τεύχη αυτού αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα του Δήμου [www.glyfada.gr](http://www.glyfada.gr) την 03.07.2017 και στην δικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ με α/α διαγωνισμού 41475) την 30.06.2017. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 25.07.2017 και ώρα 08:00 π.μ. ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 03.08.2017 και ώρα 14:00 μ.μ.

**5.** Με την υπ’ αριθμ. 360/2017 (ΑΔΑ: ΩΕ3ΙΩ91-ΡΑ1) πράξη της Οικονομικής Επιτροπής εγκρίθηκε: Α) η παράταση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών, για το Διεθνή – Ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την προμήθεια με τίτλο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΕΙΔΩΝ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ» συνολικού προϋπολογισμού 307.991,44€ συμ/νου ΦΠΑ, με αριθμ. Πρωτ. Διακήρυξης 24981/29-06-2017 και με συστημικό αριθμό στο ΕΣΗΔΗΣ 41475, η οποία ορίστηκε στις 18.08.2017, ημέρα Παρασκευή και ώρα 14:00 μ.μ., Β) η παράταση της ημερομηνίας αποσφράγισης, του ως άνω διαγωνισμού, η οποία ορίστηκε στις 25.08.2017, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00 π.μ. ΛΟΓΩ της ανακοίνωσης από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας / Γενική Γραμματεία Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή, η οποία αναρτήθηκε στην επίσημη ηλεκτρονική διεύθυνση HTTP: [www.eprocurement.gov.gr](http://www.eprocurement.gov.gr), σύμφωνα με την οποία: «ΑΠΟ 1-8/8/2017 ΤΟ ΕΣΗΔΗΣ ΚΑΙ ΤΟ ΚΗΜΔΗΣ ΘΑ ΕΙΝΑΙ ΕΚΤΟΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ: Σας γνωρίζουμε ότι το ΕΣΗΔΗΣ θα τεθεί εκτός λειτουργίας από την Τρίτη 1 Αυγούστου έως και την Τρίτη 8 Αυγούστου 2017, για λόγους αναβάθμισης και συντήρησης. Για το λόγο αυτό, οι αναθέτουσες αρχές δεν θα πρέπει να καθορίζουν για το προαναφερόμενο διάστημα, διαδικασίες ηλεκτρονικών διαγωνισμών όπως καταληκτικές ημερομηνίες υποβολής προσφορών, ημερομηνίες αποσφράγισης προσφορών κ.λπ. Εφόσον έχουν ήδη καθοριστεί διαδικασίες διαγωνισμών για το ανωτέρω διάστημα θα πρέπει αυτές να μετατεθούν με σχετικές αντίστοιχες αποφάσεις των αναθετουσών αρχών. Επίσης, σας γνωρίζουμε ότι εκτός λειτουργίας από 1-8/8/2017 θα είναι και το ΚΗΜΔΗΣ».

**6.** Συμπληρωματική προκήρυξη απεστάλη ηλεκτρονικά (την 10.07.2017) με το έντυπο “*Προκήρυξη για πρόσθετες πληροφορίες, πληροφορίες για ελλιπή διαδικασία ή διορθωτική προκήρυξη*” και δημοσιεύτηκε (την 13.07.2017 με αριθμό εγγράφου 2017/S 132-270856) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Συνακόλουθα, η ανακοίνωση παράτασης της καταληκτικής ημερομηνίας του διαγωνισμού δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες «*ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ*», «*ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ*» και «*Ο ΠΑΛΜΟΣ ΤΗΣ ΓΛΥΦΑΔΑΣ*» στις 08.07.2017, και στην «*ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ*» την 20.07.2017. Η διακήρυξη, με την υπ' αριθμ. 360/2017 πράξη της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία εγκρίθηκε η παράταση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών, καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 17PROC001669412 2017-07-10, αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του Δήμου [www.glyfada.gr](http://www.glyfada.gr) την 10.07.2017 και στην διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ με α/α διαγωνισμού 41475,1). Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 18.08.2017 και ώρα 14:00 μ.μ. και ως ημερομηνία αποσφράγισης την 25.08.2017.

**7.** Με το από 05.09.2017 Πρακτικό της, η Επιτροπή του διαγωνισμού, που συστήθηκε με την υπ' αριθμ. 64/2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, διαπίστωσε ότι κατατέθηκαν προσφορές από πέντε (5) οικονομικούς φορείς. Η Επιτροπή, αφού εξέτασε τα δικαιολογητικά όλων των συμμετεχουσών εταιρειών, εισηγήθηκε προς την Οικονομική Επιτροπή:

1. την απόρριψη της προσφοράς των εταιρειών: Α. ΑΦΟΙ ΜΑΝΤΟΥΒΑΛΟΙ, που είχε υποβάλλει προσφορά για τις ομάδες Α1-Α2-Β1-Β2-Β3-Β4-Β6-Β7, λόγω μη αναγραφής του ειδικού επαγγέλματος στο πιστοποιητικό του επιμελητηρίου, Β. ΚΙΑΜΟΣ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ, ΙΩΑΝΝΗΣ, που είχε υποβάλλει προσφορά για τις ομάδες Α1-Α2-Β1-Β2-Β3-Β4-Β6-Β7, λόγω μη κατάθεσης πιστοποιητικών ISO 9001:2008 για το σύστημα διαχείρισης ποιότητας και ISO 22000:2005 για την ασφάλεια τροφίμων, Γ. ΦΑΡΜΑ ΜΗΤΣΟΠΟΥΛΟΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΚΤΗΝΟΤΡΟΦΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ & ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΡΕΑΤΟΣ, που είχε υποβάλλει προσφορά για τις ομάδες Α2-Β3, λόγω μη ορθής συμπλήρωσης της τεχνικής προσφοράς,

2. τη συνέχιση του διαγωνισμού για τις εταιρείες: Α. ΑΝΔΡΕΑΣ ΑΛ. ΣΚΟΥΡΙΑΣ για τις ομάδες Α1.1, Α1.2, Α1.3, Β. ΓΑΛΑΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ, ΣΤΑΥΡΟΣ για τις ομάδες Α1-Α2-Β1-Β2-Β3-Β4-Β6-Β7.

Για την Ομάδα Β5 «*ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΑΡΤΟΠΩΛΕΙΟΥ*» προϋπολογισθείσας δαπάνης 21.999,65€ συμ/νου ΦΠΑ, ο διαγωνισμός κρίθηκε άγονος.

**8.** Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου με την υπ' αριθμ. 436/2017 απόφασή της (Απόσπασμα από το Πρακτικό της με αριθ. 30/2017 Συνεδρίασης), ενέκρινε το από 05.09.2017 πρακτικό διενέργειας και αξιολόγησης δικαιολογητικών και τεχνικών προσφορών και εισηγήθηκε την προσφυγή σε διαπραγμάτευση, έπειτα από απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και εφόσον δοθεί η σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ για απευθείας διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. Η ως άνω απόφαση κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες την 12.09.2017 μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ.

**9.** Η αναθέτουσα αρχή με την από 06.10.2017 βεβαίωσή της προς της Αρχή, βεβαιώνει ότι «*δεν εκκρεμεί καμία ένσταση ή προσφυγή ή αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέσα κατά της διακήρυξης και κατά της διαδικασίας για την Ομάδα Β5 [ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΑΡΤΟΠΩΛΕΙΟΥ] του διεθνή ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού με θέμα “Προμήθεια τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων ειδών παντοπωλείου”*».

**10.** Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Γλυφάδας με το υπ' αριθ. πρωτ. 38285/06.10.2017 έγγραφο – αίτημά του και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, υπέβαλε στην Αρχή σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης και αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία

της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2α' του ν.4412/2016 για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης των προμηθευόμενων ειδών της άγονης ομάδας Β5 [ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΑΡΤΟΠΛΕΙΟΥ], για την οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές κατά τη διενέργεια του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού. Στο σχέδιο απόφασης που συνοδεύει το εν λόγω αίτημα αναγράφεται πως η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης θα πραγματοποιηθεί μετά από τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της διακήρυξης.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**11.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν.4412/2016 (Α'47) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

**12.** Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

**13.** Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: «1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος».

**14.** Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...] γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α'».

**15.** Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: «Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης,

όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος».

**16.** Το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, στην οποία ορίζεται: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της».

**17.** Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65».

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**18.** Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Γλυφάδας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 18.690,25€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, που αποτελεί τμήμα σύμβασης προϋπολογισμού 265.671,65€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**19.** Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι



αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**20.** Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**21.** Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Ο Δήμος Γλυφάδας διενήργησε διεθνή ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό, προϋπολογισμού δαπάνης 265.671,65€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (ήτοι 307.991,44€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) για την «προμήθεια τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων ειδών παντοπωλείου», για τις ανάγκες του Δήμου Γλυφάδας, του Κοινωνικού Παντοπωλείου (ΣΥΣΣΙΤΙΟ) Δήμου Γλυφάδας και του ΝΠΔΔ Κοινωνική Αθλητική & Πολιτιστική Παρέμβαση του Δήμου Γλυφάδας (Κ.Α.Π.ΠΑ.), διάρκειας ενός (1) έτους από την υπογραφή της σύμβασης.

Από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και της ιστοσελίδας [ted.europa.eu/](http://ted.europa.eu/) της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ως προς την ορθή τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας του προηγηθέντος διαγωνισμού διαπιστώθηκαν τα κάτωθι:

Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 προβλέπει ότι οι προκηρύξεις δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης των ουσιωδών όρων αυτών στο έντυπο της Ε.Ε.Ε.Ε., ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης.

Στην υπό εξέταση διαδικασία, ο Δήμος Γλυφάδας απέστειλε το έντυπο της περίληψης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 29.06.2017, ενώ η δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. πραγματοποιήθηκε την 01.07.2017. Ωστόσο, η αναλυτική διακήρυξη και τα συνημμένα σε αυτή τεύχη δημοπράτησης αναρτήθηκαν στην δικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ με α/α διαγωνισμού 41475) την 30.06.2017, στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) με ΑΔΑΜ: 17PROC001623456 2017-06-30 και στις εφημερίδες «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ», «ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ» στις 30.06.2017, ήτοι σε προγενέστερο χρόνο από τη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) την 01<sup>η</sup>.07.2017 (βλ. ανωτέρω,

Ιστορικό, υπό 4), χωρίς να έχει παρέλθει το χρονικό διάστημα των 48 ωρών σύμφωνα με την πρόβλεψη της διάταξης του άρθρου 66 όπως αναφέρεται ανωτέρω.

**β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:**

Σύμφωνα με το από 05.09.2017 πρακτικό διενέργειας και αξιολόγησης δικαιολογητικών και τεχνικών προσφορών και την υπ' αριθμ. 436/2017 απόφαση (Απόσπασμα από το Πρακτικό της με αριθ. 30/2017 Συνεδρίασης) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 7 & 8) διαπιστώθηκε και αποφασίστηκε ότι ο διαγωνισμός απέβη άγονος για την ομάδα Β5 «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΑΡΤΟΠΩΛΕΙΟΥ», προϋπολογισθείσας δαπάνης 18.690,25€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, που δεν κατατέθηκαν προσφορές.

**γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:**

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, γίνεται ρητή αναφορά, στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της διακήρυξης του προηγθέντος άγονου διαγωνισμού.

**22.** Από τα ανωτέρω και ειδικότερα τα αναφερόμενα στην παράγραφο 21 στοιχείο (α), παρατηρούνται επί μέρους πλημμέλειες, ως προς τον χρόνο δημοσίευσης, οι οποίες, όμως, κατά την άποψη της Αρχής, εν όψει της φύσεως και της οικονομικής αξίας της υπό κρίση προμήθειας δεν επηρεάζουν την ανάπτυξη του ανταγωνισμού ούτε συνιστούν παράβαση των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης.

Πάντως, επισημαίνεται προς την αναθέτουσα αρχή, ότι η εν γένει αυστηρή τήρηση των προθεσμιών για την διασφάλιση των κανόνων της δημοσιότητας αποτελεί όρο για την εξασφάλιση συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού, πιθανή δε διαπίστωση ανεπάρκειας τέτοιων συνθηκών μπορεί να έχει ως διακύβευμα την επιτυχή εξέλιξη της διαγωνιστικής διαδικασίας.

**23.** Κατόπιν των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' ως προς την ομάδα Β5 «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΑΡΤΟΠΩΛΕΙΟΥ», προϋπολογισθείσας δαπάνης 18.690,25€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για την οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης**, επί του αιτήματος του Δήμου Γλυφάδας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης «Προμήθειας

*ειδών αρτοποιαλείου», προϋπολογισθείσας δαπάνης 18.690,25€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ ή 21.999,65€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια ανοικτού ηλεκτρονικού εν μέρει άγονου διαγωνισμού, άνω των ορίων, για την «Προμήθεια τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων ειδών παντοπωλείου», για τις ανάγκες του Δήμου Γλυφάδας, του Κοινωνικού Παντοπωλείου (ΣΥΣΣΙΤΙΟ) και του ΝΠΔΔ Κοινωνική Αθλητική & Πολιτιστική Παρέμβαση του Δήμου Γλυφάδας (Κ.Α.Π.ΠΑ.), λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.*

**Αθήνα, 1 Νοεμβρίου 2017**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Η Αντιπρόεδρος**

**Χριστίνα Μπουσουλέγκα**