



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

118/2017

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 9^η Νοεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεπτά (2017) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:-00 μ.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αναπληρωτής Πρόεδρος (Προεδρεύων):** Μιχαήλ Εκατομμάτης
- 2. Αντιπρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 3. Μέλη:** Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης
Μαρία Στυλιανίδου

Ο Πρόεδρος της Αρχής δεν παρέστη λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Αντωνοπούλου Μαρία, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγήτρια: Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια κ. Θεοδωρακοπούλου, η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, κ. Χριστίνα Καξιρή, ο Ανθυπαστυνόμος της Ελληνικής Αστυνομίας, κ. Λιώσης Χρήστος καθώς και ο Αστυνόμος Α', κ. Μπαρίνης Κωνσταντίνος, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων (αμόλυβδης βενζίνης) για τις ανάγκες των υπηρεσιακών πρατηρίων της **Ελληνικής Αστυνομίας**, συνολικού προϋπολογισμού 490.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. λόγω κατεπείγουσας ανάγκης

Με το με αρ. πρωτ. 8055/7/1/1-ζ'/01-11-2017 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή την 01-11-2017 (αρ. πρωτ. εισερχ. 6511) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, η Ελληνική Αστυνομία αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας

διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια αμόλυβδης βενζίνης για τα υπηρεσιακά πρατήρια υγρών καυσίμων που λειτουργούν στην Διεύθυνση Αστυνομίας Αθηνών και στην Υποδιεύθυνση Τεχνικών Εφαρμογών Βορείου Ελλάδος, συνολικού προϋπολογισμού 490.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με τα με αρ. πρωτ. 8055/4/207-ιγ/11-02-2017, 8001/5/77-ιζ-3/10-04-2017, 8055/5/21072017/21-07-2017 και 8055/5/25092017/26-09-2017 έγγραφα της Διεύθυνσης Οικονομικών του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας με θέμα: “Χορήγηση καυσίμων στην Ελληνική Αστυνομία από το Γενικό Επιτελείο Στρατού για το έτος 2017” προς το Γ.Ε.Σ., “Ενίσχυση πιστώσεων από το Υπουργείο Οικονομικών για την αντιμετώπιση του χρηματοδοτικού κενού στον Ε.Φ. 07-410 “Ελληνική Αστυνομία”, “Ενίσχυση του Κ.Α.Ε. 1511 του Ε.Φ. 07-410 “Ελληνική Αστυνομία” του Π/Υ εξόδων τρέχοντος έτους” και “Ενίσχυση του Κ.Α.Ε. 1511 του Ε.Φ. 07-410 “Ελληνική Αστυνομία” του Π/Υ εξόδων τρέχοντος έτους” προς το Υπουργείο Οικονομικών, η ΕΛ.ΑΣ. αιτείται την ενίσχυση του προϋπολογισμού της “προκειμένου να συνεχισθεί απρόσκοπτα η χορήγηση καυσίμων προς το σκοπό κάλυψης υπηρεσιακών αναγκών κίνησης του μηχανοκίνητου στόλου της Ελληνικής Αστυνομίας”.

2. Με το υπ’ αριθ. πρωτ. 1889/17/2158496/27-10-2017 έγγραφό της, η Υποδιεύθυνση Τεχνικών Εφαρμογών Βορείου Ελλάδος της Ελληνικής Αστυνομίας αιτείται την έγκριση δαπάνης για την προμήθεια αμόλυβδης βενζίνης από το ελεύθερο εμπόριο για τον εφοδιασμό των υπηρεσιακών της πρατηρίων, ύψους 160.000,00€, “λόγω έκτακτης και κατεπείγουσας ανάγκης που συνίσταται στην αποτροπή ακινητοποίησης του μηχανοκίνητου στόλου της ΕΛ.ΑΣ., καθόσον το ΓΕΣ αδυνατεί να εφοδιάσει τα υπηρεσιακά πρατήρια της ΕΛ.ΑΣ. με τις αναγκαίες ποσότητες αμόλυβδης βενζίνης έως ότου ολοκληρωθούν οι απαιτούμενες διαδικασίες προμήθειας μέσω ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού του ΓΕΣ, ο οποίος βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη” (ΑΔΑΜ: 17REQ002158695 2017-10-27).

3. Με το υπ’ αριθ. πρωτ. 2032/17/2157799/27-10-2017 έγγραφό της, η Διεύθυνση Αστυνομίας Αθηνών αιτείται την έγκριση δαπάνης για την προμήθεια αμόλυβδης βενζίνης από το ελεύθερο εμπόριο για τον εφοδιασμό των υπηρεσιακών της πρατηρίων, ύψους 330.000,00€ με την ίδια ως άνω αιτιολογία (ΑΔΑΜ: 17REQ002158559 2017-10-27).

4. Σύμφωνα με το υπ’ αριθ. πρωτ. 8055/4/17/31102017/01-11-2017 έγγραφο του Τμήματος Στέγασης και Υλικού, της Διεύθυνσης Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, επισημαίνονται τα κάτωθι:

“[...] 1. Η προμήθεια καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών κίνησης του μηχανοκίνητου στόλου της ΕΛ.ΑΣ. πραγματοποιείται από στρατιωτικές ανεφοδιαστικές μονάδες, όπου αυτές υφίστανται (μέσω αλληλόχρεου λογαριασμού) [...] και σε διαφορετική περίπτωση από το ελεύθερο εμπόριο. Οι σχετικές δαπάνες αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις του ΚΑΕ 1511 «Προμήθεια καυσίμων και ελαιολιπαντικών».

- Διευκρινίζεται ότι, η χορήγηση καυσίμων κίνησης από το Γ.Ε.Σ. στην Ελληνική Αστυνομία πραγματοποιείται μέσω του Γ.Ε.Σ., στις περιοχές όπου υφίστανται υπηρεσιακά πρατήρια ή όπου υπάρχει δυνατότητα πρόσβασης των υπηρεσιακών οχημάτων σε στρατόπεδα όπου λειτουργούν αντλίες διάθεσης καυσίμων. [...]

2. Η κατανάλωση υγρών καυσίμων κίνησης των Υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας μέσω του Γ.Ε.Σ., ανέρχεται σε αξία ύψους 26.500.000,00€, περίπου σε ετήσια βάση, η οποία (αξία) τελεί σε άμεση συνάρτηση με την αξία του πετρελαίου στις διεθνείς αγορές.

3. Για το τρέχον οικονομικό έτος (2017) μεταφέρθηκαν από τις εγγεγραμμένες πιστώσεις του τακτικού προϋπολογισμού του φορέα της Ελληνικής Αστυνομίας, πιστώσεις ύψους 16.795.000,00€, εκ των οποίων τα 5.800.000,00€ τον μήνα Ιούλιο και τα 995.000,00€ τον μήνα Σεπτέμβριο. [...]

