



ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

93/2017

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 14^η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεπτά (2017) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- | | |
|---------------------------------|---|
| 1. Αναπληρωτής Πρόεδρος: | Μιχαήλ Εκατομμάτης |
| 2. Αντιπρόεδρος : | Χριστίνα Μπουσουλέγκα |
| 3. Μέλη : | Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης
Μαρία Στυλιανίδου |

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγήτρια: Δρ. Στυλιανή Παρασκευά, Χημικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Στυλιανή Παρασκευά καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Χριστίνα Καξιρή, οι οποίες απεχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας ολοκληρωμένων κυκλωμάτων τύπου FPGA ZYNQ ULTRASCALE+ με κωδικό: XCZU9EG-2FFVC900I/XCZU9EG-2FFVC900IES9820, προϋπολογισθείσας δαπάνης 360.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια άγονου διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

Με το από 25.07.2017 αίτημα του Ιδρύματος Τεχνολογίας και Έρευνας (εφεξής ΙΤΕ) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 25.07.2017 (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 4772), όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το από 24.08.2017 όμοιο έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχ. 5255/24.08.2017) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, το ΙΤΕ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ολοκληρωμένων κυκλωμάτων τύπου FPGA ZYNQ ULTRASCALE+ με κωδικό: XCZU9EG-2FFVC900I/XCZU9EG-2FFVC900IES9820, προϋπολογισθείσας δαπάνης 360.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα δύο (2) μηνών και δεκαπέντε (15) ημερών, σε συνέχεια άγονου διεθνούς διαγωνισμού, με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας, κατ' επίκληση των διατάξεων της παρ. 2 περ. α' και της παρ. 4 περ. α' του άρθρου 32 του ν.4412/2016.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την με αριθμ. 671553 Σύμβαση Επιχορήγησης (Grant Agreement, "GA") εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στο πλαίσιο του HORIZON 2020, το Πρόγραμμα με τον τίτλο "EXANEST" κατόπιν υποβολής σχετικής πρότασης εκ μέρους δώδεκα συμμετεχόντων / κοινοπρακτούντων φορέων, διάρκειας 36 μηνών, συνολικού προϋπολογισμού 8,44μ€ το σύνολο των οποίων προέρχεται από χρηματοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Το ΙΤΕ είναι ο επικεφαλής του έργου και επίσης συμμετέχει στην εκτέλεσή του διαθέτοντας 175 ανθρωπομήνες, με συνολικό προϋπολογισμό 2,12μ€, το σύνολο των οποίων θα προέλθει από χρηματοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Ειδικότερα, ο κύριος ρόλος του ΙΤΕ είναι η υλοποίηση ενός μεγάλου πρωτοτύπου πολυεπεξεργαστικού συστήματος. Βασικό μέρος του Συστήματος είναι τα chips Zynq UltraScale+ της κατασκευάστριας εταιρείας Xilinx. Η κατασκευή αυτού του συστήματος απαιτεί την προμήθεια 200 στοιχείων του ηλεκτρονικού ολοκληρωμένου κυκλώματος (chip) τύπου FPGA με κωδική ονομασία «Zynq UltraScale+ (μοντέλο ZU9EG, speed-grade 2) και αριθμητικό κωδικό "XCZU9EG-2FFVC9001". Τα στοιχεία θα εγκατασταθούν στις υποδομές του ΙΤΕ προκειμένου στη συνέχεια να χρησιμοποιηθούν για την υλοποίηση του ως άνω πολυεπεξεργαστικού συστήματος και ακόλουθα για την επίτευξη των στόχων του έργου "EXANEST".

1.1. Με την ως άνω Σύμβαση Επιχορήγησης (GA) του έργου, η οποία συνάφθηκε με την Ευρωπαϊκή Ένωση και το ΙΤΕ, ως επικεφαλής (Coordinator) του έργου, ορίστηκαν τα κάτωθι:

α) Η διάρκεια του έργου ορίστηκε σε τρία (3) έτη με έναρξη εκτέλεσής του την 1η Δεκεμβρίου 2015 (σελ. 11 άρθρο 3 GA),

γ) Ορίστηκαν τα Ορόσημα (Milestones) του έργου. Τα ηλεκτρονικά κυκλώματα (FPGA chips) της παρούσας προμήθειας απαιτούνται για την κατασκευή του ΠΡΩΤΟΤΥΠΟΥ του έργου, που στην πρώτη φάση του (MS2 - "Tested Prototyped") έπρεπε να έχει ολοκληρωθεί τον μήνα -9 (31 Αυγούστου 2016) και στην ώριμη μορφή του (MS3 - "Mature System") έπρεπε να είχε ολοκληρωθεί τον Μήνα -18 (31 Μαΐου 2017),

δ) Ορίστηκαν οι αλληλεξαρτήσεις των εργασιών (σελ. 41 "GA") και τα άλλα κόστη του έργου και ο προϋπολογισμός για την κατασκευή του ΠΡΩΤΟΤΥΠΟΥ του έργου στο ΙΤΕ (1 εκατομμύριο Ευρώ συνολικά για όλα). Τα FPGA chips, στα οποία αφορά η παρούσα αίτηση, είχαν ανακοινωθεί μεν όταν συντάχθηκε ο

κατάλογος, αλλά δεν είχαν κατασκευαστεί ακόμα, και άρα η τιμή τους εμφανίζεται κατ' εκτίμηση, διότι δεν ήταν ακόμα γνωστή (σελ. 48-50).

1.2. Στην περιοδική αναφορά (Technical Report - PTR) του έργου αναφέρονται, μεταξύ άλλων, η αιτιολόγηση καθυστέρησης ενός έτους του Ορόσημου MS2 και περαιτέρω η εκτιμώμενη καθυστέρηση διάρκειας 4 έως 6 μηνών του ορόσημου MS3 (σελ. 58) και οι αρνητικές και επικίνδυνες συνέπειες οιασδήποτε περαιτέρω καθυστέρησης του ορόσημου MS3 (σελ. 59-60).

1.3. Στην αναφορά προόδου κατασκευής ΠΡΩΤΟΤΥΠΟΥ (απόσπασμα από το παραδοτέο / deliverable 5.2 version 2 της 14 Ιουλίου 2017) αναφέρεται το απολύτως πιεστικό χρονοδιάγραμμα κατασκευής των πλακετών που απαιτεί 20 κομμάτια FPGA chips στις 28 Αυγούστου και τα υπόλοιπα 180 κομμάτια από 18/09 μέχρι 16/10 (σελ.58). Η ολοκλήρωση του έργου προβλέπεται το μήνα Μ24 του έργου με την κατασκευή του συνολικού ΠΡΩΤΟΤΥΠΟΥ.

2. Στο Παράρτημα ANNEX 1 (part A) Research and Innovation action, NUMBER — 671553 — ExaNeSt, αναφέρονται τα κάτωθι:

α) Η Σύμβαση του έργου ExaNeSt με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή - Grant Agreement 671553/05.06.2015 (part B, pages 49-50) προδιαγράφει chips είτε της εταιρείας Altera είτε της εταιρείας Xilinx (σελίδες 1-3 του Παραρτήματος).

β) Το έγγραφο/παραδοτέο D5.0 του έργου ExaNeSt (31 Μαΐου 2016, σελίδες 7-9) εξηγεί γιατί η κοινοπραξία του έργου, και σε συνεργασία με τα συνεργαζόμενα έργα ExaNoDe κ.α., βάσει των μέχρι τότε εξελίξεων της διεθνούς αγοράς, επέλεξε τα chips Zynq UltraScale+ της κατασκευάστριας εταιρείας Xilinx (σελίδες 4-9 του Παραρτήματος).

γ) Το έγγραφο/παραδοτέο D5.0 εγκρίθηκε από τον Project Officer και τους external experts που όρισε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατά την επιθεώρηση (Review) της 15 Ιουνίου 2016.

δ) Τα συμπεράσματα της Επιθεώρησης που μας κοινοποιήθηκαν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 10 Αυγούστου 2016 (σελίδες 10-12 του Παραρτήματος) επιβεβαιώνουν, ότι η επιλογή των Xilinx Zynq UltraScale+ εγκρίνεται και επικροτείται από τους Επιθεωρητές και την Επιτροπή, και υποδεικνύεται η στενή συνεργασία και συμβατότητα πρωτοτύπων με το έργο ExaNoDe (page 2).

ε) Το έργο ExaNoDe (για το οποίο η Επιτροπή υποδεικνύει τη στενή συνεργασία (δ) με το ExaNeSt, στο Amended Grant Agreement 671578 της 9 Δεκεμβρίου 2016 με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σελίδες 13-16 του Παραρτήματος), προδιαγράφει τη χρήση chips της Xilinx (part A, pages 24-25) και περιλαμβάνει επιστολή συνεργασίας με την εταιρεία Xilinx σχετικά με τη χρήση Zynq UltraScale+ στο έργο ExaNoDe (part B, page 89).

3. Το ITE προκήρυξε ανοικτό δημόσιο ηλεκτρονικό διαγωνισμό με την υπ' αριθμ. πρωτ. (Τ.Π.) 0023/15.06.2017 διακήρυξη του διαγωνισμού με θέμα: «Προμήθεια Ολοκληρωμένων κυκλωμάτων τύπου FPGA ZYNQ ULTRASCALE+ με κωδικό: XCZU9EG-2FFVC900I/ XCZU9EG-2FFVC900IES9820», με κριτήριο ανάθεσης την συμφερότερη προσφορά με βάση την βέλτιστη σχέση ποιότητας-τιμής και προϋπολογισμό δαπάνης 360.000,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ 24%. Η διάρκεια της σύμβασης ορίστηκε σε δύο μήνες και δεκαπέντε ημέρες. Στο Παράρτημα Ι – Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου της Σύμβασης – ΜΕΡΟΣ Α - Περιγραφή Φυσικού Αντικειμένου της Σύμβασης, αναφέρεται ότι αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια διακοσίων (200) ολοκληρωμένων κυκλωμάτων XILINX XCZU9EG-2FFVC900I / ES29820.

4. Στο άρθρο 2.2.2.1. της διακήρυξης, ως προς την εγγύηση συμμετοχής, αναφέρεται ότι: «Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, που ανέρχεται στο ποσό των τριών χιλιάδων (3.000,00) ευρώ χωρίς ΦΠΑ».

Στο άρθρο 2.3. της διακήρυξης «Κριτήριο Ανάθεσης», αναφέρεται ότι: «2.3.1. Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής, η οποία εκτιμάται βάσει των κάτωθι κριτηρίων:

ΚΡΙΤΗΡΙΟ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΒΑΡΥΤΗΤΑΣ
Κ1	ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ ΣΤΙΣ ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ	65
Κ2	ΠΟΙΟΤΗΤΑ	10
Κ3	ΧΡΟΝΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ	15
Κ4	ΠΑΡΟΧΗ ΕΓΓΥΗΣΗΣ	10
ΑΘΡΟΙΣΜΑ ΣΥΝΟΛΟΥ ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΩΝ ΒΑΡΥΤΗΤΑΣ		100%

2.3.2. Βαθμολόγηση και κατάταξη προσφορών

Η βαθμολόγηση κάθε κριτηρίου αξιολόγησης κυμαίνεται από 100 βαθμούς στην περίπτωση που ικανοποιούνται ακριβώς όλοι οι όροι των τεχνικών προδιαγραφών, αυξάνεται δε μέχρι τους 120 βαθμούς όταν υπερκαλύπτονται οι απαιτήσεις του συγκεκριμένου κριτηρίου.

Κάθε κριτήριο αξιολόγησης βαθμολογείται αυτόνομα με βάση τα στοιχεία της προσφοράς. Η σταθμισμένη βαθμολογία του κάθε κριτηρίου θα προκύπτει από το γινόμενο του επιμέρους συντελεστή βαρύτητας επί τη βαθμολογία του, η δε συνολική βαθμολογία της προσφοράς θα προκύπτει από το άθροισμα των σταθμισμένων βαθμολογιών όλων των κριτηρίων.

Η συνολική βαθμολογία της τεχνικής προσφοράς υπολογίζεται με βάση τον παρακάτω τύπο :

$$U = \sigma_1\chi K_1 + \sigma_2\chi K_2 + \sigma_3\chi K_3 + \sigma_4\chi K_4$$

Κριτήρια με βαθμολογία μικρότερη από 100 βαθμούς (ήτοι που δεν καλύπτουν/παρουσιάζουν αποκλίσεις από τις τεχνικές προδιαγραφές της παρούσας) επιφέρουν την απόρριψη της προσφοράς. Πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά είναι εκείνη που παρουσιάζει τον μικρότερο λόγο της προσφερθείσας τιμής προς την βαθμολογία της (ήτοι αυτή στην οποία το Λ είναι ο μικρότερος αριθμός), σύμφωνα με τον τύπο που ακολουθεί.

Λ = Προσφερθείσα τιμή/Τελική βαθμολογία τεχνικής προσφοράς».

5. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (14.06.2017) και δημοσιεύτηκε (16.06.2017) με αριθμό αναφοράς 2017/S 114-230515, στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.). Συνακόλουθα, η περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 313/23.06.2017) και στις εφημερίδες «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» και «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» την 16.06.2017 και στην «ΠΑΤΡΙΣ» την 17.06.2017 και αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ με ΑΔΑ: ΩΖΕΚ469ΗΚΥ-Ο4Μ. Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 17PROC001535053 2017-06-15. Επιπλέον, τα συμβατικά τεύχη αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα του ΙΤΕ www.forth.gr την 15.06.2017 και στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 15.06.2017, με συστημικό αριθμό 43009. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών

στο σύστημα ορίστηκε η 15.06.2017 και ώρα 18:04:16, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η 14.07.2017 και ώρα 17:00:00.

6. Με το υπ' αριθμ. 1/20.07.2017 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του διαγωνισμού, η επιτροπή διαπίστωσε ότι δεν είχε υποβληθεί καμία προσφορά και αποφάσισε να εισηγηθεί στο ΔΣ του ΙΤΕ: 1. την έγκριση του πρακτικού, 2. την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου και 3. την εξέλιξη της διαδικασίας σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 32 του νόμου περί δημοσίων συμβάσεων.

7. Με την υπ' αριθμ. 358/22.07.2017 απόφασή του, το Διοικητικό Συμβούλιο του ΙΤΕ αποφάσισε τα εξής: α. Ενέκρινε το υπ' αριθμ. 1/20.07.2017 πρακτικό της επιτροπής διενέργειας του εν λόγω διαγωνισμού και αποδέχτηκε την εισήγηση αυτής, β. Κήρυξε το διαγωνισμό άγονο λόγω μη ύπαρξης προσφορών και γ. Ενέκρινε την εξέλιξη της διαδικασίας σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 32 του ν.4412/2016.

8. Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 180C/23.08.2017 βεβαίωσή του, το ΙΤΕ βεβαιώνει: «Με την παρούσα βεβαιώνεται ότι δεν έχει ασκηθεί ενώπιον του ΙΤΕ ως Αναθέτουσας Αρχής καμία προδικαστική προσφυγή κατά της προκήρυξης ή της διαδικασίας του Ανοικτού Διεθνούς Δημόσιου Διαγωνισμού για την προμήθεια Ολοκληρωμένων Κυκλωμάτων του τύπου FPGA ZYNQ ULTRASCALE+ με κωδικό: XCZU9EG-2FFVC900I/ XCZU9EG-2FFVC900IES9820 ο οποίος προκηρύχτηκε με την υπ' αριθμ. Πρωτ. (ΤΠ) 0023/15-6-2017 προκήρυξη ΑΔΑΜ 17PROC001535053 2017-06-15 ούτε έχουν ασκηθεί ένδικα μέσα ή βοηθήματα ενώπιον των αρμοδίων δικαστηρίων».

9. Επιπλέον, το ΙΤΕ στο αίτημά του επισημαίνει τα εξής:

«[...] i) Τα σχετικά προϊόντα των οποίων επιδιώκεται η προμήθεια θα χρησιμοποιηθούν αποκλειστικά για την κατασκευή του αναφερθέντος συστήματος για σκοπούς έρευνας, πειραματισμού, μελέτης ή ανάπτυξης. Το εν λόγω σύστημα οφείλει να είναι εξειδικευμένο και να έχει συγκεκριμένες προδιαγραφές και χαρακτηριστικά ώστε κατά τη διάρκεια της έρευνας και κατόπιν τοποθέτησης του στο ΙΤΕ, να ενσωματωθούν σε αυτό καινοτόμες διατάξεις σε συγκεκριμένες γεωμετρίες, για τη μελέτη σε πραγματικό χρόνο στο σύστημα που κατασκευάζεται στο ΙΤΕ. Ομοίως το γεγονός του εργαστηριακού χαρακτήρα του εν λόγω συστήματος επαναλαμβάνεται στη σχετική συμφωνία του consortium με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Grant Agreement). Επομένως, σύμφωνα με τα παραπάνω προκύπτει ότι τα αιτούμενα στοιχεία θα χρησιμοποιηθούν με σκοπό να αποτελέσουν τη βάση της συμμετοχής /έρευνας του ΙΤΕ για την κατασκευή του εργαστηριακού συστήματος στο πλαίσιο του συγκεκριμένου έργου και ειδικότερα με την αξιοποίηση των συγκεκριμένων τεχνικών προδιαγραφών της εταιρείας XILINX (που επίσης βρίσκονται σε πρώιμο στάδιο ανάπτυξης και με περαιτέρω στόχο την βελτίωση και τροποποίησή του για την παραγωγή του πολυεπεξεργαστικού συστήματος. Συνεπώς, στη βάση των ανωτέρω κρίνεται ότι πληρούται η αναγκαία νόμιμη συνθήκη.

ii) Η ποσότητα δεν εξασφαλίζει την εμπορική βιωσιμότητα του προϊόντος ή την απόσβεση των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης. Εν προκειμένω, ο εν λόγω εξοπλισμός θα κατασκευασθεί αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, πειραματισμού, μελέτης και ανάπτυξης στο πλαίσιο του Προγράμματος "EXANEST για τους σκοπούς που αναφέρονται στην παρούσα λεπτομερώς.

Εφόσον η έρευνα τελεσφορήσει, τα αποτελέσματα της θα χρησιμοποιηθούν στο πλαίσιο των στόχων των συναφών ερευνητικών προγραμμάτων EXANEST, EXANODE και σε επόμενη βάση μπορούν ν' αποτελέσουν αντικείμενο συνήθως διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και ειδικότερα για την παραγωγή και αξιοποίηση συστημάτων μεγάλης κλίμακας (εμπορικά συστήματα), διαφορετικά από τα αιτούμενα προς προμήθεια στοιχεία του ηλεκτρονικού ολοκληρωμένου κυκλώματος (chip) τύπου FPGA με κωδική ονομασία «Zynq UltraScale+ (μοντέλο ZU9EG, speed-grade 2) και αριθμητικό κωδικό

“XCZU9EG-2FFVC900I”. Ενόψει αυτών, κρίνεται ότι πληρούται ομοίως και η εν λόγω αναγκαία νόμιμη προϋπόθεση[...].».

10. Κατόπιν των ανωτέρω, το ΙΤΕ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ με το από 25.07.2017 έγγραφο – αίτημά του και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, υπέβαλε στην Αρχή σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης και αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 περ. α' και της παρ. 4 περ. α' του άρθρου 32 του ν.4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ολοκληρωμένων κυκλωμάτων τύπου FPGA ZYNQ ULTRASCALE+ με κωδικό: XCZU9EG-2FFVC900I/ XCZU9EG-2FFVC900IES9820, προϋπολογισθείσας δαπάνης 360.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με το ρητό όρο ότι δεν θα υπάρξει οποιαδήποτε ουσιώδης τροποποίηση των όρων της αρχικής σύμβασης (διακήρυξης) και με διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης δύο μηνών και δεκαπέντε ημερών από την υπογραφή της σύμβασης.

II. Νομικό πλαίσιο

11. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

12. Το άρθρο 5 του ν.4412/2016 ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...]γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπíπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α'».

13. Το άρθρο 6 του ν.4412/2016 ορίζει ότι: «Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς Φ.Π.Α., όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]. 2. Όταν η αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μια χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους [...]».

14. Το άρθρο 27 του ν.4412/2016 ορίζει ότι: «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην

Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37 [...]».

15. Το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, στην οποία ορίζεται: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της».

16. Το άρθρο 32 παρ. 4 περ. α' του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «4. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών: α) όταν τα σχετικά προϊόντα κατασκευάζονται αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, πειραματισμού, μελέτης ή ανάπτυξης· ωστόσο, οι συμβάσεις που ανατίθενται δυνάμει της παρούσας περίπτωσης δεν περιλαμβάνουν την παραγωγή ποσοτήτων ικανών να εξασφαλίζουν την εμπορική βιωσιμότητα του προϊόντος ή την απόσβεση των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης [...]».

III. Νομική Εκτίμηση

17. Το υπό εξέταση αίτημα του ΙΤΕ αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν.4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προϋπολογισθείσας αξίας 360.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

18. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της

28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

19. Εν προκειμένω, η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητά ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός του τόσο τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' όσο και τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 4 περ. α' του ν.4412/2016. Δεδομένου ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. έχει την εξουσία υπαγωγής των επικαλούμενων κάθε φορά πραγματικών περιστατικών στην ορθή νομική βάση που τυγχάνει εφαρμογής κατά περίπτωση και ανεξάρτητα από τη ρητή επίκληση εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής στο υποβληθέν έγγραφο-αίτημα της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 4 περ. α' του ν.4412/2016, η Αρχή προβαίνει στην εξέταση της εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. Α', δεδομένου ότι η διάταξη της παρ. 4 περ. α' εφαρμόζεται σε δημόσιες συμβάσεις προμηθειών όταν τα σχετικά προϊόντα κατασκευάζονται αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, πειραματισμού, μελέτης ή ανάπτυξης, εν προκειμένω δε οι συμβάσεις που ανατίθενται κατά τα αναφερόμενα στο παρόν ιστορικό δεν περιλαμβάνουν την παραγωγή ποσοτήτων ικανών να εξασφαλίζουν την εμπορική βιωσιμότητα του προϊόντος ή την απόσβεση των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης. Από το φάκελο της υπόθεσης, στην προκειμένη περίπτωση, προκύπτει ότι τα υπό προμήθεια είδη δεν κατασκευάζονται αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, πειραματισμού, μελέτης ή ανάπτυξης.

20. Επομένως, για την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, δυνάμει της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, ισχύουν οι εξής προϋποθέσεις: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής, τυχόν δε υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνονται κατάλληλες και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

21. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

22. Προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Το ΙΤΕ, με την υπ' αριθμ. (Τ.Π.) 0023/15.06.2017 διακήρυξη διενήργησε διεθνή ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό, συνολικού προϋπολογισμού 360.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας ολοκληρωμένων κυκλωμάτων τύπου FPGA ZYNQ ULTRASCALE+ με κωδικό: XCZU9EG-2FFVC900I/XCZU9EG-2FFVC900IES9820, για χρονικό διάστημα δύο μηνών και δεκαπέντε ημερών, στο πλαίσιο του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά. Για την εν λόγω διακήρυξη τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας καθώς και η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής προσφορών του άρθρου 27 του ν.4412/2016.

23. Μη υποβολή προσφοράς ή μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς ή έλλειψη συμμετοχής υποψηφίου

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 358/22.07.2017 απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του ΙΤΕ αποφασίστηκαν τα εξής: «α. Την έγκριση του υπ' αριθμ. 1/20.07.2017 πρακτικού της επιτροπής διενέργειας του εν λόγω διαγωνισμού και την αποδοχή της εισήγησης αυτής, β. Την κήρυξη του διαγωνισμού άγονου λόγω μη ύπαρξης προσφορών και γ. Την έγκριση της εξέλιξης της διαδικασίας

σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 32 του ν.4412/2016.

24. Μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σχέδιο απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του ΙΤΕ, ρητώς αναφέρεται ότι το ΔΣ εγκρίνει την προσφυγή στην απευθείας διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, με την ρητό όρο ότι δεν θα υπάρξει οποιαδήποτε ουσιώδης τροποποίηση των όρων της αρχικής σύμβασης (διακήρυξης) και με διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης δύο μηνών και δεκαπέντε ημερών.

25. Εν όψει όλων των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' επί του σχετικού αιτήματος της αναθέτουσας αρχής.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του **Ιδρύματος Τεχνολογίας και Έρευνας**, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια ολοκληρωμένων κυκλωμάτων τύπου FPGA ZYNQ ULTRASCALE+ με κωδικό: XCZU9EG-2FFVC900I/XCZU9EG-2FFVC900IES9820, προϋπολογισθείσας δαπάνης 360.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια άγονου διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 14 Σεπτεμβρίου 2017

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Μιχαήλ Εκατομμάτης