



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 133 /2018

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ`, υποπερ. δδ` του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα την 13η Δεκεμβρίου 2018, ημέρα Πέμπτη και ώρα 9.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Πρόεδρος : Μιχαήλ Εκατομμάτης , Αναπληρωτής Πρόεδρος
2. Αντιπρόεδρος: Χριστίνα Μπουσουλέγκα
3. Μέλη : Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Ερωφίλη Χρηστοβασίλη

Ο Πρόεδρος της Αρχής κ. Γεώργιος Καταπόδης δεν προσήλθε λόγω δικαιολογημένου κωλύματος ενώ δεν υπήρξε λόγος πρόσκλησης των αναπληρωματικών μελών λόγω εμφανούς απαρτίας του Συμβουλίου.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγητές: Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, Μίνα Καλογρίδου, εκ μέρους δε της «ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε.», μέσω τηλεδιάσκεψης, ο Δικηγόρος της Νομικής Υπηρεσίας, οι οποίοι και αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης με τίτλο: «Διενέργεια Έκτακτου Διαχειριστικού Ελέγχου για τη χρονική περίοδο 2009 έως και σήμερα», συνολικού προϋπολογισμού 610.000,00 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης.

Με το με αρ. πρωτ. 62830/Β01/220/ΑΑ/ΙD90502/εχ/25.09.2018 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή στις 27.09.2018 (αρ. πρωτ. εισερχ. 5009), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. Β01/220/ΑΑ/ΙD93149/εχ/06.11.2018, που παρελήφθη από την Αρχή στις 22.11.2018 (αρ. πρωτ. εισερχ. 6107) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, η Εγνατία Οδός Α.Ε. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ) υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, που αφορά στην διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο 2009 έως και σήμερα, συνολικού προϋπολογισμού 610.000,00 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2, περ. γ' του ν. 4412/2016 (για λόγους κατεπείγοντος).

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από τον φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Η ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ ΑΕ (ΕΟΑΕ) με το με αρ. πρωτ. 62830/Β01/220/ΑΑ/ΙD90502/εχ/25.09.2018 αίτημά της προς την Αρχή αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, που αφορά στην διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο 2009 έως και σήμερα, συνολικού προϋπολογισμού 610.000,00 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια του υπ' αριθμ. 173/26.06.2018 εγγράφου του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών.

Ειδικότερα στις 26.06.2018 (αρ. πρωτ. Εις. 59268/26.06.2018) εστάλη από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών προς τον Διευθύνοντα Σύμβουλο της ΑΕ «ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ» το ως άνω έγγραφο με το οποίο κλήθηκε η εταιρεία να προβεί σε «άμεση διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο από το 2009 έως και σήμερα με έμφαση στη διενέργεια ελέγχου σύναψης συμβάσεων έργων της Εγνατίας Οδού Α.Ε.». Επιπροσθέτως στο ίδιο έγγραφο συμπεριελήφθη η εξής αναφορά: «λόγω κατεπείγουσας ανάγκης παρακαλούμε όπως προβείτε σε άμεσες σχετικές ενέργειες.».

2. Στο διαβιβασθέν ήδη στην Αρχή, υπ' αριθμ. πρωτ. Β01/ΑΑ/18153/ΙD86002/σκ/04.07.2018, σχετικό σχέδιο εισήγησης προς το Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας «Εγνατία Οδός Α.Ε.», με θέμα «Έγκριση ανάθεσης με τη διαδικασία της απευθείας διαπραγμάτευσης, χωρίς προκήρυξη, της διενέργειας έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο από το έτος 2006 έως σήμερα, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης» διαλαμβάνονται τα κάτωθι:

«Η ΕΟΑΕ συστάθηκε το έτος 1995 με σκοπό τη μελέτη, κατασκευή, συντήρηση, εξοπλισμό και εκμετάλλευση του οδικού άξονα «Εγνατία Οδός», που αρχίζει από το λιμάνι της Ηγουμενίτσας και εκτείνεται έως τα σύνορα με την Τουρκία, στο σημείο των Κήπων του Έβρου, διερχόμενη από τη Θεσσαλονίκη, την Καβάλα και την Αλεξανδρούπολη, καθώς και του οδικού δικτύου γενικά το οποίο άμεσα ή έμμεσα εξυπηρετεί τον παραπάνω άξονα. Ειδικότερα, η ΕΟΑΕ μελετά και κατασκευάζει

τμήματα των εννέα κάθετων αξόνων, που συνδέουν την ενδοχώρα της Βαλκανικής και της Νοτιοανατολικής Ευρώπης με την Εγνατία οδό, τα λιμάνια του Αιγαίου και τα αεροδρόμια της Βόρειας Ελλάδας. Επίσης, στην ΕΟΑΕ έχουν ανατεθεί από διάφορους φορείς (Περιφερειακή Ενότητα Κυκλάδων, Χαλκιδικής, ΟΛΘ κλπ.) και άλλα έργα, λόγω της τεχνογνωσίας και εξειδίκευσης που έχει αποκτήσει.

Η ΕΟΑΕ, έχει ως μοναδικό της μέτοχο το Ελληνικό Δημόσιο. Ωστόσο, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 12 του Ν. 3986/2011, σε συνδυασμό με την υπ' αρ.195/27.10.2011 απόφασης της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιαρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων αποτελούμενη από τους Υπουργούς Οικονομικών, Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Πολιτισμού και Τουρισμού, αποφασίστηκε ότι «μεταβιβάζονται και περιέρχονται χωρίς αντάλλαγμα στην ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία "Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου" (Ταμείο): [...] Β. Τα ακόλουθα περιουσιακά φύσεως δικαιώματα, δικαιώματα διαχείρισης και εκμετάλλευσης, κεκτημένα οικονομικά συμφέροντα, άυλα δικαιώματα και δικαιώματα λειτουργίας, συντήρησης και εκμετάλλευσης υποδομών (2.11) Για την εταιρεία ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε., δικαιώματα ψήφου που αντιστοιχούν σε μετοχές ποσοστού 100% επί του μετοχικού της κεφαλαίου».

3. Το αντικείμενο του έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου περιγράφεται στο ως άνω σχέδιο εισήγησης ως κάτωθι:

«Ο έκτακτος διαχειριστικός έλεγχος θα στοχεύει στην διερεύνηση των δανειακών συμβάσεων που έχει συνάψει η Εταιρία μετά το 2006 και των εργολαβικών συμβάσεων που αφορούν κυρίως τον κύριο άξονα και τους κάθετους άξονες.

Πιο αναλυτικά οι διαδικασίες που προτείνεται να διενεργηθούν περιλαμβάνουν κυρίως τα κάτωθι:

1.επισκόπηση των δανειακών συμβάσεων που έχει συνάψει η Εταιρία με τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, κυρίως την περίοδο 2006 -2010,

2.εις βάθος ανάλυση των δανειακών συμβάσεων που έχουν συναφθεί με την Τράπεζα Πειραιώς, προκειμένου να επισπευσθεί η επίλυση του ζητήματος που έχει ανακύψει πριν από την ημερομηνία παραχώρησης του άξονα,

3.αποτύπωση του που διοχετεύτηκαν τα δανειακά κεφάλαια που έλαβε η Εταιρία και τι υποχρεώσεις πληρώθηκαν με τα κεφάλαια αυτά και καταγραφή των ταμειακών εισροών που χρησιμοποιήθηκαν για την αποπληρωμή των εν λόγω δανείων,

4.επισκόπηση των βασικότερων εργολαβικών συμβάσεων που έχει συνάψει η Εταιρία αναφορικά με την κατασκευή του κύριου άξονα και των κάθετων αξόνων, προκειμένου να εντοπιστούν τυχόν συμβάσεις με αντικείμενο / ποσό / αντισυμβαλλόμενο μέρος που χαίρει περαιτέρω διερεύνησης,

5.δειγματοληπτικός έλεγχος στις συμβάσεις υπηρεσιών (περισσότερες από 6 χιλ. σε σύνολο) που έχουν συναφθεί κυρίως από το 2006 μέχρι σήμερα, προκειμένου να εντοπιστούν τυχόν συμβάσεις με αντικείμενο / ποσό / αντισυμβαλλόμενο μέρος που χαίρει περαιτέρω διερεύνησης,

6.ανάλυση των επιμέρους στοιχείων των εργολαβικών συμβάσεων, προκειμένου να εντοπιστούν περιπτώσεις που πιθανόν ζημίωσαν την Εταιρία,

7.Ανάλυση των κονδυλίων των Οικονομικών Καταστάσεων της Εταιρίας».

4. Επιπροσθέτως αναφέρονται τα εξής: «Επιπλέον, υπάρχει εν εξελίξει αντιδικία μεταξύ της Εταιρείας και της Τράπεζας Πειραιώς που βρίσκεται σε εξέλιξη και αφορά την σύμβαση ομολογιακού δανείου ποσού διακοσίων πενήντα εκατομμυρίων ευρώ. Σήμερα, βρίσκεται σε εξέλιξη δημόσιος διεθνής διαγωνισμός για την ανάθεση σύμβασης παραχώρησης υπηρεσιών για τη χρηματοδότηση, λειτουργία, συντήρηση και εκμετάλλευση της Εγνατίας Οδού και τριών καθέτων οδικών αξόνων. Στις 26 Ιουνίου του 2018, εστάλη από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, εντολή για την άμεση

διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο από το 2009 έως σήμερα, με άμεση προσφυγή σε σχετικές ενέργειες λόγω της κατεπείγουσας ανάγκης.»

5. Ο προϋπολογισμός της υπό ανάθεση σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 610.000€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, όπως αναλύεται στον κάτωθι πίνακα υπολογισμού αμοιβής παροχής υπηρεσιών συμβούλου, συνημμένος στην υποβληθείσα εισήγηση, «όπως έχει επιβεβαιωθεί μετά από έρευνα αγοράς».

ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΑΜΟΙΒΗΣ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΓΙΑ

«Διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο από το έτος 2009 έως σήμερα»

Ο υπολογισμός της αμοιβής του συμβούλου γίνεται ανάλογα με το χρόνο απασχόλησης μηχανικών ή άλλων επιστημόνων, όπως αυτός θα καθοριστεί από την Υπηρεσία, σύμφωνα με τα άρθρα ΓΕΝ. 4 του Κανονισμού Προεκτιμώμενων Αμοιβών Μελετών και Υπηρεσιών.

Σύμφωνα με το ανωτέρω άρθρο η αμοιβή ανά ημέρα απασχόλησης υπολογίζεται ως εξής:

Για επιστήμονα εμπειρίας μεγαλύτερης των 20 ετών :	600	* τκ
Για επιστήμονα εμπειρίας μεγαλύτερης των 10 ετών και μικρότερης των 20 ετών :	450	* τκ
Για επιστήμονα εμπειρίας μικρότερης των 10 ετών :	300	* τκ
Για τκ= 1,211 για το 2018 (Γ.Γ.Δ.Ε. Εγκύκλιος 4, Αρ. Πρωτ. ΔΝΣβ/οικ.21613/Φ.Ν.439.6)		

Η αμοιβή ανά ημέρα απασχόλησης διαμορφώνεται ως εξής:

Για επιστήμονα εμπειρίας μεγαλύτερης των 20 ετών :	726,60	€
Για επιστήμονα εμπειρίας από 10 ως 20 έτη :	544,95	€
Για επιστήμονα εμπειρίας μικρότερη των 10 ετών :	484,4	€

Ο υπολογισμός της προεκτιμώμενης αμοιβής μελέτης γίνεται με βάση τις ανωτέρω αμοιβές ανά ανθρωποημέρα απασχόλησης εκάστου επιστήμονα και την αντίστοιχη απασχόλησή του:

Ημέρες απασχόλησης επιστήμονα εμπειρίας πάνω από 20 έτη:	65	
Ημέρες απασχόλησης επιστήμονα εμπειρίας από 10 ως 20 έτη:	400	
Ημέρες απασχόλησης επιστήμονα εμπειρίας μικρότερη των 10 ετών:	1.250	
Αμοιβή Ειδικού Επιστήμονα εμπειρίας πάνω από 20 έτη:	65*726,60 =	47.229,00 €
Αμοιβή επιστήμονα εμπειρίας από 10 ως 20 έτη:	400*541,35 =	217.980,00 €
Αμοιβή επιστήμονα εμπειρίας μικρότερη των 10 ετών:	1.250*484,40 =	605.500,00 €
ΣΥΝΟΛΟ: Αμοιβή Ειδικών Επιστημόνων μετά από στρογγυλοποίηση:		871.000 €
ΤΕΛΙΚΗ ΑΜΟΙΒΗ ΣΥΜΒΑΣΗΣ		
Υπολογίζεται μέση έκπτωση της τάξης του 30%	70/100*871.000	610.000 €

6. Η αναθέτουσα αρχή για την ανάθεση της ως άνω σύμβασης επικαλείται ρητά την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32, παράγραφος 2, περίπτωση γ' του Ν. 4412/2016 (για λόγους κατεπείγοντος) και για την τεκμηρίωση των σχετικών προϋποθέσεων παραθέτει τους κάτωθι ισχυρισμούς:

«Ο χρόνος διενέργειας και ολοκλήρωσης της διαγωνιστικής διαδικασίας, με προσφυγή σε Ανοιχτό Διεθνή Διαγωνισμό υπολογίζεται σε 4 μήνες το ελάχιστο, ο οποίος δεν συνάδει με την εντολή για άμεση διενέργεια των σχετικών ενεργειών, λόγω του κατεπείγοντος του θέματος.

Η εντολή του Υπουργείου, δεν εμπίπτει σε τακτικούς – προγραμματισμένους ελέγχους της ΕΟΑΕ, είτε μέσω εσωτερικών, είτε μέσω εξωτερικών ελεγκτών και αποτελεί απρόβλεπτη περίπτωση.

Η αιτιώδης ανάγκη ελέγχου που προτάθηκε από το Υπουργείο, προϋποθέτει την άμεση και κατεπείγουσα διενέργεια προσυμφωνημένων διαδικασιών, η φύση των οποίων δε συμπίπτει με συγκεκριμένες διαδικασίες προγραμματισμένου ελέγχου της ΕΟΑΕ.

Η εντολή διενέργειας εκτάκτου διαχειριστικού ελέγχου από το υπουργείο, διαβιβάστηκε στην ΕΟΑΕ στις 26/6/2018, ενώ η ολοκλήρωσή των διαδικασιών που αφορούν κατ' ελάχιστον στη δανειακή σύμβαση με την Τράπεζα Πειραιώς, βάση της ημερομηνίας παραχώρησης του άξονα, πρέπει να ολοκληρωθεί έως το πέρας του 2018.

Για την συμμόρφωση με το πνεύμα της εντολής του Υπουργείου, κρίνεται απολύτως απαραίτητο, ο διαχειριστικός έλεγχος να ξεκινήσει από το 2006, και όχι από το 2009, καθώς το 2006 ήταν το έτος σύναψης των δανειακών συμβάσεων με την Τράπεζα Πειραιώς, ο έλεγχος των οποίων αποτελεί ένα βασικό μέρος του διαχειριστικού ελέγχου».

7. Επιπροσθέτως στην ως άνω εισήγηση του Διευθύνοντος Συμβούλου προς το ΔΣ της «Εγνατία Οδός» επισημαίνονται τα κάτωθι σχετικά με τους λόγους «που υπαγορεύουν τον κατεπείγοντα διαχειριστικό έλεγχο της ΕΟΑΕ». Ειδικότερα επισημαίνεται ότι «ένας από τους κυριότερους λόγους που υπαγορεύουν τον κατεπείγοντα διαχειριστικό έλεγχο αφορά στην αντιδικία μεταξύ της ΕΟΑΕ και Τράπεζας Πειραιώς». Συγκεκριμένα:

Εν συντομία, η ΕΟΑΕ έχει συνάψει με την Τράπεζα Πειραιώς την από 12.10.2006 σύμβαση ομολογιακού δανείου ποσού διακοσίων πενήντα εκατομμυρίων ευρώ (250.000.000 €), με χρονική διάρκεια αποπληρωμής δέκα έξι (16) έτη και τετραετή περίοδο χάριτος. Για την εξασφάλιση του εν λόγω δανείου, η ΕΟΑΕ εκχώρησε στην τράπεζα τις ημερήσιες εισπράξεις από τους σταθμούς διοδίων της Εγνατίας Οδού, μέχρι του ποσού των τριακοσίων δέκα εκατομμυρίων ευρώ (310.000.000 €). Με την από 01.03.2010 εξώδικη δήλωσή της η Τράπεζα Πειραιώς κατήγγειλε την εν λόγω σύμβαση ομολογιακού δανείου, λόγω της μη τήρησης των συμβατικών χρόνων παράδοσης και λειτουργίας των σταθμών διοδίων. Για την ακύρωση της εν λόγω καταγγελίας, η ΕΟΑΕ άσκησε την από 09.05.2010 αγωγή της. Η εν λόγω αγωγή δεν έχει ακόμη συζητηθεί, καθ' ότι αναβλήθηκε έως την έκδοση απόφασης από το Συμβούλιο της Επικρατείας, σχετικής με το διαγωνισμό παραχώρησης της ΕΟΑΕ. Στο πλαίσιο αυτό, κρίνεται σκόπιμο να διενεργηθεί άμεσος και κατεπείγων διαχειριστικός έλεγχος της ΕΟΑΕ, ο οποίος ελέγχοντας τις δανειακές συμβάσεις θα εστιάσει μεταξύ άλλων και στις δανειακές συμβάσεις που έχουν συναφθεί με την Τράπεζα Πειραιώς και θα βοηθήσει ώστε να διακριβωθεί το ακριβές ποσό της οφειλής της ΕΟΑΕ προς την τράπεζα και συνακόλουθα να καταστεί εφικτή η επίλυση της σχετικής αντιδικίας με την εξόφληση του εναπομείναντος ποσού δανείου, πριν τη διενέργεια του διαγωνισμού για την παραχώρησή της με πιθανή αποδέσμευση των εκχωρημένων λογαριασμών είσπραξης διοδίων.

Ότι η ελάχιστη απαιτούμενη διάρκεια για την ολοκλήρωση του συνολικού προτεινόμενου διαχειριστικού ελέγχου της ΕΟΑΕ εκτιμάται σε (3) μήνες, από την ανάθεσή του, ενώ όπως ειπώθηκε ανωτέρω κρίνεται απαραίτητο το τμήμα του διαχειριστικού ελέγχου που αφορά τις δανειακές συμβάσεις με την Τράπεζα Πειραιώς να ολοκληρωθεί κατά προτεραιότητα, πριν τη λήξη του

διαγωνισμού παραχώρησης του άξονα, ο οποίος προσδιορίζεται στο τέλος του 2018. Ως εκ τούτου, η Αναθέτουσα Αρχή (ΕΟΑΕ) δεν έχει το αναγκαίο χρονικό περιθώριο ώστε να προκηρύξει ανοικτό δημόσιο διαγωνισμό, τηρουμένων των νόμιμων προθεσμιών, για την ανάθεση της σκοπούμενης σύμβασης.

Ότι για την αποτελεσματικότερη διενέργεια του διαχειριστικού ελέγχου θα πρέπει να υπάρξει απόλυτη εμπιστευτικότητα καθώς τυχόν γνωστοποίηση της διενέργειας ελέγχου μέσω ανοικτού διαγωνισμού και πρόσκλησης για υποβολή προσφοράς από πολλαπλούς πιθανούς αναδόχους θα υποχρέωνε την Εταιρία να γνωστοποιήσει σε όλους τους ενδιαφερόμενους αναδόχους ευαίσθητες πληροφορίες που αφορούν την εσωτερική οργάνωση και λειτουργία της Εταιρίας, ενώ θα άφηνε μεγάλο χρονικό περιθώριο για τυχόν ενέργειες που πιθανόν να εγκυμονούσαν ιδιαίτερους κινδύνους για την συνέχιση της ομαλής λειτουργίας της Εταιρίας.»

8. Κατόπιν των ανωτέρω ο Διευθύνων Σύμβουλος εισηγήθηκε προς το Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας να εγκρίνει τη σύναψη δημόσιας σύμβασης συνολικής προσυπολογιζόμενης δαπάνης εξακοσίων δέκα χιλιάδων ευρώ (610.000,00 €), μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, και χρονικής διάρκειας 8 μηνών, με αντικείμενο την «Διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο από το έτος 2009 έως σήμερα», με διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2, περ. γ' του Ν. 4412/2016.

9. Σε συνέχεια του υποβληθέντος αιτήματος η Αρχή απέστειλε το υπ' αριθμ. 5009/04.10.2018 έγγραφό της περί παροχής διευκρινίσεων και συμπλήρωσης φακέλου στο οποίο τέθηκαν τα κάτωθι ζητήματα:

«Πιο συγκεκριμένα, για την εξέταση του αιτήματός σας και τη συμπλήρωση του φακέλου, παρακαλούμε όπως μας αποστείλετε σχέδιο απόφασης του αρμόδιου οργάνου του φορέα σας περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση της αιτούμενης σύμβασης, από το οποίο θα προκύπτουν τα εξής:

i) σαφής και αναλυτικός προσδιορισμός όλων των στοιχείων της σύμβασης (ενδεικτικά αναφέρεται αναλυτική περιγραφή του αντικειμένου αυτής με ρητή αναφορά του CPV, χρονική διάρκεια, συνολική προϋπολογισθείσα αξία, με και χωρίς Φ.Π.Α., κλπ),

ii) η νομική βάση του αιτήματός σας με ρητή ένταξή του στην αναφερόμενη στο διαβιβαστικό έγγραφό σας διάταξη του άρθρου 32.2.γ του ν. 4412/2016 και

iii) πλήρης και ειδική αιτιολογία περί της συνδρομής των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης.

Επισημαίνεται ότι, σε περίπτωση επίκλησης κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη κατάσταση, κρίνεται αναγκαίο να παρατεθούν τα συγκεκριμένα πραγματικά περιστατικά και οι περιστάσεις, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ του ν. 4412/2016, οι οποίες θα πρέπει να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια με την κατεπείγουσα ανάγκη και δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική σας ευθύνη. Επιπλέον απαιτείται τεκμηρίωση του αιτήματός σας ως προς την χρονική διάρκεια και προϋπολογισθείσα δαπάνη αυτής, με την έννοια ότι θα πρέπει να καλύπτει το απολύτως απαραίτητο μέτρο, ως επιτάσσει η διάταξη.

Επιπροσθέτως παρακαλούμε να παραθέσετε όλες τις ενέργειες στις οποίες έχετε προβεί για την έγκαιρη εκκίνηση και ολοκλήρωσης ανοικτής ή κλειστής διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάθεση της υπό κρίση σύμβασης. Στο πλαίσιο αυτό παρακαλούμε να διευκρινίσετε:

α) τους λόγους για τους οποίους δεν είναι δυνατή η προκήρυξη ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας με τη συντετμημένη προθεσμία παραλαβής προσφορών και αιτήσεων συμμετοχής σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 27 (παρ. 3) και 28 (παρ. 7) του ν. 4412/2016 αντίστοιχα),

β) πότε προέκυψε η αναγκαιότητα για την ανάθεση της υπό κρίση σύμβασης και πώς αυτή συνδέεται

ακριβώς, αφενός, με την αντιδικία με την Τράπεζα Πειραιώς, αφετέρου, με το διαγωνισμό για την ανάθεση της υπό εξέλιξη διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης παραχώρησης υπηρεσιών για τη χρηματοδότηση, λειτουργία, συντήρηση και εκμετάλλευση της Εγνατίας Οδού και τριών καθέτων οδικών αξόνων,

γ) τους λόγους για τους οποίους δεν προηγήθηκε της προκήρυξης της ως άνω σύμβασης παραχώρησης η διενέργεια του έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου, εφόσον αυτός απαιτείται, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο έγγραφό σας, για την υποβολή δεσμευτικών προσφορών από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς,

δ) τους λόγους για τους οποίους δεν επιχειρήθηκε εγκαίρως η επίλυση της σχετικής αντιδικίας με την Τράπεζα Πειραιώς, εφόσον, όπως συνάγεται από το έγγραφό σας, η τελευταία είναι αναγκαίο να προηγηθεί της διενέργειας του διαγωνισμού «με πιθανή αποδέσμευση των εκχωρημένων λογαριασμών είσπραξης διοδίων»,

ε) το στάδιο στο οποίο βρίσκεται σήμερα η διαγωνιστική διαδικασία ανάθεσης της ως άνω σύμβασης παραχώρησης, καθώς και την πορεία τυχόν ενδίκων βοηθημάτων-μέσων κατ' αυτής, με την παράθεση συνοπτικού ιστορικού,

στ) εφόσον η σχετική ανάγκη προέκυψε, το πρώτον, με τη συνημμένη στο έγγραφό σας εντολή του Γενικού Γραμματέα Υποδομών και Μεταφορών για τη διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου, τους λόγους για τους οποίους έχει παρέλθει χρονικό διάστημα περίπου τριών μηνών από την κοινοποίηση της σχετικής εντολής, χωρίς να έχει εκκινήσει μέχρι σήμερα ανοικτή ή κλειστή διαγωνιστική διαδικασία.»

10. Η αναθέτουσα αρχή σε απάντηση του ως άνω εγγράφου και χωρίς να αποστείλει το αιτούμενο από την Αρχή σχέδιο απόφασης περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, απέστειλε στις 22.11.2018 το υπ' αριθμ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ 6107/2018 απαντητικό έγγραφό της στο οποίο παρέχονται διευκρινήσεις για μέρος των τιθέμενων ερωτημάτων.

10.1. Ειδικότερα, αναφορικά με το αντικείμενο, τη διάρκεια και την προϋπολογισθείσα δαπάνη της υπό ανάθεση σύμβασης αναφέρει τα κάτωθι:

«Το **αντικείμενο** της σύμβασης θα περιλαμβάνει τα εξής:

A. Γενικοί έλεγχοι – επισκοπήσεις.

1. Επισκόπηση οργανογράμματος και κανονισμού εσωτερικού ελέγχου της Εταιρείας.
2. Επισκόπηση των τελευταίων διαθέσιμων Οικονομικών Καταστάσεων της Εταιρείας προκειμένου να αποκτήσουμε μία πολύ καλή εικόνα των λογιστικών μεγεθών.
3. Επισκόπηση των εκθέσεων ελέγχου των Ορκωτών Ελεγκτών Λογιστών, των Εσωτερικών Ελεγκτών καθώς και των λοιπών αρμοδίων οργάνων που πραγματοποίησαν ελέγχους με αντικείμενο που επαφίεται του διαχειριστικού ελέγχου.
4. Επισκόπηση των πρακτικών (πχ. Διοικητικού Συμβουλίου, Γενικών Συνελεύσεων, Επιτροπών) προκειμένου να εντοπιστούν θέματα που σχετίζονται με τον διαχειριστικό έλεγχο.

B. Δανειακές Συμβάσεις

1. Επισκόπηση των Δανειακών Συμβάσεων και καταγραφή των συμβατικών όρων / υποχρεώσεων που έπρεπε να τηρούνται από τα δύο μέρη (την τράπεζα και την Εταιρία).
2. Έλεγχος του κατά πόσο τηρούνταν οι συμβατικοί όροι διαχρονικά, από την εκταμίευση του δανείου.
3. Διασταύρωση τυχόν αποκλίσεων με τα ευρήματα των εσωτερικών και εξωτερικών ελεγκτών επί του θέματος.
4. Συζήτηση με τη Διοίκηση της Εταιρίας και την Τράπεζα επί του θέματος
5. Επανυπολογισμός του ανοιχτού υπολοίπου σύμφωνα με τα όσα υποστηρίζει η κάθε μία πλευρά. Υπολογισμός και αιτιολόγηση αποκλίσεων.
6. Καταγραφή του που διοχετεύτηκαν τα δανειακά κεφάλαια που έλαβε η Εταιρία και τι πληρώθηκε

με αυτά.

7. Καταγραφή της πηγής των ταμειακών ροών που διοχετεύτηκαν για την αποπληρωμή των δανείων.

8. Επισκόπηση των επιστολών των συνεργαζόμενων τραπεζών προς τον Ορκωτό Ελεγκτή Λογιστή, όσον αφορά το ύψος των δανειακών υποχρεώσεων της Εταιρίας.

Γ. Συμβάσεις με εργολάβους

1. Έχουν συναφθεί 243 συμβάσεις με εργολάβους για την κατασκευή του κύριου άξονα. Θα εξεταστούν τα επιμέρους στοιχεία της κάθε σύμβασης (παραλαβή έργου/υπηρεσίας, πληρωμές κλπ.).

Θα επισκοπηθεί περίπου το 60% των συμβάσεων

2. Έχουν συναφθεί 70 συμβάσεις με εργολάβους για την κατασκευή των κάθετων αξόνων. Θα εξεταστούν τα επιμέρους στοιχεία της κάθε μίας (παραλαβή έργου/υπηρεσίας, πληρωμές κλπ.). Θα επισκοπηθεί περίπου το 60% των συμβάσεων

3. Έχουν συναφθεί περισσότερες από 6 χιλ. συμβάσεις για παροχή υπηρεσιών. Θα παραληφθούν και θα επισκοπηθούν ενδεικτικά το 5%.

4. Θα παραληφθεί και θα επισκοπηθεί η συνολική κατάσταση με τις συμβάσεις προκειμένου να εντοπισθούν τυχόν συμβάσεις με αντικείμενο/ποσό/ αντισυμβαλλόμενο μέρος που κινεί υποψίες.

5. Θα ακολουθηθεί η ροή του χρήματος, δηλαδή τα κεφάλαια που εισέρχονται από τις πηγές εσόδων στην Εταιρία (πχ τράπεζες, ΠΔΕ) και τις εκροές των αντίστοιχων κεφαλαίων, προκειμένου να εντοπιστούν περιοχές που χαίρουν ιδιαίτερης έρευνας.

6. Επισκόπηση των επιστολών από προμηθευτές / εργολάβους / τρίτα μέρη όσον αφορά το ύψος και τη φύση των υποχρεώσεων της Εταιρείας και του Νομικού Συμβούλου της Εταιρίας προς τον Ορκωτό Ελεγκτή Λογιστή (για την τελευταία διαθέσιμη ημερομηνία).

Δ. Έλεγχος Εσόδων – εξόδων, παγίων, απαιτήσεων και υποχρεώσεων.

1. Ανάλυση των εσόδων της Εταιρίας ανά κατηγορία και έλεγχος των εσόδων από διόδια με το σχετικό υποστηρικτικό υλικό που παραδίδεται από τον εργολάβο που έχει αναλάβει την είσπραξη από τους σταθμούς διοδίων.

2. Ανάλυση των εξόδων ανά κατηγορία. Έλεγχος και αιτιολόγηση αποκλίσεων από τα προϋπολογιστικά στοιχεία.

3. Ανάλυση κεφαλαιοποιημένων εξόδων και των υπό εκτέλεση παγίων.

4. Ανάλυση απαιτήσεων που παραμένουν για πολύ καιρό ανείσπρακτες και συζήτηση με τη Διοίκηση για την φύση των υπολοίπων αυτών.

5. Δειγματοληπτική έρευνα για εύρεση προμηθευτών που τυχόν σχετίζονται με άτομα της Διοίκησης της Εταιρίας (κοινές εταιρίες, μέλη ΔΣ, κλπ.).

6. Συζήτηση με τη Διοίκηση της Εταιρίας και ανάλυση των επιμέρους στοιχείων προκειμένου να εντοπιστούν και άλλες περιπτώσεις παρόμοιες με την υπόθεση της ΑΤΤΙΚΑΤ.

Ε. Νομικός Έλεγχος

1. Επισκόπηση των δανειακών συμβάσεων της Εταιρείας από νομική πλευρά, ιδίως εκείνων που έχουν συναφθεί με την Τράπεζα Πειραιώς (αρχική σύμβαση, τροποποιήσεις, πρόσθετοι όροι, εξασφαλίσεις κλπ.).

2. Επισκόπηση κυριότερων συμβάσεων της Εταιρείας με τρίτα μέρη (με υπεργολάβους κλπ.).

3. Καταγραφή βασικών όρων των ως άνω συμβάσεων (δανειακών και άλλου τύπου συμβάσεων με τρίτα μέρη), οι οποίοι σχετίζονται με το διαχειριστικό έλεγχο.

4. Εντοπισμός και καταγραφή τυχόν καταχρηστικών όρων των ως άνω συμβάσεων (δανειακών και άλλου τύπου συμβάσεων με τρίτα μέρη).

5. Επισκόπηση διαδικασιών εταιρικής διακυβέρνησης που σχετίζονται με τις ως άνω συμβάσεις, ή/και το διαχειριστικό έλεγχο (ενδεικτικά επισκόπηση Πρακτικών Δ.Σ., ιδίως αναφορικά με ζητήματα εξουσιοδοτήσεων, εσωτερικών κανονισμών της Εταιρείας, κλπ.).

6. Επισκόπηση των εκκρεμών υποθέσεων ενώπιον των αστικών/ποινικών/διοικητικών δικαστηρίων, που σχετίζονται με τις ως άνω συμβάσεις (δανειακές και άλλου τύπου συμβάσεις με τρίτα μέρη).

Η ελάχιστη απαιτούμενη **διάρκεια** για την ολοκλήρωση του συνολικού προτεινόμενου διαχειριστικού ελέγχου της ΕΟΑΕ εκτιμάται σε (8) μήνες, από την ανάθεσή του, ενώ όπως ειπώθηκε ανωτέρω κρίνεται απαραίτητο το τμήμα του διαχειριστικού ελέγχου που αφορά τις δανειακές συμβάσεις με

την Τράπεζας Πειραιώς να ολοκληρωθεί κατά προτεραιότητα, πριν τη λήξη του διαγωνισμού παραχώρησης του άξονα, ο οποίος προσδιορίζεται στο τέλος του 2018.

Η συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη (μετά από έκπτωσης 30%) υπολογίστηκε σε εξακόσιες δέκα χιλιάδες ευρώ (610.000,00 €), μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, Ενταγμένο στο crn 79212000-3 Υπηρεσίες διαχειριστικού ελέγχου, με χρονική διάρκεια σύμβασης οκτώ (8) μήνες, και αντικείμενο την «Διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο από το έτος 2009 έως σήμερα.»

10.2. Επιπλέον η αναθέτουσα αρχή παραθέτει τους κάτωθι ισχυρισμούς αναφορικά με την προσφυγή στην διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση της αιτούμενης σύμβασης λόγω κατεπείγοντος:

«Στις 26 Ιουνίου του 2018, εστάλη από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, εντολή για την άμεση διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο από το 2009 έως σήμερα, με άμεση προσφυγή σε σχετικές ενέργειες λόγω της κατεπείγουσας ανάγκης. Η κατεπείγουσα ανάγκη συνίσταται στο γεγονός ότι σήμερα, βρίσκεται σε εξέλιξη δημόσιος διεθνής διαγωνισμός για την ανάθεση σύμβασης παραχώρησης υπηρεσιών για τη χρηματοδότηση, λειτουργία, συντήρηση και εκμετάλλευση της Εγνατίας Οδού και τριών καθέτων οδικών αξόνων. Η ως άνω διαγωνιστική διαδικασία θα πρέπει να προχωρήσει με την κατάθεση δεσμευτικών προσφορών πριν από το τέλος του 2018. Προκειμένου δε να καταστεί δυνατή η κατάθεση των δεσμευτικών προσφορών είναι απαραίτητο να περιέλθει εις χείρας των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων Έκθεση Διαχειριστικού Ελέγχου η οποία θα πρέπει να περιέχει τα πλέον πρόσφατα, σε σχέση με την ημερομηνία κατάθεσης των προσφορών, οικονομικά στοιχεία προκειμένου οι υποψήφιοι παραχωρησιούχοι να υποβάλουν οικονομικές προσφορές οι οποίες θα ανταποκρίνονται στην πραγματική αξία του παραχωρούμενου αγαθού διασφαλίζοντας το μέγιστο τίμημα για το Ελληνικό Δημόσιο.

Στο σημείο αυτό θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι ο χρόνος διενέργειας και ολοκλήρωσης της διαγωνιστικής διαδικασίας, με προσφυγή σε Ανοιχτό Διεθνή Διαγωνισμό υπολογίζεται σε 4 μήνες το ελάχιστο, ο οποίος δεν συνάδει με την εντολή για άμεση διενέργεια των σχετικών ενεργειών, λόγω του κατεπείγοντος του θέματος.

Η εντολή του Υπουργείου, δεν εμπίπτει σε τακτικούς – προγραμματισμένους ελέγχους της εταιρίας, είτε μέσω εσωτερικών, είτε μέσω εξωτερικών ελεγκτών και αποτελεί απρόβλεπτη κατάσταση.

Η αιτιώδης ανάγκη ελέγχου που προτάθηκε από το Υπουργείο, προϋποθέτει την άμεση και κατεπείγουσα διενέργεια προσυμφωνημένων διαδικασιών, η φύση των οποίων δε συμπίπτει με συγκεκριμένες διαδικασίες προγραμματισμένου ελέγχου της εταιρίας.

Η εντολή διενέργειας έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου από το υπουργείο, μας διαβιβάστηκε στις 26/6/2018, ενώ η ολοκλήρωση των διαδικασιών που αφορούν κατ' ελάχιστον στη δανειακή σύμβαση με την Τράπεζα Πειραιώς, βάση της ημερομηνίας παραχώρησης του άξονα, πρέπει να ολοκληρωθεί έως το πέρας του 2018.»

Αναφορικά με την εντοπισθείσα από την Αρχή (υπ' αρ. πρ. Αρχής 5009/04.10.2018 έγγραφο αιτήματος παροχής διευκρινίσεων) καθυστέρηση εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάθεση της υπό εξέταση σύμβασης μετά την από 26.06.2018 εντολή του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, στο ίδιο ως άνω έγγραφο της αιτούσας αυτή ισχυρίζεται ότι «Το έγγραφο του Γενικού Γραμματέα, με το οποίο δόθηκε εντολή στην «ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε.» για άμεσο - έκτακτο διαχειριστικό έλεγχο, ήταν αρκετά γενικό. Η εταιρεία λαμβάνοντας την εντολή αυτή, χρειάστηκε κάποιο χρονικό διάστημα έως ότου οριστικοποιήσει το τεχνικό αντικείμενο του έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου, αποφασίσει τα πεδία ελέγχου και εφαρμογής της εντολής, και ποσοτικοποιήσει το μέγεθος των ελέγχων, τον αριθμό και το είδος των υπό έλεγχο συμβάσεων. Επίσης, έπρεπε η εταιρεία στο χρονικό διάστημα αυτό να διενεργήσει άτυπη έρευνα αγοράς, ώστε να μπορέσει να κοστολογήσει με πραγματικές τιμές τις ζητούμενες υπηρεσίες».

11. Τέλος απαντώντας στο ερώτημα πότε προέκυψε η αναγκαιότητα για την ανάθεση της υπό κρίση σύμβασης και πώς αυτή συνδέεται ακριβώς, αφενός, με την αντιδικία με την Τράπεζα Πειραιώς, αφετέρου, με το διαγωνισμό για την ανάθεση της υπό εξέλιξη διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης παραχώρησης υπηρεσιών για τη χρηματοδότηση, λειτουργία, συντήρηση και εκμετάλλευση της Εγνατίας Οδού και τριών καθέτων οδικών αξόνων η αναθέτουσα παραθέτει τα κάτωθι:

«Όσον αφορά την αντιδικία με την Τράπεζα Πειραιώς σας γνωρίζουμε ότι η Τράπεζα Πειραιώς με την από 02/03/2010 εξώδικη δήλωση έχει καταγγείλει την σύμβαση του Ομολογιακού Δανείου. Η εταιρεία έχει καταθέσει την από 01/04/2010 αγωγή αναγνώρισης της ακυρότητας της γενομένης καταγγελίας και ασφαλιστικά μέτρα. Η συζήτηση των εν λόγω αγωγών είχε προσδιορισθεί για τις 22 Νοεμβρίου 2012 και ανεβλήθη αρχικά για τις 5 Νοεμβρίου 2017 και μετέπειτα για τις 6 Οκτωβρίου 2017, όπου και συζητήθηκαν και εκδόθηκε απόφαση σύμφωνα με την οποία αναβάλλεται η συζήτηση των αγωγών μέχρις ότου εκδοθεί απόφαση από το Συμβούλιο της Επικρατείας επί Αιτήσεως Ακυρώσεως που άσκησε η τράπεζα. Μετά την έκδοση της από 29.12.2016 απόφασης το Συμβούλιο της Επικρατείας που αποφάσισε την απόρριψη της αίτησης ακύρωσης που άσκησε η Τράπεζα Πειραιώς, η υπόθεση μπορεί να έρθει ξανά προς συζήτηση ενώπιον του εκδόντος την αναβλητική απόφαση Δικαστηρίου, με κλήση από οποιαδήποτε των διαδίκων.

Ενόψει όμως του γεγονότος ότι η εταιρία μας έχει ενεχυριάσει τα έσοδα από τα διόδια στην εν λόγω τράπεζα είναι απαραίτητο πλέον να ασκηθεί άμεσα αίτηση ασφαλιστικών μέτρων για την άρση του ενεχύρου καθώς σε διαφορετική περίπτωση η εταιρία μας δεν θα μπορέσει να συνεχίσει την λειτουργία της. Τα αποτελέσματα του διαχειριστικού ελέγχου θα καταδείξουν αυτή την αναγκαιότητα και θα αποτελέσουν στοιχείο της αιτήσεως ασφαλιστικών μέτρων και για τον λόγο αυτό θα πρέπει να περιέλθουν εις χείρας μας το συντομότερο δυνατόν.»

Ωστόσο δεν παρέχονται στοιχεία, αν και ζητήθηκε από την Αρχή, σχετικά με τον εν εξελίξει διαγωνισμό για την ανάθεση σύμβασης παραχώρησης υπηρεσιών για τη χρηματοδότηση, λειτουργία, συντήρηση και εκμετάλλευση της Εγνατίας Οδού και τριών καθέτων οδικών αξόνων καθώς και τους λόγους για τους οποίους δεν προηγήθηκε της προκήρυξης της ως άνω σύμβασης παραχώρησης η διενέργεια του έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου, εφόσον αυτός απαιτείται, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στα υποβληθέντα έγγραφα της αναθέτουσας, για την υποβολή δεσμευτικών προσφορών από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς.

12. Στο σημείο επισημαίνεται ότι στο αρχείο του σχεδίου της από 04.07.2018 εισήγησης του Διευθύνοντος Συμβούλου της αναθέτουσας που εστάλη ηλεκτρονικά στην Αρχή συμπεριλαμβάνεται η εξής παράγραφος: *«Ότι η εταιρεία «Deloitte Business Solutions Ανώνυμη Εταιρεία Συμβούλων Επιχειρήσεων», έχει ήδη διενεργήσει για το ΤΑΙΠΕΔ, την σύμβαση «Αξιολόγηση των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της ΔΕΠΑ ΑΕ και της ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε.» που υπογράφηκε στις 26-1-2018. Κατά τη διάρκεια της σύμβασης αυτή η συγκεκριμένη εταιρεία έχει αποκτήσει πλήρη γνώση του οργανογράμματος, της δομής, των λειτουργικών διαδικασιών και του τρόπου υλοποίησης των έργων, δίνοντας έτσι ένα σοβαρό πλεονέκτημα στη συγκεκριμένη εταιρεία, για να μπορεί να ξεκινήσει άμεσα τον έκτακτο διαχειριστικό έλεγχο, χρησιμοποιώντας την πρότερη γνώση που έχει αποκτήσει από την ΕΟΑΕ χωρίς να απαιτείται πρόσθετος χρόνος γνωριμίας της εταιρείας που θα καθυστερούσε και θα έθετε σε κίνδυνο το χρονοδιάγραμμα του έργου βάσει του οποίου στηρίζεται η επιτυχία του ελέγχου. Σημειώνουμε σε αυτό το σημείο ότι η εταιρεία «Deloitte Business Solutions Ανώνυμη Εταιρεία Συμβούλων Επιχειρήσεων» είναι εγνωσμένου κύρους εταιρεία, μέλος διεθνούς δικτύου και διαθέτει την απαραίτητη τεχνογνωσία καθώς και το ανθρώπινο δυναμικό που θα απαιτηθεί για αποτελεσματική διεξαγωγή του εν λόγω ελέγχου, ενώ έχει ήδη αναλάβει και ολοκληρώσει άρτια*

διαχειριστικούς ελέγχους σε άλλες εταιρείες και οργανισμούς.»

Και επιπροσθέτως καταλήγει σε εισήγηση προς το Διοικητικό Συμβούλιο της ΑΕ «ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ» να εγκρίνει: «α) τη σύναψη δημόσιας σύμβασης με την εταιρεία «Deloitte Business Solutions Ανώνυμη Εταιρεία Συμβούλων Επιχειρήσεων», που εδρεύει στο Μαρούσι Αττικής, οδός Φραγκοκκλησιάς 3Α και Γρανικού, με Α.Φ.Μ. 094283081, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης (μετά από έκπτωση 30%) εξακοσίων δέκα χιλιάδων ευρώ (610.000,00 €), μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, και χρονικής διάρκειας 8 μηνών, με αντικείμενο την «Διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο από το έτος 2006 έως σήμερα», με διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2, περ. γ' του Ν. 4412/2016.

β) την αποστολή αιτήματος για τη χορήγηση της σύμφωνης γνώμης στην Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, αναφορικά με τη σύναψη δημόσιας σύμβασης με την εταιρεία «Deloitte Business Solutions Ανώνυμη Εταιρεία Συμβούλων Επιχειρήσεων», που εδρεύει στο Μαρούσι Αττικής, οδός Φραγκοκκλησιάς 3Α και Γρανικού, με Α.Φ.Μ. 094283081, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης εξακοσίων δέκα χιλιάδων ευρώ (610.000,00 €), μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, με αντικείμενο την διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο από το έτος 2006 έως σήμερα με την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2, περ. γ' του Ν. 4412/2016. διάρκειας 5 μηνών».

13. Κατόπιν των ανωτέρω, η «ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε.», με το υπ' αριθμ. πρωτ. 62830/Β01/220/ΑΑ/ΙΔ90502/εχ/25.09.2018 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., όπως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αρ. πρωτ. Β01/220/ΑΑ/ΙΔ93149/εχ/06.11.2018 έγγραφο παροχής διευκρινήσεων και συμπλήρωσης φακέλου (αρ. πρωτ. ΕΑΑΔΗΣΥ 5009/27.09.2018 και 6107/22.11.2018 αντίστοιχα) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, χωρίς να υποβάλλει σχέδιο απόφασης περί προσφυγής στη διαπραγμάτευση, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ) υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, που αφορά στην διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου περιόδου 2009 έως και σήμερα, συνολικού προϋπολογισμού 610.000,00 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2, **II. Νομικό πλαίσιο**

14. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'47) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

15. Η διάταξη του άρθρου 2, παρ. 1, περίπτωση 9 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

[...] 9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6.

(α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής, (β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών υπηρεσιών, που ως τέτοιες νοούνται εκείνες που, έχουν ως αντικείμενο το σχεδιασμό, προγραμματισμό, οργάνωση, διαχείριση, παρακολούθηση, έλεγχο και αξιολόγηση επιχειρησιακών και αναπτυξιακών προγραμμάτων και δράσεων σε όλους τους τομείς της οικονομίας, καθώς και σε οριζόντιου χαρακτήρα παρεμβάσεις, την υποστήριξη της υλοποίησης τους με τη μεταφορά της απαραίτητης σχετικής τεχνογνωσίας, καθώς και την παροχή εξωγενών υπηρεσιών (outsourcing) υλοποίησης των ανωτέρω προγραμμάτων και δράσεων. Στις συμβουλευτικές υπηρεσίες υπάγονται ιδίως οι οικονομικές μελέτες, οι κοινωνικές μελέτες, οι μελέτες οργάνωσης και επιχειρησιακής έρευνας, οι περιβαλλοντικές μελέτες, καθώς και οι μελέτες συστημάτων πληροφορικής, εκτός εάν σχετίζονται με έργο κατά την έννοια της περίπτωσης 7 ή με εκπόνηση μελετών και παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια της υποπερίπτωσης α' της παρούσας περίπτωσης.

16. Η διάταξη του άρθρου 2, παρ. 2 του ίδιου νόμου ορίζει:

“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

17. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

18. Η διάταξη του άρθρου 5 του ίδιου νόμου ορίζει:

«Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...]

β) 144.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 221.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...],

Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις ως άνω περιπτώσεις α', β' και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/ 24/ΕΕ." Συναφώς επισημαίνεται ότι τα ανωτέρω χρηματικά όρια ισχύουν από 1.1.2018 σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 "για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων".

19. Οι διατάξεις του άρθρου 6 "Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)" παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζουν:

"Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος".

20. Στη διάταξη του άρθρου 32, παρ. 2, περ. γ) του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...]

γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη".

III. Νομική Εκτίμηση

21. Το υπό εξέταση αίτημα της Α.Ε. με την επωνυμία «ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ ΑΕ» αφορά στη σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, με την έννοια της διάταξης της περ. 9 της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει αντίστοιχη διάταξη της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας δαπάνης 610.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., η οποία υπερβαίνει τα κατώτατα όρια του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ) υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011 για την παροχή

σύμφωνης γνώμης.

Ειδικότερα, ως προς το αντικείμενο της υπό εξέταση σύμβασης σημειώνεται ότι η αιτούσα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 64730/6.11.2018 έγγραφό της (βλ. σημείο 10.1) αναφέρει ότι «[...]Η συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη (μετά από έκπτωση 30%) υπολογίστηκε σε εξακόσιες δέκα χιλιάδες ευρώ (610.000,00 €), μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, Ενταγμένο στο crn 79212000-3 Υπηρεσίες διαχειριστικού ελέγχου, με χρονική διάρκεια σύμβασης οκτώ (8) μήνες, και αντικείμενο την «Διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο από το έτος 2009 έως σήμερα». Επισημαίνεται ότι οι υπό εξέταση υπηρεσίες «crn 79212000-3 Υπηρεσίες διαχειριστικού ελέγχου» δεν συμπεριλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ' (Κωδικοί crn για συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών που αναφέρονται στην υποπεριπτ. (α) της περιπτ. (9) της παρ. 1 του άρθρου 2). Από τα στοιχεία δε του φακέλου διαφαίνεται ότι πιθανόν πρόκειται για δημόσια σύμβαση γενικών υπηρεσιών σύμφωνα με την υποπερίπτωση (β) της περίπτωσης 9 της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016 και, συνεπώς, δεν εφαρμόζεται ο Κανονισμός Προεκτιμώμενων Αμοιβών μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών [ΥΑ με αριθμό ΔΝΣγ /32129/ΦΝ 466 Έγκριση Κανονισμού Προεκτιμώμενων Αμοιβών μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά τη διαδικασία της παρ. 8 δ του άρθρου 53 του ν. 4412/2016 (Α' 147) (Β' 2519/2017)].

22. Ακολούθως, ως προς τη διαδικασία με διαπραγμάτευση, επισημαίνεται ότι έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26, παρ. 4, περ. β) και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ περιπτώσεις [αντίστοιχα άρθρα 26 παρ. 2, περ. β) και 32 του ν. 4412/2016]. Παρομοίου περιεχομένου διατάξεις περιέχονταν στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προστιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας,

Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ας} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδα, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

23. Περαιτέρω, γίνεται δεκτό ότι η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008 σχετικά με την αντίστοιχη διάταξη της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του προϋσχύσαντος π.δ/τος 60/2007).

24. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του άρθρου 32 περ. 2 υποπερ. γ' του ν. 4412/2016, σημειώνεται ότι αυτή εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

(α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλία, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

25. Εν προκειμένω, η ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ ΑΕ αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, προκειμένου να ανατεθεί σύμβαση με αντικείμενο τη διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου από το 2009 έως και σήμερα, συνολικού προϋπολογισμού 610.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32, παρ. 2, περ. γ) του ν. 4412/2016, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της ανωτέρω διάταξης, προκύπτουν τα ακόλουθα :

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες.

Στο απαντητικό έγγραφο παροχής διευκρινήσεων και συμπληρωματικών στοιχείων που υπέβαλε η αιτούσα καθώς επίσης και στο υπ' αριθμ. 5009/27.09.2018 αρχικό διαβιβαστικό έγγραφο του αιτήματός της αναφέρει τα κάτωθι:

«Στις 26 Ιουνίου του 2018, εστάλη από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, εντολή για την άμεση διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο από το 2009 έως σήμερα, με άμεση προσφυγή σε σχετικές ενέργειες λόγω της κατεπείγουσας ανάγκης. Η κατεπείγουσα ανάγκη συνίσταται στο γεγονός ότι σήμερα, βρίσκεται σε εξέλιξη δημόσιος διεθνής διαγωνισμός για την ανάθεση σύμβασης παραχώρησης υπηρεσιών για τη χρηματοδότηση, λειτουργία, συντήρηση και εκμετάλλευση της Εγνατίας Οδού και τριών καθέτων οδικών αξόνων. Η ως άνω διαγωνιστική διαδικασία θα πρέπει να προχωρήσει με την κατάθεση δεσμευτικών προσφορών πριν από το τέλος του 2018. Προκειμένου δε να καταστεί δυνατή η κατάθεση των δεσμευτικών προσφορών είναι απαραίτητο να περιέλθει εις χείρας των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων Έκθεση Διαχειριστικού Ελέγχου η οποία θα πρέπει να περιέχει τα πλέον πρόσφατα, σε σχέση με την ημερομηνία κατάθεσης των προσφορών, οικονομικά στοιχεία προκειμένου οι υποψήφιοι παραχωρησιούχοι να υποβάλουν οικονομικές προσφορές οι οποίες θα ανταποκρίνονται στην πραγματική αξία του παραχωρούμενου αγαθού διασφαλίζοντας το μέγιστο τίμημα για το Ελληνικό Δημόσιο.

Στο σημείο αυτό θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι ο χρόνος διενέργειας και ολοκλήρωσης της διαγωνιστικής διαδικασίας, με προσφυγή σε Ανοιχτό Διεθνή Διαγωνισμό υπολογίζεται σε 4 μήνες το ελάχιστο, ο οποίος δεν συνάδει με την εντολή για άμεση διενέργεια των σχετικών ενεργειών, λόγω του κατεπείγοντος του θέματος.

[...] Η αιτιώδης ανάγκη ελέγχου που προτάθηκε από το Υπουργείο, προϋποθέτει την άμεση και κατεπείγουσα διενέργεια προσυμφωνημένων διαδικασιών, η φύση των οποίων δε συμπίπτει με συγκεκριμένες διαδικασίες προγραμματισμένου ελέγχου της εταιρίας.

Η εντολή διενέργειας εκτάκτου διαχειριστικού ελέγχου από το υπουργείο, μας διαβιβάστηκε στις 26/6/2018, ενώ η ολοκλήρωση των διαδικασιών που αφορούν κατ' ελάχιστον στη δανειακή σύμβαση με την Τράπεζα Πειραιώς, βάση της ημερομηνίας παραχώρησης του άξονα, πρέπει να ολοκληρωθεί έως το πέρας του 2018.»

Κατά συνέπεια, με βάση τους ισχυρισμούς της, υφίσταται κατεπείγουσα ανάγκη για την παροχή των υπηρεσιών διαχειριστικού ελέγχου στην ΕΟΑΕ με στόχο «να περιέλθει εις χείρας των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων η Έκθεση Διαχειριστικού Ελέγχου προκειμένου να καταστεί δυνατή η κατάθεση των δεσμευτικών προσφορών (ενν. στο πλαίσιο του εν εξελίξει δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης παραχώρησης υπηρεσιών για τη χρηματοδότηση, λειτουργία, συντήρηση και εκμετάλλευση της Εγνατίας Οδού και τριών καθέτων οδικών αξόνων)», δεδομένης της σχετικής εντολής από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών στις 26.06.2018.

Αναμφισβήτητα οι πλέον επιτακτικές ανάγκες των αναθετουσών αρχών θα πρέπει να καλύπτονται άμεσα κατά το ταχύτερο δυνατόν με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγματεύσεως χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, κατά παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση της διενέργειας διαγωνιστικής διαδικασίας. Ωστόσο θα πρέπει να αξιολογείται κατά περίπτωση αν η κάλυψη επικαλούμενων ως επιτακτικών αναγκών έχει ως συνέπεια να είναι αδύνατο να τηρηθούν ακόμα και οι πολύ σύντομες προθεσμίες της επισπευσμένης ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας. Εξάλλου η εξαίρεση δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως επιχείρημα για την ανάθεση συμβάσεων για τις οποίες απαιτείται περισσότερος χρόνος απ' ό,τι θα είχε απαιτηθεί αν είχε εφαρμοστεί διαφανής-

ανοικτή ή κλειστή-διαδικασία συμπεριλαμβανομένης της επισπευσμένης διαδικασίας.

Λαμβανομένου επιπροσθέτως υπ' όψιν του γεγονότος ότι, σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας, από τις 26.06.2018 έχει γνωστοποιηθεί στην αναθέτουσα η ανάγκη διενέργειας διαχειριστικού ελέγχου, δεν προκύπτει επαρκώς η τεκμηρίωση περί του ότι για την ανάθεση της υπό κρίση συμβάσεων δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές διαδικασίες με τη χρήση της συντετμημένης προθεσμίας παραλαβής προσφορών και αιτήσεων συμμετοχής της παρ. 3 του άρθρου 27 ή της παρ. 7 του άρθρου 28 του ν. 4412/2016 αντίστοιχα (και υπό την προϋπόθεση της δέουσας τεκμηρίωσης της κατεπείγουσας κατάστασης-πρβλ σχετικά αριθμ. 441/2018 απόφαση της ΑΕΠΠ), διαδικασίες οι οποίες είναι πιθανό, υπό συνθήκες ανταγωνισμού και διαφάνειας, να προσελκύσουν μεγαλύτερο αριθμό ενδιαφερομένων καθώς και το προσδοκώμενο αποτέλεσμα.

Λαμβανομένου επιπροσθέτως υπ' όψιν του γεγονότος ότι, παρόλο που η Αρχή ανταποκρίθηκε στο μέτρο του απολύτως δυνατού αιτούμενη συμπληρωματικά/ διευκρινιστικά στοιχεία εντός έξι εργασίμων ημερών από τη λήψη του αρχικού αιτήματος (27.09.2018), η αιτούσα ανταποκρίθηκε μετά το πέρας σχεδόν πενήντα ημερών (04.10.2018 η αρχική αποστολή και 22.11.2018 η λήψη των συμπληρωματικών), χρονικό διάστημα το οποίο θα ήταν αρκετό προκειμένου να έχει εφαρμοστεί και πιθανά ολοκληρωθεί και η επισπευσμένη διαδικασία.

Κατόπιν των ανωτέρω, δεν προκύπτει επαρκώς η τεκμηρίωση περί του ότι για την ανάθεση της υπό κρίση σύμβασης δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές διαδικασίες με τη χρήση της συντετμημένης προθεσμίας παραλαβής προσφορών και αιτήσεων συμμετοχής της παρ. 3 του άρθρου 27 ή της παρ. 7 του άρθρου 28 του ν. 4412/2016 αντίστοιχα (και υπό την προϋπόθεση της δέουσας τεκμηρίωσης της κατεπείγουσας κατάστασης-πρβλ σχετικά αριθμ. 441/2018 απόφαση της ΑΕΠΠ), διαδικασίες οι οποίες είναι πιθανό, υπό συνθήκες ανταγωνισμού και διαφάνειας, να προσελκύσουν μεγαλύτερο αριθμό ενδιαφερομένων καθώς και το προσδοκώμενο αποτέλεσμα.

ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτων γεγονότων που να συνδέονται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκης που ανακύπτει, τα οποία δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από ευθύνη της αναθέτουσας.

Σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας « η εντολή του Υπουργείου, δεν εμπίπτει σε τακτικούς – προγραμματισμένους ελέγχους της εταιρίας, είτε μέσω εσωτερικών, είτε μέσω εξωτερικών ελεγκτών και αποτελεί απρόβλεπτη περίπτωση.»

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), τα οποία καθιστούν κατεπειγόντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων στους πληγέντες. Επιπλέον, κατά την πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου «ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται εκείνα τα αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία, ακριβώς επειδή δεν μπορούσαν να είναι γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα της ευθύνης της, κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο από την ίδια προγραμματισμό των αναγκών για την αντιμετώπισή τους ενεργειών. Περαιτέρω, η επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται για την ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών, που είναι απολύτως αναγκαίες για την άμεση εξυπηρέτηση των συγκεκριμένων αναγκών που προέκυψαν εξαιτίας των απρόβλεπτων γεγονότων, και όχι για την

κάλυψη των τακτικών αναγκών της. Σε κάθε περίπτωση, οι διατάξεις που αφορούν στην ανάθεση με διαδικασία διαπραγμάτευσης πρέπει να ερμηνεύονται συσταλτικά, καθόσον εισάγουν παρεκκλίσεις από την εφαρμογή των κανόνων που διέπουν την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, το δε βάρος απόδειξης, ότι πράγματι συντρέχουν σωρευτικώς οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την εκάστοτε παρέκκλιση, φέρει η αναθέτουσα αρχή η οποία κάθε φορά τις επικαλείται» (βλ. σχετ. Ε.Σ. Ζ' Κλιμάκιο Πράξη 164/2018 και Τμήμα VI Απόφαση 1326/2018 και τις εκεί παραπομπές σε Ε.Σ. Τμ. Μειζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, VI Τμ. 3015, 3217/2012, κ.ά.).

Εν προκειμένω η εντολή για τη διενέργεια διαχειριστικού ελέγχου εκ μέρους του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών είναι ένα γεγονός που μπορεί καταρχάς να θεωρηθεί ότι είναι ανεξάρτητο της βούλησης της αναθέτουσας αρχής που δεν ανάγεται στη σφαίρα ευθύνης και επιρροής της. Ωστόσο η επικαλούμενη εντολή για διενέργεια διαχειριστικού ελέγχου συσχετίζεται από την αναθέτουσα αφενός με την αντιδικία μεταξύ της ίδιας και της Τράπεζας Πειραιώς, **η οποία έχει ήδη εκκινήσει, με βάση τους ισχυρισμούς της ίδιας από το έτος 2010, αφετέρου** με τον υπό εξέλιξη διαγωνισμό για την ανάθεση της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης παραχώρησης υπηρεσιών για τη χρηματοδότηση, λειτουργία, συντήρηση και εκμετάλλευση της Εγνατίας Οδού και τριών καθέτων οδικών αξόνων. Όπως προκύπτει από τα υποβληθέντα έγγραφα τα ως άνω γεγονότα ήταν ήδη γνωστά εκ των προτέρων στην αναθέτουσα και τοιουτοτρόπως θα μπορούσε να γίνει δεκτό ότι αυτή είχε την δυνατότητα να προβεί σε έγκαιρο προγραμματισμό και επιλογή της προσήκουσας διαδικασίας για την ανάθεση της αιτούμενης σύμβασης. Με την πραγματοποίηση εγκαίρου προγραμματισμού και την επίδειξη, εκ μέρους της ΑΕ Εγνατία Οδός, της απαιτούμενης επιμέλειας, θα μπορούσε να είχε εκκινήσει νωρίτερα η διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας. (Σχετική νομολογία, ενδεικτικά: πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008, 93/2011).

Επιπροσθέτως επισημαίνεται ότι στην από 26.06.2018 επιστολή του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών προς την αναθέτουσα για τη διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου σημειώνεται ότι *«λόγω κατεπείγουσας ανάγκης παρακαλούμε όπως προβείτε σε άμεσες σχετικές ενέργειες»*. Εν προκειμένω, η ως άνω επισήμανση σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι εμπεριέχει εντολή για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για λόγους κατεπείγοντος, με βάση τη διάταξη του άρθρου 32, 2, γ του ν. 4412/2016., για την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης.

Επίσης στο σημείο αυτό σημειώνεται ότι αν και η εντολή είχε κοινοποιηθεί στην αναθέτουσα στις 26.06.2018, η σχετική εισήγηση προς το ΔΣ έγινε στις 04.07.2018, ενώ στις 27.09.2018 υπεβλήθη το πρώτον το σχετικό αίτημα για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης στην Αρχή και στις 22.11.2018 υπεβλήθησαν τα συμπληρωματικά στοιχεία.

iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει.

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ του ν. 4412/2016, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Στην κρινόμενη υπόθεση, σύμφωνα με τα όσα ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή και όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, η επικαλούμενη από 26.06.2018 εντολή για τη διενέργεια του διαχειριστικού ελέγχου ως απρόβλεπτη περίπτωση φαίνεται να μην τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την αναγκαιότητα διενέργειας του διαχειριστικού ελέγχου και την εκπόνηση της

σχετικής έκθεσης, ιδία δε στο βαθμό που αυτή συσχετίζεται με την αντιδικία με την Τράπεζα Πειραιώς καθώς και την εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία για την ανάθεση σύμβασης παραχώρησης υπηρεσιών για τη χρηματοδότηση, λειτουργία, συντήρηση και εκμετάλλευση της Εγνατίας Οδού και τριών καθέτων οδικών αξόνων, γεγονότα τα οποία ήταν ήδη γνωστά στην αναθέτουσα και αυτά συνδέονται αιτιωδώς με την ανάγκη για διενέργεια του εν θέματι διαχειριστικού ελέγχου.

v) Ως προς την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Στο σχέδιο απόφασης που προσκόμισε η αιτούσα καθώς επίσης και στο υπ' αριθμ. 5419/17.10.2018 έγγραφο παροχής διευκρινήσεων και παροχής συμπληρωματικών στοιχείων αναφέρει ότι «*Η ελάχιστη απαιτούμενη διάρκεια για την ολοκλήρωση του συνολικού προτεινόμενου διαχειριστικού ελέγχου της ΕΟΑΕ εκτιμάται σε (8) μήνες, από την ανάθεσή του, ενώ όπως ειπώθηκε ανωτέρω κρίνεται απαραίτητο το τμήμα του διαχειριστικού ελέγχου που αφορά τις δανειακές συμβάσεις με την Τράπεζα Πειραιώς να ολοκληρωθεί κατά προτεραιότητα, πριν τη λήξη του διαγωνισμού παραχώρησης του άξονα, ο οποίος προσδιορίζεται στο τέλος του 2018. Η συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη (μετά από έκπτωση 30%) υπολογίστηκε σε εξακόσιες δέκα χιλιάδες ευρώ (610.000,00 €), μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, Ενταγμένο στο cρν 79212000-3 Υπηρεσίες διαχειριστικού ελέγχου, με χρονική διάρκεια σύμβασης οκτώ (8) μήνες, και αντικείμενο την «Διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο από το έτος 2009 έως σήμερα».* Συναφώς επισημαίνεται ότι, λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της ρύθμισης της διάταξης του άρθρου 32. 2.γ) επιτρέπεται η εφαρμογή της εν θέματι διαδικασίας επί τη βάση της προσωρινής κάλυψης έκτακτων αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής (Απόφαση 56/2015 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) ενώ για τα αγαθά, τα έργα και τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητα μετά την περίοδο αυτή η αναθέτουσα έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις του ισχύοντος πλαισίου.

Επομένως το αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές καλύπτονται με συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθεις διαδικασίες ανάθεσης.

Εν προκειμένω σημειώνεται ότι από τα προσκομιζόμενα έγγραφα δεν προκύπτει τεκμηρίωση του αιτήματος ως προς τη χρονική διάρκεια και προϋπολογισθείσα δαπάνη αυτής, με την έννοια ότι θα πρέπει να καλύπτει το απολύτως απαραίτητο μέτρο, ως επιτάσσει η διάταξη του άρθρου 32, 2, γ) του ν. 4412/2016, αν και υπεβλήθη ρητά σχετικό ερώτημα από την Αρχή.

Τέλος επισημαίνεται ότι χωρίς αιτιολόγηση και παράθεση αναλυτικών στοιχείων για το πλήθος των ελεγχόμενων στοιχείων δεν εξάγεται ασφαλές συμπέρασμα περί του εάν οι αιτούμενες υπηρεσίες αντιστοιχούν στις απολύτως απαραίτητες ενέργειες για την προσωρινή κάλυψη των αναγκών ή καλύπτουν πλήρως τις ανάγκες της αναθέτουσας, ώστε να πληρούται η συνδρομή της υπό εξέταση προϋπόθεσης της διάταξης του άρθρου 32, παρ. 2, περ. γ. του ν. 4412/2016.

26. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, που αφορά στην διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού ελέγχου για τη χρονική περίοδο 2009 έως και σήμερα, συνολικού προϋπολογισμού 610.000,00 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της «ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε.» σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με τίτλο: «Διενέργεια Έκτακτου Διαχειριστικού Ελέγχου για τη χρονική περίοδο 2009 έως και σήμερα», συνολικού προϋπολογισμού 610.000,00 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 32, παρ. 2, περ. γ' του ν. 4412/2016 λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 13 Δεκεμβρίου 2018

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

**Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος
Μιχαήλ Εκατομμάτης**