- Διευκρινίζεται ότι, από την ημερομηνία μεταφοράς των πιστώσεων στο Γ.Ε.Σ. το ελάχιστο χρονικό διάστημα ολοκλήρωσης των διαδικασιών για την απορρόφηση των πιστώσεων και θέσης σε ισχύ των σχετικών συμβάσεων προμήθειας καυσίμων κίνησης μέσω των οποίων η Ελληνική Αστυνομία καλύπτει τις ανάγκες της προσδιορίζεται στους τέσσερις (4) μήνες.

- Για τον ως άνω λόγο (της μη έγκαιρης μεταφοράς των πιστώσεων στο Γ.Ε.Σ εντός του χρονικού διαστήματος που απαιτούνταν) θα υπάρξει πρόβλημα και σε ό,τι αφορά την έγκαιρη απορρόφηση των πιστώσεων τόσο των 5.800.000,00€ όσο και των 995.000,00€, εκ μέρους του Γ.Ε.Σ., για το τρέχον οικονομικό έτος 2017, με συνέπεια να παρατηρηθεί δυσχέρεια στην εύρυθμη χορήγηση καυσίμων σε διάφορες περιοχές της Επικράτειας και να ακινητοποιηθεί ο στόλος της Ελληνικής Αστυνομίας.

- Για τον ίδιο ως άνω λόγο (της μη έγκαιρης μεταφοράς πιστώσεων ύψους επιπλέον 7.000.000,00 στο Γ.Ε.Σ εντός του χρονικού διαστήματος που απαιτούνταν) θα δημιουργηθεί πρόβλημα και κατά το πρώτο τρίμηνο του έτους 2018, με τον κίνδυνο ακινητοποίησης του μηχανοκίνητου στόλου της Ελληνικής Αστυνομίας να είναι ορατός.

- Στο σημείο αυτό κρίνεται σκόπιμο να σημειωθεί ότι, τα αιτήματα της Δ/σης Οικονομικών / Α.Ε.Α., προς το Υπουργείο Οικονομικών για έγκαιρη ενίσχυση του τακτικού Π/Υ εξόδων της Ελληνικής Αστυνομίας με το ποσό των 14.000.000,00€ προκειμένου να μην δημιουργηθεί πρόβλημα στην χορήγηση των καυσίμων της Ελληνικής Αστυνομίας τόσο για το τρέχον έτος (2017) όσο και για το επόμενο οικονομικό έτος (2018) απερρίφθησαν στο σύνολό τους.

4. Το Γ.Ε.Σ., βάσει των μεταφερόμενων στον προϋπολογισμό τους πιστώσεων, προβαίνει στην σύναψη εκτελεστικών συμβάσεων, στο πλαίσιο εκτέλεσης της συμφωνίας πλαίσιο, στην οποία έχει συμπεριλάβει και τις ανάγκες της Ελληνικής Αστυνομίας, που έχει συνάψει με εταιρεία πετρελαιοειδών κατά τα έτη 2016-2018.

- Κατόπιν τούτου έχει ξεκινήσει από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Γ.Ε.Σ. και βρίσκεται σε εξέλιξη η εκτέλεση σχετικής σύμβασης, αφού προηγουμένως ολοκληρωθεί ο απαιτούμενος από τον νόμο προσυμβατικός έλεγχος αυτής (εκτελεστικής σύμβασης), του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο οποίος αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί μέχρι τέλος Νοεμβρίου.[...]

5. Την 26-10-2017 κατόπιν τηλεφωνικής επικοινωνίας η αρμόδια Υπηρεσία του Γ.Ε.Σ, μας γνώρισε ότι, από την 26/10/2017 και για χρονικό διάστημα μέχρι ολοκλήρωσης, από το Ελεγκτικό Συνέδριο, του προσυμβατικού ελέγχου της σχετικής σύμβασης προμήθειας καυσίμων, θα υπάρξει περιορισμός στην ποσότητα των λίτρων της αμόλυβδης βενζίνης που προμηθεύονται οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας από τη στρατιωτική εφοδιαστική μονάδα της 0871 ΑΒΕΚ, με αποτέλεσμα να υφίσταται κίνδυνος αδυναμίας κάλυψης των αναγκών κίνησης του μηχανοκίνητου στόλου της ΕΛ.ΑΣ. και ακινητοποίηση αυτού σε διάφορες περιοχές της επικράτειας.

6. Προς το σκοπό αποφυγής ακινητοποίησης του μηχανοκίνητου στόλου της ΕΛ.ΑΣ. απαιτείται η άμεση προμήθεια 600.000 λίτρων αμόλυβδης βενζίνης εκ των οποίων τα 320.000 λίτρα θα καλύψουν τις ανάγκες των αστυνομικών Υπηρεσιών που επιχειρούν στον Νομό Αττικής και οι υπόλοιπες ποσότητες 280.000 λίτρων θα καλύψουν τις ανάγκες των λοιπών Αστυνομικών Υπηρεσιών της Επικράτειας, για χρονικό διάστημα είκοσι (20) ημερών.

- Σε περίπτωση αδυναμίας προμήθειας των προαναφερόμενων καυσίμων από την Παρασκευή 03-11-2017 θα παρατηρηθεί σταδιακή ακινητοποίηση του μηχανοκίνητου στόλου της ΕΛ.ΑΣ ανά την επικράτεια.

7. Κατόπιν τούτου υπεβλήθησαν την 27/10/2017 δύο (2) αιτήματα από την Υποδιεύθυνση Τεχνικών Εφαρμογών Βορείου Ελλάδος και την Δ/ση Αστυνομίας Αθηνών, για την προμήθεια των προαναφερόμενων ποσοτήτων, αξίας 160.000,00€ και 330.000,00€, αντίστοιχα, τα όποια προεγκρίθηκαν από την Δ/ση Οικονομικών / Α.Ε.Α., λαμβάνοντας την σύμφωνη γνώμη της ως κύριος Διατάκτης και εν συνεχεία απεστάλησαν στην Γ.Δ.Ο.Ε.Σ. / Δ.Ε.Ε.Π.Δ., προκειμένου να λάβει και τον σχετικό αριθμό του βιβλίου εγκρίσεων της. (ΔΕΙΚΤΗΣ 5)

8. Κατόπιν των ανωτέρω και έχοντας ως γνώμονα το συμφέρον του Ελληνικού Δημοσίου καθόσον σε

διαφορετική περίπτωση και εφόσον υπάρξει ακινητοποίηση του μηχανοκίνητου στόλου μας, λόγω έλλειψης υγρών καυσίμων η ζημία που θα υποστεί το Ελληνικό Δημόσιο θα είναι πολλαπλάσιου μεγέθους, παρακαλούμε όπως προβείτε σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης (αμόλυβδης βενζίνης) σύμφωνα με τα (α) & (β) σχετικά αιτήματα, από εταιρείες πετρελαιοειδών που δραστηριοποιούνται στον Ελλαδικό χώρο”.

