



ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

www.eaadhsy.gr



ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ
ΠΕΠΡΑΓΜΕΝΩΝ 2017

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΜΗΝΥΜΑ ΠΡΟΕΔΡΟΥ

Με την ψήφιση των νόμων 4412/2016 «*Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)*» και 4413/2016 «*Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26^{ης} Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L 94/1/28.3.2014) και άλλες διατάξεις*» ένα νέο τοπίο δημιουργήθηκε στον χώρο των δημοσίων συμβάσεων.

Μια μεγάλη μεταρρύθμιση έγινε πράξη.

Αν το 2016 χαρακτηρίστηκε από την ψήφιση των παραπάνω σημαντικών νομοθετημάτων, το 2017 χαρακτηρίστηκε από την προσπάθεια της ορθής, ενιαίας και αποτελεσματικής εφαρμογής του νέου αυτού θεσμικού πλαισίου, που απαιτεί τη συντονισμένη καθοδήγηση και ενίσχυση των αναθετουσών αρχών - αναθετόντων φορέων και των στελεχών της Διοίκησης που ασχολούνται με την ανάθεση, σύναψη και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων.

Αρκεί και μόνο να σκεφτεί κανείς ότι μέχρι την ψήφισή τους, είτε για συμβάσεις υπηρεσιών, είτε για συμβάσεις προμηθειών, είτε για συμβάσεις έργων-μελετών, οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς ενεργούσαν πολλές φορές με διαφορετικό ο καθένας τρόπο, έχοντας την πεποίθηση ότι πράττουν το σωστό ή αυτό που επιθυμούσαν.

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) κλήθηκε να λειτουργήσει ως θεματοφύλακας του νέου θεσμικού πλαισίου, δεδομένου ότι ο ιδρυτικός της νόμος 4013/2011 σαφώς αναφέρει ότι βασική αποστολή της είναι:

«η συνοχή και εναρμόνιση των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων προς το εθνικό και κοινοτικό δίκαιο,

η διαρκής βελτίωση του νομικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων και

η διασφάλιση της διαφάνειας και αποτελεσματικότητας».

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Ενώ δεν πρέπει να παραλείψουμε ότι στους σκοπούς σύστασης αναφέρεται:

«ο Έλεγχος της τήρησης του νομικού πλαισίου από τα δημόσια όργανα και η Ανάπτυξη και προαγωγή της εθνικής στρατηγικής, πολιτικής και δράσης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων».

Ο τομέας των δημοσίων συμβάσεων διαχρονικά χαρακτηρίζεται από ιδιαίτερως υψηλά επίπεδα δημοσίων δαπανών. Αρκεί να σκεφθούμε ότι σύμφωνα με τα τελευταία διαθέσιμα στοιχεία, περίπου το 14% του ευρωπαϊκού ακαθάριστου προϊόντος, σε πανευρωπαϊκό επίπεδο, αφορά στις δημόσιες συμβάσεις. Η διεθνής εμπειρία έχει αποδείξει ότι οι δημόσιες συμβάσεις, αν αξιοποιηθούν σωστά, μπορούν να συμβάλουν ουσιαστικά στην επίτευξη των οικονομικών και κοινωνικών στόχων κάθε χώρας.

Υλοποιώντας τους στόχους της Χώρας στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και διευκολύνοντας παράλληλα τις αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς, συνεχίσαμε καθόλη τη διάρκεια του έτους την έκδοση προτύπων τευχών διακηρύξεων όπως π.χ. για έργα - μελέτες, μέσα από παράλληλη διαβούλευση με τον τεχνικό κόσμο της χώρας, απαίτηση που διαχρονικά εκφραζόταν και ήρθε η ώρα να υλοποιηθεί.

Παράλληλα σταθήκαμε δίπλα στις αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς, συντονίζοντας και ενισχύοντας τη δράση τους με πλήθος κατευθυντήριων οδηγιών και συμβουλών μέσω των συχνών ερωτήσεων και απαντήσεων, εκπαιδεύοντας και καταρτίζοντας τα στελέχη τους ενώ, τέλος, με την ενεργή συμμετοχή σε ημερίδες-συνέδρια-διεθνείς συνεργασίες ενισχύσαμε τη διεθνή θέση της Χώρας στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Αυτό όμως που πρέπει να τονιστεί για τη χρονιά που πέρασε ήταν η έγκριση από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Οικονομικής Πολιτικής (ΚΥ.Σ.ΟΙ.Π.) με την υπ' αριθμ. 50 Α/20.01.2017 Απόφασή του, του Εθνικού Σχεδίου Στρατηγικής για τις Δημόσιες Συμβάσεις.

Βασικοί άξονες της στρατηγικής αυτής είναι:

α) Η αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων δικαίου και η απλοποίηση του θεσμικού πλαισίου στον χώρο των δημοσίων συμβάσεων,

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

β) Η ολοκλήρωση του εκσυγχρονισμού της λειτουργίας του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων στο πλαίσιο της ανάπτυξης νέων τεχνικών ανάθεσης, ανάπτυξης εργαλείων ΤΠΕ για τη διαχείριση των δημοσίων συμβάσεων και εφαρμογής νέων τεχνικών εργαλείων στο σύστημα των δημοσίων συμβάσεων,

γ) Η υποστήριξη των πολιτικών «Ευρώπη 2020», η ενίσχυση του ανταγωνισμού και η οικονομική σύγκλιση,

δ) Η ανάπτυξη και εφαρμογή των αρχών της καλής διακυβέρνησης.

Επίσης, κατά το 2017, όπως τα προηγούμενα έτη, η συμβολή της Αρχής μας στην επιτυχή ολοκλήρωση των διαδοχικών αξιολογήσεων της ελληνικής οικονομίας, μέσω πληθώρας Γνωμών που εξέδωσε κατά λόγο αρμοδιότητας, υπήρξε καίρια.

Περαιτέρω, για να ανταποκριθεί στις πολλαπλές προκλήσεις του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., με οργανωμένο και συστηματικό τρόπο, υλοποίησε, το δικό της στρατηγικό Επιχειρησιακό Σχέδιο για τα έτη 2016-2017.

Η επιτυχής πορεία της Αρχής και για το 2017 στηρίχθηκε πρώτα από όλα στα έμπειρα και εξειδικευμένα στελέχη μας και στη συνεργασία που αυτά επέδειξαν με τα Μέλη της Αρχής.

Πρωταρχικός μας στόχος είναι να επενδύουμε στην ποιότητα, τον επαγγελματισμό και τη συνεχή κατάρτιση των στελεχών μας, μεταξύ άλλων, και μέσω της συμμετοχής τους στις εξειδικευμένες ομάδες εργασίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης και σε διάφορες ημερίδες και διεθνή fora.

Έχει τονισθεί επανειλημμένα ότι το προσωπικό -γενικά- των Ανεξάρτητων Αρχών είναι ιδιαίτερα υψηλού επιπέδου, δυστυχώς όμως χωρίς επιπλέον κίνητρα, και αμειβόμενο με λιγότερα χρήματα για το έργο που επιτελεί. Είναι ένα προσωπικό που έχει συμβάλει τα μέγιστα στην ανάδειξη του έργου των Ανεξάρτητων Αρχών. Εμείς, στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το γνωρίζουμε καλά, και αυτό οφείλουμε να το επισημαίνουμε και να το αναδεικνύουμε με κάθε τρόπο.

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Ειδικά στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., αισθανόμαστε ιδιαίτερα υπερήφανοι γιατί το προσωπικό της Αρχής, όντας ιδιαίτερα συρρικνωμένο και υπερβάλλοντας πολλές φορές εαυτό, με τη γνώση και τον επαγγελματισμό που το διακρίνει, φέρνει σε πέρας το δύσκολο και απαιτητικό έργο του. Το 2017 υπήρξε και μια χρονιά όπου η Αρχή μας απώλεσε ένα σημαντικό τμήμα του στελεχιακού της δυναμικού προς άλλες Ανεξάρτητες Αρχές και Ειδικές υπηρεσίες (πλέον του 40%), και κυρίως προς τη νέο- συσταθείσα Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (Α.Ε.Π.Π.), ενώ, λόγω του οριζοντίου χαρακτήρα των νόμων 4369/2016 για το Μητρώο Επιτελικών Στελεχών, και 4440/2016 για το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ), δεν κατέστη δυνατή η αναπλήρωση των ως άνω απωλειών. Επίσης, το 2017 υπήρξε μια θλιβερή για όλους μας -στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.- χρονιά, λόγω του πρόωρου χαμού του Γενικού Διευθυντή της Αρχής, Θεόδωρου Σαρρή, τη θέση του οποίου δεν έχει καταστεί ακόμα δυνατόν να αναπληρώσουμε.

Παρά τις σημαντικές αυτές αντιξοότητες, αδήριτος στόχος μας είναι, πάντως, και τη νέα χρονιά, να συνεχίσουμε την προσπάθεια.

Η διάθεση, η όρεξη και η αποφασιστικότητα υπάρχουν.

Πιστεύουμε πως είναι όμως παράλληλα και υποχρέωση της Πολιτείας να συνδράμει το έργο μας, βοηθώντας μεταξύ άλλων και στην ολοκλήρωση της στελέχωσης της Αρχής μας.

Προκειμένου να αντιληφθούμε την καταγεγραμμένη πορεία της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, καθένας στο μέτρο που του αναλογεί, ας θυμηθούμε τον λακωνικό στίχο του ποιητή:

«Τι έχασε, τι έχει, τι της πρέπει».

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης

Πίνακας Περιεχομένων

ΜΕΡΟΣ Ι. Εισαγωγή – Επιτελική Σύνοψη.....	11
ΜΕΡΟΣ ΙΙ. Παρουσίαση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής η «Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» ή «Αρχή»)	15
1. Θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας – αποστολή.....	15
1.1. Θεσμικό πλαίσιο	15
1.2. Αποστολή	16
2. Αρμοδιότητες	17
2.1. Γνωμοδοτικές αρμοδιότητες.....	17
2.2. Συντονιστικές αρμοδιότητες.....	17
2.3. Εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες.....	19
3. Λειτουργική ανεξαρτησία.....	19
3.1. Λειτουργική ανεξαρτησία	19
3.2. Σύνθεση της Αρχής	20
4. Διοικητική και Οικονομική Αυτοτέλεια	20
4.1. Διοικητική Αυτοτέλεια	20
4.2. Οικονομική αυτοτέλεια	20
4.3. Παρακολούθηση της απόδοσης της κράτησης υπέρ της Αρχής.....	22
4.4. Κατάρτιση προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2018.....	22
4.5. Μετεγκατάσταση της Αρχής σε νέο κτίριο	22
5. Εσωτερική οργάνωση και λειτουργία	23
5.1. Οι υπηρεσίες της Αρχής.....	23
5.2. Το προσωπικό της Αρχής.....	24
5.3. Επιχειρησιακό Σχέδιο της Αρχής.....	28
5.4. Κανονισμός προμηθειών	28
5.5. Εκπαίδευση προσωπικού	28
5.6. Τήρηση Βάσης Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων	29
5.7. Οργάνωση και λειτουργία Βιβλιοθήκης Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.	29
6. Οι ψηφιακές υπηρεσίες της Αρχής	30
ΜΕΡΟΣ ΙΙΙ. Επισκόπηση του έργου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το 2017.....	31
7. Τροποποιήσεις του νέου νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων	32

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

8. Δράσεις της Αρχής σε σχέση με το νέο νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων	34
8.1. Έκδοση Προτύπων Διακηρύξεων, Υποδειγμάτων και Τυποποιημένων Εντύπων.....	34
8.2. Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των Αναθετούσων Αρχών και αναθετόνων φορέων μέσω Κατευθυντηρίων Οδηγιών.....	36
8.3. Συμμετοχή σε Νομοπαρασκευαστικές Επιτροπής και σε Ομάδες Εργασίας	37
8.4. Δράσεις σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.....	37
8.5. Κατάρτιση και εκπαίδευση στελεχών που ασχολούνται με δημόσιες συμβάσεις.....	38
9. Γνωμοδοτικές αρμοδιότητες της Αρχής	40
9.1. Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια νόμων (άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. αα' του ν. 4013/2011).....	41
9.2. Γνωμοδότηση σε σχέδιο προεδρικού διατάγματος (άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ υποπερ. (ββ) του ν. 4013/2011).....	47
9.3. Παροχή σύμφωνης ή μη γνώμης επί λοιπών κανονιστικών πράξεων της διοίκησης (άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (αα) και (γγ) του ν. 4013/2011)	47
9.4. Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια εγκυκλίων (άρθρο 2, παρ. 2, περ. δ του ν. 4013/2011).....	51
9.5. Κανονιστικές πράξεις και νομοθετικές ρυθμίσεις που υιοθετήθηκαν χωρίς την προηγούμενη γνώμη της Αρχής.....	52
9.6. Γνωμοδοτήσεις επί αιτημάτων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.....	53
10. Συντονιστικές δράσεις της Αρχής.....	60
10.1. Υιοθέτηση πολιτικών που αποσκοπούν στη διαμόρφωση ενός δίκαιου, αποτελεσματικού, απλού και σύγχρονου συστήματος δημοσίων συμβάσεων.....	61
10.2. Συσχέτιση του συστήματος δημοσίων συμβάσεων με τις εθνικές, ευρωπαϊκές και διεθνείς εξελίξεις του τομέα, με στόχο των άμεση υιοθέτηση των αναγκαίων πρωτοβουλιών και ρυθμίσεων.....	62
10.3. Παρακολούθηση εφαρμογής του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων	64
10.4. Υποστήριξη αναθετούσων αρχών και αναθετόνων φορέων	66
11. Εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες.....	68
11.1. Κανονιστικό πλαίσιο ελέγχων	68
11.2. Καταγγελίες 2017	68
11.3. Διαχείριση καταγγελιών – διενέργεια ελέγχων	73
12. Η αξιοποίηση των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (Τ.Π.Ε.)	74
12.1. Η ανάπτυξη της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων	74
12.2. Περιεχόμενο του ιστοτόπου της Αρχής για το έτος 2017.....	78
12.3. Επιμέρους δράσεις κατά το έτος 2017	79

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

13. Διεθνείς σχέσεις της Αρχής.....	86
13.1. Αρμοδιότητες Τμήματος Διεθνών Σχέσεων	86
13.2. Δράσεις έτους 2017.....	88
14. Συμμετοχή μελών της Αρχής σε συνέδρια, ημερίδες και εκδηλώσεις φορέων	90
15. Προδικαστικές υποθέσεις ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.....	91
ΜΕΡΟΣ IV. Επιχειρησιακός Σχεδιασμός της Αρχής για το έτος 2018.....	93
I. Παρακολούθηση της έκδοσης του νέου θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων και δράσεις για την υποστήριξη της ορθής εφαρμογής του	94
II. Υλοποίηση και παρακολούθηση της υλοποίηση της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων.....	95
III. Παρακολούθηση της εφαρμογής των κανόνων των δημοσίων συμβάσεων μέσα από την εφαρμογή των κανόνων της καλής διακυβέρνησης.....	96
IV. Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών και φορέων.....	98
V. Ενίσχυση του ελεγκτικού και εποπτικού ρόλου της Αρχής.....	99

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΜΕΡΟΣ Ι. Εισαγωγή – Επιτελική Σύνοψη

Κατά το έτος 2017, και ιδίως κατόπιν της έγκρισης του Εθνικού Σχεδίου Στρατηγικής για τις Δημόσιες Συμβάσεις από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Οικονομικής Πολιτικής τον Ιανουάριο του 2017, οι δράσεις της Αρχής (όπως αυτές προδιαγράφονται από τις κατά νόμο αρμοδιότητές της, και οι οποίες παρουσιάζονται αναλυτικά κατωτέρω στο κυρίως σώμα της παρούσας) επικεντρώθηκαν στις παρακάτω προτεραιότητες:

(α) Στην παροχή σταθερής και εξειδικευμένης στήριξης στις αναθέτουσες αρχές και στους αναθέτοντες φορείς για την συνεκτική και ομοιόμορφη εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις, το οποίο ετέθη σε ισχύ τον Αύγουστο του 2016. Η ανάγκη παροχής ουσιαστικής συνδρομής πηγάζει τόσο από τις εύλογες δυσκολίες που ανακύπτουν κατά την εφαρμογή ενός νέου νομοθετικού πλαισίου, όσο και από τις πολύ συχνές τροποποιήσεις που έχουν ήδη εισαχθεί στους ν. 4412/2016 και ν. 4413/2016.

(β) Στη στενή συνεργασία με τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα και φορείς, ώστε να εξασφαλίζεται η επιτυχής ολοκλήρωση των διαδοχικών αξιολογήσεων των μεταρρυθμίσεων και των επιδόσεων της ελληνικής οικονομίας στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, στο πλαίσιο του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής της Ε.Ε., καθώς επίσης και στην εκπλήρωση των αιρεσιμοτήτων των σχετικών με τις δημόσιες συμβάσεις του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Στη βάση των ανωτέρω προτεραιοτήτων, και σε συνέχεια των πεπραγμένων της κατά το έτος 2016, οι δράσεις της Αρχής κατά το έτος 2017 μπορούν να συνοψισθούν ως εξής:

(I) Η Αρχή εξέδωσε Πρότυπα Τεύχη Διακηρύξεων Ανοικτής Διαδικασίας για τη σύναψη: α) ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργου άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή, β) ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων μελετών άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή και γ) ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων μελετών άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας - τιμής. Παράλληλα, η Αρχή εξέδωσε επικαιροποιημένα υποδείγματα Διακηρύξεων Ανοικτής Διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών, που διενεργούνται με ηλεκτρονικό τρόπο.

(II) Η Αρχή εξέδωσε τέσσερις (4) Κατευθυντήριες Οδηγίες, με αντικείμενο: α) τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων κάτω των ορίων, β) τους λόγους αποκλεισμού οικονομικών φορέων από τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, γ) την χρήση της διαδικασίας του

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

«ανταγωνιστικού διαλόγου» στις δημόσιες συμβάσεις και δ) την τροποποίηση των δημοσίων συμβάσεων κατά τη διάρκεια τους.

(III) Η Αρχή συνέχισε να συνεργάζεται στενά με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, στον σχεδιασμό και στην υλοποίηση προγραμμάτων κατάρτισης των στελεχών του Δημοσίου σε θέματα δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερα δε στο νέο νομοθετικό πλαίσιο.

(IV) Η Αρχή άσκησε με ιδιαίτερα ουσιαστικό, ταχύ και αποτελεσματικό τρόπο τις γνωμοδοτικές της αρμοδιότητες. Συγκεκριμένα, εξέδωσε είκοσι τρεις (23) γνώμες σε σχέδια νόμων, μία (1) γνώμη σε σχέδιο προεδρικού διατάγματος, δέκα έξι (16) σύμφωνες γνώμες σε σχέδια κανονιστικών πράξεων της διοίκησης, μία (1) γνώμη σε σχέδιο εγκυκλίου και εκατόν είκοσι τέσσερις (124) σύμφωνες γνώμες επί αιτημάτων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι και κατά το έτος 2017 διαπιστώθηκε η πρακτική της έκδοσης νόμων και κανονιστικών πράξεων της διοίκησης που περιλαμβάνουν ρυθμίσεις δημοσίων συμβάσεων, χωρίς τη λήψη της προηγούμενης γνώμης της Αρχής, σε αντίθεση με τις προβλέψεις του ιδρυτικού της νόμου.

(V) Η Αρχή ενεπλάκη σε σταθερή βάση στην υλοποίηση της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων, συμμετέχοντας στα όργανα που προβλέπονται στη σχετική απόφαση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Οικονομικής Πολιτικής. Πιο συγκεκριμένα, η Αρχή συμμετείχε στην υλοποίηση της Στρατηγικής τόσο ως εμπειρογνώμονας που παρέχει συμβουλευτική υποστήριξη σε άλλους δημόσιους φορείς, όσο και ως όργανο που υλοποιεί συγκεκριμένες δράσεις (σε σύνολο δεκαπέντε [15] σχετικών δράσεων, έχουν υλοποιηθεί οι δώδεκα [12] εξ αυτών). Οι δράσεις αυτές αφορούν: α) στην ενίσχυση της καλής διακυβέρνησης και στην καταπολέμηση της διαφθοράς, β) στην εκπλήρωση των στόχων του «Ευρώπη 2020» και γ) στην εστίαση στις τρέχουσες προτεραιότητες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, όπως είναι η επαγγελματοποίηση του τομέα, η καινοτομία κ.λπ.

(VI) Η Αρχή συνεργάστηκε στενά με τα αρμόδια υπουργεία με στόχο την εκπλήρωση των υποχρεώσεων της Χώρας στο πλαίσιο του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής, στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων.

(VII) Η Αρχή παρακολουθεί τη λειτουργία του τομέα των δημοσίων συμβάσεων στη χώρα μας, αναλύοντας και αποτιμώντας πλήθος πηγών πληροφόρησης με στόχο τον εντοπισμό αστοχιών του συστήματος. Πιο συγκεκριμένα, η Αρχή επεξεργάστηκε στοιχεία από τις σχετικές αποφάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, των

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Διοικητικών Δικαστηρίων και της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών, καθώς επίσης και στοιχεία από τις καταγγελίες που απευθύνονται στην ίδια και από τα ερωτήματα που υποβάλλουν αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς.

(VIII) Ειδικά σε ό,τι αφορά στα ερωτήματα των αναθετουσών αρχών και των αναθετόντων φορέων, η Αρχή διαπίστωσε τις βασικές δυσκολίες που αυτοί αντιμετωπίζουν και προχώρησε στη διατύπωση και στην ανάρτηση στην ιστοσελίδα της «Συχνών Ερωτήσεων - Απαντήσεων» (FAQs), ώστε να υποστηριχθούν αυτοί κατά την εφαρμογή του ν. 4412/2016.

(IX) Η Αρχή επεξεργάσθηκε εκατόν ογδόντα επτά (187) έγγραφες καταγγελίες σχετικά με φερόμενες παραβάσεις του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, ενώ συγκροτήθηκαν δύο (2) ελεγκτικά κλιμάκια με σκοπό την άσκηση ελεγκτικής αρμοδιότητας (με αντικείμενο συμβάσεις συνολικής αξίας 68.510.560 ευρώ).

(X) Η Αρχή ανέπτυξε περαιτέρω τις δυνατότητες που παρέχονται μέσω των τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών, εμπλουτίζοντας και επικαιροποιώντας το Μητρώο Αναθετουσών Αρχών, υποστηρίζοντας τον ηλεκτρονικό κατάλογο αποκλεισθέντων οικονομικών φορέων, προετοιμάζοντας μεταξύ άλλων και τη λειτουργία της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων.

(XI) Τέλος, η Αρχή συνεργάσθηκε με τη Ειδική Νομική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών, διατυπώνοντας την γνώμη της επί δεκαεννέα (19) προδικαστικών ερωτημάτων ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης για θέματα ερμηνείας του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΜΕΡΟΣ ΙΙ. Παρουσίαση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής η «Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» ή «Αρχή»)

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων αποτελεί το θεσμικό όργανο της Πολιτείας που στοχεύει στη διασφάλιση της εφαρμογής των αρχών του υγιούς ανταγωνισμού και της καλής διακυβέρνησης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Η σύστασή της υπαγορεύθηκε από τις διαπιστωμένες ανάγκες του τομέα των δημοσίων συμβάσεων για: α) την ίδρυση και λειτουργία ενός κεντρικού φορέα συντονισμού, εποπτείας και αξιολόγησης του τομέα, β) την απλοποίηση και εξορθολογισμό του υπάρχοντος θεσμικού πλαισίου και γ) την βελτίωση της διοικητικής και οργανωτικής δομής του συστήματος.

Στα λίγα χρόνια λειτουργίας της, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., παρά τις δυσκολίες που αντιμετώπισε σε επίπεδο στελέχωσης και οργάνωσης, συνέβαλε ουσιαστικά στην αλλαγή του τοπίου των δημοσίων συμβάσεων, ώστε αυτό να καταστεί πιο αποτελεσματικό και διαφανές. Στο πλαίσιο αυτό, είναι εύκολο να αναλογιστεί κανείς την κατάσταση που επικρατούσε στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων πριν τη σύσταση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., και μετά τον Ιούνιο του 2012 οπότε και άρχισε να λειτουργεί.

1. Θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας – αποστολή

Οι βασικές επιδιώξεις του θεσμικού πλαισίου που διέπει την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. είναι η διασφάλιση της λειτουργικής και οργανωτικής της ανεξαρτησίας, καθώς και της οικονομικής της αυτοτέλειας και αυτάρκειας. Οι σχετικές πρόνοιες του νομοθετικού πλαισίου έχουν ως στόχο την διευκόλυνση της εκτέλεσης της αποστολής της Αρχής, η οποία, λειτουργώντας ως κεντρικός φορέας συντονισμού ολόκληρου του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, καλείται να διασφαλίσει με τρόπο αποτελεσματικό και διαφανή ότι ο τομέας λειτουργεί με γνώμονα την τήρηση της νομιμότητας και το δημόσιο συμφέρον.

1.1. Θεσμικό πλαίσιο

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων ιδρύθηκε με τον Ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204/15.09.2011) και λειτουργεί, βάσει του νόμου αυτού όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, από τον Ιούνιο του 2012 και εντεύθεν ως Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή.

Η οργάνωση, στελέχωση και λειτουργία της διέπονται από τα ακόλουθα κανονιστικά κείμενα:

α) τον Κανονισμό Λειτουργίας της Αρχής (π.δ. 122/2012, ΦΕΚ Α' 215/5.11.2012, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), που ρυθμίζει τα ειδικότερα θέματα λειτουργίας της,

β) τον Οργανισμό Λειτουργίας της Αρχής (π.δ. 123/2012, ΦΕΚ Α' 216/5.11.2012, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), στον οποίο καθορίζονται οι διοικητικές της δομές, η διάρθρωση και οι αρμοδιότητές τους, καθώς και θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού,

γ) τον Κανονισμό Οικονομικής Διαχείρισης (π.δ. 43/2013, ΦΕΚ Α' 80/5.4.2013, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), με τον οποίο ορίζεται ότι η Αρχή έχει δική της οικονομική υπηρεσία και δικό της προϋπολογισμό. Με το ίδιο θεσμικό πλαίσιο καθορίζονται οι πηγές των εσόδων της και ο τρόπος είσπραξής τους, οι διαδικασίες εκτέλεσης των κάθε είδους δαπανών της, καθώς και η λογιστική παρακολούθηση των εσόδων και των δαπανών της,

δ) την υπ' αριθμ. 5143/11.12.2014 (ΦΕΚ Β' 3335/11.12.2014) Υπουργική Απόφαση, όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. 3491/09.06.2017 (ΦΕΚ Β' 1992) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, με την οποία καθορίζονται οι διαδικασίες παρακράτησης και απόδοσης της κράτησης υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. που προβλέπεται στο άρθρο 4 παρ. 3 του ν. 4013/2011.

1.2. Αποστολή

Αποστολή της Αρχής, ως κεντρικού φορέα συντονισμού και εποπτείας του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, είναι να προωθεί με αποτελεσματικότητα τη στρατηγική και τους στόχους που υιοθετούνται για τον τομέα, όπως:

- *η ανάπτυξη και η προαγωγή της εθνικής στρατηγικής στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων,*
- *η μεταρρύθμιση του συστήματος για την ενίσχυση του ανταγωνισμού και της διαφάνειας,*
- *η βελτίωση της αποτελεσματικότητας, η ενίσχυση της εποπτείας και της αξιολόγησης του συστήματος, καθώς και η εναρμόνιση του εθνικού θεσμικού πλαισίου με το αντίστοιχο ευρωπαϊκό,*
- *η ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών και*
- *η διασφάλιση των κανόνων καλής διακυβέρνησης στον τομέα.*

Για την εκτέλεση της αποστολής της, η Αρχή συνεργάζεται με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τους διεθνείς οργανισμούς, τις αρμόδιες εθνικές αρχές, καθώς και τα πανεπιστήμια και τα ερευνητικά κέντρα που δραστηριοποιούνται στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

2. Αρμοδιότητες

Στην αρμοδιότητα της Αρχής υπάγονται οι δημόσιες συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών και την παροχή υπηρεσιών κατά την έννοια αυτών βάσει της κείμενης νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις, όπως σήμερα ορίζονται στο Ν. 4412/2016 (Α' 147) και στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ, ανεξαρτήτως της εκτιμώμενης αξίας τους, συμπεριλαμβανομένων των συμφωνιών-πλαίσιο, των δυναμικών συστημάτων αγορών, καθώς και των συμβάσεων παραχώρησης δημοσίων έργων και υπηρεσιών κατά την έννοια της εκάστοτε ισχύουσας νομοθεσίας και ιδίως σήμερα κατά την έννοια του Ν. 4413/2016 (Α' 148) και της Οδηγίας 2014/23/ΕΕ.

Δεν εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιότητας της Αρχής, οι δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας (Ν. 3978/2011), οι συμβάσεις που εξαιρούνται από τον ν. 3978/2011 σύμφωνα με τα άρθρα 17 και 24 αυτού, καθώς και οι συμβάσεις που συνάπτονται δυνάμει του άρθρου 346 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Περαιτέρω, οι αρμοδιότητες της Αρχής, όπως προβλέπονται στον ιδρυτικό της νόμο, καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα γνωμοδοτικών, συντονιστικών, εποπτικών και ελεγκτικών δράσεων, και ιδίως:

2.1. Γνωμοδοτικές αρμοδιότητες

Στις γνωμοδοτικές αρμοδιότητες περιλαμβάνονται:

α) η γνωμοδότηση για τη συμβατότητα με το ενωσιακό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης,

β) η παροχή σύμφωνης γνώμης επί αιτημάτων αναθετουσών αρχών και φορέων περί προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Στο σημείο αυτό θα πρέπει να επισημανθεί ότι, βάσει του προϊσχύσαντος δικαίου (π.δ. 60/2007), η Αρχή ήταν αρμόδια για την παροχή σύμφωνης γνώμης και επί συμπληρωματικών συμβάσεων. Ωστόσο, μετά τη μεταφορά των νέων ευρωπαϊκών Οδηγιών με τον ν. 4412/2016, η συμπληρωματική σύμβαση αποτελεί πλέον ειδικότερη περίπτωση τροποποίησης σύμβασης, για την οποία η Αρχή δεν έχει ρητή αρμοδιότητα παροχής σύμφωνης γνώμης.

2.2. Συντονιστικές αρμοδιότητες

Στις συντονιστικές και συμβουλευτικές αρμοδιότητες περιλαμβάνονται:

α) Η προαγωγή της εθνικής στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων,

β) Η μέριμνα για την τήρηση των κανόνων και των αρχών της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας και η παρακολούθηση της εφαρμογής του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων σε άμεση συσχέτιση με τις εθνικές, ευρωπαϊκές και διεθνείς εξελίξεις του τομέα των δημοσίων συμβάσεων,

γ) Η αξιολόγηση του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων και η υποβολή προτάσεων για την υποβολή συστημικών προβλημάτων,

δ) Η ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων,

ε) Η συνδρομή στην εκπαίδευση του προσωπικού των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων, σε στενή συνεργασία με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης και

στ) Η συνεργασία, εν γένει, με τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς σε θέματα προγραμματισμού και βέλτιστων πρακτικών για τον ορθό σχεδιασμό, προκήρυξη, ανάθεση και εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το Βιβλίο III «Διακυβέρνηση» του ν. 4412/2016, στις εν λόγω αρμοδιότητες της Αρχής συμπεριλαμβάνονται πλέον και οι εξής:

α) Η διαδικασία παρακολούθησης της εφαρμογής των κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων,

β) Η αποστολή σχετικής έκθεσης παρακολούθησης, ανά τριετία, στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στην οποία περιλαμβάνονται πληροφορίες σχετικά με τις συχνότερες αιτίες πλημμελούς εφαρμογής ή έλλειψης ασφάλειας δικαίου, περιλαμβανομένων ενδεχόμενων προβλημάτων στην εφαρμογή των κανόνων, το επίπεδο της συμμετοχής μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ) στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, καθώς και την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη δέουσα αναφορά περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς, σύγκρουσης συμφερόντων και άλλων ανάλογων σοβαρών παρατυπιών στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

γ) Η ενημέρωση και καθοδήγηση, διά γενικών οδηγιών, σχετικά με την ερμηνεία και την εφαρμογή της νομοθεσίας της Ε.Ε. στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, προς υποβοήθηση των αναθετουσών αρχών, των αναθετόντων φορέων και των οικονομικών φορέων,

δ) Η μέριμνα, σε συνεργασία με τις Εθνικές Κεντρικές Αρχές Αγορών και την Εθνική Αρχή Συντονισμού, για την υποστήριξη των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων στον σχεδιασμό και τη διεξαγωγή των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και

συγχρηματοδοτούμενων δημοσίων συμβάσεων αντιστοίχως,

ε) Η υποβολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή εθνικών στοιχείων εκθέσεων και στατιστικών, ιδίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις που θα ενέπιπταν στο πεδίο εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας, εάν η αξία τους υπερέβαινε το κατώτατο όριο που προβλέπεται στα άρθρα 5 και 235 του ν. 4412/2016 και

στ) Η μέριμνα για την ανταλλαγή πληροφοριών με τις αρμόδιες αρχές όλων των κρατών μελών.

2.3. Εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες

Στις αρμοδιότητες αυτές, περιλαμβάνονται:

α) η άσκηση δειγματοληπτικών ελέγχων σε εν εξελίξει διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων,

β) η παρακολούθηση και αξιολόγηση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας των δράσεων των αναθετουσών αρχών και φορέων,

γ) η εποπτεία και η αξιολόγηση των αρμόδιων ελεγκτικών διοικητικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

3. Λειτουργική ανεξαρτησία

3.1. Λειτουργική ανεξαρτησία

Η Αρχή απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας και υπόκειται αποκλειστικά στον έλεγχο της Βουλής των Ελλήνων σύμφωνα με το άρθρο 138Α του Κανονισμού της Βουλής. Δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα.

Αποτελείται από επτά (7) τακτικά και ισάριθμα αναπληρωματικά μέλη, συμπεριλαμβανομένων του Προέδρου και του Αντιπροέδρου και λειτουργεί ως συλλογικό όργανο. Τα Μέλη διορίζονται με απόφαση του έχοντος την νομοθετική -εν προκειμένω- πρωτοβουλία Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, ύστερα από γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής και η θητεία τους είναι πενταετής.

Ο Πρόεδρος και τα τακτικά μέλη της Αρχής είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης και τελούν σε αναστολή άσκησης οποιουδήποτε άμισθου ή έμμισθου δημόσιου ή δικηγορικού λειτουργήματος ή οποιασδήποτε επαγγελματικής δραστηριότητας. Τα αναπληρωματικά μέλη δεν επιτρέπεται να ασκούν οποιοδήποτε έμμισθο ή άμισθο δημόσιο λειτουργήμα ή οποιαδήποτε άλλη επαγγελματική δραστηριότητα που δεν συμβιβάζεται με την ιδιότητα και τα καθήκοντα του μέλους της Αρχής.

3.2. Σύνθεση της Αρχής

Κατά το έτος 2017, με την υπ' αρ. 76777/10.07.2017 Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 454/14.07.2017), διορίστηκε νέο τακτικό μέλος στην Αρχή, στη θέση παραιτηθέντος μέλους. Κατόπιν της αλλαγής αυτής, η σύνθεση της Αρχής την 31.12.2017 είχε ως εξής:

Πίνακας 1 - Σύνθεση Συμβουλίου

ΣΥΝΘΕΣΗ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. την 31-12-2016
Γεώργιος Καταπόδης (Πρόεδρος)
Χριστίνα Μπουσουλέγκα (Αντιπρόεδρος)
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (Μέλος)
Δημήτριος Λουρίκας (Μέλος)
Δημήτριος Σταθακόπουλος (Μέλος)
Μαρία Στυλιανίδου (Μέλος)
Ερωφίλη Χριστοβασίλη (Μέλος)

4. Διοικητική και Οικονομική Αυτοτέλεια

4.1. Διοικητική Αυτοτέλεια

Η Αρχή απολαύει διοικητικής αυτοτέλειας, δεδομένου ότι είναι ανεξάρτητη στον τρόπο οργάνωσής της και διοίκησης του προσωπικού της. Ειδικότερα, η Αρχή έχει οργανωθεί και λειτουργεί βάσει του Οργανισμού και του Κανονισμού Λειτουργίας της (π.δ. 122 και 123/2012). Επιπροσθέτως, ρυθμίζει τα θέματα στελέχωσής της βάσει ειδικών διατάξεων που προβλέπονται στον καταστατικό της νόμο (ν. 4013/2011).

4.2. Οικονομική αυτοτέλεια

Το θεσμικό πλαίσιο που διέπει την Αρχή σχετικά με την οικονομική της διαχείριση και λειτουργία αποσκοπεί στην εξασφάλιση της οικονομικής της ανεξαρτησίας και αυτοτέλειας. Στο πλαίσιο αυτό, η Αρχή εκτελεί δικό της προϋπολογισμό και είναι οικονομικά αυτοτελής, με την έννοια ότι δεν επιχορηγείται από τον τακτικό κρατικό προϋπολογισμό για τις δαπάνες λειτουργίας της.

Τα έσοδα για τη λειτουργία της Αρχής προέρχονται από την κράτηση που επιβάλλεται στις αναθέτουσες αρχές επί της αξίας των δημοσίων συμβάσεων που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ιδρυτικού της νόμου. Η είσπραξη των εσόδων της και η εκτέλεση των

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

δαπανών της πραγματοποιείται από την οικονομική της υπηρεσία. Το ποσοστό της κράτησης υπέρ της Αρχής για συμβάσεις που έχουν συναφθεί ή για τις οποίες έχουν εκκινήσει σχετικές διαδικασίες μέχρι την έναρξη ισχύος του νέου θεσμικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις ανερχόταν σε 0,10%. Με τον ν. 4412/2016 το ποσοστό αυτό περιορίστηκε σε 0,06%, και επιβάλλεται στις συμβάσεις που εκκινούν και συνάπτονται μετά την έναρξη ισχύος του, ήτοι μετά τις 08/08/2016.

Η οικονομική διαχείριση και ο έλεγχος των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων της Αρχής γίνεται από δύο ορκωτούς ελεγκτές-λογιστές, οι οποίοι υποβάλλουν εκθέσεις για την ορθή τήρηση των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων (απολογισμός, ισολογισμός, αποτελέσματα χρήσης), καθώς και για τη νομιμότητα των δαπανών της. Οι εκθέσεις αυτές υποβάλλονται στον Πρόεδρο της Βουλής, στον Υπουργό Οικονομικών, στον Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης, καθώς και στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

Κατά το έτος 2017, η Αρχή απέδωσε ποσοστό 80% του πλεονάσματος του οικονομικού έτους 2016, που ανήλθε στο ποσό των 1.447.525,42 ευρώ, στο Υπουργείο Οικονομικών, σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 4, παρ. 3 του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204), σε εφαρμογή της Κοινής Υπουργικής Απόφασης με αριθμό 7047/30-11-2017 (Β' 4461).

Σημειώνεται ότι το ανωτέρω πλεόνασμα προέκυψε από την κράτηση υπέρ της Αρχής, προ της θέσης σε ισχύ του νέου νομοθετικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις, με το οποίο το ποσοστό της κράτησης μειώθηκε από 0,10% σε 0,06% (άρθρο 375 παρ. 7 του ν. 4412/2016). Η μείωση αυτή κατά 40% του πόρου της Αρχής δημιουργεί σοβαρό κίνδυνο για την διατήρηση του πλεονάσματος.

Ειδικότερα, με στοιχεία έως το τέλος του 2017 υφίστανται τα εξής δεδομένα:

Η βεβαίωση των εσόδων παρουσίασε κάμψη της τάξης του 20% σύμφωνα με τα βεβαιωμένα έσοδα μέχρι και το μήνα Δεκέμβριο 2017 και βαίνει διαρκώς μειούμενη. Το οικονομικό έτος 2017 ολοκληρώθηκε με πλεόνασμα με αποτέλεσμα να αποδοθεί στο δημόσιο μέσα στο έτος 2018, ως μέρος, ποσό που προσδιορίζεται περίπου στις 900.000,00 ευρώ.

Η μείωση αυτή είναι γεγονός μη αναστρέψιμο και θα καταστεί ακόμη πιο έντονη διότι εφεξής υπογράφονται, υλοποιούνται και αποπληρώνονται συμβάσεις οι οποίες έχουν υπογραφεί μετά τις 08/08/2016, ημερομηνία έναρξης ισχύος του ν. 4412/2016, όπου έχει επέλθει, όπως προαναφέρθηκε, μείωση του ποσοστού κράτησης υπέρ της Αρχής κατά 40% από 0,10% σε 0,06%. Ως εκ τούτου, εκτιμάται ότι το σύνολο των εσόδων της Αρχής θα μειωθεί κατά 30% σε σχέση με τα προηγούμενα έτη για το έτος 2018.

4.3. Παρακολούθηση της απόδοσης της κράτησης υπέρ της Αρχής

Η Αρχή παρακολουθεί σε καθημερινή βάση την πορεία των εσόδων από την κράτηση υπέρ αυτής (βλ. αμέσως ανωτέρω), αφού αυτή αποτελεί τον μοναδικό πόρο χρηματοδότησης της λειτουργίας της. Για το σκοπό αυτό έχει συναφθεί σύμβαση με την Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος και έχει τεθεί σε λειτουργία κατάλληλη εφαρμογή για την είσπραξη της κράτησης και την καθημερινή αναλυτική ενημέρωση της Αρχής για κάθε πληρωμή.

4.4. Κατάρτιση προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2018

Η οικονομική διαχείριση της Αρχής διέπεται κατά βάση από το π.δ. 43/2013 (Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης) και συμπληρωματικά από τις διατάξεις του ν. 4270/2014 και του π.δ. 80/2016. Στο πλαίσιο αυτό, η αποτύπωση των εσόδων και των δαπανών γίνεται ταυτόχρονα, τόσο με βάση το Δημόσιο Λογιστικό (παρακολούθηση εσόδων και εξόδων σε ταμειακή βάση), όσο και, σε δεδουλευμένη βάση, με την εφαρμογή Γενικού Λογιστικού Σχεδίου (σύμφωνα και με το π.δ. 205/1998).

Με βάση το ανωτέρω θεσμικό πλαίσιο καταρτίσθηκε ο προϋπολογισμός της Αρχής για το οικονομικό έτος 2018, ο οποίος εγκρίθηκε δυνάμει της υπ' αριθμ. 51ΕΣ/2017 Απόφασής της και αναρτήθηκε στο πρόγραμμα Διαύγεια.

Επιπρόσθετα, η Αρχή διαθέτει κατάλληλο πληροφοριακό σύστημα, μέσω του οποίου παρακολουθείται καθημερινά η εκτέλεση του προϋπολογισμού σε ταμειακή και λογιστική βάση, καθώς οι λογαριασμοί της γενικής λογιστικής συνδέονται με τους ΚΑΕ του δημόσιου λογιστικού. Επιπλέον, η Αρχή αποστέλλει σε μηνιαία και τριμηνιαία βάση τα στοιχεία εκτέλεσης του προϋπολογισμού της στο Υπουργείο Οικονομικών και στην ΕΛ.ΣΤΑΤ., ενώ υποβάλλονται μηνιαίες αναφορές σχετικές με το Μητρώο Δεσμεύσεων στη διαδικτυακή πύλη του Υπουργείου Οικονομικών για την παρακολούθηση των υποχρεώσεων της Αρχής και την αποπληρωμή αυτών.

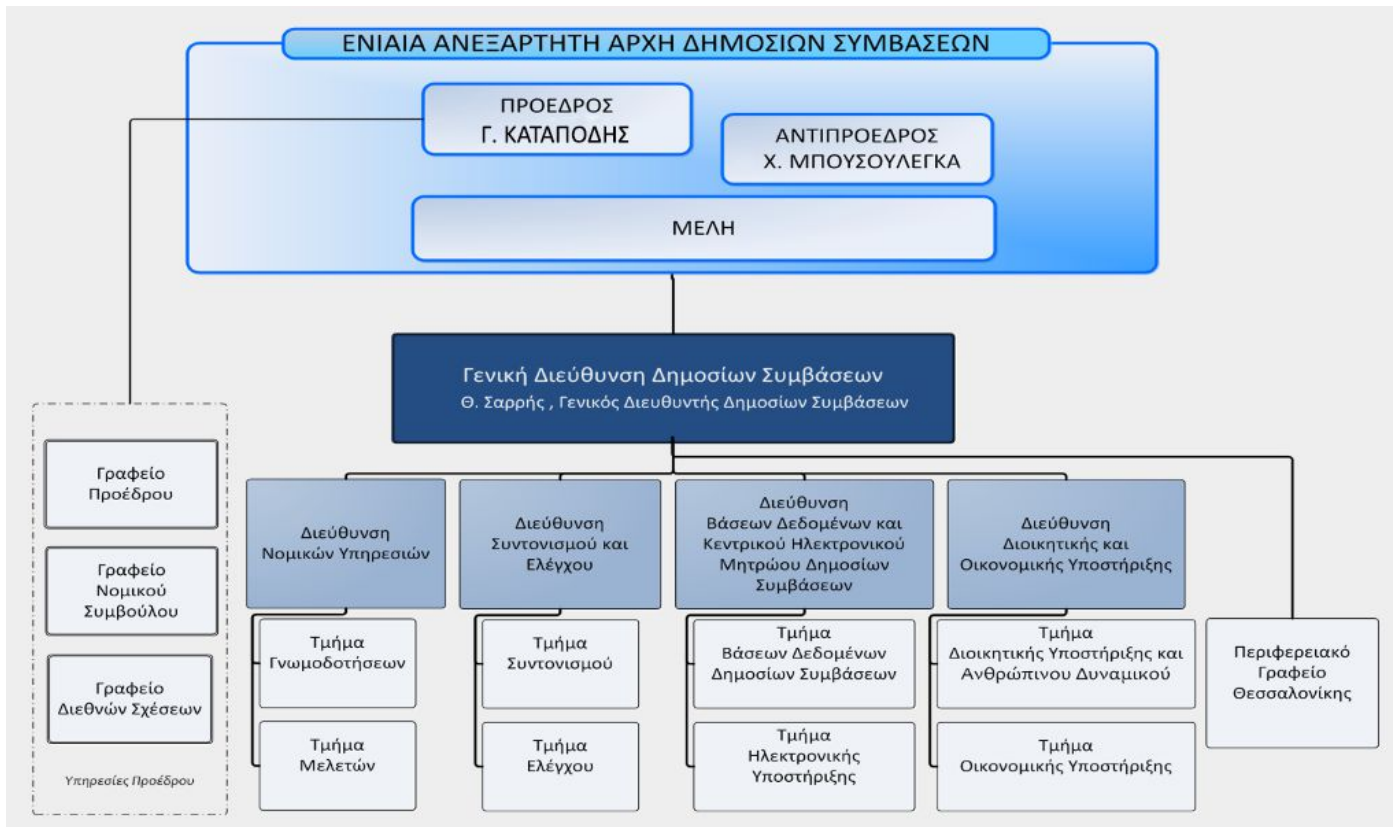
4.5. Μετεγκατάσταση της Αρχής σε νέο κτίριο

Το 2017, η Αρχή μετεγκαταστάθηκε από κτίριο επί της Λεωφ. Κηφισίας 7, σε νέο κτίριο επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κομνά Τράκα στην Κυψέλη. Η ενέργεια αυτή έχει ως αποτέλεσμα την εξοικονόμηση τουλάχιστον 120.000 ευρώ σε ετήσια βάση. Ταυτόχρονα, επέρχεται σημαντική μείωση και στις παρεπόμενες δαπάνες, όπως δαπάνες κλιματισμού και θέρμανσης, κοινοχρήστων, φύλαξης κ.λπ.

5. Εσωτερική οργάνωση και λειτουργία

5.1. Οι υπηρεσίες της Αρχής

Οι υπηρεσίες της Αρχής είναι διαρθρωμένες στις Υπηρεσίες Προέδρου και τη Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων, στην οποία υπάγονται τέσσερις (4) Διευθύνσεις και οκτώ (8) τμήματα, καθώς και το Περιφερειακό Γραφείο Θεσσαλονίκης, όπως αποτυπώνεται στο ακόλουθο οργανόγραμμα:



Διάγραμμα 1 – Οργανόγραμμα Αρχής

ΣΗΜ: Ο Γενικός Διευθυντής απεβίωσε στις 7 Δεκεμβρίου του 2017, και έκτοτε τα καθήκοντα ασκούνται από τον Αναπλ. Γ.Δ. & Δ/ντή Συντονισμού & Ελέγχου, κ. Ε. Καραμανλή.

Επισημαίνεται ότι η Αρχή, έχει αναγνωρίσει την ανάγκη επαναξιολόγησης των οργανικών μονάδων της και επικαιροποίησης του οργανογράμματός της για την άσκηση του συνόλου των αρμοδιοτήτων της και την επίτευξη των στρατηγικών στόχων της. Στο πλαίσιο αυτό έχει εκπονηθεί σχέδιο προεδρικού διατάγματος για την επικαιροποίηση του Οργανισμού της, το οποίο τελεί υπό έγκριση από την Αρχή προκειμένου να προωθηθεί στον επισπεύδοντα Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης.

5.2. Το προσωπικό της Αρχής

5.2.1. Κατηγορίες προσωπικού και ειδικότητες

Ήδη από τον Σεπτέμβριο του 2013, βασική μέριμνα της Αρχής ήταν και παραμένει η ολοκλήρωση της στελέχωσής της με το κατάλληλο ανθρώπινο δυναμικό, ταυτόχρονα με την εσωτερική οργάνωση και λειτουργία της ανά τομέα δραστηριότητας. Στο πλαίσιο αυτό, μερίμνησε για την τοποθέτηση των στελεχών ανά κατηγορία και ειδικότητα στις αρμόδιες διευθύνσεις και γραφεία, με κριτήριο τις ικανότητές τους και τις απαιτήσεις κάθε διεύθυνσης και θέσης, διασφαλίζοντας την απρόσκοπτη λειτουργία της.

Το προσωπικό της Αρχής διακρίνεται σε ειδικό επιστημονικό και διοικητικό προσωπικό. Το σύνολο του ειδικού επιστημονικού προσωπικού διαθέτει αυξημένα προσόντα (μεταπτυχιακό τίτλο ή διδακτορικό τίτλο σπουδών ή/και δημοσιεύσεις σε έγκυρα επιστημονικά περιοδικά) και εξειδικευμένη (τουλάχιστον τριετή) εμπειρία στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Επίσης, το διοικητικό προσωπικό της Αρχής στην συντριπτική του πλειοψηφία είναι πανεπιστημιακής εκπαίδευσης και κατέχει μεταπτυχιακούς τίτλους σπουδών. Τέλος, το σύνολο σχεδόν των στελεχών που υπηρετούν στην Αρχή γνωρίζουν άριστα ή πολύ καλά τουλάχιστον μία ξένη γλώσσα, ενώ περί το 35% διαθέτει πτυχίο δύο ή περισσότερων ξένων γλωσσών.

Πίνακας 2 – Κατανομή προσωπικού ανά μορφωτικό επίπεδο, την 31-12-2017

Μορφωτικό επίπεδο	Αριθμός
Διδακτορικό	4
Μεταπτυχιακό	41
Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης	15
Τεχνολογικής Εκπαίδευσης	3
Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης	2
Σύνολο	65

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Ειδικότερα, η κατανομή του προσωπικού ανά κατηγορία και ειδικότητα την 31.12.2017, παρουσιάζεται στον πίνακα που ακολουθεί:

Πίνακας 3 - Κατανομή του προσωπικού ανά κατηγορία και ειδικότητα την 31-12-2017

Κατηγορία προσωπικού	Πληρωθείσες θέσεις	Κενές θέσεις	Σύνολο οργανικών θέσεων
ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ	1		1
ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	52	13	65
Νομικοί	25	5	30
Διπλωματούχοι Μηχανικοί	9	2	11
Οικονομολόγοι	10	0	10
Πληροφορικής	5	1	6
Λοιποί Επιστήμονες	3	5	8
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	13	16	29
ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού	7	6	13
ΤΕ Πληροφορικής	1	4	4
ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού	2	3	5
ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων	2	1	3
Διοικητικοί Γραμματείς	1	1	2
ΥΕ Επιμελητών	0	2	2
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	62	33	95

Σημείωση: Στις παραπάνω θέσεις δεν περιλαμβάνονται ο Πρόεδρος, ο Αντιπρόεδρος, ο Νομικός Σύμβουλος, τα Μέλη της Αρχής (τακτικά και αναπληρωματικά) και δύο (02) ασκούμενοι δικηγόροι. Επίσης, από τον Δεκέμβριο του 2017 έχει κενωθεί η θέση του Γενικού Διευθυντή και έχει ορισθεί ως Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Συντονισμού και Ελέγχου της Αρχής. Τέλος, επισημαίνεται ότι στις ανωτέρω πληρωθείσες θέσεις περιλαμβάνονται και ένδεκα (11) στελέχη με την ιδιότητα του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού (ΕΕΠ), τα οποία έχουν αποσπασθεί ή διορισθεί με θητεία σε άλλο φορέα και συνεπώς δεν παρέχουν τις υπηρεσίες τους στην Αρχή.

5.2.2. Ειδικά ζητήματα στελέχωσης – μείωση προσωπικού

Κατά τη διάρκεια του έτους 2016, αλλά και στις αρχές του έτους 2017, παρατηρήθηκε αισθητή μείωση του προσωπικού της Αρχής και ιδίως του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού, Ειδικότητας Νομικών, το οποίο είναι απολύτως απαραίτητο για την εύρυθμη λειτουργία της Αρχής. Ειδικότερα, από το ήδη αριθμητικά ελλιπές προσωπικό της Αρχής

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

αποχώρησαν επτά (7) στελέχη λόγω διορισμού σε επί θητεία θέσεις άλλων Ανεξάρτητων Αρχών (συγκεκριμένα στη νεοσύστατη Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών, στο Συνήγορο του Πολίτη και στο Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού) και πέντε (5) στελέχη λόγω αποσπάσεων σε άλλους φορείς του δημοσίου.

Ειδικότερα, βάσει του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, οι οργανικές θέσεις μεταταγμένου προσωπικού που αποσπάται ή διορίζεται επί θητεία σε άλλους φορείς του δημοσίου παραμένουν κενές, καθώς δεν προβλέπεται η δυνατότητα κάλυψής τους με αποσπασμένο προσωπικό. Για το λόγο αυτό, η Αρχή προκρίνει τις εξής λύσεις:

α) Να προβλεφθεί νομοθετικά, η δυνατότητα κάλυψης των θέσεων που έχουν κενωθεί λόγω διορισμού σε επί θητεία θέση άλλων φορέων, μέσω αποσπάσεων για το χρονικό διάστημα της θητείας των αποχωρησάντων και

β) Να προβλεφθεί η αύξηση των οργανικών θέσεων του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού, Ειδικότητας Νομικών.

Σε ό,τι αφορά εν γένει στη στελέχωσή της, η Αρχή διέπεται από τις διατάξεις του ιδρυτικού της νόμου 4013/2011 και συμπληρωματικά από το π.δ. 123/2012. Τα νομοθετήματα αυτά θεσπίζουν ένα σύστημα στελέχωσης της Αρχής μέσω μετατάξεων και αποσπάσεων από προσωπικό που υπηρετεί στο Δημόσιο, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης. Κατ' εφαρμογή των σχετικών διατάξεων, κατά το έτος 2016 η Αρχή αποπειράθηκε να καλύψει μέσω μετατάξεων – αποσπάσεων έναν περιορισμένο αριθμό θέσεων Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού¹.

Ωστόσο, στο μεσοδιάστημα εξεδόθη τον Δεκέμβριο του 2016 ο ν. 4440/2016, σύμφωνα με τις διατάξεις του οποίου θεσπίζεται ένα Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας για τους περισσότερους φορείς του Δημοσίου, το οποίο όμως δεν έχει τεθεί ακόμη σε εφαρμογή. Παράλληλα αυτού και ενώ συνεχίζεται η αποχώρηση στελεχών από την Αρχή (είτε γιατί έληξε η απόσπασή τους, είτε γιατί απορροφήθηκαν ή διορίστηκαν σε άλλες θέσεις του δημοσίου κατά τα ανωτέρω υπό 5.2.2.1.) δεν φαίνεται να υφίσταται δυνατότητα συμπλήρωσης των κενών που δημιουργούνται μέσω νέων μετατάξεων ή αποσπάσεων, ειδικά εν όψει του γεγονότος ότι τα συναρμόδια υπουργεία ερμηνεύουν τον νόμο περί κινητικότητας ως καταργούντα τις ειδικές διατάξεις που διέπουν τη στελέχωση της Αρχής (αν και μεταγενέστερες και ειδικότερες αυτού, καθώς η τελευταία τροποποίηση του π.δ. 123/2012 συντελέσθηκε με το ν. 4441/2016).

¹ Κατά το έτος 2016, η Αρχή προχώρησε στην έκδοση πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την κάλυψη με μετάταξη δεκαεπτά (17) θέσεων Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού, η σχετική όμως διαδικασία δεν ολοκληρώθηκε για λόγους που δεν ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της Αρχής.

Εκτιμούμε ότι παρόμοια ερμηνευτική προσέγγιση πλήττει σε σημαντικό βαθμό τη διοικητική αυτοτέλεια και εν τέλει την ανεξαρτησία της Αρχής και σε κάθε περίπτωση δυσκολεύει αισθητά το έργο της, εν όψει των υφιστάμενων σημαντικών κενών στην οργανική της σύνθεση.²

Σε κάθε περίπτωση, η ολοκλήρωση της πλήρους στελέχωσης της Αρχής αποτελεί πολύ κρίσιμο στοιχείο για τη λειτουργία της Αρχής και συνιστά μια από τις επιμέρους δράσεις για την ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητάς της, που περιλαμβάνονται και στο Επιχειρησιακό της Σχέδιο (2016-2017).

5.2.3. Επιλογή προϊσταμένων – Δυσχέρειες

Παράλληλα, με τις διατάξεις του ν. 4369/2016 (Α'33) που τροποποιεί τις σχετικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, θεσπίζεται ένα νέο σύστημα επιλογής προϊσταμένων με τη σύσταση Εθνικού Μητρώου Επιτελικών Στελεχών. Το σύστημα αυτό δεν έχει αρχίσει ακόμα να λειτουργεί και για τον λόγο αυτόν, οι φορείς του Δημοσίου εφαρμόζουν μεταβατικά τις σχετικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα περί αναπλήρωσης προϊσταμένων.

Ανεξαρτήτως του χρονικού ορίζοντα ενεργοποίησης των διατάξεων του ν. 4369/2016, είναι γεγονός ότι αυτός θεσπίζει ένα οριζόντιο σύστημα επιλογής προϊσταμένων, το οποίο, αφενός δεν συνάδει με τη διοικητική αυτοτέλεια και εν τέλει με την ανεξαρτησία της Αρχής και αφετέρου δεν μπορεί να αντιμετωπίσει τις ειδικότερες ανάγκες και απαιτήσεις της Αρχής. Αυτός εξάλλου είναι και ο λόγος για τον οποίο η Αρχή ουδέποτε μέχρι σήμερα ενέπιπτε στο πεδίο εφαρμογής του Υπαλληλικού Κώδικα, ει μη μόνον στις περιπτώσεις που ο ιδρυτικός της νόμος ρητώς παρέπεμπε σε αυτόν. Υπό την αντίθετη ερμηνεία, η οποία δυστυχώς είναι αυτή που φαίνεται να υιοθετείται από τα συναρμόδια υπουργεία, η Αρχή υποχρεώνεται να προσφύγει σε επιλογή προσωρινών προϊσταμένων με βάση τις μεταβατικές ρυθμίσεις του άρθρου 87 του Υπαλληλικού Κώδικα περί αναπλήρωσης προϊσταμένων από τη στενότερη βάση του υφιστάμενου προσωπικού της, ενόψει και των σημαντικών ελλείψεων που προαναφέρθηκαν.

Σε μια τέτοια περίπτωση, περαιτέρω θίγεται η αρχή της αξιοκρατίας (καθώς καθίσταται υποχρεωτική η ανάθεση θέσεων ευθύνης σε υπαλλήλους οι οποίοι – αν και υψηλού επιπέδου και ουσιαστικών προσόντων – δεν είναι απαραίτητο ότι διαθέτουν την απαιτούμενη για θέσεις ευθύνης προϋπηρεσία και διοικητική εμπειρία), με αποτέλεσμα να πλήττεται η αποτελεσματικότητα της Αρχής, ιδίως σε μια χρονική συγκυρία κατά την οποία αυτή φέρει το σημαντικό βάρος του συντονισμού της υλοποίησης του νέου νομοθετικού πλαισίου και της ουσιαστικής προώθησης πλήθους δράσεων επί εθνικών και ενωσιακών στόχων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Επισημαίνεται, συμπερασματικά, ότι η πιθανότητα υπαγωγής των διαδικασιών επιλογής προϊσταμένων της Αρχής στο γενικό πλαίσιο που θέτει ο ν. 4369/2016 και όχι σε αυτό που προβλέπεται από το ειδικό νομοθετικό καθεστώς που τη διέπει, θίγει τον πυρήνα της διοικητικής αυτοτέλειας και εν τέλει ανεξαρτησίας της Αρχής, καθώς το καθεστώς του ν. 4369/2016 αποδίδει την αρμοδιότητα της επιλογής των προσώπων που καταλαμβάνουν θέσεις ευθύνης σε κεντρικό κρατικό όργανο.

5.3. Επιχειρησιακό Σχέδιο της Αρχής

Η Αρχή, προκειμένου να ανταποκριθεί με συστηματικό και οργανωμένο τρόπο στις πολλαπλές και πολυσχιδείς προκλήσεις του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, ολοκλήρωσε και ενέκρινε το πρώτο Επιχειρησιακό της Σχέδιο για τα έτη 2016-2017, το οποίο εκπονήθηκε στο πλαίσιο του στρατηγικού σχεδιασμού της (Στρατηγικό Σχέδιο Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2016-2020).

Πρόκειται για ένα συνεκτικό κείμενο που καταγράφει τις προτεραιότητες, τις δράσεις και τα μέσα για την επίτευξη των στρατηγικών στόχων της για τα έτη 2016 - 2017. Η εκπόνηση και εφαρμογή αυτού αποτέλεσε ένα σημαντικό βήμα στη λειτουργία της Αρχής, καθώς έχει καταστεί πλέον δυνατός ο προσδιορισμός των οργανικών μονάδων που είναι αρμόδιες για την υλοποίηση κάθε ενέργειας/δράσης σε συνδυασμό με την επίτευξη συγκεκριμένων στόχων, το χρονοδιάγραμμα και η μέθοδος παρακολούθησης της υλοποίησης των δράσεων αυτών.

5.4. Κανονισμός προμηθειών

Η Αρχή, από το τέλος του 2015, έχει τυποποιήσει τις διαδικασίες προγραμματισμού, προκήρυξης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων που πραγματοποιεί η ίδια. Για το σκοπό αυτό εκδόθηκε η απόφαση 282/2015 «Οδηγός προκήρυξης και ανάθεσης των προμηθειών και υπηρεσιών της Αρχής», με βάση τον οποίο προγραμματίζονται, προκηρύσσονται και εκτελούνται οι κάθε είδους προμήθειες της Αρχής από τις αρμόδιες υπηρεσίες της.

Στο πλαίσιο αυτό, το έτος 2017 εφαρμόσθηκε το πρόγραμμα προμηθειών του εν λόγω έτους, ενώ εγκρίθηκε και το πρόγραμμα προμηθειών για το έτος 2018, το οποίο εκτελείται κανονικά.

5.5. Εκπαίδευση προσωπικού

Το προσωπικό της Αρχής συμμετέχει σε προγράμματα κατάρτισης που σχεδιάζονται και παρακολουθούνται από την Διεύθυνση Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, ενώ το Τμήμα Διεθνών Σχέσεων υποστηρίζει τις δράσεις εκπαίδευσης που έχουν διεθνές χαρακτήρα. Και κατά το έτος 2017, το προσωπικό της Αρχής παρακολούθησε σεμινάρια

που διοργανώθηκαν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή αλλά και διεθνείς φορείς (OECD, IPPC) στο Εξωτερικό και αφορούν στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Όσον αφορά στο εσωτερικό, η σχετική εκπαίδευση αφορά τόσο στο Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό (ΕΕΠ) όσο και στο διοικητικό προσωπικό και πραγματοποιείται μέσω του Ινστιτούτο Επιμόρφωσης σε ζητήματα δημόσιας διοίκησης και οργάνωσης.

5.6. Τήρηση Βάσης Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων

Στο πλαίσιο της υποχρέωσης τήρησης από την Αρχή Βάσης Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων, αυτή παρακολουθεί σε μηνιαία βάση τη νομοθεσία που εκδίδεται επί του τομέα των δημοσίων συμβάσεων σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο, τηρώντας σχετικά αρχεία δεδομένων νομοθεσίας. Ταυτόχρονα, συντάσσει ενημερωτικά δελτία νομοθεσίας, στα οποία περιλαμβάνεται ολοκληρωμένη περιγραφή των Νόμων, Προεδρικών Διαταγμάτων και Κανονιστικών πράξεων που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, καθώς και των Ευρωπαϊκών Οδηγιών και Κανονισμών που δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε. και άπτονται ζητημάτων δημοσίων συμβάσεων.

Τα εν λόγω ενημερωτικά δελτία νομοθεσίας αναρτώνται στην ιστοσελίδα της Αρχής, στο ειδικό πεδίο «Νομοθεσία» προκειμένου να παρέχεται ευρεία δημοσιότητα και πρόσβαση για κάθε ενδιαφερόμενο, δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα. Περαιτέρω, η Αρχή εκδίδει ενημερωτικά έγγραφα που αναρτώνται στην ιστοσελίδα της και αφορούν σε διαρκή ενημέρωση για τις τροποποιήσεις και διορθώσεις ειδικώς του ν. 4412/2016.

5.7. Οργάνωση και λειτουργία Βιβλιοθήκης Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Δυνάμει του άρθρου 8 παρ. 2 περ. β υποπερ. (θθ) του π.δ. 123/2012, στην Αρχή λειτουργεί βιβλιοθήκη όπου συγκεντρώνονται εκδόσεις, ελληνικές και ξενόγλωσσες, σε ηλεκτρονική και έντυπη μορφή και άλλο έντυπο ή ηλεκτρονικό υλικό, σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας των δημοσίων συμβάσεων.

Στο ανωτέρω πλαίσιο, τηρείται και λειτουργεί ηλεκτρονικό σύστημα δανεισμού βιβλίων και επιστημονικών περιοδικών για την ασφαλή διακίνηση του έντυπου υλικού της Βιβλιοθήκης εντός της Αρχής, ούτως ώστε να είναι διαθέσιμο στο επιστημονικό προσωπικό της Αρχής για την όσο το δυνατόν πιο εμπειριστατωμένη και επαρκή εκτέλεση του επιστημονικού τους έργου.

Προς το σκοπό αυτό, το έτος 2017 η Αρχή προέβη σε ενέργειες για την προμήθεια νέων βιβλίων, προκειμένου να εμπλουτισθεί και να επικαιροποιηθεί το υλικό της Βιβλιοθήκης για τις ανάγκες ερμηνείας και εφαρμογής των εθνικών και ενωσιακών διατάξεων περί δημοσίων συμβάσεων.

6. Οι ψηφιακές υπηρεσίες της Αρχής

Η Αρχή αποδίδει ιδιαίτερη σημασία στην ανάπτυξη και αποτελεσματική λειτουργία των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών, τόσο για τη δική της λειτουργία όσο και για τη λειτουργία και αποτελεσματικότητα του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων στο σύνολό του. Στο πλαίσιο αυτό, η Αρχή αξιοποιεί το ενδοδίκτυο και το ψηφιακό αρχείο της για την καλύτερη οργάνωση της υπηρεσίας, καθώς και τον ιστότοπό της, για την καλύτερη επικοινωνία με τις αναθέτουσες αρχές /αναθέτοντες φορείς και τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς.

ΜΕΡΟΣ ΙΙΙ. Επισκόπηση του έργου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το 2017

Όπως αναφέρεται και στην εισαγωγή – επιτελική σύνοψη της παρούσας Έκθεσης, το έργο της Αρχής κατά το 2017 επικεντρώθηκε σε δύο βασικούς άξονες και συγκεκριμένα:

(α) Στην παροχή σταθερής και εξειδικευμένης στήριξης στις αναθέτουσες αρχές και στους αναθέτοντες φορείς για την συνεκτική και ομοιόμορφη εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις, το οποίο ετέθη σε ισχύ τον Αύγουστο του 2016. Η ανάγκη παροχής ουσιαστικής συνδρομής πηγάζει τόσο από τις εύλογες δυσκολίες που ανακύπτουν κατά την εφαρμογή ενός νέου νομοθετικού πλαισίου, όσο και από τις πολύ συχνές τροποποιήσεις που έχουν ήδη εισαχθεί και στο ν. 4412/2016 και στο ν. 4413/2016.

(β) Στη στενή συνεργασία με τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα και φορείς ώστε να εξασφαλίζεται η επιτυχής ολοκλήρωση των διαδοχικών αξιολογήσεων των μεταρρυθμίσεων και των επιδόσεων της ελληνικής οικονομίας στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, στο πλαίσιο του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής της Ε.Ε., καθώς επίσης και στην εκπλήρωση των αιρεσιμοτήτων των σχετικών με τις δημόσιες συμβάσεις του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Οι άξονες αυτοί υπαγόρευαν τις προτεραιότητες και τον τρόπο άσκησης των αρμοδιοτήτων της Αρχής κατά το έτος 2017, οι οποίες και εν τέλει εκφράζονται μέσω των επιμέρους δράσεων που παρουσιάζονται αναλυτικά κατωτέρω. Ωστόσο, κυρίως λόγω της στενής σχέσης των δράσεων αυτών με το νέο νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων (ν. 4412/2016 και 4413/2016), εκρίθη σκόπιμο να προηγηθεί της παρουσίασης των δράσεων της Αρχής, μια συνοπτική παρουσίαση των τροποποιήσεων που υπέστη αυτό το νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων κατά το έτος 2017, ώστε να καταστεί σαφές και το γενικότερο υπόβαθρο εντός του οποίου η Αρχή εκλήθη να ασκήσει τις αρμοδιότητές της.

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

7. Τροποποιήσεις του νέου νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων

Οι τροποποιήσεις του ν. 4412/2016 κατά το έτος 2017 αποτυπώνονται αναλυτικά στον κάτωθι πίνακα:

ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ του ν. 4412/2016 κατά το ΕΤΟΣ 2017					
Ημερομηνία Δημοσίευσης	Αριθμός Νόμου	Αριθμός ΦΕΚ	ΘΕΜΑ	Σχετικό άρθρο	Παρατηρήσεις
01-03-2017	4456/2017	24/Α/01.03.2017	Συμπληρωματικά μέτρα εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ, ΕΥΡΑΤΟΜ) 1141/2014 περί ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων, μέτρα επιτάχυνσης του κυβερνητικού έργου αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις	αρ. 34 (τροποποίηση άρθρου 379 παρ. 11 ν. 4412/2016), αρ. 49 (τροποποιήσεις άρθρων 347, 348, 362, 365 ν. 4412/2016).	
04-04-2017	4465/2017	47/Α/04.04.2017	Ενσωμάτωση στην εθνική νομοθεσία της Οδηγίας 2014/92/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Ιουλίου 2014 για τη συγκρισιμότητα των τελών που συνδέονται με λογαριασμούς πληρωμών, την αλλαγή λογαριασμού πληρωμών και την πρόσβαση σε λογαριασμούς πληρωμών με βασικά χαρακτηριστικά και άλλες διατάξεις.	54 (τροποποίηση άρθρων 349 παρ. 8 και 379 παρ. 7, 8 & 11ν. 4412/2016)	
28-04-2017	4468/2017	61/Α/28.04.2017	Σύσταση Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία «Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης» και άλλες διατάξεις.	11 (τροποποίηση αρ. 6 παρ. 2 ν. 4412/2016)	
03-05-2017	4469/2017	62/Α/03.05.2017	Εξωδικαστικός μηχανισμός ρύθμισης οφειλών επιχειρήσεων και άλλες διατάξεις.	18 (τροποποίηση αρ. 377 και 379 ν. 4412/2016)	
19-05-2017	4472/2017	74/Α/19.05.2017	Συνταξιοδοτικές διατάξεις Δημοσίου και τροποποίηση διατάξεων του ν. 4387/2016, μέτρα εφαρμογής των δημοσιονομικών στόχων και μεταρρυθμίσεων, μέτρα κοινωνικής στήριξης και εργασιακές ρυθμίσεις, Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2018-2021 και λοιπές διατάξεις.	47 (Τροποποίηση διατάξεων ν. 4412/2016 που αφορούν στο ΚΗΜΔΗΣ), 61 (Ρυθμίσεις σχετικά με τη λειτουργία της ΑΕΠΠ), 119 (τροποποίηση αρ. 76, 77, 83 και 377 ν. 4412/2016 .)	

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

23-06-2017	4478/2017	91/Α/23.06.2017	Ι) Κύρωση και προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στη Σύμβαση της Βαρσοβίας της 16ης Μαΐου 2005 του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη νομιμοποίηση, ανίχνευση, κατάσχεση και δήμευση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες [...] και λοιπές διατάξεις	87 (Τροποποίηση διατάξεων άρθρων 348, 372, 377 και 379 ν. 4412/2016)	Τροποποίηση διατάξεων Βιβλίου IV ως προς την παροχή έννομης προστασίας και τη λειτουργία της ΑΕΠΠ
25-07-2017	4482/2017	102/Α/25.07.2017	Νέο ρυθμιστικό πλαίσιο για τις αστικές συγκοινωνίες στην Περιφερειακή Ενότητα της Θεσσαλονίκης και άλλες διατάξεις	37 (τροποποίηση άρθρου 379 παρ. 2 ν. 4412/2016)	Έναρξη υποχρεωτικής χρήσης του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.
09-08-2017	4487/2017	116/Α/09.08.2017	Ηλεκτρονικό σύστημα διάθεσης τηλεοπτικού διαφημιστικού χρόνου, τροποποίηση του ν. 3548/2007, σύσταση μητρώου περιφερειακού και τοπικού Τύπου, ειδική σήμανση γραμμωτού κώδικα στις έντυπες εκδόσεις, δημιουργία θεσμικού πλαισίου για την ενίσχυση της παραγωγής οπτικοακουστικών έργων στην Ελλάδα και άλλες διατάξεις.	43 (τροποποίηση άρθρων 350, 357, 369 & 379 παρ. 7 ν. 4412/2016)	Διατάξεις ως προς τη λειτουργία της ΑΕΠΠ και την έναρξη της υποχρεωτικής εφαρμογής των διατάξεων του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016 περί παροχής έννομης προστασίας, ανά είδος σύμβασης
13-09-2017	4488/2017	137/Α/13.09.2017	Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις, ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων, δικαιώματα ατόμων με αναπηρίες και άλλες διατάξεις.	39 (αποκλεισμός από δημόσιες συμβάσεις και χρηματοδοτήσεις λόγω παραβάσεων της εργατικής νομοθεσίας και τροποποίηση άρθρων 73, 80, 305, 335 ν. 4412/2016).	
13-10-2017	4491/2017	152/Α/13.10.2017	Νομική αναγνώριση της ταυτότητας φύλου - Εθνικός Μηχανισμός Εκπόνησης, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Σχεδίων Δράσης για τα Δικαιώματα του παιδιού και άλλες διατάξεις	20, 21, 22, 23, 27 & 28 (Τροποποιήσεις άρθρων 174, 175, 198, 372 376 και 379 του ν. 4412/2016).	Διοικητική και δικαστική επίλυση διαφορών κατά την εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών
08-11-2017	4496/2017	170/Α/08.11.2017	Τροποποίηση του ν. 2939/2001 για την εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων, προσαρμογή στην οδηγία 2015/720/ΕΕ, ρύθμιση θεμάτων του Ελληνικού Οργανισμού Ανακύκλωσης και άλλες διατάξεις	22 (τροποποίηση άρθρου 130 ν. 4412/2016), 23 παρ. 8	Εγγραφή στο εθνικό Μητρώο Παραγωγών Συσκευασιών και άλλων Προϊόντων (Ε.Μ.Π.Α.)/ Ειδικός όρος εκτέλεσης της σύμβασης
13-11-2017	4497/2017	171/Α/13.11.2017	Άσκηση υπαίθριων	107 (Τροποποιήσεις διατάξεων	

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

			εμπορικών δραστηριοτήτων, εκσυγχρονισμός της επιμελητηριακής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις	άρθρων ν. 4412/2016/ Προσθήκη Άρθρου 79Α - υπογραφή ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ)	
22-12-2017	4509/2017	201/Α/22.12.2017	Μέτρα θεραπείας ατόμων που απαλλάσσονται από την ποινή λόγω ψυχικής ή διανοητικής διαταραχής και άλλες διατάξεις.	53 (τροποποίηση άρθρων 348 και 358 ν. 4412/2016)	Τροποποίηση διατάξεων Βιβλίου IV ως προς την παροχή έννομης προστασίας

8. Δράσεις της Αρχής σε σχέση με το νέο νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων

Για την υποστήριξη των αναθετουσών αρχών και φορέων ως προς την εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, η Αρχή, κατά το έτος 2017 υλοποίησε μία σειρά υποστηρικτικών δράσεων, οι σημαντικότερες εκ των οποίων είναι οι κάτωθι:

8.1. Έκδοση Προτύπων Διακηρύξεων, Υποδειγμάτων και Τυποποιημένων Εντύπων

Στο πλαίσιο της αρμοδιότητας της Αρχής για την έκδοση πρότυπων εγγράφων σύμβασης με δεσμευτική ισχύ (άρθρο 53 παρ. 5 ν. 4412/2016 και άρθρο 2 παρ. 2 περ. (ε) του ν. 4013/2011), μετά από διαβούλευση με τους κατά περίπτωση αρμόδιους δημόσιους φορείς, εκδόθηκαν το 2017 τα κάτωθι πρότυπα έγγραφα διακηρύξεων, τα οποία αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα της:

8.1.1. Έκδοση / Αναθεώρηση Προτύπων Τευχών Διακηρύξεων Ανοικτής Διαδικασίας για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων έργων και μελετών

Η Αρχή, για πρώτη φορά, προέβη στη σύνταξη προτύπων τευχών διακηρύξεων για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων μελετών άνω και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής.

Περαιτέρω, διαπιστώθηκε η ανάγκη της αναθεώρησης των προϋφιστάμενων πρότυπων τευχών διακηρύξεων για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων έργων με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή, καθώς και των προτύπων τευχών διακηρύξεων για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων μελετών με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση τη βέλτιστη σχέση ποσότητας- τιμής.

Αποτέλεσμα των ανωτέρω ήταν η έκδοση των ακόλουθων αποφάσεων της Αρχής:

- η υπ' αριθμ. 29 ΕΣ/2017(Β 3074/6-9-2017) απόφαση «Έκδοση προτύπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργου άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή»,
- η υπ' αριθμ. 126/2017 (Β 4535/21-12-2017) απόφαση «Έκδοση προτύπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων μελετών άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή»,
- η υπ' αριθμ. 127/2017 (Β 4534/21-12-2017) απόφαση «Αναθεώρηση προτύπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργου άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α' 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή» και
- η υπ' αριθμ. 134/2017 απόφαση της Αρχής (Β 66/19-1-2018) «Αναθεώρηση προτύπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων μελετών άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α' 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής.

Επισημαίνεται ότι η έκδοση και αναθεώρηση των προτύπων τευχών διακηρύξεων, τα οποία εγκρίθηκαν με τις ως άνω αποφάσεις της Αρχής εδράζεται, ιδίως, ως προς την πρώτη πρότυπη διακήρυξη 29 ΕΣ/2017, στην αναγκαιότητα προσαρμογής των όρων της στις διατάξεις της υπ' αριθμ. 83010/4098/26-7-2017 Κοινής Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ Β' 2710) «Ρυθμίσεις τεχνικών ζητημάτων που αφορούν την ανάθεση των Δημοσίων Συμβάσεων έργων, μελετών, και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής και μόνο στην ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 σχετικά με τη χρήση των επιμέρους εργαλείων και διαδικασιών του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)» και όσον αφορά στις λοιπές πρότυπες διακηρύξεις στην έκδοση της υπ' αριθ. 117384/26-10-2017 Κοινής Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ Β' 3821) «Ρυθμίσεις τεχνικών ζητημάτων που αφορούν την ανάθεση των Δημοσίων Συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών με χρήση των επιμέρους εργαλείων και διαδικασιών του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)», η οποία κατάργησε την προαναφερθείσα ΚΥΑ 83010/4098/26-7-2017, καθώς και στις νομοθετικές τροποποιήσεις

που επήλθαν στον ν. 4412/2016, με το άρθρο 39 του ν. 4488/2017 (Α' 137) και το άρθρο 107 του ν. 4497/2017 (Α' 171).

8.1.2. Έκδοση επικαιροποιημένων υποδειγμάτων Διακηρύξεων Ανοικτής Διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών που διενεργούνται με ηλεκτρονικό τρόπο

Στην 72η/21-12-2017 Συνεδρίαση της Αρχής εγκρίθηκαν τα ακόλουθα επικαιροποιημένα υποδείγματα διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας:

- επικαιροποιημένο υπόδειγμα διακήρυξης ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων προμηθειών
- επικαιροποιημένο υπόδειγμα διακήρυξης ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων γενικών υπηρεσιών

Οι όροι των εν λόγω υποδειγμάτων αποτελούν προσαρμογή, ιδίως, στις διατάξεις της με αρ. 56902/215 (Β' 1924/2.6.2017) απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)», καθώς και στις νομοθετικές τροποποιήσεις που επήλθαν στο ν. 4412/2016 με το άρθρο 39 του ν.4488/2017 (Α' 137) και με το άρθρο 107 του ν. 4497/2017 (Α' 171).

Τα ως άνω Υποδείγματα Διακηρύξεων, τα οποία δεν έχουν δεσμευτική ισχύ, αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα της Αρχής www.eaadhsy.gr, προς διευκόλυνση και χρήση τους από τις αναθέτουσες αρχές, κατά τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών.

8.2. Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των Αναθετουσών Αρχών και αναθετόντων φορέων μέσω Κατευθυντηρίων Οδηγιών.

Η Αρχή, στην προσπάθεια ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων, ιδίως σε ό,τι αφορά στην εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου, εξέδωσε σημαντικό αριθμό κατευθυντηρίων οδηγιών. Οι κατευθυντήριες οδηγίες που πρωτίστως σχετίζονται με την υλοποίηση του νέου νομοθετικού πλαισίου είναι οι κάτωθι:

Κατευθυντήρια Οδηγία 19, όπως εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 31/2017 Απόφαση της Αρχής, με θέμα “Συμβάσεις κάτω των ορίων των άρθρων 5 (ΒΙΒΛΙΟ Ι) και 235 (ΒΙΒΛΙΟ ΙΙ) του Ν. 4412/2016(Α 147) «Δημόσιες συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ) ”.

Κατευθυντήρια Οδηγία 20, όπως εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 42/2017 Απόφαση της Αρχής, με θέμα “*Λόγοι αποκλεισμού από τη συμμετοχή στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων*”.

Κατευθυντήρια Οδηγία 21, όπως εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 43/2017 Απόφαση της Αρχής με θέμα “*Ο ανταγωνιστικός διάλογος στις δημόσιες συμβάσεις*”.

Κατευθυντήρια Οδηγία 22, όπως εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 44/2017 Απόφαση της Αρχής, με θέμα “*Τροποποίηση των συμβάσεων κατά τη διάρκειά τους*”.

Τέλος, επισημαίνεται ότι με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2756/23-07-2017 έγγραφο της Αρχής παρασχέθηκαν **Διευκρινίσεις επί της Κατευθυντήριας Οδηγίας 12** ως προς τα Γραμμάτια Σύστασης Χρηματικής Παρακαταθήκης.

8.3. Συμμετοχή σε Νομοπαρασκευαστικές Επιτροπές και σε Ομάδες Εργασίας

Στελέχη της Αρχής συμμετείχαν και κατά το έτος 2017 ως τακτικά και αναπληρωματικά μέλη στις συνεδριάσεις των Ειδικών Νομοπαρασκευαστικών Επιτροπών, οι οποίες συγκροτήθηκαν με τις υπ' αριθμ. 83129/15.11.2016 και 83130/15.11.2016 Αποφάσεις του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, με αντικείμενο την επεξεργασία των διατάξεων των Προεδρικών Διαταγμάτων για:

- α) τον Κανονισμό Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών ενώπιον της Α.Ε.Π.Π.
 - β) τον Κανονισμό Λειτουργίας της Α.Ε.Π.Π. και
 - γ) τον Οργανισμό της ίδιας Αρχής,
- ολοκληρώνοντας τις εργασίες που ανέλαβαν στο πλαίσιο αυτό.

Περαιτέρω, στο πλαίσιο της συνεργασίας της Αρχής με λοιπούς φορείς του Δημοσίου τομέα, στελέχη της Αρχής συμμετείχαν ως μέλη σε Διυπουργικές Επιτροπές και Ομάδες Εργασίας που συγκροτήθηκαν από το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης για τις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις και το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών για τη σύνταξη σχεδίου Προεδρικού Διατάγματος με τίτλο “*Μητρώα συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ΜΗ.Τ.Ε.)*”, σε συνέχεια σχετικών εξουσιοδοτικών διατάξεων [άρθρο 118 παρ. 20 του ν. 4472/2017 (Α 74) και 83 παρ. 10 του ν. 4412/2016 (Α 147)] και συνέδραμαν στην τελική διαμόρφωση του σχεδίου Π.Δ/τος ως προς τις διατάξεις τους που άπτονται ζητημάτων δημοσίων συμβάσεων.

8.4. Δράσεις σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Στο πλαίσιο της συνεργασίας της Αρχής με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για ζητήματα δημοσίων συμβάσεων για την ορθή εφαρμογή των διατάξεων των οικείων Κανονισμών

και Οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Αρχή προέβη στις κάτωθι ενέργειες :

α. σε συνεργασία με το Γενικό Λογιστήριο της Κυπριακής Δημοκρατίας, ολοκληρώθηκε η επεξεργασία και αποστολή στην Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, καθώς και στην Μόνιμη Κυπριακή Αντιπροσωπεία, του τυποποιημένου διορθωτικού εντύπου του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2016/7 της Επιτροπής της 5ης Ιανουαρίου 2016 για την καθιέρωση του Τυποποιημένου εντύπου για το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Προμήθειας, για τη διόρθωση της επίσημης ελληνικής μετάφρασης, το οποίο δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 17 της 23.1.2018, σ. 65 έως 87 (ΕΛ))

β. συμμετείχε στην ανοιχτή διαδικασία διαβούλευσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής επί του σχεδίου πρότασης για την έκδοση Κανονισμού ηλεκτρονικών τυποποιημένων εντύπων δημοσίων συμβάσεων (e-forms), ως προς τη δημοσίευση προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων για την ανάθεση συμβάσεων, στο πλαίσιο των Οδηγιών 2014/23/ΕΕ, 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ.

γ. συμμετείχε σε συναντήσεις εμπειρογνομόνων των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης που οργανώνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή σε θέματα δημοσίων συμβάσεων.

8.5. Κατάρτιση και εκπαίδευση στελεχών που ασχολούνται με δημόσιες συμβάσεις

Στο πλαίσιο της συνεχούς προσπάθειας βελτίωσης της διοικητικής ικανότητας των στελεχών του δημοσίου τομέα που διαχειρίζονται δημόσιες συμβάσεις, και ιδίως λόγω της θέσης σε ισχύ του ν. 4412/2016, η Αρχή κατά το έτος 2017 συνεργάστηκε με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) για την υλοποίηση ενός ενιαίου και ολοκληρωμένου εκπαιδευτικού προγράμματος κατάρτισης για τις δημόσιες συμβάσεις, με τίτλο «Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών».

Ο σχεδιασμός του εκπαιδευτικού προγράμματος πραγματοποιήθηκε με κύριο άξονα το νέο νομοθετικό πλαίσιο ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, όπως αυτό αποτυπώνεται στον ν. 4412/2016.

Το εν λόγω εκπαιδευτικό πρόγραμμα απευθύνεται σε στελέχη αναθετουσών αρχών του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ., Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καθώς και των Δημόσιων Οργανισμών, στοχεύει στη βελτίωση των γνώσεων και στην ανάπτυξη των ικανοτήτων των συμμετεχόντων για τον αποτελεσματικό σχεδιασμό, τον προγραμματισμό, την ανάθεση και την εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων και διαρθρώνεται σε δεκαεπτά (17) θεματικές ενότητες ως ακολούθως:

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

1. Έναρξη του Προγράμματος – Γενική παρουσίαση του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Μεταρρύθμιση Δημοσίου Τομέα»
2. Ενότητα 2: Νόμος 4412/2016 – αλλαγές – καινοτομίες - δομή
3. Ενότητα 3: Πεδίο εφαρμογής - εξαιρέσεις
4. Ενότητα 4: Ειδικές περιπτώσεις και ειδικά καθεστάτα ανάθεσης γενικών υπηρεσιών
5. Ενότητα 5: Διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών – μέσα, τεχνικές και εργαλεία
6. Ενότητα 6: Σχεδιασμός και προπαρασκευαστικές ενέργειες διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών
7. Ενότητα 7: Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης - δημοσιότητα
8. Ενότητα 8: Συνοπτικές διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών
9. Ενότητα 9: Προϋποθέσεις και απαιτήσεις συμμετοχής
10. Ενότητα 10: Κανόνες απόδειξης κριτηρίων ποιοτικής επιλογής
11. Ενότητα 11: Κριτήρια ανάθεσης και διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών
12. Ενότητα 12: Γενικοί κανόνες εκτέλεσης της σύμβασης
13. Ενότητα 13: Ειδικοί κανόνες εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών
14. Ενότητα 14: Συλλογικά όργανα
15. Ενότητα 15: Έννομη προστασία
16. Ενότητα 16: Αξιολόγηση γνώσεων και δεξιοτήτων επιμορφούμενων
17. Αξιολόγηση – πιστοποίηση γνώσεων και δεξιοτήτων.

Επισημαίνεται ότι τα στελέχη της Αρχής, είναι εγγεγραμμένα στο Μητρώο Εκπαιδευτών του ΙΝ.ΕΠ. και συμμετέχουν στα εν λόγω Επιμορφωτικά Προγράμματα ως εισηγητές – εκπαιδευτές.

Αξίζει να σημειωθεί ότι η εκτέλεση προγραμμάτων εκπαίδευσης αποτελεί μια από τις αιρεσιμότητες του ΕΣΠΑ και η συμβολή των στελεχών της Αρχής στην επιτυχία αυτών των προγραμμάτων υπήρξε κατά γενική ομολογία καθοριστική.

Παράλληλα των ανωτέρω, στελέχη της Αρχής συμμετείχαν και σε προγράμματα κατάρτισης που διοργανώθηκαν από τη ΜΟΔ Α.Ε., στα οποία εκπαιδεύτηκαν στελέχη των διαχειριστικών αρχών των προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σημειώνεται ότι και αυτά τα προγράμματα εκπαίδευσης προβλέπονται στις αιρεσιμότητες του ΕΣΠΑ.

9. Γνωμοδοτικές αρμοδιότητες της Αρχής

Η Αρχή, σε εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 2, περ. γ', υποπερ. α' -δδ' του άρθρου 2 του Ν. 4013/11 (Α 204), άσκησε τη γνωμοδοτική της αρμοδιότητα ως ακολούθως:

A) Γνωμοδότησε για τη νομιμότητα διατάξεων σχεδίων νόμων, προεδρικών διαταγμάτων και κανονιστικών πράξεων που αφορούν στις δημόσιες συμβάσεις. Αναφορικά με την προβλεπόμενη νόμιμη προθεσμία των 30 ημερών ο χρόνος απόκρισης της Αρχής σε σχέση με τα εισερχόμενα αιτήματα ανέρχεται σε:

1. - Από 1-5 ημέρες: 15 γνώμες
2. - Από 6-10 ημέρες: 9 γνώμες
3. - Από 11-15 ημέρες: 7 γνώμες
4. - Από 16-20 ημέρες: 3 γνώμες
5. - Από 21-25 ημέρες: 3 γνώμες
6. - Από 26-30 ημέρες: 6 γνώμες

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι, στο πλαίσιο της αρμοδιότητας αυτής, το εβδομήντα δυο και πλέον τοις εκατό (72%) των γνωμών της Αρχής εκδόθηκαν εντός λιγότερο του πενήντα τοις εκατό (50%) της νόμιμης προθεσμίας (εντός λιγότερο δηλαδή των 15 ημερολογιακών ημερών).

B) Γνωμοδότησε για τη νομιμότητα αποφάσεων των αναθετουσών αρχών - αναθετόντων φορέων που αφορούν στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημόσιων συμβάσεων και συμβάσεων των Βιβλίων Ι και ΙΙ του ν. 4412/2016, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και των άρθρων 32 και 269 του ν. 4412/2016, κατά το μέρος που η συνολική εκτιμώμενη αξία

των συμβάσεων αυτών υπερέβαινε τα κατώτατα όρια των άρθρων 5 και 235 του ίδιου νόμου (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 15 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ αντίστοιχα). Πιο αναλυτικά:

9.1. Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια νόμων (άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. αα' του ν. 4013/2011)

Το έτος 2017 εκδόθηκαν συνολικά είκοσι τρεις (23) γνώμες σε σχέδια νόμων.

Η πλειοψηφία των σχεδίων που κατατέθηκαν στην Αρχή για την παροχή γνώμης αφορούσαν κατά ποσοστό 61% σε τροποποιήσεις διατάξεων του ν. 4412/2016 (Α'/147) [πρβλ. γνώμες 10, 11, 12, 15, 28, 29, 30, 32, 33, 35, 37, 39 και 43/2017] και του ν. 4413/2016 (Α'/148) [πρβλ. γνώμη 40/2017] και κατά ποσοστό 39% σε παρεκκλίσεις-εξαιρέσεις από τις κείμενες διατάξεις [πρβλ. γνώμες 5, 7, 23, 14, 27, 31, 38, 42 και 44/2017].

Οι ως άνω Γνώμες έχουν αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Αρχής και είναι οι εξής:

Γνώμη 5/03-02-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο τροπολογίας -προσθήκης σε σχέδιο νόμου με τίτλο *“Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών, Εθνικό Μητρώο Ιδιωτικών Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις”* με αντικείμενο τη δωρεάν παροχή σχολικών γευμάτων σε μαθητές σχολικών μονάδων της πρωτοβάθμιας δημόσιας εκπαίδευσης. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ ο ν. 4455/2017 (Α'2/23-02-2017), στο άρθρο 12 του οποίου περιλαμβάνεται η σχετική ρύθμιση.

Γνώμη 7/23-03-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση - τροπολογία των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών και Οικονομίας και Ανάπτυξης με θέμα *«Υλοποίηση πάσης φύσεως προμηθειών υλικών και παροχής υπηρεσιών εκ μέρους της ΕΛ.ΑΣ προς το σκοπό κάλυψης ανελαστικών αναγκών των Αστυνομικών Υπηρεσιών της ανά την Επικράτεια, τροποποίηση του άρθρου 132 του ν. 4270/2014”*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης υποβλήθηκε στην Αρχή νέο αίτημα για το οποίο εκδόθηκε η αριθμ. 23/ 02-06-2017 Γνώμη.

Γνώμη 10/12-04-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη τροπολογία – προσθήκη των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών, στην παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, σχετικά με τους όρους και τις προϋποθέσεις υπαγωγής στην έννοια της χωριστής επιχειρησιακής μονάδας. Σε συνέχεια της ως

άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 11 του ν. 4468/2017 *“Σύσταση Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία «Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης» και άλλες διατάξεις”* (Α 61/28.04.2017), με το οποίο προστέθηκε εδάφιο στην παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016.

Γνώμη 11/04-05-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη τροπολογία – προσθήκη των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Εσωτερικών σε σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης με τίτλο: *“Σύσταση Ν.Π.Ι.Δ με την επωνυμία “Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης και άλλες διατάξεις”, αναφορικά με την τροποποίηση των άρθρων 377 [περ. 68 και 82] και 379 [περ. 12] του ν. 4412/2016 και τη ρύθμιση θεμάτων δημοσιότητας συνοπτικών διαδικασιών ανάθεσης γενικών υπηρεσιών και προμηθειών, εκ μέρους των Δήμων και των νομικών τους προσώπων. Οι ως άνω ρυθμίσεις υιοθετήθηκαν με την ψήφιση του άρθρου 18 του ν. 4469/2017 “Εξωδικαστικός μηχανισμός ρύθμισης οφειλών επιχειρήσεων και άλλες διατάξεις” (Α' 62/03-05-2017) πριν από την έκδοση της γνώμης της Αρχής.*

Γνώμη 12/11-05-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη τροπολογία αναφορικά με την τροποποίηση των άρθρων 38, 66, 117, 120, 122, 296, 327, 330, 332, 376 και 379 του ν. 4412/2016. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 47 του ν. 4472/2017 *“Συνταξιοδοτικές διατάξεις Δημοσίου και τροποποίηση διατάξεων του ν. 4387/2016, μέτρα εφαρμογής των δημοσιονομικών στόχων και μεταρρυθμίσεων, μέτρα κοινωνικής στήριξης και εργασιακές ρυθμίσεις, Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2018-2021 και λοιπές διατάξεις”* (Α' 74/19-05-2017).

Γνώμη 14/15-05-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υγείας, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή μέρος Γ' με τίτλο *“Ίδρυση της Εθνικής Κεντρικής Αρχής Προμηθειών Υγείας για την Κεντροποίηση Προμηθειών των εποπτευόμενων από το Υπουργείο Υγείας Φορέων”* σε σχέδιο νόμου *“Συνταξιοδοτικές διατάξεις Δημοσίου και τροποποίηση διατάξεων του ν. 4387/2016, μέτρα εφαρμογής των δημοσιονομικών στόχων και μεταρρυθμίσεων, μέτρα κοινωνικής στήριξης και εργασιακές ρυθμίσεις, Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2018-2021 και λοιπές διατάξεις”*, σχετικά με την αναδιάρθρωση του συστήματος κεντρικών αγορών υγείας μέσω της σύστασης ενός νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, ως Εθνικής Κεντρικής Αρχής Αγορών. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ ο ν. 4472/2017 Κεφάλαιο Γ, άρθρα 21-35 (Α' 74/19-05-2017).

Γνώμη 15/16-05-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη τροπολογία – προσθήκη στο Κεφάλαιο “Λοιπές διατάξεις, θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών” στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών με τίτλο: “Συνταξιοδοτικές διατάξεις Δημοσίου και τροποποίηση διατάξεων του ν. 4387/2016, μέτρα εφαρμογής των δημοσιονομικών στόχων και μεταρρυθμίσεων, μέτρα κοινωνικής στήριξης και εργασιακές ρυθμίσεις, Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2018-2021 και λοιπές διατάξεις” σχετικά με τους κανόνες που διέπουν τη λειτουργία των μητρών φυσικών και νομικών προσώπων Μελετητών και Κατασκευαστών δημοσίων έργων. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκαν σε ισχύ τα άρθρα 118-119 του Κεφαλαίου Ι του ν. 4472/2017 (Α' 74/19-05-2017).

Γνώμη 23/02-06-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη τροπολογία του Υπουργείου Εσωτερικών και Οικονομίας και Ανάπτυξης, αναφορικά με την τροποποίηση του άρθρου 132, παρ. βα και βγ του ν. 4270/2014 “Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις” (Α' 143/28.06.2014), όπως ισχύει. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 60 του ν. 4484/2017 “Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/881 και άλλες διατάξεις” (Α' 110/01-08-2017).

Γνώμη 27/19-07-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη τροπολογία στο σχέδιο νόμου “Διακίνηση και εμπορία νωπών και ευαλοίωτων αγροτικών προϊόντων και άλλες διατάξεις” σχετικά με την τροποποίηση του άρθρου 44 του ν. 4325/2016 (Α' 47/11/05/2015) και τη δυνατότητα ανάθεσης υπηρεσιών δακοκτονίας και προμήθειας υλικών δακοκτονίας κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 65 παρ. 2 και 3 “Ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων” του ν. 4484/2017 “Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/881 και άλλες διατάξεις” (Α' 110/01-08-2017).

Γνώμη 28/19-07-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη τροπολογία αναφορικά με την τροποποίηση του άρθρου 379 παρ. 2 του ν.4412/2016 σχετικά με την σταδιακή υποχρεωτική χρήση του ΕΣΗΔΗΣ για δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών, παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών. Σε

συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 37 του ν. 4482/2017 “Νέο ρυθμιστικό πλαίσιο για τις αστικές συγκοινωνίες στην Περιφερειακή Ενότητα της Θεσσαλονίκης και άλλες διατάξεις” (Α' 102/25-07-2017).

Γνώμη 29/20-07-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη τροπολογία αναφορικά με την τροποποίηση του άρθρου 369 «*Κήρυξη ακυρότητας – Διαδικασία*» του ν. 4412/2016. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 43 παρ. 3 του ν. 4487/2017 “*Ηλεκτρονικό σύστημα διάθεσης τηλεοπτικού διαφημιστικού χρόνου, τροποποίηση του ν. 3548/2007, σύσταση μητρώου περιφερειακού και τοπικού Τύπου, ειδική σήμανση γραμμωτού κώδικα στις έντυπες εκδόσεις, δημιουργία θεσμικού πλαισίου για την ενίσχυση της παραγωγής οπτικοακουστικών έργων στην Ελλάδα και άλλες διατάξεις*” (Α' 116/09-08-2017).

Γνώμη 30/26-07-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη τροπολογία στο σχέδιο νόμου “*Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/881 και άλλες διατάξεις*” αναφορικά με την τροποποίηση των άρθρων 73, 79 και 80 του ν. 4412/2016. Ωστόσο, η εν λόγω τροπολογία αποσύρθηκε.

Γνώμη 31/26-07-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο νόμου με τίτλο “*Ρυθμίσεις για την Ανώτατη Εκπαίδευση, την Έρευνα και άλλες διατάξεις*” που περιλάμβανε, μεταξύ άλλων, διατάξεις (άρθρο 66) σχετικά με τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών στο πλαίσιο των Ειδικών Λογαριασμών Κονδυλίων Έρευνας. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 66 “*Προμήθειες, υπηρεσίες, μισθώσεις*” του ν. 4485/2017 “*Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις*”(Α' 114/04-08-2017).

Γνώμη 32/26-07-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, με το οποίο διαβιβάσθηκε προτεινόμενη τροπολογία αναφορικά με την τροποποίηση του άρθρου 379 παρ. 7 του ν. 4412/2016 σχετικά με την σταδιακή έναρξη της αρμοδιότητας της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 43 παρ. 4 του ν. 4487/2017 “*Ηλεκτρονικό σύστημα διάθεσης τηλεοπτικού διαφημιστικού χρόνου, τροποποίηση του ν. 3548/2007, σύσταση μητρώου περιφερειακού και τοπικού Τύπου, ειδική σήμανση γραμμωτού κώδικα στις έντυπες*

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

εκδόσεις, δημιουργία θεσμικού πλαισίου για την ενίσχυση της παραγωγής οπτικοακουστικών έργων στην Ελλάδα και άλλες διατάξεις” (Α' 116/09-08-2017).

Γνώμη 33/18-08-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο νόμου με τίτλο *“Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις, ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων, δικαιώματα ατόμων με αναπηρίες και άλλες διατάξεις”* στο οποίο, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνονταν ρυθμίσεις για τις δημόσιες συμβάσεις [τροποποίηση του άρθρου 4^α και 4β του ν. 2939/2001 «Συσκευασίες και εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων – Ίδρυση του Εθνικού Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. και άλλες διατάξεις» (Α 179) καθώς και άρθρου 130 του ν. 4412/2016]. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκαν σε ισχύ τα άρθρα 4, 22 και 23 του ν.4496/2017 *“Τροποποίηση του ν. 2939/2001 για την εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων, προσαρμογή στην Οδηγία 2015/720/ΕΕ, ρύθμιση θεμάτων του Ελληνικού Οργανισμού Ανακύκλωσης και άλλες διατάξεις”* (Α' 170/08-11-2017).

Γνώμη 35/05-09-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο νόμου με τίτλο *“Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις, ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων, δικαιώματα ατόμων με αναπηρίες και άλλες διατάξεις”* στο οποίο περιλαμβάνονταν ρυθμίσεις σχετικά με τους λόγους αποκλεισμού οικονομικών φορέων από τις δημόσιες συμβάσεις για παραβιάσεις της εργατικής νομοθεσίας. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 39 του ν. 4488/2017 *“Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις, ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων, δικαιώματα ατόμων με αναπηρίες και άλλες διατάξεις”* (Α' 137/13-09-2017), με το οποίο τροποποιήθηκαν οι διατάξεις των άρθρων 73, 80, 305 και 335 του ν. 4412/2016, καθώς και αυτές της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 *“Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις, ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις”* (Α' 115/15.7.2010).

Γνώμη 37/03-10-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο ρυθμίσεων αναφορικά με την τροποποίηση των άρθρων 18, 37, 67, 72, 73, 74, 79, 80, 91, 92, 100, 103, 104, 105, 119, 121, 127, 200, 205, 221, 258, 259, 302, 305, 306, 331, 340, 346, 375 και 377 του ν. 4412/2016. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 107 *“Τροποποιήσεις του ν. 4412/2016 (Α' 147)”* του ν. 4497/2017 *“Άσκηση υπαίθριων*

εμπορικών δραστηριοτήτων, εκσυγχρονισμός της επιμελητηριακής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις” (Α' 171/13-11-2017-Διορθώσεις σφαλμάτων Α 207/29.12.2017).

Γνώμη 38/03-10-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο ρύθμισης σχετικά με την αναλογική εφαρμογή, για την μεταφορά ΑμεΑ, των διατάξεων των παραγράφων 1-5 του άρθρου 63 του ν. 4415/2016 (Α'159). Ωστόσο, η προτεινόμενη διάταξη δεν κατατέθηκε τελικώς στη Βουλή.

Γνώμη 39/06-10-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο νόμου “για την βελτίωση του συστήματος έννομης προστασίας στο στάδιο της εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων” στο οποίο περιλαμβάνονταν τροποποιήσεις των άρθρων 174, 175, 198, 372, 376 και 379 του ν. 4412/2016. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκαν σε ισχύ τα άρθρα 20-23 και 27-28 του ν.4491/2017 «Νομική αναγνώριση της ταυτότητας φύλου - Εθνικός Μηχανισμός Εκπόνησης, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Σχεδίων Δράσης για τα Δικαιώματα του Παιδιού και άλλες διατάξεις» (Α' 152/13-10-2017).

Γνώμη 40/16-10-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο νόμου με τίτλο “Έλεγχος και προστασία του δομημένου περιβάλλοντος», στο οποίο περιλαμβάνονταν ρυθμίσεις για την τροποποίηση των άρθρων 1, 36, 40 και 46 και 58 του ν. 4413/2016 «Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L 94/1/28.3.2014) και άλλες διατάξεις» (Α'148). Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 154 του ν. 4495/2017 «Έλεγχος και προστασία του Δομημένου Περιβάλλοντος και άλλες διατάξεις» (Α' 167/03-11-2017).

Γνώμη 42/15-11-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση σχετικά με απευθείας αναθέσεις συμβάσεων υπηρεσιών από τη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (Ρ.Α.Ε.). Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 16 «Ρύθμιση για το μακροχρόνιο ενεργειακό σχεδιασμό» του ν. 4513/2018 “Ενεργειακές κοινότητες και άλλες διατάξεις” (Α' 9/23-01-2018).

Γνώμη 43/14-12-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκαν στην Αρχή ρυθμίσεις αναφορικά με την τροποποίηση του άρθρου 72 παρ. 3 και 302 του ν. 4412/2016 ως προς τη δυνατότητα

έκδοσης εγγυητικών επιστολών από χρηματοδοτικά ιδρύματα. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 120 του ν. 4512/2018 «Ρυθμίσεις για την εφαρμογή των Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων του Προγράμματος Οικονομικής Προσαρμογής και άλλες διατάξεις» (Α' 5/17-01-2018) με το οποίο τροποποιήθηκαν οι διατάξεις των ως άνω άρθρων του ν. 4412/2016, καθώς και αυτή της παρ. 5 του άρθρου 200 του ίδιου νόμου.

Γνώμη 44/14-12-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή ρύθμιση σχετικά με την παράταση συμβάσεων του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (Ε.Φ.Κ.Α.). Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 53 του ν. 4508/2017 “Αδειοδότηση διαστημικών δραστηριοτήτων – Καταχώρηση στο Εθνικό Μητρώο Διαστημικών Αντικειμένων – Ίδρυση Ελληνικού Διαστημικού Οργανισμού και λοιπές διατάξεις” (Α' 200/22-12-2017).

9.2. Γνωμοδότηση σε σχέδιο προεδρικού διατάγματος (άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ υποπερ. (ββ) του ν. 4013/2011)

Γνώμη 34/18-08-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο προεδρικού διατάγματος με τίτλο “Μητρώα συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ΜΗ.Τ.Ε.)”. Το εν λόγω προεδρικό διάταγμα δεν έχει ακόμα εκδοθεί.

9.3. Παροχή σύμφωνης ή μη γνώμης επί λοιπών κανονιστικών πράξεων της διοίκησης (άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (αα) και (γγ) του ν. 4013/2011)

Το έτος 2017 εκδόθηκαν συνολικά δεκαέξι (16) σύμφωνες γνώμες σε σχέδια κανονιστικών πράξεων της Διοίκησης, καθώς και δύο (2) αποφάσεις με τις οποίες η Αρχή απείχε από την παροχή γνώμης. Το σύνολο των ως άνω πράξεων εκδόθηκε στο πλαίσιο κανονιστικής αρμοδιότητας που ανατέθηκε στους αρμόδιους Υπουργούς βάσει εξουσιοδότησης του ν. 4412/2016. Οι ως άνω γνώμες έχουν αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Αρχής και είναι οι εξής:

Γνώμη 1/10-01-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο απόφασης με τίτλο “Συμφωνίες πλαίσιο έτους 2017 που συνάπτονται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών της παρ. 1 β) του άρθρου 41 του ν. 4412/16”. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ’ αριθμ. 20886/20.02.2017 Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (Β' 663/ 02.03.2017).

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Γνώμη 2/26-01-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του αρμόδιου Υπουργού Υγείας, με το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή σχέδιο απόφασης του Υπουργού, κατ'εξουσιοδότηση της παρ. 3 του άρθρου 41 του ν. 4412/2016, με τίτλο *“Παροχή κεντρικών δραστηριοτήτων αγορών από την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας”*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΕΜΠ.ΕΞ.116/17.02.2017 Απόφαση του Υπουργού Υγείας (Β' 551/22-02-2017 ΔΙΟΡΘ.ΣΦΑΛΜ. Β' 636/1-03-2017).

Γνώμη 3/26-01-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του αρμόδιου Υπουργού Υγείας, με το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή σχέδιο απόφασης του Υπουργού, κατ'εξουσιοδότηση της παρ. 5 του άρθρου 41 του ν. 4412/2016, με τίτλο *“Σύσταση επιτροπής για την παροχή συμβουλών και γνώμών στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας αναφορικά με τα θέματα του άρθρου 41 του ν. 4412/2016”*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΕΜΠ.ΕΞ.115/17.02.2017 Απόφαση του Υπουργού Υγείας (Β' 551/22-02-2017).

Γνώμη 4/02-02-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή σχέδιο Υπουργικής Απόφασης, κατ'εξουσιοδότηση της παραγράφου 4 των άρθρων 119 και 329 του ν. 4412/2016, με θέμα *“Διαδικασίες κατάρτισης, έγκρισης και υλοποίησης Προγραμμάτων Τεχνικής Βοήθειας, διαδικασίες δημιουργίας και διατήρησης καταλόγων προμηθευτών για την ανάθεση και υλοποίηση ενεργειών τεχνικής βοήθειας”*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 23451/ΕΥΣΣΑ493/24.2.2017 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (Β' 677/03-03-2017).

Γνώμη 9/06-04-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης, κατ'εξουσιοδότηση των άρθρων 36 παρ. 5 και 258 παρ. 10 του ν. 4412/2016, με θέμα *“Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 56902/215/19.05.2017 Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (Β' 1924/02-06-2017).

Γνώμη 13/15-05-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υγείας, με το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης, κατ'εξουσιοδότηση των εδαφίων 1 και 2 της παρ. 2 καθώς και της παρ. 4 του άρθρου 41 του ν. 4412/2016, με τίτλο *“Καθορισμός των συμβάσεων και των συμφωνιών πλαίσιο που διενεργούνται από την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας ως Ε.Κ.Α.Α. για το δωδεκάμηνο που άρχεται την 1η Ιουνίου 2017 και λήγει την 31η Μαΐου 2018- Καθορισμός Κ.Α.Α. για την παροχή*

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

συγκεντρωτικών δραστηριοτήτων αγορών για το δωδεκάμηνο που άρχεται την 1η Ιουνίου 2017 και λήγει την 31η Μαΐου 2018". Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 2203/24.05.2017 Απόφαση του Υπουργού Υγείας (Β' 1926/02-06-2017).

Γνώμη 16/17-05-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 53 παρ. 7.(ζ) του ν. 4412/ 2016, με τίτλο *"Κανονισμός Περιγραφικών Τιμολογίων Εργασιών για δημόσιες συμβάσεις έργων"*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΔΝΣγ/οικ. 35577/ΦΝ 466 Απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών (Β' 1746/19-05-2017).

Γνώμη 17/17-05-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 53 παρ. 7.(ι) και της παρ. 3 του αρ. 156 του ν. 4412/2016, με τίτλο *"Καθορισμός "Ομάδων εργασιών" ανά κατηγορία έργων για τις δημόσιες συμβάσεις του ν.4412/2016"*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΔΝΣγ/οικ. 38107/ΦΝ 466/05.04.2017 Απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών (Β' 1956/07-06-2017).

Γνώμη 18/17-05-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 2 του άρθρου 170 του ν. 4412/2016, με τίτλο *"Περιεχόμενο του Μητρώου Έργου"*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΔΝΣγ/οικ. 38108 /ΦΝ 466/05.04.2017 Απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών (Β' 1956/07-06-2017).

Γνώμη 19/22-05-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης με τίτλο *"Αποφαινόμενα και γνωμοδοτούντα όργανα της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών κατά την ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών & λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών"*. Η Αρχή αποφάσισε κατά πλειοψηφία την αποχή από την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του υποβληθέντος σχεδίου απόφασης καθώς έκρινε ότι πρόκειται για εσωτερικές-οργανωτικές διατάξεις του Υπουργείου.

Γνώμη 20/22-05-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή σχέδιο απόφασης του Υπουργού με τίτλο *"Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων Αναθέτουσας Αρχής και Προϊσταμένης Αρχής στις συμβάσεις δημοσίων έργων του Ν. 4412/2016, αρμοδιότητας της Γενικής*

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Γραμματείας Υποδομών του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών". Η Αρχή αποφάσισε κατά πλειοψηφία την αποχή από την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του υποβληθέντος σχεδίου απόφασης καθώς έκρινε ότι πρόκειται για εσωτερικές-οργανωτικές διατάξεις του Υπουργείου.

Γνώμη 21/22-05-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 6 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016, με θέμα *"Ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας και διαχείρισης του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης"*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 57654/2017 Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (Β' 1781/23-05-2017).

Γνώμη 22/29-05-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 3 του άρθρου 41 του ν. 4412/2016, με θέμα *"Τροποποίηση άρθρου 6 της υπ' αριθμ. 137954 υπουργικής απόφασης (ΦΕΚ Β' 4515/30-12-2016) "*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 60259/226 Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (Β' 1891/31-05-2017).

Γνώμη 24/06-07-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης, κατ' εξουσιοδότηση της περίπτωσης δ της παρ. 8 του άρθρου 53 του ν. 4412/2016, με θέμα *"Έγκριση Κανονισμού Προεκτιμωμένων Αμοιβών μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά τη διαδικασία της παρ. 8δ του άρθρου 53 του Ν.4412/2016 (Α'147)"*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΔΝΣγ/32129/ΦΝ 466 Απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών (Β' 2519/2017) η οποία συμπληρώθηκε με την αριθμ. ΔΝΣγ/οικ.56023/ΦΝ 466 (Β' 2724/03.08.2017) όμοια Υπουργική απόφαση.

Γνώμη 25/28-06-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, με θέμα *"Καθορισμός κριτηρίων υπαγωγής στην έννοια της "χωριστής επιχειρησιακής μονάδας ανεξαρτήτως υπεύθυνης για τη σύναψη συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών" του άρθρου 6, παρ. 2, εδάφιο β' του ν. 4412/2016"*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 75555/289/10.07.2017 Κοινή Υπουργική Απόφαση (Β' 2336/10-07-2017).

Γνώμη 26/28-06-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Υποδομών και Μεταφορών, κατ'εξουσιοδότηση των άρθρων 36 παρ. 3 και 258 παρ. 8 του ν. 4412/2016, με θέμα *“Ρυθμίσεις τεχνικών ζητημάτων που αφορούν την ανάθεση και εκτέλεση των Δημοσίων Συμβάσεων έργων, μελετών, και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής και μόνο στην ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 σχετικά με τη χρήση των επιμέρους εργαλείων και διαδικασιών του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)”*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 83010/4098/26.7.2017 Κοινή Υπουργική Απόφαση (Β' 2710/ 02.08.2017).

Γνώμη 41/23-10-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του αρμόδιου Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Υποδομών και Μεταφορών , κατ'εξουσιοδότηση των άρθρων 36 παρ. 3 και 258 παρ. 8 του ν. 4412/2016, με θέμα *“Ρυθμίσεις τεχνικών ζητημάτων που αφορούν την ανάθεση των Δημοσίων Συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών με χρήση των επιμέρους εργαλείων και διαδικασιών του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)”*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 117384/31-10-2017 Κοινή Υπουργική (Β' 3821/31-10-2017).

Γνώμη 45/19-12-2017: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης, κατ'εξουσιοδότηση της παρ. 8.(η) του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, με θέμα *“Κατάρτιση, τήρηση και λειτουργία του Μητρώου μελών επιτροπών διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (Μη.Μ.Ε.Δ.)”*. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΔΝΣ/61034/ΦΝ 466/4-12-2017 Απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών (Β' 4841/29-12-2017).

9.4. Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια εγκυκλίων (άρθρο 2, παρ. 2, περ. δ του ν. 4013/2011)

Γνώμη 8/29-03-2017: Εκδόθηκε σε σχέδιο εγκυκλίου του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο *“Παροχή διευκρινίσεων ως προς την εφαρμογή του ν. 4412/2016 σχετικά με τη διενέργεια αρχιτεκτονικών διαγωνισμών”*. Με το εν λόγω σχέδιο εγκυκλίου, διευκρινίζεται ότι η υπ' αριθμ. 26804//2011 «Νέο πλαίσιο διενέργειας των αρχιτεκτονικών διαγωνισμών και γενικά των διαγωνισμών μελετών

με απονομή βραβείων» (Β' 1427) απόφαση της Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής αλλαγής, εξακολουθεί να υφίσταται και να εφαρμόζεται στους αρχιτεκτονικούς διαγωνισμούς, συμπληρωματικά προς τα άρθρα 111 έως 115 του ν.4412/2016. Σε συνέχεια της εν λόγω γνώμης εκδόθηκε η αριθμ. 1 οικ. 23932/16-05-2017 εγκύκλιος της Γενικής Γραμματείας Χωρικού Σχεδιασμού & Αστικού Περιβάλλοντος του ως άνω Υπουργείου (ΑΔΑ ΨΤΡ64653Π8-ΟΨ2).

Η υπ' αριθμ. **7209/22-12-2017** απαντητική επιστολή της Αρχής σε σχέδιο εγκυκλίου του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης – Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή με τίτλο: “Παροχή οδηγιών για την εφαρμογή του άρθρου 79Α του ν.4412/2016 (Α' 147) στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών”. Σε συνέχεια της εν λόγω επιστολής εκδόθηκε η αριθμ. 4495/15-01-2018 εγκύκλιος της ως άνω Γενικής Γραμματείας (ΑΔΑ 6ΟΕΡ465ΧΙ8-ΚΤΒ).

9.5. Κανονιστικές πράξεις και νομοθετικές ρυθμίσεις που υιοθετήθηκαν χωρίς την προηγούμενη γνώμη της Αρχής

Η Αρχή επανειλημμένα διαπίστωσε κατά το έτος 2017 (όπως και τα προηγούμενα έτη) την έκδοση νόμων και κανονιστικών πράξεων που περιλαμβάνουν ρυθμίσεις δημοσίων συμβάσεων, χωρίς την λήψη της προηγούμενης γνώμης της. Σε συνέχεια αυτού απέστειλε σημαντικό αριθμό επιστολών προς τα αρμόδια Υπουργεία που είχαν την αντίστοιχη νομοθετική πρωτοβουλία, καθώς και στις αρμόδιες Επιτροπές της Βουλής των Ελλήνων, σχετικά με την αναγκαιότητα τήρησης της συγκεκριμένης – προβλεπόμενης στον ιδρυτικό της νόμο- διαδικασίας εκ μέρους τους.

Συγκεκριμένα, οι επιστολές που απεστάλησαν στους αρμόδιους φορείς εκ μέρους του Προέδρου της Αρχής, αφορούσαν στις παρακάτω διατάξεις:

1) το άρθρο 54 “Προγραμματικές συμβάσεις για την ανάπτυξη των Δημοσίων Δομών Υγείας” του ν. 4456/2017 (Α' 24) “Συμπληρωματικά μέτρα εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ, ΕΥΡΑΤΟΜ) 1141/2014 περί ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων, μέτρα επιτάχυνσης του κυβερνητικού έργου αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις”,

2) το άρθρο 72 του ν. 4445/2016 (Α'236) “Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, ρυθμίσεις για την κοινωνική αλληλεγγύη και εφαρμοστικές διατάξεις του ν. 4387/2016 (Α' 85) και άλλες διατάξεις”,

3) το άρθρο 74 του ν. 4445/2016 (Α'236) “Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού,

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, ρυθμίσεις για την κοινωνική αλληλεγγύη και εφαρμοστικές διατάξεις του ν. 4387/2016 (Α' 85) και άλλες διατάξεις”,

4) το άρθρο 49 του ν. 4456/2017 (Α' 24) “Συμπληρωματικά μέτρα εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ, ΕΥΡΑΤΟΜ) 1141/2014 περί ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων, μέτρα επιτάχυνσης του κυβερνητικού έργου αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις”,

5) την Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. ΔΝΣγ/οικ 15299/ΦΝ 466/17.03.2017 (Β' 900) “Κεντρικό Ηλεκτρονικό Σύστημα Κληρώσεων για Δημόσιες Συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών”,

6) το άρθρο 39 του ν. 4456/2017 (Α' 24) “Συμπληρωματικά μέτρα εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ, ΕΥΡΑΤΟΜ) 1141/2014 περί ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων, μέτρα επιτάχυνσης του κυβερνητικού έργου αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις”,

7) την Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 892/09.02.2017 (Β' 538) “Τροποποίηση της υπ' αριθμ. 181504/2016 υπουργικής απόφασης «Κατάρτιση, περιεχόμενο και σύστημα διαχείρισης του Εθνικού Μητρώου Παραγωγών (Ε.Μ.ΠΑ.)-Καθορισμός διαδικασίας εγγραφής των παραγωγών, στο πλαίσιο της εναλλακτικής διαχείρισης των συσκευασιών και άλλων προϊόντων, σύμφωνα με τα άρθρα 7 και 17 του ν. 2939/2001 (Α'179), όπως ισχύουν», (Β'2454)” και

8) τα άρθρα 52 έως 57 του ν. 4504/2017 (Α' 184) “Δια βίου εκπαίδευση προσωπικού Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενδυνάμωση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας σε θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενίσχυση της κοινωνικής συμμετοχής στην ακτοπλοΐα, θέματα πολιτικού προσωπικού, συμπλήρωση διατάξεων για τα λιμενικά έργα και άλλες διατάξεις”.

9.6. Γνωμοδοτήσεις επί αιτημάτων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης

Η Αρχή, κατά το έτος 2017, εξέδωσε συνολικά εκατόν είκοσι τέσσερις (124) γνώμες, που αφορούν σε αιτήματα για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών και έργων. Στον ως άνω συνολικό αριθμό γνωμών περιλαμβάνεται και μία (1) γνώμη που εκδόθηκε μετά από αίτηση θεραπείας αναθέτουσας αρχής, με την οποία ζητήθηκε η επανεξέταση αιτήματος που είχε υποβληθεί.

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Από το σύνολο των ως άνω αιτημάτων, παρείχε τη σύμφωνη γνώμη της σε ενενήντα επτά (97) περιπτώσεις, σε δεκαοκτώ (18) περιπτώσεις διαπίστωσε ότι δεν συνέτρεχαν οι νόμιμες προϋποθέσεις για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, ενώ σε εννέα (9) περιπτώσεις διαπίστωσε ότι η εξέταση του αιτήματος δεν ενέπιπτε στην αρμοδιότητά της.

Το 2017, όπως και κατά τα προηγούμενα έτη λειτουργίας της, η Αρχή δεν άσκησε τη γνωμοδοτική της αρμοδιότητα σε περιπτώσεις όπου οι αναθέτουσες αρχές προσέφυγαν σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σε εφαρμογή διατάξεων με τις οποίες ο εθνικός νομοθέτης υιοθέτησε εξαιρετικές ρυθμίσεις για την πρόβλεψη “τεκμηρίων κατεπείγουσας ανάγκης”, την παράταση - τροποποίηση συμβάσεων οι οποίες δεν περιλάμβαναν αντίστοιχους όρους, την ανάθεση τμημάτων της σύμβασης σε προσωρινούς αναδόχους μέχρι την ολοκλήρωση του διαγωνισμού, θεσπίζοντας παρεκκλίσεις από κάθε άλλη διάταξη της εθνικής νομοθεσίας, συμπεριλαμβανομένης και αυτής της υποπερίπτωσης δδ` της περίπτωσης γ`, της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011. Οι τομείς στους οποίους αφορούν κυρίως οι εν λόγω εξαιρετικές ρυθμίσεις είναι αυτοί της αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στο πλαίσιο της μεταναστευτικής πολιτικής και κοινωνικής ένταξης μεταναστών και δικαιούχων διεθνούς προστασίας,² της μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης,³ της δακοκτονίας⁴ και της υγείας⁵.

² βλ. ενδεικτικά το πλέγμα των διατάξεων για την αντιμετώπιση αναγκών στο πλαίσιο μεταναστευτικής πολιτικής και κοινωνικής ένταξης μεταναστών και δικαιούχων διεθνούς προστασίας, όπως: α) το πέμπτο εδάφιο της παρ. 10 του ν. 4332/2015 (Α' 76), όπως αυτό είχε αρχικά αντικατασταθεί με το άρθρο 39 του ν. 4456/2017 (Α' 24) και στη συνέχεια με το άρθρο 33 του ν. 4508/2017 (Α' 200), καθώς και β) το άρθρο 96 *Συνδρομή του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας στη διαχείριση της προσφυγικής κρίσης και σύσταση συντονιστικού οργάνου* του ν. 4368/2016 (Α' 21), το οποίο διατηρήθηκε σε ισχύ με το άρθρο 80 παρ.30 του ν.4375/2016 (Α' 51)

³ βλ. ενδεικτικά τις διατάξεις για την αντιμετώπιση αναγκών μεταφοράς μαθητών κατά τα σχολικά έτη 2016-2017 και 2017-2018, όπως ενδεικτικά το άρθρο 63 του ν. 4415/2016 και ιδίως την παρ. 1 αυτού, όπως είχε αντικατασταθεί με το άρθρο 45 του ν. 4508/2017 (Α' 200) και στη συνέχεια με το άρθρο τρίτο του ν.4528/2018 (Α' 50), καθώς και την παρ. 2 του ίδιου άρθρου, όπως είχε αρχικά τροποποιηθεί με το άρθρο 28 του ν. 4479/2017 (Α'94) και στη συνέχεια με το άρθρο 108 παρ.1 του ν. 4485/2017 (Α' 114)

⁴ βλ. ενδεικτικά τις διατάξεις του άρθρου 44 του ν. 4325/2015 (Α` 47), όπως τροποποιήθηκε με τις παρ. 2 και 3 του άρθρου 65 του ν. 4484/2017 (Α' 110) “*Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/881 και άλλες διατάξεις*”

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Ακολουθεί ποσοστιαία ταξινόμηση των γνωμών ανά είδος, κατηγορία σύμβασης και αξία, νομική βάση, νομική φύση και κύρια δραστηριότητα αναθετουσών αρχών, αντικείμενο (επιχειρηματικό κλάδο) σύμβασης και διατακτικό:

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΓΝΩΜΩΝ ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΚΑΙ ΑΞΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

- Ποσοστό 66% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα για την ανάθεση συμβάσεων προμηθειών συνολικής αξίας 30,6 εκατ. ευρώ
- Ποσοστό 28% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα για συμβάσεις υπηρεσιών συνολικής αξίας 9,3 εκατ. ευρώ
- Ποσοστό 6% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα μικτών συμβάσεων (προμηθειών - υπηρεσιών) συνολικής αξίας 30,6 εκατ. Ευρώ

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΓΝΩΜΩΝ ΑΝΑ ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΑ ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Η κατανομή των γνωμών, με βάση την εφαρμοστέα νομική βάση για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για το έτος 2017, είχε ως εξής:

Προσφυγή στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση

Ποσοστό 15% των εκδοθεισών γνωμών αφορούσε σε προσφυγή στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, με βάση το άρθρο 26.2.β του ν. 4412/2016 (έπειτα από ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, λόγω υποβολής μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών).

Προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης

Ποσοστό 85% των εκδοθεισών γνωμών αφορούσε σε προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, με βάση τις ακόλουθες διατάξεις:

- ν. 4412/2016 άρθρο 32.2.α (έπειτα από ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, λόγω μη υποβολής προσφορών ή υποβολής ακατάλληλων προσφορών) - Ποσοστό 62%,
- ν. 4412/2016 -άρθρο 32.2.γ (για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση) - Ποσοστό 14%
- ν. 4412/2016 - άρθρο 32.2.β (λόγω απουσίας ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους, αποκλειστικών δικαιωμάτων/διανοητικής ιδιοκτησίας) - Ποσοστό 6%

⁵ βλ. ενδεικτικά τις διατάξεις για την αντιμετώπιση αναγκών εφοδιασμού των φορέων ΥΠΕ-ΠΕΔΥ, όπως η παρ. 9 του άρθρου 66 του ν. 4316/2014 (Α' 270), όπως τροποποιήθηκε αρχικά με το άρθρο 86 παρ.3 του ν. 4478/2017 (Α' 91) και στη συνέχεια με το άρθρο έκτο του ν. 4517/2018 (Α' 22)

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

- ν. 4412/2016 - άρθρο 32.6 (επανάληψη παρόμοιων έργων ή υπηρεσιών που συμφωνούν με μία βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο της αρχικής σύμβασης, η οποία συνήφθη με ανοικτή ή κλειστή διαδικασία)- Ποσοστό 1%
- ν. 4412/2016 – άρθρο 32.4.β (συμπληρωματικές παραδόσεις προμηθειών) Ποσοστό 1%
- ν. 4412/2016 – άρθρο 269.γ.γγ (απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους, λόγους αποκλειστικών δικαιωμάτων/διανοητικής ιδιοκτησίας) – Ποσοστό 1%
- ΑΛΛΟ – Ποσοστό 1%

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΓΝΩΜΩΝ ΒΑΣΕΙ ΤΗΣ ΝΟΜΙΚΗΣ ΦΥΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ

Τα αιτήματα για παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, για το έτος 2017, προέρχονται από ένα ευρύ φάσμα φορέων του δημόσιου τομέα:

- Με βάση τη διάκριση σε κεντρικές κυβερνητικές και μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές:

- | | |
|----------------------------------|-----|
| • Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές | 19% |
| • Μη Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές | 81% |

- Με βάση την κατηγοριοποίηση-ορισμούς του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 [άρθρα 2 και 6(2) Οδηγίας 2011/85/ΕΕ]:

- | | |
|--|-----|
| • Υποτομέας ΟΤΑ Α' βαθμού – Δήμοι | 40% |
| • Κεντρική Διοίκηση | 19% |
| • Κεντρική Κυβέρνηση ΝΠΔΔ | 17% |
| • Υποτομέας ΟΤΑ Β' βαθμού – Περιφέρειες | 17% |
| • Κεντρική Κυβέρνηση ΝΠΔΔ - Νοσοκομεία | 5% |
| • Κεντρική Κυβέρνηση ΝΠΙΔ & Α.Ε. | 2% |
| • ΝΠΔΔ (έλεγχος από ΟΤΑ) | 2% |
| • Δημόσιες επιχειρήσεις & Οργανισμοί – Α.Ε. Δημοσίου | 1% |

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

- Με βάση την κύρια δραστηριότητα της αναθέτουσας αρχής:

• Γενικές Δημόσιες Υπηρεσίες	63%
• Υγεία	12%
• Εκπαίδευση	9%
• Περιβάλλον	7%
• Στέγαση και Υποδομές Κοινής Ωφέλειας	3%
• Αναψυχή Πολιτισμός και Θρησκεία	2%
• Οικονομικές και Δημοσιονομικές Υποθέσεις	2%
• Άλλες Δραστηριότητες	2%
• Δημόσια Τάξη και Ασφάλεια	1%

- Με βάση τον επιχειρηματικό τομέα στον οποίο αφορούν οι αντίστοιχες συμβάσεις:

• Ενέργεια και Συναφείς Υπηρεσίες	33%
[ιδίως Πετρελαϊκά προϊόντα, καύσιμα, ηλεκτρική και άλλες πηγές ενέργειας]	
• Γεωργία και Επισιτισμός	23%
[ιδίως Υπηρεσίες γεωργίας, δασοκομίας, φυτοκομίας, υδατοκαλλιέργειας και μελισσοκομίας]	
• Υλικά και Προϊόντα	15%
[ιδίως Τρόφιμα, ποτά, καπνός και συναφή προϊόντα, Έντυπο υλικό και συναφή προϊόντα, Ιατρικές συσκευές, φαρμακευτικά προϊόντα, και προϊόντα ατομικής περιποίησης]	
• Λοιπές Υπηρεσίες	8%
[ιδίως Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης, Υπηρεσίες ξενοδοχείων, εστιατορίων και λιανικού εμπορίου]	
• Περιβάλλον και Εξυγίανση	8%
[ιδίως Υπηρεσίες λυμάτων, απορριμμάτων, καθαρισμού και περιβαλλοντικές υπηρεσίες]	
• Πληροφορική και Συναφείς Υπηρεσίες	7%

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

[ιδίως Υπηρεσίες τεχνολογίας των πληροφοριών: παροχή συμβουλών, ανάπτυξη λογισμικού, Διαδίκτυο και υποστήριξη]

- Μεταφορές και Συναφείς Υπηρεσίες 2%

[ιδίως Υπηρεσίες μεταφορών (εκτός από μεταφορά αποβλήτων)].

- Εκτύπωση και Δημοσίευση 2%

[ιδίως Επιχειρηματικές υπηρεσίες: νομικές, μάρκετινγκ, παροχής συμβουλών, πρόσληψης, εκτύπωσης και ασφάλειας – Υπηρεσίες Συνδρομών]

- Τεχνολογία και Εξοπλισμός 1%

[ιδίως Πακέτα λογισμικού και συστήματα πληροφορικής]

- Ύδρευση 1%

[ιδίως Μεταφορά νερού]

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΓΝΩΜΩΝ ΑΝΑ ΔΙΑΤΑΚΤΙΚΟ

Η ποσοστιαία κατανομή των γνώμων της Αρχής, για το έτος 2017, ανά διατακτικό είναι η εξής:

- Παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης 84%
- Μη παροχή σύμφωνης γνώμης 16%

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΓΝΩΜΩΝ ΜΕ ΒΑΣΗ ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΕΣ ΠΛΗΜΜΕΛΕΙΕΣ- ΠΑΡΑΤΥΠΙΕΣ ΤΩΝ ΔΙΑΓΩΝΙΣΤΙΚΩΝ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ

Στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς της, στο βαθμό που η εξέταση των προϋποθέσεων των διατάξεων των άρθρων 32.2.α και 26.2.β του ν. 4412/2016 για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης (έπειτα από ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, λόγω μη υποβολής προσφορών ή υποβολής ακατάλληλων, μη κανονικών, απαράδεκτων προσφορών) περιλαμβάνει και έλεγχο νομιμότητας της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας, η Αρχή διαπίστωσε σε ορισμένες περιπτώσεις πλημμέλειες- παρατυπίες στο πλαίσιο των διαγωνιστικών διαδικασιών, οι οποίες -έστω και αν δεν οδήγησαν τελικά στη μη παροχή σύμφωνης γνώμης - μνημονεύονται στις γνώμες της, προς βελτίωση των διαδικασιών των αναθετουσών αρχών. Οι πλημμέλειες -παρατυπίες που παρατηρήθηκαν κατά το έτος 2017 συνοψίζονται στις εξής:

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

- Δημοσιότητα σε εθνικό επίπεδο που πραγματοποιήθηκε πριν από τη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης {ενδεικτικά 20, 63, 75, 95, 106, 113, 116, 119, 121, 122 και 137/2017 Γνώμες της Αρχής}
- Ελλιπής δημοσιότητα βασικών όρων της προκήρυξης ή διάσταση πληροφοριών σε σχέση με τη διακήρυξη {ενδεικτικά 2, 8, 9, 17, 39, 47, 51, 81, 88, 100, 101, 110 και 124/2017 Γνώμες}
- Μη τήρηση των απαιτούμενων διατυπώσεων δημοσιότητας σε περίπτωση τροποποίησης όρων της διακήρυξης κατά τη διαδικασία ανάθεσης {ενδεικτικά 18, και 102/2017 Γνώμες Αρχής}
- Μη συμπλήρωση του κατάλληλου τυποποιημένου εντύπου προς την Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης {ενδεικτικά 69, 81 και 110/2017 Γνώμες}
- Παράλειψη καταχώρησης διακήρυξης και περίληψης αυτής στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. {ενδεικτικά 41/2017 Γνώμη Αρχής}
- Περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή ηλεκτρονικού διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών-Παράλειψη αναφοράς στο τυποποιημένο έντυπο προς ΕΕ του σημείου προσβασης στα πλήρη τεύχη του διαγωνισμού {ενδεικτικά 2, 11, 15, 28, 49, 81 και 121/2017 Γνώμες της Αρχής}
- Μη ορθή υπαγωγή στο ισχύον νομοθετικό πλαίσιο {ενδεικτικά 10, 14, 15, 47, 69 και 87/2017 Γνώμες Αρχής}
- Παράλειψη αιτιολόγησης της μη διαίρεσης της σύμβασης σε τμήματα {ενδεικτικά 4, 69 και 125/ 2017 Γνώμες Αρχής}
- Περιοριστικοί όροι συμμετοχής {ενδεικτικά 57, 61, 81, 83 και 110/2017 Γνώμες Αρχής}
- Οι τεχνικές προδιαγραφές περιέχουν μνεία συγκεκριμένης κατασκευής ή προέλευσης ή ιδιαίτερης μεθόδου κατασκευής ή σήματος χωρίς τον όρο «ή ισοδύναμο» {ενδεικτικά 38/2017 Γνώμη Αρχής}
- Ασαφείς όροι διακήρυξης (πχ ως προς το ύψος της εγγυητικής συμμετοχής) {ενδεικτικά 75/2017 Γνώμη Αρχής}
- Η τιμή αναφοράς του ποσοστού έκπτωσης δεν αντιστοιχεί σε ένα ενιαίο κριτήριο αξιολόγησης οικονομικών προσφορών (πχ είτε στη λιανική είτε στη χονδρική τιμή πώλησης καυσίμων) {ενδεικτικά 5, 17, 88/2017 Γνώμες Αρχής}

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

- Τα τιθέμενα στη διακήρυξη κριτήρια ποιοτικής επιλογής δεν εκφράζονται ως ελάχιστα επίπεδα ικανότητας ούτε προσδιορίζονται τα κατάλληλα αποδεικτικά μέσα /τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής συγχέονται με το περιεχόμενο της τεχνικής προσφοράς /τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής δεν είναι ανάλογα του προς ανάθεση τμήματος {ενδεικτικά 37, 69, 98/2017 Γνώμες Αρχής}
- Μη ορθή εφαρμογή των κανόνων της προαπόδειξης των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής και της μη ύπαρξης λόγου αποκλεισμού μέσω του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης {ενδεικτικά 51, 47, 87 και 98/2017 Γνώμες }
- Μη λήψη υπόψη αποδεικτικών στοιχείων για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης ποιότητας {ενδεικτικά 2/2017 Γνώμη }
- Ελλιπής αιτιολόγηση ή μη νόμιμη απόρριψη προσφορών {ενδεικτικά 87/2017 Γνώμη }

10. Συντονιστικές δράσεις της Αρχής

Από την ανάλυση των συντονιστικών αρμοδιοτήτων και την ανάγκη ιεράρχησης των προτεραιοτήτων της Αρχής για το έτος 2017, προέκυψαν οι εξής προτεραιότητες:

1. Η υιοθέτηση πολιτικών, τόσο σε κεντρικό κυβερνητικό επίπεδο όσο και σε επίπεδο συγκεκριμένων φορέων, που θα αποσκοπεί στη διαμόρφωση ενός δίκαιου, αποτελεσματικού, απλού και σύγχρονου συστήματος δημοσίων συμβάσεων.

2. Η άμεση συσχέτιση του ανωτέρω συστήματος με τις εθνικές, ευρωπαϊκές αλλά και διεθνείς εξελίξεις του τομέα των δημοσίων συμβάσεων και η άμεση υιοθέτηση των αναγκαίων πρωτοβουλιών και ρυθμίσεων.

3. Η παρακολούθηση της εφαρμογής του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων στα κατωτέρω επίπεδα:

- σε επίπεδο συμμόρφωσης του συστήματος στην κατεύθυνση των κεντρικών πολιτικών επιλογών (Εθνικό επίπεδο).

- σε επίπεδο συμμόρφωσης του κάθε δημόσιου φορέα με τις κεντρικές πολιτικές επιλογές αλλά και την χάραξη των στόχων και του σχετικού προγραμματισμού στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

- σε επίπεδο συμμόρφωσης της διαχείρισης κάθε δημόσιας σύμβασης με τους κανόνες που τίθενται από το σύστημα των δημοσίων συμβάσεων.

4. Η υποστήριξη και η ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων με την παροχή κατάλληλων εργαλείων και εκπαίδευσης.

Τα ανωτέρω αναλύονται ως εξής:

10.1. Υιοθέτηση πολιτικών που αποσκοπούν στη διαμόρφωση ενός δίκαιου, αποτελεσματικού, απλού και σύγχρονου συστήματος δημοσίων συμβάσεων

Κατά το έτος αναφοράς, η Αρχή συνέχισε να παρακολουθεί την υλοποίηση της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων συμμετέχοντας στα όργανα που προβλέπονται από την σχετική εγκριτική απόφαση (αρ. 50 Α /20-1-2017) του Κυβερνητικού Συμβουλίου Οικονομικής Πολιτικής, με την οποία εγκαινιάστηκε η υλοποίησή της. Στα εν λόγω όργανα, Πολιτικό και Τεχνικό, η Αρχή συμμετέχει διαδραματίζοντας δύο διακριτούς ρόλους:

- ✓ ως παρατηρητής και ως εμπειρογνώμονας αντιστοίχως, παρέχοντας συμβουλευτική υποστήριξη επί της μεθοδολογίας και του τρόπου υλοποίησης των επιμέρους δράσεων της εθνικής στρατηγικής, σε ό,τι αφορά τις δράσεις που έχουν αναλάβει τα διάφορα αρμόδια υπουργεία και
- ✓ ως πλήρες μέλος σε ό,τι αφορά τις δράσεις, τις οποίες έχει αναλάβει να εκτελέσει είτε η ίδια, κατ' αποκλειστικότητα, είτε από κοινού με άλλους φορείς .

Ειδικότερα, σε ό,τι αφορά την πρόοδο της υλοποίησης των δράσεων που η Αρχή έχει αναλάβει να εκπονήσει κατ' αποκλειστικότητα, αυτές έχουν πραγματοποιηθεί σε ποσοστό άνω του 80%, δεδομένου ότι σε σύνολο δεκατεσσάρων δράσεων, έχουν ήδη εκπονηθεί οι έντεκα. Μετά την επίσημη λειτουργία της νέας διαδικτυακής πύλης της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων την 1-6-2018, η συγκεκριμένη δράση με ημ/νία λήξης τον 12/2020 αναπτύσσεται έτι περαιτέρω. Από τις εναπομείνουσες ούτως δράσεις, δύο έχουν συμπεριληφθεί σε πρόταση που έχει κατατεθεί προς χρηματοδότηση από την SRSS και προς εκπόνηση από την Αρχή σε συνεργασία με τον ΟΟΣΑ και μια είναι στο στάδιο υλοποίησης (με ημ/νία λήξης τον 12/2020). Τέλος αναφορικά με τις δράσεις που εκπονεί από κοινού η Αρχή με άλλους φορείς, αυτές διακρίνονται θεματικά σε τρεις κύριες κατηγορίες:

- ✓ Δράσεις για την ενίσχυση της ακεραιότητας και της καλής διακυβέρνησης στο πλαίσιο συνεργασίας με την Γενική Γραμματεία Καταπολέμησης της Διαφθοράς
- ✓ Δράσεις για την ικανοποίηση των στόχων του «*Ευρώπη 2020*», όπως για τις πράσινες δημόσιες συμβάσεις, τις κοινωνικές συμβάσεις, την ενίσχυση Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων κ. λ. π.
- ✓ Δράσεις πολιτικών προτεραιοτήτων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, όπως η επαγγελματοποίηση του τομέα μέσω πιστοποίησης των αναθετουσών αρχών και κεντρικών αρχών αγορών, σύστασης μητρώου πιστοποιημένων υπαλλήλων κλπ.

Πέραν της Εθνικής Στρατηγικής, η Αρχή στην κατεύθυνση της ικανοποίησης των μνημονιακών υποχρεώσεων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, συνεργάστηκε με τα συναρμόδια υπουργεία και συμμετείχε στα αντίστοιχα κυβερνητικά όργανα (στο πλαίσιο του Steering Committee). Στο ίδιο πλαίσιο συνέβαλε στην ολοκλήρωση των εκκρεμοτήτων σε σχέση με τις εκ των προτέρων αιρεσιμότητες του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, και ειδικότερα στη γενική αιρεσιμότητα 4 για τις δημόσιες συμβάσεις, ώστε να μην προκύψουν προβλήματα στη ροή της χρηματοδότησης προς τη χώρα μας.

Τέλος, στο πλαίσιο προετοιμασίας της συμμετοχής της Αρχής σε συλλογικά κυβερνητικά όργανα και αρμόδια ευρωπαϊκά και διεθνή θεσμικά όργανα, το Τμήμα Συντονισμού προετοίμασε φακέλους με τα θέματα προς παρουσίαση από τον Πρόεδρο της Αρχής. Ενδεικτικά, αναφέρονται οι φάκελοι προετοιμασίας της συμμετοχής του Προέδρου της Αρχής στο 3ο Διεθνές Φόρουμ για τις Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα της UNECE του ΟΗΕ, με θέμα *“Scaling up: Meeting the challenges of the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development through people-first PPPs”*, στο 2018 Hellenic ACFE Conference *«Fraud and Procurement»*, σε συναντήσεις με τους επικεφαλής των DG Regio και DG Grow, στο Συνέδριο του ΣΕΓΜ για το 2017: *«Ο Μελετητικός - Συμβουλευτικός κλάδος σ' έναν κόσμο που αλλάζει»*, σε διμερείς συναντήσεις με υπουργούς και τον Αντιπρόεδρο της Κυβέρνησης, κλ.π.

10.2. Συσχέτιση του συστήματος δημοσίων συμβάσεων με τις εθνικές, ευρωπαϊκές και διεθνείς εξελίξεις του τομέα, με στόχο των άμεση υιοθέτηση των αναγκαίων πρωτοβουλιών και ρυθμίσεων

Στο πλαίσιο της αντίληψης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις δημόσιες συμβάσεις αναγνωρίζονται οι ελευθερίες και εν γένει οι εξουσίες των κρατών - μελών και των αναθετουσών αρχών /φορέων, ενώ ενθαρρύνεται μια ουσιαστική αλλαγή νοοτροπίας από τα κράτη - μέλη στον τομέα. Αυτό συνεπάγεται ισχυρή πολιτική πρωτοβουλία σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης των κρατών - μελών για μεταρρυθμίσεις στις δημόσιες συμβάσεις. Στην κατεύθυνση αυτή, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει καλέσει σε ευρεία συνεργασία όλα τα ενδιαφερόμενα κράτη- μέλη, κυβερνήσεις, αναθέτουσες αρχές και φορείς, τον ιδιωτικό τομέα και την Κοινωνία των Πολιτών, δηλώνοντας τη δέσμευσή της να πραγματοποιήσει έως το τέλος του 2018 τις ακόλουθες ειδικές δράσεις:

1. Προώθηση **στρατηγικών δημοσίων συμβάσεων** μέσω διάφορων πρωτοβουλιών, όπως η δημιουργία εθελοντικού εκ των προτέρων μηχανισμού αξιολόγησης για μεγάλα έργα υποδομής.
2. **Επαγγελματοποίηση** στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.
3. **Βελτίωση της πρόσβασης** στις δημόσιες συμβάσεις.
4. **Αύξηση της διαφάνειας, της ακεραιότητας.**

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

5. Ενίσχυση του **ψηφιακού μετασχηματισμού** των δημοσίων συμβάσεων.
6. Συνεργασίες για από **κοινού διακηρύξεις** (π.χ. στις περιπτώσεις διασυνοριακών δημοσίων συμβάσεων).

Για την επίτευξη των ανωτέρω η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ανέλαβε μια σειρά πρωτοβουλιών, στις περισσότερες από τις οποίες συμμετείχε δια εκπροσώπων της η Αρχή, όπως ημερίδες εργασίας (workshops) για την επαγγελματοποίηση των δημοσίων συμβάσεων, διάσκεψη υψηλού επιπέδου σχετικά με τη διαφάνεια και την ακεραιότητα, τον επαγγελματισμό και τα μεγάλα έργα υποδομών, ημερίδα εργασίας σχετικά με την καινοτομία στις δημόσιες συμβάσεις, συνέδριο με θέμα στρατηγικές δημόσιες συμβάσεις (συνδιοργάνωση Ευρωπαϊκής Επιτροπής και ΟΟΣΑ), προκειμένου να λάβει τη σχετική πληροφόρηση και τεχνογνωσία.

Ειδικότερα η Αρχή, διά του Τμήματος Συντονισμού, ενισχύοντας την ευρύτερη προώθηση δημοσίων συμβάσεων:

- ✓ Συμμετέχει δια εκπροσώπων της, στην Διυπουργική Επιτροπή για τις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις (Απόφαση υπ' αριθμ. 63955/239 (ΦΕΚ τ. ΥΟΔΔ 27713.06.2017) του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης). Έργο της Επιτροπής είναι η εκπόνηση Σχεδίου Δράσης για την προώθηση των Πράσινων Δημόσιων Συμβάσεων και την υποβολή προτάσεων για τη χάραξη εθνικής πολιτικής. Η δράση αυτή ταυτίζεται με την υπ' αριθμό 42 δράση της Εθνικής Στρατηγικής των δημοσίων Συμβάσεων, δεδομένου του σημαντικού ρόλου της στην επίτευξη βιώσιμης ανάπτυξης και των γενικότερων στόχων του «*Ευρώπη 2020*».
- ✓ Επεξεργάζεται την έκδοση οδηγού για τις συμβάσεις καινοτομίας, μέσω των οποίων οι αναθέτουσες αρχές αναλαμβάνουν επί της ουσίας την πρωτοβουλία, ως «αγοραστές», να προωθήσουν την καινοτομία. Συμβάσεις καινοτομίας μπορούν να συναφθούν στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι ανάγκες των δημοσίων φορέων δεν μπορούν να καλυφθούν από τα προϊόντα/υπηρεσίες που ήδη υπάρχουν στην αγορά αλλά προσπαθούν να καλύψουν τις ανάγκες είτε μέσω καινοτόμων προϊόντων/υπηρεσιών που διατίθενται στην αγορά σε περιορισμένες ποσότητες, δεδομένου ότι βρίσκονται στο στάδιο της ολοκλήρωσης σχεδιασμού και παραγωγής (Public Procurement in Innovation - PPI), είτε μέσω εξ' αρχής σχεδιασμού προϊόντων ή υπηρεσιών που αφορούν διαδικασίες Έρευνας και Ανάπτυξης ή όπως ειδικότερα καλούνται προ-εμπορικών δημοσίων συμβάσεων (Pre-commercial procurement – PCP). Οι σχετικές διαδικασίες προσφέρουν στους δημόσιους φορείς τη δυνατότητα να εκσυγχρονιστούν ταχύτερα, ενώ ταυτόχρονα παρέχεται στις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις η δυνατότητα να κυριαρχήσουν διεθνώς σε νέες αγορές. Επιπλέον, η εξασφάλιση κατάλληλων συνθηκών για την ευρεία

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

εμπορευματοποίηση καινοτόμων λύσεων αποτελεί ένα σημαντικό μέσο δημιουργίας θέσεων εργασίας και προώθησης της ανάπτυξης και αντιμετωπίζει σημαντικές προκλήσεις όπως η υγειονομική περίθαλψη, η κλιματική αλλαγή, η ενεργειακή απόδοση, οι μεταφορές, η ασφάλεια, η προστασία του περιβάλλοντος, κ.λπ.

- ✓ Επεξεργάζεται εισήγηση για την πιστοποίηση των αναθετουσών αρχών στο πλαίσιο παρακολούθησης της υλοποίησης της Εθνικής Στρατηγικής των δημοσίων Συμβάσεων.
- ✓ Συνεργάζεται στενά με τα αρμόδια υπουργεία για τον σχεδιασμό του Μητρώου των αποκλεισθέντων φορέων με την αρωγή της Διεύθυνσης Βάσεων Δεδομένων της Αρχής, στα πλαίσια της ενίσχυσης της διαφάνειας και της ακεραιότητας.

10.3. Παρακολούθηση εφαρμογής του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων

Η εν λόγω αρμοδιότητα της Αρχής ασκείται με τους ακόλουθους τρόπους:

1. Παρακολουθώντας, αναλύοντας και αποτιμώντας διάφορες πηγές με πληροφορίες που τεκμηριώνουν αστοχίες του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων και ειδικότερα:

- ❖ Αποφάσεις της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών
- ❖ Αποφάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου
- ❖ Αποφάσεις του Διοικητικού Εφετείου
- ❖ Αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας

Τα ερωτήματα που υποβάλλονται από αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς.

2. Με την αποτίμηση του συστήματος μέσω δεικτών όπως ειδικότερα περιγράφεται στην δράση 71 της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων. Η αποτίμηση αυτή αποτελεί μια δομημένη και συστηματική προσέγγιση παρακολούθησης και αξιολόγησης του συστήματος. Για την ανάπτυξη και την εφαρμογή της μεθόδου, η Αρχή έχει υποβάλλει σχετική πρόταση στην SRSS, προκειμένου να χρηματοδοτηθεί το ανωτέρω εγχείρημα σε συνεργασία με τον ΟΟΣΑ.

3. Εστιάζοντας στην τήρηση των κανόνων για την καλή διακυβέρνηση, όπως προκύπτουν από τις σχετικές διατάξεις των νόμων 4412/2016 και 4413/2016.

Σε εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων (άρθρα 340 και 342 του ν.4412/2016 και άρθρο 56 του ν.4413/2016) «[...]Η Αρχή μεριμνά για την αποστολή έκθεσης παρακολούθησης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ανά τριετία, αρχής γενομένης από την 18.4.2017. Η έκθεση περιλαμβάνει, κατά περίπτωση, πληροφορίες σχετικά με τις συχνότερες αιτίες πλημμελούς εφαρμογής ή έλλειψης ασφάλειας δικαίου, περιλαμβανομένων ενδεχόμενων

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

διαρθρωτικών ή επαναλαμβανόμενων προβλημάτων στην εφαρμογή των κανόνων, το επίπεδο της συμμετοχής ΜΜΕ στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, καθώς και την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη δέουσα αναφορά περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς, σύγκρουσης συμφερόντων και άλλων ανάλογων σοβαρών παρατυπιών στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.[...]». Ωστόσο, η σύνταξη της ανωτέρω έκθεσης προϋποθέτει την έκδοση Κοινής Υπουργικής Απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης και του αρμοδίου Υπουργού για την καταπολέμηση της διαφθοράς, με την οποία θα καθορίζονται οι λεπτομέρειες για την εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου, ιδίως οι απαιτούμενες για τη σύνταξη της έκθεσης παρακολούθησης πληροφορίες που θα πρέπει να παρασχεθούν, οι υποχρεώσεις για την παροχή των εν λόγω στοιχείων/πληροφοριών, ο χρόνος και ο τρόπος υποβολής τους, καθώς και οι πειθαρχικές ευθύνες που υπέχουν οι υποχρεωμένοι σε περίπτωση μη υποβολής ή εκπρόθεσμης υποβολής των απαιτούμενων στοιχείων. Δεδομένου ότι έως σήμερα δεν έχει εκδοθεί η ανωτέρω ΚΥΑ, η Αρχή ανέλαβε την πρωτοβουλία να συντάξει την 1η έκθεση για την παρακολούθηση του συστήματος, λαμβάνοντας υπόψη τις οδηγίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής καθώς και σχετική τυποποιημένη φόρμα συμπλήρωσης. Για τη συλλογή των απαραίτητων στοιχείων και πληροφοριών ζήτησε τη συνδρομή των αρμόδιων φορέων, επισημαίνοντας τη σημασία της συνεισφοράς τους. Τα στοιχεία που περιήλθαν στην Αρχή, είτε από τους αρμόδιους φορείς αναταποκρινόμενους στο σχετικό αίτημα είτε από άλλες πηγές αξιοποιήθηκαν για τη σύνταξη σχεδίου Έκθεσης σε συμμόρφωση με το άρθρο 340 του ν. 4412/2016, προκειμένου να υιοθετηθεί από την Αρχή και να υποβληθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Για την υποβολή του σχεδίου Έκθεσης επεξεργάζονται μεταξύ άλλων:

- οι αποφάσεις της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης
- 50 αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά το έτος 2017
- 195 αποφάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά το έτος 2017
- 335 αποφάσεις του Διοικητικού Εφετείου κατά το έτος 2017
- 200 αποφάσεις της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) κατά το έτος 2017
- 907 Ερωτήματα αναθετουσών αρχών/φορέων

Για την βέλτιστη και ολοκληρωμένη αντιμετώπιση των απαιτήσεων της Έκθεσης παρακολούθησης η Αρχή προέβη σε δύο ακόμη ενέργειες:

(α) Στην συμπερίληψη του καθορισμού των στοιχείων, πληροφοριών και λεπτομερειών αυτών, καθώς και της μεθόδου συλλογής και επεξεργασίας τους στο πλαίσιο της

πρότασης που υποβλήθηκε για χρηματοδότηση από την SRSS και για την υλοποίηση της οποίας θα συνεργαστεί η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με τον ΟΟΣΑ

(β) στην ένταξη της δράσης με αύξοντα αριθμό 5 (Υπηρεσίες Συμβούλου για την υποστήριξη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στη συλλογή και διαχείριση των δεδομένων που απαιτούνται για την υλοποίηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από το ν. 4412/2016 (αρ. 340 ενδεικτικώς) στο Πρόγραμμα Προμηθειών της Αρχής για το έτος 2018, προκειμένου να αποτιμήσει ζητούμενα ποσοτικά στοιχεία της έκθεσης, εφαρμόζοντας μεθόδους δειγματοληψίας και ερωτηματολογίων.

10.4. Υποστήριξη αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων

Μετά τη θέση σε ισχύ του ν. 4412/2016, το αντικείμενο της συμβουλευτικής αρμοδιότητας της Αρχής εκ των πραγμάτων συνδέθηκε κύρια με την υποστήριξη των αναθετουσών αρχών και των αναθετόντων φορέων ως προς την ερμηνεία και την εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων. Οι διαδοχικές τροποποιήσεις του νόμου αυτού, αλλά και η σταδιακή θέσπιση του προβλεπόμενου δευτερογενούς δικαίου, είχαν ως αποτέλεσμα η Αρχή να συνεχίσει να δέχεται σε καθημερινή βάση ένα πολύ μεγάλο αριθμό ερωτημάτων, τόσο εγγράφως (907 ερωτήματα έως τέλος του 2017) όσο και τηλεφωνικώς, μέσω των οποίων οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς ζητούν ερμηνευτικές υποδείξεις και κατευθύνσεις για την εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου.

Για την διαχείριση των ερωτημάτων αυτών, και ιδίως για τη βέλτιστη διαχείριση της σχετικής πληροφορίας, πέραν των έγγραφων απαντήσεων, η Αρχή εισήγαγε το ηλεκτρονικό εργαλείο «Συχνές Ερωτήσεις - Απαντήσεις για το ν. 4412/2016 (FAQs)» (συγκεκριμένο πεδίο στην ιστοσελίδα της), μέσω του οποίου παρέχονται οριζόντιες - προτυποποιημένες απαντήσεις σε συνήθεις ερωτήσεις που υποβάλλονται.

Από τα παραπάνω ερωτήματα προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές ζητούν ερμηνευτικές κατευθύνσεις και υποδείξεις κυρίως σε ό,τι αφορά στα κάτωθι ζητήματα:

- Στο καθεστώς που διέπει τις απευθείας αναθέσεις για τις συμβάσεις μελετών και έργων,
- Στους κανόνες δημοσιότητας,
- Στην ανάθεση συμβάσεων προμηθειών χαμηλής αξίας,
- Στον τρόπο διεξαγωγής των συνοπτικών διαγωνισμών,
- Στο καθεστώς έννομης προστασίας αναλόγως της προϋπολογισθείσας αξίας της εκάστοτε διαγωνιστικής διαδικασίας,
- Στη συγκρότηση συλλογικών οργάνων κατά το άρθρο 221 του ν. 4412/2016,
- Στο είδος των δραστηριοτήτων που υπάγονται στο Βιβλίο ΙΙ,

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

- Στον τρόπο συμπλήρωσης του ΕΕΕΣ και του ΤΕΥΔ,
- Στο εφαρμόσιμο δίκαιο σε σχέση με διαγωνιστικές διαδικασίες που εκκίνησαν πριν τις 08.08.2016,
- Στη διεξαγωγή της διαδικασίας διαπραγμάτευσης,
- Στην τεχνική επάρκεια των Αναθετούσων Αρχών για τα έργα και τις μελέτες κατά το άρθρο 44 του ν. 4412/2016,
- Στη δυνατότητα των συμμετεχόντων να επικαλούνται είτε δανεισμό ικανοτήτων άλλων οικονομικών φορέων είτε να αναθέτουν υπεργολαβικά μέρος της εκτέλεσης της σύμβασης,
- Στην ερμηνεία της έννοιας της «επιχειρησιακής μονάδας ανεξαρτήτως υπεύθυνης», κατά το άρθρο 6 παρ. 2 του ν. 4412/2016,
- Στη λειτουργία των Κεντρικών Αρχών Αγορών (ΚΑΑ) και των Εθνικών Κεντρικών Αρχών Αγορών,
- Στην εφαρμογή των διατάξεων σχετικά με τις κρατήσεις υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΑΕΠΠ, ΕΣΗΔΗΣ και ειδικότερων θεμάτων επ' αυτών, όπως ενδεικτικά, ποσοστό κράτησης υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σε συμπληρωματικές συμβάσεις, κράτηση υπέρ ΑΕΠΠ σε συμβάσεις κάτω των ορίων κ.λπ.
- στην έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών για τις προμήθειες / υπηρεσίες στον τομέα της υγείας.

Η Αρχή παρακολουθεί σε σταθερή βάση τα σχετικά ζητήματα και βρίσκεται σε διαρκή επαφή και επικοινωνία με τα αρμόδια Υπουργεία, ώστε τα ερμηνευτικά και πρακτικά ζητήματα που προκύπτουν να αντιμετωπίζονται αποτελεσματικά.

Περαιτέρω, συνεργάζεται με την Εθνική Αρχή Συντονισμού του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, για την υποστήριξη των αναθετούσων αρχών και αναθετόντων φορέων στον σχεδιασμό και την διεξαγωγή των διαδικασιών ανάθεσης συγχρηματοδοτούμενων δημοσίων συμβάσεων.

Τέλος, στο πλαίσιο ενημέρωσης και καθοδήγησης αλλά και καταγραφής των προβλημάτων ή/και αστοχιών του νέου θεσμικού πλαισίου, η Αρχή:

(α) έχει εκδόσει σειρά Συμβουλών σε εξειδικευμένα ερμηνευτικά ζητήματα του δικαίου δημοσίων συμβάσεων - ερωτήματα που υποβάλλουν αναθέτουσες αρχές και φορείς,

(β) προετοιμάζει και διεξάγει εξειδικευμένες συναντήσεις τόσο με θεσμοθετημένες όσο και με άτυπες ομάδες εργασίας, είτε με δική της πρωτοβουλία είτε με πρωτοβουλία διαφόρων φορέων. Στις εν λόγω συναντήσεις αντιμετωπίζονται σύνθετα και περίπλοκα ζητήματα δημοσίων συμβάσεων, προκειμένου να υπάρχει ενοποιημένη και ομοιόμορφη εφαρμογή του ενωσιακού και εθνικού δικαίου δημοσίων συμβάσεων, αλλά συζητούνται

και προτάσεις ερμηνείας του δικαίου, με στόχο την βελτίωση της αποτελεσματικότητας συγκεκριμένων διατάξεων και την συμβατότητά τους με το ενωσιακό δίκαιο δημοσίων συμβάσεων.

11. Εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες

11.1. Κανονιστικό πλαίσιο ελέγχων

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, σύμφωνα με τις αρμοδιότητές της, όπως αυτές προσδιορίζονται με τις διατάξεις του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, σε συνδυασμό με τις αντίστοιχες διατάξεις των π.δ. 122/2012 και 123/2012, προέβη κατά το έτος 2017 στη συστηματική καταγραφή και επεξεργασία των καταγγελιών που της υποβλήθηκαν, όσον αφορά στις φερόμενες παραβιάσεις του εθνικού και ενωσιακού δικαίου επί των δημοσίων συμβάσεων που σχετίζονται με τη νομιμότητα εν εξελίξει διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων στην ελληνική επικράτεια.

Οι φερόμενες αποκλίσεις από τις νόμιμες διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων αξιολογήθηκαν επί τη βάση των διατάξεων νόμων που παραβιάστηκαν ή φέρονται να έχουν παραβιασθεί και εν συνεχεία κατηγοριοποιήθηκαν αναφορικά με τις γενικές αρχές του ενωσιακού δικαίου, το εθνικό/ενωσιακό θεσμικό πλαίσιο, το εθνικό δίκαιο, το Σύνταγμα και το διοικητικό δίκαιο.

11.2. Καταγγελίες 2017

Κατά το έτος 2017 περιήλθαν στην Αρχή συνολικά εκατόν ογδόντα επτά (187) έγγραφες καταγγελίες σχετικά με φερόμενες παραβάσεις του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων. Από το γενικό σύνολο του 2017, κρίθηκαν πρόσφορες προς αξιολόγηση οι εκατόν τριάντα επτά (137). Κατόπιν εξέτασης αυτών, κατεγράφησαν εβδομήντα μία (71) περιπτώσεις φερόμενων παραβάσεων διάφορων διατάξεων του ν. 4412/2016, κατά τη διαδικασία ανάθεσης, σαράντα δύο (42) που αφορούν στο στάδιο προετοιμασίας και δημοσιότητας και τριάντα πέντε (35) που σχετίζονται με τους γενικούς κανόνες, τη διαδικασία εκτέλεσης, τις καταργούμενες διατάξεις και την έναρξη ισχύος του προαναφερθέντος νόμου.

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Πίνακας 1 – Καταγγελίες Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2017 (Γενικό Σύνολο)

Είδος Υποθέσεων	Αριθμός Υποθέσεων	Ποσοστό
<i>Καταγγελίες</i>	137	73,26%
<i>Πρόδηλη Αναρμοδιότητα</i>	7	3,74%
<i>Μη καταγγελίες</i>	43	22,99%
<i>Γενικό Σύνολο</i>	187	100%

Από τον ως άνω Πίνακα (1) με την εσωτερική κατανομή των εγγράφων καταγγελιών που υποβλήθηκαν στην Αρχή κατά τη διάρκεια του έτους 2017 προκύπτει ότι περίπου ποσοστό 73% των καταγγελιών κρίθηκαν κατάλληλες για περαιτέρω επεξεργασία.

Σχετικά με τη νομική φύση του καταγγελλόμενου φορέα, προκύπτει ότι οι Δήμοι αποτελούν τον συχνότερο καταγγελλόμενο φορέα και ακολουθούν τα Ν.Π.Δ.Δ., τα Ν.Π.Ι.Δ., τα Νοσοκομεία κ.λπ. (βλ. Σχετικό Πίνακα 2).

Πίνακας 2 - Κατανομή καταγγελιών ανάλογα με τη νομική φύση της αναθέτουσας αρχής / αναθέτοντα φορέα.

Πίνακας 2-Κατανομή καταγγελιών ανάλογα με τη νομική φύση της αναθέτουσας αρχής/αναθέτοντος φορέα		
ΝΟΜΙΚΗ ΦΥΣΗ ΚΑΤΑΓΓΕΛΟΜΕΝΟΥ ΦΟΡΕΑ		ΠΟΣΟΣΤΟ %
ΔΗΜΟΣ	53	38,4
ΝΠΔΔ	18	13,04
ΝΠΙΔ	15	10,86
ΝΠΔΔ/ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ	14	10,14
ΝΠΙΔ/ΔΕΥΑ	11	7,97
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ	10	7,24
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	9	6,52
ΑΛΛΟ	5	3,62
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ	2	1,44
ΔΕΚΟ	1	0,72
ΣΥΝΟΛΟ	138	100



Πίνακας 3 - Κατανομή ανάλογα με το είδος της δημόσιας σύμβασης

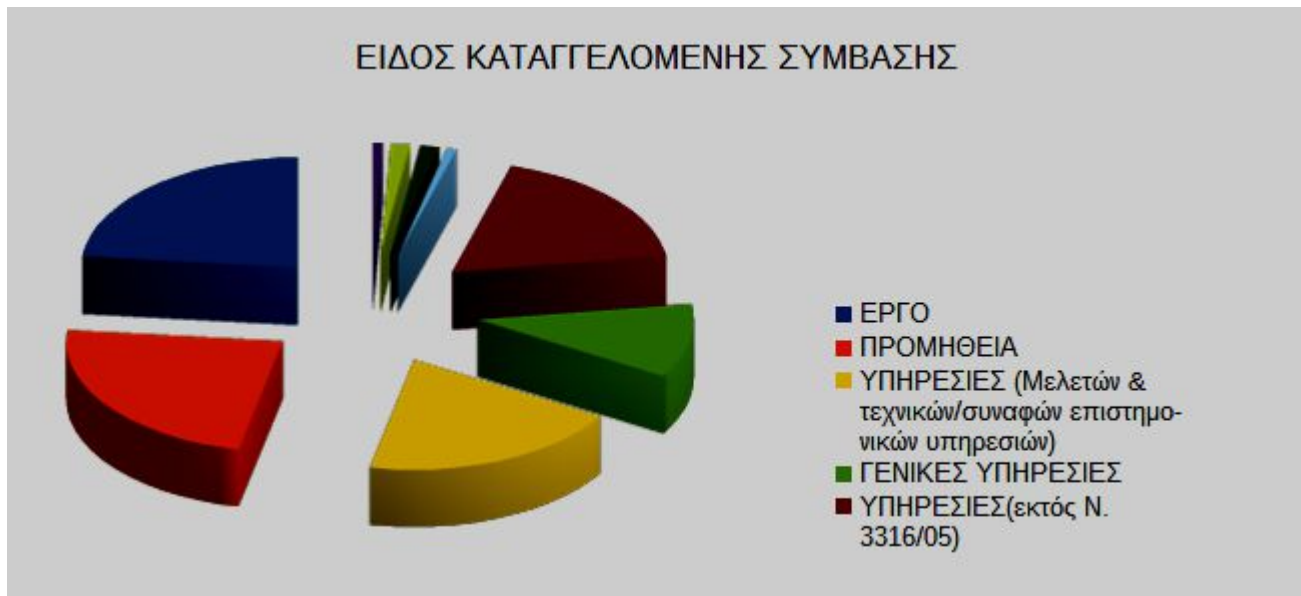
ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΕΣ 2017		
ΕΙΔΟΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΕΡΓΟ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΟ %
ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ	32	23,35
ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ (Μελετών & τεχνικών/συναφών επιστημονικών υπηρεσιών)	27	19,7
ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ(κυτός Ν. 3316/05)	25	18,24
ΓΕΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	15	10,94
ΣΥΜΒΑΣΗ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	2	1,45
ΜΙΚΤΗ ΣΥΜΒΑΣΗ	2	1,45
ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ (Ν.3315/05)	1	0,729
ΆΛΛΟ	1	0,729
ΣΥΝΟΛΟ	137	100

Σχετικά με το πλήθος των καταγγελιών, ανάλογα με το είδος της δημόσιας σύμβασης, προκύπτει ότι οι περισσότερες καταγγελίες που δέχθηκε η Αρχή κατά το έτος 2017

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

αφορούσαν σε δημόσιες συμβάσεις έργων και προμηθειών (23,35% έκαστο είδος), υπηρεσιών (μελετών και παροχής τεχνικών και συναφών επιστημονικών υπηρεσιών ν. 4412/2016) σε ποσοστό 19,7%, υπηρεσιών (εκτός του ν. 3316/2005) σε ποσοστό 18,24% και γενικών υπηρεσιών του ν. 4412/2016 σε ποσοστό 10,94%.

Επισημαίνεται ότι οι περισσότερες (51%) καταγγελίες που περιήλθαν στην Αρχή κατά τη διάρκεια του 2017 αφορούσαν σε δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών εν γένει, όπως αυτές έχουν κατηγοριοποιηθεί με βάση το κατά περίοδο ισχύον θεσμικό πλαίσιο (ν. 3316/2005, ν. 4412/2016, ν. 4413/2016).



Πίνακας 4 - Κατανομή καταγγελιών ανά είδος φερόμενης παράβασης.

ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΕΣ ΕΑΑΔΗΣΥ 2017

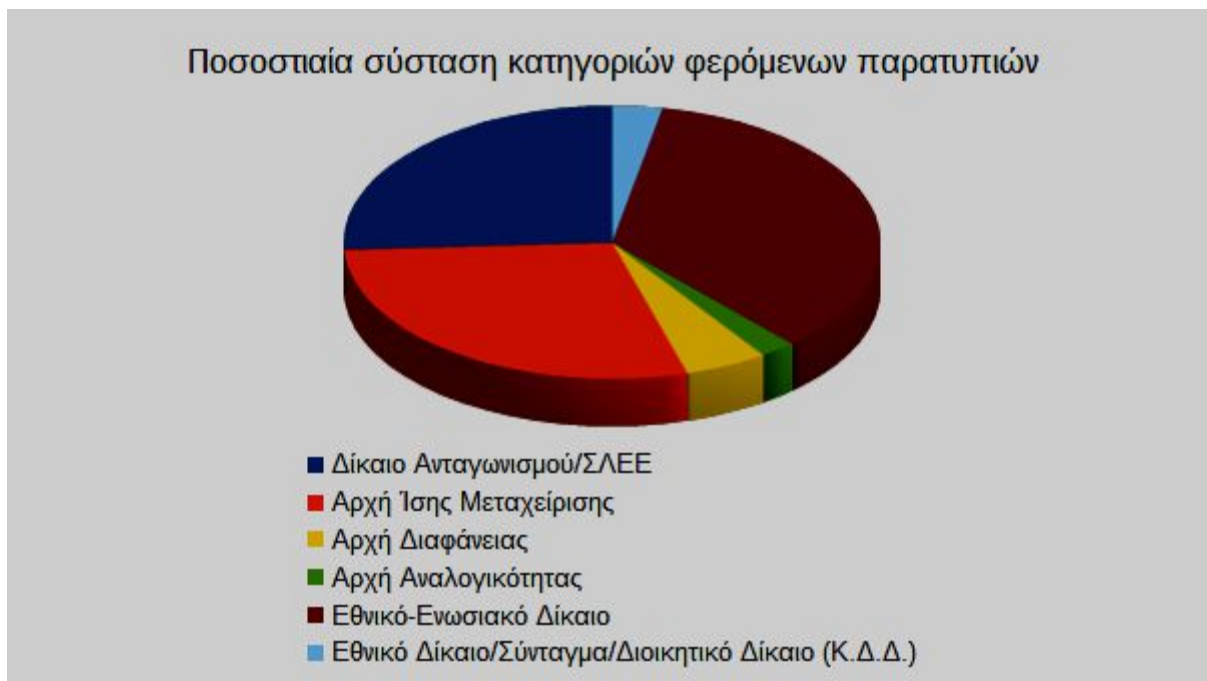
Κατηγορίες φερόμενων παρατυπιών (όπως αυτές κατηγοριοποιήθηκαν)	Πλήθος παραβάσεων
Δίκαιο Ανταγωνισμού/ΣΛΕΕ	94
Αρχή Ίσης Μεταχείρισης	104
Αρχή Διαφάνειας	18
Αρχή Αναλογικότητας	8
Εθνικό-Ενωσιακό Δίκαιο	128
Εθνικό Δίκαιο/Σύνταγμα/Διοικητικό Δίκαιο (Κ.Δ.Δ.)	11

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Σύμφωνα με τα στοιχεία του ως άνω Πίνακα 4, καταδεικνύεται ότι συχνότερα καταγγέρονται διαδικασίες ανάθεσης με φερόμενες παραβιάσεις της Ευρωπαϊκής ή της Εθνικής νοοθεσίας.

Η δεύτερη στη σειρά κατηγορία αφορά στην παραβίαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης των υποψήφιων οικονομικών φορέων με την έννοια της μη παροχής ίσων ευκαιριών κατά την υποβολή των προσφορών τους σε διαγωνιστική διαδικασία ή της έλλειψης αντικειμενικής σύγκρισης των υποβληθεισών προσφορών εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής.

Ακολούθως, η τρίτη σε συχνότητα καταγγελλόμενη παραβίαση, αφορά στους κανόνες του ελεύθερου ανταγωνισμού και τη διασφάλιση του ανοίγματος της αγοράς, μέσω της ευρύτερης συμμετοχής οικονομικών φορέων σε μια διαγωνιστική διαδικασία.



Ακολούθως, παρουσιάζεται ποσοτική αντιστοίχιση των φερόμενων παραβιάσεων των γενικών αρχών ανά κατηγορία των καταγγελλόμενων φορέων.

Σύμφωνα με το σχετικό Πίνακα 5, οι συχνότερα (38,4% των περιπτώσεων, βάσει πλήθους υποβαλλόμενων καταγγελιών) καταγγελλόμενοι – βάσει νομικής φύσης – φορείς (Δήμοι) συγκεντρώνουν το 37,74% του πλήθους των παραβάσεων των γενικών αρχών του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων. Στο σχετικό Πίνακα ακολουθούν τα Ν.Π.Δ.Δ. (12,94%) με τρίτο σε σειρά φορέα τα Ν.Π.Δ.Δ./Νοσοκομεία (11%).

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Πίνακας 5 – Φερόμενες παραβάσεις γενικών αρχών ανά κατηγορία φορέων

ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	ΝΟΜΙΚΗ ΦΥΣΗ ΚΑΤΑΓΓΕΛΟΜΕΝΩΝ ΦΟΡΕΩΝ							ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ	ΆΛΛΟ	ΠΛΗΘΟΣ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ
		ΝΠΔΔ	ΝΠΔΔ/ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ	ΝΠΔ	ΝΠΙΔ/ ΔΕΥΑ	ΔΗΜΟΣ	ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ	ΔΕΚΟ			
ΔΙΚΑΙΟ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ/ΣΛΕΕ	7	11	11	10	5	37	1	1	9	2	94
ΑΡΧΗ ΙΣΗΣ ΜΕΤΑΧΕΙΡΙΣΗΣ	8	10	12	11	7	59	2	1	11	9	164
ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ	1	4	3	3	0	4	0	0	2	1	18
ΑΡΧΗ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑΣ	0	2	0	0	1	3	0	0	0	0	6
ΕΘΝΙΚΟ-ΕΝΩΣΙΑΚΟ ΔΙΚΑΙΟ	8	17	14	13	9	49	2	1	10	5	128
ΕΘΝΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ/ΕΥΝΤΑΓΜΑ/ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ(ΚΔΔ)	2	3	0	1	2	3	0	0	0	0	11
ΠΛΗΘΟΣ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ ΑΝΑ ΚΑΤΑΓΓΕΛΟΜΕΝΟ ΦΟΡΕΑ	26	47	40	38	24	137	5	3	32	11	

Τέλος, η Αρχή έχει γίνει αποδέκτης πλήθους ελεγκτικών πορισμάτων που αφορούν στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων από τα αρμόδια διοικητικά ελεγκτικά όργανα και συγκεκριμένα της Επιτροπής Δημοσιονομικών Ελέγχων (ΕΔΕΛ), του Σώματος Ελεγκτών Δημοσίων Έργων (ΣΕΔΕ), του Σώματος Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας & Πρόνοιας (ΣΕΥΥΠ) και του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (ΣΕΕΔΔ). Μέσω της επικοινωνίας αυτής, η Αρχή επί της ουσίας αποκτά ολοκληρωμένη εικόνα του πεδίου των δημοσίων συμβάσεων, στο πλαίσιο του εποπτικού ρόλου που επιτελεί.

11.3. Διαχείριση καταγγελιών – διενέργεια ελέγχων

Κατόπιν επεξεργασίας και αξιολόγησης των σχετικών καταγγελιών, η Αρχή προέβη - στο πλαίσιο διενέργειας δειγματοληπτικών ελέγχων των εν εξελίξει διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων - στη συγκρότηση δύο (2) ελεγκτικών κλιμακίων με σκοπό την άσκηση της οικείας αρμοδιότητας της. Οι σχετικοί έλεγχοι των διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων οι οποίοι διενεργήθηκαν, κατόπιν έκδοσης αντίστοιχων εντολών ελέγχου, είχαν συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη που ανήλθε στο ποσό των 68.510.560 ευρώ και αφορούσαν :

1. Στην **ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (Ε.Υ.Α.Θ.) Α.Ε.** αναφορικά με την διαδικασία προκήρυξης και ανάθεσης της σύμβασης «Λειτουργία και συντήρηση της Εγκατάστασης Επεξεργασίας Λυμάτων μείζονος περιοχής Θεσσαλονίκης».

2. Στην ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία **ΣΤΑΘΕΡΕΣ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΕΣ (ΣΤΑ.ΣΥ.) Α.Ε.** αναφορικά με τις διαδικασίες προκήρυξης και ανάθεσης συμβάσεων υπηρεσιών φύλαξης.

Κατά το έτος 2017, η Αρχή προέβη στη σύνταξη και αποστολή στον Πρόεδρο της Βουλής και στα καθ' ύλη αρμόδια όργανα μίας (1) Ειδικής Έκθεσης, η οποία αναρτήθηκε και στην ιστοσελίδα της Αρχής και δη της υπ' αριθμ. 1/2017 Ειδικής Έκθεσης που αφορά σε διενεργηθέντα έλεγχο στον **ΟΡΓΑΝΙΣΜΟ ΚΕΝΤΡΙΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ ΚΑΙ ΑΛΙΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ (Ο.Κ.Α.Α. Α.Ε.)** σχετικά με το σύνολο των διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης αριθμού δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών.

Επίσης, κατά το έτος 2017, ελεγκτικό κλιμάκιο της Αρχής προέβη κατόπιν διενέργειας ελέγχου στη σύνταξη και υποβολή στο Συμβούλιο της Αρχής της 1/2017 Οριστικής Έκθεσης Ελέγχου που αφορούσε στο **ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΗ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ΔΙΑΝΟΜΗΣ ΗΛΕΚΤΡΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ (Δ.Ε.Δ.Δ.Η.Ε.) Α.Ε.** σχετικά με τις διαδικασίες προκήρυξης και ανάθεσης του έργου με τίτλο «Πιλοτικό Σύστημα Τηλεμέτρησης και Διαχείρισης της ζήτησης Παροχών Ηλεκτρικής Ενέργειας Οικιακών και Μικρών Εμπορικών Καταναλωτών και Εφαρμογής Έξυπνων Δικτύων», η οποία εγκρίθηκε με την Απόφαση 129/2017 της Αρχής.

12. Η αξιοποίηση των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (Τ.Π.Ε.).

12.1. Η ανάπτυξη της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων

Στο πλαίσιο του θεσμικού, συντονιστικού και εποπτικού ρόλου που διαδραματίζει η Αρχή, τηρεί την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων.

Η Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων περιλαμβάνει στοιχεία που αφορούν στις δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται, τις προκηρύξεις διαγωνισμών και τις προσκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος, το αντικείμενο των διαγωνισμών και διαδικασία που τους διέπει, σχετική νομολογία, στατιστικά στοιχεία κ.λπ., και βασίζεται στη σύνθεση δεδομένων από διαφορετικά πληροφοριακά συστήματα. Αποτελεί ένα έργο δυναμικό, το οποίο συνδέεται με την εξέλιξη των πληροφοριακών συστημάτων που την τροφοδοτούν.

Η πλήρης ανάπτυξη των συστημάτων θα πρέπει να επιδιώκει, μεταξύ άλλων, την επίλυση των προβλημάτων προγραμματισμού των δημοσίων συμβάσεων στο σύνολο του

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

δημοσίου τομέα, του μοναδικού σημείου καταχώρισης της πληροφορίας, της συλλογής στατιστικών στοιχείων και της αυτόματης ανάρτησης στοιχείων δημοσίων συμβάσεων στο Tenders Electronic Daily (TED).

Οι ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις, όπως και η ανάπτυξη των ανωτέρω πληροφοριακών συστημάτων, εκτός από το ότι βελτιώνουν την αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων, προσφέρουν επιπλέον εγγυήσεις όσον αφορά στην πρόληψη και τον εντοπισμό πρακτικών διαφθοράς, καθώς συμβάλλουν στην αύξηση της διαφάνειας και επιτρέπουν την καλύτερη εφαρμογή των τυποποιημένων διαδικασιών, διευκολύνοντας τους μηχανισμούς παρακολούθησης και ελέγχου.

Ο κύριος σκοπός και ρόλος της ΕΒΔΔΗΣΥ είναι η δημιουργία ενός ενιαίου κεντρικού πληροφοριακού κόμβου που θα αφορά στις δημόσιες συμβάσεις. Η ενοποίηση αυτή θα βοηθήσει:

- Στη διάδοση καλών πρακτικών στα πλαίσια υλοποίησης μίας δημόσιας σύμβασης.
- Στον εντοπισμό των σημείων εκείνων που καθιστούν προβληματική την υλοποίηση μίας δημόσιας σύμβασης.
- Στον έλεγχο για την εναρμόνιση στην πράξη των διαδικασιών ανάθεσης και υλοποίησης δημοσίων συμβάσεων τόσο με το εθνικό όσο και με το ευρωπαϊκό κανονιστικό πλαίσιο.

Οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς θα χρησιμοποιούν την ΕΒΔΔΗΣΥ για να λαμβάνουν πληροφορίες σχετικά με:

- Πρότυπα τεύχη διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων.
- Λεπτομέρειες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων από άλλες αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς με συναφές αντικείμενο ή για ένα συγκεκριμένο CPV.
- Νομοθεσία και νομολογία σχετική με το είδος της δημόσιας σύμβασης ή για ένα συγκεκριμένο CPV.

Οι οικονομικοί φορείς θα χρησιμοποιούν την ΕΒΔΔΗΣΥ για να λαμβάνουν πληροφορίες σχετικά με:

- Διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων που βρίσκονται σε εξέλιξη σε μία δεδομένη χρονική στιγμή και αφορούν, για παράδειγμα, συγκεκριμένη γεωγραφική περιοχή ή συγκεκριμένο CPV.

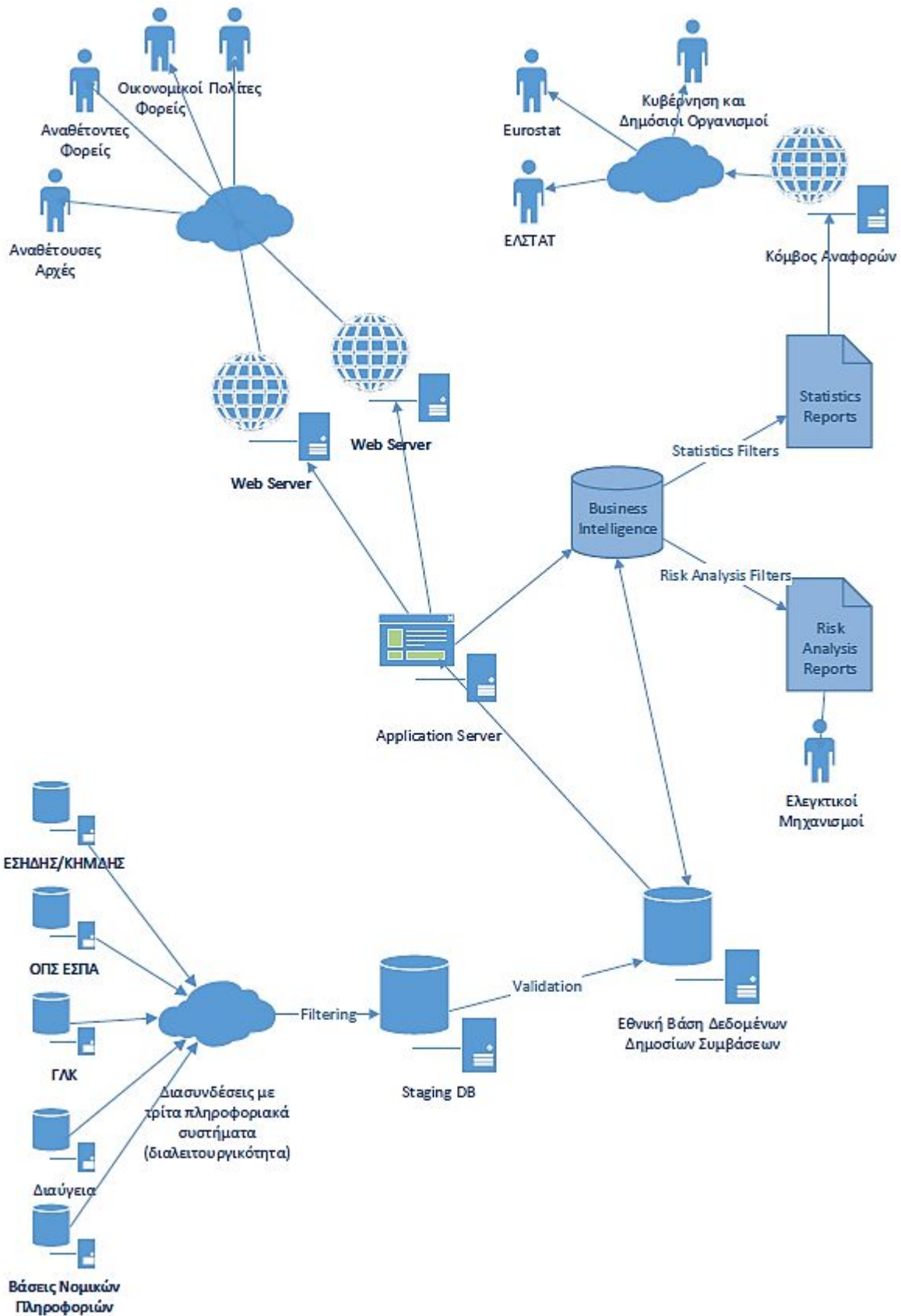
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

- Τους χρόνους υλοποίησης μίας δημόσιας σύμβασης από μία συγκεκριμένη αναθέτουσα αρχή ή για ένα συγκεκριμένο CPV ανάλογα με τη διαδικασία που ακολουθείται.

Οι πολίτες θα χρησιμοποιούν την ΕΒΔΔΗΣΥ για να λάβουν πληροφορίες σχετικά με:

- Διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων που πραγματοποιούνται από συγκεκριμένες αναθέτουσες αρχές ή συγκεκριμένους αναθέτοντες φορείς.
- Διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων που αφορούν συγκεκριμένα CPV.
- Οικονομικούς φορείς που υλοποιούν δημόσιες συμβάσεις.

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ



Η πλήρης ανάπτυξη της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων θα συμβάλει επιπλέον στην επίτευξη των στόχων και των στρατηγικών κατευθύνσεων της Εθνικής Στρατηγικής για τις Δημόσιες Συμβάσεις και συγκεκριμένα στην αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων δικαίου, τον εκσυγχρονισμό της λειτουργίας του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων, την υποστήριξη των πολιτικών "Ευρώπη 2020" και την ανάπτυξη Αρχών Καλής Διακυβέρνησης.

Στο πλαίσιο της καλής διακυβέρνησης που αποτελεί αφενός βασικό πυλώνα της μεταρρύθμισης του νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων και αφετέρου έναν από τους βασικούς στόχους της εθνικής στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, προβλέπονται ως επιμέρους κατευθύνσεις:

- η ενίσχυση της διαφάνειας και της συμμετοχής
- η ορθή διαχείριση του συστήματος δημοσίων συμβάσεων και
- η ακεραιότητα κατά τον προγραμματισμό, την ανάθεση και την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων.

Για την επίτευξη των στόχων αυτών έχουν σχεδιαστεί συγκεκριμένες δέσμες δράσεων, που περιλαμβάνουν ενδεικτικά την ανάπτυξη εργαλείων ΤΠΕ για τη διαχείριση δημοσίων συμβάσεων, την ολοκλήρωση της διαλειτουργικότητας μεταξύ των συστημάτων και την ανάπτυξη αρχών καλής διακυβέρνησης μέσω της υλοποίησης μεθοδολογικού συστήματος αξιολόγησης και παρακολούθησης των δομών.

12.2. Περιεχόμενο του ιστοτόπου της Αρχής για το έτος 2017

Ο ιστοτόπος της Αρχής ενημερώθηκε με τα σύνολα δεδομένων και τα σχετικά αρχεία, που αφορούν στις γνώμες επί σχεδίων νόμων κλπ, καθώς και στις αποφάσεις επί αιτημάτων φορέων για διαπραγμάτευση, που εκδόθηκαν μέσα στο έτος 2017. Παράλληλα, επικαιροποιήθηκε το ενημερωτικό δελτίο νομοθεσίας, ενώ ενσωματώθηκαν έγκαιρα και έγκυρα όλες οι αλλαγές / τροποποιήσεις στο κείμενο του νόμου 4412/2016 (<http://www.eaadhsy.gr/n4412/>), όπως προέκυψαν από 13 διαφορετικά ΦΕΚ εντός του έτους, σε σύνολο 132 διαφορετικών τροποποιήσεων.

Αναλυτικότερα, αναρτήθηκε νέο περιεχόμενο που αναλυτικά περιγράφεται παρακάτω:

- Όλα τα ΦΕΚ που τροποποιούν το ν. 4412/2016, καθώς και το δευτερογενές πλαίσιο αυτού (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-thesmiko-plaisio/m-ethniko-dikaio/>).

- Συχνές ερωτήσεις - απαντήσεις (“FAQs”) (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-foreis/m-syxnes-ervthseis-apanthseis-faq-gia-to-n-4412-2016>) σε σχέση με το ν. 4412/2016. Συνολικά, αναρτήθηκαν 55 συχνές ερωτήσεις με τις απαντήσεις τους, συνοδευόμενες από λέξεις – κλειδιά για αποδοτικότερη αναζήτηση.
- Προτυποποιημένα έντυπα προς διευκόλυνση της επικοινωνίας των αναθετουσών αρχών με την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., στο πλαίσιο των προβλέψεων των άρθρων 24, 262, 48, 280 του ν. 4412/2016, δηλαδή έντυπα γνωστοποίησης κατάστασης προηγούμενης εμπλοκής υποψηφίων αναδόχων, σύγκρουσης συμφερόντων κλπ (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-foreis/m-entypa>).
- Δημιουργήθηκε ο κατάλογος αποκλεισθέντων οικονομικών φορέων του άρθρου 74 του ν.4412/2016, με διαβαθμισμένη πρόσβαση. Παράλληλα, στο πλαίσιο διαλειτουργικότητας με την πλατφόρμα του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων – ΕΣΗΔΗΣ, υλοποιήθηκαν δύο κατάλληλες υπηρεσίες διαλειτουργικής σύνδεσης (“webservices”), ικανοποιώντας και τις σχετικές απαιτήσεις της εργαλειοθήκης του ΟΑΣΑ.
- Επικαιροποιήθηκαν τα πρότυπα τεύχη διακηρύξεων και δημιουργήθηκε κατάλληλος ηλεκτρονικός χώρος όπου παρουσιάζονται συγκεντρωμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-foreis/m-protypa>).

12.3 Επιμέρους δράσεις κατά το έτος 2017

12.3.1. e-Certis

Το e-CERTIS είναι ένα σύστημα πληροφοριών που βοηθά στον έλεγχο των διαφόρων πιστοποιητικών που απαιτούνται για τις δημόσιες συμβάσεις σε όλη την ΕΕ. Πρόκειται για ένα εργαλείο αναφοράς και δεν πρέπει να λογίζεται ως υπηρεσία παροχής νομικών συμβουλών: πρόκειται για ένα εργαλείο πληροφόρησης που βοηθά στην αναγνώριση των πιστοποιητικών και των βεβαιώσεων που συνήθως ζητούνται στο πλαίσιο των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων στα διάφορα κράτη – μέλη, και στον έλεγχο της γνησιότητάς τους. Οι πληροφορίες που περιέχονται στη βάση δεδομένων παρέχονται από τις εθνικές αρχές και επικαιροποιούνται τακτικά.

Στο e-CERTIS καταχωρούνται οι λόγοι αποκλεισμού και τα κριτήρια, ανά κατηγορία:

α) Λόγοι αποκλεισμού:

- Λόγοι που σχετίζονται με ποινικές καταδίκες,
- Λόγοι που σχετίζονται με την αφερεγγυότητα, τις συγκρούσεις συμφερόντων ή την επαγγελματική παράβαση,

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

- Λόγοι που σχετίζονται με την καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης,
- Άλλοι λόγοι αποκλεισμού.

β) Κριτήρια επιλογής:

- Οικονομική και χρηματοπιστωτική κατάσταση,
- Διασφάλιση της ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης,
- Καταλληλότητα,
- Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα.

Επιπλέον, στο σύστημα καταχωρούνται τα αποδεικτικά στοιχεία τα οποία απαιτούν οι αναθέτουσες αρχές για την απόδειξη των ως άνω κριτηρίων.

Η Ελλάδα καταχωρεί στο σύστημα e-CERTIS τα κριτήρια και τα αποδεικτικά στοιχεία για όλες τις διαδικασίες ανάθεσης. Η διαδικασία προβλέπεται να έχει ολοκληρωθεί έως τον Απρίλιο 2018, οπότε και, σύμφωνα με το ν.4412/2016, αρχίζει να ισχύει η παρ.2 του άρθρου 81, σύμφωνα με την οποία «Οι αναθέτουσες αρχές προσφεύγουν στο e-Certis και απαιτούν κατά κύριο λόγο είδη πιστοποιητικών ή μορφές αποδεικτικών εγγράφων που καλύπτονται από το e-Certis». Η παράγραφος αυτή εφαρμόζεται και για τις συμβάσεις του Βιβλίου ΙΙ, όπου εφαρμόζεται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 290.

Στο πλαίσιο αυτό, δημοσιεύθηκαν μέχρι στιγμής 37 κριτήρια, από τα οποία 22 κριτήρια επιλογής και 15 κριτήρια αποκλεισμού, 25 αποδεικτικά στοιχεία, από τα οποία 17 αποδεικτικά για τα κριτήρια επιλογής και 8 αποδεικτικά για τα κριτήρια αποκλεισμού, καθώς και 8 εκδότες αποδεικτικών στοιχείων.

Η Διεύθυνση Βάσεων Δεδομένων και Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. ως αρμόδια για την τήρηση και την επικαιροποίηση των στοιχείων του e-Certis, συλλέγει, αναρτά και επικαιροποιεί τα απαιτούμενα κριτήρια και αποδεικτικά στοιχεία για όλες τις διαδικασίες ανάθεσης στην πλατφόρμα, ενώ παρακολουθεί την ετήσια συνάντηση των εθνικών συντακτικών ομάδων στις Βρυξέλλες.

Κατά την τρέχουσα περίοδο, λαμβάνει χώρα η συγκέντρωση των απόψεων και προτάσεων των μελών σχετικά με τη βελτίωση της πλατφόρμας, ειδικά στα θέματα διαλειτουργικότητας με εθνικά πληροφοριακά συστήματα. Από τον Φεβρουάριο 2018, το νέο περιβάλλον του eCertis είναι προσβάσιμο από την ηλεκτρονική διεύθυνση <https://ec.europa.eu/tools/ecertis/search>. Το νέο περιβάλλον είναι φιλικό προς το χρήστη

και επιπρόσθετα έχει νέα χαρακτηριστικά αναζήτησης, πολλαπλής επιλογής από λίστες και βελτιωμένης δυνατότητας μετάφρασης.

12.3.2. Μητρώο Αναθετουσών Αρχών

Η Αρχή προέβη, το 2016, στη δημοσιοποίηση της πρώτης έκδοσης του Μητρώου Αναθετουσών Αρχών / Αναθετόντων Φορέων στον επίσημο ιστότοπό της (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-foreis/m-mhtrvo-anathetouson-arhvn-anathetontvn-forevn>). Κατά τη διάρκεια του έτους 2017 πραγματοποιήθηκε επικοινωνία με τις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς με σκοπό τη συμπλήρωση και επικαιροποίηση των στοιχείων τους, και δημοσιοποίηση των νέων στοιχείων που θα προκύψουν από την καταγραφή και την υιοθέτηση διαδικασίας συνεχούς ενημέρωσης / επικαιροποίησής τους. Μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου του 2017, είχε επικαιροποιηθεί σχεδόν το 75% των στοιχείων αυτών, και είχαν καταγραφεί 2.648 αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς.

Επιπρόσθετα, με την υπ' αριθμ. 75555/289/6.7.2017 (ΦΕΚ Β' 2336) ΚΥΑ των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών εξειδικεύτηκαν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρ.2 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016 αναφορικά με τα κριτήρια, τους όρους και τις προϋποθέσεις ορισμού ανεξάρτητων επιχειρησιακών μονάδων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Σε συνέχεια της ανωτέρω κανονιστικής πράξης προβλέφθηκε η έκδοση διαπιστωτικής πράξης του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού ή Διοικητή ή Προέδρου για τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές, με την οποία θα ορίζονται οι ανεξάρτητες επιχειρησιακές μονάδες του κάθε φορέα.

Σύμφωνα με το άρθρο 5 της ως άνω ΚΥΑ, η διαπιστωτική πράξη κοινοποιείται υποχρεωτικά και στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.). Η Αρχή, τηρεί το Μητρώο Αναθετουσών Αρχών και ενημερώνει μετά την έκδοση κάθε σχετικής διαπιστωτικής πράξης. Μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2017, είχαν εκδοθεί 11 διαπιστωτικές πράξεις:

1. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΟΥ/273369/24875/12-7-2017 (Β' 2525) απόφαση της Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού «Ορισμός επιχειρησιακών μονάδων, υποκείμενων ή υπαγόμενων στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού ως Αναθετουσών Αρχών κατά το άρθρο 6, παρ.2, εδάφιο β' του ν.4412/2016 (ΦΕΚ Α'147)»,
2. 84291/7077/19-7-2017 (Β' 2607) απόφαση του Περιφερειάρχη Νοτίου Αιγαίου «Λειτουργία των Διευθύνσεων Οικονομικού Κυκλάδων και Δωδεκανήσου ως χωριστών επιχειρησιακών μονάδων ανεξαρτήτως υπευθύνων για τη σύναψη συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών»,

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

3. 36498/58/2-8-2017 (Β' 2759) απόφαση της Υπουργού Εργασίας «Υπαγωγή στην έννοια της «χωριστής επιχειρησιακής μονάδας ανεξαρτήτως υπεύθυνης για τη σύναψη συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών» του άρθρου 6, παρ.2, εδαφ.β του ν.4412/2016»,
4. Δ.Ο.οικ.3000/27-9-2017 (Β'3948) απόφαση του Περιφερειάρχη Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης «Ορισμός των Περιφερειακών Ενοτήτων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης ως χωριστών επιχειρησιακών μονάδων ανεξαρτήτως υπεύθυνων για τη σύναψη συμβάσεων»,
5. 23200/15-12-2017 (Β' 4545) απόφαση της Υπουργού Τουρισμού «Διαπιστωτική πράξη για την υπαγωγή των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Υπουργείου Τουρισμού, στην έννοια της «χωριστής επιχειρησιακής μονάδας ανεξαρτήτως υπεύθυνης για τη σύναψη συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών» του άρθρου 6, παρ. 2, εδάφιο β' του ν.4412/2016»,
6. Δ.ΟΡΓ.Α 1119253 ΕΞ 2017/8-8-2017, απόφαση του Διοικητή της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων «Ορισμός των οργανικών μονάδων της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), οι οποίες αποτελούν χωριστές επιχειρησιακές μονάδες, ανεξαρτήτως υπεύθυνες για τη σύναψη συμβάσεων των ίδιων ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, οι οποίες πληρούν τα κριτήρια, τους όρους και τις προϋποθέσεις των άρθρων 3 και 4 της αριθμ. 75555/289/6-7-2017 (Β' 2336) κοινής απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, τα οποία καθορίστηκαν σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 6 του ν.4412/2016 (Α' 147),
7. 131046/ΓΔ2/1-8-2017 (Β' 2824) απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων «Ορισμός επιχειρησιακών μονάδων, υποκείμενων ή υπαγόμενων στο Υπουργείο Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων ως Αναθετουσών Αρχών κατά το άρθρο 6, παρ. 2, εδάφιο β' του ν.4412/2016 (ΦΕΚ 147 Α')»,
8. 7000/1/7/18-δ/5-12-2017 (Β' 4335) απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών «Ορισμός ανεξάρτητων επιχειρησιακών μονάδων, υποκείμενων ή υπαγόμενων στον Φορέα της Ελληνικής Αστυνομίας του Υπουργείου Εσωτερικών κατά το άρθρο 6, παρ.2, εδάφιο γ' του ν.4412/2016, όπως ισχύει»,
9. 54855 Φ.599/1-9-2017 (Β' 3203) απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών «Ορισμός των οργανικών μονάδων του Πυροσβεστικού Σώματος οι οποίες αποτελούν χωριστές επιχειρησιακές μονάδες, ανεξαρτήτως υπεύθυνες για τη σύναψη συμβάσεων των ίδιων ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, οι οποίες πληρούν τα κριτήρια, τους όρους και τις προϋποθέσεις των άρθρων 3 και 4 της αριθμ. 75555/289/6-7-2017 (Β' 2336) κοινής

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, τα οποία καθορίστηκαν σύμφωνα με την παρ.2 του άρθρου 6 του ν.4412/2016 (Α' 147)»,

10. 6375/7-9-2017 (Β' 3409) απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών «Ορισμός οργανικής μονάδας της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας του Υπουργείου Εσωτερικών ως χωριστής επιχειρησιακής μονάδας ανεξαρτήτως υπεύθυνης για τη σύναψη συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών του άρθρου 6, παρ.2, εδάφιο β' του ν.4412/2016»,

11. 61261/6-9-2017 (Β' 3609) απόφαση της Διοικήτριας του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού «Ορισμός των Περιφερειακών Διευθύνσεων του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ), οι οποίες αποτελούν χωριστές επιχειρησιακές μονάδες, ανεξαρτήτως υπεύθυνες για τη σύναψη συμβάσεων των ίδιων ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, οι οποίες πληρούν τα κριτήρια, τους όρους και τις προϋποθέσεις των άρθρων 3 και 4 της με αριθμό 75555/289/6-7-2017 (Β' 2336) κοινής απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, τα οποία καθορίστηκαν σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 6 του ν.4412/2016 (Α' 147), και βάσει των οποίων προβλέφθηκαν 581 χωριστές επιχειρησιακές μονάδες.

Βασικό μειονέκτημα υπήρξε η αδυναμία προσδιορισμού με ακρίβεια των ως άνω χωριστών επιχειρησιακών μονάδων λόγω του ασαφούς προσδιορισμού τους. Για το λόγο αυτό, βρίσκεται σε εξέλιξη συνεχής επικοινωνία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με τους επιμέρους φορείς για την παροχή σχετικών διευκρινίσεων.

12.2.3. Κατάλογος αποκλεισθέντων οικονομικών φορέων

Στα πλαίσια εφαρμογής της ΕΒΔΔΗΣΥ τηρείται από την Αρχή Ηλεκτρονικός Κατάλογος των Αποκλεισθέντων Οικονομικών Φορέων, σύμφωνα με το αρ. 74 παρ. 6 του ν.4412/2016, στον οποίο καταχωρούνται τα στοιχεία και η περίοδος αποκλεισμού εκάστου εξ αυτών, υπό την επιφύλαξη των διατάξεων του ν. 2472/1997 (Α' 50).

Η Αρχή μεριμνά για την άμεση καταχώρηση των σχετικών δεδομένων στον Ηλεκτρονικό Κατάλογο Αποκλεισθέντων Φορέων, αμέσως μετά τη γνωστοποίηση σε αυτή της εκάστοτε ΚΥΑ, (αρ. 74 παρ. 3 του ν.4412/2016).

Η Δ/νση Βάσεων Δεδομένων & Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ. της Αρχής, ακολουθώντας τα διεθνή πρότυπα διαλειτουργικότητας συστημάτων υλοποίησε υπηρεσία διαλειτουργικότητας μέσω διαδικτύου (webservice) για την εξαγωγή όλων των εγγραφών του Καταλόγου Αποκλεισθέντων Οικονομικών Φορέων σε xml μορφή. Η εν λόγω υπηρεσία υλοποιήθηκε προκειμένου να ικανοποιηθεί η σύσταση του ΟΟΣΑ για τη διαλειτουργική σύνδεση του

Καταλόγου Αποκλεισθέντων Φορέων, ο οποίος τηρείται στα πλαίσια της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., με το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

Η λειτουργία και η πρόσβαση στο συγκεκριμένο κατάλογο υλοποιείται μέσω του ιστότοπου της Αρχής (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/rejected>). Η πρόσβαση στον συγκεκριμένο κατάλογο είναι διαβαθμισμένη και υλοποιείται με τη χρήση κλασικών διαπιστευτηρίων (όνομα χρήστη/κωδικός πρόσβασης).

12.2.4. Ηλεκτρονικό Σύστημα Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά (Internal Market Information System – IMI)

Το Ηλεκτρονικό Σύστημα Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά (Internal Market Information System – IMI) είναι ένα διαδικτυακό εργαλείο συνεργασίας που χρησιμοποιούν οι αναθέτουσες αρχές σε ολόκληρη την Ευρώπη, όταν θέλουν να ζητήσουν πληροφορίες από αντίστοιχες αρχές άλλων χωρών. Από το 2015 έχει ξεκινήσει η πιλοτική εφαρμογή του, ώστε να καλύπτει ερωτήσεις που αφορούν ευρωπαϊκές δημόσιες συμβάσεις.

Συγκεκριμένα, η χρήση του συστήματος IMI ενδείκνυται κατά τη διαδικασία υποβολής εγγράφων ή πληροφοριών, στο πλαίσιο ενός διαγωνισμού, που δημιουργούν αμφιβολίες όσον αφορά την αξιοπιστία τους, καθώς δύναται:

- να επαληθευθεί η περίπτωση που μία επιχείρηση είναι κατάλληλη για την εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών που καθορίζονται σε συγκεκριμένο διαγωνισμό, ελέγχοντας τις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές και το εθνικό θεσμικό πλαίσιο.
- να επαληθευθεί αν για έναν εργολήπτη, προμηθευτή ή πάροχο υπηρεσιών δεν συντρέχει κάποιος από τους λόγους αποκλεισμού (π.χ. δεν έχει καταδικαστεί με τελεσίδικη απόφαση για απάτη).
- να επιβεβαιώσει τις πληροφορίες που περιέχονται σε μια «Υπεύθυνη Δήλωση» που υποβάλλει ο προσφέρων.
- να αρθούν οι αμφιβολίες σχετικά με τη γνησιότητα ενός εγγράφου ή πιστοποιητικού που προσκομίζει ο προσφέρων.

Λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη συντονισμού των δράσεων στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. έχει οριστεί ήδη από το 2015 ως αποκλειστικός Τομεακός Συντονιστής του IMI για τις Δημόσιες Συμβάσεις στην Ελλάδα. Η εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης και οι αρμοδιότητες που απορρέουν από αυτή, έχουν ανατεθεί στη

Διεύθυνση Βάσεων Δεδομένων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων.

Οι χρήστες του συστήματος IMI είναι εξουσιοδοτημένοι, από την Αρχή, υπάλληλοι και έχουν λάβει ενυπόγραφα γνώση της ενημέρωσης για τους όρους χρήσης του εν λόγω συστήματος καθώς και της σχετικής δήλωσης περί απορρήτου που βρίσκονται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών (<http://www.minfin.gr/web/31431/imi>).

12.2.5. Στατιστικά στοιχεία

Σύμφωνα με τον ν. 4013/2011 και τον Κανονισμό Λειτουργίας της (π.δ 122/2012), η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. «*παρακολουθεί και αξιολογεί τη συλλογή, επεξεργασία και δημοσίευση στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων δεδομένων στοιχείων από τις αναθέτουσες αρχές και τους αρμόδιους δημόσιους φορείς*». Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 342 του ν. 4412/2016, η Αρχή μεριμνά για την τήρηση στατιστικών στοιχείων σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις και την αποστολή τους στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 85 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, η οποία έχει ενσωματωθεί στο ν. 4412/2016 (άρθρο 342), η Επιτροπή επανεξετάζει την ποιότητα και την πληρότητα των στοιχείων που μπορούν να εξαχθούν από τις γνωστοποιήσεις που δημοσιεύονται από τις αναθέτουσες αρχές. Σε περίπτωση που η ποιότητα και η πληρότητα των στοιχείων αυτών δεν είναι σύμφωνες με τις υποχρεώσεις που ορίζονται στα σχετικά άρθρα των Οδηγιών, η Επιτροπή ζητεί συμπληρωματικές πληροφορίες από τα αντίστοιχα κράτη μέλη. Εντός εύλογου χρονικού διαστήματος, τα αντίστοιχα κράτη μέλη παρέχουν τα ελλείποντα στατιστικά στοιχεία που ζητεί η Επιτροπή. Μέχρι τις 18.04.2017 και στη συνέχεια ανά τριετία τα κράτη μέλη διαβιβάζουν στην Επιτροπή στατιστική έκθεση σχετικά με τις προμήθειες που θα καλύπτονταν από την οδηγία εάν η αξία τους ήταν άνω των ορίων των ευρωπαϊκών Οδηγιών, μαζί με εκτίμηση της συγκεντρωτικής συνολικής αξίας των εν λόγω προμηθειών εντός της καλυπτόμενης περιόδου. Η εκτίμηση αυτή μπορεί ιδίως να στηρίζεται στα δεδομένα που διατίθενται σύμφωνα με τις εθνικές απαιτήσεις περί δημοσίευσης ή σε εκτιμήσεις που βασίζονται σε δειγματοληψίες. Τα ίδια προβλέπονται και για τους αναθέτοντες φορείς στο άρθρο 101 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ.

Η Διεύθυνση Βάσεων Δεδομένων & Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προέβη στην μεταφόρτωση και επεξεργασία των μεταδεδομένων των συμβάσεων που έχουν καταχωριστεί στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. το 2016, και τα οποία παρέχονται μέσω υπηρεσίας διαλειτουργικότητας / πρόσβασης δεδομένων τύπου REST. Τα αποτελέσματα της ανάλυσης που ακολουθεί προέκυψαν από την επεξεργασία αυτή.

Ωστόσο, από τις 09.05.2017 δεν ήταν εφικτή η άντληση δεδομένων του Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.

προκειμένου να πραγματοποιηθεί η επεξεργασία τους από εφαρμογή που αναπτύχθηκε από την αρμόδια Δ/ση Βάσεων Δεδομένων & Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ.

Επιπρόσθετα, από τις 13.06.2017, ημερομηνία έναρξης της λειτουργίας της νέας έκδοσης του Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ., δυνάμει της Υπουργικής Απόφασης 57654/22.05.2017 (ΦΕΚ 1781/Β'/23-05-2017), απαιτείται η εκ νέου παραμετροποίηση της υπηρεσίας διαλειτουργικότητας / πρόσβασης στα δεδομένα του Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ. που προσφέρει η Γενική Γραμματεία Εμπορίου.

13. Διεθνείς σχέσεις της Αρχής

13.1. Αρμοδιότητες Τμήματος Διεθνών Σχέσεων

13.1.1. Συμμετοχή σε Ευρωπαϊκές και Διεθνείς Συναντήσεις

Η Αρχή συμμετέχει στα αρμόδια ευρωπαϊκά και διεθνή θεσμικά όργανα, ως πρωτεύουσα εθνική αρχή επικοινωνίας για την ανταλλαγή απόψεων, πληροφοριών και στοιχείων που αφορούν στην εθνική στρατηγική, στο νομικό πλαίσιο, στις διαδικασίες και στις πρακτικές προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων. Ειδικότερα, το Γραφείο Διεθνών Σχέσεων της Αρχής επιμελείται και υποστηρίζει την επικοινωνία με ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς και μεριμνά για την συμμετοχή του Προέδρου, των μελών και των στελεχών της Αρχής σε συνέδρια, ομάδες εμπειρογνομώνων, επιστημονικές ημερίδες και θεματικές ομάδες, κυρίως στους ακόλουθους φορείς:

- ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ ΘΕΣΜΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ

1. Ευρωπαϊκή Επιτροπή - Commission Government Experts Group (EXPP), Advisory Committee on Public Contracts (ACPC) Stakeholder Expert Group

2. Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης – Μεταφραστική Υπηρεσία

- ΔΙΕΘΝΕΙΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ

1. Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας & Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ) - Leading Practitioners on Public Procurement (LPPP), Public Governance Committee (PGO)

2. Διεθνής Διαφάνεια (Transparency International)

3. International Public Procurement Conference (IPPC)

- ΕΥΡΩΠΑΙΚΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΑ ΚΕΝΤΡΑ - ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑ

1. Πανεπιστήμιο του Νότινγχαμ
2. Lexxion
3. European Academy for Taxes, Economics & Law

13.1.2. Δημιουργία και ανάπτυξη συνεργασιών

Η Αρχή, μέσω του Γραφείου Διεθνών Σχέσεων λειτουργεί ως σημείο επαφής αναφορικά με τη δημιουργία και την ανάπτυξη συνεργασιών με ευρωπαϊκούς και διεθνείς φορείς που δραστηριοποιούνται στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Η ανταλλαγή τεχνογνωσίας και καλών πρακτικών προέρχεται κυρίως από:

- Τεχνική βοήθεια για την Ελλάδα (Task Force GR)
- Δικτύωση
- Διακρατικές συνεργασίες

13.1.3. Διοργάνωση συνεδρίων/ημερίδων/εκδηλώσεων

Η Αρχή συμμετέχει στην διοργάνωση συνεδρίων, ημερίδων ή/και εκδηλώσεων στο εσωτερικό σε συνεργασία με διεθνείς, ευρωπαϊκούς ή/και εθνικούς φορείς στοχεύοντας στην ενημέρωση των αρμόδιων για τις δημόσιες συμβάσεις φορέων και ενδιαφερομένων.

13.1.4. Δράσεις ενημέρωσης

Η ενημέρωση, κυρίως εξωτερικών φορέων, σχετικά με τις δραστηριότητες της Αρχής αποτελεί προτεραιότητα. Ως μέσο επικοινωνίας χρησιμοποιείται η ιστοσελίδα της Αρχής, στην οποία αναρτώνται περιλήψεις και πληροφοριακό υλικό σχετικά με την συμμετοχή του Προέδρου, των μελών και των στελεχών της Αρχής σε διοργανώσεις σχετικές με τις δημόσιες συμβάσεις. Στο πλαίσιο αυτό, διενεργούνται μεταφράσεις επιλεγμένων πληροφοριών για την ιστοσελίδα της Αρχής προκειμένου οι ενδιαφερόμενοι φορείς και πολίτες του εξωτερικού να έχουν άμεση πρόσβαση σε πληροφορίες που αφορούν στο ρόλο, τις αρμοδιότητες και το έργο της Αρχής.

13.2. Δράσεις έτους 2017

13.2.1. Συμμετοχή σε Ευρωπαϊκές και Διεθνείς Συναντήσεις

Ο Πρόεδρος, τα μέλη και στελέχη της Αρχής συμμετείχαν κατά το έτος 2017 σε συναντήσεις που διεξήχθησαν στο εξωτερικό. Συγκεκριμένα:

- Σχετικά με την ενσωμάτωση των νέων Ευρωπαϊκών Οδηγιών η Αρχή συμμετείχε σε 4 συναντήσεις που διοργανώθηκαν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Commission Government Experts Group, Advisory Committee on Public Contracts, Seminar in IMI, National editorial teams of e-Certis, Seminar on the strategic implementation of the new EU Public Procurement Directives). Ιδιαίτερη έμφαση δόθηκε στις Ομάδες Εργασίας (workshops) με συγκεκριμένη θεματολογία, όπως την επαγγελματοποίηση στις δημόσιες συμβάσεις.

Επιπλέον, στο πλαίσιο των εργασιών για την ενσωμάτωση των Οδηγιών στην εθνική νομοθεσία, διαπιστώθηκαν σημαντικές μεταφραστικές αστοχίες ως προς την απόδοση τους στην ελληνική γλώσσα. Λόγω του ότι η επίσημη ελληνική μετάφραση αποτελεί το βασικό νομικό κείμενο αναφοράς για την ενσωμάτωση, ξεκίνησε μια διαδικασία επαφών και διαβουλεύσεων προκειμένου να αποσταλεί στην Μεταφραστική Υπηρεσία του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης το τελικό διορθωτικό κείμενο και να δημοσιευτεί στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εν τέλει, έχουν ήδη δημοσιευθεί στα ελληνικά οι δύο οδηγίες διορθωμένες ως προς τις μεταφραστικές αυτές αστοχίες.

- Η Αρχή συμμετέχει κάθε χρόνο στην ομάδα εμπειρογνομόνων “Leading Practitioners on Public Procurement” του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας & Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ), η οποία πραγματοποίησε δύο συναντήσεις κατά το έτος 2017. Στη συνάντηση που πραγματοποιήθηκε στις 2 Ιουνίου 2017 στέλεχος της Αρχής συμμετείχε στο συνέδριο OECD Conference on strategic public procurement: procuring sustainable, innovative and socially. Στη συνάντηση που έλαβε χώρα στις 16 Οκτωβρίου 2017 στο Παρίσι συμμετείχε η Αρχή στο FORUM που διοργάνωσε ο ΟΟΣΑ. Αντικείμενο του ως άνω forum ήταν η παρακολούθηση των ακολουθούμενων παγκοσμίως πρακτικών προκειμένου, μέσω της ανταλλαγής τεχνογνωσίας, να επιτευχθεί η ενδυνάμωση των συστημάτων καινοτομίας στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

- Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. συμμετείχε στις συναντήσεις ειδικών ΣΔΙΤ στη Γενεύη το 2017, οι οποίες αποτέλεσαν συνέχεια της προηγούμενης συνάντησης στην οποία συμμετείχε η Αρχή τον Οκτώβριο 2016. Οι συναντήσεις διεξήχθησαν στο πλαίσιο συναντήσεων υψηλού επιπέδου που οργανώνει ο ΟΗΕ για τις δημόσιες συμβάσεις.

- Τέλος, η Αρχή συμμετείχε στο ετήσιο συνέδριο “Third Major eafip on Innovation Procurement” στο Ταλίν της Εσθονίας, στις 17 και 18 Οκτωβρίου 2017.

13.2.2. Δημιουργία και ανάπτυξη συνεργασιών

Οι συναντήσεις που έλαβαν χώρα κατά το έτος 2017 αφορούσαν κυρίως διμερείς συνεργασίες με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και με ομόλογες Αρχές άλλων κρατών.

Πραγματοποιήθηκαν συναντήσεις με εκπροσώπους της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Τα θέματα που συζητήθηκαν αφορούσαν στην μεταρρύθμιση στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα, στο Σχέδιο Δράσης για τις Δημόσιες Συμβάσεις ως υποχρέωση βάσει του νόμου 4336/2015 καθώς και στην χάραξη της εθνικής στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις στην Ελλάδα.

Επιπροσθέτως, με πρωτοβουλία της Αρχής έλαβαν χώρα δύο (2) συναντήσεις συνεργασίας, με αντικείμενο τα προβλήματα κατά την ενσωμάτωση των νέων Ευρωπαϊκών Οδηγιών (Κύπρος) και τις ενδικοφανείς προσφυγές (Κύπρος). Αναλυτικότερα:

- Στις 14 και 15 Σεπτεμβρίου 2017 πραγματοποιήθηκε διήμερη επίσκεψη της ελληνικής αποστολής στο Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας στην Κύπρο, την αρμόδια Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων. Κατά τη διάρκεια της επίσκεψης, επίσης, πραγματοποιήθηκε συνάντηση με την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών της Κύπρου. Η Αρχή παρουσίασε το νόμο των δημοσίων συμβάσεων που ενσωμάτωσε τις ευρωπαϊκές οδηγίες και συζητήθηκαν τα προβλήματα που έχουν διαπιστωθεί κατά την εφαρμογή του. Στη συνάντηση που πραγματοποιήθηκε με την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών παρουσιάστηκε κατ' αρχήν η εμπειρία της Κυπριακής Αρχής μέσω ανάλυσης του σχετικού νομοθετικού πλαισίου, του τρόπου λειτουργίας της καθώς και των διαπιστώσεων και των συμπερασμάτων που έχουν προκύψει από την μέχρι τώρα λειτουργία της και ακολούθησε συζήτηση και ανταλλαγή απόψεων.

- Στις 29 και 30 Νοεμβρίου 2017 πραγματοποιήθηκε στα γραφεία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επίσκεψη της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών της Κύπρου. Κατά τη διάρκεια της συνάντησης παρουσιάστηκε κατ' αρχάς η οργανωτική διάρθρωση των δύο υπηρεσιών και στη συνέχεια συζητήθηκαν ειδικότερα θέματα ενσωμάτωσης των Ευρωπαϊκών Οδηγιών που άπτονται του ενδιαφέροντος και των δύο μερών. Τέλος, αντηλλάγησαν απόψεις για θέματα καλής διακυβέρνησης και για θέματα λόγων αποκλεισμού οικονομικών φορέων από τις δημόσιες συμβάσεις.

Τέλος, ο Πρόεδρος της Αρχής συμμετείχε ως ομιλητής σε διεθνές συνέδριο για θέματα σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις, και συγκεκριμένα στο “Public Procurement: Global Revolution VII” το οποίο διοργανώθηκε από το Πανεπιστήμιο του Νότινγχαμ, στο Ηνωμένο Βασίλειο.

14. Συμμετοχή μελών της Αρχής σε συνέδρια, ημερίδες και εκδηλώσεις φορέων

“Ο τομέας των δημοσίων συμβάσεων είναι ένας από τους τομείς οικονομικής δραστηριότητας που επηρεάζουν σημαντικά τις δημόσιες δαπάνες και την οικονομική ανάπτυξη της χώρας. Η ορθή και αποτελεσματική του λειτουργία αποτελεί έναν από τους σημαντικότερους δείκτες διαφάνειας, χρηστής διαχείρισης και αξιοποίησης του δημόσιου χρήματος.” (απόσπασμα ομιλίας Προέδρου Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. τον Σεπτέμβριο 2017)

Δίνοντας ιδιαίτερη σημασία στην εξωστρέφεια, στην επικοινωνία και στην επίλυση των προβλημάτων που δημιουργούν οι επιτακτικές ανάγκες του πεδίου των δημοσίων συμβάσεων, η Αρχή συμμετείχε και εκπροσωπήθηκε κατά το έτος 2017 σε συνέδρια, ημερίδες και εκδηλώσεις που διοργανώθηκαν από άλλους φορείς, είτε από τον Πρόεδρο και τα μέλη της είτε από στελέχη της.

Αξίζει να σημειωθούν :

- Η ομιλία του Προέδρου με θέμα *“Οι δημόσιες συμβάσεις ως εργαλείο της αναπτυξιακής πολιτικής και ο ρόλος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.”*, στο ετήσιο Συνέδριο του ΣΕΓΜ, τον Σεπτέμβριο του 2017.

- Η συμμετοχή του Προέδρου με χαιρετισμό στην Ετήσια Γενική Συνέλευση του Πανελληνίου Συνδέσμου Τεχνικών Εταιρειών τον Μάρτιο 2017.

- Η ομιλία της Αντιπροέδρου Χ. Μπουσουλέγκα στο Συνέδριο του European Public Law Organisation, με θέμα *“Το νέο θεσμικό πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις σε δήμους και περιφέρειες”*, τον Νοέμβριο του 2017.

- Η συμμετοχή του μέλους της Αρχής Δ. Λουρίκα, ως ομιλήτη και συντονιστή *“στρογγυλής τράπεζας”* στην 3η Σύνοδο Αναπληρωτών Πρυτάνεων (Οικονομικών), στην Αλεξανδρούπολη τον Ιανουάριο 2017.

- Ο χαιρετισμός- τοποθέτηση για τον ν. 4412/2016 (έργα - μελέτες) στην Περιφερειακή Ένωση Δήμων Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης

- Ο χαιρετισμός- τοποθέτηση για τον ν 4412/2016 (προμήθειες - υπηρεσίες) στο Επιμελητήριο Έβρου.

- Η συμμετοχή του μέλους της Αρχής, Δ. Σταθακόπουλου, στις Συνόδους των Πρυτάνεων Ελληνικών Πανεπιστημίων, τον Σεπτέμβριο και τον Δεκέμβριο του 2017 με διευκρινίσεις και απαντήσεις επί ερωτημάτων αναφορικά με το ν. 4412/2016 και τα πανεπιστημιακά ιδρύματα καθώς και τον ΕΛΚΕ (Ειδικός Λογαριασμός Κονδυλίων Έρευνας).

- Η συμμετοχή του μέλους της Αρχής, Μ. Στυλιανίδου, σε συνέδρια του Ο.Ο.Σ.Α. με ομιλίες με θέματα *“Κίνδυνοι Διαφθοράς στις Προμήθειες”*, Ιούνιος 2017, *“Whistle-blower*

Protection Mechanisms and Practice”, Ιούλιος 2017, Forum για την Προστασία Μαρτύρων Δημοσίου Συμφέροντος, Οκτώβριος 2017.

- Εκπροσώπηση της Αρχής και παρακολούθηση του ATHENS LAW FORUM ON TAXATION.
- Εκπροσώπηση της Αρχής στο 10ο Ετήσιο Συνέδριο της οργάνωσης “Διεθνής Διαφάνεια - Ελλάς”.
- Εκπροσώπηση της Αρχής από τον Πρόεδρο, σε εκδηλώσεις του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών και του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
- Συμμετοχή στελεχών της Αρχής στο 19ο Ετήσιο Συνέδριο “Greek ICT Forum”: “Η ΝΕΑ ΣΥΝΘΕΤΗ ΨΗΦΙΑΚΗ ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ” Οκτώβριος 2017.
- Συμμετοχή στελεχών της Αρχής στο 7ο Ετήσιο Συνέδριο e- Government Forum: “Ο Δημόσιος τομέας μπροστά στις νέες τεχνολογικές και διοικητικές προκλήσεις”.

15. Προδικαστικές υποθέσεις ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Στις αρμοδιότητες της Αρχής ανήκει και η διατύπωση των απόψεών της σχετικά με την ερμηνεία των διατάξεων του ενωσιακού δικαίου που παραπέμπονται στο ΔΕΕ για την έκδοση προδικαστικής απόφασης. Η άποψη αυτή διατυπώνεται μετά από σχετικό αίτημα της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών. Το 2017 ζητήθηκε από την Αρχή να διατυπώσει την άποψή της επί προδικαστικών ερωτημάτων που παραπέμπονται από δικαστήρια των κρατών-μελών στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης αναφορικά με την ερμηνεία των διατάξεων του πρωτογενούς και παραγώγου ενωσιακού δικαίου για τις δημόσιες συμβάσεις. Συγκεκριμένα, η Αρχή εξέδωσε και διαβίβασε προς το Νομικό Σύμβουλο του Υπουργείου Εξωτερικών δεκαεννιά (19) γνώμες επί των κάτωθι προδικαστικών υποθέσεων: C-531/16, C-523,536/16, C-546/16, C-14/17, C-9/17, C-65/17, C-124/17, C-144/17, C-152/17, C-216/17, C-266/17, C-267/17, C-300/17, C-35/17, C-328/17, C-465/17, C-388/17, C-413/17, C-606/17.

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΜΕΡΟΣ IV. Επιχειρησιακός Σχεδιασμός της Αρχής για το έτος 2018

Πρώτος και σημαντικότερος στόχος για την εύρυθμη λειτουργία της Αρχής αποτελεί η **ενίσχυση της επιχειρησιακής της ικανότητας**. Η δράση αυτή, σύμφωνα με το Επιχειρησιακό Σχέδιο 2016-2017, ταυτίζεται με την πρώτη δράση/στόχο στην τομεακή προτεραιότητα της ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων. Επισημαίνεται ωστόσο ότι για την υλοποίησή της, προβλέπεται **δέσμη διακριτών ενεργειών** όπως:

1. **Η πλήρης στελέχωση της Αρχής με προσωπικό**, για την επίτευξη της οποίας αξιοποιήθηκαν οι δυνατότητες του Ν.4440/2016 για το “*Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας*” σε δύο κατευθύνσεις και αναμένονται τα αποτελέσματα αυτών εντός του 2018:

-Μετατάξεις αποσπασμένων υπαλλήλων, μόνιμων δημοσίων υπαλλήλων και ΙΔΑΧ, που υπηρετούν στην Αρχή, ως ειδικό επιστημονικό προσωπικό, τη δεύτερη τριετή περίοδο απόσπασής τους, καθώς και διοικητικού προσωπικού για τους οποίους εκδόθηκε η ΠΥΣ 33/2006/4-12-2017 και βρίσκονται σε στάδιο οριστικών υπογραφών και ελέγχου νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

-Μετατάξεις διοικητικού προσωπικού και επιστημονικού προσωπικού, οι οποίοι πρόκειται να υπηρετήσουν την Αρχή μετά την ολοκλήρωση διαδικασίας προσκλήσεων για απόσπαση ή μετάταξη που διενήργησε η Αρχή στη βάση του ν.4440/2016 τα έτη 2016 και 2017 και οι οποίες βρίσκονται ακόμη στο στάδιο των υπογραφών.

2. **Η ολοκλήρωση της εσωτερικής οργάνωσης της Αρχής / Η τροποποίηση του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου της Αρχής**

Η Αρχή βρίσκεται σε διαδικασία επανεξέτασης της οργανωτικής δομής της στο πλαίσιο και των εγκύκλιων οδηγιών που δίδονται από το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης ενόψει της εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας. Για το σκοπό αυτό, έχει συστήσει Ομάδα Εργασίας (υπ’ αριθμ. 1210/16.2.2017, ΑΔΑ: Ω5Υ9ΟΞΤΒ-6ΨΝ) Απόφαση), η οποία έχει, μεταξύ άλλων, ως αντικείμενο τη σύνταξη περιγραμμάτων θέσεων εργασίας που βρίσκεται σε στάδιο ολοκλήρωσης. Παράλληλα, έχει ήδη επεξεργαστεί σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος για νέο οργανισμό, το οποίο έχει ήδη αποσταλεί ανεπίσημα από το Γραφείο Προέδρου στον υπουργό Οικονομίας & Ανάπτυξης και στον καθ’ ύλην αρμόδιο υφυπουργό, και πρόκειται να κατατεθεί σύντομα και επισήμως.

3. **Ανάπτυξη πληροφοριακού συστήματος με την αξιοποίηση διαλειτουργικότητας (Web Services), για την παρακολούθηση και τον έλεγχο της ορθής είσπραξης των εσόδων της Αρχής από την κράτηση 0,06%**

Η Αρχή βρίσκεται σε στάδιο διαδικασίας αναθέσεως για την προμήθεια λογισμικού βάσει του οποίου θα παρακολουθείται η κράτηση, η οποία σύμφωνα με τον ιδρυτικό της νόμο, επί των δημοσίων συμβάσεων που συνάπτονται, παρακρατείται και αποτελεί τον ίδιο πόρο της Αρχής.

Επιτυγχάνοντας την στελεχειακή και οργανωτική ενδυνάμωση η Αρχή θέτει επιπλέον στόχους για το 2018 ως ακολούθως:

I. Παρακολούθηση της έκδοσης του νέου θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων και δράσεις για την υποστήριξη της ορθής εφαρμογής του

Στο πλαίσιο της ολοκλήρωσης του νέου θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, η Αρχή παρακολουθεί την έκδοση του προβλεπόμενου, στις διατάξεις του ν. 4412/2016, δευτερογενούς δικαίου, διατυπώνοντας εγκαίρως την γνώμη της επί των σχετικών ρυθμίσεων (απλή ή σύμφωνη γνώμη, αναλόγως), και προβαίνει στις αναγκαίες παρεμβάσεις με στόχο την εξασφάλιση της συμβατότητας αυτών με το ενωσιακό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων, προκειμένου να καταστεί το νέο νομοθετικό πλαίσιο συνεκτικό και λειτουργικό στο σύνολό του.

Περαιτέρω, προς την κατεύθυνση της ορθής και ομοιόμορφης εφαρμογής του νέου θεσμικού πλαισίου, η Αρχή, το έτος 2018, έχει ήδη αναλάβει και υλοποιεί δράσεις υποστήριξης, οι οποίες αφενός προσβλέπουν στην εξοικείωση των αναθετουσών αρχών με τη χρήση νέων εργαλείων και αφετέρου συμβάλλουν στην ενίσχυση της διοικητικής τους ικανότητας και στην εξοικονόμηση πόρων.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες:

1. έκδοση Πρότυπων Τευχών Διακήρυξης ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων έργου με αξιολόγηση μελέτης του αρ. 50 του ν. 4412/2106 και κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής μέσω ΕΣΗΔΗΣ,
2. έκδοση Πρότυπων Τευχών Διακήρυξης για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων έργων ανοικτής διαδικασίας με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση τη βέλτιστη σχέση ποιότητας- τιμής μέσω ΕΣΗΔΗΣ,
3. εκπόνηση Υποδείγματος Διακήρυξης Δυναμικού Συστήματος για τη σύναψη συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών. Στο πλαίσιο αυτό βρίσκεται σε εξέλιξη διαβούλευση με το Υπουργείο Εσωτερικών και σε πρώτη φάση το εν λόγω υπόδειγμα θα χρησιμοποιηθεί για τη σύναψη συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών,

4. εκπόνηση πρότυπων προσκλήσεων εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη διαδικασία επιλογής αναδόχων (από τους δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς διαχείρισης λιμένων) σε συμβάσεις παροχής λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων πλοίων και καταλοίπων φορτίου, μετά από διαβούλευση με τους κατά περίπτωση αρμόδιους δημόσιους φορείς,

Ως προς την έκδοση κατευθυντήριων Οδηγιών, επισημαίνεται ότι έχουν ήδη εκδοθεί οι ακόλουθες Οδηγίες εντός του έτους 2018:

- ✓ **ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΑ ΟΔΗΓΙΑ 19/2017- 2η έκδοση επικαιροποιημένη** (Απόφαση 31/2017 της Αρχής), με θέμα : “Συμβάσεις κάτω των ορίων των άρθρων 5 (ΒΙΒΛΙΟ Ι) και 235 (ΒΙΒΛΙΟ ΙΙ) του Ν. 4412/2016(Α 147) «Δημόσιες συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)”, (ΑΔΑ: ΩΩΥΓΟΞΤΒ-Θ73)

- ✓ **ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΑ ΟΔΗΓΙΑ 23/2018** (Απόφαση 3/2018 της Αρχής, με θέμα: «*Ειδικά θέματα συμπλήρωσης του Τυποποιημένου Εντύπου Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ) και του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης (ΕΕΕΣ)*», (ΑΔΑ : Ψ3ΗΙΟΞΤΒ-Κ3Ε).

Περαιτέρω, η Αρχή, με την προϋπόθεση της στελεχειακής και οργανωτικής της ενδυνάμωσης, προγραμματίζει την έκδοση Κατευθυντήριων Οδηγιών και σε άλλες θεματικές ενότητες (π.χ. υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης και υποδιαίρεση των συμβάσεων σε τμήματα).

II. Υλοποίηση και παρακολούθηση της υλοποίησης της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων

Μετά την έγκριση της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων με απόφαση του ΚΥ.Σ.ΟΙ.Π. (Ιανουάριο 2017), η Αρχή συμμετέχει στα προβλεπόμενα, στη σχετική απόφαση, όργανα, Πολιτικό και Τεχνικό, με δύο διακριτούς ρόλους:

- Ως πλήρες μέλος σε ό,τι αφορά στις δράσεις τις οποίες καλείται να υλοποιήσει, είτε μόνη της είτε σε συνεργασία με άλλους φορείς.
- Ως παρατηρητής-τεχνικός σύμβουλος σε ό,τι αφορά στην αποτίμηση της προόδου της υλοποίησης του σχεδίου δράσης, την επικαιροποίηση του χρονοδιαγράμματος ή/και του φυσικού αντικειμένου και της αποτίμησης της συμβολής των δράσεων στη μεταρρύθμιση του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.

Αναφορικά με τις **δράσεις** της Εθνικής Στρατηγικής **αποκλειστικής αρμοδιότητας** της Αρχής, όπως ήδη έχει επισημανθεί σε προηγούμενο κεφάλαιο, η Αρχή έχει ήδη

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

υλοποιήσει το 80%. Από τις δυο (2) εναπομείνουσες δράσεις, (σε σύνολο δεκατέσσερις), η Αρχή προγραμματίζει για το 2018 την επεξεργασία των δράσεων σχετικά με:

- ✓ Τη μελέτη για την ανάπτυξη δεικτών για τη μέτρηση της αποτελεσματικότητας του συστήματος δημοσίων συμβάσεων (δράση 71).
- ✓ Την ανάπτυξη της κατάλληλης μεθοδολογίας εποπτείας και αξιολόγησης των αρμόδιων ελεγκτικών οργάνων (δράση 79).

Οι ανωτέρω δύο δράσεις έχουν περιληφθεί σε πρόταση χρηματοδότησης από την SRSS και στο πλαίσιο συνεργασίας της Αρχής με τον ΟΟΣΑ. Η πρόταση αναμένεται να αξιολογηθεί θετικά εντός του φθινοπώρου του 2018, και ως το τέλος του έτους αναμένεται η έναρξη της συνεργασίας για την υλοποίησή τους.

Σε ό,τι αφορά στην ανάπτυξη και βελτίωση της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ.) και υλοποίηση διαλειτουργικών συνδέσεων με πληροφοριακά συστήματα Δημοσίων Συμβάσεων (δράση 72), η οποία ήδη λειτουργεί από αρχές Ιουνίου του 2018, στην ηλεκτρονική διεύθυνση <https://ppp.eaadhsy.gr> με συγκεκριμένα υποσυστήματα (Μητρώο αποκλεισθέντων Οικονομικών Φορέων, Μητρώο Αναθετουσών Αρχών και Χωριστών Επιχειρησιακών Μονάδων κ.ά.), σχεδιάζεται η περαιτέρω ανάπτυξη της.

Σχετικά με τις δράσεις συναρμοδιότητας της Αρχής με άλλους φορείς, στις τελευταίες συναντήσεις του Πολιτικού και Τεχνικού οργάνου, η Αρχή ανέλαβε την επεξεργασία και προώθηση των δράσεων 45 και 46 της Εθνικής Στρατηγικής για «**Διαμόρφωση συστήματος πιστοποίησης /επάρκειας αναθετουσών αρχών και κεντρικών αρχών αγορών**».

Τέλος, στο πλαίσιο ενίσχυσης της ακεραιότητας, της λογοδοσίας και της καταπολέμησης της απάτης και της διαφθοράς η Αρχή συνεργάζεται για μία δέσμη δράσεων με την Γενική Γραμματεία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ.), καθώς και με τα Υπουργεία των υψηλού κινδύνου τομέων Υποδομών και Υγείας. Η υλοποίηση των ανωτέρω δράσεων εκπονεείται λαμβανομένου υπόψη αφενός του εθνικού σχεδίου κατά της διαφθοράς και αφετέρου της τεχνογνωσίας που έχει παρασχεθεί από τον ΟΟΣΑ για το συγκεκριμένο πεδίο ενδιαφέροντος στη ΓΕ.Γ.ΚΑ.Δ.

III. Παρακολούθηση της εφαρμογής των κανόνων των δημοσίων συμβάσεων μέσα από την εφαρμογή των κανόνων της καλής διακυβέρνησης

Ο συντονιστικός και εποπτικός ρόλος της Αρχής, όπως προσδιορίζεται στον ιδρυτικό της νόμο 4013/11, ενισχύεται περαιτέρω μέσα από τους κανόνες της καλής διακυβέρνησης, που προβλέπονται στο νέο θεσμικό πλαίσιο. Η συστηματική παρακολούθηση της

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

εφαρμογής των ν. 4412/2016 και 4413/2016, αλλά και γενικότερα του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων, στοχεύει αφενός στον εντοπισμό στοιχείων που χρήζουν αναμόρφωσης ή/ και βελτίωσης, στο πλαίσιο της περαιτέρω απλοποίησης και αποτελεσματικότητας του συστήματος.

Σημαντικό εργαλείο για την καλή γνώση του συστήματος αποτελεί η υποβοήθηση των αρμοδίων υπουργείων για τον εντοπισμό ερμηνευτικών προβλημάτων, οι συνέργειες για επίλυση οριζόντιων θεμάτων αλλά και η ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών και φορέων.

Η αποτίμηση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων αποτυπώνεται σε ετήσια βάση στις εκθέσεις πεπραγμένων της Αρχής προς το Ελληνικό Κοινοβούλιο και σε τριετή βάση στις εκθέσεις παρακολούθησης των Δημοσίων Συμβάσεων προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Η πρώτη έκθεση για την τριετία 2017-2020 έχει ήδη αποσταλεί.

Πράγματι, η Αρχή, σε συμμόρφωση με την υποχρέωση της Χώρας μας έναντι του ενωσιακού δικαίου για την αποστολή της πρώτης Έκθεσης παρακολούθησης των Δημοσίων Συμβάσεων προς την Ε.Ε., συνέταξε και υπέβαλε εντός του 2018 την ανωτέρω έκθεση. Η εν λόγω υποχρέωση καλύφθηκε χωρίς την έκδοση του προβλεπόμενου από την εθνική νομοθεσία δευτερογενούς δικαίου (έκδοση Κ.Υ.Α. προβλεπόμενης στο άρθρο 340 παρ.2 ν.4412/2016), προκειμένου να μην τεθεί ζήτημα παραβίασης των υποχρεώσεων της Χώρας έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η εμπειρία που αποκτήθηκε από το εγχείρημα αυτό οδηγεί σε ενέργειες για περαιτέρω συστηματοποίηση και οργάνωση των απαιτούμενων δεδομένων και παραμέτρων, ποσοτικών και ποιοτικών, που αναλύονται και αποτιμούνται κατά τη σύνταξη της εν λόγω έκθεσης. Για τον σκοπό αυτόν, η Αρχή έχει αναλάβει τις ακόλουθες πρωτοβουλίες:

- Έχει εντάξει την επεξεργασία της ανωτέρω αναφερθείσας ΚΥΑ στην υπο αξιολόγηση πρόταση για χρηματοδότηση από την SRSS.
- Έχει εντάξει στο Πρόγραμμα Προμηθειών της για το έτος 2018 την δράση «Υπηρεσίες Συμβούλου για την υποστήριξη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στη συλλογή και διαχείριση των δεδομένων που απαιτούνται για την υλοποίηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από τον ν.4412/2016 (άρθρ. 340, ενδεικτικώς)», προκειμένου να εκτιμήσει τα ζητούμενα στοιχεία (κυρίως ποσοτικούς δείκτες) με την εφαρμογή μεθόδων δειγματοληψίας και ερωτηματολογίων.
- Βρίσκεται σε επικοινωνία με τα συναρμόδια υπουργία, προκειμένου να εκκινήσουν τις διαδικασίες για την έκδοση της προβλεπόμενης ΚΥΑ στο άρθρο 340 παρ.2 του Ν.4412/2016.

Η αξιοπιστία και η ποιότητα των εξαγόμενων συμπερασμάτων από το προς ανάλυση υλικό για την σύνταξη της έκθεσης παρακολούθησης, είναι άμεσα συσχετισμένες με την ύπαρξη δεδομένων και την ποιότητα αυτών. Για τον λόγο αυτόν κρίνεται σημαντική η ηλεκτρονική καταγραφή των δεδομένων από τους αρμοδίους φορείς που λειτουργούν βάσεις δεδομένων, οι οποίες θα πρέπει να υποστηρίζουν δυνατότητες διαλειτουργικότητας. Επομένως, βασικό στοιχείο του μηχανισμού παρακολούθησης και εποπτείας του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων αποτελεί η Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ.) στην πλήρη ανάπτυξή της, ως ένα αξιόπιστο και έγκυρο σύστημα Ανοικτής Διακυβέρνησης, αλλά και ως ένας κεντρικός κόμβος πληροφορίας για τις δημόσιες συμβάσεις.

IV. Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών και φορέων

Η αποτελεσματικότητα του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων κρίνεται αφενός από τους ίδιους τους κανόνες και από τον εξορθολογισμό των διοικητικών πρακτικών, αλλά και από την επάρκεια των αναθετουσών αρχών-φορέων και των στελεχών τους. Μια αναθέτουσα αρχή-φορέας νοείται ως επαρκής, εφόσον διαθέτει οργανωτική και επιχειρησιακή ικανότητα ώστε να μπορεί με επαγγελματισμό να αντεπεξέλθει σε όλες τις διαδικασίες του κύκλου ζωής μίας δημόσιας σύμβασης. Ειδικότερα, θα πρέπει και τα στελέχη των αναθετουσών αρχών-φορέων να έχουν γνώσεις και ικανότητες πάνω στη διαχείριση των δημοσίων συμβάσεων. Στην κατεύθυνση αυτή η Αρχή μας θα συνεχίσει και για το 2018 να ενισχύει τις αναθέτουσες αρχές-φορείς με τις δράσεις που ακολουθούν:

- Κατευθυντήριες Οδηγίες για την ορθή εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου, ενημερωτικά έγγραφα κ.λπ., ενώ επικαιροποιούνται συνεχώς οι ήδη εκδοθείσες Κατευθυντήριες Οδηγίες, ώστε να είναι προσαρμοσμένες στο νέο νομοθετικό πλαίσιο.
- «Συχνές Ερωτήσεις - Απαντήσεις για τον ν.4412/2016» (FAQs), ηλεκτρονικό εργαλείο, με το οποίο παρέχονται οριζόντιες/προτυποποιημένες απαντήσεις (σε συγκεκριμένο πεδίο στην ιστοσελίδα της Αρχής) σε συνήθεις ερωτήσεις που τίθενται από τις αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς.
- Ολοκληρωμένα προγράμματα εκπαίδευσης που παρέχονται από το εξειδικευμένο προσωπικό της Αρχής. Ειδικότερα, η Αρχή συνεργάζεται συστηματικά και αποτελεσματικά με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, με αποτέλεσμα τον σχεδιασμό ενός προγράμματος κατάρτισης για την εφαρμογή του νέου θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, και διαθέτει σημαντικό μέρος του Επιστημονικού της Προσωπικού ως εκπαιδευτές κατά την υλοποίησή του. Σημειώνεται ότι η εκπαίδευση των στελεχών των αναθετουσών αρχών αποτελεί μια από τις βασικές αιρεσιμότητες για την χρηματοδότηση δράσεων από πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ.

Υ. Ενίσχυση του ελεγκτικού και εποπτικού ρόλου της Αρχής

Η άσκηση των ελεγκτικών και εποπτικών αρμοδιοτήτων της Αρχής μας κατέδειξε τη σημαντικότητα του Κανονισμού Ελέγχων της Αρχής, καθώς και την επαναξιολόγησή του στο πλαίσιο της επιδιωκόμενης μέγιστης ελεγκτικής αποτελεσματικότητας. Για τον λόγο αυτόν, η Αρχή προτίθεται να:

- 1) αναμορφώσει τον Κανονισμό Ελέγχων της, λαμβάνοντας υπόψη τόσο το νέο νομικό πλαίσιο όσο και τα νεότερα δεδομένα και τις καλές πρακτικές από άλλα κράτη-μέλη,
- 2) θέσει ελεγκτικούς στόχους,
- 3) αναπτύξει μία μεθοδολογία για την παρακολούθηση και αξιολόγηση της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας των αναθετουσών αρχών-φορέων και των ελεγκτικών οργάνων,
- 4) συνεργαστεί περαιτέρω με τις άλλες ελεγκτικές Αρχές στο πλαίσιο του Σ.Ο.Ε.Ε., στις συναντήσεις του οποίου μετέχει τακτικά ως παρατηρητής.