



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ 63 /2018

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. Γ (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 26^η Ιουνίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαοχτώ (2018) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 π.μ., και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα, Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Γεώργιος Καταπόδης

Αντιπρόεδρος: Χριστίνα Μπουσουλέγκα

Τακτικά Μέλη: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Δημήτριος Λουρίκας

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Μαρία Στυλιανίδη

Ερωφίλη Χριστοβασίλη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν, λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού

Εισηγητής: Ιωάννης Φουντουκίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη ο Εισηγητής κ. Φουντουκίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης), ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 137584/33096/24.05.2018 αίτημα της Περιφέρειας Πελοποννήσου (στο εξής Π.Π.)/Περιφερειακή Ενότητα Αρκαδίας (Π.Ε. Αρκαδίας) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ..

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της Περιφερειακής Ενότητας Αρκαδίας της Περιφέρειας Πελοποννήσου στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 α. του ν. 4412/2016, για την ανάθεση υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2018 προϋπολογιζόμενης δαπάνης 296.658,18€ προ Φ.Π.Α.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ 137584/33096/24.05.2018 αίτημα της Περιφέρειας Πελοποννήσου (στο εξής Π.Π.)/Περιφερειακή Ενότητα Αρκαδίας (Π.Ε. Αρκαδίας) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) το οποίο παρελήφθη στις 30.05.2018 (αρ. πρωτ. εισερχ. 2898) η Π.Ε. Αρκαδίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) ν.4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2α του ν.4412/2016, για την ανάθεση υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2018 προϋπολογιζόμενης δαπάνης 296.658,18€ προ Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα για τα τμήματα 1 έως και 15 της διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την υπ' αριθμ. 49/11.01.2018 (ΑΔΑ: 6Υ4Ω7Λ1-Ω5Σ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Π (Θέμα 12^ο), μεταξύ άλλων εγκρίθηκε η διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού για την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων, στα πλαίσια του προγράμματος συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2018 στην Π.Ε. Αρκαδίας.

2.2. Με την με αρ. 2170/01.02.2018 (ΑΔΑ:ΩΠΨΖ465ΧΘ7-ΑΤΔ) απόφασή του Υπουργού Εσωτερικών, μεταξύ άλλων εγκρίθηκε η κατανομή ποσού ύψους έως 20.1000,00€ σε Περιφέρειες της χώρας αποκλειστικά και μόνο προς κάλυψη δαπανών δακοκτονίας.

2.3. Με την με αρ. 619/23.03.2018 (ΑΔΑ: ΩΞΒ07Λ1-1ΘΚ) απόφασή της (Θέμα 4ο), η Οικονομική Επιτροπή της Π.Π. μεταξύ άλλων ενέκρινε: «[...]τους όρους της διακήρυξης για την Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2018 στην Περιφερειακή Ενότητα Αρκαδίας. Προϋπολογισμός έργου χωρίς ΦΠΑ: 327.350,66 € Προϋπολογισμός συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (13%): 369.906,25 € [...]».

2.4. Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. 79373/18633/23.03.2018 διακήρυξη (18PROC002860141 2018-03-26), η Π.Ε. Αρκαδίας προκήρυξε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. Η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη ορίστηκε στο ποσό των 327.350,66€ προ Φ.Π.Α.. Στην παράγραφο 1.3 "Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης" της διακήρυξης αναφερόταν: «Αντικείμενο της σύμβασης είναι η ανάθεση υλοποίησης του έργου: «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2018 στην Περιφερειακή Ενότητα Αρκαδίας», με την εκτέλεση έως 3,64 δολωματικών ψεκασμών. [...] Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε 5 μήνες (από ανάρτησή της στο ΚΗΜΔΗΣ έως 15/11/2018)». Οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς μπορούσαν να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα από τα δεκαέξι τμήματα του Πίνακα 1 που ακολουθεί. Σύμφωνα με την παράγραφο

2.2.2.1, η εγγύηση συμμετοχής ορίστηκε σε ποσοστό 2% επί της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης για τα τμήματα που θα δοθεί προσφορά, με βάση τον Πίνακα 1 που ακολουθεί, ενώ σύμφωνα με την παρ. 4.1, η εγγύηση καλής εκτέλεσης ορίστηκε σε ποσοστό 5% της συνολικής συμβατικής αξίας χωρίς το Φ.Π.Α.. Σύμφωνα με την παρ. 2.3 της διακήρυξης, “Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής”, ενώ σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 2.4.4 με τίτλο “Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών”, “η τιμή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο, οι αριθμοί γράφονται με τρία δεκαδικά ψηφία”.

Πίνακας 1

ΤΜΗΜΑΤΑ	ΔΗΜΟΙ	ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ / ΤΟΠΙΚΕΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΟΜΕΝΩΝ ΕΛΑΙΟΔΕΝΔΡΩΝ ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΔΕΝΤΡΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΣΤΟΠΙΚΗΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΕΡΓΟΛΑΒΙΑΣ ΑΝΑ ΔΗΜΟΤΙΚΗ/ΤΟΠΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΕΡΓΟΛΑΒΙΑΣ ΑΝΑ ΤΜΗΜΑ	ΤΙΜΗ ΑΝΑ ΨΕΚΑΖΟΜΕΝΟ ΔΕΝΤΡΟ (ΕΥΡΩ)
1	ΤΡΙΠΟΛΗΣ	ΚΑΛΤΕΖΕΣ ΚΟΛΛΙΝΕΣ ΑΓ. ΒΑΡΒΑΡΑ	107000	27000	6437,34	25510,94	0,131
				48000	11444,16		
				32000	7629,44		
2	ΤΡΙΠΟΛΗΣ Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΕΛΑΙΟΧΩΡΙ ΑΓ. ΣΟΦΙΑ	83000	73000	16474,64	18731,44	0,124
				10000	2256,8		
3	Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΑΓ. ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΕΡΔΙΚΟΒΡΥΣΗ	59000	46000	10381,28	13315,12	0,124
				13000	2933,84		
4	Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΣΤΟΛΟΣ	80000	80000	18054,4	18054,4	0,124
5	Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΠΛΑΤΑΝΑ	27000	27000	6093,36	6093,36	0,124
6	Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΔΟΛΙΑΝΑ	267000	267000	50537,76	50537,76	0,104
7	Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΑΣΤΡΟΣ Κ. ΒΕΡΒΕΝΑ	240000	220000	37637,6	41059,2	0,094
				20000	3421,6		
8	Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΠΑΡ. ΑΣΤΡΟΣ	27000	27000	4619,16	4619,16	0,094
9	Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΞΗΡΟΠΗΓΑΔΟ	40000	40000	7571,2	7571,2	0,104
10	Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΜΕΛΙΓΟΥ	73000	73000	12488,84	12488,84	0,094
11	Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΚΟΡΑΚΟΒΟΥΝΙ	146000	146000	24977,68	24977,68	0,094
12	Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΧΑΡΑΔΡΟΣ ΠΛΑΤΑΝΟΣ	63000	53000	11961,04	14217,84	0,124
				10000	2256,8		
13	Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΑΓ. ΑΝΔΡΕΑΣ	113000	113000	19332,04	19332,04	0,094
14	Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΠΡΑΣΤΟΣ	30000	30000	6770,4	6770,40	0,124
15	Ν. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΤΥΡΟΣ ΣΑΠΟΥΝΑΚΑΪΚΑ Π. ΜΕΛΑΝΑ	140000	80000	19073,6	33378,80	0,131
				30000	7152,6		
				30000	7152,6		
16	Ν. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ	ΠΡΑΓΜΑΤΕΥΤΗ ΛΕΩΝΙΔΙΟ ΠΟΥΛΙΘΡΑ ΠΗΓΑΔΙ	136000	20000	4513,6	30692,48	0,124
				53000	11961,04		
				50000	11284		
				13000	2933,84		
ΣΥΝΟΛΟ				1.631.000	327.350,66	327.350,66	

2.5. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (την 23.03.2018) και δημοσιεύθηκε (την 27.03.2018) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε). Επιπλέον η υπ' αριθμ. πρωτ. 80448/18839/26.03.2018 περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στην εφημερίδα «Καθημερινά Νέα», την 13.04.2018, αναρτήθηκε την 26.03.2018 στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ και έλαβε ΑΔΑ: 7Μ287Λ1-ΔΝΟ. Η περίληψη δημοσιεύθηκε στην ιστοσελίδα της Π.Π., www.ppel.gov.gr την 27.03.2018 και την 26.03.2018 δημοσιεύθηκε στη δικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 03.01.2018 με αύξων αριθμό συστήματος 56032. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 23.04.2018 και ώρα 21:00:00, ενώ ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 27.03.2018 και ώρα 07:00:42.

2.6. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης διαπίστωσε, όπως προκύπτει από το με ημερομηνία 27.04.2018 υπ' αριθμ. 1 Πρακτικό της, ότι κατατέθηκε μία προσφορά από τον οικονομικό φορέα: "Αγροτικός Συνεταιρισμός Αγροκτηνοτρόφων Λεωνιδίου «Ο Άγιος Λεωνίδας»". Ακολούθως με το με ημερομηνία 02.05.2018 υπ' αριθμ. 2 Πρακτικό της, μεταξύ άλλων εισηγήθηκε: "Β) τη ματαίωση του διαγωνισμού για τα τμήματα 1 έως και 15, για τα οποία ο διαγωνισμός απέβη άγονος λόγω μη υποβολής προσφορών, σύμφωνα με την παράγραφο 1 και 4 του άρθρου 106 του ν. 4412/2016. Γ) την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για τα τμήματα 1 έως και 15 του διαγωνισμού, σύμφωνα με την παράγραφο 2, του άρθρου 32, του ν. 4412/2016".

2.7. Με την υπ' αριθμ. 1048/07.05.2018 απόφασή της (με ΑΔΑ: 68ΘΓ7Λ1-ΜΙ0), η Οικονομική Επιτροπή της Π.Π., αφού έλαβε υπ' όψιν τα υπ' αριθμ. 1 και 2 Πρακτικά της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού, μεταξύ άλλων, αποφάσισε: "3. Εγκρίνει τη ματαίωση του διαγωνισμού για τα τμήματα 1 έως και 15, για τα οποία ο διαγωνισμός απέβη άγονος λόγω μη υποβολής προσφορών, σύμφωνα με την παράγραφο 1 και 4 του άρθρου 106 του ν. 4412/2016. 4. Εγκρίνει την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για τα τμήματα 1 έως και 15 του διαγωνισμού, σύμφωνα με την παράγραφο 2, του άρθρου 32, του ν. 4412/2016".

2.8. Η Π.Π. με το υπ' αριθμ. πρωτ. 137584/33096/24.05.2018 έγγραφό της, βεβαιώνει ότι δεν έχει κατατεθεί καμία προδικαστική προσφυγή κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού και των αποφάσεων της αναθέτουσας αρχής.

2.9. Κατόπιν των ανωτέρω, η Π.Π. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016, προσκομίζοντας και το σχετικό Σχέδιο Απόφασης, προκειμένου να αναθέσει την παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2018 προϋπολογιζόμενης δαπάνης 296.658,18€ προ Φ.Π.Α., έπειτα από τη διενέργεια διαπραγμάτευσης, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων και των τεχνικών προδιαγραφών του προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού για τα εν λόγω αιτούμενα τμήματα.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'47) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

"Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού".

5. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο.2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

6. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: “Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...]γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α”.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2017/2365 Κανονισμού της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής της κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό, από 01.01.2018 αναπροσαρμόστηκε στις 144.000 και 221.000 ευρώ, αντιστοίχως.

7. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3, 9 και 10 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

8. Η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στην οποία ορίζεται: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της”.

9. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: “1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία

χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120”.

10. Το άρθρο 66 παρ. 3 του ως άνω νόμου προβλέπει: “3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65”.

III. Νομική Εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα της Π.Π/Π.Ε. Αρκαδίας, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης γενικών υπηρεσιών με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 υποπερ. β. του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας 296.658,18€ προ Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα μίας μεγαλύτερης σύμβασης προϋπολογισθείσας αξίας 327.350,66€ προ Φ.Π.Α. συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ` υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικά ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

13. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από την αιτούσα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ’ Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

14. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

14.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η Π.Π./Π.Ε. Αρκαδίας διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων, προϋπολογισμού δαπάνης 327.350,66€ προ Φ.Π.Α. για την ανάθεση υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2018.

Αν και δε διαπιστώθηκαν ουσιώδεις πλημμέλειες, οι οποίες συνεχονται με το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού, η Αρχή επισημαίνει, για τη βελτίωση των διαδικασιών τα εξής:

Όπως προκύπτει από το σημείο 2.5 της παρούσης, περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά την 23.03.2018 και δημοσιεύθηκε την 27.03.2018 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) ενώ από την 26.03.2018 η αναθέτουσα αρχή είχε ήδη αναρτήσει τη σχετική περίληψη στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ και το πλήρες τεύχος της διακήρυξης στη σελίδα του ΚΗΜΔΗΣ και στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ.

Όπως έχει γίνει δεκτό από την Αρχή, η εν γένει αυστηρή τήρηση των προθεσμιών για την διασφάλιση των κανόνων της δημοσιότητας αποτελεί όρο για την εξασφάλιση συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού, πιθανή δε διαπίστωση ανεπάρκειας τέτοιων συνθηκών μπορεί να έχει ως διακύβευμα την επιτυχή εξέλιξη της διαγωνιστικής διαδικασίας. (βλ. σχετικώς απόφαση 119/2017, Δ17/2018 και Δ22/2018 της Αρχής).

Πέραν των ανωτέρω, στον εν λόγω διαγωνισμό δεν διαπιστώθηκαν όροι, που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό.

14.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:

Με την υπ' αριθμ. 1048/07.05.2018 απόφασή της (με ΑΔΑ: 68ΘΓ7Λ1-ΜΙ0), η Οικονομική Επιτροπή της Π.Π., αφού έλαβε υπ' όψιν τα υπ' αριθμ. 1 και 2 Πρακτικά της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού, μεταξύ άλλων, αποφάσισε: "3. Εγκρίνει τη ματαίωση του διαγωνισμού για τα τμήματα 1 έως και 15, για τα οποία ο διαγωνισμός απέβη άγονος λόγω μη υποβολής προσφορών, σύμφωνα με την παράγραφο 1 και 4 του άρθρου 106 του ν. 4412/2016. 4. Εγκρίνει την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για τα τμήματα 1 έως και 15 του διαγωνισμού, σύμφωνα με την παράγραφο 2, του άρθρου 32, του ν. 4412/2016", καθώς δεν κατατέθηκε καμία προσφορά για τα τμήματα 1 έως 15 του διαγωνισμού.

14.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο προσκομισθέν Σχέδιο Απόφασης της αιτούσης, γίνεται ρητή αναφορά, στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τους όρους της υπ' αριθμ. 79373/18633/23.03.2018 διακήρυξης (ΑΔΑ: ΨΨΙΨ7Λ1-6ΜΖ) του προηγθέντος διαγωνισμού έπειτα από τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Πελοποννήσου/Περιφερειακής Ενότητας Αρκαδίας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2018 προϋπολογιζόμενης δαπάνης 296.658,18€ προ Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα για τα τμήματα 1 έως και 15 της διακήρυξης του προηγούμενου διαγωνισμού για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της υπ' αριθμ. πρωτ. 79373/18633/23.03.2018 διακήρυξης (ΑΔΑ: ΨΨΙΨ7Λ1-6ΜΖ), σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4412/2016, άρθρο 32, παρ. 2, περ. α, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 26 Ιουνίου 2018

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης