



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ
Δ86/ 2018**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν.
4013/2011)**

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την **8η Αυγούστου 2018, ημέρα Τετάρτη και ώρα 11:30 π.μ.**, και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ - εφεξής Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα Μέλη της Αρχής, παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος : Γεώργιος Καταπόδης
Δημήτριος Σταθακόπουλος (Μέλος)
Μαρία Στυλιανίδου (Μέλος)
Ερωφίλη Χριστοβασίλη (Μέλος)

Η αντιπρόεδρος και τα υπόλοιπα μέλη, καίτοι προσκληθέντα δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος, ενώ υφισταμένης απαρτίας, δεν υπήρξε λόγος προσελεύσεως των αναπληρωματικών μελών.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγητής: Δρ. Δημήτριος Θεοδωράς, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστη η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων, κ. Χριστίνα Καξιρή, η οποία αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Ερώτημα: Το υπ' αριθμ. 128599/10803/11-7-2018 έγγραφο της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης (αριθμ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3834/18-7-2018),

1. Με το αριθμ. 128599/10803/11-7-2018 έγγραφο της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης (αριθμ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3834/18-7-2018), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 για την ανάθεση προμήθειας «Καυσίμων», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 17.441,35 χωρίς Φ.Π.Α., για τις ανάγκες της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης και των ΝΠΔΔ αυτής, σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

- 2.1 Με την αριθμ. 80394/6816/7-5-2018 Διακήρυξη της (ΑΔΑΜ: 18PROC003051819 2018-05-07), η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Υγρών καυσίμων & λιπαντικών», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 357.738,48 χωρίς Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό % επί της νόμιμα διαμορφούμενης κάθε φορά μέσης εβδομαδιαίας τιμής για τα καύσιμα και τη χαμηλότερη τιμή για τα λιπαντικά. Η Σύμβαση είχε διάρκεια 12 μήνες από την ημερομηνία ανάθεσής της. Ως ημερομηνία έναρξης ορίστηκε η 7η Μαΐου 2018 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr, ορίστηκε η 6η Ιουνίου 2018 και ώρα 23:59. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών του διαγωνισμού ορίστηκε η 12η Ιουνίου 2018 και ώρα 10:00. Ο διαγωνισμός πήρε Αριθμό Συστήματος 56665 στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και αναρτήθηκε την 7η Μαΐου 2018. Οι πίνακες ανά είδος καυσίμου και φορέα προμήθειας αναφέρονται αναλυτικά στο παράρτημα της διακήρυξης του διαγωνισμού. Στον παρακάτω πίνακα συνοψίζεται το αντικείμενο του διαγωνισμού που περιλαμβάνει δεκατέσσερα (14) τμήματα.

	ΤΜΗΜΑ	ΟΡΓΑΝΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ/ΠΕΡΙΟΧΗ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΙΔΟΥΣ	ΠΡΟΥΠ/ΣΜΟΣ (με ΦΠΑ)	ΕΚΠΤΩΣΗ 5%
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΚΟΖΑΝΗΣ	1 ΚΟΖΑΝΗ	Διεύθυνση Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Κοζάνης	Πετρέλαιο Θέρμανσης	4.955,00 €	247,75 €
			Πετρέλαιο κίνησης	118.530,00 €	5.926,50 €
			Βενζίνη αμόλυβδη	30.520,00 €	1.526,00 €
	Δ/νση Διοίκησης Τμήμα Προσωπικού	Βενζίνη Αμόλυβδη	24.444,69 €	1.222,23 €	
		Πετρέλαιο Κίνησης	9.779,52 €	488,98 €	
	2	Κτηνιατρικό Γραφείο	Βενζίνη αμόλυβδη	915,60 €	45,78 €

ΠΤΟΛΕΜΑΙΔΑ	Εορδαίας					
	Διοικητήριο Περιφερειακής Ενότητας Κοζάνης (Αγροκήπιο)	Πετρέλαιο Θέρμανσης		9.910,00 €	495,50 €	
	3 Λευκόβρυση	Δ/ση Κτηνιατρικής	Πετρέλαιο Θέρμανσης		2.973,00 €	148,65 €
	4 Σέρβια	Κτηνιατρικό Γραφείο Σερβίων	Πετρέλαιο θέρμανσης		991,00 €	49,55 €
			Βενζίνη αμόλυβδη		1.449,70 €	72,49 €
	5 Τσοτύλι	Κτηνιατρικό Γραφείο Τσοτυλίου	Πετρέλαιο Θέρμανσης		991,00 €	49,55 €
			Βενζίνη Αμόλυβδη		915,60 €	45,78 €
	6 Σιάτιστα	Κτηνιατρικό Γραφείο Σιάτιστας	Πετρέλαιο Θέρμανσης		1.486,50 €	74,33 €
	7 Νεάπολη	Γραφείο Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής Νεάπολης	Πετρέλαιο Θέρμανσης		4.955,00 €	247,75 €
	8 Κοζάνη ΟΑΕΔ	ΟΑΕΔ - ΚΕΤΕΚ ΕΠΑΣ Κοζάνης	Πετρέλαιο Θέρμανσης		132.717,00 €	0,00 €
9 ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΠΕ ΚΟΖΑΝΗΣ	Διεύθυνση Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Κοζάνης (Πίνακας 2)	ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ (όπως ο Πίνακας Α)		17.400,00 €		
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΕΒΡΑΣ	10 ΠΔΜ Εδρας	ΚΟΖΑΝΗ (ΕΡΓΟΤΑΞΙΟ)	Πετρέλαιο Θέρμανσης		1.982,00 €	99,10 €
			Πετρέλαιο κίνησης		9.219,00 €	460,95 €
		Βενζίνη αμόλυβδη		3.357,20 €	167,86 €	
	ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΔΜ (ΚΟΖΑΝΗ)	Αμόλυβδη Σούπερ		4.109,04 €	205,45 €	
	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΔΜ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ		2.973,00 €	148,65 €	
	11 Γρεβενά	ΓΡΕΒΕΝΑ (ΕΡΓΟΤΑΞΙΟ)	Πετρέλαιο κίνησης		3.951,00 €	197,55 €

		Βενζίνη αμόλυβδη	228,90 €	11,45 €
12 Φλώρινα	ΦΛΩΡΙΝΑ (ΕΡΓΟΤΑΞΙΟ)	Πετρέλαιο κίνησης	2.634,00 €	131,70 €
		Βενζίνη αμόλυβδη	228,90 €	11,45 €
13 Πεντάλοφος	ΠΕΝΤΑΛΟΦΟΣ (ΕΡΓΟΤΑΞΙΟ)	Πετρέλαιο θέρμανσης	991,00 €	49,55 €
		Βενζίνη αμόλυβδη	228,90 €	11,45 €
14 Καστοριά	ΚΑΣΤΟΡΙΑ	Πετρέλαιο Κίνησης	1.317,00 €	65,85 €
		Βενζίνη Αμόλυβδη	228,90 €	11,45 €
ΣΥΝΟΛΟ ΜΕ ΦΠΑ			394,382,44 €	12.213,27 €
ΣΥΝΟΛΟ ΜΕ ΦΠΑ ΚΑΙ ΑΡΝΗΤΙΚΗ ΕΚΠΤΩΣΗ			406.595,71 €	
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ			37.000,00 €	
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ			443.595,71 €	

- 2.2** Περίληψη της Διακήρυξης στάλθηκε, με ηλεκτρονικά μέσα την 7η Μαΐου 2018 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία και δημοσιεύτηκε την 12η Μαΐου 2018 (S 090 – 205416).
- 2.3** Περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑ: 61ΞΑ7ΛΨ-ΠΩΦ) δημοσιεύτηκε την 9η Μαΐου 2018 στις εφημερίδες «ΠΡΩΙΝΟΣ ΛΟΓΟΣ», «ΗΧΩ», «ΗΜΕΡΗΣΙΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ», και την 10η Μαΐου 2018 στην εφημερίδα «ΟΡΙΖΟΝΤΕΣ».
- 2.4** Επιπρόσθετα, όλο το τεύχος της Διακήρυξης αναρτήθηκε στον διαδικτυακό τόπο www.pdm.gov.gr και στο ΚΗΜΔΗΣ την 7η Μαΐου 2018 .
- 2.5** Με το αριθμ. 1/12-6-2018 Πρακτικό της, η Επιτροπή του Διαγωνισμού έκανε αποδεκτές τις προσφορές των εταιριών GADOIL, ΑΦΟΙ ΑΛΕΞΙΟΥ, ΙΜΠΕΞ, ΤΕΓΟΥ ΟΛΥΜΠΙΑΣ και ΤΣΙΟΠΤΣΙΑ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ διότι οι προσφορές τους ήταν σύμφωνες με τους όρους της Διακήρυξης και διαπίστωσε ότι για τα Τμήματα 4,5,6,7,11,12,13,14 κανένας προμηθευτής δεν είχε υποβάλλει προσφορά προτείνοντας την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης.
- 2.6** Με το αριθμ. 2/15-6-2018 Πρακτικό της, η Επιτροπή του Διαγωνισμού α) κήρυξε προσωρινή μειοδότη την εταιρία GADOIL για το τμήμα 9 και β) κήρυξε προσωρινή μειοδότη την εταιρία ΤΕΓΟΥ ΟΛΥΜΠΙΑ για τα τμήματα 1,2,3,8 και 10.
- 2.7** Με την αριθμ. 1913/20-6-2018 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη) της, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης ενέκρινε τα αριθμ. 1/12-6-2018 και 2/15-6-2018 Πρακτικά. Η εν λόγω Απόφαση αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 21-6-2018.

