



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 138/2018

(του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα 19 Δεκεμβρίου 2018, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. **Αντιπρόεδρος** (Προεδρεύουσα) Χριστίνα Μπουσουλέγκα

2. **Μέλη** Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Μαρία Στυλιανίδου

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγητής: Ιωάννης Φουντουκίδης, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής Ιωάννης Φουντουκίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών Χριστίνα Καζιρή οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Κομοτηνής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την προμήθεια ανταλλακτικών και ανάθεση υπηρεσιών για την επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 189.516,12€ προ Φ.Π.Α.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 33030/22.11.2018 αίτημα του Δήμου Κομοτηνής προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) το οποίο παρελήφθη στις 23.11.2018 (αρ. πρωτ. εισερχ. 6119), ως αυτό συμπληρώθηκε με το με ημερομηνία 13.12.2018 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφά του, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 14.12.2018 (αρ. πρωτ. εισερχ. 6578), ο Δήμος αιτείται την παροχή

σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) ν.4013/2011, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την προμήθεια ανταλλακτικών και την ανάθεση υπηρεσιών για την επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 189.516,12€ προ Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα για τα είδη των κατηγοριών με α/α 1, 2, 3, 4, 5, 6, 9 και 12 προϋπολογισθείσας αξίας 111.290,32€ προ Φ.Π.Α. και τις υπηρεσίες των κατηγοριών με α/α 13, 14, 15, 16, 17, 18, 20 και 21 12 προϋπολογισθείσας αξίας 78.225,80€ προ Φ.Π.Α., της διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού για τις οποίες δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την με αριθμ. 78/2018 Μελέτη της 29.08.2018, της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος Καθαριότητας και Ανακύκλωσης του Δήμου, κατατέθηκαν μεταξύ άλλων η τεχνική περιγραφή και οι τεχνικές προδιαγραφές για την: “*Προμήθεια ανταλλακτικών για τη συντήρηση και επισκευή των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Κομοτηνής για το έτος 2019*”, προϋπολογισθείσας αξίας 240.992,35€ προ Φ.Π.Α. εκ των οποίων 160.427,84€ αφορούν τη δαπάνη για την προμήθεια ανταλλακτικών και 80.564,51€ την ανάθεση υπηρεσιών.

Στην Ενότητα 1 με τίτλο “*Τεχνική Περιγραφή*” όριζε: “**A. Αντικείμενο Διαγωνισμού – Γενικά [...]** με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή όπως αυτή προκύπτει από την υποβολή ενιαίου ποσοστού έκπτωσης (%) επί του ισχύοντος κάθε φορά επίσημου τιμοκαταλόγου ανταλλακτικών των οίκων κατασκευής του εξοπλισμού, ή βάσει χαμηλότερης τιμής στο σύνολο της ομάδας {το διαφορετικό κριτήριο υφίσταται αναλόγως της ομάδας για την οποία θα κατατεθεί προσφορά}. Η παροχή των ζητούμενων υπηρεσιών και η προμήθεια των ανταλλακτικών τους ξεκινά από την 01/01/2019 ή την υπογραφή των συμβάσεων σε μεταγενέστερο χρόνο έως και την 31/12/2019. Οι συμβάσεις λύονται με την ολοκλήρωση του οικονομικού αντικείμενου τους, ακόμη κι αν δεν έχει παρέλθει το χρονικό διάστημα που αναφέρεται στην σύμβαση για την ολοκλήρωσή της. Οι συμβάσεις που θα προκύψουν για τις συγκεκριμένες κατηγορίες υπηρεσιών μπορεί να είναι περισσότερες από μία, αφού δίνεται η δυνατότητα συμμετοχής των ενδιαφερόμενων συνεργείων/υποψήφιων αναδόχων σε μία ή περισσότερες κατηγορίες (ομάδες). Τα οχήματα και μηχανήματα έργου έχουν ομαδοποιηθεί ανάλογα με τον τύπο τους και το είδος τους και επιτρέπεται η υποβολή προσφοράς ανά ομάδα εξοπλισμού, για μία ή περισσότερες ομάδες και για οποιοδήποτε συνδυασμό αυτών. Δεν επιτρέπεται η υποβολή προσφοράς για μέρος της κάθε ομάδας εξοπλισμού, παρά μόνο για το σύνολο των τύπων οχημάτων και μηχανημάτων που την αποτελούν [...] Στη μελέτη συμπεριλαμβάνονται και κωδικοί δαπανών για ανταλλακτικά και εξαρτήματα οχημάτων, μηχανημάτων έργου, οι οποίοι αντιστοιχούν στο σύνολο των ομαδοποιημένων οχημάτων και μηχανημάτων έργων. Σημειώνεται ότι ο Δήμος σε καμιά περίπτωση δεν υποχρεούται στην ανάλωση όλου του ποσού που αναγράφεται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό. Οι ποσότητες δεν είναι δυνατόν να προβλεφθούν επακριβώς εκ των προτέρων και ο Δήμος διατηρεί το δικαίωμα να μην εξαντλήσει όλο το ποσό του προϋπολογισμού αν δεν προκύψουν πραγματικές ανάγκες σε ανταλλακτικά. Η προμήθεια των ανταλλακτικών κρίνεται απαραίτητη για την εύρυθμη λειτουργία του στόλου των οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου Κομοτηνής, των υπηρεσιών της καθαριότητας, των έργων, του πρασίνου κλπ. Ο Δήμος μας έχει στην κατοχή του ενενήντα πέντε (95) συνολικά οχήματα - μηχανήματα στα οποία συμπεριλαμβάνονται απορριματοφόρα, φορτηγά, ημιφορτηγά, λεωφορεία, καλαθοφόρα, μηχανήματα έργων και επιβατικά. Όλα τα παραπάνω οχήματα – μηχανήματα είναι διαφόρων εργοστασίων κατασκευής, επομένως για την συντήρηση και επισκευή τους χρειάζεται το αντίστοιχο και ανάλογο για κάθε περίπτωση ανταλλακτικό, το οποίο θα ταιριάζει στο συγκεκριμένο μοντέλο οχήματος – μηχανήματος.

Λόγω του ότι τα οχήματα του Δήμου εκτελούν κοινωφελές έργο, θα πρέπει οι χρόνοι παράδοσης των κοινών ανταλλακτικών να είναι πολύ μικροί, **με μέγιστο τις δέκα (10) εργάσιμες ημέρες** από την επόμενη της παραγγελίας, **όρος που θα πρέπει να γίνει αποδεκτός με ανάλογη υπεύθυνη δήλωση ηλεκτρονικά υπογεγραμμένη.** [...] Ο ανάδοχος (ή οι ανάδοχοι) υποχρεούται/νται να αναλάβει/ουν με δικά του/τους έξοδα την μεταφορά των οχημάτων, αγροτικών μηχανημάτων και μηχανημάτων έργου στο αμαξοστάσιο του Δήμου ή στο συνεργείο που τους σε περίπτωση βλάβης [...] **Γ. Εργασίες – Πίνακες κόστους Ενδεικτικών Εργασιών** [...] Οι εργασίες που περιγράφονται σε επόμενο πίνακα είναι ενδεικτικές και δεν αποκλείουν κάθε άλλη σχετική εργασία που τυχόν θα προέκυπτε και δεν αναφέρεται σε αυτούς, η οποία θα υπολογίζεται με βάση το αντίστοιχο κόστος της εργατοώρας, σε συνεργασία με την αρμόδια τριμελή Επιτροπή συντήρησης - επισκευής και προμήθειας ανταλλακτικών οχημάτων του Δήμου η οποία θα συγκροτηθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν.δ.2396/1953 «Περί κανονισμού χρήσεως και κινήσεως αυτοκινήτων οχημάτων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των εν γένει Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου» (ΦΕΚ Α' 117) και της κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσας οικ.3373/390/20.3.1975 απόφασης του Υπουργού Προεδρίας της Κυβερνήσεως «Περί καθορισμού διαδικασίας επισκευής, συντηρήσεως, αγοράς ανταλλακτικών και προμηθείας καυσίμων και λιπαντικών κ.λπ. των αυτοκινήτων οχημάτων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως και των εν γένει Ν.Π.Δ.Δ. κ.λπ. περί των άρθρων 1 του Ν.Δ. 2396/53» (ΦΕΚ Β' 349). (Ελ.Συν.Κλιμ.Ζ Πράξη 28/2017) [...] **Ε. Σύνταξη Προσφορών** [...] Για τα ανταλλακτικά το ποσοστό έκπτωσης θα δίνεται στην τιμή του τρέχοντος ισχύοντος επίσημου τιμοκαταλόγου ανταλλακτικών των οίκων κατασκευής κατά την ημέρα παράδοσης του ανταλλακτικού, ενώ για τις εργασίες το ποσοστό έκπτωσης θα δίνεται λαμβάνοντας υπόψη τη μέση ωριαία αποζημίωση για πάσης φύσεως εργασίες επισκευών, όπως αυτή ορίζεται στη παρούσα μελέτη [...] **Ζ. Γενικές υποχρεώσεις αναδόχου** [...] Ο ανάδοχος κάθε ομάδας πρέπει να εγγυάται την διαθεσιμότητα καθημερινά των οχημάτων/μηχανημάτων της ομάδας σε ποσοστό τουλάχιστον 70%. Δηλαδή καθημερινά τουλάχιστον το 70% των οχημάτων/μηχανημάτων της κάθε ομάδας θα είναι επισκευασμένα/συντηρημένα και έτοιμα προς ασφαλή κυκλοφορία. Στο ποσοστό των οχημάτων που πιθανόν να μη μπορούν να χρησιμοποιηθούν (30%) δεν θα περιλαμβάνονται οχήματα με μικρές βλάβες με υπαιτιότητα του Δήμου ή τρίτων. Οι επισκευές θα εκτελούνται αν και όποτε προκύψει ανάγκη και επομένως ο Δήμος δε δεσμεύεται να εξαντλήσει ολόκληρη την ποσότητα των εργασιών ή των ανταλλακτικών της εκτιμώμενης προϋπολογισθείσας αξίας κατά τη διάρκεια της σύμβασης. Τα υλικά και ανταλλακτικά που θα χρησιμοποιηθούν θα πρέπει να είναι άριστης ποιότητας τα γνήσια που χρησιμοποιεί ο κατασκευαστής του οχήματος ή εφάμιλλα αυτών (κατά την έννοια των Εθνικών και Ευρωπαϊκών Κανονισμών όπως θα ισχύουν την ημερομηνία του διαγωνισμού) και άριστης ποιότητας. Ο ανάδοχος, με την σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας Επιτροπής (εγγράφως), μπορεί να χρησιμοποιήσει μεταχειρισμένα ανταλλακτικά μόνον όταν αποδεδειγμένα είναι αδύνατη η εξεύρεση καινούριων από το ελεύθερο εμπόριο ή για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης επισκευής η οποία καθυστερεί λόγω της αναμονής εισαγωγής των απαραίτητων ανταλλακτικών [...] Ο ανάδοχος αν χρειαστεί, αναλαμβάνει με δικά του έξοδα και χωρίς καμία επιβάρυνση του Δήμου, τη μεταφορά (περισυλλογή) του οποιουδήποτε ακινητοποιημένου οχήματος από το σημείο που θα του υποδειχτεί μέχρι το συνεργείο του για επισκευή [...]".

Ακολούθως στην Ενότητα 2 με τίτλο: "Εκτιμώμενη Αξία (Προμήθεια Ανταλλακτικών)" μεταξύ άλλων παρέθετε τα στοιχεία του Πίνακα 1:

Πίνακας 1

2. **ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ (Προμήθεια Ανταλλακτικών)**

ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ

A/A	ΚΩΔΙΚΟΣ ΔΑΠΑΝΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ	ΠΟΣΟ (€) ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α. 24%	ΟΜΑΔΑ
1	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ	24.193,55 €	1
	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ	11.290,32 €	2
	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΣΑΡΩΘΡΩΝ	6.451,61 €	3
2	20.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΧΥΤΑ	4.032,26 €	4
	20.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΠΛΥΝΤΗΡΙΩΝ ΚΑΔΩΝ	3.225,81 €	5
3	30.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΦΟΡΤΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ	6.451,61 €	6
	30.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΛΕΩΦΟΡΕΙΩΝ	3.225,81 €	7
	30.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΩΝ-ΕΠΙΒΑΤΗΓΩΝ	3.225,81 €	8
4	30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΕΚΣΚΑΦΕΩΝ-ΦΟΡΤΩΤΩΝ	4.032,26 €	9
	30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΙΣΟΠΕΔΟΤΩΝ ΓΑΙΩΝ	4.435,48 €	10
	30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΕΛΚΥΣΤΗΡΩΝ	2.822,58 €	11
	30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΜΟΤΟΠΟΔΗΛΑΤΩΝ	806,45 €	12
5	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ - ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ	9.274,19 €	ΟΛΕΣ
	20.6672.01			
	30.6672.01			
6	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΛΙΚΩΝ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΟΥ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	24.193,55 €	ΟΛΕΣ
	20.6672.01			
	30.6672.01			
7	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΦΙΛΤΡΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ - ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	8.064,52 €	ΟΛΕΣ
	20.6672.01			
	30.6672.01			
8	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΗΛΕΚΤΡΙΚΩΝ ΣΥΣΣΩΡΕΥΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	4.016,00 €	ΟΛΕΣ
	20.6672.01			
	30.6672.01			
9	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΦΑΝΟΠΟΙΕΙΟΥ	2.016,13 €	ΟΛΕΣ
	20.6672.01			
	30.6672.01			
10	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΨΗΚΤΡΩΝ ΣΑΡΩΘΡΩΝ	8.050,00 €	14
	20.6672.01			
	30.6672.01			
11	20.6671.02	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	12.071,51 €	ΟΛΕΣ
	20.6671.02		4.032,26 €	
	20.6672.02		6.854,84 €	
12	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΛΙΚΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΤΑΧΟΓΡΑΦΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ	1.612,90 €	ΟΛΕΣ
	20.6672.01			
	30.6672.01			
		ΣΥΝΟΛΟ	160.427,84 €	

ενώ στην Ενότητα 3 με τίτλο “Εκτιμώμενη Αξία (Εργασία / Επισκευές / Συντήρηση)” παρέθετε τα στοιχεία του Πίνακα 2.

Πίνακας 2

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ (Εργασία / Επισκευές / Συντήρηση)

A/A	ΚΩΔΙΚΟΣ ΔΑΠΑΝΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ	ΠΟΣΟ (€) ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α. 24%	ΟΜΑΔΑ
13	20.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ	16.129,03 €	1
	20.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ	4.838,71 €	2
14	20.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΣΑΡΩΦΩΝ	4.032,26 €	3
	20.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΧΥΤΑ	1.612,90 €	4
	20.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΠΛΑΥΝΤΗΡΙΩΝ ΚΑΔΩΝ	2.016,13 €	5
	20.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΦΟΡΤΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ	5.645,16 €	6
15	30.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΛΕΩΦΟΡΕΙΩΝ	2.016,13 €	7
	30.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΩΝ-ΕΠΙΒΑΤΗΓΩΝ	4.032,26 €	8
16	30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΕΚΣΚΑΦΕΩΝ-ΦΟΡΤΩΤΩΝ	4.032,26 €	9
	30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΙΣΟΠΕΔΩΤΩΝ	4.838,71 €	10
	30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΕΛΚΥΣΤΗΡΩΝ	1.612,90 €	11
	30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΟΤΟΠΟΔΗΛΑΤΩΝ	1.209,68 €	12
17	20.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΟΥ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	18.145,16 €	ΟΛΕΣ
	20.6264			
	30.6263			
	30.6264			
18	20.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	5.645,16 €	ΟΛΕΣ
	20.6264			
	30.6263			
	30.6264			
19	20.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	2.338,71 €	ΟΛΕΣ
	20.6264			
	30.6263			
	30.6264			
20	20.6263	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΦΑΝΟΠΟΙΕΙΑΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	1.612,90 €	ΟΛΕΣ
	20.6264			
	30.6263			
	30.6264			
21	20.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΤΑΧΟΓΡΑΦΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ	806,45 €	ΟΛΕΣ
	20.6264			
	30.6263			
	30.6264			
ΣΥΝΟΛΟ			80.564,51 €	

Στην Ενότητα 5 με τίτλο “Γενική-Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων” όριζε: “[...] ΑΡΘΡΟ 7ο Ποιότητα υλικών Τα ανταλλακτικά θα είναι καινούρια και άριστης ποιότητας. Ο Δήμος διατηρεί το δικαίωμα να ελέγχει τα δείγματα των προσφερομένων ειδών να στέλνει αυτά κατά την κρίση του σε οποιοδήποτε εργαστήριο για εξακρίβωση των τεχνικών τους χαρακτηριστικών, με δαπάνη των προμηθευτών [...] ΑΡΘΡΟ 12ο Προσφερόμενη τιμή Για κάθε ομάδα για την οποία θα υποβληθεί προσφορά, θα κατατεθεί οικονομική προσφορά που θα αναφέρει το προσφερόμενο ενιαίο ποσοστό έκπτωσης (%) για την ομάδα επί του τρέχοντος ισχύοντος τιμοκαταλόγου ανταλλακτικών του κάθε είδους οχήματος και μηχανήματος έργου που περιλαμβάνεται σ' αυτή και το ποσοστό θα είναι ίδιο για την προμήθεια ανταλλακτικών και την εργασία που αφορά την ομάδα. Δηλαδή το προσφερόμενο ανά ομάδα ποσοστό έκπτωσης θα είναι ενιαίο για κάθε ομάδα ανταλλακτικών και της αντίστοιχης ομάδας εργασιών. Ως μέση ωριαία αποζημίωση για πάσης φύσεως εργασίες επισκευών, συντήρησης ή τοποθέτησης ανταλλακτικών ορίζεται το ποσό των 50€/ώρα. Ως ωριαία αποζημίωση ορίζεται η πραγματική ώρα απασχόλησης του κάθε τεχνίτη για την εκτελούμενη εργασία. Για τους κωδικούς δαπανών που αφορούν το σύνολο των οχημάτων και μηχανημάτων έργων θα κατατεθούν οικονομικές προσφορές που θα αναφέρουν το προσφερόμενο ενιαίο ποσοστό έκπτωσης (%) επί του τρέχοντος ισχύοντος τιμοκαταλόγου των σχετικών ειδών – ανταλλακτικών του κάθε είδους οχήματος και μηχανήματος έργου που περιλαμβάνεται σ' αυτή και το ποσοστό θα είναι ίδιο για την προμήθεια ανταλλακτικών και την εργασία που αφορά την ομάδα. Διευκρινίζεται ότι το ποσοστό έκπτωσης θα είναι κοινό για όλα τα ανταλλακτικά όλων των ειδών εξοπλισμού που περιλαμβάνονται στην ομάδα εξοπλισμού για την οποία θα υποβληθεί προσφορά”.

Στην Ενότητα 6 με τίτλο «Τεχνικές Προδιαγραφές» όριζε: “[...] Η προσφορά θα αναφέρει ότι τα προσφερόμενα ανταλλακτικά είναι τα γνήσια που προτείνει ο κατασκευαστής του οχήματος ή της

υπερκατασκευής για το οποίο προορίζονται (δεν αφορά τους υποψηφίους αναδόχους για την ομάδα των ελαστικών). Στην περίπτωση κατά την οποία ο συμμετέχων στο διαγωνισμό προσφέρει ανταλλακτικά τρίτου κατασκευαστή τα οποία προορίζονται για χρήση στα οχήματα, μηχανήματα ή τις υπερκατασκευές του Δήμου θα αναφέρει στην τεχνική προσφορά ότι εφόσον αναδειχθεί προμηθευτής θα καταθέσει τιμοκατάλογο ανταλλακτικών της εταιρείας του ο οποίος θα πρέπει να είναι τουλάχιστον πλήρης για την εκάστοτε ομάδα οχημάτων ή υπερκατασκευών για την οποία κατατίθεται θα πρέπει να αποδείξει ότι τα προσφερόμενα ανταλλακτικά είναι κατάλληλα για τη χρήση για την οποία αυτά προορίζονται, προσκομίζοντας κατά περίπτωση επίσημη βεβαίωση του κατασκευαστή των ανταλλακτικών, ή βεβαίωση του επίσημου αντιπροσώπου στη χώρα η οποία θα αναφέρει ότι τα προσφερόμενα ανταλλακτικά τα είναι κατάλληλα και αποδεκτά για την χρήση για την οποία προορίζονται. Στις προσφορές αυτές θα επισυνάπτεται κατάλογος - prospectus του κατασκευαστή του ανταλλακτικού ή του επίσημου αντιπρόσωπου του στη χώρα [...] Η προσφορά θα πρέπει να συνοδεύεται από δήλωση ηλεκτρονικά υπογεγραμμένη του εργοστασίου κατασκευής των αντίστοιχων ανταλλακτικών καθώς και του επίσημου εισαγωγέα τους στη χώρα με την οποία αναλαμβάνουν να τροφοδοτούν τον διαγωνιζόμενο με τα απαραίτητα ανταλλακτικά για το τρέχον έτος έτσι ώστε να είναι συνεπής στις υποχρεώσεις του απέναντι στο Δήμο. [...] Σε κάθε περίπτωση ο Δήμος προτείνει τα γνήσια ανταλλακτικά τα οποία προτείνονται από τα εργοστάσια κατασκευής των αντίστοιχων οχημάτων. Απορρίπτονται όταν δεν είναι σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές των εκάστοτε κατασκευαστών των οχημάτων και των αντίστοιχων μηχανικών μερών τους κατά περίπτωση. Οι διαγωνιζόμενοι θα πρέπει να είναι σε κάθε περίπτωση σε θέση να αποδείξουν τη γνησιότητα αλλά και καταλληλότητα των προτεινόμενων ανταλλακτικών [...]".

2.2. Με την με αρ. 190/12.09.2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Κομοτηνής μεταξύ άλλων αποφασίστηκε: "Καταρτίζει και εγκρίνει τους επισυναπτόμενους στην παρούσα, όρους διακήρυξης διαγωνισμού και τις τεχνικές προδιαγραφές, για την επιλογή αναδόχου της προμήθειας με τίτλο: «Προμήθεια Ανταλλακτικών για την Συντήρηση και Επισκευή των Οχημάτων Μηχανημάτων του Δήμου Κομοτηνής για το έτος 2019», εκτιμώμενης αξίας 240.992,35 € χωρίς Φ.Π.Α. 24%, σύμφωνα με το επισυναπτόμενο σχέδιο διακήρυξης".

2.3. Ακολούθως, ο Δήμος προέβη στη σύνταξη της υπ' αρ. πρωτ. 25098/14.09.2018 διακήρυξης (ΑΔΑΜ:18PROC003685254 2018-09-14) για τη διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. Στο προοίμιο της διακήρυξης οριζόταν: "Κριτήριο κατακύρωσης αποτελεί η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της χαμηλότερης τιμής, και συγκεκριμένα για τον παρόντα διαγωνισμό το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης (%) στην εκάστοτε ομάδα συμμετοχής. Όμως για την ομάδα 14 (ψήκτες σαρώθρων), για τους ηλεκτρικούς συσσωρευτές και για τα ελαστικά κριτήριο κατακύρωσης είναι η χαμηλότερη τιμή στο σύνολο της ομάδας. Προσφορές που δεν περιλαμβάνουν το σύνολο των οχημάτων-μηχ/των-υπερκατασκευών της ομάδας θα χαρακτηρίζονται μη αποδεκτές και θα απορρίπτονται. Ο υποψήφιος ανάδοχος που καταθέτει προσφορά για την προμήθεια ανταλλακτικών, πρέπει υποχρεωτικά και επί ποινή αποκλεισμού να καταθέσει προσφορά και για την αντίστοιχη ομάδα εργασίας συντήρησης/επισκευής. Εξαιρούνται οι ομάδες συσσωρευτών και η ομάδα των ψηκτών σαρώθρων". Στην παρ. **1.3** της διακήρυξης αναφερόταν ότι: "Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για μία ή περισσότερες ή και όλες τις ομάδες/κατηγορίες, για τη συνολική ωστόσο προκηρυχθείσα ποσότητα κάθε ομάδας (οχήματα/μηχανήματα/υπερκατασκευές), όπως παρουσιάζονται στην επισυναπτόμενη μελέτη η οποία αποτελεί αναπόσπαστο μέρος. [...] Κριτήριο κατακύρωσης (μειοδότης) αποτελεί: α) η χαμηλότερη τιμή προσφοράς (δηλαδή το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης) για το σύνολο του προϋπολογισμού της μελέτης της συγκεκριμένης ομάδας που κατατίθεται προσφορά και β) η χαμηλότερη τιμή στο σύνολο της ομάδας για τις ομάδες 14 (ψηκτες σαρώθρων), για τους ηλεκτρικούς συσσωρευτές και για τα ελαστικά. • Ο υποψήφιος ανάδοχος που καταθέτει προσφορά για την προμήθεια ανταλλακτικών πρέπει υποχρεωτικά να καταθέσει προσφορά και για την αντίστοιχη ομάδα εργασίας συντήρησης επισκευής. Όποιος καταθέτει προσφορά μόνο για την προμήθεια ανταλλακτικών θα

απορρίπτεται. Εξαιρούνται οι ομάδες ηλεκτρικών συσσωρευτών και η ομάδα 14 (ψήκτρες σαρώθρων). [...] Το ποσοστό θα είναι ίδιο για την προμήθεια ανταλλακτικών και την εργασία που αφορά την ομάδα. Δηλαδή το προσφερόμενο ανά ομάδα ποσοστό έκπτωσης θα είναι ενιαίο για κάθε ομάδα ανταλλακτικών και της αντίστοιχης ομάδας εργασιών [...] Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, μόνο βάσει τιμής {το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί του συνόλου του προϋπολογισμού της μελέτης της συγκεκριμένης ομάδας που κατατίθεται προσφορά και η χαμηλότερη τιμή κατ' είδος για την ομάδα 14 (ψήκτρες σαρώθρων), για τους ηλεκτρικούς συσσωρευτές και για τα ελαστικά}. Η σύμβαση που θα υπογραφεί ανάμεσα στην αναθέτουσα αρχή και στον ανάδοχο θα έχει χρονική διάρκεια από την 01/01/2018 ή την υπογραφή της σε μεταγενέστερο χρόνο για το έτος 2018 [...]. Στην παρ. **2.2.2** η Εγγύηση συμμετοχής ορίστηκε: “[...] στο ποσό των τεσσάρων χιλιάδων δέκα εννέα ευρώ και ογδόντα πέντε λεπτών (4.819,85 €), εφόσον ο υποψήφιος ανάδοχος υποβάλει προσφορά για το σύνολο των ομάδων/κατηγοριών. [2,00% επί της εκτιμώμενης αξίας χωρίς Φ.Π.Α.]. Σε περίπτωση υποβολής προσφοράς για ένα ή περισσότερα τμήματα της σύμβασης (ομάδες/κατηγορίες), το ύψος της εγγύησης συμμετοχής υπολογίζεται επί της εκτιμώμενης αξίας, εκτός Φ.Π.Α., του/των προσφερομένου/ων τμήματος/τμημάτων/ομάδων. (άρθρο 72 παρ.1α του Ν.4412/2016). [...]”. Όσον αφορά το φάκελο με τα δικαιολογητικά συμμετοχής και την τεχνική προσφορά μετά την παρ. **2.4.3** οριζόταν ότι: “**ΕΠΙΠΛΕΟΝ ΕΝΤΟΣ ΤΟΥ ΦΑΚΕΛΟΥ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ - ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΥΠΟΒΛΗΘΟΥΝ ΕΠΙ ΠΟΙΝΗ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΟΥ, ΚΑΙ ΤΑ ΚΑΤΩΘΙ:** Υπεύθυνη δήλωση ηλεκτρονικά υπογεγραμμένη από τον νόμιμο εκπρόσωπο της εταιρείας στην οποία θα δηλώνει τα εξής: α) Εφόσον ειδοποιηθώ από την αρμόδια υπηρεσία του Δήμου Κομοτηνής θα μεταβώ αυθημερόν ή την επόμενη ημέρα στον χώρο της πιθανής βλάβης του οχήματος προκειμένου να προσφέρω την τεχνική υποστήριξη και την άμεση αντιμετώπιση της βλάβης του οχήματος. (η συγκεκριμένη περίπτωση δεν είναι απαραίτητη να γραφεί στην υπεύθυνη δήλωση για αυτούς που καταθέτουν προσφορά μόνο για την ομάδα 14 ψηκτρών σαρώθρων ή προμήθεια ελαστικών ηλεκτρικών συσσωρευτών και φίλτρων οχημάτων μηχανημάτων). β) Δεσμεύομαι ότι εφόσον μου κατακυρωθεί η προμήθεια ανταλλακτικών θα προσκομίσω ισχύοντα επίσημο τιμοκατάλογο των ανταλλακτικών κατά περίπτωση, κάθε φορά που θα προμηθεύω το δήμο με τα συγκεκριμένα ανταλλακτικά. γ) Δεσμεύομαι για το χρόνο παράδοσης ο οποίος για την παράδοση ανταλλακτικών ή την εργασία επισκευής δεν πρέπει να ξεπερνάει τις 10 ημέρες. δ) Οι εργασίες συντήρησης, επισκευών, αντικατάστασης ανταλλακτικών κ.λ.π. πάσης φύσεως, θα εκτελούνται από νόμιμα αδειοδοτημένο συνεργείο αντίστοιχης εξειδίκευσης εντός των φυσικών ορίων του Δήμου Κομοτηνής ή του Νομού Ροδόπης. (δεν είναι απαραίτητο να αναγραφεί στην υπεύθυνη δήλωση για αυτούς που καταθέτουν προσφορά για την ομάδα 14 ή την προμήθεια ηλεκτρικών συσσωρευτών και φίλτρων οχημάτων μηχανημάτων). ε) Είμαι υποχρεωμένος με δικά μου μέσα να μεταφέρω το ακινητοποιημένο όχημα στο συνεργείο μου και να το επισκευάσω εντός πέντε (5) ημερών. (δεν είναι απαραίτητο να αναγραφεί στην υπεύθυνη δήλωση για αυτούς που καταθέτουν προσφορά για την ομάδα των ελαστικών). στ) Διαθέτω άρτια εξοπλισμένο συνεργείο τοποθέτησης και ζυγοστάθμισης ελαστικών οχημάτων και βαρέων μηχανημάτων εντός του Νομού Ροδόπης ή εάν έχει την έδρα εκτός Νομού Ροδόπης να συνεργαστεί με κατάλληλο τοπικό συνεργείο (στην περίπτωση που ο υποψήφιος ανάδοχος καταθέτει προσφορά για την ομάδα των ελαστικών). ζ) Εγγυώμαι την ποιότητα της εργασίας τους /ανταλλακτικού για χρονικό διάστημα δώδεκα (12) μηνών. Αν στο διάστημα αυτό υπάρχει αστοχία υλικού ή βλάβη που οφείλεται σε κακή ποιότητα εργασίας που έγινε ή σε ελαττωματικό ανταλλακτικό που τοποθετήθηκε τότε υπεύθυνος είναι ο ανάδοχος και θα πρέπει να αποκαθίσταται άμεσα χωρίς καμία επιπλέον χρέωση του Δήμου. [...] θ) Τα προσφερόμενα ανταλλακτικά είναι τα γνήσια που προτείνει ο κατασκευαστής του οχήματος ή της υπερκατασκευής για το οποίο προορίζονται (δεν αφορά τους υποψηφίους αναδόχους για την ομάδα των

ελαστικών). [...] ι) Τα προσφερόμενα ανταλλακτικά και αναλώσιμα θα φέρουν την σήμανση CE (εκτός αν κάποια εξ αυτών εξαιρούνται της υποχρέωσης αυτής από τις αντίστοιχες οδηγίες)”. Στην παρ. **2.4.4** με τίτλο: “Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών” οριζόταν: “[...] Για τα είδη των ομάδων στις οποίες μειοδότης αναδεικνύεται ο προσφέρων το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης για όλα τα είδη της εκάστοτε ομάδας, λόγω του ότι στο σύστημα δεν έχει προβλεφθεί καταχώρηση ποσοστού έκπτωσης και για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα, στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος, οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς την τιμή με δύο (2) δεκαδικά ψηφία που προκύπτει ανά είδος μετά την αφαίρεση του ποσοστού της έκπτωσης που προσφέρουν από την Τιμή Αναφοράς όπως αυτή δίδεται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό της σχετικής μελέτης της αρμόδιας υπηρεσίας του Δήμου για το αντίστοιχο υπό προμήθεια είδος. Παράδειγμα: Έστω ότι ο συμμετέχων έχει προσφέρει ποσοστό έκπτωσης 10% συνολικά για την ΟΜΑΔΑ 1 - ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ, εκτιμώμενης αξίας χωρίς Φ.Π.Α. 11.290,32 € στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος θα συμπληρώσει ως τιμή προσφοράς $11.290,32 \text{ €} - (11.290,32 \text{ €} * 0,10) = 10.161,29 \text{ €}$ [...] Προσφορές που δεν περιλαμβάνουν το σύνολο των οχημάτων-μηχ/των-υπερκατασκευών της ομάδας θα χαρακτηρίζονται μη αποδεκτές και θα απορρίπτονται. Ο υποψήφιος ανάδοχος που καταθέτει προσφορά για την προμήθεια ανταλλακτικών πρέπει υποχρεωτικά να καταθέσει προσφορά και για την αντίστοιχη ομάδα εργασίας συντήρησης επισκευής. Όποιος καταθέτει προσφορά μόνο για την προμήθεια ανταλλακτικών θα απορρίπτεται. Εξαιρούνται οι ομάδες συσσωρευτών και η ομάδα 14 [...] Το προσφερόμενο ανά ομάδα ποσοστό έκπτωσης θα πρέπει να είναι ίδιο για την προμήθεια ανταλλακτικών και την εργασία που αφορά την ίδια κατηγορία/ομάδα. Για τα ανταλλακτικά το ποσοστό έκπτωσης θα δίνεται στην τιμή του τρέχοντος ισχύοντος επίσημου τιμοκαταλόγου ανταλλακτικών των οίκων κατασκευής κατά την ημέρα παράδοσης του ανταλλακτικού, ενώ για τις εργασίες το ποσοστό έκπτωσης θα δίνεται λαμβάνοντας υπόψη τη μέση ωριαία αποζημίωση για πάσης φύσεως εργασίες επισκευών, όπως αυτή ορίζεται στη σχετική μελέτη της Υπηρεσίας”. Στην παρ. **4.1** η εγγύηση καλής εκτέλεσης ορίστηκε σε: “[...] ποσοστό 5% επί της αξίας της σύμβασης εκτός Φ.Π.Α.[...]”.

2.4. Προκήρυξη της εν λόγω σύμβασης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (την 12.09.2018) και δημοσιεύθηκε (την 13.09.2018) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε). Αναφορικά με την προκήρυξη του διαγωνισμού, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί ότι στην Περιγραφή των τμημάτων όριζε ότι η προμήθεια χωρίζεται σε δύο τμήματα και συγκεκριμένα: 1) Προμήθεια ανταλλακτικών οχημάτων/μηχανημάτων με εκτιμώμενη αξία χωρίς Φ.Π.Α. 160.427,84€ και 2) Συντήρηση και επισκευή οχημάτων/μηχανημάτων με εκτιμώμενη αξία χωρίς Φ.Π.Α. 80.564,51€. Επιπλέον η υπ’ αριθμ. πρωτ. 25098/14.09.2018 προκήρυξη του διαγωνισμού δημοσιεύθηκε στις εφημερίδες «Παρατηρητής της Θράκης» και «Ο Χρόνος» την 15.09.2018 και «Θρακική Αγορά» την 20.09.2018, αναρτήθηκε την 14.09.2018 στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ και έλαβε ΑΔΑ: Ω5ΧΟΩΛΟ-ΒΣΠ. Η περίληψη δημοσιεύθηκε στην ιστοσελίδα του Δήμου www.komotini.gr την 14.09.2018 και στη δικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) την 17.09.2018 με αύξων αριθμό συστήματος 63945,1. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 18.09.2018 και ώρα 07:00:00 ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 23.10.2018 και ώρα 15:00:00. Αναφορικά με την αποτύπωση της διαγωνιστικής διαδικασίας στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί, ότι στην καρτέλα με τίτλο “Γραμμές”, ο Δήμος αποτύπωσε 37 γραμμές, ορίζοντας με τον τρόπο αυτό τη δυνατότητα υποβολής προσφοράς για ένα ή περισσότερα από τα τριάντα επτά τμήματα ενώ αναφορικά με το τμήμα με τίτλο: “Προμήθεια Ανταλλακτικών Φανοποιείου” κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί ότι η προϋπολογισθείσα αξία, όπως αυτή αποτυπώθηκε στην σχετική καρτέλα του ΕΣΗΔΗΣ,

ανήλθε σε 2.419,35€ προ Φ.Π.Α. ενώ η σχετική αξία στην υπ' αριθμ. 78/2018 Μελέτη του Δήμου ανερχόταν σε 2.016,13€.

2.5. Ο Δήμος Κομοτηνής, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 26715/27.09.2018 έγγραφό του το οποίο ανήρτησε στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ προς ενημέρωση όλων των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων, γνώρισε ότι: *“Εκ παραδρομής στην σελίδα 6 της διακήρυξης αναφέρεται πως η προϋπολογισθείσα δαπάνη της εν λόγω δημόσιας σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 298.830,51 € συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 24% για το έτος 2019 (από την 01/01/2018 ή την υπογραφή των συμβάσεων σε μεταγενέστερο χρόνο έως 31/12/2019) και στην σελίδα 8 της διακήρυξης πως η σύμβαση θα έχει χρονική διάρκεια από την 01/01/2018 ή την υπογραφή της σε μεταγενέστερο χρόνο για το έτος 2018. Όπως είναι αντιληπτό και όπως αναφέρεται στο σχέδιο της σύμβασης, στην σχετική μελέτη και γενικά στον τίτλο της διακήρυξης, η παρούσα δημόσια σύμβαση αφορά το έτος 2019 και ο συμβατικός χρόνος ορίζεται από την 01/01/2019 ή την υπογραφή του συμφωνητικού σε μεταγενέστερο χρόνο έως και την 31/12/2019, ή με την ολοκλήρωση παράδοσης των υλικών εντός του έτους 2019”*.

2.6. Ο Δήμος Κομοτηνής, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 29088/15.10.2018 έγγραφό του το οποίο ανήρτησε στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ προς ενημέρωση όλων των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων, γνώρισε ότι: *“Στην σελίδα 21 της σχετικής μελέτης αναφέρεται πως «η προσφορά θα πρέπει να συνοδεύεται από δήλωση ηλεκτρονικά υπογεγραμμένη του εργοστασίου κατασκευής των αντίστοιχων ανταλλακτικών καθώς και του επίσημου εισαγωγέα τους» με την οποία αναλαμβάνουν να τροφοδοτούν τον Δήμο Κομοτηνής με τα απαραίτητα ανταλλακτικά για το τρέχον έτος έτσι ώστε να είναι συνεπής στις υποχρεώσεις του. Σας διευκρινίζουμε πως αρκεί η υπεύθυνη δήλωση/βεβαίωση του εισαγωγέα/αντιπροσώπου να αναφέρει την χώρα προέλευσης και κατασκευής των υλικών που προσφέρουν σε περίπτωση που δεν αφορά προϊόντα κοινοτικής προέλευσης. Σε προϊόντα κοινοτικής προέλευσης αρκεί η υπεύθυνη δήλωση/βεβαίωση του εισαγωγέα/αντιπροσώπου να αναφέρει πως τα υλικά κατασκευάζονται σε χώρα της Ε.Ε. Επιπλέον στις προσφορές αυτές θα επισυνάπτεται και κατάλογος - prospectus του κατασκευαστή του ανταλλακτικού ή του επίσημου αντιπρόσωπου του στη χώρα”*.

2.7. Ο Δήμος Κομοτηνής, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 29530/18.10.2018 έγγραφό του το οποίο ανήρτησε στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ προς ενημέρωση όλων των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων, γνώρισε ότι: *“1) Στο άρθρο 2.4.3.2. {δικαιολογητικά συμμετοχής-τεχνική προσφορά} οι υποψήφιοι ανάδοχοι οφείλουν να υποβάλουν υπεύθυνη δήλωση στην οποία θα αναφέρονται μεταξύ άλλων και τα εξής: **β)** Δεσμεύομαι ότι εφόσον μου κατακυρωθεί η προμήθεια ανταλλακτικών θα προσκομίσω ισχύοντα επίσημο τιμοκατάλογο των ανταλλακτικών κατά περίπτωση, κάθε φορά που θα προμηθεύω το δήμο με τα συγκεκριμένα ανταλλακτικά και **γ)** Δεσμεύομαι για το χρόνο παράδοσης ο οποίος για την παράδοση ανταλλακτικών ή την εργασία επισκευής δεν πρέπει να ξεπερνάει τις 10 ημέρες [...]”*.

2.8. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης διαπίστωσε, όπως προκύπτει από το με ημερομηνία 29.10.2018 Πρακτικό της, ότι κατατέθηκαν προσφορές από έξι (6) οικονομικούς φορείς για τις “κατηγορίες” 7, 8, 10, 11, 14 και 19 της σχετικής μελέτης. Όπως προκύπτει από το ανωτέρω Πρακτικό: *“Γνωρίζουμε στην Οικονομική Επιτροπή πως από τους έξι (6) οικονομικούς φορείς που συμμετέχουν στον ηλεκτρονικό διαγωνισμό δεν κατατέθηκε καμία προσφορά για τις κάτωθι κατηγορίες:*

ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ

A/A	ΚΩΔΙΚΟΣ ΔΑΠΑΝΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ	ΠΟΣΟ (€) ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α. 24%	ΟΜΑΔΑ
1	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ	11.290,32 €	1
	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ	6.451,61 €	2
	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΣΑΡΩΘΡΩΝ	2.419,35 €	3
2	20.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΧΥΤΑ	16.935,48 €	4
	20.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΠΛΥΝΤΗΡΙΩΝ ΚΑΔΩΝ	2.419,35 €	5
3	30.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΦΟΡΤΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ	4.838,71 €	6
	30.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΛΕΩΦΟΡΕΙΩΝ	2.419,35 €	7
	30.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΩΝ-ΕΠΙΒΑΤΗΓΩΝ	3.225,81 €	8
4	30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΕΚΣΚΑΦΕΩΝ-ΦΟΡΤΩΤΩΝ	4.032,26 €	9
	30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΙΣΟΠΕΔΟΤΩΝ ΓΑΙΩΝ	3.225,81 €	10
	30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΕΛΚΥΣΤΗΡΩΝ	1.612,90 €	11
	30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΜΟΤΟΠΟΔΗΛΑΤΩΝ	806,45 €	12
5	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ - ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ	12.096,77 €	ΟΛΕΣ
	30.6671.01			
	30.6672.01			
6	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΛΙΚΩΝ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΟΥ	20.161,29 €	ΟΛΕΣ

	20.6672.01 30.6671.01 30.6672.01	ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ		
9	20.6671.01 20.6672.01 30.6671.01 30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΦΑΝΟΠΟΙΕΙΟΥ	2.419,35 €	ΟΛΕΣ
12	20.6671.01 20.6672.01 30.6671.01 30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΛΙΚΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΤΑΧΟΓΡΑΦΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ	1.612,90 €	ΟΛΕΣ

ΕΡΓΑΣΙΕΣ / ΕΠΙΣΚΕΥΕΣ / ΣΥΝΤΗΡΗΣΕΙΣ

A/A	ΚΩΔΙΚΟΣ ΔΑΠΑΝΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ	ΠΟΣΟ (€) ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α. 24%	ΟΜΑΔΑ
13	20.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ	8.064,52 €	1
	20.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ	4.032,26 €	2
14	20.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΣΑΡΩΘΡΩΝ	2.419,35 €	3
	20.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΧΥΤΑ	5.645,16 €	4
	20.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΠΛΥΝΤΗΡΙΩΝ ΚΑΔΩΝ	1.612,90 €	5
	20.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΦΟΡΤΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ	4.032,26 €	6
15	30.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΛΕΩΦΟΡΕΙΩΝ	1.612,90 €	7
	30.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΩΝ-ΕΠΙΒΑΤΗΓΩΝ	4.032,26 €	8
16	30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΕΚΣΚΑΦΕΩΝ-ΦΟΡΤΩΤΩΝ	4.032,26 €	9
	30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΙΣΟΠΕΔΟΤΩΝ	3.225,81 €	10
	30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΕΛΚΥΣΤΗΡΩΝ	1.612,90 €	11
	30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΟΤΟΠΟΔΗΛΑΤΩΝ	806,45 €	12
17	20.6263 20.6264 30.6263 30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΟΥ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	16.129,03 €	ΟΛΕΣ
18	20.6263 20.6264 30.6263 30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	5.645,16 €	ΟΛΕΣ
20	20.6263 20.6264 30.6263 30.6264	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΦΑΝΟΠΟΙΕΙΑΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	1.612,90 €	ΟΛΕΣ
21	20.6263 20.6264 30.6263 30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΤΑΧΟΓΡΑΦΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ	806,45 €	ΟΛΕΣ

Κατόπιν των ανωτέρω εγγράφων [...] προτείνει στην Οικονομική Επιτροπή του Δήμου: Α) Τη ματαίωση της διαδικασίας για τις παρακάτω κατηγορίες που κατέστησαν άγονες, καθώς δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά κατά τη διαδικασία του ηλεκτρονικού ανοιχτού διαγωνισμού (άρθρο 26 παρ.6 και άρθρο 32 παρ.2α του Ν.4412/2016) και την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της Σύμβασης, με τη σύμφωνη γνώμη της ενιαίας αρχής δημοσίων συμβάσεων, διότι βάσει του άρθρου 116 παρ.2 του Ν.4412/2016 απαιτείται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων με διαπραγμάτευση άνω των ορίων (ήτοι 221.000,00 €): α) τις κατηγορίες της προμήθειας ανταλλακτικών με α/α: 1 – 2 – 3 - 4 - 5 – 6 – 9 - 12- για τις οποίες δεν κατατέθηκαν προσφορές (όπως αναλυτικά καταγράφονται στον παραπάνω πίνακα), β) τις κατηγορίες των εργασιών επισκευής / συντήρησης των οχημάτων και μηχανημάτων με α/α: 13 – 14 – 15 – 16 – 17 – 18 - 20 & 21, για τις οποίες δεν κατατέθηκαν προσφορές (όπως αναλυτικά καταγράφονται στον παραπάνω πίνακα)”. Το ανωτέρω Πρακτικό εγκρίθηκε με την με αριθμ. 250/06.11.2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, η οποία αναρτήθηκε στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ την 09.11.2018 προς ενημέρωση των συμμετεχόντων.

2.9. Ο Δήμος με το με ημερομηνία 13.12.2018 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφά του, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 14.12.2018 (αρ.πρωτ. εισερχ. 6578), γνωρίζει στην Αρχή τους συνημμένους πίνακες, αναφορικά με τις αξίες των άγονων τμημάτων αυτού.

Πίνακας 3

ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ

Οι κατηγορίες των ειδών που κατέστησαν άγονες

A/A	ΚΩΔΙΚΟΣ ΔΑΠΑΝΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ	ΠΟΣΟ (€) ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α. 24%	ΟΜΑΔΑ
1	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ	24.193,55 €	1
	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ	11.290,32 €	2
	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΣΑΡΩΘΡΩΝ	6.451,61 €	3
2	20.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΧΥΤΑ	4.032,26 €	4
	20.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΠΛΥΝΤΗΡΙΩΝ ΚΑΔΩΝ	3.225,81 €	5
3	30.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΦΟΡΤΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ	6.451,61 €	6
	30.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΛΕΩΦΟΡΕΙΩΝ	3.225,81 €	7
	30.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΩΝ-ΕΠΙΒΑΤΗΓΩΝ	3.225,81 €	8
4	30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΕΚΣΚΑΦΕΩΝ-ΦΟΡΤΩΤΩΝ	4.032,26 €	9
	30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΙΣΟΠΕΔΩΤΩΝ ΓΑΙΩΝ	4.435,48 €	10
	30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΕΛΚΥΣΤΗΡΩΝ	2.822,58 €	11
	30.6672.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΜΟΤΟΠΟΔΗΛΑΤΩΝ	806,45 €	12
5	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ - ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ	9.274,19 €	ΟΛΕΣ
	20.6672.01			
	30.6672.01			
6	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΛΙΚΩΝ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΟΥ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	24.193,55 €	ΟΛΕΣ
	20.6672.01			
	30.6671.01			
	30.6672.01			
9	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΦΑΝΟΠΟΙΕΙΟΥ	2.016,13 €	ΟΛΕΣ
	20.6672.01			
	30.6671.01			
	30.6672.01			
12	20.6671.01	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΛΙΚΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΤΑΧΟΓΡΑΦΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ	1.612,90 €	ΟΛΕΣ
	20.6672.01			
	30.6671.01			
	30.6672.01			
ΣΥΝΟΛΟ			111.290,32 €	

Πίνακας 4

ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ / ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ**Οι κατηγορίες των εργασιών που κατέστησαν άγονες**

A/A	ΚΩΔΙΚΟΣ ΔΑΠΑΝΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ	ΠΟΣΟ (€) ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α. 24%	ΟΜΑΔΑ
13	20.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ	16.129,03 €	1
	20.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ	4.838,71 €	2
14	20.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΣΑΡΩΦΩΡΩΝ	4.032,26 €	3
	20.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΧΥΤΑ	1.612,90 €	4
	20.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΠΛΥΝΤΗΡΙΩΝ ΚΑΔΩΝ	2.016,13 €	5
	20.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΦΟΡΤΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ	5.645,16 €	6
	30.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΛΕΩΦΟΡΕΙΩΝ	2.016,13 €	7
15	30.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΩΝ-ΕΠΙΒΑΤΗΓΩΝ	4.032,26 €	8
	30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΕΚΣΚΑΦΕΩΝ-ΦΟΡΤΩΤΩΝ	4.032,26 €	9
	30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΙΣΟΠΕΔΟΤΩΝ	4.838,71 €	10
	30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΕΛΚΥΣΤΗΡΩΝ	1.612,90 €	11
16	30.6264	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΟΤΟΠΟΔΗΛΑΤΩΝ	1.209,68 €	12
	20.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΟΥ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	18.145,16 €	ΟΛΕΣ
	20.6264			
	30.6263			
30.6264				
17	20.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	5.645,16 €	ΟΛΕΣ
	20.6264			
	30.6263			
	30.6264			
18	20.6263	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΦΑΝΟΠΟΙΕΙΑΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ	1.612,90 €	ΟΛΕΣ
	20.6264			
	30.6263			
	30.6264			
19	20.6263	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΤΑΧΟΓΡΑΦΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ	806,45 €	ΟΛΕΣ
	20.6264			
	30.6263			
	30.6264			
ΣΥΝΟΛΟ			78.225,80	

2.10. Ακολούθως, με το με ημερομηνία 20.11.2018 έγγραφό του, ο Δήμος δηλώνει ότι: “[...] δεν εκκρεμούν κατά της διεξαγωγής της δημοπρασίας, του κύρους του διαγωνισμού και της Διακήρυξης [...] καμία ένσταση, προσφυγή ή ένδικα μέσα”.

2.11. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας την υπ’ αριθμ. 250/06.11.2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία έχει εγκρίνει, υπό την αίρεση της παροχής σύμφωνης γνώμης από την Αρχή, την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, προκειμένου να αναθέσει την προμήθεια ανταλλακτικών και την ανάθεση υπηρεσιών για την επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 189.516,12€ και συγκεκριμένα την προμήθεια των ειδών των κατηγοριών με α/α 1, 2, 3, 4, 5, 6, 9 και 12 προϋπολογισθείσας αξίας 111.290,32€ προ Φ.Π.Α. και τις υπηρεσίες των κατηγοριών με α/α 13, 14, 15, 16, 17, 18, 20 και 21 12 προϋπολογισθείσας αξίας 78.225,80€ προ Φ.Π.Α., της διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων και των τεχνικών προδιαγραφών του προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού για τα εν λόγω αιτούμενα είδη.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ’, υποπερίπτωση δδ’ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β’ της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147)

εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...].».

4. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: “Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

5. Η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 4 του ίδιου νόμου προβλέπει: “2. Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. Στην περίπτωση μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται εν μέρει από υπηρεσίες κατά την έννοια των άρθρων 107 έως 110 και εν μέρει από άλλες υπηρεσίες ή μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται εν μέρει από υπηρεσίες και εν μέρει από προμήθειες, το κύριο αντικείμενο καθορίζεται, σύμφωνα με το ποια από τις εκτιμώμενες αξίες των αντίστοιχων υπηρεσιών ή προμηθειών είναι η υψηλότερη”.

6. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: “Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...] γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπíπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α”.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2017/2365 Κανονισμού της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής της κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό, από 01.01.2018 αναπροσαρμόστηκε στις 144.000 και 221.000 ευρώ, αντιστοίχως.

7. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3, 9 και 10 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμνεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

8. Η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στην οποία ορίζεται: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της”.

9. Το άρθρο 53 του ως άνω νόμου με τίτλο “Περιεχόμενο εγγράφων της σύμβασης” προβλέπει: “ 1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης, πλην της προκήρυξης σύμβασης του άρθρου 63 και της προκαταρκτικής προκήρυξης του άρθρου 62 σε περίπτωση που χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού, περιέχουν ιδίως: [...] ε) ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης. Επίσης οποιαδήποτε δικαιώματα προαίρεσης για συμπληρωματικές ή νέες συμβάσεις και, εφόσον είναι γνωστό, το προσωρινό χρονοδιάγραμμα για την άσκηση των δικαιωμάτων αυτών, καθώς και τον αριθμό των παρατάσεων για την άσκησή τους [...] ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης [...]”

10. Το άρθρο 54 παρ. 2 και 4 του ιδίου νόμου ορίζει: “2. Οι τεχνικές προδιαγραφές εξασφαλίζουν ισότιμη πρόσβαση των οικονομικών φορέων στη διαδικασία σύναψης σύμβασης και δεν έχουν ως αποτέλεσμα τη δημιουργία αδικαιολόγητων εμποδίων στο άνοιγμα των δημόσιων συμβάσεων στον ανταγωνισμό [...] 4. Οι τεχνικές προδιαγραφές, εκτός εάν δικαιολογείται από το αντικείμενο της σύμβασης, δεν περιέχουν μνεία συγκεκριμένης κατασκευής ή προέλευσης ή ιδιαίτερης μεθόδου κατασκευής που να χαρακτηρίζει τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες που παρέχονται από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα ούτε εμπορικού σήματος, διπλώματος ευρεσιτεχνίας, τύπων ή συγκεκριμένης καταγωγής ή παραγωγής που θα είχε ως αποτέλεσμα να ευνοούνται ή να αποκλείονται ορισμένες επιχειρήσεις ή ορισμένα προϊόντα. Η εν λόγω μνεία επιτρέπεται, κατ’ εξαίρεση, όταν δεν είναι δυνατόν να γίνει επαρκώς προσδιορισμένη και κατανοητή περιγραφή του αντικείμενου της σύμβασης κατ’ εφαρμογή της παρ. 3. Η εν λόγω μνεία συνοδεύεται από τον όρο «ή ισοδύναμο»”.

11. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: “1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120”.

12. Στο άρθρο 95 του ιδίου νόμου, “ Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών” προβλέπεται ότι: “ 5. Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών, ισχύουν επιπλέον τα ακόλουθα: α) η τιμή του προς προμήθεια υλικού ή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται ανά μονάδα, όπως καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. Στην τιμή περιλαμβάνονται

οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για παράδοση του υλικού ή της παρεχόμενης υπηρεσίας στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης, β) στις περιπτώσεις των παραγράφων 9 και 10 του άρθρου 53, όταν από τα έγγραφα της σύμβασης προβλέπεται αναπροσαρμογή τιμών, τότε η οικονομική προσφορά υποβάλλεται υποχρεωτικά σε ποσοστό έκπτωσης επί της τιμής της εκτιμώμενης αξίας του υλικού ή της παροχής υπηρεσίας. 6. Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει της τιμής, η τελευταία μπορεί να προκύπτει κατά την προσφερόμενη έκπτωση επί τοις εκατό στην τιμή του είδους, βάσει τιμών αναφοράς, όπως αυτές προσδιορίζονται από την κείμενη νομοθεσία”.

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Κομοτηνής, αφορά στη σύναψη μεικτής δημόσιας σύμβασης με αντικείμενο ταυτοχρόνως την προμήθεια αγαθών και την παροχή υπηρεσιών, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 και 9 (β) του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 και 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Επιπρόσθετα, έχοντας υπόψη τη νομολογία, “ο ορισμός μιας δημόσιας συμβάσεως ως συμβάσεως έργου, προμηθειών και υπηρεσιών ανάγεται στο κοινοτικό δίκαιο και δεν εξαρτάται από το χαρακτηρισμό της ίδιας συμβάσεως με βάση την εθνική νομοθεσία” (βλ. ΔΕΚ, απόφαση της 18.7.2007, C-382/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκ. 30).

Δεδομένης δε της ρητής διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν.4412/2016 και έχοντας υπόψη το ότι η συνολική εκτιμώμενη αξία (ήτοι ενδεικτικός προϋπολογισμός ποσού 80.564,51€ χωρίς ΦΠΑ) των υπηρεσιών (εργασιών) συντήρησης και επισκευής της σύμβασης υπολείπεται της συνολικής εκτιμώμενης αξίας (ενδεικτικού προϋπολογισμού ποσού 160.427,84€ χωρίς ΦΠΑ) της προμήθειας των αντίστοιχων ανταλλακτικών που περιλαμβάνει η σύμβαση, προκύπτει το συμπέρασμα ότι η εξεταζόμενη μεικτή δημόσια σύμβαση πρέπει να εξετασθεί με βάση τις εφαρμοστέες περί δημοσίων συμβάσεων προμηθειών διατάξεις.

Ως εκ των προεκτεθέντων και λόγω του ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 189.516,12€ προ Φ.Π.Α. που αποτελεί τμήμα μίας μεγαλύτερης σύμβασης του Δήμου προϋπολογισθείσας αξίας 240.992,35€ προ Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ` υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

14. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από την αιτούσα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση

σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

16. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

16.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Κομοτηνής διενήργησε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό, προϋπολογισμού δαπάνης 240.992,35€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για την προμήθεια ανταλλακτικών και την ανάθεση υπηρεσιών για την επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου.

Από τη μελέτη του φακέλου διαπιστώθηκαν οι κατωτέρω ουσιαστικές πλημμέλειες στη διακήρυξη, ειδικότερα:

1) Αναφορικά με το κριτήριο κατακύρωσης του διαγωνισμού, στην υπ' αριθμ. 78/2018 μελέτη του Δήμου αναφερόταν: «[...] με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή όπως αυτή προκύπτει από την υποβολή ενιαίου ποσοστού έκπτωσης (%) επί του ισχύοντος κάθε φορά επίσημου τιμοκαταλόγου ανταλλακτικών των οίκων κατασκευής του εξοπλισμού, ή βάσει χαμηλότερης τιμής στο σύνολο της ομάδας {το διαφορετικό κριτήριο υφίσταται αναλόγως της ομάδας για την οποία θα κατατεθεί προσφορά}» ενώ στην υπ' αρ. πρωτ. 25098/14.09.2018 σχετική διακήρυξη οριζόταν ότι: “Κριτήριο κατακύρωσης (μειοδότης) αποτελεί: α) η χαμηλότερη τιμή προσφοράς (δηλαδή το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης) για το σύνολο του προϋπολογισμού της μελέτης της συγκεκριμένης ομάδας που κατατίθεται προσφορά και β) η χαμηλότερη τιμή στο σύνολο της ομάδας για τις ομάδες 14 (ψήκρες σαρώθρων), για τους ηλεκτρικούς συσσωρευτές και για τα ελαστικά” και ότι “Το προσφερόμενο ανά ομάδα ποσοστό έκπτωσης θα πρέπει να είναι ίδιο για την προμήθεια ανταλλακτικών και την εργασία που αφορά την ίδια κατηγορία/ομάδα. Για τα ανταλλακτικά το ποσοστό έκπτωσης θα δίνεται στην τιμή του τρέχοντος ισχύοντος επίσημου τιμοκαταλόγου ανταλλακτικών των οίκων κατασκευής κατά την ημέρα παράδοσης του ανταλλακτικού, ενώ για τις εργασίες το ποσοστό έκπτωσης θα δίνεται λαμβάνοντας υπόψη τη μέση ωριαία αποζημίωση για πάσης φύσεως εργασίες επισκευών, όπως αυτή ορίζεται στη σχετική μελέτη της Υπηρεσίας”, δημιουργώντας με τον τρόπο αυτό μία στρέβλωση του κριτηρίου της χαμηλότερης τιμής, αφού σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 95 του ν.4412/2016: “Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει της τιμής, η τελευταία μπορεί να προκύπτει κατά την προσφερόμενη έκπτωση επί τοις εκατό στην τιμή του είδους, βάσει τιμών αναφοράς, όπως αυτές προσδιορίζονται από την κείμενη νομοθεσία”.

Από την εξέταση του φακέλου, προκύπτει ότι η “τελική τιμή” βάσει της οποίας θα τιμολογηθούν από τον ανάδοχο τα προς παράδοση υλικά και ανταλλακτικά συντήρησης και επισκευής οχημάτων/μηχανημάτων έργου, δεν συνεχεται κατά τρόπο γνωστό και δεδομένο κατά τη χρονική στιγμή υποβολής της προσφοράς του με την τιμή της οικονομικής του προσφοράς για την αντίστοιχη ομάδα, καθώς, ως εκ του όρου του άρθρου 2.4.3 της διακήρυξης, η βάση τιμολόγησης των παραδοτέων υλικών και ανταλλακτικών κατά το στάδιο εκτέλεσης της σύμβασης αποτελείται από τον: “ισχύοντα επίσημο τιμοκατάλογο των ανταλλακτικών κατά περίπτωση, κάθε φορά που θα προμηθεύω το δήμο με τα συγκεκριμένα

ανταλλακτικά” που θα προσκομίσει ο ανάδοχος κατά το στάδιο εκτέλεσης της σύμβασης, ο οποίος, όμως, δεν συνιστά στοιχείο της προσφοράς των διαγωνιζομένων.

Επιπρόσθετα στην υπ’ αριθμ. 58/2018 Μελέτη του Δήμου ορίζεται ότι: “Ως μέση ωριαία αποζημίωση για πάσης φύσεως εργασίες επισκευών, συντήρησης ή τοποθέτησης ανταλλακτικών ορίζεται το ποσό των 50€/ώρα. Ως ωριαία αποζημίωση ορίζεται η πραγματική ώρα απασχόλησης του κάθε τεχνίτη για την εκτελούμενη εργασία”, ενώ στη σχετική διακήρυξη προβλέπεται ότι: “[...] ενώ για τις εργασίες το ποσοστό έκπτωσης θα δίνεται λαμβάνοντας υπόψη τη μέση ωριαία αποζημίωση για πάσης φύσεως εργασίες επισκευών, όπως αυτή ορίζεται στη σχετική μελέτη της Υπηρεσίας”. Από το συνδυασμό των δύο ως άνω διατάξεων και λαμβάνοντας υπόψιν ότι ο Δήμος δεν όρισε τον αριθμό των εργατωρών που απαιτείται για την παροχή κατά περίπτωση των απαιτούμενων εργασιών, διαφαίνεται ότι δεν επιτυγχάνεται η σκοπιμότητα του κριτηρίου της χαμηλότερης τιμής για την ανάθεση των υπηρεσιών για την επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων καθώς δύναται ο ανάδοχος να προσφέρει χαμηλότερη τιμή για την εργασία της παρεχόμενης υπηρεσίας του αλλά να χρεώσει στο Δήμο μεγαλύτερο αριθμό εργατωρών, καθώς ο Δήμος δεν αναφέρει ενδεικτικό πίνακα εργατωρών για τις ομάδες εργασίας που αιτείται.

2) Στα συμβατικά τεύχη και συγκεκριμένα τόσο στην υπ’ αριθμ. 78/2018 μελέτη του Δήμου όσο και στην υπ’ αρ. πρωτ. 25098/14.09.2018 σχετική διακήρυξη υπάρχει αοριστία στις ποσότητες, τα είδη των ανταλλακτικών και των εργασιών για τα οποία οι υποψήφιοι ανάδοχοι πρέπει να καταθέσουν προσφορά για το σύνολο των ενενήντα πέντε (95) συνολικά οχημάτων - μηχανημάτων στα οποία συμπεριλαμβάνονται απορριμματοφόρα, φορτηγά, ημιφορτηγά, λεωφορεία, καλαθοφόρα, μηχανήματα έργων και επιβατικά.

Σύμφωνα με τη νομολογία, βλ. ενδεικτικά ΕλΣυν Τμ. VI 3368/2011, “*Η δε αρχή της διαφάνειας που απορρέει από την αρχή της ίσης μεταχείρισης, προϋποθέτει ότι όλοι οι όροι και οι λεπτομέρειες της διαδικασίας ανάθεσης αποτυπώνονται με σαφήνεια και ακρίβεια στην οικεία διακήρυξη. Συνεπώς, η αρχή της διαφάνειας συνεπάγεται ότι όλα τα ουσιώδη στοιχεία για την προσήκουσα κατανόηση του αντικείμενου της υπό σύναψη προμήθειας τίθενται σε γνώση όλων των υποψηφίων, ώστε να παρέχεται η δυνατότητα να κατανοήσουν το ακριβές περιεχόμενο των όρων της διακήρυξης και να τους ερμηνεύσουν με τον ίδιο τρόπο και αφετέρου να παρέχεται στην αναθέτουσα αρχή η δυνατότητα να ελέγξει αποτελεσματικά εάν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν τον οικείο διαγωνισμό. Επομένως, η διακήρυξη προμήθειας αγαθών από το Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. κ.λ.π. πρέπει οπωσδήποτε να περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, ως ουσιώδες στοιχείο της, την ακριβή ποσότητα του προς προμήθεια αγαθού και αν το είδος αυτό αναλύεται σε περισσότερες κατηγορίες ή η κάθε κατηγορία αναλύεται σε περισσότερες υποκατηγορίες διαφορετικών προϊόντων, που αποτελούν όμως το τελικό τιμολογήσιμο προϊόν, πρέπει να προσδιορίζει την ποσότητα των επιμέρους ειδών κάθε κατηγορίας ή υποκατηγορίας μέχρι το τελικό τιμολογήσιμο προϊόν, τουλάχιστον κατά προσέγγιση. Η παράλειψη αναφοράς του εν λόγω στοιχείου καθιστά ασαφή τη διακήρυξη και, συνεπώς, μη νόμιμη (βλ. σχετ. Πρακτικά Ολομ. Ε.Σ. της 27ης Γ.Σ. της 29.11.2000 και της 32ης Γ.Σ. της 20.12.2000, VI Τμ. Αποφάσεις 2246, 1778/2011, 3145/2010, 1652, 1723/2009, Πράξεις 22, 36, 46/2009, 2/2003, 8/2004, βλ. και Δ.Ε.Κ., 12.12.2002 C470/99 «Universale Bau κ.λπ.», σκ. 93 και 18.10.2001 «SIAC Construction Ltd», σκ. 34 και 41 έως 44, 17.9.2002 Concordia Bus Finland Oy Ab και Helsingin Kaupunki, HKL –Bussiliikenne, C513/99, σκ. 81 έως 83, [...]).”*

Όσον αφορά τις ως πλημμέλειες επισημαίνεται ότι η προαναφερόμενη, γνωστή στην αναθέτουσα αρχή, τεχνική ιδιομορφία της σύμβασης, η οποία σχετίζεται με την δυσχέρεια εκ των προτέρων του προσδιορισμού των αιτούμενων κατά ποσότητα ανταλλακτικών και υπηρεσιών (εργασιών συντήρησης και επισκευής) καθώς και της εκτιμώμενης αξίας αυτών και, συνεπώς, την επακόλουθη αδυναμία της

αναθέτουσας αρχής να εφαρμόσει αντικειμενικά το κριτήριο ανάθεσης της υπό εξέταση σύμβασης (χαμηλότερη τιμή προσφοράς για το σύνολο του προϋπολογισμού της μελέτης της συγκεκριμένης ομάδας που κατατίθεται προσφορά), θα μπορούσε να αντιμετωπισθεί με τη χρήση μοναδικού ενδεικτικού καταλόγου, ως ενιαίας βάσης τιμολόγησης των παραδοτέων υλικών, ανταλλακτικών και υπηρεσιών και πιθανώς στο πλαίσιο ενός άλλου εργαλείου που παρέχει η νομοθεσία όπως η συμφωνία πλαίσιο.

Επιπλέον των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι όπως προκύπτει από το σημείο 2.4 της παρούσης, η προκήρυξη του Δήμου, όπως αυτή δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε., όριζε τον αριθμό των τμημάτων σε δύο (2), γεγονός που έρχεται σε διάσταση με την υπ' αριθμ. 78/2018 Μελέτη του Δήμου όπως αποτυπώνεται στο σημείο 2.1 της παρούσης και την ανάρτηση του διαγωνισμού στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ όπως προκύπτει στο σημείο 2.4 της παρούσης. Πέραν των ανωτέρω διαπιστώνεται ότι υπάρχει μία ασάφεια στον ορισμό των τμημάτων της σύμβασης και των εκτιμώμενων αξιών αυτών όπως αυτά παρατίθενται στην υπ' αριθμ. 78/2018 μελέτη του Δήμου. Συγκεκριμένα και όπως αποτυπώνεται στους Πίνακες 1 και 2 της παρούσης, η πρώτη στήλη φέρει κεφαλίδα με τίτλο "Α/Α" με αρίθμηση από 1 έως 21, η τρίτη στήλη φέρει κεφαλίδα με τίτλο "ΤΙΤΛΟΣ" και παραθέτει 37 τίτλους, όσες και οι γραμμές στο ΕΣΗΔΗΣ, η πέμπτη στήλη φέρει κεφαλίδα με τίτλο "ΟΜΑΔΑ" παραθέτοντας αρίθμηση από 1 έως 12, στη συνέχεια αναφέρει λεκτικά "ΟΛΕΣ" και ακολούθως περιλαμβάνει την αρίθμηση 14, σύμφωνα με τις 14 ομάδες οχημάτων που παραθέτει ακολούθως η υπ' αριθμ. 78/2018 Μελέτη του Δήμου. Τα ανωτέρω, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι αναφορικά με το κριτήριο κατακύρωσης η σχετική διακήρυξη αναφέρει: "Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, μόνο βάσει τιμής (το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί του συνόλου του προϋπολογισμού της μελέτης της συγκεκριμένης ομάδας [...]) δύναται να οδηγήσουν σε σύγχυση των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων για τα τμήματα για τα οποία θα ήταν δυνατή η επί μέρους υποβολή προσφοράς. Στην ανωτέρω σύγχυση δύναται να οδηγήσει και ο όρος της διακήρυξης: "[...] Ο υποψήφιος ανάδοχος που καταθέτει προσφορά για την προμήθεια ανταλλακτικών, πρέπει υποχρεωτικά και επί ποινή αποκλεισμού να καταθέσει προσφορά και για την αντίστοιχη ομάδα εργασίας συντήρησης/επισκευής. Εξαιρούνται οι ομάδες συσσωρευτών και η ομάδα των ψηκτρών σαρώθρων", καθώς ομαδοποιεί επιπρόσθετα τα ως άνω αναφερόμενα 37 τμήματα που περιεγράφηκαν στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ.

17. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων κρίνεται ότι οι ως άνω πλημμέλειες επηρέασαν το αποτέλεσμα της διαγωνιστικής διαδικασίας και συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα αυτής. Ως εκ τούτου παρέλκει η ανάγκη εξέτασης των λοιπών προϋποθέσεων εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παράγραφος 2, περίπτωση α' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (Α.Δ.Μ.-Θ.) για την περίοδο 2019-2020, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, με τίτλο: 'Προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (Α.Δ.Μ.-Θ.) για την περίοδο 2019-2020' προϋπολογισμού 781.499,77 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Κομοτηνής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011 για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση

προκήρυξης διαγωνισμού, για την προμήθεια ανταλλακτικών και την ανάθεση υπηρεσιών για την επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 189.516,12€ προ Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα για τα είδη των κατηγοριών με α/α 1, 2, 3, 4, 5, 6, 9 και 12 προϋπολογισθείσας αξίας 111.290,32€ προ Φ.Π.Α. και τις υπηρεσίες των κατηγοριών με α/α 13, 14, 15, 16, 17, 18, 20 και 21 12 προϋπολογισθείσας αξίας 78.225,80€ προ Φ.Π.Α., της υπ' αιθμ. πρωτ. 25098/14.09.2018 διακήρυξης (ΑΔΑΜ:18PROC003685254 2018-09-14) του προηγούμενου διαγωνισμού, για τις οποίες δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4412/2016, άρθρο 32, παρ. 2, περ. α, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 19 Δεκεμβρίου 2018

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα