



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**124/2017**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα, την 29<sup>η</sup> Νοεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα έξι (2017) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Αντιπρόεδρος :** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 3. Μέλη :**  
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης  
Μαρία Στυλιανίδη  
Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

**Γραμματέας:** Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

**Εισηγητής:** Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

**Έκθεση Εισηγητή:** Η με αριθ. πρωτ. 7008/28.11.2017 έκθεση

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης ο εισηγητής κ. Ταρασίδης, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, κ. Χριστίνα Καξιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Ερώτημα:** Το αρ. πρωτ. οικ. 2456/21.09.2017 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5936/29.09.2017) αίτημα του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 10.11.2017 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 6675/10.11.2017)

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την **προμήθεια καυσίμων για τα έτη 2017 & 2018** προϋπολογιζόμενης δαπάνης 248.450,57€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα για τα είδη υγρών καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του **ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας** στις Σέρρες, το Κιλκίς, και την Κατερίνη, για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές.

1. Με το αρ. πρωτ. οικ. 2456/21.09.2017 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5936/29.09.2017) αίτημα του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 10.11.2017 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 6675/10.11.2017), ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης κατ' άρθρο 32, παρ.2, περ. α' του ν. 4412/2016, για την προμήθεια καυσίμων για τα έτη 2017 & 2018 προϋπολογιζόμενης δαπάνης 248.450,57€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα για τα είδη υγρών καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας στις Σέρρες, το Κιλκίς, και την Κατερίνη, για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές.

## **I. Ιστορικό-πραγματικό πλαίσιο**

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**2.1** Με την αριθμ. πρωτ. 221/22/01.06.2017 (ΑΔΑ: 6Κ8Ο469143-ΓΨ4) απόφαση της Συνέλευσης του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας (Πρακτικό 22 από 01.06.2017 Συνεδρίασης) εγκρίθηκε η διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού για την «Προμήθεια υγρών καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας στις Σέρρες, το Κιλκίς και την Κατερίνη, για τα έτη 2017 και 2018», συνολικού ποσού 248.450,57 € χωρίς ΦΠΑ 24% και 308.078,70€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

**2.2** Ακολούθως, με την αριθ. 03/2017 (αρ. πρωτ. 2350/17.07.2017) Διακήρυξη, το ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού, για την προμήθεια υγρών καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας στις Σέρρες, το Κιλκίς και την Κατερίνη, για τα έτη 2017 και 2018, [ανά πόλη ήτοι: τρία τμήματα καυσίμων (1° (Σέρρες - πετρέλαιο θέρμανσης, πετρέλαιο κίνησης, αμόλυβδη βενζίνη), 2° (Κατερίνη - πετρέλαιο θέρμανσης) και 3° (Κιλκίς - πετρέλαιο θέρμανσης) , για τα έτη 2017 και 2018 συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης ποσού 248.450,57 € χωρίς ΦΠΑ 24% και 308.078,70€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή (ήτοι το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης (%) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους καυσίμου την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της υπηρεσίας εμπορίου της οικείας Περιφέρειας ή του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και

Ναυτιλίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν.3438/2006 για τα καύσιμα). Ειδικότερα η συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνη αναλύεται σε:

A. εκτιμώμενη αξία (πιστώσεις 2017) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 116.409,10 ευρώ

B. εκτιμώμενη αξία (πιστώσεις 2018) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 191.669,60 ευρώ

Ο συνολικός προϋπολογισμός της προκηρυσσόμενης προμήθειας (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) ανά πόλη, είδος και ποσότητα σε λίτρα καυσίμου αναγράφεται στους παρακάτω πίνακες

Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 21.08.2017 και τα υπό προμήθεια είδη ομαδοποιήθηκαν ανά είδος όπως περιγράφονται σε τρείς (3) συνολικά γραμμές-τμήματα στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) καθώς και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΑΙ ΚΙΝΗΣΗΣ ΤΟΥ ΙΔΡΥΜΑΤΟΣ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2017 ΑΝΑ ΠΟΛΗ							
A/A	Περιγραφή είδους	M.M.	ΦΟΡΕΑΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΤ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΕΤΟΥΣ 2017	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕ ΦΠΑ ΕΤΟΥΣ 2017
1.	πετρέλαιο θέρμανσης (CPV09135100-5)	λίτρα	ΤΕΙ ΚΜ. (ΣΕΡΡΕΣ)	0,568	148.866,97	84.556,44 €	104.849,99
2.	πετρέλαιο κίνησης (CPV09134200-9)	λίτρα	ΤΕΙ ΚΜ. (ΣΕΡΡΕΣ)	0,771	198,53	153,07 €	189,81
3.	βενζίνη αμόλυβδη (CPV09132100-4)	λίτρα	ΤΕΙ ΚΜ. (ΣΕΡΡΕΣ)	1,047	695,00	727,67 €	902,30
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΤΕΙ ΚΜ. (ΣΕΡΡΕΣ) 2017</b>							<b>105.942,10</b>
A/A	Περιγραφή είδους	M.M.	ΦΟΡΕΑΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΕΤΟΥΣ 2017	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕ ΦΠΑ ΕΤΟΥΣ 2017
1.	πετρέλαιο θέρμανσης (CPV09135100-5)	λίτρα	ΤΕΙ ΚΜ. (ΚΙΛΚΙΣ)	0,569	11.922,45	6.783,87 €	8.412,00
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΤΕΙ ΚΜ. (ΚΙΛΚΙΣ) 2017</b>							<b>8.412,00</b>

A/A		M.M.	ΦΟΡΕΑΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΕΤΟΥΣ 2017	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕ ΦΠΑ ΕΤΟΥΣ 2017
1.	πετρέλαιο θέρμανσης	λίτρα	ΤΕΙ ΚΜ. (ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ)	0,556	2.980,68	1.657,26 €	2.055,00

(CPV09135100-5)						
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΤΕΙ ΚΜ. (ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ) 2017</b>						
<b>ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΕΤΟΥΣ 2017</b>						<b>116.409,10</b>

<b>ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΑΙ ΚΙΝΗΣΗΣ ΤΟΥ ΙΔΡΥΜΑΤΟΣ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2018 ΑΝΑ ΠΟΛΗ</b>							
A/A	Περιγραφή είδους	Μ.Μ.	ΦΟΡΕΑΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΤ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΕΤΟΥΣ 2018	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕ ΦΠΑ ΕΤΟΥΣ 2018
1.	πετρέλαιο θέρμανσης (CPV09135100-5)	Λίτρα	<b>ΤΕΙ ΚΜ. (ΣΕΡΡΕΣ)</b>	0,568	253.073,86	143.745,95 €	178.244,98
2.	πετρέλαιο κίνησης (CPV09134200-9)	Λίτρα	<b>ΤΕΙ ΚΜ. (ΣΕΡΡΕΣ)</b>	0,771	397,05	306,13 €	379,60
3.	βενζίνη αμόλυβδη (CPV09132100-4)	Λίτρα	<b>ΤΕΙ ΚΜ. (ΣΕΡΡΕΣ)</b>	1,047	1.985,72	2.079,05 €	2.578,02
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΤΕΙ ΚΜ. (ΣΕΡΡΕΣ) 2018</b>							<b>181.202,60</b>
A/A	Περιγραφή είδους	Μ.Μ.	ΦΟΡΕΑΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΕΤΟΥΣ 2018	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΕΤΟΥΣ 2018
1.	πετρέλαιο θέρμανσης (CPV09135100-5)	Λίτρα	<b>ΤΕΙ ΚΜ. (ΚΙΛΚΙΣ)</b>	0,569	11.922,45	6.783,87 €	8.412,00
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΤΕΙ ΚΜ. (ΚΙΛΚΙΣ) 2018</b>							<b>8.412,00</b>

A/A	Περιγραφή είδους	Μ.Μ.	ΦΟΡΕΑΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΕΤΟΥΣ 2018	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΕΤΟΥΣ 2018
1.	πετρέλαιο θέρμανσης (CPV09135100-5)	Λίτρα	<b>ΤΕΙ ΚΜ. (ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ)</b>	0,556	2.980,68	1.657,26 €	2.055,00
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΤΕΙ ΚΜ. (ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ) 2018</b>							<b>2055,00</b>
<b>ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΕΤΟΥΣ 2018</b>							<b>191.669,60</b>
<b>ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 2017-2018</b>						<b>248.450,57 €</b>	<b>308.078,70 €</b>

**2.3** Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της διακήρυξης (Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης), προβλέφθηκε ότι: «[...]Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) :

CPV: 09135100-5 (Πετρέλαιο θέρμανσης).

CPV: 09134100-8 (Πετρέλαιο ντίζελ).

CPV: 09132100-4 (Αμόλυβδη βενζίνη).

Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται όπως κάτωθι:

ΠΟΛΗ 1 : «ΣΕΡΡΕΣ», εκτιμώμενης αξίας 231.568,31€ πλέον ΦΠΑ 24%

ΠΟΛΗ 2 : «ΚΙΛΚΙΣ», εκτιμώμενης αξίας 13.567,74€ πλέον ΦΠΑ 24%

ΠΟΛΗ 3 : «ΚΑΤΕΡΙΝΗ», εκτιμώμενης αξίας 3.314,52€ πλέον ΦΠΑ 24%

Προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο των ανωτέρων ποσοτήτων ανά πόλη. Ο μέγιστος αριθμός ΠΟΛΕΩΝ που μπορεί να ανατεθεί σε έναν προσφέροντα ορίζεται σε τρεις (3).

Η αναθέτουσα αρχή διατηρεί το δικαίωμα να αναθέσει συνδυάζοντας της Πόλης 1,2,3, (ή ομάδα ΠΟΛΕΩΝ 1-2,1-3,2-3) σε έναν προσφέροντα χωρίς προϋποθέσεις

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δεκαέξι (16) μήνες.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II – Τεχνικές Προδιαγραφές, της παρούσας διακήρυξης.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής.

Α) Για την ανάδειξη προμηθευτών για την προμήθεια υγρών καυσίμων { πετρέλαιο κίνησης, βενζίνη αμόλυβδη, καύσιμα θέρμανσης, προϋπολογισμού 309.078,70€}, η συμφερότερη από οικονομικής άποψης προσφορά ανά είδος καυσίμου (ανά cpv), αποκλειστικά βάσει τιμής, δηλ. το μεγαλύτερο ποσοστό (%) παρεχόμενης έκπτωσης στη νόμιμα διαμορφούμενη, κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα της παράδοσής του, η οποία προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο τιμών του Τμήματος Εμπορίου της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας κατά την ημέρα παράδοσης αυτού».

**2.4** Σύμφωνα με το άρθρο 2.2.2 της διακήρυξης (Εγγύηση συμμετοχής), η εγγυητική επιστολή συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίσθηκε σε ποσοστό ένα επί τοις εκατό (2%) της προϋπολογισθείσας δαπάνης, χωρίς τον ΦΠΑ.

Τέλος στο άρθρο 4.2 της διακήρυξης (Εγγύηση καλής εκτέλεσης) ορίσθηκε επίσης ότι η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης της σύμβασης θα αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% επί της αξίας της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α.

**2.5** Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 17.07.2017 και δημοσιεύτηκε στις 20.07.2017 με κωδικό 2017/S 137-281988. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο, στις εφημερίδες «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ», «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «ΠΡΩΪΝΗ

(ΚΙΛΚΙΣ)», «ΟΛΥΜΠΙΟ ΒΗΜΑ (ΣΕΡΡΕΣ)» και «ΠΡΟΟΔΟΣ (ΣΕΡΡΕΣ)» την 19.07.2017 καθώς και «ΦΩΝΗ ΤΗΣ ΒΙΣΑΛΤΙΑΣ (ΣΕΡΡΕΣ)» της 21.07.2017. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο Ι.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) τα τεύχη του διαγωνισμού αναρτήθηκαν και διατέθηκαν ηλεκτρονικά με ελεύθερη πρόσβαση στους υποψηφίους στην ιστοσελίδα του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας στις 18.07.2017. Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 17PROC001714168 2017-07-18 και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 39699/18.07.2017). Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 18.07.2017 και ως ημερομηνία λήξης η 21.08.2017.

**2.6** Με την αρ. πρωτ. 348/09.09.2017 (ΑΔΑ: 6Κ6Ψ469143-ΑΟΩ) Απόφαση της Συγκλήτου του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας εγκρίθηκε το από 25.08.2017 Πρακτικό υπ' αριθμ. 1. Σύμφωνα με αυτή αποφασίστηκε ομόφωνα ότι :

*«α) αποδέχεται την εισήγηση (αριθμ.1/25-8-2017 πρακτικό) της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού (αριθμ. 3/2017 Διακήρυξη)*

*β) εγκρίνει τη ματαίωση του Ανοικτού Δημόσιου Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού (αριθμ. 3/2017 Διακήρυξη) για την «Προμήθεια υγρών καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας στις Σέρρες, το Κιλκίς και την Κατερίνη, για τα έτη 2017 & 2018», για το λόγο ότι εντός της καθορισμένης από τη Διακήρυξη προθεσμίας δεν κατατέθηκαν ηλεκτρονικά φάκελοι προσφορών (άρθ.106 παρ.1α του Ν.4412/2016)*

*γ) να ζητήσει τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθ.32 του Ν.4412/2016 (άρθ.106 παρ.5 του Ν.4412/2016)».*

Σημειώνεται ότι στις 22.09.2017 δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) με κωδικό 2017/S 182-373704 συμπλήρωμα σύμφωνα με το οποίο «Η διαδικασία ανάθεσης κρίθηκε ανεπιτυχής».

**2.7** Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 3046/25.09.2017 βεβαίωση της Διεύθυνσης Διοικητικού-Οικονομικού του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας βεβαιώνεται ότι “δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις, προδικαστικές προσφυγές, ασφαλιστικά μέτρα ή άλλα ένδικα μέσα κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας (συμπεριλαμβανόμενης της διακήρυξης) της με αρ. πρ. 03/2350/17-07-2017 (ΑΔΑΜ 17PROC001714168) Διακήρυξη ανοικτού, δημόσιου, διεθνούς, ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάθεση του έργου προμήθεια υγρών καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας στις Σέρρες, το Κιλκίς και την Κατερίνη για τα έτη 2017 & 2018» (από 01-09-2017 έως 31-12-2018), συνολικού προϋπολογισμού 308.078,70€, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. ή 248.450,57 Ευρώ, άνευ ΦΠΑ, δημοσιεύθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ με α/α Συστήματος 39699. Ως εκ τούτου δεν εκκρεμεί η έκδοση σχετικών διοικητικών/δικαστικών αποφάσεων».

**2.8** Κατόπιν των ανωτέρω, το ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Δ.Η.Σ.Υ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης της Συγκλήτου του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης-εων προμήθειας υγρών καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του ΤΕΙ στις Σέρρες, το Κιλκίς, και την Κατερίνη, για τα έτη 2017 & 2018, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 248.450,57€ χωρίς Φ.Π.Α., επικαλού-

μενο τις διατάξεις του άρθρου άρθρο 32, παρ.2, περ. α' του ν. 4412/2016, καθόσον στον προηγούμενο, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, ανοικτό διαγωνισμό δεν κατατέθηκε καμία προσφορά στα αιτούμενα τμήματα και απέβη άγονος.

## **I. Νομικό πλαίσιο**

**3.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

*«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».*

**4.** Η διάταξη του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

*“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,*

*γ) 209.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]”.*

**5.** Το άρθρο 6 παρ. 1, 3, 4 και 9 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

*“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]”*

*3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.*

*4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή , στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία*

σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61”.[...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος»

6. Περαιτέρω το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ως άνω νόμου, ορίζει ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της”.

7. Το άρθρο 59 παρ. 1, 2 & 3 του ν. 4412/2016 (Υποδιαίρεση συμβάσεων σε τμήματα) ορίζουν ότι:

“1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Εξαιρουμένων των συμβάσεων οι οποίες έχουν διαιρεθεί υποχρεωτικά, σύμφωνα με την παρ. 4, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του άρθρου 341. 2. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν στην προκήρυξη σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος, αν οι προσφορές υποβάλλονται για ένα, περισσότερα ή για όλα τα τμήματα. Οι αναθέτουσες αρχές δύνανται, ακόμη και εάν οι προσφορές είναι δυνατόν να υποβάλλονται για πολλά ή για όλα τα τμήματα, να περιορίζουν τον αριθμό των τμημάτων που μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα, υπό την προϋπόθεση ότι ο μέγιστος αριθμός των τμημάτων ανά προσφέροντα ορίζεται στην προκήρυξη της σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν στα έγγραφα της σύμβασης τα αντικειμενικά και χωρίς διακρίσεις κριτήρια ή τους κανόνες που προτίθενται να εφαρμόσουν για τον προσδιορισμό των τμημάτων που ανατίθενται, στην περίπτωση που η εφαρμογή των κριτηρίων ανάθεσης θα είχε ως αποτέλεσμα την ανάθεση σε έναν προσφέροντα τμημάτων που υπερβαίνουν τον μέγιστο αριθμό.

3. Αν είναι δυνατή η ανάθεση περισσότερων του ενός τμημάτων στον ίδιο προσφέροντα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις συνδυάζοντας πολλά ή όλα τα τμήματα, στην περίπτωση που έχουν ορίσει στην προκήρυξη της σύμβασης ή στην πρόσκληση για επιβεβαίωση ενδιαφέροντος ότι διατηρούν το δικαίωμα αυτό και αναφέρουν τον τρόπο συνδυασμού των τμημάτων ή ομάδων τμημάτων. 4. [...]”.

8. Η αιτιολογική σκέψη (79) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες και την κατάργηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ προβλέπει ότι: “Όταν οι συμβάσεις υποδιαιρούνται σε παρτίδες, οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει, προκειμένου, παραδείγματος χάρη, να διατηρήσουν τον ανταγωνισμό ή



να διασφαλίσουν την αξιοπιστία του εφοδιασμού, να μπορούν να περιορίζουν τον αριθμό των παρτίδων για τις οποίες μπορεί να υποβάλει προσφορά ένας οικονομικός φορέας· θα πρέπει επίσης να έχουν τη δυνατότητα να περιορίζουν τον αριθμό των παρτίδων που μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα.

Ωστόσο, ο στόχος της διευκόλυνσης της μεγαλύτερης πρόσβασης των ΜΜΕ στις δημόσιες προμήθειες ενδέχεται να υπονομευθεί, εάν οι αναθέτουσες αρχές υποχρεωθούν να αναθέσουν τη σύμβαση ανά παρτίδα, ακόμη και αν αυτό συνεπάγεται την αποδοχή λύσεων ουσιωδώς λιγότερο πλεονεκτικών σε σχέση με μια σύμβαση η οποία συγκεντρώνει διάφορες ή όλες τις παρτίδες. Όταν η δυνατότητα εφαρμογής της μεθόδου αυτής έχει ήδη αναφερθεί ρητά προηγουμένως, οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να διενεργήσουν συγκριτική αξιολόγηση των προσφορών, ούτως ώστε να καθορισθεί αν οι προσφορές συγκεκριμένου προσφέροντος για συγκεκριμένο συνδυασμό παρτίδων πληρούν, ως σύνολο, τα κριτήρια ανάθεσης σύμφωνα με την παρούσα οδηγία, όσον αφορά αυτές τις παρτίδες, καλύτερα από τις προσφορές των χωριστών παρτίδων, μεμονωμένα. Εάν ναι, η αναθέτουσα αρχή θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να αναθέσει σύμβαση που συνδυάζει τις εν λόγω παρτίδες με το συγκεκριμένο προσφέροντα. Διευκρινίζεται ότι οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να διενεργήσουν τη συγκριτική αξιολόγηση, πρώτον, καθορίζοντας ποιες προσφορές πληρούν βέλτιστα τα κριτήρια ανάθεσης για κάθε παρτίδα και στη συνέχεια συγκρίνοντάς τις με τις προσφορές που έχουν υποβληθεί από συγκεκριμένο προσφέροντα για συγκεκριμένο συνδυασμό παρτίδων συνολικά.”.

**9.** Το άρθρο 66 παρ. 3, 4 & 5 του ν. 4412/2016 ορίζουν ότι:

«3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα [άρθρα 62, 63 και 64](#), καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το [άρθρο 65](#). Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το [άρθρο 65](#).

4. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες άλλες από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις που αποστέλλονται στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» αλλά αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης/γνωστοποίησης που εστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή της δημοσίευσης στο «προφίλ αγοραστή»

5. Οι προκαταρκτικές προκηρύξεις δεν δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» πριν από την αποστολή στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης/ γνωστοποίησης με την οποία ανακοινώνεται η δημοσίευσή τους υπό τη μορφή αυτή. Επίσης αναφέρουν την ημερομηνία αυτής της αποστολής.»

**10.** Περαιτέρω το άρθρο 65 παρ. 5 του ως άνω νόμου, ορίζει ότι: «5. Οι αναθέτουσες αρχές πρέπει να είναι σε θέση να αποδεικνύουν την ημερομηνία αποστολής των προκηρύξεων και των γνωστοποιήσεων. Η Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης χορηγεί στην αναθέτουσα αρχή βεβαίωση της παραλαβής της προκήρυξης / γνωστοποίησης και της δημοσίευσης των πληροφοριών που της διαβίβασε, επισημαίνοντας την ημερομηνία της εν λόγω δημοσίευσης. Η βεβαίωση αυτή συνιστά απόδειξη της πραγματοποίησης της δημοσίευσης.»

### III. Νομική Εκτίμηση

**11.** Το υπό εξέταση αίτημα του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισθείσας αξίας 248.450,57€ προ Φ.Π.Α. συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**12.** Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**13.** Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**14.** Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Το ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας διενήργησε ανοικτό άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 διαγωνισμό, για την προμήθεια διαφόρων τύπων υγρών καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας στις Σέρρες, το Κιλκίς και την Κατερίνη, για τα έτη 2017 και 2018», ενδεικτικού προϋπολογισμού 248.450,57 € μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 24%. Για την εν λόγω διακήρυξη τηρήθηκαν κατ'αρχήν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας. Ωστόσο επισημαίνονται τα ακόλουθα:

**ι)** Στην αναλυτική διακήρυξη και συγκεκριμένα στο άρθρο 1.3 αυτής (*Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης*), προβλέφθηκε ότι:

«[...]Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται όπως κάτωθι:

*ΠΟΛΗ 1 : «ΣΕΡΡΕΣ», εκτιμώμενης αξίας 231.568,31€ πλέον ΦΠΑ 24%*

*ΠΟΛΗ 2 : «ΚΙΛΚΙΣ», εκτιμώμενης αξίας 13.567,74€ πλέον ΦΠΑ 24%*

*ΠΟΛΗ 3 : «ΚΑΤΕΡΙΝΗ», εκτιμώμενης αξίας 3.314,52€ πλέον ΦΠΑ 24%*

*Προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο των ανωτέρων ποσοτήτων ανά πόλη. Ο μέγιστος αριθμός ΠΟΛΕΩΝ που μπορεί να ανατεθεί σε έναν προσφέροντα ορίζεται σε τρεις (3).*

*Η αναθέτουσα αρχή διατηρεί το δικαίωμα να αναθέσει συνδυάζοντας της Πόλης 1,2,3, (ή ομάδα ΠΟΛΕΩΝ 1-2,1-3,2-3) σε έναν προσφέροντα χωρίς προϋποθέσεις.[...]*» (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.3).

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το ισχύον νομικό πλαίσιο και συγκεκριμένα σύμφωνα με το άρθρο 59 παρ. 3 του Ν.4412/2016 (βλ. ανωτέρω, Νομικό Πλαίσιο, υπό 7) ορίζεται ότι: «3. Αν είναι δυνατή η ανάθεση περισσότερων του ενός τμημάτων στον ίδιο προσφέροντα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις συνδυάζοντας πολλά ή όλα τα τμήματα, στην περίπτωση που έχουν ορίσει στην προκήρυξη της σύμβασης ή στην πρόσκληση για επιβεβαίωση ενδιαφέροντος ότι διατηρούν το δικαίωμα αυτό και αναφέρουν τον τρόπο συνδυασμού των τμημάτων ή ομάδων τμημάτων.»

Συναφώς σημειώνεται ότι σύμφωνα με την αιτιολογική σκέψη (79) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ (βλ. ανωτέρω, Νομικό Πλαίσιο, υπό 9) προβλέπεται ότι:

*“Όταν οι συμβάσεις υποδιαιρούνται σε παρτίδες, οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει, προκειμένου, παραδείγματος χάρη, να διατηρήσουν τον ανταγωνισμό ή να διασφαλίσουν την αξιοπιστία του εφοδιασμού, να μπορούν να περιορίζουν τον αριθμό των παρτίδων για τις οποίες μπορεί να υποβάλει προσφορά ένας οικονομικός φορέας· θα πρέπει επίσης να έχουν τη δυνατότητα να περιορίζουν τον αριθμό των παρτίδων που μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα.*

*Ωστόσο, ο στόχος της διευκόλυνσης της μεγαλύτερης πρόσβασης των ΜΜΕ στις δημόσιες προμήθειες ενδέχεται να υπονομευθεί, εάν οι αναθέτουσες αρχές υποχρεωθούν να αναθέσουν τη σύμβαση ανά παρτίδα, ακόμη και αν αυτό συνεπάγεται την αποδοχή λύσεων ουσιωδώς λιγότερο πλεονεκτικών σε σχέση με μια σύμβαση η οποία συγκεντρώνει διάφορες ή όλες τις παρτίδες. Όταν η δυνατότητα εφαρμογής της μεθόδου αυτής έχει ήδη αναφερθεί ρητά προηγουμένως, οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να διενεργήσουν συγκριτική αξιολόγηση των προσφορών, ούτως ώστε να καθορισθεί αν οι προ-*

σφορές συγκεκριμένου προσφέροντος για συγκεκριμένο συνδυασμό παρτίδων πληρούν, ως σύνολο, τα κριτήρια ανάθεσης σύμφωνα με την παρούσα οδηγία, όσον αφορά αυτές τις παρτίδες, καλύτερα από τις προσφορές των χωριστών παρτίδων, μεμονωμένα. Εάν ναι, η αναθέτουσα αρχή θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να αναθέσει σύμβαση που συνδυάζει τις εν λόγω παρτίδες με το συγκεκριμένο προσφέροντα. Διευκρινίζεται ότι οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να διενεργήσουν τη συγκριτική αξιολόγηση, πρώτον, καθορίζοντας ποιες προσφορές πληρούν βέλτιστα τα κριτήρια ανάθεσης για κάθε παρτίδα και στη συνέχεια συγκρίνοντάς τες με τις προσφορές που έχουν υποβληθεί από συγκεκριμένο προσφέροντα για συγκεκριμένο συνδυασμό παρτίδων συνολικά.”.

Με βάση τα ανωτέρω διαφαίνεται ότι ο τεθείς στη διακήρυξη όρος διατήρησης από την αναθέτουσα αρχή του δικαιώματος να αναθέσει σε ορισμένο προσφέροντα συγκεκριμένο συνδυασμό τμημάτων (εν προκειμένω συνδυασμό πόλεων) δύναται να προκαλέσει σύγχυση δεδομένου ότι τούτο γίνεται χωρίς προϋποθέσεις και χωρίς σαφή περιγραφή των όρων εφαρμογής της μεθόδου της συγκριτικής αξιολόγησης κατά την έννοια της αιτιολογικής σκέψης (79) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και της παρ. 3 του άρθρου 59 του ν. 4412/2016.

ii) Περίληψη της προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο, στις εφημερίδες «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ», «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «ΠΡΩΪΝΗ (ΚΙΛΚΙΣ)», «ΟΛΥΜΠΙΟ ΒΗΜΑ (ΣΕΡΡΕΣ)» και «ΠΡΟΟΔΟΣ (ΣΕΡΡΕΣ)» την 19.07.2017, ήτοι σε προγενέστερο χρόνο από τη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 20.07.2017 (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.5). Συναφώς σημειώνεται ότι το ίδιο ισχύει και για την ίδια τη διακήρυξη η οποία επίσης αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του ΤΕΙ και στο ΚΗΜΔΗΣ στις 18.07.2017, μία (1) ημέρα δηλαδή μετά την ηλεκτρονική αποστολή προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 17.07.2017, σε αντίθεση με όσα προβλέπονται στο άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 (βλ. ανωτέρω, Νομικό Πλαίσιο, υπό 9).

Κατά πάγια νομολογία έχει κριθεί ότι «Οι φορείς που διενεργούν ανοικτούς διαγωνισμούς, οφείλουν να τηρούν όλους τους κανόνες δημοσιότητας.[...]» (βλ. ΕλΣυν. ΣΤ Κλιμ. 20/2009), καθώς και ότι «...η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διενέργεια του...» (βλ. Ελ. Συν. VI Τμήμα 935/2013, 408/2012, 2263, 1780, 1646/2011).

Εν προκειμένω από τα ανωτέρω παρατηρούνται επί μέρους πλημμέλειες, ως προς τον χρόνο δημοσίευσης, οι οποίες, όμως, κατά την άποψη της Αρχής, εν όψει της φύσεως και της οικονομικής αξίας της υπό κρίση προμήθειας δεν επηρεάζουν την ανάπτυξη του ανταγωνισμού ούτε συνιστούν παράβαση των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης.

Πάντως, επισημαίνεται προς την αναθέτουσα αρχή, ότι η εν γένει αυστηρή τήρηση των προθεσμιών για την διασφάλιση των κανόνων της δημοσιότητας αποτελεί όρο για την εξασφάλιση συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού, πιθανή δε διαπίστωση ανεπάρκειας τέτοιων συνθηκών μπορεί να έχει ως διακύβευμα την επιτυχή εξέλιξη της διαγωνιστικής διαδικασίας.

iii) Η προκήρυξη σύμβασης που απεστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) δεν περιείχε τις πληροφορίες για τις απαιτούμενες

εγγυήσεις συμμετοχής στο διαγωνισμό και καλής εκτέλεσης σύμβασης (πεδίο III.1.1: Απαιτούμενες εγγυήσεις) καθώς και τις προϋποθέσεις συμμετοχής όσον αφορά την προσωπική κατάσταση των οικονομικών φορέων, οι οποίες επιφέρουν τον αποκλεισμό τους και τα απαιτούμενα στοιχεία βάσει των οποίων αποδεικνύεται ότι αυτοί δεν εμπίπτουν στις περιπτώσεις που δικαιολογούν αποκλεισμό, συμπεριλαμβανομένων των απαιτήσεων για εγγραφή σε επαγγελματικό μητρώο (πεδίο III.2.1), σε αντίθεση με όσα περιλαμβάνονται στα αντίστοιχα άρθρα 2.2.2, 2.2.3 και 4.2 στο κείμενο της διακήρυξης (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.4) και με όσα προβλέπονται στο άρθρο 66 παρ. 4 του ν. 4412/2016 (βλ. ανωτέρω, Νομικό Πλαίσιο, υπό 9).

Επισημαίνεται ωστόσο ότι στη δημοσιευθείσα στην Ε.Ε.Ε.Ε προκήρυξη υπήρχε παραπομπή τόσο στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής ([www.teicm.gr](http://www.teicm.gr)) όπου και αναρτήθηκε η σχετική διακήρυξη όσο και στην ηλεκτρονική διεύθυνση [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr), στην οποία είχαν δημοσιευθεί τα τεύχη του διαγωνισμού (Διακήρυξη και περίληψη αυτής) προκειμένου να δίδεται η δυνατότητα πρόσβασης στις πλήρεις και ορθές πληροφορίες του διαγωνισμού.

#### **β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:**

Σύμφωνα με την αριθμ. 348/09.09.2017 Απόφαση της Συγκλήτου του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας καθώς και το από 25.08.2017 σχετικό Πρακτικό (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.6) διαπιστώθηκε, προτάθηκε και αποφασίστηκε ότι στον σχετικό διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε προσφορά για τα επίμαχα είδη- τμήματα καυσίμων της διακήρυξης, τα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα της αναθέτουσας αρχής.

#### **γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:**

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγούμενου ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

**15.** Κατόπιν των ανωτέρω, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32 περ. 2 υποπερ. α' του ν. 4412/2016 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την ζητούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

#### **IV. Συμπέρασμα**

**16.** Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

**την παροχή σύμφωνης γνώμης**, επί του αιτήματος του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια διαφόρων τύπων υγρών καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας στις Σέρρες, το

Κιλκίς και την Κατερίνη, για τα έτη 2017 και 2018», ενδεικτικού προϋπολογισμού 248.450,57 € μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 24%, σε συνέχεια άγονου, ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2α του ν. 4412/2016, **λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

**Αθήνα, 29 Νοεμβρίου 2017**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Γεώργιος Καταπόδης**