- 2.8 Με το από 11-7-2018 έγγραφό της, η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης βεβαιώνει ότι δεν ασκήθηκαν Ενστάσεις, Προσφυγές ή Ένδικα Μέσα κατά του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης της Διακήρυξης.
- 2.9 Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης με το προαναφερόμενο έγγραφό της, στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο Απόφασης, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την προμήθεια «Καυσίμων» (Τμήματα 4,5,6,7,11,12,13,14 - Πετρέλαιο Θέρμανσης, Κίνησης & Βενζίνη Αμόλυβδη), προϋπολογισθείσας δαπάνης € 17.441,35 χωρίς Φ.Π.Α., για τις ανάγκες της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης και των Νομικών Προσώπων αυτής, για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει ότι: «2.α. Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147), εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. [...]».
4. Το άρθρο 5 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α', β', και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ».
- Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 2365/2017 της Επιτροπής τα κατώτατα όρια αναθεωρήθηκαν από 135.000 σε 144.000 και από 209.000 σε 221.000 και ισχύουν, από 1/1/2018.
5. Το άρθρο 6 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. Αν η αναθέτουσα αρχή προβλέπει απονομή βραβείων ή καταβολή χρηματικών ποσών για τους υποψήφιους ή προσφέροντες, λαμβάνει υπόψη της τα ποσά αυτά κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται

υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρούσας παραγράφου. Με διαπιστωτική πράξη του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού ή του Διοικητή ή του Προέδρου για τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές ορίζονται οι ανεξάρτητες επιχειρησιακές μονάδες των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που πληρούν τα κριτήρια, τους όρους και τις προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου 3. *Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...].».*

6. Το άρθρο 27 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...]. 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.[...]».
7. Το άρθρο 32, του Ν. 4412/2016 (Α' 147), το οποίο ενσωματώνει τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζει ότι: «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μια προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. [...].».

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

8. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης βάσει της παραγράφου 2, περίπτωση α' του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.
9. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισμού € 17.441,35 χωρίς Φ.Π.Α., σε συνέχεια ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων προϋπολογισθείσας δαπάνης € 357.738,48 χωρίς Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.
10. Επισημαίνεται ότι, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32, παράγραφος 2, εδάφιο α', προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση, είναι: **α)** η νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή διαδικασία και **β)** η μη υποβολή προσφοράς, **γ)** η μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.
11. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

12. Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή παραγράφου 2, εδάφιο α' του άρθρου 32, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ - Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ - Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).
13. Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώνεται ότι η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Καυσίμων», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 357.738,48 χωρίς Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό % επί της νόμιμα διαμορφούμενης κάθε φορά μέσης εβδομαδιαίας τιμής για τα καύσιμα και τη χαμηλότερη τιμή για τα λιπαντικά . Η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στον διαγωνισμό και τηρήθηκε η ελάχιστη προθεσμία υποβολής προσφορών του αρ. 27 ν. 4412/2016.
14. Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών, από το παραταθέν ιστορικό προκύπτει ότι με την Αριθμ. 1913/20-6-2018 Απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης ενέκρινε τα αριθμ. 1/12-6-2018 και 2/20-6-2018 Πρακτικά και κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό προϋπολογισμού €17.441,35 χωρίς Φ.Π.Α. ως προς τα Τμήματα 4,5,6,7,11,12,13,14 (Πετρέλαιο Θέρμανσης, Κίνησης & Βενζίνη Αμόλυβδη), για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και ως εκ τούτου ζητά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης.
15. Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιάδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης, στο υποβληθέν σχέδιο Απόφασής της, η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του εγγράφου αιτήματος με αριθμ. 128599/10803/11-7-2018 της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης (αριθμ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3834/18-7-2018), με το ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 για την ανάθεση προμήθειας «Καυσίμων», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 17.441,35 χωρίς Φ.Π.Α., για τις ανάγκες της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας/ΠΕ Κοζάνης και των ΝΠΔΔ αυτής, σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση

ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), λόγω συνδρομής των προς τούτο
τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα 8 Αυγούστου 2018

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης