



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ78/2018

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα 1η Αυγούστου 2018, ημέρα Τετάρτη και ώρα 11:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κόμμα Τράκα, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Πρόεδρος : Καταπόδης Γεώργιος
2. Μέλη : Λουρίκας Δημήτριος, μέσω τηλεδιάσκεψης
Σταθακόπουλος Δημήτριος
Στυλιανίδου Μαρία

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Ευσταθία Μαρκάτου

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, Διπλ/χος Ηλεκτρολόγος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ (Περιφερειακό Γραφείο Θεσσαλονίκης)

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η κα Καξική Χριστίνα, Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία και αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ` υποπερ. δδ` του ν. 4013/2011, ως ισχύει, για την προσφυγή της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδένδρων στα πλαίσια του προγράμματος συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2018 στην Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας της ως άνω Περιφέρειας και συγκεκριμένα για το τμήμα της περιοχής Δημοτικής Ενότητας Μελιτειών, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 53.108,00€ χωρίς ΦΠΑ σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., άγονου ως προς το συγκεκριμένο τμήμα, διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού

1. Με το με αρ. πρωτ. οικ. 61915/24785/12.7.2018 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3854/19.7.2018) αίτημα του Τμήματος Προμηθειών της Δ/σης Οικονομικού της Γενικής Δ/σης Διοίκησης – Οικονομικών & Πληροφορικής της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτός συμπληρώθηκε με τα έγγραφα και στοιχεία του με **α.π. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3911/23.7.2018** μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της ίδιας ως άνω Υπηρεσίας, η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων αιτείται την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή της σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδένδρων στα πλαίσια του προγράμματος συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2018 στην Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας της ως άνω Περιφέρειας και συγκεκριμένα για το τμήμα της περιοχής Δημοτικής Ενότητας Μελιτειών, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 53.108,00€ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 65.853,91€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), για διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 30.11.2018, σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., άγονου ως προς το συγκεκριμένο τμήμα, διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 261.573,23€ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 324.350,80€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%).

I. Ιστορικό – πραγματικά περιστατικά

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 291-16/03-04-2018 (ΑΔΑ: 6ΔΙ07ΛΕ-304) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Ιονίων Νήσων εγκρίθηκε η *“διεξαγωγή διεθνούς ηλεκτρονικού ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού με έγγραφες και σφραγισμένες προσφορές και κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή για την ανάθεση του έργου «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδένδρων, στο πλαίσιο του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2018 στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων –ΠΕ Κέρκυρας», προϋπολογιζόμενης αξίας 324.350,80 € συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ”*, καθώς επίσης εγκρίθηκε και το τεύχος διακήρυξης του ως άνω διαγωνισμού.

Προηγουμένως, με το με αρ. πρωτ.οικ.18140/7371/2-3-2018 έγγραφο της Διεύθυνσης Αγροτικής Οικονομίας της ως άνω Περιφέρειας είχαν καταρτισθεί οι τεχνικές προδιαγραφές του έργου *«Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδένδρων, στο πλαίσιο του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2018 στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων ΠΕ Κέρκυρας»*, ενώ με το υπ. αριθμ οικ.18908/7681/05-03-2018 (ΑΔΑΜ:18REQ002853987 της 23-3-2018) έγγραφο του Τμήματος φυτικής & ζωικής παραγωγής της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας της Γενικής Δ/σης Τουρισμού, Παραγωγής και Ανάπτυξης είχε εγκριθεί η διάθεση της σχετικής πίστωσης από αμιγώς εθνικούς πόρους της οικείας Περιφέρειας (συγκεκριμένα από επιχορηγήσεις ΚΑΠ του Υπουργείου Εσωτερικών για το Πρόγραμμα Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της ελιάς έτους 2018).

Συναφώς, με την υπ' αριθμ.1011-53/28-12-2017 [ΑΔΑ: 6ΛΡΒ7ΛΕ-ΤΡΞ] απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ως άνω Περιφέρειας, περί έγκρισης πρακτικού συγκρότησης Επιτροπών για το έτος 2018 στην ΠΕ Κέρκυρας, συστάθηκε η Επιτροπή Αξιολόγησης των διαγωνισμών και των διαδικασιών διαπραγμάτευσης για την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδένδρων στο πλαίσιο του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2018 στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων Π.Ε Κέρκυρας.

2.2 Με την υπ' α.π. οικ.39526/15599/08.05.2018 (ΑΔΑΜ: 18PROC003074695 της 10.5.2018) διακήρυξη της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων προκηρύχθηκε ανοικτός διεθνής ηλεκτρονικός διαγωνισμός μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. για την *«Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδένδρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων - Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας για το έτος 2018»* με κωδικό CPV κυρίου αντικειμένου 77100000-1 (γεωργικές υπηρεσίες), *“συνολικού προϋπολογισμού 261.573,23€ (χωρίς το ΦΠΑ ποσοστού 24%) και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής.”*

Αναπόσπαστα τμήματα του τεύχους διακήρυξης του ως άνω διαγωνισμού αποτελούν τα εξής Παραρτήματα: Παράρτημα I (Τεχνικές Προδιαγραφές της εκτέλεσης των ψεκασμών), Παράρτημα II (Πίνακας I: υπόδειγμα για τη δήλωση από τους προσφέροντες των στοιχείων ταυτοποίησης ψεκαστικού εξοπλισμού και οδηγού / ψεκαστή ανά προσφερόμενο Δημοτικό Διαμέρισμα, Πίνακας II: οικονομικά στοιχεία (στοιχεία αναλυτικού προϋπολογισμού) των ένδεκα (11) ομάδων (τμημάτων) στις οποίες υποδιαιρείται η σύμβαση), Παράρτημα III (Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης προσαρμοσμένο από την αναθέτουσα αρχή στους όρους συμμετοχής του εξεταζόμενου διαγωνισμού),

Παράρτημα IV (υποδείγματα εγγυητικών επιστολών συμμετοχής και καλής εκτέλεσης) και Παράρτημα V (σχέδιο σύμβασης).

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην παράγραφο 1.3 (Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης) του ως άνω τεύχους διακήρυξης προβλέπονταν τα εξής:

“[...] Συγκεκριμένα ο διαγωνισμός αφορά την παροχή υπηρεσιών για την εκτέλεση του ανωτέρω έργου σε όλες τις ομάδες του Πίνακα II του Παραρτήματος II της Περιφερειακής Ενότητας Κέρκυρας, προϋπολογιζόμενης συνολικής αξίας 261.573,23 € (χωρίς ΦΠΑ). Η έκταση του έργου αφορά την εκτέλεση έως 3,55 δολωματικών ψεκασμών (με δικαίωμα αύξησης ή μείωσης του αριθμού των ψεκασμών στην περίπτωση που η κλιματολογικές συνθήκες ή το ύψος του δακοπληθυσμού το απαιτούν).

Το έργο χωρίζεται σε 11 Ομάδες, κάθε ομάδα υποδιαιρείται σε τμήματα που διαφοροποιούνται ως την προσφερόμενη τιμή ανά ψεκαζόμενο ελαιόδεντρο, και αναλυτικά περιγράφονται στο Παράρτημα II της παρούσας διακήρυξης και στο οποίο αναγράφονται, η προϋπολογισθείσα δαπάνη, ο αριθμός των ψεκαζόμενων ελαιοδένδρων, ο αριθμός ψεκαστικών συγκροτημάτων, και η ανώτερη προσφερόμενη τιμή ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο.

Προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο των ομάδων είτε για μία είτε για περισσότερες ομάδες και θα υπογραφούν μέχρι 11 συμβάσεις. [...]

Αυξομείωση φυσικού αντικειμένου. Η Δ/ση Αγροτικής Οικονομίας της ΠΕ Κέρκυρας διατηρεί το δικαίωμα:- Η αναθέτουσα αρχή διατηρεί το δικαίωμα αύξησης του αριθμού των ψεκαζόμενων ελαιοδέντρων για την δημιουργία ζωνών προστασίας στις παρυφές των ψεκαζόμενων περιοχών σε ποσοστό μέχρι 30%.

Οι συμβάσεις που θα υπογραφούν για την εφαρμογή των από εδάφους δολωματικών ψεκασμών στα πλαίσια του προγράμματος της συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς για το έτος 2018 θα έχουν διάρκεια από την ημερομηνία υπογραφής τους έως 30.11.2018.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ I – ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ, και οικονομικού αντικειμένου στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II, της παρούσας διακήρυξης. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής.

Οι προσφορές υποβάλλονται από τους οικονομικούς φορείς ηλεκτρονικά, μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. σύμφωνα με το άρθρο 258 του Ν. 4412/2017 και κατά τα αναφερόμενα στο Ν.4155/13 (ΦΕΚ 120Α/29.5.2013), στο άρθρο 11 της ΥΑ Π1/2390/2013 (ΦΕΚ Β/2677/21.10.2013) «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)» μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα που ορίζει η παρούσα διακήρυξη, στην Ελληνική γλώσσα, σε ηλεκτρονικό φάκελο. [...]”

2.3 Στο Παράρτημα II της ως άνω διακήρυξης παρατίθενται οι ένδεκα (11) Ομάδες του προκηρυχθέντος αντικειμένου του διαγωνισμού ως εξής:

“ Α. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΕΣΠΕΡΕΙΩΝ

		ΨΕΚΑΖΟΜΕΝΑ ΔΕΝΤΡΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ	ΣΥΝΘΕΣΗ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ
1	Τ. Κ. Περούλαδων	12000	5 τρακτέρ	5 Τρακτέρ + 10 Εργάτες έως 8 ημέρες
2	Δ. Κ. Αυλιωτών	40000		
3	Τ. Κ. Σιδαρίου	2000		
4	Τ. Κ. Αντιπερνών	6000		
5	Τ. Κ Καβαλλουρίου	12000		
6	Τ. Κ Αγραφών	12000		
	ΣΥΝΟΛΟ	84000		

ΑΝΩΤΕΡΗ ΤΙΜΗ σε ΕΥΡΩ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο = 0,123

Β. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΑΓΙΟΥ ΓΕΩΡΓΙΟΥ

		ΨΕΚΑΖΟΜΕΝΑ ΔΕΝΤΡΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ	ΣΥΝΘΕΣΗ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ
1	Τ.Κ. Αγρός	15000	2 Τρακτέρ	2 Τρακτέρ + 4 Εργάτες έως 8 ημέρες
3	Τ.Κ. Αρκαδάδες	5000		
4	Τ.Κ. Αρμενάδες	10000		
	ΣΥΝΟΛΟ	30000		

ΑΝΩΤΕΡΗ ΤΙΜΗ σε ΕΥΡΩ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο = 0,124

Γ. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΛΕΥΚΙΜΜΗΣ

		ΨΕΚΑΖΟΜΕΝΑ ΔΕΝΤΡΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ	ΣΥΝΘΕΣΗ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ
1.	Δ. Κοινότητα Λευκίμμη & Τ. Κοινότητα Άνω Λευκίμμη	83000	6 Τρακτέρ	6 Τρακτέρ + 12 Εργάτες έως 8 ημέρες
2.	Δ. Κοινότητα Νεοχωρίου	27000		
	ΣΥΝΟΛΟ	110.000		

ΑΝΩΤΕΡΗ ΤΙΜΗ σε ΕΥΡΩ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο = 0,099

Δ. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΜΕΛΙΤΕΙΩΝ

		ΨΕΚΑΖΟΜΕΝΑ ΔΕΝΤΡΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ	ΣΥΝΘΕΣΗ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ
1.	Δ. Κ. Αγ. Μαθαίου	119.000	8 Τρακτέρ	8 Τρακτέρ + 16 Εργάτες έως 8 ημέρες
2	Τ.Κ. Πεντατίου	17.000		
	ΣΥΝΟΛΟ	136.000		

ΑΝΩΤΕΡΗ ΤΙΜΗ σε ΕΥΡΩ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο = 0,110

Ε. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΠΑΡΕΛΙΩΝ

		ΨΕΚΑΖΟΜΕΝΑ ΔΕΝΤΡΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ	ΣΥΝΘΕΣΗ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ
1.	Τ. Κοινότητα Αγίου Ιωάννη	10.000	5 Τρακτέρ	5 Τρακτέρ + 10 Εργάτες έως 8 ημέρες
2.	Τ. Κοινότητα Βάτου	7.000		
3	Τ. Κοινότητα Κοκκινιού	2.500		
4	Τ. Κοινότητα Κομπισίου	4.000		
5	Τ. Κοινότητα Μαρμάρου	5.000		
6	Τ. Κοινότητα Πέλεκα	20.000		
7	Δ. Κοινότητα Σιναράδων	22.000		
8	Τ. Κοινότητα Κανακάδων	2.500		
9	Τ. Κοινότητα Άφρας	4.000		
10	Δ. Κοινότητα Γιαννάδων	25.000		
	ΣΥΝΟΛΟ	102.000		

ΑΝΩΤΕΡΗ ΤΙΜΗ σε ΕΥΡΩ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο = 0,124

ΣΤ. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΚΟΡΙΣΣΙΩΝ

		ΨΕΚΑΖΟΜΕΝΑ ΔΕΝΤΡΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ	ΣΥΝΘΕΣΗ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ
1.	Δ. Κοινότητα Περιβολίου	32.000	4 Τρακτέρ	4 Τρακτέρ + 8 Εργάτες έως 8 ημέρες
2	Δ. Κοινότητα Αργυράδων	43.000		
	ΣΥΝΟΛΟ	75.000		

ΑΝΩΤΕΡΗ ΤΙΜΗ σε ΕΥΡΩ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο = 0,107

Ζ. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΦΑΙΑΚΩΝ

		ΨΕΚΑΖΟΜΕΝΑ ΔΕΝΤΡΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ	ΣΥΝΘΕΣΗ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ
1.	Τ. Κοινότητα Σπαρτύλα	32000	2 Τρακτέρ	2 Τρακτέρ + 4 Εργάτες έως 8 ημέρες
	ΣΥΝΟΛΟ	32.000		

ΑΝΩΤΕΡΗ ΤΙΜΗ σε ΕΥΡΩ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο = 0,124

Η. ΠΕΡΙΟΧΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΘΙΝΑΛΙΩΝ

		ΨΕΚΑΖΟΜΕΝΑ ΔΕΝΤΡΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ	ΣΥΝΘΕΣΗ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ
1.	Τ. Κοινότητα Περίθειας	35.000	2 Τρακτέρ	2 Τρακτέρ + 4 Εργάτες έως 8 ημέρες
	ΣΥΝΟΛΟ	35.000		

ΑΝΩΤΕΡΗ ΤΙΜΗ σε ΕΥΡΩ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο = 0,124

Θ. ΠΕΡΙΟΧΗ Δ. Κοινότητα Ερείκουσα

		ΨΕΚΑΖΟΜΕΝΑ ΔΕΝΤΡΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ	ΣΥΝΘΕΣΗ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ
1.	Δ. Κοινότητα Ερείκουσα	9.100	1 Τρακτέρ	1 Τρακτέρ + 2 Εργάτες έως 4 ημέρες

ΑΝΩΤΕΡΗ ΤΙΜΗ σε ΕΥΡΩ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο = 0,116

Ι. ΠΕΡΙΟΧΗ Δ. Κοινότητα Μαθρακίου

		ΨΕΚΑΖΟΜΕΝΑ ΔΕΝΤΡΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ	ΣΥΝΘΕΣΗ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ
1.	Δ. Κοινότητα Μαθρακίου	10.000	1 Τρακτέρ	1 Τρακτέρ + 2 Εργάτες έως 4 ημέρες

ΑΝΩΤΕΡΗ ΤΙΜΗ σε ΕΥΡΩ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο = 0,117

Κ. ΠΕΡΙΟΧΗ Δ. Κοινότητα Οθωνοί

		ΨΕΚΑΖΟΜΕΝΑ ΔΕΝΤΡΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ	ΣΥΝΘΕΣΗ ΣΥΝΕΡΓΕΙΩΝ
1.	Δ. Κοινότητα Οθωνών	22.000	1 Τρακτέρ	1 Τρακτέρ + 2 Εργάτες έως 8 ημέρες

ΑΝΩΤΕΡΗ ΤΙΜΗ σε ΕΥΡΩ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο = 0,117

1. Για κάθε συνεργείο απαραίτητη προϋπόθεση είναι η κατάθεση στα απαραίτητα δικαιολογητικά τουλάχιστον για έναν ψεκαστή το πιστοποιητικό γνώσεων ορθολογικής χρήσης γεωργικών φαρμάκων σύμφωνα με το Ν 4036/2012 τρακτέρ.

2. Ο εξοπλισμός εφαρμογής γεωργικών φαρμάκων θα πρέπει να φέρει Πιστοποιητικό Επιθεώρησης που εντάσσει τον εξοπλισμό στην Κατηγορία I ή II και να συνοδεύεται από αυτοκόλλητο σήμα καταλληλότητας (stiker) όπως προβλέπεται στην Υ.Α. Ε8 1831/39763/2015 (ΦΕΚ Β' 671).

Διευκρίνιση: Το κάθε συνεργείο αποτελείται από τον οδηγό του τρακτέρ και δύο εργάτες ψεκαστές.

Στα αναφερόμενα ψεκαζόμενα ελαιόδεντρα του ΠΙΝΑΚΑ Ι ΔΕΝ συμπεριλαμβάνεται περιμετρική ζώνη προστασίας από όμορες περιοχές που δεν συμμετέχουν στο πρόγραμμα της δακοκτονίας. Η αναθέτουσα αρχή διατηρεί το δικαίωμα αύξησης του αριθμού των προστατευόμενων ελαιοδέντρων για την δημιουργία ζωνών προστασίας στις παρυφές των ψεκαζομένων περιοχών σε ποσοστό μέχρι 30%."

Σημειωτέον ότι ο προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ της προκηρυχθείσας σύμβασης προκύπτει από το άθροισμα των αντίστοιχων επιμέρους προϋπολογισμών χωρίς ΦΠΑ των ανωτέρω ένδεκα (11) ομάδων, υπ' αριθμ. Α έως και Κ, όπου ο επιμέρους προϋπολογισμός κάθε ομάδας προκύπτει από το γινόμενο του αριθμού των ψεκαζομένων ελαιοδέντρων της ομάδας επί την αντίστοιχη "ΑΝΩΤΕΡΗ ΤΙΜΗ σε ΕΥΡΩ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο" της ίδιας ομάδας επί τον προβλεπόμενο αριθμό δολωματικών ψεκασμών (3,55).

2.4 Κρίσιμοι όροι του τεύχους διακήρυξης, οι οποίοι συνεχονται με την υποβολή των φακέλων προσφορών στο διαγωνισμό και τα τεθέντα κριτήρια επιλογής (καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας και τεχνική / επαγγελματική ικανότητα των ενδιαφερομένων για την εκτέλεση της προκηρυχθείσας σύμβασης) καθώς και τον τρόπο απόδειξής τους είναι οι εξής:

"2.2 Δικαίωμα Συμμετοχής - Κριτήρια Ποιοτικής Επιλογής [...]"

2.2.2 Εγγύηση συμμετοχής

2.2.2.1. Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, σε ευρώ (€) που ανέρχεται σε ποσοστό 2% (μη συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ) του συνολικού προϋπολογισμού της ομάδας ή των ομάδων για τα οποία υποβάλλεται προσφορά. Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση. Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της παρούσας, άλλως η προσφορά απορρίπτεται. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τον προσφέροντα να παρατείνει, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής. [...]

2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας.

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν επαγγελματική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο των προς παροχή υπηρεσιών. Ειδικότερα απαιτείται να διαθέτουν βεβαίωση/άδεια άσκησης επαγγέλματος παροχής υπηρεσιών από αρμόδια Διοικητική Αρχή {Δ.Ο.Υ, ΟΤΑ κ.λ.π.} ή να είναι μέλη του οικείου Επιμελητηρίου.

2.2.5 Κανόνες απόδειξης ποιοτικής επιλογής

2.2.5.1 Προκαταρκτική απόδειξη κατά την υποβολή προσφορών. Προς προκαταρκτική απόδειξη ότι οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς: α) δεν βρίσκονται σε μία από τις καταστάσεις της παραγράφου 2.2.3 και β) πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής των παραγράφων 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 και 2.2.7 της παρούσας, προσκομίζουν κατά την υποβολή της προσφοράς τους, ως δικαιολογητικό συμμετοχής, το προβλεπόμενο από το άρθρο 79 παρ. 1 και 3 του ν. 4412/2016 Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), σύμφωνα με το επισυναπτόμενο στην παρούσα Παράρτημα ΙΙΙ, το οποίο αποτελεί ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του ν. 1599/1986. Το ΕΕΕΣ καταρτίζεται βάσει του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος 2 του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/7 και συμπληρώνεται από τους προσφέροντες οικονομικούς φορείς σύμφωνα με τις οδηγίες.

2.2.5.2 Αποδεικτικά μέσα [...]

Β. 2. Για την απόδειξη της απαίτησης της παραγράφου 2.2.4. (απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας) προσκομίζουν: Βεβαίωση/ άδεια άσκησης επαγγέλματος από αρμόδια διοικητική Αρχή (Δ.Ο.Υ., ΟΤΑ κλπ) ή να είναι μέλη του οικείου Επιμελητηρίου. [...]

2.4 Κατάρτιση - Περιεχόμενο Προσφορών [...]

2.4.1 Γενικοί όροι υποβολής προσφορών

Οι προσφορές υποβάλλονται με βάση τις απαιτήσεις που ορίζονται στο Παράρτημα Ι της Διακήρυξης, για όλες τις περιγραφόμενες υπηρεσίες ανά ομάδα. Δεν επιτρέπονται εναλλακτικές προσφορές. [...]

2.4.2 Χρόνος και Τρόπος υποβολής προσφορών

2.4.2.1. Οι προσφορές υποβάλλονται από τους ενδιαφερόμενους ηλεκτρονικά, μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ, μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα που ορίζει η παρούσα διακήρυξη (παράγραφος 1.5), στην Ελληνική Γλώσσα, σε ηλεκτρονικό φάκελο, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο ν.4412/2016, ιδίως στα άρθρα 36 και 37 και την Υπουργική Απόφαση αριθμ. Π1/2390/2013 (ΦΕΚ 2677/Β – 21.10.13) «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ)». [...]

2.4.2.3. Οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν με την προσφορά τους τα ακόλουθα:

(α) έναν (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής –Τεχνική Προσφορά» στον οποίο περιλαμβάνονται τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά και η τεχνική προσφορά σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και την παρούσα.

(β) έναν (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» στον οποίο περιλαμβάνεται η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα και τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά. [...]

2.4.3 Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά»

Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για την συμμετοχή των προσφερόντων στη διαγωνιστική διαδικασία περιλαμβάνουν:

2.4.3.1 την εγγύηση συμμετοχής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 72 του Ν.4412/2016 και τα άρθρα 2.1.5 και 2.2.2 αντίστοιχα της παρούσας διακήρυξης.

2.4.3.2 το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (Ε.Ε.Ε.Σ.), όπως προβλέπεται στην παρ. 1 και 3 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016. Οι προσφέροντες συμπληρώνουν το σχετικό πρότυπο ΕΕΕΣ το οποίο έχει αναρτηθεί, σε μορφή αρχείων τύπου XML και PDF, στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης (Παράρτημα ΙΙΙ). [...]

2.4.3.3 **Συμπληρωμένο και ψηφιακά υπογεγραμμένο τον Πίνακα Ι του Παραρτήματος ΙΙ** (Ο Πίνακας Ι συμπληρώνεται ξεχωριστά για κάθε ομάδα που κατατίθεται προσφορά).

2.4.3.4 **Πιστοποιητικό γνώσεων ορθολογικής χρήσης γεωργικών φαρμάκων** σύμφωνα με το αρθρ. 19 του Ν. 4036/2012 (ΦΕΚ 8Α). Το πιστοποιητικό υποβάλλεται σε μορφή .pdf χωρίς ψηφιακή υπογραφή καθώς και αντίγραφο του σε έντυπη μορφή εντός 3 ημερών από την υποβολή της προσφοράς. Ο οδηγός κάθε ψεκαστικού συγκροτήματος να είναι κάτοχος του πιστοποιητικού γνώσεων ορθολογικής χρήσης γεωργικών φαρμάκων και σε περίπτωση που αυτός δεν το διαθέτει να είναι κάτοχος ο ψεκαστής (βάσει του άρθρου 19 του ν. 4036/2012 ΦΕΚ Α' 8).

2.4.3.5 **Πιστοποιητικό Επιθεώρησης** του εξοπλισμού εφαρμογής γεωργικών φαρμάκων που εντάσσει τον εξοπλισμό στην Κατηγορία Ι ή ΙΙ και να συνοδεύεται από αυτοκόλλητο σήμα καταλληλότητας (sticker), όπως προβλέπεται στην ΥΑ Ε8 1831/39763/2015 (ΦΕΚ Β' 671).

2.4.3.6 **Υπεύθυνη Δήλωση** στην οποία θα δηλώνονται τα παρακάτω: α. ότι έχει την ικανότητα συγκρότησης συνεργείων για κάθε Δημοτικό Διαμέρισμα (σύμφωνα με τον πίνακα Ι) όπου υποβάλλει προσφορά. β. ότι για τα αναφερόμενα στην συνημμένη κατάσταση (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ-ΠΙΝΑΚΑΣ Ι) ονοματεπώνυμα αυτών που θα εργαστούν στη δακοκτονία, έχει εξασφαλιστεί η συνεργασία με κάθε νόμιμο τρόπο (π.χ. υπογραφή συμβάσεων, υπεύθυνων δηλώσεων κ.λπ.) για το χρονικό διάστημα 01/07/2016 έως 30/11/2016. γ. ότι θα εξασφαλίσουν τον απαραίτητο αριθμό ψεκαστήρων πλάτης που απαιτούν τα συνεργεία ψεκασμού και ότι σε κάθε συνεργείο θα υπάρχουν και δύο (2) εφεδρικοί ψεκαστήρες. δ. ότι θα παρέχει στους ψεκαστές μέσα προστασίας (φόρμες μάσκες γάντια κ.λπ.), όπως αναφέρονται στην παρούσα διακήρυξη, τα οποία θα χρησιμοποιούν κατά την ώρα εκτέλεσης των ψεκασμών. Στην περίπτωση που ο συμμετέχων είναι νομικό πρόσωπο, συνεταιρισμός ή ένωση, την υπεύθυνη δήλωση θα υπογράψει ο νόμιμος εκπρόσωπός τους, όπως ο νόμος ορίζει.

Επισημαίνεται ότι: Δεν χρειάζεται να υποβληθούν οι συμβάσεις, οι υπεύθυνες δηλώσεις και τα άλλα έγγραφα, με τα οποία οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό εξασφάλισαν τις προαναφερόμενες συνεργασίες. Αυτά θα προσκομισθούν από τον διαγωνιζόμενο στην υπηρεσία για έλεγχο εφ' όσον ζητηθούν. Σε περίπτωση αδυναμίας συγκρότησης συνεργείων ψεκασμού σε κάποιο δημοτικό διαμέρισμα, από αυτά που παρουσιάστηκαν στο διαγωνισμό, ο εργολάβος που θα αναλάβει το έργο θα υποστεί τις συνέπειες της ψευδούς δηλώσεως καθώς και τις συνέπειες που προβλέπονται από το διαγωνισμό για την εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης. Ο ελάχιστος προβλεπόμενος αριθμός ψεκαστικών συγκροτημάτων απεικονίζεται στον ΠΙΝΑΚΑ ΙΙ του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ ΙΙ. [...]

2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών

“Στον (υπο)φάκελο* με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» περιλαμβάνεται η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα. Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή αποκλεισμού στον (υπό)φάκελο «Οικονομική Προσφορά». Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Επισημαίνεται ότι η οικονομική προσφορά γίνεται αποδεκτή μόνον εφόσον υποβληθούν προσφορές σε όλα τα τμήματα της ομάδας.

Α. Τιμές. Η τιμή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται σε ευρώ ανά ψεκαζόμενο ελαιόδενδρο. Η προσφερόμενη τιμή μονάδας θα δίνεται σε ευρώ € και θα γράφεται αριθμητικώς με τρία δεκαδικά ψηφία. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης. Επισημαίνεται ότι το εκάστοτε ποσοστό Φ.Π.Α. επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα. Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν αναπροσαρμόζονται.

Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του Ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της κάθε ομάδας της σύμβασης που καθορίζεται και τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή στο Παράρτημα ΙΙ-ΠΙΝΑΚΑ ΙΙ της παρούσας διακήρυξης. [...]

2.4.5 Χρόνος ισχύος των προσφορών. Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα έξι (06) μηνών από την επόμενη της διενέργειας του διαγωνισμού. Προσφορά η οποία ορίζει χρόνο ισχύος μικρότερο από τον ανωτέρω προβλεπόμενο απορρίπτεται. [...]

Τέλος, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 4 (Όροι εκτέλεσης της σύμβασης), προβλεπόταν, μεταξύ άλλων, ότι: *“4.1 Εγγύηση Καλής Εκτέλεσης. Για την υπογραφή της σύμβασης απαιτείται η παροχή εγγύησης καλής εκτέλεσης, σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ. 1 β) του ν. 4412/2016, το ύψος της οποίας ανέρχεται σε ποσοστό 5% επί της αξίας της σύμβασης, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, και κατατίθεται πριν ή κατά την υπογραφή της σύμβασης. Η εγγύηση καλής εκτέλεσης, προκειμένου να γίνει αποδεκτή, πρέπει να περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον τα αναφερόμενα στην παράγραφο 2.1.5. στοιχεία της παρούσας και επιπλέον τον αριθμό και τον τίτλο της σχετικής σύμβασης. Το περιεχόμενό της είναι σύμφωνο με το υπόδειγμα που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα ΙV της Διακήρυξης και τα οριζόμενα στο άρθρο 72 του Ν. 4412/2016.”*

2.5 Προκήρυξη της εξεταζόμενης σύμβασης απεστάλη από την αναθέτουσα αρχή ηλεκτρονικά στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 26.04.2018 και δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (φύλλο 2018/S 083-188782) την 28^η.4.2018.

Το πλήρες τεύχος της διακήρυξης του διαγωνισμού αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη (www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) την 11.5.2018 και ώρα 09.58 π.μ. (α/α διαγωνισμού 57935), καθώς και στο ΚΗΜΔΗΣ την 10.5.2018 με ΑΔΑΜ: 18PROC003074695, προκειμένου για την πλήρη, άμεση και ελεύθερη πρόσβαση των ενδιαφερομένων.

Περαιτέρω, η από 10.05.2018 ορθή επανάληψη (ως προς τις ημερομηνίες προσφορών: υποβολής και αποσφράγισης) της με α.π. 37554/14824/2.5.2018 περίληψης διακήρυξης αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με ΑΔΑΜ 18PROC003074321 της 10.5.2018, στην πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 11.5.2018 και δημοσιεύθηκε την 12.5.2018 στις εφημερίδες “Ηχώ των δημοπρασιών” και “Γενική Δημοπρασιών”.

Σύμφωνα με την ανωτέρω ορθή επανάληψη της περίληψης διακήρυξης, καθώς επίσης και σύμφωνα με την πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στην ως άνω πλατφόρμα ορίστηκε η 11.5.2018 και ώρα 23:00, καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 10.6.2018 (ημέρα Κυριακή) και ώρα 23:00 και ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 14.6.2018 (ημέρα Πέμπτη) και ώρα 09.00. Σύμφωνα όμως με τα διαλαμβανόμενα στην παρ. 1.5 (Προθεσμία παραλαβής προσφορών και διενέργεια διαγωνισμού) του τεύχους διακήρυξης: *“Η καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών είναι η 13/06/2018 και ώρα 14.30. Η διαδικασία θα διενεργηθεί με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.), μέσω της Διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του ως άνω συστήματος, την 14/06/2018, ημέρα Πέμπτη και ώρα 09:00 π.μ.”*, ενώ, παράλληλα, στην αποσταλθείσα στην ΕΕΕΕ προκήρυξη σύμβασης, ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 29.5.2018 και ώρα 14.30.

2.6 Με την υπ' αριθμ. 549-29/20.6.2018 (ΑΔΑ: 6Χ8Σ7ΛΕ-1ΕΛ) απόφασή της, η οποία αναρτήθηκε στην πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 21.6.2018, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων αποφάσισε:

“1. Την έγκριση του συνημμένου πρακτικού Νο 1ο/15-06-2018 ελέγχου δικαιολογητικών κατακύρωσης της Επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης των διαγωνισμών και των διαδικασιών διαπραγμάτευσης για την ανάδειξη εργολάβων στο πλαίσιο του προγράμματος συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς για το έτος 2018 της υπ' αριθμ. πρωτ : οικ.39526/15599/08-05-2018 διακήρυξης ηλεκτρονικού διεθνούς ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού με έγγραφες και σφραγισμένες προσφορές και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή σε ευρώ της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων – Π.Ε. Κέρκυρας, για την ανάθεση υλοποίησης του έργου: «ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στο πλαίσιο του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2018 στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων – Π.Ε. Κέρκυρας, προϋπολογισμού τριακοσίων είκοσι τεσσάρων χιλιάδων τετρακοσίων ευρώ και ογδόντα λεπτών (324.350,80€), συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ. 2. Την έγκριση ανοίγματος των οικονομικών προσφορών την Παρασκευή 22-06-2018. 3. Την κήρυξη του διαγωνισμού για την Δ. περιοχή Δημοτικής Ενότητας Μελιτειών ως άγονου διότι δεν υπεβλήθη καμία προσφορά. 4. Την έγκριση προσφυγής στην διαδικασία διαπραγμάτευσης για το τμήμα Δ. περιοχή Δημοτικής Ενότητας Μελιτειών για την ανάδειξη αναδόχων, για το

συγκεκριμένο έργο, σύμφωνα με το άρθρο 32 παραγρ.1 εδαφ .α του Ν.4412/2016 κατόπιν εγκρίσεως από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.”

Σύμφωνα δε με το κατά τα ως άνω εγκεκριμένο πρακτικό Νο 1/15.6.2018 της προαναφερθείσας επιτροπής διαγωνισμού, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της ως άνω απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων και αφορά (κατά το ορθόν) την ηλεκτρονική αποσφράγιση και αξιολόγηση των υποβληθέντων κατά το διαγωνισμό υποφακέλων «Δικαιολογητικά Συμμετοχής –Τεχνική Προσφορά», διαπιστώθηκε ότι έως και την 10.6.2018 (και ώρα 02.13 π.μ. περίπου) υποβλήθηκαν στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. πέντε αποδεκτοί φάκελοι προσφορών από τους εξής πέντε οικονομικούς φορείς: α) ΒΛΑΣΣΗΣ ΑΝΔΡΕΑΣ, ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ (για το τμήμα της Δ.Ε. Λευκίμης), β) Γ. ΠΑΝΤΕΛΙΟΣ ΙΚΕ (για το τμήμα της Δ.Ε. Παρελίων), γ) ΚΑΛΟΥΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤ. ΤΗΛΕΜΑΧΟΣ (για το τμήμα της Δ.Ε. Κορισίων), δ) ΛΕΥΘΕΡΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ, ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ (για τα τμήματα των Δ.Ε. Αγίου Γεωργίου, Φαιάκων, Θιναλίων και για τα τμήματα των Δ.Κ. Μαθρακίου, Οθωνών, Ερεϊκούσας) και ε) ΑΓΡΟΤΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΑΥΛΙΩΤΩΝ (για τα τμήματα της Δ.Ε. Εσπερίων και της Δ.Κ. Ερεϊκούσας, όπου για το τμήμα της Δ.Κ. Ερεϊκούσας η προσφορά δεν έγινε δεκτή λόγω μη ρητής αναφοράς της υποβληθείσας εγγυητικής επιστολής συμμετοχής στο συγκεκριμένο τμήμα, ει μη μόνον στην περιοχή της Δ.Ε. Εσπερίων), ενώ, παράλληλα, διαπιστώθηκε ότι δεν έχει υποβληθεί προσφορά για το τμήμα της Δημοτικής Ενότητας Μελιτειέων, το οποίο αφορά το εξεταζόμενο αίτημα.

Εν συνεχεία, με την υπ’ αριθμ. 587-30/27.6.2018 (ΑΔΑ: 7Χ97ΛΕ-ΗΨΑ) απόφασή της, η οποία αναρτήθηκε στην πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 10.7.2018, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων αποφάσισε ότι: “Εγκρίνει το αριθμ. 2/22-06-2018 πρακτικό της επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης των διαγωνισμών και των διαδικασιών διαπραγμάτευσης για την ανάδειξη εργολάβων στο πλαίσιο του προγράμματος συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς για το έτος 2018 (που συστήθηκε με την υπ’ αριθμ. 53/28-12-2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Ιονίων Νήσων), προκειμένου να αποσφραγίσει ηλεκτρονικά τις οικονομικές προσφορές που υποβλήθηκαν στον υπ’ αριθμ.57935 ηλεκτρονικό διαγωνισμό της υπ’ αριθμ. πρωτ.: οικ. 39526/15599/08-05-2018 διακήρυξης ηλεκτρονικού διεθνούς ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού με έγγραφες και σφραγισμένες προσφορές και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή σε ευρώ της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων – Π.Ε. Κέρκυρας, για την ανάθεση υλοποίησης του έργου: «ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στο πλαίσιο του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2018 στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων – Π.Ε. Κέρκυρας, προϋπολογισμού τριακοσίων είκοσι τεσσάρων χιλιάδων τετρακοσίων ευρώ και ογδόντα λεπτών (324.350,80€), συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, και την ανάδειξη των παρακάτω εργολάβων και για τις παρακάτω περιοχές, με τις αντίστοιχες τιμές μονάδας, σύμφωνα με το ανωτέρω πρακτικό:

	Εργολάβος	Περιοχή	Τιμή μονάδας
1	ΒΛΑΣΣΗΣ ΑΝΔΡΕΑΣ, ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ	Δ.Ε. ΛΕΥΚΙΜΜΗΣ	0,099
2	Γ. ΠΑΝΤΕΛΙΟΣ ΙΚΕ	Δ.Ε. ΠΑΡΕΛΙΩΝ	0,124
3	ΚΑΛΟΥΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤ., ΤΗΛΕΜΑΧΟΣ	Δ.Ε. ΚΟΡΙΣΣΙΩΝ	0,107
4	ΛΕΥΘΕΡΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ, ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ	Δ.Ε. ΑΓΙΟΥ ΓΕΩΡΓΙΟΥ Δ.Ε. ΦΑΙΑΚΩΝ Δ.Ε. ΘΙΝΑΛΙΩΝ Δ.Κ. ΕΡΕΙΚΟΥΣΑΣ Δ.Κ. ΜΑΘΡΑΚΙΟΥ Δ.Κ. ΟΘΩΝΩΝ	0,124 0,124 0,124 0,116 0,117 0,117
5	ΑΓΡΟΤΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΑΥΛΙΩΤΩΝ	Δ.Ε. ΕΣΠΕΡΙΩΝ	0,123

Περαιτέρω, με την υπ’ αριθμ. 594-30/27.6.2018 (ΑΔΑ: 7ΑΗΥ7ΛΕ-ΡΔΓ) απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων αποφάσισε ότι “εγκρίνει την προσφυγή στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά με βάση την τιμή με προϋπολογισμό 65.853,91€ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, του έργου: «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του προγράμματος συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2018 στην Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας», σύμφωνα με το παράρτημα της υπ’ αριθμ. πρωτ.: οικ.39526/155990/8 /05/2018 διακήρυξης, για την Περιοχή Δ. Δημοτικής Ενότητας Μελιτειέων, σύμφωνα με το άρθρο 32 παραγρ.1 εδαφ.α του ν. 4412/2016 κατόπιν εγκρίσεως από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων

Συμβάσεων (CPV 77100000-1)”, με τη σημείωση ότι η εν λόγω διαπραγμάτευση θα γίνει χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των σχετικών όρων της οικ.39526/15599/08.05.2018 διακήρυξης του (με συστημικό αριθμό 57935) διεξαχθέντος ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

Τέλος, όπως προκύπτει από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου, μέχρι τη σύνταξη της παρούσας δεν έχουν υποβληθεί προδικαστικές προσφυγές κατά πράξεων ή παραλείψεων της αναθέτουσας αρχής που αφορούν στη διαδικασία ανάθεσης της επίμαχης σύμβασης και δεν έχει διενεργηθεί ο προβλεπόμενος προσυμβατικός έλεγχος νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τα προαναφερθέντα τμήματα του εξεταζόμενου διαγωνισμού για τα οποία προέκυψαν οι κατά τα ανωτέρω προσωρινοί ανάδοχοι.

Σημειωτέον ότι βάσει των διατάξεων¹ του άρθρου 57 του ν.4554/2018 “Ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις - Αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας - Ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων - Επιτροπεία ασυνόδευτων ανηλίκων και άλλες διατάξεις” (ΦΕΚ Α’ 130/18.07.2018) προβλέπεται για το έτος 2018 η δυνατότητα της Οικονομικής Επιτροπής κάθε Περιφέρειας της χώρας να αναθέσει, κατ’ εξαίρεση και για λόγους δημοσίου συμφέροντος, στους προσωρινούς μειοδότες την εκτέλεση του προγράμματος δακοκτονίας, για το οποίο έχουν δημοσιευτεί, αλλά δεν έχουν ολοκληρωθεί οι σχετικοί διαγωνισμοί, έως την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων.

2.7 Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων αιτήθηκε κατά τα ως άνω την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ’ άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ’ υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή της σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ’ άρθρο 32 παρ. 2 περ. α’ και 26 παρ. 2 περ. β’ του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδένδρων στα πλαίσια του προγράμματος συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2018 στην Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας της ως άνω Περιφέρειας και συγκεκριμένα για το τμήμα της περιοχής Δημοτικής Ενότητας Μελιτειών, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 53.108,00€ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 65.853,91€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), σε συνέχεια του κατά τα ως άνω διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ., άγονου ως προς το συγκεκριμένο τμήμα, διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 261.573,23€ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 324.350,80€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%).

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ’, υποπερίπτωση δδ’ του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β’ της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α’ 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές emπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργάσιμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργάσιμες» ημέρες. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 5 (“Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)”) του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο

ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α' προϊόντα, γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α', [...]."

Συναφώς επισημαίνεται ότι το ανωτέρω χρηματικό όριο των 209.000€ έχει τροποποιηθεί από 1.1.2018, με βάση τις σχετικές διατάξεις Κανονισμού 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 "για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων", στο ποσό των 221.000€.

5. Το άρθρο 6 ("Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") παρ. 1, 3, 4 και 9 του ιδίου ως άνω νόμου ορίζει τα εξής:

"1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμνεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος."

6. Περαιτέρω, στο άρθρο 26 ("Επιλογή των διαδικασιών (άρθρο 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι: "2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή अपαράδεκτες προσφορές."

Στο δε άρθρο 32 ("Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") παρ. 2 περ. α' του ιδίου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της. [...]"

7. Σχετικά με τους κανόνες δημοσιότητας και διαφάνειας δημοσίων συμβάσεων, στο ν. 4412/2016 προβλέπονται τα εξής:

α) άρθρο 22 ("Κανόνες που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες (άρθρο 22 παράγραφοι 1- 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") παρ. 1: "1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του άρθρου 36, όλες οι επικοινωνίες, καθώς και όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών δυνάμει του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ιδίως η ηλεκτρονική υποβολή, εκτελούνται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου, των άρθρων 36 και 37 και του Παραρτήματος IV του Προσαρτήματος Α'. [...]"

β) άρθρο 36 (“Υποχρέωση χρήσης – Λειτουργία ΕΣΗΔΗΣ”) παρ. 1: “1. Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος νόμου, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ.”

γ) άρθρο 27 (“Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1 και 4: “1. [...] Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.”

δ) άρθρο 61 (“Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης”) παρ. 1: “1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης [...]”.

ε) άρθρο 65 (“Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων (άρθρο 51 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1 και 2: “1. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64 περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Παράρτημα V του Προσαρτήματος Α' υπό τη μορφή τυποποιημένων εντύπων, συμπεριλαμβανομένων και των τυποποιημένων εντύπων για τα διορθωτικά. 2. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62 έως 64 συντάσσονται, διαβιβάζονται με ηλεκτρονικά μέσα στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII του Προσαρτήματος Α'.”

στ) άρθρο 66 (“Δημοσίευση σε εθνικό επίπεδο (άρθρο 52 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 4: “4. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες άλλες από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις που αποστέλλονται στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» αλλά αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης/γνωστοποίησης που εστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή της δημοσίευσης στο «προφίλ αγοραστή».”

ζ) άρθρο 67 (“Ηλεκτρονική διάθεση των εγγράφων της σύμβασης (άρθρο 53 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1: “1. Οι αναθέτουσες αρχές προσφέρουν ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης/γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65 ή την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος. Το κείμενο της προκήρυξης, γνωστοποίησης ή της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος προσδιορίζει τη διεύθυνση διαδικτύου στην οποία διατίθενται τα έγγραφα της σύμβασης.”

III. Νομική Εκτίμηση

9. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, η οποία ως Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης β' βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής γενικών υπηρεσιών κατά την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 (β) του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής γενικών υπηρεσιών, η οποία σκοπείται σε συνέχεια διενεργηθείσας ανοικτής διαδικασίας συνολικού αρχικού προϋπολογισμού 261.573,23€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι εκτιμώμενης αξίας ανώτερης του κατώτατου χρηματικού ορίου της περ. (γ) του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 ως ισχύει (ήτοι ποσού 221.000€ χωρίς ΦΠΑ), διαπιστώνεται, συνδυαστικά λαμβανομένων υπόψη των προπαρατεθεισών διατάξεων της παρ. 9 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

10. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, και ήδη άρθρα

26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτές περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

11. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς την τελευταία, σχετικής εκθέσεως (βλ. αποφάσεις της Αρχής υπ' αριθμ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΛΣυν - πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΛΣυν-αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

Συναφώς επισημαίνεται ότι η επικαλούμενη από την αναθέτουσα αρχή ως νομική βάση του εξεταζόμενου αιτήματος, προφανώς εκ παραδρομής, διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016 δεν τυγχάνει εφαρμογής, διότι προϋποθέτει την υποβολή προσφορών (μη κανονικών ή अपαράδεκτων) σε προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, πράγμα που, εν προκειμένω, δεν ισχύει καθώς για το τμήμα της περιοχής της Δ.Ε. Μελιτείων, το οποίο αφορά το εξεταζόμενο αίτημα, δεν υποβλήθηκε προσφορά.

12. Συνεπώς, με βάση τα προεκτεθέντα, εξετάζεται η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η αιτούσα αναθέτουσα αρχή (Περιφέρεια Ιονίων Νήσων) διενήργησε, διά της αρμόδιας Υπηρεσίας της (Τμήμα Προμηθειών της Δ/σης Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Κέρκυρας) και μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., τον εξεταζόμενο διεθνή ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό, με ημερομηνία έναρξης της οικείας διαδικασίας ανάθεσης σύμβασης (αποστολή της οικείας προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ) την 26.4.2018 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 10.6.2018 και ώρα 23.00, προκειμένου για την ανάθεση υπηρεσιών για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδένδρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2018 στην Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης (εκτιμώμενης αξίας) 261.573,23€ χωρίς ΦΠΑ.

Το αντικείμενο της εν λόγω σύμβασης υποδιαιρούνταν σε ένδεκα (11) επιμέρους τμήματα (ήτοι τις περιοχές υπ' αριθμ. Α έως και Κ κατά το Παράρτημα ΙΙ της οικείας διακήρυξης, βλ. παρ. 2.3, σελ. 3-5 της παρούσας), η δε υποβολή προσφοράς των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων επιτρεπόταν για ένα ή περισσότερα από τα τμήματα αυτά και για όλα τα ελαιόδενδρα όλων των επιμέρους περιοχών ψεκασμού καθενός προσφερομένου τμήματος.

Ο διαγωνισμός προσέλκυσε το ενδιαφέρον πέντε οικονομικών φορέων, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα υπό σελ. 9 της παρούσας, οι προσφορές των οποίων αφορούσαν αθροιστικά στα δέκα (10) από τα ένδεκα (11) τμήματα της σύμβασης, κρίθηκαν δε ως αποδεκτές κατά την αξιολόγηση από την αναθέτουσα αρχή των υποφακέλων "δικαιολογητικών συμμετοχής - τεχνικής προσφοράς" και "οικονομικής προσφοράς", οπότε οι εν λόγω οικονομικοί φορείς αναδείχθηκαν προσωρινοί ανάδοχοι στα εν λόγω τμήματα κατά τα ανωτέρω, ενώ για το τμήμα Δ (περιοχή Δημοτικής Ενότητας Μελιτείων, συνολικής ποσότητας 136.000 ψεκαζομένων ελαιοδένδρων), το οποίο αφορά το εξεταζόμενο αίτημα, δεν υποβλήθηκε προσφορά, όπως διαπιστώθηκε με την υπ' αριθμ. 549-29/20.6.2018 (ΑΔΑ:

6Χ8Σ7ΛΕ-1ΕΛ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα υπό σελ. 8 της παρούσας.

Ως προς τις τηρηθείσες διατυπώσεις δημοσιότητας των όρων της υπ' α.π. οικ.39526/15599/08.05.2018 (ΑΔΑΜ: 18PROC003074695 της 10.5.2018) διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού, σημειώνονται τα εξής:

Η καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ως είχε ορισθεί στις δημοσιεύσεις της περίληψης διακήρυξης (ορθή επανάληψη) στον εθνικό τύπο και στην πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (ήτοι 10.6.2018 και ώρα 23.00) διαφέρει από την αντίστοιχη ημερομηνία που ορίσθηκε στην αποσταλθείσα προκήρυξη σύμβασης στην ΕΕΕΕ (ήτοι την 29.5.2018 και ώρα 14.30), γεγονός που τυπικά συνιστά παράβαση των προπαρατεθεισών διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 66 του ν. 4412/2016 (άρθρο 52 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) περί δημοσιεύσεων σε εθνικό επίπεδο, βάσει των οποίων οι προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο ("περιλήψεις διακήρυξης" κατά την καθιερωθείσα εθνική ορολογία) δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στο τυποποιημένο έντυπο της προκήρυξης σύμβασης που αποστέλλεται από την αναθέτουσα αρχή στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης. Παράλληλα, επισημαίνεται ότι διαφορετική καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών σε σχέση με τις ανωτέρω είχε ορισθεί και στο τεύχος διακήρυξης, και συγκεκριμένα στην παρ. 1.5 αυτού είχε ορισθεί η 13.6.2018 και ώρα 14.30, βλ. ανωτέρω υπό σελ. 8 της παρούσας.

Δεδομένης, όμως, της διεξαγωγής του διαγωνισμού μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., όπου ο μέσος επιμελής οικονομικός φορέας μπορούσε να διακρίνει σαφώς την 10.6.2018 και ώρα 23.00 ως καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής προσφορών, όρος επί του οποίου δεν προέκυψαν ερωτήματα των ενδιαφερομένων, είναι αμφίβολο το εάν οι ως άνω νομικές πλημμέλειες κατά τη δημοσιότητα του συγκεκριμένου βασικού όρου της διακήρυξης του εξεταζόμενου διαγωνισμού θα μπορούσαν βασίμως να θεωρηθούν ότι οδήγησαν στη μη υποβολή προσφοράς για το συγκεκριμένο άγιο τμήμα του εξεταζόμενου αιτήματος και συναφώς να χαρακτηρισθούν ως ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες που επηρέασαν αρνητικά την ανάπτυξη του γνήσιου ανταγωνισμού κατά τη διενέργεια της οικείας διαγωνιστικής διαδικασίας, και τούτο διότι κατά την προηγηθείσα διαδικασία υπεβλήθησαν κατά το χρονικό διάστημα από 29.5.2018 έως και 10.6.2018 (και ώρα 02.13 π.μ. περίπου) πέντε αποδεκτές προσφορές για τα δέκα (10) από τα ένδεκα (11) τμήματα της προκηρυχθείσας σύμβασης.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 549-29/20.6.2018 (ΑΔΑ: 6Χ8Σ7ΛΕ-1ΕΛ) σχετική απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, βλ. ανωτέρω υπό σελ. 8 της παρούσας, διαπιστώθηκε, σε συνέχεια του πρακτικού Νο 1/15.6.2018 της ορισθείσας επιτροπής διαγωνισμού, η μη υποβολή προσφοράς όσον αφορά στο τμήμα Δ (περιοχή Δημοτικής Ενότητας Μελιτειέων) της προκηρυχθείσας σύμβασης, το οποίο αφορά το εξεταζόμενο αίτημα της αναθέτουσας αρχής.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα υπό σελ. 9 της παρούσας, η εγκριθείσα με την υπ' αριθμ. 594-30/27.6.2018 (ΑΔΑ: 7ΑΗΥ7ΛΕ-ΡΔΓ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Ιονίων Νήσων προσφυγή της αιτούσας αναθέτουσας αρχής στην εξεταζόμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης σκοπείται να διενεργηθεί κατόπιν της προηγούμενης έγκρισης της Αρχής και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των σχετικών όρων της οικ.39526/15599/08.05.2018 διακήρυξης του (με συστημικό αριθμό 57935) διεξαχθέντος ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

13. Κατόπιν των ανωτέρω διαπιστώνεται ότι προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει: την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, σε συνδυασμό με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών με αντικείμενο τον από

εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδένδρων στα πλαίσια του προγράμματος συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2018 στην Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας της ως άνω Περιφέρειας και συγκεκριμένα για το τμήμα της περιοχής Δημοτικής Ενότητας Μελιτειών, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 53.108,00€ χωρίς ΦΠΑ (ήτοι 65.853,91€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 1η Αυγούστου 2018

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Καταπόδης Γεώργιος