



ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ



ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ ΠΕΠΡΑΓΜΕΝΩΝ 2018

ΜΗΝΥΜΑ ΠΡΟΕΔΡΟΥ

Θεμελιώδης άξονας στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων είναι η δημιουργία των απαραίτητων συνθηκών ανταγωνισμού, ώστε οι δημόσιες συμβάσεις να ανατίθενται χωρίς διακρίσεις, η ορθολογική χρήση του δημοσίου χρήματος να επιτυγχάνεται με την επιλογή της καλύτερης διαθέσιμης προσφοράς, οι προμηθευτές να έχουν πρόσβαση σε μία ενιαία αγορά που θα προσφέρει σημαντικές δυνατότητες και η ανταγωνιστικότητα των ελληνικών και ευρωπαϊκών επιχειρήσεων και της εθνικής οικονομίας να ενισχύεται με αυτόν τον τρόπο.

Στο πλαίσιο αυτό, η ψήφιση και η θέση σε ισχύ, στις 8 Αυγούστου του 2016, των νόμων 4412/2016 «*Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)*» και 4413/2016 «*Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26^{ης} Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L 94/1/28.3.2014) και άλλες διατάξεις*», μετέβαλε ριζικά το νομικό πλαίσιο που διέπει τις δημόσιες συμβάσεις και συνέβαλε ουσιαστικά στη συνολική μεταρρύθμιση του τομέα των δημοσίων συμβάσεων στη χώρα μας.

Αν λοιπόν το 2016 ήταν έτος σταθμός, με την ψήφιση και θέση σε ισχύ των νόμων 4412/2016 & 4413/2016 και το 2017 έτος υποστήριξης για την εφαρμογή τους με την παράλληλη ψήφιση, για πρώτη φορά στη χώρα, της Εθνικής Στρατηγικής για τις Δημόσιες Συμβάσεις, κάλλιστα το 2018 θα μπορούσε να χαρακτηριστεί ως το έτος της εσωτερικής αναδιοργάνωσης και ανάδειξης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής ΕΑΑΔΗΣΥ ή/και Αρχή).

Για πρώτη φορά η ΕΑΑΔΗΣΥ, με πλήρη σύνθεση του Διοικητικού της Συμβουλίου μετά από πολλά χρόνια, μεταξύ άλλων:

- Συνέχισε την παροχή σταθερής και εξειδικευμένης στήριξης στις Αναθέτουσες Αρχές και Αναθέτοντες Φορείς, είτε μέσω των Προτύπων Τευχών Διακηρύξεων, είτε μέσω των Κατευθυντήριων Οδηγιών, είτε μέσω των Τεχνικών Οδηγιών, είτε μέσω των συμβουλών και των ερμηνευτικών της αποφάσεων, είτε μέσω του help desk όπου εκατοντάδες ερωτημάτων έχουν απαντηθεί.
- Ανέπτυξε την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΒΔΔΗΣΥ), ως κύριο εργαλείο του μηχανισμού παρακολούθησης και εποπτείας του χώρου των Δημοσίων Συμβάσεων. Στο πλαίσιο αυτό, εγκαινιάστηκε η λειτουργία της ηλεκτρονικής πύλης της ΕΒΔΔΗΣΥ <https://ppp.eaadhsy.gr>, εντός της οποίας τηρείται και το δυναμικό Μητρώο Αναθετουσών Αρχών – Αναθετόντων Φορέων και Χωριστών Επιχειρησιακών Μονάδων ανεξαρτήτως υπεύθυνες, στο οποίο στις 05.03.2019 εντοπίζονται 3.262 εγγραφές.
- Άσκησε αποτελεσματικότερα τη Γνωμοδοτική της Αρμοδιότητα εκδίδοντας γνώμες σε σχέδια νόμων και προεδρικών διαταγμάτων και σύμφωνες

γνώμες σε σχέδια κανονιστικών πράξεων της Διοίκησης και επί αιτημάτων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης. Αυτό που πρέπει να τονιστεί στο σημείο αυτό, είναι η συνέχιση της έκδοσης νόμων και κανονιστικών πράξεων της Διοίκησης, που περιλαμβάνουν ρυθμίσεις Δημοσίων Συμβάσεων, χωρίς τη λήψη της προηγούμενης γνώμης της Αρχής, σε αντίθεση με τη σχετική ρητή πρόβλεψη του νόμου.

- Στο πλαίσιο της Καλής Διακυβέρνησης συνέταξε και απέστειλε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή την πρώτη Έκθεση Παρακολούθησης του τομέα.
- Σε συνεργασία με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝΕΠ) του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ), συνέχισε την υλοποίηση προγραμμάτων κατάρτισης των στελεχών του Δημοσίου σε θέματα Δημοσίων Συμβάσεων.
- Επεξεργάστηκε τις έγγραφες καταγγελίες σχετικά με φερόμενες παραβιάσεις του δικαίου των Δημοσίων Συμβάσεων.
- Τέλος, σε συνεργασία με την Ειδική Νομική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών, διατύπωσε τη γνώμη της επί προδικαστικών ερωτημάτων ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης για θέματα ερμηνείας του δικαίου των Δημοσίων Συμβάσεων.

Επιπροσθέτως, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. είχε κατά το έτος 2018 μια έντονη εθνική, ευρωπαϊκή και διεθνή παρουσία η οποία προσέδωσε κύρος και στην Αρχή αλλά και στη χώρα, με αποτέλεσμα αυτή να αποτελεί παράδειγμα καλής πρακτικής διεθνώς, ως έχει κατ' επανάληψη αναφέρει και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και ο ΟΟΣΑ.

Πρέπει να σημειωθεί ότι η Αρχή μπόρεσε να ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις αυτές εξαιρετικά αποδυναμωμένη από άποψη προσωπικού. Τα διαχρονικά προβλήματα που αντιμετωπίζει συνεχίστηκαν και το 2018, το οποίο προστέθηκε στη σειρά αρκετών ετών, κατά τα οποία η Αρχή λειτουργεί με μεγάλες ελλείψεις σε ανθρώπινο δυναμικό, παρά τις κατά καιρούς παρά του αντιθέτου διαβεβαιώσεις. Χάρης στην ένταση, όμως, των προσπαθειών του προσωπικού της, η Αρχή κατάφερε να βελτιώσει περαιτέρω την αποτελεσματικότητά της. Σε αυτή την προσπάθεια, όλοι οι εργαζόμενοι υπερβάλανε εαυτό, γιατί το πιστεύω, όταν έχεις τη δύναμη να δώσεις όραμα στους ανθρώπους γύρω σου, δεν υπάρχει όριο στην εμπιστοσύνη που θα εισπράξεις, όπως και στα αποτελέσματα που θα πετύχεις.

Εντούτοις, η ελλιπής στελέχωση σε συνδυασμό με το σύνολο των αρμοδιοτήτων και τον αυξανόμενο όγκο υποθέσεων αποτελεί παράγοντα που δυσχεραίνει ουσιαστικά τις προσπάθειες της Αρχής να ανταποκριθεί στο μέτρο που θα επιθυμούσε στην αποστολή της.

Η ουσιαστική ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού της Αρχής καθίσταται σαφές ότι παραμένει απολύτως αναγκαία και ως ένας από τους πρωταρχικούς στόχους της χρονιάς που διανύουμε.

Κατά την ίδια χρονική περίοδο, πέρα από τα τρέχοντα ζητήματα, στοχεύουμε:

- στην ενίσχυση του ρόλου της Αρχής ως κεντρικού σημείου επικοινωνίας και συντονισμού Ελληνικών αρχών με όργανα της ΕΕ
- στην παρακολούθηση της εφαρμογής των κανόνων δικαίου και της διασφάλισης της διαφάνειας, αποτελεσματικότητας, συνοχής και εναρμόνισης των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων προς το εθνικό και κοινοτικό δίκαιο
- στον συντονισμό των δράσεων για την απλοποίηση και βελτίωση του θεσμικού πλαισίου
- στην ανάπτυξη των αρχών Καλής Διακυβέρνησης
- στη ενεργή συμμετοχή στην υλοποίηση της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων
- στον εν γένει εκσυγχρονισμό της λειτουργίας του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων
- στην ουσιαστική ανάπτυξη και προαγωγή νέων πολιτικών και δράσεων στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, με τη χρήση εργαλείων όπως τα Πρότυπα Τεύχη Διακηρύξεων, τις Κατευθυντήριες Οδηγίες και τις Τεχνικές Οδηγίες.

Πρέπει να αποδείξουμε στις Αναθέτουσες Αρχές και στους Αναθέτοντες Φορείς την αναγκαιότητα και χρησιμότητα πλέον, του κριτηρίου ανάθεσης της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας-τιμής. Πρέπει να ενημερωθούν όλοι όσοι αναθέτουν Δημόσιες Συμβάσεις για ποιο λόγο και πότε τους συμφέρει να ακολουθήσουν τον Ανταγωνιστικό Διάλογο, τις Συμφωνίες Πλαίσιο, τις Συμπράξεις Καινοτομίας, κάτι που θα είναι προς όφελος των Αναθετουσών Αρχών και Αναθετόντων Φορέων, και κατ' επέκταση, των ίδιων των πολιτών.

Για την ΕΑΑΔΗΣΥ, όπως και για το σύνολο των Ανεξάρτητων Αρχών, προέχει η διασφάλιση του κράτους δικαίου και ο σεβασμός των ατομικών δικαιωμάτων και ελευθεριών που θεσπίζουν για τον καθένα το Σύνταγμα και η ΕΣΔΑ. Αυτό που για μας έχει προτεραιότητα είναι αν η Αρχή ασκεί τις αρμοδιότητές της τηρώντας σταθερά τις αρχές της αναλογικότητας, της αντικειμενικότητας, της αμεροληψίας, της διαφάνειας, της νομιμότητας, της προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού, της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της μη διάκρισης λόγω ιθαγένειας.

Δηλώνουμε προς κάθε κατεύθυνση ότι η ΕΑΑΔΗΣΥ θα παραμείνει ο κύριος φορέας στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, όπως ο εθνικός και ο κοινοτικός νομοθέτης προέβλεψαν, προτείνοντας ρεαλιστικές λύσεις στα προβλήματα που θα παρουσιάζονται, μιας και η διεθνής εμπειρία έχει αποδείξει ότι οι δημόσιες συμβάσεις, αν αξιοποιηθούν σωστά, μπορούν να συμβάλουν ουσιαστικά στην επίτευξη των οικονομικών και κοινωνικών στόχων κάθε χώρας.

Πιστεύω ότι μέσα από αυτή την προσπάθεια μπορούμε να αξιολογήσουμε και τις ευκαιρίες και τους κινδύνους, να συνειδητοποιήσουμε το κεκτημένο και τις

προτεραιότητες που έχουμε, αναλαμβάνοντας τις ευθύνες μας έναντι της χώρας, της κοινωνίας και του Έθνους. Γιατί αν θεωρήσουμε ότι ένας από τους λόγους ύπαρξης των Ανεξαρτήτων Αρχών είναι το γεγονός ότι αποτελούν τα θεσμικά αντίβαρα ή τις θεσμικές εγγυήσεις έναντι των αυθαιρεσιών της κρατικής εξουσίας, τότε κατά τον Montesquieu είμαστε εδώ για να επιβεβαιώσουμε ότι πρέπει "η εξουσία να αναχαιτίζει την εξουσία".

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Κασιμάδης



Πίνακας Περιεχομένων

Πίνακας Περιεχομένων	1
ΜΕΡΟΣ Ι. Εισαγωγή – Επιτελική Σύνοψη	3
ΜΕΡΟΣ ΙΙ. Παρουσίαση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)	7
1. Θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας – αποστολή	7
1.1. Θεσμικό πλαίσιο	7
1.2. Αποστολή.....	8
2. Αρμοδιότητες	9
2.1. Γνωμοδοτικές αρμοδιότητες	9
2.2. Συντονιστικές αρμοδιότητες	9
2.3. Εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες	10
3. Λειτουργική ανεξαρτησία	10
3.1. Λειτουργική ανεξαρτησία	10
3.2. Σύνθεση της Αρχής	11
4. Διοικητική και Οικονομική Αυτοτέλεια	11
4.1. Διοικητική Αυτοτέλεια.....	11
4.2. Οικονομική αυτοτέλεια.....	12
4.3. Παρακολούθηση της κράτησης υπέρ της Αρχής.....	13
4.4. Κατάρτιση προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2019	13
5. Εσωτερική οργάνωση και λειτουργία	14
5.1. Οι υπηρεσίες της Αρχής	14
5.2. Το προσωπικό της Αρχής.....	15
5.3. Κανονισμός προμηθειών.....	17
5.4. Εκπαίδευση του προσωπικού και των Αναθετουσών Αρχών /φορέων	18
5.5. Τήρηση Βάσης Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων	18
5.6. Οργάνωση και λειτουργία Βιβλιοθήκης Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.....	19
6. Οι ψηφιακές υπηρεσίες της Αρχής	19
ΜΕΡΟΣ ΙΙΙ. Επισκόπηση του έργου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το 2018	20
7. Παρακολούθηση τροποποιήσεων του νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων.....	21
8. Δράσεις της Αρχής σε σχέση με το νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων	26
8.1. Έκδοση Προτύπων Τευχών Διακηρύξεων	26
8.2. Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των Αναθετουσών Αρχών και Αναθετόντων Φορέων μέσω της έκδοσης Κατευθυντήριων Οδηγιών.	27
8.3. Ερμηνεία νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων	28
8.4. Συνδρομή στα έχοντα τη νομοθετική πρωτοβουλία κρατικά όργανα, καθώς και προτάσεις νομοθετικής επίλυσης προβλημάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων ..	28
8.5. Παρακολούθηση νομολογίας δημοσίων συμβάσεων	29
8.6. Επεξεργασία υποδείγματος διακήρυξης Δυναμικού Συστήματος Αγορών.....	29
9. Γνωμοδοτικές αρμοδιότητες της Αρχής.....	30
10. Συντονιστικές δράσεις της Αρχής.....	53
10.1. Η υιοθέτηση δημόσιας πολιτικής για τη διαμόρφωση ενός δίκαιου, αποτελεσματικού, απλού και σύγχρονου συστήματος δημοσίων συμβάσεων.	53
10.2. Η συσχέτιση του ανωτέρω συστήματος με τις εθνικές, ευρωπαϊκές αλλά και διεθνείς εξελίξεις του τομέα των δημοσίων συμβάσεων και την άμεση υιοθέτηση των αναγκαίων πρωτοβουλιών και ρυθμίσεων.	55
10.3. Η παρακολούθηση της εφαρμογής του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων	56
10.4. Υποχρεώσεις καλής διακυβέρνησης στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων.....	56
10.4.1 Συχνότερες αιτίες πλημμελούς εφαρμογής ή έλλειψης ασφάλειας δικαίου	60

10.4.2 Ενδεχόμενα διαρθρωτικά ή επαναλαμβανόμενα προβλήματα στην εφαρμογή των κανόνων ⁶³	
10.4.3 Συγκεκριμένες νομικές ρυθμίσεις που φαίνεται να εμφανίζουν σημαντικά προβλήματα εφαρμογής.....	63
10.5. Η ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών και αναθετότων φορέων με την παροχή κατάλληλων εργαλείων.	65
10.5.1 Έκδοση των Τεχνικών Οδηγιών που ακολουθούν στη βάση της αρμοδιότητας του αρ. 2 παρ. 2 περ. ια' ν. 4013/2011.....	67
10.5.2 Έκδοση των ακόλουθων Συμβουλών και Ερμηνευτικών Αποφάσεων:	67
11. Εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες	69
11.1. Κανονιστικό πλαίσιο ελέγχων	69
11.2. Καταγγελίες 2018	69
11.3. Διαχείριση καταγγελιών – διενέργεια ελέγχων	76
12. Η αξιοποίηση των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (Τ.Π.Ε.).	78
12.1 Ανασχεδιασμός και επικαιροποίηση περιεχομένου του ιστοτόπου της ΕΑΑΔΗΣΥ – “www.eaadhsy.gr”	78
12.2.1.Στοιχεία Δημοσίων Συμβάσεων - Στατιστικές Απεικονίσεις των ετών 2016, 2017 και 2018	83
12.2.2.Μητρώο Αναθετουσών Αρχών / Αναθετότων Φορέων και Χωριστών Επιχειρησιακών Μονάδων	87
12.2.3.Κατάλογος Αποκλεισθέντων Οικονομικών Φορέων.....	89
12.2.5. Νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης	91
12.2.6. HelpDesk.....	91
12.2.7. Πληροφοριακά Συστήματα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής	92
12.3. Ενημέρωση του συστήματος πληροφοριών e-Certis.....	92
12.4. Ηλεκτρονικό Σύστημα Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά (Internal Market Information System – IMI).....	94
12.5.1. Ηλεκτρονική υπηρεσία παρακολούθησης της παρακράτησης και απόδοσης της κράτησης υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ που προβλέπεται στο Άρθρο 4 παρ. 3 του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ204 Α΄), όπως ισχύει.	95
12.8.2 Επανασχεδιασμός του ΚΗΜΔΗΣ	98
13. Διεθνείς σχέσεις – εξωστρέφεια της Αρχής.....	100
14. Προδικαστικές υποθέσεις ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης	102
ΜΕΡΟΣ IV.	103
15. Επιχειρησιακός Σχεδιασμός της Αρχής για το έτος 2019.....	103

ΜΕΡΟΣ Ι. Εισαγωγή – Επιτελική Σύνοψη

Αν τα έτη 2016-2017 μπορούν να χαρακτηρισθούν ως έτη μετάβασης από το προϊσχύσαν νομικό πλαίσιο σε ένα νέο, το έτος 2018 χαρακτηρίζεται από τη βαθμιαία «ομαλοποίηση» της λειτουργίας του τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Η ισχύς του νέου νομοθετικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις, που προέκυψε μετά την ενσωμάτωση των Οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης του 2014 και την ψήφιση των ν. 4412/2016 και 4413/2016 έχει σταδιακά και ουσιαστικά εμπεδωθεί από τους εμπλεκόμενους στις δημόσιες συμβάσεις δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς, ενώ παράλληλα η βαθμιαία υλοποίηση του Εθνικού Σχεδίου Στρατηγικής για τις δημόσιες Συμβάσεις, που είχε εγκριθεί από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Οικονομικής Πολιτικής τον Ιανουάριο 2017, επίσης έχει ουσιαστικά μεταβάλει την λειτουργία του τομέα. Με βάση τις εξελίξεις αυτές, οι δράσεις της Αρχής (όπως αυτές προδιαγράφονται από τις κατά νόμο αρμοδιότητές της, και οι οποίες παρουσιάζονται αναλυτικώς κατωτέρω, στο κύριο σώμα της παρούσας) επικεντρώθηκαν στις παρακάτω προτεραιότητες:

(α) Στην παροχή σταθερής και εξειδικευμένης στήριξης στις αναθέτουσες αρχές και στους αναθέτοντες φορείς, τόσο για τη συνεκτική και ομοιόμορφη εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις, όσο και για την αξιοποίηση των νέων, καινοτόμων δυνατοτήτων που το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων εμπεριέχει και εν πολλοίς προκρίνει (π.χ. δυναμικά συστήματα αγορών, συμφωνίες – πλαίσιο, συμβάσεις καινοτομίας κ.λπ.). Η εν λόγω στήριξη συνδέεται ουσιαστικά και με τις νέες προτεραιότητες της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το τομέα, όπως αυτές αποτυπώνονται στο “Public Procurement Strategy” της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

(β) Στην ουσιαστική και κατά το δυνατόν ολοκληρωμένη παρακολούθηση του τρόπου λειτουργίας του τομέα των δημοσίων συμβάσεων εν γένει, στο πλαίσιο των διαδικασιών και υποχρεώσεων που απορρέουν από τις διατάξεις περί «Διακυβέρνησης» του ν. 4412/2016 (βλ. άρθρα 340 επ.).

(γ) Στη σταθερή συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Ένωση, καθώς και με διεθνείς οργανισμούς, με στόχο την εξασφάλιση της «μετάδοσης» στη χώρα μας των βασικών θεσμικών και πρακτικών καινοτομιών επί του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, που αποτυπώνονται και προκρίνονται στο ευρωπαϊκό και στο διεθνές πλαίσιο.

(δ) Στην ανάπτυξη και στο σταθερό εμπλουτισμό της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ.), η οποία τηρείται από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., και η οποία επιδιώκεται να λειτουργήσει ως το βασικό σημείο αναφοράς για τη συγκέντρωση και επεξεργασία του συνόλου των στοιχείων και δεδομένων που άπτονται του πεδίου των δημοσίων συμβάσεων, αλλά και ως συστατικό στοιχείο του μηχανισμού παρακολούθησης και εποπτείας του τομέα.

Στη βάση των ανωτέρω προτεραιοτήτων, και σε συνέχεια των πεπραγμένων της κατά το έτος 2017, οι δράσεις της Αρχής κατά το έτος 2018 μπορούν να συνοψισθούν ως εξής:

1) Η Αρχή εγκαινίασε τη λειτουργία της ηλεκτρονικής πύλης της Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ. “rrp.eaadhsy.gr”. Η νέα διαδικτυακή πύλη της Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ. παρέχει, από την 1^η Ιουνίου 2018 και εντεύθεν, ελεύθερη και απεριόριστη πρόσβαση σε όλες τις Κεντρικές Αρχές Αγορών, τις Αναθέτουσες Αρχές και τους Αναθέτοντες Φορείς, τους οικονομικούς φορείς, τις επιχειρήσεις, αλλά και σε κάθε ενδιαφερόμενο, σε στοιχεία σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις στην Ελλάδα, αλλά και στην Ε.Ε. Η διαδικτυακή πύλη της Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ. έχει εγκατασταθεί στο Εθνικό Δίκτυο Έρευνας και Τεχνολογίας (ΕΔΕΤ), εξασφαλίζοντας υψηλό επίπεδο υπηρεσιών στους τομείς της ασφάλειας, της ακεραιότητας, και της διαθεσιμότητας των πληροφοριών, και περιλαμβάνει τις εξής θεματικές ενότητες: α) Στοιχεία Δημοσίων Συμβάσεων – Στατιστικές Απεικονίσεις των ετών 2016, 2017 και 2018, β) Μητρώο Αναθετουσών Αρχών – Αναθετόντων Φορέων και Χωριστών Επιχειρησιακών Μονάδων, γ) Κατάλογος Αποκλεισθέντων Οικονομικών Φορέων, δ) Νομοθεσία, Ενωσιακό και Εθνικό Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων, ε) Νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στ) Πληροφοριακά Συστήματα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

2) Στο πλαίσιο της Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ., η Αρχή τηρεί Μητρώο Αναθετουσών Αρχών – Αναθετόντων Φορέων και Χωριστών Επιχειρησιακών Μονάδων, στο οποίο, επί του παρόντος (τελευταία επικαιροποίηση 05.03.2019 εντοπίζονται 3.262 εγγραφές).

3) Η Αρχή προχώρησε στην έκδοση Πρότυπων Τευχών Διακηρύξεων, βάσει των κάτωθι Αποφάσεών της:

- υπ’ αριθμ. 4/2018 (ΦΕΚ Β 2837/2018) Απόφαση με θέμα «Έκδοση προτύπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργου με αξιολόγηση μελέτης, κατ’ άρθρο 50 του ν. 4412/2016, άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α’ 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή».

- υπ’ αριθμ. 134/2018 (ΦΕΚ Β 66/2018) Απόφαση με θέμα «Αναθεώρηση προτύπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων μελετών άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α’ 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής».

4) Η Αρχή εξέδωσε τις κάτωθι Κατευθυντήριες Οδηγίες:

- Κατευθυντήρια Οδηγία 19 (2^η έκδοση), με θέμα «Συμβάσεις κάτω των ορίων των άρθρων 6 (ΒΙΒΛΙΟ Ι) και 235 (ΒΙΒΛΙΟ ΙΙ) του ν. 4412/2016 (Α’ 147) «Δημόσιες συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)».

- Κατευθυντήρια Οδηγία 23, με θέμα «Ειδικά θέματα συμπλήρωσης του Τυποποιημένου Εντύπου Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ) και του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης (ΕΕΕΣ)».

5) Η Αρχή εξέδωσε τις κάτωθι Τεχνικές Οδηγίες:

- Τεχνική Οδηγία 1/2018, με θέμα «Έννοια των Συμβάσεων Παραχώρησης».

- Τεχνική Οδηγία 2/2018, με θέμα «Συμβάσεις Καινοτομίας».

- Τεχνική Οδηγία 3/2018, με θέμα «Χρήση διατάξεων των άρθρων 251 και 252 ν. 4412/2016».

6) Η Αρχή συνεχίζει να συνεργάζεται σε σταθερή βάση με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝΕΠ) του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ), στην υλοποίηση προγραμμάτων κατάρτισης των στελεχών του Δημοσίου σε θέματα δημοσίων συμβάσεων.

7) Η Αρχή σταθερά άσκησε με ουσιαστικό και ταχύ τρόπο τις γνωμοδοτικές της αρμοδιότητες. Συγκεκριμένα, εξέδωσε δεκαεπτά (17) γνώμες σε σχέδια νόμων, μία (1) γνώμη σε σχέδιο προεδρικού διατάγματος, ένδεκα (11) σύμφωνες γνώμες σε σχέδια κανονιστικών πράξεων της διοίκησης και εκατόν σαράντα δύο (142) σύμφωνες γνώμες επί αιτημάτων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης. Επισημαίνεται ότι, και το έτος 2018, διαπιστώθηκε η πρακτική της έκδοσης νόμων και κανονιστικών πράξεων της διοίκησης που περιλαμβάνουν ρυθμίσεις δημοσίων συμβάσεων, χωρίς τη λήψη της προηγούμενης γνώμης της Αρχής, σε αντίθεση με τις προβλέψεις του νόμου.

8) Η Αρχή συνεχίζει να συμβάλει στην υλοποίηση της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων, συμμετέχοντας στα όργανα που προβλέπονται στην σχετική απόφαση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Οικονομικής Πολιτικής.

9) Η Αρχή σταθερά παρακολουθεί τη λειτουργία του τομέα των δημοσίων συμβάσεων στη χώρα μας, αναλύοντας και αποτιμώντας πλήθος πηγών πληροφόρησης με στόχο τον εντοπισμό αστοχιών του συστήματος, και παρέχοντας συγκεκριμένες ερμηνευτικές κατευθύνσεις. Στο έτος αναφοράς, εξεδόθησαν οκτώ (8) συμβουλές και μία (1) ερμηνευτική απόφαση.

10) Η Αρχή σε συμμόρφωση με τις προβλεπόμενες, στις νέες Οδηγίες της Ε.Ε., ρυθμίσεις για τη διακυβέρνηση στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων μερίμνησε για τη σύνταξη και αποστολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τον Ιούνιο του 2018, της πρώτης Έκθεσης Παρακολούθησης του τομέα με έτος αναφοράς το 2017. Για την κατάρτιση της Έκθεσης, η Αρχή συνέλεξε πλήθος στοιχείων από το σύνολο των φορέων που ασχολούνται με τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων ώστε να αποτυπωθεί – κατά το μέτρο του δυνατού – η συνολική κατάσταση στη χώρα μας, εντός των προθεσμιών που είχαν τεθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

11) Η Αρχή επεξεργάστηκε εκατόν εβδομήντα δύο (172) έγγραφες καταγγελίες σχετικά με φερόμενες παραβάσεις του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

12) Τέλος, η Αρχή συνεργάστηκε με την Ειδική Νομική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών, διατυπώνοντας τη γνώμη της επί δεκαεννιά (19) προδικαστικών ερωτημάτων ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης για θέματα ερμηνείας του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

ΜΕΡΟΣ ΙΙ. Παρουσίαση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων αποτελεί το θεσμικό όργανο της Πολιτείας που στοχεύει στη διασφάλιση της εμπέδωσης της αρχής του υγιούς ανταγωνισμού και των αρχών καλής διακυβέρνησης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Η σύστασή της υπαγορεύθηκε από τις διαπιστωμένες ανάγκες του τομέα των δημοσίων συμβάσεων για την: α) ίδρυση και λειτουργία ενός κεντρικού φορέα συντονισμού, εποπτείας και αξιολόγησης του τομέα, β) απλοποίηση και εξορθολογισμό του υπάρχοντος θεσμικού πλαισίου και γ) βελτίωση της διοικητικής και οργανωτικής δομής του συστήματος.

Στα λίγα χρόνια λειτουργίας της, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., παρά τις δυσκολίες που αντιμετώπισε σε επίπεδο στελέχωσης και οργάνωσης, συνέβαλε ουσιαστικά στην αλλαγή του τοπίου των δημοσίων συμβάσεων, ώστε αυτό να καταστεί πιο αποτελεσματικό και διαφανές. Εν προκειμένω, αρκεί κάποιος να αναλογισθεί την κατάσταση που επικρατούσε στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων στη χώρα μας πριν τη σύσταση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., και μετά τον Ιούνιο του 2012 οπότε και αυτή άρχισε να λειτουργεί.

1. Θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας – αποστολή

Οι βασικές επιδιώξεις του θεσμικού πλαισίου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. είναι η διασφάλιση της λειτουργικής και οργανωτικής της ανεξαρτησίας, καθώς και της οικονομικής της αυτοτέλειας και αυτάρκειας. Οι σχετικές πρόνοιες του νομοθετικού πλαισίου έχουν ως στόχο την διευκόλυνση της εκτέλεσης της αποστολής της Αρχής, η οποία, λειτουργώντας ως κεντρικός φορέας συντονισμού ολόκληρου του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, καλείται να διασφαλίσει με τρόπο αποτελεσματικό και διαφανή ότι ο τομέας λειτουργεί με γνώμονα την τήρηση της νομιμότητας και το δημόσιο συμφέρον.

1.1. Θεσμικό πλαίσιο

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων ιδρύθηκε με τον ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204/15.09.2011) και λειτουργεί, βάσει του νόμου αυτού όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, από τον Ιούνιο του 2012 και εντεύθεν ως Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή.

Η οργάνωση, στελέχωση και λειτουργία της διέπονταν, κατά το έτος αναφοράς (2018) από τα ακόλουθα κανονιστικά κείμενα:

α) τον Κανονισμό Λειτουργίας της Αρχής (π.δ. 122/2012, ΦΕΚ Α' 215/5.11.2012, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), που ρυθμίζει τα ειδικότερα θέματα λειτουργίας της,

β) τον Οργανισμό Λειτουργίας της Αρχής (π.δ. 123/2012, ΦΕΚ Α' 216/5.11.2012, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), στον οποίο καθορίζονται οι υπηρεσίες της, η διάρθρωση και οι αρμοδιότητές τους, καθώς και θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού,

γ) τον Κανονισμό Οικονομικής Διαχείρισης (π.δ. 43/2013, ΦΕΚ Α' 80/5.4.2013, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), με τον οποίο ορίζεται ότι η Αρχή έχει δική της οικονομική υπηρεσία και δικό της προϋπολογισμό. Με το ίδιο θεσμικό πλαίσιο καθορίζονται οι πηγές των εσόδων της και ο τρόπος είσπραξής τους, οι διαδικασίες εκτέλεσης των κάθε είδους δαπανών της, καθώς και η λογιστική παρακολούθηση των εσόδων και των δαπανών της,

δ) την υπ' αριθμ. 5143/11.12.2014 (ΦΕΚ Β' 3335/11.12.2014) Υπουργική Απόφαση, όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. 3491/09.06.2017 (ΦΕΚ Β' 1992) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, με την οποία καθορίζονται οι διαδικασίες παρακράτησης και απόδοσης της κράτησης υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. που προβλέπεται στο άρθρο 4 παρ. 3 του ν. 4013/2011.

Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι με το άρθρο 53 του ν. 4605/2019 (ΦΕΚ Α' 52/01.04.2019), εισήχθη νέος «Οργανισμός και Κανονισμός Λειτουργίας Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)», του οποίου η έναρξη ισχύος τοποθετείται την 1^η Ιουνίου 2019, οπότε και παύουν να ισχύουν τα ανωτέρω αναφερόμενα π.δ. 122/2012 και 123/2012.

1.2. Αποστολή

Αποστολή της Αρχής, ως κεντρικού φορέα συντονισμού και εποπτείας του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, είναι να προωθεί με αποτελεσματικότητα τη στρατηγική και τους στόχους που υιοθετούνται για τον τομέα, όπως:

- η ανάπτυξη και η προαγωγή της εθνικής στρατηγικής στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων,

- η μεταρρύθμιση του συστήματος για την ενίσχυση του ανταγωνισμού και της διαφάνειας,

- η βελτίωση της αποτελεσματικότητας, η ενίσχυση της εποπτείας και της αξιολόγησης του συστήματος, καθώς και η εναρμόνιση του εθνικού θεσμικού πλαισίου με το αντίστοιχο ευρωπαϊκό,

- η ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών και

- η διασφάλιση των κανόνων καλής διακυβέρνησης στον τομέα.

Για την εκτέλεση της αποστολής της, η Αρχή συνεργάζεται με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, διεθνείς οργανισμούς, τις αρμόδιες εθνικές αρχές, καθώς και πανεπιστήμια και ερευνητικά κέντρα που δραστηριοποιούνται στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

2. Αρμοδιότητες

Στο πεδίο αρμοδιότητας της Αρχής υπάγονται οι δημόσιες συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών και την παροχή υπηρεσιών κατά την έννοια αυτών βάσει της κείμενης νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις, όπως σήμερα ορίζονται στο ν. 4412/2016 (Α' 147) και στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ, ανεξαρτήτως της εκτιμώμενης αξίας τους, συμπεριλαμβανομένων των συμφωνιών-πλαίσιο, των δυναμικών συστημάτων αγορών, καθώς και των συμβάσεων παραχώρησης δημοσίων έργων και υπηρεσιών κατά την έννοια της εκάστοτε ισχύουσας νομοθεσίας και ιδίως σήμερα κατά την έννοια του ν. 4413/2016 (Α' 148) και της Οδηγίας 2014/23/ΕΕ.

Δεν εμπíπτουν στο πεδίο αρμοδιότητας της Αρχής, οι δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας (ν. 3978/2011), οι συμβάσεις που εξαιρούνται από τον ν. 3978/2011 σύμφωνα με τα άρθρα 17 και 24 αυτού, καθώς και οι συμβάσεις που συνάπτονται δυνάμει του άρθρου 346 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Περαιτέρω, οι αρμοδιότητες της Αρχής, όπως προβλέπονται στον ιδρυτικό της νόμο, καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα γνωμοδοτικών, συντονιστικών, εποπτικών και ελεγκτικών δράσεων, και ιδίως:

2.1. Γνωμοδοτικές αρμοδιότητες

Στις γνωμοδοτικές αρμοδιότητες περιλαμβάνονται:

- α) η γνωμοδότηση για τη συμβατότητα με το ενωσιακό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης,*
- β) η παροχή σύμφωνης γνώμης επί αιτημάτων αναθετουσών αρχών και φορέων περί προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.*

2.2. Συντονιστικές αρμοδιότητες

Στις συντονιστικές και συμβουλευτικές αρμοδιότητες περιλαμβάνονται:

- α) Η προαγωγή της εθνικής στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων,*
- β) Η μέριμνα για την τήρηση των κανόνων και των αρχών της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας και η παρακολούθηση της εφαρμογής του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων σε άμεση συσχέτιση με τις εθνικές, ευρωπαϊκές και διεθνείς εξελίξεις του τομέα των δημοσίων συμβάσεων,*
- γ) Η αξιολόγηση του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων και η υποβολή προτάσεων για την υποβολή συστημικών προβλημάτων,*
- δ) Η ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων,*
- ε) Η συνδρομή στην εκπαίδευση του προσωπικού των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων, σε στενή συνεργασία με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης και*
- στ) Η συνεργασία, εν γένει, με τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες*

φορείς σε θέματα προγραμματισμού και βέλτιστων πρακτικών για τον ορθό σχεδιασμό, προκήρυξη, ανάθεση και εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το Βιβλίο III «Διακυβέρνηση» του ν. 4412/2016, στις εν λόγω αρμοδιότητες της Αρχής συμπεριλαμβάνονται και οι εξής:

α) Η διαδικασία παρακολούθησης της εφαρμογής των κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων,

β) Η αποστολή σχετικής έκθεσης παρακολούθησης, ανά τριετία, στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στην οποία περιλαμβάνονται πληροφορίες σχετικά με τις συχνότερες αιτίες πλημμελούς εφαρμογής ή έλλειψης ασφάλειας δικαίου, περιλαμβανομένων ενδεχόμενων προβλημάτων στην εφαρμογή των κανόνων, το επίπεδο της συμμετοχής μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ) στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, καθώς και την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη δέουσα αναφορά περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς, σύγκρουσης συμφερόντων και άλλων ανάλογων σοβαρών παρατυπιών στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

γ) Η ενημέρωση και καθοδήγηση, διά γενικών οδηγιών, σχετικά με την ερμηνεία και την εφαρμογή της νομοθεσίας της Ε.Ε. στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, προς υποβοήθηση των αναθετουσών αρχών, των αναθετόντων φορέων και των οικονομικών φορέων,

δ) Η μέριμνα, σε συνεργασία με τις Εθνικές Κεντρικές Αρχές Αγορών και την Εθνική Αρχή Συντονισμού, για την υποστήριξη των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων στον σχεδιασμό και τη διεξαγωγή των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και συγχρηματοδοτούμενων δημοσίων συμβάσεων αντιστοίχως,

ε) Η υποβολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή εθνικών στοιχείων εκθέσεων και στατιστικών, ιδίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις που θα ενέπιπταν στο πεδίο εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας, εάν η αξία τους υπερέβαινε το κατώτατο όριο που προβλέπεται στα άρθρα 5 και 235 του ν. 4412/2016 και

στ) Η μέριμνα για την ανταλλαγή πληροφοριών με τις αρμόδιες αρχές όλων των κρατών μελών.

2.3. Εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες

Στις αρμοδιότητες αυτές, περιλαμβάνονται:

α) η άσκηση δειγματοληπτικών ελέγχων σε εν εξελίξει διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων,

β) η παρακολούθηση και αξιολόγηση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας των δράσεων των αναθετουσών αρχών και φορέων,

γ) η εποπτεία και η αξιολόγηση των αρμόδιων ελεγκτικών διοικητικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

3. Λειτουργική ανεξαρτησία

3.1. Λειτουργική ανεξαρτησία

Η Αρχή απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας και υπόκειται **αποκλειστικά** στον

έλεγχου της Βουλής των Ελλήνων σύμφωνα με το άρθρο 138Α του Κανονισμού της Βουλής. Δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα ή άλλη ανεξάρτητη ή διοικητική αρχή.

Αποτελείται από επτά (7) τακτικά και ισάριθμα αναπληρωματικά **μέλη**, συμπεριλαμβανομένων του Προέδρου και του Αντιπροέδρου και λειτουργεί ως συλλογικό όργανο. Τα Μέλη διορίζονται με απόφαση **του έχοντος την νομοθετική - εν προκειμένω - πρωτοβουλία Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης**, ύστερα από γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής και η θητεία τους είναι πενταετής.

Ο Πρόεδρος και τα τακτικά μέλη της Αρχής είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης και τελούν σε αναστολή άσκησης οποιουδήποτε άμισθου ή έμμισθου δημόσιου ή δικηγορικού λειτουργήματος ή οποιασδήποτε επαγγελματικής δραστηριότητας. Τα αναπληρωματικά μέλη δεν επιτρέπεται να ασκούν οποιοδήποτε έμμισθο ή άμισθο δημόσιο λειτούργημα ή οποιαδήποτε άλλη επαγγελματική δραστηριότητα που δεν συμβιβάζεται με την ιδιότητα και τα καθήκοντα του μέλους της Αρχής.

3.2. Σύσταση της Αρχής

Η σύσταση της Αρχής την 31.12.2018 είχε ως εξής:

Πίνακας 1 - Σύσταση Συμβουλίου

ΣΥΝΘΕΣΗ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. την 31-12-2018
Γεώργιος Καταπόδης (Πρόεδρος)
Χριστίνα Μπουσουλέγκα (Αντιπρόεδρος)
Δημήτριος Λουρίκας (Μέλος)
Δημήτριος Σταθακόπουλος (Μέλος)
Μαρία Στυλιανίδου (Μέλος)
Ερωφίλη Χριστοβασίλη (Μέλος)
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (Μέλος)

4. Διοικητική και Οικονομική Αυτοτέλεια

4.1. Διοικητική Αυτοτέλεια

Η Αρχή απολαύει διοικητικής αυτοτέλειας, δεδομένου ότι είναι ανεξάρτητη στον τρόπο οργάνωσής της και διοίκησης του προσωπικού της. Ειδικότερα, η Αρχή έχει οργανωθεί και λειτουργεί βάσει του Οργανισμού και του Κανονισμού Λειτουργίας της (βλ. π.δ. 122 και 123/2012 και πλέον άρθρο 53 του ν. 4605/2019). Επιπροσθέτως, ρυθμίζει τα θέματα στελέχωσής της βάσει ειδικών διατάξεων που προβλέπονται στον καταστατικό της νόμο (ν. 4013/2011), αλλά και στο άρθρο 53 του ν. 4605/2019).

4.2. Οικονομική αυτοτέλεια

Το θεσμικό πλαίσιο που διέπει την Αρχή σχετικά με την οικονομική της διαχείριση και λειτουργία αποσκοπεί στην εξασφάλιση της οικονομικής της ανεξαρτησίας και αυτοτέλειας. Στο πλαίσιο αυτό, η Αρχή εκτελεί δικό της προϋπολογισμό και είναι οικονομικά αυτοτελής, με την έννοια ότι δεν επιχορηγείται από τον τακτικό κρατικό προϋπολογισμό για τις δαπάνες λειτουργίας της.

Τα έσοδα για τη λειτουργία της Αρχής προέρχονται από την κράτηση που επιβάλλεται στις αναθέτουσες αρχές επί της αξίας των δημοσίων συμβάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ιδρυτικού της νόμου. Η είσπραξη των εσόδων της και η εκτέλεση των δαπανών της πραγματοποιείται από την οικονομική της υπηρεσία. Το ποσοστό της κράτησης υπέρ της Αρχής για συμβάσεις που έχουν συναφθεί ή για τις οποίες έχουν εκκινήσει σχετικές διαδικασίες μέχρι την έναρξη ισχύος του νέου θεσμικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις ανέρχεται σε 0,10%. Το ποσοστό αυτό έχει περιοριστεί πλέον σε 0,06% σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147) και επιβάλλεται στις συμβάσεις που εκκινούν και συνάπτονται μετά την έναρξη ισχύος του, ήτοι 08/08/2016.

Η οικονομική διαχείριση και ο έλεγχος των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων της Αρχής γίνεται από δύο ορκωτούς ελεγκτές - λογιστές, οι οποίοι υποβάλλουν εκθέσεις για την ορθή τήρηση των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων (απολογισμός, ισολογισμός, αποτελέσματα χρήσης), καθώς και για τη νομιμότητα των δαπανών της. Οι εκθέσεις αυτές υποβάλλονται στον Πρόεδρο της Βουλής, στον Υπουργό Οικονομικών, στον Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης, καθώς και στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

Κατά το έτος 2018, η Αρχή απέδωσε το ποσό των 990.876,98 ευρώ, το οποίο δεν υπερβαίνει το ποσοστό 80% του πλεονάσματος του οικονομικού έτους 2017 στο Υπουργείο Οικονομικών, σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 4 παρ. 3 του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204), κατ' εφαρμογή της ΚΥΑ υπ' αριθμ. 4461/21-9-2018 (Β' 4468).

Όπως είναι αναμενόμενο, η μείωση του ποσοστού της κράτησης από 0,10% σε 0,06% σύμφωνα με το άρθρο 375 παρ. 7 του ν. 4412/2016 έχει προκαλέσει σταδιακή μείωση του πλεονάσματος καθώς το σύνολο σχεδόν των συμβάσεων που συνάπτονται πλέον καταβάλουν το μειωμένο ποσοστό υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Η μείωση αυτή κατά 40% του πόρου της Αρχής δημιουργεί σοβαρό κίνδυνο για την διατήρηση του πλεονάσματος.

Ειδικότερα, με στοιχεία έως το τέλος του 2018 υφίστανται τα εξής δεδομένα:

Η βεβαίωση των εσόδων παρουσιάζει κάμψη της τάξης του 15% σύμφωνα με τα βεβαιωμένα έσοδα μέχρι και το μήνα Δεκέμβριο 2018. Παρά ταύτα το οικονομικό έτος 2018 προβλέπεται να κλείσει με πλεόνασμα με αποτέλεσμα να αποδοθεί στο

δημόσιο μέσα στο έτος 2019, ως μέρος, ποσό που προσδιορίζεται περίπου στις 670.000,00 ευρώ.

Η μείωση αυτή της τάξεως του 15% είναι γεγονός μη αναστρέψιμο και θα γίνει ακόμη πιο έντονη διότι εφεξής υπογράφονται, υλοποιούνται και αποπληρώνονται συμβάσεις οι οποίες έχουν υπογραφεί μετά τις 08/08/2016, ημερομηνία έναρξης ισχύος του ν. 4412/2016, όπου έχει επέλθει μείωση του ποσοστού κράτησης υπέρ της Αρχής κατά 40% από 0,1% σε 0,06%. Ως εκ τούτου εκτιμάται ότι το σύνολο των εσόδων της Αρχής θα μειωθούν κατά 20% σε σχέση με τα προηγούμενα έτη για το έτος 2019.

Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι ήδη με το ν. 4605/2019 (Α' 52), το ποσοστό κράτησης υπέρ της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. έχει αυξηθεί σε 0,07%.

4.3. Παρακολούθηση της κράτησης υπέρ της Αρχής

Η Αρχή παρακολουθεί σε καθημερινή βάση την πορεία των εσόδων από την κράτηση υπέρ αυτής, αφού αυτή αποτελεί τον μοναδικό πόρο χρηματοδότησης της λειτουργίας της. Για το σκοπό αυτό έχει συναφθεί σύμβαση με την Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος και έχει τεθεί σε λειτουργία κατάλληλη εφαρμογή για την είσπραξη της κράτησης και την καθημερινή αναλυτική ενημέρωση της Αρχής για κάθε πληρωμή. Επίσης η Αρχή έχει συστήσει ομάδα εργασίας για την διερεύνηση των υφιστάμενων πληροφοριακών συστημάτων για τη δημοσιότητα των δημοσίων συμβάσεων και τις δυνατότητες άντλησης απαραίτητων μεταδεδομένων για την βεβαίωση και είσπραξη του πόρου με τον πλέον αποτελεσματικό τρόπο. Η Αρχή το α' εξάμηνο του 2019 θα καταθέσει προς διαβούλευση κείμενο για τις τεχνικές προδιαγραφές προκειμένου να ενσωματώσει στο τεύχος διακήρυξης τις βέλτιστες λύσεις για την παρακολούθηση του πόρου.

4.4. Κατάρτιση προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2019

Η οικονομική διαχείριση της Αρχής διέπεται κατά βάση από το π.δ. 43/2013 (Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης), το οποίο τροποποιήθηκε με το άρθρο 48 του ν. 4587/2018 (Α' 208) προκειμένου να ευθυγραμμιστεί πλήρως με τις ρυθμίσεις του Δημόσιου Λογιστικού (ν. 4270/2014) και του π.δ. 80/2016. Η ανωτέρω προσαρμογή κρίθηκε απαραίτητη ιδίως ενόψει της κατάργησης του προληπτικού ελέγχου των δαπανών από το Ελεγκτικό Συνέδριο, η οποία τέθηκε σε ισχύ για τις Ανεξάρτητες Αρχές την 1^η -1-2019. Στο πλαίσιο αυτό, η αποτύπωση των εσόδων και των δαπανών γίνεται ταυτόχρονα, τόσο με βάση το Δημόσιο Λογιστικό (παρακολούθηση εσόδων και εξόδων σε ταμειακή βάση), όσο και, σε δεδουλευμένη βάση, με την εφαρμογή Γενικού Λογιστικού Σχεδίου (σύμφωνα και με το π.δ. 205/1998).

Με βάση το ανωτέρω θεσμικό πλαίσιο καταρτίστηκε ο προϋπολογισμός της Αρχής για το οικονομικό έτος 2019, ο οποίος εγκρίθηκε δυνάμει της υπ' αριθμ.

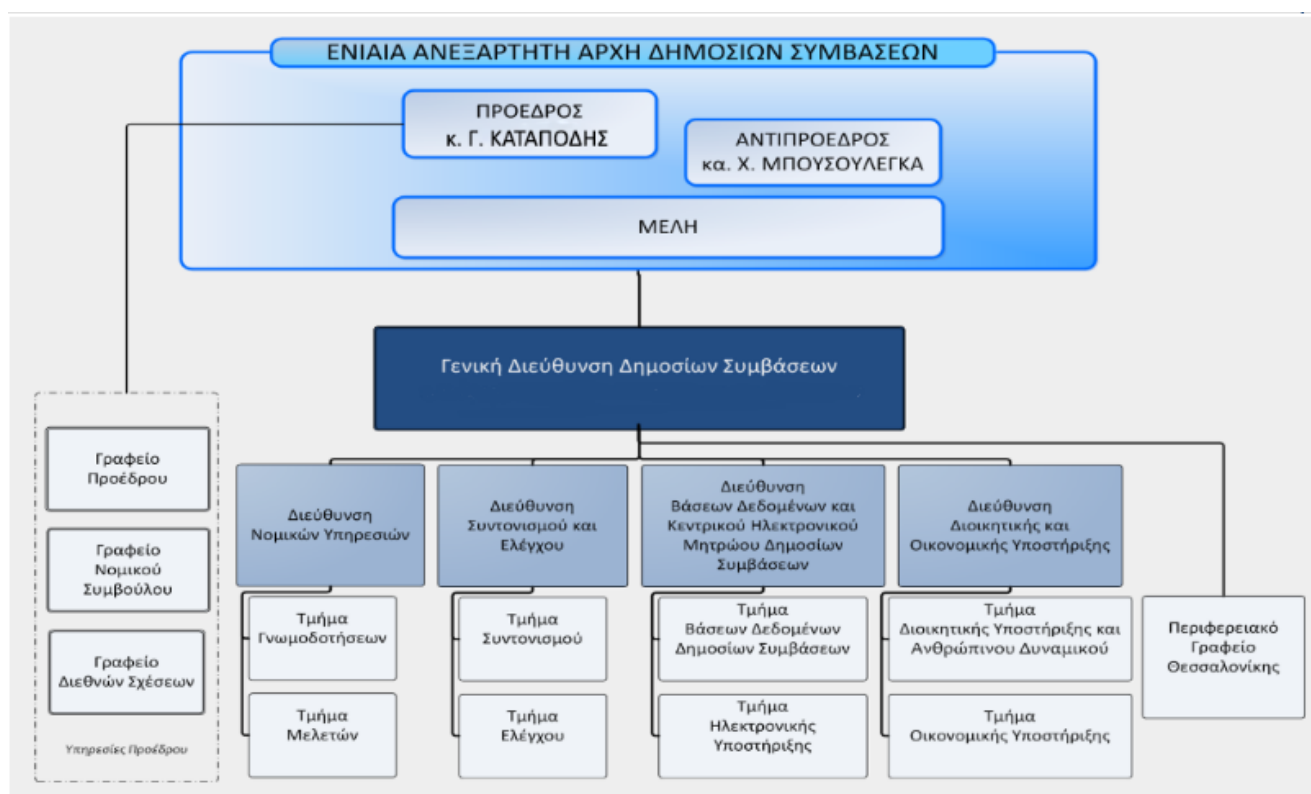
51ΕΣ/2018 Απόφασής της και αναρτήθηκε στο πρόγραμμα Διαύγεια.

Επιπρόσθετα, η Αρχή διαθέτει κατάλληλο πληροφοριακό σύστημα, μέσω του οποίου παρακολουθείται καθημερινά η εκτέλεση του προϋπολογισμού σε ταμειακή και λογιστική βάση, καθώς οι λογαριασμοί της γενικής λογιστικής συνδέονται με τους ΚΑΕ του δημόσιου λογιστικού. Επιπλέον, η Αρχή αποστέλλει σε μηνιαία και τριμηνιαία βάση τα στοιχεία εκτέλεσης του προϋπολογισμού της στο Υπουργείο Οικονομικών και στην ΕΛ.ΣΤΑΤ., ενώ υποβάλλονται μηνιαίες αναφορές σχετικές με το Μητρώο Δεσμεύσεων στη διαδικτυακή πύλη του Υπουργείου Οικονομικών για την παρακολούθηση των υποχρεώσεων της Αρχής και την αποπληρωμή αυτών, μηνιαίες εκθέσεις για την παρακολούθηση των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων και μηνιαίες – τριμηνιαίες εκθέσεις για την εκτέλεση του προϋπολογισμού σε σχέση με τους στόχους προς το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

5. Εσωτερική οργάνωση και λειτουργία

5.1. Οι υπηρεσίες της Αρχής

Οι υπηρεσίες της Αρχής είναι, επί του παρόντος, διαρθρωμένες στις Υπηρεσίες Προέδρου και τη Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων, στην οποία υπάγονται τέσσερις (4) Διευθύνσεις και οκτώ (8) τμήματα, καθώς και το Περιφερειακό Γραφείο Θεσσαλονίκης, όπως αποτυπώνεται στο ακόλουθο οργανόγραμμα:



Διάγραμμα 1 – Οργανόγραμμα Αρχής

Η Αρχή μετά από επαναξιολόγηση των οργανικών μονάδων της, αναγνώρισε την ανάγκη επικαιροποίησης του οργανογράμματός της για την άσκηση του συνόλου των αρμοδιοτήτων της και την επίτευξη των στρατηγικών στόχων της και κατήρτισε σχέδιο νέου Οργανισμού, το οποίο κατατέθηκε στη Βουλή από τον αρμόδιο Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης. Όπως ελέγχθη ανωτέρω, ο νέος Οργανισμός ψηφίστηκε με το άρθρο 53 του ν. 4605/2019 (Α' 52) και ισχύει ήδη από την 1^η Ιουνίου 2019.

5.2. Το προσωπικό της Αρχής

5.2.1. Κατηγορίες προσωπικού και ειδικότητες

Ήδη από τον Σεπτέμβριο του 2013 βασική μέριμνα της Αρχής ήταν και παραμένει η ολοκλήρωση της στελέχωσής της με το κατάλληλο ανθρώπινο δυναμικό, ταυτόχρονα με την εσωτερική οργάνωση και λειτουργία της ανά τομέα δραστηριότητας. Στο πλαίσιο αυτό, μερίμνησε για την τοποθέτηση των στελεχών ανά κατηγορία και ειδικότητα στις αρμόδιες διευθύνσεις και γραφείο, με κριτήριο τις ικανότητές τους και τις απαιτήσεις κάθε διεύθυνσης και θέσης, διασφαλίζοντας την απρόσκοπτη λειτουργία τους.

Το προσωπικό της Αρχής διακρίνεται σε ειδικό επιστημονικό και διοικητικό προσωπικό. Το σύνολο του ειδικού επιστημονικού προσωπικού διαθέτει αυξημένα προσόντα (μεταπτυχιακό τίτλο ή διδακτορικό τίτλο σπουδών ή/και δημοσιεύσεις σε έγκυρα επιστημονικά περιοδικά) και εξειδικευμένη (τουλάχιστον τριετή) εμπειρία στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Επίσης, το διοικητικό προσωπικό της Αρχής στην συντριπτική του πλειοψηφία είναι πανεπιστημιακής εκπαίδευσης και κατέχει μεταπτυχιακούς τίτλους σπουδών. Τέλος, το σύνολο σχεδόν των στελεχών που υπηρετούν στην Αρχή γνωρίζουν άριστα ή πολύ καλά τουλάχιστον μία ξένη γλώσσα, ενώ μεγάλο μέρος αυτών διαθέτει πτυχίο δύο ή περισσότερων ξένων γλωσσών.

Πίνακας 2 – Κατανομή προσωπικού, που υπηρετεί στην Αρχή, ανά μορφωτικό επίπεδο, την 31-12-2018

Μορφωτικό επίπεδο	Αριθμός
Διδακτορικό	4
Μεταπτυχιακό	35
Απόφοιτοι Ε.Σ.Δ.Δ.	2
Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης	9
Τεχνολογικής Εκπαίδευσης	3
Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης	1
Σύνολο	54

Ειδικότερα, η κατανομή του προσωπικού ανά κατηγορία και ειδικότητα την 31.12.2018, παρουσιάζεται στον πίνακα που ακολουθεί:

Πίνακας 3 - Κατανομή του προσωπικού ανά κατηγορία και ειδικότητα την 31-12-2018

Κατηγορία προσωπικού	Πληρωθείσες θέσεις	Υπηρετούντες στην Αρχή	Αποσπασμένοι/Διορισμένοι σε άλλους φορείς	Κενές θέσεις	Σύνολο οργανικών θέσεων
ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ	-			1	1
ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	50	40	10	15	65
Νομικοί	25	18	7	5	30
Διπλωματούχοι Μηχανικοί	8	7	1	3	11
Οικονομολόγοι	10	8	2	0	10
Πληροφορικής	4	4	0	2	6
Λοιποί Επιστήμονες	3	3	0	5	8
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	15	14	1	16	29
ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού	10	9	1	3	13
ΤΕ Πληροφορικής	0	0	0	4	4
ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού	3	3	0	2	5
ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων	1	1	0	2	3
Διοικητικοί Γραμματείς	1	1	0	1	2
ΥΕ Επιμελητών	0	0	0	2	2
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	65	54	11	32	95

Σημείωση: Στις παραπάνω θέσεις δεν περιλαμβάνονται ο Πρόεδρος, η Αντιπρόεδρος, ο Νομικός Σύμβουλος, τα Μέλη της Αρχής (τακτικά και αναπληρωματικά) και δύο (02) ασκούμενοι δικηγόροι. Επίσης, από τον Δεκέμβριο 2017 έχει κενωθεί η θέση του Γενικού Διευθυντή και έχει οριστεί ως Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής ο Διευθυντής Συντονισμού και Ελέγχου της Αρχής, κ. Ε. Καραμανλής.

Επιπλέον, στις ανωτέρω πληρωθείσες θέσεις περιλαμβάνονται 10 ΕΕΠ και 1 Διοικητικός υπάλληλος, οι οποίοι έχουν αποσπασθεί ή διορισθεί με θητεία σε άλλο φορέα και συνεπώς, δεν παρέχουν υπηρεσίες στην Αρχή.

5.2.2. Στελέχωση της Αρχής κατά το έτος 2018

Κατά τη διάρκεια του έτους 2018 ολοκληρώθηκαν οι μετατάξεις 24 ΕΕΠ δυνάμει του άρθρου 18 παρ. 2 του ν. 4440/2016, οι οποίοι υπηρετούσαν ως αποσπασμένοι στην Αρχή.

Επιπλέον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 του ν. 4013/2011, μετατάχθηκαν στην Αρχή τέσσερις Διοικητικοί υπάλληλοι και ένας υπάλληλος

κατηγορίας ΕΕΠ.

Αποχώρησαν από την Αρχή λόγω λήξης ή άρσης της απόσπασής τους τέσσερις ΕΕΠ και ένας Διοικητικός Υπάλληλος ενώ αποσπάστηκε σε άλλη υπηρεσία μία διοικητική υπάλληλος.

5.2.3. Επιλογή προϊσταμένων – Δυσχέριες

Με τις διατάξεις του ν. 4369/2016 (Α'33) που τροποποιεί τις σχετικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, θεσπίστηκε ένα νέο σύστημα επιλογής προϊσταμένων με τη σύσταση Εθνικού Μητρώου Επιτελικών Στελεχών. Οι ανωτέρω διατάξεις εισήγαγαν ένα οριζόντιο σύστημα επιλογής προϊσταμένων, το οποίο, αφενός δεν συνάδει με τη διοικητική αυτοτέλεια και εν τέλει με την ανεξαρτησία της Αρχής και αφετέρου δεν μπορεί να αντιμετωπίσει τις ειδικότερες ανάγκες και απαιτήσεις της Αρχής.

Στις σχετικές διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του ν. 4369/2016, όπως ίσχυε μέχρι το τέλος του 2018, δεν γινόταν ρητή αναφορά στις Ανεξάρτητες Αρχές, με συνέπεια να δημιουργείται ασάφεια για το σύστημα επιλογής που οφείλουν να εφαρμόζουν. Καθ' όλη τη διάρκεια του έτους 2018 η Αρχή, στις περιπτώσεις που οι θέσεις κενώνονταν λόγω μετακίνησης, υποχρεώθηκε να προσφύγει σε επιλογή προσωρινών προϊσταμένων με βάση τις μεταβατικές ρυθμίσεις του άρθρου 87 του Υπαλληλικού Κώδικα περί αναπλήρωσης προϊσταμένων από τη στενότερη βάση του υφιστάμενου προσωπικού της.

Παρά ταύτα, επισημαίνεται ότι ο νέος Οργανισμός της Αρχής, ο οποίος έχει τεθεί σε ισχύ ήδη από την 1^η Ιουνίου 2019, διατηρεί ειδικές διατάξεις για την επιλογή προϊσταμένων, οι οποίες ενσωματώνουν το πνεύμα των γενικών διατάξεων του ν. 4369/2016 προσαρμοσμένο στις ειδικές και αυξημένες απαιτήσεις της Αρχής.

5.3. Κανονισμός προμηθειών

Η Αρχή, από το τέλος του 2015, έχει τυποποιήσει τις διαδικασίες προγραμματισμού, προκήρυξης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων που πραγματοποιεί η ίδια. Για το σκοπό αυτό εκδόθηκε η απόφαση 282/2015 «Οδηγός προκήρυξης και ανάθεσης των προμηθειών και υπηρεσιών της Αρχής», με βάση τον οποίο προγραμματίζονται, προκηρύσσονται και εκτελούνται οι κάθε είδους προμήθειες της Αρχής από τις αρμόδιες υπηρεσίες της.

Στο πλαίσιο αυτό, το έτος 2018 εφαρμόστηκε το πρόγραμμα προμηθειών του εν λόγω έτους, ενώ εγκρίθηκε και το πρόγραμμα προμηθειών για το έτος 2019, το οποίο εκτελείται κανονικά.

Επισημαίνεται ότι ο ανωτέρω Κανονισμός βρίσκεται σε διαδικασία εναρμόνισης με τις διατάξεις του π.δ 43/2013 όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του στο πλαίσιο των ρυθμίσεων του ν. 4270/2014, αλλά και με τις διατάξεις του νέου Οργανισμού της Αρχής.

5.4. Εκπαίδευση του προσωπικού και των Αναθετουσών Αρχών /φορέων

Το προσωπικό της Αρχής συμμετέχει σε προγράμματα κατάρτισης πιστοποιημένων φορέων που παρακολουθούνται από τη Διεύθυνση Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, ενώ το Τμήμα Διεθνών Σχέσεων υποστηρίζει τις δράσεις εκπαίδευσης που έχουν **διεθνή** χαρακτήρα. Και για το έτος 2018, το προσωπικό της Αρχής παρακολούθησε σεμινάρια που διοργανώνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή αλλά και **διεθνείς φορείς** (OECD, IPPC, PPN) στο εξωτερικό και αφορούν κατά κύριο λόγο στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Όσον αφορά στο εσωτερικό, η σχετική εκπαίδευση αφορά τόσο στο Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό (ΕΕΠ) όσο και στο διοικητικό προσωπικό και πραγματοποιείται μέσω του Ινστιτούτου Επιμόρφωσης σε ζητήματα δημόσιας διοίκησης και οργάνωσης.

Παράλληλα, κατά το έτος 2018, η Αρχή στο πλαίσιο της συνεχούς προσπάθειας βελτίωσης της διοικητικής ικανότητας των στελεχών του δημοσίου τομέα που διαχειρίζονται δημόσιες συμβάσεις, συνεργάστηκε με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) για την υλοποίηση ενός ενιαίου και ολοκληρωμένου εκπαιδευτικού προγράμματος κατάρτισης για τις δημόσιες συμβάσεις, με τίτλο «Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών».

Παράλληλα η Αρχή συμμετείχε και σε προγράμματα κατάρτισης που διοργανώθηκαν από άλλους δημόσιους φορείς, όπως, επί παραδείγματι, το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής, το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων, η ΜΟΔ Α.Ε. κ.λπ.

5.5. Τήρηση Βάσης Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων

Στο πλαίσιο της υποχρέωσης τήρησης από την Αρχή Βάσης Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων, αυτή παρακολουθεί σε μηνιαία βάση την νομοθεσία που εκδίδεται επί του τομέα των δημοσίων συμβάσεων σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο, τηρώντας σχετικά αρχεία δεδομένων νομοθεσίας. Ταυτόχρονα, συντάσσει τριμηνιαία ενημερωτικά δελτία νομοθεσίας, στα οποία περιλαμβάνεται ολοκληρωμένη περιγραφή των Νόμων, Προεδρικών Διαταγμάτων και Κανονιστικών πράξεων που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, καθώς και των Ευρωπαϊκών Οδηγιών και Κανονισμών που δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε. και άπτονται ζητημάτων δημοσίων συμβάσεων.

Τα εν λόγω ενημερωτικά δελτία νομοθεσίας αναρτώνται στην ιστοσελίδα της Αρχής, προκειμένου να παρέχεται ευρεία δημοσιότητα και πρόσβαση για κάθε ενδιαφερόμενο, δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα. Περαιτέρω, η Αρχή εκδίδει ενημερωτικά έγγραφα που αναρτώνται στην ιστοσελίδα της και αφορούν σε διαρκή ενημέρωση για τις τροποποιήσεις και διορθώσεις ειδικώς του ν. 4412/2016.

5.6. Οργάνωση και λειτουργία Βιβλιοθήκης Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Δυνάμει του άρθρου 8 παρ. 2 περ. β υποπερ. (θθ) του π.δ. 123/2012, στην Αρχή λειτουργεί βιβλιοθήκη όπου συγκεντρώνονται εκδόσεις, ελληνικές και ξενόγλωσσες, σε ηλεκτρονική και έντυπη μορφή και άλλο έντυπο ή ηλεκτρονικό υλικό, σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας των δημοσίων συμβάσεων.

Στο ανωτέρω πλαίσιο, τηρείται και λειτουργεί ηλεκτρονικό σύστημα δανεισμού βιβλίων και επιστημονικών περιοδικών για την ασφαλή διακίνηση του έντυπου υλικού της Βιβλιοθήκης εντός της Αρχής, ούτως ώστε να είναι διαθέσιμο στο επιστημονικό προσωπικό της Αρχής για την όσο το δυνατόν πιο εμπειριστατωμένη και επαρκή εκτέλεση του επιστημονικού τους έργου.

Προς το σκοπό αυτό, το έτος 2018 η Αρχή προέβη σε ενέργειες για την προμήθεια νέων βιβλίων, προκειμένου να εμπλουτισθεί και να επικαιροποιηθεί το υλικό της Βιβλιοθήκης για τις ανάγκες ερμηνείας και εφαρμογής των εθνικών και ενωσιακών διατάξεων περί δημοσίων συμβάσεων.

6. Οι ψηφιακές υπηρεσίες της Αρχής

Η Αρχή αποδίδει ιδιαίτερη σημασία στην ανάπτυξη και αποτελεσματική λειτουργία των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών, τόσο για τη δική της λειτουργία όσο και για τη λειτουργία και αποτελεσματικότητα του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων στο σύνολό του. Στο πλαίσιο αυτό, η Αρχή αξιοποιεί το ενδοδίκτυο και το ψηφιακό αρχείο της για την καλύτερη οργάνωση της υπηρεσίας, καθώς και τον ιστότοπό της, για την καλύτερη επικοινωνία με τις αναθέτουσες αρχές /αναθέτοντες φορείς και τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς.

ΜΕΡΟΣ ΙΙΙ. Επισκόπηση του έργου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το 2018

Όπως αναφέρεται και στην εισαγωγή της παρούσας Έκθεσης, το έργο της Αρχής κατά το 2018 επικεντρώθηκε σε τέσσερις βασικούς άξονες και συγκεκριμένα:

(α) Στην παροχή σταθερής και εξειδικευμένης στήριξης στις αναθέτουσες αρχές και στους αναθέτοντες φορείς, τόσο για τη συνεκτική και ομοιόμορφη εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις, όσο και για την αξιοποίηση των νέων, καινοτόμων δυνατοτήτων που το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων εμπεριέχει και εν πολλοίς προκρίνει (π.χ. δυναμικά συστήματα αγορών, συμφωνίες – πλαίσιο, συμβάσεις καινοτομίας κ.λπ.). Η εν λόγω στήριξη συνδέεται ουσιαστικά και με τις νέες προτεραιότητες της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το τομέα, όπως αυτές αποτυπώνονται στο “Public Procurement Strategy” της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.¹

(β) Στην ουσιαστική και κατά το δυνατόν ολοκληρωμένη παρακολούθηση του τρόπου λειτουργίας του τομέα των δημοσίων συμβάσεων εν γένει, στο πλαίσιο των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις διατάξεις περί «Διακυβέρνησης» του ν. 4412/2016 (βλ. άρθρα 340 επ.).

(γ) Στη σταθερή συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Ένωση, καθώς και με διεθνείς οργανισμούς, με στόχο την εξασφάλιση της «μετάδοσης» στη χώρα μας των βασικών θεσμικών και πρακτικών καινοτομιών επί του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, που αποτυπώνονται και προκρίνονται στο ευρωπαϊκό και στο διεθνές πλαίσιο.

(δ) Στην ανάπτυξη και στο σταθερό εμπλουτισμό της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων, η οποία τηρείται από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., και η οποία επιδιώκεται να λειτουργήσει ως το βασικό σημείο αναφοράς για τη συγκέντρωση και επεξεργασία του συνόλου των στοιχείων και δεδομένων που άπτονται του πεδίου των δημοσίων συμβάσεων.

Οι πιο σημαντικές από τις δράσεις αυτές αναπτύσσονται, αναλυτικώς, κατωτέρω.

¹ <https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/strategy-en>

7. Παρακολούθηση τροποποιήσεων του νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων

Στο πλαίσιο της αρμοδιότητας της Αρχής για την τήρηση της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων, περιεχόμενο της οποίας αποτελεί η συλλογή και δημοσίευση πληροφοριών σχετικά με το νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων [άρ. 2 περ. ι υποπ. (αα) ν. 4013/2011 και αρ. 8 παρ. 2 περ. α υποπερ. (αα) του π.δ. 123/2012)], η Αρχή παρακολουθεί σε μηνιαία βάση την νομοθεσία που εκδίδεται σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο, τηρώντας αρχεία δεδομένων νομοθεσίας (βλ. ανωτέρω σημείο 5.5).

Κατά το έτος 2018, όπως προέκυψε από την ως άνω παρακολούθηση και καταγραφή της σχετικής νομοθεσίας, ιδίως των τροποποιήσεων των ν.4412/2016 και ν. 4413/2016 καθώς και των κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθεισών πράξεων επισημαίνονται τα ακόλουθα:

A. ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΙΣ Ν. 4412/2016 & Ν. 4413/2016

- 1. Έλαβαν χώρα συνολικά τροποποιήσεις διατάξεων 15 άρθρων του ν. 4412/2016, οι οποίες εισήχθησαν σε έξι (6) διαφορετικούς νόμους.**
- 2. Επίσης έλαβε χώρα μία τροποποίηση άρθρου του ν. 4413/2016,.**
Αναλυτικά οι ως άνω τροποποιήσεις των νόμων 4412/2016 και 4413/2016 εμφανίζονται στον ακόλουθο πίνακα:

ΝΟΜΟΣ	ΦΕΚ	ΤΙΤΛΟΣ ΝΟΜΟΥ	ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΜΕΝΑ ΑΡΘΡΑ Ν. 4412/2016
4512/2018	5/A/17.01.2018	Ρυθμίσεις για την εφαρμογή των Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων του προγράμματος οικονομικής Προσαρμογής και άλλες διατάξεις.	Άρθρο 120 (Τροποποιήσεις άρθρων 72, 200 & 302) ν. 4412/2016)
4519/2018	25/A/20.02.2018	Φορείς Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών και άλλες διατάξεις.	Άρθρο 22(Τροποποίηση των άρθρων 49 του ν. 4412/2016 και 29 του ν. 4413/2016)
4530/2018	59/A/30.03.2018	Ρυθμίσεις θεμάτων μεταφορών και άλλες διατάξεις	Άρθρο 79 παρ. 8-10 (Τροποποιήσεις αρ. 44, 118 και 221 ν. 4412/2016), Άρθρο 107 παρ. 1, 2 και 3 (τροποποίηση 221παρ. 8 περ. Β' υποπερ. ΒΒ', 221 παρ. 10 εδ. Β' και 49 παρ. 2 ν. 4412/2016.)
4541/2018	93/A/31-5-2018	Τροποποίηση του ν. 3190/1955 περί Εταιρειών Περιορισμένης Ευθύνης και άλλες διατάξεις	Άρθρο 15 (τροποποίηση άρθρων 72 και 302 ν. 4412/2016)
4568/2018	178/A/11.10.2018	Θέματα υδατοδρομίων, αστικών οδικών μεταφορών και λοιπές διατάξεις	Άρθρο 57 (τροποποιήσεις άρθρων 1,49, 128, 377 ν. 4412/2016)
4582/2018	208/A/11.12.2018	Θεματικός Τουρισμός - Ειδικές μορφές τουρισμού - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου στον τομέα του τουρισμού και της τουριστικής εκπαίδευσης - Στήριξη τουριστικής επιχειρηματικότητας και άλλες διατάξεις.	Άρθρο 81: Τροποποίηση του άρθρου 377 του .4412/2018,

Β. ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΕΚΔΟΘΕΙΣΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Εκδόθηκαν συνολικά, κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του ν. 4412/2016:

1. Δύο (2) Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις
2. Έξι (6) Υπουργικές Αποφάσεις
3. Δύο (2) Αποφάσεις της ΕΑΑΔΗΣΥ

Αναλυτικά οι ως άνω κατ' εξουσιοδότηση εκδοθείσες πράξεις εμφανίζονται στον ακόλουθο πίνακα:

ΕΙΔΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΡΑΞΗΣ	ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΣΕ ΦΕΚ	ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΙΚΗ ΔΙΑΤΑΞΗ
ΑΠΟΦΑΣΗ	Απόφαση Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων υπ' αριθμ. 134/2017	66/Β/19.01.2018	Αναθεώρηση προτύπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων μελετών άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α' 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας - τιμής.	53 παρ. 5 και 281 παρ. 5 ν. 4412/2016
ΥΑ	Απόφαση Υπουργού και Υφυπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης υπ' αριθμ. 41075	1419/Β/25.04.2018	Συμφωνίες - πλαίσιο έτους 2018 από την Εθνική Αρχή Αγορών της παρ. 1 β) του άρθρου 41 του ν. 4412/2016	Άρθρο 41 παρ. 4 ν. 4412/2016
ΥΑ	Απόφαση Υπουργού Υγείας	1490/Β/30.04.2018	Τροποποίηση της με αριθμό 2203/2017 (Β' 1926/2-6-2017), απόφασης του Υπουργού Υγείας με την οποία ορίζεται το Γενικό Νοσοκομείο Αττικής «Σισμανόγλειο - Αμαλία Φλέμινγκ» ως Κεντρική Αρχή Αγορών (ΚΑΑ) για την προμήθεια	Άρθρο 41 ν. 4412/2016

			«υπηρεσιών ιατρικής απεικόνισης».	
ΥΑ	Απόφαση Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών υπ' αριθμ. ΔΝΣ/οικ.21137/ ΦΝ 466	1511/Β/02 .05.2018	Τροποποίηση της με αριθ. ΔΝΣ/61034/ΦΝ 466/ 4.12.2017 (Β' 4841) απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών με θέμα «Κατάρτιση, τήρηση και λειτουργία του Μητρώου μελών επιτροπών διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (Μη.Μ.Ε.Δ.) της παρ. 8.(η) του άρθρου 221 του ν. 4412/2016.	Άρθρο 221 παρ. 8. περ. η ν. 4412/2016
ΚΥΑ	Κοινή Απόφαση Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας υπ' αριθμ 1081	1519/Β/04 .05.2018	Ανάθεση, μη διαιρούμενης σε χωριστά τμήματα, της σύμβασης από το Εθνικό Κέντρο Αιμοδοσίας (Ε.ΚΕ.Α.), ως κεντρική αρχή αγορών (Κ.Α.Α.), για την προμήθεια αντιδραστηρίων αιμοδοσίας με συνοδό εξοπλισμό για τον έλεγχο του αίματος με την μέθοδο της μοριακής τεχνικής νουκλεϊνικών οξέων - NAT με αριθμού κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (CPV)	Αρ. 41 ν. 4412/2016

			33696500-0 (αντιδραστήρια εργαστηρίου).	
ΥΑ	Απόφαση Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης υπ' αριθμ. 50844	279/Υ.Ο.Δ.Δ./17.05.2018	Συγκρότηση και ορισμός μελών γνωμοδοτικής επιτροπής επί της επάρκειας των ληφθέντων επανορθωτικών μέτρων οικονομικών φορέων προς απόδειξη της αξιοπιστίας τους.	Αρ. 73 παρ. 9 ν. 4412/2016
ΑΠΟΦΑΣΗ	Απόφαση Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων υπ' αριθμ. 4/2018	2837/Β/16.07.2018	Έκδοση προτύπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργου με αξιολόγηση μελέτης, κατ' άρθρο 50 του ν. 4412/2016, άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α' 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή"	53 παρ. 5 και 281 παρ. 5 ν. 4412/2016
ΥΑ	Απόφαση Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης υπ. αριθμ. 82334	Β/3293/08.08.2018	Τροποποίηση της αριθμ. 20886/20.02.2017 (ΦΕΚ 663/Β/2.3.2017) απόφασης με θέμα "Συμφωνίες πλαίσιο έτους 2017 που συνάπτονται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών της παρ. 1 β) του άρθρου 41 του ν. 4412/2016"	Αρ. 41 ν. 4412/2016

ΥΑ	Απόφαση Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών υπ' αριθμ. ΔΝΣ/οικ.21137/ΦΝ 466	Β/4203/25-9-2018	Καθορισμός καθηκόντων και αρμοδιοτήτων των βασικών μελετητών ως Τεχνικών Συμβούλων - Μελετητών κατά την εκτέλεση του έργου, το περιεχόμενο της σύμβασης που υπογράφεται με την Προϊσταμένη Αρχή του έργου, τον τρόπο πληρωμής των υπηρεσιών και κάθε άλλο συναφές με τα ανωτέρω θέμα	Αρ. 188 παρ. 6 και 123 παρ. 3 ν. 4412/2016
ΚΥΑ	Κοινή Απόφαση Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης υπ' αριθ. 100672-26/09/2018	4748/Β/23.10.2018	Συγκρότηση και αρμοδιότητες Επιτροπής Προγραμματισμού Κεντρικών Αγορών στο Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης	Αρ. 41 παρ. 5 ν. 4412/2016

8. Δράσεις της Αρχής σε σχέση με το νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων

Για την υποστήριξη των αναθετουσών αρχών και φορέων ως προς την εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, η Αρχή, κατά το έτος 2018 υλοποίησε μία σειρά υποστηρικτικών δράσεων, οι σημαντικότερες εκ των οποίων παρουσιάζονται κατωτέρω.

8.1. Έκδοση Προτύπων Τευχών Διακηρύξεων

Έκδοση Προτύπων Τευχών Διακηρύξεων Ανοικτής Διαδικασίας για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων έργων με αξιολόγηση μελέτης και αναθεώρηση προτύπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων μελετών

Στο πλαίσιο της αρμοδιότητας της Αρχής για την έκδοση πρότυπων εγγράφων σύμβασης με δεσμευτική ισχύ (άρθρο 53 παρ. 5 ν. 4412/2016 και άρθρο 2 παρ. 2 περ. (ε) του ν. 4013/2011), εκδόθηκαν το 2018 για πρώτη φορά πρότυπα τεύχη διακηρύξεων για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργου άνω και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016, με αξιολόγηση μελέτης και κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, κατά το άρθρο 50 του ν. 4412/2016. Σημειώνεται ότι, στο πλαίσιο σύνταξης και έκδοσης των ως άνω προτύπων τευχών, η Αρχή προέβη σε διαδικασία διαβούλευσης των όρων των σχεδίων αυτών, τόσο με το αρμόδιο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, όσο και με τους λοιπούς δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς για την διατύπωση απόψεων και παρατηρήσεων.

Περαιτέρω, η Αρχή προχώρησε στην αναθεώρηση των πρότυπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων μελετών άνω και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α' 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας - τιμής.

Τα πρότυπα τεύχη και αποφάσεις έγκρισής τους :

- η υπ' αριθμ. 4/2018 (B 2837/2018) Απόφαση με θέμα «Έκδοση προτύπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργου με αξιολόγηση μελέτης, κατ' άρθρο 50 του ν. 4412/2016, άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α' 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή».
- η υπ' αριθμ. 134/2018 (B 66/2018) Απόφαση με θέμα : «Αναθεώρηση προτύπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων μελετών άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α' 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας - τιμής.»

8.2. Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των Αναθετουσών Αρχών και Αναθετόντων Φορέων μέσω της έκδοσης Κατευθυντήριων Οδηγιών.

Στο πλαίσιο της αρμοδιότητας της Αρχής να εκδίδει Κατευθυντήριες Οδηγίες προς τους αρμόδιους δημόσιους φορείς και τις αναθέτουσες αρχές σχετικά με ζητήματα δημοσίων συμβάσεων που αφορούν ιδίως στην ερμηνεία της σχετικής εθνικής νομοθεσίας και του δικαίου της ευρωπαϊκής ένωσης (αρ. 2 παρ. 2 περ. δ' ν. 4013/2011), εκδόθηκαν οι εξής Κατευθυντήριες Οδηγίες:

8.2.1 Κατευθυντήρια Οδηγία 19 (2^η έκδοση), όπως εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 1/2018 Απόφαση της Αρχής, με θέμα "Συμβάσεις κάτω των ορίων των άρθρων 5 (ΒΙΒΛΙΟ I) και 235 (ΒΙΒΛΙΟ II) του Ν. 4412/2016(A 147) «Δημόσιες

συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ) ”.

8.2.2 Κατευθυντήρια Οδηγία 23, όπως εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 3/2018 Απόφαση της Αρχής, με θέμα «*Ειδικά θέματα συμπλήρωσης του Τυποποιημένου Εντύπου Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ) και του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης (ΕΕΕΣ)*».

8.3. Ερμηνεία νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων

Κατά το έτος 2018, η Αρχή εξέδωσε πλήθος ενημερωτικών εγγράφων με σκοπό την ερμηνεία και εφαρμογή επιμέρους διατάξεων του ν. 4412/2016, για ζητήματα που ανέκυψαν κατά τις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, με αφορμή υποβληθέντα ερωτήματα από αναθέτουσες αρχές και οικονομικούς φορείς.

Ζητήματα για τα οποία η Αρχή προέβη σε ερμηνεία ή αποσαφήνιση των διατάξεων του νόμου υπήρξαν, μεταξύ άλλων, η έννοια και το περιεχόμενο των πρόσθετων όρων συμμετοχής στα πρότυπα τεύχη διακηρύξεων ανοιχτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργων, ο χρόνος έναρξης ισχύος του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016 και η έκταση της σχετικής αρμοδιότητας της ΑΕΠΠ, απαντήσεις σε ζητήματα που άπτονται του χρόνου έκδοσης και ισχύος των δικαιολογητικών κατακύρωσης για την απόδειξη της μη συνδρομής λόγων αποκλεισμού, διευκρινίσεις ως προς την πλήρωση των απαιτήσεων επαγγελματικής καταλληλότητας των σχετικών διατάξεων των προτύπων τευχών έργων κ.λπ.

8.4. Συνδρομή στα έχοντα τη νομοθετική πρωτοβουλία κρατικά όργανα, καθώς και προτάσεις νομοθετικής επίλυσης προβλημάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων

Η Αρχή επανειλημμένα παρείχε συνδρομή προς τα αρμόδια Υπουργεία, προς το σκοπό βελτίωσης του νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, προβαίνοντας, παράλληλα, στην διατύπωση προτάσεων νομοθετικής πρωτοβουλίας προς τον ανωτέρω σκοπό, αφού υπήρξε δέκτης πληθώρας έγγραφων και προφορικών παρατηρήσεων από δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς σχετικά με τις δυσκολίες προσαρμογής των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων στο ισχύον νομοθετικό πλαίσιο.

Ενδεικτικά αναφέρεται η παρέμβαση της Αρχής στην καθυστέρηση συγκρότησης της Διυπουργικής Επιτροπής του άρθρου 73 παρ. 9 του ν. 4412/2016, αναφορικά με τη διαπίστωση της επάρκειας ή μη των επικαλούμενων από τους συμμετέχοντες σε διαδικασίες ανάθεσης επανορθωτικών μέτρων, η αποστολή πίνακα προτάσεων νομοθετικών μεταβολών προβληματικών διατάξεων του ν. 4412/2016 προς τον Αντιπρόεδρο της Κυβέρνησης και Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης κ.λπ.

8.5. Παρακολούθηση νομολογίας δημοσίων συμβάσεων

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην υποπερίπτωση (ββ) της περίπτωσης (β) της παρ. 2 του άρθρου 8 του Οργανισμού της Αρχής (π.δ. 123/2012), στην αρμοδιότητα Αρχής ανήκει «ββ) Η προεργασία της σύνταξης και έκδοσης κανονισμών για ειδικότερα τεχνικά ή λεπτομερειακά θέματα σχετικά με ζητήματα δημοσίων συμβάσεων που αφορούν ιδίως στην ερμηνεία της σχετικής εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας, κατόπιν μελέτης και συνεκτίμησης της εθνικής νομολογίας και της νομολογίας των δικαστηρίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης».

Στο ως άνω πλαίσιο, καθώς και υπό το πρίσμα της υποχρέωσης τήρησης από την Αρχή, της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων, όπως προβλέπεται στο αρ. 2 περ. ι υποπ. αα του ν . 4013/2011, περιεχόμενο της οποίας, είναι, μεταξύ άλλων και “..η συλλογή και δημοσίευση πληροφοριών σχετικά ... με τη συναφή νομολογία των ευρωπαϊκών και εθνικών δικαστηρίων”, η Αρχή παρακολουθεί, σε μηνιαία βάση, τη νομολογία που δημοσιεύεται σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο, τηρώντας ηλεκτρονικά αρχεία δεδομένων νομολογίας του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και της εθνικής νομολογίας.

8.6. Επεξεργασία υποδείγματος διακήρυξης Δυναμικού Συστήματος Αγορών

Η Αρχή σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών και την Περιφέρεια Αττικής, ευρίσκεται στην τελική φάση επεξεργασίας προσχέδιο υποδείγματος Διακήρυξης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης μεταφοράς μαθητών με τη χρήση Δυναμικού Συστήματος Αγορών.

Το εν λόγω προσχέδιο υποδείγματος έχει σχεδόν ολοκληρωθεί και εκκρεμεί η ενσωμάτωση τροποποιήσεων του ν. 4412/2016.

9. Γνωμοδοτικές αρμοδιότητες της Αρχής

9.1. Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια νόμων (άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (αα') του ν. 4013/2011)

Το έτος 2018 εκδόθηκαν συνολικά δεκαεπτά (17) γνώμες σε σχέδια νόμων. Σημειώνεται ότι η κείμενη νομοθεσία² προβλέπει τη διατύπωση της γνώμης της Αρχής σε διατάξεις που αφορούν στις δημόσιες συμβάσεις πριν από την κατάθεσή τους στη Βουλή. Ωστόσο διαπιστώθηκε ότι, σε μία περίπτωση (Γνώμη Α7/2018), το αίτημα στην Αρχή υποβλήθηκε μετά την κατάθεση του σχεδίου νόμου στη Βουλή, ενώ, σε άλλη, (Γνώμη Α1/2018) το αντίστοιχο αίτημα για την παροχή γνώμης της Αρχής υποβλήθηκε την ίδια μέρα με την κατάθεση του σχεδίου νόμου στη Βουλή.

Οι ως άνω γνώμες έχουν αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Αρχής και είναι οι εξής:

Γνώμη Α1/11.01.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο προτεινόμενης διάταξης, με την οποία προβλέπεται η σύσταση και λειτουργία, στη Γενική Γραμματεία Υποδομών (Γ.Γ.Υ.) του ίδιου ως άνω Υπουργείου, του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Συστήματος Παρακολούθησης (Κ.Η.Σ.ΠΑ.ΤΕ) του συνόλου των ιδιωτικών και δημοσίων έργων. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ ο ν. 4512/2018 «*Ρυθμίσεις για την εφαρμογή των Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων του Προγράμματος Οικονομικής Προσαρμογής και άλλες διατάξεις.*» (Α' 5/17.01.2018 και Διόρθωση σφαλμ. Α' 8/23.01.2018), στο άρθρο 217 του οποίου περιλαμβάνεται η σχετική ρύθμιση.

² Η Αρχή γνωμοδοτεί επί των διατάξεων σχεδίων νόμων που αφορούν στις δημόσιες συμβάσεις πριν από την κατάθεσή τους στη Βουλή. Αν ο αρμόδιος Υπουργός διαφωνεί με τη γνώμη της Αρχής, η Αρχή δύναται να συγκαλεί συσκέψεις, με τη συμμετοχή εκπροσώπων της και εκπροσώπων όλων των συναρμόδιων Υπουργείων με σκοπό την ανταλλαγή και σύγκλιση των απόψεων. Στις εν λόγω συσκέψεις η Αρχή και κάθε συναρμόδιος Υπουργός μπορούν να ζητούν τη συμμετοχή ανεξάρτητων τρίτων, ειδικών σε θέματα δημοσίων συμβάσεων. Οι συσκέψεις αυτές πραγματοποιούνται σε διάστημα δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση της πρόσκλησης της Αρχής στους συμμετέχοντες. Η άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας αυτής δεν κωλύει τη συνέχιση της διαδικασίας ψήφισης του σχεδίου νόμου. Αν δεν αρθεί η διαφωνία μεταξύ του αρμόδιου Υπουργού και της Αρχής, στη γνώμη της Αρχής προσαρτάται έκθεση του Υπουργού στην οποία περιλαμβάνεται και ειδική αιτιολόγηση κάθε απόκλισης από το περιεχόμενο της γνώμης. Τα εν λόγω έγγραφα συνοδεύουν τα σχέδια νόμων κατά την κατάθεσή τους στη Βουλή και αναρτώνται με επιμέλεια της Αρχής στην ιστοσελίδα της. Σε περίπτωση απόκλισης του σχεδίου νόμου από τη γνώμη της Αρχής, η αρμόδια επιτροπή της Βουλής δύναται να καλεί, σύμφωνα με τον Κανονισμό της Βουλής, σε ακρόαση τον Πρόεδρο της Αρχής.

Γνώμη Α2/01.02.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση - τροπολογία στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας με τίτλο «Κύρωση της πράξης ολοκλήρωσης της Σύμβασης Δωρεάς Εθνικής Τράπεζας της Ελλάδος υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου και του Ν.Π.Δ.Δ. Γ.Ν.Α. «Ο Ευαγγελισμός - Οφθαλμιατρείο Αθηνών –Πολυκλινική» με την οποία: **α)** παρατείνεται εκ νέου, μέχρι 30-09-2018, η διάρκεια ισχύος της ρύθμισης της παρ. 9 του αρ. 66 του ν. 4316/2014 με την οποία παρεχόταν η δυνατότητα εφοδιασμού των φορέων ΥΠΕ-ΠΕΔΥ, από τους προμηθευτές των Νοσοκομείων εποπτείας κάθε Υ.ΠΕ., με επέκταση των αντιστοιχών συμβάσεων και **β)** προβλέπεται ότι οι συμβάσεις ΣΤ-1 και ΣΤ-2, οι οποίες έχουν συναφθεί στο πλαίσιο της 5/2012 Διακήρυξης της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας (Ε.Π.Υ) για το μοριακό έλεγχο των μονάδων αίματος, παρατείνονται από την ημερομηνία λήξης τους, για χρονικό διάστημα ενός έτους, εφόσον η αξία τους δεν υπερβαίνει το 25% των ισχυουσών συμβάσεων, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής και ειδικής διάταξης και μέχρι την ολοκλήρωση του νέου διαγωνισμού από το Εθνικό Κέντρο Αιμοδοσίας. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ ο ν. 4517/2018 “Κύρωση της πράξης ολοκλήρωσης της Σύμβασης Δωρεάς Εθνικής Τράπεζας της Ελλάδος υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου και του Ν.Π.Δ.Δ. Γ.Ν.Α. «Ο Ευαγγελισμός - Οφθαλμιατρείο Αθηνών -Πολυκλινική» και άλλες διατάξεις” (Α’ 22/08.02.2018), στο άρθρο έκτο του οποίου (παρ. 1 και 2 αντίστοιχα) περιλαμβάνονται οι σχετικές ρυθμίσεις.

Γνώμη Α3/01.02.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα της Αναπληρώτριας Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο τροπολογίας – προσθήκης σχετικά με τη διαδικασία παραλαβής των υπηρεσιών παροχής σχολικών γευμάτων, η οποία αφορούσε σε τροποποίηση - προσθήκη ρύθμισης στο άρθρο 12 του ν. 4455/2017 (Α’ 22). Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 40 του ν. 4521/2018 «Ίδρυση Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής και άλλες διατάξεις». (Α’ 38/2.3.2018).

Γνώμη Α4/06.02.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκαν στην Αρχή προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις αφενός για την τροποποίηση των διατάξεων του άρθρου 3 παρ. Δ 11 (β) περίπτ. (i) του ν. 4138/2013 σχετικά με τις αρμοδιότητες του Οργανισμού Ανάπτυξης Κρήτης, αφετέρου, για την τροποποίηση των διατάξεων των άρθρων 49 παρ. 2 περ. β’ του ν. 4412/1016 και 29 παρ. 2 του ν. 4413/2016, σχετικά με την δυνατότητα υπογραφής των συμβάσεων παραχώρησης έργου. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 22 του ν. 4519/2018 «Φορείς Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών και άλλες διατάξεις» (Α’ 25/20.02.2018), στο οποίο (παρ. 1, 2 και 3 αντίστοιχα) περιλαμβάνονται οι σχετικές ρυθμίσεις.

Γνώμη Α5/20.02.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο προτεινόμενης ρύθμισης, με την οποία τροποποιείται η διάταξη της παραγράφου 10 του άρθρου 379 του ν. 4412/2016, ώστε να επανέλθουν σε ισχύ (μέχρι την 31 Δεκεμβρίου 2020) οι διατάξεις των άρθρων 15 του ν. 3669/2008, 12 του ν. 3316/2005, 4 του πδ. 118/2007 και 5 της υπ' αριθμ. 11389/1993 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, οι οποίες καταργήθηκαν από 01.01.2018 και αφορούσαν σε διατυπώσεις δημοσιότητας των προκηρύξεων των αντίστοιχων συμβάσεων. Η ως άνω ρύθμιση δεν έχει κατατεθεί στη Βουλή μέχρι σήμερα.

Γνώμη Α6/27.02.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα της Υπουργού Τουρισμού, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση με την οποία προστίθενται εδάφια α' και ββ' στο τέλος της περ. β' της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του ν. 3270/2004 (Α'187), αναφορικά, αφενός, με τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης χώρου/χρόνου σε πάσης φύσεως μέσα μαζικής επικοινωνίας για την εν γένει τουριστική προβολή της Ελλάδας στην ημεδαπή ή αλλοδαπή, αφετέρου την ανάθεση συμβάσεων από τον ΕΟΤ σε τρίτες χώρες. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 38 του ν. 4531/2018 «I) Κύρωση της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την Πρόληψη και την Καταπολέμηση της Βίας κατά των γυναικών και της Ενδοοικογενειακής Βίας και προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας, II) Ενσωμάτωση της 2005/214/ΔΕΥ απόφασης-πλαίσιο, όπως τροποποιήθηκε με την απόφαση-πλαίσιο 2009/299/ΔΕΥ, σχετικά με την εφαρμογή της αρχής της αμοιβαίας αναγνώρισης επί χρηματικών ποινών και III) Άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και λοιπές διατάξεις.» (Α' 62/ 05.04.2018).

Γνώμη Α7/20.03.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο νόμου με τίτλο “Ρυθμίσεις θεμάτων μεταφορών και άλλες διατάξεις”, στο οποίο περιλαμβάνονται ρυθμίσεις με τις οποίες τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4412/2016 και ειδικότερα το εδάφιο α' της παρ. 2 του άρθρου 44 (ζητήματα τεχνικής επάρκειας με αρμοδιότητες ανάθεσης και επίβλεψης δημοσίων συμβάσεων, έργων ή μελετών), η παρ. 5 του άρθρου 118 (σχετικά με τις απευθείας αναθέσεις συμβάσεων στην περίπτωση ορεινών ή νησιωτικών δήμων) και το εδάφιο α' της περίπτωσης α' της παρ. 8 του άρθρου 221 (σχετικά με τη σύνθεση των επιτροπών διαγωνισμού στις δημόσιες συμβάσεις έργων). Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 79 ν. 4530/2018 «Ρυθμίσεις θεμάτων μεταφορών και άλλες διατάξεις» (Α' 59/30.03.2018) στις παρ. 8, 9 και 10 του οποίου περιλαμβάνονται οι σχετικές ρυθμίσεις.

Γνώμη Α8/19.04.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκαν στην Αρχή προτεινόμενες τροποποιήσεις της παραγράφου 3 των άρθρων 72 και 302 του ν.

4412/2016 και την προσθήκη των ασφαλιστικών επιχειρήσεων, “κατά την έννοια του άρθρου 14 παρ. 1 εδ. β', γ' Ν. 4364/2016”, στα νομικά πρόσωπα που δύνανται να εκδίδουν τις προβλεπόμενες στις παραγράφους 1 και 2 των ως άνω άρθρων εγγυήσεις στο πλαίσιο των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης συμβάσεων του Βιβλίου Ι και ΙΙ του ως άνω νόμου. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 15 του ν. 4541/2018 «Τροποποίηση του ν. 3190/1955 περί Εταιρειών Περιορισμένης Ευθύνης και άλλες διατάξεις» (Α' 93/31.05.2018).

Γνώμη Α9/04.07.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη τροπολογία σε σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με τίτλο «Ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις - Αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας - Ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων - Επιτροπεία ασυνόδευτων ανηλίκων και άλλες διατάξεις», σχετικά με την αντικατάσταση της παρ. 1 του άρθρου 44 του ν. 4325/2015 (Α' 47) και την κατ' εξαίρεση ανάθεση των συμβάσεων δακοκτονίας στους προσωρινούς μειοδότες, έως την ολοκλήρωση των εκκρεμών διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 57 ν. 4554/2018 «Ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις - Αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας - Ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων - Επιτροπεία ασυνόδευτων ανηλίκων και άλλες διατάξεις» (Α' 130/18.07.2018).

Γνώμη Α10/02.10.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή τροπολογία στο σχέδιο νόμου «Θέματα υδατοδρομίων, αστικών οδικών μεταφορών και λοιπές διατάξεις» αναφορικά με τροποποιήσεις άρθρων του ν.4412/2016 και ειδικότερα της παρ. 7 του άρθρου 1, των παρ. 1 και 2 άρθρου 128 (σχετικά με την ανάθεση εξειδικευμένων υπηρεσιών (σύμβουλοι, εμπειρογνώμονες) για τη μελέτη και εκτέλεση συμβάσεων έργων που υλοποιούνται ως Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ)), του πρώτου εδαφίου της περίπτωσης (40) της παρ. 1 του άρθρου 377 και της περίπτωσης β' της παρ. 2 του άρθρου 49 του ως άνω νόμου (σχετικά με τη μετατόπιση δικτύων κατά την εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων έργων, συμβάσεων παραχώρησης έργων ή ΣΔΙΤ). Με την ως άνω τροπολογία καταργείται επίσης το μόνο άρθρο του α.ν. 351/1968 (Α' 75), τροποποιείται η παρ. 1 του άρθρου 5 του ν. 999/1979 (Α' 293) και καταργείται το άρθρο 6 και η παρ. 2 του άρθρου 7 του ίδιου ως άνω νόμου. Επιπλέον, ρυθμίζονται ζητήματα πληρωμής δαπανών και ανάρτησης στο ΚΗΜΔΗΣ συμβάσεων έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών και γενικών υπηρεσιών. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 57 του ν. 4568/2018 «Θέματα υδατοδρομίων, αστικών οδικών μεταφορών και λοιπές διατάξεις» (Α' 178/11.10.2018).

Γνώμη A11/06.11.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη διάταξη στο σχέδιο νόμου «Μείωση ασφαλιστικών εισφορών και άλλες διατάξεις», σχετικά με την παράταση της υπ' αριθμ. 6537/494 σύμβασης με αντικείμενο τη «Συντήρηση του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας ΟΠΣ-ΣΕΠΕ» έως την 31.12.2019. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 31 του ν. 4578/2018 «Μείωση ασφαλιστικών εισφορών και άλλες διατάξεις.» (Α' 200/03.12.2018).

Γνώμη A12/29.11.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Μεταναστευτικής Πολιτικής, με το οποίο διαβιβάσθηκαν στην Αρχή προτεινόμενες διατάξεις σε σχέδιο νόμου του ίδιου ως άνω Υπουργείου, με τίτλο «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής και λοιπές διατάξεις». Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης ενεργοποιήθηκε εκ μέρους της Αρχής η προβλεπόμενη κατά το νόμο δυνατότητα σύγκλησης σύσκεψης, με τη συμμετοχή εκπροσώπων όλων των συναρμόδιων Υπουργείων και σκοπό την ανταλλαγή και σύγκλιση των απόψεων. Ακολούθως τέθηκαν σε ισχύ τα άρθρα 1-7 του ν. 4587/2018 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής και λοιπές διατάξεις» (Α' 218/24.12.2018).

Γνώμη A13/29.11.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο άρθρου με αριθμ. 40 στο σχέδιο νόμου του ίδιου Υπουργείου «Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία (ΕΕ) 2016/943 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 8ης Ιουνίου 2016 σχετικά με την προστασία της τεχνογνωσίας και των επιχειρηματικών πληροφοριών που δεν έχουν αποκαλυφθεί (εμπορικό απόρρητο) από την παράνομη απόκτηση, χρήση και αποκάλυψή τους (EEL 157 της 15.06.2016) – Μέτρα για την επιτάχυνση του έργου του υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης και άλλες διατάξεις». Η ως άνω ρύθμιση αφορούσε σε τροποποίηση της παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 3310/2005 (Α' 30) «Μέτρα για τη διασφάλιση της διαφάνειας και την αποτροπή καταστρατηγήσεων κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων» όπως τροποποιήθηκε με το ν. 3414/2005 (Α' 279) «Τροποποίηση του Ν3310/2005 Μέτρα για τη διασφάλιση της διαφάνειας κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων». Η ως άνω τροποποίηση δεν περιλήφθηκε τελικώς στο ως άνω σχέδιο νόμου.

Γνώμη A14/29.11.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκαν στην Αρχή προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις σχετικά με: α) την ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων της εταιρείας «Διεθνής Έκθεση Θεσσαλονίκης Α.Ε.», β) την προσθήκη περίπτωσης γγ' στο τέλος της περίπτωσης β της παρ. 1 του άρθρου 4

του ν. 3270/2004 (Α 187) σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις, με εκτιμώμενη αξία κάτω των ορίων των παραγράφων γ και δ του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, που αφορούν σε ταξίδια εξοικείωσης, γεύματα, δείπνα προς τιμή των επίσημων ξένων προσκεκλημένων του Ελληνικού Οργανισμού Τουρισμού (ΕΟΤ), γ) την ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων της εταιρείας «Πολιτιστική Πρωτεύουσα Ελευσίνα 2021» και δ) διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων της «Ελληνικής Εταιρείας Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.», αντίστοιχα. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκαν σε ισχύ το άρθρο 92 του ν. 4582/2018 «Θεματικός τουρισμός - Ειδικές μορφές τουρισμού - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου στον τομέα του τουρισμού και της τουριστικής εκπαίδευσης - Στήριξη τουριστικής επιχειρηματικότητας και άλλες διατάξεις» (Α' 208/11.12.2018) που αφορά σε θέματα αρμοδιότητας του ΕΟΤ, καθώς και το άρθρο 46 Ρυθμίσεις για την ηλεκτρονική πύλη Agora και την Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε. («Enterprise Greece») του ν. 4587/2018 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής και άλλες διατάξεις» (Α' 218/24/12/2018).

Γνώμη Α15/04.12.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκαν συνημμένα οι διατάξεις των άρθρων 148-155 σχεδίου νόμου που αφορούσαν στην προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2014/55/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014 (L133) για την έκδοση ηλεκτρονικών τιμολογίων στο πλαίσιο των δημόσιων συμβάσεων. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το Δεύτερο Μέρος (άρθρα 148-154) του ν. 4601/2019 «Εταιρικοί μετασχηματισμοί και εναρμόνιση του νομοθετικού πλαισίου με τις διατάξεις της Οδηγίας 2014/55/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 για την έκδοση ηλεκτρονικών τιμολογίων στο πλαίσιο δημόσιων συμβάσεων και λοιπές διατάξεις» (Α' 44/09-03-2019).

Γνώμη Α16/06.12.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση για την τροποποίηση της παρ. 1 του άρθρου 377 του ν. 4412/2016 και την προσθήκη περίπτωσης 86 που αφορά στο άρθρο 5 του π.δ. 261/1997 (Α 186) σχετικά με τη διαδικασία ανάθεσης διαφημιστικών υπηρεσιών. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης τέθηκε σε ισχύ το άρθρο 81 ν. 4582/2018 «Θεματικός τουρισμός - Ειδικές μορφές τουρισμού - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου στον τομέα του τουρισμού και της τουριστικής εκπαίδευσης - Στήριξη τουριστικής επιχειρηματικότητας και άλλες διατάξεις» (Α' 208/11.12.2018).

Γνώμη Α17/20.12.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο άρθρου (υπ' αριθμ. 44) που επρόκειτο να συμπεριληφθεί στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου

Οικονομίας και Ανάπτυξης: «Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία (ΕΕ) 2016/943 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 8ης Ιουνίου 2016 σχετικά με την προστασία της τεχνογνωσίας και των επιχειρηματικών πληροφοριών που δεν έχουν αποκαλυφθεί (εμπορικό απόρρητο) από την παράνομη απόκτηση, χρήση και αποκάλυψή τους (ΕΕL 157 της 15.06.2016) – Μέτρα για την επιτάχυνση του έργου του υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης και άλλες διατάξεις». Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις τροποποιούνται ή εισάγονται νέες διατάξεις στο νόμο 4412/2016 [άρθρα 32 Α, 33, 38, 39, 72, 79 Α, 80, 92, 94, 100, 101, 103, 105, 105 Α, 107, 109 Α, 111, 117, 119, 121, 127, 132, 200, 205, 205 Α, 218, 219, 221, 222, 269 Α, 270, 273, 302, 315, 316, 318, 320 Α, 331, 333 Α, 337, 364, 365, 367, 368, 372, 376, 377, 379 του ν. 4412/2016.].

9.2. Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια προεδρικών διαταγμάτων (άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (ββ) του ν. 4013/2011).

Το έτος 2018 εκδόθηκε μία (1) γνώμη επί σχεδίου προεδρικού διατάγματος.

Γνώμη Β1/20.09.2018. Εκδόθηκε μετά από αίτημα του του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος του Οργανισμού του Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία “Διοικούσα Επιτροπή Ισλαμικού Τεμένους Αθηνών”, τμήμα του οποίου έχει ως αντικείμενο τους κανόνες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων. Το ως άνω σχέδιο προεδρικού διατάγματος εκκρεμεί προς επεξεργασία στο Συμβούλιο της Επικρατείας.

9.3. Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια λοιπών κανονιστικών πράξεων (άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (γγ) του ν. 4013/2011)

Το έτος 2018 εκδόθηκαν συνολικά έντεκα (11) γνώμες σε σχέδια κανονιστικών πράξεων.

Γνώμη Γ1/08.02.2019: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης με τίτλο «Συμφωνίες-πλαίσιο έτους 2018 που συνάπτονται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών της παρ. 1 β) του άρθρου 41 του ν. 4412/16». Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 41075/16.04.2018 Υ.Α. «Συμφωνίες πλαίσιο έτους 2018 που συνάπτονται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών της παρ. 1 β) του άρθρου 41 του ν. 4412/16» (Β' 1419/25.04.2018).

Γνώμη Γ2/09.03.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο κοινής απόφασης των Υπουργών Υγείας και Οικονομίας και Ανάπτυξης με θέμα «Ανάθεση, μη διαιρούμενης σε χωριστά τμήματα, της σύμβασης από το Εθνικό Κέντρο Αιμοδοσίας (Ε.ΚΕ.Α), ως κεντρική αρχή αγορών (Κ.Α.Α.), για την προμήθεια αντιδραστηρίων αιμοδοσίας με συνοδό εξοπλισμό για τον έλεγχο του αίματος με την μέθοδο της μοριακής τεχνικής νουκλεϊνικών οξέων – NAT με αριθμού κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (CPV) 33696500-0 (αντιδραστήρια εργαστηρίου)». Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης

εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 1081/27.04.2018 Κ.Υ.Α. «Ανάθεση, μη διαιρούμενης σε χωριστά τμήματα, της σύμβασης από το Εθνικό Κέντρο Αιμοδοσίας (Ε.ΚΕ.Α.), ως κεντρική αρχή αγορών (Κ.Α.Α.), για την προμήθεια αντιδραστηρίων αιμοδοσίας με συνοδό εξοπλισμό για τον έλεγχο του αίματος με την μέθοδο της μοριακής τεχνικής νουκλεϊνικών οξέων – NAT με αριθμού κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (CPV) 33696500-0 (αντιδραστήρια εργαστηρίου)» (Β' 1519/04.05.2018).

Γνώμη Γ3/11.04.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκε σχέδιο υπουργικής απόφασης με θέμα "Τροποποίηση της με αριθμ. Πρωτ. ΔΝΣγ/οικ.61034/ΦΝ 466/04.12.2017 (Β' 4841) απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών με θέμα "Κατάρτιση, τήρηση και λειτουργία του Μητρώου μελών επιτροπών διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (Μη.Μ.Ε.Δ.)". Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΔΝΣ/οικ. 21137/ΦΝ466/15.03.2018 Υ.Α. «Τροποποίηση της με αριθμ. ΔΝΣ/61034/ΦΝ 466/4.12.2017 (Β' 4841) απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών με θέμα «Κατάρτιση, τήρηση και λειτουργία του Μητρώου μελών επιτροπών διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (Μη.Μ.Ε.Δ.) της παρ. 8.(η) του άρθρου 221 του ν. 4412/2016» (Β' 1511/02.05.2018).

Γνώμη Γ4/23.04.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης με το οποίο διαβιβάσθηκε σχέδιο κοινής απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών με θέμα «Καθορισμός χρόνου, τρόπου και διαδικασίας κράτησης ύψους 0,02% υπέρ Δημοσίου σύμφωνα με το άρθρο 36 παρ. 6 του ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147)». Η ως άνω γνώμη δεν έχει ακόμα εκδοθεί.

Γνώμη Γ5/23.04.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Διευθύνοντος Συμβούλου της Δημόσιας Επιχείρησης Δικτύων Διανομής Αερίου (Δ.Ε.Δ.Α.) Α.Ε., με το οποίο διαβιβάσθηκε σχέδιο "Διαδικασίας Διοίκησης και Εκτέλεσης Έργων" της εταιρείας. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής, με την από 26/4/09.05.2018 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της εταιρείας με θέμα «Έγκριση Διαδικασίας Διοίκησης και Εκτέλεσης Έργων Δ3 της Δ.Ε.Δ.Α.», εγκρίθηκε ο Κανονισμός της.

Γνώμη Γ6/27.04.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υγείας, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης με τίτλο "Τροποποίηση της με αριθμό 2203/2017 (Β' 1926/2-6-2017), απόφασης του Υπουργού Υγείας με την οποία ορίζεται το Γενικό Νοσοκομείο Αττικής «Σισμανόγλειο – Αμαλία Φλέμινγκ» ως Κεντρική Αρχή Αγορών (ΚΑΑ) για την προμήθεια «υπηρεσιών ιατρικής απεικόνισης». Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η από 16.03.2018 Υ.Α. με θέμα «Τροποποίηση της με αριθμό 2203/2017 (Β' 1926/2-6-2017), απόφασης του Υπουργού Υγείας με

την οποία ορίζεται το Γενικό Νοσοκομείο Αττικής «Σισμανόγλειο - Αμαλία Φλέμινγκ» ως Κεντρική Αρχή Αγορών (ΚΑΑ) για την προμήθεια «υπηρεσιών ιατρικής απεικόνισης» (Β' 1490/30.04.2018).

Γνώμη Γ7/08.06.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης με θέμα «Τροποποίηση της υπ' αριθμ. 20886/20-2-2017 (Φ.Ε.Κ. 663/Β'/2-3-2017) Απόφασης με θέμα "Συμφωνίες πλαίσιο έτους 2017 που συνάπτονται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών της παρ. 1 β) του άρθρου 41 του ν. 4412/16». Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 82334/30.08.2018 Υ.Α. με θέμα «Τροποποίηση της αριθμ. 20886/20-2-2017 (ΦΕΚ 663/Β'/2-3-2017) απόφασης με θέμα «Συμφωνίες πλαίσιο έτους 2017 που συνάπτονται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών της παρ. 1 β) του άρθρου 41 του ν. 4412/2016» (Β' 3293/08.08.2018).

Γνώμη Γ8/08.06.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης με θέμα «Συγκρότηση και αρμοδιότητες Επιτροπής Κεντρικών Αγορών στο Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης». Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η με αριθμ. 100672-26/09/2018 Υ.Α. με θέμα «Συγκρότηση και αρμοδιότητες Επιτροπής Προγραμματισμού Κεντρικών Αγορών στο Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης.» (Β' 4748/23.10.2018).

Γνώμη Γ9/19.06.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Εσωτερικών, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών, Υποδομών και Μεταφορών και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων με θέμα «Μεταφορά Μαθητών Δημόσιων Σχολείων από τις Περιφέρειες». Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 50025/19.09.2018 Κ.Υ.Α. με θέμα «Μεταφορά μαθητών δημοσίων σχολείων από τις Περιφέρειες.» (Β' 4217/26.09.2018).

Γνώμη Γ10/26.06.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα της Ελληνικής Εταιρείας Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε. με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή τροποποίηση του "Κανονισμού Διαδικασιών Ανάθεσης Συμβάσεων" της εταιρείας. Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής, με την από 10.09.2018 απόφαση της τακτικής Γενικής Συνέλευσης του μοναδικού μετόχου της ΕΕΣΥΠ Α.Ε., αποφασίστηκε η τροποποίηση του Εσωτερικού Κανονισμού ως προς το Κεφάλαιο «Κανονισμός Διαδικασιών Ανάθεσης Συμβάσεων».

Γνώμη Γ11/02.07.2018: Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης με θέμα "Καθορισμός καθηκόντων και αρμοδιοτήτων των βασικών μελετητών ως Τεχνικών Συμβούλων – Μελετητών κατά την εκτέλεση του έργου, το περιεχόμενο της σύμβασης που υπογράφεται με την Προϊσταμένη Αρχή του έργου, τον τρόπο πληρωμής των υπηρεσιών και κάθε άλλο συναφές με τα ανωτέρω θέμα". Σε συνέχεια της ως άνω γνώμης της Αρχής εκδόθηκε η με

αριθμ. ΔΝΣβ/92783π.ε./ΦΝ466 Υ.Α. «Καθορισμός καθηκόντων και αρμοδιοτήτων των βασικών μελετητών ως Τεχνικών Συμβούλων -Μελετητών κατά την εκτέλεση του έργου, το περιεχόμενο της σύμβασης που υπογράφεται με την Προϊσταμένη Αρχή του έργου, τον τρόπο πληρωμής των υπηρεσιών και κάθε άλλο συναφές με τα ανωτέρω θέμα.» (Β' 4203/25-9-2018).

9.4. Γνωμοδοτήσεις επί αιτημάτων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011)

Το 2018, όπως και κατά τα προηγούμενα έτη λειτουργίας της, η Αρχή δεν άσκησε τη γνωμοδοτική της αρμοδιότητα σε περιπτώσεις όπου οι αναθέτουσες αρχές προσέφυγαν σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σε εφαρμογή ρυθμίσεων με τις οποίες ο εθνικός νομοθέτης υιοθέτησε εξαιρετικές ρυθμίσεις, είτε με την πρόβλεψη “τεκμηρίων κατεπείγουσας ανάγκης”, είτε με την παράταση -τροποποίηση συμβάσεων οι οποίες δεν περιλάμβαναν αντίστοιχους όρους, είτε με την ανάθεση τμημάτων της σύμβασης σε προσωρινούς αναδόχους μέχρι την ολοκλήρωση του εκκρεμούς διαγωνισμού. Οι τομείς στους οποίους αφορούν κυρίως οι εξαιρετικές αυτές ρυθμίσεις, συμπεριλαμβανομένης και της παρέκκλισης της γνωμοδοτικής αρμοδιότητας της Αρχής, είναι αυτοί της αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στο πλαίσιο της μεταναστευτικής πολιτικής και κοινωνικής ένταξης μεταναστών και δικαιούχων διεθνούς προστασίας,³ της μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης,⁴ της δακοκτονίας⁵ και της υγείας.⁶

3 βλ. ενδεικτικά το πλέγμα των διατάξεων για την αντιμετώπιση αναγκών στο πλαίσιο μεταναστευτικής πολιτικής και κοινωνικής ένταξης μεταναστών και δικαιούχων διεθνούς προστασίας, ιδίως το πέμπτο εδάφιο της παρ. 10 του ν. 4332/2015 (Α' 76), όπως αυτό είχε αρχικά αντικατασταθεί με το άρθρο 39 του ν. 4456/2017 (Α' 24), ακολούθως με το άρθρο 33 του ν. 4508/2017 (Α' 200) και μετέπειτα με το άρθρο 7 παρ. 1 του ν. 4587/2018 (Α' 218).

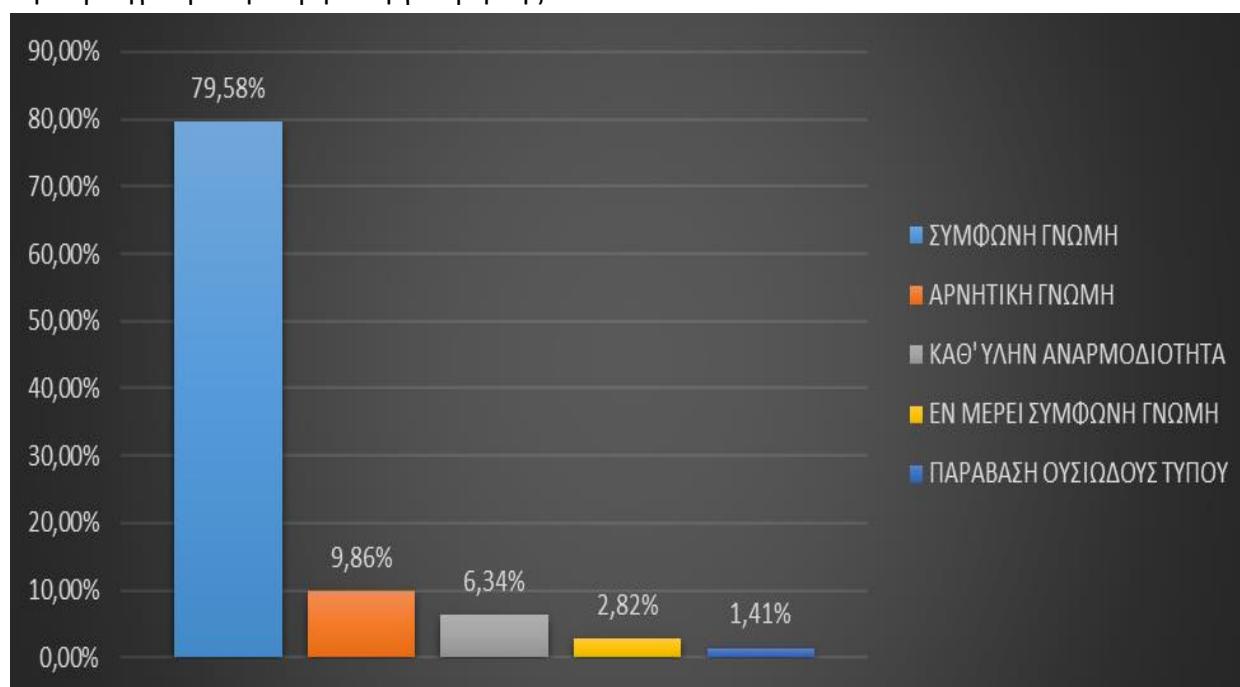
4 βλ. τις διατάξεις για την αντιμετώπιση αναγκών μεταφοράς μαθητών κατά τα σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018 και 2018-2019, όπως το άρθρο 63 του ν. 4415/2016 και ιδίως την παρ. 1 αυτού, όπως είχε αντικατασταθεί με το άρθρο 45 του ν. 4508/2017 (Α' 200), ακολούθως με το άρθρο τρίτο του ν. 4528/2018 (Α' 50) και μετέπειτα με το άρθρο 21 παρ. 1 του ν. 4563/2018 (Α' 169). Αντίστοιχα ισχύουν και για την παρ. 2 του ίδιου ως άνω άρθρου, όπως είχε αρχικά τροποποιηθεί με το άρθρο 28 του ν. 4479/2017 (Α'94), στη συνέχεια με το άρθρο 108 παρ.1 του ν. 4485/2017 (Α' 114) και μετέπειτα με το άρθρο 21 παρ. 1 του ν. 4563/2018 (Α' 169).

5 βλ. ενδεικτικά τις διατάξεις του άρθρου 44 του ν. 4325/2015 (Α' 47), όπως τροποποιήθηκε με τις παρ. 2 και 3 του άρθρου 65 του ν. 4484/2017 (Α' 110) και ακολούθως με το άρθρο 57 του ν. 4554/2018 (Α' 130).

6 βλ. ενδεικτικά τις διατάξεις για την αντιμετώπιση αναγκών εφοδιασμού των φορέων ΥΠΕ-ΠΕΔΥ, ιδίως την παρ. 9 του άρθρου 66 του ν. 4316/2014 (Α' 270), όπως τροποποιήθηκε αρχικά με το

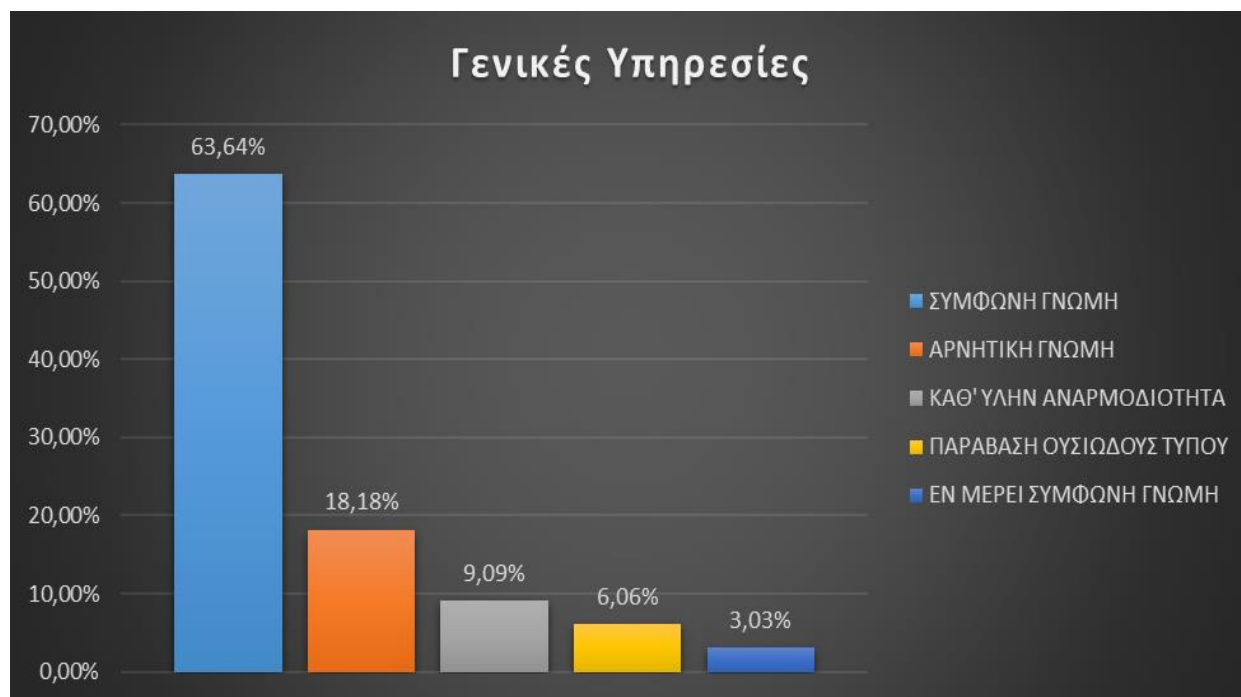
Η Αρχή, κατά το έτος 2018, εξέδωσε συνολικά εκατόν σαράντα δύο (142) γνώμες, που αφορούν σε αιτήματα για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών και έργων. Στον ως άνω συνολικό αριθμό γνωμών περιλαμβάνεται και μία (1) που εκδόθηκε μετά από αίτηση θεραπείας αναθέτουσας αρχής, με την οποία ζητήθηκε η επανεξέταση του αιτήματός της.

Από το σύνολο των ως άνω αιτημάτων, παρείχε τη σύμφωνη γνώμη της σε εκατόν δεκατρείς (113) περιπτώσεις, σε τέσσερις (4) παρείχε εν μέρει σύμφωνη γνώμη, σε δεκατέσσερις (14) περιπτώσεις διαπίστωσε ότι δεν συνέτρεχαν οι νόμιμες προϋποθέσεις για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σε εννέα (9) περιπτώσεις διαπίστωσε ότι η εξέταση του αιτήματος δεν ενέπιπτε στην αρμοδιότητά της, ενώ σε δύο (2) περιπτώσεις διαπιστώθηκε η παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας που προβλέπει την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της.

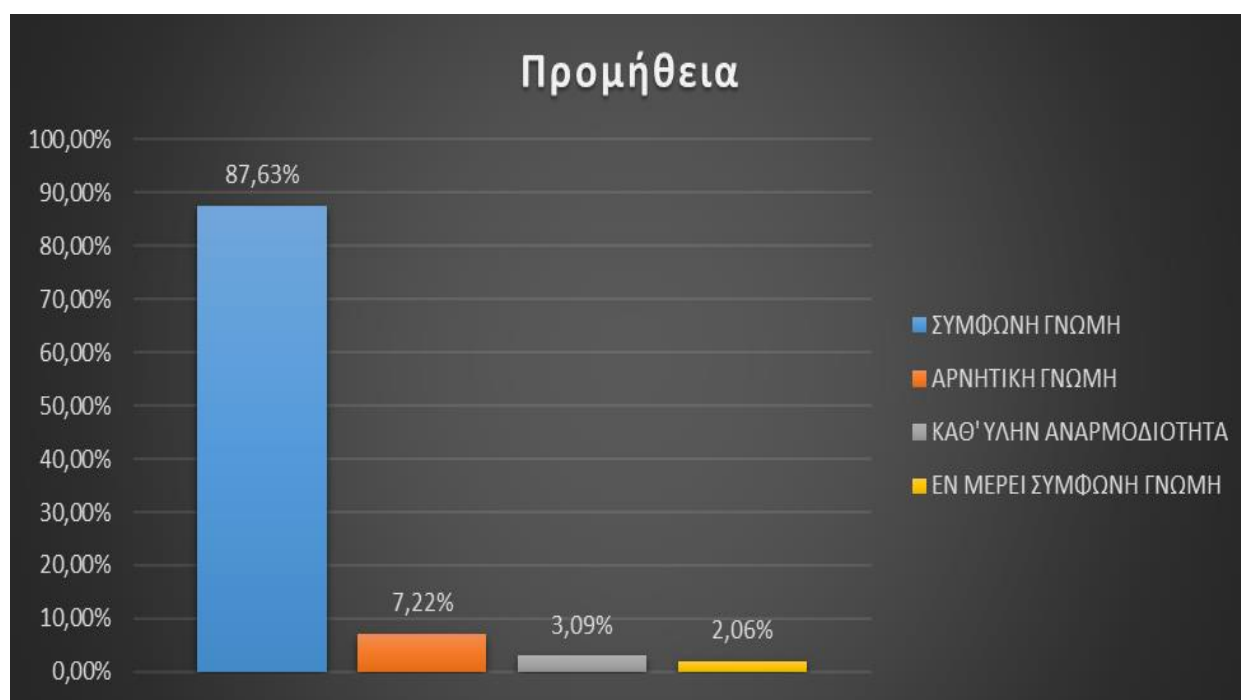


Εικόνα 1: Διατακτικό γνωμών σε αιτήματα για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης

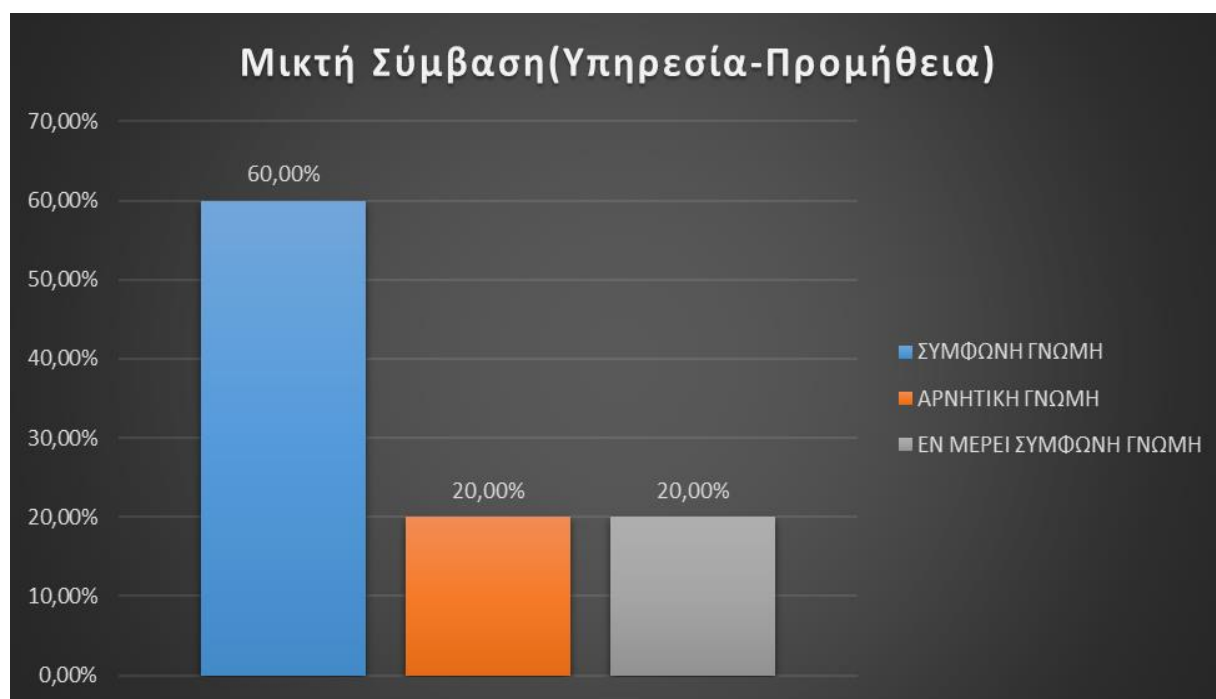
άρθρο 86 παρ.3 του ν. 4478/2017 (Α' 91), στη συνέχεια με το άρθρο έκτο του ν. 4517/2018 (Α' 22) και μετέπειτα με το άρθρο 38 παρ. 2 του ν. 4578/2018 (Α' 200).



Εικόνα 2: Κατανομή Γνωμών ανά διατακτικό για την κατηγορία «Γενικές Υπηρεσίες»



Εικόνα 3: Κατανομή Γνωμών ανά διατακτικό για την κατηγορία «Προμήθεια»

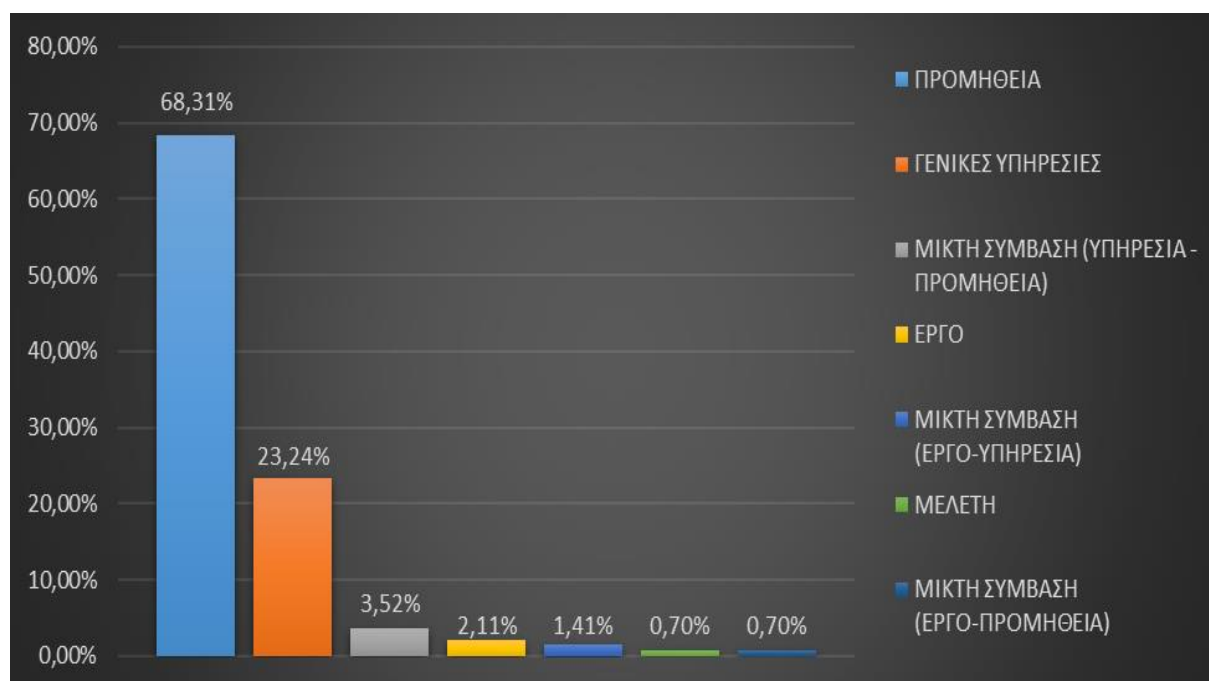


Εικόνα 4: : Κατανομή Γνωμών ανά διατακτικό για την κατηγορία «Μικτή Σύμβαση (Υπηρεσία-Προμήθεια)»

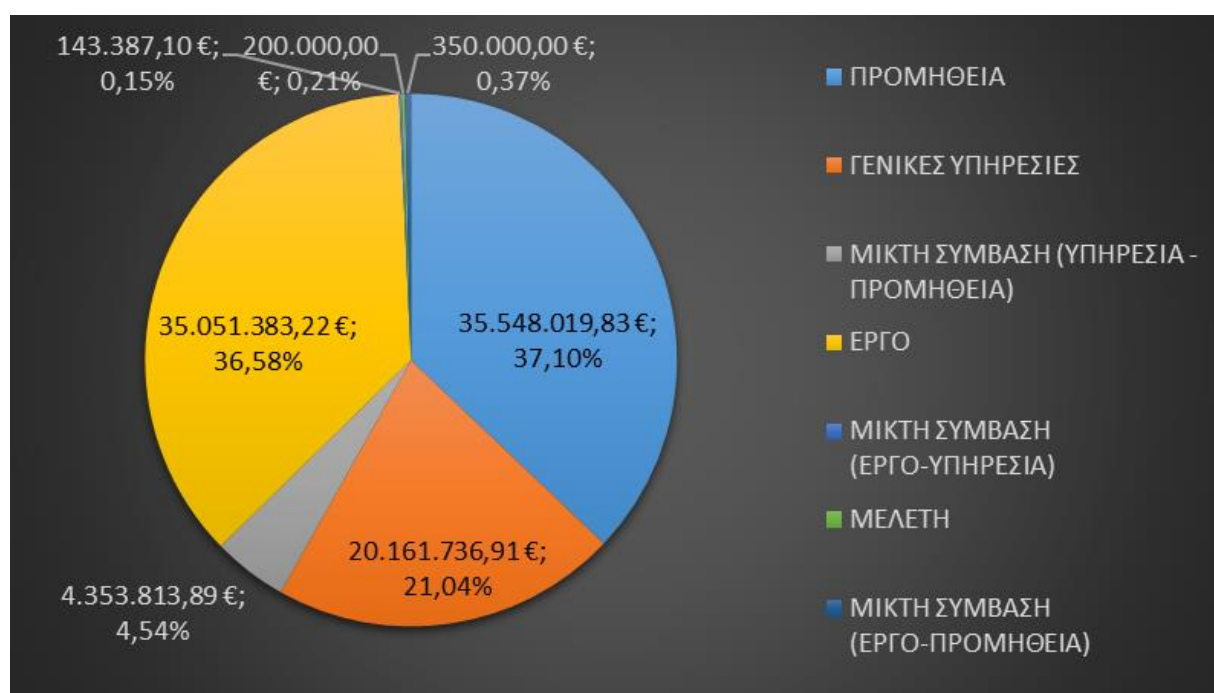
Ακολουθεί ποσοστιαία ταξινόμηση των γνωμών ανά είδος, κατηγορία σύμβασης και αξία, νομική βάση, νομική φύση και κύρια δραστηριότητα αναθετουσών αρχών, αντικείμενο (επιχειρηματικό κλάδο) σύμβασης:

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΓΝΩΜΩΝ ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΚΑΙ ΑΞΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

- Ποσοστό 68,31% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα για την ανάθεση συμβάσεων προμηθειών συνολικής αξίας 35,55 εκατ. Ευρώ.
- Ποσοστό 23,24% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα για συμβάσεις υπηρεσιών συνολικής αξίας 20,16 εκατ. Ευρώ.
- Ποσοστό 3,52% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα μεικτών συμβάσεων (προμηθειών - υπηρεσιών) συνολικής αξίας 4,35 εκατ. Ευρώ.
- Ποσοστό 2,11% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα για συμβάσεις έργων συνολικής αξίας 35,05 εκατ. Ευρώ.
- Ποσοστό 1,41% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα μικτών συμβάσεων (έργων – υπηρεσιών) συνολικής αξίας 0,14 εκατ. Ευρώ.
- Ποσοστό 0,7% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα για συμβάσεις μελετών συνολικής αξίας 0,2 εκατ. Ευρώ.
- Ποσοστό 0,7% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα μικτών συμβάσεων (έργων - προμηθειών) συνολικής αξίας 0,35 εκατ. Ευρώ.



Εικόνα 5: Κατανομή Γνωμών ανά κατηγορία σύμβασης



Εικόνα 6: Κατανομή Γνωμών ανά αξία συμβάσεων

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΓΝΩΜΩΝ ΑΝΑ ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΑ ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Η κατανομή των γνωμών, με βάση την εφαρμοστέα νομική βάση για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για το έτος 2018, είχε ως εξής:

Προσφυγή στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση

Ποσοστό 11,97% των εκδοθεισών γνωμών αφορούσε σε προσφυγή στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, με βάση το άρθρο 26.2.β του ν. 4412/2016 (έπειτα από ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, λόγω υποβολής μη κανονικών ή अपαράδεκτων προσφορών).

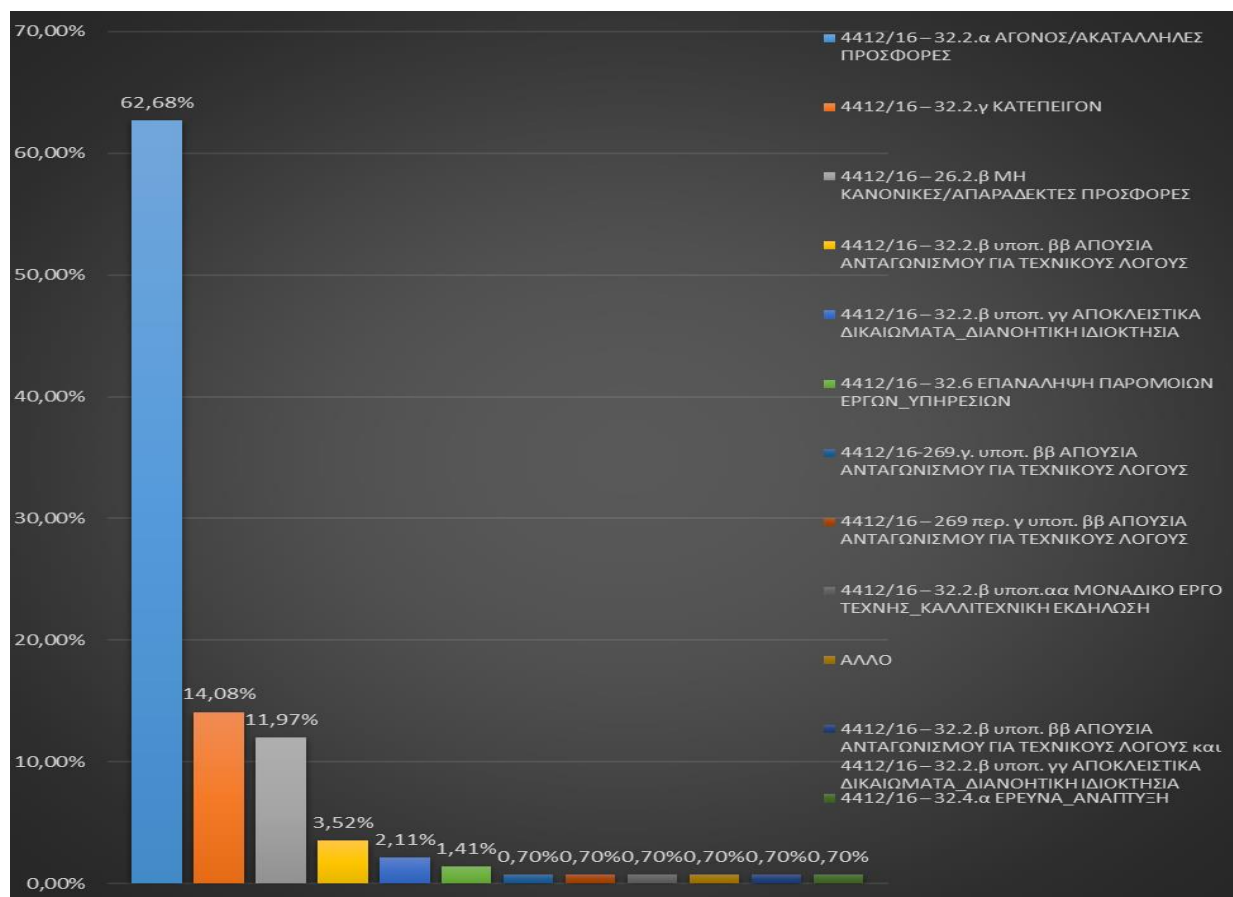
Προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης

Ποσοστό 87,33% των εκδοθεισών γνωμών αφορούσε σε προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, με βάση τις ακόλουθες ρυθμίσεις του ν. 4412/2016:

- άρθρο 32.2.α (έπειτα από ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, λόγω μη υποβολής προσφορών ή υποβολής ακατάλληλων προσφορών) - Ποσοστό 62,68%,
- άρθρο 32.2.γ (για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση) - Ποσοστό 14,08%
- άρθρο 32.2.β (λόγω απουσίας ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους, αποκλειστικών δικαιωμάτων/διανοητικής ιδιοκτησίας) - Ποσοστό 7,04%
- άρθρο 32.6 (επανάληψη παρόμοιων έργων ή υπηρεσιών που συμφωνούν με μία βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο της αρχικής σύμβασης, η οποία συνήφθη με ανοικτή ή κλειστή διαδικασία)- Ποσοστό 1,41%
- άρθρο 269.γ.γγ (απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους, λόγους αποκλειστικών δικαιωμάτων/διανοητικής ιδιοκτησίας) – Ποσοστό 0,77%
- άρθρο 32.4.α (έρευνα-ανάπτυξη) Ποσοστό 0,7%

Άλλο

Ποσοστό 0,7% των εκδοθεισών γνωμών αφορούσε σε προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, με βάση άλλες διατάξεις



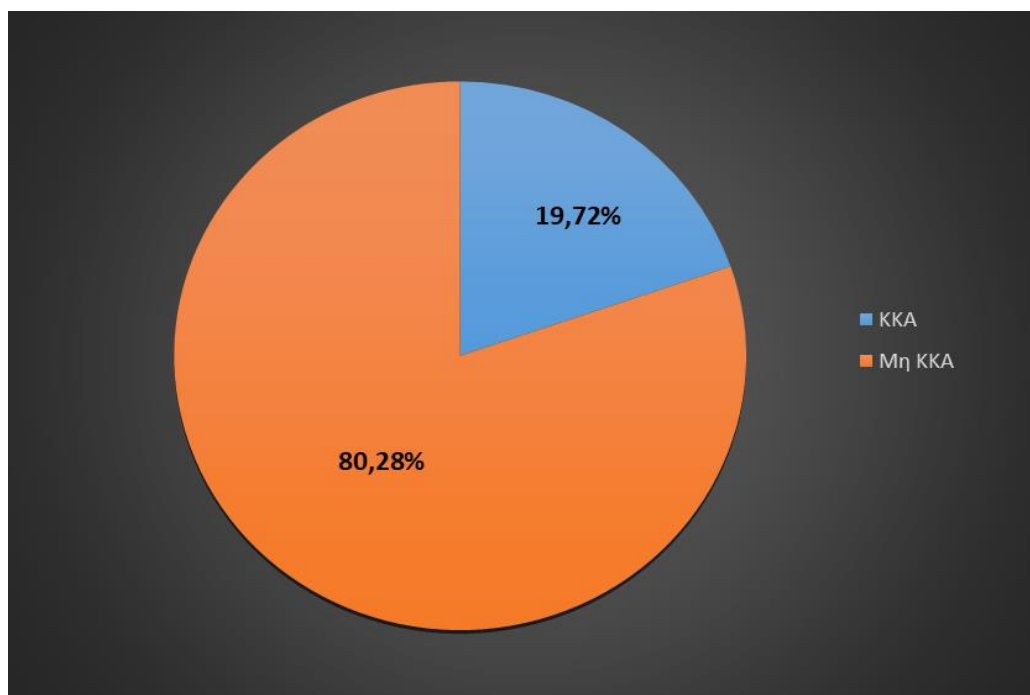
Εικόνα 7: Κατανομή Γνωμών ανά νομική βάση

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΓΝΩΜΩΝ ΒΑΣΕΙ ΤΗΣ ΝΟΜΙΚΗΣ ΦΥΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ

Τα αιτήματα για παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, για το έτος 2018, προέρχονται από ένα ευρύ φάσμα φορέων του δημόσιου τομέα:

Με βάση τη διάκριση σε κεντρικές κυβερνητικές και μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές:

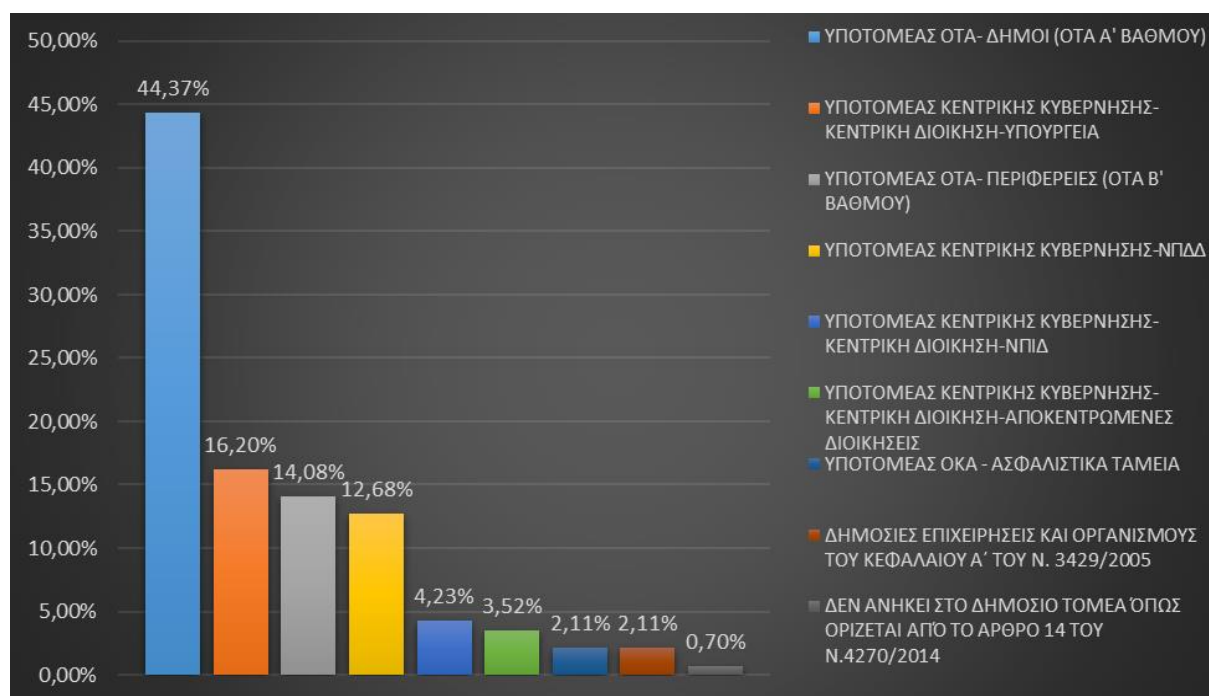
- Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές
19,72%
- Μη Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές
80,28%



Εικόνα 8: Κατανομή Γνωμών βάσει της Νομικής Φύσης

Με βάση την κατηγοριοποίηση-ορισμούς του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 [άρθρα 2 και 6(2) Οδηγίας 2011/85/ΕΕ]:

Υποτομέας ΟΤΑ- Δήμοι (ΟΤΑ Α' Βαθμού)	44,37%
Υποτομέας Κεντρικής Κυβέρνησης - Κεντρική Διοίκηση - Υπουργεία	16,20%
Υποτομέας ΟΤΑ - Περιφέρειες (ΟΤΑ Β' Βαθμού)	14,08%
Υποτομέας Κεντρικής Κυβέρνησης - ΝΠΔΔ	12,68%
Υποτομέας Κεντρικής Κυβέρνησης - Κεντρική Διοίκηση - ΝΠΙΔ	4,23%
Υποτομέας Κεντρικής Κυβέρνησης - Κεντρική Διοίκηση - Αποκεντρωμένες Διοικήσεις	3,52%
Υποτομέας ΟΚΑ – Ασφαλιστικά Ταμεία	2,11%
Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί του Κεφαλαίου Α' του ν.3429/2005	2,11%
Φορείς που δεν ανήκουν στο Δημόσιο τομέα όπως ορίζεται με το άρθρο 14 του ν.4270/2014	0,70%

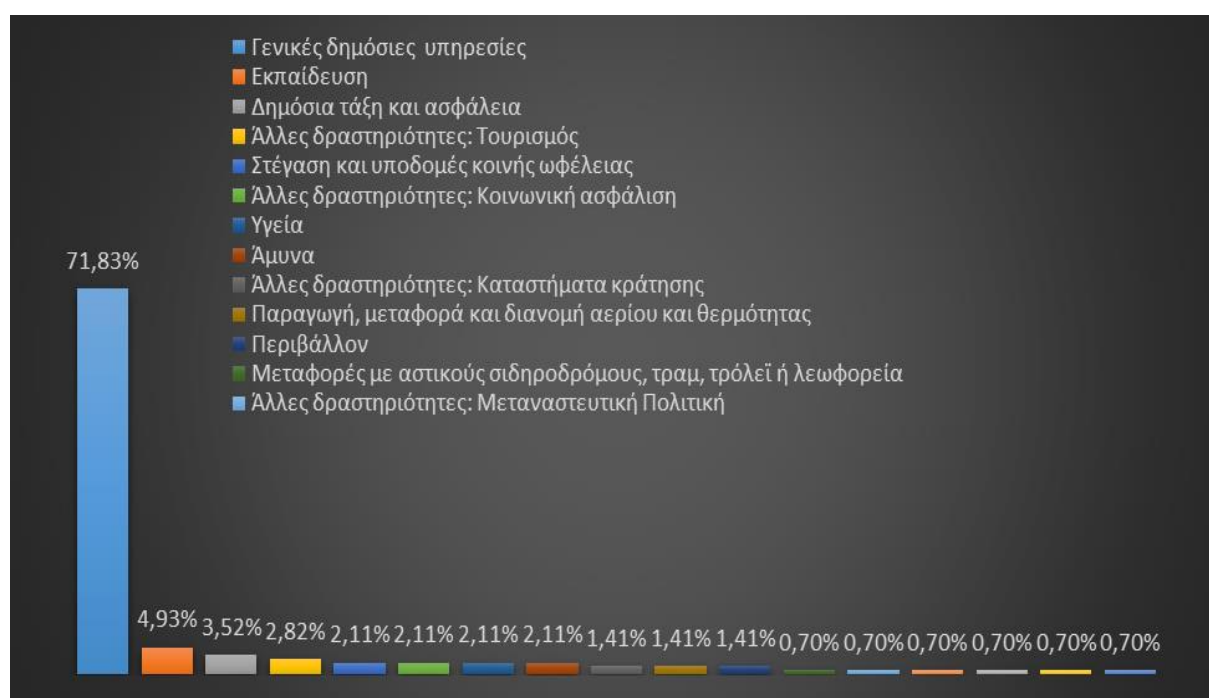


Εικόνα 9: Κατανομή Γνωμών σύμφωνα με την κατηγοριοποίηση του άρθρου 14 του ν. 4270/2014

Με βάση την κύρια δραστηριότητα της αναθέτουσας αρχής:

Γενικές δημόσιες υπηρεσίες	71,83%
Εκπαίδευση	4,93%
Δημόσια τάξη και ασφάλεια	3,52%
Άλλες δραστηριότητες: Τουρισμός	2,82%
Άμυνα	2,11%
Υγεία	2,11%
Στέγαση και υποδομές κοινής ωφέλειας	2,11%
Άλλες δραστηριότητες: Κοινωνική ασφάλιση	2,11%
Περιβάλλον	1,41%
Παραγωγή, μεταφορά και διανομή αερίου και θερμότητας	1,41%

Άλλες δραστηριότητες: Καταστήματα κράτησης	1,41%
Κοινωνική προστασία	0,70%
Άλλες δραστηριότητες: Έρευνα στον τομέα των ιατρικών και βιολογικών επιστημών	0,70%
Άλλες δραστηριότητες: Καταγραφή και εξέταση αιτημάτων διεθνούς προστασίας	0,70%
Άλλες δραστηριότητες: Έρευνα	0,70%
Μεταφορές με αστικούς σιδηροδρόμους, τραμ, τρόλεϊ ή λεωφορεία	0,70%
Άλλες δραστηριότητες: Μεταναστευτική Πολιτική	0,70%



Εικόνα 10: Κατηγοριοποίηση με βάση την κύρια δραστηριότητα της αναθέτουσας αρχής

Με βάση τον επιχειρηματικό τομέα στον οποίο αφορούν οι αντίστοιχες συμβάσεις:

- Ενέργεια και Συναφείς Υπηρεσίες
30,99%

[ιδίως Πετρελαϊκά προϊόντα, καύσιμα, ηλεκτρική και άλλες πηγές ενέργειας]

- Υλικά και Προϊόντα

30,99%

[ιδίως Τρόφιμα, ποτά, καπνός και συναφή προϊόντα, Έντυπο υλικό και συναφή προϊόντα, Ιατρικές συσκευές, φαρμακευτικά προϊόντα, και προϊόντα ατομικής περιποίησης]

- Λοιπές Υπηρεσίες

16,20%

[ιδίως Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης, Υπηρεσίες ξενοδοχείων, εστιατορίων και λιανικού εμπορίου]

- Γεωργία και Επισιτισμός

6,34%

[ιδίως Υπηρεσίες γεωργίας, δασοκομίας, φυτοκομίας, υδατοκαλλιέργειας και μελισσοκομίας]

- Τεχνολογία και Εξοπλισμός

4,23%

[ιδίως Πακέτα λογισμικού και συστήματα πληροφορικής]

- Κατασκευές

2,82%

- Πληροφορική και Συναφείς Υπηρεσίες

2,82%

[ιδίως Υπηρεσίες τεχνολογίας των πληροφοριών: παροχή συμβουλών, ανάπτυξη λογισμικού, Διαδίκτυο και υποστήριξη]

- Μεταφορές και Συναφείς Υπηρεσίες

2,82%

[ιδίως Υπηρεσίες μεταφορών (εκτός από μεταφορά αποβλήτων)].

- Περιβάλλον και Εξυγίανση

2,11%

[ιδίως Υπηρεσίες λυμάτων, απορριμμάτων, καθαρισμού και περιβαλλοντικές υπηρεσίες]

- Εκτύπωση και Δημοσίευση

0,70%

[ιδίως Επιχειρηματικές υπηρεσίες: νομικές, μάρκετινγκ, παροχής συμβουλών, πρόσληψης, εκτύπωσης και ασφάλειας – Υπηρεσίες Συνδρομών]

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΓΝΩΜΩΝ ΜΕ ΒΑΣΗ ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΕΣ ΠΛΗΜΜΕΛΕΙΕΣ-ΠΑΡΑΤΥΠΙΕΣ ΤΩΝ ΔΙΑΓΩΝΙΣΤΙΚΩΝ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ

Στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς της, στο βαθμό που η εξέταση των προϋποθέσεων των διατάξεων των άρθρων 32.2.α και 26.2.β του ν. 4412/2016 για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης (έπειτα από ανοικτή

διαγωνιστική διαδικασία, λόγω μη υποβολής προσφορών ή υποβολής ακατάλληλων, μη κανονικών, απαράδεκτων προσφορών) περιλαμβάνει και έλεγχο νομιμότητας της διαγωνιστικής διαδικασίας που προηγήθηκε, η Αρχή, κατά το έτος 2018, όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, διαπίστωσε σε ορισμένες περιπτώσεις πλημμέλειες - παρατυπίες στο πλαίσιο των διαγωνιστικών διαδικασιών. Οι ως άνω πλημμέλειες -έστω και αν δεν οδήγησαν τελικά στη μη παροχή σύμφωνης γνώμης- μνημονεύονται στις γνώμες της, προς βελτίωση των διαδικασιών των αναθετουσών αρχών και, για το έτος 2018, συνοψίζονται στις εξής:

- Δημοσιότητα σε εθνικό επίπεδο που πραγματοποιήθηκε πριν από τη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ενδεικτικά Δ1, Δ2, Δ6, Δ17, Δ22, Δ29, Δ32, Δ38, Δ57, Δ58, Δ63, Δ71 , Δ79, Δ91, Δ94, Δ95, Δ97, Δ118, Δ123 και 126/2018 γνώμες Αρχής).
- Ελλιπής δημοσιότητα βασικών όρων της προκήρυξης ή διάσταση πληροφοριών σε σχέση με τη διακήρυξη (ενδεικτικά Δ12, Δ17, Δ20, Δ37, Δ75, Δ78, Δ79 και Δ111/2018 γνώμες Αρχής).
- Μη επιλογή της κατάλληλης διαδικασίας (ανοικτής, άνω των ορίων) και των απαιτούμενων διατυπώσεων δημοσιότητας (ενδεικτικά Δ 26/2018 γνώμη Αρχής).
- Μη τήρηση των απαιτούμενων διατυπώσεων δημοσιότητας σε περίπτωση τροποποίησης όρων της διακήρυξης κατά τη διαδικασία ανάθεσης (ενδεικτικά Δ37 και Δ121/2018 γνώμες Αρχής).
- Μη συμπλήρωση του κατάλληλου τυποποιημένου εντύπου προς την Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης (ενδεικτικά Δ1, Δ12, Δ38, Δ84, Δ95, Δ111 και Δ121/2018 γνώμες Αρχής).
- Ελλιπής ηλεκτρονική καταχώρηση όρων (λ.χ. τμημάτων) της διακήρυξης στο ΕΣΗΔΗΣ (ενδεικτικά Δ 59/2018 γνώμη Αρχής).
- Περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή ηλεκτρονικού διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών (ενδεικτικά Δ1, Δ18, Δ34, Δ35, Δ37, Δ69, Δ87 και Δ103/2018 γνώμες της Αρχής).
- Λανθασμένη αναφορά στη διακήρυξη σχετικά με δικαίωμα παροχής έννομης προστασίας κατά τη σύναψη της σύμβασης (ενδεικτικά Δ 71/2018 γνώμη Αρχής).
- Παράλειψη αιτιολόγησης της μη διαίρεσης της σύμβασης σε τμήματα (ενδεικτικά Δ47, Δ51 και Δ65/2018 γνώμες Αρχής).
- Ελλιπής τεκμηρίωση της επείγουσας κατάστασης που απαιτεί η εφαρμογή των συντετμημένων προθεσμιών (ενδεικτικά Δ130/2018 γνώμη Αρχής).

- Διάσταση όρου διακήρυξης με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο (π.χ. υπολογισμός εγγυητικής επιστολής, ενδεικτικά Δ84/2018 γνώμη Αρχής).
- Μη επίκαιρες τεχνικές προδιαγραφές μελέτης και διακήρυξης (ενδεικτικά Δ23 και Δ61/2018 γνώμες Αρχής).
- Περιοριστικοί όροι συμμετοχής (ενδεικτικά Δ12/2018 γνώμη Αρχής) ή μνεία στις τεχνικές προδιαγραφές συγκεκριμένης κατασκευής ή προέλευσης ή ιδιαίτερης μεθόδου κατασκευής ή σήματος χωρίς τον όρο «ή ισοδύναμο» (ενδεικτικά Δ32, Δ69, Δ111, Δ121 και Δ 139/2018 γνώμες Αρχής).
- Ασαφείς όροι διακήρυξης (π.χ. ως προς τη δυνατότητα συμμετοχής σε τμήματα -ενδεικτικά Δ1 και Δ29/2018-, ως προς το ύψος της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής -Δ29/2018-, ως προς την απαιτούμενη τεχνική και επαγγελματική ικανότητα -Δ19/2018 γνώμη Αρχής-, ως προς την ενεργοποίηση δικαιώματος προαίρεσης -Δ57/2018-, ως προς τα κριτήρια ανάθεσης -Δ94/2018-, ως προς τις απαιτούμενες ποσότητες, τα είδη των αγαθών και των εργασιών -Δ 138/2018-).
- Ασάφεια ή παρατυπίες ως προς τον τρόπο υποβολής προσφοράς με ποσοστό έκπτωσης (ενδεικτικά Δ4, Δ77 και Δ105/2018 γνώμες Αρχής).
- Σύγχυση –ασάφεια ως προς τα τιθέμενα στη διακήρυξη κριτήρια ποιοτικής επιλογής λ.χ. δεν εκφράζονται ως ελάχιστα επίπεδα ικανότητας ούτε προσδιορίζονται τα κατάλληλα αποδεικτικά μέσα /συγχέονται με το περιεχόμενο της τεχνικής προσφοράς ή τα κριτήρια ανάθεσης της σύμβασης /δεν είναι ανάλογα του προς ανάθεση τμήματος (ενδεικτικά Δ3 και Δ84/2018 γνώμη Αρχής).
- Μη ορθή εφαρμογή των κανόνων της προαπόδειξης των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής και της μη ύπαρξης λόγου αποκλεισμού μέσω του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης (ενδεικτικά Δ17, Δ22, Δ32, Δ38, Δ75, Δ109 και 130 /2018 γνώμες Αρχής).
- Ελλιπής αιτιολόγηση ή μη νόμιμη απόρριψη προσφορών (ενδεικτικά Δ10, Δ61 και Δ69/2018 γνώμες Αρχής).

9.5. Αποστολή εγγράφων επί νομοθετικών ρυθμίσεων και κανονιστικών πράξεων που εκδόθηκαν χωρίς την προηγούμενη γνώμη της Αρχής

Η Αρχή διαπίστωσε –επανειλημμένως- κατά το έτος 2018 (όπως και σε προηγούμενα έτη) την έκδοση και δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως νόμων που περιλαμβάνουν ρυθμίσεις για ζητήματα δημοσίων συμβάσεων, χωρίς προηγουμένως να υποβληθεί αίτημα για διατύπωση της κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ του ν. 4013/2011 απαιτούμενης γνώμης της Αρχής.

Στο πλαίσιο αυτό, απέστειλε σχετικές επιστολές προς τα αρμόδια Υπουργεία, τα οποία και έλαβαν την αντίστοιχη νομοθετική πρωτοβουλία, καθώς και στις

αρμόδιες, κατά περίπτωση, Επιτροπές της Βουλής των Ελλήνων, σχετικά με την αναγκαιότητα τήρησης της συγκεκριμένης διαδικασίας εκ μέρους τους.

Συγκεκριμένα, οι επιστολές που απεστάλησαν στους αρμόδιους φορείς εκ μέρους του Προέδρου της Αρχής, αφορούσαν τις παρακάτω διατάξεις:

- τα άρθρα 33 και 45 του ν. 4508/2017 (Α'200) *“Αδειοδότηση διαστημικών δραστηριοτήτων – Καταχώριση στο Εθνικό Μητρώο Διαστημικών Αντικειμένων – Ίδρυση Ελληνικού Διαστημικού Οργανισμού και λοιπές διατάξεις”* (υπ’ αριθμ. πρωτ. 318/18.01.2018 έγγραφο της Αρχής),
- το άρθρο 21 του ν. 4563/2018 (Α' 169) *«Πρόσβαση των μόνιμων κατοίκων των περιοχών εκτός τηλεοπτικής κάλυψης στους ελληνικούς τηλεοπτικούς σταθμούς ελεύθερης λήψης εθνικής εμβέλειας και άλλες διατάξεις».*

Περαιτέρω, η Αρχή, κατά τη διαδικασία αναζήτησης των προς ψήφιση σχεδίων νόμων στην ιστοσελίδα της Βουλής, στο πλαίσιο άσκησης της αρμοδιότητας παρακολούθησης της νομοθεσίας των δημοσίων συμβάσεων, έλαβε γνώση σχεδίων προτεινόμενων διατάξεων, οι οποίες περιληφθήκαν είτε στο κείμενο σχεδίων νόμων είτε εισήχθησαν στη Βουλή με τη μορφή τροπολογίας.

Στο πλαίσιο αυτό η Αρχή προέβη στην αποστολή προς τα έχοντα τη νομοθετική πρωτοβουλία Υπουργεία των ακόλουθων εγγράφων:

- υπ’ αριθμ. 3731/2018 ως προς ως προς διατάξεις του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Οικονομικών με τίτλο *«Πρόληψη και καταστολή της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2015/849) και άλλες διατάξεις»*,
- υπ’ αριθμ. 3732/2018 ως προς διατάξεις του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο *«Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ»] – Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ – Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ»*,
- υπ’ αριθμ. 5050/2018 ως προς διατάξεις του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με τίτλο *«Θέματα υδατοδρομίων, αστικών οδικών μεταφορών και λοιπές διατάξεις»*,
- υπ’ αριθμ. 5123/2018 ως προς ρυθμίσεις του σχεδίου τροπολογίας του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο *«Τροποποίηση διατάξεων α) του άρθρου 63 του ν. 4415/2006 σχετικά με τη μεταφορά μαθητών και β) του άρθρου 101 του ν. 4483/2017»*

10. Συντονιστικές δράσεις της Αρχής

Στις συντονιστικές αρμοδιότητες της Αρχής (περ. α', β', δ', ια' και ιγ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011) εμπεριέχονται τα κάτωθι ζητούμενα:

1. Η υιοθέτηση δημόσιας πολιτικής, τόσο σε κεντρικό κυβερνητικό επίπεδο όσο και σε επίπεδο συγκεκριμένων φορέων, που θα αποσκοπεί στη διαμόρφωση ενός δίκαιου, αποτελεσματικού, απλού και σύγχρονου συστήματος δημοσίων συμβάσεων.

2. Η άμεση συσχέτιση του ανωτέρω συστήματος με τις εθνικές, ευρωπαϊκές αλλά και διεθνείς εξελίξεις του τομέα των δημοσίων συμβάσεων και την άμεση υιοθέτηση των αναγκαίων πρωτοβουλιών και ρυθμίσεων.

3. Η παρακολούθηση εφαρμογής του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων στα κατωτέρω επίπεδα:

- σε επίπεδο συμμόρφωσης του συστήματος στην κατεύθυνση των κεντρικών πολιτικών επιλογών – Εθνικό επίπεδο

- σε επίπεδο συμμόρφωσης του κάθε δημόσιου φορέα με τις κεντρικές πολιτικές επιλογές αλλά και την χάραξη των στόχων και του σχετικού προγραμματισμού στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

- σε επίπεδο συμμόρφωσης της διαχείρισης κάθε δημόσιας σύμβασης με τους κανόνες που τίθενται από το σύστημα των δημοσίων συμβάσεων.

4. Η εκπλήρωση των υποχρεώσεων της χώρας μας για την καλή διακυβέρνηση στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, όπως αυτές αποτυπώνονται στα άρθρα 340 επ. του ν. 4412/2016.

5. Η ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων με την παροχή κατάλληλων εργαλείων και εκπαίδευσης.

Κατωτέρω, παρατίθενται αναλυτικώς, οι σχετικές δράσεις της Αρχής.

10.1. Η υιοθέτηση δημόσιας πολιτικής για τη διαμόρφωση ενός δίκαιου, αποτελεσματικού, απλού και σύγχρονου συστήματος δημοσίων συμβάσεων.

Αναφορικά με τον **πρώτο στόχο**, η Αρχή παρακολουθεί σταθερά την υλοποίηση της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων συμμετέχοντας στα όργανα που προβλέπονται από την σχετική εγκριτική απόφαση (αρ. 50 Α /20-1-2017) του Κυβερνητικού Συμβουλίου Οικονομικής Πολιτικής, με την οποία εγκαινιάστηκε η έναρξη υλοποίησή της. Στα εν λόγω όργανα, Πολιτικό και Τεχνικό, η Αρχή συμμετέχει με δύο διακριτούς ρόλους:

- ✓ ως παρατηρητής και ως εμπειρογνώμονας αντιστοίχως, παρέχοντας συμβουλευτική υποστήριξη επί της μεθοδολογίας και του τρόπου υλοποίησης των επιμέρους δράσεων της εθνικής στρατηγικής, σε ότι αφορά τις δράσεις που έχουν αναλάβει τα διάφορα αρμόδια υπουργεία και

- ✓ ως πλήρες μέλος σε ότι αφορά τις δράσεις, τις οποίες έχει αναλάβει να εκτελέσει είτε η ίδια, κατ' αποκλειστικότητα είτε από κοινού με άλλους φορείς.

Υπό την ιδιότητα του παρατηρητή και τεχνικού συμβούλου, η Αρχή παρέδωσε στο αρμόδιο Πολιτικό Όργανο και στο ΚΥΣΟΙΠ την πρώτη Έκθεση Παρακολούθησης τον Ιούλιο του 2018. Η Έκθεση αυτή, μαζί με την αντίστοιχη Έκθεση του Πολιτικού Οργάνου παραδόθηκε στην Κυβέρνηση, αλλά και στους θεσμούς.

Ειδικότερα, στο πλαίσιο της Εθνικής Στρατηγικής, η Αρχή κατέστη φορέας υλοποίησης 40 δράσεων από το σύνολο των 98 εν γένει εγκεκριμένων. Από τις 40 δράσεις, οι 14 είναι αποκλειστικής ευθύνης της Αρχής και είναι υλοποιημένες σε ποσοστό 98%. Αναφορικά με τις υπόλοιπες 26 η Αρχή, ως συναρμόδιος φορέας έχει λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα ώστε αυτές να ολοκληρωθούν εντός του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος.

Εν γένει, αναφορικά με τις δράσεις, που εκπονεί από κοινού η Αρχή με άλλους φορείς αυτές διακρίνονται θεματικά σε τρεις κύριες κατηγορίες:

- ✓ Δράσεις για την ενίσχυση της ακεραιότητας και της καλής διακυβέρνησης στο πλαίσιο συνεργασίας με την Γενική Γραμματεία Καταπολέμησης της Διαφθοράς. Επισημαίνεται ότι έχει ήδη συγκροτηθεί σχετική ομάδα εργασίας, οι εργασίες της οποίες εξελίσσονται.
- ✓ Δράσεις για την ικανοποίηση των στόχων της Ευρώπης 2020 όπως Πράσινες δημόσιες συμβάσεις, Κοινωνικές συμβάσεις, ενίσχυση Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων κ.λπ.
- ✓ Δράσεις πολιτικών προτεραιοτήτων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων όπως η επαγγελματοποίηση του τομέα μέσω πιστοποίησης αναθετουσών αρχών και κεντρικών αρχών αγορών, σύστασης μητρώου πιστοποιημένων υπαλλήλων κ.λπ.

Σημειώνεται, περαιτέρω, ότι στο πλαίσιο των ανωτέρω δράσεων αναπτύσσονται δύο Μελέτες και δη:

- Μελέτη για την ανάπτυξη δεικτών για τη μέτρηση της αποτελεσματικότητας του συστήματος δημοσίων συμβάσεων: Η εν λόγω μελέτη αποτελεί υποέργο πρότασης που εγκρίθηκε, το Δεκέμβριο του 2018, για χρηματοδότηση από την SRSS, με ανάδοχο τον ΟΟΣΑ και ωφελούμενη της ΕΑΑΔΗΣΥ.

- Μελέτη για την ανάπτυξη της κατάλληλης μεθοδολογίας εποπτείας των αναθετουσών αρχών και των αναθετόντων φορέων, καθώς και αξιολόγησης των αρμόδιων ελεγκτικών οργάνων: Η εν λόγω μελέτη αποτελεί επίσης υποέργο πρότασης που εγκρίθηκε, το Δεκέμβριο του 2018, για χρηματοδότηση από την SRSS, με ανάδοχο τον ΟΟΣΑ και ωφελούμενη της ΕΑΑΔΗΣΥ.

10.2. Η συσχέτιση του ανωτέρω συστήματος με τις εθνικές, ευρωπαϊκές αλλά και διεθνείς εξελίξεις του τομέα των δημοσίων συμβάσεων και την άμεση υιοθέτηση των αναγκαίων πρωτοβουλιών και ρυθμίσεων.

Στη βάση του οράματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την συνολική αλλαγή της νοοτροπίας των κρατών – μελών της Ε.Ε., η Επιτροπή, κατά τη διάρκεια του έτους αναφοράς, κάλεσε σε ευρεία συνεργασία όλα τα ενδιαφερόμενα μέλη, κυβερνήσεις, αναθέτουσες αρχές και φορείς, τον ιδιωτικό φορέα και την κοινωνία των πολιτών, δηλώνοντας τη δέσμευσή της να πραγματοποιήσει τις ακόλουθες ειδικές δράσεις:

1. Εξασφάλιση της ευρύτερης ανάληψης **στρατηγικών δημόσιων συμβάσεων** μέσω διάφορων πρωτοβουλιών, όπως η δημιουργία εθελοντικού εκ των προτέρων μηχανισμού αξιολόγησης για μεγάλα έργα υποδομής.
2. **Επαγγελματοποίηση** («professionalization») των δημόσιων αγοραστών.
3. **Βελτίωση της πρόσβασης** στις δημόσιες συμβάσεις.
4. **Αύξηση της διαφάνειας, της ακεραιότητας και της ποιότητας των δεδομένων**.
5. Ενίσχυση του **ψηφιακού μετασχηματισμού** των δημοσίων συμβάσεων.
6. Συνεργασίες για από **κοινού διακηρύξεις** όπως στις περιπτώσεις διασυνοριακών δημοσίων συμβάσεων.

Για την επίτευξη των ανωτέρω η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ανέλαβε μια σειρά πρωτοβουλιών στις περισσότερες από τις οποίες η Αρχή συμμετείχε δια εκπροσώπων της, κυρίως ημερίδες εργασίας (workshops) για την επαγγελματοποίηση των δημοσίων συμβάσεων, τα μεγάλα έργα υποδομών, την καινοτομία στις δημόσιες συμβάσεις, τις στρατηγικές δημόσιες συμβάσεις κ.λπ., προκειμένου να λάβει και να μεταφέρει τεχνογνωσία.

Περαιτέρω, η Αρχή:

- ✓ Συμμετέχει δια εκπροσώπων της, στην Διυπουργική Επιτροπή για τις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις (Απόφαση υπ' αριθμ. 63955/239 (ΦΕΚ τ. ΥΟΔΔ 277/13.06.2017) του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης). Έργο της Επιτροπής είναι η εκπόνηση Σχεδίου Δράσης για την προώθηση των Πράσινων Δημόσιων Συμβάσεων και την υποβολή προτάσεων για τη χάραξη εθνικής πολιτικής. Η δράση αυτή ταυτίζεται με την υπ' αριθμό 42 δράση της Εθνικής Στρατηγικής των δημοσίων Συμβάσεων, δεδομένου του σημαντικού ρόλου της στην επίτευξη βιώσιμης ανάπτυξης και των γενικότερων στόχων της Ευρώπης 2020.
- ✓ Προχώρησε στην έκδοση Τεχνικής Οδηγίας για τις συμβάσεις καινοτομίας, μέσω των οποίων οι αναθέτουσες αρχές αναλαμβάνουν επί της ουσίας την πρωτοβουλία, ως «αγοραστής», να προωθήσουν την καινοτομία. Συμβάσεις καινοτομίας μπορούν να συναφθούν στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι ανάγκες των δημόσιων φορέων δεν μπορούν να καλυφθούν από τα προϊόντα/υπηρεσίες που ήδη υπάρχουν στην αγορά αλλά προσπαθούν να καλύψουν τις ανάγκες είτε μέσω καινοτόμων προϊόντων/υπηρεσιών που

διατίθενται στην αγορά σε περιορισμένες ποσότητες, δεδομένου ότι βρίσκονται στο στάδιο της ολοκλήρωσης σχεδιασμού και παραγωγής (Public Procurement in Innovation - PPI) , είτε μέσω εξ υπ' αρχής σχεδιασμού προϊόντων ή υπηρεσιών που αφορούν διαδικασίες E&A ή όπως ειδικότερα καλούνται προ-εμπορικών δημοσίων συμβάσεων (Pre-commercial procurement – PCP). Οι σχετικές διαδικασίες προσφέρουν στους δημόσιους φορείς τη δυνατότητα να εκσυγχρονιστούν ταχύτερα, ενώ ταυτόχρονα παρέχεται στις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις η δυνατότητα να κυριαρχήσουν διεθνώς σε νέες αγορές. Επιπλέον, η εξασφάλιση κατάλληλων συνθηκών για την ευρεία εμπορευματοποίηση καινοτόμων λύσεων αποτελεί ένα σημαντικό μέσο δημιουργίας θέσεων εργασίας και προώθησης της ανάπτυξης και αντιμετωπίζει σημαντικές κοινωνικές προκλήσεις όπως η υγειονομική περίθαλψη, η κλιματική αλλαγή, η ενεργειακή απόδοση, οι μεταφορές, η ασφάλεια, η προστασία του περιβάλλοντος, κ.λπ.

- ✓ Συμμετείχε στη διαβούλευση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής εν όψει της κατάρτισης νέου Γενικού Κανονισμού για την τρέχουσα προγραμματική περίοδο, συνεισφέροντας σχόλια και τροποποιήσεις σε θέματα που άπτονται του τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

10.3. Η παρακολούθηση της εφαρμογής του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων

Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται με τους ακόλουθους τρόπους:

1. Με την αποτίμηση του συστήματος μέσω δεικτών όπως ειδικότερα περιγράφεται στην δράση 71 της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων. Αποτελεί μία δομημένη και συστηματική προσέγγιση παρακολούθησης και αξιολόγησης του συστήματος. Για την ανάπτυξη και την εφαρμογή της μεθόδου, η Αρχή έχει καταθέσει σχετική πρόταση στην SRSS προκειμένου να χρηματοδοτηθεί το ανωτέρω εγχείρημα σε συνεργασία με τον ΟΟΣΑ (βλ. ανωτέρω υπό (10.1)).

2. Παρακολουθώντας, αναλύοντας και αποτιμώντας διάφορες πηγές με πληροφορίες που τεκμηριώνουν αστοχίες του συστήματος και ειδικότερα:

- ❖ Αποφάσεις της ΑΕΠΠ
- ❖ Αποφάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου
- ❖ Αποφάσεις του Διοικητικού Εφετείου
- ❖ Αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας
- ❖ Ληφθέντα ερωτήματα από αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς
- ❖ Συναντήσεις εργασίας με εκπροσώπους δημοσίων φορέων

10.4. Υποχρεώσεις καλής διακυβέρνησης στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων.

Η Αρχή, συμμορφούμενη με τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τις διατάξεις περί διακυβέρνησης του τομέα των δημοσίων συμβάσεων (άρθρα 340 επ. ν. 4412/2016), μερίμνησε για τη σύνταξη και αποστολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τον

Ιούνιο του 2018, της πρώτης Έκθεσης Παρακολούθησης, με έτος αναφοράς το 2017. Η ανωτέρω έκθεση παρακολούθησης των δημοσίων συμβάσεων βρίσκεται αναρτημένη στην ιστοσελίδα της διεύθυνσης Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/country-reports_en

https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/country-reports_en

- Single market for services
- European standards
- Barriers to trade
- CE marking
- Public Procurement**
- Legal rules and implementation
- Digital procurement
- International public procurement
- Studies and expert groups
- Enforcement and implementation
- Country reports
- Contact
- Single Market Forum

Growth - links

- News
- Events
- Tools and Databases
- Contracts and grants
- Public consultations
- Publications

2018

Country	Reports and annexes
Austria	Not submitted
Belgium	Main report (PDF, 3 MB), Annex 1 (PDF, 1 MB)
Bulgaria	Main report (PDF, 2 MB), Annex 1 (XLSX, 167 KB), Annex 2 (XLSX, 16 KB), Annex 3 (XLSX, 16 KB)
Croatia	Main report (DOCX, 121 KB), Annex 1 (DOCX, 642 KB), Annex 2 (PDF, 2 MB), Annex 3 (PDF, 3 MB)
Cyprus	Main report (DOCX, 73 KB)
Czech Republic	Main report (PDF, 985 KB), Annex 1 (PDF, 345 KB)
Denmark	Main report (PDF, 1 MB)
Estonia	Main report (DOCX, 172 KB)
Finland	Main report (PDF, 702 KB)
France	Main report (PDF, 1 MB)
Germany	Main report (PDF, 400 KB)
Greece	Main report (PDF, 8 MB)
Hungary	Main report (DOCX, 152 KB)
Ireland	Not submitted
Italy	Main report (DOCX, 2 MB)
Latvia	Main report (DOCX, 298 KB)
Lithuania	Main report (PDF, 909 KB)
Luxembourg	Not submitted
Malta	Main report (PDF, 1 MB), Annex 1 (XLSX, 197 KB)
Poland	Main report (PDF, 1017 KB)
Portugal	Main report (PDF, 2 MB), Annex 1 (XLSX, 54 KB), Annex 2 (XLSX, 273 KB)
Romania	Main report (DOCX, 160 KB)
Slovakia	Main report (PDF, 2 MB)
Slovenia	Main report (DOCX, 211 KB), Annex 1 (DOCX, 54 KB)
Spain	Main report (DOCX, 2 MB)
Sweden	Main report (PDF, 2 MB)
Netherlands	Main report (PDF, 319 KB)
United Kingdom	Not submitted
Iceland	Not submitted
Liechtenstein	Not submitted
Norway	Main report (PDF, 1 MB)

καθώς και στην ιστοσελίδα της Αρχής <https://www.eaadhsy.gr/>



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ



Αναζήτηση στο site:

ΑΡΧΙΚΗ

ΕΑΔΗΣΥ ▾

ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΣ ΑΡΧΕΣ ▾

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ▾

ΕΛΕΓΧΟΙ

ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ ▾

ΝΟΜΟΛΟΓΙΑ

ΣΤΑΤ.ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΕΙΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΕΤΟΥΣ 2017

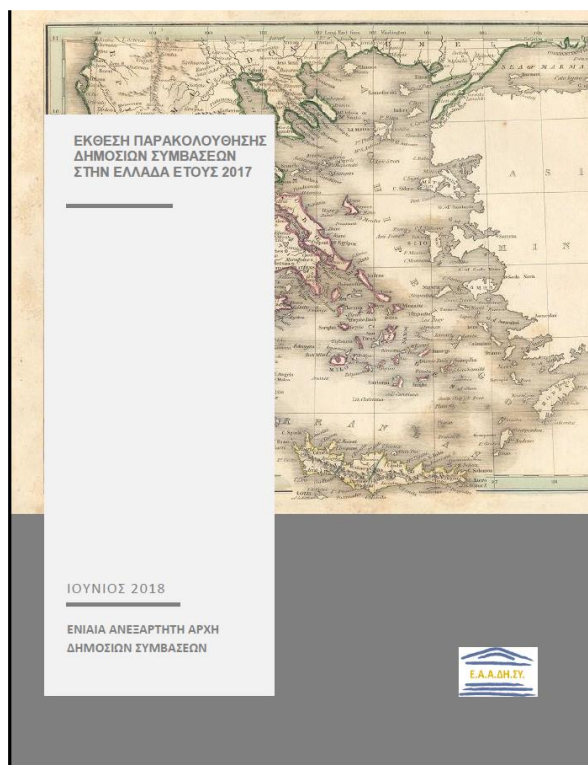
Η Αρχή, ως θεματοφύλακα του εθνικού και ενωσιακού δικαίου για τις δημόσιες συμβάσεις και σε συμμόρφωση με τις επιταγές των νέων Οδηγιών για την Καλή Διακυβέρνηση του τομέα, απέστειλε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή την πρώτη Έκθεση Παρακολούθησης του Συστήματος των Δημοσίων Συμβάσεων Έτους 2017.

Η Έκθεση συντάχθηκε από την Αρχή με την συνδρομή φορέων που έχουν αρμοδιότητα σε θέματα δημοσίων συμβάσεων, όπως το Συμβούλιο της Επικρατείας, το Ελεγκτικό Συνέδριο, το Διοικητικό Εφετείο, η Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών, η Γενική Γραμματεία Εμπορίου, η Γενική Γραμματεία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, η Ειδική Υπηρεσία Θεσμικής Υποστήριξης κ.α. Αποτελεί την πρώτη προσπάθεια της χώρας μας να αποτυπώσει τη λειτουργία του συστήματος σε συνέχεια της θέσπισης του νέου νομοθετικού πλαισίου που έλαβε χώρα τον Αύγουστο του 2016, με την υιοθέτηση των νόμων 4412/2016 και 4413/2016.

Η Έκθεση αυτή αναδεικνύει τα θετικά σημεία μετά τη θέσπιση του νέου νομοθετικού πλαισίου, κυρίως όμως εντοπίζει τις σημαντικότερες παθογένειες του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων, οι οποίες συνοψίζονται στις εξής:

- ✓ έλλειψη εξειδίκευσης των στελεχών της δημόσιας διοίκησης στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων,
- ✓ αδυναμία έγκαιρου προγραμματισμού λόγω καθυστερήσεων στην έγκριση πιστώσεων,
- ✓ υποστελέχωση των υπηρεσιών προμηθειών,
- ✓ έλλειψη αξιοπιστίας των στοιχείων που καταχωρούνται στα ηλεκτρονικά μέσα,
- ✓ γραφειοκρατικό κανονιστικό πλαίσιο και εσωτερικές διαδικασίες που χρήζουν περαιτέρω απλοποίησης,
- ✓ μη διαλειτουργικότητα των ηλεκτρονικών συστημάτων,
- ✓ έλλειψη τεχνικών προδιαγραφών για βασικές κατηγορίες αγαθών (ιδίως στον τομέα της υγείας),
- ✓ ελλιπής γνώση της αγοράς και έλλειψη εξοικείωσης με την έρευνα αγοράς και τη διαδικασία ανάλυσης κόστους/οφέλους, κ.α.

Για να δείτε το πλήρες κείμενο της Έκθεσης πατήστε [εδώ](#).



Για την κατάρτιση της Έκθεσης Παρακολούθησης, η Αρχή απευθύνθηκε επιμόνως στους αρμόδιους φορείς και συνέλεξε πλήθος στοιχείων σχετικών με τη λειτουργία του τομέα των δημοσίων συμβάσεων στη χώρα μας (Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Καταναλωτή, Γενική Γραμματεία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών, Ελεγκτικό Συνέδριο, Επιτροπή Ανταγωνισμού κ.α.), ώστε να αποτυπωθεί στο μέτρο του δυνατού η συνολική κατάσταση στη χώρα μας. Για την κατάρτιση της Έκθεσης αξιοποιήθηκαν, μεταξύ άλλων:

- Το σύνολο των αποφάσεων της ΕΑΑΔΗΣΥ επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης

- 50 αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά το έτος 2017
- 195 αποφάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά το έτος 2017
- 335 αποφάσεις του Διοικητικού Εφετείου κατά το έτος 2017
- 200 αποφάσεις της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) κατά το έτος 2017
- Πλήθος ερωτημάτων αναθετουσών αρχών/φορέων

Τα ανωτέρω στοιχεία αναλύθηκαν και επεξεργάστηκαν προκειμένου να εντοπισθούν :

- ✓ Οι συχνότερες αιτίες πλημμελούς εφαρμογής ή έλλειψης ασφάλειας δικαίου
- ✓ Τα ενδεχόμενα διαρθρωτικά ή επαναλαμβανόμενα προβλήματα στην εφαρμογή των κανόνων (και συναφείς ενέργειες της Αρχής καθώς και
- ✓ Συγκεκριμένες νομικές ρυθμίσεις που φαίνεται να εμφανίζουν σημαντικά προβλήματα εφαρμογής

Στην έκθεση περιλαμβάνονται επίσης ποσοτικοί δείκτες, η ανάλυση και επεξεργασία των οποίων έγινε από την Γενική Γραμματεία Εμπορίου, στοιχεία σχετικά με την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη δέουσα αναφορά περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς, σύγκρουσης συμφερόντων και άλλων ανάλογων σοβαρών παρατυπιών στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, τη συμμετοχή των ΜμΕ στις δημόσιες συμβάσεις, τις πράσινες, της κοινωνικής αναφοράς και τις καινοτόμες δημόσιες συμβάσεις.

Έκτοτε, η Αρχή συνεχίζει να παρακολουθεί ποικιλοτρόπως τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, ώστε να καταστεί δυνατή η ανταπόκριση της χώρας στις απαιτήσεις της διακυβέρνησης. Παραλλήλως, η Αρχή βρίσκεται σε σταθερή

συνεργασία με τους συναρμόδιους φορείς ώστε να εκδοθεί η Κοινή Υπουργική Απόφαση που προβλέπεται στο άρθρο 340 του ν. 4412/2016.

10.4.1 Συχνότερες αιτίες πλημμελούς εφαρμογής ή έλλειψης ασφάλειας δικαίου

Σε ότι αφορά τις συχνότερες αιτίες πλημμελούς εφαρμογής ή έλλειψης ασφάλειας δικαίου η μεθοδολογική προσέγγιση της επεξεργασίας και ανάλυσης των στοιχείων βασίστηκε σε ολόκληρο τον κύκλο ζωής της δημόσιας σύμβασης, από το σχεδιασμό ως την οριστική παραλαβή και αποπληρωμή, σύμφωνα με τον πίνακα που ακολουθεί:

ΣΤΑΔΙΟ	ΒΗΜΑ
ΠΡΟΕΤΟΙΜΑΣΙΑ ΚΑΙ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	Στρατηγικός σχεδιασμός προκήρυξης
	Έρευνα αγοράς
	Σχεδιασμός άμεσου και μακροπρόθεσμου χρονικού ορίζοντα
	Επιλογή της διαγωνιστικής διαδικασίας
	Προσδιορισμός και σύνταξη προδιαγραφών
ΔΙΑΓΩΝΙΣΤΙΚΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ	Προκήρυξη ή πρόσκληση για διαπραγμάτευση
	Άνοιγμα προσφορών
	Αξιολόγηση προσφορών
	Περίοδος υποβολής ενστάσεων και προσφυγών
	Υπογραφή σύμβασης
ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ	Παρακολούθηση της εκτέλεσης και των πληρωμών της σύμβασης
ΑΠΟΤΙΜΗΣΗ	Αποτίμηση της συνολικής διαδικασίας –εξαγωγή συμπερασμάτων (καλές-αρνητικές πρακτικές)

Τα αποτελέσματα της επεξεργασίας παρουσιάζονται κάτωθι:

α/α	Πλημμέλεια ή ανασφάλεια δικαίου	Σχετιζόμενα άρθρα του ν. 4412/16	α/α	Συνήθεις αιτίες
A. Σχεδιασμός και προετοιμασία				
1.	Μη ορθή επιλογή της διαγωνιστικής διαδικασίας ή/και χρήσης ηλεκτρονικών μέσων σύναψης σύμβασης, νέων τεχνικών και εργαλείων	26-32, 33-35, 39-40	1.1	Κάλυψη άμεσων αναγκών (κύρια λειτουργικών)
			1.2	Μη ύπαρξη πιστώσεων/ δυσκολίες ή/και αδυναμία χρηματοδότησης
			1.3	Αδυναμία προγραμματισμού, κυρίως εξαιτίας της επίδρασης των δύο ανωτέρω λόγων
			1.4	Έλλειψη μελετών κόστος οφέλους
			1.5	Έλλειψη εξοικείωσης με το μέσο της έρευνας αγοράς
			1.6	Έλλειψη εξοικείωσης με τα νέα μέσα και τις δυνατότητες του νόμου π.χ. δυναμικό σύστημα
			1.7	Σύγχυση ως προς την υπαγωγή στην έννοια του αναθέτοντος φορέα
2.	Κατατμήσεις και απευθείας αναθέσεις	6, 32, 118	2.1	Μη ύπαρξη πιστώσεων/ δυσκολίες ή/και αδυναμία χρηματοδότησης
			2.2	Κάλυψη άμεσων αναγκών (κύρια λειτουργικών)
			2.3	Αδυναμία προγραμματισμού
			2.4	Λανθασμένη εκτίμηση χρόνου προετοιμασίας και εκτέλεσης διαγωνιστικής διαδικασίας
3	Αδήλωτη σύγκρουση συμφερόντων προσωπικού της αναθέτουσας αρχής	24, 48	3.1	Παράλειψη εξέτασης σύγκρουσης συμφερόντων στο στάδιο του σχεδιασμού, θεωρούμενου όχι ίδιας σημαντικότητας με τα επόμενα στάδια, αλλά και λόγω έλλειψης προσωπικού

α/α	Πλημμέλεια ή ανασφάλεια δικαίου	Σχετιζόμενα άρθρα του ν. 4412/16	α/α	Συνήθεις αιτίες
Β. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΚΗΡΥΞΗΣ				
4	Ελλιπής, ασαφής προσδιορισμός φυσικού αντικειμένου		4.1	Έλλειψη εξειδίκευσης, ανεπαρκής γνώση του νέου θεσμικού πλαισίου ανωριμότητα προκηρυσσόμενου αντικειμένου, πλημμελής προγραμματισμός
5	Φωτογραφικές τεχνικές προδιαγραφές	54	5.1	Πλημμελής προετοιμασία της διαδικασίας αφενός λόγω έλλειψης χρόνου και ανθρώπινων πόρων και αφετέρου λόγω έλλειψης εξειδίκευσης
			5.2	Έλλειψη τεχνικών προδιαγραφών για κάποιες κατηγορίες ή μη επικαιροποιημένες τεχνικές προδιαγραφές
6	Παράλειψη ενημέρωσης αγοράς είτε μέσω προκαταρκτικών διαβουλεύσεων είτε μέσω προκαταρκτικών προκηρύξεων	46, 47	6.1	Έλλειψη γνώσης ή/και εξοικείωσης με τις συγκεκριμένες δυνατότητες και το πλαίσιο εφαρμογής τους αλλά και της θετικής συνεισφοράς του στον κύκλο της σύμβασης
7	Διαμόρφωση κριτηρίων επιλογής, κύρια χρηματοοικονομικών και τεχνικής ικανότητας, με τρόπο ώστε να <u>μη</u> εξασφαλίζονται οι αρχές της αναλογικότητας και της μη διάκρισης	75,76,77	7.1	Έλλειψη γνώσης της αγοράς, συμπαιγνία, σύγκρουση συμφερόντων, συστημικό σφάλμα
8	Εσφαλμένη συμπλήρωση ΕΕΕΣ, ΤΕΥΔ ⁷	79	8.1	Αδυναμία κατανόησης και έλλειψη εξοικείωσης
			8.2	Διάκριση δάνειας εμπειρίας και υπεργολαβίας
9	Απαράδεκτα χαμηλές προσφορές		9.1	Αδυναμία Οριοθέτησης απαράδεκτα χαμηλών προσφορών

⁷ Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ) για τις συμβάσεις κάτω των ορίων αντίστοιχο του ΕΕΕΣ

10.4.2 Ενδεχόμενα διαρθρωτικά ή επαναλαμβανόμενα προβλήματα στην εφαρμογή των κανόνων

Αναφορικά με τα ενδεχόμενα διαρθρωτικά ή επαναλαμβανόμενα προβλήματα στην εφαρμογή των κανόνων (και συναφείς ενέργειες της Αρχής) εντοπίστηκαν τα κάτωθι:

1. **Συμπλήρωση ΤΕΥΔ /ΕΕΕΣ** → Για την υποβοήθηση των αναθετουσών αρχών/φορέων εκδόθηκαν:
 - a. σχετικές κατευθυντήριες οδηγίες,
 - b. συχνές ερωτήσεις απαντήσεις (FAQ's)
 - c. νέα έκδοση κατευθυντήριας οδηγίας ΤΕΥΔ &ΕΕΕΣ
2. **Διαδικασίες κάτω των ορίων** → Για την υποβοήθηση των αναθετουσών αρχών/φορέων εκδόθηκαν:
 - a. η σχετική κατευθυντήρια οδηγία 19
 - b. συχνές ερωτήσεις απαντήσεις (FAQ's)
 - c. νέα έκδοση της κατευθυντήριας 19
3. **Απευθείας αναθέσεις για έργα και μελέτες** → έως την έκδοση του δευτερογενούς δικαίου σχετικά με το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Σύστημα Κληρώσεων για Δημόσιες Συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, ΥΑ ΔΝΣγ/οικ 15299 /ΦΝ 466/02-03-2017 (Β' 900) σημειώθηκε μεγάλη αναστάτωση με την αδυναμία εκτέλεσης απευθείας αναθέσεων
4. **Απευθείας αναθέσεις για έργα και μελέτες Βιβλίου I και Βιβλίου II** → προκύπτουν προβλήματα από το διαφορετικό τρόπο ρύθμισης στα δύο βιβλία
5. **Υπερβολικά διοικητικά βάρη** για οικονομικούς φορείς που συμμετέχουν σε διαδικασίες ανάθεσης **συμβάσεων πολύ χαμηλής αξίας,**

10.4.3 Συγκεκριμένες νομικές ρυθμίσεις που φαίνεται να εμφανίζουν σημαντικά προβλήματα εφαρμογής

Τέλος, σχετικά με συγκεκριμένες νομικές ρυθμίσεις που φαίνεται να εμφανίζουν σημαντικά προβλήματα εφαρμογής, εντοπίστηκαν σύμφωνα τα στοιχεία που έχει στη διάθεσή της η Αρχή τα κάτωθι:

Α) Βάσει επεξεργασίας 200 αποφάσεων της ΑΕΠΠ κατά το έτος 2017:

- Άρθρο 18 «Αρχές εφαρμοζόμενες στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων» (άρθρο 18 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει την ΑΕΠΠ σε 46 αποφάσεις από τις 200.

- Άρθρο 53 «Περιεχόμενο εγγράφων της σύμβασης». Έχει απασχολήσει την ΑΕΠΠ σε 18 αποφάσεις από τις 200.
- Άρθρο 54 «Τεχνικές προδιαγραφές» (άρθρο 42 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει την ΑΕΠΠ σε 36 αποφάσεις από τις 200.
- Άρθρο 73 «Λόγοι αποκλεισμού» (άρθρο 57 παράγραφοι 1 έως 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει την ΑΕΠΠ σε 18 αποφάσεις από τις 200.
- Άρθρο 79 «Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης» (άρθρο 59 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει την ΑΕΠΠ σε 28 αποφάσεις από τις 200.
- Άρθρο 80 «Αποδεικτικά μέσα» (άρθρο 60 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει την ΑΕΠΠ σε 28 αποφάσεις από τις 200.
- Άρθρο 91 «Λόγοι απόρριψης προσφορών». Έχει απασχολήσει την ΑΕΠΠ σε 17 αποφάσεις από τις 200.
- Άρθρο 102 « Συμπλήρωση - αποσαφήνιση πληροφοριών και δικαιολογητικών» (άρθρο 56 παρ. 3 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει την ΑΕΠΠ σε 26 αποφάσεις από τις 200.
- Άρθρο 121 « Προθεσμίες διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων κάτω των ορίων». Έχει απασχολήσει την ΑΕΠΠ σε 13 αποφάσεις από τις 200.

Β) Βάσει αποφάσεων της Αρχής επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης:

Σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2 του ν. 4013/2011 όπως ισχύει, η Αρχή είναι αρμόδια για την παροχή σύμφωνης γνώμης οποτεδήποτε αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς επιθυμούν να προσφύγουν στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη προκήρυξη κατά τα άρθρα 32 και 269 του ν. 4412/2016 (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ). Από την εξέταση των σχετικών αιτημάτων προκύπτει ότι τα συχνότερα προβλήματα ανακύπτουν κατά την αξιολόγηση της προϋποθέσεων των «απρόβλεπτων γεγονότων» και της «τεχνικής μοναδικότητας».

Γ) Βάσει επεξεργασίας 195 αποφάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά το έτος 2017:

- Άρθρο 32 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση» (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει το Ελεγκτικό Συνέδριο σε 6 αποφάσεις από τις 195.
- Άρθρο 53 «Περιεχόμενο εγγράφων της σύμβασης». Έχει απασχολήσει το Ελεγκτικό Συνέδριο σε 11 αποφάσεις από τις 195.
- Άρθρο 73 «Λόγοι αποκλεισμού» (άρθρο 57 παράγραφοι 1 έως 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει το Ελεγκτικό Συνέδριο σε 8 αποφάσεις από τις 195.
- Άρθρο 80 «Αποδεικτικά μέσα» (άρθρο 60 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει το Ελεγκτικό Συνέδριο σε 6 αποφάσεις από τις 195

Δ) Βάσει επεξεργασίας 50 αποφάσεων του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά το έτος 2017:

- Άρθρο 222 «Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής» (άρθρο 1 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει το ΣτΕ σε 3 αποφάσεις από τις 50.
- Άρθρο 224 «Αναθέτοντες φορείς» (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει το ΣτΕ σε 3 αποφάσεις από τις 50.
- Άρθρο 236 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων» (άρθρο 16 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει το ΣτΕ σε 3 αποφάσεις από τις 50.
- Άρθρο 310 «Συμπλήρωση –αποσαφήνιση πληροφοριών και δικαιολογητικών» (άρθρο 76 παρ. 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει το ΣτΕ σε 3 αποφάσεις από τις 50.

Ε) Βάσει επεξεργασίας 335 του Διοικητικού Εφετείου κατά το έτος 2017:

- Άρθρο 10 «Ειδικές εξαιρέσεις για συμβάσεις υπηρεσιών» (άρθρο 10 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει το Διοικητικό Εφετείο σε 15 αποφάσεις από τις 335.
- Άρθρο 18 «Αρχές εφαρμοζόμενες στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων» (άρθρο 18 παρ. 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει το Διοικητικό Εφετείο σε 10 αποφάσεις από τις 335.
- Άρθρο 73 «Λόγοι αποκλεισμού» (άρθρο 57 παρ. 1 έως 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει το Διοικητικό Εφετείο σε 14 αποφάσεις από τις 335.
- Άρθρο 75 «Κριτήρια επιλογής» (άρθρο 58 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει το Διοικητικό Εφετείο σε 10 αποφάσεις από τις 335.
- Άρθρο 79 «Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης» (άρθρο 59 παρ. 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει το Διοικητικό Εφετείο σε 18 αποφάσεις από τις 335.
- Άρθρο 102 «Συμπλήρωση –αποσαφήνιση πληροφοριών και δικαιολογητικών» (άρθρο 56 παρ. 3 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Έχει απασχολήσει το Διοικητικό Εφετείο σε 18 αποφάσεις από τις 335.

10.5. Η ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων με την παροχή κατάλληλων εργαλείων.

Μετά τη θέση σε ισχύ του ν. 4412/2016, το αντικείμενο της συμβουλευτικής αρμοδιότητας της Αρχής εκ των πραγμάτων συνδέεται πρωτίστως με την υποστήριξη των αναθετουσών αρχών και των αναθετόντων φορέων ως προς την ερμηνεία και την εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων. Οι διαδοχικές τροποποιήσεις του νόμου αυτού, αλλά και η σταδιακή θέσπιση του προβλεπόμενου δευτερογενούς δικαίου, είχε ως αποτέλεσμα η Αρχή να συνεχίσει να δέχεται σε καθημερινή βάση ένα πολύ μεγάλο αριθμό ερωτημάτων, τόσο εγγράφως όσο και τηλεφωνικώς, μέσω των οποίων οι

αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς ζητούν ερμηνευτικές υποδείξεις και κατευθύνσεις κατά την εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου.

Από τα παραπάνω ερωτήματα προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές ζητούν ερμηνευτικές κατευθύνσεις και υποδείξεις κυρίως σε ό,τι αφορά στα κάτωθι ζητήματα:

- Στους κανόνες δημοσιότητας,
- Στην ανάθεση συμβάσεων προμηθειών χαμηλής αξίας,
- Στον τρόπο διεξαγωγής των συνοπτικών διαγωνισμών,
- Στη συγκρότηση συλλογικών οργάνων κατά το άρθρο 221 του ν. 4412/2016,
- Στο είδος των δραστηριοτήτων που υπάγονται στο Βιβλίο ΙΙ,
- Στον τρόπο συμπλήρωσης του ΕΕΕΣ και του ΤΕΥΔ,
- Στη διεξαγωγή της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης,
- Στην τεχνική επάρκεια των Αναθετουσών Αρχών για τα έργα και τις μελέτες κατά το άρθρο 44 του ν. 4412/2016,
- Στην δυνατότητα των συμμετεχόντων να επικαλούνται είτε δανεισμό ικανοτήτων άλλων οικονομικών φορέων είτε να αναθέτουν υπεργολαβικά μέρος της εκτέλεσης της σύμβασης,
- Στη λειτουργία Κεντρικών Αρχών Αγορών (ΚΑΑ) και Εθνικών Κεντρικών Αρχών Αγορών,
- Στην εφαρμογή των διατάξεων σχετικά με τις κρατήσεις υπέρ ΕΑΑΔΗΣΥ, ΑΕΠΠ, ΕΣΗΔΗΣ και ειδικότερων θεμάτων επ' αυτών, όπως ενδεικτικά, ποσοστό κράτησης υπέρ ΕΑΑΔΗΣΥ σε συμπληρωματικές συμβάσεις, κράτηση υπέρ ΑΕΠΠ σε συμβάσεις κάτω των ορίων κ.λπ.,
- Στην έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών για τις προμήθειες / υπηρεσίες,
- Στη σύναψη και διαχείριση συμφωνιών – πλαίσιο,
- Στη σύναψη δημοσίων συμβάσεων μεταξύ αναθετουσών αρχών ή/και αναθετόντων φορέων.

Η Αρχή παρακολουθεί σε σταθερή βάση τα σχετικά ζητήματα και βρίσκεται σε διαρκή επαφή και επικοινωνία με τα αρμόδια υπουργεία ώστε τα ερμηνευτικά και πρακτικά ζητήματα που προκύπτουν να αντιμετωπίζονται αποτελεσματικά.

Περαιτέρω, συνεργάζεται με την Εθνική Αρχή Συντονισμού, του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, για την υποστήριξη των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων στον σχεδιασμό και την διεξαγωγή των διαδικασιών ανάθεσης συγχρηματοδοτούμενων δημοσίων συμβάσεων

Παράλληλα, στο πλαίσιο ενημέρωσης, καθοδόγησης αλλά και καταγραφής των προβλημάτων ή/και αστοχιών του νέου θεσμικού πλαισίου η Αρχή, προετοιμάζει και διεξάγει εξειδικευμένες συναντήσεις τόσο με θεσμοθετημένες όσο και με άτυπες ομάδες εργασίας, είτε με δική της πρωτοβουλία είτε με πρωτοβουλία διαφόρων φορέων. Στις εν λόγω συναντήσεις αντιμετωπίζονται σύνθετα και περίπλοκα ζητήματα δημοσίων συμβάσεων, προκειμένου να υπάρχει ενοποιημένη και ομοιόμορφη εφαρμογή του ενωσιακού και εθνικού δικαίου

δημοσίων συμβάσεων, αλλά συζητούνται και προτάσεις ανάπτυξης και ερμηνείας δικαίου, με στόχο την αποτελεσματικότητα συγκεκριμένων διατάξεων και την συμβατότητά τους με το ενωσιακό δίκαιο δημοσίων συμβάσεων. Αποτέλεσμα των ανωτέρω δράσεων είναι:

10.5.1 Έκδοση των Τεχνικών Οδηγιών που ακολουθούν στη βάση της αρμοδιότητας του αρ. 2 παρ. 2 περ. ια' ν. 4013/2011

- ✓ **Τεχνική Οδηγία 1/2018**, όπως εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. Τ.Ο. 1/2018 Απόφαση της Αρχής με θέμα «Έννοια των Συμβάσεων Παραχώρησης».
- ✓ **Τεχνική Οδηγία 2/2018**, όπως εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. Τ.Ο. 2/2018 Απόφαση της Αρχής με θέμα «Συμβάσεις Καινοτομίας».
- ✓ **Τεχνική Οδηγία 3/2018**, όπως εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. Τ.Ο. 3/2018 Απόφαση της Αρχής με θέμα «Χρήση διατάξεων των άρθρων 251 και 252 ν. 4412/2016».

10.5.2 Έκδοση των ακόλουθων Συμβουλών και Ερμηνευτικών Αποφάσεων:

- ✓ **Συμβουλή 1/2018**: Παροχή Συμβουλής επί ερωτήματος της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης αναφορικά με τα στάδια εφαρμογής της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης.
- ✓ **Συμβουλή 2/2018**: Παροχή Συμβουλής επί ερωτήματος της «Ηλεκτρονικής Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλειας Α.Ε.» αναφορικά με το νομοθετικό πλαίσιο της δυνατότητας σύναψης, τροποποίησης και εκτέλεσης συμβάσεων που συνήφθησαν πριν την εφαρμογή του ν. 4412/2016.
- ✓ **Συμβουλή 3/2018**: Παροχή Συμβουλής επί ερωτήματος του Ελληνικού Γεωργικού Οργανισμού – ΔΗΜΗΤΡΑ, αναφορικά αφενός με το εύρος και τον τρόπο άσκησης αρμοδιοτήτων αποφαινόμενων οργάνων, αφετέρου με τον τρόπο επιλογής του κριτηρίου ανάθεσης.
- ✓ **Συμβουλή 4/2018**: Παροχή Συμβουλής επί ερωτήματος του Ταμείου Εγγύησης Καταθέσεων και Επενδύσεων περί υπαγωγής αυτού στον ορισμό της αναθέτουσας αρχής και στις διατάξεις του ν. 4412/2016.
- ✓ **Συμβουλή 5/2018**: Παροχή Συμβουλής επί ερωτήματος της Ειδικής Υπηρεσίας Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, αναφορικά με τη δυνατότητα σύναψης προγραμματικής σύμβασης του άρθρου 12, παρ. 4 του ν. 4412/2016.
- ✓ **Συμβουλή 6/2018**: Παροχή Συμβουλής επί ερωτημάτων του Δήμου Ψαρρών και του Δήμου Φαρσάλων, αναφορικά με την ανάθεση δημόσιας σύμβασης για την υλοποίηση καλλιτεχνικών έργων και ειδικότερα τη φιλοτέχνηση αγαλμάτων.

- ✓ **Απόφαση 6/2018:** Ερμηνευτική απόφαση επί ερωτήματος ως προς τη δυνατότητα παροχής προσωπικής δωρεάν εργασίας, η οποία δεν γίνεται αποτιμητή σε χρήμα και δεν συμπεριλαμβάνεται στην οικονομική προσφορά σε διαγωνισμούς παροχής υπηρεσιών καθαριότητας ή/και φύλαξης.
- ✓ **Συμβουλή 7/2018:** Παροχή Συμβουλής επί ερωτήματος του Δήμου Διδυμοτείχου σχετικά με τη συνδρομή λόγω αποκλεισμού οικονομικού φορέα σχετιζόμενων με τις υποχρεώσεις καταβολής εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, ιδίως με την προαπόδειξη αυτών κατά την υποβολή των προσφορών.
- ✓ **Συμβουλή 8/2018:** Παροχή Συμβουλής επί ερωτήματος της Εταιρείας Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως Θεσσαλονίκης Α.Ε., σχετικά με τη διαδικασία υποβολής – ελέγχου δικαιολογητικών εγγράφων υποψήφιου αναδόχου.

11. Εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες

11.1. Κανονιστικό πλαίσιο ελέγχων

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, σύμφωνα με τις αρμοδιότητές της, όπως αυτές προσδιορίζονται με τις διατάξεις του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, σε συνδυασμό με τις αντίστοιχες διατάξεις των π.δ. 122/2012 και 123/2012, προέβη, κατά το έτος 2018, στη συστηματική καταγραφή και επεξεργασία των καταγγελιών που της υποβλήθηκαν, όσον αφορά στις φερόμενες παραβιάσεις του εθνικού και ενωσιακού δικαίου επί των δημοσίων συμβάσεων που σχετίζονται με τη νομιμότητα εν εξελίξει διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων στην ελληνική επικράτεια.

Οι φερόμενες αποκλίσεις από τις νόμιμες διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων αξιολογήθηκαν επί τη βάση των διατάξεων νόμων που παραβιάστηκαν ή φέρονται να έχουν παραβιασθεί και εν συνεχεία κατηγοριοποιήθηκαν αναφορικά με τις γενικές αρχές του ενωσιακού δικαίου, το εθνικό/ενωσιακό θεσμικό πλαίσιο, το εθνικό δίκαιο, το Σύνταγμα και το διοικητικό δίκαιο.

11.2. Καταγγελίες 2018

Κατά το έτος 2018 περιήλθαν στην Αρχή συνολικά εκατόν εβδομήντα δύο (172) έγγραφες καταγγελίες σχετικά με φερόμενες παραβάσεις του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων. Από το γενικό σύνολο του υπό εξέταση έτους κρίθηκαν πρόσφορες προς αξιολόγηση οι εκατόν τριάντα επτά (137).

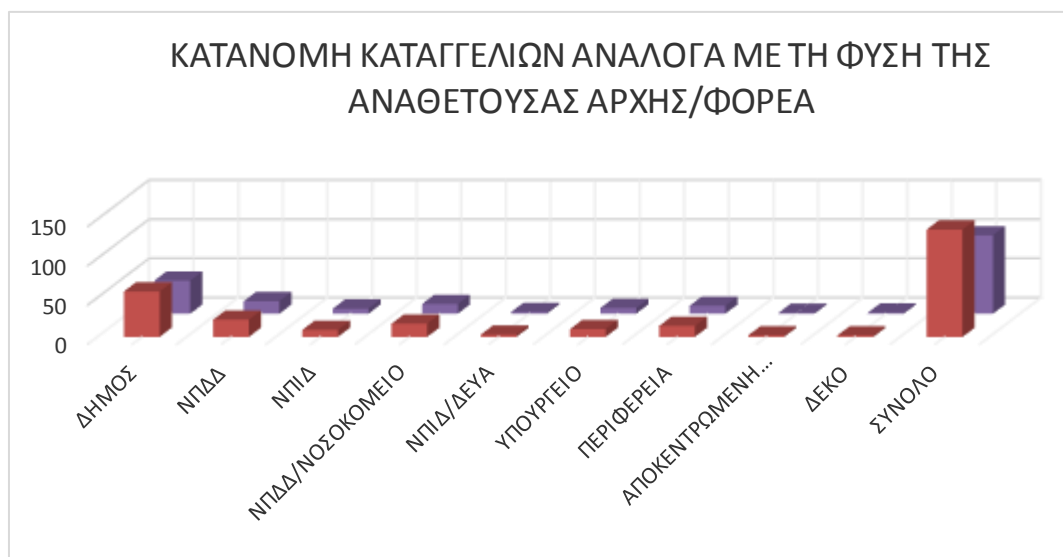
Πίνακας 1-Καταγγελίες ΕΑΑΔΗΣΥ (Γενικό Σύνολο)		
Είδος Υποθέσεων	Αριθμός Υποθέσεων	Ποσοστό(%)
Καταγγελίες	137	79,65
Πρόδηλη Αρμοδιότητα	11	6,39
Μη Καταγγελίες	20	11,62
Άλλο	4	2,32
Γενικό Σύνολο	172	100



Από τον ως άνω Πίνακα (1) με την εσωτερική κατανομή των εγγράφων καταγγελιών που υποβλήθηκαν στην Αρχή κατά τη διάρκεια του έτους 2018 προκύπτει ότι περίπου ποσοστό 80% των καταγγελιών κρίθηκαν κατάλληλες για περαιτέρω επεξεργασία, όσον αφορά την αξιοποίηση των καταγεγραμμένων δεδομένων. Σχετικά με τη νομική φύση του καταγγελλόμενου φορέα, προκύπτει ότι οι Δήμοι αποτελούν τον συχνότερο καταγγελλόμενο φορέα και ακολουθούν τα Ν.Π.Δ.Δ., τα Νοσοκομεία κ.λπ. (βλ. Σχετικό Πίνακα 2).

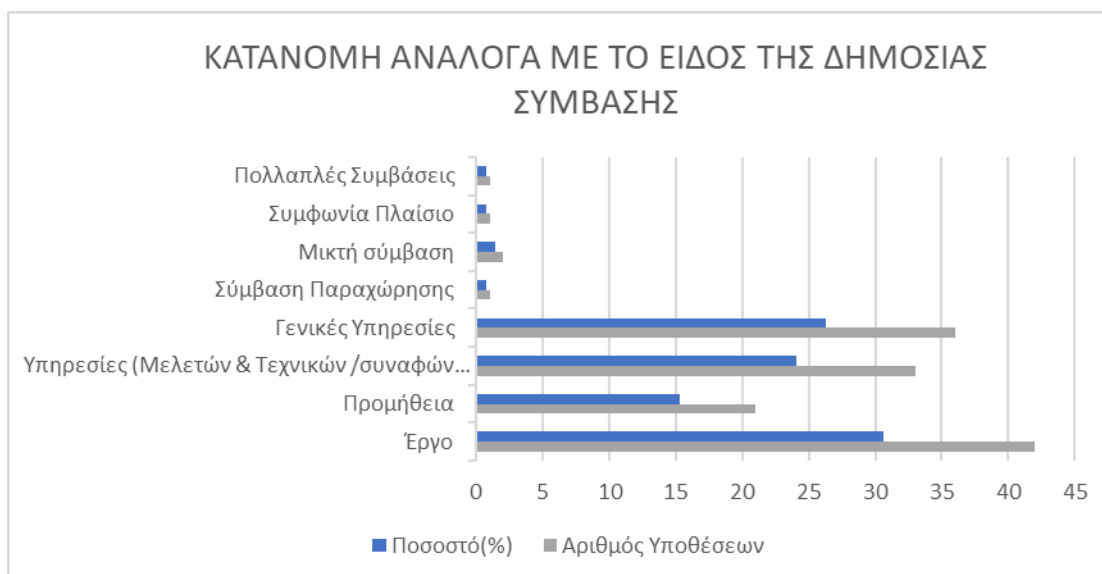
Πίνακας 2 - Κατανομή καταγγελιών ανάλογα με τη νομική φύση της αναθέτουσας αρχής / αναθέτοντα φορέα

Νομική Φύση Καταγγελλόμενου Φορέα	Αριθμός	Ποσοστό (%)
ΔΗΜΟΣ	58	42,33
ΝΠΔΔ	22	16,05
ΝΠΔΔ/ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ	17	12,4
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	14	10,21
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ	10	7,29
ΝΠΙΔ	9	6,56
ΝΠΙΔ/ΔΕΥΑ	3	2,18
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ	2	1,42
ΔΕΚΟ	2	1,45
ΣΥΝΟΛΟ	137	100



Πίνακας 3 - Κατανομή ανάλογα με το είδος της δημόσιας σύμβασης

ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΕΣ 2018		
ΕΙΔΟΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ	Αριθμός Υποθέσεων	Ποσοστό(%)
Έργο	42	30,65
Γενικές Υπηρεσίες	36	26,27
Υπηρεσίες (Μελετών & Τεχνικών /συναφών επιστημονικών υπηρεσιών)	33	24,08
Προμήθεια	21	15,32
Μικτή σύμβαση	2	1,45
Σύμβαση Παραχώρησης	1	0,72
Συμφωνία Πλαίσιο	1	0,72
Πολλαπλές Συμβάσεις	1	0,72
ΣΥΝΟΛΟ	137	100



Σχετικά με το πλήθος των καταγγελιών, ανάλογα με το είδος της δημόσιας σύμβασης, προκύπτει ότι οι περισσότερες καταγγελίες που δέχθηκε η Αρχή κατά το έτος 2018 αφορούσαν σε δημόσιες συμβάσεις έργων (31% των υποθέσεων), γενικών υπηρεσιών (26%), υπηρεσιών (μελετών και παροχής τεχνικών και συναφών επιστημονικών υπηρεσιών ν. 4412/2016) σε ποσοστό 24%, και προμηθειών σε ποσοστό 15%. Επισημαίνεται ότι, οι περισσότερες (50%) καταγγελίες που περιήλθαν στην Αρχή κατά τη διάρκεια του 2018 αφορούσαν σε δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών εν γένει, όπως αυτές έχουν κατηγοριοποιηθεί με βάση το ισχύον θεσμικό πλαίσιο (ν. 4412/2016, ν. 4413/2016).

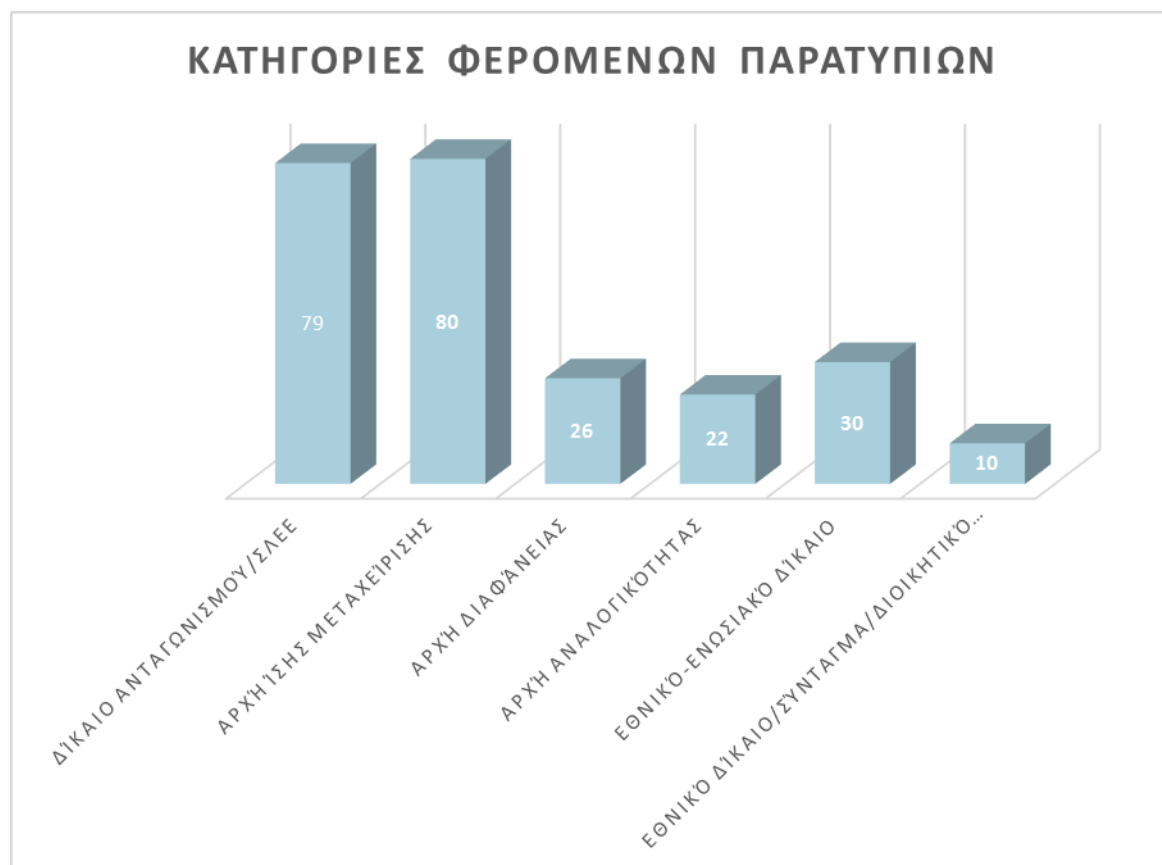
Πίνακας 4 - Κατανομή καταγγελιών ανά είδος φερόμενης παράβασης

Πίνακας 4- ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΕΣ ΕΑΑΔΗΣΥ 2018

Κατηγορίες φερόμενων παρατυπιών (όπως αυτές κατηγοριοποιήθηκαν)	Πλήθος Παραβάσεων
Δίκαιο Ανταγωνισμού/ΣΛΕΕ	79
Αρχή Ίσης Μεταχείρισης	80
Αρχή Διαφάνειας	26
Αρχή Αναλογικότητας	22
Εθνικό-Ενωσιακό Δίκαιο	30
Εθνικό Δίκαιο/Σύνταγμα/Διοικητικό Δίκαιο (Κ.Δ.Δ.)	10

Σύμφωνα με τα στοιχεία του ως άνω Πίνακα 4, καταδεικνύεται ότι συχνότερα καταγγέλλονται διαδικασίες ανάθεσης με φερόμενες παραβιάσεις που αφορούν στους κανόνες του ελεύθερου ανταγωνισμού και στην αρχή της ίσης μεταχείρισης, τόσο αναφορικά με την διασφάλιση του ανοίγματος της αγοράς και της ευρύτερης συμμετοχής οικονομικών φορέων σε μια διαγωνιστική διαδικασία, όσο και με την έννοια της μη παροχής ίσων ευκαιριών κατά την υποβολή των προσφορών οικονομικών παραγόντων σε διαγωνιστική διαδικασία ή της έλλειψης αντικειμενικής σύγκρισης των υποβληθεισών προσφορών εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής. Ακολούθως, η τρίτη σε συχνότητα καταγγελλόμενη παραβίαση, αφορά σε φερόμενες παραβάσεις της εθνικής και ενωσιακής έννομης τάξης, δηλαδή σε περιπτώσεις παράβασης της ενσωματωμένης -μέσω των σχετικών Οδηγιών- Ευρωπαϊκής νομοθεσίας στο Ελληνικό Δίκαιο.

Ακολουθεί σε συχνότητα εισερχόμενης καταγγελίας, η αναλόγως κρινόμενη παράβαση της Αρχής της Διαφάνειας, σύμφωνα με την οποία δεν τηρείται η υποχρέωση προσήκουσας δημοσιότητας (26%), η Αρχή της Αναλογικότητας, που αφορά στο βαθμό που αποφάσεις των αναθετουσών αρχών καθίστανται αναγκαίες και πρόσφορες αναφορικά με το σκοπό επίτευξης του στόχου στον οποίο αποβλέπουν και στην ύπαρξη εύλογης σχέσης μεταξύ μέτρου και επιδιωκόμενου σκοπού (22%) και τέλος, οι παραβάσεις που αφορούν σε διατάξεις του Εθνικού Δικαίου και του Συντάγματος (κυρίως παραβάσεις του Κ.Δ.Δ).

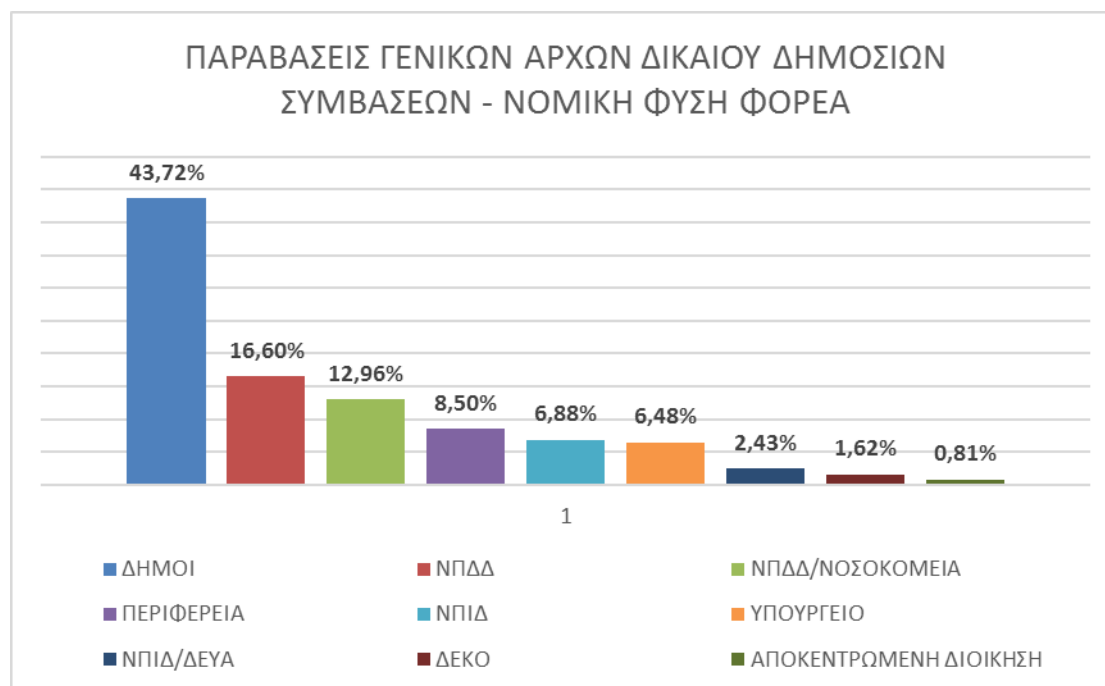


Ακολούθως, παρουσιάζεται ποσοτική αντιστοίχιση των φερόμενων παραβιάσεων των γενικών αρχών ανά κατηγορία των καταγγελλόμενων φορέων.

Σύμφωνα με το σχετικό Πίνακα 5, οι συχνότερα (42,33% των περιπτώσεων, βάσει πλήθους υποβαλλόμενων καταγγελιών βλ. Πίνακα 2) καταγγελλόμενοι – βάσει νομικής φύσης – φορείς (Δήμοι) συγκεντρώνουν το 43,72% του πλήθους των παραβάσεων των γενικών αρχών του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων. Στο σχετικό Πίνακα, ακολουθούν τα Ν.Π.Δ.Δ. με ποσοστό 14,96%, με τρίτο σε σειρά φορέα τα Ν.Π.Δ.Δ./Νοσοκομεία (12,95%).

Πίνακας 5 – Φερόμενες παραβάσεις γενικών αρχών ανά κατηγορία φορέων

ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ	ΝΟΜΙΚΗ ΦΥΣΗ ΚΑΤΑΓΓΕΛΟΜΕΝΩΝ ΦΟΡΕΩΝ									
	ΔΗΜΟΣ	ΝΠΔΔ	ΝΠΙΔ	ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ	ΔΕΥΑ	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	ΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ	ΔΕΚΟ	
Δίκαιο Ανταγωνισμού / ΣΛΕΕ	32	14	6	11	2	3	10	0	1	9
Αρχή Ίσης Μεταχείρισης	33	16	5	10	3	8	5	0	0	0
Αρχή Διαφάνειας	8	3	3	6	0	3	1	0	2	6
Αρχή Αναλογικότητας	16	3	0	1	0	0	1	0	1	2
Εθνικό – Ενωσιακό Δίκαιο	13	4	2	4	1	2	3	1	0	0
Εθνικό / Σύνταγμα / ΚΔΔ	6	1	1	0	0	0	1	1	0	0
ΣΥΝΟΛΟ ΦΕΡΟΜΕΝΩΝ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ	108	41	17	32	6	16	21	2	4	47



Τέλος, η Αρχή έχει γίνει αποδέκτης πλήθους ελεγκτικών πορισμάτων που αφορούν στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων από τα αρμόδια διοικητικά ελεγκτικά όργανα και συγκεκριμένα της Επιτροπής Δημοσιονομικών Ελέγχων (ΕΔΕΛ), του Σώματος Ελεγκτών Δημοσίων Έργων (ΣΕΔΕ), του Σώματος Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας & Πρόνοιας (ΣΕΥΥΠ) και του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (ΣΕΕΔΔ). Μέσω της επικοινωνίας αυτής, η Αρχή επί της ουσίας αποκτά ολοκληρωμένη εικόνα του πεδίου των δημοσίων συμβάσεων, στο πλαίσιο του εποπτικού ρόλου που επιτελεί.

11.3. Διαχείριση καταγγελιών – διενέργεια ελέγχων

Η Αρχή στο πλαίσιο άσκησης των αρμοδιοτήτων της προέβη στη διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων των εν εξελίξει διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης επιλεγμένων δημοσίων συμβάσεων. Κατόπιν της διενέργειας ελέγχου των οικείων διαδικασιών των συμβάσεων «Λειτουργία και συντήρηση της Εγκατάστασης Επεξεργασίας Λυμάτων μείζονος περιοχής Θεσσαλονίκης» της ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (Ε.Υ.Α.Θ.) Α.Ε καθώς και των συμβάσεων φύλαξης της Εταιρείας με την επωνυμία ΣΤΑΘΕΡΕΣ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΕΣ (ΣΤΑ.ΣΥ.) Α.Ε., η Αρχή προέβη στην έκδοση των κάτωθι Αποφάσεων :

1. Απόφαση 2.3/2018 της 14.6.2018 επί της Έκθεσης Ελέγχου αναφορικά με τις διαδικασίες προκήρυξης και ανάθεσης συμβάσεων υπηρεσιών φύλαξης της εταιρίας με την επωνυμία **ΣΤΑΘΕΡΕΣ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΕΣ (ΣΤΑ.ΣΥ.) Α.Ε.** δυνάμει της υπ' αριθ. 5608/14.09.2017 Απόφασης του Προέδρου της ΕΑΑΔΗΣΥ. Στο σχετικό πόρισμα (υπ' αριθμ. 2/2018 Οριστική Έκθεση Ελέγχου), η Αρχή προέβη σε ειδικές διαπιστώσεις

που αφορούν σε παραβιάσεις του εθνικού ή/και ενωσιακού δικαίου δημοσίων συμβάσεων σε ορισμένες από τις ελεγχθείσες διαδικασίες και σε γενικές διαπιστώσεις που αφορούν στο σχεδιασμό – προγραμματισμό των εν θέματι διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων από το φορέα.

2. Απόφαση Ζ.2/2018 της 14.6.2018 επί της Έκθεσης Ελέγχου αναφορικά με τις διαδικασίες προκήρυξης και ανάθεσης της σύμβασης «Λειτουργία και συντήρηση της Εγκατάστασης Επεξεργασίας Λυμάτων μείζονος περιοχής Θεσσαλονίκης» της **ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (Ε.Υ.Α.Θ.) Α.Ε** δυνάμει της υπ' αριθμ. 5605/14.09.2017 Απόφασης του Προέδρου της ΕΑΑΔΗΣΥ. Στο σχετικό πόρισμα (υπ' αριθμ. 1/2018 Οριστική Έκθεση Ελέγχου) δεν διαπιστώθηκαν παραβάσεις του εθνικού ή/και ενωσιακού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, ικανές να καταστήσουν την ελεγχόμενη διαδικασία μη νόμιμη.

3. Απόφαση Ζ.1/2018, επί Έκθεσης Ελέγχου του Σ.Ε.Υ.Π. Μετά από πληροφορίες και στοιχεία που περιήλθαν σε γνώση της Αρχής μέσω καταγγελιών, και στο πλαίσιο της αρμοδιότητας της Αρχής, ζητήθηκε μέσω παραγγελίας (Απόφαση 415/30.01.2015 του Προέδρου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) από το Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας (Σ.Ε.Υ.Π.) του Υπουργείου Υγείας, ως αρμοδίου ελεγκτικού οργάνου, να προβεί στη συλλογή στοιχείων σχετικά με τη νομιμότητα των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής των μηχανημάτων τεχνητού νεφρού συγκεκριμένου κατασκευαστικού οίκου, οι οποίες διαδικασίες διεξάγονται από διάφορα δημόσια νοσοκομεία της χώρας και στην υποβολή στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σχετικού πορίσματος για την παραβίαση ή μη του εθνικού ή του ενωσιακού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων. Κατόπιν διενέργειας ελέγχου με το ως άνω αντικείμενο στα Νοσοκομεία αρμοδιότητας της 5^{ης} Υ.Π.Ε. Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας, υπεβλήθη στην Αρχή η υπ' αριθμ. πρωτ. 762/09.03.2018 Έκθεση Ελέγχου του Σ.Ε.Υ.Π. Με την Απόφαση Ζ.1/2018 της 11.05.2018 επί της εν λόγω Έκθεσης Ελέγχου του Σ.Ε.Υ.Π, η Αρχή αποφάσισε την έκδοση σχετικής εγκριτικής απόφασης και τη μη διακοπή της προόδου των ελεγχθεισών διαδικασιών, δεδομένου ότι σύμφωνα με τη σχετική Έκθεση Ελέγχου δεν διαπιστώθηκαν παραβιάσεις του εθνικού ή του ενωσιακού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων κατά την ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής των μηχανημάτων τεχνητού νεφρού του συγκεκριμένου κατασκευαστικού οίκου.

12. Η αξιοποίηση των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (Τ.Π.Ε.).

12.1 Ανασχεδιασμός και επικαιροποίηση περιεχομένου του ιστοτόπου της ΕΑΑΔΗΣΥ – “www.eaadhsy.gr”

Κατά την διάρκεια του 2018 ο ιστοτόπος της Αρχής βελτιστοποιήθηκε με στόχο την καλύτερη οργάνωση του περιεχομένου και την διευκόλυνση των αναζητήσεων από τους χρήστες. Το περιεχόμενό του ενημερώθηκε με τα σύνολα δεδομένων και τα σχετικά αρχεία τύπου “pdf” που εκδόθηκαν μέσα στο έτος και αφορούν (α) στις γνώμες επί σχεδίων νόμων και (β) στις αποφάσεις επί αιτημάτων φορέων για διαπραγμάτευση.

Παράλληλα, επικαιροποιήθηκε σχετικά το ενημερωτικό δελτίο νομοθεσίας, ενώ ενσωματώθηκαν έγκαιρα και έγκυρα όλες οι αλλαγές / τροποποιήσεις στο κείμενο του νόμου 4412/2016 (<http://www.eaadhsy.gr/n4412/>), όπως προέκυψαν από έξι (6) διαφορετικά ΦΕΚ εντός του έτους, σε σύνολο δεκαεπτά (17) διαφορετικών τροποποιήσεων.

Νόμος 4412 (ΦΕΚ Α' 147/08-08-2016)

“Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)”

Μέσω του ιστοτόπου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και στην ιστοσελίδα www.eaadhsy.gr/n4412, έχετε τις ακόλουθες επιλογές:

- A. Να “κατεβάσετε” το νόμο όπως δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ από [εδώ](#).
- B. Να δείτε τον [πίνακα περιεχομένων](#) του νόμου με παραπομπές (links) στα άρθρα του νόμου.
- Γ. Να [πλοηγηθείτε στο νόμο \(ΟΠΩΣ ΙΣΧΥΕΙ\) από άρθρο σε άρθρο](#) με παραπομπές (links). (Είναι ενεργοποιημένες προς το παρόν μόνο οι παραπομπές [εντός](#) του νόμου.)
- Δ. Να δείτε το συγκεντρωτικό [αρχείο/ημερολόγιο αλλαγών/τροποποιήσεων](#) στο κείμενο του νόμου.
- Ε. Να δείτε [το δευτερογενές νομικό πλαίσιο](#) του ν. 4412/2016.

Η ιστοσελίδα “www.eaadhsy.gr/n4412” συντηρείται και υποστηρίζεται από τη “Διεύθυνση Βάσεων Δεδομένων & ΚΗΜΔΗΣ” της ΕΑΑΔΗΣΥ.
[Τελευταία ενημέρωση: 07-01-2019]

Επιστροφή στην αρχική σελίδα της [Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων - ΕΑΑΔΗΣΥ](#)

Ειδικότερα κατά τη διάρκεια του έτους 2018, αναρτήθηκε νέο περιεχόμενο που αναλυτικά περιγράφεται παρακάτω:

- Όλα τα ΦΕΚ που τροποποιούν το ν.4412/2016, καθώς και το δευτερογενές πλαίσιο αυτού (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-thesmiko-plaisio/m-ethniko-dikaio/>).
- **Ενιαίος πίνακας με τίτλο «Γενικές Οδηγίες»**, που ομαδοποιεί υποβοηθητικά έγγραφα που απευθύνονται προς τις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες

φορείς. Ενδεικτικά, περιέχονται «διευκρινιστικά έγγραφα», «κατευθυντήριες οδηγίες», «συμβουλές», «τεχνικές οδηγίες», «υποστηρικτικό υλικό», στο <http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-foreis/m-genikes-odigies>. Αναρτήθηκαν συνολικά 61 έγγραφα, με δυνατότητα ενιαίας αναζήτησης και ομαδοποιημένα στις σχετικές κατηγορίες.

ΑΡΧΙΚΗ
ΕΑΑΔΗΣΥ ▾
ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΕΣ ΑΡΧΕΣ ▾
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ▾
ΕΛΕΓΧΟΙ
ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ ▾
ΝΟΜΟΛΟΓΙΑ
ΣΤΑΤ.ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΕΙΣ

ΓΕΝΙΚΕΣ ΟΔΗΓΙΕΣ

Με τη συμπλήρωση δύο ετών από την υιοθέτηση των ν. 4412/2016 και 4413/2016, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., εξειδικεύοντας το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, ενημερώνει και καθοδηγεί δια γενικών οδηγιών τις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς και τους οικονομικούς φορείς σχετικά με την ερμηνεία και την εφαρμογή των εν λόγω νόμων, ως εξής: με Πρότυπα Τεύχη και Υποδείγματα, με Διευκρινιστικά Έγγραφα, με Κατευθυντήριες Οδηγίες, με Συμβουλές, με Τεχνικές Οδηγίες, με Υποστηρικτικό Υλικό, μέσω Συχνών Ερωτήσεων-Απαντήσεων (FAQs), δεδομένου ότι η ΕΑΑΔΗΣΥ δεν μπορεί να υποκαταστήσει την κρίση των αναθετουσών αρχών/αναθετότων φορέων κατά τη λήψη αποφάσεων που αφορούν στον σχεδιασμό και τη διεξαγωγή διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων.

Ομαδοποίηση κατά: ▾
Καθαρισμός
🔍 Σύνθετη αναζήτηση
Για φίλτρο, ΚΛΙΚ εδώ...

All
Διευκρινιστικά Έγγραφα
Κατευθυντήριες Οδηγίες
Συμβουλές
Τεχνικές Οδηγίες
Υποστηρικτικό Υλικό

Τίτλος (σύνδεσμος)	Θέμα	↑ Ημ/νια Δημοσίευσης	ΑΔΑ	Παρατηρήσεις
1050/19-02-2019	Διευκρινίσεις ως προς τις συνέπειες της αναπροσαρμογής του κατώτατου μισθού και του κατώτατου ημερομισθίου σε εν εξελίξει διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας ή/και φύλαξης	19-02-2019	Ω20ΑΟΞΤΒ-ΣΡ0	
Τεχνική Οδηγία 4/2019	Υπαγωγή στην έννοια του Οργανισμού Δημοσίου Δικαίου.	07-02-2019	6ΕΖ7ΟΞΤΒ-ΔΛΠ	
Απόφαση ΣΥΜ. 5/2018	Παροχή συμβουλής επί ερωτήματος της Ειδικής Υπηρεσίας, Επιτελικής δομής ΕΣΠΑ Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, σχετικά με τη δυνατότητα σύναψης Προγραμματικής Σύμβασης του άρθρου 12 παρ. 4 του ν. 4412/2016	13-12-2018	-	
Απόφαση ΣΥΜ. 7/2018	Παροχή συμβουλής επί ερωτήματος του Δήμου Διδυμοτείχου σχετικά με τη συνδρομή λόγω αποκλεισμού οικονομικού φορέα σχετιζόμενων με τις υποχρεώσεις καταβολής εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, ιδίως με την προαπόδειξη αυτών κατά την υποβολή των προσφορών.	13-12-2018	-	
Απόφαση ΣΥΜ. 6/2018	Παροχή συμβουλής επί ερωτημάτων του Δήμου Ψαρών και του Δήμου Φαρσάλων σχετικά με την ανάθεση δημόσιας σύμβασης για την υλοποίηση καλλιτεχνικών έργων και ειδικότερα τη φιλοτέχνηση αγαλμάτων.	06-12-2018	-	
6271/30-11-2018	Απόφαση του Δικαστηρίου (τέταρτο τμήμα) της 24ης Οκτωβρίου 2018 στην υπόθεση C-124/17	30-11-2018	Ψ3Κ80ΞΤΒ-09Β	Μπορείτε να δείτε εδώ , την απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην υπόθεση C-124/17.

- Επικαιροποιήθηκαν τα πρότυπα τεύχη διακηρύξεων έργων, μελετών, υπηρεσιών κλπ (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-foreis/m-protypa>).

ΣΧΕΤΙΚΑ ΑΡΧΕΙΑ ΣΕ ".DOC":

- ✓ Έργα
- ✓ Μελέτες
- ✓ Προμήθειες
- ✓ Υπηρεσίες
- ✓ Συμφωνία Πλαίσιο

ΠΡΟΤΥΠΑ ΤΕΥΧΗ

Εισάγετε μέρος του τίτλου.

20

ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΜΕΝΑ ΠΡΟΤΥΠΑ ΤΕΥΧΗ ΔΙΑΚΗΡΥΞΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΕΡΓΩΝ ΚΑΙ ΜΕΛΕΤΩΝ

Σας ενημερώνουμε ότι αναρτήθηκαν σε επεξεργάσιμη μορφή (αρχεία ".doc"), στην ιστοσελίδα της Αρχής, επικαιροποιημένα τα πρότυπα τεύχη διακηρύξεων έργων και μελετών άνω και κάτω των ορίων.

ΠΡΟΤΥΠΑ ΤΕΥΧΗ ΔΙΑΚΗΡΥΞΕΩΝ ΑΝΟΙΚΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΝΑΨΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΕΡΓΟΥ ΜΕ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΜΕΛΕΤΗΣ, ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟ 50 ΤΟΥ Ν. 4412/2016, ΜΕ ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΤΗΝ ΠΛΕΟΝ ΣΥΜΦΕΡΟΥΣΑ ΑΠΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΠΟΨΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΗΝ ΤΙΜΗ

Σας ενημερώνουμε ότι δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσης (ΦΕΚ 2837 Β/16-7-2018) η με αριθμό 4/2018 απόφαση της Αρχής με θέμα "Έκδοση προτύπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργου με αξιολόγηση μελέτης, κατ' άρθρο 50 του ν. 4412/2016, άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α' 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή".

ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΕΠΙ ΕΠΙΣΤΟΛΩΝ ΤΟΥ ΣΑΤΕ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΟΡΟΥΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Θέμα: Πρότυπα τεύχη διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργου άνω και κάτω των ορίων που εξέδωσε η Αρχή.

ΕΓΚΡΙΣΗ ΝΕΩΝ ΠΡΟΤΥΠΩΝ ΤΕΥΧΩΝ ΔΙΑΚΗΡΥΞΕΩΝ ΑΝΟΙΚΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΝΑΨΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ ΑΝΩ ΤΩΝ ΟΡΙΩΝ ΚΑΙ ΚΑΤΩ ΤΩΝ ΟΡΙΩΝ ΜΕ ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΤΗΝ ΠΛΕΟΝ ΣΥΜΦΕΡΟΥΣΑ ΑΠΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΠΟΨΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΒΑΣΕΙ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ-ΤΙΜΗΣ

Σας ενημερώνουμε ότι αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα της Αρχής (www.eaadhsy.gr και www.hspra.gr), προς διευκόλυνση και χρήση τους από τις αναθέτουσες αρχές, τα νέα (αναθεωρημένα) πρότυπα τεύχη διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων μελετών άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α' 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση τη βέλτιστη σχέση ποσότητας - τιμής, όπως τα πρότυπα αυτά τεύχη εγκρίθηκαν με την υπ' αριθμ. 134/14.12.2017 απόφαση της Αρχής και δημοσιεύθηκαν στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, στο ΦΕΚ Β' 134/14.12.2017.

Το πλήθος των νέων άρθρων για το έτος 2018, ανήλθε στον αριθμό των **42**, καλύπτοντας τις ανάγκες της ενημέρωσης, παροχής κατευθύνσεων προς τις αναθέτουσες αρχές, παρουσίασης των δραστηριοτήτων της Αρχής, κλπ.

Επιπρόσθετα, δόθηκε η σταθερή δυνατότητα ανακατεύθυνσης προς τη νέα ηλεκτρονική πύλη της Εθνικής Βάσης Δεδομένων της Αρχής (Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ.):

- Με λογότυπο της Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ. στην αρχική σελίδα,
- Με αντικατάσταση της επιλογής «στατιστικά» στο κεντρικό μενού, με την επιλογή «στατιστικές απεικονίσεις».

Παράλληλα, σε συνέχεια της απόφασης του Προέδρου της Αρχής με αρ. πρωτ. 2871/29-5-2018 (ΑΔΑ: 6ΧΒΗΟΞΤΒ-ΦΔΖ) που αφορά στα σύνολα δεδομένων που κατέχει η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και εμπίπτουν στη δημόσια αποστολή της, διατίθενται μέσω του δημόσιου δικτυακού τόπου της Αρχής, σε ανοικτό και μηχαναγνώσιμο μορφότυπο τα ακόλουθα:

- Γνώμες Αρχής σε αποφάσεις Αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, έτος 2014 και εξής (ανά ημερολογιακό έτος) (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-gnomes/apofaseis>)
- Γνώμες της Αρχής για Σχέδια Νόμων (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m->

[gnomes/sxedia-nomvn](http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-gnomes/sxedia-nomvn))

- Γνώμες της Αρχής για Σχέδια Προεδρικών Διαταγμάτων (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-gnomes/sxedia-pd>)
- Γνώμες της Αρχής για Σχέδια Υπουργικών Αποφάσεων και λοιπών Κανονιστικών Πράξεων (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-gnomes/sxedia-kya-ya>)
- Συγκεντρωτικό αρχείο / ημερολόγιο αλλαγών / τροποποιήσεων στο κείμενο του νόμου 4412/2016 (<http://www.eaadhsy.gr/n4412/n4412changes.html>)
- Συχνές ερωτήσεις - απαντήσεις (f.a.q.) σε σχέση με το Νόμο 4412/2016 (Α' 147) "Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών" (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-foreis/m-syxnes-ervthseis-apanthseis-faq-gia-to-n-4412-2016>)
- Ενημερωτικό Δελτίο Νομοθεσίας (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-thesmiko-plaisio/m-enimerotiko-deltio-nomothesias>)

Τέλος, υλοποιήθηκε η διασύνδεση με τα κοινωνικά δίκτυα της Αρχής, "twitter" και "linkedin".



12.2. Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Β.Δ.Δ.Η.Σ.Υ.)

Η Αρχή, στη συνεδρίαση της 01.06.2018, κατόπιν σχετικής εισήγησης της αρμόδιας Διεύθυνσης Βάσεων Δεδομένων & ΚΗΜΔΗΣ, εξέδωσε την αριθμ. πρωτ. 25ΕΣ, με την οποία ενέκρινε τη λειτουργία της ηλεκτρονικής πύλης "ppp.eaadhsy.gr", νέας μορφής παρουσίασης των στοιχείων της Ε.Β.Δ.Δ.Η.Σ.Υ. ανά θεματική κατηγορία. Παράλληλα, ορίστηκε συγκεκριμένη διαδικασία για τον ορισμό και τις αρμοδιότητες του επιτελικού σχήματος διαχείρισης του έργου και ορίστηκε ο Επιτελικός Υπεύθυνος.

Στις 6.6.2018 ο Πρόεδρος της Αρχής ανακοίνωσε την επίσημη λειτουργία της νέας διαδικτυακής πύλης της Ε.Β.Δ.Δ.Η.Σ.Υ., η οποία παρέχει ελεύθερη και απεριόριστη πρόσβαση σε όλες τις κεντρικές αρχές αγορών, τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς, τους οικονομικούς φορείς, τις επιχειρήσεις αλλά και κάθε ενδιαφερόμενο σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις στην Ελλάδα και την υπόλοιπη Ευρώπη.

Η νέα διαδικτυακή πύλη της Ε.Β.Δ.Δ.Η.Σ.Υ. έχει εγκατασταθεί στο G-Cloud / ΕΔΕΤ εξασφαλίζοντας υψηλό επίπεδο υπηρεσιών στους τομείς της ασφάλειας, της ακεραιότητας και της διαθεσιμότητας των πληροφοριών. Έχει αναπτυχθεί από στελέχη της αρμόδιας Διεύθυνσης (in-house). Για την υλοποίησή της αξιοποιήθηκαν:

- Λογισμικό διαχείρισης βάσεων δεδομένων "MySQL"

- Πρότυπο σχεδίασης ιστοτόπου “Joomla” και εργαλείο διαχείρισης ιστοσελίδων “JoomShaper” για την παραγωγή σύγχρονου προτύπου σχεδίασης
- Εργαλείο κατασκευής ιστοσελίδων “SP Page Builder” συμβατό με τα πρότυπα της “JoomShaper”
- Λογισμικό “Tableau” server edition για τη δημιουργία απεικονίσεων (“visualizations”) από σύνολα δεδομένων
- Βιβλιοθήκη “DataTables” για τη δυναμική προβολή πινάκων μέσα στην ιστοσελίδα
- Λογισμικό “Tabulizer” ως πρόσθετο συστατικό (“component”) στο Joomla για την προβολή πινάκων, και την παραγωγή δυναμικών γραφημάτων από πίνακες της βάσης δεδομένων
- Λογισμικό “Helpdesk Pro” ως πρόσθετο συστατικό (“component”) στο Joomla για τη διαχείριση αιτημάτων χρηστών
- Λογισμικό “AcyMailing” ως πρόσθετο συστατικό (“component”) στο Joomla για τη διαχείριση χρηστών σε επίπεδο προφίλ, μαζικής αλληλογραφίας, newsletters κ.λπ.

Η επικαιροποίηση των στοιχείων των ήδη ορισμένων θεματικών ενοτήτων της Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ. αποτελεί μία συνεχή δραστηριότητα, για την οποία είναι σε εξέλιξη ο συντονισμός των εμπλεκόμενων υπηρεσιακών παραγόντων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και ο σχεδιασμός των ειδικότερων διαδικασιών τήρησης των στοιχείων, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του τμήματος Βάσεων Δεδομένων της σχετικής Διεύθυνσης και παράλληλα του επιτελικού σχήματος διαχείρισης της Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ.

The screenshot shows the website interface for E.B.D.DH.SY. At the top, there is a navigation bar with the logo 'Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ. Ε.Α.Α.' on the left, and links for 'ΑΡΧΙΚΗ', 'ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΕΙΣ', and 'ΕΑΑΔΗΣΥ' on the right. A search icon is also present. Below the navigation bar, there are six service cards arranged in a 2x3 grid:

- Μητρώο Αναθετουσών Αρχών**: (Ημερομηνία επικαιροποίησης δεδομένων: 23/1/2019)
- Απεικονίσεις Στοιχείων Δημοσίων Συμβάσεων**: (Ημερομηνία επικαιροποίησης δεδομένων: 23/1/2019)
- Ιστοτόποι/Πλατφόρμες ΕΕ για eProcurement**: (Ημερομηνία επικαιροποίησης δεδομένων: 18/04/2018)
- Κατάλογος ΚΥΑ αποκλεισμού οικ. φορέων**: Παρέχονται οδηγίες για την προβολή του καταλόγου της παρ. 6, άρθρου 74, του ν.4412/2016.
- Παρακολούθηση Ελληνικής Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων (Υπό κατασκευή)**
- Νομολογία Ευρωπαϊκών Δικαστηρίων**: (Ημερομηνία επικαιροποίησης δεδομένων: 02/01/2018)

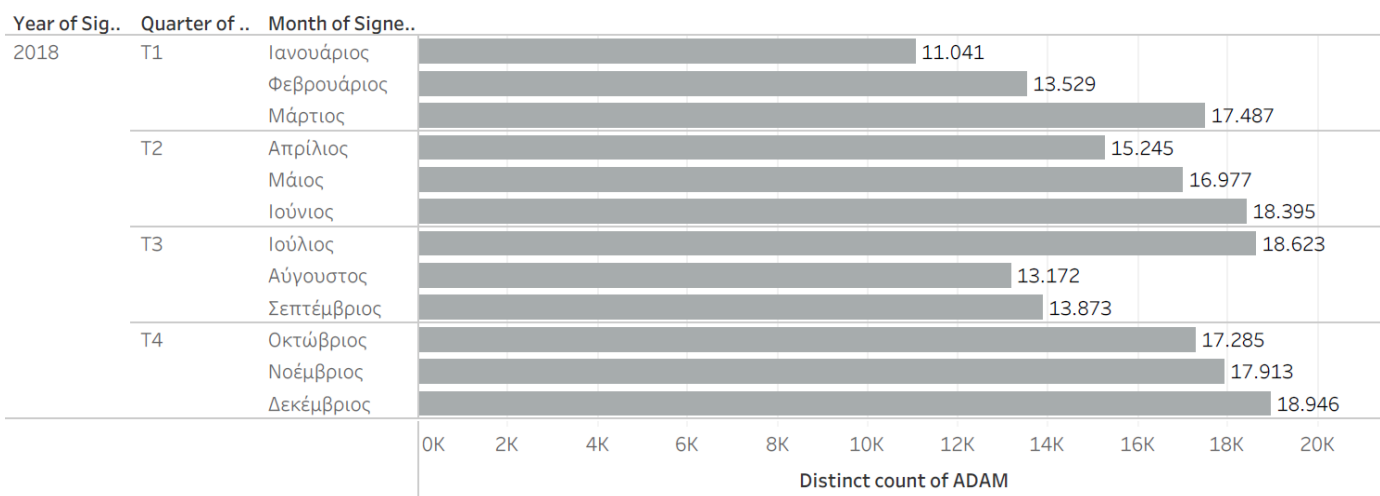
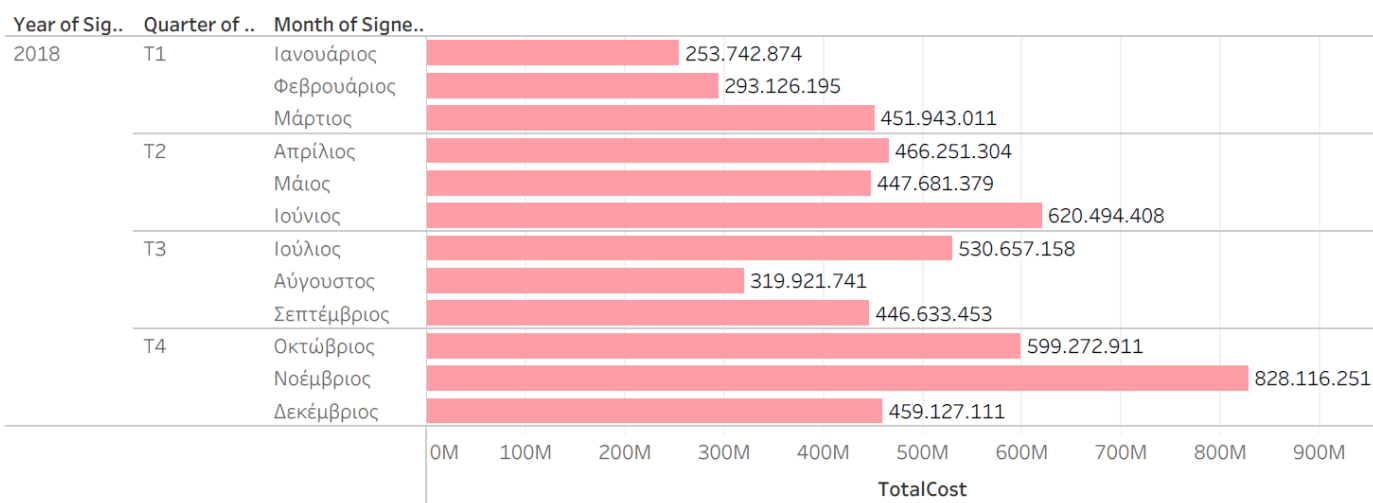
Συγκεκριμένα, το 2018, αναρτήθηκε περιεχόμενο για τις κάτωθι θεματικές ενότητες.

12.2.1.Στοιχεία Δημοσίων Συμβάσεων - Στατιστικές Απεικονίσεις των ετών 2016, 2017 και 2018

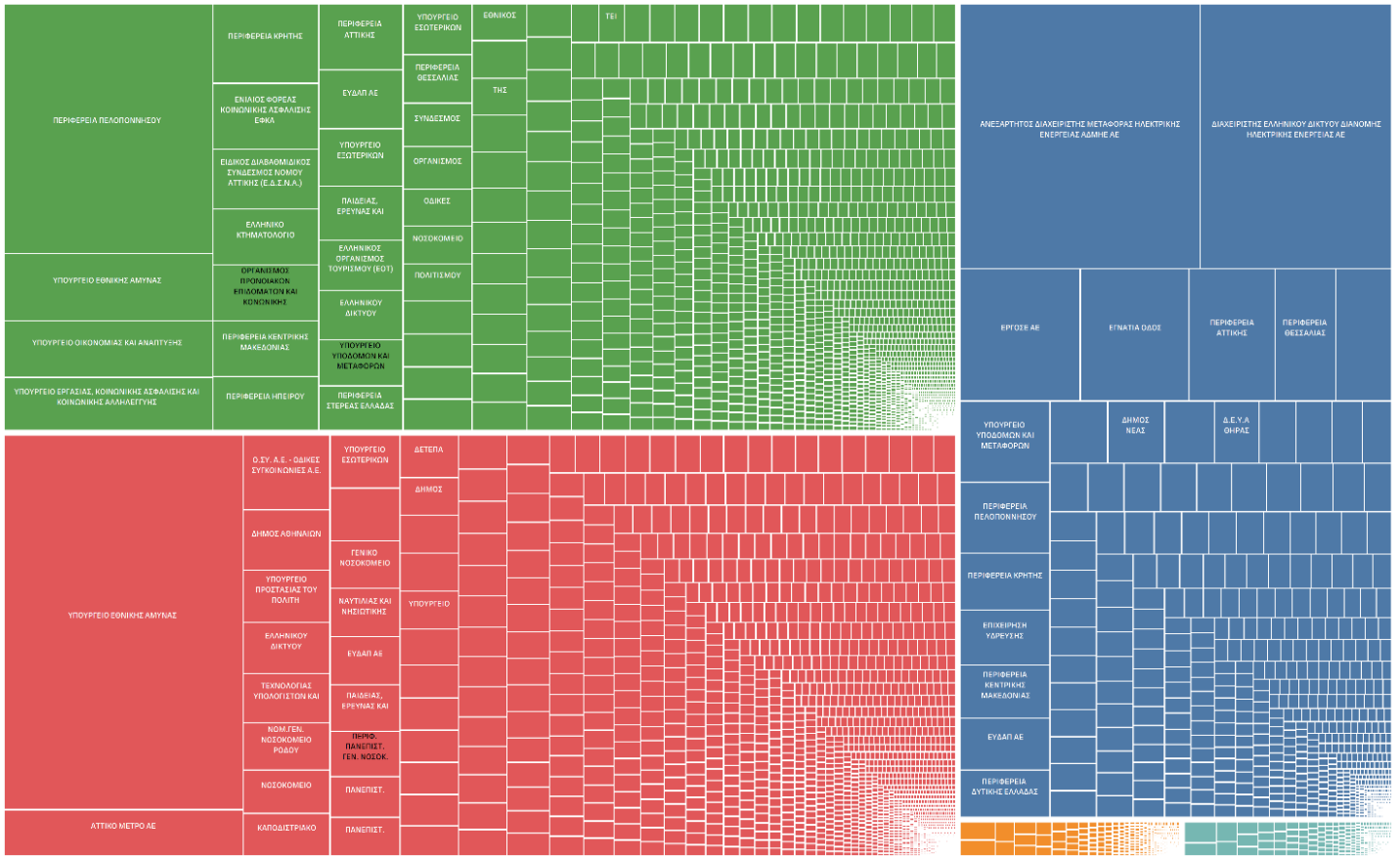
Παρουσιάζονται στοιχεία των δημοσίων συμβάσεων που έχουν υπογραφεί για κάθε έτος, (α) ανά μήνα (σύνολα αξίας και πλήθους συμβάσεων), (β) ανά φορέα και τύπο σύμβασης συγκεντρωτικά, (γ) ανά ξεχωριστό ΑΔΑΜ και τύπο σύμβασης και (δ) συνοπτική παρουσίαση όλων των συμβάσεων ανά φορέα, όπως ενδεικτικά απεικονίζεται στα παρακάτω σχήματα. Τα δεδομένα αντλούνται σε μηνιαία βάση από το ΚΗΜΔΗΣ (www.eprocurement.gov.gr)

(https://ppp.eaadhsy.gr/index.php/el/?option=com_sppagebuilder&view=page&id=78)

Κόστος & Πλήθος Συμβάσεων ανά Μήνα



Ομαδοποίηση Συμβάσεων ανά Τύπο & Φορέα



Υπόμνημα: Χρώμα ανά τύπο σύμβασης

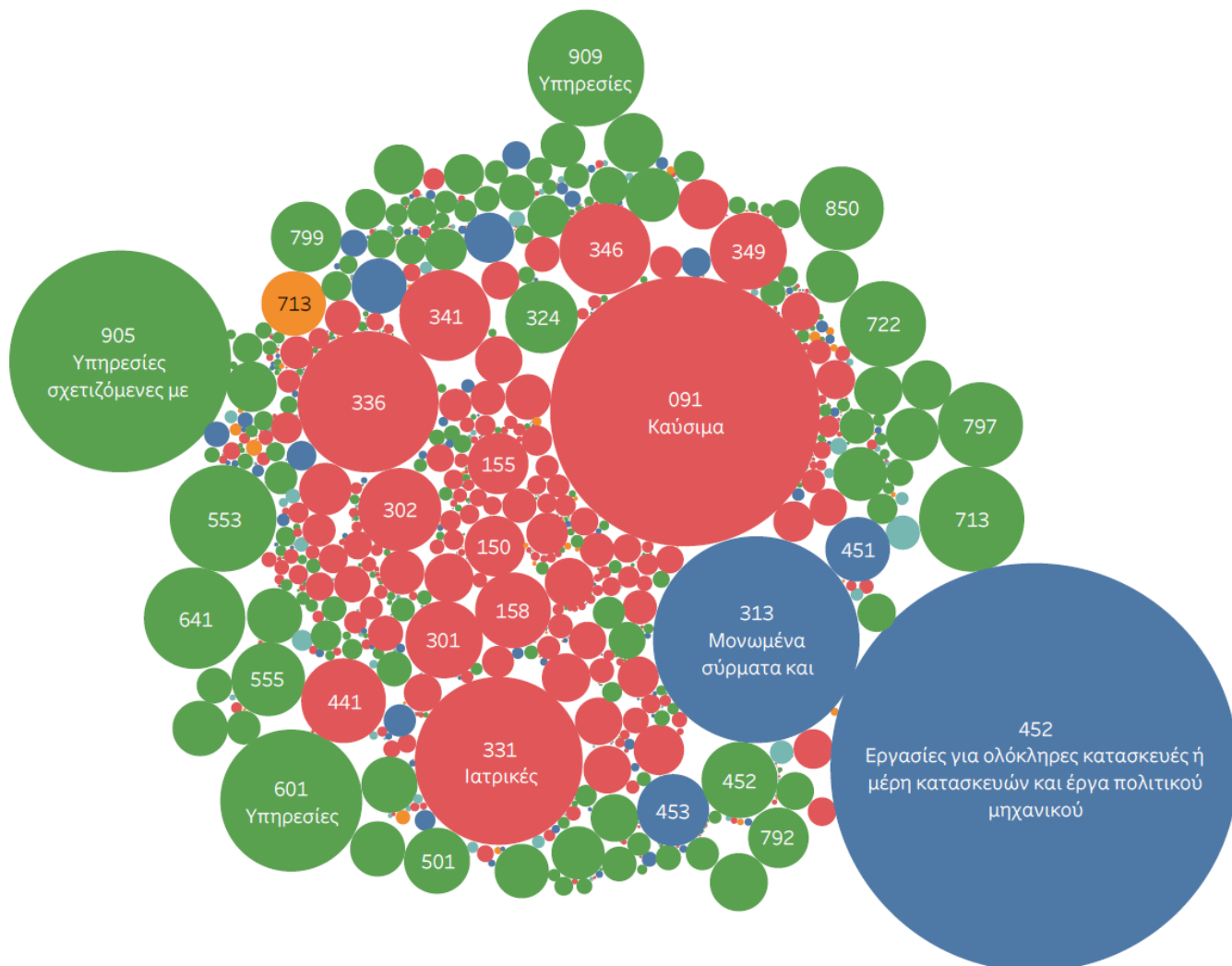
- Έργα
- Μελέτες
- Προμήθειες
- Τεχνικές ή λοιπές συναφείς υπηρεσίες
- Υπηρεσίες

Συμβάσεις (ΑΔΑΜ) ανά Φορέα

Organization	ContractTy..	ADAM	TotalCost	Title	
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΑΑΔΗΣΥ)	Προμήθειες	18SYMV004252919	2.917 €	Προμήθεια γραφικής ύλης	26/10/2018
		18SYMV003555059	11.990 €	ΣΥΜΒΑΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΦΩΤΟΑΝΤΙΓΡΑΦΙΚΩΝ ΚΑΙ ΣΧΕΤΙΚΟΥ ΛΟΓΙΣΜΙΚΟΥ	8/8/2018
		18SYMV003044869	78.424 €	ΚΕΝΤΡΙΚΟΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΤΠΕ ΚΑΙ ΛΟΓΙΣΜΙΚΟ (ΤΜΗΜΑ 1)	13/4/2018
		18SYMV002577107	6.289 €	Προμήθεια και τοποθέτηση μεταλλικών ρολών ασφαλείας	23/1/2018
	Υπηρεσίες	18SYMV004110145	8.005 €	Πρόσβαση στην Τράπεζα Νομικών Πληροφοριών ΝΟΜΟΣ	28/11/2018
		18SYMV003256533	3.000 €	Παροχή υπηρεσιών επιστολικού ταχυδρομείου, δεμάτων και ακανόνιστων αντικειμένων	13/6/2018
		18SYMV002939483	4.100 €	Παροχή υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης των εκτυπωτικών μηχανημάτων της ΕΑΑΔΗΣΥ	13/4/2018
		18SYMV002818402	3.000 €	ΠΑΡΑΤΑΣΗ ΤΗΣ ΑΠΟ 17/03/2017 ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΠΟ ΤΑ ΕΛΤΑ ΑΕ	15/3/2018
		18SYMV002815786	2.025 €	Παροχή υπηρεσιών τεχνικού ασφαλείας και ιατρού εργασίας	27/2/2018
		18SYMV002760823	27.981 €	Παροχή υπηρεσιών καθαρισμού των γραφείων της ΕΑΑΔΗΣΥ	1/3/2018
18SYMV002671697	4.900 €	Παροχή υπηρεσιών ορκωτών ελεγκτών για τη διαχειριστική χρήση έτους 2017	13/2/2018		

Παρουσιάζονται οι ομάδες προϊόντων ανά CPV και ανά τύπο σύμβασης, βάσει (α) του συνολικού κόστους και (β) του πλήθους σχετικών συμβάσεων, όπως ενδεικτικά απεικονίζεται στα παρακάτω σχήματα.


Ομάδες CPV (Σύνολο Κόστους) ανά Τύπο Σύμβασης




12.2.2.Μητρώο Αναθετούσων Αρχών / Αναθετόντων Φορέων και Χωριστών Επιχειρησιακών Μονάδων

Το Μητρώο περιλαμβάνει **3.256** εγγραφές, εκ των οποίων (α) **71** κεντρικές κυβερνητικές αρχές, (β) **2.672** αναθέτουσες αρχές και (γ) **513** χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. (δεδομένα από 31/1/2019)

(https://ppp.eaadhsy.gr/index.php/el/?option=com_sppagebuilder&view=page&id=74)



ΑΡΧΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΕΙΣ ▾ ΕΑΑΔΗΣΥ



Δείξε

εγγραφές

Αναζήτηση:

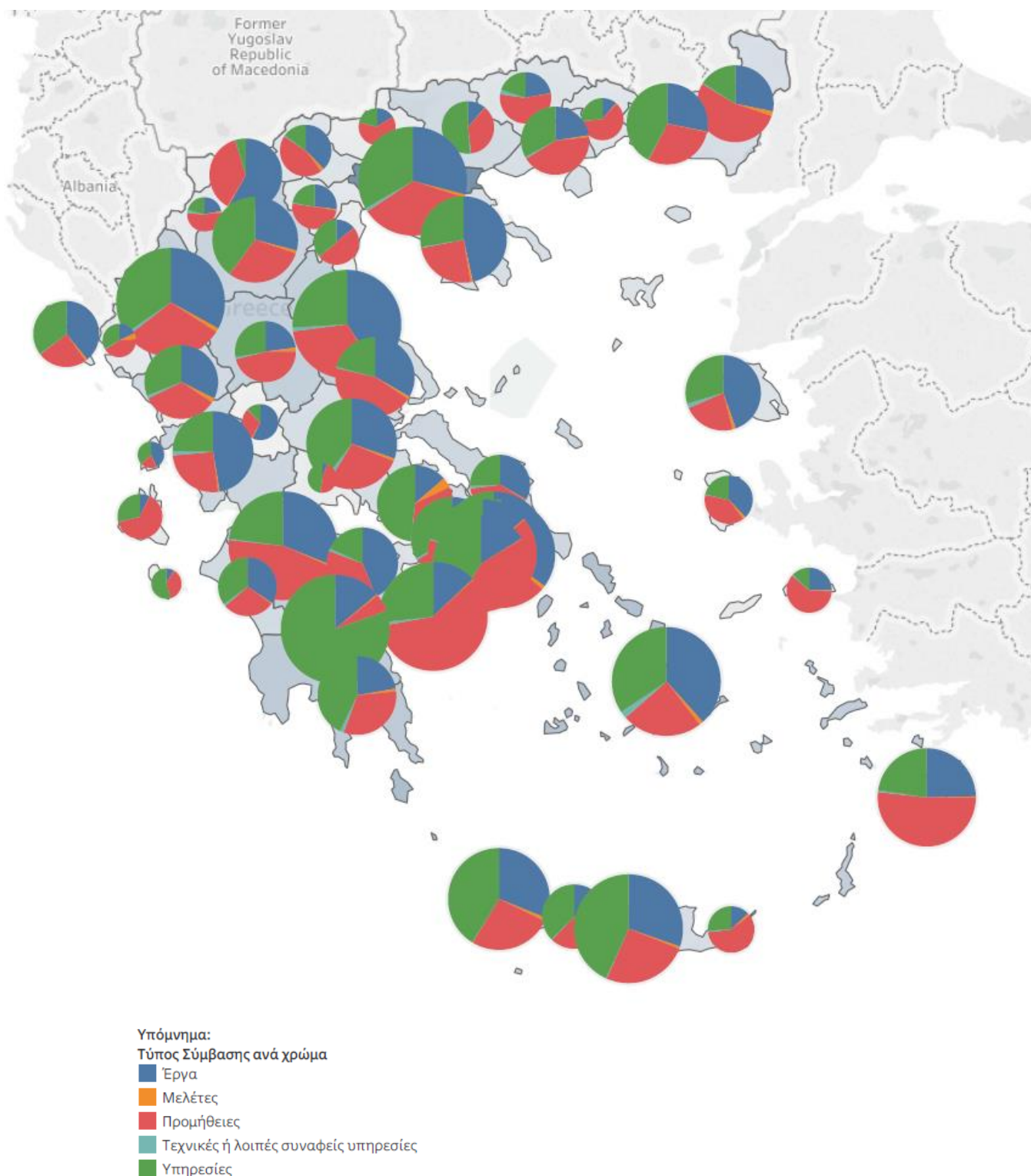
ID	Επωνυμία Φορέα	Τύπος	Ιστοσελίδα	Εποπτεύων Φορέας	Κωδικός Διαύγεια	NUTS
352	ΘΕΡΑΠΕΥΤΙΚΟ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΚΡΑΤΗΣΗΣ (ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ) ΚΟΥΡΥΔΑΛΛΟΥ	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ		ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ	99200493	EL307
541	ΙΔΡΥΜΑ "ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΚΑΣΤΡΙΟΥ"	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	http://www.boriakinouria.gov.gr	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ	54472	EL651
571	ΑΝΤΙΚΑΡΚΙΝΙΚΟ ΓΕΝ.ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ ΉΘΑΓΕΝΕΙΟ	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	http://www.theagenio.gov.gr	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221483	EL522
572	Γ. ΑΝΤΙΚΑΡΚΙΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ "ΑΓ. ΣΑΒΒΑΣ"	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	http://www.agsavvas-hosp.gr	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221484	EL303
575	ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΚΕΝΤΡΟ ΥΓΕΙΑΣ ΝΑΞΟΥ	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	http://www.naxoshospital.gr	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221487	EL422
576	ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΠΑΙΔΩΝ ΠΕΝΤΕΛΗΣ	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ		ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221488	EL301
577	ΔΡΟΜΟΚΑΙΤΕΙΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	http://WWW.DROMOKAITEIO.GR	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221490	EL302
583	ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ "ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ"	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	http://www.papageorgiou-hospital.gr	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221567	EL632
584	ΨΥΧΙΑΤΡΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΑΤΤΙΚΗΣ	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	http://www.psyhat.gr	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221593	EL302
587	ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ "ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ-ΑΛΕΞΑΝΔΡΑ" ΥΠΟΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	http://www.hospital-elena.gr	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221870	EL303

Εμφανίζονται 1 έως 10 από 107 εγγραφές (φιλτραρισμένες από 3.256 συνολικά εγγραφές)

Προηγούμενη 1 2 3 4 5 ... 11 Επόμενη

Επιπλέον, απεικονίζεται ο χάρτης της χώρας με προβολή του πλήθους των αναθετουσών αρχών / αναθετόντων φορέων ανά γεωγραφική περιοχή (NUTS 3), καθώς και του συνολικού ύψους των συμβάσεων τους, με ημερομηνία υπογραφής εντός του τρέχοντος έτους, όπως ενδεικτικά απεικονίζεται στα παρακάτω σχήματα.

(<https://ppp.eaadhsy.gr/index.php/el/apeikoniseis/xartis>)



12.2.3. Κατάλογος Αποκλεισθέντων Οικονομικών Φορέων

Παρέχονται οδηγίες χρήσεως και πρόσβασης στο σχετικό κατάλογο, μέσω περιβάλλοντος διεπαφής (web service). Μέσα στο έτος 2018, καμία εγγραφή δεν καταχωρίστηκε στον κατάλογο.

(https://ppp.eaadhsy.gr/index.php/el/?option=com_sppagebuilder&view=page&id=83)



ΑΡΧΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΕΙΣ ▾ ΕΑΑΔΗΣΥ

Κατάλογος ΚΥΑ αποκλεισθέντων οικ. φορέων

0

Αποκλεισθέντες οικονομικοί φορείς

12.2.4. Νομοθεσία - Ενωσιακό και Εθνικό Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων (Νομοθετικό και Κανονιστικό πλαίσιο)

Ενσωματώθηκε το επικαιροποιημένο κείμενο του ν.4412/2016 στην αρχική σελίδα της ηλεκτρονικής πύλης.



Το νομικό πλαίσιο στη χώρα μας (Ν.4412/2016)

Νόμος 4412 (ΦΕΚ Α' 147/08-08-2016) "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)". Μέσω του ιστοτόπου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και στην ιστοσελίδα www.εααδhsy.gr/n4412, έχετε τις ακόλουθες επιλογές:



Α. Να "κατεβάσετε" το νόμο όπως δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ από **εδώ**.



Β. Να δείτε όλο το **κείμενο του νόμου όπως έχει δημοσιευτεί στο ΦΕΚ** σε ενιαία, επιλέξιμη και αναζητήσιμη μορφή.



Γ. Να δείτε τον **πίνακα περιεχομένων** του νόμου με παραπομπές (links) στα άρθρα του νόμου.



Δ. Να **πλοηγηθείτε στο νόμο (ΟΠΩΣ ΙΣΧΥΕΙ) από άρθρο σε άρθρο** με παραπομπές (links). (Είναι ενεργοποιημένες προς το παρόν μόνο οι παραπομπές **εντός** του νόμου.)



Ε. Να δείτε το συγκεντρωτικό **αρχείο/ημερολόγιο αλλαγών/τροποποιήσεων** στο κείμενο του νόμου.

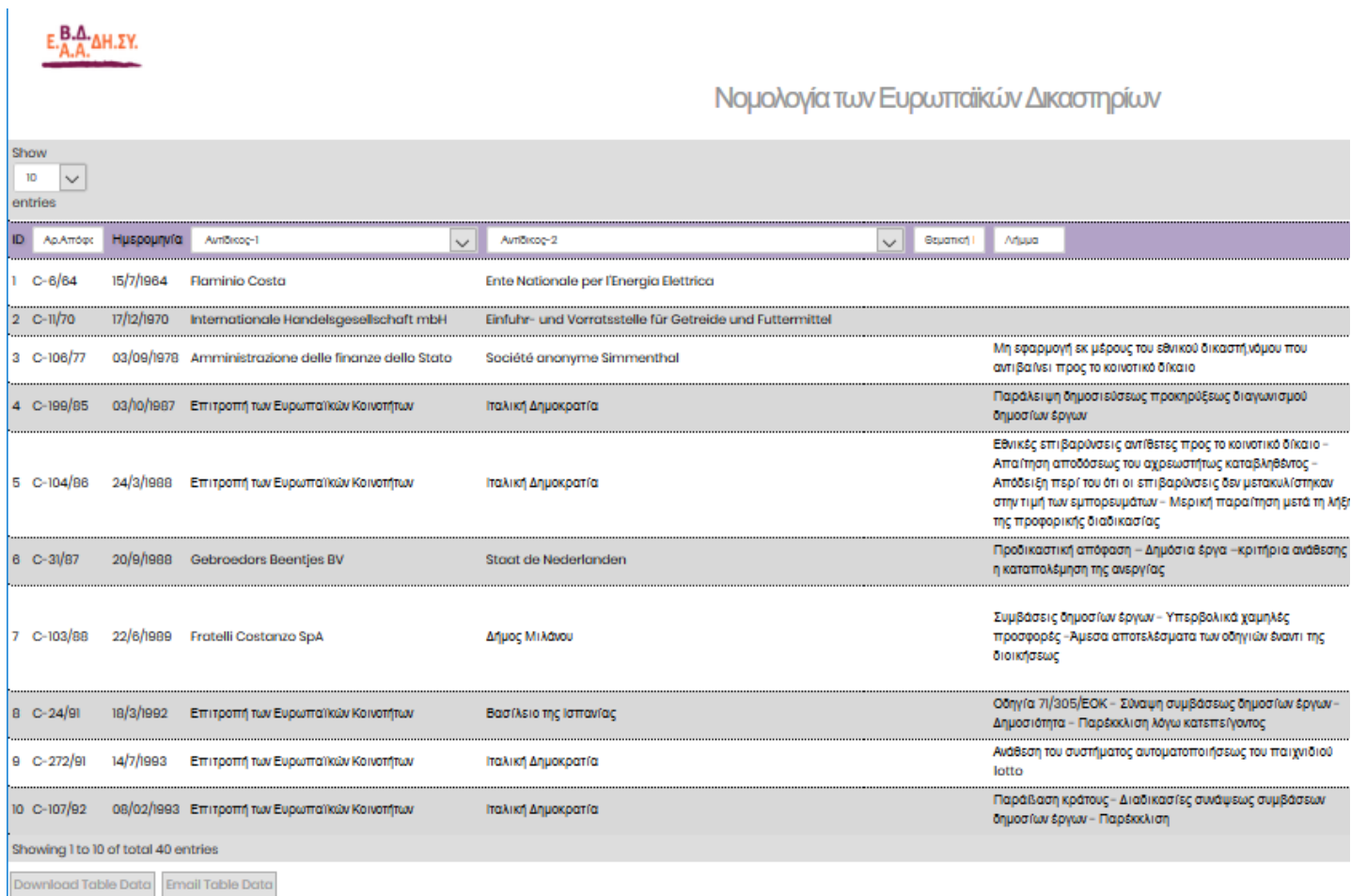


ΣΤ. Να δείτε **το δευτερογενές νομικό πλαίσιο** του ν. 4412/2016.

12.2.5. Νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Κατασκευάστηκε πίνακας με εξελιγμένα εργαλεία αναζήτησης και δυνατότητες επιλογής φίλτρων και αναρτήθηκαν 40 αποφάσεις των Ευρωπαϊκών Δικαστηρίων.

(https://ppp.eaadhsy.gr/index.php/el/?option=com_sppagebuilder&view=page&id=89)



ID	Αρ.Απόφ.	Ημερομηνία	Αντίδικος-1	Αντίδικος-2	Θέματος I	Λήμμα
1	C-6/64	15/7/1964	Flaminio Costa	Ente Nazionale per l'Energia Elettrica		
2	C-11/70	17/12/1970	Internationale Handelsgesellschaft mbH	Einfuhr- und Vorratsstelle für Getreide und Futtermittel		
3	C-106/77	03/09/1978	Amministrazione delle finanze dello Stato	Société anonyme Simmenthal		Μη εφαρμογή εκ μέρους του εθνικού δικαστηρίου που αντιβαίνει προς το κοινοτικό δίκαιο
4	C-199/85	03/10/1987	Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων	Ιταλική Δημοκρατία		Παράλειψη δημοσιεύσεως προκηρύξεως διαγωνισμού δημοσίων έργων
5	C-104/86	24/3/1988	Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων	Ιταλική Δημοκρατία		Εθνικές επιβαρύνσεις αντίθετες προς το κοινοτικό δίκαιο - Απαιτήση αποδόσεως του σχετιστήτως καταβληθέντος - Απόδειξη περί του ότι οι επιβαρύνσεις δεν μετακυλίστηκαν στην τιμή των εμπορευμάτων - Μερική παραίτηση μετά τη λήξη της προφορικής διαδικασίας
6	C-31/87	20/9/1988	Gebroeders Beentjes BV	Staat de Nederlanden		Προδικαστική απόφαση - Δημόσια έργα - κριτήριο ανάθεσης η καταπόλεψη της ανεργίας
7	C-103/88	22/8/1989	Fratelli Costanzo SpA	Δήμος Μιλάνου		Συμβάσεις δημοσίων έργων - Υπερβολικά χαμηλές προσφορές - Άμεσα αποτελέσματα των οδηγιών έναντι της διοικήσεως
8	C-24/91	18/3/1992	Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων	Βασίλειο της Ισπανίας		Οδηγία 71/305/ΕΟΚ - Σύμβαση συμβάσεως δημοσίων έργων - Δημοσιότητα - Παρέκλιση λόγω κατεπείγοντος
9	C-272/91	14/7/1993	Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων	Ιταλική Δημοκρατία		Ανάθεση του συστήματος αυτοματοποίησης του παιχνιδιού lotto
10	C-107/92	08/02/1993	Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων	Ιταλική Δημοκρατία		Παράβαση κράτους - Διαδικασίες συνάψεως συμβάσεων δημοσίων έργων - Παρέκλιση

12.2.6. HelpDesk

Από την 1/6/2018 που ενεργοποιήθηκε ειδικό λογισμικό συλλογής ηλεκτρονικών αιτημάτων στην πύλη “ppp.eaadhsy.gr” έως και σήμερα, έχουν γίνει 45 αιτήματα πρόσβασης στον κατάλογο αποκλεισθέντων οικονομικών φορέων, ενώ υπάρχει και αίτημα έκδοσης βεβαίωσης που να αποδεικνύει την μη εγγραφή ατομικής επιχείρησης στον εν λόγω κατάλογο. Επιπλέον, έχουν απαντηθεί 20 ερωτήματα σχετικά με το Μητρώο Αναθετουσών Αρχών.

12.2.7. Πληροφοριακά Συστήματα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Αναρτήθηκαν σύνδεσμοι και σύντομη περιγραφή όλων των σχετικών ευρωπαϊκών πλατφορμών, όπως της υπηρεσίας “ESPD”, του “e-Certis”, του “SIMAP” (Ted, eSenders, eNotices, eTendering) και του συστήματος πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά “IMI”.

(https://ppp.eaadhsy.gr/index.php/el/?option=com_sppagebuilder&view=page&id=81)



Ιστότοποι / Πληροφοριακά Συστήματα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σχετικά με ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις



Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ)

Το **Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης** αποτελεί υπεύθυνη δήλωση σχετικά με την οικονομική κατάσταση, τις ικανότητες και την καταλληλότητα επιχειρήσεων για διαδικασίες σύναψης σύμβασης. Διατίθεται σε όλες τις γλώσσες της ΕΕ και χρησιμοποιείται ως προκαταρκτική απόδειξη εκπλήρωσης όλων των απαιτούμενων όρων στις διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων σε ολόκληρη την ΕΕ. Από τον Οκτώβριο του 2018 το ΕΕΕΣ θα παρέχεται αποκλειστικά σε ηλεκτρονική μορφή.



eCertis

Το **eCertis** είναι ένα σύστημα πληροφοριών που βοηθά στον έλεγχο της γνησιότητας των πιστοποιητικών που απαιτούνται για τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων σε όλη την ΕΕ. Απευθύνεται στις Αναθέτουσες Αρχές και τους οικονομικούς φορείς, βοηθώντας τους να κατανοήσουν τα αποδεικτικά στοιχεία που ζητούνται ή παρέχονται από το άλλο μέρος.



IMI

Το **Σύστημα Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά (IMI)** είναι μια ασφαλής ηλεκτρονική εφαρμογή που παρέχει στις εθνικές, περιφερειακές και τοπικές αρχές τη δυνατότητα να επικοινωνούν γρήγορα και εύκολα με τους ομολόγους τους σε άλλα κράτη μέλη της ΕΕ, καθώς και στην Ισλανδία, το Λιχτενστάιν και τη Νορβηγία. Το IMI βοηθά τις αρχές να εντοπίζουν τις αντίστοιχες αρχές άλλων χωρών και να επικοινωνούν με αυτές γρήγορα και αποτελεσματικά.



SIMAP

SIMAP (*système d'information pour les marchés publics*) Πληροφορίες σχετικά με τις ευρωπαϊκές προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων

TED - Καθημερινό ηλεκτρονικό δελτίο υποβολής προσφορών, δημοσιεύσεις προκηρύξεων δημοσίων συμβάσεων από την ΕΕ και όχι μόνο
eSenders - Πληροφορίες για και σχετικά με τους eSenders του TED
eNotices - Επιγραμμική εφαρμογή για την προετοιμασία και δημοσίευση προκηρύξεων δημοσίων συμβάσεων
eTendering - Έγγραφα υποβολής προσφορών για προκηρύξεις διαγωνισμών της ΕΕ

12.3. Ενημέρωση του συστήματος πληροφοριών e-Certis

Το e-Certis είναι ένα σύστημα πληροφοριών που βοηθά στον έλεγχο των διαφόρων πιστοποιητικών που απαιτούνται για τις δημόσιες συμβάσεις σε όλη την ΕΕ. Πρόκειται για εργαλείο αναφοράς και όχι υπηρεσία παροχής νομικών συμβουλών. Δεν εγγυάται ότι οι πληροφορίες που προκύπτουν από μια αναζήτηση

αναγνωρίζονται ως έγκυρες από μια αναθέτουσα αρχή. Είναι απλώς ένα εργαλείο πληροφόρησης που βοηθά στην αναγνώριση των πιστοποιητικών και των βεβαιώσεων που συνήθως ζητούνται στο πλαίσιο των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων στα διάφορα κράτη μέλη, και στον έλεγχο της γνησιότητάς τους. Οι πληροφορίες που περιέχονται στη βάση δεδομένων παρέχονται από τις εθνικές αρχές και επικαιροποιούνται τακτικά.

Στο e-Certis καταχωρίζονται τα κριτήρια αποκλεισμού και επιλογής, ανά κατηγορία:

Κριτήρια αποκλεισμού:

- Λόγοι που σχετίζονται με ποινικές καταδίκες
- Λόγοι που σχετίζονται με την αφερεγγυότητα, τις συγκρούσεις συμφερόντων ή την επαγγελματική παράβαση
- Λόγοι που σχετίζονται με την καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης
- Άλλοι λόγοι αποκλεισμού

Κριτήρια επιλογής:

- Οικονομική και χρηματοπιστωτική κατάσταση
- Διασφάλιση της ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης
- Καταλληλότητα
- Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα.

The screenshot shows the eCertis website interface. At the top, there is a navigation bar with 'OVERVIEW', 'FEEDBACK', 'ECERTIS QUICK GUIDE', and 'ABOUT ECERTIS'. Below this, a search bar is visible with filters for 'Criteria', 'Issues', and 'Evidence'. The main content area displays a table of criteria with columns for 'Country', 'Type of criterion', 'Evidence type', 'Evidence Fee', 'Evidence Samples', and 'Last update'. A dropdown menu for 'Country' is open, showing options for Greece, Spain, Finland, France, Croatia, and Greece. The table lists several criteria, all of which are currently selected for Greece.

Country	Type of criterion	Evidence type	Evidence Fee	Evidence Samples	Last update
Greece	Analogous situation like bankruptcy under national law				07/02/2019
Greece	Arrangement with creditors				07/02/2019
Greece	Insolvency or winding-up proceedings				07/02/2019
Greece	Assets being administered by liquidator or by the court				07/02/2019
Greece	Business activities are suspended				07/02/2019
Greece	Bankruptcy				07/02/2019
Greece	Direct or indirect involvement in the preparation of this procurement procedure				05/09/2018

Επιπλέον, στο σύστημα καταχωρίζονται τα αποδεικτικά στοιχεία τα οποία απαιτούν οι αναθέτουσες αρχές για την απόδειξη των ως άνω κριτηρίων.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ανακοίνωσε τον Φεβρουάριο 2018, το νέο περιβάλλον του e-Certis, το οποίο είναι προσβάσιμο από την ηλεκτρονική διεύθυνση <https://ec.europa.eu/tools/ecertis/search>. Το νέο περιβάλλον περιλαμβάνει βελτιωμένη φιλικότητα προς το χρήστη και επιπρόσθετα νέα χαρακτηριστικά αναζήτησης, πολλαπλής επιλογής από λίστες και βελτιωμένης δυνατότητας μετάφρασης.

Η 18η Απριλίου 2018 ήταν, σύμφωνα με το ν.4412/2016, η ημερομηνία έναρξης ισχύος της παρ.2 του άρθρου 81, σύμφωνα με την οποία «**Οι αναθέτουσες αρχές προσφεύγουν στο e-Certis και απαιτούν κατά κύριο λόγο είδη πιστοποιητικών ή μορφές αποδεικτικών εγγράφων που καλύπτονται από το e-Certis**». Η παράγραφος αυτή εφαρμόζεται και για τις συμβάσεις του Βιβλίου II, όπου εφαρμόζεται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 290.

Η Αρχή συλλέγει, αναρτά και επικαιροποιεί τα απαιτούμενα κριτήρια και αποδεικτικά στοιχεία για όλες τις διαδικασίες ανάθεσης στην πλατφόρμα, ενώ παρακολουθεί την ετήσια συνάντηση των εθνικών συντακτικών ομάδων στις Βρυξέλλες.

Σε αυτό το πλαίσιο, δημοσιεύτηκαν μέχρι στιγμής **46** κριτήρια, από τα οποία **22** κριτήρια επιλογής και **24** κριτήρια αποκλεισμού, **34** αποδεικτικά στοιχεία, από τα οποία **20** αποδεικτικά για τα κριτήρια επιλογής και **14** αποδεικτικά για τα κριτήρια αποκλεισμού, καθώς και **11** εκδότες αποδεικτικών στοιχείων.

12.4. Ηλεκτρονικό Σύστημα Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά (Internal Market Information System – IMI)

Το Ηλεκτρονικό Σύστημα Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά (Internal Market Information System – IMI) είναι ένα διαδικτυακό εργαλείο συνεργασίας που χρησιμοποιούν οι αναθέτουσες αρχές σε ολόκληρη την Ευρώπη, όταν θέλουν να ζητήσουν πληροφορίες από αντίστοιχες αρχές άλλων χωρών. Συγκεκριμένα, η χρήση του συστήματος IMI ενδείκνυται κατά τη διαδικασία υποβολής εγγράφων ή πληροφοριών, στο πλαίσιο ενός διαγωνισμού, που δημιουργούν αμφιβολίες όσον αφορά την αξιοπιστία τους, καθώς δύναται:

- ✓ να επαληθευθεί η περίπτωση που μία επιχείρηση είναι κατάλληλη για την εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών που καθορίζονται σε συγκεκριμένο διαγωνισμό, ελέγχοντας τις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές και το εθνικό θεσμικό πλαίσιο.
- ✓ να επαληθευθεί αν για έναν εργολήπτη, προμηθευτή ή πάροχο υπηρεσιών δεν συντρέχει κάποιος από τους λόγους αποκλεισμού (π.χ. δεν έχει καταδικαστεί με τελεσίδικη απόφαση για απάτη).
- ✓ να επιβεβαιώσει τις πληροφορίες που περιέχονται σε μια «Υπεύθυνη Δήλωση» που υποβάλλει ο προσφέρων.
- ✓ να αρθούν οι αμφιβολίες σχετικά με τη γνησιότητα ενός εγγράφου ή πιστοποιητικού που προσκομίζει ο προσφέρων.

Λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη συντονισμού των δράσεων στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. έχει οριστεί ήδη από το 2015 ως αποκλειστικός Τομεακός Συντονιστής του ΙΜΙ για τις Δημόσιες Συμβάσεις στην Ελλάδα. Η εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης και οι αρμοδιότητες που απορρέουν από αυτή, έχουν ανατεθεί στη Διεύθυνση Βάσεων Δεδομένων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων.

Οι διαχειριστές του συστήματος ΙΜΙ είναι εξουσιοδοτημένα, από την Αρχή, στελέχη της εν λόγω Διεύθυνσης τα οποία έχουν λάβει, ενυπόγραφα, γνώση των όρων χρήσης του εν λόγω συστήματος καθώς και της σχετικής δήλωσης περί απορρήτου που βρίσκονται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών (<http://www.minfin.gr/web/31431/imi>).

12.5. Σχεδιασμός νέων ηλεκτρονικών υπηρεσιών

12.5.1. Ηλεκτρονική υπηρεσία παρακολούθησης της παρακράτησης και απόδοσης της κράτησης υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ που προβλέπεται στο Άρθρο 4 παρ. 3 του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ204 Α'), όπως ισχύει.

Στο πλαίσιο υλοποίησης της δράσης «Προμήθεια συστήματος παρακολούθησης εισπραχής του πόρου 0,06% υπέρ της ΕΑΑΔΗΣΥ», η ΕΑΑΔΗΣΥ λαμβάνοντας υπόψη την επικείμενη υλοποίηση διαδικτυακών υπηρεσιών διαλειτουργικότητας (G2G WebServices) με Συνεργαζόμενους Φορείς όπως η Γενική Γραμματεία Εμπορίου, το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων, η Τράπεζα της Ελλάδος και η Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος προχώρησε στην υπογραφή Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ των Συνεργαζόμενων Φορέων, προκειμένου να εκκινήσει η υλοποίηση του υποέργου «Ανάπτυξη διαδικτυακών υπηρεσιών (web services) για την ΕΑΑΔΗΣΥ, το Υπ. Οικονομικών, το Υπ. Οικονομίας και Ανάπτυξης την ΑΑΔΕ, την Τράπεζα της Ελλάδος, την Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος» στο πλαίσιο του Έργου «Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Τώρα» του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση».

12.7. Ανοικτά Δεδομένα στην ΕΑΑΔΗΣΥ

Η Αρχή, εφαρμόζοντας τις νομοθετικές ρυθμίσεις του ν. 4305/2014 για την ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση της δημόσιας πληροφορίας, καταχωρεί στον κυβερνητικό ιστότοπο “data.gov.gr” τα ανοικτά σύνολα δεδομένων που τηρούνται στον βασικό ιστότοπο “eaadhsy.gr”. Ειδικά, στην ακόλουθη εικόνα φαίνονται οι καταχωρίσεις που αφορούν στην Αρχή, ταξινομημένες κατά ημερομηνία τροποποίησης.



ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ Η ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) ιδρύθηκε με τον Ν.4013/2011 και διέπεται από το νόμο αυτό και τα ΠΔ 122/2012, ΠΔ 123/2012 και ΠΔ 43/2013. Η ΕΑΑΔΗΣΥ έχει... [διαβάστε περισσότερα](#)

Ακόλουθοι
0

Σύνολο
Δεδομένων
7

☿ Φορείς

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ Α...
(7)

☿ Ομάδες

Κυβέρνηση και δημόσ... (5)

☿ Ετικέτες

δημόσια διοίκηση (7)

νομοθεσία (3)

δημόσιες συμβάσεις (2)

☿ Τύποι

CSV (6)

.html (1)

☿ Άδειες

Creative Commons Av... (7)

🏠 Σύνολα Δεδομένων

🕒 Ροή Δραστηριότητας

📄 Data Requests

🔍 Σχετικά

Αναζήτηση συνόλων δεδομένων



βρέθηκαν 7 σύνολα δεδομένων

Ταξινόμηση κατά:

Τελευταία τροποστ...

Γνωμοδοτήσεις ΕΑΑΔΗΣΥ σε Σχέδια ΚΥΑ/ΥΑ κλπ

Σύμφωνα με το Ν.4013/2011 και συγκεκριμένα το άρθρο 2 παράγραφο 2 περίπτωση (γ) «Η Αρχή γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά...

CSV

Γνωμοδοτήσεις ΕΑΑΔΗΣΥ σε Σχέδια ΠΔ

Σύμφωνα με το Ν.4013/2011 και συγκεκριμένα το άρθρο 2 παράγραφο 2 περίπτωση (γ) «Η Αρχή γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά...

CSV

Γνωμοδοτήσεις σε Σχέδια Νόμων

Σύμφωνα με το Ν.4013/2011 και συγκεκριμένα το άρθρο 2 παράγραφο 2 περίπτωση (γ) «Η Αρχή γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά...

CSV

Γνωμοδοτήσεις ΕΑΑΔΗΣΥ σε Αιτήματα Φορέων για διαπραγμάτευση

Σύμφωνα με το Ν.4013/2011 και συγκεκριμένα το άρθρο 2 παράγραφο 2 περίπτωση (γ) υποπερ. (δδ) «Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της...

CSV

Ενημερωτικό Δελτίο ΕΑΑΔΗΣΥ Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων

Σύμφωνα με το Ν.4013/2011 και συγκεκριμένα το άρθρο 2 παράγραφο 2 περίπτωση (ι) η ΕΑΑΔΗΣΥ «Τηρεί Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στον...

CSV

Πίνακας αλλαγών στο κείμενο του Ν.4412/2016

Πίνακας αλλαγών στο κείμενο του Ν.4412/2016 (χρονολογικά).

.html

Συχνές ερωτήσεις - απαντήσεις σε σχέση με το Νόμο 4412/2016

Συχνές ερωτήσεις - απαντήσεις (f.a.q) σε σχέση με το Νόμο 4412/2016 (Α' 147) "Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και...

CSV

Σε συνέχεια της σχετικής απόφασης του Προέδρου της Αρχής (ΑΔΑ: 6ΧΒΗΟΞΤΒ-ΦΔΖ), τα προαναφερόμενα σύνολα δεδομένων διατίθενται με επιβολή όρων μέσω αδειοδότησης σύμφωνα με το άρθρο 7 του ν. 4305/2014.

Αναλυτικότερα, διατίθενται με άδεια τύπου “Creative Commons” (CC) και συγκεκριμένα την «Αναφορά δημιουργού + Παρόμοια Διανομή» (Attribution + Share-Alike). Ο αποδέκτης της άδειας μπορεί να χρησιμοποιήσει τα δεδομένα όπως επιθυμεί, αρκεί να διατηρήσει τις διατυπώσεις που προβλέπονται στην άδεια, σχετικά με την αναφορά στον αρχικό δημιουργό, ήτοι την ΕΑΑΔΗΣΥ. Επιπλέον, μπορεί να χρησιμοποιήσει το “έργο” όπως επιθυμεί αρκεί να αδειοδοτήσει οποιοδήποτε παράγωγο “έργο” με την ίδια άδεια ή με άδεια με τα ίδια στοιχεία/όρους. Επιτρέπεται επίσης, η εμπορική χρήση και η παραγωγή νέου “έργου” βασισμένου σε αυτό.

12.8. Συμμετοχή της Αρχής σε πρόταση για τον ανασχεδιασμό του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων - ΚΗΜΔΗΣ

12.8.1 Χρηματοδοτικό εργαλείο CEF

Ο μηχανισμός «Συνδέοντας την Ευρώπη» (Connecting Europe Facility – CEF) in Telecom ενισχύει την πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για εκτεταμένη και στοχευμένη επένδυση στις υποδομές Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), με κύριο στόχο την ανάπτυξη, την ενίσχυση της ενιαίας αγοράς, την άρση της απομόνωσης και την αύξηση των θέσεων εργασίας. Τα σχετικά υποστηριζόμενα προγράμματα, που συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση μέσω ειδικής υπηρεσίας της, την Innovation and Networks Executive Agency (INEA), στοχεύουν στη δημιουργία ενός ευρωπαϊκού συστήματος διαλειτουργικών και διασυνδεδεμένων ψηφιακών υπηρεσιών που θα στηρίζουν την Ενιαία Ψηφιακή Αγορά.

Στο πλαίσιο αυτό, και ειδικότερα όσον αφορά τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις (e-Procurement), βρίσκονται αυτή τη στιγμή σε εξέλιξη διάφορα προγράμματα μεταξύ των οποίων τα προγράμματα e-Invoicing και ESPD. Τον Ιούνιο 2018 δημοσιεύθηκε πρόσκληση για την υποβολή νέων προτάσεων στο πρόγραμμα χρηματοδότησης CEF e-Procurement, σε αντικείμενα σχετικά με την υλοποίηση ή/και αναμόρφωση συστημάτων τύπου Contract Registers (Μητρώα Δημοσίων Συμβάσεων), αντίστοιχα του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ), για το οποίο η Αρχή «παρακολουθεί και αξιολογεί τη συλλογή, επεξεργασία και δημοσίευση δεδομένων στοιχείων από τις αναθέτουσες αρχές και τους αρμόδιους δημόσιους φορείς, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ 204/Α/15.09.2011)».

Σχετικά με την εν λόγω πρόσκληση σημειώνεται ότι η προθεσμία υποβολής της σχετικής πρότασης ήταν η 22η Νοεμβρίου 2018, καθώς και ότι απαιτείτο η σύμπραξη τουλάχιστον δύο φορέων για την υποβολή της.

12.8.2 Επανασχεδιασμός του ΚΗΜΔΗΣ

Το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) - αρ. 38 του Ν.4412/2016 (ΦΕΚ 147/Α/08.08.2016) σε συνδυασμό με την υπ' αριθ. 57654 ΥΑ (ΦΕΚ 1781/Β/23.05.2017) - αποτελεί πληροφοριακό σύστημα καταχώρισης δεδομένων από αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς, με σκοπό τη συλλογή, επεξεργασία και δημοσίευση στοιχείων που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και δημοσίων έργων, προϋπολογισθείσας αξίας 1.000€ και άνω, άνευ ΦΠΑ.

Η αποτελεσματική λειτουργία του ΚΗΜΔΗΣ καθώς και η κάλυψη ολοένα αυξανόμενων αναγκών για την εξαγωγή, σχετικών με τα στοιχεία των δημοσίων συμβάσεων, στατιστικών απεικονίσεων και αναφορών απαιτεί τον πλήρη επιχειρησιακό και τεχνολογικό επανασχεδιασμό του συστήματος.

Πιο συγκεκριμένα η σχετική πρόταση περιλάμβανε κατ' ελάχιστον τα εξής επιμέρους αντικείμενα:

- την κατοχύρωση του ΚΗΜΔΗΣ ως εθνικού eSender, υλοποιώντας την αυτοματοποιημένη δημοσίευση στοιχείων στο Tenders Electronic Daily (TED) όσον αφορά την κατά νόμο δημοσιότητα δημοσίων συμβάσεων άνω των σχετικών κοινοτικών ορίων
- την εφαρμογή της αρχής «The Once-Only Principle - Μόνον Άπαξ» για τις αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς και τους οικονομικούς φορείς εντός της ΕΕ προκειμένου να ελαχιστοποιηθεί το διοικητικό βάρος στις διαδικασίες σύναψης ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων
- το σχεδιασμό και υλοποίηση νέου GUI (Graphical User Interface), με στόχο τον επιχειρησιακό και τεχνολογικό επανασχεδιασμό της διεπαφής των χρηστών των αναθετουσών αρχών/αναθετόντων φορέων και των οικονομικών φορέων
- τη χρήση του διεθνούς προτύπου OCDS (Open Contracting Data Standard) όσον αφορά την μοντελοποίηση των μεταδεδομένων που καταχωρίζονται στο ΚΗΜΔΗΣ προκειμένου για την αποτελεσματικότερη και ουσιαστικότερη αξιοποίηση τους
- την αυτοματοποιημένη εξαγωγή στατιστικών απεικονίσεων και αναφορών για τις δημόσιες συμβάσεις
- την υλοποίηση και διαχείριση λειτουργικής διεπαφής προγραμματισμού εφαρμογών (Application Programming Interface – API) προκειμένου να είναι εφικτή η διασύνδεση της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων, καθώς και άλλων πληροφοριακών συστημάτων φορέων του Δημοσίου, με το ΚΗΜΔΗΣ
- την αξιοποίηση της σχετικής καταχωρισμένης πληροφορία προκειμένου για την χάραξη πολιτικής και στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων

καθώς και την ικανοποίηση ελεγκτικών σκοπών στον εν λόγω τομέα

- την καθιέρωση ψηφιακής υπογραφής συστήματος ΚΗΜΔΗΣ στο καταχωριστέο έγγραφο PDF.

Έχοντας υπόψη τα ανωτέρω η ΕΑΑΔΗΣΥ έκρινε ως απολύτως απαραίτητη τη συμμετοχή της στην υποβολή της πρότασης στην πρόσκληση CEF e-Procurement, προκειμένου να εξασφαλιστεί η άρτια διαδικασία αποτύπωσης και συλλογής των πρωτογενών δεδομένων στο ΚΗΜΔΗΣ στα πλαίσια της αναγκαίας επιχειρησιακής και τεχνολογικής αναμόρφωσης του ΚΗΜΔΗΣ.

Ωστόσο στις 19/11/2018 και ενώ η υποβολή της πρότασης ήταν σε πλήρη εξέλιξη, η Διεύθυνση Διαχείρισης, Ανάπτυξης & Υποστήριξης Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή ενημέρωσε, μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, τη Διεύθυνση Βάσεων Δεδομένων & ΚΗΜΔΗΣ σχετικά με την αδυναμία υπογραφής της έγκρισης σκοπιμότητας από την Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού της Εφαρμογής Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (Ε.Υ.Σ.Ε.) του Υπουργείου Οικονομίας & Ανάπτυξης, σε χρονικό πλαίσιο τέτοιο ώστε να καταστεί εφικτή η έγκαιρη υποβολή (έως 22.11.2018) της εν λόγω πρότασης, με αποτέλεσμα τον τερματισμό των εργασιών της.

13. Διεθνείς σχέσεις – εξωστρέφεια της Αρχής

Μια από τις βασικές στοχεύσεις της Αρχής είναι η δημιουργία ενός δικτύου διεθνών συνεργασιών με διεθνείς οργανισμούς και αντίστοιχες Αρχές άλλων χωρών, που δραστηριοποιούνται στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Επιδίωξη της στόχευσης αυτής είναι η διαρκής συνεργασία με όσο το δυνατόν περισσότερους φορείς, ώστε να είναι δυνατή η αξιοποίηση των βέλτιστων πρακτικών που υιοθετούνται από τους εμπλεκόμενους στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Στο ανωτέρω πλαίσιο:

Η Αρχή, το 2018 συμμετείχε ενεργά στις συναντήσεις της ομάδας εμπειρογνομόνων Commission Government Experts Group που διοργανώθηκαν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τα τρέχοντα θέματα και τις τάσεις στις δημόσιες συμβάσεις. Οι θεματικές που αποτέλεσαν αντικείμενο της Ομάδας Εργασίας Εμπειρογνομόνων για τις Δημόσιες Συμβάσεις (Expert Group on Public Procurement/ EXPP), για το έτος 2018, ήταν ενδεικτικά: ο Κανονισμός ηλεκτρονικών τυποποιημένων εντύπων δημοσίων συμβάσεων (e-forms), οι Λόγοι Αποκλεισμού, το e-Certis, τα ηλεκτρονικά μητρώα δημοσίων συμβάσεων (Contract Registers), το Light Regime, η επαγγελματοποίηση των δημοσίων Συμβάσεων, τα συστήματα και διαδικασίες για τις προδικαστικές προσφυγές στα ΚΜ, η διακυβέρνηση στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και η κατάρτιση αναφορών επιδόσεων.

Ειδικότερα, για ζητήματα δημοσίων συμβάσεων ως προς την ορθή εφαρμογή των διατάξεων των οικείων Κανονισμών και Οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Αρχή συμμετείχε στη 2η φάση της ανοιχτής διαδικασίας διαβούλευσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, επί του σχεδίου πρότασης για την έκδοση Κανονισμού ηλεκτρονικών τυποποιημένων εντύπων δημοσίων συμβάσεων (e-forms), ως προς τη δημοσίευση προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων για την ανάθεση συμβάσεων, στο πλαίσιο των Οδηγιών 2014/23/ΕΕ, 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ.

Παράλληλα, η Αρχή συμμετείχε και σε υποομάδες εργασίας όπως στο EXEP (Multi –Stakeholders Expert Group on Public Procurement) σχετικά με την αντιμετώπιση περισσότερο τεχνικών θεμάτων και όπως κάθε χρόνο, στη συνάντηση των εθνικών ομάδων διαχείρισης των δεδομένων της πλατφόρμας e-Certis με αντικείμενο συζήτησης την ποιότητα των αναρτημένων δεδομένων, καθώς και την πρώτη παρουσίαση της νέας πλατφόρμας του e-Certis.

Η Αρχή στο πλαίσιο της στοχευμένης ενασχόλησής της με τα τρέχοντα ζητήματα των δημοσίων συμβάσεων και της σταθερής συμμετοχής της στις συναντήσεις της ομάδας εμπειρογνομόνων Commission Government Experts Group συμμετείχε:

- ✓ στις σχετικές συναντήσεις στη Σόφια στις 14&15 Ιουνίου του 2018
- ✓ στη Λισαβόνα στις 17&18 Οκτωβρίου. Επισημαίνεται ότι στη Λισαβόνα πραγματοποιήθηκε κοινή συνάντηση των εμπειρογνώμων της ομάδας εργασίας για τις δημόσιες συμβάσεις και της ομάδας εργασίας για τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις (EXPP & EXEP joint meeting).

Συζητήθηκαν μεταξύ άλλων, οι εξελίξεις στα κράτη μέλη ως προς την ηλεκτρονικοποίηση των δημοσίων συμβάσεων.

- ✓ στις Βρυξέλλες στις 10 Δεκεμβρίου, στην συνάντηση εργασίας που διοργάνωσε η ομάδα εμπειρογνομόνων Commission Government Experts Group (EXPP) και Economic and Statistical Working Group (ESWG). Οι εν λόγω δύο Ομάδες Εργασίας αντήλαξαν απόψεις για την πορεία των πρωτοβουλιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σχετικά με την υλοποίηση των νέων ενιαίων ηλεκτρονικών φορμών επικοινωνίας (e-forms). Επιπλέον, συζητήθηκαν και οι υπηρεσίες που υπόκεινται σε απλοποιημένο καθεστώς ανάθεσης “light regime”.

Περαιτέρω, η Αρχή συμμετείχε στις Βρυξέλλες σε σεμινάριο που διεξήγαγε το Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο για την δημόσια διοίκηση, EΙPE (European Institute of Public Procurement). Στο εν λόγω εκπαιδευτικό σεμινάριο συζητήθηκαν οι βασικές αλλαγές που επήλθαν με τις Οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις καθώς και τα ζητήματα στρατηγικής των δημοσίων συμβάσεων, αναφορικά με τις συμβάσεις καινοτομίας, τις πράσινες συμβάσεις και τις κοινωνικές συμβάσεις.

Ιδιαίτερη έμφαση δόθηκε στις ομάδες εργασίας (workshop) με συγκεκριμένη θεματολογία, όπως ο τομέας υγείας στις δημόσιες συμβάσεις AD-HOC Public Procurement Experts in Health Sector. Σε σχετική συνάντηση συζητήθηκαν θέματα όπως η δυνατότητα κεντροκοποιημένης προμήθειας φαρμάκων και ιατρικών μηχανημάτων καθώς και οι διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων συντήρησης αυτών.

Η ΕΑΑΔΗΣΥ συμμετείχε στις συναντήσεις ειδικών εμπειρογνομόνων για τις Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ) στη Γενεύη το 2018, οι οποίες αποτέλεσαν συνέχεια της προηγούμενης συνάντησης στην οποία συμμετείχε η Αρχή τον Μάιο 2017. Οι συναντήσεις διεξήχθησαν στα πλαίσια συναντήσεων υψηλού επιπέδου που οργανώνει ο η οικονομική επιτροπή για τα Ηνωμένα Έθνη, ΟΗΕ για τις δημόσιες συμβάσεις. (UNECE/PPP).

ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΕ ΔΙΕΘΝΗ ΣΥΝΕΔΡΙΑ

Ενεργή ήταν η συμμετοχή της Αρχής στο 3ο Παγκόσμιο Συνέδριο Δημοσίων Συμβάσεων που διοργάνωσε στις 2&3 Ιουλίου το Πανεπιστήμιο Ρώμης και η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης & Ανάπτυξης, όπου συζητήθηκαν αναλυτικά τα θέματα της επαγγελματοποίησης (professionalization) και τα εργαλεία καινοτομίας στις δημόσιες συμβάσεις (innovation procurement).

ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΕ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΑ ΣΕΜΙΝΑΡΙΑ

Ο Πρόεδρος της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ήταν ένας από τους κύριους ομιλητές του Διεθνούς Επιστημονικού Σεμιναρίου που

διοργανώθηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο, με τη συμμετοχή εκπροσώπων 25 Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων, στις 31 Μαΐου και 1 Ιουνίου 2018, στην Αθήνα.

Κύριο θέμα της ομιλίας του, ήταν ο ρόλος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στον ελεγκτικό τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Στο σεμινάριο, παρουσιάστηκαν οι σημαντικότερες αλλαγές που επέφεραν οι νέες Οδηγίες της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις σε Ευρωπαϊκό καθώς και σε εθνικό επίπεδο, στον κρίσιμο τομέα του ελέγχου των δημοσίων συμβάσεων, με σκοπό την ανταλλαγή καλών πρακτικών και την επικαιροποίηση των εγχειριδίων, που εκπονήθηκαν υπό την αιγίδα της Επιτροπής Επαφών των Προέδρων των Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΕ ΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΣΥΝΕΔΡΙΩΝ/ΗΜΕΡΙΔΩΝ/ΕΚΔΗΛΩΣΕΩΝ

Στέλεχος της Αρχής συμμετείχε στην 29^η Τακτική Γενική Συνέλευση Ένωσης Δημοτικών Επιχειρήσεων η οποία πραγματοποιήθηκε στη Βέροια.

Επιπλέον η Αρχή συμμετείχε στην Ημερίδα που οργάνωσε το Πανεπιστήμιο Πατρών και αφορούσε και τις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις με τη συμμετοχή των στελεχών ως ομιλητές.

Τέλος, η Αρχή συμμετείχε στην Ημερίδα που διοργάνωσε στην Αθήνα ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος Τεχνικών Εταιρειών.

14. Προδικαστικές υποθέσεις ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Στις αρμοδιότητες της Αρχής ανήκει και η διατύπωση των απόψεών της σχετικά με την ερμηνεία των διατάξεων του ενωσιακού δικαίου που παραπέμπονται στο ΔΕΕ για την έκδοση προδικαστικής απόφασης. Η άποψη αυτή διατυπώνεται μετά από σχετικό αίτημα της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών. Το 2018 ζητήθηκε από την Αρχή να διατυπώσει την άποψή της επί προδικαστικών ερωτημάτων που παραπέμπονται από δικαστήρια των κρατών-μελών στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης αναφορικά με την ερμηνεία των διατάξεων του πρωτογενούς και παραγώγου ενωσιακού δικαίου για τις δημόσιες συμβάσεις.

Συγκεκριμένα, η Αρχή εξέδωσε και διαβίβασε προς το Νομικό Σύμβουλο του Υπουργείου Εξωτερικών δεκαεννιά (19) γνώμες επί των κάτωθι προδικαστικών υποθέσεων: C-620/17, C699/17, C-697/17, C-710/17, C-41/18, C-54/18, C-63/18, C-101/18, C-264/18, C-267/18, C-309/18, C-285/18, C-333/18, C-395/18, C-402/18, C424/18, C-425/18, C-521/18, C-496 και C-497/18. Ακόμη, η Αρχή απέστειλε δύο (2) διευκρινιστικά έγγραφα (Απόψεις) σχετικά με τις υπ' αρ. C-546/16 και C-298/18 προδικαστικές υποθέσεις.

ΜΕΡΟΣ IV.

15. Επιχειρησιακός Σχεδιασμός της Αρχής για το έτος 2019

Η ενίσχυση της επιχειρησιακής της ικανότητας της Αρχής αποτελεί και για το 2019, τον πρώτο και σημαντικότερο στόχο προκειμένου να εξασφαλιστεί η εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της ΕΑΑΔΗΣΥ. Για τον σκοπό αυτό προβλέπεται:

(1) η ολοκλήρωση της πλήρους στελέχωσης της Αρχής μέσω συμμετοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας, αλλά και προσλήψεων με διαδικασίες ΑΣΕΠ.

Στην κατεύθυνση αυτή, προγραμματίστηκαν όλες οι απαιτούμενες προπαρασκευαστικές και τελικές ενέργειες όπως :

- Απόφαση κατανομής οργανικών θέσεων
- Απόφαση τοποθέτησης υπαλλήλων
- Οριστικοποίηση Ειδικών Περιγραμμάτων των οργανικών θέσεων της Αρχής
- Καταχώριση των στοιχείων του Οργανισμού στην ψηφιακή πλατφόρμα του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης (ψηφιακό οργανόγραμμα)
- Αποστολή αιτήματος για συμμετοχή στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας.

Παράλληλα, με τον νέο οργανισμό και κανονισμό της Αρχής ολοκληρώνεται:

(2) η εσωτερική οργάνωση της Αρχής, με την Έκδοση των δευτερογενών κανονιστικών πράξεων αλλά και την επιλογή Προϊσταμένων οργανικών μονάδων.

Ενδεικτικά αναφέρονται η εκπόνηση:

- εγκυκλίου για τον τρόπο υπολογισμού, παρακράτησης και απόδοσης της κράτησης υπέρ ΕΑΑΔΗΣΥ (0,07%)
- εγκυκλίου με θέμα «Διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων της Αρχής»
- κανονισμού ροής διοικητικών εγγράφων στο πλαίσιο του Συστήματος Ηλεκτρονικής Διακίνησης Εγγράφων (ΣΗΔΕ)

Ακολουθώντας τα σύγχρονα πρότυπα οργάνωσης, η Αρχή προέκρινε τη σύσταση μονάδας εσωτερικού ελέγχου και ανέλαβε σειρά πρωτοβουλιών για την επίτευξη του στόχου αυτού εντός του 2019.

(3) Αναφορικά με την παρακολούθηση και τον έλεγχο της ορθής είσπραξης των εσόδων της Αρχής από την κράτηση υπέρ ΕΑΑΔΗΣΥ, πρόκειται να προμηθευτεί σύστημα παρακολούθησης προϋπολογισμού 60.000 ευρώ (πλέον ΦΠΑ).

(3.1) Παράλληλα, σχεδιάζεται η εκπόνηση μεθοδολογίας και πρότυπων ερωτηματολογίων –εγχειριδίων για τη διενέργεια επιτόπιων ελέγχων απόδοσης πόρου από Αναθέτουσες Αρχές και Φορείς, προκειμένου να ενεργοποιηθούν αντίστοιχοι έλεγχοι το 2020.

(4) Ενώ, στο πλαίσιο του εξορθολογισμού των δαπανών, θα συνταχθεί ετήσιο πρόγραμμα προμηθειών και προγραμματισμός δράσεων με διετή ορίζοντα.

Επιτυγχάνοντας την εσωτερική αναδιοργάνωση και ενδυνάμωση τόσο σε οργανωτικό- επιχειρησιακό επίπεδο όσο και σε επίπεδο στελέχωσης, η Αρχή συνεχίζει το έργο της με κύριους πυλώνες:

- i. Την Υλοποίηση και παρακολούθηση της υλοποίησης της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων
- ii. Την Παρακολούθηση της έκδοσης του νέου θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων και δράσεις για την υποστήριξη της ορθής εφαρμογής του
- iii. Την Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των Αναθετουσών Αρχών και Φορέων
- iv. Την Παρακολούθηση της εφαρμογής των κανόνων των δημοσίων συμβάσεων μέσα από την εφαρμογή των κανόνων της καλής διακυβέρνησης
- v. την Ενίσχυση του ελεγκτικού και εποπτικού ρόλου της Αρχής

Αναλυτικότερα, σε ό,τι αφορά στον **πρώτο πυλώνα**, η Αρχή συνεχίζει να παρακολουθεί την υλοποίηση της εγκεκριμένης από το ΚΥ.Σ.ΟΙ.Π. Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων με δύο διακριτούς ρόλους:

- Ως παρατηρητής-τεχνικός σύμβουλος σε ό,τι αφορά στην αποτίμηση της προόδου της υλοποίησης του σχεδίου δράσης, την επικαιροποίηση του χρονοδιαγράμματος ή/και του φυσικού αντικειμένου και της αποτίμησης της συμβολής των δράσεων στη μεταρρύθμιση του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων. Στο πλαίσιο αυτό η Αρχή, όπως ήδη έχει αναφερθεί παρέδωσε στο αρμόδιο Πολιτικό Όργανο και στο ΚΥ.Σ.ΟΙ.Π. την πρώτη έκθεση παρακολούθησης τον Ιούλιο του 2018.
- Ως πλήρες μέλος σε ό,τι αφορά στις δράσεις τις οποίες καλείται να υλοποιήσει, είτε μόνη της είτε σε συνεργασία με άλλους φορείς. Στην κατεύθυνση αυτή, η Αρχή έχει προβεί σε σειρά πρωτοβουλιών και ενεργειών προκειμένου να έχουν περαιωθεί όλες οι δράσεις στο τέλος του 2020. Επισημαίνονται η έγκριση χρηματοδότησης από την SRSS για λήψη τεχνικής βοήθειας από τον ΟΟΣΑ για δύο ειδικότερες δράσεις:
 - Τη μελέτη για την ανάπτυξη δεικτών για τη μέτρηση της αποτελεσματικότητας του συστήματος δημοσίων συμβάσεων (δράση 71).
 - Την ανάπτυξη της κατάλληλης μεθοδολογίας εποπτείας και αξιολόγησης των αρμόδιων ελεγκτικών οργάνων (δράση 79).

αλλά και η συγκρότηση κοινής ομάδας εργασίας ΓΕΓΚΑΔ- ΕΑΑΔΗΣΥ για τις δράσεις της Στρατηγικής, για τις οποίες είναι από κοινού αρμόδιες.

Περαιτέρω, η Αρχή θα καταρτίσει στρατηγικό σχέδιο και θα εισηγηθεί την χάραξη πολιτικής για την επαγγελματοποίηση των δημοσίων συμβάσεων, στη βάση του νέου Οργανισμού της και λαμβάνοντας υπόψιν αφενός τη Σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής 2017/1805 για την επαγγελματοποίηση του τομέα των

δημόσιων συμβάσεων και των σχετιζόμενων πρωτοβουλιών που προωθούνται από την ΕΕ, και αφετέρου το σύνολο των σχετικών δράσεων που προβλέπονται στην εθνική στρατηγική δημοσίων συμβάσεων. Ειδίκευση του ανωτέρω σχεδίου θα αποτελέσει το στρατηγικό σχέδιο για την πιστοποίηση φυσικών προσώπων και δομών σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις.

Η άσκηση πολιτικών προτεραιοτήτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, ολοκληρώνεται μέσα από στρατηγικές συνεργασίες της ΕΑΑΔΗΣΥ. Ενδεικτικά αναφέρονται οι συνεργασίες:

- με τις διευθύνσεις Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ και Περιφερειακής και Αστικής Πολιτικής, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής
- με τον ΟΟΣΑ
- με το Γενικό Λογιστήριο της Κυπριακής Δημοκρατίας, σχετικά με την ανταλλαγή τεχνογνωσίας σε θέματα που σχετίζονται με την πρόληψη και την καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς, στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Σε ότι αφορά τον **δεύτερο πυλώνα**, η Αρχή παρακολουθεί την έκδοση του δευτερογενούς δικαίου καθώς και των νομοθετημάτων που σχετίζονται με τις δημόσιες συμβάσεις, διατυπώνοντας εγκαίρως την γνώμη της επί των σχετικών ρυθμίσεων (απλή ή σύμφωνη γνώμη, αναλόγως την περίπτωση), και προβαίνει στις αναγκαίες παρεμβάσεις με στόχο την εξασφάλιση της συμβατότητας αυτών με το ενωσιακό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων.

Η ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των Αναθετουσών Αρχών και Φορέων, ο **τρίτος πυλώνας** ανάπτυξης του έργου της ΕΑΑΔΗΣΥ, αποτελεί μία συνεχή πρόκληση. Για τον σκοπό αυτό η Αρχή σχεδίασε και προγραμματίζει σειρά ενεργειών, όπως:

- Τη συνεχή ενημέρωση μέσω ανακοινώσεων στην ιστοσελίδα της Αρχής και με ενημερωτικά έγγραφα για τις μεταβολές του νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, τις σημαντικές αποφάσεις του ΔΕΕ.
- Την έκδοση Κατευθυντήριων Οδηγιών (Κ.Ο.) και Τεχνικών Οδηγιών (Τ.Ο.) σε θεματικές δημοσίων συμβάσεων, όπως:
 - Έκδοση κατευθυντήριας οδηγίας για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης και υποδιαίρεση των συμβάσεων σε τμήματα. Εφαρμογή της παρέκκλισης του άρθρου 6 παρ. 10 του ν. 4412/2016. (εκτιμώμενη ολοκλήρωση και έγκριση από το Συμβούλιο Σεπτέμβριος 2019).
 - Έκδοση κατευθυντήριας οδηγίας σχετικά με τις διατάξεις του Βιβλίου ΙΙ του ν. 4412/2016 ως προς την ανάθεση συμβάσεων από τους φορείς που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών (Οδηγία 2014/25/ΕΕ).

• Την έκδοση προτύπων τευχών και υποδειγμάτων διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων, όπως:

- Σύνταξη γενικού υποδείγματος Διακήρυξης Δυναμικού Συστήματος Αγορών για τη σύναψη συμβάσεων μεταφοράς μαθητών.
- Υπόδειγμα Διακήρυξης έργου ανοικτής διαδικασίας με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση τη βέλτιστη σχέση ποιότητας- τιμής μέσω ΕΣΗΔΗΣ.
- Την επικαιροποίηση πρότυπων τευχών και υποδειγμάτων διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων, όπως των υποδειγμάτων διακηρύξεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών καθώς και του υποδείγματος συμφωνίας- πλαίσιο.
- Την έκδοση Συμβουλών, σε συνέχεια σχετικών αιτημάτων Αναθέτουσών Αρχών για συγκεκριμένα ερμηνευτικά ζητήματα του ν. 4412/2016.
- Την έκδοση διευκρινιστικών εγγράφων επί ερμηνευτικών ζητημάτων του ν. 4412/2016, όπως την έκδοση διευκρινιστικού εγγράφου για την προμήθεια καυσίμων/ Γεωγραφικοί περιορισμοί που τίθενται στις οικείες Διακηρύξεις
- Τη διοργάνωση ημερίδων επιμόρφωσης σε Αναθέτουσες Αρχές καθώς και τη συμμετοχή στελεχών της Αρχής ως εκπαιδευτές, σε εκπαιδευτικά προγράμματα για τις δημόσιες συμβάσεις του Ινστιτούτου Επιμόρφωσης του ΕΚΔΔΑ και της ΜΟΔ.

Ο **τέταρτος πυλώνας** ανάπτυξης του έργου της ΕΑΑΔΗΣΥ αφορά στην παρακολούθηση της εφαρμογής των κανόνων των δημοσίων συμβάσεων, μέσα από την εφαρμογή των κανόνων της καλής διακυβέρνησης. Η τυποποίηση των διαδικασιών, η οργάνωση, ο συντονισμός και ο έγκαιρος προγραμματισμός εγγυόνται όχι μόνο τον εντοπισμό των αστοχιών και αδύναμων σημείων του συστήματος, αλλά και καλή γνώση της λειτουργίας του. Σύμμαχοι στο δύσκολο εγχείρημα είναι η καλή συνεργασία με τα αρμόδια υπουργεία και τους φορείς, τις Αναθέτουσες Αρχές αλλά και τους εκάστοτε εκπροσώπους των οικονομικών φορέων.

Η αποτίμηση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων αποτυπώνεται σε ετήσια βάση στις εκθέσεις πεπραγμένων της Αρχής προς το Ελληνικό Κοινοβούλιο και σε τριετή βάση στις εκθέσεις παρακολούθησης των Δημοσίων Συμβάσεων προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Η πρώτη έκθεση παρακολούθησης των δημοσίων συμβάσεων εστάλη στην ΕΕ και βρίσκεται αναρτημένη στην ιστοσελίδα της διεύθυνσης Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/country-reports_en.

Αναφορικά με την ορθή λειτουργία των διατάξεων των ν. 4412/16 και ν. 4413/16 για τη σύνταξη αναφορών για τις επιδόσεις του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων, προβλέπεται η έκδοση ΚΥΑ του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης και του αρμοδίου Υπουργού για την καταπολέμηση της διαφθοράς. Η Αρχή προκειμένου να επιταχύνει τις διαδικασίες υιοθέτησής της, και έχοντας ήδη την

εμπειρία της πρώτης έκθεσης, σκοπεύει στην άμεση κατάρτιση και αποστολή στους αρμόδιους υπουργούς σχεδίου ΚΥΑ.

Πέμπτος πυλώνας ανάπτυξης του έργου της ΕΑΑΔΗΣΥ και ιδιαίτερος σημαντικός, σύμφωνα και με το νέο Οργανισμό της Αρχής, αποτελεί η ενίσχυση του ελεγκτικού και εποπτικού ρόλου της Αρχής. Η έως σήμερα άσκηση των ελεγκτικών αρμοδιοτήτων, κατέδειξε τη σημαντικότητα του Κανονισμού Ελέγχων της Αρχής, καθώς και την ανάγκη επαναξιολόγησής του, ώστε να καταστεί πιο ευέλικτος και λιγότερο γραφειοκρατικός, στοχεύοντας στη μέγιστη ελεγκτική αποτελεσματικότητα. Για τον λόγο αυτόν, η Αρχή προγραμματίισε:

- την επικαιροποίηση του Κανονισμού Ελέγχων της Αρχής σύμφωνα με το νέο Οργανισμό. Αποσαφήνιση και συμπερίληψη στον Κανονισμό Ελέγχων της Αρχής των εξουσιών ελεγκτών αντίστοιχων του Σ.Δ.Ο.Ε., προσδιορισμός στο βαθμό όπου αυτό είναι εφικτό, περιπτώσεων που θα είναι δυνατή μετά την διακρίβωση παραβάσεων - παρατυπιών η έκδοση απλών ή υποχρεωτικών συστάσεων ή η διακοπή της προόδου των διαδικασιών και επισήμανση τυχόν νομοθετικών βελτιώσεων όπως, για τη νομική κάλυψη του προσωπικού (βλ. ΕΛΣΤΑΤ αρ. 45 ν. 4484/2017 και της ΑΑΔΕ αρ. 33Α ν. 4389/2016 ως εισήχθη με το αρ. 66 παρ. 2 του ν. 4557/2018). Συγκρότηση Ομάδας εργασίας (έναρξη Σεπτ. 2019 λήξη Δεκ. 2019)
- την διενέργεια συγκεκριμένου αριθμού ελέγχων εντός του 2019,
- την ανάπτυξη μεθοδολογίας για την παρακολούθηση και αξιολόγηση της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας των Αναθετουσών Αρχών-Φορέων και των ελεγκτικών οργάνων, στα πλαίσια της τεχνικής βοήθειας από την SRSS
- αποδελτίωση - καταχώρηση πορισμάτων άλλων ελεγκτικών οργάνων παρελθόντων ετών 2017 έως σήμερα
- σύνταξη πρότασης - σχεδιασμός διαδικασίας για follow-up επί των αποφάσεων σύμφωνης ή μη γνώμης αιτημάτων διαπραγμάτευσης, διενέργεια πιλοτικά σε δείγμα αποφάσεων
- σύνταξη προτύπου εγχειριδίου εξέτασης αιτημάτων διαπραγμάτευσης
- Συνεργασία με Διεθνή Διαφάνεια Ελλάς για την εγκατάσταση ηλεκτρονικής πλατφόρμας-πλήρους μηχανισμού υποδοχής και διαχείρισης καταγγελιών σε συμμόρφωση με διεθνή πρότυπα (επικείμενη οδηγία της ΕΕ για την προστασία των μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος και ISO 37002 για τα συστήματα καταγγελιών).

Για την σύγχρονη και ολοκληρωμένη αντιμετώπιση των δράσεων των ανωτέρω πέντε πυλώνων, η Αρχή ανέπτυξε την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ.) στην οποία φιλοξενούνται υποσυστήματα, όπως αυτό για την παρακολούθηση της Ελληνικής Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων, το Μητρώο των Αναθετουσών Αρχών/ Αναθετόντων Φορέων/ Χωριστών Επιχειρησιακών Μονάδων, τον Καταλόγο Αποκλεισθέντων Οικονομικών Φορέων.

Για το 2019 η Αρχή σχεδιάζει την περαιτέρω ανάπτυξη της Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να αποτελέσει ένα ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα για τις δημόσιες συμβάσεις, με παράλληλη ανάπτυξη της πολιτικής ασφαλείας του συστήματος και της επίτευξης των προβλεπόμενων διαλειτουργικότητων, στη βάση σχετικών διατάξεων του ν. 4412/16, με άλλα πληροφοριακά συστήματα, που σχετίζονται με δημόσιες συμβάσεις (όπως Διαύγεια, ΟΠΣ). Επιπλέον, θα τυποποιηθούν οι διαδικασίες για την τήρηση των Υποσυστημάτων και των Μητρώων της ΕΒΔΔΗΣΥ, θα καταρτιστεί κανονισμός λειτουργίας του δημόσιου διαδικτυακού ιστοτόπου της Αρχής και θα ανασχεδιαστεί ο ενδοδουκτυακός ιστότοπος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.