



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

61/2017

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 6^η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεπτά (2017) ημέρα Πέμπτη και ώρα 09:30 μ.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κόμμα Τράκα,, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Μέλη:** Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Σταθακόπουλος Δημήτριος
Στυλιανίδου Μαρία
Χριστοβασίλη Ερωφίλη

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Αντωνοπούλου Μαρία, Π.Ε. Διοικητικού -Οικονομικού

Εισηγητής: Βαγγέλης Ιατρού, Διπλ/χος Ηλεκτρολόγος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής κ. Ιατρού, μέσω τηλεδιάσκεψης, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών κ. Μίνα Καλογρίδου, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ` υποπερ. δδ` του ν. 4013/2011, για την προσφυγή της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδος σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάθεση υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκάσμο ελαιοδένδρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2017 στην Περιφερειακή Ενότητα Ηλείας της ως άνω Περιφέρειας, για την ομάδα 5, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 32.970,00€ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 40.882,80€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., άγονου ως προς τη συγκεκριμένη ομάδα, διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης

310.332,00€ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 384.811,68€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%).

.....

1. Με το αρ. πρωτ. οικ. 161327/2037/14.6.2017 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3856/15.6.2017) αίτημα του Γραφείου Προέδρου Οικονομικής Επιτροπής & Αντιπεριφερειάρχη Οικονομικών της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, συνοδευόμενου από το σχετικό σχέδιο απόφασης για την προσφυγή του αιτούντος φορέα στην αιτούμενη διαδικασία, η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας αιτείται την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, για την προσφυγή της σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάθεση υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό 471.000 ελαιοδένδρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2017 στην Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας - Περιφερειακή Ενότητα Ηλείας, για την ομάδα 5, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 32.970,00€ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 40.882,80€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), για προβλεπόμενη διάρκεια σύμβασης από την ημερομηνία υπογραφής της έως 15.11.2017, σε συνέχεια του σχετικού, διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., άγονου ως προς τη συγκεκριμένη ομάδα, διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 310.332,00€ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 384.811,68€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%).

I. Ιστορικό – πραγματικά περιστατικά

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 170/28.12.2016 (ΑΔΑ: 6ΚΖΦ7Λ6-ΙΓ5) απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Δυτικής Ελλάδας εγκρίθηκε η *“αναγκαιότητα εφαρμογής του προγράμματος δακοκτονίας έτους 2017 στην Περιφερειακή Ενότητα Ηλείας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας”*.

Εν συνεχεία, με το υπ' αριθμ. 86887/7282/30.3.2017 έγγραφο της Διεύθυνσης Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής της Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας καταρτίστηκαν οι *“τεχνικές προδιαγραφές των διακηρύξεων ανάδειξης εργολάβων δολωματικών ψεκασμών και ανάδειξης εργολάβων παγιδοθεσίας των προγραμμάτων δακοκτονίας 2017”*.

Με τη δε υπ' αριθμ. 462/25.4.2017 (ΑΔΑ: Ω5Δ17Λ6-ΚΙΡ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας εγκρίθηκε η διάθεση πίστωσης και δαπάνης ποσού 384.811,68€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%) καθώς και *“η κατάρτιση των όρων διενέργειας και η συγκρότηση των επιτροπών για τη διενέργεια Ηλεκτρονικού Ανοικτού άνω των ορίων (διεθνή) μειοδοτικού διαγωνισμού για την ανάθεση υλοποίησης του έργου: «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια προγράμματος συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2017 στην Περιφερειακή Ενότητας Ηλείας»”*.

2.2 Με την υπ' α.π. 109516/2027/26.4.2017 (ΑΔΑ: 6ΦΞΡ7Λ6-Μ74) διακήρυξη της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας προκηρύχθηκε ανοικτός διεθνής ηλεκτρονικός διαγωνισμός μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. για την *«Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς στην Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας - Περιφερειακή Ενότητας Ηλείας για το έτος 2017»*, συνολικού προϋπολογισμού 310.332,00€ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 384.811,68€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), χρηματοδοτούμενου από αμιγώς εθνικούς πόρους (*“επιχορηγήσεις ΚΑΠ του Υπουργείου Εσωτερικών για το Πρόγραμμα Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της ελιάς έτους 2017”*), με *“κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής”* και κωδικό κύριου αντικειμένου κατά CPV 77100000 (γεωργικές υπηρεσίες).

Αναπόσπαστα παραρτήματα του τεύχους διακήρυξης του συγκεκριμένου ως άνω διαγωνισμού αποτελούν τα εξής: Παράρτημα Ι (Τεχνικές Προδιαγραφές της εκτέλεσης των ψεκασμών), Παράρτημα ΙΙ (Πίνακας 1: για τη δήλωση από τους προσφέροντες των στοιχείων πιστοποίησης ψεκαστικού εξοπλισμού και οδηγού / ψεκαστή, Πίνακας 2: οικονομικά στοιχεία (στοιχεία αναλυτικού προϋπολογισμού) των επτά (7) ομάδων

στις οποίες καταρχήν υποδιαιρείται η σύμβαση), Παράρτημα III (Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης προσαρμοσμένο από την αναθέτουσα αρχή στους όρους συμμετοχής του εξεταζόμενου διαγωνισμού), Παράρτημα IV (υποδείγματα εγγυητικών επιστολών συμμετοχής και καλής εκτέλεσης) και Παράρτημα V (σχέδιο σύμβασης).

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην παράγραφο 1.3 (Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης) του ως άνω τεύχους διακήρυξης:

“ [...] Η έκταση του έργου αφορά προστασία 3.726.000 ελαιόδένδρων με την εκτέλεση έως 3 δολωματικών ψεκασμών, αναλόγως του τμήματος της Ομάδας.

Το έργο χωρίζεται σε 7 Ομάδες, κάθε ομάδα υποδιαιρείται σε τμήματα που διαφοροποιούνται ως προς τους δολωματικούς ψεκασμούς και την προσφερόμενη τιμή ανά προστατευόμενο ελαιόδεντρο, και αναλυτικά περιγράφονται στο Παράρτημα II της παρούσας διακήρυξης και στο οποίο αναγράφονται, η προϋπολογισθείσα δαπάνη, ο συντελεστής ψεκασμών, ο αριθμός των προστατευόμενων ελαιόδένδρων, ο αριθμός ψεκαστικών συγκροτημάτων και η ανώτερη προσφερόμενη τιμή ανά προστατευόμενο δένδρο. Ο συντελεστής ψεκασμών είναι ενδεικτικός και βασίζεται σε επιστημονικά και ιστορικά δεδομένα των περιοχών των τμημάτων του έργου και μπορεί να διαφοροποιηθεί από τον οριστικό αριθμό των ψεκασμών, ο οποίος εξαρτάται από την εξέλιξη του. Ο ακριβής αριθμός των ψεκασμών θα εξαρτηθεί από επιστημονικά δεδομένα που σχετίζονται με το μέγεθος του δακοπληθυσμού και τις κλιματολογικές συνθήκες.

Προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο των ομάδων είτε για μία είτε για περισσότερες ομάδες και θα υπογραφούν μέχρι 7 συμβάσεις. [...]

Οι συμβάσεις που θα υπογραφούν για την εφαρμογή των από εδάφους δολωματικών ψεκασμών στα πλαίσια του προγράμματος της συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς για το έτος 2017 θα έχουν διάρκεια από την ημερομηνία υπογραφής τους έως 15.11.2017.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ I – ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ, και οικονομικού αντικείμενου στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II, της παρούσας διακήρυξης. [...]”

Οι ομάδες 1 έως και 7, καθώς και τα αντίστοιχα τμήματα αυτών, στα οποία υποδιαιρείται η σύμβαση περιλαμβάνονται στο Παράρτημα II – Πίνακας II του τεύχους διακήρυξης ως εξής:

		ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ				ΤΕΧΝΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ	
		Αριθμός προστατευόμενων ελαιόδένδρων, ανώτερη τιμή ανά προστατευόμενο ελαιόδεντρο και προϋπολογισμός δαπάνης				Συνεργεία ψεκασμού	
Τμήματα	Τοπικές / Δημοτικές Κοινότητες	Αριθ. προστατευόμενων δένδρων	Ανώτερη Τιμή	Συντελεστής ψεκασμών	Προπολογισμός Τομέα (σε € χωρίς ΦΠΑ 24%)	Απατούμενα ψεκαστικά συγκροτήματα ανά ημέρα	
ΟΜΑΔΑ 1							
1ο	Κάστρο	363.000	0,037	3	40.293,00 €	33	
	Κυλλήνη - Κ. Παναγιά						
	Νεοχώρι						
2ο	Λυγιά	90.000	0,035	3	9.450,00 €		
3ο	Βαρβολομιό	138.000	0,035	2	9.660,00 €		
	Μάχου						
	Δήμητρα						
	Καλύβια Μυρτουνητίων						
Σύνολο 1ης Ομάδας		591.000			59.403,00 €		33

ΟΜΑΔΑ 2							
1ο	Μυρτιά	111.000	0,035	3	11.655,00 €	28	
	Σκαφιδιά						
	Λεβεντοχώρι						
	Κορακοχώρι						
	Κατάκολο						
2ο	Σκουροχώρι	72.000	0,032	2	4.608,00 €		
	Γρανιτσέικα						
	Βυτινείικα						
	Άγιος Ιωάννης						
3ο	Αλποχώρι	174.000	0,036	2	12.528,00 €		
	Ξυλοκέρα						
	Βούναργο						
	Πράσινο						
	Φωναίτικα						
4ο	Ελαιώνας	141.000	0,037	2	10.434,00 €		
	Άγιοι Απόστολοι						
	Βροχίτσα						
	Κορυφή						
Σύνολο 2ης Ομάδας		498.000			39.225,00 €		28
ΟΜΑΔΑ 3							
1ο	Λαστέικα	261.000	0,037	2	19.314,00 €		34
	Άγιος Γεώργιος						
	Βαρβάσαινα						
	Σαλμώνη						
2ο	Αμπελώνας	162.000	0,037	3	17.982,00 €		
	Κολύρι						
3ο	Πύργος	180.000	0,032	2	11.520,00 €		
Σύνολο 3ης Ομάδας		603.000			48.816,00 €		
ΟΜΑΔΑ 4							
1ο	Νεραίδα	216.000	0,036	2	15.552,00 €	22	
	Χελιδόνι						
	Καυκανιά						
	Κλαδέος						
	Μάγειρα						
	Κοσκινά						
2ο	Στρέφι	177.000	0,035	2	12.390,00 €		
	Σμίλα						
	Ηράκλεια						
	Πουρνάρι						
	Πελόπιο						
Πλάτανος							
Σύνολο 4ης Ομάδας		393.000			27.942,00 €	22	

ΟΜΑΔΑ 5						
1ο	Φλόκα	471.000	0,035	2	32.970,00 €	27
	Αρχαία Ολυμπία					
	Αρχαία Πίσσα					
	Λιναριά					
	Πεύκες					
	Κάμενα					
	Μουριά					
	Λούβρο					
	Βασιλάκι					
	Ξηρόκαμπος					
	Ασπρα Σπίτια					
Σύνολο 5ης Ομάδας		471.000			32.970,00 €	27

ΟΜΑΔΑ 6						
1ο	Αλφειούσα	339.000	0,035	2	23.730,00 €	19
	Επιτάλιο -Αγρίδι					
	Ανεμοχώρι					
	Ράχες					
Σύνολο 6ης Ομάδας		339.000			23.730 €	19

ΟΜΑΔΑ 7						
1ο	Ξηροχώρι	231.000	0,030	3	20.790,00 €	47
	Ζαχάρω					
2ο	Σχίνοι	396.000	0,036	3	42.768,00 €	
	Αρήνη					
	Ροδινά					
	Καλίδονα					
	Κακόβατος					
	Νεοχώρι					
Ταξάρχες						
3ο	Νέα Φιγαλεία	204.000	0,036	2	14.688,00 €	
Σύνολο 7ης Ομάδας		831.000			78.246,00 €	

Όπως αποτυπώνεται στον ως άνω πίνακα, καθεμία από τις ως άνω επτά (7) ομάδες (υπ' αριθμ. 1- 7), στις οποίες υποδιαιρείται η σύμβαση, αποτελείται από τα αντίστοιχα αριθμούμενα τμήματα, σε καθένα εκ των οποίων αντιστοιχεί διαφορετικός συνολικός αριθμός ψεκαζόμενων ελαιόδένδρων, διαφορετική ανώτατη τιμή μονάδος ανά ψεκασμό και διαφορετικός συντελεστής ψεκασμών ανά ελαιόδενδρο, καθώς επίσης και διαφορετικός αριθμός απαιτούμενων ψεκαστικών συγκροτημάτων ανά ημέρα.

Πχ. η επίμαχη ομάδα 5 αποτελείται από ένα τμήμα (το τμήμα 1^ο) που περιλαμβάνει 11 περιοχές ψεκασμού, συνολικού αριθμού 471.000 προστατευόμενων ελαιόδένδρων, οι οποίες απαιτούν κατ' ελάχιστον 27 ψεκαστικά συγκροτήματα ανά ημέρα, η δε ανώτατη προσφερόμενη τιμή έχει καθορισθεί από την αναθέτουσα αρχή σε 0,035€/ελαιόδενδρο χωρίς ΦΠΑ, για αριθμό ψεκασμών έως 2 ανά ελαιόδενδρο (συντελεστής ψεκασμών=2).

Η συνολική προσφερόμενη τιμή ανά τμήμα κάθε ομάδας προκύπτει από τον πολλαπλασιασμό της προσφερόμενης τιμής ανά προστατευόμενο ελαιόδενδρο (πρβλ. "Η τιμή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται σε ευρώ ανά προστατευόμενο ελαιόδενδρο" στην παρ. 2.4.4 του τεύχους διακήρυξης) επί το συνολικό προβλεπόμενο στη διακήρυξη αριθμό ελαιόδένδρων του τμήματος της συγκεκριμένης ομάδας επί τον προβλεπόμενο στη διακήρυξη συντελεστή ψεκασμών.

Περαιτέρω, σύμφωνα δε με τα σχετικώς διαλαμβανόμενα στην παρ. 2.4.4 (Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολή οικονομικών προσφορών) του τεύχους

διακήρυξης, “η οικονομική προσφορά γίνεται αποδεκτή μόνον εφόσον υποβληθούν προσφορές σε όλα τα τμήματα της ομάδας”.

2.3 Κρίσιμοι όροι του τεύχους διακήρυξης, οι οποίοι συνέχονται με τα τεθέντα κριτήρια επιλογής (καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας και τεχνική / επαγγελματική ικανότητα των ενδιαφερομένων για την εκτέλεση της προκηρυχθείσας σύμβασης) και τον τρόπο απόδειξής τους είναι οι εξής:

“2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας.

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν επαγγελματική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο των προς παροχή υπηρεσιών, ήτοι γεωργικές ή κτηνοτροφικές δραστηριότητες. Ειδικότερα απαιτείται να διαθέτουν βεβαίωση/άδεια άσκησης επαγγέλματος παροχής υπηρεσιών από αρμόδια Διοικητική Αρχή {Τμήμα Αγροτικής Ανάπτυξης (πρώην ΚΕΠΠΥΕΛ) , Δ.Ο.Υ, ΟΤΑ κ.λ.π.} ή να είναι μέλη του οικείου Επιμελητηρίου. Ειδικότερα για τους Αγροτικούς Συνεταιρισμούς και τις Κοινοφελείς Επιχειρήσεις των Δήμων η απόδειξη άσκησης δραστηριότητας συναφούς με το αντικείμενο της Σύμβασης μπορεί να αποδεικνύεται και από το καταστατικό τους. [...]

2.2.5 Κανόνες απόδειξης ποιοτικής επιλογής

2.2.5.1 Προκαταρκτική απόδειξη κατά την υποβολή προσφορών

Προς προκαταρκτική απόδειξη ότι οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς: α) δεν βρίσκονται σε μία από τις καταστάσεις της παραγράφου 2.2.3 και β) πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής των παραγράφων 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 και 2.2.7 της παρούσης, προσκομίζουν κατά την υποβολή της προσφοράς τους, ως δικαιολογητικό συμμετοχής, το προβλεπόμενο από το άρθρο 79 παρ. 1 και 3 του ν. 4412/2016 Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), σύμφωνα με το επισυναπτόμενο στην παρούσα Παράρτημα III, το οποίο αποτελεί ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του ν.1599/1986. Το ΕΕΕΣ καταρτίζεται βάσει του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος 2 του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/7 και συμπληρώνεται από τους προσφέροντες οικονομικούς φορείς σύμφωνα με τις οδηγίες.

2.2.5.2 Αποδεικτικά μέσα [...]

Β. 2. Για την απόδειξη της απαίτησης της παραγράφου 2.2.4. (απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας) προσκομίζουν: Βεβαίωση/ άδεια άσκησης επαγγέλματος από αρμόδια διοικητική Αρχή (Τμήμα Αγροτικής Ανάπτυξης (πρώην ΚΕΠΠΥΕΛ), Δ.Ο.Υ., ΟΤΑ κλπ) ή να είναι μέλη του οικείου Επιμελητηρίου. Ειδικότερα για τους Αγροτικούς Συνεταιρισμούς και τις Κοινοφελείς Επιχειρήσεις των Δήμων η απόδειξη άσκησης δραστηριότητας συναφούς με το αντικείμενο της Σύμβασης μπορεί να αποδεικνύεται και από το καταστατικό τους. [...]

2.4.3 Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά». Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για την συμμετοχή των προσφερόντων στη διαγωνιστική διαδικασία περιλαμβάνουν:

2.4.3.1 την εγγύηση συμμετοχής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 72 του Ν.4412/2016 και τα άρθρα 2.1.5 και 2.2.2 αντίστοιχα της παρούσας διακήρυξης.

2.4.3.2 το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (Ε.Ε.Ε.Σ.), όπως προβλέπεται στην παρ. 1 και 3 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016.[...]

2.4.3.3 **Συμπληρωμένο και ψηφιακά υπογεγραμμένο τον Πίνακα I του Παραρτήματος II** (Ο Πίνακας I συμπληρώνεται ξεχωριστά για κάθε ομάδα που κατατίθεται προσφορά).

2.4.3.4 **Πιστοποιητικό γνώσεων ορθολογικής χρήσης γεωργικών φαρμάκων σύμφωνα με το αρθρ. 19 του Ν. 4036/2012 (ΦΕΚ Α' 8).** Το πιστοποιητικό υποβάλλεται σε μορφή .pdf χωρίς ψηφιακή υπογραφή καθώς και αντίγραφο του σε έντυπη μορφή εντός 3 ημερών από την υποβολή της προσφοράς. Ο οδηγός κάθε ψεκαστικού συγκροτήματος να είναι κάτοχος του πιστοποιητικού γνώσεων ορθολογικής χρήσης γεωργικών φαρμάκων και σε περίπτωση που αυτός δεν το διαθέτει να είναι κάτοχος ο ψεκαστής (βάσει του άρθρου 19 του ν. 4036/2012 ΦΕΚ Α' 8).

2.4.3.5 Πιστοποιητικό Επιθεώρησης του εξοπλισμού εφαρμογής γεωργικών φαρμάκων που εντάσσει τον εξοπλισμό στην Κατηγορία I ή II και να συνοδεύεται από αυτοκόλλητο σήμα καταλληλότητας (sticker), όπως προβλέπεται στην ΥΑ Ε8 1831/39763/2015 (ΦΕΚ Β' 671).

2.4.3.6 Υπεύθυνη Δήλωση στην οποία θα δηλώνονται τα παρακάτω:

1. ότι για τα αναφερόμενα στην συνημμένη κατάσταση (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II - ΠΙΝΑΚΑΣ I) ονοματεπώνυμα αυτών που θα εργαστούν στη δακοκτονία, έχει εξασφαλιστεί η συνεργασία με κάθε νόμιμο τρόπο (π.χ. υπογραφή συμβάσεων, υπεύθυνων δηλώσεων κ.λ.π.) από την έναρξη εφαρμογής μέχρι στις 15/11/2017 και ότι οι υπογραφές τους στα έγγραφα είναι γνήσιες.

2. ότι οι γεωργικοί ελκυστήρες που θα χρησιμοποιηθούν στο έργο έχουν άδεια κυκλοφορίας και ασφαλιστήριο συμβόλαιο και οι χρήστες αυτών (οδηγοί) κατέχουν άδεια οδήγησης.

3. ότι ο οδηγός κάθε ψεκαστικού συγκροτήματος θα είναι κάτοχος του πιστοποιητικού γνώσεων ορθολογικής χρήσης γεωργικών φαρμάκων και σε περίπτωση που αυτός δεν το διαθέτει θα είναι κάτοχος ο ψεκαστής (βάσει του άρθρου 19 του ν. 4036/2012 ΦΕΚ Α' 8).

4. ότι ο εξοπλισμός εφαρμογής γεωργικών φαρμάκων θα φέρει Πιστοποιητικό Επιθεώρησης που εντάσσει τον εξοπλισμό στην Κατηγορία I ή II και θα συνοδεύεται από αυτοκόλλητο σήμα καταλληλότητας (sticker), όπως προβλέπεται στην ΥΑ Ε8 1831/39763/2015 (ΦΕΚ Β' 671).

5. ότι θα εξασφαλίσει τον απαραίτητο αριθμό ψεκαστών πλάτης που απαιτούν τα συνεργεία ψεκασμού και ότι σε κάθε συνεργείο θα υπάρχουν και δύο (2) εφεδρικοί ψεκαστές.

6. ότι θα παρέχει στους ψεκαστές μέσα προστασίας (φόρμες μάσκες γάντια κ.λ.π.) όπως αναφέρονται στις τεχνικές προδιαγραφές της παρούσας διακήρυξης, τα οποία θα χρησιμοποιούν κατά την ώρα εκτέλεσης των ψεκασμών.

7. ότι αποδέχεται, συντελεί, συνεργάζεται και εξασφαλίζει την ορθή εφαρμογή της χρήσης συστημάτων GIS-GPS στους ελαιοκομικούς τομείς, που η Υπηρεσία θα ορίσει.

8. ότι γνωρίζει πολύ καλά την ελαιοκομική περιοχή για την οποία εκδηλώνει ενδιαφέρον.

9. ότι έλαβε γνώση και αποδέχεται ανεπιφύλαχτα τους όρους της παρούσας διακήρυξης.

Στην περίπτωση που ο συμμετέχων είναι νομικό πρόσωπο, συνεταιρισμός ή ένωση, την υπεύθυνη δήλωση θα την υπογράψει ο νόμιμος εκπρόσωπός τους όπως ο νόμος ορίζει.

Επισημαίνεται ότι:

Α) Δεν χρειάζεται να προσκομισθούν στην επιτροπή διεξαγωγής του διαγωνισμού οι συμβάσεις, οι υπεύθυνες δηλώσεις, αντίγραφα αδειών κυκλοφορίας των γεωργικών ελκυστήρων, αντίγραφα αδειών οδήγησης των οδηγών των γεωργικών ελκυστήρων και τα άλλα έγγραφα με τα οποία οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό εξασφάλισαν τις προαναφερόμενες συνεργασίες συγκρότησης συνεργείων. Αυτά θα παραμείνουν στο διαγωνιζόμενο, με την υποχρέωση να τα προσκομίσει στην επιτροπή ή στην υπηρεσία, σε περίπτωση που αυτό κριθεί σκόπιμο.

Β) Σε περίπτωση αδυναμίας συγκρότησης συνεργείων ψεκασμού σε κάποια Ομάδα, από αυτά που παρουσιάστηκαν στο διαγωνισμό, ο εργολάβος που θα αναλάβει το έργο θα υποστεί τις συνέπειες της ψευδούς δηλώσεως καθώς και τις συνέπειες που προβλέπονται από το διαγωνισμό για την εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης. Ο ελάχιστος προβλεπόμενος αριθμός ψεκαστικών συγκροτημάτων απεικονίζεται στον ΠΙΝΑΚΑ II του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ II. Οι ελκυστήρες και το προσωπικό που χρησιμοποιούνται στην τεχνική προσφορά μιας Ομάδας, δεν επιτρέπεται να χρησιμοποιηθούν στην τεχνική προσφορά άλλης Ομάδας από τον ίδιο ή διαφορετικό υποψήφιο. Εφόσον αυτό ισχύει, αποτελεί λόγο αποκλεισμού του/των εργολάβων από όλες τις περιοχές που συμμετέχουν τα κοινά μέσα."

2.4 Τέλος, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην υποπαρ. 2.2.2.1 της παρ. 2.2.2 (Εγγύηση συμμετοχής) του ως άνω τεύχους διακήρυξης, προβλέπονταν, μεταξύ άλλων, τα εξής: "Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς

(προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, σε ευρώ (€) που ανέρχεται σε ποσοστό 2% (μη συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ) του συνολικού προϋπολογισμού της ομάδας ή των ομάδων για τα οποία υποβάλλεται προσφορά.”

2.5 Προκήρυξη της σύμβασης απεστάλη ηλεκτρονικά στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ) την 26.04.2017 και δημοσιεύθηκε στο Συμπλήρωμα της ΕΕΕΕ (ηλεκτρονική βάση TED: φύλλο 2017/S 082-158732) την 27.4.2017 και ώρα 09:00.

Συνακόλουθα, η από 26.4.2017 περίληψη διακήρυξης δημοσιεύθηκε την 28.4.2017 στο υπ’ αριθμ. 205 φύλλο του Τεύχους Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης και στις εφημερίδες “Εφημερίς Δημοπρασιών - Πλειστηριασμών”, “Ηχώ των δημοπρασιών” και “Πρώτη”, καθώς επίσης και στην έντυπη έκδοση της www.patrisnews.com, όπως επίσης και στο ΚΗΜΔΗΣ την 28.4.2017 με ΑΔΑΜ 17PROC006116324.

Επιπλέον, το πλήρες τεύχος της διακήρυξης του διαγωνισμού (α/α 41312) αναρτήθηκε την 2.5.2017 και ώρα 08:50 στη δικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) προκειμένου για την πρόσβαση των ενδιαφερομένων.

Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 2.5.2017 και ώρα 15:00, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 27.5.2017 (ημέρα Σάββατο) και ώρα 15:00 και ως ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών ορίσθηκε η 1.6.2017 (ημέρα Πέμπτη) και ώρα 09.00.

Τέλος, σχετική ανακοίνωση περί της ημερομηνίας ανάρτησης της διακήρυξης του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., καθώς επίσης και περί των υπολοίπων τριών ως άνω κρίσιμων ημερομηνιών, αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής (www.pde.gov.gr) την 2.5.2017.

2.6 Με την υπ’ αριθμ. 683/2017 (απόσπασμα πρακτικού της υπ αριθμ. 21^{ης}/7.6.2017 συνεδρίασης, με ΑΔΑ: 691Π7Λ6-ΔΟΓ) απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, αφού έλαβε υπόψη της το από 1.6.2017 πρακτικό της επιτροπής διενέργειας, αποσφράγισης και αξιολόγησης προσφορών του εξεταζόμενου ηλεκτρονικού διαγωνισμού, ομόφωνα αποφάσισε τα εξής:

“Α. Εγκρίνει το από 01-06-2017 Πρακτικό διενέργειας – Αποσφράγισης & Αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών της με αρ. 109516/2027/26-04-2017 διακήρυξη του ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού (με αριθμό συστήματος 41312) για την ανάθεση υλοποίησης του έργου: «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2017 στην Περιφερειακή Ενότητα Ηλείας», προϋπολογισμού 384.811,68 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., με το οποίο εισηγείται θετικά για τη συνέχιση της διαδικασίας με το άνοιγμα των οικονομικών προσφορών, για τις Ομάδες 1, 2, 3, 4, 6 και 7 του διαγωνισμού, όπως παρακάτω:

1. Πένταρη Αναστασία, Ομάδα 1 (αρ. προσφοράς 65714), 2. Κόλλιας Ανδρέας Ομάδα 2 (αρ. προσφοράς 64129), 3. Μπαλοδήμος Αντώνιος Ομάδα 3 (αρ. προσφοράς 65807), 4. Βασιλοπούλου Παναγιώτα Ομάδα 4 (αρ. προσφοράς 64129), 5. Αγροτικός Συνεταιρισμός Αλφειούσας Ομάδα 6 (αρ. προσφοράς 65798), 6. Ζαφειράκης Παναγιώτης Ομάδα 7 (αρ. προσφοράς 65900).

Β. Εγκρίνει τη προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση βάσει των διατάξεων του άρθρου 32, παρ. 2, εδάφιο α), του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ 147/Α/8-8-2016), για την 5η Ομάδα δακοκτονίας του διαγωνισμού για την οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, λαμβάνοντας επιπλέον υπόψη και το περιορισμένο χρονικό διάστημα για την εφαρμογή του προγράμματος, αφού σύμφωνα με τις Τεχνικές Προδιαγραφές της με αριθμ. 109516/2027/2017 Διακήρυξης η έναρξη του πρώτου δολωματικού ψεκασμού θα πρέπει να πραγματοποιηθεί μέχρι την 15η Αυγούστου 2017 (έναρξη το πρώτο δεκαπενθήμερο του Αυγούστου, θα αξιολογείται, θα τεκμηριώνεται και θα αιτιολογείται η δυνατότητα διενέργειάς του).

Ειδικότερα: Η 5η Ομάδα του διαγωνισμού για την οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, έχει προϋπολογισμό ύψους 32.970,00 € χωρίς ΦΠΑ (με ΦΠΑ 24% : 40.882,80) για την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής

Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2017 στην Περιφερειακή Ενότητα Ηλείας. Η ανωτέρω Ομάδα και ο προϋπολογισμός της, είναι ακριβώς ίδιος με το παράρτημα II πίνακας II της αριθμ. 109516/2027/2017 Διακήρυξης, χωρίς να έχει επέλθει καμία τροποποίηση των όρων του διενεργούμενου διαγωνισμού.”

Τέλος, όπως προκύπτει από την έρευνα των αναρτημένων στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στοιχείων και εγγράφων του εξεταζόμενου διαγωνισμού, έως και την ημερομηνία σύνταξης της παρούσας έκθεσης, και σύμφωνα με το αναρτηθέν σχετικό πρακτικό αποσφράγισης και αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών των προαναφερομένων οικονομικών φορέων για τις ομάδες 1,2,3,4,6 και 7 της εξεταζόμενης σύμβασης, οι συγκεκριμένες οικονομικές προσφορές προτάθηκαν από την ως άνω επιτροπή ως πληρούσες τους όρους και προϋποθέσεις της οικείας διακήρυξης προκειμένου για τη συνέχιση της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου για τις συγκεκριμένες ομάδες της σύμβασης.

2.7 Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας αιτείται κατά τα ως άνω την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προσκομίζοντας και το σχετικό σχέδιο απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής, προκειμένου να προβεί, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης, στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάθεση υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό 471.000 ελαιοδένδρων για τις συγκεκριμένες ως άνω περιοχές της ομάδας 5, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 32.970,00€ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 40.882,80€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2017 στην Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας - Περιφερειακή Ενότητα Ηλείας, καθόσον ο προηγηθείς διεθνής ανοικτός διαγωνισμός, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 310.332,00€ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 384.811,68€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), απέβη άγονος για τη συγκεκριμένη ομάδα, για την οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργασιμίων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργάσιμες» ημέρες. [...]».

4. Στις διατάξεις του άρθρου 2 (“Ορισμοί (άρθρο 2 και άρθρο 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)”) παρ. 1 περ. 1(α) και 9 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) προβλέπονται τα εξής:

“1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: 1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου

δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...]

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6 [πρόκειται για τις «δημόσιες συμβάσεις έργων» και τις «συμβάσεις έργων»],

(α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής,

(β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών υπηρεσιών, [...]."

5. Η διάταξη του άρθρου 5 ("Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)") του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει:

"Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]."

6. Το άρθρο 6 ("Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") παρ. 1, 3, 4 και 9 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

"1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος."

7. Περαιτέρω, το άρθρο 32 ("Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") παρ. 2 περ. α' του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της. [...]”

8. Στο άρθρο 27 (“Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1 και 4 του ν. 4412/2016 προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι:

“1. [...] Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. [...]”

4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντημήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.”

Συναφώς, στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 22 (“Κανόνες που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες (άρθρο 22 παράγραφοι 1- 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι:

“1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του άρθρου 36, όλες οι επικοινωνίες, καθώς και όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών δυνάμει του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ιδίως η ηλεκτρονική υποβολή, εκτελούνται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου, των άρθρων 36 και 37 και του Παραρτήματος IV του Προσαρτήματος Α’. [...]”

Περαιτέρω, στο άρθρο 61 (“Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης”) παρ. 1 του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι: “1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης [...]”.

Επιπρόσθετα, στο άρθρο 67 (“Ηλεκτρονική διάθεση των εγγράφων της σύμβασης (άρθρο 53 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1 του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι: “1. Οι αναθέτουσες αρχές προσφέρουν ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης/γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65 ή την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος. Το κείμενο της προκήρυξης, γνωστοποίησης ή της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος προσδιορίζει τη διεύθυνση διαδικτύου στην οποία διατίθενται τα έγγραφα της σύμβασης.”.

Συναφώς, όσον αφορά στους κανόνες δημοσίευσης προκηρύξεων δημοσίων συμβάσεων εκτιμώμενης αξίας ανώτερης των κατωτάτων χρηματικών ορίων του άρ. 5 του ν. 4412/2016, στο άρθρο 65 (“Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων (άρθρο 51 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1 και 2 του ν. 4412/2016 προβλέπονται τα εξής: “1. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64 περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Παράρτημα V του Προσαρτήματος Α’ υπό τη μορφή τυποποιημένων εντύπων, συμπεριλαμβανομένων και των τυποποιημένων εντύπων για τα διορθωτικά. 2. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62 έως 64 συντάσσονται, διαβιβάζονται με ηλεκτρονικά μέσα στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII του Προσαρτήματος Α’.”

9. Στο άρθρο 75 (“Κριτήρια επιλογής (άρθρο 58 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1 και 4 του ν. 4412/2016 προβλέπονται τα εξής:

“1. Τα κριτήρια επιλογής μπορεί να αφορούν: α) την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, β) την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, γ) την τεχνική και επαγγελματική ικα-

νότητα. [...] Όλες οι απαιτήσεις σχετίζονται και είναι ανάλογες με το αντικείμενο της σύμβασης. [...]

4. Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις που να εξασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν τους αναγκαίους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους και την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας. [...]"

Συναφώς, στο άρθρο 80 ("Αποδεικτικά μέσα (άρθρο 60 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") παρ. 5 του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι: "5. Η τεχνική ικανότητα των οικονομικών φορέων μπορεί να αποδεικνύεται με έναν ή περισσότερους από τους τρόπους που αναφέρονται στο Μέρος II του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α', ανάλογα με τη φύση, την ποσότητα ή τη σπουδαιότητα και τη χρήση των έργων, των αγαθών ή των υπηρεσιών."

Στο δε Μέρος II του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016 προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: "Αποδεικτικά στοιχεία των τεχνικών ικανοτήτων του οικονομικού φορέα, που αναφέρονται στο άρθρο 75: [...] β) αναφορά του τεχνικού προσωπικού ή των τεχνικών υπηρεσιών, είτε ανήκουν απευθείας στην επιχείρηση του οικονομικού φορέα είτε όχι, [...] θ) δήλωση σχετικά με τα μηχανήματα, τις εγκαταστάσεις και τον τεχνικό εξοπλισμό που διαθέτει ο πάροχος υπηρεσιών ή ο εργολήπτης για την εκτέλεση της σύμβασης"

10. Στο άρθρο 78 ("Στήριξη στις ικανότητες άλλων φορέων (άρθρο 63 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") παρ. 1 του ν. 4412/2016 προβλέπονται τα εξής: "1. Όσον αφορά τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας που προβλέπονται στην παρ. 3 του άρθρου 75 και τα κριτήρια σχετικά με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα που προβλέπονται στην παρ. 4 του άρθρου 75, ένας οικονομικός φορέας μπορεί, κατά περίπτωση και για συγκεκριμένη σύμβαση, να στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών του με αυτούς. Όσον αφορά τα κριτήρια που σχετίζονται με τους τίτλους σπουδών και τα επαγγελματικά προσόντα που ορίζονται στην περίπτωση στ' του Μέρους II του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α' ή με την σχετική επαγγελματική εμπειρία, οι οικονομικοί φορείς, μπορούν ωστόσο να βασίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων μόνο εάν οι τελευταίοι θα εκτελέσουν τις εργασίες ή τις υπηρεσίες για τις οποίες απαιτούνται οι συγκεκριμένες ικανότητες. Αν ο οικονομικός φορέας επιθυμεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων φορέων, αποδεικνύει στην αναθέτουσα αρχή ότι θα έχει στη διάθεσή του τους αναγκαίους πόρους, ιδίως, με την προσκόμιση της σχετικής δέσμευσης των φορέων αυτών για τον σκοπό αυτό. Η αναθέτουσα αρχή ελέγχει, σύμφωνα με τα άρθρα 79, 80 και 81, αν οι φορείς, στις ικανότητες των οποίων προτίθεται να στηριχθεί ο οικονομικός φορέας, πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής και εάν συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού, σύμφωνα με τα άρθρα 73 και 74. Η αναθέτουσα αρχή απαιτεί από τον οικονομικό φορέα να αντικαταστήσει έναν φορέα που δεν πληροί σχετικό κριτήριο επιλογής ή για τον οποίο συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού των παραγράφων 1 και 2. του άρθρου 73 και του άρθρου 74. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να απαιτήσει από τον οικονομικό φορέα την αντικατάσταση φορέα για τον οποίον συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού της παρ. 4 του άρθρου 73 και του άρθρου 74. [...]"

11. Στο άρθρο 93 ("Περιεχόμενο φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής»") του ν. 4412/2016 προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: "Ο ξεχωριστός σφραγισμένος φάκελος, με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» περιέχει: α) στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης άνω των ορίων, το ΕΕΕΣ του άρθρου 79 και την εγγύηση συμμετοχής, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 72 [...]", στο δε άρθρο 94 ("Περιεχόμενο φακέλου «Τεχνική Προσφορά»") παρ. 4 του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπεται συναφώς ότι "4. Στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών ο φάκελος της τεχνικής προσφοράς περιέχει ιδίως τα έγγραφα και τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την τεχνική επάρκεια, χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των προσφορών και περιγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης."

12. Στο άρθρο 379 ("Έναρξη ισχύος (άρθρα 90 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)") παρ. 1 του ως άνω νόμου, ως ισχύει, προβλέπονται τα εξής:

"1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του."

Συναφώς επισημαίνεται ότι στο άρθρο 36 ("Υποχρέωση χρήσης – Λειτουργία ΕΣΗΔΗΣ") παρ. 1 του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι: "1. Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. σε

όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος νόμου, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ.”

Στο δε άρθρο 22 (“Κανόνες που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες (άρθρο 22 παράγραφοι 1- 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1 του ιδίου ως άνω νόμου προβλέπονται σχετικώς, μεταξύ άλλων, τα εξής: “1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του άρθρου 36, όλες οι επικοινωνίες, καθώς και όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών δυνάμει του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ιδίως η ηλεκτρονική υποβολή, εκτελούνται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου, των άρθρων 36 και 37 και του Παραρτήματος IV του Προσαρτήματος Α’.”

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, η οποία ως Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης β’ βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής γενικών υπηρεσιών κατά την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 (β) του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής γενικών υπηρεσιών, σε συνέχεια διενεργηθείσας ανοικτής διαδικασίας συνολικού αρχικού προϋπολογισμού 310.332,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι εκτιμώμενης αξίας ανώτερης του κατώτατου χρηματικού ορίου (ποσού 209.000€ χωρίς ΦΠΑ) της περ. (γ) του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαπιστώνεται, συνδυαστικά λαμβανομένων υπόψη των προπαρατεθεισών διατάξεων της παρ. 9 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ’ υποπερίπτωση δδ’ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

14. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α’ του ν.4412/2016, της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς την τελευταία, σχετικής εκθέσεως (βλ. αποφάσεις της Αρχής υπ’ αριθμ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕλΣυν - πράξη 215/2012-Ζ’ Κλιμάκιο, ΕλΣυν-αποφ. VI Τμ.

1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

16. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η αιτούσα αναθέτουσα αρχή (Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας) διενήργησε μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και διά της αρμόδιας Υπηρεσίας της (Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας) τον εξεταζόμενο διεθνή ανοικτό διαγωνισμό, με ημερομηνία έναρξης της οικείας διαδικασίας σύναψης σύμβασης (αποστολή της οικείας προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ) την 26.4.2017 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 27.5.2017, προκειμένου για την ανάθεση υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό 3.726.000 ελαιοδένδρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2017 στην Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας - Περιφερειακή Ενότητα Ηλείας, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 310.332,00€ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 384.811,68€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), υποδιαιρούμενης σε επτά (7) ομάδες, για τις οποίες επιτρεπόταν η υποβολή προσφοράς των ενδιαφερομένων για μία ή περισσότερες από αυτές, πλην όμως για όλα τα επιμέρους τμήματα (περιοχές ψεκασμού) κάθε προσφερόμενης ομάδας της προκηρυχθείσας σύμβασης.

Ο διαγωνισμός προσέλκυσε το ενδιαφέρον έξι οικονομικών φορέων για έξι από τις επτά ομάδες στις οποίες υποδιαιρείται η σύμβαση, και συγκεκριμένα των οικονομικών φορέων: α) Πένταρη Αναστασία για την Ομάδα 1, β) Κόλλιας Ανδρέας για την Ομάδα 2, γ) Μπαλοδήμος Αντώνιος για την Ομάδα 3, δ) Βασιλοπούλου Παναγιώτα για την Ομάδα 4, ε) Αγροτικός Συνεταιρισμός Αλφειούσας για την Ομάδα 6 και στ) Ζαφειράκης Παναγιώτης για την Ομάδα 7, οι δε αντίστοιχοι υποβληθέντες φάκελοι οικονομικής προσφοράς των εν λόγω έξι οικονομικών φορέων έχουν ήδη προταθεί από την αρμόδια επιτροπή διαγωνισμού με το σχετικό πρακτικό της ως αποδεκτοί προκειμένου για την ανάδειξη των προσωρινών αναδόχων στις συγκεκριμένες ομάδες της εξεταζόμενης σύμβασης για τις οποίες υπεβλήθη προσφορά.

Από τα προσκομιζόμενα στοιχεία προκύπτει ότι τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας των όρων της υπ' α.π. 109516/2027/26.4.2017 (ΑΔΑΜ 17PROC006116324 της 28.4.2017) διακήρυξης καθώς και ότι, επιπλέον, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή έκανε χρήση της δυνατότητας για τη σύντμηση κατά πέντε (5) ημέρες της ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών των 35 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της οικείας προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ.

Ως προς το εάν υπήρχαν συγκεκριμένοι όροι της ως άνω διακήρυξης οι οποίοι ενδεχομένως έχουν συντείνει στο άγονο αποτέλεσμα του προηγηθέντος διαγωνισμού για την ομάδα υπ' αριθμ. 5, την οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα, σημειώνεται ότι καίτοι δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες στους όρους της σχετικής διακήρυξης, που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό επισημαίνεται ότι ο όρος της διακήρυξης ότι οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς ήταν υποχρεωμένοι να συμπεριλάβουν στην τεχνική τους προσφορά υπεύθυνη δήλωση με το περιεχόμενο της παρ. 2.4.3.6 της διακήρυξης, στο οποίο περιλαμβάνεται και η δήλωση του Πίνακα Ι του Παραρτήματος ΙΙ της διακήρυξης, ορθότερο θα ήταν όπως είχε τεθεί από την αναθέτουσα αρχή ως ειδικός όρος εκτέλεσης της σύμβασης (ειδικότερα δε στις σχετικές παρ. 5 και 6 του τεύχους διακήρυξης) και όχι ως όρος συμμετοχής των οικονομικών φορέων.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:

Σύμφωνα με το από 1.6.2017 σχετικό πρακτικό της αρμόδιας επιτροπής διαγωνισμού καθώς και την αριθμ. 683/2017 (απόσπασμα πρακτικού της υπ αριθμ. 21^{ης}/7.6.2017 συνεδρίασης, με ΑΔΑ: 691Π7Λ6-ΔΟΓ) σχετική απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας στο σχετικό διεξαχθέντα διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε προσφορά για την ομάδα υπ' αριθμ. 5, την οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα της αναθέτουσας αρχής.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας ρητώς προβλέπεται η σκοπούμενη προσφυγή της αιτούσας αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης "χωρίς να επέλθει καμία τροποποίηση των ουσιωδών όρων" του προηγηθέντος ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

17. Περαιτέρω, κρίνεται σκόπιμο όπως επισημανθεί ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην ηλεκτρονική πλατφόρμα ενός διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. μπορεί να θεωρηθεί, αναλόγως των περιστάσεων, ότι θέτει εμπόδια στη συμμετοχή των οικονομικών φορέων στη διαγωνιστική διαδικασία και περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, θεωρείται ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών σε διαγωνιστική διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης διαμέσω του ΕΣΗΔΗΣ να ταυτίζεται με την ημερομηνία δημοσίευσης της διακήρυξης του διαγωνισμού, η οποία πλέον πρέπει να ταυτίζεται με την ημερομηνία δημοσίευσης της οικείας προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ (βλ. άρ. 67 παρ. 1 του ν. 4412/2016), και επομένως να παρέχεται η δυνατότητα υποβολής προσφορών των ενδιαφερομένων καθ' όλο το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί μεταξύ της εν λόγω ημερομηνίας και της ορισθείσας καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδένδρων στο πλαίσιο του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2017 στην Περιφερειακή Ενότητα Ηλείας της ως άνω Περιφέρειας, για την ομάδα 5, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 32.970,00 € χωρίς Φ.Π.Α. (ήτοι 40.882,80€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. α' του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 6 Ιουλίου 2017

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης