



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

25/2017

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 6η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα έξι (2017) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5ος όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Αντιπρόεδρος :** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 3. Μέλη :** Μαρία Στυλιανίδη
Ερωφίλη Χριστοβασίλη
Δημήτριος Λουρίκας (με τηλεδιάσκεψη)
Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου

Έκθεση Εισηγητή: Η με αριθ. πρωτ. 2367/05.04.2017 έκθεση εισηγητή

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο εισηγητής κ. Ταρασίδης, καθώς και η Προϊσταμένη της Δ/σης Νομικών Υπηρεσιών κ. Καλογρίδου, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αριθμ. πρωτ. πρωτ. πρωτ. 92398 (811)/ 09.03.2017 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1755/14.03.2017) αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας- Περιφερειακή Ενότητα Ημαθίας μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 05.04.2017 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 2364/05.04.2017),

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/βάθμιας και Β/βάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε Ημαθίας, για τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018 και 2018-2019 συνολικού προϋπολογισμού 326.782,56€ άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των αναλογούντων δικαιωμάτων προαίρεσης και δυνατότητα τρίμηνης παράτασης, με χρονική διάρκεια σύμβασης από την εκτιμώμενη ημερομηνία υπογραφή της (Μάρτιος 2017) έως 30.11.2019 (ημερομηνία λήξης της τρίμηνης παράτασης), σε συνέχεια εν μέρει άγονου διεθνούς διαγωνισμού συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 11.288.356,68€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

1. Με το αρ. πρωτ. 92398 (811)/ 09.03.2017 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1755/14.03.2017) αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας- Περιφερειακή Ενότητα Ημαθίας (εφεξής και "Π.Ε. Ημαθίας") μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 05.04.2017 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 2364/05.04.2017), ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης κατ' άρθρο 32, παρ.2, περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας ΠΕ Ημαθίας, για τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018 και 2018-2019 συνολικού προϋπολογισμού 326.782,56€ άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των αναλογούντων δικαιωμάτων προαίρεσης και δυνατότητα τρίμηνης παράτασης [ήτοι έως ποσοστό 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος, το οποίο θα ασκηθεί στην περίπτωση που προκύψει ανάγκη τροποποίησης των υφιστάμενων δρομολογίων (μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων, μερική αλλαγή διαδρομής κτλ.) και έως ποσοστό 30% του προϋπολογισμού του σχολικού έτους 2018-2019, για τυχόν παράταση της σύμβασης μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών] για τα δρομολόγια: α) ΤΜΗΜΑ 4 ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΧΩΡΙΚΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΔΗΜΟΥ ΝΑΟΥΣΑΣ (προκηρύσσονται ανά Ομάδα): Δρομολόγια μεταφοράς μαθητών σχολικών μονάδων χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Νάουσας, β) για τα ΤΜΗΜΑΤΑ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΜΕ Δ.Χ. ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ (ΤΑΞΙ) ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ (προκηρύσσονται ανά δρομολόγιο): Δρομολόγια με ΤΑΞΙ ή Δ.Χ. επιβατικά για τη μεταφορά μαθητών σχολικών μονάδων Π.Ε. Ημαθίας (συγκεκριμένα για τα τμήματα- δρομολόγια 9, 11, 17, 19, 20, 21, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35 και 36) και γ) για τα ΤΜΗΜΑΤΑ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ - ΕΙΔΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ - ΕΕΕΕΚ - ΕΠΑΛ - ΕΠΑΣ - ΜΟΥΣΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ (προκηρύσσονται ανά δρομολόγιο): Δρομολόγια για τη μεταφορά μαθητών σε σχολικές μονάδες των Ειδικών Σχολείων, ΕΕΕΕΚ, Μουσικών Σχολείων, ΕΠΑΛ και ΕΠΑΣ, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας (συγκεκριμένα για τα τμήματα- δρομολόγια 59 και 70), που συνιστούν μέρος των τμημάτων-δρομολογίων του διενεργηθέντος διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού για τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018 και 2018-2019 (συνολικού προϋπολογισμού 13.997.562,28 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% και δικαιωμάτων προαίρεσης) και για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές.

Αναλυτικά τα δρομολόγια ταξί του εξεταζόμενου αιτήματος της αναθέτουσας αρχής είναι τα εξής:

α) **ΤΜΗΜΑ 4 ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΧΩΡΙΚΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΔΗΜΟΥ ΝΑΟΥΣΑΣ**(προκηρύσσονται ανά Ομάδα): Δρομολόγια μεταφοράς μαθητών σχολικών μονάδων χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Νάουσας, προϋπολογισμού 120.883,68 ευρώ (άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης).

β) **ΤΜΗΜΑΤΑ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΜΕ Δ.Χ. ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ (ΤΑΞΙ) ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ** (προκηρύσσονται ανά δρομολόγιο): Δρομολόγια με ΤΑΞΙ ή Δ.Χ. επιβατικά για τη μεταφορά μαθητών σχολικών μονάδων Π.Ε. Ημαθίας προϋπολογισμού 174.580,68 ευρώ άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης (συγκεκριμένα για τα τμήματα- δρομολόγια 9, 11, 17, 19, 20, 21, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35 και 36)

γ) **ΤΜΗΜΑΤΑ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ - ΕΙΔΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ - ΕΕΕΕΚ - ΕΠΑΛ - ΕΠΑΣ - ΜΟΥΣΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ** (προκηρύσσονται ανά δρομολόγιο): Δρομολόγια για τη μεταφορά μαθητών σε σχολικές μονάδες των Ειδικών Σχολείων, ΕΕΕΕΚ, Μουσικών Σχολείων, ΕΠΑΛ και ΕΠΑΣ, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας προϋπολογισμού 31.318,20 ευρώ (άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης).

ΤΜΗΜΑ 4: ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΧΩΡΙΚΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΔΗΜΟΥ ΝΑΟΥΣΑΣ

ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ							
α/α	ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ	κόστος σύμφωνα με την ΚΥΑ 24001/2013	Μέγιστος αρ. δρομολ. σχολ. ετών 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019	Μέγιστο κόστος δρομολογίου (χωρίς ΦΠΑ)	Δικαίωμα προαίρεσης 20% (τροποπ. δρομολ)	Δικαίωμα προαίρεσης 30% (τρίμηνη παράταση)	Συνολικό κόστος δρομολογίου με δικ. Προαίρ.
1	ΠΟΛΥΠΛΑΤΑΝΟΣ-ΑΡΧΑΓΓΕΛΟΣ-ΠΟΛΥΠΛΑΤΑΝΟΣ	43,52	430	18.713,60	3.742,72	2415,36	24.871,68
2	ΑΡΧΑΓΓΕΛΟΣ-ΠΟΛΥΠΛΑΤΑΝΟΣ	17,38	430	7.473,40	1.494,68	964,59	9.932,67
3	ΠΟΛΥΠΛΑΤΑΝΟΣ-ΑΡΧΑΓΓΕΛΟΣ	17,38	430	7.473,40	1.494,68	964,59	9.932,67
4	Α.ΖΕΡΒΟΧΩΡΙ-Π.ΖΕΡΒΟΧΩΡΙ-Α.ΖΕΡΒΟΧΩΡΙ (ΔΗΜ.ΣΧ. & ΝΗΠ.)	24,62	430	10.586,60	2.117,32	1366,41	14.070,33
5	Π.ΖΕΡΒΟΧΩΡΙ-Α.ΖΕΡΒΟΧΩΡΙ (ΔΗΜ.ΣΧ. & ΝΗΠ.)	24,62	430	10.586,60	2.117,32	1366,41	14.070,33
ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ							
α/α	ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ	κόστος σύμφωνα με την ΚΥΑ 24001/2013	Μέγιστος αρ. δρομολ. σχολ. ετών 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019	Μέγιστο κόστος δρομολογίου (χωρίς ΦΠΑ)	Δικαίωμα προαίρεσης 20% (τροποπ. δρομολ)	Δικαίωμα προαίρεσης 30% (τρίμηνη παράταση)	Συνολικό κόστος δρομολογίου με δικ. Προαίρ.
6	Κ.ΖΕΡΒΟΧΩΡΙ-Α.ΖΕΡΒΟΧΩΡΙ-ΕΙΡΗΝΟΥΠΟΛΗ (ΓΥΜΝ.)	49,24	430	21.173,20	4.234,64	2.732,82	28.140,66
7	ΑΡΧΑΓΓΕΛΟΣ-ΕΙΡΗΝΟΥΠΟΛΗ(ΓΥΜΝ.)	34,76	430	14.946,80	2.989,36	1.929,18	19.865,34
ΣΥΝΟΛΑ				90.953,60	18.190,72	11.739,36	120.883,68

ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΜΕ Δ.Χ. ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ (ΤΑΞΙ) ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ

ΔΗΜΟΣ ΒΕΡΟΙΑΣ - ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ							
α/α	ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ	κόστος σύμφωνα με την ΚΥΑ 24001/2013	Μέγιστος αρ. δρομολ. σχολ. ετών 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019	Μέγιστο κόστος δρομολογίου (χωρίς ΦΠΑ)	Δικαίωμα προαίρεσης 20% (τροποπ. δρομολ)	Δικαίωμα προαίρεσης 30% (τρίμηνη παράταση)	Συνολικό κόστος δρομολ με δικ. Προαίρ.
9	ΦΥΤΕΙΑ-Δ.ΣΧ. ΠΑΤΡΙΔΑΣ & ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ	34,14	430	14.680,20	2.936,04	1.894,77	19.511,01
11	ΒΕΡΓΙΝΑ-ΠΑΛΑΤΙΤΣΙΑ- ΒΕΡΓΙΝΑ-ΣΥΚΙΑ	23,29	430	10.014,70	2.002,94	1.292,60	13.310,24
17	16ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ -3ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ-14ο Δ.ΣΧ ΒΕΡΟΙΑΣ-ΠΑΝΟΡΑΜΑ-ΚΟΥΜΑΡΙΑ	25,41	430	10.926,30	2.185,26	1.410,26	14.521,82
19	ΡΙΖΩΜΑΤΑ-ΔΑΣΚΙΟ-ΣΦΗΚΙΑ	30,45	430	13.093,50	2.618,70	1.689,98	17.402,18
20	ΡΙΖΩΜΑΤΑ-ΣΦΗΚΙΑ (ΟΛΟΗΜΕΡΟ)	15,54	430	6.682,20	1.336,44	862,47	8.881,11
21	Ν.ΝΙΚΟΜΗΔΕΙΑ--Ν.ΛΥΚΟΓΙΑΝΝΗ(2 φορές την εβδομάδα14:00)	14,86	172	2.555,92	511,18	329,89	3.397,00
ΔΗΜΟΣ ΝΑΟΥΣΑΣ - ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ							
α/α	ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ	κόστος σύμφωνα με την ΚΥΑ 24001/2013	Μέγιστος αρ. δρομολ. σχολ. ετών 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019	Μέγιστο κόστος δρομολογίου (χωρίς ΦΠΑ)	Δικαίωμα προαίρεσης 20% (τροποπ. δρομολ)	Δικαίωμα προαίρεσης 30% (τρίμηνη παράταση)	Συνολικό κόστος δρομολ με δικ. Προαίρ.
26	ΠΟΛΛΑ ΝΕΡΑ-ΜΑΡΙΝΑ(Δημ. Σχ. &Νηπιαγ.)	23,00	430	9.890,00	1.978,00	1.276,50	13.144,50
27	ΜΑΡΙΝΑ-ΠΟΛΛΑ ΝΕΡΑ(Δημ. Σχ.)	23,00	430	9.890,00	1.978,00	1.276,50	13.144,50
28	Α.ΖΕΡΒΟΧΩΡΙ-Π.ΖΕΡΒΟΧΩΡΙ (ΔΗΜ.ΣΧ.	9,89	430	4.252,70	850,54	548,90	5.652,14
29	Α.ΖΕΡΒΟΧΩΡΙ-Π.ΖΕΡΒΟΧΩΡΙ ΟΛΟΗΜΕΡΟ	9,89	430	4.252,70	850,54	548,90	5.652,14
30	ΜΑΡΙΝΑ-ΓΙΑΝΝΑΚΟΧΩΡΙ (2 ΦΟΡΕΣ ΤΗΝ ΕΒΔΟΜΑΔΑ)	17,56	172	3.020,32	604,06	389,83	4.014,22
ΔΗΜΟΣ ΝΑΟΥΣΑΣ - ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ							
α/α	ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ	κόστος σύμφωνα με την ΚΥΑ 24001/2013	Μέγιστος αρ. δρομολ. σχολ. ετών 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019	Μέγιστο κόστος δρομολογίου (χωρίς ΦΠΑ)	Δικαίωμα προαίρεσης 20% (τροποπ. δρομολ)	Δικαίωμα προαίρεσης 30% (τρίμηνη παράταση)	Συνολικό κόστος δρομολ με δικ. Προαίρ.
31	ΧΑΡΙΕΣΣΑ(ΚΥΚΛΙΚΟ)-ΕΙΡΗΝΟΥΠΟΛΗ (ΓΥΜΝ.)	28,16	430	12.108,80	2421,76	1562,88	16093,44
ΔΗΜΟΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΕΙΑΣ - ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ							
α/α	ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ						

		κόστος σύμφωνα με την ΚΥΑ 24001/2013	Μέγιστος αρ. δρομολ. σχολ. ετών 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019	Μέγιστο κόστος δρομολογίου (χωρίς ΦΠΑ)	Δικαίωμα προαίρεσης 20% (τροποπ. δρομολ)	Δικαίωμα προαίρεσης 30% (τρίμηνη παράταση)	Συνολικό κόστος δρομολ με δικ. Προαίρ.
32	ΠΡΟΔΡΟΜΟΣ-ΑΓ. ΤΡΙΑΔΑ- ΝΕΟΣ ΠΡΟΔΡΟΜΟΣ (ΔΗΜ. ΣΧ. ΠΡΟΔΡΟΜΟΥ & ΝΗΠ. ΠΡΟΔΡΟΜΟΥ) (ΟΛΟΗΜΕΡΟ)	13,70	430	5891,00	1178,20	760,35	7829,55
33	ΤΡΙΛΟΦΙΑ-ΚΥΨΕΛΗ(ΚΥΚΛΙΚΟ (ΔΗΜ. ΣΧ. ΑΓΚΑΘΙΑΣ & ΝΗΠ. ΑΓΚΑΘΙΑΣ)- ΟΛΟΗΜΕΡΟ	15,95	430	6858,50	1371,70	885,23	9115,43
34	ΑΓΚΑΘΙΑ-ΤΡΙΛΟΦΙΑ-ΚΥΨΕΛΗ (ΚΥΚΛΙΚΟ) (ΔΗΜ. ΣΧ. ΑΓΚΑΘΙΑΣ)- 2 φορές την εβδομάδα	15,95	172	2743,40	548,68	354,09	3646,17
35	ΚΑΜΠΟΧΩΡΙ-ΒΡΥΣΑΚΙ ΟΛΟΗΜΕΡΟ	12,12	430	5211,60	1042,32	672,66	6926,58
36	ΣΧΟΙΝΑΣ-ΝΕΟΧΩΡΙ (ΔΗΜ.ΣΧ.)	21,59	430	9283,70	1856,74	1198,25	12338,69
			ΣΥΝΟΛΑ	131.355,54	26.271,11	16.954,03	174.580,68

ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ - ΕΙΔΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ - ΕΕΕΕΚ - ΕΠΑΛ - ΕΠΑΣ - ΜΟΥΣΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ

ΕΠΑΛ & ΕΣΠΕΡΙΝΟ ΕΠΑΛ ΒΕΡΟΙΑΣ

α/α	ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ	κόστος σύμφωνα με την ΚΥΑ 24001/2013	Μέγιστος αρ. δρομολ. σχολ. ετών 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019	Μέγιστο κόστος δρομολογίου (χωρίς ΦΠΑ)	Δικαίωμα προαίρεσης 20% (τροποπ. δρομολ)	Δικαίωμα προαίρεσης 30% (τρίμηνη παράταση)	Συνολικό κόστος δρομολ με δικ. Προαίρ.
59	ΑΣΩΜΑΤΑ-ΒΕΡΟΙΑ (ΕΣΠ. ΕΠΑΛ)	27,40	430	11.782,00	2.356,40	1.520,70	15.659,10
70	ΑΣΩΜΑΤΑ-ΒΕΡΟΙΑ (ΜΟΥΣΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ)	27,40	430	11.782,00	2.356,40	1.520,70	15.659,10
			ΣΥΝΟΛΑ	23.564,00	4.712,80	3.041,40	31.318,20

ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ: 120.883,68 + 174.580,68 + 31.318,20 = 326.782,56 ΕΥΡΩ άνευ ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης.

1. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την αριθμ. 1500/2016 Απόφαση (ΑΔΑ:ΩΙ3Α7ΛΛ-Ω46) της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας εγκρίθηκαν στις 23.08.2016 η διενέργεια και οι όροι της διακήρυξης για τη διενέργεια ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού μειοδοτικού διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας της Π.Ε. Ημαθίας, για τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019, προϋπολογισμού 13.997.562,28 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% και δικαιωμάτων προαίρεσης.

2.2 Ακολούθως εξεδόθη η αριθμ. 4/2016 διακήρυξη ανοικτού διεθνή ηλεκτρονικού διαγωνισμού (ΑΔΑ: ΩΟΙΖ7ΛΛ-ΝΑΖ & ΑΔΑΜ: 16PROC004994933) για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών

πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας της Π.Ε. Ημαθίας, για τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019, προϋπολογισμού 13.997.562,28 ευρώ, συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων προαίρεσης και Φ.Π.Α..

Η υποβολή προσφορών των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων ορίσθηκε διαμέσω της διαδικτυακής πύλης <http://www.promitheus.gov.gr> του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

Το ακριβές αντικείμενο της σύμβασης υπηρεσιών (κωδικός CPV: 60130000 "Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών") περιγράφεται αναλυτικά στο Παράρτημα Γ "ΤΜΗΜΑΤΑ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ" της διακήρυξης, όπου και παρουσιάζονται λεπτομερώς τα επιμέρους δρομολόγια λεωφορείων και ταξί προς δημοπράτηση.

Συγκεκριμένα, στο εν λόγω Παράρτημα της διακήρυξης ορίζονται τα εξής στοιχεία φυσικού και οικονομικού αντικειμένου (ανά δρομολόγιο): η διαδρομή και οι απαιτούμενες μετακινήσεις, το πλήθος των εξυπηρετούμενων μαθητών, το εξυπηρετούμενο σχολείο, οι ημέρες εργασίας, ο προσφορότερος τύπος μεταφορικού μέσου (μεγάλο λεωφορείο ή μικρό λεωφορείο ή ταξί - Δ.Χ. επιβατικό: οι όροι νοούνται κατά την έννοια της παραγράφου 2Α του παραρτήματος της ΚΥΑ αριθ. 24001/11.6.2013) για την εκτέλεση του δρομολογίου, η χιλιομετρική απόσταση μονής διαδρομής, τα ποιοτικά χαρακτηριστικά της οδού μονής διαδρομής κατά την ως άνω ΚΥΑ, το εάν το ημερήσιο δρομολόγιο περιλαμβάνει μονή ή διπλή διαδρομή, το μέγιστο ημερήσιο κόστος διαδρομής σε € (χωρίς ΦΠΑ), το κόστος του προϋπολογισμού του δρομολογίου σε € (χωρίς ΦΠΑ), το ύψος σε € της εγγύησης συμμετοχής στο διαγωνισμό, το οποίο αντιστοιχούσε στο 2% του προϋπολογισμού του δρομολογίου χωρίς ΦΠΑ συμπεριλαμβανομένου του συνολικά αναλογούντος δικαιώματος προαίρεσης.

Περαιτέρω, τα δρομολόγια ταξινομούνται σε επτά (7) διακριτές ομάδες και συγκεκριμένα στις εξής:

α) ΤΜΗΜΑ 1 (προκηρύσσονται ανά Ομάδα): Δρομολόγια μεταφοράς μαθητών σχολικών μονάδων εντός αστικής περιοχής Δήμου Βέροιας, προϋπολογισμού 1.832.345,93 ευρώ (άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης).

β) ΤΜΗΜΑ 2 (προκηρύσσονται ανά Ομάδα): Δρομολόγια μεταφοράς μαθητών σχολικών μονάδων χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Βέροιας, προϋπολογισμού 963.427,61 ευρώ (άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης).

γ) ΤΜΗΜΑ 3 (προκηρύσσονται ανά Ομάδα): Δρομολόγια μεταφοράς μαθητών σχολικών μονάδων εντός της αστικής περιοχής Δήμου Νάουσας προϋπολογισμού 1.083.928,21 ευρώ (άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης).

δ) ΤΜΗΜΑ 4 (προκηρύσσονται ανά Ομάδα): Δρομολόγια μεταφοράς μαθητών σχολικών μονάδων χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Νάουσας, προϋπολογισμού 152.611,68 ευρώ (άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης).

ε) ΤΜΗΜΑ 5 (προκηρύσσονται ανά Ομάδα): Δρομολόγια μεταφοράς μαθητών σχολικών μονάδων χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Αλεξάνδρειας, προϋπολογισμού 2.043.481,36 ευρώ (άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης).

στ) ΤΜΗΜΑΤΑ 6-36 (προκηρύσσονται ανά δρομολόγιο): Δρομολόγια με ΤΑΞΙ ή Δ.Χ. επιβατικά για τη μεταφορά μαθητών σχολικών μονάδων Π.Ε. Ημαθίας προϋπολογισμού 530.827,75 ευρώ (άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης).

ζ) ΤΜΗΜΑΤΑ 37-111 (προκηρύσσονται ανά δρομολόγιο): Δρομολόγια για τη μεταφορά μαθητών σε σχολικές μονάδες των Ειδικών Σχολείων, ΕΕΕΕΚ, Μουσικών Σχολείων, ΕΠΑΛ και ΕΠΑΣ, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας προϋπολογισμού 4.681.734,14 ευρώ (άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης).

Σύμφωνα με το άρθρο 1 της διακήρυξης «για τα Τμήματα 1 – 5, γίνονται δεκτές προσφορές μόνο από υποψηφίους αναδόχους που καλύπτουν το σύνολο των δρομολογίων του κάθε τμήματος και όχι μέρος αυτών, άλλως δε λαμβάνονται υπόψη. Για τα Τμήματα 6-111 οι προσφορές υποβάλλονται ανά δρομολόγιο. Προσφορές μπορούν να υποβληθούν και για περισσότερα του ενός δρομολόγια των τμημάτων αυτών, ή και για το σύνολο των δρομολογίων τους.»

α/α	Περιγραφή	Π/Υ (άνευ ΦΠΑ, συμπ. Δικαιωμ. προαίρ.)	Υποβολή προσφοράς
1	Δρομολόγια εντός αστικής περιοχής Δ. Βέροιας	1.832.345,93	Σύνολο δρομολογίων της Ομάδας
2	Δρομολόγια χωρικής αρμοδιότητας Δ.Βέροιας	963.427,61	Σύνολο δρομολογίων της Ομάδας
3	Δρομολόγια αστικής περιοχής Δ. Νάουσας	1.083.928,21	Σύνολο δρομολογίων της Ομάδας
4	Δρομολόγια χωρικής αρμοδιότητας Δ. Νάουσας	152.611,68	Σύνολο δρομολογίων της Ομάδας
5	Δρομολόγια χωρικής αρμοδιότητας Δ. Αλεξάνδρειας	2.043.481,36	Σύνολο δρομολογίων της Ομάδας
6-36	Δρομολόγια με ΔΧ επιβατικά ΠΕ Ημαθίας	530.827,75	Για οποιοδήποτε ή για το σύνολο των δρομολογίων
37-111	Δρομολόγια προς ΣΜΕΑ, ΕΕΕΕΚ, ΕΠΑΛ, ΕΠΑΣ, Μουσ. Σχολείο	4.681.734,14	Για οποιοδήποτε ή για το σύνολο των δρομολογίων
	ΣΥΝΟΛΟ	11.288.356,68	

2.3 Κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή και συγκεκριμένα σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 2 "Κριτήριο Κατακύρωσης" της διακήρυξης: «Κριτήριο για την τελική επιλογή του υποψηφίου αναδόχου ή των αναδόχων θα είναι αποκλειστικά αυτό της χαμηλότερης τιμής για τη συνολική τιμή του κάθε τμήματος».

2.4 Παραλλήλως, στο άρθρο 15 "Εγγυήσεις" της διακήρυξης ορίζεται ότι εκδίδεται εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό, ποσού που αντιστοιχεί σε ποσοστό δύο τοις εκατό (2%) επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης χωρίς ΦΠΑ υπολογιζόμενου επί του προϋπολογισμού του τμήματος ή των τμημάτων, για το οποίο ή για τα οποία υποβάλλει προσφορά, ενώ ο ανάδοχος ή οι ανάδοχοι στους οποίους θα γίνει η κατακύρωση της υπηρεσίας υποχρεούνται να καταθέσουν προ ή κατά την υπογραφή της σύμβασης εγγύηση καλής εκτέλεσης για ποσό ίσο με το πέντε τοις εκατό (5%) της συνολικής συμβατικής αξίας χωρίς ΦΠΑ.

2.5 Στο άρθρο 6 «ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ» της διακήρυξης ορίζεται ότι: [...]Περιεχόμενο (υπο)φακέλου Οικονομικής Προσφοράς: Η οικονομική προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά στον υποφάκελο «Οικονομική Προσφορά». Η οικονομική προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την

αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στη συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο.

Επειδή η οικονομική προσφορά δεν αποτυπώνεται στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να συνταχθεί και κατά τα Υποδείγματα του Παραρτήματος ΣΤ. Ο προσφέρων θα επισυνάψει ψηφιακά υπογεγραμμένο το σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf. [...]»

2.6 Τέλος, στο προοίμιο της διακήρυξης γίνεται αναφορά στα δικαιώματα προαίρεσης (άρθρο 2 της ΚΥΑ 24001/16-06-2013) όπου προβλεπόταν ότι:

«Η προϋπολογιζόμενη δαπάνη του έργου είναι 11.288.356,68 ευρώ πλέον ΦΠΑ. Στο ανωτέρω ποσό συμπεριλαμβάνονται τα ακόλουθα δικαιώματα προαίρεσης (άρθρο 2, κεφ. Γ, παρ. 2.στ της ΚΥΑ 24001/2013):

α) έως ποσοστό 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος, το οποίο θα ασκηθεί στην περίπτωση που προκύψει ανάγκη τροποποίησης των υφιστάμενων δρομολογίων (μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων, μερική αλλαγή διαδρομής κτλ),

β) έως ποσοστό 30% του προϋπολογισμού του σχολικού έτους 2018-2019, για τυχόν παράταση της σύμβασης μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών..”

Προϋπολογισμός (άνευ Φ.Π.Α.)		Δικαιώματα Προαίρεσης		Συνολικός Προϋπολογισμός (άνευ ΦΠΑ)
2016-2017	2.894.450,43€	20%	578.890,09€	3.473.340,52€
2017-2018	2.894.450,43€	20%	578.890,09€	3.473.340,52€
2018-2019	2.894.450,43€	50% (20% + 3μηνη παράταση)	1.447.225,22€	4.341.675,65€
Σύνολα	8.683.351,29€		2.605.005,39€	11.288.356,68€

2.7 Περίληψη των ουσιαδών όρων και στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού, σύμφωνα με το ισχύον τυποποιημένο έντυπο "Προκήρυξη σύμβασης", απεστάλη ηλεκτρονικά (26.08.2016) μέσω της πύλης sipar προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ), ενώ άρχισε να διατίθεται στη βάση δεδομένων TED (Καθημερινό Ηλεκτρονικό Δελτίο Υποβολής Προσφορών) στις 31.08.2016.

Παράλληλα, περίληψη της διακήρυξης (ΑΔΑ:Ω0ΙΖ7ΛΛ-Ν4Ζ) δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 424/02.09.2016), στις οικονομικές εφημερίδες «Ναυτεμπορική», «Ημερησία» και στις τοπικές εφημερίδες «Ημερησία Βεροίας» στις 30.08.2016 και «Μακεδονικά Νέα» στις 03.09.2016, καθώς επίσης, στις 26.08.2016, αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Περιφερειακής Ενότητας Ημαθίας με ελεύθερη πρόσβαση στους υποψηφίους. Στις 26.08.2016 η εν λόγω διακήρυξη καταχωρήθηκε στην εφαρμογή του διαγωνισμού (αριθμ. 27272) στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

2.8 Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 29.08.2016 και ως ημερομηνία λήξης η 26.09.2016 και ώρα 14:30, μετά την παρέλευση της οποίας (ημερομηνίας και ώρας) δεν δινόταν η δυνατότητα υποβολής προσφοράς στο σύστημα.

2.9 Κατά την αποσφράγιση των ηλεκτρονικών προσφορών του διαγωνισμού, η επιτροπή διαγωνισμού διαπίστωσε, όπως προκύπτει από το από 27.09.2016 Πρακτικό της περί του πρώτου σταδίου του διαγωνισμού (άνοιγμα φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών), ότι μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα για την υποβολή προσφορών κατατέθηκαν συνολικά τέσσερις (4) προσφορές από ισάριθμους οικονομικούς φορείς (ΚΤΕΛ ΑΣΤΙΚΩΝ ΒΕΡΟΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, ΚΤΕΛ ΑΣΤΙΚΩΝ ΓΡΑΜΜΩΝ ΝΑΟΥΣΗΣ, ΑΦΟΙ ΤΣΕΑ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ και ΚΤΕΛ ΚΟΙΝΟ ΤΑΜΕΙΟ ΕΙΣΠΡΑΞΕΩΝ ΛΕΩΦΟΡΕΙΩΝ ΝΟΜΟΥ ΗΜΑΘΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ) για δρομολόγια από όλες τις ΟΜΑΔΕΣ εκτός αυτών που αφορούσαν την ΟΜΑΔΑ 4, εκ των οποίων σύμφωνα με το ως άνω πρακτικό η επιτροπή διαπίστωσε ότι όλες οι προσφορές είναι αποδεκτές.

Τέλος προτάθηκε να κηρυχτεί άγονος ο διαγωνισμός για τα υπόλοιπα δρομολόγια που δεν κατατέθηκαν προσφορές ήτοι: ΤΜΗΜΑ 4: Όλα τα δρομολόγια από 1 έως 7.

ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΜΕ Δ.Χ. ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ (ΤΑΞΙ) ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ: Δρομολόγια υπ'αρ. 9, 11, 17, 19, 20, 21, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36.

ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ – ΕΙΔΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ – ΕΕΕΕΚ – ΕΠΑΛ –ΕΠΑΣ – ΜΟΥΣΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ: Δρομολόγιο υπ'αρ. 59.

2.10 Τα προτεινόμενα με το από 27.09.2016 Πρακτικό της επιτροπής διαγωνισμού, εγκρίθηκαν στο σύνολό τους με την αριθμ. 2243/13.12.2016 (ΑΔΑ: ΩΕ7Χ7ΛΛ-ΖΥΩ) σχετική Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας.

2.11 Κατά την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών του διαγωνισμού, η επιτροπή διαγωνισμού διαπίστωσε, όπως προκύπτει από το από 10.01.2017 Πρακτικό της περί του δεύτερου σταδίου του διαγωνισμού (αξιολόγηση οικονομικών προσφορών), πρότεινε να κηρυχθούν ως προσήκουσες και νόμιμες τις προσφορές ως εξής:

1. Την υπ' αριθ. ηλεκ. 43480 προσφορά της: «ΚΤΕΛ ΑΣΤΙΚΩΝ ΒΕΡΟΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» για όλα τα δρομολόγια της προσφοράς του, πλην του δρομολογίου αρ. 70, για το οποίο η προσφορά του κρίθηκε μη κανονική, λόγω μη υποβολής του ειδικού υποδείγματος οικονομικής προσφοράς σύμφωνα με τα οριζόμενα στη Διακήρυξη, αφού όπως αναφέρεται σχετικά «για το δρομολόγιο 70 στην ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ - ΕΙΔΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ - ΕΕΕΕΚ - ΕΠΑΛ - ΕΠΑΣ - ΜΟΥΣΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ, ο οικονομικός φορέας ΚΤΕΛ ΑΣΤΙΚΩΝ ΒΕΡΟΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ που κατέθεσε προσφορά, δεν υπέβαλε στο ηλεκτρονικό αρχείο της οικονομικής προσφοράς του το ειδικό υπόδειγμα του Παραρτήματος ΣΤ', όπως ορίζεται στη Διακήρυξη (Παράρτημα Α' -Αντικείμενο και Γενικοί Όροι Διαγωνισμού/ Άρθρο 6 – Περιεχόμενο Προσφορών / Περιεχόμενο (υπο)φακέλου Οικονομικής Προσφοράς "Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική πλατφόρμα ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf")».

2. Την υπ' αριθ. ηλεκ. 43627 προσφορά της «ΚΤΕΛ ΑΣΤΙΚΩΝ ΓΡΑΜΜΩΝ ΝΑΟΥΣΗΣ» για όλα τα δρομολόγια για τα οποία υπέβαλλε προσφορά

3. Την υπ' αριθ. ηλεκ. 43689 προσφορά της «ΑΦΟΙ ΤΣΕΑ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ» για όλα τα δρομολόγια για τα οποία υπέβαλλε προσφορά

4. Την υπ' αριθ. ηλεκ. 43735 προσφορά της «ΚΤΕΛ ΚΟΙΝΟ ΤΑΜΕΙΟ ΕΙΣΠΡΑΞΕΩΝ ΛΕΩΦΟΡΕΙΩΝ ΝΟΜΟΥ ΗΜΑΘΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ» για όλα τα δρομολόγια για τα οποία υπέβαλλε προσφορά.

Τέλος η επιτροπή διαγωνισμού πρότεινε την κήρυξη ως άγονης της διαδικασίας για το δρομολόγιο υπ'αρ. 70.

2.12 Τα προτεινόμενα με το από 10.01.2017 Πρακτικό της επιτροπής διαγωνισμού, εγκρίθηκαν στο σύνολό τους με την με την αρ. 324 /28.02.2017 (ΑΔΑ:613Θ7ΛΛ-ΕΦΖ) σχετική Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας βάσει της οποίας κατά το δεύτερο στάδιο του διαγωνισμού (αξιολόγηση οικονομικών προσφορών) προέκυψε ένα ακόμη αδιάθετο δρομολόγιο (το αρ. 70) για το οποίο όπως προαναφέρθηκε ο υποψήφιος (Αστικό ΚΤΕΛ Βέροιας ΑΕ) δεν υπέβαλλε το απαιτούμενο από τη Διακήρυξη έντυπο οικονομικής αξιολόγησης.

2.13 Ως αποτέλεσμα των ανωτέρω διαδικασιών, προέκυψαν τα ακόλουθα δρομολόγια προς διαπραγμάτευση:

ΤΜΗΜΑ 4: Όλα τα δρομολόγια από 1 έως 7.

ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΜΕ Δ.Χ. ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ (ΤΑΞΙ) ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ: Δρομολόγια υπ'αρ. 9, 11, 17, 19, 20, 21, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36.

ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ – ΕΙΔΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ – ΕΕΕΕΚ – ΕΠΑΛ –ΕΠΑΣ – ΜΟΥΣΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ: Δρομολόγια υπ'αρ. 59 και 70.

Για την ανάθεση σύμβασης-εων εκτέλεσης των προαναφερόμενων δρομολογίων απεστάλη σχέδιο απόφασης της αναθέτουσας αρχής για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32, παρ.2, περ. α' του ν. 4412/2016).

2.14 Κατά της αριθμ. 324/28.02.2017 απόφασης της Οικ. Επιτροπής υποβλήθηκαν στις 15.03.2017 δύο (2) προδικαστικές προσφυγές του Ν.3886/2010 από ισάριθμους οικονομικούς φορείς στρεφόμενους κατά άλλου συνυποψήφιου τους. Σημειώνεται ότι οι ως άνω προδικαστικές προσφυγές αφορούν σε τρία (3) δρομολόγια (37, 51 και 81) που δεν περιλαμβάνονται στο εξεταζόμενο αίτημα και σύμφωνα με το αρ. 132422(1178)/05.04.2017 έγγραφο της, η Π.Ε. Ημαθίας βεβαιώνει ότι εκκρεμεί η εξέτασή τους από την αρμόδια Επιτροπή.

2.15 Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το αρ. 132422(1178)/05.04.2017 έγγραφο της, η Π.Ε. Ημαθίας πέραν των ως άνω αναφερόμενων προσφυγών βεβαιώνει ότι "[...] όσον αφορά στα δρομολόγια του αρ. 92398(811)/9-3-2017 Αιτήματός μας, ήτοι:

ΤΜΗΜΑ 4: Όλα τα δρομολόγια από 1 έως 7.

ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΜΕ Δ.Χ. ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ (ΤΑΞΙ) : Δρομολόγια υπ'αρ. 9, 11, 17, 19, 20, 21, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36.

ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ – ΕΙΔΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ – ΕΕΕΕΚ – ΕΠΑΛ –ΕΠΑΣ – ΜΟΥΣΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ: Δρομολόγια υπ'αρ. 59 και 70,

βεβαιώνουμε ότι δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις, προδικαστικές προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέσα ενώπιον των αρμοδίων οργάνων και των δικαστηρίων κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας (περιλαμβανομένης της Διακήρυξης) για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας με αρ. Διακήρυξης 02/2016 (ΑΔΑΜ: 16PROC004994933 2016-08-26).»

2.16 Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (Π.Ε. Ημαθίας) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης σε συνέχεια άγονου εν μέρει διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων για την ανάθεση των υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας, για τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018 και 2018-2019 συνολικού προϋπολογισμού 326.782,56€ άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των αναλογούντων δικαιωμάτων προαίρεσης και δυνατότητα τρίμηνης παράτασης, για τα δρομολόγια α) ΤΜΗΜΑ 4 ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΧΩΡΙΚΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΔΗΜΟΥ ΝΑΟΥΣΑΣ (προκηρύσσονται ανά Ομάδα): Δρομολόγια μεταφοράς μαθητών σχολικών μονάδων χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Νάουσας, β) για τα ΤΜΗΜΑΤΑ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΜΕ Δ.Χ. ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ (ΤΑΞΙ) ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ (προκηρύσσονται ανά δρομολόγιο): Δρομολόγια με ΤΑΞΙ ή Δ.Χ. επιβατικά για τη μεταφορά μαθητών σχολικών μονάδων Π.Ε. Ημαθίας (συγκεκριμένα για τα τμήματα- δρομολόγια 9, 11, 17, 19, 20, 21, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35 και 36) και γ) για τα ΤΜΗΜΑΤΑ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ - ΕΙΔΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ - ΕΕΕΕΚ - ΕΠΑΛ - ΕΠΑΣ - ΜΟΥΣΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ (προκηρύσσονται ανά δρομολόγιο): Δρομολόγια για τη μεταφορά μαθητών σε σχολικές μονάδες των Ειδικών Σχολείων, ΕΕΕΕΚ, Μουσικών Σχολείων, ΕΠΑΛ και ΕΠΑΣ, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας (συγκεκριμένα για τα τμήματα- δρομολόγια 59 και 70), που συνιστούν μέρος των τμημάτων-δρομολογίων του διενεργηθέντος διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού για τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018 και 2018-2019(συνολικού προϋπολογισμού 13.997.562,28 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% και δικαιωμάτων προαίρεσης) και για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές.

Σημειώνεται ότι σχετικά με το προϋπολογισθέν κόστος των προς διαπραγμάτευση δρομολογίων η Π.Ε. Ημαθίας στο αίτημα της ρητά αναφέρει ότι *«κατόπιν αναπροσαρμογής του για το χρονικό διάστημα που απομένει από την εκτιμώμενη ημερομηνία υπογραφής των συμβάσεων (εντός του Μαρτίου 2017) έως τις 30/11/2019 (ημερομηνία λήξης της προβλεπόμενης τρίμηνης παράτασης), ανέρχεται σε 326.782,56 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης.»*

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται

στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 209.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α',[...]

5. Το άρθρο 6 παρ. 1, 3, 4 και 9 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή , στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61”.[...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος»

6. Στο άρθρο 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, προβλέπεται ότι:

“2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: ... β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς”. Ακολουθως, στο άρθρο 29 του ίδιου νόμου με το οποίο ενσωματώνονται οι διατάξεις του άρθρου 29 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιγράφεται η ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση.

7. Περαιτέρω το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ως άνω νόμου, ορίζει ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της”.

8. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: “1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120”.

9. Το άρθρο 66 παρ. 4 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «4. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες άλλες από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις που αποστέλλονται στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» αλλά αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης/γνωστοποίησης που εστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή της δημοσίευσης στο «προφίλ αγοραστή».

10. Το άρθρο 379 παρ. 1& 2 του ως άνω νόμου προβλέπουν: “1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. 2. Η ισχύς των άρθρων 22, 36, 37 της παραγράφου 2, του άρθρου 79, 258 και 259 αρχίζει, ως προς τους διαγωνισμούς μελετών, τις συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών την 18η Απριλίου 2017, εκτός από τις περιπτώσεις όπου είναι υποχρεωτική η χρήση ηλεκτρονικών μέσων, σύμφωνα με τα άρθρα 33, 34 ή 35, την παράγραφο 3 του άρθρου 40, την παράγραφο 2 του άρθρου 65 ή το άρθρο 67 και των άρθρων 270, 271, 272, της παραγράφου 3 του άρθρου 274, της παραγράφου 2 του άρθρου 295 ή το άρθρο 297”.

11. Στο εδάφιο 21, Κεφ. ΙΙ, παρ. Η του άρθρου 186 «Αρμοδιότητες Περιφερειών» του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 86/Α), όπως αυτό προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 4089/2012 (ΦΕΚ 206/Α) μεταξύ των αρμοδιοτήτων των Περιφερειών περιλαμβάνεται : «...Η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, των μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων, καθώς και των απαιτούμενων ενεργειών σε περίπτωση αδυναμίας πραγματοποίησης αυτής ... Από 1.7.2013 η δαπάνη της μεταφοράς μαθητών βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Περιφερειών». Στο ν. 4089/2012, ορίζεται: άρθρο 9 “δίνεται η δυνατότητα στις Περιφέρειες να εγγράφουν πίστωση, να δημοπρατούν και να προβαίνουν σε κάθε άλλη ενέργεια για την προετοιμασία της μεταφοράς μαθητών του σχολικού έτους 2013-2014 και πριν από την 1-7-2013», στην παρ. 2 άρθρου 7 “Συμβάσεις Δήμων για τη μεταφορά μαθητών που συνάφθηκαν βάσει της κ.υ.α. Αριθ. 35415/28.7.2011 (Β’ 1701) ή άλλες υφιστάμενες συμβάσεις μεταφοράς μαθητών με διάρκεια πέραν της 1.7.2013 λύονται αυτοδικαίως και αζημίως μετά την ημερομηνία αυτή”.

12. Στο Κεφάλαιο Γ του άρθρου 2 της με αριθμ. 24001/2013 (ΦΕΚ 1449 Β/14-6-2013) ΚΥΑ, με θέμα «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες», ορίζεται: «ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ: Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών:

1. Προϋποθέσεις. α. Εάν η μεταφορά των μαθητών είναι αδύνατη με τη διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, η Περιφέρεια αναθέτει με δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, σύμφωνα με τις ισχύουσες

διατάξεις των Π.Δ/των 60/2007 και 118/2007, τη μεταφορά των μαθητών με κάθε κατάλληλο μεταφορικό μέσο δημόσιας χρήσης που να πληροί τους όρους ασφαλούς μεταφοράς.[...].

2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης σύμβασης. α. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται μέχρι και έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ.1.β. του άρθρου 5. β. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε ένα έως τρία έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. Οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υποβάλλονται ανά τμήμα με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) σε ακέραιες μονάδες. [...]. δ. Ο αριθμός των μεταφερόμενων μαθητών ανά δρομολόγιο καθορίζει και το προσφορότερο είδος μεταφορικού μέσου (λεωφορείο, μικρό λεωφορείο, Δ.Χ. επιβατικό) σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παράρτημα της παρούσας. Το προσφορότερο είδος μεταφορικού μέσου αποτελεί τη βάση υπολογισμού της μέγιστης αποζημίωσης ανά δρομολόγιο χωρίς όμως να αποτελεί ταυτόχρονα στοιχείο απόρριψης της συμμετοχής ενδιαφερομένων κατόχων άλλων μέσων. ε. i) Το μεταφορικό έργο το οποίο διενεργείται με τα μέσα της προηγούμενης περίπτωσης (δ) και αναφέρεται σε δρομολόγια για την εκτέλεση των οποίων προσφορότερα μέσα σύμφωνα με τα ως άνω οριζόμενα θεωρούνται τα μικρά και τα μεγάλα λεωφορεία προκηρύσσεται ως εξής: i.α) σε μια ομάδα για το σύνολο των δρομολογίων αποκλειστικά εντός κάθε αστικής περιοχής που έχει οριστεί κατά τη διαδικασία του άρθρου 7 του Ν.2963/2001. Σε περίπτωση που δεν έχουν οριστεί αστικές περιοχές εφαρμόζεται αποκλειστικά η επόμενη περίπτωση. i.β) τα υπόλοιπα δρομολόγια, συμπεριλαμβανομένων και αυτών που τμήμα τους διενεργείται εντός των αστικών περιοχών, εντάσσονται σε δύο ή περισσότερες ομάδες δρομολογίων. Κάθε ομάδα συγκροτείται από τα δρομολόγια που εκτελούνται εντός των γεωγραφικών ορίων ενός τουλάχιστον δήμου. Σε κάθε περίπτωση κατά τον καθορισμό των ομάδων λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού. Τα ανωτέρω πληρούνται για κάθε περιφερειακή ενότητα χωριστά. ii) Το μεταφορικό έργο το οποίο θεωρείται προσφορότερο να διενεργηθεί με Δ.Χ. επιβατικά προκηρύσσεται ανά δρομολόγιο μονής ή διπλής διαδρομής. iii) Το μεταφορικό έργο των ΣΜΕΑ, ΕΠΑΛ, μουσικών, καλλιτεχνικών, διαπολιτισμικών και πειραματικών σχολείων, ανεξαρτήτως μεταφορικού μέσου, προκηρύσσεται ανά δρομολόγιο μονής ή διπλής διαδρομής. στ. Στο διαγωνισμό προβλέπονται τα εξής δικαιώματα προαίρεσης που δεν μπορούν συνολικά να υπερβαίνουν το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης: i) Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. ii) Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και την αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. [...]

4. Προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης: Για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις ειδικότερες προϋποθέσεις των άρθρων 24 & 25 του π.δ/τος 60/2007 αποφασίζει η αναθέτουσα αρχή μετά την κατ' άρθρο 2 παρ.2 περ. γ. υποπερ. δδ του Ν.4013/2011 προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ...".

13. Με το άρθρο 49 «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων» του Ν. 4274/2014 «Ρυθμίσεις Ποινικού και Σωφρονιστικού Δικαίου και άλλες διατάξεις, ορίζεται : «...1.α. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2014–2015 έχουν δημοσιευθεί αλλά δεν έχουν ολο-

κληρωθεί έως την έναρξη του σχολικού έτους, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες έως την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και όχι πέραν της 28.2.2015. Εάν στις ανωτέρω περιπτώσεις δεν έχουν αναδειχθεί προσωρινοί μειοδότες, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει για το ίδιο χρονικό διάστημα την εκτέλεση των δρομολογίων κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του Ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει, τηρουμένων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού. Με την ολοκλήρωση των αρχικών διαγωνισμών οι συμβάσεις των προηγούμενων εδαφίων λύονται αυτοδικαίως και αζημίως. β. Στις ανωτέρω περιπτώσεις, το συμβατικό κόστος εκάστου δρομολογίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την εφαρμογή της αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. (Β' 1149). 2. Ο προβλεπόμενος, σύμφωνα με το άρθρο 278 του Ν. 3852/2010 (Α' 87), έλεγχος για τις συμβάσεις της προηγούμενης παραγράφου, ποσού ύψους άνω των 200.000 ευρώ και χωρίς ανώτατο όριο, διενεργείται από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου που είναι αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών του μεγαλύτερου Δήμου της Περιφερειακής Ενότητας στην οποία αφορά η σύμβαση μεταφοράς μαθητών. 3. Από τη δημοσίευση του παρόντος δεν εφαρμόζεται η παρ. 6 του άρθρου 10 του π.δ. 118/2007 (Α' 150) στις αντίστοιχες διαδικασίες για τη μεταφορά μαθητών δημοσίων σχολείων από τις Περιφέρειες...».

14. Με το άρθρο 17 του Ν. 4286/2014 ορίζεται ότι «...1. Εάν και μετά τους πρόχειρους διαγωνισμούς του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 (Α' 147) παραμένουν αδιάθετα δρομολόγια η Περιφέρεια δύναται, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, να προσφύγει σε διαδικασία με διαπραγμάτευση με τους ίδιους ή με τροποποιημένους όρους είτε για ομάδες δρομολογίων είτε για μεμονωμένα δρομολόγια. Από την εγκατάσταση των νέων Περιφερειακών Αρχών και μέχρι τη συγκρότηση της Οικονομικής Επιτροπής, τις προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία αποφάσεις λαμβάνουν ο Περιφερειάρχης ή ο Αντιπεριφερειάρχης της οικείας Περιφερειακής Ενότητας. 2. Στο τέλος του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 προστίθεται παράγραφος 4, η οποία έχει ως εξής: "Τα νέα δρομολόγια τα οποία προκύπτουν κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με τις τυχόν προβλεπόμενες προαιρέσεις των διακηρύξεων δύναται να ανατεθούν με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τηρούμενων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού."... "3. Η αληθής έννοια της διάταξης του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1α του άρθρου 49 του ν. 4274/2014, σύμφωνα με την οποία η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει την εκτέλεση των δρομολογίων "κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει", δεν αφορά στα ανώτατα όρια διενέργειας πρόχειρων διαγωνισμών του άρθρου 83 του ν. 2362/1995. 4. Εάν η μεταφορά των μαθητών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων δεν είναι εφικτή για το σχολικό έτος 2014-2015 με δημόσια συγκοινωνία ή με ίδια μέσα των Περιφερειών και των Δήμων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, επιτρέπεται κατ' εξαίρεση και έπειτα από σύμφωνη γνώμη επιτροπής, στην οποία μετέχει από ένας εκπρόσωπος της οικείας περιφερειακής ενότητας, της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης και του οικείου οργανισμού δημόσιας συγκοινωνίας υπό την Προεδρία του Περιφερειάρχη ή του αρμόδιου κατά περίπτωση Αντιπεριφερειάρχη, η υπέρβαση των χιλιομετρικών αποστάσεων που τίθενται στην αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. , όπως ισχύει, υπό την προϋπόθεση ότι το συνολικό κόστος της μεταφοράς μαθητών της οικείας περιφερειακής ενότητας δεν υπερβαίνει το αντίστοιχο της περσινής σχολικής χρονιάς. 5. Η ισχύς των παραγράφων 1, 2 και 4 του άρθρου αυτού αρχίζει στις 11.9.2014, κατά την έναρξη του νέου σχολικού έτους...».

15. Με το άρθρο 63 του Ν. 4415/2016 (ΦΕΚ Α 159), ορίζεται ότι «...1. Στις περιπτώσεις των εκκρεμών, έως την έναρξη του σχολικού έτους 2016-2017, διαγωνισμών, τους οποίους προκήρυξαν οι Περιφέρειες για τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση της

εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και πάντως το αργότερο μέχρι 31.12.2016. 2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες: α) προέκυψαν νέες ανάγκες μετά την προκήρυξη των διαγωνισμών, β) υπάρχουν αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες, γ) δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες στους εκκρεμείς διαγωνισμούς, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει την εκτέλεση των συμβάσεων, που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2016 για χρονικό διάστημα έως 31.12.2016, προσαρμόζοντας τους συμβατικούς όρους στα νέα δεδομένα εκτέλεσης των δρομολογίων, αν αυτό απαιτείται, και όπου αυτό είναι αδύνατον, να αναθέσει το σχετικό έργο με αιτιολογημένη πράξη της, ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147), με τους ίδιους ή τροποποιημένους όρους, και κατ' εξαίρεση των κειμένων διατάξεων περί έγκρισης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.). Σε κάθε περίπτωση λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού. 3. Οι δαπάνες μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων, οι οποίες πραγματοποιούνται από την έναρξη του σχολικού έτους 2016-2017 μέχρι τη σύναψη της σχετικής σύμβασης μεταφοράς, καταβάλλονται νόμιμα, εφόσον ο οικείος Περιφερειάρχης βεβαιώνει με σχετική πράξη του την εκτέλεση της μεταφοράς των μαθητών και εφόσον το ύψος της σχετικής δαπάνης είναι σύμφωνο με την απόφαση ανάθεσης της οικείας Οικονομικής Επιτροπής. 4. Στις ανωτέρω περιπτώσεις, το συμβατικό κόστος εκάστου δρομολογίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την εφαρμογή της 24001/2013 κοινής υπουργικής απόφασης. 5. Τα κατακυρωτικά έγγραφα των προσωρινών μειοδοτών των ηλεκτρονικών διαγωνισμών μεταφοράς μαθητών των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος, όπως αυτά ορίζονται με την παρ. 2 του άρθρου 6 του Π.δ. 118/2007, γίνονται αποδεκτά, εφόσον κατατεθούν σε φυσική μορφή ενώπιον της Οικονομικής Επιτροπής μετά από απόφασή της και σε χρόνο τον οποίο αυτή ορίζει. 6. Οι διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 17 του ν. 4286/2014 (Α 194) εφαρμόζονται και για τη μεταφορά μαθητών τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018 και 2018-2019[...]

16. Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν.4281/14 (ΦΕΚ 160 Α/08-08-2014): “Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις”, ορίζεται ότι: «134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ιδίου Νόμου, ορίζεται ότι : «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά

τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. [...]».

17. Με την αριθ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

III. Νομική Εκτίμηση

18. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (ΠΕ Ημαθίας) αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας 326.782,56€ άνευ Φ.Π.Α., συμπεριλαμβανομένων των αναλογούντων δικαιωμάτων προαίρεσης και δυνατότητα τρίμηνης παράτασης, σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό του αρχικώς προκηρυχθέντος διαγωνισμού (συνολικού προϋπολογισμού 13.997.562,28 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

19. Επισημαίνεται ότι, η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς, παρατηρείται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

20. Στην προκειμένη περίπτωση - και ανεξάρτητα από τη ρητή επίκληση εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής για το σύνολο των τμημάτων της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2.α του ν.4412/2016, η Αρχή, έχοντας το δικαίωμα υπαγωγής των επικαλούμενων κάθε φορά πραγματικών περιστατικών στην ορθή νομική βάση, κρίνει ότι τυγχάνουν εξέτασης εφαρμογής:

α) ως προς την ανάθεση των υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών του τμήματος 70 του προηγηθέντος διαγωνισμού προϋπολογισθείσας αξίας 15.569,10€ πλέον Φ.Π.Α., η διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, καθώς η υποβληθείσα προσφορά για το εν λόγω τμήμα απορρίφθηκε στο στάδιο ελέγχου και αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών ως μη κανονική λόγω μη υποβολής του

ειδικού υποδείγματος οικονομικής προσφοράς σύμφωνα με τα οριζόμενα στη Διακήρυξη (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό υπό 2.5 και 2.11). Στο πλαίσιο της εν λόγω διάταξης οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, και

β) ως προς την ανάθεση των υπηρεσιών μεταφοράς των μαθητών των λοιπών τμημάτων πλην του 70 (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό υπό 2.9) της διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 311.123,46 € προ Φ.Π.Α. για τα οποία δεν κατατέθηκε προσφορά, η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, με την οποία παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ" Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

21. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση, προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (ΠΕ Ημαθίας) διενήργησε ηλεκτρονικό διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας για τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019, προϋπολογισμού 13.997.562,28 ευρώ, συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων προαίρεσης και Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή.

Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν όροι, που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό.

β.1) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την υποβολή μη κατάλληλης προσφοράς.

Σύμφωνα με το από 27.09.2016 σχετικό Πρακτικό καθώς και την αριθμ. 2243/13.12.2016 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.9 και 2.10) διαπιστώθηκε, προτάθηκε και αποφασίστηκε ότι στον σχετικό διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε προσφορά για τα επίμαχα προεκτεθέντα δρομολόγια της διακήρυξης, ήτοι:

ΤΜΗΜΑ 4: Όλα τα δρομολόγια από 1 έως 7.

ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΜΕ Δ.Χ. ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ (ΤΑΞΙ) ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ:
Δρομολόγια υπ'αρ. 9, 11, 17, 19, 20, 21, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36.

Επομένως, ως προς τα τμήματα αυτά, συντρέχει η εν λόγω προϋπόθεση για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016.

β.2) Ως προς την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών.

Σύμφωνα με το από 10.01.2017 σχετικό Πρακτικό καθώς και την αριθμ. 324 /28.02.2017 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.11 και 2.12) διαπιστώθηκε, προτάθηκε και αποφασίστηκε ότι στον σχετικό διαγωνισμό υποβλήθηκε προσφορά για το δρομολόγιο αρ. 70 της διακήρυξης, η οποία κρίθηκε μη κανονική, λόγω μη υποβολής του ειδικού υποδείγματος οικονομικής προσφοράς σύμφωνα με τα οριζόμενα στη Διακήρυξη, αφού όπως αναφέρεται σχετικά «για το δρομολόγιο 70 στην ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ - ΕΙΔΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ - ΕΕΕΕΚ - ΕΠΑΛ - ΕΠΑΣ - ΜΟΥΣΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ, ο οικονομικός φορέας ΚΤΕΛ ΑΣΤΙΚΩΝ ΒΕΡΟΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ που κατέθεσε προσφορά, δεν υπέβαλε στο ηλεκτρονικό αρχείο της οικονομικής προσφοράς του το ειδικό υπόδειγμα του Παραρτήματος ΣΤ', όπως ορίζεται στη Διακήρυξη (Παράρτημα Α' -Αντικείμενο και Γενικοί Όροι Διαγωνισμού/ Άρθρο 6 – Περιεχόμενο Προσφορών / Περιεχόμενο (υπο)φακέλου Οικονομικής Προσφοράς "Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική πλατφόρμα ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf"» (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.5 και 2.11).

Επομένως, ως προς το τμήμα αυτό, συντρέχει η εν λόγω προϋπόθεση για την εφαρμογή της διάταξης της περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 26 του ν. 4412/2016.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Π.Ε. Ημαθίας) ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγηθέντος ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

Δεδομένου δε ότι η μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης επιβάλλει το χρονικό σημείο ισχύος των αιτούμενων προς σύναψη κατόπιν διαπραγμάτευσης συμβάσεων να συμπίπτει με το χρόνο υπογραφής τους, επισημαίνεται ότι η λογικώς αναγκαία τροποποίηση, που υφίσταται στο αίτημα της αναθέτουσας αρχής δεδομένου ότι προαναφέρθηκε (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.16) σχετικά με το προϋπολογισθέν κόστος των προς διαπραγμάτευση δρομολογίων η Π.Ε. Ημαθίας στο αίτημα της ρητά αναφέρει ότι «κατόπιν αναπροσαρμογής του για το χρονικό διάστημα που απομένει από την εκτιμώμενη ημερομηνία υπογραφής των συμβάσεων (εντός του Μαρτίου 2017) έως τις 30/11/2019 (ημερομηνία λήξης της προβλεπόμενης τρίμηνης παράτασης), ανέρχεται σε 326.782,56 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης.», και η οποία έχει να κάνει με την πραγματική εκτίμηση του αριθμού των εναπομεινώνων εργασίμων ημερών μεταφοράς μαθητών κατά την υπογραφή των εν λόγω συμβάσεων σε σχέση με τον αριθμό ημερών που είχαν αρχικώς υπολογισθεί σχετικά στη διακήρυξη του προηγηθέντος διαγωνισμού, δεν μπορεί να θεωρηθεί ως ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης (βλ. σχετικές αποφάσεις 1, 3, 28, 47, 78, 145/2015, καθώς και 353/2014 της Αρχής).

Με βάση τα προεκτεθέντα, και δεδομένου ότι το εναρκτήριο χρονικό σημείο εκτέλεσης των αιτούμενων προς σύναψη κατόπιν διαπραγμάτευσης συμβάσεων μεταφοράς μαθητών συμπίπτει με το χρόνο υπογραφής τους, ο οποίος δεν δύναται να προηγηθεί της έκδοσης της σχετικής απόφασης σύμφωνης γνώμης της Αρχής καθώς και της ολοκλήρωσης του προσυμβατικού ελέγχου νομιμότητας

του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επισημαίνεται ότι οι εργάσιμες ημέρες μεταφοράς μαθητών για καθένα από τα τμήματα του εξεταζόμενου αιτήματος της αναθέτουσας αρχής θα πρέπει να μειωθούν με βάση την πραγματική εκτίμηση των εναπομεινασών ημερών παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, κατά την υπογραφή των οικείων συμβάσεων κατόπιν της ολοκλήρωσης της αιτούμενης διαδικασίας διαπραγμάτευσης, ως προς τα δρομολόγια αυτά για τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018 και 2018-2019, τα οποία και θα αφορούν, γεγονός που τίθεται ως προϋπόθεση παροχής της σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στην αιτούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

22. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής τα άρθρα 26 παρ. 2 περ. β' για το δρομολόγιο αρ. 70 της διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού προϋπολογισθείσας δαπάνης 15.659,10€ πλέον Φ.Π.Α και 32 παρ.2 περ. α' του Ν. 4412/2016 για τα υπόλοιπα δρομολόγια που δεν κατατέθηκαν προσφορές (ήτοι: ΤΜΗΜΑ 4: Όλα τα δρομολόγια από 1 έως 7, ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΜΕ Δ.Χ. ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ (ΤΑΞΙ) ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ: Δρομολόγια υπ'αρ. 9, 11, 17, 19, 20, 21, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36 και ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ – ΕΙΔΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ – ΕΕΕΕΚ –ΕΠΑΛ –ΕΠΑΣ – ΜΟΥΣΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ: Δρομολόγιο υπ'αρ. 59) συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 311.123,46 € πλέον Φ.Π.Α., καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, με και χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων για την ανάθεση των υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας, για τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018 και 2018-2019, για τα προεκτεθέντα τμήματα - δρομολόγια της αριθμ. 2/2016 διακήρυξης. Επιπλέον, για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης, πρέπει να τηρηθούν οι αρχικοί όροι της διακήρυξης.

Όμως κατά την άποψη του Προέδρου της Αρχής για λόγους χρηστής δημοσιονομικής διοίκησης και διαφάνειας, λόγω του ότι το αίτημα αφορά μεταφορά μαθητών, δηλαδή ετήσιες, προβλέψιμες, πάγιες και διαρκείς ανάγκες, σημαντικότητας οικονομικού αντικείμενου, ορθότερο από άποψη σκοπιμότητας θα ήταν να επαναληφθεί ο διαγωνισμός στο σύνολό του και όχι να ζητείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

IV. Συμπέρασμα

23. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η **Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. αποφασίζει ομόφωνα:**

Την αποδοχή του αιτήματος της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Περιφερειακή Ενότητα Ημαθίας) **και την παροχή σύμφωνης γνώμης** σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει,

α) για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4412/2016, άρθρο 26, παρ. 2, περ. β, για τη σύναψη σύμβασης για την ανάθεση των υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ημαθίας, για το τμήμα με α/α 70 της διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού, για τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018 και 2018-2019, συνολικού προϋπολογισμού 15.569,10€ πλέον Φ.Π.Α. (συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων προαίρεσης) και

β) για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, άρθρο 32, παρ. 2, περ. α, για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων για την ανάθεση των υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, για τα δρομολόγια:

ΤΜΗΜΑ 4: Όλα τα δρομολόγια από 1 έως 7,

ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΜΕ Δ.Χ. ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ (ΤΑΞΙ) ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ:
Δρομολόγια υπ'αρ. 9, 11, 17, 19, 20, 21, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, και

ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΠΕ ΗΜΑΘΙΑΣ – ΕΙΔΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ – ΕΕΕΕΚ –
ΕΠΑΛ –ΕΠΑΣ – ΜΟΥΣΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ: Δρομολόγιο υπ'αρ. 59

της διακήρυξης του προηγούμενου διαγωνισμού, για τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018 και 2018-
2019, συνολικού προϋπολογισμού 311.123,46 € πλέον Φ.Π.Α. (συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων
προαίρεσης) και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του εν μέρει
άγονου διαγωνισμού που προηγήθηκε, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου
προϋποθέσεων.

Αθήνα, 6 Απριλίου 2017

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης