



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

## **ΑΠΟΦΑΣΗ**

**46/2017**

**(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)**

Στην Αθήνα σήμερα 14 Ιουνίου 2017, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Αντιπρόεδρος : Μπουσουλέγκα Χριστίνα
2. Μέλη : Λουρίκας Δημήτριος  
: Σταθακόπουλος Δημήτριος  
: Στυλιανίδου Μαρία  
: Χριστοβασίλη Ερωφίλη

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού- Οικονομικού

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η κα Χριστίνα Καξιρή, Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς και η εισηγήτρια κα Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, οι οποίες και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης (αμόλυβδη βενζίνη, πετρέλαιο κίνησης, υγραέριο, πετρέλαιο θέρμανσης) και λιπαντικών, συνολικού προϋπολογισμού 315.391,09 € πλέον ΦΠΑ, για τις ανάγκες των υπηρεσιών της **Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου** (ΑΠ.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι. ), σε συνέχεια εν μέρει άγονου διεθνούς διαγωνισμού συνολικού.

Με το υπ' αρ. πρωτ. 11246/22.05.2017 αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου (ΑΠ.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι. ) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 23.05.2017 (αρ. πρωτ. εισερχ. 3312), η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων αναφορικά με τριάντα έξι (36) τμήματα, ήτοι τα υπ' αριθμ. 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11,12, 13, 14, 15, 16, 18, 19,20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 37, 38, 39, 40, 41 και 42 εκ των σαράντα τριών (43) αρχικώς δημοπρατηθέντων, για τις ανάγκες των υπηρεσιών της αναθέτουσας αρχή, για το έτος 2017, συνολικού προϋπολογισμού του αιτήματος 315.391,09 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Αναλυτικά τα 36 τμήματα γαι τα οποία υπεβλήθη το αίτημα προσφυγής στη διαπραγμάτευση είναι τα εξής: 1 «Ν. Αχαΐας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 63.709,68€ πλέον ΦΠΑ, 2 «Ν. Αχαΐας-Πετρέλαιο Κίνησης» 4.032,26€ πλέον ΦΠΑ, 3 «Ν. Αχαΐας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 16.129,03€ πλέον ΦΠΑ, 4 «Ν. Αχαΐας-Υγραέριο» 2.419,35€ πλέον ΦΠΑ, 6 «Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 22.903,22€ πλέον ΦΠΑ, 7 «Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Πετρέλαιο Κίνησης» 806,45€ πλέον ΦΠΑ, 8 «Ν. Αιτωλοακαρνανίας- Πετρέλαιο Θέρμανσης» 4.354,84€ πλέον ΦΠΑ, 10 «Ν. Αργολίδας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 9.782,26€ πλέον ΦΠΑ, 11 «Ν.Αργολίδας-Πετρέλαιο Κίνησης» 2.048,39€ πλέον ΦΠΑ, 12 «Ν. Αργολίδας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 2.919,35€ πλέον ΦΠΑ, 13 «Ν. Αρκαδίας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 10.483,87€ πλέον ΦΠΑ, 14 «Ν. Αρκαδίας-Πετρέλαιο Κίνησης» 5.645,16€ πλέον ΦΠΑ, 15 «Ν. Αρκαδίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 12.096,77€ πλέον ΦΠΑ, 16 «Ν. Αρκαδίας-Βενζίνη LRP» 1.209,68€ πλέον ΦΠΑ, 18 «Ν. Ηλείας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 30.806,45€ πλέον ΦΠΑ, 19 «Ν. Ηλείας-Πετρέλαιο Κίνησης» 7.983,87€ πλέον ΦΠΑ, 20 «Ν. Ηλείας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 5.967,74€ πλέον ΦΠΑ, 22 «Ν. Ζακύνθου-Βενζίνη Αμόλυβδη» 1.209,68€ πλέον ΦΠΑ, 23 «Ν. Ζακύνθου-Πετρέλαιο Κίνησης» 1.451,61€ πλέον ΦΠΑ, 24 «Ν. Ζακύνθου-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 1.209,68€ πλέον ΦΠΑ, 25 «Ν. Ζακύνθου-Λιπαντικά» 120,97€ πλέον ΦΠΑ, 26 «Ν. Κέρκυρας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 3.145,16€ πλέον ΦΠΑ, 27 «Ν. Κέρκυρας-Λιπαντικά» 72,58€ πλέον ΦΠΑ, 28 «Ν. Κεφαλληνίας-

Βενζίνη Αμόλυβδη» 6.451,61€ πλέον ΦΠΑ, 29 «Ν.Κεφαλληνίας -Πετρέλαιο Θέρμανσης» 645,16€ πλέον ΦΠΑ, 30 «Ν. Κορινθίας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 14.274,19€ πλέον ΦΠΑ, 31 «Ν. Κορινθίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 8.306,45€ πλέον ΦΠΑ, 33 «Ν. Λακωνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 24.451,61€ πλέον ΦΠΑ, 34 «Ν. Λακωνίας-Πετρέλαιο Κίνησης» 13.709,68€ πλέον ΦΠΑ, 35 «Ν. Λακωνίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 7.258,06€ πλέον ΦΠΑ, 37 «Ν. Λευκάδας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 2.346,77€ πλέον ΦΠΑ, 38 «Ν. Λευκάδας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 645,16€ πλέον ΦΠΑ, 39 «Ν. Λευκάδας-Λιπαντικά» 181,45€ πλέον ΦΠΑ, 40 «Ν. Μεσσηνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 15.322,58€ πλέον ΦΠΑ, 41 «Ν. Μεσσηνίας-Πετρέλαιο Κίνησης» 7.419,35€ πλέον ΦΠΑ και 42 «Ν. Μεσσηνίας - Πετρέλαιο Θέρμανσης» 3.870,97€ πλέον ΦΠΑ.

### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.** Με την με αριθ. πρωτ. οικ. 46723/01.03.2017 (ΑΔΑΜ 17PROC0058648852017-03-03) και υπ' αριθμ. 1/2017 διακήρυξη προκηρύχτηκε διεθνής ανοικτός ηλεκτρονικός μειοδοτικός διαγωνισμός, συνολικού προϋπολογισμού 327.794,30€ πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι 406.464,93 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 %, για την ανάθεση της σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης (αμόλυβδη βενζίνη, πετρέλαιο κίνησης, υγραέριο, πετρέλαιο θέρμανσης) και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών της Α.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι.

Στο άρθρο 1.3 της διακήρυξης ορίσθηκε επίσης ότι: *“Κατά τη διάρκεια ισχύος της σύμβασης η αναθέτουσα αρχή διατηρεί το δικαίωμα να αυξήσει μέχρι 50% τη συνολική αξία της προαναφερόμενης προμήθειας ήτοι συνολικά κατά το ποσό των 203.232,33 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: € 163.897,04 ΦΠΑ : € 39.335,29)”*. Ο ως άνω όρος δημοσιεύθηκε στην ΕΕΕΕ και συμπεριελήφθη στην περίληψη της διακήρυξης που δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο.

Ως κριτήριο ανάθεσης, στο άρθρο 2.3. της διακήρυξης, ορίστηκε *“ η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της τιμής [μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) υπολογιζόμενο στην νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους για την αντίστοιχη περιοχή βάσει του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας την ημέρα παράδοσής του.....”*

**2.** Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονταν στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : Αμόλυβδη βενζίνη (09132100-4), πετρέλαιο κίνησης (09134100-8), υγραέριο κίνησης (09133000-0), πετρέλαιο θέρμανσης (09135100-5) & λιπαντικά (09211000-1), ο δε σχετικός διαγωνισμός αφορούσε σε σαράντα τρία (43) διακριτά τμήματα/ομάδες, που είναι τα κάτωθι:

ΤΜΗΜΑ 1 : «Ν. Αχαΐας-Βενζίνη Αμόλυβδη», εκτιμώμενης αξίας 63.709,68 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 2 : «Ν. Αχαΐας-Πετρέλαιο Κίνησης», εκτιμώμενης αξίας 4.032,26 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 3 : «Ν. Αχαΐας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», εκτιμώμενης αξίας 16.129,03 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 4 : «Ν. Αχαΐας-Υγραέριο», εκτιμώμενης αξίας 2.419,35 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 5 : «Ν. Αχαΐας-Λιπαντικά», εκτιμώμενης αξίας 1.612,90 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 6 : «Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Βενζίνη Αμόλυβδη», εκτιμώμενης αξίας 22.903,22 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 7 : «Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Πετρέλαιο Κίνησης», εκτιμώμενης αξίας 806,45 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 8 : «Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», εκτιμώμενης αξίας 4.354,84 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 9 : «Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Λιπαντικά», εκτιμώμενης αξίας 935,48 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 10 : «Ν. Αργολίδας-Βενζίνη Αμόλυβδη», εκτιμώμενης αξίας 9.782,26 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 11 : «Ν. Αργολίδας-Πετρέλαιο Κίνησης», εκτιμώμενης αξίας 2.048,39 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 12 : «Ν. Αργολίδας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», εκτιμώμενης αξίας 2.919,35 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 13 : «Ν. Αρκαδίας-Βενζίνη Αμόλυβδη», εκτιμώμενης αξίας 10.483,87 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 14 : «Ν. Αρκαδίας-Πετρέλαιο Κίνησης», εκτιμώμενης αξίας 5.645,16 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 15 : «Ν. Αρκαδίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», εκτιμώμενης αξίας 12.096,77 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 16 : «Ν. Αρκαδίας-Βενζίνη LRP», εκτιμώμενης αξίας 1.209,68 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 17 : «Ν. Αρκαδίας-Λιπαντικά», εκτιμώμενης αξίας 2.516,13 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 18 : «Ν. Ηλείας-Βενζίνη Αμόλυβδη», εκτιμώμενης αξίας 30.806,45 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 19 : «Ν. Ηλείας-Πετρέλαιο Κίνησης», εκτιμώμενης αξίας 7.983,87 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 20 : «Ν. Ηλείας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», εκτιμώμενης αξίας 5.967,74 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 21 : «Ν. Ηλείας-Λιπαντικά», εκτιμώμενης αξίας 1.620,97 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 22 : «Ν. Ζακύνθου-Βενζίνη Αμόλυβδη», εκτιμώμενης αξίας 1.209,68 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 23 : «Ν. Ζακύνθου-Πετρέλαιο Κίνησης», εκτιμώμενης αξίας 1.451,61 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 24 : «Ν. Ζακύνθου-Πετρέλαιο Θέρμανσης», εκτιμώμενης αξίας 1.209,68 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 25 : «Ν. Ζακύνθου-Λιπαντικά», εκτιμώμενης αξίας 120,97 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 26 : «Ν. Κέρκυρας-Βενζίνη Αμόλυβδη», εκτιμώμενης αξίας 3.145,16 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 27 : «Ν. Κέρκυρας-Λιπαντικά», εκτιμώμενης αξίας 72,58 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 28 : «Ν. Κεφαλληνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη», εκτιμώμενης αξίας 6.451,61 € πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 29 : «Ν. Κεφαλληνίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», εκτιμώμενης αξίας 645,16 € πλέον ΦΠΑ 24%

- ΤΜΗΜΑ 30 : «Ν. Κορινθίας-Βενζίνη Αμόλυβδη», εκτιμώμενης αξίας 14.274,19 € πλέον ΦΠΑ 24%
- ΤΜΗΜΑ 31 : «Ν. Κορινθίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», εκτιμώμενης αξίας 8.306,45 € πλέον ΦΠΑ 24%
- ΤΜΗΜΑ 32 : «Ν. Κορινθίας-Λιπαντικά», εκτιμώμενης αξίας 2.685,48 € πλέον ΦΠΑ 24%
- ΤΜΗΜΑ 33 : «Ν. Λακωνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη», εκτιμώμενης αξίας 24.451,61 € πλέον ΦΠΑ 24%
- ΤΜΗΜΑ 34 : «Ν. Λακωνίας-Πετρέλαιο Κίνησης», εκτιμώμενης αξίας 13.709,68 € πλέον ΦΠΑ 24%
- ΤΜΗΜΑ 35 : «Ν. Λακωνίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», εκτιμώμενης αξίας 7.258,06 € πλέον ΦΠΑ 24%
- ΤΜΗΜΑ 36 : «Ν. Λακωνίας-Λιπαντικά», εκτιμώμενης αξίας 774,19 € πλέον ΦΠΑ 24%
- ΤΜΗΜΑ 37 : «Ν. Λευκάδας-Βενζίνη Αμόλυβδη», εκτιμώμενης αξίας 2.346,77 € πλέον ΦΠΑ 24%
- ΤΜΗΜΑ 38 : «Ν. Λευκάδας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», εκτιμώμενης αξίας 645,16 € πλέον ΦΠΑ 24%
- ΤΜΗΜΑ 39 : «Ν. Λευκάδας-Λιπαντικά», εκτιμώμενης αξίας 181,45 € πλέον ΦΠΑ 24%
- ΤΜΗΜΑ 40 : «Ν. Μεσσηνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη», εκτιμώμενης αξίας 15.322,58 € πλέον ΦΠΑ 24%
- ΤΜΗΜΑ 41 : «Ν. Μεσσηνίας-Πετρέλαιο Κίνησης», εκτιμώμενης αξίας 7.419,35 € πλέον ΦΠΑ 24%
- ΤΜΗΜΑ 42 : «Ν. Μεσσηνίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», εκτιμώμενης αξίας 3.870,97 € πλέον ΦΠΑ 24%
- ΤΜΗΜΑ 43 : «Ν. Μεσσηνίας-Λιπαντικά», εκτιμώμενης αξίας 2.258,06 € πλέον ΦΠΑ 24%

Αναφορικά με το δικαίωμα συμμετοχής στη διακήρυξη ορίσθηκαν τα κάτωθι:

Στο Άρθρο 1.3. “*Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης*” προβλέφθηκε ότι “*Προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο (όλες τις ομάδες/ολική προσφορά) ή για τμήμα της προμήθειας (ορισμένες ομάδες/μερική προσφορά, αλλά για το σύνολο των ειδών ανά ομάδα)*” ενώ στο άρθρο 2.2 (Δικαίωμα Συμμετοχής – Κριτήρια Ποιοτικής Επιλογής) ορίσθηκε ότι “*δικαίωμα συμμετοχής στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης έχουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα και, σε περίπτωση ενώσεων οικονομικών φορέων, τα μέλη αυτών, που είναι εγκατεστημένα σε: α) κράτος-μέλος της Ένωσης, β) κράτος-μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ.), γ) τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη ΣΔΣ, στο βαθμό που η υπό ανάθεση δημόσια σύμβαση καλύπτεται από τα Παραρτήματα 1, 2, 4 και 5 και τις γενικές σημειώσεις του σχετικού με την Ένωση Προσαρτήματος Ι της ως άνω Συμφωνίας, καθώς και δ) σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην περίπτωση γ’ της παρούσας παραγράφου και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων.*”

Η διάρκεια της σύμβασης ορίσθηκε “*από την υπογραφή της και μέχρι 31/12/2017 με δικαίωμα παράτασης μέχρι 30/06/2018 εάν κατά την διάρκεια της σύμβασης ασκηθεί το ανωτέρω δικαίωμα προαίρεσης με αύξηση του φυσικού αντικειμένου κατά τα προαναφερόμενα.*”

3. Στο άρθρο 2.2.3 (Λόγοι Αποκλεισμού) αποτυπώθηκαν οι λόγοι αποκλεισμού, στο δε άρθρο 2.2.4 της οικείας διακήρυξης με τίτλο: “Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας” ορίσθηκε ότι “...Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας... Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο”

Περαιτέρω στην διακήρυξη περιλαμβάνονταν ως αναπόσπαστα τμήματα αυτής τα Παραρτήματα I (Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου της Σύμβασης), II (Αναλυτικά στοιχεία ανά Τμήμα Προσφοράς), III (Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης -ΕΕΕΣ), IV (Τεχνικές προδιαγραφές – Φύλλο Συμμόρφωσης), V (Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς), VI (Υποδείγματα Εγγυητικών Επιστολών) και VII (Σχέδιο σύμβασης). Στο Παράρτημα IV αποτυπώνονται οι τεχνικές προδιαγραφές που θα πρέπει να πληρούν τα καύσιμα και αναγράφονται τα εξής ως απαιτούμενα:

α) Τα υπό προμήθεια είδη υγρών καυσίμων και λιπαντικών πρέπει να πληρούν τις ιδιότητες και τα χαρακτηριστικά που ορίζονται από τις ισχύουσες διατάξεις, οι οποίες εξειδικεύονται στο εν θέματι Παράρτημα ανά είδος,  
β) Ο προμηθευτής πρέπει να τηρεί τους Κανόνες Διακίνησης και Εμπορίας Προϊόντων και Παροχής Υπηρεσιών (Κανόνες Δι.Ε.Π.Π.Υ.), και  
γ) Ο προμηθευτής υποχρεούται να διαθέτει στις αποθήκες του επαρκή ποσότητα καυσίμων για να είναι σε θέση να καλύπτει ανά πάσα στιγμή τις ανάγκες του Τμήματος Υπηρεσιών για το οποίο γίνεται η προσφορά.

4. Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στη διακήρυξη απαιτείται εγγύηση συμμετοχής “που αντιστοιχεί σε ποσοστό 2% της προεκτιμώμενης αξίας της σύμβασης εκτός Φ.Π.Α. Οι συμμετέχοντες σε συγκεκριμένες ομάδες/ομάδα προσκομίζουν εγγυητική επιστολή που αντιστοιχεί στο 2% της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης των ομάδων/ομάδας” ενώ στο άρθρο 2.2.2 της Διακήρυξης αναφέρεται το ποσό της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής που θα κατατίθεται για την έγκυρη συμμετοχή στο διαγωνισμό ανά τμήμα.

Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 4.1 (Εγγυήσεις καλής εκτέλεσης, προκαταβολής) “για την υπογραφή της σύμβασης απαιτείται η παροχή εγγύησης καλής εκτέλεσης, σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ. 1 β) του ν. 4412/2016, το ύψος της οποίας ανέρχεται σε ποσοστό 5% επί της αξίας της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, και κατατίθεται πριν ή κατά την υπογραφή της σύμβασης”.

5. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 01.03.2017 (η προκήρυξη παρελήφθη και έλαβε προσωρινό αριθμό αναφοράς: 2017-028081 (17-082742-001). Την 02.03.2017 μεταβιβάσθηκε στην αναθέτουσα έγγραφο από το TED με το οποίο αυτή ενημερώθηκε ότι η προκήρυξη που εστάλη την 01.03.2017 θα διατίθεται στη βάση δεδομένων του TED από την 02.03.2017 στις 09.00.

Συνακόλουθα, η περίληψη της διακήρυξης (αρ. πρωτ οικ. 46727/01.03.2017), αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ με ΑΔΑ 7ΧΨ1ΟΡ1Γ-Χ9Τ, ενώ

δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 66/03.03.17) και στις 03.03.2017 στις εφημερίδες: “ΗΜΕΡΗΣΙΑ”, “ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ”, “ΣΥΜΠΟΛΙΤΕΙΑ” (Αιτωλοακαρνανίας), “ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ” (Αργολίδας), “ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΑ ΝΕΑ” (Αρκαδίας), “ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΣ” (Αχαΐας), “ΗΜΕΡΑ ΤΣΗ ΖΑΚΥΝΘΟΣ” (Ζακύνθου), “ΠΑΤΡΙΣ” (Ηλείας), “ΗΜΕΡΗΣΙΟΣ” (Κεφαλληνίας), “ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ” (Κέρκυρας), “ΗΜΕΡΗΣΙΑ” (Κορινθίας), “ΛΑΚΩΝΙΚΟΣ ΤΥΠΟΣ” (Λακωνίας), “ΘΑΡΡΟΣ” (Μεσσηνίας) και “ΛΕΥΚΑΔΙΤΙΚΟΣ ΛΟΓΟΣ” (Λευκάδας).

Η περίληψη επίσης τοιχοκολλήθηκε την 03.03.2017 στον Πίνακα ανακοινώσεων της αναθέτουσας (με βάση το από 03.03.2017 αποδεικτικό ανάρτησης) και κοινοποιήθηκε στα Επιμελητήρια Αιτωλοακαρνανίας, Αργολίδας, Αρκαδίας, Αχαΐας, Ζακύνθου, Πύργου, Κεφαλληνίας & Ιθάκης, Κέρκυρας, Κορινθίας, Λακωνίας, Μεσσηνίας και Λευκάδας. Ηπείρου και Δυτικής Μακεδονίας. Επιπλέον, τα συμβατικά τεύχη αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδος και Ιονίου [www.apd-depin.gov.gr](http://www.apd-depin.gov.gr) την 03.03.2017 και στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) επίσης την 03.03.2017 με αριθμό συστήματος 39110. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 03.03.2015 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 05.04.2017 και ώρα 15:00:00. Ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 11.04.2017.

6. Με το από υπ' αριθμ. 1/11.04.2017 Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμών, η εν λόγω Επιτροπή προέβη στο άνοιγμα των προσφορών του εν θέματι διαγωνισμού. Κατά την αποσφράγιση διαπιστώθηκε πως υποβλήθηκε μία (1) προσφορά για τα τμήματα με αύξοντα αριθμό 5, 9, 17, 21, 32, 36 και 43. Μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και της τεχνικής προσφοράς η Επιτροπή εισηγήθηκε “α)την αποδοχή των δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικής προσφοράς του συμμετέχοντα με την επωνυμία *IMPEX TRADE IMPORT S.A.* [...]”

β)την ματαίωση του ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνή μειοδοτικού διαγωνισμού (Διακήρυξη 1/2017) για τα τμήματα: 1)Ν. Αχαΐας-Βενζίνη Αμόλυβδη, 2)Ν. Αχαΐας-Πετρέλαιο Κίνησης, 3)Ν. Αχαΐας-Πετρέλαιο Θέρμανσης, 4)Ν. Αχαΐας-Υγραέριο, 6)Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Βενζίνη Αμόλυβδη, 7)Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Πετρέλαιο Κίνησης, 8)Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης, 10) Ν. Αργολίδας-Βενζίνη Αμόλυβδη, 11)Ν. Αργολίδας-Πετρέλαιο Κίνησης, 12)Ν. Αργολίδας-Πετρέλαιο Θέρμανσης, 13)Ν. Αρκαδίας-Βενζίνη Αμόλυβδη, 14)Ν. Αρκαδίας-Πετρέλαιο Κίνησης, 15)Ν. Αρκαδίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης, 16)Ν. Αρκαδίας-Βενζίνη LRP, 18)Ν. Ηλείας-Βενζίνη Αμόλυβδη, 19)Ν. Ηλείας-Πετρέλαιο Κίνησης, 20)Ν. Ηλείας-Πετρέλαιο Θέρμανσης, 22)Ν. Ζακύνθου-Βενζίνη Αμόλυβδη, 23) Ν. Ζακύνθου-Πετρέλαιο Κίνησης, 24)Ν. Ζακύνθου-Πετρέλαιο Θέρμανσης, 25)Ν. Ζακύνθου-Λιπαντικά, 26)Ν. Κέρκυρας-Βενζίνη Αμόλυβδη, 27)Ν. Κέρκυρας-Λιπαντικά, 28)Ν. Κεφαλληνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη, 29)Ν. Κεφαλληνίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης, 30)Ν. Κορινθίας-Βενζίνη Αμόλυβδη, 31)Ν. Κορινθίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης, 33)Ν. Λακωνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη, 34)Ν. Λακωνίας-Πετρέλαιο Κίνησης, 35)Ν. Λακωνίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης, 37)Ν. Λευκάδας-Βενζίνη Αμόλυβδη, 38)Ν. Λευκάδας-Πετρέλαιο Θέρμανσης, 39)Ν.

Λευκάδας-Λιπαντικά, 40)Ν. Μεσσηνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη, 41)Ν. Μεσσηνίας-Πετρέλαιο Κίνησης και 42)Ν. Μεσσηνίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης, γ)την προσφυγή στην διαδικασία διαπραγμάτευσης με τους ίδιους όρους της αρχικής διακήρυξης και κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ για τα Τμήματα για τα οποία υπήρξε ματαίωση”.

**7.** Ο ασκών καθήκοντα Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου με την υπ’ αρ. πρωτ. 84244/21.04.2017 απόφασή (ΑΔΑ 7ΝΦΦΟΡ1Φ-ΔΗΠ) προέβη στην αποδοχή του προαναφερθέντος πρακτικού 1/11.05.2017 και αναφορικά με τα ως άνω τμήματα, για τα οποία δεν υπεβλήθη προσφορά, κήρυξε “τη διαδικασία του ηλεκτρονικού ανοικτού άνω των ορίων (διεθνή) μειοδοτικού διαγωνισμού για την ανάδειξη προμηθευτή υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης και λιπαντικών, έτους 2017, ως άγονη”. Το δε υπ' αριθμ. 1 Πρακτικό αποσφράγισης δικαιολογητικών – τεχνικών προσφορών επισυνάφθηκε στην ως άνω απόφαση και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος αυτής.

**8.** Ακολούθως, με το από υπ' αριθμ. 2/25.04.2017 Πρακτικό της η Επιτροπής Αξιολόγησης προέβη στην αποσφράγιση της οικονομικής προσφοράς του συμμετέχοντος και μετά το γενόμενο έλεγχο εισηγήθηκε “την αποδοχή της οικονομικής προσφοράς του [...] και β) την αποστολή εγγράφου για την υποβολή δικαιολογητικών κατακύρωσης στην ανωτέρω μειοδότη εταιρία”. Εν συνεχεία με την υπ' αριθμ 106799/18.05.2017 απόφαση της αναθέτουσας εγκρίθηκε το ως άνω υπ' αριθμ. 2 Πρακτικό.

**9.** Η αναθέτουσα αρχή με την υπ' αριθμ. 112936/22.05.2017 Βεβαίωση βεβαιώνει πως “κατά τη διαγωνιστική διαδικασία (περιλαμβανομένης και της διακήρυξης) της υπ’ αριθμ. 1/2017 Διακήρυξης (αριθμ. πρωτ. 46723/01.03.2017, ΑΔΑ: 64Ψ1ΟΡ1Φ-ΟΛΙ, ΑΔΑΜ: 17ΠΡΟC005864885, αριθμ. ΕΣΗΔΗΣ 39110.2 ) ανοικτού ηλεκτρονικού άνω των ορίων (διεθνούς) διαγωνισμού για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης και λιπαντικών έτους 2017 για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις /προσφυγές/ ένδικα μέσα”

**10.** Κατόπιν των ανωτέρω, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου με το υπ' αρ. πρωτ. 112946/22.05.2017 έγγραφο – αίτημά της και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα υπέβαλε στην Αρχή σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης και αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, άρθρο 32 παρ.2 α για τα κάτωθι τριάντα έξι (36) τμήματα:

1 «Ν. Αχαΐας-Βενζίνη Αμόλυβδη», 2 «Ν. Αχαΐας-Πετρέλαιο Κίνησης», 3 «Ν. Αχαΐας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», 4 «Ν. Αχαΐας-Υγραέριο», 6 «Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Βενζίνη Αμόλυβδη», 7 «Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Πετρέλαιο Κίνησης», 8 «Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», 10 «Ν. Αργολίδας-Βενζίνη Αμόλυβδη», 11 «Ν. Αργολίδας-Πετρέλαιο Κίνησης», 12 «Ν. Αργολίδας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», 13 «Ν. Αρκαδίας-Βενζίνη Αμόλυβδη», 14 «Ν. Αρκαδίας-Πετρέλαιο Κίνησης», 15 «Ν. Αρκαδίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», 16 «Ν. Αρκαδίας-Βενζίνη LRP», 18 «Ν. Ηλείας-Βενζίνη Αμόλυβδη», 19 «Ν. Ηλείας-Πετρέλαιο Κίνησης», 20 «Ν. Ηλείας-



Πετρέλαιο Θέρμανσης», 22 «Ν. Ζακύνθου-Βενζίνη Αμόλυβδη», 23 «Ν. Ζακύνθου-Πετρέλαιο Κίνησης», 24 «Ν. Ζακύνθου-Πετρέλαιο Θέρμανσης», 25 «Ν. Ζακύνθου-Λιπαντικά», 26 «Ν. Κέρκυρας-Βενζίνη Αμόλυβδη», 27 «Ν. Κέρκυρας-Λιπαντικά», 28 «Ν. Κεφαλληνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη», 29 «Ν. Κεφαλληνίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», 30 «Ν. Κορινθίας-Βενζίνη Αμόλυβδη», 31 «Ν. Κορινθίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», 33 «Ν. Λακωνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη», 34 «Ν. Λακωνίας-Πετρέλαιο Κίνησης», 35 «Ν. Λακωνίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», 37 «Ν. Λευκάδας-Βενζίνη Αμόλυβδη», 38 «Ν. Λευκάδας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», 39 «Ν. Λευκάδας-Λιπαντικά», 40 «Ν. Μεσσηνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη», 41 «Ν. Μεσσηνίας-Πετρέλαιο Κίνησης» και 42 «Ν. Μεσσηνίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης», συνολικού προϋπολογισμού 315.391,09 €.

Τέλος στο υποβληθέν Σχέδιο Απόφασης του ασκούντος καθήκοντα Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδος και Ιονίου αναφέρεται ρητώς ότι η διαπραγμάτευση για τα αιτούμενα τμήματα θα λάβει χώρα μετά τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής και σύμφωνα με τους όρους της υπ' αρ. 1/2017 διακήρυξης.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**11.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'47) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

**12.** Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

**13.** Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ιδίου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης

αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο.2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

**14.** Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ιδίου νόμου: “Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...]γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α”.

**15.** Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ιδίου νόμου ορίζεται ότι: “Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμνεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

**16.** Η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στην οποία ορίζεται: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της”.

**17.** Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: “1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120”.

**18.** Το άρθρο 379 παρ. 1 & 2 του ως άνω νόμου προβλέπει: “1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. 2. Η ισχύς των άρθρων 22, 36, 37 της παραγράφου 2, του άρθρου 79, 258 και 259 αρχίζει, ως προς τους διαγωνισμούς μελετών, τις συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών την 18η Απριλίου 2017, εκτός από τις περιπτώσεις όπου είναι υποχρεωτική η χρήση ηλεκτρονικών μέσων, σύμφωνα με τα άρθρα 33, 34 ή 35, την παράγραφο 3 του άρθρου 40, την παράγραφο 2 του άρθρου 65 ή το άρθρο 67 και των άρθρων 270, 271, 272, της παραγράφου 3 του άρθρου 274, της παραγράφου 2 του άρθρου 295 ή το άρθρο 297”.

Εξάλλου, στην αιτιολογική έκθεση του ως άνω νόμου, στην τελευταία παράγραφο αυτής ορίζεται ότι: «κάθε αναφορά διατάξεων νόμου ή διοικητικών πράξεων σε διατάξεις των ν. 2286/1995, ν. 3669/2008, ν. 3316/2005, ν. 3886/2010, , π.δ. 59/2007, π.δ. 60/2007, π.δ. 118/2007 και της υπουργικής απόφασης 11389/1993, ισχύει ως αναφορά στις διατάξεις του παρόντος νόμου, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά από αυτές».

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**19.** Το υπό εξέταση αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 315.391,09 € χωρίς Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα σύμβασης προϋπολογισμού 327.794,30 € πλέον ΦΠΑ., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**20.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**21.** Με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**22.** Στην προκείμενη περίπτωση, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου επικαλείται ρητά ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της τις διατάξεις του άρθρου 32, παράγραφος 2 εδάφιο α' του Ν. 4412/2016.

Σημειώνεται, ότι οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των προαναφερθέντων διατάξεων, προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση, είναι:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**23.** Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

**23.1** Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, με την υπ' αρ. 46723/01.03.2017 (αρ. 1/2017) διακήρυξη διενήργησε διεθνή ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό, συνολικού προϋπολογισμού 327.794,30€ πλέον ΦΠΑ, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων θέρμανσης και κίνησης και λιπαντικών για το έτος 2017 για τις ανάγκες των υπηρεσιών της.

Για τα επτά (7) εκ των συνολικά σαράντα τριών (43) τμημάτων που συμπεριλαμβάνονταν την ως άνω διακήρυξη, υπεβλήθησαν προσφορές, ενώ για τα υπόλοιπα τριάντα έξι (36) τμήματα ο διαγωνισμός απέβη άγονος, δεδομένου ότι δεν υπήρξε καμία προσφορά. Για τα ως άνω τμήματα με α/α 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11,12, 13, 14, 15, 16, 18, 19,20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 37, 38, 39, 40, 41 και 42 η αναθέτουσα αρχή αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

Η ως άνω Διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό, ούτε προκύπτει παράβαση των κανόνων δημοσιότητας στο πλαίσιο διεξαγωγής του εν λόγω διαγωνισμού.

**23.2.** Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου:

Σύμφωνα με το, με ημερομηνία 11.04.2017, πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμών, το οποίο εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. 84244/21.01.2017 (ΑΔΑ: 7ΝΦΦΟΡΙΦ-ΔΗΠ) απόφαση του ασκούντος καθήκοντα Γενικού Γραμματέα της, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για τα τμήματα α/α 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11,12, 13, 14, 15, 16, 18, 19,20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 37, 38, 39, 40, 41 και 42 συνολικής αξίας 315.391,09 € πλέον ΦΠΑ. Επίσης με την ως άνω απόφαση ο ασκών

καθήκοντα Γενικού Γραμματέα της αποκεντρωμένης Διοίκησης κήρυξε άγονο τον διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης και λιπαντικών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Π.Δ.Ε. & Ι για τα ως άνω τμήματα.

**23.3.** Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης, ήτοι από το υποβληθέν αίτημα της αναθέτουσας αρχής καθώς και από το υποβληθέν σχέδιο απόφασης συνάγεται σαφώς ότι *“κατά τη διαδικασία διαπραγμάτευσης θα τηρηθούν οι όροι της αριθ. 1/2017 Διακήρυξης, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση, κατ’ εφαρμογή των προβλεπομένων στο άρθρο 32 του Ν.4412/2016.”*

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου (ΑΠ.Δ. Π.Δ.Ε. & Ι. ), σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει,

**για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης,** κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων αναφορικά με τριάντα έξι (36) τμήματα, ήτοι τα υπ' αριθμ. 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11,12, 13, 14, 15, 16, 18, 19,20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 37, 38, 39, 40, 41 και 42 εκ των σαράντα τριών (43) αρχικώς δημοπρατηθέντων, για τις ανάγκες των υπηρεσιών της αναθέτουσας αρχής, για το έτος 2017, συνολικού προϋπολογισμού του αιτήματος 315.391,09 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Αναλυτικά τα 36 τμήματα γαι τα οποία υπεβλήθη το αίτημα προσφυγής στη διαπραγμάτευση είναι τα εξής: 1 «Ν. Αχαΐας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 63.709,68€ πλέον ΦΠΑ, 2 «Ν. Αχαΐας-Πετρέλαιο Κίνησης» 4.032,26€ πλέον ΦΠΑ, 3 «Ν. Αχαΐας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 16.129,03€ πλέον ΦΠΑ, 4 «Ν. Αχαΐας-Υγραέριο» 2.419,35€ πλέον ΦΠΑ, 6 «Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 22.903,22€ πλέον ΦΠΑ, 7 «Ν. Αιτωλοακαρνανίας-Πετρέλαιο Κίνησης» 806,45€ πλέον ΦΠΑ, 8 «Ν. Αιτωλοακαρνανίας- Πετρέλαιο Θέρμανσης» 4.354,84€ πλέον ΦΠΑ, 10 «Ν. Αργολίδας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 9.782,26€ πλέον ΦΠΑ, 11 «Ν.Αργολίδας-Πετρέλαιο Κίνησης» 2.048,39€ πλέον ΦΠΑ, 12 «Ν. Αργολίδας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 2.919,35€ πλέον ΦΠΑ, 13 «Ν. Αρκαδίας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 10.483,87€ πλέον ΦΠΑ, 14 «Ν. Αρκαδίας-Πετρέλαιο Κίνησης» 5.645,16€

πλέον ΦΠΑ, 15 «Ν. Αρκαδίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 12.096,77€ πλέον ΦΠΑ, 16 «Ν. Αρκαδίας-Βενζίνη LRP» 1.209,68€ πλέον ΦΠΑ, 18 «Ν. Ηλείας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 30.806,45€ πλέον ΦΠΑ, 19 «Ν. Ηλείας-Πετρέλαιο Κίνησης» 7.983,87€ πλέον ΦΠΑ, 20 «Ν. Ηλείας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 5.967,74€ πλέον ΦΠΑ, 22 «Ν. Ζακύνθου-Βενζίνη Αμόλυβδη» 1.209,68€ πλέον ΦΠΑ, 23 «Ν. Ζακύνθου-Πετρέλαιο Κίνησης» 1.451,61€ πλέον ΦΠΑ, 24 «Ν. Ζακύνθου-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 1.209,68€ πλέον ΦΠΑ, 25 «Ν. Ζακύνθου-Λιπαντικά» 120,97€ πλέον ΦΠΑ, 26 «Ν. Κέρκυρας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 3.145,16€ πλέον ΦΠΑ, 27 «Ν. Κέρκυρας-Λιπαντικά» 72,58€ πλέον ΦΠΑ, 28 «Ν. Κεφαλληνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 6.451,61€ πλέον ΦΠΑ, 29 «Ν.Κεφαλληνίας -Πετρέλαιο Θέρμανσης» 645,16€ πλέον ΦΠΑ, 30 «Ν. Κορινθίας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 14.274,19€ πλέον ΦΠΑ, 31 «Ν. Κορινθίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 8.306,45€ πλέον ΦΠΑ, 33 «Ν. Λακωνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 24.451,61€ πλέον ΦΠΑ, 34 «Ν. Λακωνίας-Πετρέλαιο Κίνησης» 13.709,68€ πλέον ΦΠΑ, 35 «Ν. Λακωνίας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 7.258,06€ πλέον ΦΠΑ, 37 «Ν. Λευκάδας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 2.346,77€ πλέον ΦΠΑ, 38 «Ν. Λευκάδας-Πετρέλαιο Θέρμανσης» 645,16€ πλέον ΦΠΑ, 39 «Ν. Λευκάδας-Λιπαντικά» 181,45€ πλέον ΦΠΑ, 40 «Ν. Μεσσηνίας-Βενζίνη Αμόλυβδη» 15.322,58€ πλέον ΦΠΑ, 41 «Ν. Μεσσηνίας-Πετρέλαιο Κίνησης» 7.419,35€ πλέον ΦΠΑ και 42 «Ν. Μεσσηνίας - Πετρέλαιο Θέρμανσης» 3.870,97€ πλέον ΦΠΑ. χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης, **λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

**Αθήνα, 14 ΙΟΥΝΙΟΥ 2017**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Η Αντιπρόεδρος**

**Χριστίνα Μπουσουλέγκα**