



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ35/2018

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 3^η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαοκτώ (2018) ημέρα Τρίτη και ώρα 11:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος	Γεώργιος Καταπόδης
Μέλη	Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)
	Δημήτριος Σταθακόπουλος
	Μαρία Στυλιανίδου
	Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Ευσταθία Μαρκάτου.

Εισηγήτρια: Στυλιανή Παρασκευά, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια, Στυλιανή Παρασκευά και η προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων Χριστίνα Καζιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης «*Προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας για το έτος 2018*», προϋπολογισμού 214.206,45€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (ήτοι 265.616,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια άγονου ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, άνω των ορίων.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8055/1/18/150010-ι' από 12.03.2018 αίτημα της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 13.03.2018 (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1504), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. 8055/1/18/150010-ι' από 29.03.2018 έγγραφο και τα συνημμένα σε αυτό, το οποίο παρελήφθη στις 02.04.2018 (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1897), η Αστυνομική Διεύθυνση Αιτωλίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης «*Προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας για το έτος 2018*», προϋπολογισθείσας δαπάνης 214.206,45€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ ή 265.616,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια ανοικτού ηλεκτρονικού άγονου διαγωνισμού, άνω των ορίων.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την υπ' αριθμ. 7000/1/7/18 /05.12.2017 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών μεταβιβάστηκε η αρμοδιότητα του διατάκτη του Ειδικού Φορέα 07-410 στο Διευθυντή της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας (δευτερεύον διατάκτης). Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 7000/1/7/18-β από 05.12.2017 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών, μεταβιβάστηκαν πιστώσεις στον ΚΑΕ 1511 (υγρά καύσιμα) συνολικού ποσού 290.016,00 ευρώ, ήτοι 101.760,00 ευρώ για πετρέλαιο κίνησης (CPV 09134100-8) και 188.256,00 ευρώ βενζίνη αμόλυβδη (CPV 09132100-4).

2. Με την υπ' αριθμ. 8055/1/18/150010-α από 22.01.2018 (ΑΔΑ: ΩΨΦΗ465Χ07-4Μ4) απόφαση ανάληψης υποχρέωσης, εγκρίθηκε η δέσμευση πίστωσης ύψους 265.616,00€, για την πληρωμή ισόποσης δαπάνης σε βάρος της πίστωσης του προϋπολογισμού εξόδων του υπό Φορέα 07 Ειδικός Φορέας 410 «Ελληνική Αστυνομία», με Κ.Α.Ε. 1511, οικ. Έτους 2018, ως εξής: «*Δαπάνη για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και συγκεκριμένα βενζίνης αμόλυβδης (CPV:09132100-4) & πετρέλαιο ντίζελ (CPV: 09134100-8), έτους 2018, για την κίνηση των Υπηρεσιακών οχημάτων της, Δ.Α. Αιτωλίας & Υφιστάμενων Υπηρεσιών έδρας της (Επιτελείο, Α.Τ. Μεσολογγίου – Τ.Τ. Μεσολογγίου – Τ.Α. Μεσολογγίου – Α.Τ. Αιτωλικού), Α.Τ. Ναυπακτίας & Τ.Τ. Ναυπακτίας, Α.Τ. Ξηρομέρου & Α.Σ. Γαβαλούς*».

3. Ακολούθως, ο Διευθυντής της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας εξέδωσε την υπ' αριθμ. πρωτ. 8055/1/18/150010-δ (ΑΔΑΜ: 18PROC002600864 2018-01-30) διακήρυξη ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, άνω των ορίων, για την προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των Υπηρεσιών της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας για το έτος 2018, προϋπολογισμού 214.206,45€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι 265.616,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και με δικαίωμα προαίρεσης 15% επί της ποσότητας στη διαδικασία της κατακύρωσης.

3.1. Στο άρθρο 2.3.1 της διακήρυξης ορίζεται ότι: «*Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής και ειδικότερα: Για την ανάδειξη προμηθευτή/ών για την προμήθεια υγρών καυσίμων (βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτ. & πετρελαίου κίνησης), κριτήριο κατακύρωσης είναι η χαμηλότερη τιμή σε ευρώ, που θα προκύπτει μετά την ενιαία ποσοστιαία έκπτωση (μέχρι το δεύτερο δεκαδικό ψηφίο) - επί τοις εκατό (%) - επί της εκάστοτε νόμιμα διαμορφούμενης, μέσης λιανικής τιμής πώλησης έκαστου είδους, όπως αυτή ανακοινώνεται από το*

Τμήμα Εμπορίου της Δ/σης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Αιτ/νίας, κατά την ημέρα παράδοσης αυτού, που αντιστοιχεί σε κάθε χαρακτηριστικό γνώρισμα του είδους (πετρέλαιο κίνησης, βενζίνη αμόλυβδη). Το ανωτέρω ποσοστό έκπτωσης μπορεί να είναι και αρνητικό χωρίς να υπερβαίνει το ποσοστό 5%».

3.2. Στο άρθρο 1 “Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης” ορίζεται ότι η εν λόγω προμήθεια υποδιαιρείται στα ακόλουθα τμήματα:

ΤΜΗΜΑ Α: ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ Δ. Α. ΑΙΤΩΛΙΑΣ

Δ. Α. ΑΙΤΩΛΙΑΣ Υφισταμένων Υπηρεσιών της (ΕΠΙΤΕΛΕΙΟ, ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟ ΤΜΗΜΑ ΜΕΣΟΛΟΓΓΙΟΥ - ΤΜΗΜΑ ΤΡΟΧΑΙΑΣ ΜΕΣΟΛΟΓΓΙΟΥ – ΤΜΗΜΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΜΕΣΟΛΟΓΓΙΟΥ & ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟ ΤΜΗΜΑ ΑΙΤΩΛΙΚΟΥ)

ΤΜΗΜΑ Α'	ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΟΥ	CPV	ΠΟΣΟΣΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΜΕΣΗ ΛΙΑΝΙΚΗ ΤΙΜΗ χωρίς ΦΠΑ	ΠΡΟΫΠ/ΝΗ ΔΑΠΑΝΗ χωρίς ΦΠΑ σε €	ΠΡΟΫΠ/ΝΗ ΔΑΠΑΝΗ συμπερ/νου ΦΠΑ σε €
ΚΩΔΙΚΟΣ ΝUTS: EL631	Βενζίνη Αμόλυβδη 95	09132100-4	60.511,38	1,249	75.578,71	93.717,60
	Δικαίωμα προαίρεσης 15% (επί της Αμολ. Βενζίνης)		10.678,48	1,249	13.337,42	16.538,40
	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 (με προαίρεση 15%)		71.189,86	1,249	88.916,13 (α)	110.256,00 (α)
	Πετρέλαιο κίνησης	09134100-8	41.308,75	1,068	44.117,74	54.706,00
	Δικαίωμα προαίρεσης 15% (επί του Πετρελαίου)		7.289,77	1,068	7.785,48	9.564,00
	Πετρέλαιο Κίνησης (με προαίρεση 15%)		48.598,52	1,068	51.903,23 (β)	64.360,00 (β)
ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ Α (α)+(β)					140.819,36	174.616,00

ΤΜΗΜΑ Β: ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΝΑΥΠΑΚΤΙΑΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟ ΤΜΗΜΑ ΝΑΥΠΑΚΤΙΑΣ & ΤΜΗΜΑ ΤΡΟΧΑΙΑΣ ΝΑΥΠΑΚΤΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ Β'	ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΟΥ	CPV	ΠΟΣΟΣΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΜΕΣΗ ΛΙΑΝΙΚΗ ΤΙΜΗ χωρίς ΦΠΑ	ΠΡΟΫΠ/ΝΗ ΔΑΠΑΝΗ χωρίς ΦΠΑ σε €	ΠΡΟΫΠ/ΝΗ ΔΑΠΑΝΗ συμπερ/νου ΦΠΑ σε €
ΚΩΔΙΚΟΣ ΝUTS: EL631	Βενζίνη Αμόλυβδη 95	09132100-4	24.148,35	1,249	30.161,29	37.400,00
	Δικαίωμα προαίρεσης 15% (επί της Αμολ. Βενζίνης)		4.261,47	1,249	5.322,58	6.600,00
	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 (με προαίρεση 15%)		28.409,82	1,249	35.483,87 (α)	44.000,00 (α)
	Πετρέλαιο κίνησης	09134100-8	17.971,49	1,068	19.193,55	23.800,00
	Δικαίωμα προαίρεσης 15% (επί του Πετρελαίου)		3.171,44	1,068	3.387,10	4.200,00
	Πετρέλαιο Κίνησης (με προαίρεση 15%)		21.142,93	1,068	22.580,65 (β)	28.000,00 (β)

ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ Β (α)+(β)			58.064,52	72.000,00
--	--	--	------------------	------------------

ΤΜΗΜΑ Γ: ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΞΗΡΟΜΕΡΟΥ - ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟ ΤΜΗΜΑ ΞΗΡΟΜΕΡΟΥ

ΤΜΗΜΑ Γ'	ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΟΥ	CPV	ΠΟΣΟΣΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΜΕΣΗ ΛΙΑΝΙΚΗ ΤΙΜΗ χωρίς ΦΠΑ	ΠΡΟΫΠ/ΝΗ ΔΑΠΑΝΗ χωρίς ΦΠΑ σε €	ΠΡΟΫΠ/ΝΗ ΔΑΠΑΝΗ συμπερ/νου ΦΠΑ σε €
ΚΩΔΙΚΟΣ NUTS: EL631	Βενζίνη Αμόλυβδη 95	09132100-4	6.311,49	1,249	7.883,06	9.775,00
	Δικαίωμα προαίρεσης 15% (επί της Αμολ. Βενζίνης)		1.113,80	1,249	1.391,13	1.725,00
	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 (με προαίρεση 15%)		7.425,29	1,249	9.274,19 (α)	11.500,00 (α)
	Πετρέλαιο κίνησης	09134100-8	320,92	1,068	342,74	425,00
	Δικαίωμα προαίρεσης 15% (επί του Πετρελαίου)		56,63	1,068	60,48	75,00
	Πετρέλαιο Κίνησης (με προαίρεση 15%)		377,55	1,068	403,23 (β)	500,00 (β)
ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ Γ (α)+(β)					9.677,42	12.000,00

ΤΜΗΜΑ Δ: ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΓΑΒΑΛΟΥΣ - ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟ ΣΤΑΘΜΟ ΓΑΒΑΛΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ Δ'	ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΟΥ	CPV	ΠΟΣΟΣΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΜΕΣΗ ΛΙΑΝΙΚΗ ΤΙΜΗ χωρίς ΦΠΑ	ΠΡΟΫΠ/ΝΗ ΔΑΠΑΝΗ χωρίς ΦΠΑ σε €	ΠΡΟΫΠ/ΝΗ ΔΑΠΑΝΗ συμπερ/νου ΦΠΑ σε €
ΚΩΔΙΚΟΣ NUTS: EL631	Βενζίνη Αμόλυβδη 95	09132100-4	3.292,95	1,249	4.112,90	5.100,00
	Δικαίωμα προαίρεσης 15% (επί της Αμολ. Βενζίνης)		581,11	1,249	725,81	900,00
	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 (με προαίρεση 15%)		3.874,07	1,249	4.838,71 (α)	6.000,00 (α)
	Πετρέλαιο κίνησης	09134100-8	641,84	1,068	685,48	850,00
	Δικαίωμα προαίρεσης 15% (επί του Πετρελαίου)		113,27	1,068	120,97	150,00
	Πετρέλαιο Κίνησης (με προαίρεση 15%)		755,10	1,068	806,45 (β)	1.000,00 (β)
ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ Δ (α)+(β)					5.645,16	7.000,00

ΣΥΝΟΛΟ Α+Β+Γ+Δ (Συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. & Δικαιώματος προαίρεσης 15%) 265.616,00 ΕΥΡΩ

Στο ίδιο άρθρο ορίζεται: «Προσφορές υποβάλλονται για μια, περισσότερες ή και για όλες τις ομάδες, ως αυτές προσδιορίζονται παραπάνω . Σε κάθε περίπτωση, η προσφορά θα αφορά το σύνολο των ειδών που περιλαμβάνονται στην ομάδα ή τις ομάδες για τις οποίες συμμετέχει ο διαγωνιζόμενος, επί ποινή απαραδέκτου».

3.3. Στο προοίμιο της διακήρυξης ορίζεται ότι: «Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την υπογραφή της μέχρι την 31-12-2018».

3.4. Στο άρθρο 2.2.2. “Εγγύηση συμμετοχής” ορίζεται ότι: «2.2.2.1. Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής (Παράρτημα Ε), που ανέρχεται στο ποσό των:
ΤΜΗΜΑ Α': 2.816,39 ευρώ (δύο χιλιάδων οκτακοσίων δέκα έξι ευρώ και τριάντα εννέα λεπτών)
ΤΜΗΜΑ Β': 1.161,29 ευρώ (χιλίων εκατόν εξήντα ενός ευρώ και είκοσι εννέα λεπτών)
ΤΜΗΜΑ Γ': 193,55 ευρώ (εκατόν ενενήντα τριών ευρώ και πενήντα πέντε λεπτών)
ΤΜΗΜΑ Δ': 112,90 ευρώ (εκατόν δώδεκα ευρώ και ενενήντα λεπτών)
Επισημαίνεται ότι τα ανωτέρω ποσά έχουν υπολογισθεί συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης 15%».

4. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (την 29.01.2018) και δημοσιεύτηκε (στις 31.01.2018 με αριθμό εγγράφου 2018/S 021-043568) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Συνακόλουθα, η υπ' αριθμ. πρωτ. 8055/1/18/150010-γ' από 29.01.2018 περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες «ΣΥΝΕΙΔΗΣΗ» και «ΕΘΝΙΚΗ ΗΧΩ» στις 02.02.2018 και αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ:699Κ465ΧΘ7-Ι3Δ). Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 18PROC00200864 2018-01-30. Επιπλέον, η περίληψη του διαγωνισμού καθώς και τα συμβατικά τεύχη αυτού αναρτήθηκαν στη δικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ με α/α διαγωνισμού 53173) την 31.01.2018. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 19.02.2018 και ώρα 10:00:00 ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 01.03.2018 και ώρα 14:00:00.

5. Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 8055/1/18/150010-ζ' από 12.03.2018 (ΑΔΑ: ΩΒΣΛ465ΧΘ7-05Ξ) Απόφαση του Διευθυντή της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας, ο Διευθυντής αφού έλαβε υπόψη του το υπ' αριθμ. 8055/1/18/150010-ε από 07.03.2018 πρακτικό της αρμόδιας επιτροπής, αποφάσισε τα εξής: «Κηρύσσουμε τον ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων, που προκηρύχτηκε με την υπ' αριθμ. 8055/1/18/150010-δ από 30-01-2018 (με συστημικό αριθμό 53173) διακήρυξη της Δ.Α. Αιτωλίας άγωνα λόγω μη υποβολής προσφορών και προτείνεται η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016».

6. Με την υπ' αριθμ. πρωτ. βεβαίωση «βεβαιώνεται ότι στον ηλεκτρονικό ανοικτό διαγωνισμό που διενεργήθηκε την 01-03-2018 [...] για την “ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ (ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ CPV: 09132100-4 & ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ CPV: 09134100-8” προϋπολογισμού μελέτης 214.206,45€ (άνευ ΦΠΑ 24%) και με όρους διαγωνισμού όπως αυτοί περιλαμβάνονται στην υπ' αριθμ. 8055/1/18/150010-δ από 30/01/2018 Διακήρυξη της Δ/ΝΣΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ ΑΙΤΩΛΙΑΣ, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και δεν εκκρεμούν ενστάσεις – προσφυγές ή άλλα ένδικα μέσα που υποβλήθηκαν καθ' οποιονδήποτε στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας περιλαμβανομένου και της διακήρυξης».

7. Κατόπιν των ανωτέρω, η Διεύθυνση Αστυνομίας Αιτωλίας με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8055/1/18/150010-ι' από 12.03.2018 έγγραφο – αίτημά της και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, υπέβαλε στην Αρχή σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης και αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2α' του ν.4412/2016 για την ανάθεση προμήθειας υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας για το έτος 2018, προϋπολογισθείσας δαπάνης 214.206,45€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ ή 265.616,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για την οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές κατά τη διενέργεια του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

Στο σχέδιο απόφασης που συνοδεύει το εν λόγω αίτημα αναγράφεται πως η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης θα λάβει χώρα μετά από τη σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων «με τη διαδικασία του άρθρου 32 παρ. 2 και χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού που διενεργήθηκε με την 8055/1/18/150010-δ από 30-01-2018 διακήρυξη[...]».

II. Νομικό πλαίσιο

8. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν.4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

9. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

10. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: «1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος».

11. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...] β) 144.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα».

12. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: «Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής

οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος».

13. Το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, στην οποία ορίζεται: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της».

14. Στην υπ' αριθμ 7000/7/3 Απόφαση (Β' 3135/2017) του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών "Ορισμός ως επιχειρησιακών μονάδων, υποκείμενων ή υπαγόμενων στον Φορέα της Ελληνικής Αστυνομίας του Υπουργείου Εσωτερικών κατά το άρθρο 6, παρ. 2, του ν.4412/2016 (Α' 147), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 11 του ν.4468/2017 (Α' 61)" καθορίζονται τα κριτήρια υπαγωγής στην έννοια της "χωριστής επιχειρησιακής μονάδας ανεξαρτήτως υπεύθυνης για τη σύναψη συμβάσεων των ιδίων ή ορισμένων κατηγοριών αυτών" του άρθρου 6, παρ. 2, εδάφιο β του ν.4412/2016, στις αναφερόμενες στην εν λόγω απόφαση υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας, κατά την έννοια του δεύτερου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, αναφορικά με τις συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών του Βιβλίου Ι του ίδιου νόμου και τα αντίστοιχα CPV.

III. Νομική Εκτίμηση

15. Το υπό εξέταση αίτημα της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 214.206,45€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 15%, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, καθώς η αναθέτουσα αρχή έχει οριστεί ως χωριστή επιχειρησιακή μονάδα ανεξαρτήτως υπεύθυνη, κατά την έννοια της παρ. 2 του άρθρου 6 του νόμου 4412/2016 (Α' 147), για τη σύναψη συμβάσεων των εν λόγω ειδών (καυσίμων).

16. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων

συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/EK να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

17. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

18. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

18.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Η Αστυνομική Διεύθυνση Αιτωλίας διενήργησε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων, προϋπολογισμού δαπάνης 214.206,45€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι 265.616,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και με δικαίωμα προαίρεσης 15%, για την «*Προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας για το έτος 2018*», στο πλαίσιο του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και ο διαγωνισμός απέβη άγονος. Η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στον διαγωνισμό και τηρήθηκε η ελάχιστη προθεσμία υποβολής προσφορών του άρθρου 27 του ν. 4412/2016.

Τέλος, σημειώνεται ότι, ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή ηλεκτρονικού διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., αναλόγως των περιστάσεων, σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης εκ του νόμου (άρθρο 27 ν.4412/2016) ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών, εν προκειμένω μεταξύ της 19^{ης} Φεβρουαρίου και της 1^{ης} Μαρτίου 2018, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

20.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κατάλληλων προσφορών

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. πρωτ. 8055/1/18/150010-ζ' από 12.03.2018 (ΑΔΑ: ΩΒΣΛ465ΧΘ7-05Ξ) Απόφαση του Διευθυντή της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας, ο Διευθυντής, αφού έλαβε υπόψη του το

υπ' αριθμ. 8055/1/18/150010-ε' από 07.03.2018 πρακτικό της αρμόδιας επιτροπής διενέργειας, αποσφράγισης και αξιολόγησης αποτελεσμάτων διαγωνισμού (Ιστορικό υπό 5), κήρυξε άγονο τον εν λόγω διαγωνισμό, λόγω μη υποβολής προσφορών.

20.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σχέδιο απόφασης του Διευθυντή της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας, ρητώς αναφέρεται ότι η διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της σύμβασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 του ν. 4412/2016, θα λάβει χώρα μετά από τη σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων «χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού που διενεργήθηκε με την 8055/1/18/150010-δ από 30-01-2018 διακήρυξη».

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα αποφασίζει:**

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν.4013/2011, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αιτωλίας για το έτος 2018, προϋπολογισμού 214.206,45€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4412/2016, άρθρο 32, παρ. 2, περ. α', λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 3 Απριλίου 2018

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης