



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ 11/2018

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 6^η Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα οκτώ (2018) ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Αντιπρόεδρος :** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 3. Μέλη :**
 - Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης
 - Δημήτριος Λουρίκας
 - Δρ Δημήτριος Σταθακόπουλος
 - Δρ Μαρία Στυλιανίδου
 - Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Έκθεση Εισηγητή: Η με αριθ. πρωτ. 756/02.02.2018 έκθεση εισηγητή

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο εισηγητής κ. Ταρασίδης, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδότησης κ. Καζιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το αρ. πρωτ. οικ. 755/ 09.01.2018 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 211/10.01.2018) αίτημα του Δήμου Καλαμαριάς μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης κατά τις διατάξεις του άρθρου 26, παρ.2, περ. β' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων χονδρικής πώλησης (ομάδα Β- ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ) για τις ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων και κίνησης των οχημάτων του Δήμου Καλαμαριάς και των νομικών προσώπων του, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 519.247,90€ χωρίς Φ.Π.Α. και 643.867,40€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης 10% στα καύσιμα.

1. Με το αρ. πρωτ. οικ. 755/ 09.01.2018 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 211/10.01.2018) αίτημα του Δήμου Καλαμαριάς μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατ' άρθρο 26, παρ.2, περ. β' του ν. 4412/2016, για την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων χονδρικής πώλησης (ομάδα Β- ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ) για τις ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων και κίνησης των οχημάτων του Δήμου Καλαμαριάς και των Νομικών Προσώπων του, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 519.247,90€ χωρίς Φ.Π.Α. [643.867,40€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης 10% στα καύσιμα (σε περίπτωση αύξησης των ποσοτήτων ή σε περίπτωση παράτασης της σύμβασης)] για τα οποία στον προηγθέντα, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, ανοικτό διαγωνισμό κατατέθηκε μόνον μία अपαράδεκτη προσφορά στα αιτούμενα τμήματα.

I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 336/24.07.2017 (ΑΔΑ: ΩΤΗΟΩΕΡ-8Υ7) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Καλαμαριάς (Πρακτικό της υπ' αριθμ. 16/24.07.2017 Συνεδρίασης) εγκρίθηκε η διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, δημόσιου διαγωνισμού για την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων για τις ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων και κίνησης των οχημάτων του Δήμου Καλαμαριάς και των νομικών προσώπων του [Σχολική επιτροπή α'βάθμιας εκπαίδευσης, ΚΟΙΝΩΦΕΛΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ (ΚΕΔΚΑ) και ΔΗΜΟΤΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΑΝΟΙΚΤΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΗΛΙΚΙΩΜΕΝΩΝ (ΔΟΠΑ&ΑΠΗ)], καθώς και προμήθειας λιπαντικών για τη συντήρηση των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου, συνολικού ποσού 819.296,51 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α και δικαιώματος προαίρεσης 10% στα καύσιμα).

2.2 Με την υπ' αριθμ 452/03.08.2017 (ΑΔΑ: 6ΓΥ2ΩΕΡ-ΕΝΒ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Καλαμαριάς (απόσπασμα Πρακτικού της υπ' αριθμ. 26/03.08.2017 Συνεδρίασης), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, αφού έλαβε υπ' όψιν τις υπ' αριθμ. 70/2017 και 74/2017 μελέτες της Διεύθυνσης Καθαριότητας –Ανακύκλωσης του Δήμου, ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους Διακήρυξης του Διαγωνισμού, για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών.

2.3 Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 29114/04.08.2017 Διακήρυξη, ο Δήμος Καλαμαριάς προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού, για την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων για τις ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων και κίνησης των οχημάτων του Δήμου Καλαμαριάς και των νομικών προσώπων του, καθώς και προμήθειας λιπαντικών για τη συντήρηση των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου [ανά είδος ήτοι: δύο ομάδες καυσίμων (ΟΜΑΔΑ Α ΛΙΑΝΙΚΗ ΠΩΛΗΣΗ και ΟΜΑΔΑ Β ΧΟΝΔΡΙΚΗ ΠΩΛΗΣΗ) και μία ομάδα λιπαντικών (ΟΜΑΔΑ Γ ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ)], με διάρκεια από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης έως τις 31.12.2018 (με δικαίωμα τρίμηνης παράτασης) συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 660.722,99€ χωρίς Φ.Π.Α. και 819.296,51 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α και δικαιώματος προαίρεσης 10% στα καύσιμα) και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή (ήτοι το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης (%) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους καυσίμου την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της υπηρεσίας εμπορίου της οικείας Περιφέρειας ή του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν.3438/2006 για τα καύσιμα και τη χαμηλότερη τιμή για τα λιπαντικά). Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 18/09/2017 και τα υπό προμήθεια είδη ομαδοποιήθηκαν ανά είδος όπως περιγράφονται αναλυτικά σε τρεις (3) συνολικά γραμμές-ομάδες στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) καθώς και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ως εξής:

ΟΜΑΔΑ Α: ΚΑΥΣΙΜΑ ΛΙΑΝΙΚΗ ΠΩΛΗΣΗ

α/α	Είδος	Ποσότητα	Μ/Μ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.)	ΑΞΙΑ
1.	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ (ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ)	10.000	lit	0,953	9.530,00
2.	ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΑΠΛΗ (ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ)	60.000	lit	1,433	85.980,00
	ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΑΠΛΗ (ΚΕΔΚΑ)	850	lit	1,433	1.218,05
	ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΑΠΛΗ (ΔΟΠΑ&ΑΠΗ)	850	lit	1,433	1.218,05
3.	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ (ΚΕΔΚΑ)	1.000	lit	1,192	1.192,00
ΑΞΙΑ					99.138,10
ΠΡΟΑΙΡΕΣΗ 10%					9.913,81
ΣΥΝΟΛΟ					109.051,91

ΟΜΑΔΑ Β: ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ ΠΩΛΗΣΗ

α/α	Είδος	Ποσότητα	Μ/Μ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.)	ΑΞΙΑ
1.	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ (ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ)	400.000	lit	1,125	450.000,00
2.	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ (ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ)	65.000	lit	0,862	56.030,00
	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ (ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ)	65.000	lit	0,862	56.030,00
	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ (ΚΕΔΚΑ)	10.000	lit	0,862	8.620,00
	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ (ΔΟΠΑ & ΑΠΗ)	17.000	lit	0,862	14.654,00
ΑΞΙΑ					585.334,00
ΠΡΟΑΙΡΕΣΗ 10%					58.533,40
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ					643.867,40

ΟΜΑΔΑ Γ: ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ

α/α	Περιγραφή λιπαντικού	Μον. Μετρ.	Τιμή Μον. Μετρ.	Συσκευασία	Τιμή Συσκευασίας	Ποσότητα Συσκευα- σίας	Δαπάνη
1	Λιπαντικό Diesel SAE 5W30, (συσκευασία σε δοχείο 20 Lit) cpn 09211100-2	Lit	6,50€	Δοχείο 20 L	130,00€	20	2.600,00
2	Λιπαντικό Diesel SAE 10W40 (συσκευασία σε δοχείο 20 Lit) cpn 09211100-2	Lit	4,80€	Δοχείο 20 L	96,00€	100	9.600,00
3	Λάδι diesel SAE15W40 για VOLVO FES(συσκευασία σε δοχείο 20 Lit) cpn 09211100-2	Lit	5,00€	Δοχείο 20 L	100,00€	10	1.000,00

4	Λάδι συνθ. τεχνολογίας, SAE 10W40 για πολύστροφους βενζινοκινητήρες (συσκευασία σε δοχείο 4 λιτ) cρν 09211100-2	Lit	5,00€	Δοχείο 4 L	20,00€	30	600,00
5	Λιπαντικό βενζινοκίνητων SAE 10W40, για τετράχρονα (4X) δίκυκλα, εμβαπτίζ. Συμπλέκτη,κιβ.ταχυτ.κλπ (συσκευασία σε δοχείο 1 Lit) cρν 09211100-2	Lit	7,00€	Δοχείο 1 L	7,00€	30	210,00
6	Λάδι ανάμιξης με βενζίνη (συσκευασία σε δοχείο 1 Lit) cρν 09211100-2	Lit	8,00€	Δοχείο 1 L	8,00€	50	400,00
7	Λάδι υδραυλικό, FLUID HP46 (συσκευασία σε βαρέλι 210 Lit) cρν 09211600-7	Lit	2,80€	Βαρέλι 210L	588,00€	40	23.520,00
8	Λάδι τιμονιού ATF C-4 (συσκευασία σε δοχείο 20 Lit) cρν 09211600-7	Lit	5,50€	Δοχείο 20 L	110,00€	100	11.000,00
9	Λάδι λίπανσης καδένων (συσκευασία σε δοχείο 4 ή 5 Lit) cρν 09211000-1	Kg	5,00€	Δοχείο 5 L	25,00€	16	400,00
10	Βαλβολίνη SAE 75W80 για χειροκίνητα και αυτοματοποιημένα κιβώτια ταχυτήτων (συσκευασία σε βαρέλι 210 Lit) cρν 09211500-6	Kg	4,00€	Βαρέλι 210 L	840,00€	5	4.200,00
ΣΥΝΟΛΟ							53.530,00
ΦΠΑ 24%							12.847,20
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ							66.377,20

2.4 Σύμφωνα με το προοίμιο της διακήρυξης προβλέφθηκε ότι:

«[...]Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για μία ή και τις δύο ομάδες των υπό προμήθεια καυσίμων (χονδρική, λιανική), υπό την προϋπόθεση ότι θα προσφέρουν τη συνολική προκηρυχθείσα ποσότητα κάθε ομάδας.

Απόρριψη ενός ή περισσότερων ειδών μιας «ομάδας» επιφέρει αυτόματα την απόρριψη της προσφοράς ολόκληρης της «ομάδας». Κριτήριο κατακύρωσης είναι η συμφερότερη από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής, η οποία θα δοθεί ως ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%), για το σύνολο του προϋπολογισμού της κάθε «ομάδας».

Για την προμήθεια λιπαντικών επιτρέπεται η υποβολή προσφοράς για μέρος των δημοπρατούμενων ειδών, υπό την προϋπόθεση ότι οι οικονομικοί φορείς θα προσφέρουν τη συνολική προκηρυχθείσα ποσότητα κάθε είδους.

Κριτήριο κατακύρωσης είναι η συμφερότερη από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής ανά είδος.

Ο Δήμος και τα νομικά του πρόσωπα, διατηρούν το δικαίωμα προαίρεσης για την αύξηση του συμβατικού αντικειμένου μέχρι 10% του προϋπολογισμού της αρχικής σύμβασης προμήθειας καυσίμων, σε περίπτωση αύξησης των ποσοτήτων των καυσίμων ή σε περίπτωση παράτασης της σύμβασης.»

2.5 Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 10 της αναλυτικής διακήρυξης (ΕΓΓΥΗΣΕΙΣ), η εγγυητική επιστολή συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίστηκε σε ποσοστό δύο επί τοις εκατό (2%) της προϋπολογισθείσας δαπάνης, χωρίς τον ΦΠΑ. Συγκεκριμένα ορίστηκε ότι: «[...] 2. Εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό. Κάθε προσφορά συνοδεύεται από εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό, η οποία απευθύνεται στον Δήμο Καλαμαριάς, για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 2% της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης, χωρίς τον ΦΠΑ. Εάν η προσφορά αφορά ορισμένη ή ορισμένες από τις ζητούμενες ομάδες, η εγγύηση συμμετοχής εκδίδεται για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 2% της προϋπολογισθείσας δαπάνης, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που αναλογεί στη συγκεκριμένη προσφερόμενη ποσότητα. [...]».

Τέλος στο ίδιο άρθρο (3. Εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης) της διακήρυξης ορίστηκε επίσης ότι η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης της σύμβασης θα αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% της συνολικής συμβατικής αξίας έκαστης σύμβασης, χωρίς το Φ.Π.Α.

2.6 Σύμφωνα με την παρ.4 του άρθρου 16 της αναλυτικής διακήρυξης (Τιμή προσφοράς) επισημάνθηκε ρητά ότι «Οικονομική προσφορά με τιμή μεγαλύτερη της προϋπολογισθείσας απορρίπτεται ως απαράδεκτη.»

Αναλυτικότερα με το άρθρο 16 ορίστηκε ότι: «Οι διαγωνιζόμενοι θα πρέπει να συμπληρώσουν έντυπο οικονομικής προσφοράς, όπως το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς (παράρτημα Γ).

Η προσφερόμενη τιμή για τα λιπαντικά θα εκφράζεται σε ευρώ και θα περιλαμβάνει τις υπέρ τρίτων κρατήσεις και κάθε άλλη επιβάρυνση για παράδοση των ειδών ελεύθερων στις αποθήκες του Δήμου.

Η τιμή θα αναγράφεται αριθμητικώς και ολογράφως και θα δίνεται ανά μονάδα ως εξής:

α. Τιμή με κρατήσεις, χωρίς ΦΠΑ.

β. Ποσοστό ΦΠΑ (επί τοις εκατό) στο οποίο υπάγεται το είδος, το οποίο θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα.

3. Για τη σύγκριση των προσφορών καυσίμων από το σύστημα, στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος, οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς την τιμή ανά λίτρο, με τρία (3) δεκαδικά ψηφία (αριθμό) που προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού της έκπτωσης που προσφέρουν από την τιμή αναφοράς που τίθεται στην παρούσα διακήρυξη για το αντίστοιχο υπό προμήθεια είδος.

Τιμές Αναφοράς για σύγκριση των προσφορών (χωρίς τον ΦΠΑ):

Τιμή αναφοράς πετρελαίου θέρμανσης λιανική: = 0,769

Τιμή αναφοράς πετρελαίου κίνησης λιανική: = 0,961

Τιμή αναφοράς βενζίνη αμόλυβδη απλή λιανική: = 1,156

Τιμή αναφοράς πετρελαίου θέρμανσης χονδρική: = 0,695

Τιμή αναφοράς πετρελαίου κίνησης χονδρική: = 0,907

Παράδειγμα : Έστω ότι ο συμμετέχων έχει προσφέρει έκπτωση επί της τιμής (όπως ακριβώς ζητείται από τη Διακήρυξη) 5% για το πετρέλαιο κίνησης χονδρικής πώλησης. Στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος θα συμπληρώσει ως τιμή προσφοράς $0,907 - (0,907 \times 0,05) = 0,862$

Καθώς η οικονομική προσφορά, δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης, έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένα και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σύμφωνα με το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς του παραρτήματος Β', σε μορφή .pdf.

Τιμές:

Οι τιμές προσφοράς θα πρέπει να δίδονται με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε διαμορφούμενης, μέσης τιμής λιανικής και χονδρικής πώλησης έκαστου είδους, που ανακοινώνει το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας για το Ν. Θεσσαλονίκης, κατά την ημέρα παράδοσης αυτού και που θα αντιστοιχεί σε κάθε χαρακτηριστικό γνώρισμα του είδους (πετρέλαιο κίνησης, βενζίνη αμόλυβδη και πετρέλαιο θέρμανσης).

Ο κάθε διαγωνιζόμενος μπορεί να προσφέρει διαφορετικό ποσοστό έκπτωσης για κάθε ομάδα καυσίμων.

Εφόσον από την προσφορά δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή (ήτοι το ποσοστό έκπτωσης), η προσφορά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Προσφορές που θέτουν όρο αναπροσαρμογής της τιμής απορρίπτονται ως απαράδεκτες.

Εκτός από το Φ.Π.Α. στην τελική τιμή περιλαμβάνονται οι τυχόν υπέρ τρίτων κρατήσεις ως και κάθε άλλη επιβάρυνση. Οι κρατήσεις υπέρ ασφαλιστικών ταμείων της προμήθειας καυσίμων για την κίνηση των υπηρεσιακών αυτοκινήτων, επιβαρύνουν την αναθέτουσα αρχή (άρθρο 6, παράγραφος 15 του Ν. 4071/12, ΦΕΚ Α-85/11-04-12).

Η μέση λιανική και μέση χονδρική τιμή θα προσδιορίζονται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για το Νομό Θεσσαλονίκης, κατά την ημέρα παράδοσης αυτού.

Η τιμολόγηση των καυσίμων θα γίνεται με βάση τη μέση τιμή της ημέρας παράδοσης ή της αμέσως προηγούμενης εφόσον δεν υπάρχει Δελτίο Τιμών της συγκεκριμένης ημέρας.

4. Οικονομική προσφορά με τιμή μεγαλύτερη της προϋπολογισθείσας απορρίπτεται ως απαράδεκτη. 5. [...]»

2.7 Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 04.08.2017 και δημοσιεύτηκε στις 08.08.2017 με κωδικό 2017/S 150-311429. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο, στις εφημερίδες «ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ» «ΤΥΠΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ» «Ο ΛΟΓΟΣ» και «ΕΠΤΑ ΗΜΕΡΕΣ» την 11.08.2017. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο I.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περιληπτική διακήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του Δήμου www.kalamaria.gr στις 10.08.2017 με δυνατότητα ηλεκτρονικής διάθεσης των τευχών στους υποψηφίους. Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 17PROC0011799686 και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 44915/12.08.2017). Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 12-8-2017 και ως ημερομηνία λήξης η 18-9-2017.

2.8 Σύμφωνα με την αρ. 582/23.11.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Καλαμαριάς εγκρίθηκε το από 22.09.2017 Πρακτικό Παραλαβής και Αποσφράγισης Προσφορών σύμφωνα με το οποίο η Επιτροπή Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι υποβλήθηκαν προσφορές από τέσσερις (4) συνολικά εταιρίες. Πιο αναλυτικά οι προσφορές αφορούσαν:

- A. Χ ΤΣΙΠΟΥΡΑΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε., η οποία υπέβαλε προσφορά για την ομάδα Α «ΚΑΥΣΙΜΑ ΛΙΑΝΙΚΗ ΠΩΛΗΣΗ»,
- B. ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε., η οποία υπέβαλε προσφορά για την ομάδα Β «ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ ΠΩΛΗΣΗ» και
- Γ. ΕΚΟ ΑΒΕΕ, ΙΜΠΕΞ ΑΒΕΕΕ και ΠΑΠΑΝΤΩΝΙΟΥΑΒΕΕ, οι οποίες υπέβαλαν προσφορά για την ομάδα Γ «ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ».

Στη συνέχεια η Επιτροπή προέβη στον έλεγχο των δικαιολογητικών και της τεχνικής προσφοράς όλων των εταιρειών και έκρινε ότι αυτά πληρούσαν τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης πλην δύο (2) εταιριών (ΕΚΟ ΑΒΕΕ και ΙΜΠΕΞ ΑΒΕΕΕ) εκ των τριών (3) που υπέβαλαν προσφορά για την ομάδα Γ «ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ».

Πιο αναλυτικά στο ως άνω πρακτικό μεταξύ άλλων αναφέρεται ότι:

«[...]Από τον έλεγχο των δικαιολογητικών διαπιστώθηκε ότι οι παραπάνω εταιρείες υπέβαλαν ηλεκτρονικά και στη συνέχεια προσκόμισαν όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά οπότε μπορούν να συμμετάσχουν στο επόμενο στάδιο που είναι η αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών.

Στη συνέχεια η επιτροπή προέβη στον έλεγχο των τεχνικών προσφορών των εταιρειών:

- A. Χ ΤΣΙΠΟΥΡΑΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε., η οποία υπέβαλε προσφορά για την ομάδα Α «ΚΑΥΣΙΜΑ ΛΙΑΝΙΚΗ ΠΩΛΗΣΗ».

Β. ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε., η οποία υπέβαλε προσφορά για την ομάδα Β «ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ ΠΩΛΗΣΗ».

Γ. ΕΚΟ ΑΒΕΕ, ΙΜΠΕΞ ΑΒΕΕΕ και ΠΑΠΑΝΤΩΝΙΟΥΑΒΕΕ, οι οποίες υπέβαλαν προσφορά για την ομάδα Γ «ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ».

Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 70/2017 έκθεση προδιαγραφών δαπάνης για την προμήθεια των λιπαντικών, οι διαγωνιζόμενοι θα έπρεπε επί ποινή αποκλεισμού να παραδώσουν με την Τεχνική Προσφορά τα δικαιολογητικά που καταγράφονται στον ακόλουθο πίνακα:

ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ	ΕΚΟ ΑΒΕΕ	ΙΜΠΕΞ ΑΒΕΕΕ	ΠΑΠΑΝΤΩΝΙΟΥ ΑΒΕΕ
Γ1: Κατάλογος προδιαγραφών	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ
Γ2: Κατάλογος με τους αριθμούς μητρώου	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ
Γ3: Τεχνικά εγχειρίδια	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ
Γ4: ΥΔ αποδοχής τμηματικής προμήθειας	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ
Γ5: Πιστοποιητικά ποιότητας ISO 9001	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ
Γ6: Βεβαίωση χώρας προέλευσης κατασκευαστή ή βεβαίωση του παρασκευαστή όπου θα αναφέρεται ότι τα λιπαντικά παρασκευάζονται στην Ελλάδα	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ
Γ7: Βεβαίωση συστήματος εναλλακτικής διαχείρισης για αποκομιδή μεταχειρισμένων λιπαντικών και κενών συσκευασιών	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ
Γ8: Παραστατικό παράδοσης δειγμάτων	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ

Σύμφωνα με τα ανωτέρω:

- η εταιρεία ΕΚΟ ΑΒΕΕ δεν κατέθεσε Υπεύθυνη Δήλωση όπου να αναφέρεται ότι αποδέχεται την τμηματική προμήθεια των λιπαντικών, όπως προβλέπεται στην παράγρ. Γ4 της υπ' αριθ. 70/2017 μελέτης.

Στη συνέχεια η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση των προδιαγραφών των λιπαντικών που προσέφεραν οι υπόλοιπες διαγωνιζόμενες εταιρείες, όπως φαίνεται αναλυτικά στους πίνακες που ακολουθούν.

1. IMPEX A.B.E.E.

<i>α/α Τεχνικής Προσφοράς</i>	<i>Εμπορική ονομασία προσφερόμενου προϊόντος</i>	<i>Πρόκριση ή Απόρριψη</i>	<i>Παρατηρήσεις</i>
1	PRISTA UHPD 5W30	ΑΠΟΡΡΙΠΤΕΤΑΙ	Δεν ανταποκρίνεται στην προδιαγραφή API CJ-4.
2	FEG KING 12000 FULL SYNTH 10W40	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
3	PRISTA SHPD VDS-3 15W40	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
4	PRISTA LEADER TD SAE 10W40	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
5	PRISTA LEADER TD SAE 10W40	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
6	PRISTA 2T EXTRA	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
7	PRISTA MHM 46	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
8	PRISTA ATF III	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Δεν αναφέρει ότι είναι κατάλληλο για υδραυλικά τιμόνια.
9	PRISTA MVR	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
10	PRISTA ULTRAGEAR SYNTHETIC 75W80	ΑΠΟΡΡΙΠΤΕΤΑΙ	Δεν καλύπτει τις προδιαγραφές MAN 341 Z5, DEXRON IID

2. ΠΑΠΑΝΤΩΝΙΟΥ ΑΒΕΕ

α/α Τεχνικής Προσφοράς	Εμπορική ονομασία προσφερόμενου προϊόντος	Πρόκριση ή Απόρριψη	Παρατηρήσεις
1	HERCULES M9 SAE 5W-30	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
2	HERCULES M9 SAE 10W-40	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
3	HERCULES SHPD 15W/40	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
4	ANAX 2500 "SS" SAE 10W-40	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
5	SS 4T "SS" 10W- 40	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
6	SS 2T SEMI SYNTHETIC	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
7	ZNC HYDRAULIC ISO 46	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
8	ATF D-IIIH "FULLY SYNTHETIC"	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
9	CHAIN SAW OIL S, "CHAIN & BAR LUBRICANT" ISO 100	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές
10	STG GL-S "SYNTHETIC TECHNOLOGY GEAR OIL" SAE 75W-80	ΠΡΟΚΡΙΝΕΤΑΙ	Πληροί τις ζητούμενες προδιαγραφές

Σύμφωνα με τα ανωτέρω η επιτροπή του διαγωνισμού αποφάσισε ομόφωνα ότι:

1. Η εταιρεία «ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.» δεν κατέθεσε Υπεύθυνη Δήλωση όπου να αναφέρεται ότι αποδέχεται την τμηματική προμήθεια των λιπαντικών, όπως προβλέπεται στην παράγρ. Γ4 της υπ' αριθ. 70/2017 μελέτης και επομένως δεν μπορεί να συμμετάσχει για την ομάδα «ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ» στο επόμενο στάδιο που είναι η αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών. Για την ομάδα «ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ» πληροί τις απαιτούμενες από την υπ' αριθ. 74/2017 μελέτη προδιαγραφές και επομένως μπορεί να συμμετάσχει στο επόμενο στάδιο, που είναι η αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών.

2. Η εταιρεία «ΠΑΠΑΝΤΩΝΙΟΥ Α.Β.Ε.Ε.» πληροί τις απαιτούμενες από την υπ' αριθ. 70/2017 μελέτη προδιαγραφές για το σύνολο των προσφερόμενων ειδών. Συνεπώς μπορεί να συμμετάσχει στο επόμενο στάδιο, που είναι η αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών.

3. Η εταιρεία «ΙΜΠΕΞ Α.Β.Ε.Ε.»:

α) δεν πληροί τις απαιτούμενες από την υπ' αριθ. 70/2017 μελέτη προδιαγραφές για τα είδη με α/α 1 και 10. Ειδικότερα, απορρίπτεται για το είδος με α/α 1 γιατί δεν ανταποκρίνεται στην προδιαγραφή API CJ-4 και για το είδος με α/α 10 γιατί δεν ανταποκρίνεται στις προδιαγραφές MAN 341 Z5, DEXRON IID.

β) πληροί τις απαιτούμενες από την υπ' αριθ. 70/2017 μελέτη προδιαγραφές για τα είδη με α/α 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8,9. Συνεπώς μπορεί για τα είδη αυτά να συμμετάσχει στο επόμενο στάδιο, που είναι η ποσφράγιση των οικονομικών προσφορών.

4. Η εταιρεία Χ ΤΣΙΠΟΥΡΑΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε. για την ομάδα «ΚΑΥΣΙΜΑ ΛΙΑΝΙΚΗ» πληροί τις απαιτούμενες από την υπ' αριθ. 74/2017 μελέτη προδιαγραφές και επομένως μπορεί να συμμετάσχει στο επόμενο στάδιο, που είναι η αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών.»

2.9 Ακολούθως σύμφωνα με την αρ. 638/21.12.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Καλαμαριάς εγκρίθηκε το από 13.12.2017 Πρακτικό Αξιολόγησης Οικονομικών Προσφορών σύμφωνα με το οποίο η Επιτροπή Διαγωνισμού αφού αποσφράγισε τους φακέλους των οικονομικών προσφορών διαπίστωσε μεταξύ άλλων ότι για την ομάδα Β «Καύσιμα - Χονδρική Πώληση» η προσφορά της εταιρίας ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε. ήταν:

ΟΜΑΔΑ Β : ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ

α/α	Είδος	μ.μ.	ποσότητα	Ποσοστό επιβάρυνσης	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε. Τιμή μονάδας	Αξία
1.	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	lit	440.000	2%	0,925	407.000,00
2.	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	lit	172.700	2%	0,709	122.444,30

Έτσι εισηγήθηκε την κατακύρωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού στους αντίστοιχους, ανά Ομάδα (ομάδα Α «Καύσιμα - Λιανική Πώληση» και ομάδα Γ «Λιπαντικά»), μειοδότες, «την απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε. ως απαράδεκτη καθώς η τιμή που προσέφερε για την ομάδα «ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ» υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της 74/2017 μελέτης της Διεύθυνσης Καθαριότητας – Ανακύκλωσης» καθώς και τη «ματαιώση της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης για την ομάδα Β «ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ» και την προσφυγή στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σύμβασης, για την ανάθεση της προμήθειας της παραπάνω ομάδας από το Δημοτικό Συμβούλιο, χωρίς τροποποίηση των όρων και των τεχνικών προδιαγραφών, καθώς υποβλήθηκε μόνο απαράδεκτη προσφορά, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 106 παρ. 5 και 26 παρ. 2 εδ. β', του Ν. 4412/16 και μετά τη σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ.2γ.δδ του Ν.4013/2011 όπως ισχύει.»

2.10 Σύμφωνα με την αριθμ. 756/09.01.2018 βεβαίωση της Οικονομικής Υπηρεσίας του Δήμου Καλαμαριάς βεβαιώθηκε ότι «ότι καμία ένσταση/προσφυγή/αίτηση ασφαλιστικών μέσων/αναστολής/ προσωρινής διαταγής δεν έχει υποβληθεί έως σήμερα κατά της διενέργειας του υπ' αριθ. 29114/4-8-2017 ηλεκτρονικού ανοιχτού διεθνούς διαγωνισμού προμήθειας διαφόρων τύπων καυσίμων για τις ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων και κίνησης των οχημάτων του Δήμου Καλαμαριάς και των νομικών προσώπων του, καθώς και λιπαντικών για τις ανάγκες συντήρησης των οχημάτων – μηχανημάτων του Δήμου, που διενερ-

γήθηκε στις 22-9-2017 και του οποίου τα πρακτικά και οι αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής κοινοποιήθηκαν στους ενδιαφερόμενους ηλεκτρονικά στις 29-11-2017 και 22-12-2017.»

2.11 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Καλαμαριάς αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Καλαμαριάς, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας διαφόρων τύπων καυσίμων λιανικής πώλησης (ομάδα Β- ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ) για τις ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων και κίνησης των οχημάτων του Δήμου Καλαμαριάς και των Νομικών Προσώπων του, 519.247,90€ χωρίς Φ.Π.Α. [643.867,40€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης 10% στα καύσιμα (σε περίπτωση αύξησης των ποσοτήτων ή σε περίπτωση παράτασης της σύμβασης)] επικαλούμενος τις διατάξεις του άρθρου άρθρο 26, παρ.2, περ. β' του ν. 4412/2016, καθόσον στον προηγούμενο, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, ανοικτό διαγωνισμό κατατέθηκε μόνον μία απαράδεκτη προσφορά στα αιτούμενα τμήματα.

I. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

5. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: «1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο.2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά

πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος».

6. Η διάταξη του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 209.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α',[...].”

7. Το άρθρο 6 παρ. 1, 3, 4 και 9 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61”.[...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος»

8. Περαιτέρω το άρθρο 26 του ν.4412/2017 (Επιλογή των διαδικασιών -άρθρο 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ-), ορίζει ότι:

“2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν

απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

3. Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

- α) όσες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης,
- β) όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα,
- γ) όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία αθέμιτης πρακτικής, όπως συμπαιγνίας ή διαφθοράς,
- δ) όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές.

4. Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

- α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και
- β) όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης».

9. Το άρθρο 66 παρ. 3, 4 & 5 του ν. 4412/2016 ορίζουν ότι:

«3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα [άρθρα 62, 63](#) και [64](#), καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το [άρθρο 65](#). Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το [άρθρο 65](#).

4. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες άλλες από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις που αποστέλλονται στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» αλλά αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης/γνωστοποίησης που εστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή της δημοσίευσης στο «προφίλ αγοραστή»

5. Οι προκαταρκτικές προκηρύξεις δεν δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» πριν από την αποστολή στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης/ γνωστοποίησης με την οποία ανακοινώνεται η δημοσίευσή τους υπό τη μορφή αυτή. Επίσης αναφέρουν την ημερομηνία αυτής της αποστολής.»

10. Το άρθρο 63 του ν. 4257/2014 [Επείγουσες ρυθμίσεις αρμ/τας Υπ.Εσωτερικών (ΟΤΑ,Δημοτ.Υ-πάλληλοι,μισθώσεις κλπ)] ορίζει ότι:

«Το ποσοστό έκπτωσης που προβλέπεται στο άρθρο 41 του π.δ. 173/1990 και στο άρθρο 42 της υπ. αριθμ. 11389/1993 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών (ΕΚΠΟΤΑ), στους διαγωνισμούς πετρελαιοειδών, υπολογίζεται στη διαμορφούμενη, για έκαστο είδος, μέση τιμή της περιοχής, του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, όπως αυτή ορίζεται στη διακήρυξη του διαγωνισμού. Το ανωτέρω ποσοστό μπορεί να είναι και αρνητικό, χωρίς να υπερβαίνει το 5%.».

11. Το άρθρο 42 της υπ αριθμ. 11389/1993 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών (Ενιαίος κανονισμός προμηθειών ΟΤΑ), ορίζει ότι:

«Υπολογισμός ποσοστού έκπτωσης 1. Στις διακηρύξεις διαγωνισμών για την ανάδειξη προμηθευτών ειδών των οποίων οι τιμές είναι εκτός διατίμησης περιλαμβάνεται όρος, σύμφωνα με τον οποίο:

α) Το ποσοστό έκπτωσης στα εκατό (%) υπολογίζεται στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής ή χονδρικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσης του και που αντιστοιχεί στην ποιότητα και σε κάθε άλλο χαρακτηριστικό γνώρισμά του.

β) Στις περιπτώσεις στις οποίες τόσο η ανώτερη όσο και η κατώτερη τιμή, βρίσκονται χαρακτηριστικά πέρα από τις τιμές που προσφέρονται στην αγορά (ακραίες περιπτώσεις) αυτές δεν υπολογίζονται στη διαμόρφωση της μέσης τιμής, αλλά λαμβάνεται υπόψη η αμέσως προηγούμενη τιμή (ανώτερη ή κατώτερη).

γ) Στις περιπτώσεις που είναι αδύνατος ο προσδιορισμός κάποιου χαρακτηριστικού γνωρισματος του είδους (όπως προέλευση, τύπος) από το οποίο εξαρτάται η τιμή το είδος αποτιμάται στην κατώτερη τιμή από την οποία και αφαιρείται η έκπτωση.

2. Για τα είδη που τελούν σε καθεστώς διατίμησης, το ποσοστό έκπτωσης στα εκατό (%) θα υπολογίζεται στην τιμή διατίμησης που ισχύει κάθε φορά κατά την ημέρα παράδοσης του είδους.

12. Το άρθρο 377 Καταργούμενες διατάξεις του ν.4412/2016 ορίζει ότι:

«Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται οι διατάξεις:

[...](82) της απόφασης με αριθμ. 11389/1993 (Β' 185) του Υπουργού Εσωτερικών. Ειδικά η υποχρέωση δημοσίευσης εφάπαξ περίληψης σε δύο οικονομικές εφημερίδες, που προβλέπεται στο άρθρο 5 της ως άνω απόφασης, καταργείται με την επιφύλαξη της παρ. 10 του άρθρου 379. Ειδικά η υποχρέωση δημοσίευσης εφάπαξ περίληψης σε τοπική εφημερίδα, που προβλέπεται στο άρθρο 5 και στο άρθρο 23, καταργείται με την επιφύλαξη της [παραγράφου 12 του άρθρου 379](#) του παρόντος νόμου.[...]

4. Καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη με τις διατάξεις του παρόντος ή ρυθμίζει τα θέματα αυτά με άλλον τρόπο.»

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Καλαμαριάς, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισθείσας αξίας 519.247,90€ προ Φ.Π.Α. συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

14. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 26, παρ.2, περ. β' του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει:

α) Να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) Να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω (υπό σημείο α) νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

16. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Καλαμαριάς διενήργησε ανοικτό, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμό, για την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων για τις ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων και κίνησης των

οχημάτων του Δήμου και των νομικών προσώπων του, καθώς και προμήθειας λιπαντικών για τη συντήρηση των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου, συνολικού ποσού 819.296,51 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α και δικαιώματος προαίρεσης 10% στα καύσιμα).

Από την εξέταση του φακέλου της υπόθεσης, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες ούτε κατά τις διατυπώσεις δημοσιότητας ούτε ως προς τους όρους της υπ' αριθ. 29114/04.08.2017 διακήρυξης, κατά το μέρος που αφορά στην προμήθεια των ειδών για τις ομάδες καυσίμων, ήτοι νομικές πλημμέλειες οι οποίες πλήττουν τις αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης των υποψηφίων και του ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού.

β) Ως προς την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών:

Σύμφωνα με το από 22.09.2017 σχετικό Πρακτικό Παραλαβής και Αποσφράγισης Προσφορών διαπιστώθηκε ότι στον σχετικό διαγωνισμό για την επίμαχη ομάδα Β «ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ ΠΩΛΗΣΗ» της διακήρυξης, τα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα της αναθέτουσας αρχής, υποβλήθηκε μία (1) προσφορά από την εταιρία ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε. η οποία κρίθηκε ότι πληρούσε τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και ήταν τεχνικά αποδεκτή. Στη συνέχεια με την αριθμ. 582/23.11.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Καλαμαριάς εγκρίθηκε το ως άνω πρακτικό αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής - τεχνικής προσφοράς (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.8)

Ακολούθως στο από 13.12.2017 Πρακτικό Αξιολόγησης Οικονομικών Προσφορών αναφορικά με την επίμαχη ομάδα Β «ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ ΠΩΛΗΣΗ» της διακήρυξης προτάθηκε η «*απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε. ως απαράδεκτη καθώς η τιμή που προσέφερε για την ομάδα «ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ» υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της 74/2017 μελέτης της Διεύθυνσης Καθαριότητας – Ανακύκλωσης*». Το ως άνω πρακτικό εγκρίθηκε με την αρ. 638/21.12.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Καλαμαριάς (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.9).

17. Αναφορικά με το αίτημα της αναθέτουσας για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση προμήθειας διαφόρων τύπων καυσίμων χονδρικής πώλησης (ομάδα Β- ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ) για τις ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων και κίνησης των οχημάτων του Δήμου Καλαμαριάς και των Νομικών Προσώπων του και με πρόσκληση, όπως προβλέπεται στο νόμο (βλ. ανωτέρω, Νομικό πλαίσιο, υπό 8), μόνο των εταιριών που υπέβαλλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης εν προκειμένω της με αριθμό πρωτ. 29114/04.08.2017 διακήρυξης και αύξοντα αριθμό (α/α) ηλεκτρονικού διαγωνισμού συστήματος 44915 αναφέρονται τα κάτωθι:

Εν πρώτοις, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν στη ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση με δημοσίευση της προκήρυξης του διαγωνισμού στην περίπτωση που έχουν υποβληθεί, μετά από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, μη κανονικές προσφορές ή προσφορές απαράδεκτες. Ωστόσο η προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης δεν είναι υποχρεωτική εάν η αναθέτουσα αρχή καλέσει να συμμετάσχουν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση όλους όσους συμμετείχαν στην ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 του ν. 4412/2018 και είχαν υποβάλει στο πλαίσιο της προηγηθείσας διαδικασίας προσφορές σύμφωνες με τις τυπικές προϋποθέσεις της διαδικασίας ανάθεσης.

Εν προκειμένω η μοναδική υποβληθείσα προσφορά για την επίμαχη ομάδα Β «ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ ΠΩΛΗΣΗ» (η οικονομική προσφορά της οποίας απορρίφθηκε διότι είχε υπέρβαση του προϋπολογισμού της διακήρυξης) πληρεί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής, δύναται να ανταποκριθούν στις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής όπως αυτές καθορίστηκαν στα έγγραφα (τεχνικές προδιαγραφές) του διαγωνισμού και υπεβλήθη σύμφωνα με τις τυπικές προϋποθέσεις της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 26, παρ. 2, περ. β, εδαφ. β του ν. 4412/2016.

18. Κατόπιν των ανωτέρω, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 26, παρ. 2, περ. β, εδαφ. β του ν. 4412/2016 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την ζητούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

IV. Συμπέρασμα

16. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή **ομοφώνως** αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος του Δήμου Καλαμαριάς **και την παροχή σύμφωνης γνώμης** σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ' περ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων χονδρικής πώλησης (ομάδα Β- ΚΑΥΣΙΜΑ ΧΟΝΔΡΙΚΗ) για τις ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων και κίνησης των οχημάτων του Δήμου Καλαμαριάς και των Νομικών Προσώπων του και με πρόσκληση, όπως προβλέπεται στο νόμο μόνο των εταιριών που υπέβαλλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, ενδεικτικού προϋπολογισμού 519.247,90€ χωρίς Φ.Π.Α. μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 24%, σε συνέχεια, ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού όπου κατατέθηκε μόνον μία απαράδεκτη προσφορά στα αιτούμενα τμήματα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 26, παρ. 2, περ. β, εδαφ. β του ν. 4412/2016, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 6 Φεβρουαρίου 2018

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης