



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

62/2017

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 13η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα επτά (2017) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος (Προεδρεύουσα):** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 2. Μέλη :**
 - Δημήτριος Λουρίκας (μέσω Τηλεδιάσκεψης)
 - Δημήτριος Σταθακόπουλος
 - Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης, ο εισηγητής κ. Γ.Ταρασίδης, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδότησης κ. Χρ.Καξιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το αρ. πρωτ. 9905/26.05.2017 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3425/29.05.2017) αίτημα του **Δήμου Λουτρακίου – Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων** μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 06.07.2017 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 4400/06.07.2017)

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και πετρελαίου θέρμανσης

για την κάλυψη αναγκών των Νομικών Προσώπων του Δήμου Λουτρακίου – Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων για ένα (1) έτος από την υπογραφή της σύμβασης, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 56.435,70€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διεθνή διαγωνισμού

1. Με το αρ. πρωτ. οικ.9905/26.05.2017 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3425/29.05.2017) αίτημα του Δήμος Λουτρακίου – Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 06.07.2017 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 4400/06.07.2017), ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης κατ' άρθρο 32, παρ.2, περ. α' του ν. 4412/2016, για την προμήθεια καυσίμων για ένα (1) έτος από την υπογραφή της σύμβασης προϋπολογιζόμενης δαπάνης 56.435,70€ χωρίς Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα για τα είδη καυσίμων που αποτελούσαν 4 χωριστά τμήματα (5°, 6°, 7° και 8°) στη διακήρυξη του προηγθέντος διαγωνισμού και αφορούν σε καύσιμα κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των Νομικών Προσώπων του Δήμου για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές.

I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την αριθμ. πρωτ. 361/21.12.2016 (ΑΔΑ: ΩΥ4ΜΩΛ3-4ΕΞ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Λουτρακίου - Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων (Πρακτικό της αριθμ. 33/21.12.2016 Συνεδρίασης) εγκρίθηκε η διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνή διαγωνισμού για την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων για τις ανάγκες θέρμανσης και κίνησης των οχημάτων του Δήμου και των νομικών προσώπων του ["Δημοτικός Οργανισμός Κοινωνικής Προστασίας, Αλληλεγγύης & Παιδείας Δήμου Λουτρακίου - Αγ. Θεοδώρων" (Δ.Ο.ΚΟ.Π.Α.Π.), "Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Λουτρακίου – Αγ. Θεοδώρων" & "Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Λουτρακίου – Αγ. Θεοδώρων"], καθώς και προμήθειας λιπαντικών, συνολικού ποσού 489.301,70 € χωρίς ΦΠΑ 24% και 606.734,11 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

2.2 Με την υπ' αριθμ 236/27.12.2016 (ΑΔΑ: ΩΞ74ΩΛ3-4ΨΔ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λουτρακίου - Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων(απόσπασμα Πρακτικού της αριθμ. 38/27.12.2016 Συνεδρίασης), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, αφού έλαβε υπ' όψιν την αριθμ. 35/2016 μελέτη (επικαιροποιημένη σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.4412/2016) του Τμήματος Τεχνικών Έργων της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου, ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους Διακήρυξης του Διαγωνισμού, για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών αντίστοιχα.

2.3 Ακολούθως, με την από 18.01.2017 Διακήρυξη, ο Δήμος Λουτρακίου - Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνή διαγωνισμού, για την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων για τις ανάγκες θέρμανσης και κίνησης των οχημάτων του Δήμου και των νομικών προσώπων του, καθώς και προμήθειας λιπαντικών [ανά είδος και νομικό πρόσωπο ήτοι: επτά τμήματα καυσίμων (1° (καύσιμα – Δήμος), 2° (πετρέλαιο θέρμανσης – Δήμος), 3° (πετρέλαιο κίνησης – Κολυμβητήριο), 5° (καύσιμα - ΔΟΚΟΠΑΠ), 6° (πετρέλαιο θέρμανσης – ΔΟΚΟΠΑΠ), 7° (πετρέλαιο θέρμανσης – Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης) και 8° (πετρέλαιο θέρμανσης – Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης) και ένα τμήμα λιπαντικών (4° (λιπαντικά – Δήμος)], με διάρκεια

για ένα (1) έτος από την υπογραφή της σύμβασης συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 489.301,70 € χωρίς ΦΠΑ 24% και 606.734,11 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή (ήτοι το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης (%)) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους καυσίμου την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της υπηρεσίας εμπορίου της οικείας Περιφέρειας ή του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν.3438/2006 για τα καύσιμα και τη χαμηλότερη τιμή για τα λιπαντικά). Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 21.02.2017 και τα υπό προμήθεια είδη ομαδοποιήθηκαν ανά είδος όπως περιγράφονται σε οκτώ (8) συνολικά γραμμές-τμήματα στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) καθώς και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

2.4 Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της διακήρυξης (*Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης*), προβλέφθηκε ότι:

«Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια καυσίμων, λιπαντικών και πετρελαίου θέρμανσης αναφορικά με τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων.

Η προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών θα καλύψει τις ανάγκες κίνησης των μεταφορικών μέσων και μηχανημάτων έργου όπως επίσης και διαφόρων εργαλείων και λοιπές ανάγκες των διαφόρων υπηρεσιών του Δήμου καθώς και των Νομικών του Προσώπων, ενώ η προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης θα καλύψει τις ανάγκες θέρμανσης των Δημοτικών Καταστημάτων και των Δημοτικών Αθλητικών Εγκαταστάσεων, καθώς και των κτιρίων των Νομικών Προσώπων του Δήμου.

Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) :

CPV

09100000-0 Καύσιμα

09135100-5 Πετρέλαιο θέρμανσης

09211000-1 Λιπαντικά έλαια και λιπαντικά μέσα.

Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα:

ΤΜΗΜΑ 1 : «Προμήθεια πετρελαίου κίνησης και αμόλυβδης βενζίνης (Δήμος)», εκτιμώμενης αξίας 303.000,00 € πλέον ΦΠΑ 72.720,00 €

ΤΜΗΜΑ 2 : «Προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης (Δήμος)», εκτιμώμενης αξίας 35.000,00 € πλέον ΦΠΑ 8.400,00 €

ΤΜΗΜΑ 3 : «Προμήθεια πετρελαίου κίνησης για θέρμανση κολυμβητηρίου (Δήμος)», εκτιμώμενης αξίας 68.040,00 € πλέον ΦΠΑ 16.329,60€

ΤΜΗΜΑ 4 : «Προμήθεια ελαίολιπαντικών», εκτιμώμενης αξίας 26.826,00 € πλέον ΦΠΑ 6.438,24 €

ΤΜΗΜΑ 5 : «Προμήθεια αμόλυβδης βενζίνης (ΔΟΚΟΠΑΠ)», εκτιμώμενης αξίας 4.026,00 € πλέον ΦΠΑ 966,24 €

ΤΜΗΜΑ 6 : «Προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης (ΔΟΚΟΠΑΠ)», εκτιμώμενης αξίας 4.022,90 € πλέον ΦΠΑ 965,50 €

ΤΜΗΜΑ 7 : «Προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης (Α/Βαθμια Σχολική Επιτροπή)», εκτιμώμενης αξίας 24.193,40 € πλέον ΦΠΑ 5.806,42 €

ΤΜΗΜΑ 8 : «Προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης (Β/Βαθμια Σχολική Επιτροπή)», εκτιμώμενης αξίας 24.193,40 € πλέον ΦΠΑ 5.806,42 €

Προσφορές υποβάλλονται για έναν, περισσότερους ή και όλους τους Τμηματικούς Προϋπολογισμούς. Ο κάθε διαγωνιζόμενος οφείλει να υποβάλει προσφορά για το σύνολο των υπό προμήθεια ειδών όπως αυτά αναφέρονται στον κάθε Ενδεικτικό Τμηματικό Προϋπολογισμό αντιστοίχως.

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 606.734,11 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: 489.301,70 € ΦΠΑ : 117.432,41 €).

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε 12 μήνες.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 88 του Ν. 4412/2016 και ειδικότερα:

Α. για τα καύσιμα, το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%), επί της μέσης λιανικής τιμής των υγρών καυσίμων την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή εκδίδεται από το Τμήμα Εμπορίου και Τουρισμού της Δ/σης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Κορινθίας (Ενδεικτικοί Τμηματικοί Προϋπολογισμοί 1, 2, 3, 5, 6, 7 και 8)

Β. για τα λιπαντικά, τη χαμηλότερη τιμή (Ενδεικτικός Τμηματικός Προϋπολογισμός 4).».

Σημειώνεται ότι στην πλατφόρμα του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) δεν αναγράφηκαν στο αντίστοιχο πεδίο οι ως άνω αναφερόμενοι κωδικοί CPV των προς προμήθεια ειδών.

2.5 Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.4 της διακήρυξης (Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών), ορίστηκε ότι:

«Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης όπως ορίζεται κατωτέρω ή σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα IV της διακήρυξης:

Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται συμπληρώνοντας το αντίστοιχο Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς, ανά Τμηματικό Προϋπολογισμό, με σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σε μορφή .pdf, ψηφιακά υπογεγραμμένα, λαμβάνοντας υπόψη :

Α. για τα καύσιμα, το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%), επί της μέσης λιανικής τιμής των υγρών καυσίμων την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή εκδίδεται από το Τμήμα Εμπορίου και Τουρισμού της Δ/σης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Κορινθίας (Ενδεικτικοί Τμηματικοί Προϋπολογισμοί 1, 2, 3, 5, 6, 7 και 8)

Β. για τα λιπαντικά, τη χαμηλότερη τιμή (Ενδεικτικός Τμηματικός Προϋπολογισμός 4).

Για τους Ενδεικτικούς Τμηματικούς Προϋπολογισμούς στους οποίους το κριτήριο κατακύρωσης είναι το μεγαλύτερο ενιαίο ποσοστό έκπτωσης, επί τοις εκατό (%), στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών του Τμήματος Εμπορίου και Τουρισμού της Δ/σης Ανάπτυξης, της Περιφερειακής Ενότητας Κορινθίας της Περιφέρειας Πελοποννήσου οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν το επί τοις εκατό ποσοστό έκπτωσης που προσφέρουν.

Για τον 4ο Ενδεικτικό Τμηματικό Προϋπολογισμό (Λιπαντικά), στον οποίο το κριτήριο κατακύρωσης είναι η χαμηλότερη τιμή, ο προσφέρων θα συμπληρώσει την προσφερόμενη τιμή για κάθε ένα από τα είδη του συγκεκριμένου Τμηματικού Προϋπολογισμού (και το γενικό σύνολο με ΦΠΑ).

A. Τιμές

[ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΜΕ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ] (4ος Τμηματικός Προϋπολογισμός)

Η τιμή του προς προμήθεια υλικού δίνεται σε ευρώ ανά μονάδα. [Αν στο ηλεκτρονικό σύστημα δεν μπορεί να αποτυπωθεί αναλυτικά η οικονομική προσφορά, ο προσφέρων θα επισυνάψει στον (υπο)φάκελλο “οικονομική προσφορά” την ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένη και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία (σύμφωνα με το υπόδειγμα που υπάρχει στο Παράρτημα IV της παρούσας διακήρυξης) σε μορφή pdf.]

[ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΜΕ ΠΟΣΟΣΤΟ ΕΚΠΤΩΣΗΣ] (1ος , 2ος , 3ος , 5ος , 6ος , 7ος και 8ος Τμηματικός Προϋπολογισμός)

Στην οικονομική προσφορά δίνεται το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης στην τιμή των προσφερόμενων ειδών, βάσει της νόμιμα διαμορφούμενης κάθε φορά μέσης τιμής λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών του Τμήματος Εμπορίου και Τουρισμού της Δ/σης Ανάπτυξης, της Περιφερειακής Ενότητας Κορινθίας της Περιφέρειας Πελοποννήσου.»

«Επειδή στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα οικονομικής προσφοράς του ΕΣΗΔΗΣ δεν μπορεί να αποτυπωθεί ποσοστό έκπτωσης, για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα, στην ως άνω ηλεκτρονική φόρμα, οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς το συνολικό ποσό σε €, του εκάστοτε Τμηματικού Προϋπολογισμού της Υπηρεσίας.

Καθώς η οικονομική προσφορά, δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης, έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του, σε μορφή pdf, ψηφιακά υπογεγραμμένο και συμπληρωμένο με το αναγραφόμενο ποσοστό έκπτωσης το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς του Παραρτήματος IV, που επισυνάπτεται στην παρούσα διακήρυξη.[...]

Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο Παράρτημα I της παρούσας διακήρυξης.»

2.6 Περαιτέρω σύμφωνα με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV της διακήρυξης (Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς), προβλέφθηκε ότι:

«Οι προσφορές πρέπει να αναφέρουν:

α.1) Για τα καύσιμα:

το ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους καυσίμου την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών του τμήματος Εμπορίου και Τουρισμού της Δ/νσης Ανάπτυξης, της Περιφερειακής Ενότητας Κορινθίας της Περιφέρειας Πελοποννήσου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3438/2006 και του Π.Δ. 131/2010 (ΦΕΚ 224Α/27.12.2010).

α.2) Για τα λιπαντικά :

την τιμή μονάδος κάθε είδους του 4ου Ενδεικτικού Τμηματικού Προϋπολογισμού της μελέτης της υπηρεσίας.

Οι συμμετέχοντες μπορούν να υποβάλλουν προσφορά :

Για έναν, περισσότερους ή και όλους τους Ενδεικτικούς Τμηματικούς Προϋπολογισμούς, υπό την προϋπόθεση ότι η προσφορά θα δίδεται για το σύνολο των υπό προμήθεια ειδών ανά Τμηματικό Προϋπολογισμό.

1. Ο κάθε διαγωνιζόμενος μπορεί να προσφέρει διαφορετικό ποσοστό έκπτωσης για κάθε είδος καυσίμου.

2. Με ποινή αποκλεισμού στην Οικονομική Προσφορά θα αναφέρεται :

- το ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) ανά είδος καυσίμου, αριθμητικώς και ολογράφως

- η τιμή μονάδος ανά είδος λιπαντικού αριθμητικώς και το γενικό σύνολο του 4ου Ενδεικτικού Προϋπολογισμού αριθμητικώς και ολογράφως.

Εφόσον από την προσφορά δεν προκύπτει με σαφήνεια το ποσοστό έκπτωσης ανά είδος καυσίμου ή η προσφερόμενη τιμή ανά είδος λιπαντικού, η προσφορά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Εναλλακτικές Προσφορές δεν γίνονται αποδεκτές.

Δεν γίνονται αποδεκτές οι προσφορές που αναφέρονται σε μέρος της ποσότητας του κάθε είδους καυσίμου.

Στην τιμή προσφοράς για το πετρέλαιο θέρμανσης περιλαμβάνεται η αξία του προσφερόμενου προϊόντος, η μεταφορά και η παράδοση αυτού.

Προσφορές που θέτουν όρο αναπροσαρμογής της τιμής απορρίπτονται ως απαράδεκτες.

Ο Οικονομικός φορέας (προμηθευτής) θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική Οικονομική Προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένα και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σύμφωνα με το συνημμένο αρχείο σε μορφή .pdf (Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς).»

2.7 Τέλος σύμφωνα με το άρθρο 3.1.2 της διακήρυξης (Αξιολόγηση προσφορών), έγινε πρόσθετη πρόβλεψη από την αναθέτουσα αρχή με την οποία ορίστηκε ότι:

«[...]Επισημαίνεται ότι η κατάταξη των προσφορών που θα παρουσιαστεί στο σύστημα μετά την αξιολόγηση και των Οικονομικών Προσφορών δεν λαμβάνεται υπόψη. Η τελική κατάταξη των προσφορών θα γίνει από την αρμόδια Επιτροπή Αξιολόγησης με σχετικό Πρακτικό, λαμβάνοντας υπόψη :

A. για τα καύσιμα, το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%), επί της μέσης λιανικής τιμής των υγρών καυσίμων την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή εκδίδεται από το Τμήμα Εμπορίου και Τουρισμού της Δ/σης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Κορινθίας (Ενδεικτικοί Τμηματικοί Προϋπολογισμοί 1, 2, 3, 5, 6, 7 και 8)

B. για τα λιπαντικά, τη χαμηλότερη τιμή (Ενδεικτικός Τμηματικός Προϋπολογισμός 4).

Τα αποτελέσματα των ανωτέρω σταδίων επικυρώνονται με απόφαση/αποφάσεις του αποφαινόμενου οργάνου της αναθέτουσας αρχής, η οποία κοινοποιείται στους προσφέροντες μέσω του ΕΣΗΔΗΣ. Κατά των ανωτέρω αποφάσεων χωρεί ένσταση/προδικαστική προσφυγή σύμφωνα με την παράγραφο 3.4. της παρούσας.»

2.8 Περίληψη των ουσιαδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 18.01.2017 και δημοσιεύτηκε στις 20.01.2017 με κωδικό 2017/S 014-022371. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 15/20.01.2017) καθώς και στον εθνικό τύπο, στις εφημερίδες «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» «ΚΟΡΙΝΘΙΑΚΗ ΗΜΕΡΑ» και «ΗΜΕΡΗΣΙΑ ΚΟΡΙΝΘΟΥ» την 19.01.2017 καθώς και «ΚΟΡΙΝΘΙΑΚΗ» της 21-22.01.2017. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο Ι.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) τα τεύχη του διαγωνισμού αναρτήθηκαν και διατέθηκαν ηλεκτρονικά με ελεύθερη πρόσβαση στους υποψηφίους στην ιστοσελίδα του Δήμου στις 18.01.2017. Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 17PROC005706901 2017-01-18 (και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 26995/18.01.2017). Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 18.01.2017 και ως ημερομηνία λήξης η 21.02.2017.

Σημειώνεται ότι όπως διαπιστώθηκε από την καρτέλα “Γραμμές” του διαγωνισμού (Αριθμός -Α/Α Συστήματος 26995) στην αποτύπωση των τμημάτων-γραμμών δεν έχουν συμπληρωθεί οι στήλες που αφορούν το CPV, η κατηγορία και η μονάδα μέτρησης του κάθε προς προμήθεια είδους καθώς και η ποσότητα του καθενός αλλά αναγράφηκε η ενδεικτική τιμή 1.

2.9 Με την αρ. πρωτ. 35/13.03.2017 (ΑΔΑ: 7205ΩΛ3-35Φ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λουτρακίου - Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων εγκρίθηκε το από 28.02.2017 Πρακτικό υπ' αριθμ. 1 (Αποσφράγισης & αξιολόγησης). Σύμφωνα με αυτό η Επιτροπή Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι υποβλήθηκαν οκτώ (8) συνολικά προσφορές από πέντε (5) συνολικά εταιρίες. Πιο αναλυτικά σύμφωνα με το ως άνω Πρακτικό έγιναν αποδεκτές οι προσφορές των υποψηφίων (με α/α)

1. ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΟΠΟΥΛΟΣ, ΔΙΟΝΥΣΙΟΣ, ΜΙΛΤΙΑΔΗΣ για τους 1ο, 2ο, 3ο & 4ο τμηματικούς προϋπολογισμούς

3. ΕΥΘΥΜΙΟΥ, ΘΕΟΔΩΡΟΣ, ΝΙΚΟΛΑΟΣ για τον 4ο τμηματικό προϋπολογισμό (λιπαντικά)

4. Δ ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ για τον 4ο τμηματικό προϋπολογισμό (λιπαντικά)

5. ΙΜΠΕΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΡΓΑΛΕΙΟΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ για τον 4ο τμηματικό προϋπολογισμό (λιπαντικά)

ως σύμφωνες με τους όρους της διακήρυξης, ενώ δεν έγινε αποδεκτή η προσφορά της εταιρείας με α/α

2. ΝΙΚ ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ (για τον 4ο τμηματικό προϋπολογισμό), *διότι δεν είχε καταχωρήσει στο σύστημα του ΕΣΗΔΗΣ τεχνικές προδιαγραφές για το υλικό "15. Βαλβολίνη (ορυκτέλαιο οδοντωμάτων) διαφορικού – σασμάν ΕΡ - 80W/90, API GL-5), συσκευασίας 20 λίτρων."*

Τέλος η Επιτροπή απεφάνθη ότι ο διαγωνισμός απέβη άγονος για τους 5ο, 6ο, 7ο & 8ο Τμηματικούς Προϋπολογισμούς, διότι δεν κατατέθηκαν προσφορές.

2.10 Ακολούθως με την αρ. πρωτ. 57/28.03.2017 (ΑΔΑ: 6ΤΔΧΩΛ3-ΑΞ3) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λουτρακίου - Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων εγκρίθηκε το από 17.03.2017 Πρακτικό υπ' αριθμ. 2 (Αποσφράγισης οικονομικών προσφορών). Σύμφωνα με αυτό η Επιτροπή έκανε αποδεκτές τις υποβληθείσες οικονομικές προσφορές, καθώς ήταν σύμφωνες με τους όρους της διακήρυξης και εισηγήθηκε, μεταξύ άλλων, την ανάδειξη ως προσωρινών αναδόχων α) της επιχείρησης με την επωνυμία ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΟΠΟΥΛΟΣ Μ. ΔΙΟΝΥΣΙΟΣ για τους 1ο, 2ο & 3ο ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΥΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥΣ (ΔΗΜΟΣ-ΥΓΡΑ ΚΑΥΣΙΜΑ), και β) της επιχείρησης με την επωνυμία Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ για τον 4ο ΤΜΗΜΑΤΙΚΟ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ (ΔΗΜΟΣ-ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ), σύμφωνα με την αντίστοιχη προσφορά τους. Τέλος εισηγήθηκε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 για τους 5ο, 6ο, 7ο & 8ο Τμηματικούς Προϋπολογισμούς, διότι δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

2.11 Ακολούθως με την αρ. πρωτ. 84/28.04.2017 (ΑΔΑ: 6Ξ6ΘΩΛ3-Λ7Δ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λουτρακίου - Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων εγκρίθηκε το από 11.04.2017 Πρακτικό υπ' αριθμ. 3 (Αποσφράγισης δικαιολογητικών προσωρινών αναδόχων). Σύμφωνα με αυτό η Επιτροπή αφού έλεγξε την εμπρόθεση κατάθεση των φακέλων δικαιολογητικών κατακύρωσης, ηλεκτρονικά και σε έντυπη μορφή, έκανε αυτά αποδεκτά, και πρότεινε στην Οικονομική Επιτροπή την κατακύρωση των εν λόγω τμημάτων στους προσωρινούς αναδόχους.

Τέλος με την απόφαση της η Οικονομική Επιτροπή παρέπεμψε στο Δημοτικό Συμβούλιο την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 για τους 5ο, 6ο, 7ο & 8ο Τμηματικούς Προϋπολογισμούς, διότι δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

2.12 Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 13779/06.07.2017 βεβαίωση του Δημάρχου του Δήμου Λουτρακίου - Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων βεβαιώνεται ότι *"δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις / προδικαστικές προσφυγές/ ασφαλιστικά μέτρα ή άλλα ένδικα μέσα κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας (συμπεριλαμβανόμενης της διακήρυξης) για τον διεθνή διαγωνισμό με τίτλο «Προμήθεια καυσίμων λιπαντικών για κίνηση μεταφορικών μέσων και πετρελαίου θέρμανσης έτους 2016» και ως εκ τούτου δεν εκκρεμεί η έκδοση σχετικών διοικητικών/δικαστικών αποφάσεων."*

2.13 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Λουτρακίου – Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης-εων προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη αναγκών των Νομικών Προσώπων του Δήμου και συγκεκριμένα για τα είδη καυσίμων που αποτελούσαν 4 χωριστά τμήματα (5°, 6°, 7° και

8°), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 56.435,70€ μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., επικαλούμενος τις διατάξεις του άρθρου άρθρο 32, παρ.2, περ. α' του ν. 4412/2016, καθόσον στον προηγηθέντα διεθνή ανοικτό διαγωνισμό δεν κατατέθηκε καμία προσφορά στα αιτούμενα τμήματα και απέβη εν μέρει άγνοιας.

I. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 209.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]”.

5. Το άρθρο 6 παρ. 1, 3, 4 και 9 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]”

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή , στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία

σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61".[...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος»

6. Περαιτέρω το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ως άνω νόμου, ορίζει ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της”.

7. Το άρθρο 22 (Κανόνες που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες) παρ. 1 του ν. 4412/2016 ορίζει: “1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του άρθρου 36, όλες οι επικοινωνίες, καθώς και όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών δυνάμει του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ιδίως η ηλεκτρονική υποβολή, εκτελούνται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου, των άρθρων 36 και 37 και του Παραρτήματος IV του Προσαρτήματος Α'.

Τα εργαλεία και οι συσκευές που χρησιμοποιούνται για τις επικοινωνίες μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, καθώς και τα τεχνικά χαρακτηριστικά τους, δεν δημιουργούν διακρίσεις, είναι γενικώς προσιτά και διαλειτουργικά με τις γενικά χρησιμοποιούμενες ΤΠΕ, και δεν περιορίζουν την πρόσβαση των οικονομικών φορέων στη διαδικασία σύναψης σύμβασης. Κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στο πρώτο και δεύτερο εδάφιο, οι αναθέτουσες αρχές δεν υποχρεούνται να απαιτούν τη χρήση του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. κατά τη διαδικασία υποβολής στις ακόλουθες περιπτώσεις:

α) όταν λόγω του ειδικού χαρακτήρα της σύμβασης, η χρήση ηλεκτρονικών μέσων επικοινωνίας θα απαιτούσε συγκεκριμένα εργαλεία, συσκευές ή μορφότυπους αρχείων που δεν διατίθενται γενικά ή δεν υποστηρίζονται από γενικά διαθέσιμες εφαρμογές,

β) όταν οι εφαρμογές που υποστηρίζουν μορφότυπους αρχείων κατάλληλους για την περιγραφή των προσφορών, χρησιμοποιούν μορφότυπους αρχείων που δεν μπορούν να υποστούν επεξεργασία από οποιαδήποτε άλλη ανοικτή ή γενικά διαθέσιμη εφαρμογή ή υπόκεινται σε σχήμα αποκλειστικών αδειών εκμετάλλευσης και δεν μπορούν να διατεθούν για μεταφόρτωση ή εξ αποστάσεως χρήση από την αναθέτουσα αρχή,

γ) όταν η χρήση του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. θα απαιτούσε ειδικό εξοπλισμό γραφείου, ο οποίος δεν διατίθεται γενικά στις αναθέτουσες αρχές,

δ) όταν τα έγγραφα της σύμβασης απαιτούν την υποβολή υλικών ή υπό κλίμακα προπλασμάτων τα οποία δεν είναι δυνατόν να διαβιβασθούν μέσω του ΕΣΗΔΗΣ. Όσον αφορά τις επικοινωνίες για τις οποίες δεν

χρησιμοποιούνται ηλεκτρονικά μέσα επικοινωνίας, σύμφωνα με το τρίτο εδάφιο, η επικοινωνία γίνεται με το ταχυδρομείο ή με άλλο κατάλληλο μέσο ή με συνδυασμό ταχυδρομικών ή άλλων καταλλήλων μέσων και ηλεκτρονικών μέσων. Κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στο πρώτο και δεύτερο εδάφιο της παρούσας παραγράφου, οι αναθέτουσες αρχές δεν υποχρεούνται να απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς τη χρήση του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. κατά τη διαδικασία υποβολής, στο μέτρο που απαιτείται η χρήση άλλων μέσων επικοινωνίας πλην των ηλεκτρονικών είτε λόγω παραβίασης της ασφάλειας του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. είτε για την προστασία του ιδιαίτερος ευαίσθητου χαρακτήρα των πληροφοριών που απαιτεί ένα τόσο υψηλό επίπεδο προστασίας το οποίο δεν μπορεί να εξασφαλισθεί κατάλληλα με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων και συσκευών που διατίθενται γενικά σε οικονομικούς φορείς ή μπορεί να διατεθούν σε αυτούς με άλλα μέσα πρόσβασης, κατά την έννοια της παραγράφου 5.

Εναπόκειται στις αναθέτουσες αρχές που απαιτούν, σύμφωνα με το τρίτο εδάφιο της παρούσης παραγράφου, άλλα μέσα επικοινωνίας πλην των ηλεκτρονικών για τη διαδικασία υποβολής, να αναφέρουν στη χωριστή έκθεση που προβλέπεται στο άρθρο 341 τους σχετικούς λόγους. Εφόσον συντρέχει περίπτωση, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν στη χωριστή έκθεση τους λόγους για τους οποίους κρίνεται απαραίτητη η χρήση άλλων μέσων επικοινωνίας πλην των ηλεκτρονικών κατ' εφαρμογή του πέμπτου εδαφίου της παρούσας παραγράφου. "

8. Το άρθρο 36 παρ. 1 (Υποχρέωση χρήσης – Λειτουργία ΕΣΗΔΗΣ) του ως άνω νόμου, ορίζει ότι: "1. Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος νόμου, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ."

9. Περαιτέρω το Άρθρο 11 παρ.1 (Υποβολή και αξιολόγηση προσφορών και δικαιολογητικών συμμετοχής και Κατακύρωσης) της ΥΑ Π1/2390/2013 (ΦΕΚ Β 2677/2013) για τις Τεχνικές λεπτομέρειες & διαδικασίες λειτουργίας Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων ορίζει ότι:

«[...]1.2.4. Ο οικονομικός φορέας συντάσσει την τεχνική και οικονομική του προσφορά συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον οικονομικό φορέα. Σε περίπτωση διάστασης των στοιχείων που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου υπερισχύει το τελευταίο.

1.2.5. Εφόσον οι τεχνικές προδιαγραφές και οι οικονομικοί όροι δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολο τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο Οικονομικός Φορέας επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία (ιδίως τεχνική και οικονομική προσφορά).»

10. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: "1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση

ση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120”.

11. Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα [άρθρα 62, 63 και 64](#), καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το [άρθρο 65](#). Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το [άρθρο 65](#).»

12. Το άρθρο 379 παρ. 1& 2 του ως άνω νόμου προβλέπουν: “1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. 2. Η ισχύς των άρθρων 22, 36, 37 της παραγράφου 2, του άρθρου 79, 258 και 259 αρχίζει, ως προς τους διαγωνισμούς μελετών, τις συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών την 18η Απριλίου 2017, εκτός από τις περιπτώσεις όπου είναι υποχρεωτική η χρήση ηλεκτρονικών μέσων, σύμφωνα με τα άρθρα 33, 34 ή 35, την παράγραφο 3 του άρθρου 40, την παράγραφο 2 του άρθρου 65 ή το άρθρο 67 και των άρθρων 270, 271, 272, της παραγράφου 3 του άρθρου 274, της παραγράφου 2 του άρθρου 295 ή το άρθρο 297”.

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Λουτρακίου – Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 56.435,70€ προ Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα μίας μεγαλύτερης σύμβασης του Δήμου προϋπολογισθείσας αξίας 489.301,70 € προ Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ’ υποπερίπτωση δδ’ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

14. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου

1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

16. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Λουτρακίου – Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων διενήργησε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό, για την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων για τις ανάγκες θέρμανσης και κίνησης των οχημάτων του Δήμου και των νομικών προσώπων του, καθώς και προμήθειας λιπαντικών, ενδεικτικού προϋπολογισμού 489.301,70 € μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 24%. Για την εν λόγω διακήρυξη τηρήθηκαν κατ'αρχήν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας. Ωστόσο, για τη βελτίωση των διαδικασιών ανάθεσης, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

i) Περίληψη της προκήρυξης του εν λόγω διαγωνισμού, δημοσιεύθηκε στον εθνικό Τύπο, την 19.01.2017, ήτοι σε προγενέστερο χρόνο από τη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 20.01.2017 (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.8). Συναφώς σημειώνεται ότι το ίδιο ισχύει και για την ίδια τη διακήρυξη η οποία επίσης αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του Δήμου και στο ΚΗΜΔΗΣ στις 18.01.2017, ταυτόχρονα δηλαδή με την ηλεκτρονική αποστολή προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 18.01.2017, σε αντίθεση με όσα προβλέπονται στο άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 (βλ. ανωτέρω, Νομικό Πλαίσιο, υπ. 11).

ii) Ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 26995/18.01.2017).

Επισημαίνεται ότι θεωρείται ορθότερο να αποτυπώνονται οι τεχνικές προδιαγραφές και οι οικονομικοί όροι στο σύνολο τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) όπως προβλέπεται στην σχετική ΥΑ

Π1/2390/2013 (ΦΕΚ Β 2677/2013) αναφορικά με τις Τεχνικές λεπτομέρειες & διαδικασίες λειτουργίας Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (βλ. ανωτέρω, Νομικό Πλαίσιο, υπ 9).

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:

Σύμφωνα με το από 28.02.2017 σχετικό Πρακτικό καθώς και την αριθμ. 35/13.03.2017 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λουτρακίου - Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.9) διαπιστώθηκε, προτάθηκε και αποφασίστηκε ότι στον σχετικό διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε προσφορά για τα επίμαχα είδη- τμήματα καυσίμων της διακήρυξης, τα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα της αναθέτουσας αρχής.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Δήμου Λουτρακίου - Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγηθέντος ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

14. Κατόπιν των ανωτέρω, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32 περ. 2 υποπερ. α' του ν. 4412/2016 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την ζητούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

IV. Συμπέρασμα

15. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομοφώνως αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος του Δήμου Λουτρακίου – Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων **και την παροχή σύμφωνης γνώμης** σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ' περ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη αναγκών των Νομικών Προσώπων του Δήμου Λουτρακίου – Περαχώρας - Αγ. Θεοδώρων για ένα (1) έτος από την υπογραφή της σύμβασης, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 56.435,70€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διεθνή διαγωνισμού σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2α του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 13 Ιουλίου 2017

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα