



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ
Δ123/2018**

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011)

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την **22α Νοεμβρίου 2018**, ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **09:30 π.μ.**, και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 (5ος όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα Μέλη της Αρχής, παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- | | |
|--|--------------|
| 1. Χριστίνα Μπουσουλέγκα (Προεδρεύουσα) | Αντιπρόεδρος |
| 2. Δημήτριος Σταθακόπουλος | Μέλος |
| 3. Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης) | Μέλος |
| 4. Ερωφίλη Χριστοβασίλη | Μέλος |
| 5. Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης | Μέλος |

Ο Πρόεδρος της Αρχής, κ. Γεώργιος Καταπόδης δεν προσήλθε λόγω δικαιολογημένου κωλύματος οπότε και Προήδρευσε η Αντιπρόεδρος της Αρχής, κ. Χριστίνα Μπουσουλέγκα, ενώ δεν υπήρξε λόγος πρόσκλησης των αναπληρωματικών μελών λόγω εμφανούς απαρτίας του Συμβουλίου.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού

Εισηγητής: Δρ. Δημήτριος Θεοδωράς, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστη ο εισηγητής Δρ. Δημήτριος Θεοδωράς, ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με **το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν.**

4013/2011 για την «Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια που στεγάζονται υπηρεσίες του ΕΦΚΑ» προϋπολογισμού € 304.774,09 χωρίς Φ.Π.Α

1. Με το αριθμ. 1266503/25-10-2018 έγγραφο του ΕΦΚΑ (αριθμ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5626/29-10-2018), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το **άρθρο 2, περίπτωση γ΄, υποπερίπτωση δδ΄ του Ν. 4013/2011 για την «Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια που στεγάζονται υπηρεσίες του ΕΦΚΑ» προϋπολογισμού € 304.774,09 χωρίς Φ.Π.Α., για τις ανάγκες του ΕΦΚΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).**

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:
 - 2.1 Με την υπ'αριθμ. **253/12/08-03-18 (ΑΔΑ: 6ΑΠΜ465ΧΠΙ-ΞΧ5)** απόφαση του Δ.Σ. του Ε.Φ.Κ.Α. αποφασίστηκε Α. Η ματαίωση του Διεθνούς Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια που στεγάζονται υπηρεσίες του ΕΦΚΑ, σύμφωνα με το άρθρο 20 «Συμβάσεις ανατιθέμενες κατ' αποκλειστικότητα» του Ν.4412/16, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά βάσει της τιμής, για χρονική διάρκεια ενός (1) έτους, με δικαίωμα μονομερούς παράτασης εκ μέρους της Αναθέτουσας Αρχής, μέχρι ένα (1) επιπλέον έτος από τη λήξη της σύμβαση προκειμένου να επανελεγχθούν οι όροι και οι προδιαγραφές αυτής. (ΣΥΣΤΗΜΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΣΗΔΗΣ Διακήρυξης: 54218 – ΦΠΥ 4/18- αριθ. πρωτ. Διακήρυξης:193585/07-02-18) και Β. Η επανάληψη του διαγωνισμού μετά την τροποποίηση των όρων και προδιαγραφών αυτού, με χρήση επισπευσμένης διαδικασίας ως προς την προθεσμία υποβολής των προσφορών, λόγω του επείγοντος και προς διασφάλιση του δημόσιου συμφέροντος καθώς η μη εξασφάλιση της συγκεκριμένης υπηρεσίας εγκυμονεί κινδύνους για τη δημόσια υγεία, δεδομένου ότι τις Υπηρεσίες του Φορέα επισκέπτονται καθημερινά ασφαλισμένοι και ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες.
 - 2.2 Με την υπ'αριθ. **355/18/26-04-18 (ΑΔΑ: ΩΓΘΦ465ΧΠΙ-Χ5Ν ΑΔΑΜ:18REQ003014763)** απόφαση του Δ.Σ. του Ε.Φ.Κ.Α, αποφασίστηκε η παροχή έγκρισης για τη διενέργεια Διεθνούς Επαναληπτικού Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια στα οποία στεγάζονται Υπηρεσίες του ΕΦΚΑ, σύμφωνα με το άρθρο 20 του Ν.4412/16 «Συμβάσεις ανατιθέμενες κατ' αποκλειστικότητα», συνολικής πιθανής δαπάνης #1.696.274,28 # € πλέον ΦΠΑ για χρονική διάρκεια οκτώ (8) μηνών, με δικαίωμα μονομερούς παράτασης εκ μέρους της Αναθέτουσας Αρχής, μέχρι οκτώ (8) μηνών επιπλέον από τη λήξη της σύμβασης, με τους ίδιους όρους, και κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά βάσει της τιμής.
 - 2.3 Με την αρ.πρωτ. **563435/27-04-18 (ΑΔΑ:6Σ1Ρ465ΧΠΙ-Γ3Ζ-ΑΔΑΜ:18PROC003015094)** Διακήρυξη διενεργήθηκε Διεθνής Επαναληπτικός Ανοικτός Ηλεκτρονικός διαγωνισμός για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια που στεγάζονται υπηρεσίες του

ΕΦΚΑ, σύμφωνα με το άρθρο 20 «Συμβάσεις ανατιθέμενες κατ' αποκλειστικότητα» του Ν.4412/16, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά βάσει της τιμής, για χρονική διάρκεια οκτώ (8) μηνών, με δικαίωμα μονομερούς παράτασης εκ μέρους της Αναθέτουσας Αρχής, μέχρι οκτώ (8) μηνών επιπλέον από τη λήξη της σύμβασης με τους ίδιους όρους και συνολικού προϋπολογισμού 1.696.274,28€ πλέον ΦΠΑ. Ως ημερομηνία έναρξης ορίστηκε η 27/4/2018 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr, ορίστηκε η 14/05/2018 και ώρα 14:30 μμ. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών του διαγωνισμού ορίστηκε η 18/05/2018 και ώρα 09:00 πμ. Ο διαγωνισμός πήρε Αριθμό Συστήματος 56570 στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και αναρτήθηκε την 27^η/04/2018. Ο διαγωνισμός περιλάμβανε τα ακόλουθα 17 Τμήματα/Περιφερειακές Ενότητες:

ΤΜΗΜΑΤΑ	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΠΙΘΑΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΚΥΡΙΩΝ & ΥΠΟΓΕΙΩΝ ΧΩΡΩΝ ΓΙΑ 8 ΜΗΝΕΣ (χωρίς ΦΠΑ)	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΠΙΘΑΝΗ ΔΑΠΑΝΗ ΚΥΡΙΩΝ & ΥΠΟΓΕΙΩΝ ΧΩΡΩΝ (χωρίς ΦΠΑ) ΜΕ 8 ΜΗΝΕΣ ΠΑΡΑΤΑΣΗ
ΤΜΗΜΑ 1	ΚΕΝΤΡΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΑΘΗΝΩΝ	397.215,92	794.431,83
ΤΜΗΜΑ 2	ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	20.821,30	41.642,60
ΤΜΗΜΑ 3	ΒΟΡΕΙΟΥ ΤΟΜΕΑ ΑΘΗΝΩΝ	43.229,24	86.458,49
ΤΜΗΜΑ 4	ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	11.194,53	22.389,06
ΤΜΗΜΑ 5	ΝΟΤΙΟΥ ΤΟΜΕΑ ΑΘΗΝΩΝ	23.423,09	46.846,19
ΤΜΗΜΑ 6	ΠΕΙΡΑΙΩΣ	71.866,35	143.732,70
ΤΜΗΜΑ 7	ΑΡΤΑΣ	1.002,91	2.005,82
ΤΜΗΜΑ 8	ΗΜΑΘΙΑΣ	18.324,29	36.648,59
ΤΜΗΜΑ 9	ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ	40.613,08	81.226,16
ΤΜΗΜΑ 10	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	121.599,10	243.198,19
ΤΜΗΜΑ 11	ΚΕΡΚΥΡΑΣ	6.660,05	13.320,11
ΤΜΗΜΑ 12	ΛΑΡΙΣΑΣ	16.304,38	32.608,77
ΤΜΗΜΑ 13	ΛΑΣΙΘΙΟΥ	8.999,04	17.998,08
ΤΜΗΜΑ 14	ΛΕΥΚΑΔΑΣ	4.199,57	8.399,14
ΤΜΗΜΑ 15	ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ	25.234,71	50.469,43
ΤΜΗΜΑ 16	ΡΟΔΟΠΗΣ	11.864,09	23.728,18
ΤΜΗΜΑ 17	ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ	25.585,47	51.170,94
		848.137,12	1.696.274,28

- 2.4 Περίληψη της Διακήρυξης στάλθηκε, με ηλεκτρονικά μέσα την 27/4/2018 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία και δημοσιεύτηκε την 2/5/2018 (S 084 - 190008).
- 2.5 Επιπρόσθετα, όλο το τεύχος της Διακήρυξης αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ την 27/4/2018 και στον διαδικτυακό τόπο www.efka.gov.gr την 30/4/2018.
- 2.6 Με την υπ'αρ. **υπ'αρ. 541/33/13-07-18** (ΑΔΑ: ΨΟΓ6465ΧΠΙ-535) απόφαση του ΔΣ του ΕΦΚΑ εγκρίθηκαν τα με αρ. Y67/1/1/18-05-18, Y67/2/2/22-05-18, Y67/3/3/29-05-18,

Υ67/10/10/11-06-18, Υ67/11/11/13-06-18, Υ67/12/12/14-06-18, Υ67/13/13/15-06-18, Υ67/14/14/20-06-18, Υ67/15/15/02-07-18 & Υ67/16/16/05-07-18 πρακτικά της Επιτροπής Αξιολόγησης των Αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών και των Διαδικασιών Διαπραγμάτευσης περί ηλεκτρονικής αποσφράγισης & ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής, της τεχνικής προσφοράς και της οικονομικής προσφοράς των συμμετεχουσών Κοινωνικών Συνεταιρισμών που κατατέθηκαν στον εν θέματι διαγωνισμό. Με την παρούσα απόφαση, η οποία αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ την 27/9/2018, αποφασίστηκε:

A. Η αποδοχή των προσφορών των Κοινωνικών Συνεταιρισμών Περιορισμένης Ευθύνης:

- 7^{ΟΥ} ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ (ΕΝΩΣΗ ΚΟΙ.Σ.Π.Ε. "7^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ – 1^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ – 5^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ – 8^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ – 9^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ – 10^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ")
- 5^{ΟΥ} ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ,
- 10^{ΟΥ} ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ,
- ΕΥΖΗΝ,
- ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΗΜΑΘΙΑΣ ΔΕΣΜΟΣ,
- ΚΕΡΚΥΡΑΣ,
- ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΝΟΜΟΥ ΛΑΡΙΣΑΣ,
- ΤΡΙΚΑΛΩΝ

για τα τμήματα των προσφορών τους.

B. Η απόρριψη των προσφορών των Κοινωνικών Συνεταιρισμών:

- ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΑΡΤΑΣ ΠΡΕΒΕΖΑΣ μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών καθόσον δεν υπέβαλε σχετική έναρξη επιτηδεύματος στην αρμόδια ΔΟΥ, σύμφωνα με το πεδίο 4.1.25 των Ειδικών Όρων του Πίνακα Τεχνικών Προδιαγραφών της διακήρυξης. (ΤΜΗΜΑΤΑ 7,14)
- ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΔΥΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ καθώς διαπιστώθηκε ότι το Έντυπο 1 της Οικονομικής Προσφοράς δεν έχει υποβληθεί ορθά (ΤΜΗΜΑ 10). Οι λόγοι απόρριψης πιο συγκεκριμένα έχουν ως εξής:

ΚΤΙΡΙΟ	ΑΙΤΙΑ ΑΠΟΡΡΙΨΗΣ
Δ/νση Υγειονομικών Θεσ/νίκης	<ul style="list-style-type: none"> - οι ασφαλιστικές εισφορές δεν είναι υπολογισμένες σύμφωνα με το νόμιμο ποσοστό - δεν υπολογίζεται εύλογο εργολαβικό κέρδος, κόστος αναλωσίμων και διοικητικό κόστος παροχής υπηρεσιών - στο πεδίο 12 το ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΕΥ ΦΠΑ ΓΙΑ 8 ΜΗΝΕΣ δεν συμφωνεί με τα επιμέρους αθροιζόμενα ποσά
Ε΄ Τοπ. Υπ/μα Μισθ. Θεσ/νίκης	<ul style="list-style-type: none"> - στο πεδίο 12 το ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΕΥ ΦΠΑ ΓΙΑ 8 ΜΗΝΕΣ δεν συμφωνεί με τα επιμέρους αθροιζόμενα ποσά
ΕΥΠΕΑ Μακεδονίας	<ul style="list-style-type: none"> - δεν υπολογίζεται εύλογο εργολαβικό κέρδος, κόστος αναλωσίμων και διοικητικό κόστος παροχής υπηρεσιών - στο πεδίο 12 το ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΕΥ ΦΠΑ ΓΙΑ

	8 ΜΗΝΕΣ δεν συμφωνεί με τα επιμέρους αθροιζόμενα ποσά
Περιφ/κο Ελεγκτικό Κέντρο Ασφάλισης	- δεν υπολογίζεται εύλογο εργολαβικό κέρδος, κόστος αναλωσίμων και διοικητικό κόστος παροχής υπηρεσιών - στο πεδίο 12 το ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΕΥ ΦΠΑ ΓΙΑ 8 ΜΗΝΕΣ δεν συμφωνεί με τα επιμέρους αθροιζόμενα ποσά
Περιφ/κο Τμήμα Ασφάλισης Παροχών Θεσσαλονίκης	- δεν απάντησε ο κοινωνικός συνεταιρισμός στις διευκρινίσεις που ζητήθηκαν - δεν υπολογίζεται εύλογο εργολαβικό κέρδος, κόστος αναλωσίμων και διοικητικό κόστος παροχής υπηρεσιών - στο πεδίο 12 το ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΕΥ ΦΠΑ ΓΙΑ 8 ΜΗΝΕΣ δεν συμφωνεί με τα επιμέρους αθροιζόμενα ποσά

Γ. Η ανάδειξη των Κοινωνικών Συνεταιρισμών του κάτωθι Πίνακα ως Προσωρινών Αναδόχων:

ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ	ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ 7 ^{ΟΥ} ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ (ΕΝΩΣΗ ΚΟΙ.Σ.Π.Ε. "7 ^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ – 1 ^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ - 5 ^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ – 8 ^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ – 9 ^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ – 10 ^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ")	1 - ΚΕΝΤΡΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΑΘΗΝΩΝ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ 5 ^{ΟΥ} ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ	2 - ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ 5 ^{ΟΥ} ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ	3 - ΒΟΡΕΙΟΥ ΤΟΜΕΑ ΑΘΗΝΩΝ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ 10 ^{ΟΥ} ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ	5 - ΝΟΤΙΟΥ ΤΟΜΕΑ ΑΘΗΝΩΝ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΕΥΖΗΝ	6 - ΠΕΙΡΑΙΩΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΗΜΑΘΙΑΣ ΔΕΣΜΟΣ	8 - ΗΜΑΘΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ, ΝΕΟΙ ΟΡΙΖΟΝΤΕΣ	11 - ΚΕΡΚΥΡΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΝΟΜΟΥ ΛΑΡΙΣΑΣ	12 - ΛΑΡΙΣΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΤΡΙΚΑΛΩΝ	15 - ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ

2.7 Με την υπ'αρ. **687/43/20-9-2018** (ΑΔΑ:66ΤΒ465ΧΠΙ-ΤΥΛ, ΑΔΑΜ:18ΑWRD003735144) απόφαση του ΔΣ του ΕΦΚΑ εγκρίθηκαν τα με αρ. Υ67/33/26/05-09-18, Υ67/34/27/07-09-18 & Υ67/39/29/17-09-18 πρακτικά της Επιτροπής Αξιολόγησης των Αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών και των Διαδικασιών Διαπραγμάτευσης του εν λόγω Διαγωνισμού. Με την παρούσα απόφαση, η οποία αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ την 27/9/2018, αποφασίστηκε:

Α. Η κατακύρωση μέρους του αποτελέσματος του διαγωνισμού στους κοινωνικούς συνεταιρισμούς:

1. ΕΝΩΣΗ ΚΟΙΣΠΕ ΑΤΤΙΚΗΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΦΚΑ με επικεφαλή φορέα/Leader της Ένωσης το ΚΟΙ.Σ.Π.Ε. 7^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ (ΚΟΙ.Σ.Π.Ε. ΑΡΧΙΠΕΛΑΓΟΣ) και μέλη της Ένωσης τα ΚΟΙΣΠΕ 1^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ (ΚΟΙ.Σ.Π.Ε. ΔΙΑΠΛΟΥΣ) - 5^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ (ΚΟΙ.Σ.Π.Ε. ΗΛΙΟΤΡΟΠΙΟ) – 8^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ (ΚΟΙ.Σ.Π.Ε. ΕΛΠΙΣ) – 9^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ (ΚΟΙ.Σ.Π.Ε. ΕΥΖΗΝ) – 10^{ΟΥ} ΤΟ.Ψ.Υ. ΑΤΤΙΚΗΣ (ΚΟΙ.Σ.Π.Ε. ΔΙΑΔΡΟΜΕΣ) για το τμήμα 1- Περιφερειακή Ενότητα ΚΕΝΤΡΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

2. ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ 5^{ΟΥ} ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ (ΚΟΙ.Σ.Π.Ε. ΗΛΙΟΤΡΟΠΙΟ): 2- Περιφερειακή Ενότητα ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ και 3- Περιφερειακή Ενότητα ΒΟΡΕΙΟΥ ΤΟΜΕΑ ΑΘΗΝΩΝ

3. ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ 10^{ΟΥ} ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ (ΚΟΙ.Σ.Π.Ε. ΔΙΑΔΡΟΜΕΣ) για το τμήμα 5- Περιφερειακή Ενότητα ΝΟΤΙΟΥ ΤΟΜΕΑ ΑΘΗΝΩΝ

4. ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΕΥΖΗΝ για το τμήμα 6- Περιφερειακή Ενότητα ΠΕΙΡΑΙΩΣ

5. ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΗΜΑΘΙΑΣ ΔΕΣΜΟΣ για το τμήμα 8- Περιφερειακή Ενότητα ΗΜΑΘΙΑΣ

6. ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ ΝΕΟΙ ΟΡΙΖΟΝΤΕΣ για το τμήμα 11- Περιφερειακή Ενότητα ΚΕΡΚΥΡΑΣ

7. ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΤΟΜΕΑ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ ΝΟΜΟΥ ΛΑΡΙΣΑΣ ΜΥΡΜΙΔΟΝΕΣ για το τμήμα 12- Περιφερειακή Ενότητα ΛΑΡΙΣΑΣ

8. ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΤΡΙΚΑΛΩΝ για το τμήμα της 15- Περιφερειακή Ενότητα ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ.

Β. Η ματαίωση μέρους του διαγωνισμού για τα τμήματα: 4- Περιφερειακή Ενότητα ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ, 9- Περιφερειακή Ενότητα ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ, 13- Περιφερειακή Ενότητα ΛΑΣΙΘΙΟΥ, 16- Περιφερειακή Ενότητα ΡΟΔΟΠΗΣ & 17- Περιφερειακή Ενότητα ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ λόγω μη κατάθεσης προσφορών και για τα τμήματα 7- Περιφερειακή Ενότητα ΑΡΤΑΣ, 10- Περιφερειακή Ενότητα ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ & 14-Περιφερειακή Ενότητα ΛΕΥΚΑΔΑΣ λόγω απόρριψης των υποβληθέντων προσφορών, σύμφωνα με την υπ'αριθμ. 541/33/13-07-2018 απόφαση του ΔΣ του ΕΦΚΑ.

Γ. Η προσφυγή στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων προκειμένου να παρασχεθεί η σύμφωνη γνώμη της για την ανάθεση συμβάσεων -με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ.2 του άρθρου 26 και του άρθρου 32 του Ν.4412/16- για τα τμήματα 7- Περιφερειακή Ενότητα ΑΡΤΑΣ, 10- Περιφερειακή Ενότητα ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ, 14- Περιφερειακή Ενότητα ΛΕΥΚΑΔΑΣ, 17- Περιφερειακή Ενότητα ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ.

Δ. Η επανάληψη του διαγωνισμού για τα τμήματα: 4- Περιφερειακή Ενότητα ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ, 9- Περιφερειακή Ενότητα ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ, 13- Περιφερειακή Ενότητα ΛΑΣΙΘΙΟΥ, 16- Περιφερειακή Ενότητα ΡΟΔΟΠΗΣ με επανέλεγχο των όρων και προδιαγραφών της διακήρυξης κάνοντας χρήση της επιστευσμένης διαδικασίας σύμφωνα με το άρθρο 27

του ν. 4412/16 για την διασφάλιση του δημόσιου συμφέροντος καθώς η μη εξασφάλιση της συγκεκριμένης υπηρεσίας εγκυμονεί κινδύνους για τη δημόσια υγεία, δεδομένου ότι τις Υπηρεσίες του Φορέα επισκέπτονται καθημερινά ασφαλισμένοι και ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες.

- 2.8** Με την αριθμ. 367/2018 Πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι δεν κωλύεται η υπογραφή των σχεδίων συμβάσεων για τα τμήματα 1,2,3,5,6,8,11,12 και 15 της διακήρυξης.
- 2.9** Με το αριθμ. 1266503/25-10-2018 έγγραφό της, ο ΕΦΚΑ βεβαιώνει ότι δεν ασκήθηκαν Ενστάσεις, Προσφυγές ή Ένδικα Μέσα κατά του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης της Διακήρυξης.
- 2.10** Κατόπιν των ανωτέρω, ο ΕΦΚΑ, με το προαναφερόμενο έγγραφό του, στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο Απόφασης, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια **α) διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την «Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια που στεγάζονται υπηρεσίες του ΕΦΚΑ (Τμήμα 17)», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 51.170,94 χωρίς Φ.Π.Α., για το οποίο δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και β) της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την «Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια που στεγάζονται υπηρεσίες του ΕΦΚΑ (Τμήματα 7, 10,14)», προϋπολογισμού € 253.603,15 χωρίς Φ.Π.Α., για τα οποία δεν έγιναν δεκτές οι προσφορές, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.**

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- 3.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει ότι: «2.α. Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147), εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. [...]».
- 4.** Το άρθρο 5 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α', β', και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 2365/2017 της Επιτροπής τα κατώτατα όρια αναθεωρήθηκαν από 135.000 σε 144.000 και από 209.000 σε 221.000 και ισχύουν, από 1/1/2018.

5. Το άρθρο 6 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. Αν η αναθέτουσα αρχή προβλέπει απονομή βραβείων ή καταβολή χρηματικών ποσών για τους υποψήφιους ή προσφέροντες, λαμβάνει υπόψη της τα ποσά αυτά κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρούσας παραγράφου. Με διαπιστωτική πράξη του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού ή του Διοικητή ή του Προέδρου για τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές ορίζονται οι ανεξάρτητες επιχειρησιακές μονάδες των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που πληρούν τα κριτήρια, τους όρους και τις προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου 3. Η επιλογή της χρησιμοποιουμένης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...]».
6. Το άρθρο 26, παράγραφος 2, περίπτωση β' του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: ... β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς. 3. Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα: α) όσες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης, β) όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα, γ) όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία αθέμιτης πρακτικής, όπως συμπαιγνίας ή διαφθοράς, δ) όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές. 4. Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα: α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και β) όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης. (...)». Ακολουθώντας, στο άρθρο 29 του ιδίου νόμου με το οποίο ενσωματώνονται οι διατάξεις του άρθρου 29 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιγράφεται η ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση».
7. Το άρθρο 27 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των

προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...]. 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντημήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.[...].».

8. Το άρθρο 32, του Ν. 4412/2016 (Α' 147), το οποίο ενσωματώνει τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζει ότι: «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μια προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]».
9. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: “1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120”.
10. Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65.»

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

11. Το υπό εξέταση αίτημα του ΕΦΚΑ αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης ανάθεσης Υπηρεσιών, κατά την έννοια της περ. 9 β της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016 μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης βάσει της παραγράφου 2, περίπτωση β' του άρθρου 26 και της παραγράφου 2, περίπτωση α' του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες του άρθρου 26 και του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.
12. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισμού € 304.774,09 χωρίς Φ.Π.Α., σε συνέχεια ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων προϋπολογισθείσας δαπάνης € 1.696.274,28 χωρίς Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.
13. Επισημαίνεται ότι, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 26 παράγραφος 2, περίπτωση β' του Ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση (Τμήματα 7,10,14), είναι: **α)** η νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή διαδικασία και **β)** η υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών. Επιπρόσθετα, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32, παράγραφος 2, εδάφιο α', προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση (Τμήμα 17), είναι: **α)** η νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή διαδικασία και **β)** η μη υποβολή προσφοράς, **γ)** η μη ουσιώδης τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης.
14. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικά ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά

Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. Ι-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, Ι-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. Ι-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, Ι-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, Ι-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, Ι-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, Ι-00163, σκέψη 32).

15. Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της παραγράφου 2, περίπτωση β' του άρθρου 26 και της παραγράφου 2, εδάφιο α' του άρθρου 32, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ - Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ - Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).
16. Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώνεται ότι ο ΕΦΚΑ διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την «Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια που στεγάζονται υπηρεσίες του ΕΦΚΑ», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 1.696.274,28 χωρίς Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης τη πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Η εν λόγω Διακήρυξη, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στον διαγωνισμό και τηρήθηκε η ελάχιστη προθεσμία υποβολής προσφορών του αρ. 27 ν. 4412/2016. Ως προς τις απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας επισημαίνεται ότι δεν τηρήθηκε η παρ. 3 του αρ. 66 καθώς η διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ την ίδια μέρα με την αποστολή στην ΕΕΕΕ.
17. Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών ή υποβολής μη κανονικών προσφορών ή υποβολής προσφορών που είναι απαράδεκτες, από τα παραταθέν ιστορικό προκύπτει ότι, με την αριθμ. **687/43/20-9-2018** Απόφαση, το ΔΣ του ΕΦΚΑ ενέκρινε τα Πρακτικά και **α)** ζητά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για το Τμήμα 17 για το οποίο δεν υποβλήθηκαν προσφορές, προϋπολογισμού € 51.170,94 χωρίς Φ.Π.Α. και **β)** ζητά την προσφυγή στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση για τα Τμήματα 7,10,14 για τα οποία δεν έγιναν δεκτές οι προσφορές (μη κανονικές) προϋπολογισμού € 253.603,15 χωρίς Φ.Π.Α.
18. Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης για τα τμήματα για τα οποία εφαρμόζεται η διάταξη του αρ. 32.2.α του ν. 4412/2016, στο υποβληθέν σχέδιο Απόφασής του, ο ΕΦΚΑ ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης για το Τμήμα για το οποίο δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα αποφασίζει:**

την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Ε.Φ.Κ.Α., σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια α) διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την «Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια που στεγάζονται υπηρεσίες του Ε.Φ.Κ.Α. (Τμήμα 17)», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 51.170,94 χωρίς Φ.Π.Α., για το οποίο δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 και β) της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την «Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια που στεγάζονται υπηρεσίες του ΕΦΚΑ (Τμήματα 7, 10 και 14)», προϋπολογισμού € 253.603,15 χωρίς Φ.Π.Α., για τα οποία δεν έγιναν δεκτές οι προσφορές σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης β' της παραγράφου 2 του άρθρου 26 του ν.4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 22 Νοεμβρίου 2018

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα