



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

48/2017

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα 14 Ιουνίου 2017, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Αντιπρόεδρος : Μπουσουλέγκα Χριστίνα
2. Μέλη : Λουρίκας Δημήτριος
: Σταθακόπουλος Δημήτριος
: Στυλιανίδου Μαρία
: Χριστοβασίλη Ερωφίλη

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Αντωνοπούλου Μαρία, Π.Ε. Διοικητικού-Οικονομικού

Συντάκτρια: Γούναρη Ελένη, Τοπογράφος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η κα Καξιρή Χριστίνα, Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς και η εισηγήτρια κα Γούναρη Ελένη, οι οποίες και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων που αφορά δώδεκα (12) τμήματα και συγκεκριμένα τα κάτωθι: τμ. 1: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΑΡΤΑΣ π/υ 4.075,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης, τμ. 3: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΘΕΣΠΡΩΤΙΑΣ π/υ 3.264,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης, τμ. 5: Σ.Σ. ΜΑΥΡΟΜΑΤΙΟΥ π/υ 6.528,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης, τμ. 6: Σ.Σ. ΜΑΥΡΟΜΑΤΙΟΥ π/υ 424,800 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο κίνησης, τμ. 16: : ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΠΡΕΒΕΖΑΣ π/υ 3.489,500 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης, τμ. 18: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΓΡΕΒΕΝΩΝ π/υ 1.626,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης, τμ. 20: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ π/υ 9.828,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης, τμ. 22: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΚΟΖΑΝΗΣ π/υ 5.558,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης, τμ. 24: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΠΤΟΛΕΜΑΪΔΑΣ ΚΟΖΑΝΗΣ (ΒΛΑΣΤΗ) π/υ 6.352,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης, τμ. 25: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΤΣΟΥΤΛΙΟΥ ΚΟΖΑΝΗΣ π/υ 4.764,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης, τμ. 29: Σ.Σ. ΚΡΥΣΤΑΛΟΠΗΓΗΣ π/υ 43.725,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης και τμ. 30: Σ.Σ. ΚΡΥΣΤΑΛΟΠΗΓΗΣ π/υ 1.245,600 € € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο κίνησης), συνολικού προϋπολογισμού 90.879,90 € πλέον ΦΠΑ, για τις ανάγκες των υπηρεσιών της **Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας** (ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ.) καθώς και των Συνοριακών Σταθμών χωρικής αρμοδιότητας αυτής για το έτος 2017, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διεθνούς διαγωνισμού συνολικού προϋπολογισμού 318.467,26 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

Με το υπ' αρ. Πρωτ. Οικ. 65198/15-05-2017 αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας (ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ.) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 22-05-2017 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 3296), η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας Ελλάδας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων και συγκεκριμένα δώδεκα (12) τμημάτων ήτοι των: (1, 3, 5, 6, 16, 18, 20, 22, 24, 25, 29 & 30) εκ των τριάντα δύο (32) αρχικώς δημοπρατηθέντων για τις ανάγκες των υπηρεσιών της αναθέτουσας αρχής καθώς και των Συνοριακών Σταθμών χωρικής αρμοδιότητας αυτής, για το έτος 2017, συνολικού προϋπολογισμού 90.879,90 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1 Με την υπ' αρ. 15046/03-02-2017 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας εγκρίθηκαν οι όροι διενέργειας του εν θέματι ανοικτού, ηλεκτρονικού, άνω των ορίων (διεθνούς)

μειοδοτικού διαγωνισμού, με σφραγισμένες προσφορές για την ανάδειξη προμηθευτή/προμηθευτών υγρών καυσίμων (πετρελαίου θέρμανσης, πετρελαίου κίνησης και αμόλυβδη βενζίνης), συνολικής εκτιμώμενης ποσότητας 347.420,00 λίτρων, συνολικού προϋπολογισμού 394.889,41 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, για τις ανάγκες των υπηρεσιών της αναθέτουσας αρχής και των συνοριακών σταθμών χωρικής της αρμοδιότητας.

1.2 Με την με αριθ. Πρωτ. Οικ. 15904/06-02-2017 (ΑΔΑ: ΨΦΕΜΟΡ1Γ-40Η και ΑΔΑΜ 17PROC005773276 2017-02-07) (αρ. 1/2017) διακήρυξη προκηρύχτηκε διεθνής ανοικτός ηλεκτρονικός μειοδοτικός διαγωνισμός, συνολικού προϋπολογισμού 394.889,41 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων. Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε ότι: *‘...θα είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής ήτοι το μεγαλύτερο ποσοστό παρεχόμενης έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της μέσης λιανικής τιμής κάθε είδους καυσίμου (πετρελαίου θέρμανσης, πετρελαίου κίνησης, αμόλυβδη βενζίνης), της οικείας Περιφερειακής Ενότητας - Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού, (όπως καταγράφονται στα Εβδομαδιαία Δελτία Επισκόπησης Τιμών Καυσίμων από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας)...’.*

1.3 Η προμήθεια συνίσταται στην κάλυψη των λειτουργικών αναγκών σε υγρά καύσιμα (πετρέλαιο θέρμανσης και κίνησης και αμόλυβδη βενζίνη), των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας καθώς και των Συνοριακών Σταθμών χωρικής αρμοδιότητας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας για το έτος 2017, ο δε σχετικός διαγωνισμός αφορά τριάντα δύο (32) διακριτά τμήματα/ομάδες, που είναι τα κάτωθι:

Α/Α	ΟΜΑΔΑ	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ (χωρίς ΦΠΑ)
1	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΑΡΤΑΣ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	4.075,00
2	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΑΡΤΑΣ	ΚΙΝΗΣΗΣ	10.290,200
3	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΘΕΣΠΡΩΤΙΑΣ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	3.264,00
4	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΘΕΣΠΡΩΤΙΑΣ	ΚΙΝΗΣΗΣ	6.189,600
5	Σ.Σ. ΜΑΥΡΟΜΑΤΙΟΥ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	6.528,00
6	Σ.Σ. ΜΑΥΡΟΜΑΤΙΟΥ	ΚΙΝΗΣΗΣ	424,800
7	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	19.850,00
8	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ	ΚΙΝΗΣΗΣ	31.179,770
9	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΚΟΝΙΤΣΑΣ	ΚΙΝΗΣΗΣ	4.557,500
10	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΜΕΤΣΟΒΟΥ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	3.176,00
11	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΜΕΤΣΟΒΟΥ	ΚΙΝΗΣΗΣ	3.649,350
12	Σ.Σ. ΚΑΚΑΒΙΑΣ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	20.644,00
13	Σ.Σ. ΚΑΚΑΒΙΑΣ	ΚΙΝΗΣΗΣ	839,200
14	Σ.Σ. ΜΕΡΤΖΑΝΗΣ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	7.146,00
15	Σ.Σ. ΜΕΡΤΖΑΝΗΣ	ΚΙΝΗΣΗΣ	419,600
16	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΠΡΕΒΕΖΑΣ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	3.489,500
17	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΠΡΕΒΕΖΑΣ	ΚΙΝΗΣΗΣ	4.032,093

18	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΓΡΕΒΕΝΩΝ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	1.626,00
19	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΓΡΕΒΕΝΩΝ	ΚΙΝΗΣΗΣ	10.331,00
20	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	9.828,00
21	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	ΚΙΝΗΣΗΣ	10.653,700
22	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΚΟΖΑΝΗΣ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	5.558,00
23	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΚΟΖΑΝΗΣ	ΚΙΝΗΣΗΣ	17.298,250
24	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΠΤΟΛΕΜΑΪΔΑΣ ΚΟΖΑΝΗΣ (ΒΛΑΣΤΗ)	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	6.352,00
25	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΤΣΟΤΥΛΙΟΥ ΚΟΖΑΝΗΣ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	4.764,00
26	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΤΣΟΤΥΛΙΟΥ ΚΟΖΑΝΗΣ	ΚΙΝΗΣΗΣ	5.779,300
27	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΦΛΩΡΙΝΑΣ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	19.875,00
28	ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΦΛΩΡΙΝΑΣ	ΚΙΝΗΣΗΣ	10.681,200
29	Σ.Σ. ΚΡΥΣΤΑΛΛΟΠΗΓΗΣ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	43.725,00
30	Σ.Σ. ΚΡΥΣΤΑΛΛΟΠΗΓΗΣ	ΚΙΝΗΣΗΣ	1.245,600
31	Σ.Σ. ΝΙΚΗΣ	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	39.750,00
32	Σ.Σ. ΝΙΚΗΣ	ΚΙΝΗΣΗΣ	1.245,600
ΣΥΝΟΛΟ:			318.467,263

Η ισχύς των συμβάσεων που θα συναφθούν θα ξεκινούν από την υπογραφή τους και θα λήγουν την 31-12-2017 με δυνατότητα μονομερούς τρίμηνης παράτασης (έως 31-03-2018).