5. Κατόπιν των ανωτέρω, η Ελληνική Αστυνομία με το με αρ. πρωτ. 8055/7/1/1-ζ'/01-11-2017 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., που παρελήφθη από την Αρχή την 01-11-2017 (αρ. πρωτ. εισερχ. 6511) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια αμόλυβδης βενζίνης για τα υπηρεσιακά πρατήρια υγρών καυσίμων που λειτουργούν στην Διεύθυνση Αστυνομίας Αθηνών και στην Υποδιεύθυνση Τεχνικών Εφαρμογών Βορείου Ελλάδος, συνολικού προϋπολογισμού 490.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, επισυνάπτοντας σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαπραγμάτευση, επικαλούμενη μεταξύ άλλων τα εξής: “[...]”

- A.** Ο στόλος που διαθέτει η Ελληνική Αστυνομία, ανά την επικράτεια, ανέρχεται περίπου στα 12.500 υπηρεσιακά οχήματα και οι δαπάνες για την κίνησή τους βαρύνουν τις πιστώσεις του ΚΑΕ 1511 «Προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών» του τακτικού προϋπολογισμού εξόδων του Ε.Φ. 07-410 «Ελληνική Αστυνομία».
- B.** Η προμήθεια καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών κίνησης του μηχανοκίνητου στόλου της ΕΛ.ΑΣ. πραγματοποιείται είτε μέσω των υφιστάμενων ανά την επικράτεια υπηρεσιακών πρατηρίων υγρών καυσίμων, είτε μέσω συμβεβλημένων ιδιωτικών πρατηρίων. Στην πρώτη περίπτωση ο εφοδιασμός των υπηρεσιακών πρατηρίων γίνεται από στρατιωτικές ανεφοδιαστικές μονάδες και για την σχετική δαπάνη μεταφέρονται πιστώσεις από τον Φορέα μας στο Γ.Ε.Σ., μέσω αλληλόχρεου λογαριασμού. Στη δεύτερη περίπτωση για την ανάδειξη των ιδιωτών πρατηριούχων με τους οποίους συνάπτονται συμβάσεις, διενεργούνται διαγωνιστικές διαδικασίες σύμφωνα με τις κείμενες κατά περίπτωση νομοθετικές διατάξεις.
- Γ.** Στο πλαίσιο των ανωτέρω, το Γ.Ε.Σ. για την κάλυψη των αναγκών του καθώς και των αναγκών του Φορέα μας σε υγρά καύσιμα, έχει συνάψει Συμφωνία Πλαίσιο με εταιρεία πετρελαιοειδών για τα έτη 2016-2018. Συνακόλουθα για το τρέχον έτος (2017) έχουν ήδη μεταφερθεί, κατά την ως άνω διαδικασία, πιστώσεις ύψους #16.795.000,00# ευρώ, στον αντίστοιχο λογαριασμό του Γ.Ε.Σ. για τον ως άνω σκοπό.
- Δ.** Στην Διεύθυνση Αστυνομίας Αθηνών καθώς και στην Υποδιεύθυνση Τεχνικών Εφαρμογών Βορείου Ελλάδος/Διεύθυνση Τεχνικών Εφαρμογών/ Α.Ε.Α., λειτουργούν υπηρεσιακά πρατήρια υγρών καυσίμων, τα οποία ανεφοδιάζονται κατά τα ως άνω εκτεθέντα από τις στρατιωτικές εφοδιαστικές μονάδες της 0871 ΑΒΕΚ και 0873, αντίστοιχα.
- Ε.** Με βάση τα ανωτέρω ο προγραμματισμός της Υπηρεσίας μας τόσο για το τρέχον οικονομικό έτος (2017) όσο και για το οικονομικό έτος 2018, πραγματοποιήθηκε με γνώμονα ότι, η κάλυψη των αναγκών της Ελληνικής Αστυνομίας σε υγρά καύσιμα κίνησης στις περιοχές που υφίστανται υπηρεσιακά πρατήρια θα γίνεται από το Γ.Ε.Σ.
- ΣΤ.** Την 26-10-2017 κατόπιν τηλεφωνικής επικοινωνίας η αρμόδια Υπηρεσία του Γ.Ε.Σ., μας γνώρισε ότι δεν θα υπάρχει πλέον η δυνατότητα χορήγησης του συνόλου εκ των απαιτούμενων ποσοτήτων αμόλυβδης βενζίνης που διατίθενται στα παραπάνω υπηρεσιακά πρατήρια, καθόσον η εκτελεστική σύμβαση για την κάλυψη των αναγκών της τρέχουσας περιόδου, δεν έχει μέχρι στιγμής εγκριθεί από το αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο οποίο έχει υποβληθεί από 16-10-2017 για τον προβλεπόμενο έλεγχο νομιμότητας κατά τις διατάξεις του Ν.4129/2013.
- Ζ.** Εξαιτίας του ως άνω έκτακτου ζητήματος αναφορικά με την χορήγηση ποσοτήτων αμόλυβδης βενζίνης **παρουσιάστηκε αδιέξοδο**, σε ότι αφορά την κάλυψη των αναγκών σε καύσιμα κίνησης (αμόλυβδη βενζίνη) και έως εκ τούτου επιβάλλεται η προμήθεια αυτής από το

ελεύθερο εμπόριο.

- H.** Η σύναψη της προαναφερθείσας εκτελεστικής σύμβασης εκτιμάται ότι θα πραγματοποιηθεί εντός χρονικού διαστήματος είκοσι (20) ημερών από σήμερα, οπότε και θα αποκατασταθεί ομαλός ο εφοδιασμός των υπηρεσιακών πρατήριων καυσίμων από τις μονάδες του Γ.Ε.Σ..
- Θ.** Η αναγκαία ποσότητα σε αμόλυβδη βενζίνη για την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών για το εν λόγω χρονικό διάστημα **εκτιμάται** σε τριακόσιες χιλιάδες (300.000) περίπου λίτρα, καθόσον ο επακριβής προσδιορισμός αυτής **καθίσταται αδύνατος**, λόγω του απρόβλεπτου και εκτάκτου χαρακτήρα των γεγονότων, τα οποία καλείται να διαχειριστεί ο Φορέας μας στο πλαίσιο εκπλήρωσης της αποστολής του και τα οποία έχουν ως αποτέλεσμα την ακανόνιστη διάθεση των υπηρεσιακών οχημάτων. Τέτοια γεγονότα συνιστούν **ιδίως**:
- α.** Η αντιμετώπιση αυξημένων μεταναστευτικών ροών, εγκληματικότητας, ακραίων καιρικών φαινομένων (χιονόπτωση, παγετός) και φυσικών καταστροφών (σεισμοί, πλημμύρες), τρομοκρατικών ενεργειών, κοινωνικών αναταραχών κ.λ.π.
- β.** Η εκτέλεση συνοδειών επίσημων προσώπων (εκπρόσωποι του κοινοβουλίου, βουλευτές, Υπουργοί) ανά την επικράτεια.
- γ.** Η επιτήρηση – συνοδευτική ασφάλεια επίσημων προσώπων ξένων κρατών κατά τη διενέργεια συνεδρίων τόσο κατά το χρονικό διάστημα προεδρίας της Ελλάδας στην Ευρωπαϊκή Ένωση όσο και διαφορετικών χρονικών περιόδων.
- δ.** Η λήψη αυξημένων μέτρων κατά τη διάρκεια προεκλογικών περιόδων με διάθεση επιπλέον των συνήθων εποχούμενων περιπολιών.
- ε.** Η λήψη αυξημένων μέτρων κατά τη διάρκεια δημόσιων συναθροίσεων – συγκεντρώσεων.
- I.** Προς το σκοπό αυτό, άλλωστε, έχουν ήδη υποβληθεί τα υπ' αριθ. 1889/17/2158496 από 27-10-2017 και 2032/17/2157799 από 27-10-2017 Αιτήματα της Υποδιεύθυνσης Τεχνικών Εφαρμογών Βορείου Ελλάδος και της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αθηνών, αντίστοιχα, για έγκριση δαπανών ύψους 160.000,00 ευρώ και 330.000,00 ευρώ.
- ΙΑ.** Η τήρηση των προθεσμιών που απαιτούνται για διενέργεια ανοιχτής διαδικασίας κατά τις διατάξεις του άρθρου **27** του **N.4412/2016** δεν είναι δυνατή, λόγω του κατεπείγοντος χαρακτήρα της συγκεκριμένης ανάγκης, η οποία οφείλεται σε γεγονότα απρόβλεπτα για την Αναθέτουσα Αρχή και ως εκ τούτου η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' εφαρμογή του άρθρου **32** του **N. 4412/2016**, καθίσταται επιτακτική, καθόσον με τα υφιστάμενα αποθέματα αλλά με τις εφεξής μειωμένες ποσότητες αμόλυβδης βενζίνης που θα διατίθενται από το Γ.Ε.Σ., αναμένεται μέχρι την Παρασκευή **03-11-2017** η ακινητοποίηση του μεγαλύτερου μέρους των οχημάτων των Υπηρεσιών που ανεφοδιάζονται από τα συγκεκριμένα υπηρεσιακά πρατήρια καυσίμων.
- ΙΒ.** Η ομαλή προμήθεια σε υγρά καύσιμα και ιδίως σε αμόλυβδη βενζίνη είναι απαραίτητη προκειμένου να εξασφαλίζεται η λειτουργικότητα και η κίνηση των υπηρεσιακών οχημάτων, ξεχωριστά για την καθημία Αστυνομική Υπηρεσία με σκοπό την εκπλήρωση των καθηκόντων και των υποχρεώσεων τους έναντι του κοινωνικού συνόλου προς διασφάλιση του αισθήματος δημόσιας ασφάλειας, μέσω της αποτελεσματικότητας του κρατικού μηχανισμού, όπως αυτά (καθήκοντα και υποχρεώσεις) ορίζονται στις διατάξεις του Ν. 4249/2014 και με γνώμονα πάντα το συμφέρον του Δημοσίου μέσα από την τήρηση των αρχών δημοσιονομικής διαχείρισης, όπως αυτές μνημονεύονται στον Ν.4270/2014 .
- ΙΓ.** Σε περίπτωση που δεν πραγματοποιηθεί άμεσα η προμήθεια αμόλυβδης βενζίνης μέσω της διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά το άρθρο 32 του Ν.4412/2016, ελλοχεύει σοβαρός κίνδυνος διατάραξης της δημόσιας τάξης και ασφάλειας λόγω της αδυναμίας του Φορέα να ανταπεξέλθει στα καθήκοντα του όπως αυτά προβλέπονται από την ισχύουσα νομοθεσία και ήδη εκτέθηκαν ανωτέρω. [...].”

6. Σημειώνεται δε ότι είχε προηγηθεί το με αρ. πρωτ. 8055/7/1/1/27-10-2017 έγγραφο της Διεύθυνσης Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, με θέμα: “Ερωτήματα σχετικά με την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση” προς την Αρχή, σύμφωνα με το

οποίο η αναθέτουσα αρχή έθετε τα ακόλουθα ερωτήματα:

1. εάν νομιμοποιείται να προχωρήσει σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, ήτοι με την αιτιολογία του κατεπείγοντος, για την προμήθεια καυσίμων αξίας 490.000,00€ για την κάλυψη αναγκών της υπηρεσίας της, με την επίκληση ότι ελλοχεύει σοβαρός κίνδυνος ακινητοποίησης του στόλου των οχημάτων της ΕΛ.ΑΣ. και

2. εάν η προπαρατεθείσα περίπτωση συνιστά γεγονός ανωτέρας βίας κατά την έννοια του όρου της διάταξης της περ. δδ της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, ώστε να μην απαιτείται η προηγούμενη έγκριση της Αρχής επί της σχετικής απόφασης για προσφυγή στη διαπραγμάτευση.

Απαντώντας στο ως άνω έγγραφο, η Αρχή με το με αρ. πρωτ. 6427/01-11-2017 έγγραφό της επεσήμανε μεταξύ άλλων τα εξής:

“Ως προς το πρώτο ερώτημά σας [...]: [...] επισημαίνεται ότι η επίκληση της υποπερίπτωσης γ) της περίπτωσης 2) του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (διάταξης αντίστοιχου περιεχομένου με εκείνη της υποπερίπτωσης γ) της περίπτωσης 1) του άρθρου 25 του πδ 60/2007), απαιτεί την τεκμηρίωση: α) της κατεπείγουσας ανάγκης, β) του απρόβλεπτου γεγονότος, γ) της αιτιώδους συνάφειας μεταξύ των α και β, δ) ότι τα ανωτέρω οδηγούν σε αδυναμία τήρησης των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης, ε) του απολύτως αναγκαίου μέτρου της υπό ανάθεση σύμβασης (π.χ. ως προς την ποσότητα, τη διάρκεια και την αξία) και στ) ότι οι περιστάσεις που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή δεν απορρέουν από ευθύνη της, αλλά από αντικειμενική αδυναμία ανάθεσης της σύμβασης μέσω διαγωνισμού. (βλ. αναλυτικά την ως άνω Κατευθυντήρια Οδηγία 1, ιδίως σελ. 18-19).

Επιπλέον, αναφερόμαστε στο αριθμ. πρωτ. 3351/14-06-2017 έγγραφό μας για την αποστολή συμπληρωματικών στοιχείων και διευκρινίσεων, το οποίο σας αποστείλαμε σε συνέχεια του αριθμ. πρωτ. 8055/11010/24052017/24.05.2017-αντίστοιχου περιεχομένου αιτήματός σας για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης, θέρμανσης, ελαιολιπαντικών και πρόσθετων για την κάλυψη των αναγκών της Ελληνικής Αστυνομίας ανά την Επικράτεια, στο οποίο δεν έχετε ανταποκριθεί μέχρι σήμερα.

Επομένως παρακαλούμε να μας ενημερώσετε για τις ενέργειές σας προκειμένου για την κάλυψη των αναγκών σας σε συνέχεια και του ως άνω αιτήματος.

2. Σχετικά με το δεύτερο ερώτημά σας, που αφορά στην επίκληση γεγονότος ανωτέρας βίας στην εν θέματι περίπτωση, επισημαίνεται ότι σύμφωνα με την προαναφερόμενη διάταξη του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, περιπτώσεις ανωτέρας βίας εξαιρούνται ρητά από την αρμοδιότητα της Αρχής για παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τη σχετική νομοθετική πρόβλεψη. Όπως συνάγεται σαφώς από τη βούληση του νομοθέτη, στις περιπτώσεις όπου η αναθέτουσα αρχή, εκτιμώντας τα πραγματικά περιστατικά, διαπιστώνει ότι συντρέχει πράγματι περίπτωση ανωτέρας βίας, τυχόν προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται χωρίς σύμφωνη προς τούτο γνώμη της Αρχής, δεδομένου ότι από τη φύση τους οι περιστάσεις που αποτελούν ανωτέρα βία είναι τόσο επιτακτικές, έκτακτες και ασυνήθεις που δεν επιτρέπουν την τήρηση των προβλεπομένων διαδικασιών. Ο δε έλεγχος της αλήθειας των πραγματικών περιστατικών και ο χαρακτηρισμός τους ή η υπαγωγή τους κατά τις κείμενες διατάξεις ως περιστατικών που υπάγονται στην έννοια της ανωτέρας βίας ανάγεται στη σφαίρα ευθύνης της αναθέτουσας αρχής, η οποία χειρίζεται επί της ουσίας την υπόθεση. Συνεπώς στις ως άνω περιπτώσεις, η αρμοδιότητα της Αρχής ασκείται μόνον στο πλαίσιο δειγματοληπτικών ελέγχων, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερ. δδ' του π.δ. 122/2012 (Α'215). Συναφώς, αναφέρεται ενδεικτικά η απόφαση 261/2014 της Αρχής, όπως έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της.[...].”

7. Τέλος, από τα υπ' αριθ. 2/33074Α/11.9.2017 και 2/72635/26.10.2017 έγγραφα της Διεύθυνσης Προϋπολογισμού Γενικής Κυβέρνησης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, απευθυνόμενα στην Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου ΕΛ.ΑΣ. Υπουργείου Εσωτερικών, προκύπτει άρνηση της αρμόδιας

υπηρεσίας να συναινέσει σε μεταφορά περαιτέρω πιστώσεων στον προϋπολογισμό Υπουργείου Εθνικής Άμυνας για την κάλυψη των σχετικών αναγκών μέχρι τέλους του 2017.

II. Νομικό πλαίσιο

8. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'47) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

9. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/EE και 2014/25/EE)» ορίζει:

“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

10. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

11. Στο άρθρο 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/EE και Κανονισμός (EE) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 (Α' 147) ορίζεται ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.225.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπíπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α',

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες

που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α' [...]"

12. Οι διατάξεις του άρθρου 6 "Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)" παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζουν:

"Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος".

13. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη".

14. Το άρθρο 61 του ίδιου νόμου ορίζει:

"1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26.

2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση.

3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120."

15. Το άρθρο 269 περ. δ' του ν.4412/2016 ορίζει τα εξής:

"Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να χρησιμοποιούν μια διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

[...] δ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τον αναθέτοντα φορέα, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές και τις διαδικασίες με διαπραγμάτευση με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτοντες φορείς για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη [...]"

III. Νομική Εκτίμηση

16. Το υπό εξέταση αίτημα της Ελληνικής Αστυνομίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών προϋπολογισμού 490.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

17. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξ άλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

18. Ως εκ τούτου, δέον όπως διερευνηθεί εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής του επικαλούμενου στο αίτημα της αναθέτουσας αρχής άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

(α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

(β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του

οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπειγόντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

(γ) Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι **κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη**. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης **αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης** (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

19. Εν προκειμένω, η Ελληνική Αστυνομία αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη για την προμήθεια αμόλυβδης βενζίνης, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 490.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τα υπηρεσιακά πρατήρια υγρών καυσίμων που λειτουργούν στην Διεύθυνση Αστυνομίας Αθηνών και στην Υποδιεύθυνση Τεχνικών Εφαρμογών Βορείου Ελλάδος, για χρονικό διάστημα είκοσι (20) ημερών μέχρι τη σύναψη της εκτελεστικής σύμβασης που τελεί υπό τον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου από την 16-10-2017, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα.

20. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες

Σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 8055/7/1/1-ζ'/01-11-2017 αίτημά της προς την Αρχή και το συνημμένο σε αυτό σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαπραγμάτευση, η Ελληνική Αστυνομία αναφέρει τα εξής: "[...]

Θ. *Η αναγκαία ποσότητα σε αμόλυβδη βενζίνη για την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών για το εν λόγω χρονικό διάστημα εκτιμάται σε τριακόσιες χιλιάδες (300.000) περίπου λίτρα, καθόσον ο επακριβής προσδιορισμός αυτής καθίσταται αδύνατος, λόγω του απρόβλεπτου και εκτάκτου χαρακτήρα των γεγονότων, τα οποία καλείται να διαχειριστεί ο Φορέας μας στο πλαίσιο εκπλήρωσης της αποστολής του και τα οποία έχουν ως αποτέλεσμα την ακανόνιστη διάθεση των υπηρεσιακών οχημάτων. Τέτοια γεγονότα συνιστούν **ιδίως**:*

- α.** *Η αντιμετώπιση αυξημένων μεταναστευτικών ροών, εγκληματικότητας, ακραίων καιρικών φαινομένων (χιονόπτωση, παγετός) και φυσικών καταστροφών (σεισμοί, πλημμύρες), τρομοκρατικών ενεργειών, κοινωνικών αναταραχών κ.λ.π.*
- β.** *Η εκτέλεση συνοδειών επίσημων προσώπων (εκπρόσωποι του κοινοβουλίου, βουλευτές, Υπουργοί) ανά την επικράτεια.*
- γ.** *Η επιτήρηση – συνοδευτική ασφάλεια επίσημων προσώπων ξένων κρατών κατά τη διενέργεια συνεδρίων τόσο κατά το χρονικό διάστημα προεδρίας της Ελλάδας στην Ευρωπαϊκή Ένωση όσο και διαφορετικών χρονικών περιόδων.*

- δ. Η λήψη αυξημένων μέτρων κατά τη διάρκεια προεκλογικών περιόδων με διάθεση επιπλέον των συνήθων εποχούμενων περιπολιών.
- ε. Η λήψη αυξημένων μέτρων κατά τη διάρκεια δημόσιων συναθροίσεων – συγκεντρώσεων. [...]
- ΙΑ.** Η τήρηση των προθεσμιών που απαιτούνται για διενέργεια ανοιχτής διαδικασίας κατά τις διατάξεις του άρθρου **27** του **Ν.4412/2016** δεν είναι δυνατή, λόγω του κατεπείγοντος χαρακτήρα της συγκεκριμένης ανάγκης, η οποία οφείλεται σε γεγονότα απρόβλεπτα για την Αναθέτουσα Αρχή και ως εκ τούτου η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' εφαρμογή του άρθρου **32** του **Ν. 4412/2016**, καθίσταται επιτακτική, καθόσον με τα υφιστάμενα αποθέματα αλλά με τις εφεξής μειωμένες ποσότητες αμόλυβδης βενζίνης που θα διατίθενται από το Γ.Ε.Σ., αναμένεται μέχρι την Παρασκευή **03-11-2017** η ακινητοποίηση του μεγαλύτερου μέρους των οχημάτων των Υπηρεσιών που ανεφοδιάζονται από τα συγκεκριμένα υπηρεσιακά πρατήρια καυσίμων. [...]
- ΙΓ.** Σε περίπτωση που δεν πραγματοποιηθεί άμεσα η προμήθεια αμόλυβδης βενζίνης μέσω της διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά το άρθρο 32 του Ν.4412/20016, ελλοχεύει σοβαρός κίνδυνος διατάραξης της δημόσιας τάξης και ασφάλειας λόγω της αδυναμίας του Φορέα να ανταπεξέλθει στα καθήκοντα του όπως αυτά προβλέπονται από την ισχύουσα νομοθεσία και ήδη εκτέθηκαν ανωτέρω. [...]" (αναλυτικά Ιστορικό υπό 4).

Προς επίρρωση των ανωτέρω ισχυρισμών, η αναθέτουσα αρχή παραθέτει το με αριθ. πρωτ. 8055/4/17/31102017/01-11-2017 έγγραφο του Τμήματος Στέγασης και Υλικού, της Διεύθυνσης Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας σύμφωνα με το οποίο: "[...] - Σε περίπτωση αδυναμίας προμήθειας των προαναφερόμενων καυσίμων από την Παρασκευή 03-11-2017 θα παρατηρηθεί σταδιακή ακινητοποίηση του μηχανοκίνητου στόλου της ΕΛ.ΑΣ ανά την επικράτεια. [...]" (Ιστορικό υπό 4).

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης

Σύμφωνα με το προαναφερθέν με αριθ. πρωτ. 8055/4/17/31102017/01-11-2017 έγγραφο του Τμήματος Στέγασης και Υλικού, η Ελληνική Αστυνομία θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης ιδίως στις εξής περιστάσεις:

"[...] **1.** [...] Διευκρινίζεται ότι, η χορήγηση καυσίμων κίνησης από το Γ.Ε.Σ. στην Ελληνική Αστυνομία πραγματοποιείται μέσω του Γ.Ε.Σ., στις περιοχές όπου υφίστανται υπηρεσιακά πρατήρια ή όπου υπάρχει δυνατότητα πρόσβασης των υπηρεσιακών οχημάτων σε στρατόπεδα όπου λειτουργούν αντλίες διάθεσης καυσίμων. [...]

2. Η κατανάλωση υγρών καυσίμων κίνησης των Υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας μέσω του Γ.Ε.Σ., ανέρχεται σε αξία ύψους 26.500.000,00€, περίπου σε ετήσια βάση, η οποία (αξία) τελεί σε άμεση συνάρτηση με την αξία του πετρελαίου στις διεθνείς αγορές.

3. Για το τρέχον οικονομικό έτος (2017) μεταφέρθηκαν από τις εγγεγραμμένες πιστώσεις του τακτικού προϋπολογισμού του φορέα της Ελληνικής Αστυνομίας, πιστώσεις ύψους **16.795.000,00€, εκ των οποίων τα 5.800.000,00€ τον μήνα Ιούλιο και τα 995.000,00€ τον μήνα Σεπτέμβριο.** [...]

- Διευκρινίζεται ότι, από την ημερομηνία μεταφοράς των πιστώσεων στο Γ.Ε.Σ. το ελάχιστο χρονικό διάστημα ολοκλήρωσης των διαδικασιών για την απορρόφηση των πιστώσεων και θέσης σε ισχύ των σχετικών συμβάσεων προμήθειας καυσίμων κίνησης μέσω των οποίων η Ελληνική Αστυνομία καλύπτει τις ανάγκες της προσδιορίζεται στους τέσσερις (4) μήνες.

- Για τον ως άνω λόγο (της μη έγκαιρης μεταφοράς των πιστώσεων στο Γ.Ε.Σ εντός του χρονικού διαστήματος που απαιτούνταν) θα υπάρξει πρόβλημα και σε ό,τι αφορά την έγκαιρη απορρόφηση των πιστώσεων τόσο των 5.800.000,00€ όσο και των 995.000,00€, εκ μέρους του Γ.Ε.Σ., για το τρέχον οικονομικό έτος 2017, με συνέπεια να παρατηρηθεί δυσχέρεια στην εύρυθμη χορήγηση καυσίμων σε διάφορες περιοχές της Επικράτειας και να ακινητοποιηθεί ο στόλος της Ελληνικής Αστυνομίας.

- Για τον ίδιο ως άνω λόγο (της μη έγκαιρης μεταφοράς πιστώσεων ύψους επιπλέον 7.000.000,00 στο Γ.Ε.Σ

εντός του χρονικού διαστήματος που απαιτούνταν) θα δημιουργηθεί πρόβλημα και κατά το πρώτο τρίμηνο του έτους 2018, με τον κίνδυνο ακινητοποίησης του μηχανοκίνητου στόλου της Ελληνικής Αστυνομίας να είναι ορατός.[...]

4. Το Γ.Ε.Σ., βάσει των μεταφερόμενων στον προϋπολογισμό τους πιστώσεων, προβαίνει στην σύναψη εκτελεστικών συμβάσεων, στο πλαίσιο εκτέλεσης της συμφωνίας πλαίσιο, στην οποία έχει συμπεριλάβει και τις ανάγκες της Ελληνικής Αστυνομίας, που έχει συνάψει με εταιρεία πετρελαιοειδών κατά τα έτη 2016-2018.

- Κατόπιν τούτου έχει ξεκινήσει από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Γ.Ε.Σ. και βρίσκεται σε εξέλιξη η εκτέλεση σχετικής σύμβασης, αφού προηγουμένως ολοκληρωθεί ο απαιτούμενος από τον νόμο προσυμβατικός έλεγχος αυτής (εκτελεστικής σύμβασης), του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο οποίος αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί μέχρι τέλος Νοεμβρίου. [...]" (αναλυτικά Ιστορικό υπό 4).

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει

Σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 8055/7/1/1-ζ'/01-11-2017 αίτημά της προς την Αρχή και το συνημμένο σε αυτό σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαπραγμάτευση, η Ελληνική Αστυνομία αναφέρει τα εξής: [...]

ΣΤ. Την **26-10-2017** κατόπιν τηλεφωνικής επικοινωνίας η αρμόδια Υπηρεσία του Γ.Ε.Σ., μας γνώρισε ότι δεν θα υπάρχει πλέον η δυνατότητα χορήγησης του συνόλου εκ των απαιτούμενων ποσοτήτων αμόλυβδης βενζίνης που διατίθενται στα παραπάνω υπηρεσιακά πρατήρια, καθόσον η εκτελεστική σύμβαση για την κάλυψη των αναγκών της τρέχουσας περιόδου, δεν έχει μέχρι στιγμής εγκριθεί από το αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο οποίο έχει υποβληθεί από 16-10-2017 για τον προβλεπόμενο έλεγχο νομιμότητας κατά τις διατάξεις του Ν.4129/2013.

Ζ. Εξαιτίας του ως άνω έκτακτου ζητήματος αναφορικά με την χορήγηση ποσοτήτων αμόλυβδης βενζίνης **παρουσιάστηκε αδιέξοδο**, σε ότι αφορά την κάλυψη των αναγκών σε καύσιμα κίνησης (αμόλυβδη βενζίνη) και έως εκ τούτου επιβάλλεται η προμήθεια αυτής από το ελεύθερο εμπόριο.

Η. Η σύναψη της προαναφερθείσας εκτελεστικής σύμβασης εκτιμάται ότι θα πραγματοποιηθεί εντός χρονικού διαστήματος είκοσι (20) ημερών από σήμερα, οπότε και θα αποκατασταθεί ομαλός ο εφοδιασμός των υπηρεσιακών πρατηρίων καυσίμων από τις μονάδες του Γ.Ε.Σ. [...]"

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη

Από το προαναφερθέν με αρ. πρωτ. 8055/7/1/1-ζ'/01-11-2017 έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικών της Ελληνικής Αστυνομίας και το συνημμένο σε αυτό σχέδιο απόφασης προκύπτουν τα εξής: "[...]

Β. Η προμήθεια καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών κίνησης του μηχανοκίνητου στόλου της ΕΛ.ΑΣ. πραγματοποιείται είτε μέσω των υφιστάμενων ανά την επικράτεια υπηρεσιακών πρατηρίων υγρών καυσίμων, είτε μέσω συμβεβλημένων ιδιωτικών πρατηρίων. Στην πρώτη περίπτωση ο εφοδιασμός των υπηρεσιακών πρατηρίων γίνεται από στρατιωτικές ανεφοδιάστρες μονάδες και για την σχετική δαπάνη μεταφέρονται πιστώσεις από τον Φορέα μας στο Γ.Ε.Σ., μέσω αλληλόχρεου λογαριασμού. Στη δεύτερη περίπτωση για την ανάδειξη των ιδιωτών πρατηριούχων με τους οποίους συνάπτονται συμβάσεις, διενεργούνται διαγωνιστικές διαδικασίες σύμφωνα με τις κείμενες κατά περίπτωση νομοθετικές διατάξεις.

Γ. Στο πλαίσιο των ανωτέρω, το Γ.Ε.Σ. για την κάλυψη των αναγκών του καθώς και των αναγκών του Φορέα μας σε υγρά καύσιμα, έχει συνάψει Συμφωνία Πλαίσιο με εταιρεία πετρελαιοειδών για τα έτη 2016-2018. Συνακόλουθα για το τρέχον έτος (2017) έχουν ήδη μεταφερθεί, κατά την ως άνω διαδικασία, πιστώσεις ύψους **#16.795.000,00#** ευρώ, στον αντίστοιχο λογαριασμό του Γ.Ε.Σ. για τον ως άνω σκοπό.

- Δ.** Στην Διεύθυνση Αστυνομίας Αθηνών καθώς και στην Υποδιεύθυνση Τεχνικών Εφαρμογών Βορείου Ελλάδος/Διεύθυνση Τεχνικών Εφαρμογών/ Α.Ε.Α., λειτουργούν υπηρεσιακά πρατήρια υγρών καυσίμων, τα οποία ανεφοδιάζονται κατά τα ως άνω εκτεθέντα από τις στρατιωτικές εφοδιαστικές μονάδες της 0871 ΑΒΕΚ και 0873, αντίστοιχα.
- Ε.** Με βάση τα ανωτέρω ο προγραμματισμός της Υπηρεσίας μας τόσο για το τρέχον οικονομικό έτος (2017) όσο και για το οικονομικό έτος 2018, πραγματοποιήθηκε με γνώμονα ότι, η κάλυψη των αναγκών της Ελληνικής Αστυνομίας σε υγρά καύσιμα κίνησης στις περιοχές που υφίστανται υπηρεσιακά πρατήρια θα γίνεται από το Γ.Ε.Σ. [...].”

Σύμφωνα δε με τα υπ’ αριθ. πρωτ. 8055/4/207-ιγ/11-02-2017, 8001/5/77-ιζ-3/10-04-2017, 8055/5/21072017/21-07-2017 και 8055/5/25092017/26-09-2017 υποβληθέντα έγγραφα της στο Γ.Ε.Σ. και στο Υπουργείο Οικονομικών (Ιστορικό υπό 1), η Ελληνική Αστυνομία είχε ήδη από τις 11-02-2017 αποστείλει επανειλημμένα αιτήματα για την έγκαιρη ενίσχυση του προϋπολογισμού της προκειμένου να καλύψει τις ανάγκες της σε καύσιμα χωρίς την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, τα οποία όμως δεν έγιναν δεκτά.

Επίσης, στο με αριθ. πρωτ. 8055/4/17/31102017/01-11-2017 έγγραφο του Τμήματος Στέγασης και Υλικού της ΕΛ.ΑΣ. επισημαίνονται τα εξής:

“[...] 3. [...] τα αιτήματα της Δ/σης Οικονομικών / Α.Ε.Α., προς το Υπουργείο Οικονομικών για έγκαιρη ενίσχυση του τακτικού Π/Υ εξόδων της Ελληνικής Αστυνομίας με το ποσό των 14.000.000,00€ προκειμένου να μην δημιουργηθεί πρόβλημα στην χορήγηση των καυσίμων της Ελληνικής Αστυνομίας τόσο για το τρέχον έτος (2017) όσο και για το επόμενο οικονομικό έτος (2018) απερρίφθησαν στο σύνολό τους [...]”.

5. Την 26-10-2017 κατόπιν τηλεφωνικής επικοινωνίας η αρμόδια Υπηρεσία του ΓΕΣ, μας γνώρισε ότι, από την 26/10/2017 και για χρονικό διάστημα μέχρι ολοκλήρωσης, από το Ελεγκτικό Συνέδριο, του προσυμβατικού ελέγχου της σχετικής σύμβασης προμήθειας καυσίμων, θα υπάρξει περιορισμός στην ποσότητα των λίτρων της αμόλυβδης βενζίνης που προμηθεύονται οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας από τη στρατιωτική εφοδιαστική μονάδα της 0871 ΑΒΕΚ, με αποτέλεσμα να υφίσταται κίνδυνος αδυναμίας κάλυψης των αναγκών κίνησης του μηχανοκίνητου στόλου της ΕΛ.ΑΣ. και ακινητοποίηση αυτού σε διάφορες περιοχές της επικράτειας, [...]

7. Κατόπιν τούτου υπεβλήθησαν την 27/10/2017 δύο (2) αιτήματα από την Υποδιεύθυνση Τεχνικών Εφαρμογών Βορείου Ελλάδος και την Δ/ση Αστυνομίας Αθηνών, για την προμήθεια των προαναφερόμενων ποσοτήτων, αξίας 160.000,00€ και 330.000,00€, αντίστοιχα, τα όποια προεγκρίθηκαν από την Δ/ση Οικονομικών / Α.Ε.Α., λαμβάνοντας την σύμφωνη γνώμη της ως κύριος Διατάκτης και εν συνεχεία απεστάλησαν στην Γ.Δ.Ο.Ε.Σ. / Δ.Ε.Ε.Π.Δ., προκειμένου να λάβει και τον σχετικό αριθμό του βιβλίου εγκρίσεων της. [...]” (Ιστορικό υπό 4).

Ακολούθως, η Διεύθυνση Οικονομικών της ΕΛ.ΑΣ. την 27-10-2017 απέστειλε έγγραφο προς την Αρχή και την 01-11-2017 υπέβαλε αίτημα προσφυγής στη διαπραγμάτευση προκειμένου να καλύψει τις ανάγκες των ως άνω Υπηρεσιών της. (Ιστορικό υπό 5 και 6).

Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι οι αρμόδιες οργανικές μονάδες της Ελληνικής Αστυνομίας επιχείρησαν να προλάβουν τη δημιουργία ελλείψεων στον εφοδιασμό των υπηρεσιακών τους πρατηρίων, περαιτέρω δε κατόπιν της σχετικής ενημέρωσής τους από το ΓΕΣ για τον επικείμενο περιορισμό της παρεχόμενης ποσότητας υγρών καυσίμων, η οποία πραγματοποιήθηκε μόλις την 26-10-2017, προέβησαν άμεσα στις απαραίτητες δημοσιονομικές και διοικητικές ενέργειες προκειμένου να επιδιώξουν επίλυση του προβλήματος.

(ν) ως προς την ανάθεση της σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο

Σύμφωνα με τα με αρ. 1889/17/2158496/27-10-2017 και 2032/17/2157799/27-10-2017 έγγραφα της Υποδιεύθυνσης Τεχνικών Εφαρμογών Βορείου Ελλάδος και της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αθηνών αντίστοιχα, οι ποσότητες που απαιτούνται για να καλύψουν τις ανάγκες των υπηρεσιακών πρατηρίων της Β. Ελλάδας

προϋπολογίζονται σε 98.000 λίτρα με αξία 160.000,00€, ενώ των πρατηρίων Αθηνών σε 205.000 λίτρα με αξία 330.000,00€ “έως ότου ολοκληρωθούν οι απαιτούμενες διαδικασίες προμήθειας μέσω ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού του ΓΕΣ, ο οποίος βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη”. (Ιστορικό υπό 2 και 3).

Σημειώνεται δε ότι στο με αρ. 8055/7/1/1-ζ'/01-11-2017 έγγραφο της ΕΛ.ΑΣ. αναφέρονται σχετικά τα κάτωθι:

“[...] Η σύναψη της προαναφερθείσας εκτελεστικής σύμβασης εκτιμάται ότι θα πραγματοποιηθεί εντός χρονικού διαστήματος είκοσι (20) ημερών από σήμερα [...]. Η αναγκαία ποσότητα σε αμόλυβδη βενζίνη για την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών για το εν λόγω χρονικό διάστημα εκτιμάται σε τριακόσιες χιλιάδες (300.000) περίπου λίτρα, καθόσον ο επακριβής προσδιορισμός αυτής καθίσταται αδύνατος, λόγω του απρόβλεπτου και εκτάκτου χαρακτήρα των γεγονότων, τα οποία καλείται να διαχειριστεί ο Φορέας μας στο πλαίσιο εκπλήρωσης της αποστολής του και τα οποία έχουν ως αποτέλεσμα την ακανόνιστη διάθεση των υπηρεσιακών οχημάτων. [...]”.

21. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση της εν θέματι προμήθειας, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος της Ελληνικής Αστυνομίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια αμόλυβδης βενζίνης για τα υπηρεσιακά πρατήρια υγρών καυσίμων που λειτουργούν στην Διεύθυνση Αστυνομίας Αθηνών και στην Υποδιεύθυνση Τεχνικών Εφαρμογών Βορείου Ελλάδος, συνολικού προϋπολογισμού 490.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, **λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 9 Νοεμβρίου 2017
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος
Μιχαήλ Εκατομμάτης