Σύμφωνα με το άρθρο 2.3.1 της διακήρυξης: *‘.....κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης θα είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής ήτοι το μεγαλύτερο ποσοστό παρεχόμενης έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της μέσης λιανικής τιμής κάθε είδους καυσίμου (πετρελαίου θέρμανσης, πετρελαίου κίνησης, αμόλυβδης βενζίνης), της οικείας Περιφερειακής Ενότητας - Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού, (όπως καταγράφονται στα Εβδομαδιαία Δελτία Επισκόπησης Τιμών Καυσίμων από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας)....’.*

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 2.4 της διακήρυξης: *‘... παρέχεται η δυνατότητα για υποβολή προσφοράς για ένα ή περισσότερα τμήματα (ανά ομάδα υπηρεσιών και κατηγορία καυσίμων). Σε κάθε περίπτωση οι υποβαλλόμενες προσφορές θα πρέπει να περιλαμβάνουν υποχρεωτικά το σύνολο των ανά κατηγορία καυσίμων (καύσιμα θέρμανσης – καύσιμα κίνησης). Προσφορά η οποία θα δίδεται για ορισμένα από τα είδη κάθε τμήματος ή και για μέρος της προκηρυχθείσας ποσότητας Τμήματος/Τμημάτων θα απορρίπτεται....’.*

Σύμφωνα με το άρθρο 2.2.4 της οικείας διακήρυξης με τίτλο: ‘Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας’ θα πρέπει: *‘.....Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.....Ειδικότερα.....Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο....’.*

Περαιτέρω, στο παράρτημα IV της διακήρυξης που αφορά τις τεχνικές προδιαγραφές που θα πρέπει να πληρούν τα καύσιμα, αναγράφονται τα εξής ως απαιτούμενα:

- α) Τα υπό προμήθεια είδη υγρών καυσίμων πρέπει να πληρούν τις προδιαγραφές που ορίζονται από τις ισχύουσες διατάξεις και τις Αποφάσεις του Ανώτατου Χημικού Συμβουλίου (ΑΧΣ) του Γενικού Χημείου του Κράτους (ΓΧΚ),
- β) Ο προμηθευτής πρέπει να τηρεί τους Κανόνες Διακίνησης και Εμπορίας Προϊόντων και Παροχής Υπηρεσιών (Κανόνες Δι.Ε.Π.Π.Υ.), και
- γ) Ο προμηθευτής υποχρεούται να διαθέτει στις αποθήκες του επαρκή ποσότητα καυσίμων για να είναι σε θέση να καλύπτει ανά πάσα στιγμή τις ανάγκες της Ομάδας Υπηρεσιών/Τμήματος για το οποίο γίνεται η προσφορά.

Επίσης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 2.2.2 της Διακήρυξης: '.....η Εγγύηση Συμμετοχής στο διαγωνισμό για κάθε προσφορά ανά τμήμα στο διαγωνισμόαντιστοιχεί σε ποσό ίσο με το 2% επί της εκτιμώμενης αξίας ανά τμήμα εκτός Φ.Π.Α....'.

Επιπλέον, απαιτείται: '.... Εγγύηση καλής Εκτέλεσης που ορίζεται σε ποσοστό ίσο με το 5% της συνολικής συμβατικής αξίας (χωρίς τον ΦΠΑ)...'.

1.4 Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 06-02-2017 (η προκήρυξη παρελήφθη και έλαβε προσωρινό αριθμό αναφοράς: 2017-017237 (17-050317-001)), ενώ δημοσιεύτηκε στις 09-02-2017. Συνακόλουθα, η περίληψη της διακήρυξης(αρ. πρωτ οικ. 16583/07-02-2017), αναρτήθηκε στη 'ΔΙΑΥΓΕΙΑ' την 07-02-2017 με ΑΔΑ: 7ΧΨ1ΟΡ1Γ-Χ9Τ, ενώ δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 41/10-02-2017) και στις εφημερίδες: α) 'ΗΜΕΡΗΣΙΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ' (Γρεβενών) (ημερ. Δημ. 09-02-2017), β) 'ΜΑΧΗΤΗΣ (Άρτας)', 'ΘΕΣΠΡΩΤΙΚΗ', 'ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ' (Ιωαννίνων), 'ΠΡΕΒΕΖΑ', 'ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ' (Κοζάνης), 'ΟΡΙΖΟΝΤΕΣ' (Καστοριάς), 'ΕΛΕΥΘΕΡΟ ΒΗΜΑ' (Φλώρινας) 'ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ', 'ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ' (ημερ. Δημ. 10-02-2017) και γ) 'Η ΕΡΕΥΝΑ' (εβδομαδιαία εφημερίδα των Ιωαννίνων) (ημερ. Δημ. 12-02-2017). Η περίληψη επίσης τοιχοκολλήθηκε (με αποδεικτικό ανάρτησης) σε ειδικούς χώρους της αναθέτουσας αρχής (διοικητήριο Αποκεντρωμένης Διοίκησης στα Ιωάννινα, στα γραφεία στην Κοζάνη, στα τμήματα Διοικητικού-Οικονομικού ανά Περιφερειακή ενότητα/Νομό και στους Συνοριακούς Σταθμούς Κακαβιάς, Μαυροματίου, Μέρτζανης, Κρυσταλλοπηγής και Νίκης). Επίσης, κοινοποιήθηκε στα Επιμελητήρια Ηπείρου και Δυτικής Μακεδονίας. Επιπλέον, τα συμβατικά τεύχη αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας www.apdhp-dm.gov.gr την 07-02-2017 και στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) επίσης την 07-02-2017. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η 15-03-2017 και ώρα 15:00:00, ενώ ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 10-02-2017 και ώρα

15:00:00. Ως ημερομηνία ανοίγματος των προσφορών ορίστηκε η 22-03-2017.

2. Με το από 22-03-2017 Πρακτικό 1 της Επιτροπής Διαγωνισμών, η Εν λόγω Επιτροπή προέβη στο άνοιγμα των προσφορών του εν θέματι διαγωνισμού. Διαπιστώθηκε πως υποβλήθηκαν τρεις (3) προσφορές ως εξής: α) εταιρεία: **«ΡΑΣΠΟΠΤΣΗΣ ΠΑΝΤ. ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΕΠΕ»** [Για τα Τμήματα 27,28 (Καύσιμα κίνησης – θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Απ.Δ.Ηπ-Δ.Μ., που εδρεύουν στη Φλώρινα) και τα Τμήματα 31 και 32 (Καύσιμα κίνησης – θέρμανσης, για τις ανάγκες του Συνοριακού Σταθμού Νίκης)], β) εταιρεία με τίτλο: **ΕΝΩΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΩΝ «ΑΙΚ.ΤΣΑΓΚΟΓΙΑΝΝΗ & ΥΙΟΣ Ο.Ε.» - «ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΤΣΑΓΚΟΓΙΑΝΝΗΣ»** [Για τα Τμήματα 7, 8, 10 & 11 (Καύσιμα κίνησης – θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Απ.Δ.Ηπ-Δ.Μ., που εδρεύουν στα Ιωάννινα και το Μέτσοβο) και τα Τμήματα 12, 13, 14 και 15 (Καύσιμα κίνησης – θέρμανσης, για τις ανάγκες των Συνοριακών Σταθμών Κακαβιάς και Μέρτζανης)] και εταιρεία: **«ΛΑΜΠΡΟΣ ΜΟΣΧΟΥΛΗΣ Ο.Ε.»** [Για τα Τμήματα 7, 8, 9, 10 & 11 (Καύσιμα κίνησης – θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Απ.Δ.Ηπ-Δ.Μ., που εδρεύουν στα Ιωάννινα, την Κόνιτσα και το Μέτσοβο) και τα Τμήματα 12, 13, 14 και 15 (Καύσιμα κίνησης – θέρμανσης, για τις ανάγκες των Συνοριακών Σταθμών Κακαβιάς και Μέρτζανης)].

Επίσης, διαπιστώθηκε πως: *‘...δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για τα υπόλοιπα τμήματα της διακήρυξης...’.*

Εν συνεχεία, η Επιτροπή προχώρησε στην αποσφράγιση και των υποφακέλων με τίτλο: *‘Δικαιολογητικά συμμετοχής – Τεχνική προσφορά’* και μετά από αξιολόγηση του περιεχομένου τους, διαπίστωσε ότι: *‘.....ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις και είναι σύμφωνοι με τα οριζόμενα στη διακήρυξη...’.*

Σε συνέχεια των ανωτέρω η Επιτροπή εισηγήθηκε: α) την αποδοχή όλων των προσφορών δεδομένου ότι όλες ήταν εμπρόθεσμες, β) Την αποδοχή των υπο-φάκελων «Δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά» όλων των συμμετεχόντων δεδομένου ότι ήταν σύμφωνοι με τα οριζόμενα στη διακήρυξη και γ) τη συνέχιση της διαδικασίας του διαγωνισμού για τους οικονομικούς φορείς που αναφέρονται ανωτέρω στο επόμενο στάδιο, που είναι η αποσφράγιση του υποφακέλου «Οικονομική Προσφορά», διαδικασία που θα πραγματοποιηθεί σε ημερομηνία και ώρα που θα γνωστοποιηθεί στους συμμετέχοντες μέσω του συστήματος.

2.1 Ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας με την υπ’ αρ. πρωτ. Οικ 41513/27-03-2017 απόφαση (ΑΔΑ: Ψ1ΝΞΟΡ1Γ-ΘΨΜ) προέβη στην έγκριση του προαναφερθέντος Πρακτικού 1 ως συντάχθηκε.

2.2 Στις 31-03-2017 η Επιτροπή Διαγωνισμών προέβη στην αποσφράγιση των υποφακέλων «οικονομική προσφορά» των τριών (3) υποψήφιων εταιρειών – οικονομικών φορέων. Κατά τον έλεγχο των προσφορών διαπιστώθηκε ότι: *‘... στο έντυπο της οικονομικής προσφοράς των οικονομικών φορέων, α) «ΡΑΣΠΟΠΤΣΗΣ ΠΑΝΤ. ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ε.Π.Ε.» και β) «ΛΑΜΠΡΟΣ ΜΟΣΧΟΥΛΗΣ Ο.Ε.» και στο πεδίο όπου συμπληρώνεται η λήξη της οικονομικής προσφοράς, αναγράφουν οι συμμετέχοντες*

ολογράφως εκατόν είκοσι ημέρες από την επόμενη διενέργειας του διαγωνισμού ενώ αριθμητικώς αναγράφουν (180)...'. Μετά την ανωτέρω διαπίστωση η Επιτροπή αποφάσισε να αιτηθεί από την αναθέτουσα αρχή όπως οι προαναφερθέντες οικονομικοί φορείς διευκρινίσουν και αποσαφηνίσουν ποια αναγραφή του πεδίου "ΛΗΞΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ" στις Οικονομικές τους προσφορές, ισχύει, αυτή που αναφέρονται ολογράφως οι ημέρες ισχύος της οικονομικής τους προσφοράς ή αυτή που αναφέρονται αριθμητικώς και στη συνέχεια αφού υπάρξουν οι απαιτούμενες διευκρινήσεις να ξανασυνεδριάσει, προκειμένου να ολοκληρώσει τη διαδικασία της αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών. Κατόπιν τούτου, η Επιτροπή διέκοψε τη συνεδρίαση και δεν ολοκλήρωσε τη σύνταξη του Πρακτικού 2.

2.3 Στις 06-04-2017 η Επιτροπή Διαγωνισμών συνεδρίασε εκ νέου προκειμένου να ολοκληρώσει τη σύνταξη του Πρακτικού 2. Σημειώνεται, ότι οι οικονομικοί φορείς «ΡΑΣΠΟΠΤΣΗΣ ΠΑΝΤ. ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ε.Π.Ε.» και «ΛΑΜΠΡΟΣ ΜΟΣΧΟΥΛΗΣ Ο.Ε.», διευκρίνισαν, με σχετικές Υπεύθυνες Δηλώσεις τους, που υπέβαλαν αρμοδίως σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη διακήρυξη, ότι η Λήξη των Οικονομικών τους Προσφορών είναι εκατόν οδόντα (180) ημέρες από την επόμενη διενέργειας του διαγωνισμού. Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη της τις διευκρινίσεις που δόθηκαν μέσω των υπεύθυνων δηλώσεων ολοκλήρωσε τον έλεγχο των προσφορών και διαπίστωσε ότι: '... αυτές ήταν σύμφωνες με τα οριζόμενα στη διακήρυξη...'

Σε συνέχεια των ανωτέρω η Επιτροπή εισηγήθηκε: α) την αποδοχή των υποφακέλων «Οικονομική προσφορά» και των τριών (3) συμμετέχοντων οικονομικών φορέων, β) τη συνέχιση της διαδικασίας κατακύρωσης του διαγωνισμού στο επόμενο στάδιο (υποβολή δικαιολογητικών κατακύρωσης) για τους κάτωθι οικονομικούς φορείς:

- «ΡΑΣΠΟΠΤΣΗΣ ΠΑΝΤ. ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ε.Π.Ε.»: Για τα Τμήματα **27,28** (Καύσιμα κίνησης – θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Α.Δ.Η-Δ.Μ., που εδρεύουν στην Φλώρινα) και τα Τμήματα **31,32** (Καύσιμα κίνησης – θέρμανσης, για τις ανάγκες των Συνοριακών Σταθμών Νίκης Φλώρινας), με ποσοστό έκπτωσης: : 2 % για το πετρέλαιο θέρμανσης και 0,2% για το πετρέλαιο κίνησης και την αμόλυβδη βενζίνη

- ΕΝΩΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΩΝ «ΑΙΚ.ΤΣΑΓΚΟΓΙΑΝΝΗ & ΥΙΟΣ Ο.Ε.» - «ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΤΣΑΓΚΟΓΙΑΝΝΗΣ»: Για τα Τμήματα **7, 10** (Καύσιμα θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Α.Δ.Η-Δ.Μ., που εδρεύουν στα Ιωάννινα και το Μέτσοβο) και τα Τμήματα **12, 14** (Καύσιμα θέρμανσης, για τις ανάγκες των Συνοριακών Σταθμών Κακαβιάς και Μέρτζανης), με ποσοστό έκπτωσης : 3,01% για πετρέλαιο θέρμανσης και

- «ΛΑΜΠΡΟΣ ΜΟΣΧΟΥΛΗΣ Ο.Ε.»: Για τα Τμήματα **8, 9, & 11** (Καύσιμα κίνησης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Α.Δ.Η-Δ.Μ., που εδρεύουν στα Ιωάννινα, στην Κόνιτσα και το Μέτσοβο) και τα Τμήματα **13 & 15** (Καύσιμα κίνησης, για τις ανάγκες των Συνοριακών Σταθμών Κακαβιάς και Μέρτζανης), με ποσοστό έκπτωσης: 2,9% για το πετρέλαιο κίνησης και 2% για την αμόλυβδη βενζίνη και γ) την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου για τα υπόλοιπα δεκαεννέα (19) τμήματα, ήτοι τα τμήματα **1,2, 3, 4, 5, 6, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 29, 30.**

2.4 Ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας με την υπ' αρ. πρωτ. Οικ 50355/11-04-2017 απόφαση (ΑΔΑ: ΩΕΣΤΟΡ1Γ-402) προέβη στην έγκριση του προαναφερθέντος Πρακτικού 2 ως συντάχθηκε ενώ περαιτέρω, αποφάσισε επιπλέον: *‘...την εφαρμογή των κείμενων περί προμηθειών διατάξεων για τις περιπτώσεις που σε ανοικτό διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά...’.*

3. Η αναθέτουσα αρχή με την από 15-05-2017 Βεβαίωση βεβαιώνει πως: *‘..... καθόλα τα στάδια διενέργειας του ηλεκτρονικού ανοικτού άνω των ορίων (διεθνή) δημόσιου διαγωνισμού, δεν υποβλήθηκε καμία ένσταση – προσφυγή, όπως προβλέπονται στην παρ. 3.4 «Διοικητικές Προσφυγές» του αναλυτικού τεύχους της διακήρυξης 1/2017...’.*

4. Κατόπιν των ανωτέρω, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας Ελλάδας με το υπ' αρ. Πρωτ. Οικ. 65198/15-05-2017 έγγραφο – αίτημά της και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα υπέβαλε στην Αρχή σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης και αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, άρθρο 32 παρ.2α για τα κάτωθι δώδεκα (12) τμήματα:

τμ. 1: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΑΡΤΑΣ π/υ 4.075,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης,

τμ. 3: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΘΕΣΠΡΩΤΙΑΣ π/υ 3.264,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης,

τμ. 5: Σ.Σ. ΜΑΥΡΟΜΑΤΙΟΥ π/υ 6.528,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης,

τμ. 6: Σ.Σ. ΜΑΥΡΟΜΑΤΙΟΥ π/υ 424,800 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο κίνησης,

τμ. 16: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΠΡΕΒΕΖΑΣ π/υ 3.489,500 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης,

τμ. 18: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΓΡΕΒΕΝΩΝ π/υ 1.626,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης,

τμ. 20: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ π/υ 9.828,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης,

τμ. 22: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΚΟΖΑΝΗΣ π/υ 5.558,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης,

τμ. 24: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΠΤΟΛΕΜΑΪΔΑΣ ΚΟΖΑΝΗΣ (ΒΛΑΣΤΗ) π/υ 6.352,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης,

τμ. 25: ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ. ΤΣΟΤΥΛΙΟΥ ΚΟΖΑΝΗΣ π/υ 4.764,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης, τμ. 29: Σ.Σ. ΚΡΥΣΤΑΛΟΠΗΓΗΣ π/υ 43.725,00 € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο θέρμανσης και

τμ. 30: Σ.Σ. ΚΡΥΣΤΑΛΟΠΗΓΗΣ π/υ 1.245,600 € € πλέον ΦΠΑ για πετρέλαιο κίνησης),

προϋπολογισμού 90.879,90 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, που αποτελούν τμήμα του διενεργηθέντος διαγωνισμού με τίτλο: *‘Ανοικτός, Ηλεκτρονικός άνω των ορίων (Διεθνής) Δημόσιος Μειοδοτικός Διαγωνισμός, για την ανάδειξη προμηθευτή/προμηθευτών υγρών καυσίμων για το έτος 2017, για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου –*

Δυτικής Μακεδονίας καθώς και των Συνοριακών Σταθμών χωρικής αρμοδιότητας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας’.

Στο εν λόγω έγγραφο αίτημα σημειώνονται επίσης τα εξής:

- Υπεβλήθησαν προσφορές και θα συναφθούν τρεις (3) συμβάσεις για δεκατρία (13) εκ των τριάντα δύο δημοπρατηθέντων, ήτοι για τα τμήματα: (7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 27, 28, 31 & 32).
- Για δεκαεννέα (19) τμήματα ο διαγωνισμός απέβη άγονος δεδομένου ότι δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

(.....)

‘...Η επιτακτική ανάγκη κάλυψης των υπηρεσιών μας με καύσιμα κίνησης επέβαλε την εφαρμογή των κείμενων περί προμηθειών διατάξεων και ειδικότερα τις διατάξεις της παρ. 10 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016 στην οποία αναφέρεται ότι «κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 8 και 9, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις για μεμονωμένα τμήματα κατά τις διαδικασίες του παρόντος Βιβλίου, λαμβάνοντας υπόψη την εκτιμώμενη αξία μόνο του τμήματος εφόσον αυτή, χωρίς ΦΠΑ, είναι μικρότερη από 80.000,00 € για προμήθειες ή υπηρεσίες Πάντως, η συνολική αξία των τμημάτων που ανατίθενται με αυτόν τον τρόπο, δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί το προτεινόμενο έργο, η προτεινόμενη απόκτηση ομοιογενών αγαθών ή η προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών».

Η ανωτέρω διάταξη εφαρμόστηκε για τα τμήματα (2, 4, 17, 19, 21, 23 & 26) (καύσιμα κίνησης Άρτας, Θεσπρωτίας, Πρέβεζας, Γρεβενών, Καστοριάς, Κοζάνης και Τσοτυλίου Κοζάνης) δεδομένου ότι τόσο η συνολική εκτιμώμενη αξία των τμημάτων όσο και κάθε μεμονωμένου τμήματος είναι μικρότερη από 80.000,00 € χωρίς ΦΠΑ και δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί η προτεινόμενη προμήθεια (63.422,99 € έναντι ανώτατου ορίου 63.693,45€ χωρίς ΦΠΑ)....’.

Ένα εκ των επισυναπτόμενων εγγράφων αφορά Σχέδιο Απόφασης του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας στην οποία αναφέρεται σαφώς ότι η διαπραγμάτευση για τα αιτούμενα τμήματα, ήτοι τα (1, 3, 5, 6, 16, 18, 20, 22, 24, 25, 29 & 30) θα λάβει χώρα μετά τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής σύμφωνα με τους όρους της υπ’ αρ. 1/2017 διακήρυξης.

II. Νομικό πλαίσιο

5. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ’, υποπερίπτωση δδ’ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β’ της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι

οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

6. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

7. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

8. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: “Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...] γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α”.

9. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμνεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση

ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

10. Η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στην οποία ορίζεται: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της”.

11. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: “1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120”.

12. Το άρθρο 379 παρ. 1 & 2 του ως άνω νόμου προβλέπει: “1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. 2. Η ισχύς των άρθρων 22, 36, 37 της παραγράφου 2, του άρθρου 79, 258 και 259 αρχίζει, ως προς τους διαγωνισμούς μελετών, τις συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών την 18η Απριλίου 2017, εκτός από τις περιπτώσεις όπου είναι υποχρεωτική η χρήση ηλεκτρονικών μέσων, σύμφωνα με τα άρθρα 33, 34 ή 35, την παράγραφο 3 του άρθρου 40, την παράγραφο 2 του άρθρου 65 ή το άρθρο 67 και των άρθρων 270, 271, 272, της παραγράφου 3 του άρθρου 274, της παραγράφου 2 του άρθρου 295 ή το άρθρο 297”.

Εξάλλου, στην αιτιολογική έκθεση του ως άνω νόμου, στην τελευταία παράγραφο αυτής ορίζεται ότι: «κάθε αναφορά διατάξεων νόμου ή διοικητικών πράξεων σε διατάξεις των ν. 2286/1995, ν. 3669/2008, ν. 3316/2005, ν. 3886/2010, , π.δ. 59/2007, π.δ. 60/2007, π.δ. 118/2007 και της

υπουργικής απόφασης 11389/1993, ισχύει ως αναφορά στις διατάξεις του παρόντος νόμου, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά από αυτές».

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 90.879,90 € χωρίς Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα σύμβασης προϋπολογισμού 318.467,26 € πλέον ΦΠΑ., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

14. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

16. Στην προκείμενη περίπτωση, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας επικαλείται ρητά ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της τις διατάξεις του άρθρου 32, παράγραφος 2 εδάφιο α' του Ν. 4412/2016.

Σημειώνεται, ότι οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των προαναφερθέντων διατάξεων, προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση, είναι: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

17. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

17.1 Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας, με την υπ' αρ. Οικ. 15904/06-02-2017 (αρ. 1/2017) διακήρυξη διενήργησε διεθνή ανοικτό επαναληπτικό ηλεκτρονικό διαγωνισμό, συνολικού προϋπολογισμού 394.899,41€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων για το έτος 2017 για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας καθώς και των Συνοριακών Σταθμών χωρικής αρμοδιότητας αυτής.

Για τα δεκατρία (13) εκ των τμημάτων αυτών υπήρξαν ανάδοχοι, ενώ για τα υπόλοιπα δεκαεννέα (19) τμήματα ο διαγωνισμός απέβη άγονος, δεδομένου ότι δεν υπήρξε καμία προσφορά. Για τα επτά (7) εκ των δεκαεννέα αυτών τμημάτων, κατ' επίκληση της αναθέτουσας αρχής, εφαρμόστηκαν οι διατάξεις της παρ. 10 του άρθρου 6 του ν. 4412/2017. Σημειώνεται ότι, η νομιμότητα της χρήσης της ως άνω παρέκκλισης δεν ελέγχεται με την παρούσα έκθεση. Για τα υπόλοιπα δώδεκα (12), η αναθέτουσα αρχή αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

Η ως άνω Διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν Ιστορικό, ούτε προκύπτει παράβαση των κανόνων δημοσιότητας στο πλαίσιο διεξαγωγής του εν λόγω διαγωνισμού.

17.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου:

Στο Πρακτικό 2, η σύνταξη του οποίου ολοκληρώθηκε στις 06-04-2017 και το οποίο εγκρίθηκε με την υπ. αρ. πρωτ. Οικ 50355/11-04-2017 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας, αποφασίστηκε η: *'.....κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου για τα υπόλοιπα δεκαεννέα (19) τμήματα, ήτοι τα τμήματα 1,2, 3, 4, 5, 6, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 29, 30....'*

Σημειώνεται ότι το αίτημα της αναθέτουσας αρχής αφορά μόνο τα δώδεκα εκ των δεκαεννέα αυτών τμημάτων και συγκεκριμένα τα: (1, 3, 5, 6, 16, 18, 20, 22, 24, 25, 29 & 30).

17.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης, ήτοι από το υποβληθέν αίτημα της αναθέτουσας αρχής καθώς και από το υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας, αναφέρεται σαφώς ότι η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης θα γίνει σύμφωνα με τους όρους της υπ' αρ. Οικ. 15904/06-02-2017 (αρ. 1/2017) (ΑΔΑ: ΨΦΕΜΟΡ1Γ-40Η και ΑΔΑΜ 17PROC005773276 2017-02-07) διακήρυξης του προηγθέντος, εν μέρει άγονου, διεθνούς διαγωνισμού.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας (ΑΠ.Δ. ΗΠ. – Δ.Μ.), σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει,

για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων και συγκεκριμένα δώδεκα (12) τμημάτων ήτοι των: (1, 3, 5, 6, 16, 18, 20, 22, 24, 25, 29 & 30) εκ των τριάντα δύο (32) αρχικώς δημοπρατηθέντων για τις ανάγκες των υπηρεσιών της αναθέτουσας αρχής καθώς και των Συνοριακών Σταθμών χωρικής αρμοδιότητας αυτής, για το έτος 2017, συνολικού προϋπολογισμού 90.879,90 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. χωρίς τροποποίηση των όρων

της αρχικής Σύμβασης, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 14 ΙΟΥΝΙΟΥ 2017

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα