



**ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ  
ΠΕΠΡΑΓΜΕΝΩΝ  
2019**



**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**



## ΜΗΝΥΜΑ ΠΡΟΕΔΡΟΥ

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) αποτελεί το θεσμικό όργανο της Πολιτείας που στοχεύει στη διασφάλιση της εμπέδωσης των θεμελιωδών αρχών του ευρωπαϊκού δικαίου, αρχές που απορρέουν από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), αρχές όπως της ίσης μεταχείρισης, της απαγόρευσης των διακρίσεων, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της αναλογικότητας και της διαφάνειας των διαδικασιών.

Ως γνωστόν, από το 2016, με την ψήφιση και θέση σε ισχύ των νόμων 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» και 4413/2016 «Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕL 94/1/28.3.2014) και άλλες διατάξεις», επήλθε ριζική μεταβολή στο νομικό-θεσμικό πλαίσιο που διέπει τις δημόσιες συμβάσεις στη Χώρα, στο πλαίσιο προσπάθειας αποτύπωσης της επιλογής του εθνικού νομοθέτη να ρυθμίσει συνολικά, με ενιαίο, ομοιογενή, σύγχρονο και απλοποιημένο τρόπο τον δαιδαλώδη, πολυεπίπεδο και πολύπλοκο τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.

Όλα αυτά τα χρόνια, η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, ως θεματοφύλακας των αρχών και του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων στη χώρα μας, καταφέρνει συντονισμένα, με τη σωστή καθοδήγηση, με επιμελώς σχεδιασμένες, συνεχείς και άοκνες προσπάθειες, να συμβάλλει στην κοινή προσπάθεια στήριξης της ορθής, ενιαίας και αποτελεσματικής εφαρμογής του ως άνω θεσμικού πλαισίου.

Ειδικότερα:

- Προάγει την Εθνική Στρατηγική στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.
- Ασκεί δειγματοληπτικούς ελέγχους σε έγγραφες καταγγελίες σχετικά με παραβιάσεις του δικαίου των Δημοσίων Συμβάσεων.
- Γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά στις δημόσιες συμβάσεις εκδίδοντας γνώμες σε σχέδια νόμων και προεδρικών διαταγμάτων και σύμφωνες γνώμες σε σχέδια κανονιστικών πράξεων της Διοίκησης και επί αιτημάτων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.
- Τηρεί την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων, ως κεντρικό εργαλείο του μηχανισμού παρακολούθησης και εποπτείας του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.
- Υλοποιεί προγράμματα κατάρτισης των στελεχών του Δημοσίου σε θέματα Δημοσίων Συμβάσεων.
- Συντονίζει σταθερά και άμεσα την ενημέρωση και καθοδήγηση των αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αλλά και των οικονομικών φορέων σχετικά με την ερμηνεία και την εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων με την έκδοση:

- Πρότυπων τευχών και Υποδειγμάτων
- Κατευθυντήριων Οδηγιών
- Διευκρινιστικών εγγράφων
- Τεχνικών Οδηγιών
- Συμβουλών
- Υποστηρικτικού υλικού
- Συχνών ερωτήσεων απαντήσεων.

Για το 2019, από το σύνολο των ως άνω ενεργειών, θα ήθελα να ξεχωρίσω αυτές που είτε δικαίωσαν τις προσπάθειες μας, είτε επιβεβαίωσαν την ηγετική μας θέση στον χώρο των Δημοσίων Συμβάσεων, είτε, τέλος, απλά δεν είχαν την αναμενόμενη ανταπόκριση.

**A)** Αρχικά, για την Εθνική Στρατηγική, επιβεβαιώθηκε ότι οι στόχοι της Ελλάδας για τις δημόσιες συμβάσεις, όπως αυτές αποτυπώνονται στην Εθνική Στρατηγική, είναι συμβατές με τις προτεραιότητες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σε ποσοστό άνω του 83%. Για δε τη νέα Εθνική Στρατηγική για την περίοδο 2021-2025, συγκροτείται σχετική ομάδα, απαρτιζόμενη από εκπροσώπους όλων των εμπλεκόμενων υπουργείων και φορέων, λαμβάνοντας ούτως υπόψη τις κυβερνητικές πολιτικές και προτεραιότητες, τους εθνικούς αναπτυξιακούς στόχους και το διαμορφούμενο δημοσιονομικό περιβάλλον.

**B)** Οι νέες Ευρωπαϊκές Οδηγίες (2014/24/ΕΕ, 2014/25/ΕΕ & 2014/23/ΕΕ) επιβεβαιώνουν τη στρατηγική σημασία των δημόσιων συμβάσεων, όχι μόνον για να εξασφαλιστεί ότι τα δημόσια κονδύλια δαπανώνται κατά τρόπο οικονομικά αποδοτικό, και ότι επιτυγχάνεται η βέλτιστη σχέση ποιότητας-τιμής για τον αγοραστή, δημόσιο φορέα, αλλά και για να επιτευχθούν οι επιμέρους στόχοι πολιτικής, ιδίως σε ό,τι αφορά στην καινοτομία, το περιβάλλον και την κοινωνική ένταξη. Για το 2019, η Αρχή προχώρησε μ.ά. στην έκδοση δύο (2) Τεχνικών Οδηγιών προσανατολισμένων, ειδικά, στην υποβοήθηση των αναθετουσών αρχών και των αναθετόντων φορέων κατά την προσφυγή τους στις δημόσιες συμβάσεις καινοτομίας, και τη συμπλήρωση σχετικών ερωτηματολογίων και διαβουλεύσεων με συναρμόδιους δημόσιους φορείς στην έρευνα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με αντικείμενο τη συγκριτική αξιολόγηση των κρατών-μελών αναφορικά με το επίπεδο ενσωμάτωσης της καινοτομίας στο εθνικό σύστημα δημοσίων συμβάσεων.

Στο πλαίσιο της κοινωνικής διάστασης των δημοσίων συμβάσεων, έχει ήδη καταρτισθεί σχέδιο Τεχνικής Οδηγίας με θέμα: «Ζητήματα σχετικά με το απλοποιημένο καθεστώς ανάθεσης συμβάσεων κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών (“light regime”), κατά το Βιβλίο Ι του ν. 4412/2016», ενώ σε ό,τι αφορά στις πράσινες δημόσιες συμβάσεις, η Αρχή συμμετέχει, δια εκπροσώπων της, στην Διυπουργική Επιτροπή για τις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις.

**Γ)** Η συμμετοχή στις συναντήσεις εργασίας της Συμβουλευτικής Επιτροπής για την επαγγελματοποίηση και την εν γένει κατάρτιση και πιστοποίηση του προσωπικού των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων, σε συνεργασία με τις αρμόδιες

υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή και της Γενικής Γραμματείας Υποδομών.

**Δ)** Αυτό όμως που πραγματικά διέκρινε την Αρχή την προηγούμενη χρονιά, ήταν η προσπάθεια εξωστρέφειας της.

- Είτε μέσω ειδικών συνεργασιών με Διεθνείς Οργανισμούς και με την υπογραφή μνημονίων και πρωτοκόλλων συνεργασίας με φορείς εντός και εκτός Ελλάδος.
- Είτε διά συμμετοχής των στελεχών της, σε σειρά συναντήσεων στο πλαίσιο διεθνών ομάδων εργασίας, καθώς επίσης και στα διεθνή fora.
- Είτε με την εκλογή μας, για πρώτη φορά από συστάσεώς της, στο Προεδρείο της Ομάδας Εργασίας για τις Συμπράξεις Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα (WP-PPP) στον Οργανισμό Ηνωμένων Εθνών (ΟΗΕ), ως Συμπροέδρου της Ομάδας (co-Chair), ομού με τους εκπροσώπους των ΗΠΑ και της Ιαπωνίας (αμφότερες χώρες μέλη του G-7).
- Είτε, τέλος, με τη διοργάνωση του Διεθνούς Επιστημονικού Συνεδρίου, με τίτλο «ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ – Κρίσιμα θέματα και νεότερες εξελίξεις» που έλαβε χώρα το χρονικό διάστημα 21-23 Νοεμβρίου 2019, στην Αθήνα, σε συνεργασία με την Ένωση Διοικητικών Δικαστών και υπό την αιγίδα της Α.Ε. του Προέδρου της Δημοκρατίας. Συνέδριο που ομολογουμένως στέφθηκε με τεράστια επιτυχία, τόσο από πλευράς συμμετοχής, όσο και παραγωγής επιστημονικού έργου.

Αξίζει να τονισθεί ότι για ακόμη μία χρονιά το προσωπικό της Αρχής παρέμεινε αποδυναμωμένο και όλα τα παραπάνω έγιναν με ελάχιστο προσωπικό, και αφού το υπάρχον προσωπικό κλήθηκε για μια ακόμη φορά να υπερβάλει εαυτό. Πλέον, η ουσιαστική ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού της Αρχής καθίσταται σαφές ότι παραμένει απολύτως επιτακτική, ένας από τους πρωταρχικούς σκοπούς της χρονιάς που διανύουμε, αλλά και μονόδρομος για την επίτευξη των στόχων μας.

Θα ήταν παράλληλα παράλειψη να μην αναφερθώ και σε δύο γεγονότα που συνέβησαν το 2019, και που θεωρώ ότι ανέκοψαν τη δυναμική που έχει αναπτύξει η Αρχή μας, καθώς επίσης αποδυνάμωσαν και τη λειτουργία του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων.

Το ένα ήταν η συνέχιση της έκδοσης νόμων και κανονιστικών πράξεων της Διοίκησης, που περιλαμβάνουν ρυθμίσεις δημοσίων συμβάσεων, χωρίς τη λήψη της προηγούμενης γνώμης της Αρχής, σε αντίθεση με τη σχετική ρητή πρόβλεψη του νόμου, όπως και η αποστολή νομοθετικών διατάξεων -ενίοτε σημαντικών- για την εκ μέρους της Αρχής διατύπωση απόψεων, με ιδιαίτερα σύντομες προς τούτο προθεσμίες. Άλλωστε, η γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής ασκείται με γνώμονα τη δημιουργία και διατήρηση ενός διάφανου, συνεκτικού και αποτελεσματικού συστήματος δημοσίων Συμβάσεων, σύμφωνα με τις αρχές του πρωτογενούς και παράγωγου ενωσιακού δικαίου, και με βάση τις αρχές της καλής νομοθέτησης, όπως ρητά αναφέρεται στο νόμο 4622/2019 για το Επιτελικό Κράτος.

Το άλλο ήταν η μοναδική ευκαιρία που χάθηκε στο πλαίσιο της αναθεώρησης του άρθρου 101Α του Συντάγματος, όπως αυτή αποτυπώθηκε στο από 25 Νοεμβρίου 2019 Ψήφισμα της Θ' Αναθεωρητικής Βουλής των Ελλήνων (Α' 187/28.11.2019), με τη μη συμπερίληψη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. μεταξύ των Ανεξαρτήτων Αρχών που προβλέπονται στις κατ' ιδίαν διατάξεις του Συντάγματος, μιας και γνωρίζοντας τις παθογένειες του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, η

συνταγματική κατοχύρωση και ενίσχυση της ανεξαρτησίας της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., θα εγγυόταν, εν είδει εγγύησης θεσμού, τη διασφάλιση των θεμελιωδών αρχών της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης, του υγιούς ανταγωνισμού, καθώς και της χρηστής διαχείρισης και αξιοποίησης του δημοσίου χρήματος, γενικών αρχών του ενωσιακού αλλά και διοικητικού δικαίου, και συνεπώς των δημοσίων συμβάσεων. Για τους ανωτέρω λόγους, το αίτημα αυτό στηρίχθηκε ενεργά και από τον τεχνικό κόσμο της Χώρας.

***Παρά τα όποια προβλήματα, εμείς συνεχίζουμε ακάθεκτοι.***

***Γεμάτοι διάθεση, ορμή και αποφασιστικότητα.***

***Με μοναδικό γνώμονα την προσφορά στη Χώρα και στους ανθρώπους της, γιατί δικαιούνται ένα καλύτερο αύριο κι εμείς δεσμευόμαστε να τους το παραδώσουμε.***

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

<b>ΜΕΡΟΣ Ι. ΕΙΣΑΓΩΓΗ – ΕΠΙΤΕΛΙΚΗ ΣΥΝΟΨΗ .....</b>	<b>11</b>
<b>ΜΕΡΟΣ ΙΙ. ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.).....</b>	<b>13</b>
1. ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ – ΑΠΟΣΤΟΛΗ .....	13
1.1. Θεσμικό πλαίσιο .....	13
1.2. Αποστολή .....	14
2. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ .....	15
3. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΗ ΑΝΕΞΑΡΤΗΣΙΑ.....	16
3.1. Λειτουργική ανεξαρτησία .....	16
3.2. Σύνθεση της Αρχής.....	16
4. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΑ.....	17
4.1. Διοικητική Αυτοτέλεια .....	17
4.2. Οικονομική αυτοτέλεια.....	17
4.3. Παρακολούθηση της κράτησης υπέρ της Αρχής.....	18
4.4. Κατάρτιση προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2020.....	18
5. ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ .....	20
5.1. Οι υπηρεσίες της Αρχής .....	20
5.2. Το προσωπικό της Αρχής .....	21
5.2.1. Ψηφιακό Οργανόγραμμα – Ειδικά Περιγράμματα Θέσης.....	21
5.2.2. Κατηγορίες προσωπικού και ειδικότητες .....	21
5.2.3. Επιλογή προϊσταμένων.....	23
5.3. Κανονισμός προμηθειών – εκτελούμενες προμήθειες.....	23
5.4 Συγκρότηση και συμμετοχή σε ομάδες εργασίας .....	24
5.4.1. Συγκρότηση ενδο-υπηρεσιακών ομάδων εργασίας .....	24
5.4.2. Συμμετοχή σε ομάδες εργασίας υπό την αιγίδα άλλων φορέων .....	25
5.5. Οργάνωση και λειτουργία Βιβλιοθήκης Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.....	26
6. ΟΙ ΨΗΦΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ .....	27
<b>ΜΕΡΟΣ ΙΙΙ. ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ΤΟ 2019 .....</b>	<b>29</b>
1. ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ-ΠΟΛΙΤΙΚΟΥ, ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΟΥ ΡΟΛΟΥ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΚΑΙ ΔΡΑΣΕΙΣ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΤΟΜΕΑ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ .....	29
1.1. Εθνική Στρατηγική Δημοσίων Συμβάσεων.....	30
1.1.1. Τρέχουσα Εθνική Στρατηγική Δημοσίων Συμβάσεων - Παρακολούθηση υλοποίησης .....	30
1.1.2. Συσχετισμός της Στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις με την Ελληνική Στρατηγική για τις Δημόσιες Συμβάσεις.....	32
1.1.3. Η Εθνική Στρατηγική Δημοσίων Συμβάσεων ως παράδειγμα βέλτιστης πρακτικής .....	34
1.1.4. Νέα Εθνική Στρατηγική.....	34
1.2. Ευρωπαϊκές και διεθνείς εξελίξεις του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων και συσχέτιση με το εθνικό σύστημα Δημοσίων Συμβάσεων .....	35
1.2.1. Στρατηγική προσέγγιση των δημοσίων συμβάσεων .....	35
1.2.2. Συμπράξεις Δημόσιου – Ιδιωτικού Τομέα .....	37
1.2.3. Αναγκαίοι όροι της νέας προγραμματικής περιόδου ΕΣΠΑ (2021-2027) .....	37
1.2.4. Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/1780 για τα τυποποιημένα έντυπα (eForms) .....	38
1.3. Η παρακολούθηση της εφαρμογής του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων.....	39
1.4. Υποχρεώσεις καλής διακυβέρνησης στο πεδίο των Δημοσίων Συμβάσεων .....	40
1.4.1. Έκθεση παρακολούθησης προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή .....	40
1.4.2. Συνεργασία με Ο.Ο.Σ.Α. – Reinforcement of the Greek Public Procurement System.....	41
1.5. Υποστηρικτές συναντήσεις εργασίας με εκπροσώπους δημοσίων φορέων .....	43
1.6. Δράσεις επαγγελματοποίησης του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.....	44
1.6.1. Θεσμικό πλαίσιο .....	44
1.6.2. Εκπαιδευτικές δράσεις .....	53
1.6.3. Ανίχνευση εκπαιδευτικών αναγκών υπαλλήλων της Αρχής.....	54

2.	ΔΡΑΣΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ, ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟΥ, ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΟΥ ΚΑΙ ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΡΟΛΟΥ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ.....	55
2.1.	Παρακολούθηση τροποποιήσεων του νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων .....	56
2.1.1.	Τροποποιήσεις ν. 4412/2016 & 4413/2016 .....	56
2.1.2.	Κατ' εξουσιοδότηση εκδοθείσες πράξεις .....	58
2.1.3.	Λοιπά Νομοθετήματα (νόμοι, π.δ., λοιπές κανονιστικές πράξεις) που ρυθμίζουν ζητήματα δημοσίων συμβάσεων .....	59
2.1.4.	Ενωσιακό Δίκαιο (Κανονισμοί, Οδηγίες) που ρυθμίζουν ζητήματα δημοσίων συμβάσεων .....	63
2.2.	Δράσεις αναφορικά με το νομοθετικό πλαίσιο των Δημοσίων Συμβάσεων .....	64
2.2.1.	Έκδοση Προτύπων Τευχών – Υποδειγμάτων Διακηρύξεων .....	64
2.2.1.1.	Έκδοση υποδείγματος Διακήρυξης για τη Δημιουργία Δυναμικού Συστήματος Αγορών, άνω των ορίων, για την ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών από τις Περιφέρειες.....	64
2.2.1.2.	Έκδοση επικαιροποιημένων υποδειγμάτων τευχών Διακηρύξεων Ανοικτής Διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και έργων με αξιολόγηση μελέτης, καθώς και υποδειγμάτων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών .....	64
2.3.	Ερμηνεία νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων.....	65
2.3.1.	Διαχείριση εισερχόμενων ερωτημάτων.....	65
2.3.2.	Έκδοση ερμηνευτικών – υποστηρικτών εγγράφων .....	69
2.4.	Συνδρομή στα έχοντα τη νομοθετική πρωτοβουλία Υπουργεία, καθώς και προτάσεις νομοθετικής επίλυσης προβλημάτων στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.....	71
2.5.	Παρακολούθηση νομολογίας δημοσίων συμβάσεων .....	71
2.6.	Συμμετοχή σε δράσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθώς και στην Ομάδα Εργασίας για τις δημόσιες συμβάσεις (Expert Group on Public Procurement).....	72
2.7.	Γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής .....	73
2.7.1.	Γνωμοδοτική αρμοδιότητα επί σχεδίων νόμου, προεδρικών διαταγμάτων και λοιπών κανονιστικών πράξεων της Διοίκησης.....	73
2.7.1.1.	Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια νόμων (άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (αα') του ν. 4013/2011) .....	74
2.7.1.2.	Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια προεδρικών διαταγμάτων (άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (ββ) του ν. 4013/2011) .....	83
2.7.1.3.	Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια λοιπών κανονιστικών πράξεων [άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (γγ) του ν. 4013/2011] .....	84
2.7.2.	Αποστολή εγγράφων επί νομοθετικών ρυθμίσεων και κανονιστικών πράξεων που εκδόθηκαν χωρίς την προηγούμενη γνώμη της Αρχής.....	89
3.	ΔΡΑΣΕΙΣ ΕΠΟΠΤΙΚΟΥ ΚΑΙ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΡΟΛΟΥ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ.....	92
3.1.	Έλεγχος αιτημάτων διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης (άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011 ως ισχύει).....	92
3.1.1.	Κατανομή γνωμών ανά κατηγορία και αξία σύμβασης .....	95
3.1.2.	Κατανομή γνωμών ανά εφαρμοστέα νομική βάση .....	97
3.1.3.	Κατανομή γνωμών βάσει της νομικής φύσης της αναθέτουσας αρχής .....	98
3.1.4.	Κατανομή γνωμών ανά διατακτικό, είδους ανάθεσης και αξίας αιτήματος .....	102
3.1.5.	Κατανομή γνωμών με βάση επαναλαμβανόμενες πλημμέλειες - παρατυπίες των διαγωνιστικών διαδικασιών .....	103
3.2.	Διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων και λοιπές εποπτικές αρμοδιότητες.....	105
3.2.1.	Καταγγελίες 2019.....	106
3.2.2.	Διαχείριση καταγγελιών – διενέργεια ελέγχων .....	111
3.2.3.	Αποδελτίωση – καταχώρηση πορισμάτων άλλων ελεγκτικών οργάνων .....	111
3.2.4.	Σύγκρουση συμφερόντων – Μέτρα αυτοκάθαρσης .....	112
3.2.5.	Λοιπές δράσεις.....	112
4.	Η ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ (Τ.Π.Ε.).....	114
4.1.	Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων – “ <i>ppp.easahsy.gr</i> ” .....	114
4.1.1.	Στοιχεία Δημοσίων Συμβάσεων - Στατιστικές Απεικονίσεις των ετών 2017, 2018 και 2019 .....	115
4.1.1.1.	Συμβάσεις .....	116
4.1.1.2.	Ομάδες CPV .....	117
4.1.1.3.	Κορυφαίοι Φορείς .....	118
4.1.1.4.	Κορυφαίες Συμβάσεις.....	119
4.1.1.5.	Συγκεντρωτικά στοιχεία ετών 2017-2019.....	120
4.1.2.	Στατιστικές απεικονίσεις για τους διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων.....	121
4.1.3.	Μητρώο Αναθετούσων Αρχών/ Αναθετόντων Φορέων και Χωριστών Επιχειρησιακών Μονάδων .....	123

4.1.4. Κατάλογος Αποκλεισθέντων Οικονομικών Φορέων.....	124
4.1.5 Νομοθεσία - Ενωσιακό και Εθνικό Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων (Νομοθετικό και Κανονιστικό πλαίσιο).....	125
4.1.6. E-ticket .....	127
4.2. Ανάπτυξη καταλόγου αποφάσεων για τη διαπίστωση επάρκειας μέτρων αυτοκάθαρσης.....	127
4.3. Ενημέρωση του συστήματος πληροφοριών eCertis .....	128
4.4. Ηλεκτρονικό Σύστημα Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά (Internal Market Information System – IMI).....	130
4.5. Δυναμικό Σύστημα Αγορών .....	130
4.6. Σχεδιασμός νέων ηλεκτρονικών υπηρεσιών.....	131
4.7. Ιστότοπος της Αρχής – “www.eaadhsy.gr” .....	132
4.7.1. Στατιστικά στοιχεία πρόσβασης .....	132
4.7.2. Περιγραφή του νέου περιεχομένου που αναρτήθηκε κατά το έτος 2019 .....	132
4.7.3. Αγγλική έκδοση.....	133
4.8. Δράσεις για την υποστήριξη της επιχειρησιακής συνέχειας της Αρχής .....	134
4.9. Αποτύπωση – Παρακολούθηση Τοπικού Δικτύου .....	134
4.10. Συμβολή στην επικαιροποίηση του Μητρώου Παγίων – Καταγραφή πληροφοριακού εξοπλισμού της Αρχής.....	135
4.11. Σύστημα Ηλεκτρονικής Διακίνησης Εγγράφων (ΣΗΔΕ).....	136
4.12. Ανοικτά Δεδομένα στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ....	137
4.13. Συνεργασία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με την Παγκόσμια Τράπεζα, στο πλαίσιο υλοποίησης της Παγκόσμιας Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων.....	138
4.14. Παρακολούθηση λειτουργίας του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων .....	139
5. ΔΙΘΝΕΙΣ & ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΧΕΣΕΙΣ – ΕΞΩΣΤΡΕΦΕΙΑ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ .....	141
5.1. Συμμετοχή σε ομάδες εργασίας & διεθνή fora .....	141
5.2. Διοργάνωση διεθνούς επιστημονικού συνεδρίου.....	145
5.3. Μνημόνια και πρωτόκολλα συνεργασίας – Ειδικές συνεργασίες με διεθνείς οργανισμούς.....	145
5.4. Συμμετοχή σε διεθνείς διασκέψεις .....	147
5.5. Συμμετοχή στη διοργάνωση συνεδρίων, ημερίδων και εκδηλώσεων.....	147
5.6. Λοιπές Δράσεις .....	149
<b>ΜΕΡΟΣ IV. ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2020 .....</b>	<b>151</b>
1. ΔΡΑΣΕΙΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΦΥΣΗΣ.....	151
2. ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ-ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΗΣ ΦΥΣΗΣ .....	152
2.1. Συντονισμός για την εκπόνηση της νέας Εθνικής Στρατηγικής για τις Δημόσιες Συμβάσεις.....	152
2.2. Προσαρμογή του Εκτελεστικού Κανονισμού 2019/1780 (ΕΕ) σχετικά με τα τυποποιημένα έντυπα (eForms) .....	152
2.3. Αναγκαίοι όροι της Νέα Προγραμματική Περίοδος (2021-2027).....	154
2.4 Χρηστή διακυβέρνηση του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων .....	155
2.5. Στρατηγικές κατευθύνσεις δημοσίων συμβάσεων της Ε.Ε.....	155
2.6 Συνεργασία με ΟΟΣΑ - MAPS.....	155
2.7 Λοιπές δράσεις στρατηγικής-συντονιστικής φύσης .....	155
2.8 Δράσεις επαγγελματοποίησης.....	156
3. ΕΛΕΓΚΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ.....	157
4. ΔΡΑΣΕΙΣ Δ/ΝΣΗΣ ΜΕΛΕΤΩΝ & ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΩΝ.....	158
5. ΔΡΑΣΕΙΣ ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΒΑΣΕΙΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ ΚΑΙ ΤΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ / ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ .....	159
<b>ΕΠΙΛΟΓΟΣ.....</b>	<b>161</b>

## Ευρετήριο Πινάκων

Πίνακας 1 : Σύνθεση της Αρχής την 31/12/2019:.....	16
Πίνακας 2 : Κατανομή προσωπικού, που υπηρετεί στην Αρχή, ανά μορφωτικό επίπεδο, την 31-12-2019 .....	22
Πίνακας 3 : Κατανομή του προσωπικού ανά κατηγορία και ειδικότητα την 31-12-2019.....	22
Πίνακας 4 : Συσχετισμός της Στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις με την Ελληνική Στρατηγική .....	33
Πίνακας 5 : Τροποποιήσεις του ν. 4412/2016 & 4413/2016 .....	57
Πίνακας 6 : Κατ' εξουσιοδότηση ν. 4412/2016 εκδοθείσες πράξεις .....	58
Πίνακας 7 : Λοιπά Νομοθετήματα που ρυθμίζουν ζητήματα δημοσίων συμβάσεων.....	60
Πίνακας 8 : Ενωσιακό Δίκαιο.....	63
Πίνακας 9 : Γνώμες σε σχέση με τις διατάξεις νόμου που αφορούν.....	75
Πίνακας 10 : Σχέδια νόμου που κατατέθηκαν στη Βουλή πριν από την έκδοση Γνώμης της Αρχής .....	75
Πίνακας 11 : Σχέδια Νόμου που κατατέθηκαν στη Βουλή χωρίς να υποβληθεί σχετικό αίτημα στην Αρχή .....	76
Πίνακας 12 : Γνώμες Αρχής ανά εκδοθείσα Κανονιστική Πράξη .....	84
Πίνακας 13 : Συνάρτηση Νομικής μορφής αιτούντος με διατακτικό .....	95
Πίνακας 14 : Κατανομή καταγγελιών ανάλογα με τη νομική φύση της αναθέτουσας αρχής/ φορέα.....	106
Πίνακας 15 : Κατανομή ανάλογα με το είδος της δημόσιας σύμβασης .....	107
Πίνακας 16 : Κατανομή καταγγελιών ανά είδος φερόμενης παράβασης.....	108
Πίνακας 17 : Φερόμενες παραβάσεις γενικών αρχών ανά κατηγορία φορέων .....	110

## Ευρετήριο Εικόνων

Εικόνα 1 : Οργανόγραμμα Αρχής .....	20
Εικόνα 2 : Εθνική Στρατηγική Δημοσίων Συμβάσεων (2016-2020) .....	31
Εικόνα 3 : Συγκριτική αξιολόγηση των χωρών - μελών της Ε.Ε. ....	36
Εικόνα 4 : The MAPS Analytical Framework .....	42
Εικόνα 5 : Επαγγελματοποίηση .....	46
Εικόνα 6 : Κοινό Ευρωπαϊκό Πλαίσιο Ικανοτήτων για τις Δημόσιες Συμβάσεις.....	47
Εικόνα 7 : Ποσοστό ερωτημάτων ανά κατηγορία σύμβασης.....	67
Εικόνα 8 : Ποσοστό ερωτημάτων ανά εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο .....	67
Εικόνα 9 : Ποσοστό ερωτημάτων ανά στάδιο σύμβασης .....	68
Εικόνα 10 : Ποσοστό ερωτημάτων ανά θεματικό πεδίο .....	69
Εικόνα 11 : Αριθμός Γνωμών σε σχέση με τον αριθμό ημερών που μεσολάβησε για την έκδοσή τους.....	73
Εικόνα 12 : Γνωμοδοτική αρμοδιότητα επί σχεδίων νόμων .....	76
Εικόνα 13 : Γνωμοδοτική αρμοδιότητα ανά αιτούντα και διατακτικό.....	85
Εικόνα 14 : Άσκηση γνωμοδοτικής αρμοδιότητας σε συνάρτηση με το χρόνο .....	85
Εικόνα 15 : Χρόνος απόκρισης της Αρχής επί αιτημάτων για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.....	93
Εικόνα 16 : Αξία αιτημάτων ανά νομική φύση αιτούντος .....	93
Εικόνα 17 : Διατακτικό σε συνάρτηση με το ποσοστό επί του συνολικού αριθμού των Γνωμών .....	94
Εικόνα 18 : Διατακτικό σε συνάρτηση με την αξία των αιτημάτων .....	94
Εικόνα 19 : Κατανομή Γνωμών ανά κατηγορία σύμβασης σύμφωνα με τον αριθμό των αιτημάτων.....	96
Εικόνα 20 : Κατανομή Γνωμών σύμφωνα με την αξία των αιτημάτων .....	96
Εικόνα 21 : Κατανομή Γνωμών ανά νομική βάση .....	98
Εικόνα 22 : Κατανομή Γνωμών βάσει της Νομικής Φύσης.....	98
Εικόνα 23 : Κατανομή Γνωμών σύμφωνα με την κατηγοριοποίηση του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 .....	99
Εικόνα 24 : Κατηγοριοποίηση με βάση την κύρια δραστηριότητα της αναθέτουσας αρχής .....	100
Εικόνα 25 : Κατηγοριοποίηση με βάση τον επιχειρηματικό τομέα στον οποίο αφορούν οι αντίστοιχες συμβάσεις .....	101
Εικόνα 26 : Κατανομή αριθμού Γνωμών ανά διατακτικό για την κατηγορία «Γενικές Υπηρεσίες» .....	102
Εικόνα 27 : Κατανομή αξίας αιτημάτων ανά διατακτικό για την κατηγορία «Γενικές Υπηρεσίες» .....	102

Εικόνα 28 : Κατανομή Γνωμών ανά διατακτικό για την κατηγορία «Προμήθειες» .....	103
Εικόνα 29 : Κατανομή αξίας αιτημάτων ανά διατακτικό για την κατηγορία «Προμήθειες» .....	103
Εικόνα 30 : Καταγγελίες Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ....	106
Εικόνα 31 : Κατανομή καταγγελιών ανάλογα με τη νομική φύση της αναθέτουσας αρχής/ αναθέτοντα φορέα .....	107
Εικόνα 32 : Κατανομή ανάλογα με το είδος της δημόσιας σύμβασης .....	108
Εικόνα 33 : Κατανομή καταγγελιών ανά είδος φερόμενης παράβασης.....	109
Εικόνα 34 : Φερόμενες παραβάσεις γενικών αρχών ανά κατηγορία φορέων .....	110
Εικόνα 35 : Θεματικές ενότητες - πύλη "ppp.eaadhsy.gr" .....	114
Εικόνα 36 : Περιεχόμενα απεικονίσεων των στοιχείων για το έτος 2019 .....	115
Εικόνα 37 : Απεικόνιση των στοιχείων δημοσίων συμβάσεων - έτος 2019 .....	116
Εικόνα 38 : Απεικόνιση στοιχείων δημοσίων συμβάσεων ανά CPV, για το έτος 2019 .....	117
Εικόνα 39 : Απεικόνιση των 20 φορέων με το υψηλότερο ποσό υπογεγραμμένων συμβάσεων το 2019 .....	118
Εικόνα 40 : Απεικόνιση των κορυφαίων συμβάσεων .....	119
Εικόνα 41 : Απεικόνιση συγκεντρωτικών στοιχείων των ετών 2017-2019.....	120
Εικόνα 42 : Απεικόνιση στοιχείων διακηρύξεων 2019 - συγκεντρωτικά .....	121
Εικόνα 43 : Απεικόνιση στοιχείων διακηρύξεων 2019 - κατά CPV.....	121
Εικόνα 44 : Απεικόνιση στοιχείων διακηρύξεων 2019 - ανά φορέα.....	122
Εικόνα 45 : Το μητρώο αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων στην πύλη "ppp.eaadhsy.gr" .....	123
Εικόνα 46 : Απεικόνιση των στοιχείων συμβάσεων στον χάρτη της Ελλάδας .....	124
Εικόνα 47 : Παρακολούθηση νομοθεσίας δημοσίων συμβάσεων στην πύλη "ppp.eaadhsy.gr" .....	126
Εικόνα 48 : Το κείμενο του νόμου 4412/2016 στην πύλη "ppp.eaadhsy.gr" .....	127
Εικόνα 49 : Κατάλογος αποφάσεων για λήψη μέτρων αυτοκάθαρσης στο "ppp.eaadhsy.gr" .....	128
Εικόνα 50 : Το περιβάλλον του eCertis.....	129
Εικόνα 51 : Στατιστικά στοιχεία πρόσβασης στον ιστότοπο της Αρχής .....	132
Εικόνα 52 : Ενδεικτικός χάρτης δικτυακών συσκευών που παρακολουθούνται (NMS) .....	135
Εικόνα 53 : Δείγμα χαρακτηριστικών που καταγράφονται, περίπτωση εξυπηρετητή (server) .....	135
Εικόνα 54 : Η οθόνη του IMS που χρησιμοποιείται, φαίνονται αναλυτικά τα χαρακτηριστικά του υλικού των υπηρεσιακών η/υ .....	136
Εικόνα 55 : Σύνολα δεδομένων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στην πύλη "data.gov.gr" .....	137
Εικόνα 56 : Η πύλη της Παγκόσμιας Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων.....	138
Εικόνα 57 : Φόρμα «Νέα Σύμβαση» του ΚΗΜΔΗΣ.....	139
Εικόνα 58 : Φόρμα «Νέα Απόφαση κατακύρωσης» του ΚΗΜΔΗΣ.....	140



## ΜΕΡΟΣ Ι. Εισαγωγή – Επιτελική Σύνοψη

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής «Αρχή»), έχοντας συνεισφέρει ουσιαδώς, κατά τα προηγούμενα χρόνια, στη θέσπιση και στην εφαρμογή του ν. 4412/2016, και υποστηρίζοντας ποικιλοτρόπως τόσο τα όργανα τις πολιτείας όσο και τις αναθέτουσες αρχές/ αναθέτοντες φορείς, κατά το έτος 2019 προσανατόλισε τη δράση της πρωτίστως σε δύο συγκεκριμένες κατευθύνσεις και δη:

(1) Έδωσε ιδιαίτερη έμφαση στην εξωστρέφειά της και στην δυναμική της παρουσία τόσο σε όργανα και ομάδες εργασίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όσο και σε άλλα διεθνή fora. Η εν λόγω έμφαση απορρέει και από την καταστατική αρμοδιότητα της Αρχής να λειτουργεί ως σημείο αναφοράς και κόμβος επαφής ανάμεσα στα αρμόδια για τις δημόσιες συμβάσεις κρατικά όργανα και στην Ευρωπαϊκή Ένωση (με στόχο την εναρμόνιση των εθνικών στρατηγικών και πολιτικών στο πεδίο των Δημοσίων Συμβάσεων με τις αντίστοιχες, δυναμικά εξελισσόμενες, πολιτικές και προτεραιότητες της Ένωσης).

(2) Εστίασε ιδιαίτερα στην εμβάθυνση της παρακολούθησης του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, αφενός μεν μέσω της κατάρτισης στοχευμένων Μνημονίων Συνεργασίας με συγκεκριμένους δημόσιους φορείς για την υποστήριξή τους σε ειδικά ζητήματα, όσο και με την εκκίνηση ουσιαστικής συνεργασίας με τον Οργανισμό Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (Ο.Ο.Σ.Α.) για την δημιουργία ενός ολοκληρωμένου μεθοδολογικού εργαλείου για την παρακολούθηση και την εποπτεία του συστήματος των Δημοσίων Συμβάσεων στη χώρα μας.

Παράλληλα και αυτονοήτως, η Αρχή συνέχισε να ασκεί με επιμονή και αποτελεσματικότητα τις αρμοδιότητές της, όπως αυτές προδιαγράφονται στο νομικό πλαίσιο που τη διέπει.

Εξάλλου, κατά το έτος 2019, με το ν. 4605/2019 τροποποιήθηκε ριζικά το οργανόγραμμα της Αρχής, με αποτέλεσμα να αλλάξει η εσωτερική δομή και οργάνωσή της και να καταστεί απαραίτητο να αναληφθούν συγκεκριμένες διοικητικές ενέργειες για την προσαρμογή της στο νέο Οργανισμό της.

Στη βάση των ανωτέρω, κατά το 2019 η Αρχή ανέπτυξε, κυρίως, τις κάτωθι δράσεις:

- 1) Συνεργάστηκε στενά με τον Ο.Ο.Σ.Α. και το σύνολο των εμπλεκόμενων με τις δημόσιες συμβάσεις στη χώρα μας για την κατάρτιση ενός ολοκληρωμένου εργαλείου παρακολούθησης και αξιολόγησης του συστήματος των Δημοσίων Συμβάσεων, μέσω του μεθοδολογίας «MAPS» (Methodology for Assessing Procurement Systems), και στο πλαίσιο χρηματοδότησης από την Υπηρεσία Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (SRSS).
- 2) Κατήρτισε Μνημόνια Συνεργασίας με το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, την Περιφέρεια Αττικής, την Επιτροπή Ανταγωνισμού, την Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων, το Γενικό Λογιστήριο της Κυπριακής Δημοκρατίας και την Διεθνή Διαφάνεια Ελλάς, με σκοπό την εντατικοποίηση της συνεργασίας, της ανταλλαγής τεχνογνωσίας και στην στοχευμένη υποστήριξη σε ειδικά θέματα δημοσίων συμβάσεων.

- 3) Επικαιροποίησε και εμπλούτισε το περιεχόμενο της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων.
- 4) Εξέδωσε υπόδειγμα Διακήρυξης για τη Δημιουργία Δυναμικού Συστήματος Αγορών για την ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών από τις Περιφέρειες.
- 5) Εξέδωσε επικαιροποιημένα υποδείγματα τευχών Διακηρύξεων Ανοικτής Διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και έργων με αξιολόγηση μελέτης, καθώς και υποδείγματα προμηθειών και γενικών υπηρεσιών.
- 6) Κατήρτισε τρεις (3) Τεχνικές Οδηγίες, και δη:
  - Τ.Ο. 4/2019 με θέμα «Υπαγωγή στην έννοια του Οργανισμού Δημοσίου Δικαίου»
  - Τ.Ο. 5/2019 με θέμα «Προκαταρκτικές διαβουλεύσεις της αγοράς στις δημόσιες συμβάσεις καινοτομίας»
  - Τ.Ο. 6/2019 με θέμα «Όροι και προϋποθέσεις προσφυγής στις ποικίλες μορφές δημόσιων συμβάσεων καινοτομίας».
- 7) Συνέχισε να συμβάλλει στην υλοποίηση της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων, συμμετέχοντας στα όργανα που προβλέπονται στην σχετική απόφαση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Οικονομικής Πολιτικής.
- 8) Εξέδωσε δεκαεννέα (19) γνώμες επί σχεδίων νόμου, μία (1) γνώμη επί σχεδίου προεδρικού διατάγματος και ένδεκα (11) γνώμες επί σχεδίων λοιπών κανονιστικών πράξεων της διοίκησης.
- 9) Εξέδωσε εκατόν τριάντα (130) γνώμες επί αιτημάτων αναθετουσών αρχών περί προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.
- 10) Επεξεργάσθηκε εκατόν είκοσι (120) έγγραφες καταγγελίες που ετέθησαν υπόψη της και συγκρότησε δύο (2) ελεγκτικά κλιμάκια.
- 11) Συνέχισε να παρακολουθεί στενά τη λειτουργία του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων στη χώρα μας, αναλύοντας και αποτιμώντας πλήθος πηγών πληροφόρησης με στόχο τον εντοπισμό αστοχιών του συστήματος, και παρέχοντας συγκεκριμένες ερμηνευτικές κατευθύνσεις, μέσω ερμηνευτικών εγγράφων, υποστηρικτικών και απαντητικών εγγράφων και συμβουλών.
- 12) Τέλος, συνέχισε να συμβάλει, σε στενή συνεργασία με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης, στην εκπαίδευση στελεχών των δημόσιων φορέων σε θέματα που άπτονται του σχεδιασμού, της ανάθεσης και της εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, ενώ ανέπτυξε σειρά δράσεων για την υλοποίηση της στρατηγικής προτεραιότητας της Ευρωπαϊκής Ένωσης περί επαγγελματοποίησης του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.

## ΜΕΡΟΣ II. Παρουσίαση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων αποτελεί το θεσμικό όργανο της Πολιτείας που στοχεύει στη διασφάλιση της εμπέδωσης της αρχής του υγιούς ανταγωνισμού και των αρχών καλής διακυβέρνησης στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων. Η σύστασή της υπαγορεύθηκε από τις διαπιστωμένες ανάγκες του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων για την: α) ίδρυση και λειτουργία ενός κεντρικού φορέα συντονισμού, εποπτείας και αξιολόγησης του τομέα, β) απλοποίηση και εξορθολογισμό του υπάρχοντος θεσμικού πλαισίου και γ) βελτίωση της διοικητικής και οργανωτικής δομής του συστήματος.

Στα λίγα χρόνια λειτουργίας της, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., παρά τις δυσκολίες που αντιμετώπισε σε επίπεδο στελέχωσης και οργάνωσης, συνέβαλε ουσιαστικά στην αλλαγή του τοπίου των Δημοσίων Συμβάσεων, ώστε αυτό να καταστεί πιο αποτελεσματικό και διαφανές. Εν προκειμένω, αρκεί κάποιος να αναλογισθεί την κατάσταση που επικρατούσε στο πεδίο των Δημοσίων Συμβάσεων στη χώρα μας πριν τη σύσταση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., και μετά τον Ιούνιο του 2012 οπότε και αυτή άρχισε να λειτουργεί.

### 1. Θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας – αποστολή

Οι βασικές επιδιώξεις του θεσμικού πλαισίου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. είναι η διασφάλιση της λειτουργικής και οργανωτικής της ανεξαρτησίας, καθώς και της οικονομικής της αυτοτέλειας και αυτάρκειας. Οι σχετικές πρόνοιες του νομοθετικού πλαισίου έχουν ως στόχο την διευκόλυνση της εκτέλεσης της αποστολής της Αρχής, η οποία, λειτουργώντας ως κεντρικός φορέας συντονισμού ολόκληρου του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, καλείται να διασφαλίσει με τρόπο αποτελεσματικό και διαφανή ότι ο τομέας λειτουργεί με γνώμονα την τήρηση της νομιμότητας και το δημόσιο συμφέρον.

#### 1.1. Θεσμικό πλαίσιο

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων ιδρύθηκε με τον ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204/15.09.2011) και λειτουργεί, βάσει του νόμου αυτού όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, από τον Ιούνιο του 2012 και εντεύθεν ως Ανεξάρτητη Αρχή.

Η οργάνωση, στελέχωση και λειτουργία της διέπεται από τα ακόλουθα κανονιστικά κείμενα:

- α) τον Οργανισμό και Κανονισμό Λειτουργίας της Αρχής (άρθρο 53 ν. 4605/209, ΦΕΚ Α' 52/01.04.2019), όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, στους οποίους καθορίζονται οι υπηρεσίες της, η διάρθρωση και οι αρμοδιότητές τους, θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού, καθώς και ειδικότερα θέματα που αφορούν στην λειτουργία της. Ο εν λόγω Οργανισμός και Κανονισμός Λειτουργίας ετέθη σε ισχύ την 1η Ιουνίου 2019.

- β) τον Κανονισμό Οικονομικής Διαχείρισης (π.δ. 43/2013, ΦΕΚ Α' 80/5.4.2013, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), με τον οποίο ορίζεται ότι η Αρχή έχει δική της οικονομική υπηρεσία και δικό της προϋπολογισμό. Με το ίδιο θεσμικό πλαίσιο καθορίζονται οι πηγές των εσόδων της και ο τρόπος είσπραξής τους, οι διαδικασίες εκτέλεσης των κάθε είδους δαπανών της, καθώς και η λογιστική παρακολούθηση των εσόδων και των δαπανών της,
- γ) την υπ' αριθμ. 5143/11.12.2014 (ΦΕΚ Β' 3335/11.12.2014) Υπουργική Απόφαση, όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. 3491/09.06.2017 (ΦΕΚ Β' 1992) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, με την οποία καθορίζονται οι διαδικασίες παρακράτησης και απόδοσης της κράτησης υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. που προβλέπεται στο άρθρο 4 παρ. 3 του ν. 4013/2011.

## 1.2. Αποστολή

Αποστολή της Αρχής, ως κεντρικού φορέα συντονισμού και εποπτείας του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, είναι να προωθεί με αποτελεσματικότητα τη στρατηγική και τους στόχους που υιοθετούνται για τον τομέα, όπως:

- η ανάπτυξη και η προαγωγή της εθνικής στρατηγικής στο πεδίο των Δημοσίων Συμβάσεων,
- η μεταρρύθμιση του συστήματος για την ενίσχυση του ανταγωνισμού και της διαφάνειας,
- η βελτίωση της αποτελεσματικότητας, η ενίσχυση της εποπτείας και της αξιολόγησης του συστήματος, καθώς και η εναρμόνιση του εθνικού θεσμικού πλαισίου με το αντίστοιχο ευρωπαϊκό,
- η ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών, και
- η διασφάλιση των κανόνων καλής διακυβέρνησης στον τομέα.

Για την εκτέλεση της αποστολής της, η Αρχή συνεργάζεται με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, διεθνείς οργανισμούς, τις αρμόδιες εθνικές αρχές, καθώς και πανεπιστήμια και ερευνητικά κέντρα που δραστηριοποιούνται στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.

## 2. Αρμοδιότητες

Στο πεδίο αρμοδιότητας της Αρχής υπάγονται οι δημόσιες συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών και την παροχή υπηρεσιών κατά την έννοια αυτών βάσει της κείμενης νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις, όπως σήμερα ορίζονται στο ν. 4412/2016 (Α' 147) και στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ, ανεξαρτήτως της εκτιμώμενης αξίας τους, συμπεριλαμβανομένων των συμφωνιών-πλαίσιο, των δυναμικών συστημάτων αγορών, καθώς και των συμβάσεων παραχώρησης δημοσίων έργων και υπηρεσιών κατά την έννοια της εκάστοτε ισχύουσας νομοθεσίας και ιδίως σήμερα κατά την έννοια του ν. 4413/2016 (Α' 148) και της Οδηγίας 2014/23/ΕΕ.

Δεν εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιότητας της Αρχής, οι δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας (ν. 3978/2011), οι συμβάσεις που εξαιρούνται από τον ν. 3978/2011 σύμφωνα με τα άρθρα 17 και 24 αυτού, καθώς και οι συμβάσεις που συνάπτονται δυνάμει του άρθρου 346 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Περαιτέρω, οι αρμοδιότητες της Αρχής, όπως προβλέπονται στον ιδρυτικό της νόμο, καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα στρατηγικών-πολιτικών, συντονιστικών, ρυθμιστικών, νομοθετικών, γνωμοδοτικών, συμβουλευτικών, εποπτικών και ελεγκτικών δράσεων.

### 3. Λειτουργική ανεξαρτησία

#### 3.1. Λειτουργική ανεξαρτησία

Η Αρχή απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας και υπόκειται αποκλειστικά στον έλεγχο της Βουλής των Ελλήνων σύμφωνα με το άρθρο 138Α του Κανονισμού της Βουλής. Δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα ή άλλη ανεξάρτητη ή διοικητική αρχή.

Αποτελείται από επτά (7) τακτικά και ισάριθμα αναπληρωματικά μέλη, συμπεριλαμβανομένων του Προέδρου και του Αντιπροέδρου και λειτουργεί ως συλλογικό όργανο. Τα μέλη διορίζονται με απόφαση του έχοντος την νομοθετική - εν προκειμένω - πρωτοβουλία, Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, ύστερα από πρόταση του ιδίου (για τον Πρόεδρο και ένα μέλος), τον Υπουργό Οικονομικών (Αντιπρόεδρος και ένα μέλος), και από ένα μέλος οι Υπουργοί Υποδομών και Μεταφορών, Υγείας και Εσωτερικών, και ύστερα από γνώμη της Ειδικής Μόνιμης Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής, και η θητεία τους είναι πενταετής.

Ο Πρόεδρος και τα τακτικά μέλη της Αρχής είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης, και τελούν σε αναστολή άσκησης οποιουδήποτε άμισθου ή έμμισθου δημόσιου ή δικηγορικού λειτουργήματος ή οποιασδήποτε επαγγελματικής δραστηριότητας. Τα αναπληρωματικά μέλη δεν επιτρέπεται να ασκούν οποιοδήποτε έμμισθο ή άμισθο δημόσιο λειτούργημα ή οποιαδήποτε άλλη επαγγελματική δραστηριότητα που δεν συμβιβάζεται με την ιδιότητα και τα καθήκοντα του μέλους της Αρχής.

#### 3.2. Σύσταση της Αρχής

Κατά το έτος 2019 τοποθετήθηκε νέος Αντιπρόεδρος, μετά τη λήξη της θητείας της απερχόμενης Αντιπροέδρου. Δύο εκ των τακτικών μελών της Αρχής υπηρετούν στο πλαίσιο παράτασης της θητείας τους, μέχρι την ανανέωση της θητείας τους ή τον διορισμό νέων μελών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 3 του ν. 4013/2011 όπως ισχύουν, ενώ οι περισσότερες θέσεις αναπληρωματικών μελών (5 στις 7) παραμένουν κενές (αυτή τη στιγμή υφίσταται αναπληρωτής Πρόεδρος (Μιχάλης Εκατομμάτης) και ένα αναπληρωματικό μέλος (Ιωάννα Καραντάνη, που είχε προτείνει ο Υπουργός Οικονομικών).

**Πίνακας 1 : Σύσταση της Αρχής την 31/12/2019:**

ΣΥΝΘΕΣΗ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.
Γεώργιος Καταπόδης (Πρόεδρος)
Αδάμ Καραγλάνης (Αντιπρόεδρος)
Δημήτριος Λουρίκας (Μέλος)
Δημήτριος Σταθακόπουλος (Μέλος)
Μαρία Στυλιανίδου (Μέλος)
Ερωφίλη Χριστοβασίλη (Μέλος)
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (Μέλος)

## 4. Διοικητική και Οικονομική Αυτοτέλεια

### 4.1. Διοικητική Αυτοτέλεια

Η Αρχή απολαύει διοικητικής αυτοτέλειας, δεδομένου ότι είναι ανεξάρτητη στον τρόπο οργάνωσής της και διοίκησης του προσωπικού της. Ειδικότερα, η Αρχή έχει οργανωθεί και λειτουργεί βάσει του ιδρυτικού της Νόμου και του Οργανισμού και του Κανονισμού Λειτουργίας της (βλ. άρθρο 53 του ν. 4605/2019, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του εδαφίου α' της παρ. 1 του άρθρου 13 του π.δ. 123/2012). Επιπροσθέτως, ρυθμίζει τα θέματα στελέχωσής της βάσει ειδικών διατάξεων που προβλέπονται στον καταστατικό της νόμο (ν. 4013/2011), αλλά και στο άρθρο 53 του ν. 4605/2019).

### 4.2. Οικονομική αυτοτέλεια

Το θεσμικό πλαίσιο που διέπει την Αρχή σχετικά με την οικονομική της διαχείριση και λειτουργία αποσκοπεί στην εξασφάλιση της οικονομικής της ανεξαρτησίας και αυτοτέλειας. Στο πλαίσιο αυτό, η Αρχή εκτελεί δικό της προϋπολογισμό και είναι οικονομικά αυτοτελής, με την έννοια ότι δεν επιχορηγείται από τον τακτικό κρατικό προϋπολογισμό για τις δαπάνες λειτουργίας της.

Τα έσοδα για τη λειτουργία της Αρχής προέρχονται από την κράτηση που επιβάλλεται στις αναθέτουσες αρχές και φορείς επί της αξίας των δημοσίων συμβάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ιδρυτικού της νόμου. Η είσπραξη των εσόδων της και η εκτέλεση των δαπανών της πραγματοποιείται από την οικονομική της υπηρεσία. Το ποσοστό της κράτησης υπέρ της Αρχής για συμβάσεις που έχουν συναφθεί ή για τις οποίες έχουν εκκινήσει σχετικές διαδικασίες μέχρι την έναρξη ισχύος του νέου θεσμικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις ανέρχεται σε 0,10%. Το ποσοστό αυτό περιορίστηκε σε 0,06% σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147) και επιβάλλεται στις συμβάσεις που εκκινούν και συνάπτονται μετά την έναρξη ισχύος του, ήτοι 08/08/2016. Ακολούθως, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4605/2019, όπως αυτός τροποποιήθηκε με το ν. 4610/2019, το ποσοστό κράτησης υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. από 1/04/2019 ανέρχεται σε 0,07%, και επιβάλλεται στις συμβάσεις αξίας ίσης ή μεγαλύτερης των 1.000,00 € που εκκινούν ή συνάπτονται μετά την έναρξη ισχύος του ανωτέρω νόμου.

Η οικονομική διαχείριση και ο έλεγχος των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων της Αρχής γίνεται από δύο ορκωτούς ελεγκτές - λογιστές, οι οποίοι υποβάλλουν εκθέσεις για την ορθή τήρηση των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων (απολογισμός, ισολογισμός, αποτελέσματα χρήσης), καθώς και για τη νομιμότητα των δαπανών της. Οι εκθέσεις αυτές υποβάλλονται στον Πρόεδρο της Βουλής, στον Υπουργό Οικονομικών, στον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων, καθώς και στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

Κατά το έτος 2019, η Αρχή απέδωσε το ποσό των 677.257,10 ευρώ, το οποίο δεν υπερβαίνει το ποσοστό 80% του πλεονάσματος του οικονομικού έτους 2018, στο Υπουργείο Οικονομικών, σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 4 παρ. 3 του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204), κατ' εφαρμογή της ΚΥΑ υπ' αριθμ. 5269/08.10.2019 (Β' 3829).

Όπως είναι αναμενόμενο, η μείωση του ποσοστού της κράτησης από 0,10% σε 0,06% σύμφωνα με το άρθρο 375 παρ. 7 του ν. 4412/2016 έχει προκαλέσει σταδιακή μείωση του

πλεονάσματος, καθώς το σύνολο σχεδόν των συμβάσεων που συνάπτονται πλέον καταβάλλουν το μειωμένο ποσοστό υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Κατά το έτος 2019, μετά την αλλαγή του ποσοστού, έχουν εμφανιστεί αυξητικές τάσεις είσπραξης των εσόδων, η οποία δεν εξακολουθεί να εμφανίζεται κατά τον πρώτο μήνα του έτους 2020.

Ειδικότερα, με στοιχεία έως το τέλος του 2019 υφίστανται τα εξής δεδομένα:

Η βεβαίωση των εσόδων παρουσιάζει αύξηση της τάξης του 15%, σύμφωνα με τα βεβαιωμένα έσοδα μέχρι και το μήνα Δεκέμβριο 2019, σε σύγκριση με τα έσοδα του έτους 2018. Το σύνολο των εσόδων κυμάνθηκε στα επίπεδα του έτους 2017. Το οικονομικό έτος 2019 προβλέπεται να κλείσει με πλεόνασμα με αποτέλεσμα να αποδοθεί στο δημόσιο μέσα στο έτος 2020, ως μέρισμα, ποσό που προσδιορίζεται περίπου στις 800.000,00 ευρώ.

Δεδομένου ότι εφεξής υπογράφονται, υλοποιούνται και αποπληρώνονται συμβάσεις οι οποίες έχουν υπογραφεί είτε μετά τις 08/08/2016 με ποσοστό κράτησης 0,06%, είτε μετά την 01/04/2019 και ποσοστό κράτησης 0,07%, και παράλληλα διενεργείται με ταχείς ρυθμούς αποκρατικοποίηση αρκετών δημόσιων οργανισμών οι οποίοι θα παύσουν να παρακρατούν και να αποδίδουν την κράτηση υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς οι συμβάσεις τους δεν θα θεωρούνται δημόσιες, το επίπεδο των εσόδων από την κράτηση υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. δεν προβλέπεται να υπερβαίνει τα επίπεδα των εσόδων του έτους 2018 ή του τρέχοντος έτους 2019.

### 4.3. Παρακολούθηση της κράτησης υπέρ της Αρχής

Η Αρχή παρακολουθεί σε καθημερινή βάση την πορεία των εσόδων από την κράτηση υπέρ αυτής, αφού αυτή αποτελεί τον μοναδικό πόρο χρηματοδότησης της λειτουργίας της. Για το σκοπό αυτό έχει συναφθεί σύμβαση με την Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος και έχει τεθεί σε λειτουργία κατάλληλη εφαρμογή για την είσπραξη της κράτησης και την καθημερινή αναλυτική ενημέρωση της Αρχής για κάθε πληρωμή. Επίσης η Αρχή έχει προβεί στη δημοσίευση συνοπτικού διαγωνισμού, για την προμήθεια πληροφοριακού συστήματος για την παρακολούθηση, βεβαίωση, και είσπραξη του πόρου. Οι οικονομικοί φορείς έχουν καταθέσει τις προσφορές τους και η διαδικασία βρίσκεται στο στάδιο της αξιολόγησης και βαθμολόγησης των τεχνικών προσφορών από την Επιτροπή Αξιολόγησης.

### 4.4. Κατάρτιση προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2020

Η οικονομική διαχείριση της Αρχής διέπεται κατά βάση από το π.δ. 43/2013 (Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης), το οποίο τροποποιήθηκε με το άρθρο 48 του ν. 4587/2018 (Α'208) προκειμένου να ευθυγραμμιστεί πλήρως με τις ρυθμίσεις του Δημόσιου Λογιστικού (ν. 4270/2014) και του π.δ. 80/2016. Η ανωτέρω προσαρμογή κρίθηκε απαραίτητη, ιδίως ενόψει της κατάργησης του προληπτικού ελέγχου των δαπανών από το Ελεγκτικό Συνέδριο, η οποία τέθηκε σε ισχύ για τις Ανεξάρτητες Αρχές την 30<sup>η</sup>/7/2019. Στο πλαίσιο αυτό, η αποτύπωση των εσόδων και των δαπανών γίνεται ταυτόχρονα, τόσο με βάση το Δημόσιο Λογιστικό (παρακολούθηση εσόδων και εξόδων σε ταμειακή βάση), όσο και, σε δεδουλευμένη βάση, με την εφαρμογή του Γενικού Λογιστικού Σχεδίου (σύμφωνα και με το π.δ. 205/1998).

Με βάση το ανωτέρω θεσμικό πλαίσιο καταρτίσθηκε ο προϋπολογισμός της Αρχής για το οικονομικό έτος 2020, ο οποίος εγκρίθηκε δυνάμει της υπ' αριθμ. 111ΕΣ/2019 Απόφασής της, και αναρτήθηκε στο πρόγραμμα Διαύγεια.

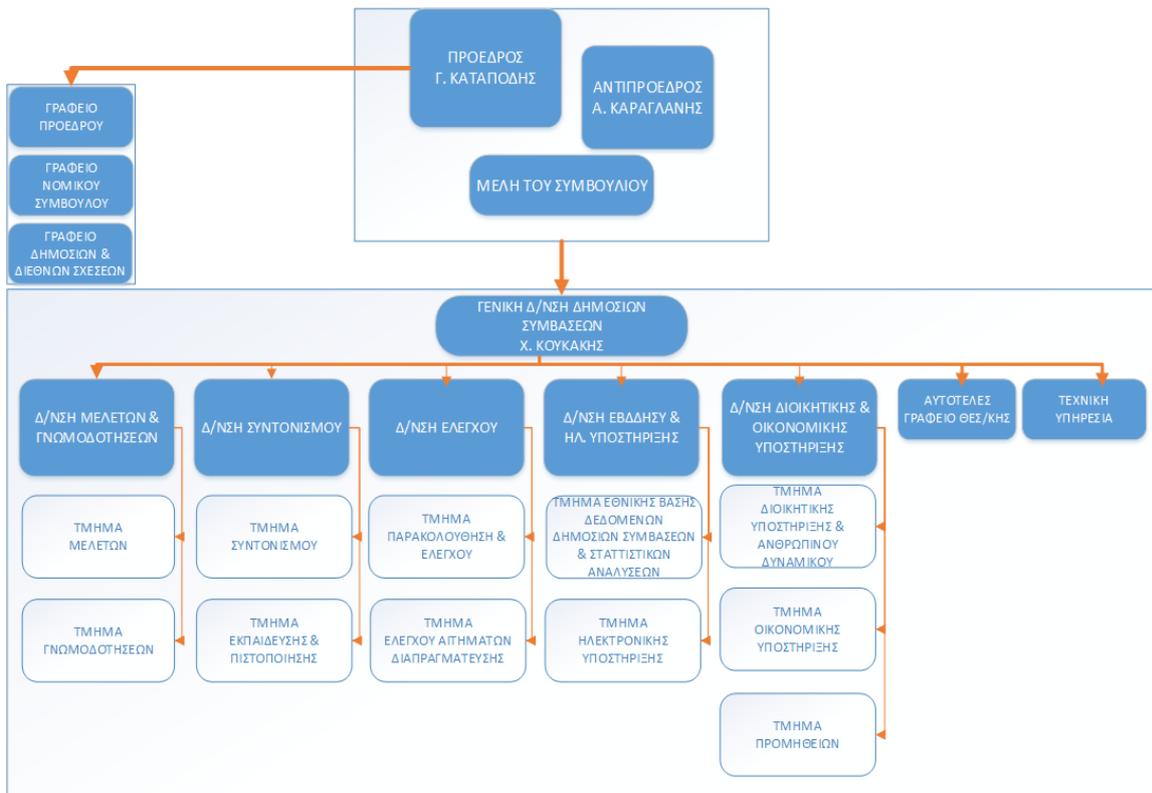
Επιπρόσθετα, η Αρχή διαθέτει κατάλληλο πληροφοριακό σύστημα, μέσω του οποίου παρακολουθείται καθημερινά η εκτέλεση του προϋπολογισμού σε ταμειακή και λογιστική βάση, καθώς οι λογαριασμοί της γενικής λογιστικής συνδέονται με τους ΚΑΕ του Δημόσιου Λογιστικού. Επιπλέον, η Αρχή αποστέλλει σε μηνιαία και τριμηνιαία βάση τα στοιχεία εκτέλεσης του προϋπολογισμού της στο Υπουργείο Οικονομικών και στην ΕΛ.ΣΤΑΤ., ενώ υποβάλλονται μηνιαίες αναφορές σχετικές με το Μητρώο Δεσμεύσεων στη διαδικτυακή πύλη του Υπουργείου Οικονομικών για την παρακολούθηση των υποχρεώσεων της Αρχής και την αποπληρωμή αυτών, μηνιαίες εκθέσεις για την παρακολούθηση των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων και μηνιαίες – τριμηνιαίες εκθέσεις για την εκτέλεση του προϋπολογισμού σε σχέση με τους στόχους, προς το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

## 5. Εσωτερική οργάνωση και λειτουργία

### 5.1. Οι υπηρεσίες της Αρχής

Οι υπηρεσίες της Αρχής σύμφωνα με τον νέο Οργανισμό της που υιοθετήθηκε το 2019 με το ν. 4605/2019, και άρχισε να ισχύει από 01/06/2019, είναι διαρθρωμένες στις υπηρεσίες Προέδρου και τη Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων, στην οποία υπάγονται πέντε (5) Διευθύνσεις και έντεκα (11) Τμήματα, καθώς και στο Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης, όπως αποτυπώνεται στο ακόλουθο οργανόγραμμα:

Εικόνα 1 : Οργανόγραμμα Αρχής



Με βάση το νέο Οργανισμό της Αρχής, ο βασικός επιχειρησιακός στόχος της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων είναι η παρακολούθηση του συντονισμού και του ελέγχου των Διευθύνσεων και των λοιπών υπηρεσιών που την απαρτίζουν, καθώς και η διασφάλιση της έγκαιρης περαίωσης των ανατεθειμένων σ' αυτές εργασιών και καθηκόντων, και της εν γένει οργανωτικής αποτελεσματικότητας των υπηρεσιών αυτών. Περαιτέρω, οι επιχειρησιακοί στόχοι της κάθε Διεύθυνσης ορίζονται ως εξής:

- ✓ Διεύθυνση Μελετών και Γνωμοδοτήσεων: α) η έκδοση κατευθυντήριων οδηγιών και εγκυκλίων, β) η προετοιμασία των ζητημάτων εναρμόνισης του εθνικού με το δίκαιο της Ένωσης, γ) η τεκμηρίωση και η εκπόνηση μελετών για την υποστήριξη θεσμοθέτησης ρυθμίσεων και λοιπών δράσεων στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, δ) η σύνταξη πρότυπων ή υποδειγμάτων εγγράφων σύμβασης, ε) η παροχή κάθε είδους συμβουλής ή γνωμοδοτήσεως σύμφωνης ή απλής επί

ερωτημάτων ή διατάξεων σχεδίων νόμων ή κανονιστικών πράξεων που αφορούν στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.

- ✓ Διεύθυνση Συντονισμού: α) η παρακολούθηση και ο συντονισμός κάθε είδους φορέα που εμπλέκεται στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, β) η οργάνωση της επικοινωνίας και ανταλλαγής πληροφοριών με τις αρμόδιες υπηρεσίες και θεσμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης για θέματα που άπτονται της αρμοδιότητας της Διεύθυνσης, γ) η οργάνωση της συμμετοχής της Αρχής σε επιτροπές διαφόρων καθηκόντων, δ) η συλλογή και επεξεργασία σχετικών δεδομένων ε) η ανάπτυξη της κατάλληλης αρχιτεκτονικής της πολιτικής για την επαγγελματοποίηση και την εν γένει κατάρτιση και πιστοποίηση του προσωπικού των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες της ΓΓΕ και της ΓΓΥ.
- ✓ Διεύθυνση Ελέγχου: η εποπτεία, η παρακολούθηση, η αξιολόγηση και ο έλεγχος των δράσεων των εν γένει φορέων της Διοίκησης στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, σύμφωνα με όσα ο νόμος ορίζει.
- ✓ Διεύθυνση Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων & Ηλεκτρονικής Υποστήριξης: η τήρηση και η εύρυθμη λειτουργία και ανάπτυξη της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΒΔΔΗΣΥ), η στατιστική επεξεργασία και ανάλυση των εισερχόμενων πληροφοριών επί των δημοσίων συμβάσεων και των δράσεων της Αρχής, καθώς και η τήρηση ή και παρακολούθηση σχετικών Μητρώων.
- ✓ Διεύθυνση Διοικητικής & Οικονομικής Υποστήριξης: η εύρυθμη διοικητική λειτουργία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με το συντονισμό και τη διαχείριση των θεμάτων που άπτονται της διοικητικής υποστήριξης των υπηρεσιών της Αρχής, της διοίκησης του ανθρώπινου δυναμικού και της υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων, καθώς και η αποτελεσματική άσκηση της λειτουργίας της οικονομικής διοίκησης της Αρχής και της με διαφάνεια προμήθειας έργων, αγαθών και υπηρεσιών με σύγχρονες διαδικασίες και κριτήρια κόστους-οφέλους.

## 5.2. Το προσωπικό της Αρχής

### 5.2.1. Ψηφιακό Οργανόγραμμα – Ειδικά Περιγράμματα Θέσης

Μετά την θέση σε ισχύ του νέου Οργανισμού και Κανονισμού της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. καταρτίστηκε το ψηφιακό οργανόγραμμα της Αρχής, στο οποίο αποτυπώνεται η διάρθρωση και στελέχωσή της καθώς και τα Ειδικά Περιγράμματα Θέσης (ΕΠΘ), και εισήχθη στην ψηφιακή πλατφόρμα του Υπουργείου Εσωτερικών. Η συμμετοχή στο ψηφιακό οργανόγραμμα της Δημόσιας Διοίκησης δίνει τη δυνατότητα στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. να συμμετέχει στον προγραμματισμό προσλήψεων και στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας προκειμένου να στελεχωθεί πλήρως.

### 5.2.2. Κατηγορίες προσωπικού και ειδικότητες

Από τον Σεπτέμβριο του 2013 και εντεύθεν, βασική μέριμνα της Αρχής ήταν και παραμένει η ολοκλήρωση της στελέχωσής της με το κατάλληλο ανθρώπινο δυναμικό, ταυτόχρονα με την

εσωτερική οργάνωση και λειτουργία της ανά τομέα δραστηριότητας. Στο πλαίσιο αυτό, μερίμνησε για την τοποθέτηση των στελεχών ανά κατηγορία και ειδικότητα στις αρμόδιες διευθύνσεις και γραφεία, με κριτήριο τις ικανότητές τους και τις απαιτήσεις κάθε διεύθυνσης και θέσης, διασφαλίζοντας την απρόσκοπτη λειτουργία τους.

Το προσωπικό της Αρχής διακρίνεται σε ειδικό επιστημονικό και διοικητικό προσωπικό. Το σύνολο του ειδικού επιστημονικού προσωπικού διαθέτει αυξημένα προσόντα (μεταπτυχιακό τίτλο ή διδακτορικό τίτλο σπουδών ή/και δημοσιεύσεις σε έγκυρα επιστημονικά περιοδικά) και εξειδικευμένη (τουλάχιστον τριετή) εμπειρία στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων. Επίσης, το διοικητικό προσωπικό της Αρχής, στην συντριπτική του πλειοψηφία, είναι πανεπιστημιακής εκπαίδευσης και κατέχει μεταπτυχιακούς τίτλους σπουδών. Τέλος, το σύνολο σχεδόν των στελεχών που υπηρετούν στην Αρχή γνωρίζουν άριστα ή πολύ καλά τουλάχιστον μία ξένη γλώσσα, ενώ μεγάλο μέρος αυτών διαθέτει πτυχίο δύο ή περισσότερων ξένων γλωσσών.

**Πίνακας 2 : Κατανομή προσωπικού, που υπηρετεί στην Αρχή, ανά μορφωτικό επίπεδο, την 31-12-2019**

Μορφωτικό επίπεδο	Αριθμός
Διδακτορικό	3
Μεταπτυχιακό	36
Απόφοιτοι Ε.Σ.Δ.Δ.	2
Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης	6
Τεχνολογικής Εκπαίδευσης	4
Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης	4
<b>Σύνολο</b>	<b>55</b>

Ειδικότερα, η κατανομή του προσωπικού ανά κατηγορία και ειδικότητα, την 31/12/2019, παρουσιάζεται στον πίνακα που ακολουθεί:

**Πίνακας 3 : Κατανομή του προσωπικού ανά κατηγορία και ειδικότητα την 31-12-2019**

Κατηγορία προσωπικού	Πληρωθείσες θέσεις	Υπηρετούντες στην Αρχή	Αποσπασμένοι /Διορισμένοι σε άλλους φορείς	Κενές θέσεις	Σύνολο οργανικών θέσεων
ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ	1	1			1
ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	51	37	14	31	82
<b>Νομικοί</b>	<b>25</b>	<b>16</b>	<b>9</b>	<b>15</b>	<b>40</b>
<b>Διπλωματούχοι Μηχανικοί</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>13</b>
<b>Οικονομολόγοι</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>11</b>
<b>Πληροφορικής</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>10</b>
<b>Λοιποί Επιστήμονες</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>8</b>
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	19	18	1	12	31
<b>ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>14</b>
<b>ΤΕ Πληροφορικής</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
<b>ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>5</b>
<b>ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
<b>Διοικητικοί Γραμματείς</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>

Κατηγορία προσωπικού	Πληρωθείσες θέσεις	Υπηρετούντες στην Αρχή	Αποσπασμένοι /Διορισμένοι σε άλλους φορείς	Κενές θέσεις	Σύνολο οργανικών θέσεων
<b>Μετακλητοί (ΙΔΟΧ)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3</b>
<b>ΥΕ Επιμελητών</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
<b>ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>70</b>	<b>55</b>	<b>15</b>	<b>43</b>	<b>113</b>

Σημείωση: Στις παραπάνω θέσεις δεν περιλαμβάνονται ο Πρόεδρος, η Αντιπρόεδρος, ο Νομικός Σύμβουλος, τα Μέλη της Αρχής (7 τακτικά και 2 αναπληρωματικά) και δύο (2) ασκούμενοι δικηγόροι.

### 5.2.3. Επιλογή προϊσταμένων

Σύμφωνα με το νέο Οργανισμό της, η Αρχή διατηρεί ειδικές διατάξεις για την επιλογή προϊσταμένων, οι οποίες ενσωματώνουν το πνεύμα των γενικών διατάξεων του ν. 4369/2016 προσαρμοσμένο στις ειδικές και αυξημένες απαιτήσεις της Αρχής. Κατά το έτος 2019, προκηρύχθηκαν οκτώ (8) θέσεις ευθύνης της Αρχής, και οι διαδικασίες συνεχίζονται και κατά το τρέχον έτος με σκοπό την πλήρη κάλυψη των θέσεων.

### 5.3. Κανονισμός προμηθειών – εκτελούμενες προμήθειες

Η Αρχή, από το τέλος του 2015, έχει τυποποιήσει τις διαδικασίες προγραμματισμού, προκήρυξης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων που πραγματοποιεί η ίδια. Για τον σκοπό αυτόν, με την απόφαση 103 ΕΣ/2019 της Αρχής εγκρίθηκε η εγκύκλιος με θέμα : «Οδηγός διαδικασιών για τον προγραμματισμό, την προκήρυξη, την ανάθεση και την παρακολούθηση, την εκκαθάριση και την ενταλματοποίηση των δημοσίων συμβάσεων της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων», η οποία ενσωμάτωσε πλήρως στην εσωτερική διαδικασία της Αρχής, τις διατάξεις, τόσο του ν. 4412/2016 για τις Δημόσιες Συμβάσεις, όσο και του Δημοσίου Λογιστικού (ν. 4270/2014), από το στάδιο του προγραμματισμού προμηθειών έως και το τελικό στάδιο της πληρωμής μιας σύμβασης.

Στο πλαίσιο αυτό, το έτος 2019 εφαρμόστηκε το πρόγραμμα προμηθειών του εν λόγω έτους, ενώ εγκρίθηκε και το πρόγραμμα προμηθειών για το έτος 2020, το οποίο εκτελείται κανονικά.

Πιο συγκεκριμένα, κατά το έτος 2019 σχεδιάσθηκαν, ανατέθηκαν και εκτελέσθηκαν σημαντικές συμβάσεις για την Αρχή. Ενδεικτικώς μπορούν να αναφερθούν:

- Η διακήρυξη συνοπτικού διαγωνισμού για την Ανάπτυξη Πληροφοριακού Συστήματος για την παρακολούθηση είσπραξης του πόρου υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (διαγωνισμός σε εξέλιξη)
- Η υλοποίηση της σύμβασης υπηρεσιών για την διοργάνωση του 3ήμερου Διεθνούς Επιστημονικού Συνεδρίου της Αρχής για θέματα δημοσίων συμβάσεων και χρηστής διακυβέρνησης σε συνεργασία με την Ένωση Διοικητικών Δικαστών

- Η προμήθεια Συστήματος Ηλεκτρονικής Διακίνησης Εγγράφων (ΣΗΔΕ), ως κεντρικού συστήματος διαχείρισης, αποθήκευσης και πρόσβασης στα έγγραφα της Αρχής
- Η προμήθεια αδιάλειπτου τροφοδοτικού ρεύματος (UPS) για την προστασία και την αδιάλειπτη λειτουργία των συστημάτων και του δικτυακού εξοπλισμού που φιλοξενούνται στο υπολογιστικό κέντρο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.
- Η παροχή υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης των πληροφοριακών συστημάτων, εφαρμογών και υποδομών δικτύου καθώς και του περιφερειακού εξοπλισμού της Αρχής (και, τέλος)
- Πλήθος συμβάσεων (ως επί το πλείστον ετησίων) που κρίνονται απαραίτητες για την απρόσκοπτη λειτουργία της Αρχής, όπως υπηρεσίες καθαριότητας, ταχυδρομικές υπηρεσίες, υπηρεσίες ορκωτού λογιστή, υπηρεσίες ωρομέτρησης, υπηρεσίες Τεχνικού Ασφαλείας και Ιατρού Εργασίας, υπηρεσίες εκπαίδευσης προσωπικού, υπηρεσίες συντήρησης εκτυπωτικών μηχανημάτων, υπηρεσίες συντήρησης πυροσβεστήρων, προμήθειες αναλωσίμων, προμήθειες βιβλίων, υπηρεσίες συνδρομών σε τράπεζες νομικών πληροφοριών κ.λπ.

## 5.4 Συγκρότηση και συμμετοχή σε ομάδες εργασίας

### 5.4.1. Συγκρότηση ενδο-υπηρεσιακών ομάδων εργασίας

Κατά το έτος 2019, συγκροτήθηκαν και λειτούργησαν στην Αρχή οι κάτωθι μη αμειβόμενες ομάδες εργασίας:

- Ομάδα εργασίας με αντικείμενο τη σύνταξη του Επιχειρησιακού Σχεδίου της Αρχής και τη διαμόρφωση στοχοθεσίας για κάθε Διεύθυνση. Στο πλαίσιο αυτής, θεσπίστηκε μηχανισμός παρακολούθησης της πορείας εκτέλεσης του Σχεδίου Δράσης, σε εβδομαδιαία βάση, με τη συμμετοχή όλων των Προϊσταμένων Διευθύνσεων της Αρχής, και με αναφορές της εξέλιξης των δράσεων στον Πρόεδρο και στον Γενικό Διευθυντή. Η εν λόγω ομάδα θα λειτουργεί σε σταθερή βάση και τα επόμενα έτη.
- Ομάδα εργασίας με αντικείμενο την καταγραφή του πάσης φύσεως πληροφοριακού εξοπλισμού και τον εμπλουτισμό του μητρώου παγίων με χωροταξική ανάλυση και αναφορά του μοναδικού σειριακού αριθμού (serial number) αυτών. Το έργο της ομάδας ολοκληρώθηκε τον Σεπτέμβριο του 2019.
- Ομάδα εργασίας με αντικείμενο την προετοιμασία νομικού πλαισίου και Κανονισμού Εσωτερικού Ελέγχου σε συνεργασία με στελέχη της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), στο πλαίσιο υπογραφής αντιστοίχου Μνημονίου Συνεργασίας, με απώτερο σκοπό τη θεσμοθέτηση, εγκατάσταση και λειτουργία Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου στην Αρχή. Η ομάδα κατέθεσε τις ολοκληρωμένες προτάσεις της, τον Δεκέμβριο του 2019.
- Ομάδα εργασίας, στο πλαίσιο του Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης, με αντικείμενο την προετοιμασία μεθοδολογίας για την τυποποίησης της διαδικασίας ελέγχου απόδοσης της κράτησης υπέρ της Αρχής. Το έργο της ομάδας ολοκληρώθηκε

τον Νοέμβριο του 2019, και σχετικό τεύχος υπεβλήθη στο Συμβούλιο της Αρχής προκειμένου να αποφασισθούν τυχόν περαιτέρω ενέργειες (π.χ. διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων για τη διασφάλιση της απόδοσης της κράτησης). Σκοπός του εν λόγω έργου είναι η Αρχή να δυνηθεί, στη βάση μιας αξιόπιστης μεθοδολογίας και δειγματοληψίας, να διασφαλίσει τη βέλτιστη εισπραξιμότητα της προβλεπόμενης κράτησης υπέρ της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. που συνιστά και το μοναδικό έσοδό της.

- Ομάδα εργασίας με αντικείμενο την αναθεώρηση και την επικαιροποίηση του Κανονιστικού πλαισίου Διενέργειας Ελέγχων και ερωτηματολογίων της Αρχής, καθώς και την υποβολή προτάσεων για νομοθετικές ρυθμίσεις, προκειμένου να διασφαλισθεί περαιτέρω η αποδοτικότητα των ελέγχων που διενεργεί η Αρχή. Η ομάδα κατέληξε σε σχετικό σχέδιο, το οποίο τελεί υπό περαιτέρω επεξεργασία.
- Ομάδα εργασίας για την εφαρμογή, στην Αρχή, Συστήματος Ηλεκτρονικής Διακίνησης Εγγράφων.
- Ομάδα έργου της Αρχής, για την παρακολούθηση της εκτέλεσης και της διοίκησης της σύμβασης με τίτλο «Ανάπτυξη πληροφοριακού συστήματος για την παρακολούθηση είσπραξης πόρου υπέρ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.»

#### **5.4.2. Συμμετοχή σε ομάδες εργασίας υπό την αιγίδα άλλων φορέων**

Στις 29/03/2019 (ΑΔΑ ΨΩΤ2Η-ΧΨΧ) και στις 16/04/2019 (ΑΔΑ 63ΥΘ465ΧΙ8-ΨΗ9) συστήθηκαν στη Γενική Γραμματεία του Υπουργείου Οικονομικών και στη Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του (τότε) Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, ομάδες εργασίας με έργο την εκπόνηση των σχεδίων Υπουργικών Αποφάσεων της εξουσιοδοτικής διάταξης των παραγράφων 1 & 2 του άρθρου 154 του ν. 4601/2019 (ΦΕΚ Α' 44/09.03.2019) «Εταιρικοί μετασχηματισμοί και εναρμόνιση του νομοθετικού πλαισίου με τις διατάξεις της Οδηγίας 2014/55/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 για την έκδοση ηλεκτρονικών τιμολογίων στο πλαίσιο δημόσιων συμβάσεων και λοιπές διατάξεις». Και στις δύο ομάδες εργασίας συμμετέχουν στελέχη της Αρχής.

- Αντικείμενο της 1ης Ομάδας Εργασίας είναι η εκπόνηση σχεδίου Υπουργικής Απόφασης αναφορικά με τον καθορισμό του μορφότυπου του ηλεκτρονικού τιμολογίου, ήτοι τη συμμόρφωση με το ευρωπαϊκό πρότυπο έκδοσης ηλεκτρονικών τιμολογίων, το περιεχόμενο και τη μορφή του ηλεκτρονικού τιμολογίου.
- Αντικείμενο της 2ης Ομάδας Εργασίας είναι η εκπόνηση σχεδίου Υπουργικής Απόφασης αναφορικά με τον καθορισμό των διαδικασιών παραλαβής, επεξεργασίας και πληρωμής ηλεκτρονικού τιμολογίου, των απαιτήσεων διαλειτουργικότητας και διασύνδεσης με ολοκληρωμένα πληροφοριακά συστήματα του δημοσίου, των τεχνικών προϋποθέσεων ασφάλειας και προστασίας δεδομένων, το χρόνο έναρξης ισχύος του άρθρου 151 και κάθε άλλου τεχνικού και ειδικού θέματος αναγκαίου για την εφαρμογή του άρθρου 151 του ν. 4601/2019 (ΦΕΚ Α' 44/09-03-2019).
- Η Αρχή συμμετέχει, επίσης, σε ομάδα εργασίας που συστήθηκε με την υπ' αριθμ. 127526/10.12.2019 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, με θέμα «Σύσταση και

συγκρότηση Ομάδας Εργασίας με έργο την κατάρτιση σχεδίου κοινής υπουργικής απόφασης σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 340 ν. 4412/2016 (Α' 147)» (ΑΔΑ 7ΧΕΛ46ΜΤΛΡ-ΕΞΔ). Αντικείμενο της ομάδας είναι η κατάρτιση σχεδίου υπουργικής απόφασης, σχετικά με τον τρόπο συλλογής των στοιχείων που είναι αναγκαία για την κατάρτιση της Έκθεσης Παρακολούθησης των Δημοσίων Συμβάσεων, που προβλέπεται στο άρθρο 340, παρ. 2 του ν. 4412/2016.

- Τέλος, η Αρχή εξακολουθεί να συμμετέχει σε Επιτροπή για τις πράσινες δημόσιες συμβάσεις, που συστήθηκε με την υπ' αριθμ. 63955/239/08-06-2017 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 277/13.06.2017) Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με αντικείμενο την εκπόνηση σχεδίου δράσεως για την προώθηση των πράσινων δημοσίων συμβάσεων.

### **5.5. Οργάνωση και λειτουργία Βιβλιοθήκης Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.**

Δυνάμει του άρθρου 8 παρ. 2 περ. β' υποπερ. (θθ) του π.δ. 123/2012, στην Αρχή λειτουργεί βιβλιοθήκη, όπου συγκεντρώνονται εκδόσεις, ελληνικές και ξενόγλωσσες, σε ηλεκτρονική και έντυπη μορφή, και άλλο έντυπο ή ηλεκτρονικό υλικό σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας των Δημοσίων Συμβάσεων.

Στο ανωτέρω πλαίσιο, τηρείται και λειτουργεί ηλεκτρονικό σύστημα δανεισμού βιβλίων και επιστημονικών περιοδικών για την ασφαλή διακίνηση του έντυπου υλικού της Βιβλιοθήκης εντός της Αρχής, ούτως ώστε να είναι διαθέσιμο στο επιστημονικό προσωπικό της Αρχής, για την όσο το δυνατόν πιο εμπεριστατωμένη και επαρκή εκτέλεση του επιστημονικού του έργου.

Προς τον σκοπό αυτόν, κατά το έτος 2019, η Αρχή προέβη σε ενέργειες για την προμήθεια νέων βιβλίων, προκειμένου να εμπλουτισθεί και να επικαιροποιηθεί το υλικό της Βιβλιοθήκης για τις ανάγκες ερμηνείας και εφαρμογής των εθνικών και ενωσιακών διατάξεων περί δημοσίων συμβάσεων.

## 6. Οι ψηφιακές υπηρεσίες της Αρχής

Η Αρχή αποδίδει ιδιαίτερη σημασία στην ανάπτυξη και αποτελεσματική λειτουργία των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών, τόσο για τη δική της λειτουργία, όσο και για τη λειτουργία και αποτελεσματικότητα του συστήματος των Δημοσίων Συμβάσεων στο σύνολό του [βλ. αναλυτικώς κατωτέρω υπό στοιχείο (12)]. Στο πλαίσιο αυτό, η Αρχή αξιοποιεί το ενδοδίκτυο και το ψηφιακό αρχείο της για την καλύτερη οργάνωση της υπηρεσίας, καθώς και τον ιστότοπό της, για την καλύτερη επικοινωνία με τις αναθέτουσες αρχές/ αναθέτοντες φορείς και τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς.



## ΜΕΡΟΣ III. Επισκόπηση του έργου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το 2019

Στο παρόν μέρος, παρατίθενται αναλυτικώς τα πεπραγμένα της Αρχής κατά το έτος 2019, στη βάση των όσων εξετέθησαν στην Επιτελική Σύνοψη, ανωτέρω.

### 1. Δράσεις Στρατηγικού-Πολιτικού, Συντονιστικού ρόλου της Αρχής και δράσεις επαγγελματοποίησης του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων

Στις συντονιστικές και εκπαιδευτικές αρμοδιότητες της Αρχής εμπεριέχονται τα κάτωθι ζητούμενα:

1. Η ανάπτυξη και η προαγωγή στρατηγικής και πολιτικής στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων
2. Η παρακολούθηση της υλοποίησης της εθνικής στρατηγικής
3. Η παρακολούθηση και ο συντονισμός του συστήματος των Δημοσίων Συμβάσεων
4. Η εκπλήρωση των υποχρεώσεων της χώρας μας για την καλή διακυβέρνηση στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, όπως αυτές αποτυπώνονται στα άρθρα 340 επ. του ν. 4412/2016
5. Η ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων με την παροχή κατάλληλων εργαλείων και εκπαίδευσης, στο πλαίσιο της προτεραιότητας της Ευρωπαϊκής Ένωσης περί επαγγελματοποίησης του πεδίου των Δημοσίων Συμβάσεων.

Κατωτέρω, παρατίθενται αναλυτικώς, οι σχετικές δράσεις της Αρχής.

## 1.1. Εθνική Στρατηγική Δημοσίων Συμβάσεων

### 1.1.1. Τρέχουσα Εθνική Στρατηγική Δημοσίων Συμβάσεων - Παρακολούθηση υλοποίησης

Σε πλήρη συμμόρφωση με την νομοθετικά οριζόμενη αποστολή της<sup>1</sup>, το 2016, η Αρχή παρέδωσε στην Ελληνική Κυβέρνηση το πρώτο σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις<sup>2</sup>, συνοδευόμενο από αναλυτικό σχέδιο δράσης, το οποίο υιοθετήθηκε από το ΚΥ.Σ.ΟΙ.Π., τον Ιανουάριο του 2017 (Απόφαση 50Γ/20.01.2017 – ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ). Η Εθνική Στρατηγική αποτελεί την πρώτη στρατηγική του τομέα και στοχεύει στη δημιουργία ενός σύγχρονου, ολοκληρωμένου, απλοποιημένου, ευέλικτου και δίκαιου συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων. Ο χρονικός ορίζοντας υλοποίησής της είναι πενταετής, και ολοκληρώνεται στο τέλος του 2020.

Η Στρατηγική δομήθηκε στη βάση συγκεκριμένων κατευθύνσεων και στοχεύσεων, (διάγραμμα 1), και ειδικότερα:

Η πρώτη ομάδα στρατηγικών κατευθύνσεων και στόχων αναφέρεται στη μεταρρύθμιση του νομικού πλαισίου και στη μεταφορά των Οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) για τις δημόσιες συμβάσεις στην ελληνική έννομη τάξη.

Η δεύτερη ομάδα στρατηγικών κατευθύνσεων και στόχων αναφέρεται στον εκσυγχρονισμό και στην απλοποίηση των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, είτε μέσω της ανάπτυξης νέων τεχνικών για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, είτε μέσω της ανάπτυξης εργαλείων ΤΠΕ.

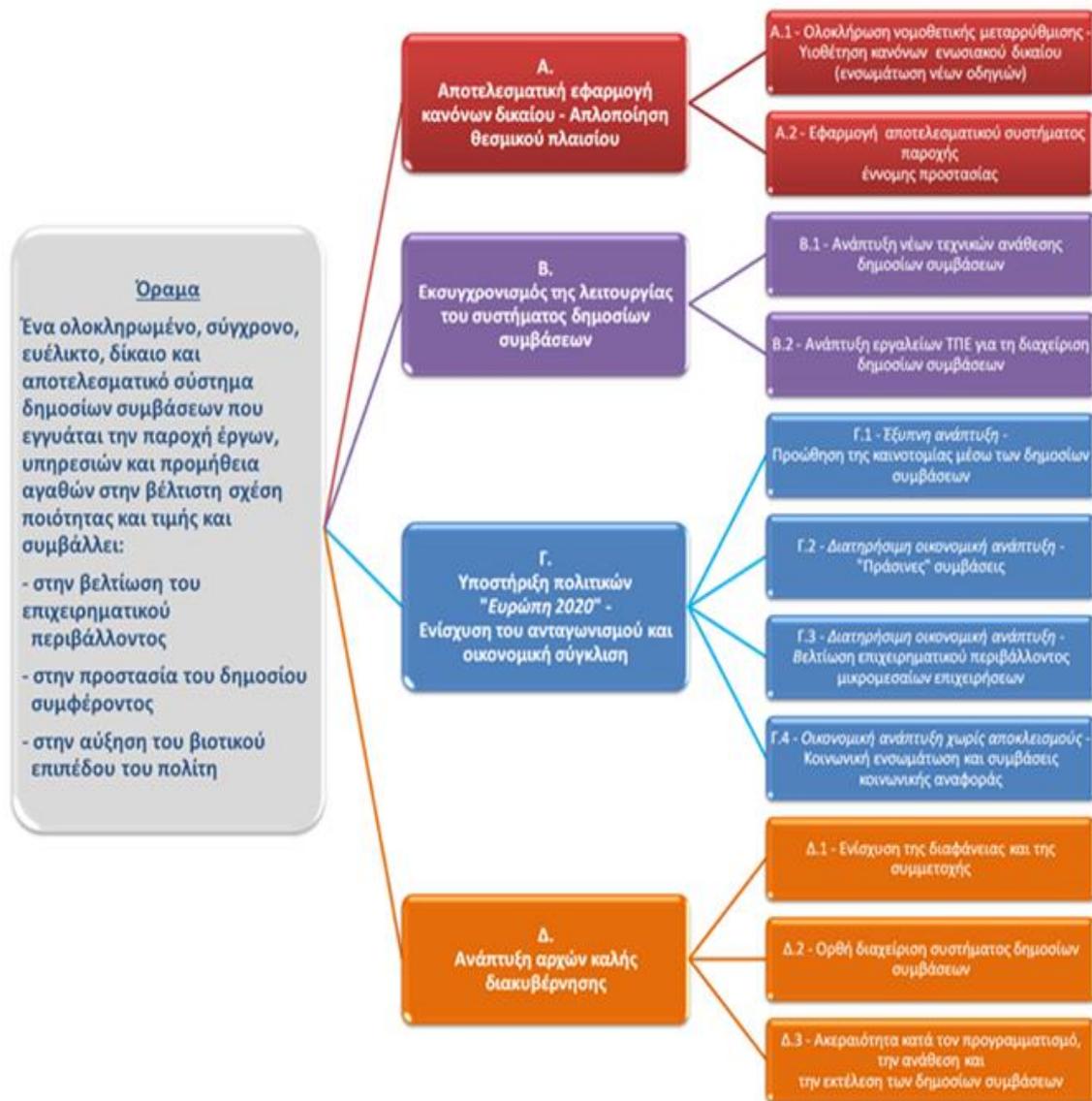
Η τρίτη ομάδα στρατηγικών κατευθύνσεων και στόχων σχετίζεται με την ευθυγράμμιση των τομεακών πολιτικών και προτεραιοτήτων του τομέα Δημοσίων Συμβάσεων με τις προτεραιότητες της Στρατηγικής «Ευρώπη 2020».

Η τέταρτη ομάδα στρατηγικών κατευθύνσεων και στόχων σχετίζεται με την καλή διακυβέρνηση του τομέα, ήτοι την ανάπτυξη πολιτικής για (α) την καταπολέμηση της διαφθοράς, (β) την παρακολούθηση και την εποπτεία του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων, και (γ) τον εκσυγχρονισμό των διοικητικών δομών μέσω της επαγγελματοποίησης του τομέα.

<sup>1</sup> Στο άρθρο 1 «Σύστασης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων – Σκοπός» του ιδρυτικού νόμου της Αρχής (ν. 4013/2011) ορίζονται τα ακόλουθα: «Συνιστάται Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (στο εξής Αρχή), η οποία έχει σκοπό την ανάπτυξη και προαγωγή της εθνικής στρατηγικής, πολιτικής και δράσης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, τη διασφάλιση της διαφάνειας, αποτελεσματικότητας, συνοχής και εναρμόνισης των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων προς το εθνικό και ευρωπαϊκό δίκαιο, τη διαρκή βελτίωση του νομικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, καθώς και τον έλεγχο της τήρησης του από τα δημόσια όργανα και τις αναθέτουσες αρχές ...».

<sup>2</sup> Το σχέδιο της Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων με το προτεινόμενο σχέδιο δράσης βρίσκεται αναρτημένο στην ηλεκτρονική διεύθυνση: <https://www.eaadhsy.gr/index.php/category-articles-eaadhsy/193-protash-gia-thn-vio8ethsh-e8nikhs-strathgikhs-gia-tis-dhmosies-symvaseis-2016-2020>.

Εικόνα 2 : Εθνική Στρατηγική Δημοσίων Συμβάσεων (2016-2020)



Η Εθνική Στρατηγική συνοδεύεται από «Σχέδιο δράσης»<sup>3</sup>, το οποίο συμπεριλαμβάνει ενενήντα οκτώ (98) δράσεις και συγκεκριμένα χρονοδιαγράμματα για κάθε μία από αυτές. Επιπλέον, κάθε δράση συσχετίζεται με συγκεκριμένες συστάσεις του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (Ο.Ο.Σ.Α.), όπως η ακεραιότητα, η πρόσβαση, η συμμετοχή, η αποτελεσματικότητα, οι ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις και η λογοδοσία. Η υλοποίηση του Σχεδίου Δράσης παρακολουθείται, αξιολογείται, και ανασχεδιάζεται, εφόσον κριθεί απαραίτητο. Για τον λόγο αυτόν, η απόφαση έγκρισης της Εθνικής Στρατηγικής προβλέπει δύο όργανα παρακολούθησης, ένα πολιτικό και ένα τεχνικό. Η Αρχή συμμετέχει στην υλοποίηση της Εθνικής στρατηγικής με έναν διττό ρόλο, (α) ως φορέας υλοποίησης συγκεκριμένων δράσεων και (β) ως παρατηρητής και ανεξάρτητος αξιολογητής της προόδου υλοποίησης, συμμετέχουσα

<sup>3</sup> Το εγκεκριμένο σχέδιο δράσης της Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων βρίσκεται σε Παράρτημα της Έκθεσης παρακολούθησης του συστήματος δημοσίων συμβάσεων έτους 2017, αναρτημένο στην ηλεκτρονική διεύθυνση: <https://www.eaadhsy.gr/index.php/category-articles-eaadhsy/347-ek8esh-parakoloy8shshs-toy-systhmatos-twn-dhmosiwn-symvasewn-etoy-2017>.

ως παρατηρητής στο συσταθέν «**Πολιτικό όργανο**» με συντονιστικό και ελεγκτικό ρόλο ως προς την υλοποίηση του Σχεδίου δράσης.

**(α) ως φορέας υλοποίησης συγκεκριμένων δράσεων**

- Η Αρχή είναι αποκλειστικά αρμόδια για δεκατέσσερις (14) δράσεις σε σύνολο ενενήντα οκτώ (98) δράσεων, έντεκα (11) εκ των οποίων έχουν ήδη υλοποιηθεί, ενώ οι υπόλοιπες είναι σε εξέλιξη.
- Η Αρχή είναι συναρμόδια με άλλους δημόσιους φορείς για είκοσι έξι (26) δράσεις σε σύνολο ενενήντα οκτώ (98) δράσεων, ενώ έχουν εκτελεσθεί έντεκα (11) δράσεις, και οι υπόλοιπες εξελίσσονται.

Εν γένει, αναφορικά με τις δράσεις που εκπονεί η Αρχή από κοινού με άλλους φορείς, αυτές διακρίνονται θεματικά σε τρεις κύριες κατηγορίες:

- Δράσεις για την ενίσχυση της ακεραιότητας και της καλής διακυβέρνησης στο πλαίσιο συνεργασίας με τη Γενική Γραμματεία Καταπολέμησης της Διαφθοράς (ήδη, Εθνική Αρχή Διαφάνειας). Επισημαίνεται ότι έχει ήδη συγκροτηθεί σχετική ομάδα εργασίας, οι εργασίες της οποίας εξελίσσονται
- Δράσεις για την ικανοποίηση των στόχων της «Ευρώπης 2020», όπως Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις, Κοινωνικές Συμβάσεις, ενίσχυση Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων κ.λπ.
- Δράσεις πολιτικών προτεραιοτήτων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στον τομέα των Δημόσιων Συμβάσεων, όπως η επαγγελματοποίηση του τομέα μέσω της πιστοποίησης αναθετουσών αρχών και κεντρικών αρχών αγορών, σύστασης μητρώου πιστοποιημένων υπαλλήλων κ.λπ.

**(β) ως παρατηρητής και ανεξάρτητος αξιολογητής της προόδου υλοποίησης συμμετέχουσα στο Πολιτικό όργανο**

Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. έχει παραδώσει σχετική έκθεση προόδου προς το ΚΥ.Σ.ΟΙ.Π. και το Πολιτικό όργανο.

**1.1.2. Συσχετισμός της Στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις με την Ελληνική Στρατηγική για τις Δημόσιες Συμβάσεις**

Προκειμένου να διαπιστωθεί η σύγκλιση μεταξύ των δύο στρατηγικών για τις δημόσιες συμβάσεις, σχεδιάστηκε ο πίνακας που ακολουθεί.

Στην πρώτη στήλη του πίνακα αποτυπώνονται οι στρατηγικές πολιτικές προτεραιότητες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ενώ στις επόμενες στήλες, γίνεται η συσχέτισή τους με τις κύριες και δευτερεύουσες προτεραιότητες της Εθνικής Στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις, αλλά και με τον αριθμό των προβλεπόμενων δράσεων.

Από τα ανωτέρω προκύπτει αβίαστα το συμπέρασμα ότι, οι στόχοι της Ελλάδας για της δημόσιες συμβάσεις, όπως αυτές αποτυπώνονται στην Εθνική Στρατηγική, είναι συμβατές με τις προτεραιότητες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σε ποσοστό άνω του 83%, δεδομένου ότι από

τις έξι ευρωπαϊκές προτεραιότητες οι 5 ικανοποιούνται μέσω των προτεραιοτήτων και δράσεων της Εθνικής μας Στρατηγικής.

Αναφορικά με την «από κοινού σύναψη δημοσίων συμβάσεων» από διαφορετικές αναθέτουσες αρχές, επισημαίνεται ότι δεν έχει προβλεφθεί αντίστοιχος στόχος στην Εθνική μας Στρατηγική. Θα μπορούσε ωστόσο να ενταχθεί στους στόχους της επόμενης Εθνικής Στρατηγικής (2021-2025).

**Πίνακας 4 : Συσχετισμός της Στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις με την Ελληνική Στρατηγική**

Στρατηγική Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις δημόσιες συμβάσεις – προτεραιότητες πολιτικής	Εθνική Στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις – κύριες προτεραιότητες πολιτικής	Εθνική Στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις – δευτερεύουσες προτεραιότητες πολιτικής	Πλήθος Δράσεων
Διασφάλιση ουσιαστικότερης εμβάθυνσης στρατηγικών δημοσίων συμβάσεων	Πολιτικές που υποστηρίζουν την Ατζέντα «Ευρώπη 2020» – Ανάδειξη ανταγωνισμού και οικονομικής σύγκλισης	Έξυπνη ανάπτυξη – ανάδειξη καινοτόμων δημοσίων συμβάσεων	2
		Βιώσιμη ανάπτυξη – πράσινες συμβάσεις	4
		Βιώσιμη ανάπτυξη – κοινωνική διάσταση στις δημόσιες συμβάσεις	6
		<b>Συνολικό πλήθος δράσεων για αυτή την προτεραιότητα</b>	<b>12</b>
Επαγγελματοποίηση αγοραστών δημοσίων συμβάσεων	Χρηστή διακυβέρνηση – Ορθή διαχείριση συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων	Εξορθολογισμός διοικητικών δομών που εμπλέκονται στις δημόσιες συμβάσεις – πιστοποίηση διαδικασιών και υπαλλήλων που εμπλέκονται στις δημόσιες συμβάσεις	6
		Ανάπτυξη Οδηγών και άλλων εργαλείων για την υποστήριξη των αναθετουσών αρχών	8
		Ανάπτυξη και παροχή προγραμμάτων εκπαίδευσης για όλα τα επιμέρους στάδια του κύκλου της δημόσιας σύμβασης	5
		<b>Συνολικό πλήθος δράσεων για αυτή την προτεραιότητα</b>	<b>19</b>
Βελτίωση της πρόσβασης στην αγορά δημοσίων συμβάσεων	Πολιτικές που υποστηρίζουν την Ατζέντα «Ευρώπη 2020» – Ανάδειξη ανταγωνισμού και οικονομικής σύγκλισης	Βιώσιμη ανάπτυξη – βελτίωση του επαγγελματικού περιβάλλοντος και της πρόσβασης των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων	3
Βελτίωση της διαφάνειας, της ακεραιότητας και των δεδομένων	Χρηστή Διακυβέρνηση – βελτίωση της διαφάνειας και της συμμετοχής	Συντονισμός του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων	4
		Χρηστή διακυβέρνηση/ Ακεραιότητα στον προγραμματισμό, στην ανάθεση και στην εκτέλεση μιας δημόσιας σύμβασης	8
	Χρηστή διακυβέρνηση/ Ακεραιότητα στον προγραμματισμό, στην ανάθεση και στην εκτέλεση μιας δημόσιας σύμβασης	Παρακολούθηση και αξιολόγηση του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων	8
		Έλεγχος και παρακολούθηση στον τομέα των δημοσίων έργων	9
	Έλεγχος και παρακολούθηση στον τομέα της υγείας	7	
<b>Συνολικό πλήθος δράσεων για αυτή την προτεραιότητα</b>	<b>28</b>		

Στρατηγική Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις δημόσιες συμβάσεις – προτεραιότητες πολιτικής	Εθνική Στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις – κύριες προτεραιότητες πολιτικής	Εθνική Στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις – δευτερεύουσες προτεραιότητες πολιτικής	Πλήθος Δράσεων
Ενδυνάμωση της ψηφιακής μεταρρύθμισης στις δημόσιες συμβάσεις	Εκσυγχρονισμός του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων	Ανάπτυξη εργαλείων πληροφορικής για την διαχείριση του τομέα Δημοσίων Συμβάσεων	9
Από κοινού σύναψη δημοσίων συμβάσεων			

### 1.1.3. Η Εθνική Στρατηγική Δημοσίων Συμβάσεων ως παράδειγμα βέλτιστης πρακτικής

Η ολιστική προσέγγιση της Εθνικής Στρατηγικής, η υιοθέτησή της και οι προκλήσεις για την επόμενη πενταετία παρουσιάστηκε ως παράδειγμα καλής πρακτικής στο εργαστήριο (workshop) με θέμα “The future of public procurement”, που πραγματοποιήθηκε στο Βουκουρέστι, στο πλαίσιο του ετήσιου “Single Market Forum” που διοργανώνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, με θέμα το μέλλον της κοινής αγοράς, κατά τη διάρκεια της Ρουμανικής Προεδρίας του Συμβουλίου της Ε.Ε. Οι συμμετέχοντες στο συνέδριο χαιρέτησαν τις πρωτοβουλίες της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., και αναγνώρισαν τη σημαντική πρόοδο που έχει συντελεστεί στην Ελλάδα τα τελευταία χρόνια στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.

Παρουσίαση της Εθνικής Στρατηγικής και του τομέα της επαγγελματοποίησης των δημοσίων συμβάσεων ως πεδίο διμερούς συνεργασίας, έγινε στους Επικεφαλής του Γενικού Λογιστηρίου της Κυπριακής Δημοκρατίας τη Γενική Λογίστρια της Δημοκρατίας, κ. Ρέα Γεωργίου και τον αναπληρωτή της, κ. Ανδρέα Ζαχαριάδη, κατά τη διάρκεια επίσκεψής τους στα Γραφεία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (30/10/2019), καθώς και σε αντιπροσωπεία της Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης, στις 09/09/2019, που επισκέφθηκαν την Αρχή. Αντίστοιχη παρουσίαση της Εθνικής Στρατηγικής, στο πλαίσιο παρουσίασης των μεταρρυθμίσεων και του εκσυγχρονισμού του συστήματος δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα, είχε πραγματοποιηθεί και στα τέλη του 2018, όταν Αντιπροσωπεία της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών (IMCO) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου επισκέφθηκε την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατά τη διάρκεια διήμερης επίσκεψης στην Ελλάδα (17-19 Δεκεμβρίου 2018) για θέματα εσωτερικής αγοράς και προστασίας των καταναλωτών.

### 1.1.4. Νέα Εθνική Στρατηγική

Κατόπιν πρωτοβουλίας της Αρχής, εκκίνησαν οι εργασίες προετοιμασίας για την κατάρτιση Νέας Εθνικής Στρατηγικής και για τη συγκρότηση σχετικής ομάδας, απαρτιζόμενη από εκπροσώπους όλων των εμπλεκόμενων υπουργείων και φορέων. Αντικείμενο της ομάδας θα αποτελέσει ο προσδιορισμός των βασικών στόχων και προτεραιοτήτων στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων και η διαμόρφωση σχεδίου νέας εθνικής στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις για την πενταετία 2021-2025, λαμβάνοντας υπόψη τις κυβερνητικές πολιτικές και προτεραιότητες, τους εθνικούς αναπτυξιακούς στόχους και το δημοσιονομικό περιβάλλον.

## 1.2. Ευρωπαϊκές και διεθνείς εξελίξεις του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων και συσχέτιση με το εθνικό σύστημα Δημοσίων Συμβάσεων

### 1.2.1. Στρατηγική προσέγγιση των δημοσίων συμβάσεων

Η στρατηγική προσέγγιση των δημοσίων συμβάσεων επιτυγχάνεται μέσω της παράλληλης αξιοποίησης τομεακών πολιτικών προτεραιοτήτων, όπως των πράσινων, των κοινωνικών και των καινοτόμων θεωρήσεων στις διαδικασίες των δημοσίων συμβάσεων. Η Αρχή ανέπτυξε σχετικές δράσεις ως εξής:

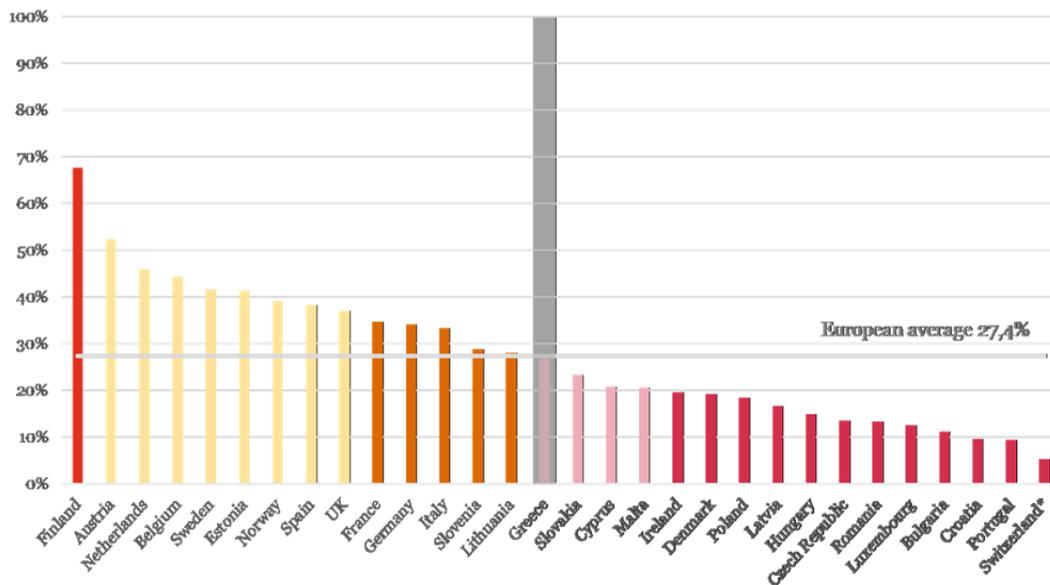
Α) Σε ό,τι αφορά στις δημόσιες συμβάσεις καινοτομίας:

**α1.** Κατά το 2019, η Αρχή προχώρησε στην έκδοση δύο (2) Τεχνικών Οδηγιών προσανατολισμένων, ειδικά, στην υποβοήθηση των αναθετουσών αρχών και των αναθετόντων φορέων κατά την προσφυγή τους στις δημόσιες συμβάσεις καινοτομίας. Συγκεκριμένα:

- Εξεδόθη η Τεχνική Οδηγία 5/2019, με θέμα «Προκαταρτικές Διαβουλεύσεις της Αγοράς στις Δημόσιες Συμβάσεις Καινοτομίας» (ΑΔΑ: ΨΓΦΠΟΞΤΒ-ΠΣΟ). Αντικείμενό της είναι η παρουσίαση του τρόπου διεξαγωγής προκαταρτικών διαβουλεύσεων της αγοράς, οι οποίες, καίτοι εφαρμόζονται εν όψει της ανάθεσης οποιασδήποτε δημόσιας σύμβασης, εντούτοις αποκτούν ιδιαίτερη σημασία εν όψει της ανάθεσης δημόσιας σύμβασης καινοτομίας (καθ' όσον η συνειδητοποίηση της αναγκαιότητας προσφυγής σε καινοτόμο λύση προϋποθέτει τη χαρτογράφηση της αγοράς και τη διαβούλευση με οικονομικούς φορείς).
- Εξεδόθη η Τεχνική Οδηγία 6/2019, με θέμα «Όροι και Προϋποθέσεις Προσφυγής στις Ποικίλες Μορφές Δημόσιων Συμβάσεων Καινοτομίας» (ΑΔΑ: Ω6Ζ0ΞΤΒ-ΕΧΘ). Αντικείμενό της είναι αφενός η αποσαφήνιση των διαφορετικών προϋποθέσεων προσφυγής στους διάφορους τύπους δημοσίων συμβάσεων καινοτομίας, αφετέρου δε ο προσδιορισμός των συγκεκριμένων περιπτώσεων κατά τις οποίες θα μπορούσε να γίνει προσφυγή σε κάποιον από τους τύπους αυτούς.

**α2.** Η Αρχή συμμετείχε ενεργά (μέσω συμπλήρωσης σχετικών ερωτηματολογίων και διαβουλεύσεων με συναρμόδιους δημόσιους φορείς) στην έρευνα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με αντικείμενο τη συγκριτική αξιολόγηση των κρατών-μελών, αναφορικά με το επίπεδο ενσωμάτωσης της καινοτομίας στο εθνικό σύστημα Δημοσίων Συμβάσεων, αυτών (η αξιολόγηση ολοκληρώθηκε το Μάρτιο του 2019, και τα αποτελέσματά της είναι διαθέσιμα στον ιστότοπο με διεύθυνση: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/benchmarking-national-innovation-procurement-policy-frameworks-across-europe>).

Εικόνα 3 : Συγκριτική αξιολόγηση των χωρών - μελών της Ε.Ε.



Greece Total score: 26,9% – Modest performer, Rank: 15/30, European average: 27,4%

Στην αξιολόγηση αυτή, όπως απεικονίζεται και στο ανωτέρω διάγραμμα, η χώρα μας κατατάσσεται στην δέκατη πέμπτη θέση επί του συνόλου των κρατών-μελών της Ε.Ε. (και περιγράφεται ως “modest performer”), στη βάση της συγκριτικής αξιολόγησης δέκα (10) δεικτών, ως ακολούθως: α) επίσημος ορισμός, β) οριζόντιες πολιτικές, γ) πολιτικές πληροφορίας και επικοινωνίας, δ) τομεακές πολιτικές, ε) σχέδιο δράσης, στ) στόχοι δαπανών, ζ) σύστημα παρακολούθησης, η) κίνητρα, θ) υποστήριξη διοικητικής ικανότητας και ι) αγορά δημοσίων συμβάσεων φιλική στην καινοτομία (βλ. κατωτέρω πίνακα).

Επισημαίνεται ότι η ικανοποιητική κατάταξη της χώρας μας στην εν λόγω συγκριτική αξιολόγηση, οφείλεται, εν πολλοίς, στην έκδοση από την Αρχή, της Τεχνικής Οδηγίας 2/2018, με θέμα «Συμβάσεις Καινοτομίας» (ΑΔΑ: 7ΝΡ00ΞΤΒ-ΜΡΨ).

**α3.** Η Αρχή συμμετείχε, διά του Προέδρου της και στελέχους της, σε ημερίδα που οργάνωσε το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης και η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του (τότε) Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης τον Ιούνιο του 2019, με θέμα «Δημόσιες Συμβάσεις Καινοτομίας – Εργαλεία και Προοπτικές». Οι σχετικές εισηγήσεις αφορούσαν α) στους στρατηγικούς στόχους και στα προσδοκώμενα οφέλη από την αξιοποίηση των δημοσίων συμβάσεων καινοτομίας και β) στον σχεδιασμό των σχετικών διαδικασιών εκ μέρους των αναθετουσών αρχών/φορέων με έμφαση, ιδίως, στις προκαταρκτικές διαβουλεύσεις της αγοράς και στις ποικίλες μορφές δημοσίων συμβάσεων καινοτομίας, στις οποίες και μπορούν να προσφεύγουν, με βάση τις ανάγκες τους, οι αναθέτουσες αρχές.

**α4.** Η Αρχή ανέπτυξε στενή συνεργασία με το Γραφείο του Υφυπουργού Έρευνας και Τεχνολογίας και τη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας, με αντικείμενο την ωρίμανση έργων καινοτομίας και τη χαρτογράφηση των καινοτόμων έργων που έχουν μέχρι τούδε αναπτυχθεί. Επίσης, συνεργάστηκε με το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας στην προσπάθεια του τελευταίου να ενσωματώσει την παράμετρο της καινοτομίας στον σχεδιασμό των δημοσίων συμβάσεων που αυτό συνάπτει.

**α5.** Η Αρχή συμμετέχει ενεργά στις δράσεις της Επιτροπής για την καινοτομία, τον ανταγωνισμό και τα ΣΔΙΤ της UNECE (UNECE/Committee on Innovation, Competitiveness and Public – Private Partnerships/CICPPP).

Β) Σε ό,τι αφορά στις κοινωνικά ευαίσθητες δημόσιες συμβάσεις:

Η Αρχή παρακολουθεί, σε σταθερή βάση, τις εξελίξεις σε ευρωπαϊκό επίπεδο σε σχέση με την ενσωμάτωση της κοινωνικής διάστασης στο εθνικό νομικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων. Σε αυτό το πλαίσιο, έχει ήδη καταρτισθεί σχέδιο Τεχνικής Οδηγίας με θέμα: «Ζητήματα σχετικά με το απλοποιημένο καθεστώς ανάθεσης συμβάσεων κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών (“light regime”), κατά το Βιβλίο Ι του ν. 4412/2016», της οποίας η έκδοση επίκειται στο άμεσο μέλλον.

Γ) Σε ό,τι αφορά στις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις:

Η Αρχή συμμετέχει, δια εκπροσώπων της, στην Διυπουργική Επιτροπή για τις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις (απόφαση υπ’ αριθμ. 63955/239, ΦΕΚ τ. ΥΟΔΔ 277/13.06.2017). Έργο της Επιτροπής είναι η εκπόνηση Σχεδίου Δράσης για την προώθηση των Πράσινων Δημόσιων Συμβάσεων και την υποβολή προτάσεων για τη χάραξη εθνικής πολιτικής.

### **1.2.2. Συμπράξεις Δημόσιου – Ιδιωτικού Τομέα**

Σε ό,τι αφορά στην ενδυνάμωση της προσφυγής στις Συμπράξεις Δημόσιου – Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ/PPP):

- Η Αρχή συμμετέχει σταθερά στην ομάδα για το σχεδιασμό μεθοδολογίας εκτίμησης περιβαλλοντικών επιπτώσεων από έργα ΣΔΙΤ, στο πλαίσιο της Οικονομικής Επιτροπής για την Ευρώπη του ΟΗΕ (UNECE/WP-PPP – Impact Assessment Tool).
- Κατά τη διάρκεια της 3<sup>ης</sup> ετήσιας συνόδου της Ομάδας Εργασίας για ΣΔΙΤ (WP-PPP), στο πλαίσιο της ανωτέρω αναφερθείσας Οικονομικής Επιτροπής για την Ευρώπη του ΟΗΕ (UNECE), η Ελλάδα, δια του Προέδρου της Αρχής, Γ. Καταπόδη, πέτυχε την εκλογή της, για πρώτη φορά από συστάσεώς της, στην Προεδρία της προαναφερθείσας Ομάδας Εργασίας του ΟΗΕ.
- Με πρωτοβουλία της Αρχής, συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας για την εκπόνηση υποδείγματος προκήρυξης διαγωνισμού με ανταγωνιστικό διάλογο για το έργο της ολοκληρωμένης διαχείρισης απορριμμάτων μέσω ΣΔΙΤ.

### **1.2.3. Αναγκαίοι όροι της νέας προγραμματικής περιόδου ΕΣΠΑ (2021-2027)**

Εν όψει της νέας Προγραμματικής Περιόδου (2021-2027) για τα συγχρηματοδοτούμενα από την Ευρωπαϊκή Ένωση Προγράμματα, κατά το 2019 διενεργήθηκαν εκτεταμένες διαβουλεύσεις μεταξύ της Ε.Ε. και των κρατών-μελών, προκειμένου να αποσαφηνισθούν οι αναγκαίοι όροι (“enabling conditions”) που θα πρέπει να εκπληρωθούν, ώστε να εξασφαλισθεί η ομαλή εκτέλεση των σχετικών χρηματοροών. Η Αρχή συμμετείχε στις διαβουλεύσεις αυτές, αναφορικά με το περιεχόμενο του οριζόντιου αναγκαίου όρου για τις δημόσιες συμβάσεις που τιτλοφορείται “Effective Monitoring Mechanisms”, και ο οποίος σχετίζεται με υποχρεώσεις παρακολούθησης που εν πολλοίς προβλέπονται ήδη στο ν. 4412/2016 και στην Οδηγία

2014/24/ΕΕ, ιδίως (αλλά όχι αποκλειστικά) στις διατάξεις που αφορούν στην Διακυβέρνηση του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων.

Παρά το ότι η πλήρης διαμόρφωση και η οριστικοποίηση των αναγκαίων όρων δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί [κατόπιν σχετικής ενημέρωσης από την αρμόδια Ειδική Υπηρεσία Στρατηγικής, Σχεδιασμού και Αξιολόγησης (ΕΥΣΣΑ) της Γεν. Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων & ΕΣΠΑ], αλλά βρίσκεται στο στάδιο των «τριμερών διαβουλεύσεων», ο εν λόγω αναγκαίος όρος στοχεύει στην οργάνωση μηχανισμών παρακολούθησης για όλες τις δημόσιες συμβάσεις που χρηματοδοτούνται από ευρωπαϊκούς μηχανισμούς χρηματοδότησης. Για την ικανοποίηση της απαίτησης του όρου προβλέπεται η ικανοποίηση πέντε (5) κριτηρίων και δη: 1) η εφαρμογή ρυθμίσεων για τη συλλογή αποτελεσματικών και αξιόπιστων δεδομένων σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων, και σύμφωνα με τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων παρακολούθησης των άρθρων 83 και 84 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, 2) η εφαρμογή ρυθμίσεων που θα εξασφαλίζουν ότι τα δεδομένα καλύπτουν τουλάχιστον ζητήματα που αφορούν στην ποιότητα και την ένταση του ανταγωνισμού (ονόματα των αναδόχων, αριθμός προσφορών, συμβατικό τίμημα), και εμπεριέχουν πληροφορίες σχετικά με το τελικό καταβληθέν τίμημα κατά την ολοκλήρωση της σύμβασης και με τη συμμετοχή μικρομεσαίων επιχειρήσεων, ως άμεσων προσφερόντων, 3) η εφαρμογή ρυθμίσεων για την εξασφάλιση της παρακολούθησης και ανάλυσης των δεδομένων από τις αρμόδιες εθνικές αρχές, σύμφωνα και με τα άρθρα 83, παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 99, παρ. 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, 4) η εφαρμογή ρυθμίσεων για τη διάθεση των δεδομένων και των αποτελεσμάτων της ανάλυσης στο κοινό, σύμφωνα με τα άρθρα 83, παρ. 3 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 99, παρ. 3 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ και 5) η εφαρμογή ρυθμίσεων για τη διασφάλιση ότι το σύνολο των πληροφοριών που υποδεικνύουν την πιθανότητα εμφάνισης καταστάσεων συμπαιγνίας γνωστοποιούνται συστηματικά στις αρμόδιες εθνικές αρχές.

Ήδη, τον Φεβρουάριο του 2020 εκκίνησαν, με πρωτοβουλία της ΕΥΣΣΑ, συναντήσεις εργασίας και διαβουλεύσεις μεταξύ των συναρμόδιων φορέων σε ό,τι αφορά την οργάνωση της εκπλήρωσης των αναγκαίων όρων στη χώρα μας. Στις συναντήσεις αυτές συμμετέχει η Αρχή, κυρίως σε ό,τι αφορά στην εκπλήρωση του ανωτέρω περιγραφέντος αναγκαίου όρου.

#### **1.2.4. Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/1780 για τα τυποποιημένα έντυπα (eForms)**

Ο Εκτελεστικός Κανονισμός (ΕΕ) 2019/1780 της Επιτροπής της 23ης Σεπτεμβρίου 2019 καθόρισε τα τυποποιημένα έντυπα (eForms) που χρησιμοποιούνται για τη δημοσίευση προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων σε αντικατάσταση του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1986. Τα "eForms" αποτελούν «ηλεκτρονικά έντυπα» τα οποία παρατίθενται στο παράρτημα του Κανονισμού.

Τα τυποποιημένα έντυπα έχουν καθοριστική σημασία για τον ψηφιακό μετασχηματισμό των δημοσίων συμβάσεων, δεδομένου ότι αποτελούν μία από τις δράσεις της ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με τίτλο «Αναβάθμιση της ενιαίας αγοράς», με την οποία η Επιτροπή δεσμεύτηκε να «διευκολύνει τη συλλογή, την ενοποίηση, τη διαχείριση και την ανάλυση των δεδομένων δημοσίων συμβάσεων, υποστηρίζοντας τις προσπάθειες των κρατών-μελών για καλύτερη διακυβέρνηση στις δημόσιες συμβάσεις, καθόσον η διακυβέρνηση του τομέα πρέπει να βελτιωθεί, εξασφαλίζοντας αποτελεσματικότητα, διαφάνεια και ακεραιότητα».

Η προσαρμογή των eForms στις εθνικές ιδιαιτερότητες του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων κάθε κράτους-μέλους, ο τρόπος υιοθέτησης και εφαρμογής τους, καθώς και το επίπεδο δεσμευτικότητάς τους, συναρτάται από συγκεκριμένες επιλογές και προτεραιότητες, και αφορά κυρίως σε δύο επίπεδα:

- Στη λήψη πολιτικών αποφάσεων που επηρεάζει τις λειτουργίες του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων, καλύπτοντας τις νομικές πτυχές, τις επιχειρηματικές ανάγκες, τη βελτίωση της διακυβέρνησης του τομέα, αλλά και την εξέταση πρόσθετων στόχων των δημόσιων συμβάσεων, όπως είναι η στήριξη των πράσινων, κοινωνικών και καινοτόμων συμβάσεων.
- Στη λήψη αποφάσεων για την ανάπτυξη συστημάτων λογισμικού, μέσω των οποίων θα εφαρμοστούν και θα υποστηριχτούν τα eForms, καθώς και για την εξασφάλιση πόρων και εύλογου χρονοδιαγράμματος υλοποίησης.

Η λήψη των ανωτέρω αποφάσεων ανάγεται σε στρατηγικές επιλογές και προτεραιότητες του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων και, για τον σκοπό αυτόν, η Αρχή παρακολουθεί τις εξελίξεις σε ευρωπαϊκό επίπεδο, συμμετέχει σε διαβουλεύσεις, συναντήσεις και εργαστήρια (workshops) και λαμβάνει πρωτοβουλίες για την ομαλή μετάβαση στην εφαρμογή του νέου Κανονισμού.

Επισημαίνεται ότι η υποχρεωτική εφαρμογή του Κανονισμού για τα κράτη-μέλη ξεκινά το Νοέμβριο του 2023, ενώ προβλέπεται και η δυνατότητα προαιρετικής εφαρμογής, ένα χρόνο νωρίτερα, δηλαδή από τον Νοέμβριο του 2022.

### **1.3. Η παρακολούθηση της εφαρμογής του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων**

Κατά το έτος 2019, η Αρχή επέλεξε να εμβαθύνει την παρακολούθηση της εφαρμογής του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων, μέσω της υπογραφής στοχευμένων Μνημονίων Συνεργασίας με συγκεκριμένους δημόσιους φορείς της χώρας, και δη:

- Με το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας για την ανταλλαγή στοιχείων και τεχνογνωσίας σε θέματα δημοσίων συμβάσεων στον τομέα της χωροταξίας και του αστικού περιβάλλοντος. Ιδιαίτερη βαρύτητα αποδίδεται στην ενδυνάμωση της υφιστάμενης συνεργασίας για την αποτελεσματικότερη χρήση του νέου θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, για τη βέλτιστη εφαρμογή των αρχών της καλής διακυβέρνησης, μέσω παροχής στοιχείων τεκμηρίωσης, καθώς και για την προαγωγή της εθνικής στρατηγικής και της στρατηγικής της επαγγελματοποίησης των δημοσίων συμβάσεων.
- Με την Επιτροπή Ανταγωνισμού σχετικά με κοινές δράσεις και συνέργειες προς όφελος της κοινωνίας και της οικονομίας, ιδιαίτερα δε για τη θεσμική αντιμετώπιση του ζητήματος των συμπαιγνιών στις δημόσιες συμβάσεις.
- Με την Περιφέρεια Αττικής για την επιτάχυνση των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων μέσω της ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας των εμπλεκόμενων με τις δημόσιες συμβάσεις υπευθύνων της Περιφέρειας, την προώθηση αναπτυξιακών προτεραιοτήτων (κυκλική, πράσινη οικονομία, καινοτομία, βιώσιμη ανάπτυξη), καθώς και τη μεταφορά τεχνογνωσίας και ανταλλαγής στοιχείων προς εφαρμογή των αρχών

της καλής διακυβέρνησης. Ιδιαίτερη βαρύτητα αποδίδεται στις κοινές προσπάθειες των δυο πλευρών για την προάσπιση του δημόσιου συμφέροντος και την ανάπτυξη του συστήματος των δημόσιων συμβάσεων προς όφελος των πολιτών, της βιώσιμης ανάπτυξης του χώρου και της εθνικής οικονομίας.

Η υλοποίηση των ανωτέρω Μνημονίων Συνεργασίας βρίσκεται σε διαφορετικά στάδια «ωρίμανσης», καθώς επίκειται η συγκρότηση των, κατά περίπτωση, απαραίτητων ομάδων εργασίας.

Πέραν των ανωτέρω, η Αρχή έχει αναπτύξει και άτυπες συνεργασίες με πλήθος δημόσιων φορέων, για θέματα σχετιζόμενα με τις δημόσιες συμβάσεις.

## **1.4. Υποχρεώσεις καλής διακυβέρνησης στο πεδίο των Δημοσίων Συμβάσεων**

### **1.4.1. Έκθεση παρακολούθησης προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή**

Η Αρχή, συμμορφούμενη με τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τις διατάξεις περί διακυβέρνησης του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων (άρθρα 340 επ. ν. 4412/2016), μερίμνησε για τη σύνταξη και αποστολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τον Ιούνιο του 2018, της πρώτης Έκθεσης Παρακολούθησης, με έτος αναφοράς το 2017.

Στο πλαίσιο της από 3/04/2019 συνάντησης των εμπειρογνομόνων στο Βουκουρέστι, για τις δημόσιες συμβάσεις (EXPP Meeting), η Ε.Ε. ανακοίνωσε ότι 25 κράτη-μέλη υπέβαλαν τις πρώτες εκθέσεις παρακολούθησης<sup>4</sup>, σύμφωνα με τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τις νέες οδηγίες και αξιοποιώντας τα αποτελέσματα της κοινής προσπάθειας των κρατών-μελών για κοινό δομημένο τρόπο αναφοράς (monitoring template). Οι εκθέσεις αντιμετωπίστηκαν κυρίως ως νομική υποχρέωση και όχι ως ένα εργαλείο πολιτικής, λειτουργώντας επί της ουσίας ως μία πρώτη «δοκιμαστική υποβολή» προς εξαγωγή καταρχήν συμπερασμάτων.

Διαπιστώθηκε έλλειψη κατάλληλων εργαλείων σε εθνικό επίπεδο, και ορισμένα προβλήματα παρακολούθησης σε περιφερειακό επίπεδο. Παράλληλα, παρατηρήθηκε μία νέα δυναμική σε ορισμένα κράτη-μέλη και ενδιαφέρον για συγκριτική/κοινή ανάλυση μεταξύ των κρατών-μελών. Αναφορικά με τις υποβληθείσες πληροφορίες και δεδομένα, επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με την κατάσταση, στο τέλος του 2017 (έτος αναφοράς), έχουν υιοθετηθεί πολιτικές για τις δημόσιες συμβάσεις, αλλά η παρακολούθηση της υλοποίησής τους υστερεί. Γενικά, οι ποιοτικές πληροφορίες ήταν περισσότερες από τα ποσοτικά δεδομένα, και η συγκρισιμότητα μάλλον χαμηλή. Τέλος, κατέστη σαφές ότι είναι απαραίτητη η μελλοντική αξιοποίηση των στοιχείων για καλύτερη παρακολούθηση και γνώση της κατάστασης σε κάθε Κράτος Μέλος, με περιορισμένες όμως δυνατότητες συγκέντρωσης της πληροφορίας σε επίπεδο Ε.Ε.

Σε σχέση με την υποβολή της επόμενης Έκθεσης Παρακολούθησης, η οποία θα πρέπει να υποβληθεί έως την 18<sup>η</sup> Απριλίου 2021, και η οποία θα καλύπτει αποτελέσματα παρακολούθησης για τη χρονική περίοδο από την 1<sup>η</sup>/01/2018 έως 31/12/2020, η Ευρωπαϊκή

---

<sup>4</sup> Οι 25 εκθέσεις των ΚΜ δημοσιεύτηκαν στην ιστοσελίδα της Ε.Ε. [https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/country-reports\\_en](https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/country-reports_en)

Επιτροπή ξεκίνησε ήδη τις εργασίες για την προετοιμασία των κρατών-μελών στην κατεύθυνση βελτιστοποίησης του τρόπου και της μεθοδολογίας αναφοράς. Συγκεκριμένα επεξεργάζεται, με τους εκπροσώπους των κρατών-μελών που συμμετέχουν στο “Economic” and “Statistical Working Group”, νέο υπόδειγμα δομημένης αναφοράς (reporting template), αλλά και την αξιοποίηση των eForms. Η Αρχή συμμετέχει με εκπροσώπους της στην ανωτέρω ομάδα εμπειρογνομόνων.

Παράλληλα, σχετικά με την κατάρτιση της επόμενης Έκθεσης Παρακολούθησης η Αρχή, σε εθνικό επίπεδο, προχώρησε σε επανειλημμένη επικοινωνία με τα συναρμόδια Υπουργεία, προκειμένου να εκδοθεί η προβλεπόμενη από το άρθρο 340, παρ. 2 του ν. 4412/2016 Κοινή Υπουργική Απόφαση, αναφορικά με την αποσαφήνιση και τη συλλογή των απαραίτητων για την κατάρτιση της Έκθεσης Παρακολούθησης, στοιχείων. Ήδη, έχει συγκροτηθεί σχετική ομάδα εργασίας, στην οποία συμμετέχουν στελέχη της Αρχής, με αντικείμενο την κατάρτιση σχεδίου Κοινής Υπουργικής Απόφασης.

#### **1.4.2. Συνεργασία με Ο.Ο.Σ.Α. – Reinforcement of the Greek Public Procurement System**

Τον Φεβρουάριο του 2019, με την υπ’ αριθμ. 27/02/2019 C(2019) 1542 Απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εγκρίθηκε η χρηματοδότηση από την Υπηρεσία Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (SRSS), έργου με τίτλο “Reinforcement of the Greek Public Procurement System”. Ανάδοχος του εν λόγω έργου είναι ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (Ο.Ο.Σ.Α.), και αποκλειστικός δικαιούχος η Αρχή. Μέσω του έργου αυτού υλοποιούνται δύο από τις δράσεις της Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων (βλ. ανωτέρω), αποκλειστικής αρμοδιότητας της Αρχής, και συγκεκριμένα: (1) η ανάπτυξη δεικτών για τη μέτρηση της αποτελεσματικότητας του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων και (2) η ανάπτυξη κατάλληλης μεθοδολογίας εποπτείας και αξιολόγησης των αρμόδιων ελεγκτικών οργάνων. Η υπογραφή της σύμβασης ολοκληρώθηκε τον Ιούνιο του 2019. Η συνεργασία αυτή, υπό τον γενικό τίτλο «Ενδυνάμωση του συστήματος των Δημοσίων Συμβάσεων στην Ελλάδα», στοχεύει στην ανάπτυξη μεθοδολογικού πλαισίου και εργαλείων για την αξιολόγηση και αποτίμηση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας του συστήματος των Δημοσίων Συμβάσεων στη χώρα μας.

Το έργο αποτελείται από τρία διακριτά στοιχεία, και δη:

α) την εφαρμογή της μεθοδολογίας MAPS (“Methodology for assessing procurement systems – MAPS”), που έχει αναπτυχθεί από τον Ο.Ο.Σ.Α.<sup>5</sup>, προκειμένου να μετρηθεί η αποτελεσματικότητα του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων στην Ελλάδα,

---

<sup>5</sup> <http://www.mapsinitiative.org/>

Εικόνα 4 : The MAPS Analytical Framework



β) την προσαρμογή της μεθόδου MAPS στις ιδιαιτερότητες του ελληνικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων, όπως πχ είδος και ποιότητα διαθέσιμων στοιχείων για την αξιολόγηση των δεικτών, τρόπος συλλογής στοιχείων, χρήση εναλλακτικών δεικτών, ώστε να αναπτυχθεί μεθοδολογία παρακολούθησης του συστήματος δημοσίων συμβάσεων μέσω δεικτών (“Framework for Monitoring”), και

γ) την οργάνωση και απλούστευση των διαδικασιών ελέγχου (“Streamlining of audit and control”).

Εκ των τριών στοιχείων έχει ήδη αρχίσει να υλοποιείται το πρώτο, στο πλαίσιο στενής συνεργασίας του Ο.Ο.Σ.Α. και της Διεύθυνσης Συντονισμού της Αρχής. Ειδικότερα, το πρώτο στοιχείο (MAPS), απαρτίζεται από τέσσερις (4) διακριτούς πυλώνες, που αφορούν στη συλλογή και επεξεργασία συγκεκριμένων στοιχείων, ώστε να καταστεί δυνατή η χαρτογράφηση και η αξιολόγηση του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων. Οι πυλώνες αυτοί είναι: (1) Νομικό και Κανονιστικό Πλαίσιο (“Legal, Regulatory and Policy Framework”), (2) Θεσμικό Πλαίσιο και Ικανότητα διαχείρισης (“Institutional framework and management capacity”), (3) Λειτουργίες και Πρακτικές Αγοράς (“Procurement Operations and Market Practices”) και (4) Λογοδοσία, Ακεραιότητα και Διαφάνεια του Συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων (“Accountability, Integrity and Transparency of the PP System”). Η διαχείριση των επιμέρους πυλώνων και η συμπλήρωση των επιμέρους στοιχείων ανά πεδία ανατέθηκε σε διοικητικές μονάδες της Αρχής, σε συνεργασία με τον Ο.Ο.Σ.Α.

Ειδικότερα, ορίστηκαν ως Συντονιστές για κάθε επιμέρους Πυλώνα δράσης, προϊστάμενοι υπηρεσιακών μονάδων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και συγκροτήθηκε αντίστοιχη Ο.Ε με αντικείμενο την υποστήριξη του ανωτέρω έργου του Ο.Ο.Σ.Α. και των Συντονιστών των Πυλώνων του, με σκοπό τη στενή παρακολούθηση των παραδοτέων και του χρονοδιαγράμματος του έργου και άμεσες αναφορές στον Πρόεδρο της Αρχής ως Συντονιστή του Προγράμματος.

Με την ολοκλήρωση του πρώτου σκέλους (MAPS), η Αρχή θα συνεχίσει να συνεργάζεται με τον Ο.Ο.Σ.Α. και την ολοκλήρωση και των υπολοίπων στοιχείων του έργου.

## 1.5. Υποστηρικτές συναντήσεις εργασίας με εκπροσώπους δημοσίων φορέων

Και το έτος 2019, η Αρχή διεξήγαγε πλήθος συναντήσεων εργασίας με εκπροσώπους δημοσίων φορέων με σκοπό την αποσαφήνιση ειδικών θεμάτων που άπτονται των δημοσίων συμβάσεων. Ενδεικτικώς αναφέρονται οι κάτωθι:

- 18/01/2019: Συνάντηση στη Γενική Γραμματεία Εμπορίου με εκπροσώπους του Υπ. Εθνικής Άμυνας, του ΓΕΕΘΑ, του ΓΕΣ και του ΓΕΝ, με αντικείμενο την εξοικείωσή τους με την εφαρμογή της Υπουργικής Απόφασης περί «χωριστών επιχειρησιακών μονάδων»
- 01/02/2019: Συνάντηση με εκπροσώπους του ΣΗΠΕ (περιφερειακός τύπος), με αντικείμενο επιμέρους αιτήματά τους, ιδίως τη μη υπαγωγή τους στο ν. 4412/2016
- 20/02/2019: Συνάντηση με εκπροσώπους του Υπουργείου Υγείας (Διεύθυνση Φαρμάκων) με αντικείμενο την προμήθεια ναρκωτικών ουσιών, στο πλαίσιο του ΙΦΕΤ
- 24/05/2019: Συνάντηση με εκπροσώπους της ΕΚΑΠΥ, με αντικείμενο τις διαγωνιστικές διαδικασίες για τη διενέργεια μικρών έργων αποκατάστασης κτηρίων και εν γένει χώρων
- 04/06/2019: Συνάντηση στη Γεν. Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, με αντικείμενο τη σταδιακή εισαγωγή στο σύστημα των Δημοσίων Συμβάσεων των «ηλεκτρονικών καταλόγων» (συνεργασία συναρμόδιων φορέων, με τεχνική βοήθεια και υπό την αιγίδα της Αυστριακής κεντρικής αρχής αγορών (BBG - Bundesbeschaffung)
- 20/06/2019: Συνάντηση με εκπροσώπους της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων με αντικείμενο τη διαχείριση συμβατικών αντικειμένων στο πλαίσιο του INTERREG.
- 15/07/2019: Συνάντηση με εκπροσώπους του Ελληνικού Κτηματολογίου, με αντικείμενο τη διερεύνηση της επίδρασης έκδοσης Υπουργικών Αποφάσεων περί παράτασης της προθεσμίας υποβολής δηλώσεων σε ενεργές δημόσιες συμβάσεις
- 19/07/2019: Συνάντηση με τη νομική σύμβουλο του Ωδείου Αθηνών με αντικείμενο την εφαρμογή του άρθρου 13 του ν. 4412/2016
- 03/09/2019: Συνάντηση με υπηρεσιακούς παράγοντες της Γενικής Γραμματείας Φυσικού Περιβάλλοντος και Ύδατος με αντικείμενο την ματαίωση και επαναπροκήρυξη διαγωνιστικών διαδικασιών
- 25/09/2019: Συνάντηση με εκπροσώπους του Ελληνικού Κτηματολογίου με αντικείμενο α) την υποκατάσταση αναδόχου λόγω αποχώρησης μέλους κοινοπραξίας, β) τη σύναψη περαιτέρω συμπληρωματικών συμβάσεων όταν έχει ήδη επιτευχθεί προσαύξηση της αξίας κατά 50%
- 09/10/2019: Συνάντηση με εκπροσώπους του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων, με αντικείμενο τις διαγωνιστικές διαδικασίες σε σχέση με πολιτιστικά/καλλιτεχνικά δημιουργήματα
- 11/10/2019: Συνάντηση με εκπροσώπους της Α.Ε. «Ελευσίνα Πολιτιστική Πρωτεύουσα», με αντικείμενο τις διαγωνιστικές διαδικασίες για την Πολιτιστική Πρωτεύουσα της Ευρώπης για το 2021.

Με αυτόν τον τρόπο επιδιώκεται η κατά το δυνατόν εξατομικευμένη αντιμετώπιση προβλημάτων και ερωτημάτων που απασχολούν διάφορους φορείς αναφορικά με την αμεσότερη προώθηση δράσεων και πρωτοβουλιών ευρύτερου ενδιαφέροντος αυτών, προκειμένου η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. να αποτελεί ένα χρήσιμο αρωγό με επίκαιρες και άμεσες παρεμβάσεις όπου παρίσταται ανάγκη, υπό όρους αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας.

## 1.6. Δράσεις επαγγελματοποίησης του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων

### 1.6.1. Θεσμικό πλαίσιο

Στους επιχειρησιακούς στόχους της Διεύθυνσης Συντονισμού προβλέπεται στο άρθρο 8, παράγραφο 1, στοιχείο (ε) του Οργανισμού και Κανονισμού Λειτουργίας της Αρχής (άρθρο 53 του ν. 4605/2019), η ανάπτυξη της κατάλληλης αρχιτεκτονικής και πολιτικής για την επαγγελματοποίηση, και την εν γένει κατάρτιση και πιστοποίηση του προσωπικού των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων, σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες της ΓΓΕ και της ΓΓΥ. Ειδικότερα, στην παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου, ορίζονται οι αρμοδιότητες του νεοσύστατου τμήματος Εκπαίδευσης και Πιστοποίησης της Διεύθυνσης Συντονισμού της Αρχής που αποσκοπούν:

- α) Στη συνεργασία με εκπαιδευτικούς φορείς και, ιδίως, με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ.) του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ), στον σχεδιασμό και την υλοποίηση πιστοποιημένων ή μη προγραμμάτων κατάρτισης του προσωπικού των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων, και των εκπαιδευτών αυτού
- β) Στην ανάπτυξη εργαλείων και μεθοδολογίας για την προαγωγή των δεξιοτήτων, γνώσεων και ακεραιότητας που απαιτούνται για την επάρκεια των αναθετουσών αρχών, των αναθετόντων φορέων και του προσωπικού τους, με σκοπό την ανάπτυξη και εφαρμογή αποτελεσματικής πολιτικής επαγγελματοποίησης και συστήματος πιστοποίησης δομών και φυσικών προσώπων στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων
- γ) Στην ανίχνευση των εκπαιδευτικών αναγκών του προσωπικού της Αρχής για τη βέλτιστη άσκηση των καθηκόντων τους στο πλαίσιο των υπηρεσιακών τους καθηκόντων, αλλά και ως εκπαιδευτών του τομέα Δημοσίων Συμβάσεων.

Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, αναγνωρίζοντας τη σημασία της επαγγελματοποίησης του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ξεκίνησε μία συνεργατική προσέγγιση με:

- συνεδριάσεις εμπειρογνομώνων και ενδιαφερομένων – συνεδρίαση ειδικής ομάδας εμπειρογνομώνων για την επαγγελματοποίηση στις 27 Φεβρουαρίου 2015
- συνεδρίαση της πολυμερούς ομάδας εμπειρογνομώνων για τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις (EXEP) στις 3/02/2016
- συνεδριάσεις της Ομάδας κυβερνητικών εμπειρογνομώνων για τις δημόσιες συμβάσεις (EXPP) στις 8/03/2016, 21/02/2017 και 15/06/2017
- συνεδριάσεις της ομάδας εμπειρογνομώνων ενδιαφερομένων για τις δημόσιες συμβάσεις (SEGPP) στις 15/06/2016 και 8/12/2016

- συνάντηση με διεθνείς οργανισμούς [Ο.Ο.Σ.Α., ΕΤΑΑ, ΕΤΕπ, ΠΤ, Ο.Ο.Σ.Α./SIGMA, Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο του Διεθνούς Εμπορίου (UNCITRAL)] στις 20/07/2016
- εργαστήρια με θέμα την επαγγελματοποίηση κατά τη χρονική περίοδο μεταξύ Δεκεμβρίου 2016 έως τον Ιούνιο του 2017. Στα εργαστήρια, που έλαβαν χώρα στη Βαρσοβία στις 12/12/2016, στο Άμστερνταμ στις 21/02/2017, στο Ζάγκρεμπ στις 28/04/2017 και στη Βαλέτα στις 19/06/2017, συμμετείχαν εκπρόσωποι των κρατών-μελών, διεθνείς οργανισμοί και εκπρόσωποι από την ακαδημαϊκή κοινότητα.

Αποτέλεσμα των ανωτέρω συνεργειών ήταν η κατάρτιση Σύστασης για την επαγγελματοποίηση του τομέα των Δημόσιων Συμβάσεων που εκδόθηκε τον Οκτώβριο του 2017 από την Ε.Ε. προς τα κράτη-μέλη (C\_2017\_6654 που δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης: EE L 259 της 7.10.2017, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32017H1805>).

Η Σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την επαγγελματοποίηση του τομέα των Δημόσιων Συμβάσεων αποτελεί μέρος μιας δέσμης πρωτοβουλιών που υπέβαλε η Επιτροπή στις 3 Οκτωβρίου 2017. Αυτή περιλαμβάνει μία Ανακοίνωση που ορίζει τομείς προτεραιότητας για βελτίωση και μία προαιρετική εκ των προτέρων αξιολόγηση μεγάλων έργων υποδομής, με σκοπό να ενισχυθεί η ενιαία αγορά στο πλαίσιο των συνεχών προσπαθειών για την τόνωση των επενδύσεων στην Ε.Ε. (πληροφορίες σχετικά με τη «Δέσμη μέτρων για τις δημόσιες συμβάσεις» διατίθενται στην ηλεκτρονική διεύθυνση: [http://ec.europa.eu/growth/content/increasing-impactpublic-investment-through-efficient-and-professional-procurement-0\\_en](http://ec.europa.eu/growth/content/increasing-impactpublic-investment-through-efficient-and-professional-procurement-0_en)).

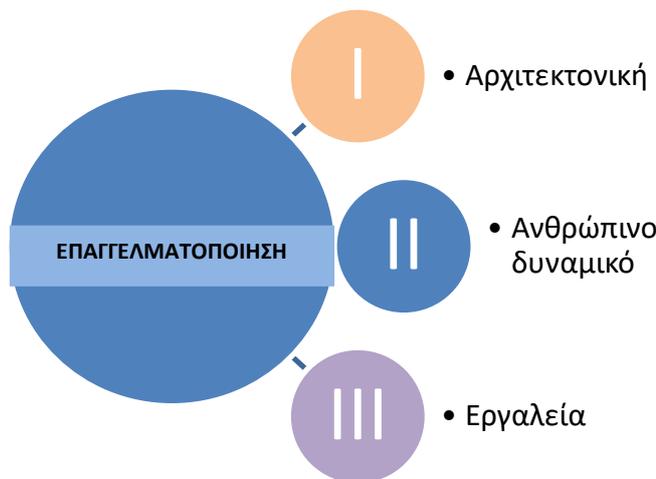
Στόχος της Σύστασης είναι να αυξήσει τον συνολικό επαγγελματισμό των αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, εστιάζοντας στη δομή της πολιτικής, τη συνεργασία μεταξύ και εντός των δημόσιων διοικήσεων, την κατάρτιση και την αναγνώριση, την αποδοτικότητα, τη διαφάνεια, την ακεραιότητα, τη σταδιοδρομία και τη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το σημείο (5) του προοιμίου της Σύστασης, μία συνολική στρατηγική προσέγγιση της επαγγελματοποίησης θα πρέπει να εστιάζει στην επίτευξη των κατωτέρω τριών συμπληρωματικών στόχων:

- I. Ανάπτυξη της κατάλληλης αρχιτεκτονικής της πολιτικής για την επαγγελματοποίηση: οποιαδήποτε πολιτική επαγγελματοποίησης θα πρέπει να βασίζεται σε υψηλό επίπεδο πολιτικής στήριξης προκειμένου να έχει πραγματικό αντίκτυπο. Αυτό συνεπάγεται καθορισμό σαφούς κατανομής αρμοδιοτήτων και καθηκόντων σε θεσμικά όργανα σε κεντρικό επίπεδο πολιτικής, στήριξη των προσπαθειών σε τοπικό, περιφερειακό και τομεακό επίπεδο, εξασφάλιση της συνέχειας σε όλους τους πολιτικούς κύκλους, χρησιμοποιώντας, όπου ενδείκνυται, τις θεσμικές δομές για την προώθηση της εξειδίκευσης, της συγκέντρωσης και της ανταλλαγής γνώσεων.
- II. Ανθρώπινο δυναμικό — βελτίωση της επιμόρφωσης και της διαχείρισης της σταδιοδρομίας των επαγγελματιών που είναι αρμόδιοι για τις δημόσιες συμβάσεις: οι επαγγελματίες που είναι αρμόδιοι για τις δημόσιες συμβάσεις, δηλαδή εκείνοι που συμμετέχουν στη σύναψη συμβάσεων αγαθών, υπηρεσιών και έργων, καθώς και οι ελεγκτές και οι υπεύθυνοι για την επανεξέταση υποθέσεων δημόσιων συμβάσεων, πρέπει

να διαθέτουν τα κατάλληλα προσόντα, την κατάρτιση, τις δεξιότητες και την πείρα που χρειάζονται για το επίπεδο ευθύνης τους. Αυτό σημαίνει ότι πρέπει να εξασφαλίζεται έμπειρο, εξειδικευμένο και πρόθυμο προσωπικό, να παρέχεται η αναγκαία κατάρτιση και συνεχής επαγγελματική εξέλιξη, καθώς και να αναπτυχθεί μία δομή σταδιοδρομίας και να δοθούν κίνητρα ώστε η λειτουργία των δημόσιων συμβάσεων να καταστεί ελκυστική, και να παρακινήθούν οι δημόσιοι υπάλληλοι να επιτύχουν στρατηγικά αποτελέσματα.

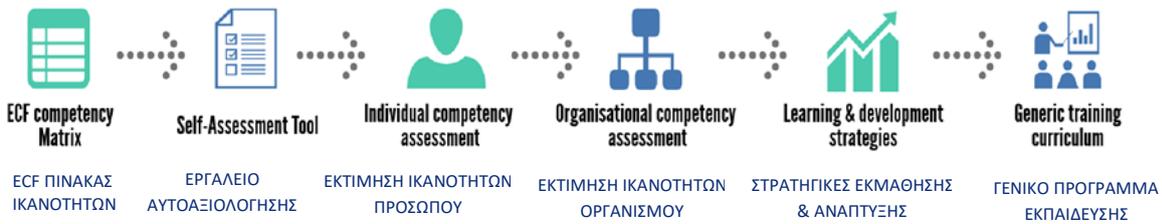
- III. Συστήματα — παροχή εργαλείων και μεθοδολογίας για τη στήριξη επαγγελματικών πρακτικών σύναψης δημόσιων συμβάσεων: οι επαγγελματίες που είναι αρμόδιοι για τις δημόσιες συμβάσεις πρέπει να είναι εφοδιασμένοι με τα κατάλληλα εργαλεία και να διαθέτουν στήριξη, ώστε να ενεργούν αποτελεσματικά και να αξιοποιούν κατά τον καλύτερο δυνατό τρόπο τους πόρους για κάθε αγορά. Με τον τρόπο αυτόν, διασφαλίζεται η διαθεσιμότητα εργαλείων και διαδικασιών για τη σύναψη έξυπνων συμβάσεων για παράδειγμα: εργαλεία ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων, κατευθυντήριες γραμμές, εγχειρίδια, πρότυπα και εργαλεία συνεργασίας, με αντίστοιχη κατάρτιση, στήριξη και εμπειρογνωμοσύνη, συγκέντρωση των γνώσεων και ανταλλαγή ορθών πρακτικών.

Εικόνα 5 : Επαγγελματοποίηση



Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προκειμένου να βοηθήσει τα κράτη-μέλη στην κατεύθυνση της εκπλήρωσης του στόχου II, που σχετίζεται με το ανθρώπινο δυναμικό, και ειδικότερα με τη βελτίωση της επιμόρφωσης και της διαχείρισης της σταδιοδρομίας των επαγγελματιών που είναι αρμόδιοι για τις δημόσιες συμβάσεις, προχώρησε στην εκπόνηση ενός Κοινού Ευρωπαϊκού Πλαισίου Ικανοτήτων για τις Δημόσιες Συμβάσεις (European Competency Framework (ECF) for Public Procurement Professionals). Η ανάπτυξη του εν λόγω πλαισίου ολοκληρώνεται μέσω των ακόλουθων επιμέρους παραδοτέων (ίδ. κατωτέρω εικόνα):

Εικόνα 6 : Κοινό Ευρωπαϊκό Πλαίσιο Ικανοτήτων για τις Δημόσιες Συμβάσεις



Ήτοι από: α) ένα εργαλείο αυτο-αξιολόγησης – τόσο σε ατομικό επίπεδο όσο και σε επίπεδο οργανισμού, β) έναν οδηγό εφαρμογής και γ) ένα γενικό πρόγραμμα εκπαίδευσης, αφού ληφθούν υπόψη τα διαφορετικά είδη των δημοσίων αγοραστών, το εύρος των εθνικών πρακτικών δημοσίων συμβάσεων εντός της Ε.Ε., η επικρατούσα κουλτούρα στη Δημόσια Διοίκηση, η επιχειρησιακά προσανατολισμένη προσέγγιση με παράλληλη διατήρηση της νοοτροπίας συμμόρφωσης και, τέλος, η ανάγκη εκτίμησης ικανοτήτων τόσο σε ατομικό επίπεδο όσο και σε επίπεδο οργανισμού.

Μεθοδολογικά, η ανάπτυξη του πλαισίου ικανοτήτων προσεγγίστηκε μέσω έρευνας βιβλιογραφικής και διαδικτυακής, συνεντεύξεων με εμπειρογνώμονες στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων της Ε.Ε., των κρατών-μελών και διεθνών οργανισμών, καθώς και με διαβουλεύσεις με εκπροσώπους των κρατών-μελών και λοιπά ενδιαφερόμενα μέρη.

Η Αρχή παρακολούθησε στενά τις εξελίξεις στο πλαίσιο της ανάπτυξης του κοινού ευρωπαϊκού πλαισίου ικανοτήτων, μετέχοντας με στελέχη της στη Συμβουλευτική Επιτροπή που συγκροτήθηκε τον Σεπτέμβριο του 2018, και αναλαμβάνοντας ταυτόχρονα πρωτοβουλίες για τη συμμετοχή στις σχετικές διεργασίες και άλλων συναρμόδιων φορέων, που μπορεί να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στην υιοθέτηση του ως άνω πλαισίου στην εσωτερική έννομη τάξη, όπως υπεύθυνων για τη λήψη αποφάσεων εθνικών ιδρυμάτων κατάρτισης-εκπαίδευσης στελεχών στον τομέα ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού (ενδεικτικά, το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης/ ΕΚΔΔΑ, η Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων/ ΜΟΔ, η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, η Γενική Γραμματεία Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, η Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας/ ΕΚΑΠΥ του Υπουργείου Υγείας, το Υπουργείο Εσωτερικών κ.λπ.).

Στο πλαίσιο των εργασιών αυτών, πραγματοποιήθηκαν μέχρι σήμερα πέντε (5) συναντήσεις εργασίας της Συμβουλευτικής Επιτροπής (16/11/2018, 11/03/2019, 05/06/2019, 11/03/2019, 19/11/2019) και δύο (2) workshop (12/03/2019 και 20/11/2019), κατά τη διάρκεια των οποίων τα στελέχη της Αρχής είχαν την ευκαιρία να ανταλλάξουν καλές πρακτικές και απόψεις σχετικά με τις προκλήσεις στον τομέα αυτόν.

Σε εθνικό επίπεδο, επισημαίνεται ότι ήδη από το 2016, στη Στρατηγική Κατεύθυνση «Ανάπτυξη και εφαρμογή των αρχών της καλής διακυβέρνησης» του σχεδίου δράσης της Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων, όπως εγκρίθηκε, προβλέπονται ομάδες δράσεων, που αποσκοπούν σε:

- Εξορθολογισμό διοικητικών δομών διαχείρισης δημοσίων συμβάσεων και πιστοποίηση υπαλλήλων
- Οργάνωση και πιστοποίηση των οικονομικών φορέων
- Καθοδήγηση, ενημέρωση και υποστήριξη δημοσίων φορέων και οικονομικών φορέων στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων
- Κατάρτιση ανθρώπινου δυναμικού δημοσίων φορέων και οικονομικών φορέων στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων
- Προσβασιμότητα των ΑμεΑ στις Δημόσιες Συμβάσεις.

Κατωτέρω, παρατίθεται απόσπασμα του εγκεκριμένου Σχεδίου Δράσης με το σύνολο των δράσεων των συγκεκριμένων ομάδων.

A/A	ΔΡΑΣΗ	ΔΙΑΡΚΕΙΑ (σε μήνες)	ΕΝΑΡΞΗ	ΛΗΞΗ	ΤΡΟΠΟΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ (νομοθετικός, διαχειριστικός κ.λπ.)	ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΥ ΕΠΙΔΙΩΚΟΝΤΑΙ	ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΕΚΡΩΣΗ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΕΠΙΔΙΩΚΟΜΕΝΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ
	ΚΑΛΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ								
	ΕΞΟΦΛΟΠΙΣΜΟΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΔΟΜΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ - ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ								
45	Διαμόρφωση συστήματος πιστοποίησης/ επάρκειας αναθετουσών αρχών		09/16	12/17	διαχειριστικός	Δ	Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ	ΚΥΑ	ΚΥΑ
46	Διαμόρφωση συστήματος πιστοποίησης/ επάρκειας κεντρικών αρχών αγορών			12/18	διαχειριστικός	Δ	Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ	Μία μελέτη	Μία μελέτη
47	Πιστοποίηση όλων των φορέων των ανωτέρω δυο δράσεων			12/21	διαχειριστικός	Δ	Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ	Αριθμός πιστοποιημένων ΑΔ, ΚΑΑ	Αριθμός πιστοποιημένων ΑΔ, ΚΑΑ
48	Μητρώο πιστοποιημένων Αναθετουσών Αρχών/ Αναθετότων Φορέων		01/18	ΣΥΝΕΧ ΕΣ	διαχειριστικός	Δ	Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ	Αριθμός πιστοποιημένων ΑΔ, ΚΑΑ	Αριθμός πιστοποιημένων ΑΔ, ΚΑΑ
49	Σύσταση Μητρώου Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων Έργων Μελετών, Υπηρεσιών, Προμηθειών		02/17	12/18	νομοθετικός	Δ	Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ	Αριθμός εγγεγραμμένων μελών ανά κατηγορία	Αριθμός εγγεγραμμένων μελών ανά κατηγορία
50	Πιστοποίηση υπαλλήλων και καταγραφή στο Μητρώο (βλ. αν. δράση)			ΣΥΝΕΧ ΕΣ	διαχειριστικός	Δ	Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ	Αριθμός πιστοποιημένων μελών	Αριθμός πιστοποιημένων μελών
	ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΦΟΡΕΩΝ								
51	Αναμόρφωση και επέκταση των μητρώων συντελεστών παραγωγής δημοσίων τεχνικών έργων (σύσταση)		09/16	06/18	νομοθετικός	Α.1	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ	ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ	ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ
52	Ανάπτυξη του ηλεκτρονικού συστήματος καταγραφής των μελών των μητρώων συντελεστών παραγωγής δημοσίων έργων (ΜΗΤΕ)		07/18	07/20	διαχειριστικός	Α.1	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ	Ηλεκτρονικό Σύστημα	Ηλεκτρονικό Σύστημα
53	Κατάρτιση επίσημων επικριμένων παρόχων υπηρεσιών (πλην τεχνικών)		11/16	12/18	διαχειριστικός / νομοθετικός	Α.1	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	Αριθμός πιστοποιημένων μελών	Αριθμός πιστοποιημένων μελών

A/A	ΔΡΑΣΗ	ΔΙΑΡΚΕΙΑ (σε μήνες)	ΕΝΑΡΞΗ	ΛΗΞΗ	ΤΡΟΠΟΣ ΥΠΟΘΕΤΗΣΗΣ (νομοθετικός, διαχειριστικός κ.λπ.)	ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΥ ΕΠΙΔΙΩΚΟΝΤΑΙ			ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΕΚΦΡΩΝ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΕΠΙΔΙΩΚΟΜΕΝΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ
54	Κατάρτιση επίσημων εγκεκριμένων προμηθευτών		11/16	12/18	διαχειριστικός / νομοθετικός	A.1	Γ	Δ	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	Αριθμός πιστοποιημένων μελών	Αριθμός πιστοποιημένων μελών
55	ΚΑΘΟΔΗΓΗΣΗ, ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ ΚΑΙ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΣΤΟ ΤΟΜΕΑ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ										
55	Εκπόνηση Μελέτης για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών στο τομέα της Υγείας		Ολοκληρωμένη		διαχειριστικός			Δ	Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ	Εκπόνηση μελέτης	Εκπόνηση μελέτης
56	Έκδοση ηλεκτρονικού οδηγού δημοσίων συμβάσεων για τις Αναθέτουσες Αρχές και τους Οικονομικούς Φορείς	9 μήνες		12/17	διαχειριστικός	A.1	Γ	Δ	Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΜΟΠΑΔΙΣ	Ένας Οδηγός	Ένας Οδηγός
57	Παροχή ενημέρωσης και καθοδήγησης σχετικά με την ερμηνεία και την εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου		Ολοκληρωμένη δράση	ΣΥΝΕΧ ΕΣ	συντονιστικός	A.1	Γ	Δ2	Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.	Πλήθος συχνών ερωτήσεων	Πλήθος απαντήσεων σε σχετικά
58	Έκδοση κατευθυντηρίων οδηγιών σχετικά με επίκαιρα θέματα που απασχολούν τις αναθέτουσες αρχές και σχετίζονται με τις εξελίξεις της νομοθεσίας		Ολοκληρωμένη δράση	ΣΥΝΕΧ ΕΣ	διαχειριστικός	A.1	Γ	Δ2	Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.	Πλήθος οδηγιών ανά έτος	Πλήθος οδηγιών ανά έτος
59	Εκπόνηση και Δημοσίευση των περιοδικών και ετήσιων εκθέσεων σχετικά με την αξιολόγηση του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων		Ολοκληρωμένη δράση	ΣΥΝΕΧ ΕΣ	διαχειριστικός		Γ	Δ2 & Δ3	Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.	Πλήθος εκθέσεων	Πλήθος εκθέσεων
60	Έκδοση εξαμηνιαίων δελτίων νομοθεσίας και νομολογίας δημοσίων συμβάσεων		Ολοκληρωμένη δράση	ΣΥΝΕΧ ΕΣ	διαχειριστικός		Γ	Δ2	Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.	Πλήθος εκδόσεων	Πλήθος εκδόσεων
61	Έκδοση σειράς πρότυπων τευχών προμήθειας/υπηρεσίας/μελέτης/έργο		Ολοκληρωμένη δράση		κανονιστικός	A.1	Γ	Δ2	Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.	Πρότυπα τεύχη ανά είδος	Πρότυπα τεύχη ανά είδος
62	Έκδοση πρότυπων τευχών νέων τεχνικών δημοπράτησης (π.χ. συμφωνία πλαίσιο)		Ολοκληρωμένη δράση		κανονιστικός	A.1	Γ	Δ2	Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.	Πλήθος αιτημάτων Φορέων/ Αναγκασιότητα Αναθέτουσών Αρχών/ ΚΑΑ	Πρότυπα τεύχη ανά είδος
63	Έκδοση Οδηγών Εκπόνησης, Περιεχόμενα και Προεκτιμώμενες Αμοιβές Μελετών		05/16	12/19	κανονιστικός	A.1	Γ2-2.	Δ2	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ	Πρότυπα τεύχος ΓΣΥ	Πρότυπα τεύχος ΓΣΥ

A/A	ΔΡΑΣΗ	ΔΙΑΡΚΕΙΑ (σε μήνες)	ΕΝΑΡΞΗ	ΛΗΞΗ	ΤΡΟΠΟΣ ΥΠΟΘΕΤΗΣΗΣ (νομοθετικός, διαχειριστικός κ.λπ.)	ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΥ ΕΠΙΔΙΩΚΟΝΤΑΙ	ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΕΚΦΡΩΝ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΕΠΙΔΙΩΚΟΜΕΝΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ
	ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΣΤΟ ΤΟΜΕΑ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ								
64	Κατάρτιση επιμορφωτικού πιστοποιημένου προγράμματος για το νέο νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων και όροι πιστοποίησης εκπαιδευτών		Ολοκληρωμένη δράση	02/17	διαχειριστικός	A.1	ΕΚΔΔΑ, ΜΟΔ, Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	Κατάρτιση επιμορφωτικού προγράμματος	Κατάρτιση επιμορφωτικού προγράμματος
65	Εκπαίδευση στο νέο νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων και e-procurement σε αναθέτουσες αρχές/ελεγκτικά όργανα/ φορείς κεντρικής Διοίκησης		10/16	ΣΥΝΕΧ ΕΣ	διαχειριστικός	A.1	ΕΚΔΔΑ, ΜΟΔ, Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΕΑΣ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ	Πρόγραμμα Εκπαίδευσης	ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ)
66	Εκπαίδευση στο νέο νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων και e-procurement σε αναθέτοντες φορείς		02/16	ΣΥΝΕΧ ΕΣ	διαχειριστικός		ΜΟΔ, Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΕΑΣ, ΑΝΑΘΕΤΟΝΤΕΣ ΦΟΡΕΙΣ, ΕΚΔΔΑ	Πρόγραμμα Εκπαίδευσης	ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ)
67	Εκπαίδευση στο νέο νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων και e-procurement στους οικονομικούς φορείς		02/16	ΣΥΝΕΧ ΕΣ	διαχειριστικός	Γ.2	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΤΕΕ, ΓΣΕΒΕΕ, ΕΣΕΕ, ΛΟΙΠΑ ΣΩΜΑΤΕΙΑ	Πρόγραμμα Εκπαίδευσης	ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ)
68	Κατάρτιση/ Ενημέρωση σε αρμόδιες αναθέτουσες αρχές/φορείς και επιχειρήσεις καινοτόμων προϊόντων/ υπηρεσιών με αντικείμενο τις δυνατότητες του νέου νομοθετικού πλαισίου όσον αφορά την προώθηση της καινοτομίας στις δημόσιες συμβάσεων (σύμπραξη καινοτομίας κ.λπ.)		05/17	ΣΥΝΕΧ ΕΣ	διαχειριστικός	Γ.1	ΕΚΔΔΑ, ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ, ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΤΟΜΕΑ	Αριθμός Προγραμμάτων κατάρτισης/ ενημέρωσης	Αριθμός Προγραμμάτων κατάρτισης/ ενημέρωσης
	Προσβασιμότητα των ΑμεΑ στις Δημόσιες Συμβάσεις								
69	Εμπλουτισμός των Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών με προδιαγραφές για υλικά και εξοπλισμό που εξυπηρετούν τα Άτομα με Αναπηρία		Σε εξέλιξη	12/17	διαχειριστικός	Γ.4	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ, ΕΛΟΤ	Αριθμός Προγραμμάτων κατάρτισης/ ενημέρωσης	
70	Δράσεις ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης για την προσβασιμότητα των ΑμεΑ στις Δημόσιες Συμβάσεις		04/16	ΣΥΝΕΧ ΕΣ	διαχειριστικός		ΕΣΑμεΑ, Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΜΟΔ		



Επιπρόσθετα, στο ισχύον νομοθετικό πλαίσιο προβλέπονται ρυθμίσεις σχετικά με:

- α) την κατάρτιση και πιστοποίηση του προσωπικού των Αναθετουσών Αρχών/ Αναθετόντων Φορέων, και ιδίως τη σύσταση με προεδρικό διάταγμα, ύστερα από πρόταση των Υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού (νυν Ανάπτυξης και Επενδύσεων), Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (νυν Υποδομών και Μεταφορών), Υγείας και του αρμοδίου Αναπληρωτή Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης (νυν Υπουργού Εσωτερικών), Μητρώου Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων (Μη.Π.Υ.Δη.Συ.) (αρ. 344 ν. 4412/2016), και
- β) την τεχνική επάρκεια αναθετουσών αρχών στις δημόσιες συμβάσεις έργων και μελετών. Ειδικότερα, δυνάμει κοινής απόφασης του Υπουργού Υποδομών, και Μεταφορών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, προβλέπεται η δυνατότητα να καθορισθεί η ελάχιστη στελέχωση κατά αριθμό, ειδικότητα, προσόντα των απασχολούμενων σε αυτή (ΑΑ), καθώς επίσης και οι ειδικότερες προδιαγραφές επάρκειάς της ανάλογα με την εκτιμώμενη αξία, το είδος, την κατηγορία, το μέγεθος και την πολυπλοκότητα των έργων ή των μελετών.

Το ως άνω κανονιστικό πλαίσιο δεν έχει εκδοθεί μέχρι σήμερα.

### **1.6.2. Εκπαιδευτικές δράσεις**

Παραλλήλως των ανωτέρω, η Αρχή στηρίζει διαρκώς τις αναθέτουσες αρχές/ φορείς στην αποτελεσματική ανάθεση και διαχείριση των δημοσίων συμβάσεων με τη μεταφορά τεχνογνωσίας, συμβουλευτική υποστήριξη μέσω και της διοργάνωσης δράσεων εκπαιδευτικού ενδιαφέροντος σε επίκαιρα θέματα δημοσίων συμβάσεων. Στο ανωτέρω πλαίσιο, κατά το έτος 2019, έλαβαν χώρα οι εξής στοχευμένες εκπαιδευτικές δράσεις, με τη συμμετοχή της Αρχής:

- α) Ημερίδα στη Ρόδο, στις 22 Φεβρουαρίου 2019, σε συνεργασία με την Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου,
- β) Ημερίδα στον Πειραιά, στις 14 Μαΐου 2019, σε συνεργασία με το Δήμο Πειραιά,
- γ) Ημερίδα στο Πανεπιστήμιο Πατρών, με θέμα «Πράσινες δημόσιες συμβάσεις», στο πλαίσιο του έργου “Green Public Procurement for resource-efficient regional growth” (GPP4Growth), και
- δ) Σεμινάριο στην Αθήνα, στις 15-17 Οκτωβρίου 2019, από την Ύπατη Αρμοστεία των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες και τη Γενική Διεύθυνση Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη.

Εξάλλου, στελέχη της Αρχής μετείχαν ενεργά, και κατά το έτος 2019, με την ιδιότητά τους ως εκπαιδευτές, στον σχεδιασμό και την υλοποίηση από το ΙΝ.ΕΠ. του ΕΚΔΔΑ πιστοποιημένων προγραμμάτων επιμόρφωσης σε στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σε θεματικές ενότητες που σχετίζονται με τις δημόσιες συμβάσεις.

### **1.6.3. Ανίχνευση εκπαιδευτικών αναγκών υπαλλήλων της Αρχής**

Κατά το 2019, η Αρχή προέβη στην ανίχνευση των εκπαιδευτικών αναγκών των υπαλλήλων της, προκειμένου οι επιμορφωτικές παρεμβάσεις να ανταποκριθούν στις εξατομικευμένες ανάγκες τους, και να συνδεθούν με τους επιχειρησιακούς στόχους και τις οργανωτικές αλλαγές της Αρχής.

Στο πλαίσιο αυτό, υιοθέτησε εσωτερική εγκύκλιο (αρ. πρωτ. 3784/12.07.2019), με την οποία τίθενται οι βάσεις και αποτυπώνεται η διαδικασία για τον αξιόπιστο χρονικό προγραμματισμό των σχετικών δράσεων, και τη συνεχή παρακολούθηση των υφιστάμενων και μελλοντικών αναγκών για επιμόρφωση και εκπαίδευση των υπαλλήλων της Αρχής.

Επιπλέον, η Αρχή ανέλαβε πρωτοβουλίες για την επιμόρφωση των στελεχών της σε εξειδικευμένα γνωστικά αντικείμενα, και την υλοποίηση στοχευμένων εκπαιδευτικών δράσεων προσαρμοσμένων στις ανάγκες της.

Στο πλαίσιο αυτό εντάσσεται η πραγματοποίηση τον Δεκέμβριο 2019, με πρωτοβουλία του Προέδρου της Αρχής, του Προγράμματος εκπαίδευσης με τίτλο «Εσωτερικός Έλεγχος» του Εργαστηρίου Επενδυτικών Εφαρμογών του Τμήματος Διοίκησης Επιχειρήσεων και Οργανισμών του ΕΚΠΑ σε στελέχη της Αρχής. Το εν λόγω “tailor-made” Πρόγραμμα αποσκοπούσε στην ευαισθητοποίηση και προπαρασκευή των στελεχών της Αρχής για τη σχεδιαζόμενη υιοθέτηση και εγκατάσταση Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

## 2. Δράσεις νομοθετικού, ρυθμιστικού, γνωμοδοτικού και συμβουλευτικού ρόλου της Αρχής

Στις δράσεις νομοθετικού, ρυθμιστικού, γνωμοδοτικού και συμβουλευτικού αντικειμένου της Αρχής, αντιστοιχούν οι κατωτέρω αρμοδιότητες:

- α) Η τεκμηρίωση και η εν γένει προετοιμασία των εισηγήσεων της Αρχής προς τα αρμόδια εθνικά όργανα, με σκοπό την θεσμοθέτηση ρυθμίσεων για την προσήκουσα εναρμόνιση της εθνικής έννομης τάξης προς το δίκαιο της Ένωσης, την απλούστευση, κωδικοποίηση και ενοποίηση των σχετικών νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων του εθνικού δικαίου, καθώς και τον εξορθολογισμό των διοικητικών πρακτικών και διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων
- β) Η σύνταξη, γνωμών, κατευθυντήριων οδηγιών, καθώς και εισηγήσεων για εγκυκλίους, που αναφέρονται σε τεχνικά ή λεπτομερειακά θέματα σχετικά με ζητήματα Δημοσίων Συμβάσεων, και που αφορούν ιδίως στην ερμηνεία της σχετικής εθνικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας της Ένωσης, κατόπιν μελέτης και συνεκτίμησης της εθνικής νομολογίας και της νομολογίας των δικαστηρίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης
- γ) Η σύνταξη σχεδίων προτύπων ή υποδειγμάτων εγγράφων της σύμβασης, ιδίως διακηρύξεων και σχεδίων συμβάσεων, μετά από διαβούλευση με τους κατά περίπτωση αρμόδιους δημόσιους φορείς
- δ) Η συγκέντρωση υλικού και η σχετική τεκμηρίωση για την υποβολή γραπτών ή προφορικών παρατηρήσεων από την Αρχή σχετικά με θέματα Δημοσίων Συμβάσεων, ιδίως για την ερμηνεία του δικαίου των Δημοσίων Συμβάσεων
- ε) Η εκπόνηση μελετών σε κλάδους του δικαίου Δημοσίων Συμβάσεων, με στόχο τον εντοπισμό των αποτελεσματικότερων επιλογών για την εναρμόνιση, απλούστευση και εξορθολογισμό των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων
- στ) Η μέριμνα για την οργάνωση και λειτουργία βιβλιοθήκης, με συλλογή εθνικής και κοινοτικής νομοθεσίας και νομολογίας
- ζ) Η συλλογή και η μέριμνα για τη δημοσίευση πληροφοριών σχετικά με το νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο των Δημοσίων Συμβάσεων, και τη συναφή νομολογία των ευρωπαϊκών και εθνικών δικαστηρίων
- η) Η επικοινωνία και ανταλλαγή πληροφοριών με τα θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και κάθε άλλου κράτους-μέλους, για ζητήματα αρμοδιότητας της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.
- θ) Η σύνταξη εισήγησης για τη διατύπωση γνώμης επί των διατάξεων σχεδίων νόμων που αφορούν στις Δημόσιες Συμβάσεις, πριν από την κατάθεση τους στη Βουλή
- ι) Η προετοιμασία των συσκέψεων με εκπροσώπους όλων των συναρμόδιων Υπουργείων ή και με τρίτους, ειδικούς σε θέματα Δημοσίων Συμβάσεων, για την σύγκλιση διισταμένων απόψεων σε περίπτωση διαφωνίας του Υπουργού με την γνώμη της Αρχής
- κ) Η σύνταξη εισήγησης για τη διατύπωση γνώμης επί των προεδρικών διαταγμάτων, κατά το μέρος που ρυθμίζουν θέματα Δημοσίων Συμβάσεων

- κα) Η σύνταξη εισήγησης στο πλαίσιο της διαδικασίας για την παροχή ή μη της απαιτούμενης σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την έκδοση των λοιπών, πλην των διακηρύξεων, κανονιστικών πράξεων – καθώς και των κανονισμών άλλων δημόσιων οργάνων και αναθετουσών αρχών ή αναθετόντων φορέων, κατά το μέρος που οι πράξεις αυτές ρυθμίζουν θέματα Δημοσίων Συμβάσεων
- κβ) Η έρευνα, τεκμηρίωση και προεργασία για την παροχή οποιασδήποτε άλλης γνώμης, συμβουλής ή εν γένει συνδρομής, στο πλαίσιο της συμβουλευτικής υποστήριξης της Αρχής προς τη Διοίκηση ή τις αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς.

## 2.1. Παρακολούθηση τροποποιήσεων του νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων

Στο πλαίσιο της αρμοδιότητας της Αρχής για την τήρηση της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΒΔΔΗΣΥ), περιεχόμενο της οποίας αποτελεί η συλλογή και δημοσίευση πληροφοριών σχετικά με το νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων [αρ. 2 περ. ι' υποπερ. (αα) ν. 4013/2011)], παρακολουθείται, σε μηνιαία βάση, η νομοθεσία που εκδίδεται σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο, μέσω της τήρησης αρχείων δεδομένων νομοθεσίας, στα οποία περιλαμβάνεται ολοκληρωμένη καταγραφή των διατάξεων νόμων, προεδρικών διαταγμάτων και λοιπών κανονιστικών πράξεων της Διοίκησης (ΥΑ, ΚΥΑ, Αποφάσεις Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, καθώς και των Οδηγιών, Κανονισμών και Αποφάσεων που δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε., και άπτονται ζητημάτων δημοσίων συμβάσεων.

Τα ως άνω στοιχεία αναρτώνται στην ΕΒΔΔΗΣΥ που τηρείται στον ιστότοπο <https://ppp.eaadhsy.gr/>, στην ειδική Ενότητα «Παρακολούθηση Νομοθεσίας», προκειμένου να παρέχεται ευρεία δημοσιότητα και πρόσβαση προς κάθε ενδιαφερόμενο, δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα, με πολλαπλές δυνατότητες σύνθετης αναζήτησης και φιλτραρίσματος των αποτελεσμάτων (βλ. κατωτέρω, υπό στοιχείο 12).

Επισημαίνεται ότι η ως άνω διαδικασία και απεικόνιση των στοιχείων στον ενιαίο πίνακα «Παρακολούθηση Νομοθεσίας» της ΕΒΔΔΗΣΥ, αντικατέστησε, κατόπιν σχετικής απόφασης της Αρχής, από τον Οκτώβριο του έτους 2019, τα προγενέστερα τριμηνιαία ενημερωτικά δελτία νομοθεσίας, τα οποία τηρούνταν στην ιστοσελίδα της Αρχής, με σκοπό την ενεργοποίηση πολλαπλών δυνατοτήτων σύνθετης αναζήτησης των σχετικών νομοθετημάτων, προς διευκόλυνση των χρηστών.

Ειδικότερα, κατά το έτος 2019, όπως προέκυψε από την ως άνω παρακολούθηση και καταγραφή της σχετικής νομοθεσίας, ιδίως ως προς την παρακολούθηση των τροποποιήσεων του ν. 4412/2016 & 4413/2016, καθώς και των κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθεισών πράξεων, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

### 2.1.1. Τροποποιήσεις ν. 4412/2016 & 4413/2016

Έλαβαν χώρα τροποποιήσεις διατάξεων επιμέρους άρθρων του ν. 4412/2016, οι οποίες συμπεριλήφθηκαν σε επτά (7) διαφορετικούς νόμους, καθώς και του ν. 4413/2016, οι οποίες συμπεριλήφθηκαν σε έναν (1) νόμο.

Αναλυτικώς, οι ως άνω τροποποιήσεις του ν. 4412/2016, καθώς και του ν. 4413/2016, εμφανίζονται στον ακόλουθο πίνακα:

**Πίνακας 5 : Τροποποιήσεις του ν. 4412/2016 & 4413/2016**

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗΣ	ΕΙΔΟΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΦΕΚ	ΑΡΘΡΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ
1/04/2019	ΝΟΜΟΣ	4605	Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία (ΕΕ) 2016/943 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 8 <sup>ης</sup> Ιουνίου 2016 σχετικά με την προστασία της τεχνολογίας και των επιχειρηματικών πληροφοριών που δεν έχουν αποκαλυφθεί (εμπορικό απόρρητο) από την παράνομη απόκτηση, χρήση και αποκάλυψή τους (EEL 157 της 15.6.2016) – Μέτρα για την επιτάχυνση του έργου του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης και άλλες διατάξεις.	Α' 52	Άρθρο 43, τροποπ. ν.4412/2016
25/04/2019	ΝΟΜΟΣ	4608/2019	Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα και προσέλκυση Στρατηγικών Επενδύσεων και άλλες διατάξεις.	Α' 66	Άρθρα 5 «Έργα - προμήθειες - υπηρεσίες υποχρεώσεις της Εταιρείας ως φορέα Γενικής Κυβέρνησης», αντικατάσταση άρθρου 6 του ν. 3912/2011, και 33, τροποπ. ν. 4412/2016
3/05/2019	ΝΟΜΟΣ	4609/2019	Ρυθμίσεις Μέριμνας Προσωπικού Ενόπλων Δυνάμεων, Στρατολογίας, Στρατιωτικής Δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις.	Α' 67	Άρθρα 56, τροποπ. ν. 4412/2016, 61, διάταξη Υπ. Μεταναστευτικής Πολιτικής για σύναψη προγραμματικών συμβάσεων με Διεθνείς Οργανισμούς, ΜΚΟ, πιστωτικά ιδρύματα κ.λπ. και 64, Σύναψη συμβάσεων παραχώρησης μεταξύ λιμενικών και δημοτικών λιμενικών ταμείων και τρίτων - επενδυτών
23/05/2019	ΝΟΜΟΣ	4612/2019	Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης - Κατασκευής - Χρηματοδότησης - Λειτουργίας - Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του Νέου Διεθνούς Αερολιμένα Ηρακλείου Κρήτης και Μελέτη – Κατασκευή και Χρηματοδότηση των Οδικών του Συνδέσεων και άλλες διατάξεις	Α' 77	Άρθρο Δέκατο Τέταρτο, τροποπ. περ. θ' της παρ. 7 του αρ. 53 του ν. 4412/2016
7/08/2019	ΝΟΜΟΣ	4622/2019	Επιτελικό Κράτος: Οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των Κυβερνητικών Οργάνων και της Κεντρικής Δημόσιας Διοίκησης	Α' 133	Άρθρο 119 παρ. 21, κατάργηση αρ. 179 ν. 4412/2016
30/10/2019	ΝΟΜΟΣ	4635	Επενδύω στην Ελλάδα και άλλες διατάξεις.	Α' 167	Άρθρα 29, 50, 51, 72, 81, 82, 83, 84, 94, 134, 137, 139, 140, 156, 178, 229, 230 και 235. Με τα άρθρα 50, 81 134 και 235, τροποπ. οι διατάξεις του ν. 4412/2016. Με τα άρθρα 82 και 235 τροποπ. και διατάξεις του ν. 4413/2016.

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗΣ	ΕΙΔΟΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΦΕΚ	ΑΡΘΡΑ ΝΟΜΟΘΗΜΑΤΟΣ
3/12/2019	ΝΟΜΟΣ	4643/2019	Απελευθέρωση αγοράς ενέργειας, εκσυγχρονισμός της ΔΕΗ, ιδιωτικοποίηση της ΔΕΠΑ και στήριξη των Α.Π.Ε. και λοιπές διατάξεις.	Α' 193	Άρθρα 9 παρ. 4 για κατά παρέκκλιση ανάθεση συμβάσεων της ΔΕΗ, 10, επέκταση προηγ. διάταξης σε θυγατρικές ΔΕΗ και 38, τροποπ. αρ. 252 ν. 4412/2016

### 2.1.2. Κατ' εξουσιοδότηση εκδοθείσες πράξεις

Κατά το έτος 2019, εκδόθηκαν συνολικά, κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του ν. 4412/2016:

1. Ένα (1) Προεδρικό Διάταγμα
2. Τρεις (3) Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις
3. Εννέα (9) Υπουργικές Αποφάσεις

Αναλυτικά, οι ως άνω κατ' εξουσιοδότηση εκδοθείσες πράξεις εμφανίζονται στον ακόλουθο πίνακα:

**Πίνακας 6 : Κατ' εξουσιοδότηση ν. 4412/2016 εκδοθείσες πράξεις**

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗΣ	ΕΙΔΟΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΦΕΚ	ΑΡΘΡΑ ΝΟΜΟΘΗΜΑΤΟΣ
28/02/2019	ΥΑ	18534-1	Τροποποίηση της 41075/16-4-2018 (ΦΕΚ Β' 1419/25.4.2018) απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης με θέμα «Συμφωνίες-πλαίσιο έτους 2018 που συνάπτονται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών της παρ. 1 β) του άρθρου 41 του ν. 4412/2016».	Β' 674/ Β' 2628	Άρθρο 41 παρ. 4
28/02/2019	ΥΑ	17107	Τροποποίηση της αριθμ. 137954/22.12.2016 (ΦΕΚ Β' 4515/30.12.2016) απόφασης με θέμα «Ρυθμίσεις για την παροχή Κεντρικών και Επικουρικών δραστηριοτήτων αγορών προμηθειών και γενικών υπηρεσιών από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών της παρ. 1 β) του άρθρου 41 του ν. 4412/2016»	Β' 673	Άρθρο 42 παρ. 3
20/02/2019	ΚΥΑ	396	Ορισμός επιχειρησιακών μονάδων, υποκείμενων ή υπαγομένων στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, ως Αναθετουσών Αρχών, κατά το εδάφιο β' της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του ν.4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016)	Β' 515	Άρθρο 6 παρ. 2, όπως τροποπ. με το αρ. 11 του ν.4468/2017
29/03/2019	ΥΑ	Αριθμ. ΔΝΣβ/1732/Φ Ν 466	Εξειδίκευση του είδους των παραδοτέων στοιχείων ανά στάδιο και ανά κατηγορία μελέτης σε ό,τι αφορά στα συγκοινωνιακά (οδικά) έργα, τα υδραυλικά, τα λιμενικά και τα κτιριακά έργα	Β' 1047	Άρθρο 50 παρ. 1 ν.4412/2016
15/04/2019	ΥΑ	Γ2γ/17998/2019	Παροχή κεντρικών και επικουρικών δραστηριοτήτων αγορών από την Εθνική Κεντρική Αρχή - Προμηθειών Υγείας, ως Ε.Κ.Α.Α.	Β' 1280	Άρθρο 41 παρ. 1γ και 3 ν. 4412/2016

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗΣ	ΕΙΔΟΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗ ΜΑΤΟΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΦΕΚ	ΑΡΘΡΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗ ΜΑΤΟΣ
14/05/2019	ΥΑ	Γ2γ/25844	Καθορισμός των συμβάσεων και των συμφωνιών - πλαίσιο που διενεργούνται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας, ως Ε.Κ.Α.Α., για το έτος 2019, για την κάλυψη των αναγκών των φορέων του αρ. 23 του ν. 4472/2017, όπως ισχύει	Β' 1671	Άρθρο 41 παρ. 1γ και 4 ν. 4412/2016
29/05/2019	ΚΥΑ	Δ13/οικ./20609/470	Διαδικασίες κατάρτισης, έγκρισης και υλοποίησης προγράμματος Τεχνικής Βοήθειας και διαδικασίες για τη δημιουργία και τήρηση καταλόγου προμηθευτών για την ανάθεση και υλοποίησης ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Επισιτιστικής/ή και Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΕΠ ΕΒΥΣ) που χρηματοδοτείται από το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (ΤΕΒΑ)	Β' 1935	Άρθρο 119 παρ. 4 ν.4412/2016
6/06/2019	ΚΥΑ	83587/Γ4	Αποφαινόμενα και γνωμοδοτούντα όργανα του Ιδρύματος Νεολαίας και Διά Βίου Μάθησης κατά την ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών του ν. 4412/2016.	Β' 2118	Άρθρο 199 ν.4412/2016
3/07/2019	ΠΔ	71	Μητρώα συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ΜΗ.Τ.Ε.)	Α' 112	Άρθρα 75 ν. 4412/2016 και 118 παρ. 20 ν.4472/2017
4/07/2019	ΥΑ	ΔΝΣβ/51667/ΦΝ 466	Δημιουργία και διαχείριση έντοκου Τραπεζικού Λογαριασμού από το ΤΜΕΔΕ για την συλλογή του πόρου 2,5%	Β' 2780	Άρθρο 53 παρ. 7 περ. θ' ν. 4412/2016
22/08/2019	ΥΑ	80189	Συμφωνίες - πλαίσιο έτους 2019 που συνάπτονται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών της παρ. 1β) του άρθρου 41 του ν. 4412/2016.	Β' 3221	Άρθρο 41 παρ. 4 ν.4412/2016
11/10/2019	ΥΑ	Φ.951.1/14/1190047/Σ.5047	Καθορισμός της ελάχιστης στελέχωσης κατά αριθμό, ειδικότητα και προσόντα των απασχολούμενων στη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών του Αυτόνομου Οικοδομικού Οργανισμού Αξιοματικών (Α.Ο.Ο.Α.), καθώς και των ειδικότερων προδιαγραφών επάρκειάς της ανάλογα με την εκτιμώμενη αξία, το είδος, την κατηγορία, το μέγεθος και την πολυπλοκότητα των έργων ή των μελετών	Β' 3755	Άρθρο 44 παρ. 1 ν.4412/2016
13/12/2019	ΥΑ	Δ22/4193	Έγκριση εβδομήντα (70) Ελληνικών Τεχνικών Προδιαγραφών (ΕΤΕΠ), με υποχρεωτική εφαρμογή σε όλα τα Δημόσια Έργα και Μελέτες	Β' 4607	Άρθρο 54 παρ. 8 ν.4412/2016

### 2.1.3. Λοιπά Νομοθετήματα (νόμοι, π.δ., λοιπές κανονιστικές πράξεις) που ρυθμίζουν ζητήματα δημοσίων συμβάσεων.

Κατά το έτος 2019, συμπεριλήφθηκαν επιμέρους διατάξεις σε διάφορα νομοθετήματα [νόμους, π.δ. και λοιπές κανονιστικές πράξεις (ΥΑ, ΚΥΑ)], τα οποία ρυθμίζουν ζητήματα δημοσίων συμβάσεων, αλλά δεν τροποποιούν διατάξεις του ν. 4412/2016 ή του ν. 4413/2016, ή εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση διατάξεων άλλων νόμων, πλην των νόμων 4412/2016 και 4413/2016.

Αναλυτικά, οι σχετικές επιμέρους διατάξεις νόμων ή κανονιστικών πράξεων παρατίθενται στον πίνακα που ακολουθεί:

**Πίνακας 7 : Λοιπά Νομοθετήματα που ρυθμίζουν ζητήματα δημοσίων συμβάσεων**

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗΣ	ΕΙΔΟΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΑΡΘΡΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ
7/02/2019	ΝΟΜΟΣ	4590	Ενδυνάμωση Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.), ενίσχυση και αναβάθμιση Δημόσιας Διοίκησης και άλλες διατάξεις	Άρθρα 50, 51 παρ. 3
30/01/2019	ΥΑ	4241/127	Καθορισμός κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας	
29/01/2019	ΝΟΜΟΣ	4589	Συνέργειες Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών, Πανεπιστημίου Θεσσαλίας με τα Τ.Ε.Ι. Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας, Παλλημνιακό Ταμείο και άλλες διατάξεις	Άρθρο 37
21/02/2019	ΥΑ	17080/ Θ1/2019	Ένταξη στο ν. 4412/2016 (Α'147) ως εκάστοτε ισχύει, των προμηθειών, υπηρεσιών και εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών και έργων του Ν.Π.Ι.Δ. «Διοικούσα Επιτροπή Ισλαμικού Τεμένους Αθηνών»	
28/02/2019	ΝΟΜΟΣ	4597	Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. - Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις	Άρθρα 48 «Τροποποιήσεις του άρθρου 105 του ν. 4504/2017» και 33 «Ρυθμίσεις θεμάτων δακοκτονίας – ΟΠΕΚΕΠΕ»
1/03/2019	ΝΟΜΟΣ	4598	Ίδρυση παιδικού σταθμού στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, ρύθμιση θεμάτων του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, κατάργηση του Οργανισμού Ανέγερσης Νέου Μουσείου Ακρόπολης και άλλες διατάξεις	Άρθρο 25
4/03/2019	ΠΔ	24	Μελέτη και Εκτέλεση Αρχαιολογικών Έργων	
9/03/2019	ΝΟΜΟΣ	4600	Εκσυγχρονισμός και Αναμόρφωση Θεσμικού Πλαισίου Ιδιωτικών Κλινικών, Σύσταση Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας, Σύσταση Εθνικού Ινστιτούτου Νεοπλασιών και λοιπές διατάξεις	Άρθρα 54, 87, 152 και 170

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗΣ	ΕΙΔΟΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΑΡΘΡΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ
9/03/2019	ΝΟΜΟΣ	4601	Εταιρικοί μετασχηματισμοί και εναρμόνιση του νομοθετικού πλαισίου με τις διατάξεις της Οδηγίας 2014/55/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 για την έκδοση ηλεκτρονικών τιμολογίων στο πλαίσιο δημόσιων συμβάσεων και λοιπές διατάξεις	Άρθρα 148-154
9/03/2019	ΝΟΜΟΣ	4602	Έρευνα, εκμετάλλευση και διαχείριση του γεωθερμικού δυναμικού της Χώρας, σύσταση Ελληνικής Αρχής Γεωλογικών και Μεταλλευτικών Ερευνών, ιδιοκτησιακός διαχωρισμός δικτύων διανομής φυσικού αερίου και άλλες διατάξεις	Άρθρα 53, 54
26/03/2019	ΝΟΜΟΣ	4604	Πρώθηση της ουσιαστικής ισότητας των φύλων, πρόληψη και καταπολέμηση της έμφυλης βίας – Ρυθμίσεις για την απονομή ιθαγένειας-Διατάξεις σχετικές με τις εκλογές στην Τοπική Αυτοδιοίκηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ	Άρθρα 96, 101
1/04/2019	ΝΟΜΟΣ	4605	Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία (ΕΕ) 2016/943 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 8ης Ιουνίου 2016 σχετικά με την προστασία της τεχνογνωσίας και των επιχειρηματικών πληροφοριών που δεν έχουν αποκαλυφθεί (εμπορικό απόρρητο) από την παράνομη απόκτηση, χρήση και αποκάλυψή τους (EEL 157 της 15.6.2016) – Μέτρα για την επιτάχυνση του έργου του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης και άλλες διατάξεις.	Άρθρα 1) 40, τροποποίηση διατάξεων ν. 3310/2005, 2) 44, αύξηση κράτησης υπέρ ΕΑΑΔΗΣΥ 3) 45, ΔΕΘ 4) 51, Πολιτιστική πρωτεύουσα Ελευσίνας, 5) 53, Οργανισμός και Κανονισμός Λειτουργίας Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., 6) 59 παρ. 2, για την Π.Ε. Λαμίας Αναπτυξιακή Α.Ε. ΟΤΑ 7) 67 παρ. 3 και 7 (μεταβατικές διατάξεις) και 8) 102, τροποπ. αρ. 8 παρ. 1 β' ν. 4013/2011
7/05/2019	ΝΟΜΟΣ	4610	Συνέργειες Πανεπιστημίων και Τ.Ε.Ι., πρόσβαση στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, πειραματικά σχολεία, Γενικά Αρχεία του Κράτους και λοιπές διατάξεις	Άρθρα 235, 242
7/05/2019	ΝΟΜΟΣ	4610	Συνέργειες Πανεπιστημίων και Τ.Ε.Ι., πρόσβαση στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, πειραματικά σχολεία, Γενικά Αρχεία του Κράτους και λοιπές διατάξεις	72 αρ. 2, αρ. 235 αρ. 242

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗΣ	ΕΙΔΟΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΑΡΘΡΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ
17/05/2019	ΝΟΜΟΣ	4611	Ρύθμιση οφειλών προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, τη Φορολογική Διοίκηση και τους Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, Συνταξιοδοτικές Ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές διατάξεις, ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων και άλλες διατάξεις	Άρθρο 23 περ. γ΄, δ΄
24/05/2019	ΝΟΜΟΣ	4613	Κύρωση της σύμβασης δωρεάς μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, του Γενικού Νοσοκομείου Παίδων Πεντέλης και των συνεκτελεστών της διαθήκης της Ελισάβετ Παπαγιαννοπούλου και άλλες διατάξεις	Άρθρο 7 (εκτέλεση έργου και υποχρεώσεις εκτελεστών)
15/05/2019	ΚΥΑ	48652	Καθορισμός διαδικασίας διασύνδεσης του Γενικού Εμπορικού Μητρώου με το Μητρώο Αφερεγγυότητας του Συστήματος Διαχείρισης Δικαστικών Υποθέσεων	
9/08/2019	ΝΟΜΟΣ	4623	Ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, διατάξεις για την ψηφιακή διακυβέρνηση, συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις και άλλα επείγοντα ζητήματα	Άρθρο 24 παρ. 5
31/08/2019	ΝΟΜΟΣ	4625	Ρυθμίσεις του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και άλλες επείγουσες διατάξεις	Άρθρο 15 «Μεταφορά μαθητών κατά το σχολικό έτος 2019-2020»
16/09/2019	ΝΟΜΟΣ	4626	Κύρωση της από 24.07.2019 Π.Ν.Π. «Λήψη μέτρων για την αντιμετώπιση άμεσων κινδύνων και αναγκών στις περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής που επλήγησαν από τις πυρκαγιές της 23ης Ιουλίου 2018» (Α΄ 127), σύσταση και καταστατικό λειτουργίας της εταιρείας «Μάτι Ξανά» και άλλες διατάξεις	α) άρθρο 1 και 3 της Π.Ν.Π. και β) παρ. 3 και 8 του άρθρου 2
16/10/2019	ΝΟΜΟΣ	4633	Σύσταση Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας (ΕΟΔΥ), ρυθμίσεις για τα προϊόντα καπνού, άλλα ζητήματα του Υπουργείου Υγείας και λοιπές διατάξεις	Άρθρο 7 «Ανάθεση δημόσιας σύμβασης σε κατεπείγουσα και απρόβλεπτη περίπτωση»
1/11/2019	ΝΟΜΟΣ	4636	Περί Διεθνούς Προστασίας και άλλες διατάξεις	Άρθρα 116, 121, 122, 123 και 124
12/12/2019	ΝΟΜΟΣ	4646	Φορολογική μεταρρύθμιση με αναπτυξιακή διάσταση για την Ελλάδα του αύριο	Άρθρο 75
17/12/2019	ΝΟΜΟΣ	4650	Ρυθμίσεις θεμάτων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας	Άρθρο 17 [Τροποποίηση του άρθρου 96 του ν. 4368/2016 (Α΄ 21)]

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗΣ	ΕΙΔΟΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΑΡΘΡΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ
16/12/2019	ΝΟΜΟΣ	4647	Κατεπείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας των Υπουργείων Υγείας, Εσωτερικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και άλλες διατάξεις	Άρθρα 26, 33 και 38

#### 2.1.4. Ενωσιακό Δίκαιο (Κανονισμοί, Οδηγίες) που ρυθμίζουν ζητήματα δημοσίων συμβάσεων.

Κατά το έτος 2019 δημοσιεύθηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε. Κανονισμοί και Οδηγίες, οι οποίες ρυθμίζουν ζητήματα δημοσίων συμβάσεων και παρατίθενται στον πίνακα που ακολουθεί:

**Πίνακας 8 : Ενωσιακό Δίκαιο**

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗΣ	ΕΙΔΟΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΕΕΕΛ
20/06/2019	ΟΔΗΓΙΑ ΕΕ	2019/1161	ΟΔΗΓΙΑ (ΕΕ) 2019/1161 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 20ής Ιουνίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2009/33/ΕΚ σχετικά με την προώθηση καθαρών και ενεργειακά αποδοτικών οχημάτων οδικών μεταφορών	L 188/116
25/10/2019	ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΕΕ	2019/1780	ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2019/1780 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 23ής Σεπτεμβρίου 2019 για την κατάρτιση τυποποιημένων εντύπων για τη δημοσίευση προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και για την κατάργηση του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1986 («ηλεκτρονικά έντυπα»)	L 272/7
31/10/2019	ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΕΕ	2019/1827	ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2019/1827 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 30ής Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά στο κατώτατο όριο για τις συμβάσεις παραχώρησης	L 279/23
31/10/2019	ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΕΕ	2019/1828	ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2019/1828 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 30ής Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων και για διαγωνισμούς μελετών	L 279/25
31/10/2019	ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΕΕ	2019/1829	ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2019/1829 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 30ής Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά στα κατώτατα όρια για τις συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων, και τους διαγωνισμούς μελετών	L 279/27
31/10/2019	ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΕΕ	2019/1830	ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2019/1830 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 30ής Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά στα κατώτατα όρια για τις συμβάσεις έργων, προμηθειών και παροχής υπηρεσιών	L 279/29

## 2.2. Δράσεις αναφορικά με το νομοθετικό πλαίσιο των Δημοσίων Συμβάσεων

Για την υποστήριξη των αναθετουσών αρχών και φορέων ως προς την εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου των Δημοσίων Συμβάσεων, η Αρχή, κατά το έτος 2019, υλοποίησε μία σειρά υποστηρικτικών δράσεων, οι σημαντικότερες εκ των οποίων παρουσιάζονται κατωτέρω.

### 2.2.1. Έκδοση Προτύπων Τευχών – Υποδειγμάτων Διακηρύξεων

Στο πλαίσιο της αρμοδιότητας της Αρχής για την έκδοση προτύπων τευχών και υποδειγμάτων εγγράφων σύμβασης, μεταξύ των οποίων και τευχών διακηρύξεων (αρ. 2 παρ. 2 περ. ε' του ν. 4013/2011, αρ. 53 παρ. 5 ν. 4412/2016, σε συνδυασμό με το αρ. 53 παρ. Α. αρ. 9 του ν. 4605/2019), η Αρχή προέβη στις ακόλουθες δράσεις:

#### 2.2.1.1. Έκδοση υποδείγματος Διακήρυξης για τη Δημιουργία Δυναμικού Συστήματος Αγορών, άνω των ορίων, για την ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών από τις Περιφέρειες

Για πρώτη φορά εκδόθηκε υπόδειγμα Διακήρυξης για τη Δημιουργία Δυναμικού Συστήματος Αγορών, για δημόσιες συμβάσεις αξίας άνω των κοινοτικών ορίων, και την ανάθεση, μέσω αυτού, επιμέρους συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών από τις Περιφέρειες της χώρας, στις οποίες ανήκει και η σχετική αρμοδιότητα.

Πρόκειται για το αποτέλεσμα ενός εγχειρήματος πολύπλοκου, το οποίο εκπονήθηκε, σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, τις Περιφέρειες Αττικής και Δυτικής Ελλάδος, καθώς και τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή (ως προς τη συστημική υποστήριξη της διαδικασίας μέσω του ΕΣΗΔΗΣ), και έχει λάβει υπόψη του τις παραμέτρους, τους παράγοντες και τις ιδιαιτερότητες των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών.

Η έκδοση του εν λόγω εξειδικευμένου υποδείγματος εδράζεται κυρίως στην αναγκαιότητα αδιάλειπτης παροχής υπηρεσιών στον κρίσιμο τομέα της μεταφοράς των μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, μέσω της χρήσης κατάλληλων τεχνικών και εργαλείων.

Το υπόδειγμα διακήρυξης Δυναμικού Συστήματος Αγορών είναι αναρτημένο σε επεξεργάσιμη μορφή στην ιστοσελίδα της Αρχής, στη διαδρομή [www.eaadhsy.gr/](http://www.eaadhsy.gr/) αναθέτουσες αρχές/ πρότυπα τεύχη και υποδείγματα.

Σχετικό τυγχάνει και το με υπ' αριθμ. πρωτ. 2595/13.5.2019 (ΑΔΑ: 6ΥΖ4ΟΞΤΒ-ΨΔΠ) ενημερωτικό έγγραφο της Αρχής.

#### 2.2.1.2. Έκδοση επικαιροποιημένων υποδειγμάτων τευχών Διακηρύξεων Ανοικτής Διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και έργων με αξιολόγηση μελέτης, καθώς και υποδειγμάτων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών

Κατά το έτος 2019 εκδόθηκαν αναθεωρημένα υποδείγματα τευχών Διακηρύξεων Ανοικτής Διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και έργων με αξιολόγηση μελέτης, καθώς και δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών.

Αποτέλεσμα της εν λόγω δράσης ήταν η έκδοση των ακόλουθων επικαιροποιημένων υποδειγμάτων διακηρύξεων:

- Έργων, άνω και κάτω των ορίων, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή
- Έργων, άνω και κάτω των ορίων, με αξιολόγηση μελέτης, κατ' εφαρμογή του άρθρου 50 του ν. 4412/2016 (διαδικασία «μελετοκατασκευής»), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής
- Μελετών, άνω και κάτω των ορίων, με κριτήριο ανάθεσης τη βέλτιστη σχέση ποιότητας- τιμής
- Μελετών, άνω και κάτω των ορίων, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή
- Προμηθειών, άνω και κάτω των ορίων
- Γενικών υπηρεσιών, άνω και κάτω των ορίων.

Η αναγκαιότητα επικαιροποίησης των όρων των ως άνω υποδειγμάτων απορρέει από τις μεγάλης έκτασης νομοθετικές μεταβολές, οι οποίες επήλθαν στις διατάξεις του ν. 4412/2016, ιδίως με τις διατάξεις των άρθρων 43 και 44 του ν. 4605/2019, καθώς και των άρθρων 33 του ν. 4608/2019 και 56 του ν. 4609/2019.

Τα ως άνω επικαιροποιημένα υποδείγματα διακηρύξεων είναι αναρτημένα σε επεξεργάσιμη μορφή στην ιστοσελίδα της Αρχής, στη διαδρομή [www.eaadhsy.gr/](http://www.eaadhsy.gr/) αναθέτουσες αρχές/ πρότυπα τεύχη και υποδείγματα. Προς υποβοήθηση του έργου των αναθετουσών αρχών, οι σχετικές προσαρμογές-επικαιροποιήσεις όρων εμφανίζονται και με τη μορφή παρακολούθησης αλλαγών, τόσο στα άρθρα των διακηρύξεων όσο και στις υποσημειώσεις-σημειώσεις τέλους των επικαιροποιημένων υποδειγμάτων.

Σχετικά τυγχάνουν και τα υπ' αριθμ. πρωτ. 3005/3.06.2019 (ΑΔΑ: 60ΦΞΟΞΤΒ-ΒΕ4) και 3774/11.07.2019 (ΑΔΑ: 97ΕΖΟΞΤΒ-6Ω5) ενημερωτικά έγγραφα της Αρχής.

## **2.3. Ερμηνεία νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων**

### **2.3.1. Διαχείριση εισερχόμενων ερωτημάτων**

Τα ερωτήματα των αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων και των οικονομικών φορέων που υποβάλλονται στην Αρχή, αποτελούν μία από τις σημαντικότερες πηγές πληροφόρησης για τα προβλήματα εφαρμογής της κείμενης νομοθεσίας και τον εντοπισμό τυχόν συστημικών ζητημάτων.

Από την επεξεργασία και κατηγοριοποίηση των ερωτημάτων που τίθενται υπ' όψιν της Αρχής, προκρίνεται ο, κατά περίπτωση, και, βάσει των οριζόμενων στο άρθρο 2 του ν. 4013/2011, αρμοδιοτήτων της, προσφορότερος τρόπος ενημέρωσης των αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αλλά και οικονομικών φορέων, προς τον σκοπό αρωγής του έργου τους. Οι κυριότεροι από τους τρόπους αυτούς είναι οι ακόλουθοι:

- Έκδοση Κατευθυντήριων Οδηγιών ή/και Τεχνικών Οδηγιών
- Έκδοση Συμβουλών

- Διαρκής ενημέρωση σχετικά με τον ν.4412/2016 και τις τροποποιήσεις του, όπως και για τις κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση του ως άνω νόμου
- Έκδοση και διαρκής επικαιροποίηση Προτύπων Τευχών και Υποδειγμάτων Διακηρύξεων
- Ανάρτηση στον ιστότοπο της Αρχής, οριζόντιων διευκρινιστικών εγγράφων και συχνών ερωτήσεων-απαντήσεων (FAQs)
- Υποβολή προτάσεων προς τα αρμόδια και έχοντα τη νομοθετική πρωτοβουλία Υπουργεία, προς τον σκοπό βελτίωσης των ρυθμίσεων που αφορούν στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.

Στο πλαίσιο αυτό, η Αρχή κλήθηκε να διαχειριστεί κατά το έτος 2019, πλήθος ερωτημάτων που αφορούσαν στην ανάθεση και διαχείριση δημοσίων συμβάσεων, στα οποία απάντησε (ad hoc) είτε τηλεφωνικά, είτε εγγράφως, είτε (οριζόντια) με την έκδοση Συμβουλών, Διευκρινιστικών Εγγράφων και Τεχνικών Οδηγιών. Τα ερωτήματα αυτά περιήλθαν στην Υπηρεσία, κυρίως μέσω μηνυμάτων ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, ενώ, η πλειονότητά τους αφορούσε ατομικά ερωτήματα υπαλλήλων, και ιδίως:

- στελεχών τμημάτων προμηθειών, τεχνικών και οικονομικών υπηρεσιών, επιφορτισμένων με τη διεκπεραίωση καθηκόντων που προκύπτουν από τις αρμοδιότητες αυτών των Υπηρεσιών σε σχέση με τον προγραμματισμό, σχεδιασμό, προετοιμασία, δημοσιότητα, αξιολόγηση, διαχείριση, παρακολούθηση, και έλεγχο δημοσίων συμβάσεων ή/και
- μελών συλλογικών οργάνων (επιτροπών αξιολόγησης προσφορών και παρακολούθησης-παραλαβής).

Η διαπίστωση αυτή, σε συνδυασμό και με την περαιτέρω επεξεργασία του περιεχομένου των ερωτημάτων αυτών, αναδεικνύει, μεταξύ άλλων, τις ανάγκες της επαρκούς στελέχωσης των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων με εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό, όπως και της διαρκούς εκπαίδευσης και επιμόρφωσης του ως άνω προσωπικού.

Κάποια από τα τεθέντα ερωτήματα αφορούσαν σε εξειδικευμένα ζητήματα που αντιμετωπίστηκαν με την έκδοση Συμβουλών όπως, ενδεικτικά, η Συμβουλή 4/16.10.2019 της Αρχής, η οποία αφορά στη δυνατότητα οικονομικού φορέα με εγκατάσταση σε τρίτη χώρα με την οποία η Ε.Ε. δεν έχει συνάψει σχετική συμφωνία, περί πρόσβασης σε διαδικασία ανάθεσης σύμβασης, που ενέπιπτε στους κανόνες του Βιβλίου ΙΙ του ν. 4412/2016, και μάλιστα με την ιδιότητα του δανείζοντος εμπειρία.

Άλλα, αντιμετωπίστηκαν με την έκδοση διευκρινιστικών εγγράφων, όπως αναλυτικά θα παρουσιασθεί στην αμέσως επόμενη ενότητα της παρούσης (2.3.2.).

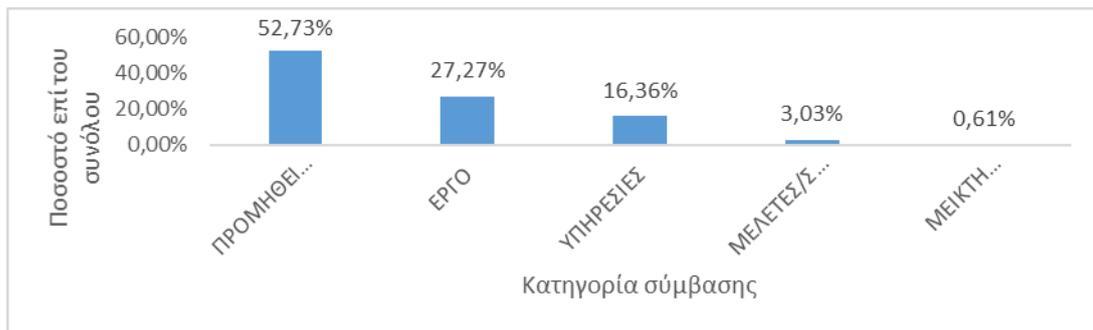
Από άποψη περιεχομένου, τα ερωτήματα που έτυχαν στατιστικής επεξεργασίας κατηγοριοποιούνται ως εξής:

**α. Ως προς το αντικείμενο-κατηγορία της σύμβασης:**

- ποσοστό 52,73% αφορά σε προμήθειες
- ποσοστό 27,27% σε έργα
- ποσοστό 16,36% σε υπηρεσίες
- ποσοστό 3,03% σε μελέτες και συναφείς τεχνικές και λοιπές επιστημονικές υπηρεσίες.

Τα λοιπά ποσοστά αποτυπώνονται στο διάγραμμα της εικόνας που ακολουθεί.

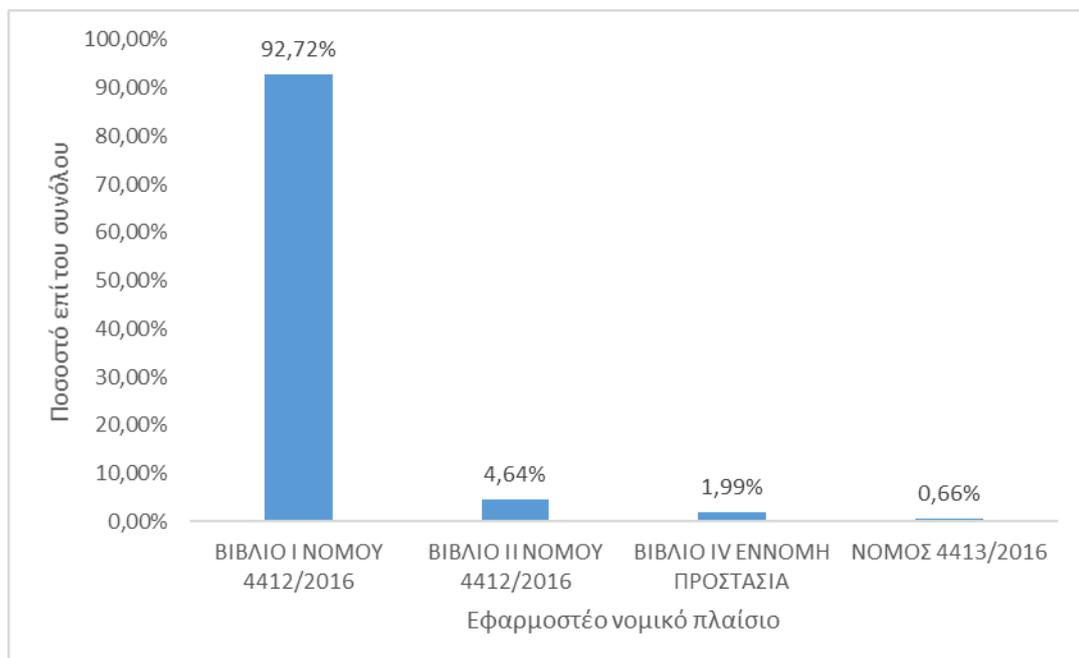
**Εικόνα 7 : Ποσοστό ερωτημάτων ανά κατηγορία σύμβασης**

**β. Ως προς το εφαρμοστέο πλαίσιο (Βιβλίο Ι ή Βιβλίο ΙΙ του ν. 4412/2016):**

- ποσοστό 92,72% αφορά σε συμβάσεις του Βιβλίου Ι
- ποσοστό 4,64% σε συμβάσεις του Βιβλίου ΙΙ

Ενώ, τα λοιπά ποσοστά, αποτυπώνονται στο διάγραμμα της εικόνας που ακολουθεί.

**Εικόνα 8 : Ποσοστό ερωτημάτων ανά εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο**

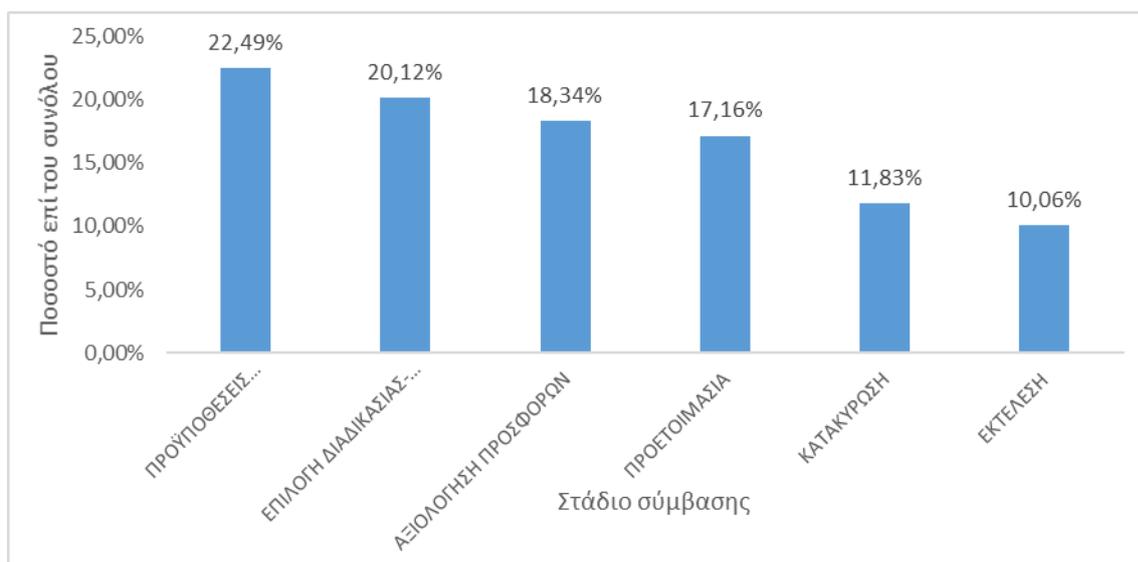


**γ. Ως προς το στάδιο του κύκλου ζωής της σύμβασης:**

- ποσοστό 22,49% αφορά στις προϋποθέσεις συμμετοχής των οικονομικών φορέων στις σχετικές διαδικασίες
- ποσοστό 20,12% στο στάδιο της επιλογής της κατάλληλης διαδικασίας και των κανόνων δημοσιότητας των σχετικών προκηρύξεων
- ποσοστό 18,34% στο στάδιο αξιολόγησης προσφορών.

Τα λοιπά ποσοστά αποτυπώνονται αναλυτικά στο διάγραμμα της εικόνας που ακολουθεί.

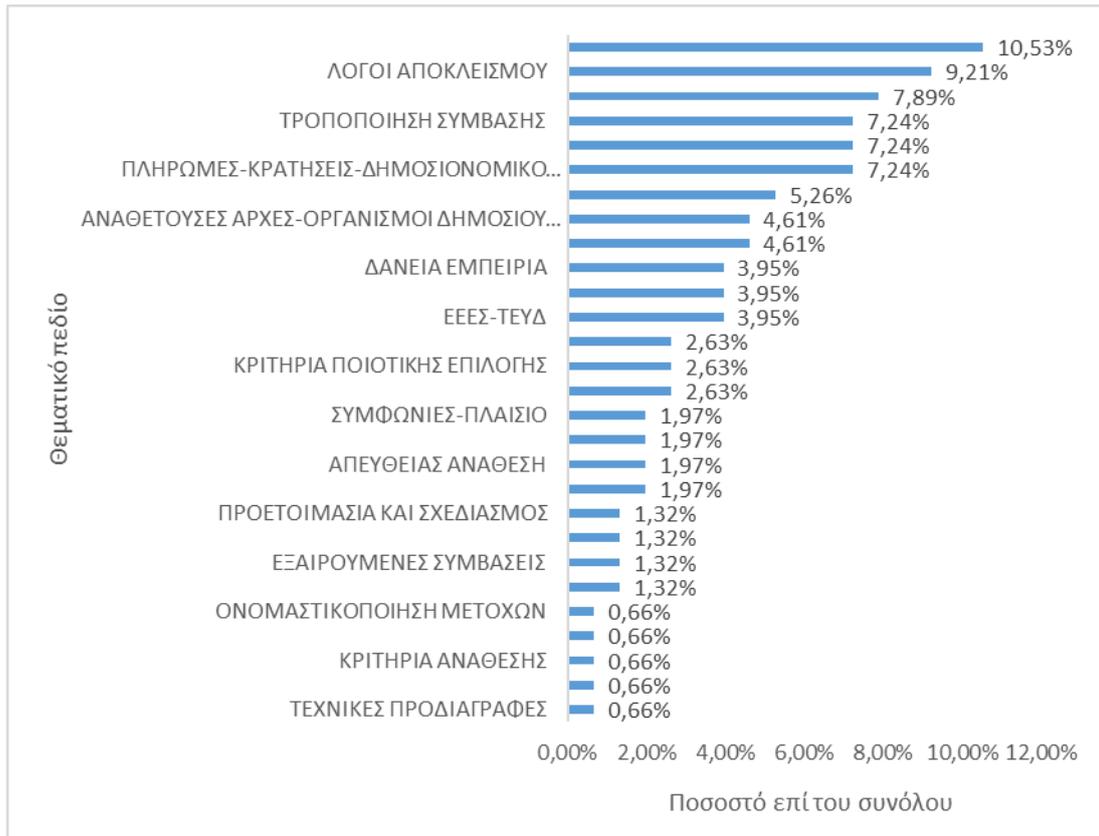
**Εικόνα 9 : Ποσοστό ερωτημάτων ανά στάδιο σύμβασης**

**δ. Ως προς τη θεματική ενότητα που αφορούσε στο ερώτημα:**

- ποσοστό 10,53% αφορά στους λόγους αποκλεισμού από τη διαγωνιστική διαδικασία
- ποσοστό 9,21% σε θέματα τροποποίησης συμβάσεων
- ποσοστό 7,89% σε θέματα πληρωμών και κρατήσεων.

Τα λοιπά ποσοστά αποτυπώνονται αναλυτικά στο διάγραμμα της εικόνας που ακολουθεί.

Εικόνα 10 : Ποσοστό ερωτημάτων ανά θεματικό πεδίο



### 2.3.2. Έκδοση ερμηνευτικών – υποστηρικτών εγγράφων

Η Αρχή, το έτος 2019, είτε αυτοβούλως είτε με αφορμή υποβληθέντα ερωτήματα από αναθέτουσες αρχές και οικονομικούς φορείς, εξέδωσε σειρά ενημερωτικών εγγράφων, με σκοπό την ερμηνεία και εφαρμογή επιμέρους διατάξεων του ν. 4412/2016 ή άλλων νομοθετημάτων, εθνικής ή ενωσιακής προέλευσης, ως προς ζητήματα ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, εξέδωσε τα ακόλουθα έγγραφα:

- Διευκρινίσεις ως προς τις συνέπειες της αναπροσαρμογής του κατώτατου μισθού και του κατώτατου ημερομισθίου σε εν εξελίξει διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας ή/και φύλαξης (α.π. 1050/19.02.2019/ ΑΔΑ: ΩΖΟΑΟΞΤΒ-ΣΡ0)
- Συμμετοχή στη διαδικασία ανοικτής διαβούλευσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ως προς το σχέδιο του Εκτελεστικού Κανονισμού για τα eForms προς αντικατάσταση των eNotices (α.π. 1260/1.03.2019/ ΑΔΑ: ΨΑΕΝΟΞΤΒ-ΥΕ3)
- Ενημέρωση για τη δημοσίευση του ν. 4605/2019 (Α' 52) - Τροποποίηση διατάξεων του ν. 4412/2016 - Προσθήκη νέων άρθρων (α.π.1859/3.04.2019/ ΑΔΑ: 9ΞΠΗΟΞΤΒ-Κ43)
- Διευκρινίσεις ως προς τον χρόνο έκδοσης και ισχύος των δικαιολογητικών που προσκομίζονται από τον προσωρινό ανάδοχο (δικαιολογητικών κατακύρωσης), κατόπιν δημοσίευσης του ν. 4605/2019 (α.π. 2210/19.04.2019/ ΑΔΑ: 66ΓΠΟΞΤΒ-Ζ9Κ)

- Παροχή πληροφοριών σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 85 & 86 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ (α.π. 2330/25.04.2019)
- Ενημέρωση για τη δημοσίευση των νόμων 4608/2019 (Α' 66) και 4609/2019 (Α' 67) - Τροποποίηση επιμέρους διατάξεων του ν. 4412/2016 (α.π. 2508/8.05.2019)
- Διαβούλευση επί του σχεδίου του ελληνικού κειμένου του Εκτελεστικού Κανονισμού για τα eForms προς αντικατάσταση του Κανονισμού των eNotices (α.π. 3101/6.06.2019/ ΑΔΑ: ΡΕ4ΨΟΞΤΒ- Ψ2Ψ)
- Τροποποίηση άρθρου 53 ν. 4412/2016. Επιβολή νέας κράτησης υπέρ Π.Ο.ΜΗ.ΤΕ.ΔΥ (α.π. 3290/14.06.2019/ ΑΔΑ: Ψ7ΜΧΟΞΤΒ-3ΚΒ)
- Δημοσίευση του Προεδρικού Διατάγματος 71/2019 «Μητρώα συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ΜΗ.Τ.Ε.)» (α.π. 3919/19.07.2019/ ΑΔΑ: ΩΗΛ6ΟΞΤΒ-ΩΗ0)
- Έκδοση Απόφασης Υπουργού Υποδομών & Μεταφορών - Καθορισμός λεπτομερειών συλλογής και απόδοσης της κράτησης υπέρ Π.Ο.ΜΗ.ΤΕ.ΔΥ. (α.π. 3965/23.07.2019/ ΑΔΑ: ΨΒΛΞΟΞΤΒ-044)
- Παρατηρήσεις της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επί του σχεδίου του ελληνικού κειμένου του Εκτελεστικού Κανονισμού για τα eForms, προς αντικατάσταση του υφιστάμενου Εκτελεστικού Κανονισμού 2015/1986 για τα eNotices (α.π. 4044/26.07.2019)
- Δημοσίευση της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1161 της 20<sup>ης</sup>.06.2019, για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/33/ΕΚ σχετικά με την προώθηση καθαρών και ενεργειακά αποδοτικών οχημάτων οδικών μεταφορών (α.π. 5213/3.10.2019)
- Δημοσίευση της Ενότητας για την Παρακολούθηση Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων (ενωσιακής και εθνικής) στην Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (α.π. 5711/31.10.2019/ ΑΔΑ: 9ΚΑΧΟΞΤΒ-1ΟΧ)
- Ενημέρωση για έκδοση ν. 4635/2019 «ΕΠΕΝΔΥΩ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ» (Α' 167/α.π. 5807/6.11.2019/ ΑΔΑ: 6Ν15ΟΞΤΒ-ΤΤΤ)
- Ενημέρωση για έκδοση των Κανονισμών (ΕΕ) που τροποποιούν τα κατώτατα όρια εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΕ, 2014/25/ΕΕ και 2014/23/ΕΕ (α.π. 6554/11.12.2019/ ΑΔΑ: ΨΙΠΣΟΞΤΒ-ΞΘΕ)
- Διευκρινίσεις επί ειδικότερων ζητημάτων που ανακύπτουν σε διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών υγρών καυσίμων/λιπαντικών (α.π. 6601/13.12.2019/ ΑΔΑ: ΡΨΦΝΟΞΤΒ-ΛΟΧ).

## 2.4. Συνδρομή στα έχοντα τη νομοθετική πρωτοβουλία Υπουργεία, καθώς και προτάσεις νομοθετικής επίλυσης προβλημάτων στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων

Η Αρχή επανειλημμένα παρείχε συνδρομή προς τα αρμόδια Υπουργεία, προς τον σκοπό βελτίωσης του νομοθετικού πλαισίου των Δημοσίων Συμβάσεων, προβαίνοντας, παράλληλα, στη διατύπωση προτάσεων νομοθετικών ρυθμίσεων προς τον ανωτέρω σκοπό.

Ενδεικτικά, αναφέρονται οι ακόλουθες πρωτοβουλίες της Αρχής:

- Απέστειλε προς τα συναρμόδια Υπουργεία Οικονομίας και Ανάπτυξης, Υποδομών και Μεταφορών, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης το με α.π. 390/18.01.2019 έγγραφο με θέμα: «Αναγκαιότητα ανάληψης νομοθετικής πρωτοβουλίας για τροποποιήσεις στον ν. 4413/2016 (Α' 148)».
- Απέστειλε προς το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών το με α.π. 4182/2.08.2019 έγγραφο με θέμα: «Ζητήματα που άπτονται της εφαρμογής των διατάξεων του ΠΔ 71/2019 για τα ΜΗ.ΤΕ. Διαβίβαση σχετικών ερωτημάτων- εγγράφων», και εξέδωσε τη με αριθμ. Α12/ 2019 Γνώμη, σε συνέχεια των οποίων περιλήφθηκαν σχετικές ρυθμίσεις στο άρθρο 188 με τίτλο: «Θέματα Μητρώων συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ΜΗ.Τ.Ε.)» του ν. 4635/2019 (Α' 167).
- Εξέδωσε τη με αριθμ. Α2/2019 Γνώμη επί σχεδίου τροπολογίας-προσθήκης του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής στο σχέδιο νόμου με τίτλο «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. - Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις», η οποία είχε ως αποτέλεσμα την τροποποίηση, δυνάμει του άρθρου 48 του ν. 4597/2019 (Α' 35), του άρθρου 105 του ν. 4504/2017, ως προς την παροχή λιμενικών υπηρεσιών διαχείρισης αποβλήτων πλοίων και καταλοίπου φορτίων.
- Τέλος, επισημαίνεται ότι, σε συνέχεια εγγράφων που απέστειλε η Αρχή, κατά το έτος 2018, προς το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, με προτάσεις απλοποίησης του ν. 4412/2016, καθώς και σε συνέχεια σχετικών συναντήσεων εργασίας, καθώς και της Γνώμης Α17/2018 της Αρχής, σχετικές ρυθμίσεις συμπεριελήφθησαν στα άρθρα 43 και 44 του ν. 4605/2019, καθώς και στα άρθρα 33 του ν. 4608/2019 και 56 του ν. 4609/2019.

## 2.5. Παρακολούθηση νομολογίας δημοσίων συμβάσεων

Στις αρμοδιότητες της Αρχής, ανήκει και η έκδοση κανονισμών για ειδικότερα τεχνικά ή λεπτομερειακά θέματα σχετικά με ζητήματα δημοσίων συμβάσεων που αφορούν ιδίως στην ερμηνεία της σχετικής εθνικής και κοινοτικής νομοθεσίας, κατόπιν μελέτης και συνεκτίμησης της εθνικής νομολογίας και της νομολογίας των δικαστηρίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (αρ. 2 παρ. 2 περ. δ' ν. 4013/2011).

Στο ως άνω πλαίσιο, καθώς και υπό το πρίσμα της υποχρέωσης τήρησης από την Αρχή, της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΒΔΔΗΣΥ), όπως προβλέπεται στο αρ. 2 περ.ι' υποπερ. (αα) του ν. 4013/2011, περιεχόμενο της οποίας, είναι, μεταξύ άλλων και η συλλογή και δημοσίευση πληροφοριών σχετικά με τη «συναφή νομολογία των ευρωπαϊκών και εθνικών δικαστηρίων», η Αρχή παρακολουθεί, σε μηνιαία βάση, τη νομολογία που δημοσιεύεται σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο, τηρώντας ηλεκτρονικά αρχεία δεδομένων νομολογίας του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και της εθνικής νομολογίας.

## **2.6. Συμμετοχή σε δράσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθώς και στην Ομάδα Εργασίας για τις δημόσιες συμβάσεις (Expert Group on Public Procurement)**

Στο πλαίσιο της συνεργασίας της Αρχής με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (DG GROW) για ζητήματα δημοσίων συμβάσεων, ως προς την ορθή εφαρμογή των διατάξεων των οικείων Κανονισμών και Οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Αρχή συμμετείχε στη 3<sup>η</sup> φάση της ανοιχτής διαδικασίας διαβούλευσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής επί του σχεδίου πρότασης για την έκδοση Κανονισμού ηλεκτρονικών τυποποιημένων εντύπων δημοσίων συμβάσεων (eForms), ως προς τη δημοσίευση προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων για την ανάθεση συμβάσεων, στο πλαίσιο των Οδηγιών 2014/23/ΕΕ, 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ, και απέστειλε τελικές παρατηρήσεις, μέσω της Μόνιμης Ελληνικής Αντιπροσωπείας στην Ε.Ε., επί του ελληνικού κειμένου του σχεδίου Εκτελεστικού Κανονισμού, κατόπιν συνεργασίας και με το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας της Κύπρου, ειδικά ως προς τις προτεινόμενες μεταφραστικές διορθώσεις.

Επίσης στελέχη, ειδικότητας Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού (ΕΕΠ) της Αρχής συμμετείχαν, ως εμπειρογνώμονες, στις σχετικές συνεδριάσεις της Ομάδας Εργασίας Εμπειρογνομόνων για τις Δημόσιες Συμβάσεις (Expert Group on Public Procurement/ EXPP) και αντάλλαξαν τεχνογνωσία με τους εμπειρογνώμονες άλλων κρατών-μελών σε διάφορες θεματικές, όπως ενδεικτικά:

- ESPD data model
- eForms
- eCertis
- Light Regime
- Review procedures and systems in members-states
- Application of the provisions of articles 85 & 86 of Directive 2014/25/EU
- Follow-up to the EU-China Communication – overview of the implementation of the current public procurement framework
- Fighting collusion in public procurement
- International Procurement Instrument (IPI)

Επίσης, στελέχη ειδικότητας ΕΕΠ της Αρχής συμμετείχαν στη συμπλήρωση σχετικών ερωτηματολογίων, τα οποία απεστάλησαν από την Ε.Ε. και αφορούσαν στις εξής θεματικές:

- Application of the provisions of articles 85 & 86 of Directive 2014/25/EU
- Follow-up to the EU-China Communication - overview of the implementation of the current public procurement framework
- Fighting collusion in public procurement

## 2.7. Γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής

### 2.7.1. Γνωμοδοτική αρμοδιότητα επί σχεδίων νόμου, προεδρικών διαταγμάτων και λοιπών κανονιστικών πράξεων της Διοίκησης

Το έτος 2019 εκδόθηκαν συνολικά τριάντα μία (31) γνώμες [δέκα εννέα (19) σε σχέδια νόμων, μία (1) σε προεδρικό διάταγμα και έντεκα (11) σε λοιπές κανονιστικές πράξεις].

Σημειώνεται ότι η Αρχή κατά κανόνα, ανταποκρίνεται στα εισερχόμενα αιτήματα, άμεσα, ήτοι χωρίς να εξαντλεί την εκ του νόμου τιθέμενη προθεσμία των τριάντα (30) ημερών. Ειδικότερα, ο χρόνος απόκρισης της Αρχής κατά το έτος 2019 διαμορφώθηκε ως εξής:

- Δέκα (10) γνώμες εκδόθηκαν εντός δέκα (10) ημερών
- Επτά (7) γνώμες εκδόθηκαν εντός είκοσι (20) ημερών
- Δώδεκα (12) γνώμες εκδόθηκαν εντός τριάντα (30) ημερών
- Δυο (2) γνώμες εκδόθηκαν χωρίς να υποβληθεί σχετικό αίτημα στην Αρχή<sup>6</sup>.

Συγκεντρωτικά, **ποσοστό 51,72% των γνωμών εκδόθηκαν εντός χρονικού διαστήματος μικρότερου των δεκαπέντε (15) ημερών, όταν η εκ του νόμου τιθέμενη είναι τριάντα (30) ημερών.**

Εικόνα 11 : Αριθμός Γνωμών σε σχέση με τον αριθμό ημερών που μεσολάβησε για την έκδοσή τους.



<sup>6</sup> Δυνάμει του του άρθρου 2, παρ. 2 περ. γ', υποπερ. (αα) - (γγ) του π.δ. 122/12 (Α' 215/5.11.2012) : Κανονισμός Λειτουργίας της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.): «Στην περίπτωση που η Αρχή κρίνει ότι διάταξη σχεδίου νόμου, προεδρικού διατάγματος, άλλης κανονιστικής πράξης ή κανονισμοί λειτουργίας εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της ανωτέρω παραγράφου, αλλά δεν της έχουν κοινοποιηθεί, δύναται και αυτεπαγγέλτως να ασκήσει την κατά περίπτωση γνωμοδοτική της αρμοδιότητα, ακόμα και αν η σχετική διάταξη, πράξη ή κανονισμός έχει ήδη δημοσιευτεί.». Η ως άνω δυνατότητα περιλαμβάνεται πλέον στην παρ. 7 του άρθρου 35 του νέου Οργανισμού και Κανονισμού λειτουργίας της Αρχής, όπως θεσπίστηκε με το άρθρο 53 του ν. 4605/2019 (Α' 52/2019).

Οι γνώμες αυτές είναι αναρτημένες στον ιστότοπο της Αρχής και εκδόθηκαν με την κάτωθι διαδικασία:

#### **2.7.1.1. Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια νόμων (άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (αα') του ν. 4013/2011)**

Το έτος 2019 εκδόθηκαν συνολικά δεκαεννέα (19) γνώμες σε σχέδια νόμων. Σημειώνεται ότι η κείμενη νομοθεσία<sup>7</sup>, προβλέπει τη διατύπωση της Γνώμης της Αρχής σε διατάξεις που αφορούν στις δημόσιες συμβάσεις πριν την κατάθεσή τους στη Βουλή. Ειδικότερα, οι γνώμες της Αρχής εκδίδονται κατόπιν διαβούλευσης και συνεργασίας των υπηρεσιών της με τις αντίστοιχες υπηρεσίες των Υπουργείων, που έχουν τη σχετική νομοθετική πρωτοβουλία. Στο πλαίσιο αυτό, είναι αυτονόητο ότι θα πρέπει να δίδεται στη μεν Αρχή ο αναγκαίος χρόνος για την κατά το δυνατό πληρέστερη επεξεργασία των σχεδίων ρυθμίσεων, στη δε Διοίκηση το πλεονέκτημα να διαφωτιστεί ως προς τη νομιμότητα και την ουσιαστική σκοπιμότητα αυτών, και μάλιστα σε χρόνο που θα έχει τη δυνατότητα να αναμορφώσει το περιεχόμενό τους, λαμβάνοντας υπόψη την τεκμηριωμένη Γνώμη της Αρχής.

Στο σημείο αυτό τονίζεται ότι η γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής ασκείται με γνώμονα τη δημιουργία και διατήρηση ενός διαφανούς, συνεκτικού και αποτελεσματικού συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων, σύμφωνα με τις αρχές του πρωτογενούς και παράγωγου ενωσιακού δικαίου, και με βάση τις αρχές της καλής νομοθέτησης<sup>8</sup>.

Στον Πίνακα που ακολουθεί παρατίθενται οι διατάξεις επί των οποίων εκδόθηκαν οι ανωτέρω γνώμες.

<sup>7</sup> Η Αρχή γνωμοδοτεί επί των διατάξεων σχεδίων νόμων που αφορούν στις δημόσιες συμβάσεις πριν από την κατάθεσή τους στη Βουλή [αρ. 2 παρ. 2 περ. γ. υποπερ. (αα) ν. 4013/2011]. Αν ο αρμόδιος Υπουργός διαφωνεί με τη γνώμη της Αρχής, η Αρχή δύναται να συγκαλεί συσκέψεις, με τη συμμετοχή εκπροσώπων της και εκπροσώπων όλων των συναρμόδιων Υπουργείων με σκοπό την ανταλλαγή και σύγκλιση των απόψεων. Στις εν λόγω συσκέψεις η Αρχή και κάθε συναρμόδιος Υπουργός μπορούν να ζητούν τη συμμετοχή ανεξάρτητων τρίτων, ειδικών σε θέματα δημοσίων συμβάσεων. Οι συσκέψεις αυτές πραγματοποιούνται σε διάστημα δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση της πρόσκλησης της Αρχής στους συμμετέχοντες. Η άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας αυτής δεν κωλύει τη συνέχιση της διαδικασίας ψήφισης του σχεδίου νόμου. Αν δεν αρθεί η διαφωνία μεταξύ του αρμόδιου Υπουργού και της Αρχής, στη γνώμη της Αρχής προσαρτάται έκθεση του Υπουργού στην οποία περιλαμβάνεται και ειδική αιτιολόγηση κάθε απόκλισης από το περιεχόμενο της γνώμης. Τα εν λόγω έγγραφα συνοδεύουν τα σχέδια νόμων κατά την κατάθεσή τους στη Βουλή και αναρτώνται με επιμέλεια της Αρχής στην ιστοσελίδα της. Σε περίπτωση απόκλισης του σχεδίου νόμου από τη γνώμη της Αρχής, η αρμόδια επιτροπή της Βουλής δύναται να καλεί, σύμφωνα με τον Κανονισμό της Βουλής, σε ακρόαση τον Πρόεδρο της Αρχής.

<sup>8</sup> Όπως αποτυπώνονται στο κεφ. Γ' του μέρους Γ' του ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α' 133/2019).

**Πίνακας 9 : Γνώμες σε σχέση με τις διατάξεις νόμου που αφορούν**

Αριθμός Γνώμης	Νόμος
A1	ν. 4597/2019, αρ. 33
A2	ν. 4597/2019, αρ.48
A3	ν. 4600/2019 αρ. 54
A4	ν. 4531/2018, αρ. 45
A5	ν. 4608/2019 αρ. 33
A6	ν. 4608/2019, αρ. 1 και 5
A7	ν. 4610/2019, αρ. 242
A8	----
A9	ν. 4623/2019, αρ. 101
A10	ν. 4635/2019, αρ. 134, 137 και 139
A11	ν. 4635/2019 αρ. 29, 30, 72, 81, 82, 83 και 84
A12	ν. 4635/2019 αρ. 188
A13	ν. 4633/2019
A14	ν. 4636/2019, αρ.122
A15	ν. 4636/2019, αρ. 124 παρ. 5
A16	----
A17	ν. 4674/2020
A18	----
A19	ν. 4650/2019, αρ. 17

Από την επεξεργασία του περιεχομένου των γνωμών της Αρχής, έτους 2019, αλλά και από την εξέταση της συγκεκριμένης νομοθετικής διαδικασίας που τηρήθηκε – στην πλειοψηφία των περιπτώσεων με τους κανόνες της επείγουσας ή κατεπείγουσας νομοθέτησης, προέκυψε ότι δεν προηγήθηκε ουσιαστική διαβούλευση και συζήτηση επί των υιοθετηθεισών ρυθμίσεων στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων. Έτσι, διαπιστώθηκε ότι σε κάποιες περιπτώσεις το αίτημα υποβλήθηκε στην Αρχή λίγες μέρες πριν ή/και μετά την κατάθεση του σχεδίου νόμου στη Βουλή [βλ. ενδεικτικά Γνώμη A15/2019 (παρ. 5 του άρθρου 124 του ν. 4636/2019) και A19/2019 (άρθρο 17 του ν. 4650/2019)], ενώ, σε άλλες περιπτώσεις, δεν υποβλήθηκε καθόλου αίτημα για την παροχή Γνώμης [βλ. ενδεικτικά Γνώμες A3/2019 (άρθρο 54 του ν. 4600/2019) και A4/2019 (άρθρο 45 του ν. 4351/2018), όπως διατυπώθηκαν αυτεπαγγέλτως – βλ. πίνακες κατωτέρω].

**Πίνακας 10 : Σχέδια νόμου που κατατέθηκαν στη Βουλή πριν από την έκδοση Γνώμης της Αρχής**

Αριθμός Γνώμης	Ημ/νία εισερχομένου στην Αρχή	Ημ/νία κατάθεσης στη Βουλή	Ημ/νία έκδοσης Γνώμης	Ψηφισθείσα διάταξη νόμου
A6	26/03/2019	08/04/2019	11/04/2019	ν. 4608/2019, αρ.1 και 5
A7	12/04/2019	16/04/2019	18/04/2019	ν. 4610/2019, αρ. 242
A14	21/10/2019	21/10/2019	23/10/2019	ν. 4636/2019, αρ.122
A15	23/10/2019	21/10/2019	24/10/2019	ν. 4636/2019, αρ. 124 παρ. 5
A19	19/12/2019	13/12/2019	27/12/2019	ν. 4650/2019, αρ. 17

Πίνακας 11 : Σχέδια Νόμου που κατατέθηκαν στη Βουλή χωρίς να υποβληθεί σχετικό αίτημα στην Αρχή

Αριθμός Γνώμης	Ημ/νία κατάθεσης στη Βουλή	Ημ/νία έκδοσης Γνώμης	Ψηφισθείσα διάταξη νόμου
A3	15/02/2019	21/02/2019	ν. 4600/2019 αρ. 54
A4	5/03/2018	28/02/2019	ν. 4531/2018, αρ. 45

Στην εικόνα που ακολουθεί αποτυπώνεται το διάγραμμα συσχέτισης του πλήθους των γνωμών επί σχεδίων νόμων, και του αριθμού των ημερών που μεσολάβησαν από την ημέρα που υπεβλήθη αίτημα στην Αρχή έως την έκδοση Γνώμης. Όπως προκύπτει, **το 76,47% των γνωμών εκδόθηκε εντός λιγότερο του πενήντα τοις εκατό (50%) της νόμιμης προθεσμίας** [εντός δηλαδή δεκαπέντε (15) ημερών].

Εικόνα 12 : Γνωμοδοτική αρμοδιότητα επί σχεδίων νόμων



Ακολουθεί σύνοψη των γνωμών της Αρχής:

✓ **Γνώμη A1/24.01.2019:**

Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή τροπολογία σε σχέδιο νόμου, με την οποία προβλέπεται η δυνατότητα της Οικονομικής Επιτροπής της εκάστοτε αρμόδιας Περιφέρειας να αναθέτει για το έτος 2019 την εκτέλεση των υπηρεσιών του προγράμματος δακοκτονίας στους προσωρινούς μειοδότες, μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών και την υπογραφή των οικείων συμβάσεων, κατ' εξαίρεση των κειμένων διατάξεων του ν. 4412/2016.

Σε συνέχεια της Γνώμης A1, εκδόθηκε ο ν. 4597/2019 (Α' 35/28.02.2019) «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. - Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις», στο άρθρο 33 του οποίου, με τίτλο «Ρυθμίσεις θεμάτων δακοκτονίας - ΟΠΕΚΕΠΕ», περιλαμβάνεται η σχετική ρύθμιση.

Πρόκειται για μία εξαιρετική ρύθμιση με την οποία τροποποιήθηκε η διάταξη του άρθρου 44 του ν. 4325/2015 (Α' 47/12.05.2015) και διατηρήθηκε σε ισχύ, για ακόμη ένα

(1) έτος, η κατ' εξαίρεση δυνατότητα ανάθεσης των εν θέματι συμβάσεων δακοκτονίας (Πρβλ. 27/2017 και Α9/2018 Γνώμες της Αρχής).

✓ **Γνώμη Α2/19.02.2019:**

Εκδόθηκε μετά από αίτημα Υπουργείου Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο τροπολογίας-προσθήκης στο σχέδιο νόμου με τίτλο «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. - Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις», με το οποίο, μεταξύ άλλων, τροποποιούνται οι παράγραφοι 16 και 28 του άρθρου 105 του ν. 4504/2017 (Α' 184/29.11.2017) «Δια βίου εκπαίδευση προσωπικού Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενδυνάμωση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας σε θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενίσχυση της κοινωνικής συμμετοχής στην ακτοπλοΐα, θέματα πολιτικού προσωπικού, συμπλήρωση διατάξεων για τα λιμενικά έργα και άλλες διατάξεις». Ειδικότερα, προτείνεται η αντικατάσταση, στις ως άνω παραγράφους, της αναφοράς στην «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» από την αναφορά στη «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων».

Σε συνέχεια της Γνώμης Α2/2019, εκδόθηκε ο ν. 4597/2019 (Α' 35/28.02.2019) στο άρθρο 48 του οποίου, με τίτλο «Τροποποιήσεις του άρθρου 105 του ν. 4504/2017», περιλαμβάνεται η σχετική ρύθμιση.

✓ **Γνώμη Α3/21.02.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν κατάθεσης στη Βουλή σχεδίου νόμου του Υπουργείου Υγείας με τίτλο «Εκσυγχρονισμός και Αναμόρφωση Θεσμικού Πλαισίου Ιδιωτικών Κλινικών, Σύσταση Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας, Σύσταση Εθνικού Ινστιτούτου Νεοπλασιών και λοιπές διατάξεις», στο οποίο περιλαμβάνονταν διατάξεις (άρθρο 54) που αφορούσαν σε θέματα δημοσίων συμβάσεων και ιδίως, ρυθμίσεις σε σχέση με τη γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής, χωρίς να υποβληθεί προηγουμένως αίτημα για την παροχή της απαιτούμενης κατά το νόμο γνώμης της. Ειδικότερα, στο εν λόγω άρθρο προβλεπόταν η σύντμηση [σε τρεις (3) εργάσιμες ημέρες] της προθεσμίας έκδοσης της προβλεπόμενης κατά το νόμο σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας (ΕΟΔΥ) στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σε περίπτωση κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση<sup>9</sup>.

Με την εν λόγω γνώμη που διατυπώθηκε αυτεπαγγέλτως, δυνάμει της διάταξης του άρθρου 2, παρ. 2 περ. γ', υποπερ. (αα) - (γγ) του π.δ. 122/12 (Α' 215/5.11.2012) «Κανονισμός λειτουργίας της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)»<sup>10</sup>, αναδεικνύονται οι συνέπειες της ενδεχόμενης έλλειψης της δυνατότητας πλήρους και τεκμηριωμένης επεξεργασίας των σχετικών αιτημάτων – λόγω

<sup>9</sup> Άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011.

<sup>10</sup> Στην περίπτωση που η Αρχή κρίνει ότι διάταξη σχεδίου νόμου, προεδρικού διατάγματος, άλλης κανονιστικής πράξης ή κανονισμοί λειτουργίας εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της ανωτέρω παραγράφου, αλλά δεν της έχουν κοινοποιηθεί, δύναται και αυτεπαγγέλτως να ασκήσει την -κατά περίπτωση- γνωμοδοτική της αρμοδιότητα, ακόμα και αν η σχετική διάταξη, πράξη ή κανονισμός έχει ήδη δημοσιευτεί.

και του προβλεπόμενου στο νόμο τεκμηρίου σύμφωνης γνώμης, σε περίπτωση παρέλευσης άπρακτης της εν λόγω προθεσμίας των τριών (3) εργασίμων ημερών – στην τήρηση της αρχής της νομιμότητας, της ίσης μεταχείρισης και της προστασίας του δημοσίου συμφέροντος.

Παρά την αρνητική γνώμη της Αρχής, εκδόθηκε ο ν. 4600/2019 (Α' 43/09.03.2019), στο άρθρο 54 του οποίου, με τίτλο «Ανάθεση δημόσιας σύμβασης σε κατεπείγουσα και απρόβλεπτη περίπτωση», περιλαμβάνεται η ως άνω ρύθμιση.

✓ **Γνώμη Α4/28.02.2019:**

Εκδόθηκε αυτεπαγγέλτως, δυνάμει της διάταξης του άρθρου 2, παρ. 2 περ. γ', υποπερ. (αα) - (γγ) του π.δ. 122/12, επί της διάταξης του άρθρου 45 του ν. 4531/2018 (Α' 62/5.04.2018) «I) Κύρωση της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την Πρόληψη και την Καταπολέμηση της Βίας κατά των γυναικών και της Ενδοοικογενειακής Βίας και προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας, II) Ενσωμάτωση της 2005/214/ΔΕΥ απόφασης-πλαίσιο, όπως τροποποιήθηκε με την απόφαση-πλαίσιο 2009/299/ΔΕΥ, σχετικά με την εφαρμογή της αρχής της αμοιβαίας αναγνώρισης επί χρηματικών ποινών και III) Άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και λοιπές διατάξεις», η οποία κατατέθηκε στη Βουλή με τη μορφή τροπολογίας από το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, ψηφίσθηκε και δημοσιεύθηκε χωρίς να έχει υποβληθεί προηγουμένως στην Αρχή για διατύπωση γνώμης.

Με την ως άνω διάταξη προστέθηκε άρθρο 51Α στο ν. 4481/2017 (Α' 100/20.07.2017), δυνάμει του οποίου, στο πλαίσιο ανάθεσης της διαχείρισης των συλλογικών δικαιωμάτων στον Οργανισμό Πνευματικής Ιδιοκτησίας, και ειδικότερα στην Ειδική Υπηρεσία έκτακτης διαχείρισης δικαιωμάτων, προβλέπεται η σύναψη των αναγκαίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, κατά παρέκκλιση του Κανονισμού προμηθειών του ΟΠΙ και κατ' εξαίρεση των γενικών ή ειδικών διατάξεων του ν. 4412/2016.

✓ **Γνώμη Α5/21.03.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του γραφείου του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή τροπολογία για την τροποποίηση των διατάξεων των άρθρων 86, 95, 97, 100, 215, 216, 221 και 344 του ν. 4412/2016.

Οι τροποποιήσεις των ως άνω άρθρων υιοθετήθηκαν με το άρθρο 33 παρ.1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, και 8 του ν. 4608/2019 «Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα και προσέλκυση Στρατηγικών Επενδύσεων και άλλες διατάξεις» (Α' 66/25.4.2019).

✓ **Γνώμη Α6/11.04.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του (τότε) Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο προτεινόμενων διατάξεων σε σχέδιο Νόμου του ιδίου ως άνω Υπουργείου με τίτλο «Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα και προσέλκυση Στρατηγικών Επενδύσεων», στο Μέρος Α' του οποίου, ιδίως στα άρθρα 1 και 5 αυτού, περιέχονται διατάξεις που τροποποιούν διατάξεις του ν. 3912/2011, και αφορούν στους όρους ανάθεσης μελετών, εκτέλεσης έργων και εργασιών, παροχής υπηρεσιών, προμηθειών κινητών πραγμάτων και εξοπλισμού από την «Ελληνική Αναπτυξιακή

Τράπεζα Α.Ε.», στην οποία μετονομάζεται η εταιρεία με την επωνυμία «Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης Α.Ε.».

Σε συνέχεια της Γνώμης Α6/2019, εκδόθηκε ο ν. 4608/2019 (Α' 66/25.04.2019) «Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα και προσέλκυση Στρατηγικών Επενδύσεων και άλλες διατάξεις», στο Μέρος Α' του οποίου περιλαμβάνονται οι σχετικές ρυθμίσεις.

✓ **Γνώμη Α7/18.04.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του γραφείου του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε προτεινόμενη διάταξη-τροπολογία του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων σε σχέδιο νόμου αυτού. Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η παράταση των υπ' αριθμ. 40/2018 και 41/2018 συμβάσεων του Τ.Ε.Ι. Στερεάς Ελλάδας με αντικείμενο τη σίτιση των φοιτητών του Τ.Ε.Ι., «λόγω επείγοντος και με την επιφύλαξη των διατάξεων του ενωσιακού δικαίου, ιδίως όσον αφορά τα κατώτατα όρια σύμφωνα με το άρθρο 5 του ν. 4412/2016 (Α' 147), έως την ολοκλήρωση του με αριθμ. 3885/12.6.2018 ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων για την ανάδειξη αναδόχου για την σίτιση των φοιτητών, και όχι πέραν της 31ης Δεκεμβρίου 2019». Επιπλέον, με το συγκεκριμένο άρθρο με το οποίο προστίθεται «παρ. 8», στο άρθρο 7 του ν. 4589/2019 (Α' 13/29.01.2019) «Συνέργειες Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών, Πανεπιστημίου Θεσσαλίας με τα Τ.Ε.Ι. Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας, Παλλημνιακό Ταμείο και άλλες διατάξεις», προβλέπεται ότι στη σύμβαση που θα συναφθεί δυνάμει του ανωτέρω ανοικτού διαγωνισμού, αναθέτουσα αρχή ορίζεται η Πανεπιστημιακή Λέσχη του Ε.Κ.Π.Α., ενώ ρυθμίζονται και άλλα ζητήματα που αφορούν σε εσωτερικές διαδικασίες εκτέλεσης της εν λόγω σύμβασης.

Σε συνέχεια της Γνώμης Α7/2019, εκδόθηκε ο ν. 4610/2019 (Α' 70/07.05.2019) «Συνέργειες Πανεπιστημίων και Τ.Ε.Ι., πρόσβαση στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, πειραματικά σχολεία, Γενικά Αρχεία του Κράτους και λοιπές διατάξεις», στο άρθρο 242 του οποίου περιλαμβάνονται οι σχετικές ρυθμίσεις.

✓ **Γνώμη Α8/19.04.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο προτεινομένων διατάξεων επί σχεδίου νόμου με θέμα «Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2016/797, 2016/798 και 2016/2370 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και άλλες διατάξεις». Με το ως άνω σχέδιο προβλεπόταν η τροποποίηση διατάξεων του ν. 4412/2016 και, ειδικότερα, των άρθρων 2, 14, 39, 49, 50, 52, 53, 72, 86, 132, 147, 156, 160, 176, 180, 184, 377 και του διατηρούμενου σε ισχύ άρθρου 176 του ν. 3669/2008 (Α' 116/18.06.2008).

Οι εξετασθείσες με την ανωτέρω Γνώμη διατάξεις δεν εισήχθησαν προς ψήφιση στη Βουλή.

✓ **Γνώμη Α9/27.06.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του (τότε) Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο τροποποιήσεων του ν. 3959/2011 «Προστασία του ελεύθερου ανταγωνισμού» σχετικά με την πρόσβαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού σε ΚΗΜΔΗΣ και ΕΣΗΔΗΣ.

Η εξετασθείσα με την ανωτέρω Γνώμη, διάταξη, η οποία προέβλεπε την προσθήκη υποπαραγράφου στο άρθρο 39 του ν. 3959/2011 (Α' 93/20.04.2011), δεν εισήχθη προς ψήφιση στη Βουλή, ενώ οι λοιπές τροποποιήσεις του ν. 3959/2011 περιλαμβάνονται στο άρθρο 101 «Τροποποίηση του ν. 3959/2011 (Α' 93) περί προστασίας του ελευθέρου ανταγωνισμού» του ν. 4623/2019 (Α' 134/09.08.2019) «Ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, διατάξεις για την ψηφιακή διακυβέρνηση, συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις και άλλα επείγοντα ζητήματα».

✓ **Γνώμη Α10/25.09.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο νόμου «Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης». Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, στα άρθρα 17 και 23 του ως άνω σχεδίου νόμου, περιλαμβάνονται διατάξεις που προβλέπουν, κατά το πρότυπο του ν. 4314/2014 (Α' 265), την κατάρτιση, έγκριση και υλοποίηση προγραμμάτων τεχνικής βοήθειας, με περιεχόμενο την προμήθεια αγαθών, τη λήψη υπηρεσιών και την κάλυψη λειτουργικών δαπανών, στο πλαίσιο της ενίσχυσης της υλοποίησης των στόχων και των προγραμμάτων του ΕΠΑ. Με τα άρθρα αυτά: α) επεκτείνεται το πεδίο εφαρμογής των άρθρων 119, 200 παρ. 8 και 329 του ν. 4412/2016 και β) προβλέπεται μεταβατικά η αναλογική εφαρμογή της ΥΑ 23451/ΕΥΣΣΑ 493/24.02.2017 (Β' 677), ενώ, επιπλέον, με την παρ. 8 του άρθρου 20 του εν λόγω σχεδίου νόμου προβλέπεται ότι, για αναθέσεις συμβάσεων προμηθειών αγαθών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων στο πλαίσιο του ΕΠΑ, που υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, δεν εφαρμόζεται η υποπερίπτωση (δδ) της περίπτωσης γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011.

Σε συνέχεια της Γνώμης Α10/2019, εκδόθηκε ο ν. 4635/2019 «Επενδύω στην Ελλάδα και άλλες διατάξεις» (Α' 167/30.10.2019), στα άρθρα 134, 137 και 139 του οποίου ενσωματώνονται οι ανωτέρω ρυθμίσεις.

✓ **Γνώμη Α11/27.09.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του γραφείου του Υφυπουργού Αρμόδιου για το Συντονισμό του Κυβερνητικού Έργου, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων με τίτλο «Αναπτυξιακό Πολυνομοσχέδιο», στο οποίο περιλαμβάνονται διατάξεις που άπτονται δημοσίων συμβάσεων. Ειδικότερα, εξετάσθηκαν διατάξεις που αφορούσαν σε τροποποίηση των άρθρων 15 και 50 του ν. 4412/2016, 29 του ν. 4413/2016, 17, 21, 23 του ν. 3389/2005, 58 του ν. 4623/2019, καθώς και τα άρθρα που άπτονται της ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων από την «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.». Επιπλέον, εξετάσθηκαν ρυθμίσεις που αφορούν στην παράταση, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (Ε.Φ.Κ.Α.), της ισχύος της από 14/04/2016 (αριθ. πρωτ. σύμβασης 9/16) διοικητικής σύμβασης που αφορά στην «Παροχή στο ΙΚΑΕΤΑΜ

Τηλεπικοινωνιακών Υπηρεσιών Συμφωνημένου Επιπέδου (SLA) μετάδοσης δεδομένων φωνής και εικόνας μέσω ιδιωτικού ιδεατού δικτύου (IKANET)», το αργότερο μέχρι την 30/6/2020.

Σε συνέχεια της Γνώμης Α11/2019, εκδόθηκε ο ως άνω ν. 4635/2019 «Επενδύω στην Ελλάδα και άλλες διατάξεις», στα άρθρα 29, 30, 50, 72, 81, 82, 83 και 84 του οποίου περιλαμβάνονται οι ως άνω ρυθμίσεις.

✓ **Γνώμη Α12/01.10.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή σχέδιο προτεινόμενων διατάξεων, με τη μορφή τροπολογίας στο υπό κατάθεση σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων με τίτλο «Αναπτυξιακό Πολυνομοσχέδιο». Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζονται ζητήματα διαχρονικού δικαίου, καθώς και άλλα ζητήματα τα οποία προέκυψαν μετά την έκδοση του π.δ. 71/2019 (Α' 112), το οποίο, κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 20 του άρθρου 118 του ν. 4472/2017 (Α' 74) και της παραγράφου 10 του άρθρου 83 του ν. 4412/2016, περιλαμβάνει ρυθμίσεις ως προς τα Μητρώα Συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ΜΗ.Τ.Ε.).

Σε συνέχεια της Γνώμης Α12/2019, εκδόθηκε ο ως άνω ν. 4635/2019, στο άρθρο 188 του οποίου περιλαμβάνονται οι υπό κρίση ρυθμίσεις.

✓ **Γνώμη Α13/02.10.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του γραφείου του Υπουργού Υγείας, επί του άρθρου 8 σχεδίου νόμου του Υπουργείου Υγείας με τίτλο «Σύσταση Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας (ΕΟΔΥ), Ρυθμίσεις για τα προϊόντα καπνού και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Υγείας». Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντικαθίσταται η ισχύουσα διάταξη του άρθρου 54 του ν. 4600/2019, σχετικά με τη διαδικασία ανάθεσης, από τον ΕΟΔΥ, δημόσιας σύμβασης σε περίπτωση κατεπείγουσας και απρόβλεπτης περίπτωσης. Η Αρχή διατύπωσε αρνητική γνώμη ως προς τη σύντμηση της προθεσμίας άσκησης της γνωμοδοτικής της αρμοδιότητας, σύμφωνα με την υποπερ. (δδ) της περίπτωσης γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011.

Σε συνέχεια της Γνώμης Α13/2019, εκδόθηκε ο ν. 4633/2019 «Σύσταση Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας (ΕΟΔΥ), ρυθμίσεις για τα προϊόντα καπνού, άλλα ζητήματα του Υπουργείου Υγείας και λοιπές διατάξεις», (Α' 161/16.10.2019), στο άρθρο 7 του οποίου «Ανάθεση δημόσιας σύμβασης σε κατεπείγουσα και απρόβλεπτη περίπτωση» ενσωματώθηκε η ως άνω ρύθμιση.

✓ **Γνώμη Α14/23.10.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του γραφείου του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, με το οποίο διαβιβάστηκε σχέδιο διάταξης που τροποποιεί το άρθρο 14 του ν. 4332/2015 (Α' 76). Με την προτεινόμενη διάταξη παρατείνεται έως τις 31/12/2020 η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 14 παρ. 10 του ν. 4332/2015, με την οποία επιτρέπεται, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης διάταξης, η σύναψη δημοσίων συμβάσεων για την κάλυψη

των αναγκών των αιτούντων άσυλο και δικαιούχων διεθνούς προστασίας (ιδίως στέγαση, σίτιση, ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, υπηρεσίες ψυχοκοινωνικής υποστήριξης κ.α.).

Σε συνέχεια της Γνώμης Α14, εκδόθηκε ο ν. 4636/2019 (Α' 169/1.11.2019) «Περί Διεθνούς Προστασίας και άλλες διατάξεις», στο άρθρο 122 του οποίου περιλαμβάνεται η ως άνω ρύθμιση.

✓ **Γνώμη Α15/24.10.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του γραφείου του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο διατάξεων, με τις οποίες, μεταξύ άλλων τροποποιείται: α) ο χρόνος ισχύος των συμβάσεων για την προμήθεια ειδών αρτοτροφοδοσίας Καταστημάτων Κράτησης, Σωφρονιστικών και Θεραπευτικών Καταστημάτων, Ειδικών Θεραπευτικών Καταστημάτων, Κεντρικής Αποθήκης Υλικού Φυλακών και Ιδρύματος Αγωγής Ανηλίκων Αρρένων Βόλου και β) η διάρκεια ισχύος της υπ' αριθμ. 75547/2014 σύμβασης.

Σε συνέχεια της Γνώμης Α15/2019, εκδόθηκε ο ως άνω ν. 4636/2019 «Περί Διεθνούς Προστασίας και άλλες διατάξεις», στο άρθρο 124 του οποίου «Ρυθμίσεις Αρμοδιότητας ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ. και Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής» περιλήφθηκε (παρ. 5) η διάταξη που αφορά στην παράταση, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης και, έως 30/06/2020, του χρόνου ισχύος των συμβάσεων για την προμήθεια ειδών αρτοτροφοδοσίας των Καταστημάτων Κράτησης, των Σωφρονιστικών και Θεραπευτικών Καταστημάτων, των Ειδικών Θεραπευτικών Καταστημάτων, της Κεντρικής Αποθήκης Υλικού Φυλακών και του Ιδρύματος Αγωγής Ανηλίκων Αρρένων Βόλου.

✓ **Γνώμη Α16/20.11.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του γραφείου του Υφυπουργού Αρμόδιου για το Συντονισμό του Κυβερνητικού Έργου, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο τροπολογίας που αφορούσε στην τροποποίηση των παρ. 8 και 9 του άρθρου 73 του ν. 4412/2016. Με την ως άνω τροπολογία προτάθηκε η κατάργηση της τριμελούς Επιτροπής της παρ. 9 του άρθρου 73 του ν. 4412/2016 (αποτελούμενης από εκπροσώπους του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, καθώς και του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων), με αρμοδιότητα την αξιολόγηση, σε κεντρικό επίπεδο, της επάρκειας ή μη των επανορθωτικών μέτρων που επικαλούνται οι οικονομικοί φορείς στο πρόσωπο των οποίων συντρέχει λόγος αποκλεισμού. Μέχρι τη σύνταξη της παρούσας, δεν έχει κατατεθεί προς ψήφιση η ως άνω ρύθμιση (τελ. ενημέρωση 5/04/2020).

✓ **Γνώμη Α17/28.11.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του γραφείου του Υπουργού Εσωτερικών, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο διατάξεων, με τις οποίες τροποποιείται το πλαίσιο και οι προϋποθέσεις λειτουργίας, στελέχωσης και αρμοδιοτήτων των Αναπτυξιακών Ανώνυμων Εταιρειών ΟΤΑ, ρυθμίζονται θέματα ανάθεσης, εποπτείας και επίβλεψης δημοσίων συμβάσεων μελετών και έργων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης που δεν διαθέτουν τεχνική επάρκεια, σύμφωνα με το άρθρο 44 του ν. 4412/2016, καθώς και ζητήματα διοικητικής υποστήριξης Τεχνικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δόμησης των ΟΤΑ.

Οι ανωτέρω ρυθμίσεις, ουσιαδώς διαφοροποιημένες, περιλαμβάνονται στο ν. 4674/2020 (Α' 53/11.03.2020) με τίτλο «Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις».

✓ **Γνώμη Α18/06.12.2019 :**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος της Διεύθυνσης Προμηθειών και Εποπτείας Αποθηκών της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο προτεινόμενης νομοθετικής ρύθμισης, σχετικά με τον εφοδιασμό με καύσιμα των Επιχειρησιακών Μέσων Λ.Σ - ΕΛ.ΑΚΤ., Υπηρεσιών ΥΝΑΝΠ και Πλοηγικών Σταθμών. Συγκεκριμένα, αντικαθίσταται η παράγραφος 1 του άρθρου 55 του ν. 4331/2015 (Α' 69), και η παράγραφος 3 του άρθρου τέταρτου του ν. 4480/2017 (Α' 97).

Μέχρι τη σύνταξη της παρούσας, οι ως άνω ρυθμίσεις δεν έχουν εισαχθεί προς ψήφιση στη Βουλή (τελ. ενημέρωση 5/04/2020).

✓ **Γνώμη Α19/27.12.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του Γενικού Γραμματέα Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο διατάξεων, με τις οποίες, δια της τροποποίησης του άρθρου 96 του ν. 4368/2016 (Α' 21), διευρύνεται ο αριθμός των φορέων που δύνανται να συνάπτουν, έως τις 30/06/2020, συμβάσεις που σχετίζονται με την αντιμετώπιση της προσφυγικής-μεταναστευτικής κρίσης, προσφεύγοντας στη διαδικασία της διαπραγματεύσεως χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, ανεξαρτήτως ποσού – μεταξύ άλλων, για λόγους εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, υπό την επιφύλαξη εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις.

Επισημαίνεται ότι οι σχετικές διατάξεις υπεβλήθησαν στην Αρχή στις 9/12/2019, ήτοι σε χρόνο μεταγενέστερο της κατάθεσής τους στη Βουλή (4/12/2019), και υιοθετήθηκαν τελικώς με το άρθρο 17 του ν. 4650/2019 «Ρυθμίσεις θεμάτων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και άλλες διατάξεις» (Α' 207/17.12.2019).

**2.7.1.2. Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια προεδρικών διαταγμάτων (άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (ββ) του ν. 4013/2011)**

Το έτος 2019 εκδόθηκε μία (1) γνώμη επί σχεδίου προεδρικού διατάγματος.

**Γνώμη Β1/16.05.2019.** Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος Νεολαίας και Διά Βίου Μάθησης (Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ.), με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος με θέμα «Αποφαινόμενα και γνωμοδοτούντα όργανα του Ιδρύματος Νεολαίας και Διά Βίου Μάθησης του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, κατά την ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων έργων του ν. 4412/2016». Δεδομένου ότι το ουσιαστικό του περιεχόμενο αφορούσε σε εσωτερικές-οργανωτικές διατάξεις του Ιδρύματος, η Αρχή αποφάσισε την αποχή από την παροχή γνώμης λόγω έλλειψης αρμοδιότητας.

**2.7.1.3. Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια λοιπών κανονιστικών πράξεων [άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (γγ) του ν. 4013/2011]**

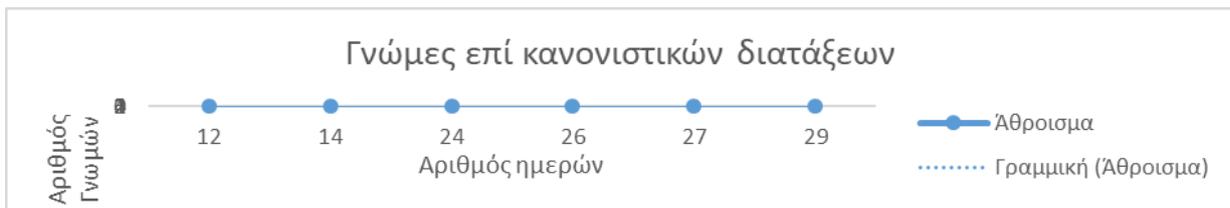
Το έτος 2019 εκδόθηκαν συνολικά έντεκα (11) γνώμες σε σχέδια κανονιστικών πράξεων και κανονισμών αναθετουσών αρχών, εκ των οποίων οι δέκα (10) ήταν σύμφωνες, ενώ μία (1) Γνώμη ήταν αρνητική.

**Πίνακας 12 : Γνώμες Αρχής ανά εκδοθείσα Κανονιστική Πράξη**

Αριθμός Γνώμης	Διατακτικό	Φορέας	Εκδοθείσα Κανονιστική Πράξη
Γ1	Σύμφωνη Γνώμη	Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης	Υπ' αριθμ. 18534-1/12.02.2019 Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (Β' 674/
Γ2	Σύμφωνη Γνώμη	Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης	Υπ' αριθμ. 17107/08.02.2019 Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (Β' 673/
Γ3	Σύμφωνη Γνώμη	Υπουργείο Υγείας	Υπ' αριθμ. Γ2γ/17998/01.04.2019 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας (Β' 1280/ 15.04.2019)
Γ4	Σύμφωνη Γνώμη	Υπουργείο Υγείας	Υπ' αριθμ. Γ2γ/25844/23.04.2019 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας (Β' 1671/ 14.05.2019)
Γ5	Σύμφωνη Γνώμη	Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Αλληλεγγύης	Υπ' αριθμ. Δ13/οικ./20609/470/09.05.2019 ΚΥΑ των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (Β'
Γ6	Σύμφωνη Γνώμη	Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών	Υπ' αριθμ. ΔΝΣβ/1732/ΦΝ 466/30.01.2019 απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Υποδομών (Β'
Γ7	Αρνητική Γνώμη	Εταιρεία Ακινήτων Δημοσίου Α.Ε.	
Γ8	Σύμφωνη Γνώμη	Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης	Υπ' αριθμ. 83587/Γ4/27.05.2019 Απόφαση των Υπουργών Παιδείας, Έρευνας & Θρησκευμάτων και Υποδομών & Μεταφορών (Β' 2118/06.06.2019)
Γ9	Σύμφωνη Γνώμη	Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης	Υπ' αριθμ. 80189/31.07.2019 Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (Β' 3221/
Γ10	Σύμφωνη Γνώμη	Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών	Υπ' αριθμ. Δ22/4193/22.11.2019 Απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών (Β' 4607/
Γ11	Σύμφωνη Γνώμη	Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας	2019 Απόφαση του Γενικού Συμβουλίου του Ταμείου

**Εικόνα 13 : Γνωμοδοτική αρμοδιότητα ανά αιτούντα και διατακτικό**

Στην εικόνα που ακολουθεί, παρουσιάζεται το διάγραμμα συσχέτισης του πλήθους των γνωμών επί σχεδίων κανονιστικών διατάξεων και του αριθμού των ημερών που μεσολάβησαν από την υποβολή του αιτήματος στην Αρχή έως την έκδοση Γνώμης.

**Εικόνα 14 : Άσκηση γνωμοδοτικής αρμοδιότητας σε συνάρτηση με το χρόνο**

Ακολουθεί η σύνοψη των γνωμών της Αρχής:

✓ **Γνώμη Γ1/17.01.2019:**

Εκδόθηκε μετά από αίτημα της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο Απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης με θέμα «Τροποποίηση της 41075/16-4-2018 (Φ.Ε.Κ. 1419/Β'/25-4-2018) απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης με θέμα «Συμφωνίες-πλαίσιο έτους 2018 που συνάπτονται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών της παρ. 1 β) του άρθρου 41 του ν. 4412/2016».

Με την υποβληθείσα ρύθμιση, παρασχέθηκε η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές, τις ανάγκες των οποίων προορίζεται να καλύψει η υπό σύναψη συμφωνία-πλαίσιο, να προβαίνουν οι ίδιες για το χρονικό διάστημα από 1/01/2019 και έως τη σύναψη της συμφωνίας, σε σύναψη σύμβασης αξίας μέχρι του ορισμένου, στην εν λόγω Υπουργική Απόφαση, ποσού. Επιπλέον, στο Παράρτημα Ε της αρχικής Απόφασης, προστέθηκαν και οι Ανεξάρτητες Επιχειρησιακές Μονάδες που υπάγονται στον φορέα της Ελληνικής Αστυνομίας του Υπουργείου Εσωτερικών.

Σε συνέχεια της Γνώμης Γ1/2019, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 18534-1/12.02.2019 Κοινή Απόφαση του Υπουργού και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (Β' 674/28.02.2019).

✓ **Γνώμη Γ2/17.01.2019:**

Εκδόθηκε μετά από αίτημα της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο Απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης με θέμα «Τροποποίηση της υπ' αριθμ. 137954/22.12.2016 (ΦΕΚ 4515/ Β'/30.12.2016) απόφασης με θέμα «Ρυθμίσεις για την παροχή Κεντρικών και Επικουρικών δραστηριοτήτων αγορών προμηθειών και γενικών υπηρεσιών από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών της παρ. 1 β) του άρθρου 41 του ν. 4412/2016» ως προς το Παράρτημα αγαθών και γενικών υπηρεσιών. Με την υποβληθείσα ρύθμιση εισήχθη η δυνατότητα των αναθετουσών αρχών να καλύπτουν τις ανάγκες τους, μέχρι τη σύναψη της αντίστοιχης σύμβασης, συμφωνίας-πλαίσιο ή δυναμικού συστήματος από την ΓΔΔΣ, κατά ποσό που δεν υπερβαίνει τις 60.000€ ανά έτος και αντικαταστάθηκε το συνημμένο Παράρτημα Αγαθών και Γενικών Υπηρεσιών στην αρχική υπό τροποποίηση απόφαση.

Σε συνέχεια της Γνώμης Γ2/2019, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 17107/08.02.2019 Κοινή Απόφαση του Υπουργού και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης με θέμα «Τροποποίηση της αριθμ. 137954/22.12.2016 (ΦΕΚ Β' 4515/30.12.2016) απόφασης με θέμα "Ρυθμίσεις για την παροχή Κεντρικών και Επικουρικών δραστηριοτήτων αγορών προμηθειών και γενικών υπηρεσιών από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών της παρ. 1 β) του άρθρου 41 του ν. 4412/2016".» (Β' 673/28.02.2019)

✓ **Γνώμη Γ3/12.02.2019:**

Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο Απόφασης με θέμα «Παροχή κεντρικών και επικουρικών δραστηριοτήτων αγορών από την Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας, ως Ε.Κ.Α.Α. της παρ. 1 γ) του άρθρου 41 του ν. 4412/2016». Με το εν λόγω σχέδιο απόφασης ο Υπουργός Υγείας, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 41 του ν. 4412/2016, προβαίνει στον καθορισμό ειδικότερων θεμάτων για την παροχή κεντρικών και επικουρικών δραστηριοτήτων αγορών που παρέχονται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας, με αντικείμενο δημόσιες συμβάσεις προμήθειας ιατροτεχνολογικών, υγειονομικών, φαρμακευτικών αγαθών.

Σε συνέχεια της Γνώμης Γ3/2019, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. Γ2γ/17998/01.04.2019 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας με θέμα «Παροχή κεντρικών και επικουρικών δραστηριοτήτων αγορών από την Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας, ως Ε.Κ.Α.Α.» (Β' 1280/15.04.2019)

✓ **Γνώμη Γ4/12.02.2019:**

Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Υπουργού Υγείας, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο Απόφασης με θέμα «Καθορισμός των συμβάσεων και των συμφωνιών-πλαίσιο που διενεργούνται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας, ως Ε.Κ.Α.Α. της παρ. 1 γ) του άρθρου 41 του ν. 4412/2016 για το έτος 2019 για την κάλυψη των

αναγκών των φορέων του άρθρου 23 του ν. 4472/2017, όπως ισχύει». Με το εν λόγω σχέδιο καθορίζονταν, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 4 του άρθρου 41 του ν. 4412/2016, συγκεκριμένες κατηγορίες προμηθειών στον τομέα της υγείας που θα συνάπτονταν υποχρεωτικά, για το έτος 2019, σε κεντρικό επίπεδο από την ΕΚΑΠΥ, για την κάλυψη των αναγκών των φορέων του άρθρου 23 του ν. 4472/2017.

Σε συνέχεια της Γνώμης Γ4/2019, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. Γ2γ/25844/23.04.2019 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας «Καθορισμός των συμβάσεων και των συμφωνιών - πλαίσιο που διενεργούνται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας, ως Ε.Κ.Α.Α., για το έτος 2019 για την κάλυψη των αναγκών των φορέων του άρθρου 23 του ν. 4472/2017, όπως ισχύει.» (Β' 1671/14.05.2019)

✓ **Γνώμη Γ5/26.02.2019:**

Εκδόθηκε μετά από αίτημα της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικής Αλληλεγγύης του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο Κοινής Απόφασης των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, με θέμα «Διαδικασίες κατάρτισης, έγκρισης και υλοποίησης Προγράμματος Τεχνικής Βοήθειας και διαδικασίες για τη δημιουργία και τήρηση καταλόγου προμηθευτών για την ανάθεση και υλοποίηση ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Επισιτιστικής ή/και Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΕΠ ΕΒΥΣ) που χρηματοδοτείται από το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (ΤΕΒΑ)». Με το εν λόγω σχέδιο καθορίσθηκε η διαδικασία κατάρτισης, έγκρισης και υλοποίησης προγραμμάτων Τεχνικής Βοήθειας του Ε.Π. Επισιτιστικής ή/και Βασικής Υλικής Συνδρομής που χρηματοδοτείται από το ΤΕΒΑ, καθώς και τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στα εν λόγω προγράμματα, καθώς και η διαδικασία κατάρτισης, λειτουργίας και διατήρησης καταλόγων προμηθευτών και παρόχων υπηρεσιών ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας στο πλαίσιο των ως άνω προγραμμάτων.

Σε συνέχεια της Γνώμης Γ5/2019, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. Δ13/οικ./20609/470/09.05.2019 Κοινή Απόφαση της Αναπληρώτριας Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Υφυπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης (Β' 1935/29.05.2019).

✓ **Γνώμη Γ6/01.03.2019:**

Εκδόθηκε μετά από αίτημα της Διεύθυνσης Νομοθετικού Συντονισμού της Γενικής Γραμματείας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο Απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών με θέμα «Εξειδίκευση του είδους των παραδοτέων στοιχείων ανά στάδιο και ανά κατηγορία μελέτης σε ό,τι αφορά τα συγκοινωνιακά (οδικά) έργα, τα υδραυλικά, τα λιμενικά και τα κτηριακά έργα». Με το εν λόγω σχέδιο, κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 2 του άρθρου 196 του ν. 4412/2016, εξειδικεύονται τα παραδοτέα που υποβάλλει ο ανάδοχος μελετητής στις κατηγορίες μελετών που αφορούν σε συγκοινωνιακά (οδικά), υδραυλικά, λιμενικά και κτηριακά έργα.

Σε συνέχεια της Γνώμης Γ6/2019, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΔΝΣβ/1732/ΦΝ 466/30.01.2019 απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Υποδομών (Β' 1047/29.03.2019)

✓ **Γνώμη Γ7/16.05.2019:**

Εκδόθηκε μετά από αίτημα της Νομικής Συμβούλου του Διοικητικού Συμβουλίου της Εταιρείας Ακινήτων Δημοσίου (ΕΤΑΔ ΑΕ), με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο Κανονισμού Συμβάσεων Προμήθειας Προϊόντων, Παροχής Υπηρεσιών, Εκπόνησης Μελετών και Εκτέλεσης Έργων της εταιρείας.

Η Αρχή διατύπωσε αρνητική γνώμη επί του σχεδίου Κανονισμού για τους λόγους που αναλύονται στην ως άνω Γνώμη.

✓ **Γνώμη Γ8/16.05.2019:**

Εκδόθηκε μετά από αίτημα του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος Νεολαίας και Διά Βίου Μάθησης (Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ) με το οποίο διαβιβάσθηκε σχέδιο Υπουργικής Απόφασης των Υπουργών Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και Υποδομών και Μεταφορών με θέμα «Αποφαινόμενα και γνωμοδοτούντα όργανα του Ιδρύματος Νεολαίας και Διά Βίου Μάθησης κατά την ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών του ν. 4412/2016». Με το εν λόγω σχέδιο, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 199 του ν. 4412/2016, ορίζονται και εξειδικεύονται τα αρμόδια όργανα και οι Διευθύνσεις για την ανάθεση και εκτέλεση των συμβάσεων μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών που υλοποιούνται από το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ., το αρμόδιο Τεχνικό Συμβούλιο και οι αρμοδιότητές του, καθώς και το αποφαινόμενο όργανο επί των ενστάσεων που ασκούνται σύμφωνα με το άρθρο 198 του ν. 4412/2016.

Σε συνέχεια της Γνώμης Γ8/2019, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 83587/Γ4/27.05.2019 Απόφαση των Υπουργών Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και Υποδομών και Μεταφορών (Β' 2118/06.06.2019).

✓ **Γνώμη Γ9/27.06.2019:**

Εκδόθηκε μετά από αίτημα της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο Υπουργικής Απόφασης με τίτλο «Συμφωνίες - πλαίσιο έτους 2019 που συνάπτονται από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών της παρ. 1 β) του άρθρου 41 του ν. 4412/2016». Με το ως άνω σχέδιο, καθορίζονται, αφενός, οι κατηγορίες των αγαθών για τις οποίες θα διενεργούνταν, εντός του έτους 2019, ανοικτοί διαγωνισμοί για τη σύναψη συμφωνιών-πλαίσιο σε κεντρικό επίπεδο, καθώς και οι αναθέτουσες αρχές για τις οποίες αυτές προορίζονται και, αφετέρου, οι επιμέρους συμβάσεις που εξαιρούνταν από την αρμοδιότητα της Ε.Κ.Α.Α., πέραν των συμβάσεων που είχαν ήδη εξαιρεθεί δυνάμει της Υπουργικής Απόφασης της παραγράφου 3 του άρθρου 41 του ν. 4412/2016.

Σε συνέχεια της Γνώμης Γ9/2019, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 80189/31.07.2019 Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων (Β' 3221/22.08.2019).

✓ **Γνώμη Γ10/27.06.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος της Διεύθυνσης Ποιότητας & Τυποποίησης του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, με το οποίο διαβιβάσθηκε σχέδιο Απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών με θέμα «Έγκριση εβδομήντα (70) Ελληνικών Τεχνικών Προδιαγραφών (ΕΤΕΠ), με υποχρεωτική εφαρμογή σε όλα τα Δημόσια Έργα και

Μελέτες». Με το ως άνω σχέδιο, κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παρ. 8 του άρθρου 54 του ν. 4412/2016 εγκρίνονται εβδομήντα (70) Ελληνικές Τεχνικές Προδιαγραφές (ΕΤΕΠ), υποχρεωτικής εφαρμογής, εκ των οποίων, εξήντα οκτώ (68) συνιστούν αναθεώρηση/επικαιροποίηση της πρώτης έκδοσης αντίστοιχων ΕΤΕΠ, ενώ δύο από αυτές αποτελούν νέες ΕΤΕΠ.

Σε συνέχεια της Γνώμης Γ10/2019, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. Δ22/4193/22.11.2019 Απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών (Β' 4607/13.12.2019).

✓ **Γνώμη Γ11/28.11.2019:**

Εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΤΧΣ), με το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή σχέδιο Κανονισμού Ανάθεσης και Εκτέλεσης Συμβάσεων Προμήθειας Προϊόντων και Παροχής Υπηρεσιών. Με το ως άνω σχέδιο, κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 377 παρ. 5 του ν. 4412/2016 και 4 παρ. 9 περ. ια' του ν. 3864/2010 (Α' 119), καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις με τους οποίους ανατίθενται από το Ταμείο κάθε είδους συμβάσεις προμηθειών προϊόντων και παροχής υπηρεσιών, υπό την προϋπόθεση ότι η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ των συμβάσεων αυτών είναι κατώτερη του εκάστοτε ορίου εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016.

Σε συνέχεια της Γνώμης Γ11/2019, εγκρίθηκε με την από 17/12/2019 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου, ο εξετασθείς κατά τα ανωτέρω Κανονισμός.

### **2.7.2. Αποστολή εγγράφων επί νομοθετικών ρυθμίσεων και κανονιστικών πράξεων που εκδόθηκαν χωρίς την προηγούμενη γνώμη της Αρχής**

Η Αρχή, στο πλαίσιο άσκησης της αρμοδιότητας παρακολούθησης της νομοθεσίας των δημοσίων συμβάσεων, διαπίστωσε -επανελημμένα- και κατά το έτος 2019 (όπως και τα προηγούμενα έτη) την έκδοση και δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως νόμων και κανονιστικών πράξεων που περιλαμβάνουν ρυθμίσεις για ζητήματα δημοσίων συμβάσεων, χωρίς προηγουμένως να έχει υποβληθεί αίτημα για διατύπωση της κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4013/2011 απαιτούμενης γνώμης της Αρχής.

Περαιτέρω, κατά τη διαδικασία αναζήτησης των προς ψήφιση σχεδίων νόμων στην ιστοσελίδα της Βουλής, έλαβε γνώση σχεδίων προτεινόμενων διατάξεων, οι οποίες περιληφθήκαν είτε στο κείμενο σχεδίων νόμων, είτε εισήχθησαν στη Βουλή με τη μορφή τροπολογίας.

Στο πλαίσιο αυτό, η Αρχή απέστειλε τα ακόλουθα έγγραφα προς τα αρμόδια Υπουργεία, τα οποία και προέβησαν στην αντίστοιχη νομοθετική πρωτοβουλία, καθώς και στις αρμόδιες, κατά περίπτωση, Επιτροπές της Βουλής των Ελλήνων, σχετικά με την αναγκαιότητα τήρησης της συγκεκριμένης διαδικασίας έκδοσης γνώμης από της Αρχής, εκ μέρους τους:

- Υπ' αρ. πρωτ. 444/22.01.2019 ως προς τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 1867/210/18.12.2018 τροπολογίας του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο: «Επανερχεται σε ισχύ η παρ.2 του άρθρου 130 του π.δ. 26/2012 σχετικά με την προμήθεια των εκλογικών ειδών [καταργήθηκε με το άρθρο 377 παρ. 1 περ. (58) του ν. 4412/2016]», η οποία ψηφίστηκε και συμπεριλήφθηκε, ως άρθρο 25, στον ν. 4585/2018 (Α' 169) με τίτλο: «Επείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας - Κύρωση της από 20.11.2018 Σύμβασης

μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των εταιρειών ENERGEAN OIL AND GAS - ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΙΓΑΙΟΥ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΥΔΡΟΓΟΝΑΝΘΡΑΚΩΝ και ΚΑΒΑΛΑ OIL ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, με την οποία τροποποιείται η από 23.11.1999 Σύμβαση για την εκμετάλλευση Υδρογονανθράκων στη θαλάσσια περιοχή του Θρακικού Πελάγους μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της ΚΑΒΑΛΑ OIL ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ που κυρώθηκε με το ν.2779/1999 (Α' 296) και άλλες διατάξεις».

- Υπ' αρ. πρωτ. 709/05.02.2019 ως προς διατάξεις της υπ' αριθμ. 1886/24/20.12.2018 τροπολογίας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με τίτλο: «Τροπολογία-Προσθήκη στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής με τίτλο: Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής και άλλες διατάξεις», η οποία ψηφίστηκε και συμπεριλήφθηκε στα άρθρα 35 και 36 του ν. 4587/2018 (Α' 218) με τίτλο: «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής και άλλες διατάξεις».
- Υπ' αρ. πρωτ. 1043/5.02.2019, ως προς τις διατάξεις των ακόλουθων τροπολογιών του Υπουργείου Υγείας:
  - α. της υπ' αριθμ. 1802/144/20.11.2018 τροπολογίας με τίτλο: «Τροπολογία στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με τίτλο: «Μείωση ασφαλιστικών εισφορών και άλλες διατάξεις», η οποία ψηφίστηκε και συμπεριλήφθηκε στο άρθρο 38 παρ. 2 του ν. 4578/2018 (Α' 200) με τίτλο: «Μείωση ασφαλιστικών εισφορών και άλλες διατάξεις» και
  - β. της υπ' αριθμ. 1839/158/10.12.2018 τροπολογίας με τίτλο: «Τροπολογία του Υπουργείου Υγείας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Υπουργείου Οικονομικών με τίτλο: «Κατάργηση των διατάξεων περί μείωσης των συντάξεων, ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας 2016/97/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιανουαρίου 2016 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων και άλλες διατάξεις», η οποία ψηφίστηκε και συμπεριλήφθηκε στα άρθρα 38 παρ. 2 και 87 του ν. 4583/2018 (Α' 212) με τίτλο: «Κατάργηση των διατάξεων περί μείωσης των συντάξεων, ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας 2016/97/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιανουαρίου 2016 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων και άλλες διατάξεις».
- Υπ' αρ. πρωτ. 1722/27.03.2019 ως προς τις διατάξεις των άρθρων 101 και 109 του 4604/2019 (Α' 50) με τίτλο: «Προώθηση της ουσιαστικής ισότητας των φύλων, πρόληψη και καταπολέμηση της έμφυλης βίας - Ρυθμίσεις για την απονομή Ιθαγένειας - Διατάξεις σχετικές με τις εκλογές στην Τοπική Αυτοδιοίκηση - Λοιπές διατάξεις».
- Υπ' αρ. πρωτ. 2144/17.04.2019 ως προς τις διατάξεις του με αριθμ. 24/04.03.2019 (Α' 39) Προεδρικού Διατάγματος, με τίτλο: «Μελέτη και Εκτέλεση Αρχαιολογικών Έργων», αρμοδιότητας του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού».
- Υπ' αρ. πρωτ. 2845/24.05.2019 ως προς τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 2107/102/18.04.2019 τροπολογίας του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής με τίτλο: «Τροπολογία-Προσθήκη του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας «Ρυθμίσεις Μέριμνας Προσωπικού Ενόπλων Δυνάμεων, Στρατολογίας,

Στρατιωτικής Δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις», η οποία ψηφίστηκε και συμπεριλήφθηκε στο άρθρο 61 του ν. 4609/2019 (Α' 67) με τίτλο: «Ρυθμίσεις Μέριμνας Προσωπικού Ενόπλων Δυνάμεων, Στρατολογίας, Στρατιωτικής Δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις».

- Υπ' αρ. πρωτ. 2846/24.05.2019 ως προς τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 2108/103/18.04.2019 τροπολογίας του Υπουργείου Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής με τίτλο: «Τροπολογία- Προσθήκη του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας «Ρυθμίσεις Μέριμνας Προσωπικού Ενόπλων Δυνάμεων, Στρατολογίας, Στρατιωτικής Δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις», η οποία ψηφίστηκε και συμπεριλήφθηκε στο άρθρο 64 του ν. 4609/2019 (Α' 67) με τίτλο: «Ρυθμίσεις Μέριμνας Προσωπικού Ενόπλων Δυνάμεων, Στρατολογίας, Στρατιωτικής Δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις», με τίτλο «Σύναψη συμβάσεων παραχώρησης μεταξύ λιμενικών και δημοτικών λιμενικών ταμείων και τρίτων - επενδυτών».
- Υπ' αρ. πρωτ. 4543/30.08.2019 ως προς τις διατάξεις του άρθρου 15 «Μεταφορά μαθητών κατά το σχολικό έτος 2019 – 2020» του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με τίτλο «Ρυθμίσεις του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και άλλες επείγουσες διατάξεις» [ψηφισθείς ν. 4625/2019 (Α' 139)].
- Υπ' αρ. πρωτ. 5524/21-10-2019 ως προς επιμέρους διατάξεις και ιδίως των άρθρων 157, 41 και 47 του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων με τίτλο: «ΕΠΕΝΔΥΩ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ» (προαναφερθείς ν. 4635/2019).

Τέλος, η Αρχή απέστειλε και επισημάνσεις επί διατάξεων σχεδίων νόμων για τις οποίες δεν ζητήθηκε η γνώμη της, και τις οποίες εντόπισε κατά τη διαδικασία ανοιχτής διαβούλευσής τους, μέσω της διαδικτυακής πύλης [www.opengov.gr](http://www.opengov.gr).

- Ειδικότερα απέστειλε το ακόλουθο έγγραφο: υπ' αρ. πρωτ. (Γρ. Προέδρου Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) 45/1.08.2019 ως προς επιμέρους διατάξεις και ιδίως των άρθρων 23, 41 και 47 του αναρτημένου -προς διαβούλευση- σχεδίου νόμου, με τίτλο: «Επείγουσες ρυθμίσεις των Υπουργείων Εσωτερικών, Παιδείας και Θρησκευμάτων, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Δικαιοσύνης, Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Τουρισμού και διατάξεις για την ψηφιακή πολιτική, την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών».

### 3. Δράσεις εποπτικού και ελεγκτικού ρόλου της Αρχής

Στους επιχειρησιακούς στόχους της Αρχής συγκαταλέγονται η εποπτεία, η παρακολούθηση, η αξιολόγηση και ο έλεγχος των δράσεων των εν γένει φορέων της Διοίκησης στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, σύμφωνα με όσα ορίζει ο νόμος. Ιδιαίτερα δε μετά την θέση σε λειτουργία του νέου Οργανισμού και Κανονισμού Λειτουργίας της Αρχής, επιχειρείται η ενίσχυση του ελεγκτικού και εποπτικού ρόλου και της αποτελεσματικότητας αυτού.

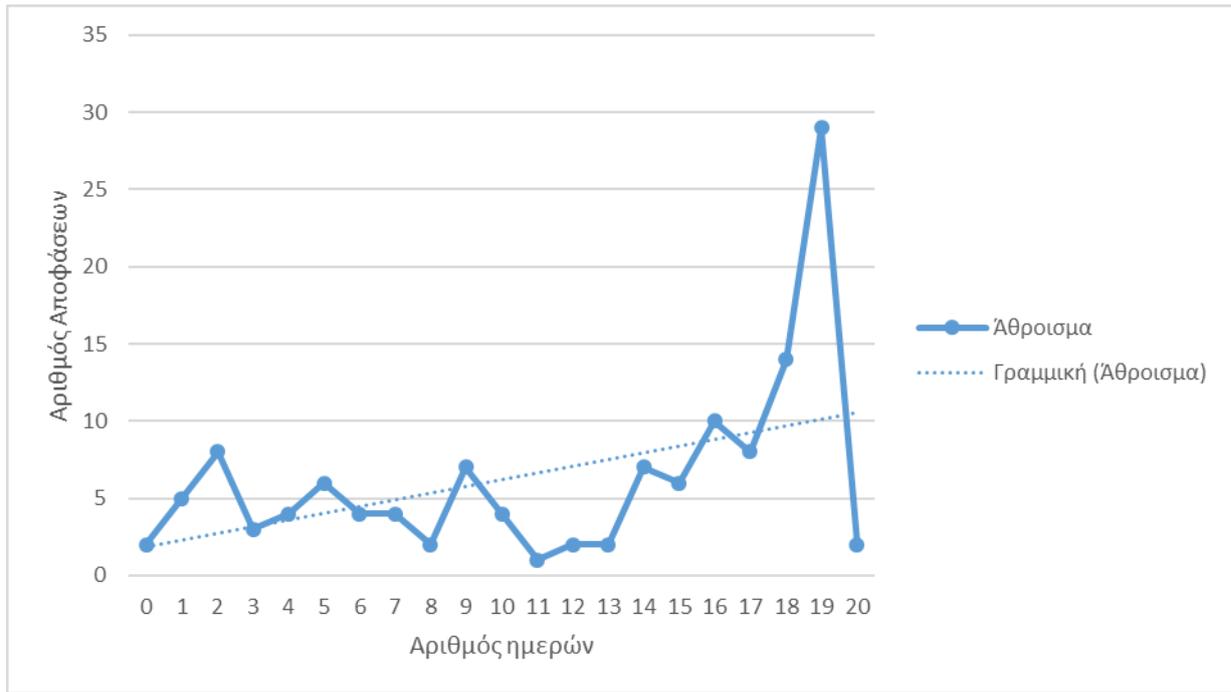
#### 3.1. Έλεγχος αιτημάτων διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης (άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011 ως ισχύει)

Το έτος 2019, υπεβλήθησαν στην Αρχή εκατόν ογδόντα πέντε (185) αιτήματα φορέων του δημοσίου τομέα, που αφορούσαν στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημόσιων συμβάσεων προμηθειών και παροχής υπηρεσιών, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν. 4412/2016, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας. Για τα ανωτέρω υποβληθέντα αιτήματα, εξεδόθησαν από την Αρχή συνολικά εκατόν τριάντα (130) γνώμες, ενώ μέρος των υποβληθέντων αιτημάτων ανακλήθηκε κατόπιν σχετικής ενημέρωσης και καθοδήγησης που παρασχέθηκε στο -κατά περίπτωση αίτημα- (αναφορικά με την ερμηνεία και την εφαρμογή της νομοθεσίας της Ένωσης στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων) και τοιουτοτρόπως, διαμορφώθηκε η κρίση της αναθέτουσας αρχής για την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης με έτερο τρόπο (π.χ. προσφυγή σε ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, χρήση τεχνικών και εργαλείων για ηλεκτρονικές και συγκεντρωτικές διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων κ.α.), με ό,τι θετικό τούτο συνεπάγεται σε επίπεδο νομιμότητας, διαφάνειας και διαμόρφωσης όρων οικονομίας κλίμακος.

Αναφορικά με την προβλεπόμενη νόμιμη προθεσμία των είκοσι (20) εργάσιμων ημερών, ο χρόνος απόκρισης της Αρχής σε σχέση με τα εισερχόμενα αιτήματα κυμάνθηκε ως ακολούθως:

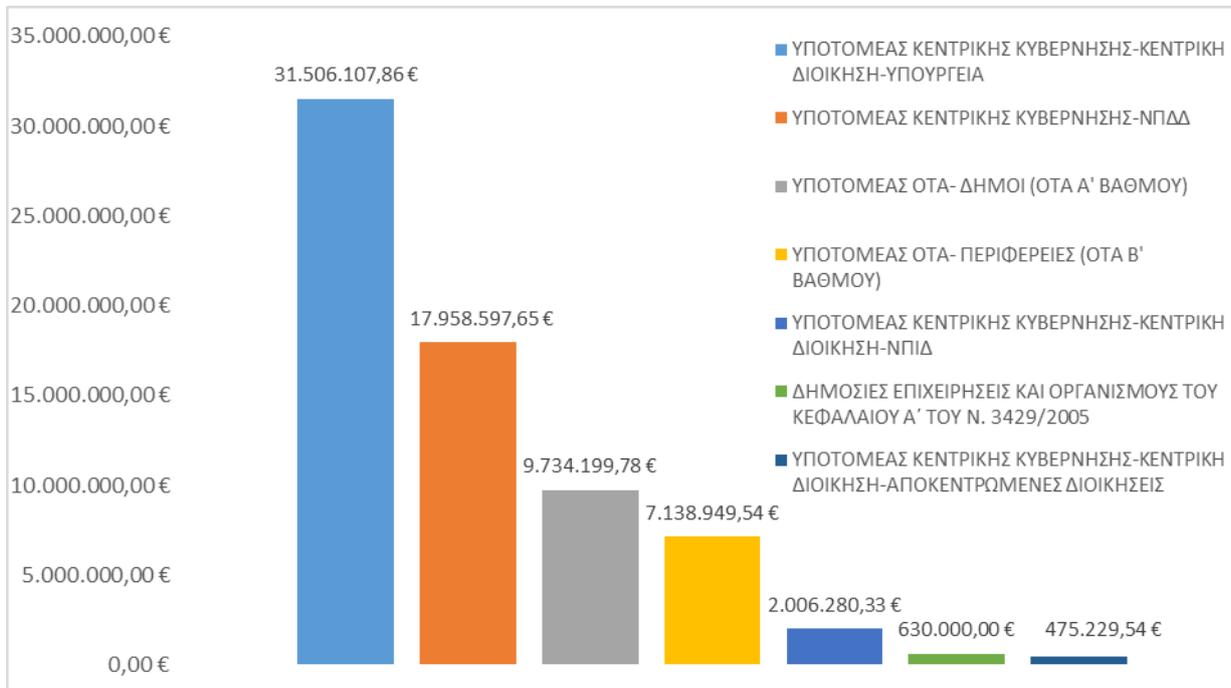
- Από 0-5 εργάσιμες ημέρες: 28 γνώμες
- Από 6-10 ημέρες: 21 γνώμες
- Από 11-15 ημέρες: 18 γνώμες
- Από 15-20 ημέρες: 63 γνώμες

**Εικόνα 15 : Χρόνος απόκρισης της Αρχής επί αιτημάτων για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης**



Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι, στο πλαίσιο της αρμοδιότητας αυτής, το 37,69% των γνωμών της Αρχής εκδόθηκαν εντός χρονικού διαστήματος μικρότερου 50% της προβλεπόμενης νόμιμης προθεσμίας [ήτοι, εντός λιγότερο των δέκα (10)εργάσιμων ημερών].

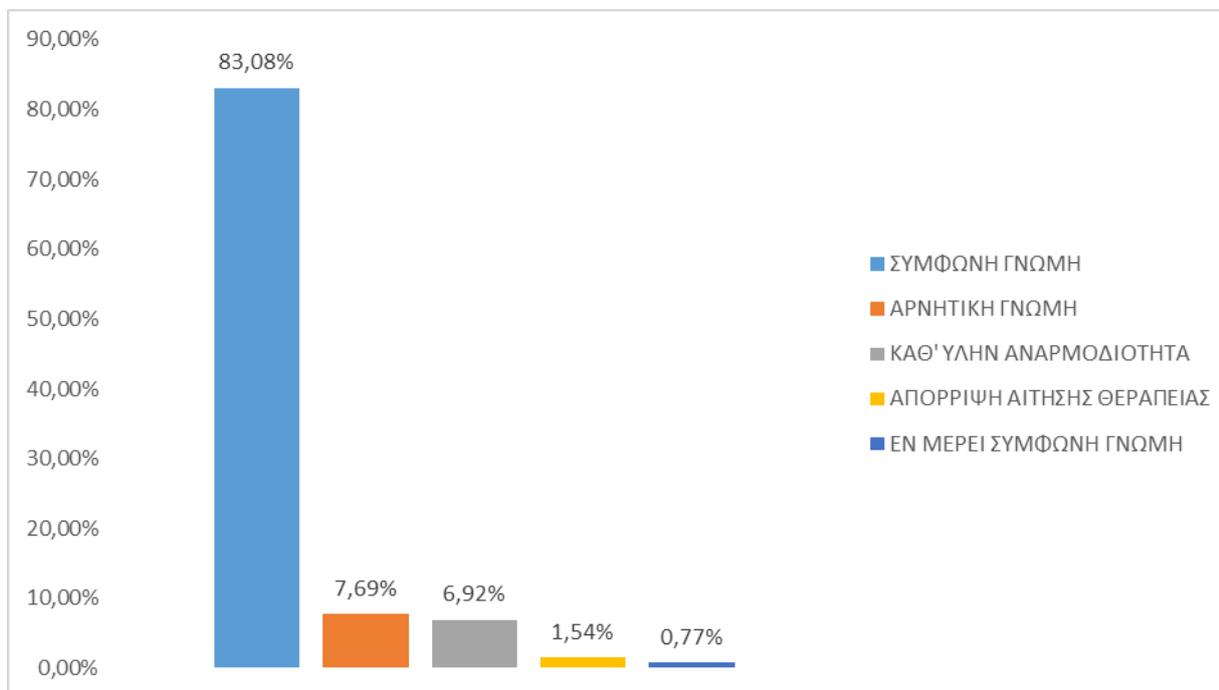
**Εικόνα 16 : Αξία αιτημάτων ανά νομική φύση αιτούντος**



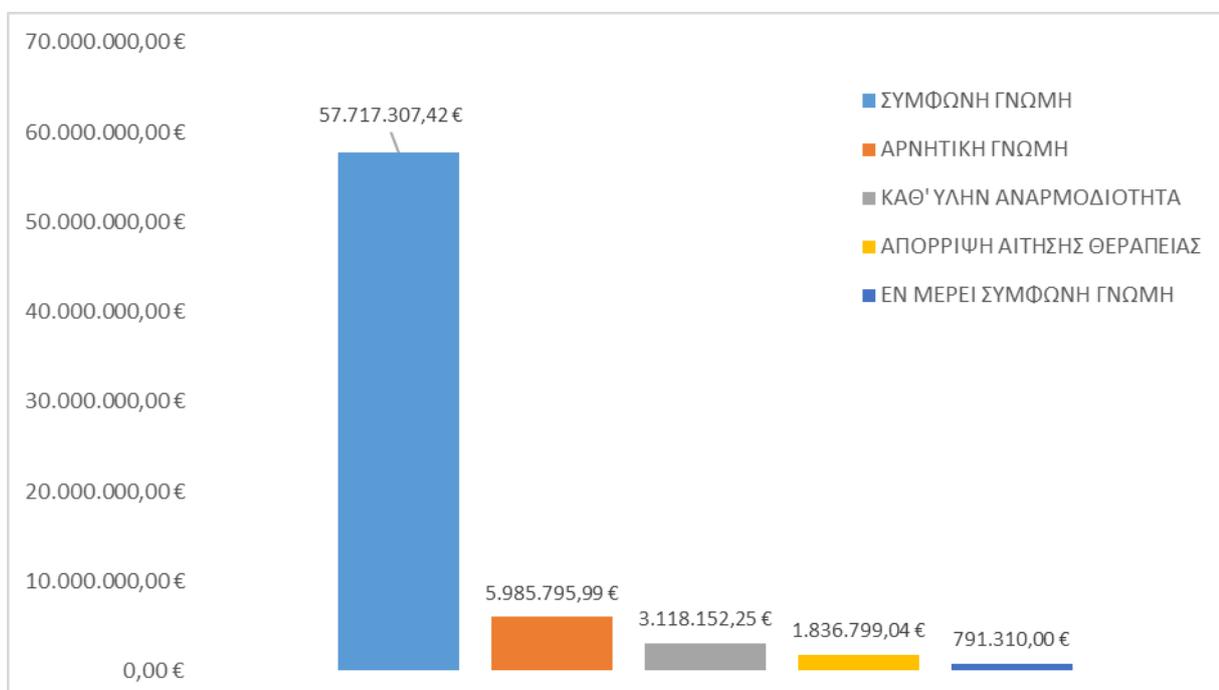
Από το σύνολο των ως άνω γνωμών, η Αρχή παρείχε τη σύμφωνη γνώμη της σε εκατόν οχτώ (108) περιπτώσεις, σε μία (1) παρείχε εν μέρει σύμφωνη γνώμη, σε δέκα (10) περιπτώσεις διαπίστωσε ότι δεν συνέτρεχαν οι νόμιμες προϋποθέσεις για την προσφυγή στη διαδικασία της

διαπραγμάτευσης, σε εννέα (9) περιπτώσεις διαπίστωσε ότι η εξέταση του αιτήματος δεν ενέπιπτε στην αρμοδιότητά της, ενώ δύο (2) περιπτώσεις αφορούσαν σε απόρριψη επί αιτήσεως θεραπείας που ασκήθηκε επί γνώμης της Αρχής.

**Εικόνα 17 : Διατακτικό σε συνάρτηση με το ποσοστό επί του συνολικού αριθμού των Γνωμών**



**Εικόνα 18 : Διατακτικό σε συνάρτηση με την αξία των αιτημάτων**



Πίνακας 13 : Συνάρτηση Νομικής μορφής αιτούντος με διατακτικό

Ετικέτες γραμμής	ΣΥΜΦΩΝΗ ΓΝΩΜΗ	ΑΡΝΗΤΙΚΗ ΓΝΩΜΗ	ΚΑΘ' ΥΛΗΝ ΑΝΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ	ΑΠΟΡΡΙΨΗ ΑΙΤΗΣΗΣ ΘΕΡΑΠΕΙΑΣ	ΕΝ ΜΕΡΕΙ ΣΥΜΦΩΝΗ ΓΝΩΜΗ	Γενικό Άθροισμα
ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ ΤΟΥ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ Α' ΤΟΥ ν. 3429/2005	100,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	100,00%
ΥΠΟΤΟΜΕΑΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ - ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ - ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΕΣ ΔΙΟΙΚΗΣΕΙΣ	100,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	100,00%
ΥΠΟΤΟΜΕΑΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ - ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ - ΝΠΙΔ	57,14%	14,29%	14,29%	14,29%	0,00%	100,00%
ΥΠΟΤΟΜΕΑΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ - ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ - ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ	78,05%	9,76%	7,32%	2,44%	2,44%	100,00%
ΥΠΟΤΟΜΕΑΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ - ΝΠΔΔ	70,59%	17,65%	11,76%	0,00%	0,00%	100,00%
ΥΠΟΤΟΜΕΑΣ ΟΤΑ-ΔΗΜΟΙ (ΟΤΑ Α' ΒΑΘΜΟΥ)	97,78%	0,00%	2,22%	0,00%	0,00%	100,00%
ΥΠΟΤΟΜΕΑΣ ΟΤΑ-ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ (ΟΤΑ Β' ΒΑΘΜΟΥ)	76,47%	11,76%	11,76%	0,00%	0,00%	100,00%
<b>Γενικό Άθροισμα</b>	<b>83,08%</b>	<b>7,69%</b>	<b>6,92%</b>	<b>1,54%</b>	<b>0,77%</b>	<b>100,00%</b>

Ακολουθεί ποσοστιαία ταξινόμηση των γνωμών ανά είδος, κατηγορία σύμβασης και αξία, νομική βάση, νομική φύση και κύρια δραστηριότητα αναθετουσών αρχών, αντικείμενο (επιχειρηματικό κλάδο) σύμβασης και διατακτικό:

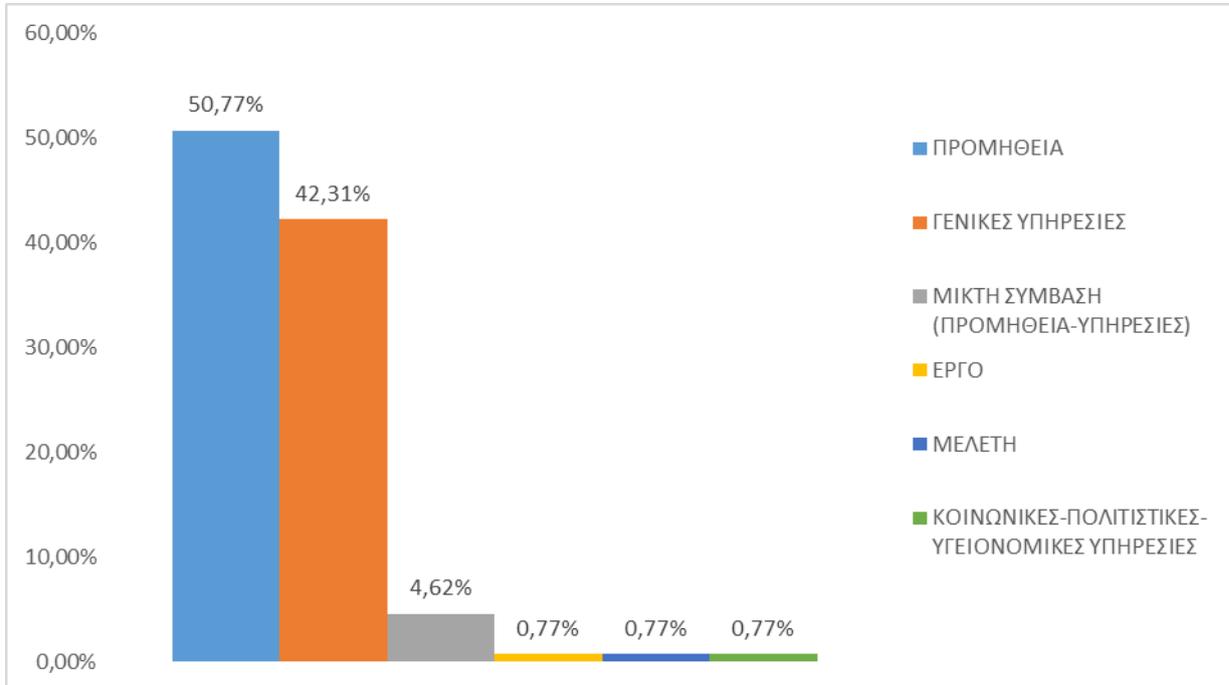
### 3.1.1. Κατανομή γνωμών ανά κατηγορία και αξία σύμβασης

- Ποσοστό 51,16% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα για την ανάθεση συμβάσεων προμηθειών συνολικής αξίας 13,12 εκατ. ευρώ
- Ποσοστό 41,86% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα για συμβάσεις υπηρεσιών συνολικής αξίας 49,57 εκατ. ευρώ
- Ποσοστό 4,65% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα μικτών συμβάσεων (προμηθειών - υπηρεσιών) συνολικής αξίας 2,91 εκατ. ευρώ
- Ποσοστό 0,78% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα για συμβάσεις έργων συνολικής αξίας 1,15 εκατ. ευρώ
- Ποσοστό 0,78% των γνωμών αφορούσαν σε κοινωνικών-πολιτιστικών-υγειονομικών υπηρεσιών, συνολικής αξίας 1,39 εκατ. ευρώ

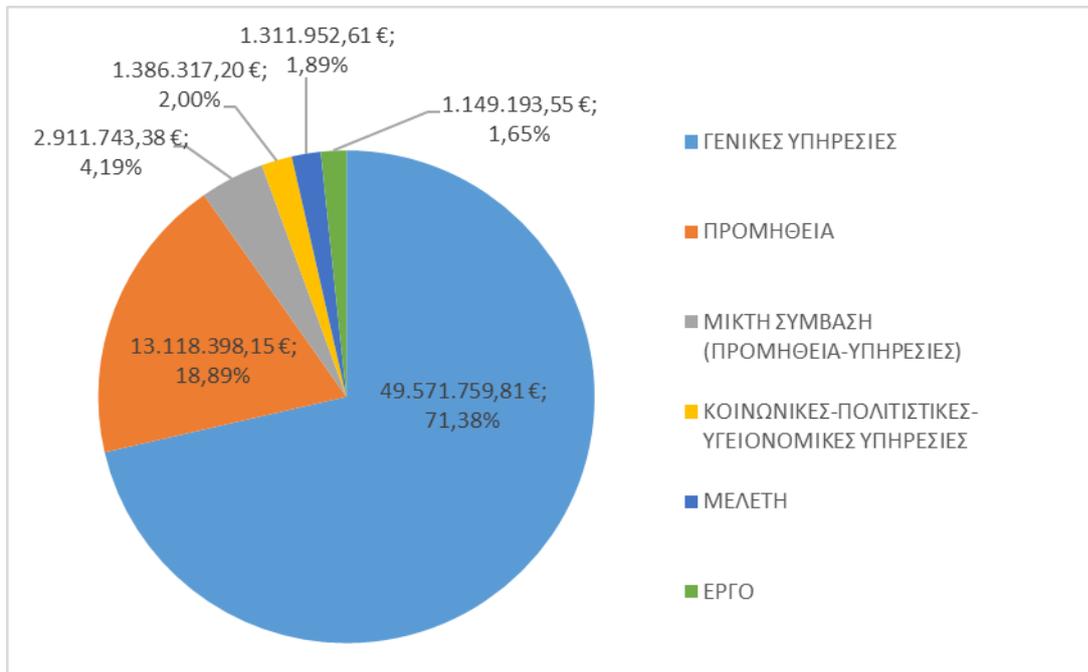
- Ποσοστό 0,78% των γνωμών αφορούσαν σε αιτήματα για συμβάσεις μελετών, συνολικής αξίας 1,31 εκατ. ευρώ

Το συνολικό ποσό των αιτημάτων ανήλθε σε **69.449.364,70 €**.

**Εικόνα 19 : Κατανομή Γνωμών ανά κατηγορία σύμβασης σύμφωνα με τον αριθμό των αιτημάτων**



**Εικόνα 20 : Κατανομή Γνωμών σύμφωνα με την αξία των αιτημάτων**



### **3.1.2. Κατανομή γνωμών ανά εφαρμοστέα νομική βάση**

Η κατανομή των γνωμών, με βάση την εφαρμοστέα νομική βάση για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για το έτος 2019, είχε ως εξής:

#### **Προσφυγή στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση**

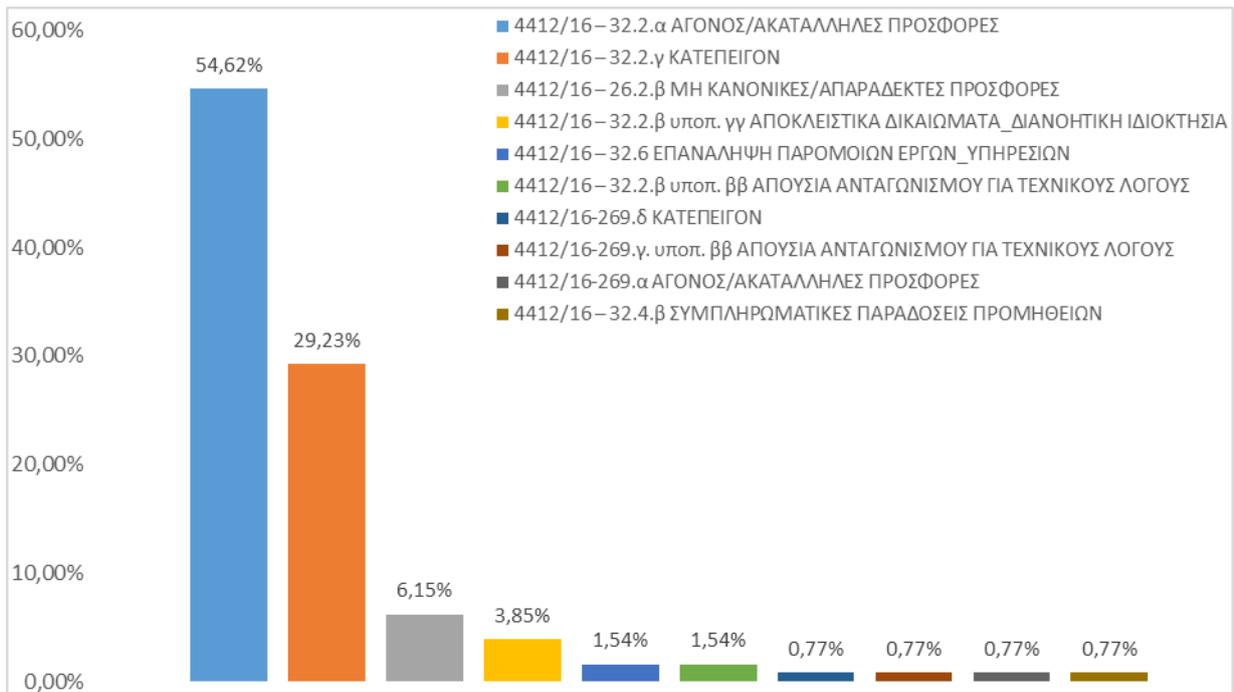
Ποσοστό 6,15% των εκδοθεισών γνωμών αφορούσε σε προσφυγή στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, με βάση το άρθρο 26.2.β του ν. 4412/2016 (έπειτα από ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, λόγω υποβολής μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών).

#### **Προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης**

Ποσοστό 93,85% των εκδοθεισών γνωμών αφορούσε σε προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, με βάση τις ακόλουθες διατάξεις:

- ν. 4412/2016 – άρθρο 32.2.α (έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαγωνιστική διαδικασία, λόγω μη υποβολής προσφορών ή υποβολής ακατάλληλων προσφορών) - Ποσοστό 54,62%
- ν. 4412/2016 – άρθρο 32.2.γ (για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση) - Ποσοστό 29,23%
- ν. 4412/2016 – άρθρο 32.2.β (λόγω απουσίας ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους, αποκλειστικών δικαιωμάτων/ διανοητικής ιδιοκτησίας) - Ποσοστό 5,38%
- ν. 4412/2016 – άρθρο 32.6 (επανάληψη παρόμοιων έργων ή υπηρεσιών που συμφωνούν με μία βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο της αρχικής σύμβασης, η οποία συνήφθη με ανοικτή ή κλειστή διαδικασία) - Ποσοστό 1,54%
- ν. 4412/2016 – άρθρο 269.α (έπειτα από ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, λόγω μη υποβολής προσφορών ή υποβολής ακατάλληλων προσφορών) - Ποσοστό 0,77%
- ν. 4412/2016 – άρθρο 269.δ (για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση) - Ποσοστό 0,77%
- ν. 4412/2016 – άρθρο 32.4.β (συμπληρωματικές παραδόσεις προμηθειών) - Ποσοστό 0,77%

**Εικόνα 21 : Κατανομή Γνωμών ανά νομική βάση**



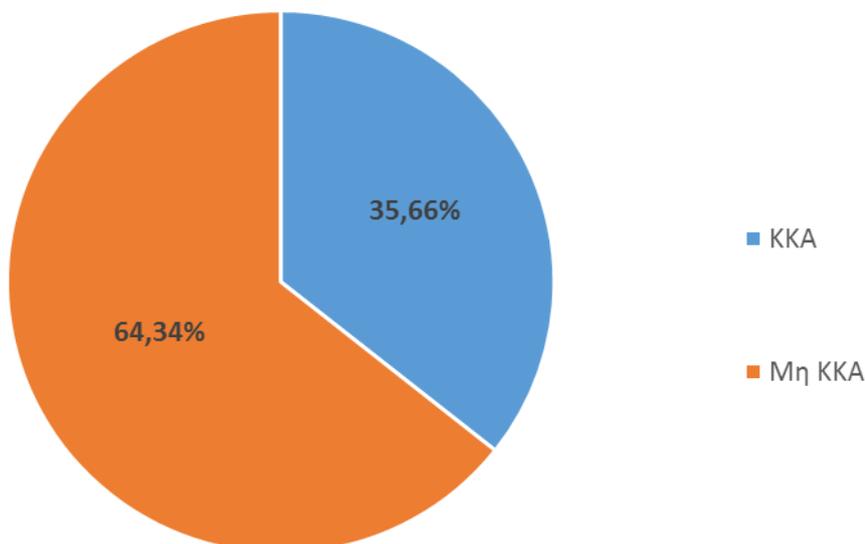
**3.1.3. Κατανομή γνωμών βάσει της νομικής φύσης της αναθέτουσας αρχής**

Τα αιτήματα για παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, για το έτος 2019, προέρχονται από ένα ευρύ φάσμα φορέων του δημοσίου τομέα:

Με βάση τη διάκριση σε κεντρικές κυβερνητικές και μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές:

- Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές 35,66%
- Μη Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές 64,34%

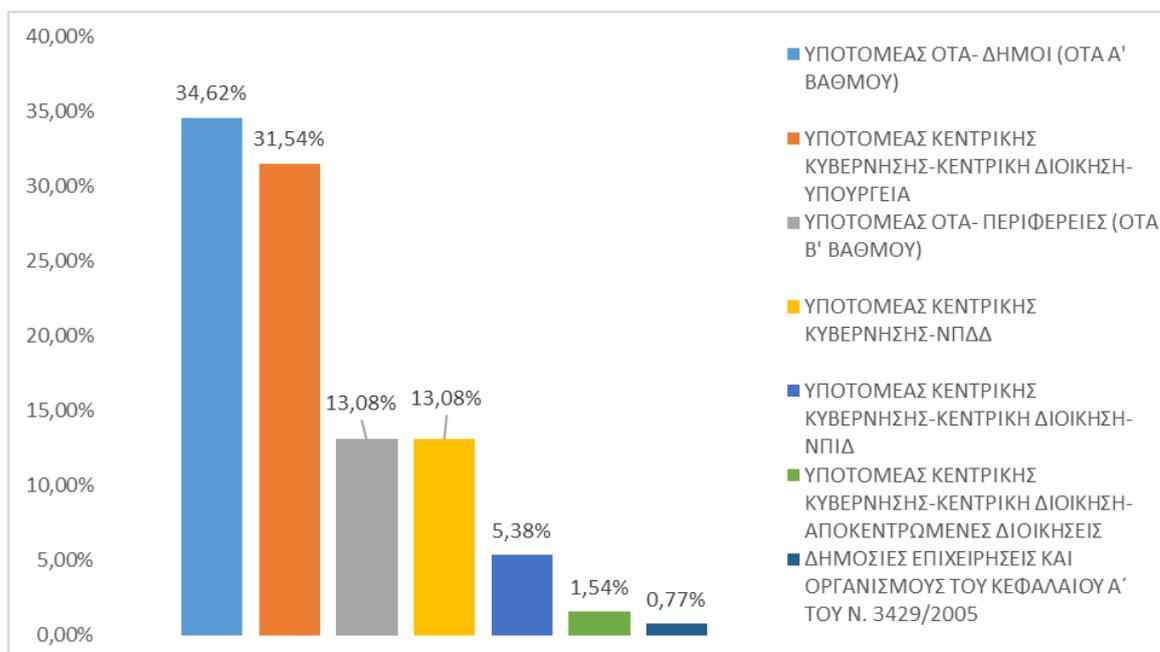
**Εικόνα 22 : Κατανομή Γνωμών βάσει της Νομικής Φύσης**



Με βάση την κατηγοριοποίηση-ορισμούς του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 [άρθρα 2 και 6(2) Οδηγίας 2011/85/ΕΕ]:

• Υποτομέας ΟΤΑ – Δήμοι (ΟΤΑ Α΄ Βαθμού)	34,62%
• Υποτομέας Κεντρικής Κυβέρνησης – Κεντρική Διοίκηση – Υπουργεία	31,54%
• Υποτομέας ΟΤΑ – Περιφέρειες (ΟΤΑ Β΄ Βαθμού)	13,08%
• Υποτομέας Κεντρικής Κυβέρνησης – ΝΠΔΔ	13,08%
• Υποτομέας Κεντρικής Κυβέρνησης – Κεντρική Διοίκηση – ΝΠΙΔ	5,38%
• Υποτομέας Κεντρικής Κυβέρνησης – Κεντρική Διοίκηση – Αποκεντρωμένες Διοικήσεις	1,54%
• Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί του Κεφαλαίου Α΄ του ν.3429/2005	0,77%

**Εικόνα 23 : Κατανομή Γνωμών σύμφωνα με την κατηγοριοποίηση του άρθρου 14 του ν. 4270/2014**

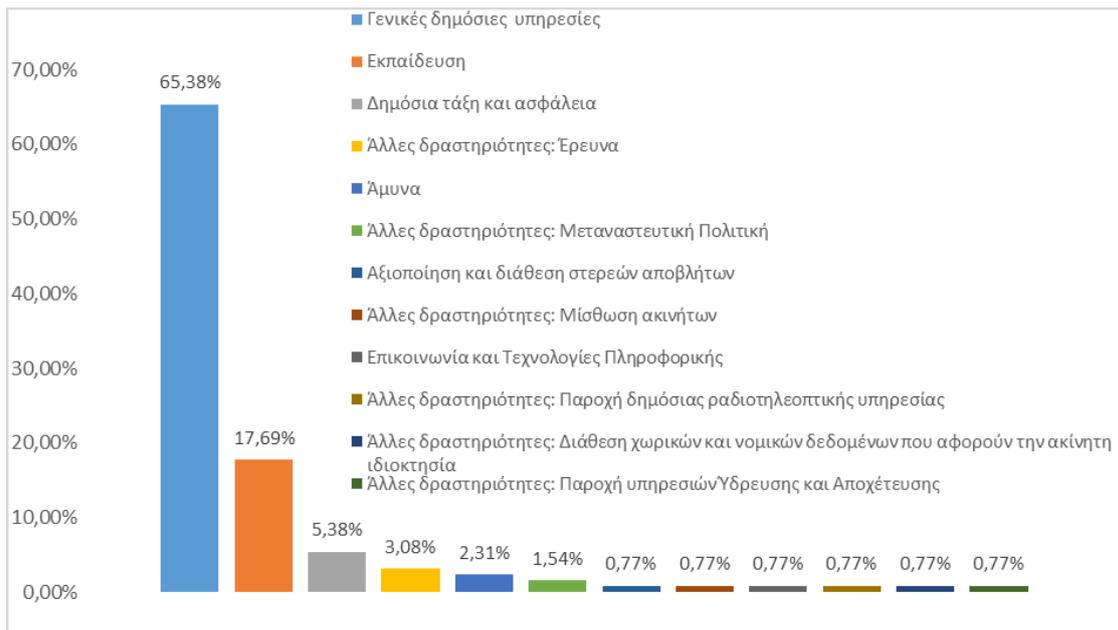


Με βάση την κύρια δραστηριότητα της αναθέτουσας αρχής:

• Γενικές δημόσιες υπηρεσίες	65,38%
• Εκπαίδευση	17,69%
• Δημόσια τάξη και ασφάλεια	5,38%
• Άλλες δραστηριότητες: Έρευνα	3,08%
• Άμυνα	2,31%
• Άλλες δραστηριότητες: Μεταναστευτική Πολιτική	1,54%
• Αξιοποίηση και διάθεση στερεών αποβλήτων	0,77%
• Άλλες δραστηριότητες: Μίσθωση ακινήτων	0,77%

- Επικοινωνία και Τεχνολογίες Πληροφορικής 0,77%
- Άλλες δραστηριότητες: Παροχή δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας 0,77%
- Άλλες δραστηριότητες: Διάθεση χωρικών και νομικών δεδομένων που αφορούν την ακίνητη ιδιοκτησία 0,77%
- Άλλες δραστηριότητες: Παροχή υπηρεσιών Ύδρευσης και Αποχέτευσης 0,77%

**Εικόνα 24 : Κατηγοριοποίηση με βάση την κύρια δραστηριότητα της αναθέτουσας αρχής**

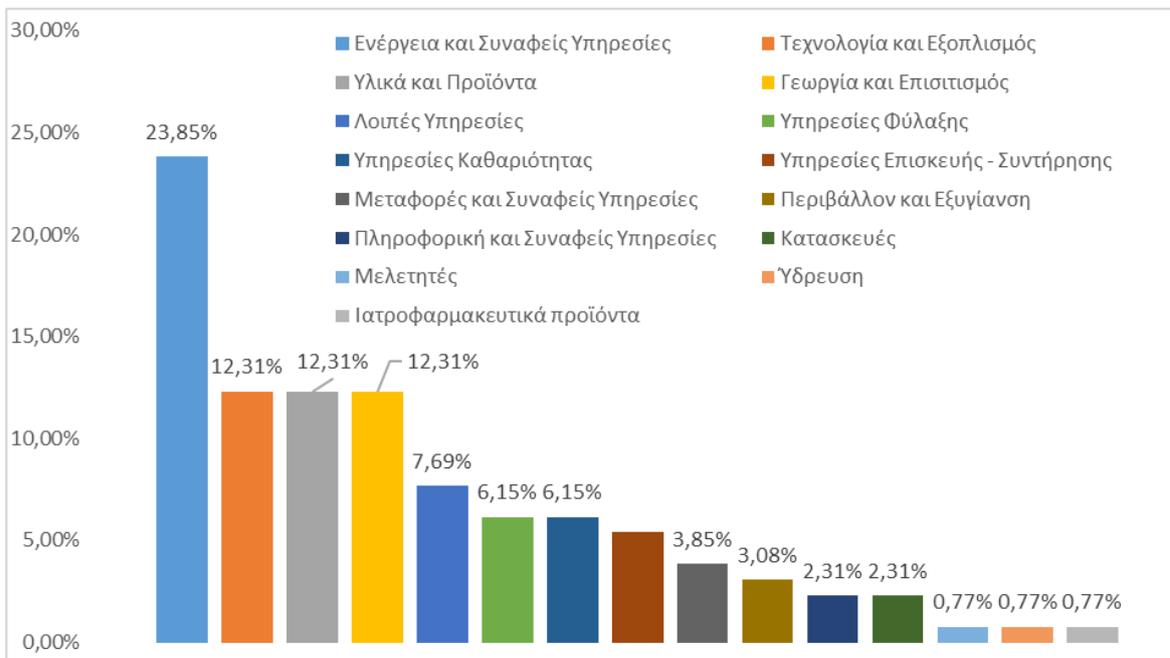


Με βάση τον επιχειρηματικό τομέα στον οποίο αφορούν οι αντίστοιχες συμβάσεις:

- Ενέργεια και Συναφείς Υπηρεσίες (ιδίως, Πετρελαϊκά προϊόντα, καύσιμα, ηλεκτρική και άλλες πηγές ενέργειας) 23,85%
- Τεχνολογία και Εξοπλισμός (ιδίως, Πακέτα λογισμικού, συστήματα πληροφορικής, εργαστηριακός εξοπλισμός, εξοπλισμός αεροσκαφών κ.λπ.) 12,31%
- Υλικά και Προϊόντα (όπως, κλιματιστικά, οχήματα, οικιακός εξοπλισμός κ.λπ.) 12,31%
- Γεωργία και Επισιτισμός (ιδίως, Υπηρεσίες γεωργίας, δακοκτονίας, τρόφιμα) 12,31%
- Λοιπές Υπηρεσίες [όπως υπηρεσίες ανίχνευσης κειμενικής ομοιότητας, εκμετάλλευσης ραδιοτηλεοπτικών σημάτων κ.λπ.] 7,69%
- Υπηρεσίες Φύλαξης 6,15%
- Υπηρεσίες Καθαριότητας 6,15%

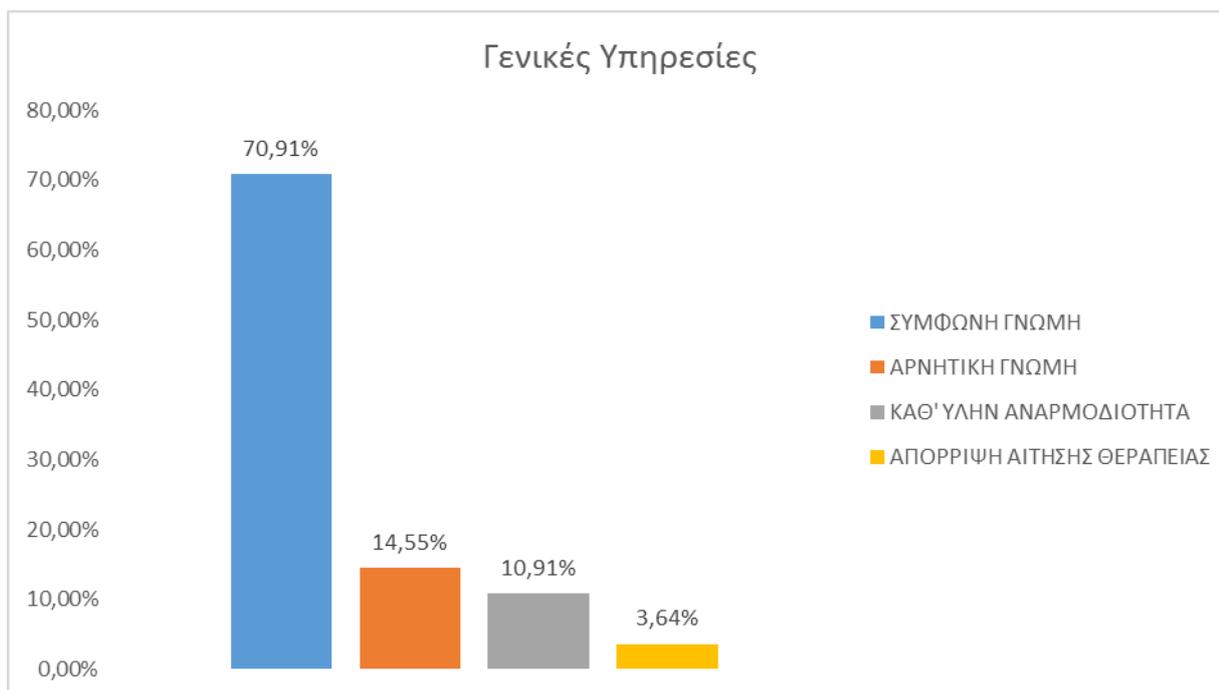
• Υπηρεσίες Επισκευής – Συντήρησης	5,38%
• Μεταφορές και Συναφείς Υπηρεσίες [ιδίως Υπηρεσίες μεταφορών (εκτός από μεταφορά αποβλήτων)]	3,85%
• Περιβάλλον και Εξυγίανση [ιδίως μεταφορά αποβλήτων]	3,08%
• Πληροφορική και Συναφείς Υπηρεσίες [ιδίως Υπηρεσίες τεχνολογίας των πληροφοριών, ανάπτυξη λογισμικού, διαδίκτυο και υποστήριξη]	2,31%
• Κατασκευές	2,31%
• Μελετητές	0,77%
• Ύδρευση	0,77%
• Ιατροφαρμακευτικά προϊόντα	0,77%

Εικόνα 25 : Κατηγοριοποίηση με βάση τον επιχειρηματικό τομέα στον οποίο αφορούν οι αντίστοιχες συμβάσεις

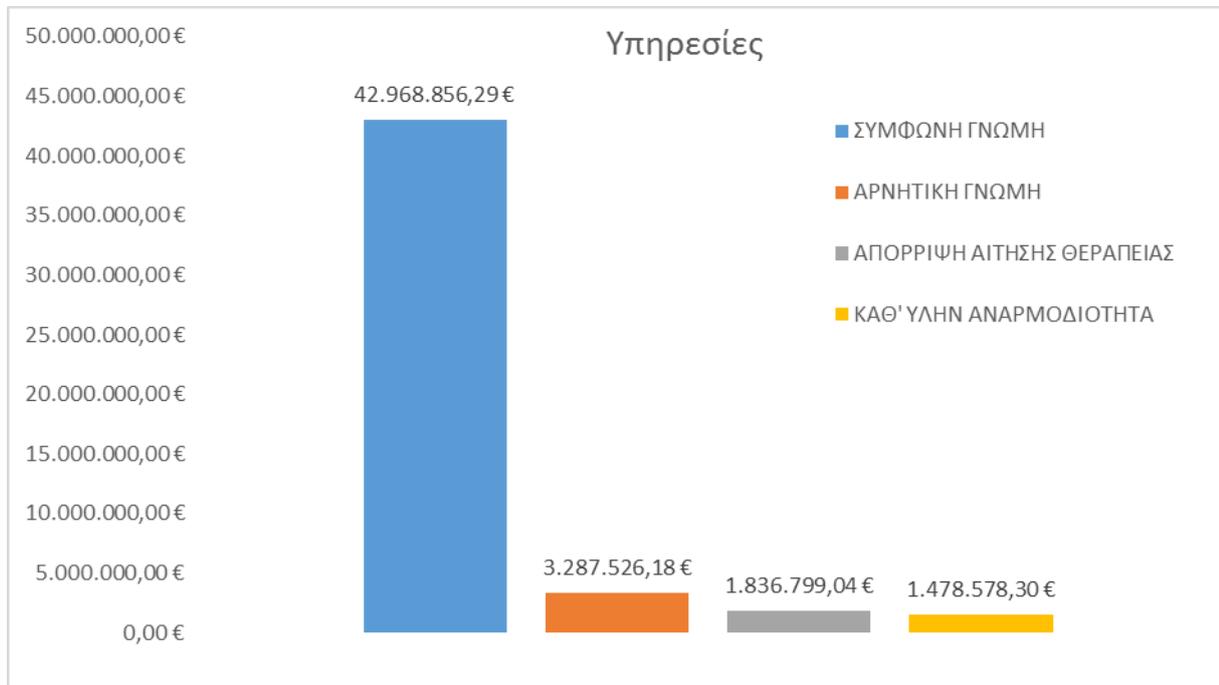


### 3.1.4. Κατανομή γνώμων ανά διατακτικό, είδους ανάθεσης και αξίας αιτήματος

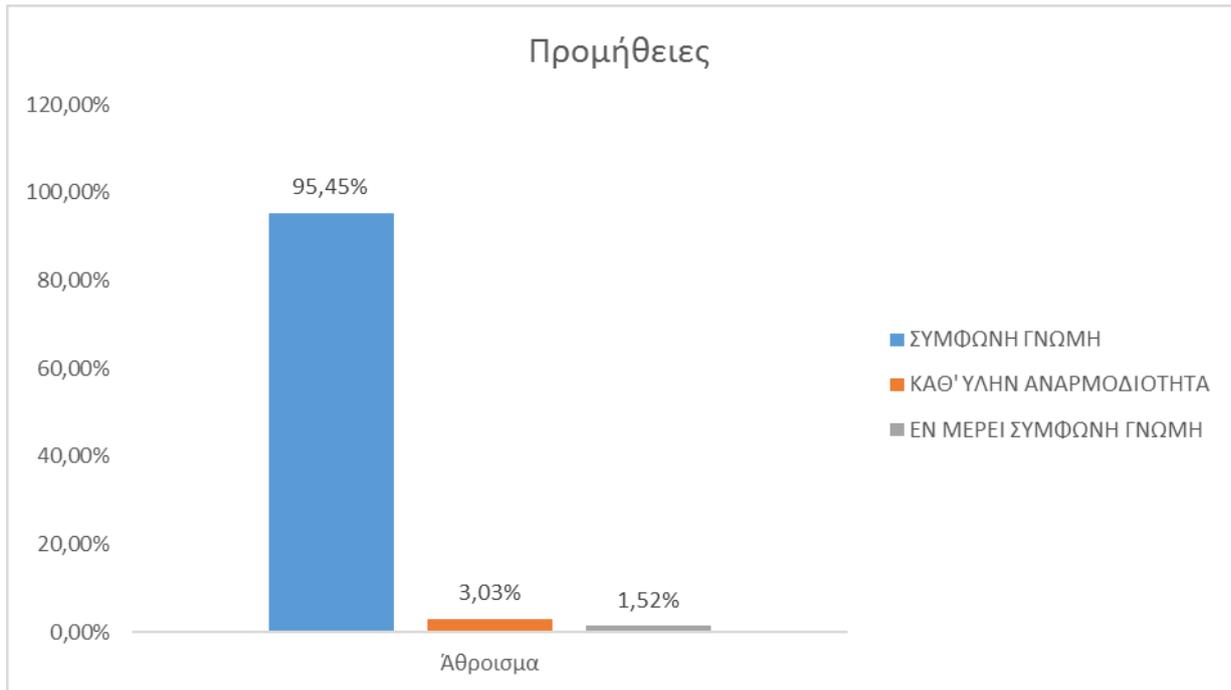
Εικόνα 26 : Κατανομή αριθμού Γνωμών ανά διατακτικό για την κατηγορία «Γενικές Υπηρεσίες»



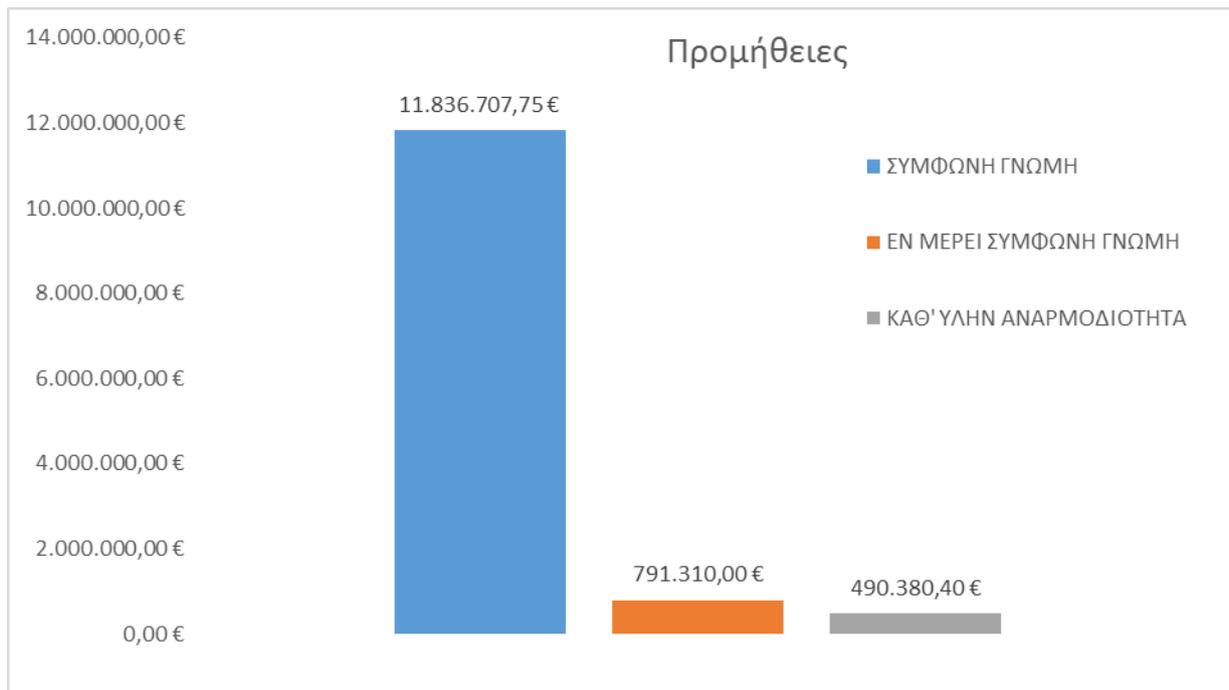
Εικόνα 27 : Κατανομή αξίας αιτημάτων ανά διατακτικό για την κατηγορία «Γενικές Υπηρεσίες»



Εικόνα 28 : Κατανομή Γνωμών ανά διατακτικό για την κατηγορία «Προμήθειες»



Εικόνα 29 : Κατανομή αξίας αιτημάτων ανά διατακτικό για την κατηγορία «Προμήθειες»



### 3.1.5. Κατανομή γνωμών με βάση επαναλαμβανόμενες πλημμέλειες - παρατυπίες των διαγωνιστικών διαδικασιών

Στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς της, στο βαθμό που η εξέταση των προϋποθέσεων των διατάξεων των άρθρων 32.2.α και 26.2.β του ν. 4412/2016 για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (έπειτα από ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, λόγω μη υποβολής προσφορών ή υποβολής ακατάλληλων, μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών) περιλαμβάνει και έλεγχο της νομιμότητας της διαγωνιστικής διαδικασίας που προηγήθηκε, η

Αρχή, όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, διαπίστωσε σε ορισμένες περιπτώσεις πλημμέλειες- παρατυπίες στο πλαίσιο των υπό κρίση διαγωνιστικών διαδικασιών.

Οι ως άνω πλημμέλειες - έστω και αν δεν οδήγησαν τελικά στη μη παροχή σύμφωνης γνώμης - μνημονεύονται στις γνώμες της, προς βελτίωση των διαδικασιών των αναθετουσών αρχών και, για το έτος 2019, συνοψίζονται ως εξής:

- Δημοσιότητα σε εθνικό επίπεδο που πραγματοποιήθηκε πριν από τη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ενδεικτικά, Δ7, Δ59, Δ66, Δ71, Δ72, Δ73, Δ79, Δ99, Δ108, Δ109, Δ124, Δ125 και Δ126/2019 Γνώμες Αρχής)
- Ελλιπής δημοσιότητα βασικών όρων της προκήρυξης ή διάσταση πληροφοριών σε σχέση με τη διακήρυξη (ενδεικτικά, Δ105/2019 Γνώμη Αρχής) ή μη δημοσίευση της προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ και στον εθνικό τύπο «αμελλητί», δηλαδή χωρίς υπαίτια καθυστέρηση, δηλαδή αμέσως μετά τη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης
- Διάσταση μεταξύ της διακήρυξης και εντύπου ΕΕΕΣ (ως προς τη διάρκεια σύμβασης, ενδεικτικά, Δ102/2019 Γνώμη Αρχής)
- Μη διερεύνηση από την αναθέτουσα αρχή για τη δυνατότητα υπαγωγής στη διαδικασία ανάθεσης των άρθρων 12 «Δημόσιες συμβάσεις μεταξύ φορέων του δημοσίου τομέα (άρθρο 12 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)», 40 «Κεντρικές δραστηριότητες αγορών και κεντρικές αρχές αγορών (ΚΑΑ) (άρθρο 37 της Οδηγίας 2014/24/ ΕΕ)» και 42 «περιστασιακές από κοινού διαδικασίες σύναψης συμβάσεων (άρθρο 38 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» του ν. 4412/2016
- Πλημμέλειες κατά τη διαδικασία αξιολόγησης του διαγωνισμού λ.χ. κατά τη διενέργεια διαγωνισμού, η διαπίστωση περί του αγόνου ή μη του διαγωνισμού θα πρέπει να προκύπτει από την Επιτροπή Διενέργειας και τα Πρακτικά που συντάσσονται από αυτήν καθώς, η ως άνω Επιτροπή είναι το αρμόδιο όργανο που οφείλει να διαπιστώσει, μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, την υποβολή ή μη προσφορών – και όχι από υπηρεσιακά σημειώματα της αναθέτουσας αρχής (ενδεικτικά, Δ102/2019 Γνώμη της Αρχής)
- Ελλιπής ηλεκτρονική καταχώρηση όρων (λ.χ. τμημάτων) της διακήρυξης στο ΕΣΗΔΗΣ (ενδεικτικά, Δ6, Δ20/2019 Γνώμες της Αρχής) ή στο έντυπο ΕΕΕΣ (ενδεικτικά, Δ30/2019 Γνώμη Αρχής)
- Περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή ηλεκτρονικού διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ, σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών (ενδεικτικά, Δ4, Δ7, Δ45, Δ87, Δ91, Δ105, Δ108, Δ117, Δ124, Δ126, Δ127/2019 Γνώμες της Αρχής)
- Μη ακριβής και αντιπροσωπευτική περιγραφή του αντικειμένου της διακήρυξης και με τη χρήση κωδικού CPV (ενδεικτικά, Δ40, Δ99/ 2019 Γνώμες της Αρχής)
- Διάσταση όρου διακήρυξης με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο (π.χ. αρμόδιος φορέας για την έκδοση εγγυητικής επιστολής, θεσμικό πλαίσιο επικύρωσης αντιγράφων/ ενδεικτικά, Δ22, Δ40, Δ122/2019 Γνώμες της Αρχής)

- Μη συμπερίληψη στους όρους διαγωνισμού των γενόμενων τροποποιήσεων στο δίκαιο των Δημοσίων Συμβάσεων, ώστε να μην πλήττεται η αρχή της ελευθερίας του ανταγωνισμού και να μην αποκλείονται οικονομικοί φορείς, οι οποίοι θα μπορούσαν να συμμετάσχουν στη διαγωνιστική διαδικασία (ενδεικτικά, Δ99/2019)
- Επιλογή διαδικασιών ή άλλων τεχνικών και εργαλείων για ηλεκτρονικές και συγκεντρωτικές διαδικασίες σύναψης συμβάσεων λ.χ. της συμφωνίας-πλαίσου, η οποία συνάδει, κυρίως, με την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν πάγιες ή επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και για τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιαστικά, κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά, στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο (ενδεικτικά, Δ99/2019)
- Περιοριστικοί όροι συμμετοχής (π.χ. υπάρχει η απαίτηση προσκόμισης πιστοποιητικού εξασφάλισης ποιότητας ISO 18001:2007 ή νεότερης έκδοσης, ISO 45001:2018) για την ασφάλεια και την υγιεινή στην εργασία για τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς, χωρίς κανένα σημείο της εξετασθείσας διακήρυξης να κάνει αναφορά σε ισοδύναμα πιστοποιητικά ή άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα εξασφάλισης της ποιότητας (ενδεικτικά, Δ74/2019 Γνώμη Αρχής)
- Ασαφείς όροι διακήρυξης (π.χ. ως προς τη δυνατότητα συμμετοχής σε τμήματα – ενδεικτικά, Δ85 και Δ94/2019 Γνώμες, ως προς τις απαιτούμενες ποσότητες, τα είδη των αγαθών και των εργασιών –Δ22/2019 Γνώμη Αρχής) ή καταχρηστικοί όροι διακήρυξης, που θέτουν εμπόδιο στην ελεύθερη ανάπτυξη του ανταγωνισμού (Δ45/2019 Γνώμη Αρχής)
- Παρατυπίες ως προς τον τρόπο υποβολής προσφοράς με ποσοστό έκπτωσης (ενδεικτικά, Δ45/2019 Γνώμη Αρχής)
- Ελλιπής αιτιολόγηση ή απόρριψη προσφορών, χωρίς νόμιμο έρεισμα στους προβαλλόμενους από την αναθέτουσα αρχή όρους της διακήρυξης του διαγωνισμού (ενδεικτικά, Δ120/2019 Γνώμη Αρχής)
- Μη ολοκλήρωση προηγούμενης ανοικτής διαδικασίας, ώστε να μπορεί η Αρχή αρμοδίως να εξετάσει το αίτημα της αναθέτουσας αρχής για παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης (ενδεικτικά, Δ96/2019 Γνώμη Αρχής).

### 3.2. Διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων και λοιπές εποπτικές αρμοδιότητες

Η Αρχή, σύμφωνα με τις αρμοδιότητές της, όπως αυτές προσδιορίζονται με τις διατάξεις του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, σε συνδυασμό με τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 53 του ν. 4605/2019 (ΦΕΚ Α' 52 01.04.2019) «Οργανισμός και Κανονισμός Λειτουργίας Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.», προέβη, κατά το έτος 2019, στη συστηματική καταγραφή και επεξεργασία των καταγγελιών που της υποβλήθηκαν, όσον αφορά στις φερόμενες παραβιάσεις του εθνικού και ενωσιακού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων που σχετίζονται με τη νομιμότητα των εν εξελίξει διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων στην ελληνική επικράτεια.

Οι φερόμενες αποκλίσεις από τις νόμιμες διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων αξιολογήθηκαν επί τη βάσει των διατάξεων νόμων, που φέρονται να έχουν παραβιασθεί και, εν συνεχεία, κατηγοριοποιήθηκαν αναφορικά με τις γενικές αρχές του ενωσιακού δικαίου, το εθνικό/ ενωσιακό θεσμικό πλαίσιο και το εθνικό δίκαιο.

### 3.2.1. Καταγγελίες 2019

Κατά το έτος 2019, περιήλθαν στην Αρχή συνολικά εκατόν είκοσι (120) έγγραφες καταγγελίες, σχετικά με φερόμενες παραβάσεις του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων. Από το γενικό σύνολο του υπό εξέταση αριθμού καταγγελιών του έτους κρίθηκαν πρόσφορες προς αξιολόγηση οι ενενήντα τρεις (93), ήτοι ποσοστό 77,5%.

Εικόνα 30 : Καταγγελίες Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

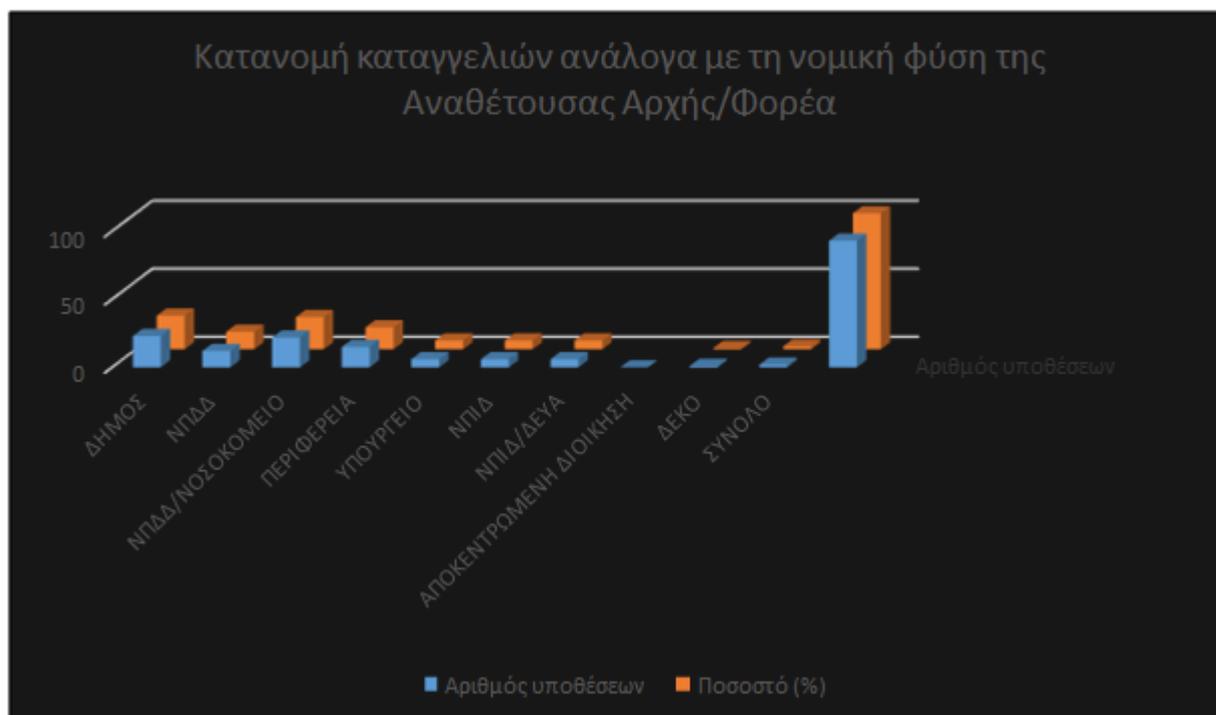


Αναφορικά με τη νομική φύση του καταγγελλόμενου φορέα (αναθέτουσας αρχής/ αναθέτοντα φορέα), προκύπτει ότι οι Δήμοι αποτελούν τον συχνότερο καταγγελλόμενο φορέα και ακολουθούν τα ΝΠΔΔ, τα Νοσοκομεία κ.λπ.

Πίνακας 14 : Κατανομή καταγγελιών ανάλογα με τη νομική φύση της αναθέτουσας αρχής/ φορέα

Νομική Φύση Καταγγελλόμενου Φορέα	Αριθμός υποθέσεων	Ποσοστό (%)
ΔΗΜΟΣ	23	24,73
ΝΠΔΔ	12	12,90
ΝΠΔΔ/ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ	22	23,65
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	15	16,12
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ	6	6,45
ΝΠΙΔ	6	6,45
ΝΠΙΔ/ΔΕΥΑ	6	6,45
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ	1	1,07
ΔΕΚΟ	2	2,15
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>93</b>	<b>100</b>

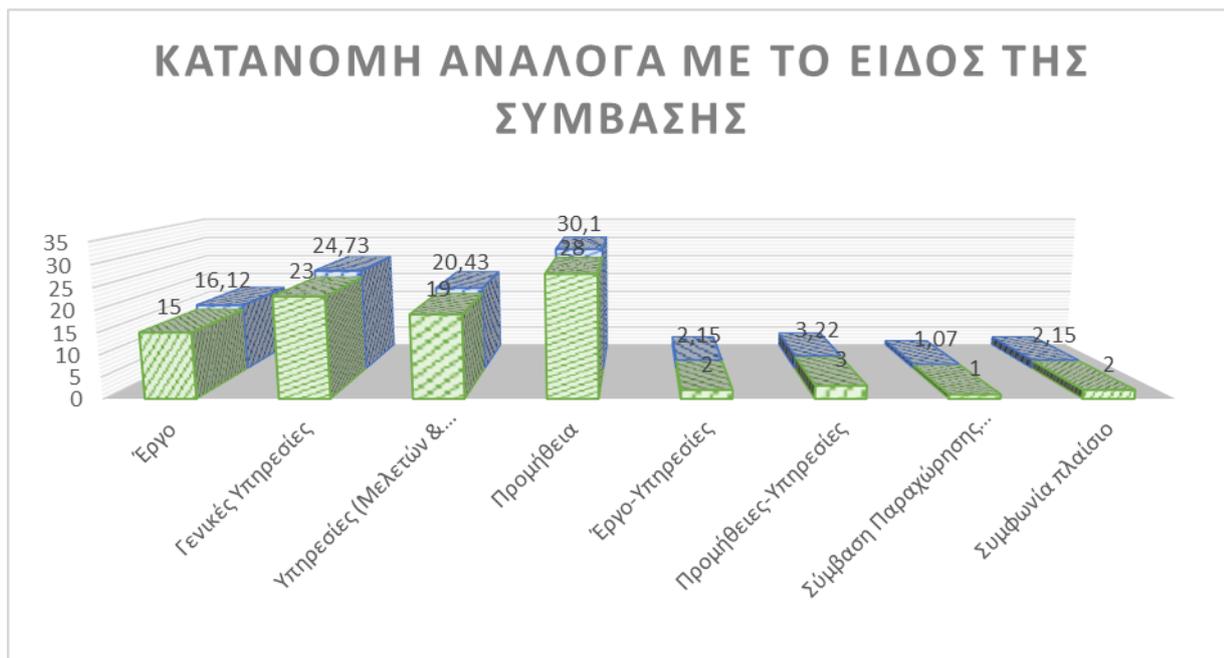
Εικόνα 31 : Κατανομή καταγγελιών ανάλογα με τη νομική φύση της αναθέτουσας αρχής/ αναθέτοντα φορέα



Πίνακας 15 : Κατανομή ανάλογα με το είδος της δημόσιας σύμβασης

Είδος σύμβασης	Αριθμός Υποθέσεων	Ποσοστό (%)
Έργο	15	16,12
Γενικές Υπηρεσίες	23	24,73
Υπηρεσίες (Μελετών & Τεχνικών/συναφών Επιστημονικών υπηρεσιών)	19	20,43
Προμήθεια	28	30,10
Έργο-Υπηρεσίες	2	2,15
Προμήθειες-Υπηρεσίες	3	3,22
Σύμβαση Παραχώρησης Υπηρεσιών	1	1,07
Συμφωνία Πλαίσιο	2	2,15
<b>Γενικό Σύνολο</b>	<b>93</b>	<b>100,00</b>

Εικόνα 32 : Κατανομή ανάλογα με το είδος της δημόσιας σύμβασης



Αναφορικά με το πλήθος των καταγγελιών, ανάλογα με το είδος της δημόσιας σύμβασης, προκύπτει ότι οι περισσότερες καταγγελίες που δέχθηκε η Αρχή κατά το έτος 2019, αφορούσαν σε δημόσιες συμβάσεις προμηθειών σε ποσοστό 30,10%, γενικών υπηρεσιών σε ποσοστό 24,73%, υπηρεσιών (μελετών και παροχής τεχνικών και συναφών επιστημονικών υπηρεσιών ν. 4412/2016) σε ποσοστό 20,43%, και έργων σε ποσοστό 16,12%. Επισημαίνεται ότι οι περισσότερες καταγγελίες που περιήλθαν στην Αρχή κατά τη διάρκεια του 2019 (45%) αφορούσαν σε δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, εν γένει, όπως αυτές έχουν κατηγοριοποιηθεί με βάση το ισχύον θεσμικό πλαίσιο (ν. 4412/2016, ν. 4413/2016).

Πίνακας 16 : Κατανομή καταγγελιών ανά είδος φερόμενης παράβασης

Κατηγορίες φερόμενων παρατυπιών (όπως αυτές κατηγοριοποιήθηκαν)	Πλήθος Παραβιάσεων	Ποσοστό (%)
Δίκαιο Ανταγωνισμού/ΣΛΕΕ	46	28
Αρχή Ίσης Μεταχείρισης	39	24
Αρχή Διαφάνειας	17	10
Αρχή Αναλογικότητας	4	2
Αρχή μη Διάκρισης	6	4
Εθνικό - Ενωσιακό Δίκαιο	46	28
Εθνικό Δίκαιο/ Σύνταγμα/ Διοικητικό Δίκαιο (Κ.Δ.Δ.)	6	4
<b>Σύνολο</b>	<b>164</b>	<b>100</b>

Εικόνα 33 : Κατανομή καταγγελιών ανά είδος φερόμενης παράβασης



Σύμφωνα με τα στοιχεία του ως άνω πίνακα, καταδεικνύεται ότι συχνότερα καταγγέλλονται διαδικασίες ανάθεσης σε φερόμενες παραβιάσεις που αφορούν στους κανόνες του ελεύθερου/ ανόθευτου ανταγωνισμού (28% των καταγγελλόμενων συνολικών παραβιάσεων) και σε φερόμενες παραβιάσεις της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας (ανάλογα ποσοστά), δηλαδή σε περιπτώσεις παράβασης της ενσωματωμένης -μέσω των ν. 4412 & 4413/2016- ευρωπαϊκής νομοθεσίας, στο ελληνικό δίκαιο.

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι οι δύο προαναφερθείσες κατηγορίες παρατυπιών, συνυπολογιζόμενες, αφορούν στο 88 % των φερόμενων καταγγελιών (εμφανίζονται από μόνες τους ή και οι δύο μαζί σε 82 εκ των 93 υποθέσεων που εξετάστηκαν).

Ακολουθεί σε συχνότητα φερόμενων παραβιάσεων η αρχή της ίσης μεταχείρισης (24%), τόσο αναφορικά με τη διασφάλιση του ανοίγματος της αγοράς και της ευρύτερης συμμετοχής οικονομικών φορέων σε μία διαγωνιστική διαδικασία, όσο και με την έννοια της μη παροχής ίσων ευκαιριών κατά την υποβολή των προσφορών οικονομικών παραγόντων σε διαγωνιστική διαδικασία ή της έλλειψης αντικειμενικής σύγκρισης των υποβληθεισών προσφορών εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής. Ακολούθως, η τέταρτη σε συχνότητα καταγγελλόμενη παραβίαση, αφορά σε παράβαση της αρχής της διαφάνειας, σύμφωνα με την οποία δεν τηρείται η υποχρέωση προσήκουσας δημοσιότητας, έτσι ώστε να διασφαλίζεται το άνοιγμα της αγοράς στον ανταγωνισμό.

Ακολουθούν σε συχνότητα φερόμενων παραβιάσεων (6 περιπτώσεις), η αναλόγως κρινόμενη παράβαση της αρχής της μη διάκρισης, που αφορά στην ισότιμη εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής/ αναθέτοντα φορέα αντιμετώπιση όλων των οικονομικών παραγόντων, καθώς και οι καταγγελίες που αφορούν σε παραβιάσεις διατάξεων του εθνικού δικαίου και του Συντάγματος (κυρίως παραβιάσεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας).

Τέλος, η φερόμενη παραβίαση της αρχής της αναλογικότητας εμφανίζεται σε τέσσερις (4) περιπτώσεις, που αφορούν στον βαθμό που αποφάσεις των αναθετουσών αρχών καθίστανται

αναγκαίες και πρόσφορες, αναφορικά με τον σκοπό επίτευξης του στόχου στον οποίο αποβλέπουν και στην ύπαρξη εύλογης σχέσης μεταξύ μέτρου και επιδιωκόμενου σκοπού.

Ακολούθως, παρουσιάζεται ποσοτική αντιστοίχιση των φερόμενων παραβιάσεων των γενικών αρχών, ανά κατηγορία των καταγγελλόμενων φορέων.

Σύμφωνα με τα παρατιθέμενα στον Πίνακα 17, αποτυπώνεται η κατανομή των φερόμενων παραβιάσεων των γενικών αρχών των Δημοσίων Συμβάσεων, ανά κατηγορία φορέων. Παρατηρείται ότι οι συχνότερα (βάσει πλήθους υποβαλλόμενων καταγγελιών) καταγγελλόμενοι -βάσει νομικής φύσης- φορείς (ΟΤΑ Α βαθμού – Δήμοι), συγκεντρώνουν το 41% του πλήθους των παραβιάσεων των γενικών αρχών του δικαίου των Δημοσίων Συμβάσεων, και ακολουθούν τα Νοσοκομεία με ποσοστό 40% και τα ΝΠΔΔ με ποσοστό 23%.

Πίνακας 17 : Φερόμενες παραβάσεις γενικών αρχών ανά κατηγορία φορέων

ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ	ΟΤΑ Α	ΟΤΑ Β	ΝΠΔΔ	Νοσοκομεία	ΝΠΙΔ	ΔΕΥΑ	Υπουργεία	Απ. Διοίκηση	ΔΕΚΟ	
Δ. Ανταγωνισμού	12	5	5	13	4	4	1	0	2	<b>46</b>
Ίση μεταχείριση	11	3	5	9	2	4	3	0	1	<b>38</b>
Αρχή Διαφάνειας	4	1	3	6	1	1	0	0	1	<b>17</b>
Αναλογικότητα	1	0	1	0	2	0	0	0	0	<b>4</b>
Μη Διάκριση	1	0	2	2	2	0	0	0	0	<b>7</b>
Εθν/Ενωσιακό Δ.	10	9	6	10	2	2	6	1	0	<b>46</b>
Εθν/Σύνταγμα/ΚΔΔ	2	3	1	0	0	0	0	0	0	<b>6</b>
<b>ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>41</b>	<b>21</b>	<b>23</b>	<b>40</b>	<b>13</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>164</b>

Εικόνα 34 : Φερόμενες παραβάσεις γενικών αρχών ανά κατηγορία φορέων



### 3.2.2. Διαχείριση καταγγελιών – διενέργεια ελέγχων

Η Αρχή στο πλαίσιο άσκησης τής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. ζ' του ν. 4013/2011, αρμοδιότητάς της, προέβη στη συγκρότηση ελεγκτικής ομάδας για τη διενέργεια ελέγχου στην ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «Οργανισμός Λιμένος Βόλου Α.Ε.», σχετικά με τις διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης παροχής υπηρεσιών «Παραλαβής-Διαχείρισης Αποβλήτων & Καταλοίπων Φορτίου Πλοίων που καταπλέουν στη θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητας ΟΛΒ ΑΕ».

Κατόπιν διενέργειας ελέγχου και λαμβάνοντας υπόψη τη συνταχθείσα οριστική έκθεση ελέγχου, η Αρχή προέβη στην έκδοση της από 23.12.2019, Ζ.1/2019 Απόφασης, σύμφωνα με την οποία απηύθυνε συγκεκριμένες συστάσεις προς τον ελεγχόμενο φορέα, για την αποφυγή της επανάληψης των παραβάσεων που διαπιστώθηκαν κατά την ανάθεση των ελεγχόμενων συμβάσεων, ήτοι την τεχνική κατάτμηση του αντικειμένου αυτών και την απαλοιφή ή τροποποίηση των συγκεκριμένων περιοριστικών όρων από το κείμενο των σχετικών διακηρύξεών του, προς τον σκοπό της διασφάλισης της νομιμότητας των διαγωνιστικών διαδικασιών και της ανάπτυξης του ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού.

Επίσης, η Αρχή προέβη στη συγκρότηση ελεγκτικής ομάδας για τη διενέργεια ελέγχου στον Δήμο Διονύσου, σχετικά με την διαδικασία προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης παροχής υπηρεσιών με τίτλο «ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ-ΑΥΤΟΜΑΤΟΠΟΙΗΣΗ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΗΛΕΚΤΡΟΦΩΤΙΣΜΟΥ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ – ΕΦΑΡΜΟΓΕΣ ΜΕ ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΗΣΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΔΙΟΝΥΣΟΥ», με σκοπό τη διαπίστωση τυχόν παραβιάσεων του εθνικού ή/και του ενωσιακού δικαίου, όσον αφορά στη διαδικασία προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης της σχετικής σύμβασης. Ο εν λόγω έλεγχος πρόκειται να ολοκληρωθεί στο Α' τρίμηνο του έτους 2020.

Επιπλέον, η Αρχή διαβίβασε δύο (2) υποθέσεις για περαιτέρω διερεύνηση στη Γενική Διεύθυνση Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων και στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, καθώς αφορούσαν σε θέματα που άπτονταν των αρμοδιοτήτων τους.

### 3.2.3. Αποδελτίωση – καταχώρηση πορισμάτων άλλων ελεγκτικών οργάνων

Κατά το έτος 2019, η Διεύθυνση Ελέγχου έγινε αποδέκτης εξήντα έξι (66) πορισμάτων της Γενικής Διεύθυνσης Ελέγχων Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων του Υπουργείου Οικονομικών και είκοσι τριών (23) πορισμάτων της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, εκ των οποίων τα δώδεκα (12) ήταν από το πρώην Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.), τα δέκα (10) από το πρώην Σώμα Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων (Σ.Ε.Δ.Ε.) και το ένα (1) από το πρώην Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας (Σ.Ε.Υ.Υ.Π.). Σύμφωνα με τον επιχειρησιακό σχεδιασμό της Αρχής, πραγματοποιήθηκε η καταχώρηση και αποδελτίωση των ευρημάτων των εν λόγω πορισμάτων, καθώς και ορισμένων παρελθόντων ετών, από το 2017 έως την λήξη του έτους αναφοράς (2019).

Η ως άνω αποδελτίωση σκοπεί στη χαρτογράφηση και κωδικοποίηση των διαπιστούμενων παραβάσεων, προκειμένου να διενεργείται βέλτιστη παρακολούθηση του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων και η Αρχή να είναι σε θέση να εστιάζει, κατά το βέλτιστο δυνατό τρόπο, στις αδυναμίες του, για λόγους άσκησης των ελεγκτικών και λοιπών αρμοδιοτήτων της.

### 3.2.4 Σύγκρουση συμφερόντων – Μέτρα αυτοκάθαρσης

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, μεριμνά για την αποστολή έκθεσης παρακολούθησης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ανά τριετία, στην οποία περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, πληροφορίες σχετικά με την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη δέουσα αναφορά περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς, σύγκρουσης συμφερόντων και άλλων ανάλογων σοβαρών παρατυπιών στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων (βλ. ανωτέρω κατά την παρουσίαση των συντονιστικών αρμοδιοτήτων και δράσεων). Επιπλέον, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στα άρθρα 24 και 262 του ν. 4412/2016, οι αναθέτουσες αρχές/ αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να ενημερώνουν την Αρχή, μέσω γραπτής έκθεσης, για τις περιπτώσεις σύγκρουσης συμφερόντων που εντοπίστηκαν, καθώς και όλα τα επακόλουθα διορθωτικά μέτρα που ελήφθησαν.

Στο πλαίσιο αυτό, κατά το έτος 2019, υπεβλήθησαν στην Αρχή στοιχεία εντοπισμού κατάστασης σύγκρουσης συμφερόντων και τα μέτρα που ελήφθησαν προς άρση της κατάστασης αυτής, κατά τη διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων από δύο (2) αναθέτουσες αρχές (ένα Πανεπιστήμιο και ένα Δήμο).

Επιπροσθέτως, κοινοποιήθηκαν στην Αρχή τριάντα μία (31) αποφάσεις που έλαβαν αναθέτουσες αρχές και φορείς, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 7 και στην παράγραφο 8 του άρθρου 73 του ν.4412/2016, σχετικά με τη διαπίστωση της επάρκειας ή μη των επανορθωτικών μέτρων που έλαβαν συμμετέχοντες σε διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, προκειμένου να αποδείξουν την αξιοπιστία τους, προς άρση των λόγων αποκλεισμού τους από τη σχετική διαδικασία (μέτρα αυτοκάθαρσης).

### 3.2.5. Λοιπές δράσεις

Αναφορικά με τον Επιχειρησιακό Σχεδιασμό της Αρχής για το έτος 2019, με στόχο την ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητας αυτής, όπως αυτός αποτυπώθηκε στην Ετήσια Έκθεση Πεπραγμένων 2018, Μέρος IV, σημ. 15, και ειδικότερα σελ. 107 επόμ., μεταξύ των προγραμματισμένων δράσεων συμπεριελήφθη και η σύνταξη πρότασης - σχεδιασμού διαδικασίας για follow-up των αποφάσεων σύμφωνης ή μη γνώμης αιτημάτων διαπραγμάτευσης, καθώς και διενέργειας πιλοτικών ελέγχων σε δείγμα αποφάσεων.

Σε εκπλήρωση του τεθέντος στόχου, εκπονήθηκε και εφαρμόστηκε από την Αρχή, πιλοτικά, μεθοδολογία στην οποία αποτυπώθηκε μία βηματική ροή εργασιών, προκειμένου να εκτιμηθεί η αβεβαιότητα που επικεντρώνεται στην τήρηση ή μη της δέσμευσης του αιτούντος, κατόπιν της έκδοσης της σύμφωνης γνώμης της Αρχής, στο βαθμό που η τελευταία είναι δεσμευτική για το όργανο που έχει αποφασιστική αρμοδιότητα, καθώς αυτό δεν μπορεί να εκδώσει πράξη με περιεχόμενο διαφορετικό από αυτό που περιέχει η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Σε δεύτερο χρόνο, δε, εφαρμόστηκε η εν λόγω μεθοδολογία και εξήχθη δείγμα αποφάσεων για τη διενέργεια επανελέγχου, και εν συνεχεία απεστάλησαν στις αναθέτουσες αρχές επιστολές με στόχο την επαναληπτική εξέταση – έρευνα (follow-up) σε συνέχεια των κατά περίπτωση εκδοθεισών γνωμών της Αρχής επί αιτήματος για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης. Ήδη επί του παρόντος, έχουν αποσταλεί, σε απάντηση των επιστολών, στοιχεία τα οποία τυγχάνουν επεξεργασίας από την Αρχή.

Προς την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του ελέγχου των αιτημάτων διαπραγμάτευσης, καταρτίστηκε εγχειρίδιο εξέτασης αυτών, ενώ η οριστικοποίησή του και η θέση του σε εφαρμογή εκτιμάται ότι θα λάβει χώρα εντός του έτους 2020.

Επιπρόσθετα, η Αρχή, στοχεύοντας στη μέγιστη ελεγκτική αποτελεσματικότητα, προέβη στη συγκρότηση ομάδας εργασίας με αντικείμενο την επικαιροποίηση-αναθεώρηση του Κανονισμού Ελέγχων σύμφωνα με το νέο Οργανισμό της. Η σχετική πρόταση έχει κατατεθεί και τελεί υπό έγκριση, ώστε να τεθεί σε εφαρμογή.

Τέλος και στο πλαίσιο της εποπτείας, της παρακολούθησης, της αξιολόγησης και τον έλεγχο των δράσεων των εν γένει φορέων της Διοίκησης στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, η Αρχή συμμετείχε με στελέχη της, ως παρατηρητής στις συνεδριάσεις του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου (Σ.Ο.Ε.Ε.) του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (συνεδριάσεις σε μηνιαία βάση).

## 4. Η αξιοποίηση των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (Τ.Π.Ε.)

### 4.1. Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων – “ppp.eaadhsy.gr”

Η επικαιροποίηση των στοιχείων των ήδη ορισμένων θεματικών ενότητων της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΒΔΔΗΣΥ), αποτελεί μία συνεχή δραστηριότητα, για την οποία είναι σε εξέλιξη ο συντονισμός των εμπλεκόμενων υπηρεσιακών παραγόντων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και ο σχεδιασμός των ειδικότερων διαδικασιών τήρησης των στοιχείων.

Το 2019 αναπτύχθηκαν νέες λειτουργικότητες και αναρτήθηκε νέο περιεχόμενο στις παρακάτω θεματικές ενότητες της ΕΒΔΔΗΣΥ:

- Στοιχεία Δημοσίων Συμβάσεων – Στατιστικές Απεικονίσεις των ετών 2016, 2017, 2018 και 2019
- Μητρώο Αναθετουσών Αρχών/ Αναθετόντων Φορέων και Χωριστών Επιχειρησιακών Μονάδων
- Κατάλογος Αποκλεισθέντων Οικονομικών Φορέων
- Νομοθεσία – Ενωσιακό και Εθνικό Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων (Νομοθετικό και Κανονιστικό πλαίσιο)

Οι προσθήκες / αλλαγές / επικαιροποιήσεις στις επιμέρους θεματικές ενότητες της ΕΒΔΔΗΣΥ περιγράφονται αναλυτικά στη συνέχεια.

**Εικόνα 35 : Θεματικές ενότητες - πύλη “ppp.eaadhsy.gr”**



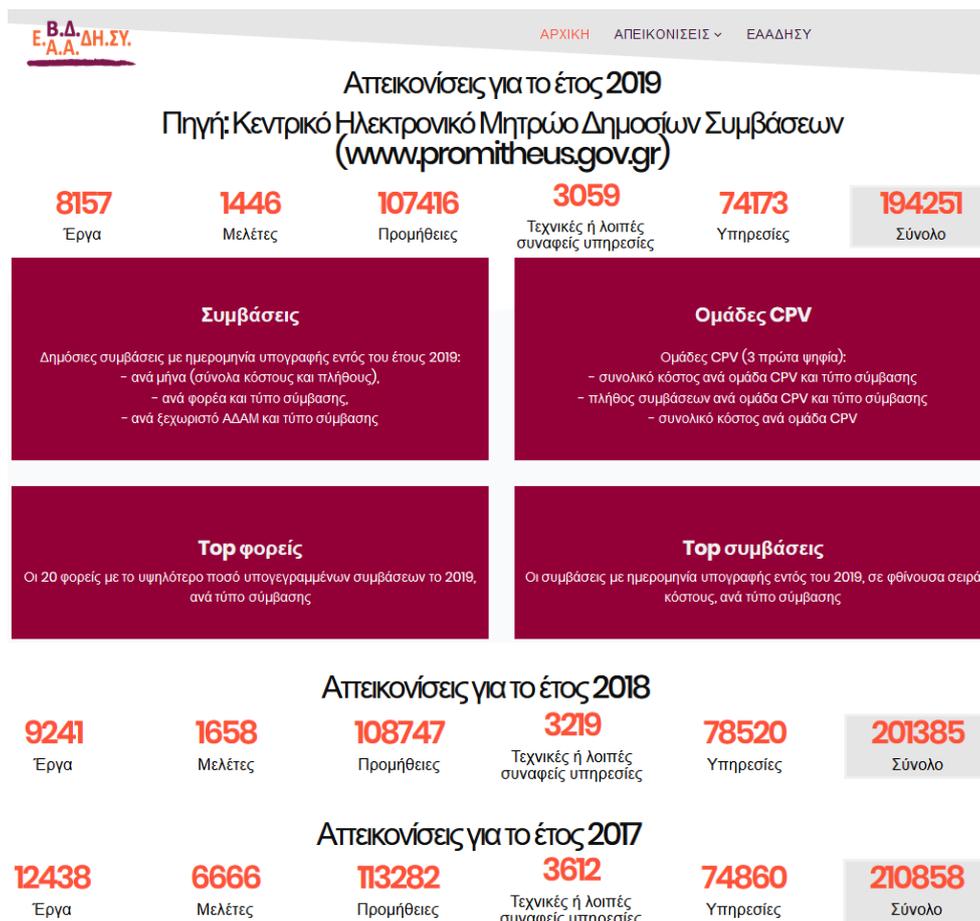
#### 4.1.1. Στοιχεία Δημοσίων Συμβάσεων - Στατιστικές Απεικονίσεις των ετών 2017, 2018 και 2019

Παρουσιάζονται στοιχεία των δημοσίων συμβάσεων που έχουν υπογραφεί για κάθε έτος από το 2017 έως το 2019, (α) ανά μήνα (σύνολα αξίας και πλήθους συμβάσεων), (β) ανά φορέα και τύπο σύμβασης συγκεντρωτικά, (γ) ανά ξεχωριστό ΑΔΑΜ και τύπο σύμβασης και (δ) συνοπτική παρουσίαση όλων των συμβάσεων ανά φορέα, όπως ενδεικτικά απεικονίζεται στα παρακάτω σχήματα. Τα δεδομένα αντλούνται σε μηνιαία βάση από το ΚΗΜΔΗΣ ([www.eprocurement.gov.gr](http://www.eprocurement.gov.gr)).

Το 2019, οι στατιστικές απεικονίσεις ανασχεδιάστηκαν με σκοπό τον ευκολότερο εντοπισμό των πληροφοριών και τη βελτίωση της διεπαφής με τον χρήστη. επίσης, σχεδιάστηκαν, αναπτύχθηκαν και δημοσιεύθηκαν νέες απεικονίσεις σε όλες τις υποκατηγορίες αυτής της θεματικής ενότητας. Ειδικότερα, το 2019, μέσω μιας αναδυόμενης λίστας επιλογών - μενού επιλογών, παρουσιάζονται πλέον τέσσερις απεικονίσεις για κάθε έτος και μία συγκριτική για το σύνολο των ετών. Οι εικόνες που ακολουθούν παρουσιάζουν ενδεικτικά παραδείγματα του έτους 2019 (με πηγή τα δεδομένα που καταχωρίστηκαν στο ΚΗΜΔΗΣ, έως τις 31/12/2019), και δύνανται να ανευρεθούν στην ακόλουθη διαδρομή:

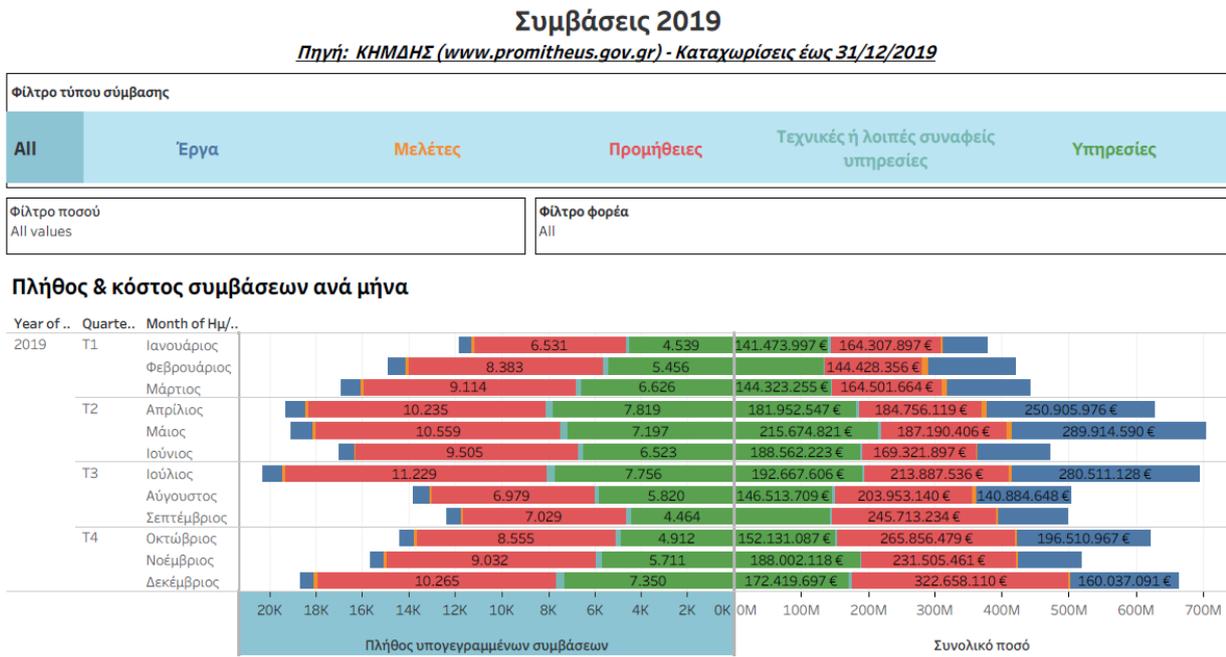
[https://ppp.eaadhsy.gr/index.php/el/?option=com\\_sppagebuilder&view=page&id=107](https://ppp.eaadhsy.gr/index.php/el/?option=com_sppagebuilder&view=page&id=107)

Εικόνα 36 : Περιεχόμενα απεικονίσεων των στοιχείων για το έτος 2019

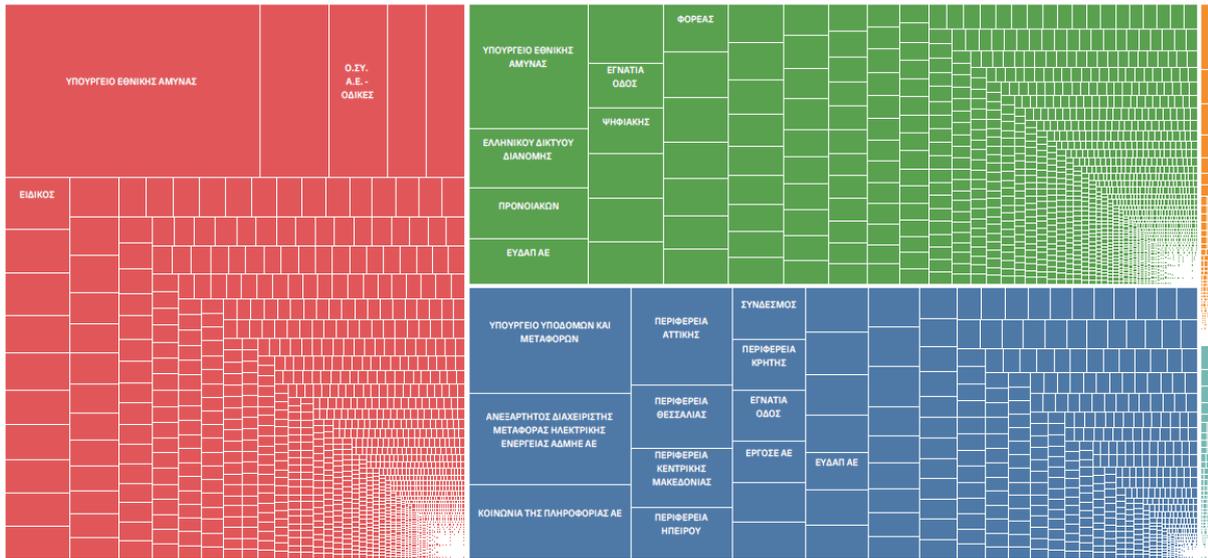


### 4.1.1.1. Συμβάσεις

Εικόνα 37 : Απεικόνιση των στοιχείων δημοσίων συμβάσεων - έτος 2019



#### Ομαδοποίηση συμβάσεων ανά τύπο σύμβασης και φορέα



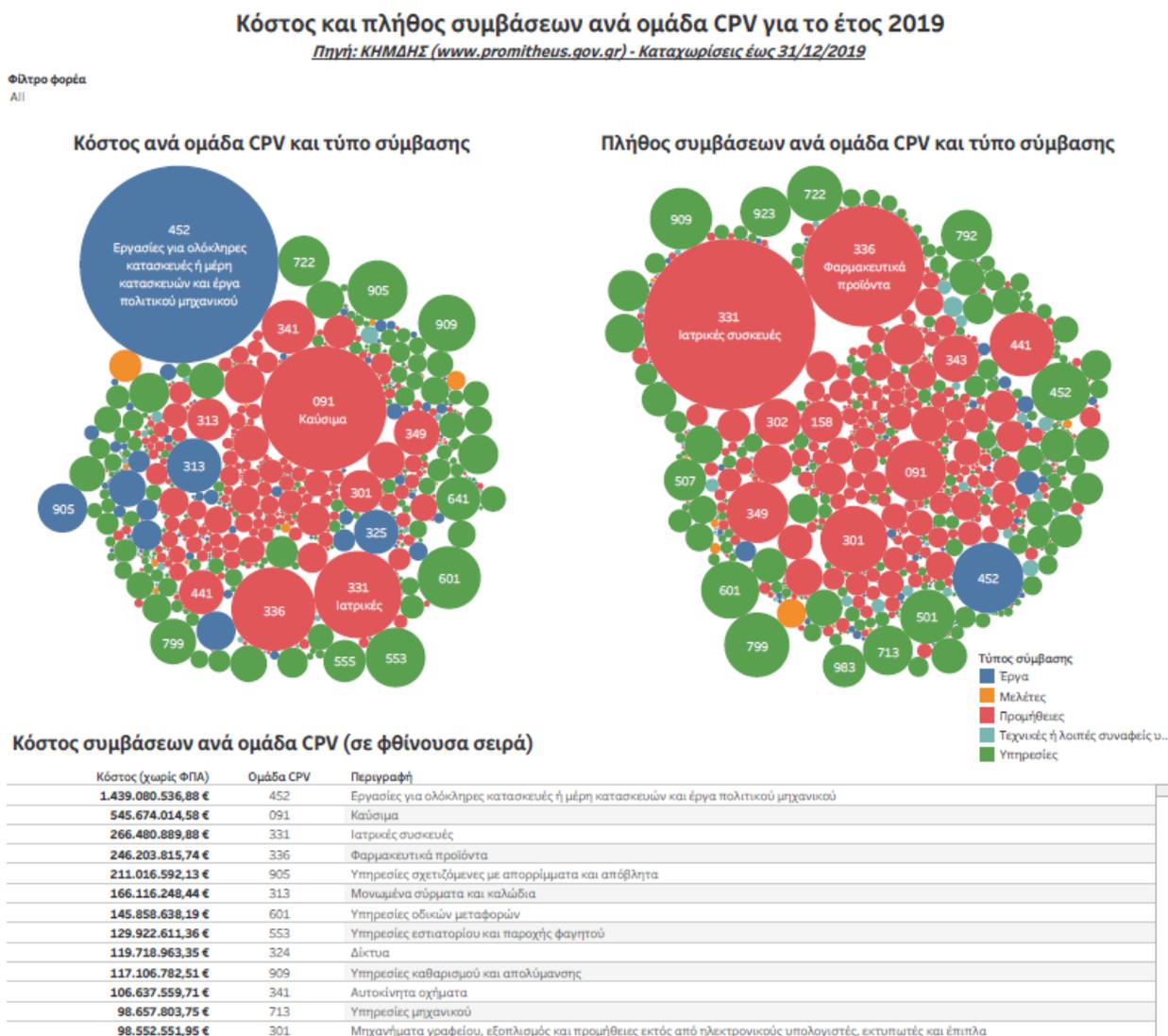
#### Συμβάσεις (ΑΔΑΜ) ανά φορέα

Φορέας	Τύπος σύμβασης	ΑΔΑΜ	Συνολικό ποσό	Τίτλος
2Η ΔΥΠΕ ΠΕΙΡΑΙΩΣ ΚΑΙ ΑΙΓΑΙΟΥ	Έργα	19SYMV004449374	53.949,60 €	9311 ΣΥΜΒΑΣΗ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΕΡΓΟΥ "ΑΝΑΚΑΙΝΙΣΗ ΚΥ ΣΑΛΑΜΙΝΑΣ
		19SYMV004463278	56.347,36 €	10052 ΣΥΜΒΑΣΗ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΕΡΓΟΥ "ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ, ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΚΑΙΝΙΣΗ...
		19SYMV004724002	51.920,00 €	20008 ΣΥΜΒΑΣΗ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΕΡΓΟΥ "ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ ΝΕΑΣ ΜΟΝΑΔΑΣ ΤΕΧΝΗΤΟ...
		19SYMV004903895	49.154,08 €	26946 ΣΥΜΒΑΣΗ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΕΡΓΟΥ "ΑΝΑΚΑΙΝΙΣΗ & ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩ...
		19SYMV005054323	49.753,52 €	32522 ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΕΡΓΟΥ "ΑΝΑΚΑΙΝΙΣΗ - ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΚΥ ΤΗΝΟΥ"
		19SYMV005444983	30.585,60 €	46352 ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΙΣΟΓΕΙΟΥ ΤΟΥ ΚΥ ΑΓ. ΣΟΦΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΑΤΑΣ...
		19SYMV005639835	47.955,20 €	53498 ΣΥΜΒΑΣΗ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΕΡΓΟΥ "ΑΝΑΚΑΙΝΙΣΗ ΟΦΕΩΝ ΚΥ ΑΙΓΙΝΑΣ"
		19SYMV005418716	8.000,00 €	ΣΥΜΒΑΣΗ ΓΙΑ ΜΕΛΕΤΗ ΓΙΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΙ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΣΥΓΚΡΟΤΗΜΑΤΩΝ ΠΛ...
		19SYMV004346080	36.238,65 €	ΣΥΜΒΑΣΗ ΓΙΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΑΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΓΡΑΦΕΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ Κ...
		19SYMV004358633	7.938,00 €	Προμήθεια και εγκατάσταση φωτιστικών σωμάτων και λαμπτήρων εξοικονόμηση...
		19SYMV004371286	43.790,00 €	ΣΥΜΒΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΙΑΤΡΟΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓ...
		19SYMV004371965	43.790,00 €	ΣΥΜΒΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΙΑΤΡΟΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓ...
19SYMV004372046	92.400,00 €	ΣΥΜΒΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΙΑΤΡΟΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓ...		
19SYMV004372095	54.111,00 €	ΣΥΜΒΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΙΑΤΡΟΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓ...		
19SYMV004389529	37.500,00 €	ΣΥΜΒΑΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ Κ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗΣ ΚΥ ΣΑΛΑΜΙΝΑΣ		
19SYMV004390858	10.577,12 €	ΣΥΜΒΑΣΗ ΓΙΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΙΑΤΡΟΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΥΠΟΕΡΓΟ...		
19SYMV004390924	23.500,00 €	ΣΥΜΒΑΣΗ ΥΠ 12 ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΙΑΤΡΟΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛ. ΚΑΙ ΨΗΦΙΟΠΟΙΗΣΗ...		
19SYMV004391134	141.007,00 €	ΣΥΜΒΑΣΗ ΥΠ 13 ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΙΑΤΡΟΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛ. ΚΑΙ ΨΗΦΙΟΠΟΙΗΣΗ...		
19SYMV004391886	45.000,00 €	ΣΥΜΒΑΣΗ ΥΠ 5 ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΙΑΤΡΟΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛ. ΚΑΙ ΨΗΦΙΟΠΟΙΗΣΗ Α...		

#### 4.1.1.2. Ομάδες CPV

Παρουσιάζονται οι ομάδες προϊόντων ανά CPV και ανά τύπο σύμβασης, βάσει (α) του συνολικού κόστους και (β) του πλήθους σχετικών συμβάσεων, όπως ενδεικτικά απεικονίζεται στα παρακάτω σχήματα.

Εικόνα 38 : Απεικόνιση στοιχείων δημοσίων συμβάσεων ανά CPV, για το έτος 2019



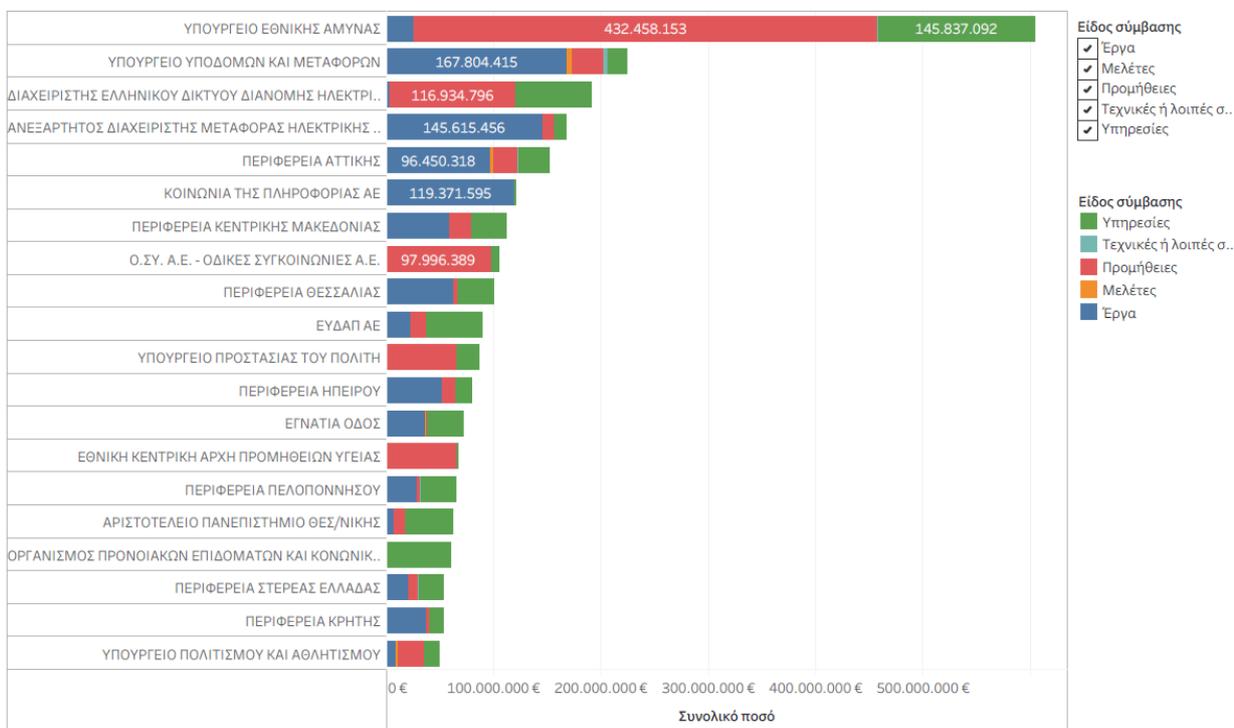
### 4.1.1.3. Κορυφαίοι Φορείς

Παρουσιάζονται οι είκοσι (20) φορείς με το υψηλότερο ποσό υπογεγραμμένων συμβάσεων το 2019, ανά τύπο σύμβασης, όπως ενδεικτικά απεικονίζεται στο παρακάτω σχήμα.

**Εικόνα 39 : Απεικόνιση των 20 φορέων με το υψηλότερο ποσό υπογεγραμμένων συμβάσεων το 2019**

#### Οι 20 φορείς με το υψηλότερο συνολικό ποσό υπογεγραμμένων συμβάσεων το 2019

Πηγή: ΚΗΜΔΗΣ ([www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr)) - Καταχωρίσεις έως 31/12/2019



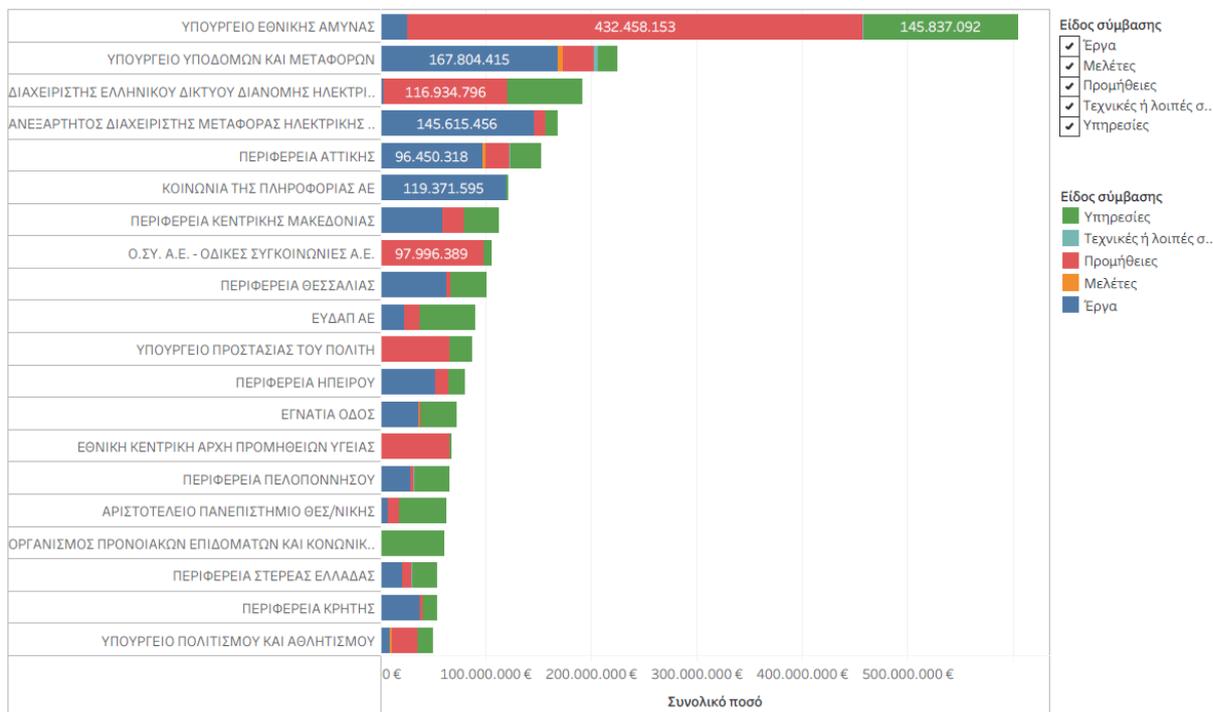
#### 4.1.1.4. Κορυφαίες Συμβάσεις

Παρουσιάζονται οι συμβάσεις με ημερομηνία υπογραφής εντός του 2019, σε φθίνουσα σειρά κόστους, ανά τύπο σύμβασης, όπως ενδεικτικά απεικονίζεται στο παρακάτω σχήμα.

**Εικόνα 40 : Απεικόνιση των κορυφαίων συμβάσεων**

#### Οι 20 φορείς με το υψηλότερο συνολικό ποσό υπογεγραμμένων συμβάσεων το 2019

Πηγή: ΚΗΜΔΗΣ ([www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr)) - Καταχωρίσεις έως 31/12/2019



#### 4.1.1.5. Συγκεντρωτικά στοιχεία ετών 2017-2019

Επιπλέον, αναπτύχθηκε νέα συγκριτική απεικόνιση για τα συγκεντρωτικά στοιχεία όλων των ετών, με ενεργοποιημένα φίλτρα για την επιλογή του έτους και του τύπου της σύμβασης, όπως φαίνεται στην εικόνα που ακολουθεί.

**Εικόνα 41 : Απεικόνιση συγκεντρωτικών στοιχείων των ετών 2017-2019**

### Συγκεντρωτικά στοιχεία συμβάσεων ετών 2017-2019

Πηγή: ΚΗΜΔΗΣ ([www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr)) - Καταχωρίσεις έως 31/12/2019

Ετος υπογραφής: 2019		Ετος υπογραφής: 2018		Ετος υπογραφής: 2017	
<p>Τύπος σύμβασης: Προμήθειες</p> <p>Συνολικό κόστος συμβάσεων: 2.498.080.298</p> <p>Πλήθος συμβάσεων: 107.416</p> <p>Πλήθος Αναθετουσών Αρχών: 2.066</p> <p>Μέσος όρος ποσού ανά σύμβαση: 23.256</p> <p>Μέσο πλήθος συμβάσεων ανά Αναθέτουσα Αρχή: 51,99</p> <p>Αναλογία του συνολικού κόστους επί του συνόλου: 15%</p>	<p>Τύπος σύμβασης: Προμήθειες</p> <p>Συνολικό κόστος συμβάσεων: 2.016.590.948</p> <p>Πλήθος συμβάσεων: 108.747</p> <p>Πλήθος Αναθετουσών Αρχών: 2.005</p> <p>Μέσος όρος ποσού ανά σύμβαση: 18.544</p> <p>Μέσο πλήθος συμβάσεων ανά Αναθέτουσα Αρχή: 54,24</p> <p>Αναλογία του συνολικού κόστους επί του συνόλου: 12%</p>	<p>Τύπος σύμβασης: Προμήθειες</p> <p>Συνολικό κόστος συμβάσεων: 1.695.999.038</p> <p>Πλήθος συμβάσεων: 113.282</p> <p>Πλήθος Αναθετουσών Αρχών: 2.005</p> <p>Μέσος όρος ποσού ανά σύμβαση: 14.971</p> <p>Μέσο πλήθος συμβάσεων ανά Αναθέτουσα Αρχή: 56,50</p>	<p>Τύπος σύμβασης: Έργα</p> <p>Συνολικό κόστος συμβάσεων: 1.940.220.127</p> <p>Πλήθος συμβάσεων: 8.157</p> <p>Πλήθος Αναθετουσών Αρχών: 702</p> <p>Μέσος όρος ποσού ανά σύμβαση: 237.860</p> <p>Μέσο πλήθος συμβάσεων ανά Αναθέτουσα Αρχή: 11,62</p> <p>Αναλογία του συνολικού κόστους επί του συνόλου: 11%</p>	<p>Τύπος σύμβασης: Έργα</p> <p>Συνολικό κόστος συμβάσεων: 1.722.074.076</p> <p>Πλήθος συμβάσεων: 9.241</p> <p>Πλήθος Αναθετουσών Αρχών: 732</p> <p>Μέσος όρος ποσού ανά σύμβαση: 186.351</p> <p>Μέσο πλήθος συμβάσεων ανά Αναθέτουσα Αρχή: 12,62</p> <p>Αναλογία του συνολικού κόστους επί του συνόλου: 10%</p>	<p>Ετος υπογραφής: 2017</p> <p>Τύπος σύμβασης: Έργα</p> <p>Συνολικό κόστος συμβάσεων: 996.181.654</p> <p>Πλήθος συμβάσεων: 12.438</p> <p>Πλήθος Αναθετουσών Αρχών: 732</p>
<p>Ετος υπογραφής: 2019</p> <p>Τύπος σύμβασης: Υπηρεσίες</p> <p>Συνολικό κόστος συμβάσεων: 2.000.597.798</p> <p>Πλήθος συμβάσεων: 74.173</p> <p>Πλήθος Αναθετουσών Αρχών: 2.186</p> <p>Μέσος όρος ποσού ανά σύμβαση: 26.972</p> <p>Μέσο πλήθος συμβάσεων ανά Αναθέτουσα Αρχή: 33,93</p> <p>Αναλογία του συνολικού κόστους επί του συνόλου: 12%</p>	<p>Ετος υπογραφής: 2018</p> <p>Τύπος σύμβασης: Υπηρεσίες</p> <p>Συνολικό κόστος συμβάσεων: 1.923.280.304</p> <p>Πλήθος συμβάσεων: 78.520</p> <p>Πλήθος Αναθετουσών Αρχών: 2.096</p> <p>Μέσος όρος ποσού ανά σύμβαση: 24.494</p> <p>Μέσο πλήθος συμβάσεων ανά Αναθέτουσα Αρχή: 37,46</p> <p>Αναλογία του συνολικού κόστους επί του συνόλου: 11%</p>	<p>Ετος υπογραφής: 2017</p> <p>Τύπος σύμβασης: Υπηρεσίες</p> <p>Συνολικό κόστος συμβάσεων: 1.603.296.590</p> <p>Πλήθος συμβάσεων: 74.860</p> <p>Πλήθος Αναθετουσών Αρχών: 2.096</p> <p>Μέσος όρος ποσού ανά σύμβαση: 21.417</p> <p>Μέσο πλήθος συμβάσεων ανά Αναθέτουσα Αρχή: 35,72</p> <p>Αναλογία του συνολικού κόστους επί του συνόλου: 9%</p>	<p>Ετος υπογραφής: 2017</p> <p>Τύπος σύμβασης: Μελέτες</p> <p>Συνολικό κόστος συμβάσεων:</p>		

- Ετος
- 2017
  - 2018
  - 2019
- Τύπος σύμβασης
- Έργα
  - Μελέτες
  - Προμήθειες
  - Τεχνικές ή λοι...
  - Υπηρεσίες

### 4.1.2. Στατιστικές απεικονίσεις για τους διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων

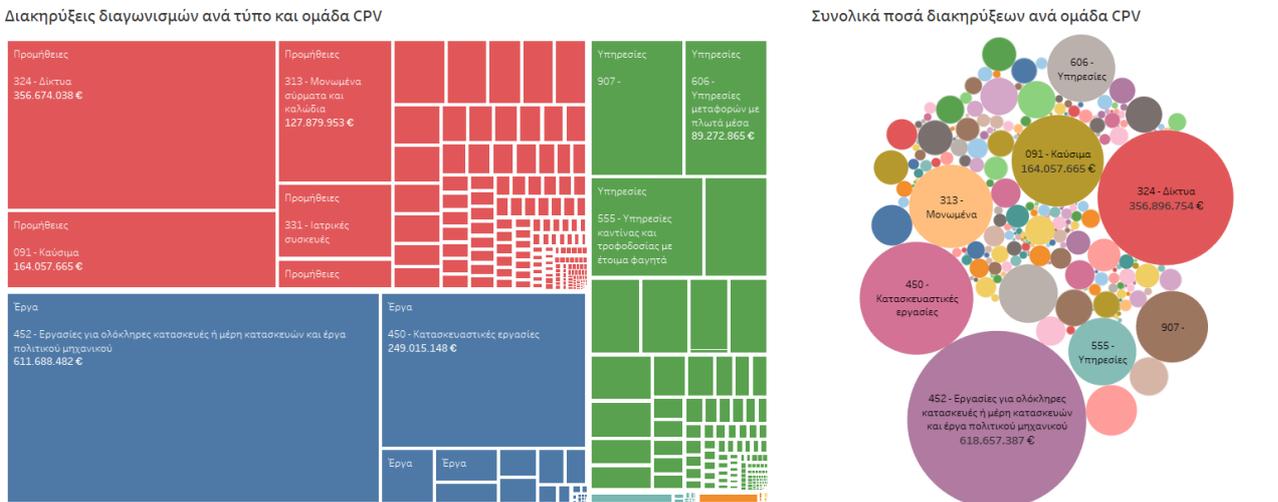
**Εικόνα 42 : Απεικόνιση στοιχείων διακηρύξεων 2019 - συγκεντρωτικά**

Διακηρύξεις διαγωνισμών: Σεπτέμβριος - Οκτώβριος - Νοέμβριος 2019  
Πηγή: ΚΗΜΔΗΣ (www.promitheus.gov.gr)

Συνολικά ποσά διακηρύξεων ανά τύπο και φορέα						Διακηρύξεις διαγωνισμών φορέα						
Φορέας	€	Τύπος σύμβασης				Φορέας	Τύπος σύμβ.	ΑΔΑΜ	Τίτλος	Συνολικ. €	Ήμ/νία ανάρτ.	CPV
		Έργα	Μελέτες	Μελέτες - Τεχν.	Προμήθειες							
2Η ΔΥΠΕ ΠΕΙΡΑΙΟΣ ΚΑΙ ΑΙΓΑΙΟΥ	134.500			3.304.629		2Η ΔΥΠΕ ΠΕΙΡΑΙΟΣ ΚΑΙ ΑΙΓΑΙΟΥ	Έργα	19PROC005	57016 ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ...	60.000	16/10/2019	45215100-8
3Η ΔΥΠΕ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ				468.971				19PROC005	66626 ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ...	59.000	25/11/2019	45215100-8
4Η ΔΥΠΕ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ	17.000			845.500	21.200			19PROC005	Προμήθεια και εγκατά...	8.000	12/09/2019	45314000-1
5Η ΥΠΕΙΘΟΝΟΜΙΚΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ & ΣΤΕΡΕΑΣ Ε.				663.944				19PROC005	Διενέργεια έρευνας αγ...	7.500	23/09/2019	45314000-1
6Η ΔΥΠΕ ΠΕΛΛΟΠΟΝΗΣΟΥ ΙΟΝΙΩΝ, ΗΠΕΙΡΟΥ & ΔΥΤ.ΕΛΛ.				887.201				19PROC005	ΔΘΝ13/2019 ΠΡΟΜΗΘΕΙ...	1.634.274...	11/10/2019	33100000-1
ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΦΥΛΑΚΗ ΑΓΙΑΣ				84.804				19PROC005	ΔΘΝ15/2019 ΠΡΟΜΗΘΕΙ...	483.465,61	30/10/2019	30125110-5
ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΦΥΛΑΚΗ ΚΑΣΣΑΝΔΡΑΣ				606.188				19PROC005	ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΕΠΑΝΑΛΗΠ...	241.935,49	14/10/2019	30192700-8
ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΦΥΛΑΚΗ ΤΡΙΤΥΝΘΑΣ				64.360				19PROC005	ΔΘΝ15/2019 ΠΡΟΜΗΘΕΙ...	241.935,48	17/09/2019	34114121-3
ΑΘΛΗΤΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ								19PROC005	ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙ...	218.960,65	13/09/2019	09135100-5
ΑΙΓΙΝΗΤΕΙΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ				102.960				19PROC005	Δ4/2019 ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ...	209.677,42	09/08/2019	30192110-5
ΑΚΑΔΗΜΙΑ ΑΘΗΝΩΝ				7.170				19PROC005	ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΕΠΑΝΑΛΗΠ...	196.380	15/10/2019	09135100-5
ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ - ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡ.	6.000							19PROC005	ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ Π10/2019 Σ...	58.000	21/10/2019	39711130-9
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΑΕ ΟΤΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ ΚΕ.				11.360				19PROC005	Διενέργεια έρευνας αγ...	20.000	05/11/2019	30213300-8
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ «Κ.ΚΑΡΑΘΕΟΔΩΡΗΣ»								19PROC005	ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΥΠΛΟΠΗΜ...	122.996,45	29/11/2019	30125110-5
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΑΕ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ.			193.396					19PROC005	Διακήρυξη 28/2019 Συ...	35.023,11	08/11/2019	39830000-9
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ ...				32.000				19PROC005	ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ	30.302,91	06/11/2019	09135100-5
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΣΕΡΡΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΑΝΩΝΥ...								19PROC005	Πρόσκληση εκδήλωσης...	10.887,51	23/08/2019	38437000-7
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΑΕ ΟΤΑ				15.220				19PROC005	Πρόσκληση Ενδιαφέρον...	4.838,71	23/08/2019	31682520-1
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΛΑΣΙΘΙΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙ.								19PROC005	ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ ΕΝΔΙΑΦΕΡ...	20.000	14/08/2019	63520000-0
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΘΗΝΑΣ								19PROC005	ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ ΕΝΔΙΑΦΕΡ...	15.000	13/09/2019	50750000-7
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΑΔΔΕ				4.094.806				19PROC005	ΠΡΟΤ. ΕΝΔ ΕΤΗΣΙΑ ΣΥ...	13.300	02/09/2019	50720000-8
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΗΣ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΗΛΕΚΤΡΙΚΗΣ...	1.041.981	8.000	415.000	134.470.310	1.934.900							
ΑΝΤΙΚΑΡΚΙΝΙΚΟ ΓΕΝ. ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ 'ΘΕΑΓΕΝ.				2.145.404	174.346							
ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓ.	7.851.533		238.000									
ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ ΠΕΡ.												
ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΜΟΝΑΔΩΝ ΥΓΕΙΑΣ Α.Ε. (ΑΕΜΥ Α.Ε.)				88.710	159.355							
ΑΝΟΤΑΤΗ ΣΧΟΛΗ ΚΑΛΩΝ ΤΕΧΝΩΝ			16.129	138.129	118.032							
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΙΓΑΙΟΥ				56.606	8.120							
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ	479.449			31.048	370.569							
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕ.	42.339		38.508	144.943	19.355							
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ - ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛ.	146.214	28.226	21.855	252.475	5.645	212.798						
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΡΗΤΗΣ			17.742	13.065								
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ	361.589	14.516		1.397.186	306.796							
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗ.	62.690	9.922	47.772	849.316	267.670							
ΑΠΟΣΤΟΛΗ				53.500								
ΑΡΕΤΑΙΕΙΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ				1.244.497	1.273.645							
ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ	1.038.756		40.323	2.472.031	19.691.485							
ΑΡΙΣΤ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΝΕΩΝ				101.407								
ΑΡΧΑΙΑ ΤΑΜΙΝΙΩΝ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ ΤΑΜΙΟΘΗΚΗ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔ.					40.850							

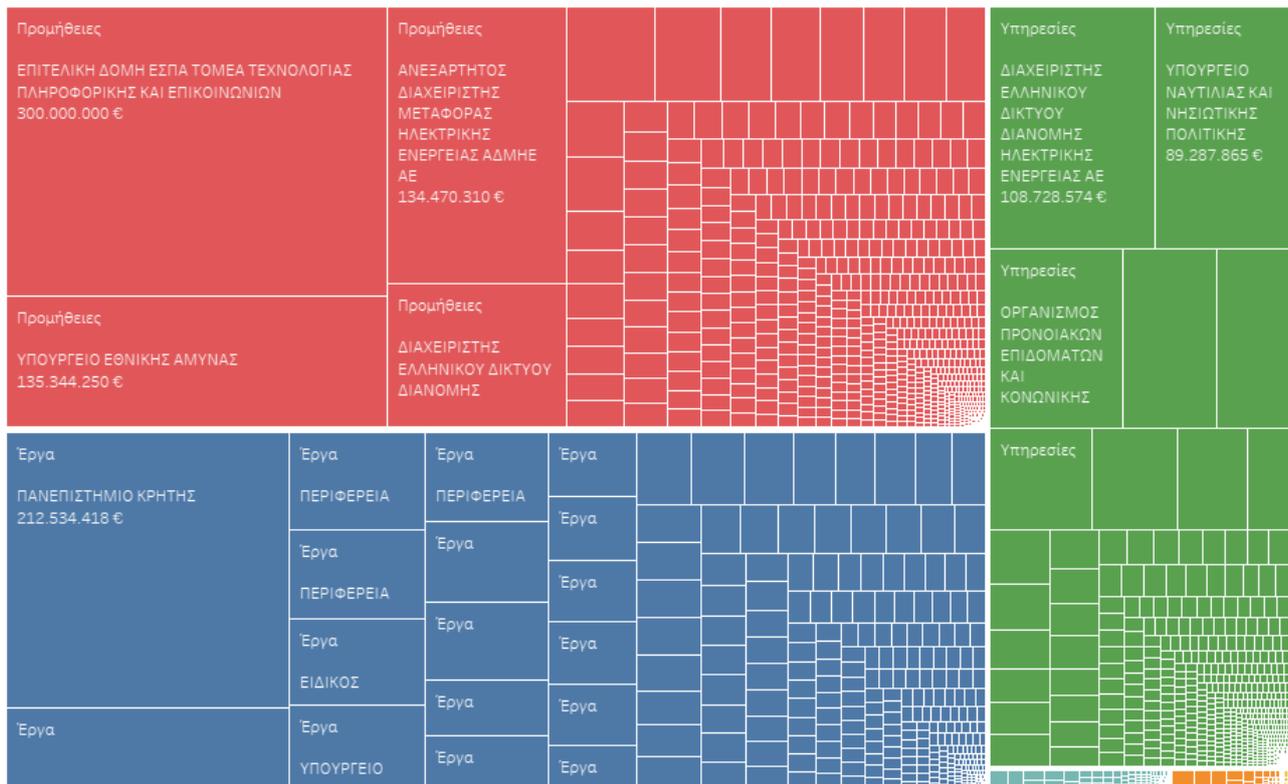
Η Αρχή, αξιοποιώντας τα μεταδεδομένα των διακηρύξεων που καταχωρίζονται στο ΚΗΜΔΗΣ, και έχουν αρχίσει να παραλαμβάνονται από το τελευταίο τρίμηνο του 2019, σχεδιάζει και αναπτύσσει εφαρμογή επεξεργασίας και στατιστικής απεικόνισης των δεδομένων αυτών, με σκοπό την εξαγωγή δεικτών/ συμπερασμάτων σχετικά με τις διαγωνιστικές διαδικασίες και τον κύκλο ζωής των δημοσίων συμβάσεων. Η εφαρμογή χρησιμοποιείται μόνο από τους διαπιστευμένους χρήστες της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. έως την ολοκλήρωση της τελικής έκδοσής της. Ενδεικτικές οθόνες της εφαρμογής παρουσιάζονται στη συνέχεια.

**Εικόνα 43 : Απεικόνιση στοιχείων διακηρύξεων 2019 - κατά CPV**



**Εικόνα 44 : Απεικόνιση στοιχείων διακηρύξεων 2019 - ανά φορέα**

**Διακηρύξεις διαγωνισμών ανά τύπο και φορέα**



#### 4.1.3. Μητρώο Αναθετούσων Αρχών/ Αναθετότων Φορέων και Χωριστών Επιχειρησιακών Μονάδων

Το Μητρώο επικαιροποιείται συνεχώς και περιλαμβάνει 3.425 εγγραφές, εκ των οποίων (α) 71 κεντρικές κυβερνητικές αρχές, (β) 2.323 αναθέτουσες αρχές και (γ) 1.029 χωριστές επιχειρησιακές μονάδες (δεδομένα έως 31/3/2020), και δύνανται να ανευρεθούν στην ακόλουθη διαδρομή:

[https://ppp.eaadhsy.gr/index.php/el/?option=com\\_sppagebuilder&view=page&id=74](https://ppp.eaadhsy.gr/index.php/el/?option=com_sppagebuilder&view=page&id=74)

Εικόνα 45 : Το μητρώο αναθετούσων αρχών/ αναθετότων φορέων στην πύλη "ppp.eaadhsy.gr"

Ε.Β.Δ. Α.Α. ΔΗ.ΣΥ.

ΑΡΧΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΕΙΣ ΕΑΑΔΗΣΥ

### Μητρώο Αναθετούσων Αρχών / Αναθετότων Φορέων

Για προσθήκες / ενημερώσεις των στοιχείων του Μητρώου, παρακαλούμε επικοινωνήστε με τους διαχειριστές συμπληρώνοντας τη σχετική φόρμα, και επιλέγοντας την αντίστοιχη κατηγορία.

Δείξε:  εγγραφές

Αναζήτηση:

ID	Επωνυμία Φορέα	Τύπος	Ιστοσελίδα	Εποπτευόμενος Φορέας	Κωδικός Διαύγεια	NUTS
352	ΘΕΡΑΠΕΥΤΙΚΟ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΚΡΑΤΗΣΗΣ (ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ) ΚΟΡΥΔΑΛΛΟΥ	ΧΩΡΙΣΤΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΗ ΜΟΝΑΔΑ		ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ	99200483	EL307
767	ΑΙΓΙΝΗΤΕΙΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ		ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ	99202029	EL303
770	ΑΡΕΤΑΙΕΙΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ	<a href="http://www.aretaleio.uoa.gr">http://www.aretaleio.uoa.gr</a>	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ	99202040	EL303
541	ΙΔΡΥΜΑ "ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΚΑΣΤΡΙΟΥ"	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	<a href="http://www.boriakinouria.gov.gr">http://www.boriakinouria.gov.gr</a>	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ	54472	EL651
571	ΑΝΤΙΚΑΡΚΙΝΙΚΟ ΓΕΝ.ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ 'ΘΕΑΓΕΝΕΙΟ	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	<a href="http://www.theagenio.gov.gr">http://www.theagenio.gov.gr</a>	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221483	EL522
572	Γ. ΑΝΤΙΚΑΡΚΙΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ "ΑΓ. ΣΑΒΒΑΣ"	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	<a href="http://www.agsavvas-hosp.gr">http://www.agsavvas-hosp.gr</a>	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221484	EL303
575	ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΚΕΝΤΡΟ ΥΓΕΙΑΣ ΝΑΞΟΥ	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	<a href="http://www.naxoshospital.gr">http://www.naxoshospital.gr</a>	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221487	EL422
576	ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΠΑΙΔΩΝ ΠΕΝΤΕΛΗΣ	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ		ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221488	EL301
577	ΔΡΟΜΟΚΑΙΤΕΙΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	<a href="http://www.DROMOKAITEIO.GR">http://www.DROMOKAITEIO.GR</a>	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221490	EL302
583	ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ "ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ"	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ	<a href="http://www.papageorgiou-hospital.gr">http://www.papageorgiou-hospital.gr</a>	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	99221567	EL632

Εμφανίζονται 1 έως 10 από 108 εγγραφές (φιλτραρισμένες από 3.425 συνολικά εγγραφές)

Προηγούμενη  2 3 4 5 ... 11 Επόμενη

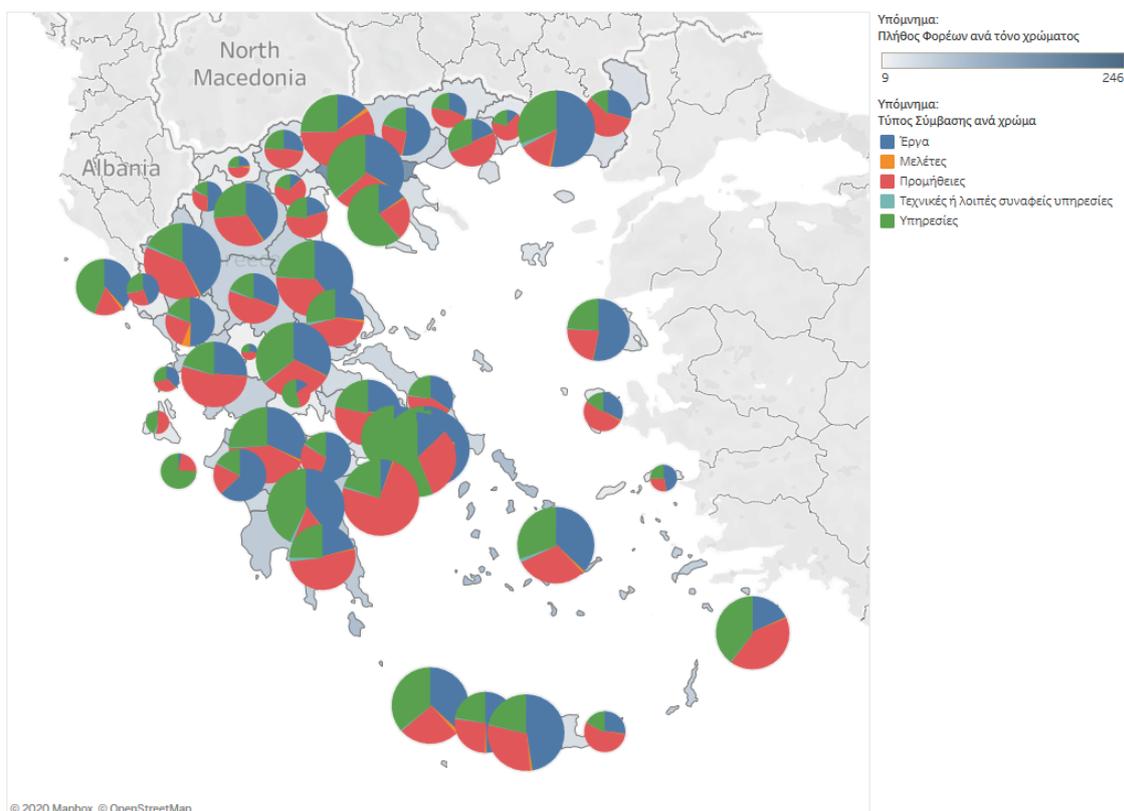
Επιπλέον, απεικονίζεται ο χάρτης της χώρας με προβολή του πλήθους των αναθετούσων αρχών/ αναθετότων φορέων ανά γεωγραφική περιοχή (NUTS 3), καθώς και του συνολικού ύψους των συμβάσεων τους, με ημερομηνία υπογραφής εντός των ετών 2018 και 2019, όπως ενδεικτικά απεικονίζεται στα παρακάτω σχήματα, και δύνανται να ανευρεθούν στην ακόλουθη διαδρομή: <https://ppp.eaadhsy.gr/index.php/el/apeikoniseis/xartis>

Εικόνα 46 : Απεικόνιση των στοιχείων συμβάσεων στον χάρτη της Ελλάδας

## Απεικόνιση: Χάρτης αναθετουσών αρχών / αναθετόντων φορέων για το έτος 2019

ΠΗΓΗ: Κ.Η.Μ.Δ.Σ. (www.promithous.gov.gr), αφορά στα στοιχεία που έχουν καταχωριστεί έως **31/12/2019**

Προβολή του πλήθους των αναθετουσών αρχών / αναθετόντων φορέων ανά γεωγραφική περιοχή (NUTS 3), καθώς και του συνολικού ύψους των συμβάσεών τους εντός του **2019**.



## 4.1.4. Κατάλογος Αποκλεισθέντων Οικονομικών Φορέων

Παρέχονται οδηγίες χρήσεως και πρόσβασης στο σχετικό κατάλογο, μέσω περιβάλλοντος διεπαφής (web service). Μέσα στο έτος 2019, καμία εγγραφή δεν καταχωρίστηκε στον κατάλογο, ο οποίος δύναται να ανευρεθεί στην ακόλουθη διαδρομή:

[https://ppp.eaadhsy.gr/index.php/el/?option=com\\_sppagebuilder&view=page&id=83](https://ppp.eaadhsy.gr/index.php/el/?option=com_sppagebuilder&view=page&id=83)

#### 4.1.5 Νομοθεσία - Ενωσιακό και Εθνικό Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων (Νομοθετικό και Κανονιστικό πλαίσιο)

Η Αρχή, σύμφωνα με τις θεσμοθετημένες αρμοδιότητές της, συλλέγει και δημοσιεύει πληροφορίες σχετικά με το νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων, και τηρεί τις σχετικές πληροφορίες στην Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΒΔΔΗΣΥ).

Προς υλοποίηση της σχετικής αρμοδιότητας, παρακολουθεί και καταγράφει την ενωσιακή και εθνική νομοθεσία στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, συντάσσει, επιμελείται και αναρτά «Πίνακα Παρακολούθησης Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων», στην αντίστοιχη ειδική ενότητα της διαδικτυακής πύλης της ΕΒΔΔΗΣΥ (<https://ppp.eaadhsy.gr>), με τη δυνατότητα χρήσης σχετικών εργαλείων αναζήτησης και φιλτραρίσματος των σχετικών νομοθετημάτων, τα οποία περιλαμβάνει. Ο «Πίνακας Παρακολούθησης Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων» αντικατέστησε τα αναρτώμενα, μέχρι σήμερα, ενημερωτικά τριμηνιαία δελτία νομοθεσίας.

Επισημαίνεται, επίσης, ότι οι επιλογές «Εθνικό Δίκαιο» και «Ενωσιακό Δίκαιο» του ιστοτόπου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ([www.eaadhsy.gr](http://www.eaadhsy.gr)), ανακατευθύνουν στον ίδιο ως άνω πίνακα της ΕΒΔΔΗΣΥ.

Ειδικότερα, ο ως άνω πίνακας περιλαμβάνει τα ακόλουθα πεδία:

- ΕΤΟΣ
- ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗΣ
- ΕΙΔΟΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ  
(Κανονισμός/Οδηγία/απόφαση Ε.Ε./ Νόμος/ΠΔ/ΚΥΑ/ΥΑ/Απόφαση Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)
- ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΑΞΗΣ
- ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ
- ΕΕΕΛ (Επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε.)
- ΦΕΚ
- ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΙΚΗ ΔΙΑΤΑΞΗ (ΝΑΙ/ΟΧΙ) ν. 4412/2016
- ΑΡΘΡΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ
- ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ (LINK)
- ΓΝΩΜΗ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.
- ΑΥΤΕΠΑΓΓΕΛΤΗ ΓΝΩΜΗ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.
- ΘΕΜΑ-ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Στον πίνακα καταχωρίζονται, ενιαία πλέον, όλα τα νομοθετήματα, τόσο ενωσιακού, όσο και του εθνικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων. Ειδικότερα δε, περιλαμβάνονται:

##### **A. Ενωσιακό Δίκαιο**

- Κανονισμοί
- Οδηγίες
- Αποφάσεις Ε.Ε.

##### **B. Εθνικό Δίκαιο**

- Νόμοι
- Προεδρικά Διατάγματα
- Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις
- Υπουργικές Αποφάσεις
- Αποφάσεις Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Στον ίδιο πίνακα συγκεντρώνονται και καταχωρίζονται οι σχετικές εξουσιοδοτικές διατάξεις των νόμων 4412/2016 και 4413/2016, καθώς και τα εκδοθέντα, βάσει αυτών, νομοθετήματα (π.δ., ΥΑ, ΚΥΑ, αποφάσεις Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), και υπάρχει διακριτό πεδίο με την ένδειξη «Εξουσιοδοτική Διάταξη (ΝΑΙ/ΟΧΙ) ν.4412/2016», ώστε να μπορεί ο χρήστης να παρακολουθεί με ευχέρεια τη δευτερογενή νομοθεσία, η οποία εκδίδεται κατ' εξουσιοδότηση των ως άνω νόμων.

Τα τεχνικά θέματα, οι δυνατότητες οπτικής απεικόνισης-προβολής και χρήσης επιμέρους φίλτρων του «Πίνακα Παρακολούθησης Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων», προκειμένου ο χρήστης να λαμβάνει από τον πίνακα τις συγκεκριμένες πληροφορίες που αναζητά για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, αναλύονται σε κείμενο με τίτλο «Οδηγίες χρήσης ενότητας "Παρακολούθηση Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων" και σχετικά παραδείγματα», το οποίο εστάλη στις Αναθέτουσες Αρχές.

Παρουσιάζεται, στη συνέχεια, μία εικόνα του νέου περιβάλλοντος που αναπτύχθηκε για την παρακολούθηση της νομοθεσίας.

Εικόνα 47 : Παρακολούθηση νομοθεσίας δημοσίων συμβάσεων στην πύλη "ppp.eaadhsy.gr"

### Παρακολούθηση Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων

**ΕΤΟΣ**

 (All)  
 2013  
 2014  
 2015  
 2016  
 2017  
 2018  
 2019

**ΕΙΔΟΣ ΝΟΜΟΘΗΤΗΜΑΤΟΣ**

 (All)  
 ΑΠΟΦΑΣΗ  
 ΑΠΟΦΑΣΗ ΕΛΛΑΔΗΣΥ  
 ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΕΕ  
 ΚΥΑ  
 ΝΟΜΟΣ  
 ΟΔΗΓΙΑ ΕΕ  
 ΠΔ  
 ΥΑ

**ΕΙΔΟΣ ΝΟΜΟΘΗΤΗΜΑΤΟΣ**

 ΑΠΟΦΑΣΗ  
 ΑΠΟΦΑΣΗ ΕΛΛΑΔΗΣΥ  
 ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΕΕ  
 ΚΥΑ  
 ΝΟΜΟΣ  
 ΟΔΗΓΙΑ ΕΕ  
 ΠΔ  
 ΥΑ

**ΦΕΚ ή ΕΕΕΕ**

  
 (All)  
 ΝΑΙ  
 ΟΧΙ

**ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ**

**ΘΕΜΑ / ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ**

ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΙΚΗ ΔΙΑΤΑΞΗ Ν. 4412

Σύνθετη Αναζήτηση (σε όλα τα πεδία, ανεξαρτήτως πεζών / κεφαλαίων)

Πίνακας Νομοθεσίας											
A/A	ΗΜ/ΝΙΑ ΔΗΜ ΟΣΙΕΥΣΗΣ	ΕΙΔΟΣ ΝΟΜΟ ΘΗΤΗΜΑΤΟΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΦΕΚ ή ΕΕΕΕ	ΘΕΜΑ / ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ	ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΙΚΗ ΔΙΑΤΑΞΗ Ν. 4412	ΑΡΘΡΑ ΝΟΜΟΘΗΤΗΜΑΤΟΣ	ΓΝΩΜΗ ΕΛΛΑΔΗΣΥ	ΑΥΤΕΠΑΓΓΕ ΛΤΗ ΓΝΩΜΗ	ΕΥΝΔΕΞΙΜΟΣ
4/287	4/7/2019	ΥΑ	ΔΝΣΒ/ 51667/ΦΝ...	Δημιουργία και διαχείριση έντοκου Τραπεζικού λογαριασμού από το ΤΜΕΔΕ για την συλλογή του πόρου...	B/2780		ΝΑΙ				http://www... ■
5/287	3/7/2019	ΠΔ	71	Μητρία συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφ...	A/112		ΝΑΙ		34/2017		http://www... ■
6/287	20/6/2019	ΟΔΗΓΙΑ ΕΕ	2019/1161	ΟΔΗΓΙΑ (ΕΕ) 2019/1161 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 20ής Ιουνίου 2019 για την τρο...			ΟΧΙ				■
7/287	24/5/2019	ΝΟΜΟΣ	4613	Κύρωση της σύμβασης δωρεάς μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, του Γενικού Νοσοκομείου Παιδών Πεντέλης κα...	A/78		ΟΧΙ	Άρθρο 7 (εκτέλεση έργου και υποχρεώσεις εκτελεστ...	ΔΕΝ ΥΠΕΒΛΗΘΗ ΑΙ...		http://www... ■
8/287	23/5/2019	ΝΟΜΟΣ	4612	Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης - Κατασκευής - Χρηματοδότησης - Λειτουργίας - Συντηρ...	A/77		ΟΧΙ	Άρθρο δέκατο τέταρτο (τροποποίηση περ. θ' της ...	ΔΕΝ ΥΠΕΒΛΗΘΗ ΑΙ...		http://www... ■
9/287	17/5/2019	ΝΟΜΟΣ	4611	Ρύθμιση οφελών προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, τη Φορολογική Διοίκηση και τους Ο.Τ.Α. α' β...	A/73		ΟΧΙ	23 περ. γ,δ (Πράξεις και συναλλαγές για τις οποίες ...	ΔΕΝ ΥΠΕΒΛΗΘΗ ΑΙ...		http://www... ■
10/287	15/5/2019	ΚΥΑ	48652	Καθορισμός διαδικασίας διασύνδεσης του Γενικού Εμπορικού Μητρώου με το Μητρώο Αφερεγυότητας του...	B/1691		ΟΧΙ				http://www... ■
11/287	14/5/2019	ΥΑ	Γ2γ/25844	Καθορισμός των συμβάσεων και των συμφωνιών - πλαίσιο που διενεργούνται από την Εθνική Κεντρική Αρχ...	B/1671		ΟΧΙ		ΔΕΝ ΥΠΕΒΛΗΘΗ ΑΙ...		http://www... ■
12/287	7/5/2019	ΝΟΜΟΣ	4610	Συνέργειες Πανεπιστημίων και Τ.Ε.Ι., πρόβαση στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, πειραματικά σχολεία, Γενικά Α...	A/70		ΟΧΙ	72 (οικονομική διαχείριση ερευνητικών προγραμμάτω...	ΔΕΝ ΥΠΕΒΛΗΘΗ ΑΙ...		http://www... ■
13/287	7/5/2019	ΝΟΜΟΣ	4610	Συνέργειες Πανεπιστημίων και Τ.Ε.Ι., πρόβαση στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, πειραματικά σχολεία, Γενικά Α...	A/70		ΟΧΙ	235 (πρόταση συμβάσεων σύστασης φοιτητών ΤΕΙ Στερ...	ΝΑΙ για το 242 (Α/72019)		http://www... ■
14/287	3/5/2019	ΝΟΜΟΣ	4609	Ρυθμίσεις Μέριμνας Προσωπικού Ενόπλων Δυνάμεων, Στρατολογίας, Στρατιωτικής Δικαιοσύνης και άλλες διατ...	A/67		ΟΧΙ	56 τροποποιήσεις ν. 4412/2016, 61 διάταξη Υπ...	ΔΕΝ ΥΠΕΒΛΗΘΗ ΑΙ...		http://www... ■
15/287	25/4/2019	ΝΟΜΟΣ	4608	Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα και προσέλευση Στρατηγικών Επενδύσεων και άλλες διατάξεις.	66/A		ΟΧΙ	Άρθρο 5 Έργα - προμήθειες - υπηρεσίες - υποχρεώσε...	ΔΕΝ ΥΠΕΒΛΗΘΗ ΑΙ...		http://www... ■
16/287	15/4/2019	ΥΑ	Γ2γ/17998/...	Παροχή κεντρικών και επικουρικών δραστηριοτήτων αγοράς από την Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγει...	1280/B	Εξουσιοδότηση δυνάμει του άρθρου 41 παρ. 1γ και 3 ν. 441...	ΝΑΙ		Γ3/2019		http://www... ■
17/287	1/4/2019	ΝΟΜΟΣ	4605	Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία (ΕΕ) 2016/943 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβού...	52/A		ΟΧΙ	1) 40 τροποποίηση διατάξεων ν. 3310/2005, 2...	ΔΕΝ ΥΠΕΒΛΗΘΗ ΑΙ...		http://www... ■
18/287	29/3/2019	ΥΑ	Αριθμ. ΔΝΣΒ/1732...	Εξειδίκευση του είδους των παραδοτέων στοιχείων ανά στάδιο και ανά κατηγορία μελέτης σε ό,τι αφορά τα συγκ...	1047/B	Εξουσιοδότηση δυνάμει του άρθρου 50 παρ. 1 ν. 4412/2016	ΝΑΙ		Γ6/2019		http://www... ■
19/287	26/3/2019	ΝΟΜΟΣ	4604	Προώθηση της ουσιαστικής ισοτιμίας των φύλων, πρόληψη και καταπολέμηση της έμφυλης βίας. Ρυθμίσε...	50/A	Εξουσιοδότηση δυνάμει του άρθρου 100 ν. 3852/2010, αρ. 101 δε...	ΟΧΙ	96, 101	Α50/2019		http://www... ■

Ειδικότερα, για το ν. 4412/2016, ενσωματώθηκαν έγκαιρα και έγκυρα όλες οι αλλαγές/τροποποιήσεις στον ιστότοπο της Αρχής ( <https://www.eaadhsy.gr/n4412/> ), όπως προέκυψαν από επτά (7) διαφορετικά ΦΕΚ, εντός του έτους, σε σύνολο εκατόν δεκαέξι (116) διαφορετικών τροποποιήσεων.

## Εικόνα 48 : Το κείμενο του νόμου 4412/2016 στην πύλη "ppp.eaadhsy.gr"

**Το νομικό πλαίσιο στη χώρα μας (Ν.4412/2016)**

Νόμος 4412 (ΦΕΚ Α' 147/08-08-2016) "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)". Μέσω του ιστοτόπου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και στην ιστοσελίδα [www.eaadhsy.gr/n4412](http://www.eaadhsy.gr/n4412), έχετε τις ακόλουθες επιλογές:

**A.** Na "κατεβάσετε" το νόμο όπως δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ από [εδώ](#).

**B.** Na δείτε όλο το **κείμενο του νόμου όπως έχει δημοσιευτεί στο ΦΕΚ** σε ενιαία, επιλέξιμη και αναζητήσιμη μορφή.

**Γ.** Na δείτε τον **πίνακα περιεχομένων** του νόμου με παραπομπές (links) στα άρθρα του νόμου.

**Δ.** Na **πλοηγηθείτε στο νόμο (ΟΠΩΣ ΙΣΧΥΕΙ)** από άρθρο σε άρθρο με παραπομπές (links). (Είναι ενεργοποιημένες προς το παρόν μόνο οι παραπομπές **εντός** του νόμου.)

**Ε.** Na δείτε το συγκεντρωτικό **αρχείο/ημερολόγιο αλλαγών/τροποποιήσεων** στο κείμενο του νόμου.

**ΣΤ.** Na δείτε **το δευτερογενές νομικό πλαίσιο** του ν. 4412/2016.

#### 4.1.6. E-ticket

Από την 1<sup>η</sup>/06/2018, οπότε και ενεργοποιήθηκε ειδικός λογισμικός συλλογής ηλεκτρονικών αιτημάτων στην πύλη "ppp.eaadhsy.gr", έως και την 30<sup>η</sup>/03/2020, έχουν γίνει ενενήντα ένα (91) ερωτήματα στο helpdesk, κυρίως για θέματα του μητρώου αναθετουσών αρχών και του μητρώου αποκλεισθέντων φορέων. Μέσα στο 2019, το helpdesk έλαβε τριάντα (30) ερωτήματα.

## 4.2. Ανάπτυξη καταλόγου αποφάσεων για τη διαπίστωση επάρκειας μέτρων αυτοκάθαρσης

Η Αρχή σχεδίασε και ανέπτυξε εφαρμογή οπτικοποίησης της παρακολούθησης των αποφάσεων που εκδίδονται για την διαπίστωση της επάρκειας των επανορθωτικών μέτρων που λαμβάνουν οι υποψήφιοι ανάδοχοι για απόδειξη της αξιοπιστίας τους, παρότι συντρέχει σχετικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου 73, παρ. 7 του ν.4412/2016. Η εφαρμογή αναπτύχθηκε για εσωτερική χρήση, μόνο από τους διαπιστευμένους χρήστες της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

## Εικόνα 49 : Κατάλογος αποφάσεων για λήψη μέτρων αυτοκάθαρσης στο "ppp.eadhsy.gr"

**Ε.Β.Δ. ΔΗ.ΣΥ. Α.Α.** ΑΡΧΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΕΙΣ ▾ ΕΑΑΔΗΣΥ

**Κατάλογος αποφάσεων για λήψη μέτρων αυτοκάθαρσης** (εσωτερική χρήση)

Τελευταία ενημέρωση: 21-11-2019 Σύνθετη Αναζήτηση

Είδος σύμβασης  
■ Έργο  
■ Προμήθεια  
■ Υπηρεσία

Είδος σύμβασης	Εταιρεία	Αναθέτουσα Αρχή	Όργανο / Υπογράφων	Τίτλος σύμβασης	Προϋπολογισμός	Απόφαση Α.Α.	Απόφαση Γνωμοδ. Επιτροπής	Επάρκεια ?	Link	Πρωτόκολλο ΕΑΑΔΗΣΥ	
Προμήθεια	XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	Υπουργός Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής	Προμήθεια Ειδών Ιματισμού 255 Δοκίμων Λιμενοφυλάκων	234.758,03	2832.1/61095/2019/2019-08-20	10Γ/2019-07-18	ΝΑΙ	https://	4391/2019-08-20	■
	XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX	ΓΕΝΙΚΟ ΕΠΙΤΕΛΕΙΟ ΝΑΥΤΙΚΟΥ	Υπαρχηγός ΓΕΝ	Προμήθεια οκτακοσίων (800) οικίσκων προς κάλυψη αναγκών ΥΜΕΠΟ, οι οποίοι προορίζονται για αποθήκευση και μελλοντική χρήσ...	8.870.967,...	Φ. 202.2/13Ε/283714 /2019-04-19	/2019-03-28	ΝΑΙ	https://	2272/2019-04-23	■
	XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX	ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΝΑΥΤΙΚΟΥ	Υπαρχηγός ΓΕΝ	Συμφωνία Πλαίσιο προμήθειας οπρωροκηπευτικών στο πλαίσιο κάλυψης αναγκών Π. Πλοίων και Ν. Υπηρεσιών Περιούχων Σαλαμίν...	952.000	Φ. 604.3/2/6/18Ε.Σ. /2019-07-25	7/2019-05-30	ΝΑΙ	https://	4202/2019-08-05	■
Υπηρεσία	XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX	Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας	Πρόεδρος ΡΑΕ	Παροχή υπηρεσιών στατικής φύλαξης του κτιρίου όπου στεγάζονται οι υπηρεσίες της ΡΑΕ	100.000	446/2017/2017-05-25	Null	ΝΑΙ	https://	3729/2017-06-13	■
	XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX	ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ - ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ - Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ - ΤΜΗΜΑ ...	Συντονιστής Απ κεντρωμένων Δ ...	ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ ΑΝΟΙΧΤΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΚΑΤΩ ΤΩΝ ΟΡΙΩΝ, ΜΕ ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΤΗΝ ΠΛΕΟΝ ΣΥΜΦΕΡ...	175.000	111604/11030/2019-11-11	14Α/2019-11-01	ΟΧΙ	https://	5945/2019-11-12	■
	XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΗΣ ΑΠΕ & ΕΓΓΥΗΣΕΩΝ ΠΡΟΕΛΕΥΣΗΣ Α.Ε.	Πρόεδρος & Διευθύνων Σύμβουλος ΔΑΠΕΕΠ	Παροχή Υπηρεσιών 24ωρης Φύλαξης του κτιρίου της ΔΑΠΕΕΠ Α.Ε., επί της οδού Καστορός 72 στον Πειραιά, Αττικής	144.000	4708/2019-08-05	9/2019-06-28	ΟΧΙ	https://	4201/2019-08-05	■
	XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ - ΓΕΝΙΚΑ ΑΡΧΕΙΑ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ - Κ.Υ.	Υπουργός Παιδείας	ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΛΟΓΗ ΑΝΑΔΟΧΟΥ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ ΤΟΥ ΚΤΗΡΙΟΥ ΤΗΣ Κ.Υ. ...	45.778,84	Δ3/Φ.12/ΣΧ.652/2709/2019-09-05	10Α/2019-07-18	ΟΧΙ	https://	4639/2019-09-05	■

## 4.3. Ενημέρωση του συστήματος πληροφοριών eCertis

Το eCertis είναι ένα σύστημα πληροφοριών που βοηθά στον έλεγχο των διαφόρων πιστοποιητικών που απαιτούνται για τις δημόσιες συμβάσεις στο σύνολο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Πρόκειται για εργαλείο αναφοράς και όχι υπηρεσία παροχής νομικών συμβουλών. Δεν εγγυάται ότι οι πληροφορίες που προκύπτουν από μία αναζήτηση αναγνωρίζονται ως έγκυρες από μία αναθέτουσα αρχή. Είναι απλώς ένα μέσο πληροφόρησης που βοηθά στην αναγνώριση των πιστοποιητικών και των βεβαιώσεων που συνήθως ζητούνται στο πλαίσιο των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων στα διάφορα κράτη-μέλη, και στον έλεγχο της γνησιότητάς τους. Οι πληροφορίες που περιέχονται στη βάση δεδομένων παρέχονται από τις εθνικές αρχές και επικαιροποιούνται τακτικά.

Στο eCertis καταχωρίζονται τα κριτήρια αποκλεισμού και επιλογής, ανά κατηγορία:

**Κριτήρια αποκλεισμού:**

- Λόγοι που σχετίζονται με ποινικές καταδίκες
- Λόγοι που σχετίζονται με την αφερεγγυότητα, τις συγκρούσεις συμφερόντων ή την επαγγελματική παράβαση
- Λόγοι που σχετίζονται με την καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης
- Άλλοι λόγοι αποκλεισμού.

**Κριτήρια επιλογής:**

- Οικονομική και χρηματοπιστωτική κατάσταση
- Διασφάλιση της ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης
- Καταλληλότητα
- Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα.

Επιπλέον, στο σύστημα καταχωρούνται τα αποδεικτικά στοιχεία, τα οποία απαιτούν οι αναθέτουσες αρχές για την απόδειξη των ως άνω κριτηρίων.

**Εικόνα 50 : Το περιβάλλον του eCertis**

Χώρα	Είδος	Ονομασία	Τελευταία επικαιροποίηση	Ενέργειες
Ελλάδα	Αποδεικτικά στοιχεία	Certificate of tax assessment	05/04/2019	[Search]
Ελλάδα	Αποδεικτικά στοιχεία	Certificate of compliance with social security obligations	05/04/2019	[Search]
Ελλάδα	Κριτήριο	Breaching of the obligations relating to the payment of taxes	17/04/2018	[Search]
Ελλάδα	Κριτήριο	Breaching of the obligation relating to the payment of social security contributions	16/04/2018	[Search]

Το περιβάλλον του eCertis έχει διατεθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και είναι προσβάσιμο από την ηλεκτρονική διεύθυνση <https://ec.europa.eu/tools/ecertis/search>. Η Αρχή συλλέγει, αναρτά και επικαιροποιεί τα απαιτούμενα κριτήρια και αποδεικτικά στοιχεία για όλες τις διαδικασίες ανάθεσης, στην πλατφόρμα, ενώ παρακολουθεί την ετήσια συνάντηση των εθνικών συντακτικών ομάδων, στις Βρυξέλλες.

Σε αυτό το πλαίσιο, μέσα στο 2019, επικαιροποιήθηκαν τα δεδομένα, όπου απαιτήθηκε, και στο τέλος του έτους ήταν δημοσιευμένα σαράντα επτά (47) κριτήρια, από τα οποία είκοσι δυο (22) κριτήρια επιλογής και είκοσι πέντε (25) κριτήρια αποκλεισμού, τριάντα τέσσερα (34) αποδεικτικά στοιχεία, από τα οποία είκοσι (20) αποδεικτικά για τα κριτήρια επιλογής και δεκατέσσερα (14) αποδεικτικά για τα κριτήρια αποκλεισμού, καθώς και έντεκα (11) εκδότες αποδεικτικών στοιχείων.

#### 4.4. Ηλεκτρονικό Σύστημα Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά (Internal Market Information System – IMI)

Το Ηλεκτρονικό Σύστημα Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά (Internal Market Information System – IMI) είναι ένα διαδικτυακό εργαλείο συνεργασίας που χρησιμοποιούν οι αναθέτουσες αρχές σε ολόκληρη την Ευρώπη, όταν θέλουν να ζητήσουν πληροφορίες από αντίστοιχες αρχές άλλων χωρών. Συγκεκριμένα, η χρήση του συστήματος IMI ενδείκνυται κατά τη διαδικασία υποβολής εγγράφων ή πληροφοριών, στο πλαίσιο ενός διαγωνισμού, που δημιουργούν αμφιβολίες όσον αφορά στην αξιοπιστία τους, καθώς δύναται:

- να επαληθευθεί η περίπτωση όπου μία επιχείρηση είναι κατάλληλη για την εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών που καθορίζονται σε συγκεκριμένο διαγωνισμό, ελέγχοντας τις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές και το εθνικό θεσμικό πλαίσιο
- να επαληθευθεί αν για έναν εργολήπτη, προμηθευτή ή πάροχο υπηρεσιών δεν συντρέχει κάποιος από τους λόγους αποκλεισμού (π.χ. δεν έχει καταδικαστεί με τελεσίδικη απόφαση για απάτη)
- να επιβεβαιώσει τις πληροφορίες που περιέχονται σε μία «Υπεύθυνη Δήλωση» που υποβάλλει ο προσφέρων
- να αρθούν οι αμφιβολίες σχετικά με τη γνησιότητα ενός εγγράφου ή πιστοποιητικού που προσκομίζει ο προσφέρων.

Λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη συντονισμού των δράσεων στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. έχει οριστεί, ήδη από το 2015, ως αποκλειστικός Τομεακός Συντονιστής του IMI για τις Δημόσιες Συμβάσεις στην Ελλάδα. Η εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης και οι αρμοδιότητες που απορρέουν από αυτή, έχουν ανατεθεί στη Διεύθυνση Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων και Ηλεκτρονικής Υποστήριξης.

Οι διαχειριστές του συστήματος IMI είναι εξουσιοδοτημένα, από την Αρχή, στελέχη της εν λόγω Διεύθυνσης τα οποία έχουν λάβει, ενυπόγραφα, γνώση των όρων χρήσης του εν λόγω συστήματος, καθώς και της σχετικής δήλωσης περί απορρήτου που βρίσκονται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών (<http://www.minfin.gr/web/31431/imi>).

Η χρήση του συστήματος στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, και για το έτος 2019, ήταν πολύ περιορισμένη σε όλες τις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

#### 4.5. Δυναμικό Σύστημα Αγορών

Τον Μάιο του 2019, δημοσιεύτηκε υπόδειγμα διακήρυξης για την ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, άνω των ορίων, από Περιφέρειες, μέσω Δυναμικού Συστήματος Αγορών (ΔΣΑ), με τη χρήση του ΕΣΗΔΗΣ. Το υπόδειγμα είναι συμβατό με το νέο νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων και την κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσα νομοθεσία.

Επιπλέον, αναρτήθηκε στον ιστοχώρο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., συνοπτικός οδηγός για τις αναθέτουσες αρχές για τη «Δημιουργία Δυναμικού Συστήματος Αγορών μέσω ΕΣΗΔΗΣ», καθώς

και συνοπτικός οδηγός για τους οικονομικούς φορείς για την «Υποβολή αίτησης συμμετοχής και προσφοράς σε Δυναμικό Σύστημα Αγορών μέσω ΕΣΗΔΗΣ». Οι εν λόγω συνοπτικοί οδηγοί υλοποιήθηκαν από την αρμόδια Διεύθυνση ΕΣΗΔΗΣ του Υπουργείου Ανάπτυξης.

Για την καλύτερη και αποδοτικότερη εφαρμογή και λειτουργία του ΔΣΑ, στέλεχος της Αρχής συμμετέχει στο EXEP (Expert Group on E-Procurement) Subgroup που δημιουργήθηκε με σκοπό τη σύνταξη αναφοράς η οποία θα παρουσιαστεί στην επόμενη συνάντηση του EXEP στις Βρυξέλλες, σχετικά με τη δημιουργία και τη λειτουργία δυναμικών συστημάτων αγορών, τα πλεονεκτήματα και μειονεκτήματά τους, καθώς και συμπεράσματα από τη μέχρι τώρα χρήση τους.

#### **4.6. Σχεδιασμός νέων ηλεκτρονικών υπηρεσιών**

Το 2018, κατόπιν απόφασης της Αρχής, ορίστηκε ομάδα με έργο τη διερεύνηση των δυνατοτήτων υλοποίησης της δράσης «Προμήθεια συστήματος παρακολούθησης είσπραξης πόρου υπέρ της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.», ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης, αλλά και παρουσίαση προτάσεων για τον τρόπο υλοποίησής της.

Η Ομάδα μελέτησε και παρουσίασε την παρούσα κατάσταση και εναλλακτικούς τρόπους υλοποίησης της δράσης. Στη συνέχεια, κατέγραψε τα πιθανά σενάρια υλοποίησης και εκπόνησε μελέτη ανάλυσης κινδύνων για το καθένα από αυτά. Η Ομάδα εισηγήθηκε στο Συμβούλιο της Αρχής την επιλογή ενός από αυτά, το οποίο και επιλέχθηκε για υλοποίηση με απόφαση της Αρχής. Για την υλοποίηση του επιλεγθέντος σεναρίου θα απαιτηθεί ανάπτυξη νέας διαδικτυακής εφαρμογής στην ιστοσελίδα της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς και υλοποίηση διαλειτουργικότητας με το Κεντρικό Ηλεκτρονικό μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ).

Το 2019, καταγράφηκαν αναλυτικά οι επιχειρησιακές και τεχνικές προδιαγραφές του έργου. Το τεύχος της διακήρυξης τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση (Ιούνιος 2019), και στη συνέχεια δημοσιεύτηκε (Δεκέμβριος 2019) ο συνοπτικός διαγωνισμός για την «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΕΙΣΠΡΑΞΗΣ ΤΟΥ ΠΟΡΟΥ ΥΠΕΡ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» (ΑΔΑΜ: 19PROC006023479).

Αντικείμενο της σύμβασης αποτελεί η ανάπτυξη συστήματος λογισμικού για την ορθή παρακολούθηση και βεβαίωση των εσόδων της Αρχής από την κράτηση 0.07%, η αποτύπωση των οφειλετών και η αυτοματοποίηση της διαδικασίας είσπραξης των βεβαιωμένων εσόδων.

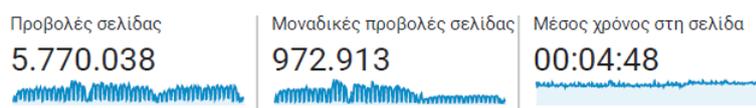
Στην παρούσα φάση αξιολογούνται οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων.

## 4.7. Ιστότοπος της Αρχής – “www.eaadhsy.gr”

### 4.7.1. Στατιστικά στοιχεία πρόσβασης

Η ακόλουθη εικόνα προέκυψε από το εγκατεστημένο εργαλείο “Google Analytics”, και αποτυπώνει αφενός τη συνολική πρόσβαση στον ιστότοπο για όλο το 2019, και αφετέρου τις 10 πρώτες σελίδες σε πλήθος και ποσοστό που προτίμησαν οι χρήστες.

Εικόνα 51 : Στατιστικά στοιχεία πρόσβασης στον ιστότοπο της Αρχής



Σελίδα	Προβολές σελίδας	% Προβολές σελίδας
1. /n4412/n4412fulltextlinks.html	4.751.667	82,35%
2. /n4412/index.php	197.506	3,42%
3. /n4412/n4412onlyindex.html	150.938	2,62%
4. /index.php	123.674	2,14%
5. /index.php/m-foreis/m-protypa	30.859	0,53%
6. /n4412/	25.972	0,45%
7. /	24.151	0,42%
8. /n4412/n4412changes.html	22.001	0,38%
9. /index.php/m-thesmiko-plaisio	19.868	0,34%
10. /index.php/m-foreis/m-protypa?types[0]=1&tag_list_language_filter=el-GR&lang=gr	19.459	0,34%

### 4.7.2. Περιγραφή του νέου περιεχομένου που αναρτήθηκε κατά το έτος 2019

Ο ιστότοπος της Αρχής ενημερώθηκε με τα σύνολα δεδομένων και τα σχετικά αρχεία τύπου “pdf”, που αφορούν στις γνώμες επί σχεδίων νόμων κ.λπ., καθώς και στις αποφάσεις επί αιτημάτων φορέων για διαπραγμάτευση, που εκδόθηκαν μέσα στο έτος. Παράλληλα, ενσωματώθηκαν έγκαιρα και έγκυρα όλες οι αλλαγές/ τροποποιήσεις στο κείμενο του νόμου 4412/2016 (<http://www.eaadhsy.gr/n4412/>), όπως προέκυψαν από επτά (7) διαφορετικά ΦΕΚ εντός του έτους, σε σύνολο εκατόν δεκαέξι (116) διαφορετικών τροποποιήσεων.

Αναλυτικότερα:

- Επικαιροποιήθηκε ο ενιαίος πίνακας με τίτλο «Γενικές Οδηγίες», που ομαδοποιεί υποβοηθητικά έγγραφα που απευθύνονται προς τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς με δεκατρία (13) σχετικά έγγραφα της Αρχής (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-foreis/m-genikes-odigies>).
- Επικαιροποιήθηκε η νομολογία/ γνωμοδοτήσεις της Αρχής, όπως προβλέπεται από τις σχετικές αρμοδιότητές της.
- Επικαιροποιήθηκαν τα πρότυπα τεύχη διακηρύξεων έργων, μελετών, υπηρεσιών κ.λπ. (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-foreis/m-protypa>), και συγκεκριμένα τα εξής:
  - Έργα (χαμηλότερη τιμή) άνω/ κάτω των ορίων
  - Έργα (μελετοκατασκευή) άνω/ κάτω των ορίων με βάση την τιμή

- Μελέτες (βέλτιστη τιμή) άνω/ κάτω των ορίων
- Μελέτες (χαμηλότερη τιμή) άνω/ κάτω των ορίων
- Προμήθειες μέσω ΕΣΗΔΗΣ
- Υπηρεσίες μέσω ΕΣΗΔΗΣ
- Συμφωνία-Πλαίσιο (Προμήθειες)
- Δυναμικό Σύστημα Αγορών (ΔΣΑ) υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, άνω των ορίων.
- Το πλήθος των νέων άρθρων/ ανακοινώσεων για το έτος 2019, ανήλθε στον αριθμό των εκατόν δέκα (110), καλύπτοντας τις ανάγκες της ενημέρωσης, παροχής κατευθύνσεων προς τις αναθέτουσες αρχές/ φορείς, παρουσίασης των δραστηριοτήτων της Αρχής, καθώς και της νέας αγγλικής έκδοσης του ιστοτόπου.
- Επιπρόσθετα, δόθηκε η σταθερή δυνατότητα ανακατεύθυνσης προς τη νέα ηλεκτρονική πύλη της Εθνικής Βάσης Δεδομένων της Αρχής (ΕΒΔΔΗΣΥ) <https://ppp.eaadhsy.gr>
- Όλα τα ΦΕΚ που τροποποιούν το ν. 4412/2016 και το δευτερογενές πλαίσιο αυτού, στο πλαίσιο της ενότητας «Παρακολούθησης Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων», πλέον ανακατευθύνονται αποκλειστικά στον ιστότοπο αυτόν, σε ειδικά διαμορφωμένο ηλεκτρονικό πίνακα, ο οποίος περιγράφεται στο αντίστοιχο κεφάλαιο «Νομοθεσία - Ενωσιακό και Εθνικό Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων (Νομοθετικό και Κανονιστικό πλαίσιο)».
- Προστέθηκε η νομολογία των ευρωπαϊκών δικαστηρίων, σχετική με τις δημόσιες συμβάσεις.

#### 4.7.3. Αγγλική έκδοση

Προκειμένου να εφαρμοστεί πολυγλωσσικό περιεχόμενο στον ιστότοπο της Αρχής (ελληνικά/ αγγλικά), και να ενισχυθεί η εξωστρέφεια της Αρχής και εκτός συνόρων, δημιουργήθηκε νέα δομή περιεχομένου για την αγγλική έκδοση και νέα αναδυόμενη λίστα επιλογών - μενού επιλογών, ως εξής: “Hsppa” – “National PP Strategy” – “E-Platforms” – “Activities & Collaborations” – “PP Legal Framework” – “Contact page”.

Κατόπιν, αναρτήθηκε περιεχόμενο αποκλειστικά για την αγγλική γλώσσα, σε σύνολο τριάντα επτά (37) νέων άρθρων, ενώ ενεργοποιήθηκε σε κάθε ιστοσελίδα εργαλείο επιλογής γλώσσας (περισσότερα, στην ηλεκτρονική διεύθυνση: <https://www.eaadhsy.gr/index.php/en/>).

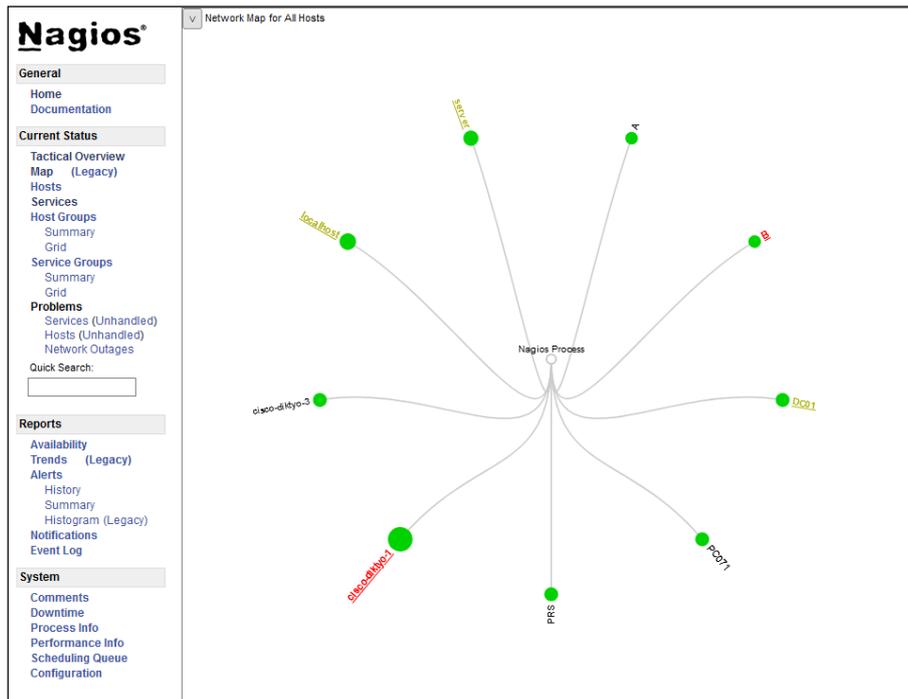
#### 4.8. Δράσεις για την υποστήριξη της επιχειρησιακής συνέχειας της Αρχής

- ✓ Εγκαταστάθηκε στην αίθουσα ηλεκτρονικών υπολογιστών (computer room) της Αρχής, Κεντρική Μονάδα Αδιάλειπτης Παροχής Ρεύματος (UPS) υψηλών προδιαγραφών, ικανή να εξυπηρετήσει τη λειτουργία όλων των κρίσιμων συσκευών σε περίπτωση διακοπής ηλεκτρικού ρεύματος, και μάλιστα για τουλάχιστον δύο (2) ώρες.
- ✓ Εγκαταστάθηκε εναλλακτικός εξυπηρετητής - ελεγκτής τομέα (secondary Domain Controller) του τοπικού δικτύου, ο οποίος λειτουργεί παράλληλα με τον κεντρικό ελεγκτή τομέα. Με αυτόν τον τρόπο, εξυπηρετούνται αδιάλειπτα οι τοπικοί χρήστες, ακόμα και σε περίπτωση ολικής βλάβης του πρωτεύοντα εξυπηρετητή.
- ✓ Εγκαταστάθηκε νέος εξυπηρετητής με αποκλειστικό ρόλο “File Server”, και μεταφέρθηκε όλο το σύστημα αρχείων από τον παλιό εξυπηρετητή στο νέο. Παράλληλα, ενημερώθηκαν όλοι οι «δίσκοι δικτύου» (“map drives”) των χρηστών, ανάλογα με τα υπηρεσιακά δικαιώματα χρήσης και πρόσβασης που τους έχουν ανατεθεί.
- ✓ Εγκαταστάθηκε νέος εξυπηρετητής με αποκλειστικό ρόλο «εξυπηρετητή αντιγράφων ασφαλείας» (Backup Server). Είναι πλέον εφικτό να τηρούνται αντίγραφα ασφαλείας τόσο σε επίπεδο εικονικών μηχανών (vm/ servers), όσο και σε επίπεδο αρχείων. Παράλληλα, είναι σε εξέλιξη η βελτιστοποίηση των μέσων αποθήκευσης (“storage”), ώστε να εξασφαλισθούν αποθηκευτικοί πόροι στην υφιστάμενη υποδομή.

#### 4.9. Αποτύπωση – Παρακολούθηση Τοπικού Δικτύου

Προκειμένου για την καλύτερη διαχείριση των διαθέσιμων πληροφοριακών πόρων και την αποτελεσματικότερη λειτουργία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., εγκαταστάθηκε σύστημα παρακολούθησης δικτύου (“nms”), που αποτελείται από εξυπηρετητή και σχετικό λογισμικό. Παραμετροποιήθηκε κατάλληλα, ώστε σε πραγματικό χρόνο να παρακολουθούνται συγκεκριμένα χαρακτηριστικά του κρίσιμου ενεργητικού και παθητικού δικτυακού εξοπλισμού της Αρχής, π.χ. servers, switches κ.λπ., με στόχο την παρακολούθηση της ασφάλειας και της διαθεσιμότητας του δικτύου.

Εικόνα 52 : Ενδεικτικός χάρτης δικτυακών συσκευών που παρακολουθούνται (NMS)



Εικόνα 53 : Δείγμα χαρακτηριστικών που καταγράφονται, περίπτωση εξυπηρετητή (server)

Current Load		OK	02-04-2020 16:29:13	64d 6h 3m 51s	1/4	OK - load average: 0.01, 0.04, 0.05
Current Users		OK	02-04-2020 16:29:18	64d 6h 3m 43s	1/4	USERS OK - 0 users currently logged in
HTTP		WARNING	02-04-2020 16:32:13	64d 5h 55m 44s	4/4	HTTP WARNING: HTTP/1.1 403 Forbidden - 5179 bytes in 0.002
PING		OK	02-04-2020 16:29:16	64d 6h 3m 46s	1/4	PING OK - Packet loss = 0%, RTA = 0.14 ms
Root Partition		OK	02-04-2020 16:29:49	64d 6h 3m 9s	1/4	DISK OK - free space: / 49354 MB (96.44% inode=100%):
SSH		OK	02-04-2020 16:30:35	64d 6h 2m 31s	1/4	SSH OK - OpenSSH_7.4 (protocol 2.0)
Swap Usage		OK	02-04-2020 16:29:58	64d 6h 2m 55s	1/4	SWAP OK - 100% free (5887 MB out of 5887 MB)
Total Processes		OK	02-04-2020 16:31:49	64d 6h 1m 16s	1/4	PROCS OK: 47 processes with STATE = RSZDT

#### 4.10. Συμβολή στην επικαιροποίηση του Μητρώου Παγίων – Καταγραφή πληροφοριακού εξοπλισμού της Αρχής

Κατά το 2019, συστάθηκε ομάδα εργασίας με θέμα την καταγραφή του πληροφορικού εξοπλισμού της Αρχής στο πλαίσιο του Μητρώου Παγίων της Αρχής, ώστε να παρακολουθείται πλέον όχι μόνον ως αξία (λογιστικώς), αλλά και σε επίπεδο τεμαχίων και είδους, βάσει σειριακών αριθμών (serial numbers). Παράλληλα, εγκαταστάθηκε νέο λογισμικό τύπου “Inventory Management” (IMS), που πλέον παρέχει σε πραγματικό χρόνο εικόνα των πληροφορικών πόρων που χρησιμοποιούνται εντός του τοπικού μας δικτύου.

**Εικόνα 54 : Η οθόνη του IMS που χρησιμοποιείται, φαίνονται αναλυτικά τα χαρακτηριστικά του υλικού των υπηρεσιακών η/υ**

Name	Online	Scan Status	Current Us...	Uptime	O/S	Manufacturer	Model	Serial Number	CPU Name	Memory	Successful Scan Date	O/S Version	SP / Release
DC01	Yes				2012 R2								6.3.9600
eaadhsy-nas-bac	Yes												
PC073	Yes			25 days 9 hours	8.1	Hewlett-Packard	HP ProDesk 600 G1...	CZC4112CHC	Intel Core i5-4670 CPU @ 3.40GHz	8 GB	13/1/2020 12:02 μμ	6.3.9600	
pc131	Yes				8.1								6.3.9600
pc220	Yes				10								10.0.17134
PC23	Yes				8.1								6.3.9600
pc227	Yes			96 days	10	Dell Inc.	Vostro 3668	32ZYVP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	13/1/2020 12:02 μμ	10.0.17134.1006	1803
PRS	Yes			26 days 23 hours	2012 R2	Microsoft Corporat...	Virtual Machine	5688-2909-6181-3...	Intel Xeon CPU E5-2650 v2 @ 2.60GHz	8 GB	13/1/2020 12:02 μμ	6.3.9600	
PC19	Yes			49 days 3 hours	8.1	Gigabyte Technolo...	To be filled by O.E.M.	To be filled by O.E.M.	Intel Core i5-3330 CPU @ 3.00GHz	8 GB	23/12/2019 12:50 μμ	6.3.9600	
PC225	Yes			44 days 3 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	330XVP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	23/12/2019 12:49 μμ	10.0.17134.950	1803
PC219	Yes			44 days 3 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	3311WP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	23/12/2019 12:50 μμ	10.0.18362.356	1903
PC245	Yes			43 days 4 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	3304WP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	13/1/2020 12:08 μμ	10.0.18362.476	1903
PC132	Yes			23 days 3 hours	8.1	Hewlett-Packard	HP ProDesk 600 G1...	CZC4112CH4	Intel Core i5-4670 CPU @ 3.40GHz	8 GB	13/1/2020 12:03 μμ	6.3.9600	
PC071	Yes			69 days 19 hours	8.1	Hewlett-Packard	HP ProDesk 600 G1...	CZC4112CGZ	Intel Core i5-4670 CPU @ 3.40GHz	16 GB	13/1/2020 12:02 μμ	6.3.9600	
SERVER	Yes			63 days	SBS 2011	Supernico	X8DT3	1234567890	Intel Xeon CPU E5645 @ 2.40GHz	32 GB	13/1/2020 12:04 μμ	6.1.7601	1
PC237	Yes			135 days 5 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	32F2WP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	23/9/2019 3:50 μμ	10.0.17134.885	1803
PC243	Yes			90 days 3 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	331XVP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	23/12/2019 12:49 μμ	10.0.17134.950	1803
PC098	Yes			58 days 1 hour	8.1	Hewlett-Packard	HP ProDesk 600 G1...	CZC4112CH6	Intel Core i5-4670 CPU @ 3.40GHz	8 GB	23/12/2019 12:50 μμ	6.3.9600	
PC166	Yes			51 days 3 hours	8.1	Hewlett-Packard	HP ProDesk 600 G1...	CZC4112CG5	Intel Core i5-4670 CPU @ 3.40GHz	8 GB	13/1/2020 12:08 μμ	6.3.9600	
PC217	Yes			50 days 13 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	32Q3WP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	23/12/2019 12:51 μμ	10.0.18362.535	1903
PC246	Yes			58 days 2 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	3301WP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	23/12/2019 12:49 μμ	10.0.18362.418	1903
PC216	Yes			44 days 3 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	32R0WP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	23/12/2019 12:49 μμ	10.0.17134.885	1803
PC072	Yes			78 days 5 hours	8.1	Hewlett-Packard	HP ProDesk 600 G1...	CZC4112CGN	Intel Core i5-4670 CPU @ 3.40GHz	8 GB	19/11/2019 12:35 μμ	6.3.9600	
PC231	Yes			48 days 17 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	32RZVP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	23/12/2019 12:49 μμ	10.0.18362.476	1903
PC06	Yes			62 days 23 hours	8.1	Gigabyte Technolo...	To be filled by O.E.M.	To be filled by O.E.M.	Intel Core i5-3330 CPU @ 3.00GHz	8 GB	23/12/2019 12:49 μμ	6.3.9600	
PC252	Yes			23 days 3 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	32TVVP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	13/1/2020 12:01 μμ	10.0.18362.535	1903
PC163	Yes			26 days 3 hours	8.1	Hewlett-Packard	HP ProDesk 600 G1...	CZC4112CH2	Intel Core i5-4670 CPU @ 3.40GHz	8 GB	13/1/2020 12:08 μμ	6.3.9600	
pc133	Yes			49 days 22 hours	8.1	Hewlett-Packard	HP ProDesk 600 G1...	CZC4112CH0	Intel Core i5-4670 CPU @ 3.40GHz	8 GB	23/12/2019 12:55 μμ	6.3.9600	
PC239	Yes			58 days	10	Dell Inc.	Vostro 3668	32ZWVP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	13/1/2020 12:02 μμ	10.0.18362.476	1903
PC080	Yes			28 days 3 hours	8.1	Hewlett-Packard	HP ProDesk 600 G1...	CZC4112CH5	Intel Core i5-4670 CPU @ 3.40GHz	16 GB	13/1/2020 12:08 μμ	6.3.9600	
pc222	Yes			44 days 4 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	32HYVP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	23/12/2019 12:49 μμ	10.0.17134.407	1803
PC199	Yes			48 days 22 hours	8.1	Hewlett-Packard	HP ProDesk 600 G1...	CZC4112CGK	Intel Core i5-4670 CPU @ 3.40GHz	4 GB	13/1/2020 12:08 μμ	6.3.9600	
PC234	Yes			55 days 2 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	32S2WP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	23/12/2019 12:49 μμ	10.0.18362.476	1903
PC135	Yes			47 days	8.1	Hewlett-Packard	HP ProDesk 600 G1...	CZC4112CH9	Intel Core i5-4670 CPU @ 3.40GHz	8 GB	23/12/2019 12:55 μμ	6.3.9600	
PC233	Yes			49 days 13 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	32G3WP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	13/1/2020 12:02 μμ	10.0.18362.476	1903
pc101	Yes			57 days 22 hours	8.1	Hewlett-Packard	HP ProDesk 600 G1...	CZC4112CGM	Intel Core i5-4670 CPU @ 3.40GHz	4 GB	23/12/2019 12:57 μμ	6.3.9600	
PC255	Yes			49 days 5 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	32ZXVP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	4 GB	13/1/2020 12:02 μμ	10.0.18362.476	1903
PC240	Yes			46 days 21 hours	10	Dell Inc.	Vostro 3668	3310WP2	Intel Core i5-7400 CPU @ 3.00GHz	8 GB	13/1/2020 12:02 μμ	10.0.17763.914	1809

#### 4.11. Σύστημα Ηλεκτρονικής Διακίνησης Εγγράφων (ΣΗΔΕ)

Στο πλαίσιο της υλοποίησης του Συστήματος Ηλεκτρονικής Διακίνησης/ Διαχείρισης Εγγράφων της Αρχής, συστάθηκε ομάδα εργασίας για την υποβοήθηση του Αναδόχου στην παραμετροποίηση του συστήματος, σύμφωνα με τις ειδικές ροές εγγράφων που προέβλεπε η σχετική σύμβαση. Κατά το 2019, έγιναν τα ακόλουθα βήματα για την υλοποίηση του έργου:

- Υποστηρίχθηκε η τεχνική υλοποίηση/ εγκατάσταση του ΣΗΔΕ στην G-Cloud υποδομή για λογαριασμό της Αρχής
- Συνελέγησαν και διαβιβάστηκαν στον Ανάδοχο οι επιχειρησιακές απαιτήσεις των επιμέρους Οργανικών Μονάδων
- Έγιναν συνεντεύξεις με Προϊστάμενους Οργανικών Μονάδων της Αρχής, για να εξειδικευτούν οι κρίσιμες ροές εγγράφων εκτός της κεντρικής ροής
- Οργανώθηκε η εισαγωγική εκπαίδευση του συνόλου του προσωπικού στο σύστημα
- Οργανώθηκε η εκπαίδευση των Διαχειριστών του συστήματος
- Παραμετροποιήθηκε το σύστημα, ώστε να αποτυπωθούν οι ειδικές ροές
- Οργανώθηκε δοκιμαστική χρήση του συστήματος για το σύνολο των Οργανικών Μονάδων της Αρχής, με σχετικά σενάρια ελέγχου των ροών εργασίας
- Στελεχώθηκε η ειδική ομάδα εργασίας των Διαχειριστών του συστήματος.

## 4.12. Ανοικτά Δεδομένα στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Η Αρχή, εφαρμόζοντας τις νομοθετικές ρυθμίσεις του ν. 4305/2014 για την ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση της δημόσιας πληροφορίας, καταχωρεί στον κυβερνητικό ιστότοπο “data.gov.gr” τα ανοικτά σύνολα δεδομένων που τηρούνται στον βασικό ιστότοπο “eaadhsy.gr”. Στην ακόλουθη εικόνα αποτυπώνονται οι καταχωρίσεις που αφορούν στην Αρχή, ταξινομημένες κατά ημερομηνία τροποποίησης.

Εικόνα 55 : Σύνολα δεδομένων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στην πύλη “data.gov.gr”

The screenshot shows the data.gov.gr interface for the dataset 'ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ'. The page title is 'βρέθηκαν 7 σύνολα δεδομένων' (7 datasets found). The datasets listed are:

- Γνωμοδοτήσεις ΕΑΑΔΗΕΥ σε Σχέδια ΚΥΑ/ΥΑ κ/λπ**: Σύμφωνα με το Ν.4013/2011 και συγκεκριμένα το άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση (γ) «Η Αρχή γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά...
- Γνωμοδοτήσεις ΕΑΑΔΗΕΥ σε Σχέδια ΠΔ**: Σύμφωνα με το Ν.4013/2011 και συγκεκριμένα το άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση (γ) «Η Αρχή γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά...
- Γνωμοδοτήσεις σε Σχέδια Νόμων**: Σύμφωνα με το Ν.4013/2011 και συγκεκριμένα το άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση (γ) «Η Αρχή γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά...
- Γνωμοδοτήσεις ΕΑΑΔΗΕΥ σε Αιτήματα Φορέων για διαπραγμάτευση**: Σύμφωνα με το Ν.4013/2011 και συγκεκριμένα το άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση (γ) υποπερ. (δδ) «Οι αποφάσεις των αναστετασμένων Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της...
- Ενημερωτικό Δελτίο ΕΑΑΔΗΕΥ Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων**: Σύμφωνα με το Ν.4013/2011 και συγκεκριμένα το άρθρο 2 παράγραφος (ι) η ΕΑΑΔΗΕΥ «Τηρεί Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στον...
- Πίνακας αλλαγών στο κείμενο του Ν.4412/2016**: Πίνακας αλλαγών στο κείμενο του Ν.4412/2016 (χρονολογικά).
- Συχνές ερωτήσεις - απαντήσεις σε σχέση με το Νόμο 4412/2016**: Συχνές ερωτήσεις - απαντήσεις (f.a.q) σε σχέση με το Νόμο 4412/2016 (Α' 147) "Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και...

On the left sidebar, the 'Σύνολα Δεδομένων' (Data Sets) count is 7. The 'Φορείς' (Organizations) section lists 'ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ' (7).

Σε συνέχεια σχετικής απόφασης της Αρχής (ΑΔΑ: ΩΥΔΗΟΞΤΒ-Ξ1Σ), τα προαναφερόμενα σύνολα δεδομένων διατίθενται με επιβολή όρων, μέσω αδειοδότησης, σύμφωνα με το άρθρο 7 του ν. 4305/2014.

Αναλυτικότερα, διατίθενται με άδεια τύπου “Creative Commons” (CC), και συγκεκριμένα την «Αναφορά δημιουργού + Παρόμοια Διανομή» (Attribution + Share-Alike). Ο αποδέκτης της άδειας μπορεί να χρησιμοποιήσει τα δεδομένα όπως επιθυμεί, αρκεί να διατηρήσει τις διατυπώσεις που προβλέπονται στην άδεια, σχετικά με την αναφορά στον αρχικό δημιουργό, ήτοι την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Επιπλέον, μπορεί να χρησιμοποιήσει το «έργο», όπως επιθυμεί, αρκεί να αδειοδοτήσει οποιοδήποτε παράγωγο «έργο» με την ίδια άδεια ή με άδεια με τα ίδια στοιχεία και όρους. Επιτρέπεται, επίσης, η εμπορική χρήση και η παραγωγή νέου «έργου» βασισμένου σε αυτό.

## 4.13. Συνεργασία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με την Παγκόσμια Τράπεζα, στο πλαίσιο υλοποίησης της Παγκόσμιας Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων

Εικόνα 56 : Η πύλη της Παγκόσμιας Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων



Η Αρχή, σε όλη τη διάρκεια του 2019, συμμετείχε σε δράσεις με σκοπό την ανάπτυξη και προαγωγή της Εθνικής Στρατηγικής, τη διαμόρφωση πολιτικής στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, τη διασφάλιση της διαφάνειας, της αποτελεσματικότητας, της συνοχής και της εναρμόνισης των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων προς το εθνικό και ευρωπαϊκό δίκαιο, καθώς και τη διαρκή βελτίωση του νομικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων και τον έλεγχο της τήρησής του από τα δημόσια όργανα και τις αναθέτουσες αρχές/ φορείς.

Στο πλαίσιο αυτό, η Αρχή ξεκίνησε, τον Σεπτέμβριο του 2019, συνεργασία με την Παγκόσμια Τράπεζα, συμβάλλοντας στην υλοποίηση της Παγκόσμιας Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (Global Public Procurement Database/ GPPD), η πρώτη έκδοση της οποίας θα είναι διαθέσιμη εντός του 2020. Η Αρχή ολοκλήρωσε με επιτυχία τη συλλογή και επεξεργασία στοιχείων σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις που εκτελούνται από τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς, στην Ελλάδα.

Μέχρι σήμερα, έχει ολοκληρωθεί η 1η και η 2η φάση συλλογής, επεξεργασίας και αποστολής στοιχείων στην Παγκόσμια Τράπεζα, και αναμένεται, εντός του 2020, η ολοκλήρωση και η δημοσίευση της Π.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ. καθώς και η περαιτέρω συνεργασία με τους εκπροσώπους της.

Για την υλοποίηση της συνεργασίας με την Παγκόσμια Τράπεζα, η Αρχή συνεργάστηκε επιτυχώς με τη Διεύθυνση Διαχείρισης, Ανάπτυξης & Υποστήριξης Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης και το Τμήμα Μητρώου Οικονομικών Φορέων, Επιτελικής Πληροφόρησης, Στατιστικών και Απολογιστικών Στοιχείων της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

Μάλιστα, για πρώτη φορά, κατέστη εφικτή η συνεργασία με την εταιρεία cosmoONE, κάτοχο της εφαρμογής tenderONE, για την άντληση στοιχείων των διαγωνιστικών διαδικασιών των αναθετόνων φορέων, οι οποία έχουν εξαιρεθεί από την υποχρεωτική χρήση της πλατφόρμας υποβολής προσφορών του ΕΣΗΔΗΣ.

#### 4.14. Παρακολούθηση λειτουργίας του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων

Μέσω της συνεργασίας της Διεύθυνσης ΕΒΔΔΗΣΥ και Ηλεκτρονικής Υποστήριξης της Αρχής, και του αρμόδιου Τμήματος Ανάπτυξης και Τεχνικής Εξέλιξης ΕΣΗΔΗΣ, της Διεύθυνσης Διαχείρισης, Ανάπτυξης & Υποστήριξης Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, ολοκληρώθηκε η τεχνική υλοποίηση των απαραίτητων παραμετροποιήσεων, προκειμένου το πεδίο «Είδος Διαδικασίας», τόσο στη φόρμα «Νέα Σύμβαση», όσο και στη φόρμα «Νέα Απόφαση Κατακύρωσης» του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ), να μετατραπεί από προαιρετικό σε υποχρεωτικό πεδίο για συμπλήρωση από τις αναθέτουσες αρχές/ αναθέτοντες φορείς.

Επιπλέον, υλοποιήθηκε η προσθήκη των επιλογών «Απευθείας ανάθεση (αρ. 118/αρ.328)» και «Διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενου δημοσίευση (αρ. 32/αρ.269)», στην αναδυόμενη λίστα επιλογών του εν λόγω πεδίου στις προαναφερθείσες φόρμες καταχώρησης στοιχείων του ΚΗΜΔΗΣ.

Εικόνα 57 : Φόρμα «Νέα Σύμβαση» του ΚΗΜΔΗΣ

The image shows a screenshot of a web-based administrative form titled "Βασικά Στοιχεία Διοικητικού Εγγράφου". The form includes several sections with input fields and dropdown menus. A blue circle highlights the "Είδος Διαδικασίας" (Type of Procedure) dropdown menu, which is open to show a list of options. The highlighted option is "Διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (αρ. 32/αρ. 269)". Other options visible in the list include "Ανοικτή διαδικασία (αρ.27/αρ.264)", "Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (αρ. 118/αρ. 328)", "Ανταγωνιστικός διάλογος", "Απευθείας ανάθεση (αρ. 118/αρ. 328)", "Κλειστή διαδικασία (αρ. 28/αρ.265)", "Συνοπτικός διαγωνισμός (αρ. 117/αρ. 327)", and "Σύμπραξη καινοτομίας (αρ. 31/αρ. 268)".

Εικόνα 58 : Φόρμα «Νέα Απόφαση κατακύρωσης» του ΚΗΜΔΗΣ

**Βασικά Στοιχεία Διοικητικού Εγγράφου**

\* Τίτλος

\* Η/νία Υπογραφής \* Έναρξη \* Λήξη \* Δεν έχει Ημ/νία Λήξης

Αριθμός σύμβασης ή αριθμός πρωτοκόλλου Email Συντάκτη \* Είδος Σύμβασης

Προυπολογισμός Σύμβασης \* Είδος διαδικασίας Διαδικασία Σύμβασης Σύμβασης

Κριτήρια Ανάθεσης

**Σχετικοί ΔΑ Σύ**

Οι ΑΔΑ Σύμβασης που πρέπει να κατακυρωθούν

Σχετικός ΑΔΑ Κατακύρωσης

\* **Χρηματοδοτήσεις**

Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων

Συγχρηματοδοτούμενο Πρόγραμμα

Πρόγραμμα Ιδίων Πόρων

Οι παραπάνω δράσεις αναμένεται να θεραπεύσουν σοβαρά προβλήματα και παραλείψεις που εκκρεμούσαν τα τελευταία χρόνια, και δεν επέτρεπαν τον ορθό σχεδιασμό και την εκπόνηση έγκυρων στατιστικών αναφορών σχετικά με τις απευθείας αναθέσεις που πραγματοποιούνται σε ολόκληρη τη χώρα, σύμφωνα με τα άρθρα 118/328 και 32/269 των Βιβλίων Ι και ΙΙ, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016. Εξυπηρετούν δε και τις απαιτήσεις διαφάνειας που επιτάσσει ένα ολοκληρωμένο σύστημα Δημοσίων Συμβάσεων.

## 5. Διεθνείς & Δημόσιες σχέσεις – Εξωστρέφεια της Αρχής

### 5.1. Συμμετοχή σε ομάδες εργασίας & διεθνή fora

Η Αρχή, κατά το 2019, συμμετείχε, διά στελεχών της, ενεργά σε σειρά συναντήσεων σε διεθνείς ομάδες εργασίας ή/και εμπειρογνομώνων καθώς επίσης και σε άλλα διεθνή fora. Πιο συγκεκριμένα:

Το χρονικό διάστημα 14-16 Ιανουαρίου 2019, η Αρχή συμμετείχε σε θεματικό σεμινάριο σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις στις Βρυξέλλες υπό τον τίτλο **“Key changes in public procurement directives and strategic procurement (innovative, green and socially responsible procurement)”**. Το σεμινάριο διοργανώθηκε από τη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής και Αστικής Πολιτικής/DG REGIO και το Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο για τη Δημόσια Διοίκηση/EIPA. Οι θεματικές του σεμιναρίου περιλάμβαναν τις ευρωπαϊκές δημόσιες συμβάσεις και τη σχετική ενωσιακή νομοθεσία, τις προκλήσεις για τα ευρωπαϊκά διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία ως προς τις δημόσιες συμβάσεις, τεχνικά θέματα στη διαδικασία των δημοσίων συμβάσεων, καινοτόμες και κοινωνικά υπεύθυνες δημόσιες συμβάσεις (σχετικά παραδείγματα), πράσινες δημόσιες συμβάσεις (νομοθεσία και καλές πρακτικές στα κ – μ), βιωσιμότητα των δημοσίων συμβάσεων.

Την 11<sup>η</sup> Μαρτίου 2019, πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες η δεύτερη συνάντηση της **Συμβουλευτικής Επιτροπής για την Επαγγελματοποίηση στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων** στη διάρκεια της οποίας έγινε παρουσίαση των βασικών στοιχείων του πρώτου σχεδίου του ευρωπαϊκού πλαισίου ικανοτήτων για τις δημόσιες συμβάσεις (ECF Competency Matrix). Σημειώνεται ότι στέλεχος της Αρχής (της Διεύθυνσης Μελετών & Γνωμοδοτήσεων) έχει οριστεί ως εκπρόσωπος στην προαναφερθείσα Συμβουλευτική Επιτροπή, κατόπιν πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (DG GROW/Μονάδα G1 Στρατηγική Δημοσίων Συμβάσεων) για την εκπόνηση του προαναφερθέντος πλαισίου ικανοτήτων και την ίδρυση της σχετικής Συμβουλευτικής Επιτροπής. Στις 12/03/2019 πραγματοποιήθηκε θεματικό εργαστήριο (workshop) με τη συμμετοχή στελέχους της Δ/σης Συντονισμού στη διάρκεια του οποίου παρουσιάστηκαν πλαίσια ικανοτήτων δημοσίων και ιδιωτικών φορέων-οργανισμών για τις δημόσιες συμβάσεις. Το ίδιο πρόγραμμα επαναλήφθηκε την 19<sup>η</sup> και 20<sup>η</sup> Νοεμβρίου 2019 με τη συμμετοχή των ίδιων εκπροσώπων. Το χρονικό διάστημα 5-6 Ιουνίου 2019 πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες η τρίτη συνάντηση της εν λόγω Συμβουλευτικής Επιτροπής για την Επαγγελματοποίηση στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, με τη συμμετοχή στελέχους Αρχής, στη διάρκεια της οποίας: α) κατά την πρώτη ημέρα έγινε παρουσίαση των βασικών στοιχείων του τρίτου σχεδίου του ευρωπαϊκού πλαισίου ικανοτήτων για τους επαγγελματίες των δημοσίων συμβάσεων (ECF European Competency Framework for Public procurement Professionals), ενώ β) την δεύτερη ημέρα (06/06/2019) πραγματοποιήθηκε συνάντηση της Ομάδας Κυβερνητικών Εμπειρογνομώνων της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις, με βασικά θέματα της ημερήσιας διάταξης τα ακόλουθα: επικαιροποίηση των διεθνών διαστάσεων του τρέχοντος πλαισίου δημοσίων συμβάσεων, δημόσιες συμβάσεις και η Οδηγία για τα καθαρά οχήματα, επικαιροποίηση του Πληροφοριακού Συστήματος Εσωτερικής Αγοράς (IMI), τρέχουσα κατάσταση του ευρωπαϊκού πλαισίου ικανοτήτων για τους

επαγγελματίες των δημόσιων συμβάσεων και ενίσχυση των άμεσων πληρωμών στις δημόσιες συμβάσεις.

Την 4<sup>η</sup> Απριλίου του 2019, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διοργάνωσε στο Βουκουρέστι συνέδριο για τις δημόσιες συμβάσεις με τίτλο **«Αξιοποιώντας ευκαιρίες στις δημόσιες συμβάσεις του αύριο/Seizing opportunities in the public procurement of tomorrow»**, στο οποίο συμμετείχαν ο Πρόεδρος και στελέχη της Αρχής. Η βασική θεματική ήταν η πρόοδος που επιτεύχθηκε μετά από πέντε (5) χρόνια από την υιοθέτηση των Οδηγιών του 2014 για τις δημόσιες συμβάσεις, ενώ στο πλαίσιο του συνεδρίου, πραγματοποιήθηκαν εργασίες της Ομάδας Εμπειρογνομόνων της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις/EXPP, στις οποίες συμμετείχαν στελέχη της Αρχής.

Την 17<sup>η</sup> Απριλίου 2019, έλαβε χώρα στο Παρίσι το 4ο φόρουμ του Ο.Ο.Σ.Α. για τη διακυβέρνηση των υποδομών με τίτλο **«Ποιοτικές υποδομές: οι προκλήσεις της διακυβέρνησης»**, με συμμετοχή στελεχών της Αρχής, και αντικείμενο τις ακόλουθες θεματικές: διασφάλιση της διαθεσιμότητας και της οικονομικής και δημοσιονομικής βιωσιμότητας των έργων υποδομών, βιώσιμες επενδύσεις μέσω αποτελεσματικών οικονομικών ρυθμίσεων, διαχείριση των κινδύνων διαφθοράς στις υποδομές και ο ρόλος των προσεγγίσεων που στηρίζονται στα δεδομένα, ενδυνάμωση της ανθεκτικότητας των κρίσιμων υποδομών, μελλοντικές τάσεις στη διαχείριση των υποδομών.

Την 6<sup>η</sup> Μαΐου 2019, στέλεχος της Αρχής συμμετείχε στις εργασίες της **Συμβουλευτικής Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις (Advisory Committee on Public Contracts)** που τελεί στο πλαίσιο της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ/DG GROW, στην οποία συζητήθηκαν θέματα σχετικά με τα τυποποιημένα έντυπα για τη δημοσίευση προκηρύξεων στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων (“eForms”).

Την 16<sup>η</sup> Μαΐου 2019, πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες συνάντηση της **Ομάδας Εμπειρογνομόνων για τις Δημόσιες Συμβάσεις στον Τομέα της Υγείας (Public Procurement Experts in the Health Sector)**. Οι θεματικές της ημερήσιας διάταξης αφορούσαν οργανωτικά και πρακτικά θέματα των δημοσίων συμβάσεων σε κάποια κ – μ (Φινλανδία, Σλοβακία, Εσθονία), οικονομικά δεδομένα και ανταγωνισμός (οικονομικά δεδομένα στην προσφορά φαρμάκων, τρόποι εξασφάλισης επαρκούς ανταγωνισμού ακόμη και μακροπρόθεσμα στις προσφορές), επαγγελματοποίηση – τρόποι ώστε οι συμβαλλόμενες αρχές να εκμεταλλευτούν πλήρως τις δυνατότητες των έξυπνων συμβάσεων (πλαίσιο ανταγωνισμού της Ένωσης για τις προσφορές, τρόποι βελτίωσης της αποτελεσματικότητας και της απόδοσης των προσφορών στα δημόσια νοσοκομεία), και βιώσιμες δημόσιες συμβάσεις (κοινωνικά υπεύθυνες δημόσιες συμβάσεις: οργανωτικές αλλαγές).

Την 21<sup>η</sup> Ιουνίου 2019, και στο πλαίσιο της Ρουμανικής Προεδρίας στο Συμβούλιο της Ε.Ε., διοργανώθηκε στο Βουκουρέστι το ετήσιο **Single Market Forum** με θέμα το μέλλον της κοινής αγοράς, στις εργασίες του οποίου συμμετείχαν ο Αντιπρόεδρος, δια ειδικής παρεμβάσεως που είχε ζητηθεί από τον Πρόεδρο, ο Νομικός Σύμβουλος της Αρχής, και η Δ/ντρια Συντονισμού. Η συζήτηση εστίασε στην πρόοδο που είχε επιτευχθεί ως προς την ενιαία αγορά στην Ε.Ε. Ο Αντιπρόεδρος της Αρχής, στη σχετική παρουσίαση στο workshop με θέμα “The future of public procurement”, παρουσίασε τα σχετικά επιτεύγματα της Ελλάδας και της Αρχής, ειδικότερα, τη τελευταία πενταετία, και πρωτίστως τη διαμόρφωση και υιοθέτηση μιας ολοκληρωμένης Εθνικής Στρατηγικής στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, ως παράδειγμα βέλτιστης

πρακτικής, καθώς και τις βασικές προκλήσεις για την επόμενη πενταετία, αλλά και την ανάγκη ανάπτυξης μιας στρατηγικής συνεργασίας με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Την 26<sup>η</sup> Ιουνίου 2019, πραγματοποιήθηκε στο Τάλλιν της Εσθονίας το **12ο Θεματικό Εργαστήριο για την Ανταλλαγή Εμπειριών**, που διοργάνωσε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή/Γενική Διεύθυνση Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων (DG HOME), αναφορικά με την εκτίμηση των κινδύνων διαφθοράς στις δημόσιες συμβάσεις (12<sup>th</sup> Experience Sharing Workshop – Assessing corruption risks in public procurement). Στο εν λόγω Εργαστήριο η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. εκπροσωπήθηκε από το μέλος του Δ.Σ. αυτής που παρουσίασε τις πρόσφατες μεταρρυθμίσεις στο εθνικό σύστημα δημοσίων συμβάσεων με ιδιαίτερη έμφαση σε εκείνα τα στοιχεία που σχετίζονται με την καταπολέμηση της διαφθοράς.

Την 20<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2019, έλαβε χώρα στις Βρυξέλλες συνάντηση της **Ομάδας Κυβερνητικών Εμπειρογνομώνων για τις Δημόσιες Συμβάσεις (Commission Government Experts Group on Public Procurement/EXPP)** με τη συμμετοχή του Προέδρου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και στελέχους της Δ/σης Μελετών & Γνωμοδοτήσεων. Τα αντικείμενα της ημερήσιας διάταξης ήταν τα ακόλουθα: οι νέες οδηγίες της Επιτροπής για τη συμμετοχή προσφορών τρίτων χωρών στην ενωσιακή αγορά δημοσίων συμβάσεων, οι πρωτοβουλίες της Επιτροπής για την καταπολέμηση των συμπαιγνιών στις δημόσιες συμβάσεις, έκθεση παρακολούθησης συμβάσεων υπό τις Οδηγίες 2014/23, 2014/24 και 2014/25, οι κατευθυντήριες οδηγίες σχετικά με τη χρήση μεθόδων λειτουργικών απαιτήσεων (σε αντίθεση με τις τεχνικές απαιτήσεις) στις δημόσιες συμβάσεις, η τεχνητή νοημοσύνη στις δημόσιες συμβάσεις, οι αρχές της εμπορικής διαφάνειας στις δημόσιες συμβάσεις και η ανάλυση των δεδομένων των συμβάσεων (από την Παγκόσμια Τράπεζα).

Το χρονικό διάστημα 13-14 Νοεμβρίου 2019, πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες η 13<sup>η</sup> συνάντηση της **Ομάδας Εμπειρογνομώνων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις ηλεκτρονικές συμβάσεις (Multi-stakeholders Expert Group on e-Procurement/EXEP)**, στο πλαίσιο της οποίας έλαβε χώρα εργαστήριο σχετικά με τον ψηφιακό μετασχηματισμό των δημοσίων συμβάσεων, και στο οποίο η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. εκπροσωπήθηκε από στελέχη της Δ/σης Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων και Ηλεκτρονικής Υποστήριξης. Κατά τη διάρκεια των εργασιών της διήμερης συνάντησης, πραγματοποιήθηκε παρουσίαση των εξελίξεων και των αποτελεσμάτων είκοσι (20) συνολικά δράσεων (projects) στον τομέα των αναδυόμενων τεχνολογιών (artificial intelligence – AI, machine learning – ML, big data, blockchain, robotic process automation – RPA, 3D printing).

Οι συμμετέχοντες είχαν την ευκαιρία να παρακολουθήσουν την εισήγηση της “European Construction Industry Federation” στον τομέα του “Virtual Reality”. Πιο συγκεκριμένα πραγματοποιήθηκε παρουσίαση του προτύπου “Building Information Modelling – BIM”, το οποίο χρησιμοποιείται στην κατασκευή και τη συντήρηση μεγάλων τεχνικών έργων. Από τα συμπεράσματα των εργασιών προέκυψε ότι οι αναδυόμενες τεχνολογίες, μπορούν να έχουν σημαντικές εφαρμογές στον τομέα των ηλεκτρονικών δημοσίων προμηθειών, που περιλαμβάνουν: α) Αυτόματη κατηγοριοποίηση δημοσίων δαπανών για δημόσιες προμήθειες (CPV), β) Αξιόπιστες προβλέψεις ζήτησης αγαθών και υπηρεσιών με βάση τα ιστορικά στοιχεία αγορών, γ) Έξυπνα “chatbots” για την επικοινωνία ενδιαφερομένων μερών σε όλα τα στάδια των δημοσίων προμηθειών, δ) Διαμοίραση πιστοποιημένων πληροφοριών μεταξύ Οργανισμών με τη δημιουργία ψηφιακών πιστοποιητικών σε κάθε στάδιο των δημοσίων προμηθειών

(τεχνολογίες blockchain), ε) Συστήματα αξιολόγησης προσφορών με εξασφάλιση της διαφάνειας και της ιχνηλασιμότητας (τεχνολογίες blockchain, AI), στ) Εφαρμογές “blockchain” στη φάση του προγραμματισμού των δημόσιων διαγωνισμών, και ζ) Αυτοματοποίηση στις διαδικασίες προμηθειών με αυτόματη συμπλήρωση στοιχείων σε συστήματα “e-procurement” σε όλα τα στάδια (RPA, ML). Επιπλέον, προέκυψαν βασικά συμπεράσματα σε ότι αφορά τις επιπτώσεις και τα αποτελέσματα από την αξιοποίηση των παραπάνω τεχνολογιών όπως α) Εξοικονόμηση χρόνου και ανθρώπινων πόρων στις διαδικασίες προμηθειών, β) Βελτίωση αποδοτικότητας του συστήματος δημόσιων προμηθειών, εφόσον για παράδειγμα η συγκριτική ανάλυση τιμών απαιτεί σημαντικά μικρότερους χρόνους με την χρήση των νέων τεχνολογιών, γ) Τα περισσότερα έργα λόγω της τεχνικής εξειδίκευσης υλοποιούνται με outsourcing, δ) Απαιτείται μεγάλη ανθρωποπροσπάθεια στο εσωτερικό των δημόσιων οργανισμών (in-house), που αφορά στην επεξεργασία και παραγωγή των εκπαιδευτικών δεδομένων που θα χρησιμοποιηθούν στα συστήματα AI, ML και RPA, ε) Δημιουργείται καλύτερη βάση για αποφάσεις και διαπραγματεύσεις (Big data & Data analytics), στ) Παρατηρούνται μειωμένη κόστος προμηθειών, η) Απαιτείται αρχική επένδυση σε υλικό και λογισμικό και θ) Απαιτούνται εκατομμύρια εγγραφές και ιστορικά στοιχεία σε βάθος χρόνου (Big data analytics).

Τον Δεκέμβριο του 2019, στις Βρυξέλλες, διοργανώθηκε από τη Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (DG GROW) φόρουμ με τίτλο «**Infrastructure Forum: Smartly procuring infrastructure in a changing world/Φόρουμ Υποδομών: Έξυπνες συμβάσεις υποδομών σε ένα μεταβαλλόμενο κόσμο**», όπου συμμετείχαν στελέχη των Δ/σεων Μελετών & Γνωμοδοτήσεων και Συντονισμού της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Τα βασικά θέματα που απασχόλησαν τους συμμετέχοντες ήταν οι οδηγίες της Επιτροπής σχετικά με τη συμμετοχή προσφορών από τρίτες χώρες στην ενωσιακή αγορά συμβάσεων, οι στρατηγικές συμβάσεις μέσω της επίτευξης υψηλών προδιαγραφών, οι μηχανισμοί για εκ των υστέρων αξιολόγηση των δημοσίων συμβάσεων σε μεγάλης κλίμακας προγράμματα/έργα υποδομών.

Κατά τη διάρκεια της 3<sup>ης</sup> ετήσιας συνόδου της **Ομάδας Εργασίας για ΣΔΙΤ (WP-PPP)**, στο πλαίσιο της Οικονομικής Επιτροπής για την Ευρώπη του ΟΗΕ (UNECE), που έλαβε χώρα την 3<sup>η</sup> και 4<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2019, στη Γενεύη, η Ελλάδα, δια του Προέδρου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κ. Γ. Καταπόδη, πέτυχε την εκλογή της, για πρώτη φορά από συστάσεώς της, στην Προεδρία της προαναφερθείσας Ομάδας Εργασίας, ως Συμπρόεδρος. Η εκλογή αυτή κρίνεται ως ιδιαίτερα σημαντική, αφενός λόγω της ιδιαίτερης σημασίας του αντικειμένου που πραγματεύεται η συγκεκριμένη Ομάδα Εργασίας, αφετέρου λόγω των χωρών που εκπροσωπούν οι άλλοι δύο Συμπρόεδροι (co-Chairs), ήτοι ΗΠΑ και Ιαπωνία, αμφότερες μέλη του G-7. Η Προεδρία (co-Chair) έχει διετή θητεία, με δυνατότητα ανανέωσης μία φορά. Χώρες της Ε.Ε., όπως η Γαλλία και το Βέλγιο που έχουν εκλεγεί στο Προεδρείο (Bureau) της Ομάδας προ διετίας, καθώς και η Γερμανία και η Ιταλία που εξελέγησαν για πρώτη φορά στη σύνοδο αυτή, παραμένουν απλά μέλη του Προεδρείου (Bureau vice-Chairpersons). Επισημαίνεται τέλος ότι θέση μέλους (vice-Chairperson) στην Ομάδα διατηρεί και η Τουρκία, εκπρόσωπος της οποίας κατέχει ταυτόχρονα και θέση Προέδρου στην Επιτροπή «ομπρέλα» της Ομάδας Εργασίας για τις ΣΔΙΤ, την Επιτροπή για την Καινοτομία, την Ανταγωνιστικότητα και τις ΣΔΙΤ (CICPPP). Η παρουσία πέντε (5) κ – μ της Ε.Ε. στη συγκεκριμένη Ομάδα Εργασίας είναι πλέον αυξημένη, με τη χώρα μας να καλείται να διαδραματίσει ηγετικό ρόλο.

## 5.2. Διοργάνωση διεθνούς επιστημονικού συνεδρίου

Η Αρχή, σε συνεργασία με την Ένωση Διοικητικών Δικαστών, και υπό την αιγίδα της Α.Ε. του Προέδρου της Δημοκρατίας, διοργάνωσε διεθνές επιστημονικό Συνέδριο, με τίτλο «**ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ – Κρίσιμα θέματα και νεότερες εξελίξεις**» που έλαβε χώρα το χρονικό διάστημα 21-23 Νοεμβρίου 2019, στην Αθήνα. Βασικά ζητήματα του Συνεδρίου αποτέλεσαν η περαιτέρω εμβάθυνση στο δίκαιο δημοσίων συμβάσεων και στους προβληματισμούς εφαρμογής των σχετικών Οδηγιών 2014/24 και 2014/25, όπως έχουν μεταφερθεί στην εθνική έννομη τάξη με το ν. 4412/2016. Με την ανταλλαγή απόψεων και τον επιστημονικό διάλογο που αναπτύχθηκε στη διάρκεια των εργασιών του Συνεδρίου, προτάθηκαν, υπό το φως των νεότερων εξελίξεων της νομολογίας και βιβλιογραφίας, νέες λύσεις και προσεγγίσεις για την εν γένει εφαρμογή του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων και από τα αρμόδια όργανα της διοίκησης.

## 5.3. Μνημόνια και πρωτόκολλα συνεργασίας – Ειδικές συνεργασίες με διεθνείς οργανισμούς

Κατά το έτος 2019, η Αρχή προχώρησε περαιτέρω τις δράσεις για την εξωστρέφεια αυτής, μέσω ειδικών συνεργασιών με Διεθνείς Οργανισμούς και την υπογραφή μνημονίων και πρωτοκόλλων συνεργασίας με φορείς εντός και εκτός Ελλάδος. Η συνεργασία αυτή αποτελεί μέρος μιας σειράς σημαντικών συνεργασιών που έχει αναπτύξει η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. τα τελευταία χρόνια με σκοπό την αναβάθμιση και τον εκσυγχρονισμό της λειτουργίας της, με την υιοθέτηση βέλτιστων και πρωτοποριακών πρακτικών, για την αρτιότερη και αποτελεσματικότερη εκπλήρωση του ρόλου της. Ειδικότερα:

- Με την υπ' αριθμ. 27.02.2019 C(2019) 1542 Απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής εγκρίθηκε η χρηματοδότηση από την Υπηρεσία Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων της Ε.Ε. (SRSS) έργου με τίτλο «**Reinforcement of the Greek Public Procurement System/ Ενδυνάμωση του συστήματος των Δημοσίων Συμβάσεων στην Ελλάδα**», με ανάδοχο τον Ο.Ο.Σ.Α. και αποκλειστικό δικαιούχο την Αρχή. Στο πλαίσιο του εν λόγω έργου, πρόκειται να υλοποιηθούν δύο από τις δράσεις της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων, αποκλειστικής αρμοδιότητας της Αρχής, και ειδικότερα η δράση που αφορά στην εκπόνηση «Μελέτης για την ανάπτυξη δεικτών για τη μέτρηση της αποτελεσματικότητας του συστήματος δημοσίων συμβάσεων» και η δράση που αφορά στην «Ανάπτυξη της κατάλληλης μεθοδολογίας, εποπτείας και αξιολόγησης των αρμόδιων ελεγκτικών οργάνων». Η υπογραφή της σύμβασης ολοκληρώθηκε τον Ιούνιο του 2019. Η συνεργασία αυτή, υπό τον γενικό τίτλο «Ενδυνάμωση του συστήματος των Δημοσίων Συμβάσεων στην Ελλάδα», στοχεύει στην ανάπτυξη μεθοδολογικού πλαισίου και εργαλείων για την αξιολόγηση και αποτίμηση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας του συστήματος των Δημοσίων Συμβάσεων. Μετά το πέρας σχετικής εκδήλωσης που πραγματοποιήθηκε στο ΥΠΕΞ για την έναρξη της συνεργασίας με τον Ο.Ο.Σ.Α. (τον Σεπτέμβριο 2019), πραγματοποιήθηκαν συναντήσεις μεταξύ των στελεχών της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., του Ο.Ο.Σ.Α. και της SRSS για την έναρξη υλοποίησης της συνεργασίας και την αποσαφήνιση των επόμενων βημάτων και του συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος που αναμένεται να ακολουθήσει το πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας, καθώς επίσης και τεχνικές συναντήσεις με τον Ο.Ο.Σ.Α. και τους εμπλεκόμενους στην υλοποίηση του προγράμματος, φορείς.

- Την 4<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2019, υπογράφηκε Μνημόνιο Συνεργασίας μεταξύ της Αρχής και της μη κερδοσκοπικής οργάνωσης «**Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς**» σχετικά με την καταπολέμηση της διαφθοράς στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Συγκεκριμένα, η εν λόγω συνεργασία έγκειται στη δωρεάν παροχή στην Αρχή ηλεκτρονικής πλατφόρμας – μηχανισμού υποδοχής και διαχείρισης καταγγελιών (whistleblowing), η οποία αναπτύσσεται από την οργάνωση αυτή στο πλαίσιο της συμμετοχής της στο χρηματοδοτούμενο από την Ε.Ε. πρόγραμμα, υπό τον τίτλο “Widely Expanding Anonymous Tipping Technology Deployment, Operation and Trustworthiness to Combat Corruption in Eastern and South Europe”, σε συνεργασία με αντίστοιχες οργανώσεις άλλων χωρών της Ε.Ε., ενώ προσφέρει και τεχνογνωσία σε όλο το φάσμα των σχετικών θεμάτων. Με τη συνεργασία αυτή η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. γίνεται η πρώτη δημόσια αρχή στην Ελλάδα που αποκτά ολοκληρωμένο ηλεκτρονικό μηχανισμό “whistleblowing”, σε συμφωνία με τις προβλέψεις της νέας Ευρωπαϊκής Οδηγίας περί “whistleblowers”, πραγματοποιώντας ένα καθοριστικό βήμα προς την κατεύθυνση της πάταξης της διαφθοράς και της ενίσχυσης της διαφάνειας στις δημόσιες συμβάσεις.
- Την 10<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2019, υπογράφηκε Μνημόνιο Συνεργασίας μεταξύ της Αρχής και του **Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας** για την ανταλλαγή στοιχείων και τεχνογνωσίας σε θέματα δημοσίων συμβάσεων στον τομέα της χωροταξίας και του αστικού περιβάλλοντος. Ιδιαίτερη βαρύτητα δόθηκε στην ενδυνάμωση της υφιστάμενης συνεργασίας για την αποτελεσματικότερη χρήση του νέου θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, για τη βέλτιστη εφαρμογή των αρχών της καλής διακυβέρνησης, μέσω παροχής στοιχείων τεκμηρίωσης, καθώς και για την προαγωγή της εθνικής στρατηγικής και της στρατηγικής της επαγγελματοποίησης των δημοσίων συμβάσεων.
- Την 23<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2019, υπογράφηκε Πρωτόκολλο Συνεργασίας μεταξύ της Αρχής και της **Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.)** για θέματα εσωτερικού ελέγχου, διάρκειας δύο (2) ετών με δυνατότητα παράτασης. Συγκεκριμένα, με το Πρωτόκολλο αυτό επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η μεταφορά τεχνογνωσίας εκ μέρους της Δ/σης Εσωτερικού Ελέγχου της Α.Α.Δ.Ε. για τη διαμόρφωση του κατάλληλου πλαισίου σύστασης και λειτουργίας σύγχρονης Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου στην Αρχή.
- Την 27<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2019, υπογράφηκε Μνημόνιο Συνεργασίας μεταξύ της Αρχής και του **Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας της Κύπρου**, ως αρμόδιων Αρχών δημοσίων συμβάσεων Ελλάδας και Κύπρου, αντίστοιχα. Κύριος στόχος της συνεργασίας είναι η αξιοποίηση της εμπειρίας των δύο Αρχών προς όφελος της κοινωνίας και της οικονομίας των δύο κρατών, καθώς και η συνεχής βελτίωση του θεσμικού πλαισίου για τις αρμοδιότητες, τις δράσεις και λειτουργίας των δύο Αρχών. Ιδιαίτερη βαρύτητα δόθηκε στην ενδυνάμωση της υφιστάμενης συνεργασίας σε θέματα δημοσίων συμβάσεων που άπτονται του δικαίου της Ε.Ε. και του εσωτερικού εθνικού δικαίου, καθώς και στην ανταλλαγή τεχνογνωσίας, σε θέματα όπως τα πρότυπα ακεραιότητας, οι κώδικες δεοντολογίας, η χρηστή διακυβέρνηση και η επαγγελματοποίηση του τομέα των δημοσίων συμβάσεων.
- Την 9<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2019, υπογράφηκε Πρωτόκολλο Συνεργασίας μεταξύ της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και της **Επιτροπής Ανταγωνισμού** σχετικά με κοινές δράσεις και συνέργειες προς όφελος της κοινωνίας και της οικονομίας, ιδιαίτερα δε για τη θεσμική αντιμετώπιση του ζητήματος των συμπαιγνιών στις δημόσιες συμβάσεις.

- Την 6<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2019, υπογράφηκε Μνημόνιο Συνεργασίας μεταξύ της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και της **Περιφέρειας Αττικής** για την επιτάχυνση των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων μέσω της ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας των εμπλεκόμενων με τις δημόσιες συμβάσεις υπευθύνων της Περιφέρειας, την προώθηση αναπτυξιακών προτεραιοτήτων (κυκλική, πράσινη οικονομία, καινοτομία, βιώσιμη ανάπτυξη), καθώς και τη μεταφορά τεχνογνωσίας και ανταλλαγής στοιχείων προς εφαρμογή των αρχών της καλής διακυβέρνησης. Ιδιαίτερη βαρύτητα δόθηκε στις κοινές προσπάθειες των δυο πλευρών για την προάσπιση του δημόσιου συμφέροντος και την ανάπτυξη του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων προς όφελος των πολιτών, της βιώσιμης ανάπτυξης του χώρου και της εθνικής οικονομίας.

#### **5.4. Συμμετοχή σε διεθνείς διασκέψεις**

Το χρονικό διάστημα 22-25 Οκτωβρίου 2019, πραγματοποιήθηκε η ετήσια Διεθνής Διάσκεψη του Ο.Ο.Σ.Α. υπό τον τίτλο “2019 Public Procurement Week” στο Παρίσι, όπου η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. εκπροσωπήθηκε από τον Πρόεδρο της Αρχής, ένα μέλος του Δ.Σ. και στελέχη του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού αυτής, της Δ/σης Μελετών και Γνωμοδοτήσεων και της Δ/σης Συντονισμού. Αντικείμενο των εργασιών της διάσκεψης, ήταν η αποτελεσματική αντιμετώπιση των περιβαλλοντικών, κοινωνικών και τεχνολογικών προκλήσεων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Κατά τη συνάντηση της Ομάδας Εμπειρογνομόνων για τις δημόσιες συμβάσεις (Leading Procurement Practitioners/LPP) αναλύθηκαν τα ζητήματα της επαγγελματοποίησης, καθώς επίσης και η σημασία της καινοτομίας και των τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών (ΤΠΕ) στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Ο Πρόεδρος της Αρχής παρουσίασε τη στρατηγική και τη μεθοδολογία παρακολούθησης του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα, που αποτελούν και έναν από τους σημαντικότερους πυλώνες της οικονομίας και της ανάπτυξης. Ειδικότερα, παρουσίασε το μοντέλο που εισήγαγαν οι ευρωπαϊκές Οδηγίες για τη συστηματική παρακολούθηση των δημοσίων συμβάσεων μέσω των περιοδικών εκθέσεων που υποβάλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, υπογράμμισε τη σημασία και τα οφέλη που απορρέουν από τη συστηματική παρακολούθηση στο πλαίσιο της καλής διακυβέρνησης που οφείλουν να διέπουν και τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, ανέδειξε τη συσχέτιση του ψηφιακού μετασχηματισμού των δημοσίων συμβάσεων με την ποιότητα των εκθέσεων παρακολούθησης, και εξήγησε γιατί κρίθηκε απαραίτητη η συνεργασία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με τον Ο.Ο.Σ.Α. με την υποστήριξη της Υπηρεσίας Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων της Ε.Ε. (SRSS). Μετά το πέρας της διάσκεψης, πραγματοποιήθηκε διμερής συνάντηση με ανώτερα στελέχη του Υπουργείου Οικονομικών της Γαλλίας, κατά την οποία έλαβε χώρα ανταλλαγή απόψεων για τις καλές πρακτικές σε ειδικότερα ζητήματα δημοσίων συμβάσεων στον τομέα της Υγείας.

#### **5.5. Συμμετοχή στη διοργάνωση συνεδρίων, ημερίδων και εκδηλώσεων**

Κατά το έτος 2019, ιδιαίτερα ενεργή ήταν η παρουσία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σε σειρά ημερίδων, συνεδρίων και λοιπών εκδηλώσεων. Πιο συγκεκριμένα:

- Την 30<sup>η</sup> και 31<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2019, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. συμμετείχε δια του Προέδρου της στο Συνέδριο για την πρόληψη και καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων στις αλυσίδες κρατικού εφοδιασμού μέσω κυβερνητικών πρακτικών και μέτρων. Το Συνέδριο

διοργανώθηκε από το Γραφείο του Ειδικού Εντεταλμένου και Συντονιστή του ΟΑΣΕ για την Καταπολέμηση της Εμπορίας Ανθρώπων, σε συνεργασία με τον Δήμο Αθηναίων, το Γραφείο του Ειδικού Εισηγητή για την Καταπολέμηση της Εμπορίας Ανθρώπων του Υπουργείου Εξωτερικών, τον μη κερδοσκοπικό οργανισμό «Athens Partnership» και τον οργανισμό «Bloomberg Associates». Οι εισηγήσεις επικεντρώθηκαν στις ενέργειες που μπορούν να αναλάβουν οι Κυβερνήσεις για την αποτροπή της εμπορίας ανθρώπων στις αλυσίδες εφοδιασμού, όπως ο προσδιορισμός των κινδύνων διακίνησης που σχετίζονται με τη βιομηχανία, η κατάρτιση του ανθρώπινου δυναμικού που δραστηριοποιείται στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων, η εφαρμογή επισταμένης έρευνας κατά της εμπορίας ανθρώπων κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η ανάπτυξη μηχανισμών παρακολούθησης και επιβολής.

- Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., δια του Προέδρου της και στελέχους της Δ/σης Συντονισμού, συμμετείχαν σε ημερίδα που διοργάνωσε το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ.) του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ), σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, την 14η Ιουνίου 2019, με θέμα «Δημόσιες Συμβάσεις Καινοτομίας – Εργαλεία και Προοπτικές». Ο Πρόεδρος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. αναφέρθηκε στους στόχους της στρατηγικής αξιοποίησης των καινοτόμων δημόσιων συμβάσεων με ειδική αναφορά σε συγκεκριμένα παραδείγματα από κ – μ της Ε.Ε., σημειώνοντας τα προσδοκώμενα οφέλη από την εφαρμογή καινοτόμων λύσεων, τόσο στην οικονομία, όσο και για την ενίσχυση και τόνωση των δημοσίων συμβάσεων. Στέλεχος της Δ/σης Συντονισμού ανέλυσε πρωτίστως τον τρόπο προσέγγισης των Δημόσιων Συμβάσεων Καινοτομίας από τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς, εστιάζοντας στην ανάγκη ολοκληρωμένου σχεδιασμού και ουσιαστικής διαβούλευσης με την αγορά.
- Την 26<sup>η</sup> και 27<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου, έλαβε χώρα το συνέδριο του Συνδέσμου Ελληνικών Εταιρειών – Γραφείων Μελετών (ΣΕΓΜ) με θέμα «Οι Μελετητικές – Συμβουλευτικές Επιχειρήσεις μπροστά στις νέες απαιτήσεις και αγορές». Την πρώτη ημέρα του συνεδρίου απηύθυνε χαιρετισμό ο Πρόεδρος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ο οποίος και αναγνώρισε την καθοριστική συμβολή του μελετητικού – συμβουλευτικού κλάδου στην ανάπτυξη της εθνικής οικονομίας, μέσω του τομέα των δημοσίων συμβάσεων και αναφέρθηκε στον πολυδιάστατο ρόλο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., τόσο στην ορθή και αποτελεσματική εφαρμογή των αρχών και κανόνων του πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, όσο και στον συντονισμό, την απλοποίηση και την εν γένει βελτίωση του εν λόγω συστήματος. Ιδιαίτερη έμφαση δόθηκε στην ανάγκη εκπαίδευσης των αναθετουσών αρχών και φορέων σε όλο το φάσμα της διαδικασίας των δημοσίων συμβάσεων και στην αξιοποίηση του ν. 4413/2016 για τις παραχωρήσεις ως εργαλείο προσέλκυσης επενδύσεων.
- Την 8<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2019, πραγματοποιήθηκε η πρώτη εκδήλωση του Εθνικού Συμβουλίου Βιομηχανίας, Υποδομών και Κατασκευών (ΕΣΒΥΚ) στην Αθήνα, στην οποία συμμετείχαν εκ μέρους της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ο Πρόεδρος και ένα μέλος της Αρχής, καθώς επίσης και στελέχη Δ/σεων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Η εκδήλωση πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της έναρξης της διαδικασίας ένταξης στο ΕΣΒΥΚ των φορέων που εμπλέκονται με τον σχεδιασμό, τη μελέτη και την κατασκευή έργων, την προμήθεια και παραγωγή υλικών, την ανάπτυξη, την έρευνα και τη συντήρηση και διαχείριση του δομημένου και του φυσικού περιβάλλοντος.

- Την 18<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2019, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. συμμετείχε δια του Αντιπροέδρου της στο συνέδριο που διοργάνωσε το Κέντρο Ευρωπαϊκού Συνταγματικού Δικαίου – Ίδρυμα Θεμιστοκλή και Δημήτρη Τσάτσου σε συνεργασία με το Γραφείο του Εθνικού Εισηγητή για την Καταπολέμηση της Εμπορίας Ανθρώπων του Υπουργείου Εξωτερικών, για την πρόληψη και καταπολέμηση του φαινομένου εμπορίας ανθρώπων στις εφοδιαστικές αλυσίδες του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα μέσα από την εφαρμογή πρακτικών εργαλείων. Στην εισήγηση του, ο Αντιπρόεδρος αναφέρθηκε στις κοινωνικά υπεύθυνες δημόσιες συμβάσεις, στους κινδύνους εμφάνισης του φαινομένου εμπορίας ανθρώπων στις εφοδιαστικές αλυσίδες του Δημοσίου, ανέλυσε το υφιστάμενο πλαίσιο, παρουσίασε καλές πρακτικές και προβληματισμούς, καθώς επίσης και προτάσεις και προοπτικές για το μέλλον.
- Την 22<sup>α</sup> Νοεμβρίου 2019, διοργανώθηκε από το Ελληνικό Ινστιτούτο κατά της Απάτης (ACFE – Greece) ημερίδα υπό την αιγίδα του Δήμου Αθηναίων με θέμα «Integrity, the Ultimate Brand», η οποία συμπεριλαμβάνεται στο πλαίσιο της Παγκόσμιας Εβδομάδας Ευαισθητοποίησης για την Απάτη, και διοργανώνεται κάθε χρόνο με στόχο την ενημέρωση και την αφύπνιση για θέματα πρόληψης και αντιμετώπισης κάθε μορφής απάτης, στην οποία η Αρχή συμμετείχε με παρέμβαση-ομιλία του Γενικού Διευθυντή της με θέμα «Ακεραιότητα στις Δημόσιες Συμβάσεις». Κατά τη διάρκεια της Ημερίδας, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. τιμήθηκε με Πιστοποιητικό Διάκρισης, το οποίο παρέλαβε ο Πρόεδρος της Αρχής, γεγονός που εντάσσει την Αρχή στη δράση «Law Enforcement and Government Alliance/ Διεθνής Συμμαχία των Δημόσιων Οργανισμών για την Καταπολέμηση της Απάτης» του Διεθνούς Οργανισμού κατά της Απάτης (Association of Certified Fraud Examiners – ACFE). Η δράση αυτή εντάσσεται σε μία σειρά πρωτοβουλιών της Αρχής προς τον σκοπό της έμπρακτης υποστήριξής της, σε κάθε προσπάθεια καταπολέμησης της απάτης και εδραίωσης της ακεραιότητας σε όλους τους τομείς τους δημόσιου βίου, συμπεριλαμβανομένων και των δημοσίων συμβάσεων.

## 5.6. Λοιπές Δράσεις

Το χρονικό διάστημα 19-21 Φεβρουαρίου 2019, πραγματοποιήθηκε ο 2<sup>ος</sup> Κύκλος Επισκόπησης Εφαρμογής της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (UNCAC), που έχει κυρώσει η Ελλάδα, υπό την αιγίδα και το συντονισμό της Γενικής Γραμματείας για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, με τη συμμετοχή πλήθους φορέων και εκπροσώπων από τη Δικαιοσύνη, τον δημόσιο και ιδιωτικό τομέα, και την κοινωνία των πολιτών. Σε αυτό το πλαίσιο, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. συμμετείχε τόσο στα προπαρασκευαστικά στάδια, όσο και στην επιτόπια επίσκεψη των αξιολογητών. Η συνεισφορά της Αρχής κρίθηκε θετική ως προς την πρόοδο που σημείωσε η Ελλάδα σε νομοθετικό και θεσμικό επίπεδο, γεγονός που αποτυπώθηκε σε σχετικό μήνυμα της Γενικής Γραμματείας για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς αλλά και στα σχόλια της ομάδας αξιολογητών.

Το χρονικό διάστημα 9-13 Μαΐου 2019, ο Πρόεδρος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. μαζί με τον Γενικό Πρόξενο της Ελλάδος, επισκέφθηκαν την Ισλαμική Τράπεζα Ανάπτυξης (IsDB) στην Τζέντα της Σαουδικής Αραβίας, και συναντήθηκαν με τον Αντιπρόεδρο για τα Προγράμματα άλλων χωρών, Δρ. Mansur MUHTAR. Σκοπός της επίσκεψης ήταν η διερεύνηση μιας πιθανής συνεργασίας αναφορικά με τις δημόσιες συμβάσεις.

Την 22<sup>α</sup> Μαΐου 2019, πραγματοποίησαν επίσκεψη εργασίας στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., οι Πρόεδροι των Ελληνικών Εταιρειών – Γραφείων Μελετών (ΣΕΓΜ), και Τεχνικών Εταιρειών Ανωτέρων Τάξεων (ΣΤΕΑΤ), καθώς και εκπρόσωποι των Συνδέσμων Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ). Στη διάρκεια της επίσκεψης, παρουσίασαν στον Πρόεδρο και σε στελέχη της Αρχής τις προτάσεις τους για τη Στρατηγική Μεταρρυθμίσεων στη Βιομηχανία Υποδομών και Κατασκευών, και τις προτάσεις τους επί ειδικότερων θεμάτων, όπως της ανάθεσης έργων, μελετών και υπηρεσιών, της τιμολόγησης και τεχνικών προδιαγραφών κ.λπ. Επί των προτάσεων αυτών, έγινε γόνιμος διάλογος και εντοπίστηκαν θέματα για πιθανή μελλοντική συνεργασία.

Την 9<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2019, ο Πρόεδρος και στελέχη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. δέχθηκαν επίσκεψη αντιπροσωπείας της Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης. Σκοπός της επίσκεψης ήταν η γνωριμία και η ανταλλαγή απόψεων αναφορικά με τις αρμοδιότητες και τον τρόπο λειτουργίας τους, καθώς και η ειδικότερη ανταλλαγή απόψεων σε θέματα κοινού ενδιαφέροντος επί των δημοσίων συμβάσεων. Οι δύο πλευρές συζήτησαν, τέλος, τη δυνατότητα περαιτέρω συνεργασίας, με μεταφορά τεχνογνωσίας στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων.

Τον Οκτώβριο του 2019, και με αφορμή την επίσκεψη του Υπουργού Εξωτερικών των ΗΠΑ στην Ελλάδα, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. συμμετείχε δια του Προέδρου της και στελεχών αυτής, στον πολυθεματικό Στρατηγικό Διάλογο Ελλάδας-ΗΠΑ. Κατά τη διάρκεια του διαλόγου, για τα ειδικότερα θέματα Εμπορίου και Επενδύσεων, ο Πρόεδρος της Αρχής εστίασε στη σημασία του νέου θεσμικού πλαισίου των παραχωρήσεων και της διασύνδεσης τους με τις Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ), καθώς και στη συμμετοχή των αμερικάνικων εταιρειών στις δημόσιες συμβάσεις, στις παραχωρήσεις και στις υπεργολαβίες αυτών, καθώς και στην αντίστοιχη συμμετοχή ελληνικών επιχειρήσεων σε αντίστοιχους διαγωνισμούς στις ΗΠΑ.

Την 18<sup>η</sup> Νοεμβρίου 2019, ο Πρόεδρος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., συνοδευόμενος από μέλος του Δ.Σ. και το Νομικό Σύμβουλο αυτής, επισκέφθηκαν τα γραφεία του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδος (ΚΚΕ), και πραγματοποίησαν συνάντηση με το Γενικό Γραμματέα του Κόμματος, κ. Δ. Κουτσούμπα και με μέλος του Π.Γ. της Κεντρικής Επιτροπής του Κόμματος. Σκοπός της συνάντησης ήταν η ενημέρωση του κ. Γενικού Γραμματέα για τα καθήκοντα και το έργο της Αρχής, τις προτάσεις για τη βελτίωση της λειτουργίας της, καθώς και για το διεθνές επιστημονικό Συνέδριο (που διοργάνωσε η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το χρονικό διάστημα 21-23 Νοεμβρίου 2019), όπου και τους απευθύνθηκε ειδική πρόσκληση για χαιρετισμό. Μεταξύ άλλων, ο Πρόεδρος της Αρχής μετέφερε στον Γενικό Γραμματέα την απόφαση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. να προτείνει στη Βουλή των Ελλήνων, κατά την αναθεώρηση του άρθρου 101Α του Συντάγματος, την ένταξη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στις συνταγματικά κατοχυρωμένες Ανεξάρτητες Αρχές, με σκοπό την περαιτέρω θεσμική της θωράκιση και ενίσχυση της απρόσκοπτης λειτουργίας της. Από την πλευρά του, ο κ. Γενικός Γραμματέας ανέφερε τις θέσεις του Κόμματος ως προς τις δημόσιες συμβάσεις, και επεσήμανε ότι θα μελετήσει τις προτάσεις της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την αναβάθμιση της λειτουργίας της.

## Μέρος IV. Επιχειρησιακός Σχεδιασμός της Αρχής για το έτος 2020

Οι βασικές προγραμματισμένες δράσεις της Αρχής για το έτος 2020 συνοψίζονται ως ακολούθως:

### 1. Δράσεις διοικητικής φύσης

Η ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητας της Αρχής αποτελεί και για το 2020, τον πρώτο και σημαντικότερο στόχο προκειμένου να εξασφαλιστεί η εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Για τον σκοπό αυτόν, προβλέπεται η ολοκλήρωση της πλήρους στελέχωσης της Αρχής μέσω συμμετοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ), αλλά και προσλήψεων με διαδικασίες ΑΣΕΠ, δράσεις οι οποίες δεν κατέστη δυνατόν να ολοκληρωθούν το έτος 2019, εξ αιτίας εξωγενών παραγόντων που αφορούσαν στην καθυστέρηση όλων των προηγούμενων κύκλων κινητικότητας.

Στην κατεύθυνση αυτήν, η Αρχή έχοντας πλέον ολοκληρώσει όλες τις προπαρασκευαστικές ενέργειες που απαιτούνταν και καταθέσει σχετικό αίτημα προς τις αρμόδιες Υπηρεσίες, προγραμματίζει την πρόσληψη υπαλλήλων που θα στελεχώνουν μέρος των κενών οργανικών θέσεων της, μέσω ΑΣΕΠ, και την άμεση κάλυψη των λοιπών κενών θέσεων με συμμετοχή της στον επόμενο κύκλο κινητικότητας. Επιπλέον, λόγω κατεπειγουσών αναγκών, προτίθεται να ολοκληρώσει την διαδικασία πρόσληψης μικρού αριθμού υπαλλήλων με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου (ΙΔΟΧ).

Επίσης, η Αρχή πρόκειται να ολοκληρώσει τη διαδικασία προμήθειας πληροφοριακού συστήματος παρακολούθησης της κράτησης 0,07%, που αποτελεί και τον μοναδικό πόρο της, ούτως ώστε να διασφαλίσει τα έσοδα από την κράτηση, την ορθή παρακολούθηση αυτών, τη δυνατότητα προγραμματισμού και υλοποίηση δράσεων, εξασφαλίζοντας τους αντίστοιχους οικονομικούς πόρους.

Η Αρχή έχει προχωρήσει σε ενέργειες και είναι σε φάση έγκρισης τροποποιητικής διάταξης του Οργανισμού και Κανονισμού Λειτουργίας με τη σύσταση Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου. Η Μονάδα αυτή, πέραν του ελεγκτικού της ρόλου, θα έχει ως στόχο την υποβοήθηση και υποστήριξη της Αρχής στην υλοποίηση των δράσεων και την εκτέλεση των αρμοδιοτήτων της.

Παράλληλα, η Αρχή έχει εντάξει στο πρόγραμμα προμηθειών έτους 2020 την ανάθεση υπηρεσιών σε σύμβουλο, με θέμα την εκπόνηση μελέτης για τη λήψη, από εγκεκριμένο φορέα διαπίστευσης, της πιστοποίησης ποιότητας συστήματος κατά «ISO 9001:2015» και την πιστοποίηση συστημάτων κατά της δωροδοκίας «ISO 37001:2016» για την Αρχή. Δύο πιστοποιήσεις οι οποίες θα συμβάλουν, σε συνδυασμό με την Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου, στην προτυποποίηση του συνόλου των διαδικασιών και των αρμοδιοτήτων της Αρχής, προκειμένου να υλοποιείται πλήρως ο σκοπός της Αρχής.

## 2. Δράσεις στρατηγικής-συντονιστικής φύσης

### 2.1. Συντονισμός για την εκπόνηση της νέας Εθνικής Στρατηγικής για τις Δημόσιες Συμβάσεις

Έχουν, ήδη, εκκινήσει οι διαδικασίες για τη συγκρότηση διυπουργικής ομάδας εργασίας για την επεξεργασία της νέας Εθνικής Στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις. Η Αρχή θα συντονίσει τη διαδικασία κατάρτισης της νέας Εθνικής Στρατηγικής, καταθέτοντας και προτάσεις προς την κατεύθυνση της απλοποίησης του νομικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικά για τις συμβάσεις εκτιμώμενης αξίας κάτω των ορίων (έχει ήδη καταθέσει σειρά συγκεκριμένων προτάσεων, αρμοδίως).

### 2.2. Προσαρμογή του Εκτελεστικού Κανονισμού 2019/1780 (ΕΕ) σχετικά με τα τυποποιημένα έντυπα (eForms)

Στο ίδιο πλαίσιο, η Αρχή ανέλαβε πρωτοβουλία συγκρότησης διυπουργικής ομάδας για την προσαρμογή του Εκτελεστικού Κανονισμού 2019/1780 (ΕΕ) σχετικά με τα τυποποιημένα έντυπα (eForms) στις εθνικές ιδιαιτερότητες του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων, του τρόπου υιοθέτησης και εφαρμογής τους, καθώς και του επιπέδου δεσμευτικότητάς τους. Η ανωτέρω προσαρμογή συναρτάται από συγκεκριμένες επιλογές και προτεραιότητες, και αφορά κυρίως σε δύο επίπεδα:

- Στη λήψη πολιτικών αποφάσεων που επηρεάζει τις λειτουργίες του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων, καλύπτοντας τις νομικές πτυχές, τις επιχειρηματικές ανάγκες, τη βελτίωση της διακυβέρνησης του τομέα, αλλά και την εξέταση πρόσθετων στόχων των δημοσίων συμβάσεων, όπως είναι η στήριξη των πράσινων, κοινωνικών και καινοτόμων συμβάσεων.
- Στη λήψη αποφάσεων για την ανάπτυξη συστημάτων λογισμικού μέσω των οποίων θα εφαρμοστούν και θα υποστηριχτούν τα eForms, καθώς και για την εξασφάλιση πόρων και εύλογου χρονοδιαγράμματος υλοποίησης.

Η λήψη των ανωτέρω αποφάσεων αποτελούν στρατηγικές επιλογές και προτεραιότητες του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, οι οποίες δύνανται να αποτελέσουν αντικείμενα της νέας Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων. Η άποψη αυτή μπορεί να αιτιολογηθεί, τόσο από το πλήθος και τη σημαντικότητα των εμπλεκόμενων φορέων, όσο και από τη σύγκλιση στρατηγικών κατευθύνσεων, πολιτικών προτεραιοτήτων και στόχων, κατά τη διαδικασία επιλογής συγκεκριμένων προσαρμογών και επιλογών ανάπτυξης IT υποδομών. Στρατηγικές κατευθύνσεις που άμεσα σχετίζονται με τις ανωτέρω αποφάσεις και προσαρμογές είναι:

1) Η ενίσχυση του ψηφιακού μετασχηματισμού στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, δεδομένου ότι τα eForms χρησιμοποιούν τις ηλεκτρονικές πλατφόρμες δημοσίευσης γνωστοποιήσεων δημοσίων συμβάσεων και τις πλατφόρμες διεξαγωγής διαγωνιστικών διαδικασιών, ως βασικές πηγές άντλησης στοιχείων, όπως επίσης και κάθε άλλο πληροφοριακό σύστημα Δημοσίων Συμβάσεων.

Στην κατεύθυνση αξιοποίησης των ανωτέρω δυνατοτήτων, προκύπτουν ζητήματα εκ νέου ρύθμισης των πληροφοριακών συστημάτων, σταθμίζοντας την άμεση μείωση διοικητικών

βαρών (π.χ. αποφυγή των ίδιων καταχωρήσεων σε περισσότερα του ενός, ηλεκτρονικά συστήματα) και την αποτελεσματικότερη λειτουργία του συστήματος. Ενδεικτικά, αναφέρονται ζητήματα που σχετίζονται (α) με τη συνέχιση της χρηματοδότησης της λειτουργίας της εθνικής πλατφόρμας για τη δημοσίευση γνωστοποιήσεων ή την αντικατάστασή της με το TED, μέσω των eForms, με δεδομένη την δωρεάν δυνατότητα χρήσης του, καθώς και (β) τη ρύθμιση θεμάτων διασύνδεσης των eForms με τους ιδιωτικούς παρόχους “eProcurement” συστημάτων.

Επιπλέον, λαμβάνοντας υπόψιν ότι τα eForms καλύπτουν όλον τον κύκλο ζωής μίας σύμβασης, δύνανται να εξεταστεί η διασύνδεσή/ διαλειτουργικότητά τους με άλλα πληροφοριακά συστήματα και εθνικά διοικητικά μητρώα (Business Registries, IT systems for EU Funds κ.λπ.) πέραν των πληροφοριακών συστημάτων δημοσίων συμβάσεων, ζητήματα που σίγουρα αποτελούν πολιτικές και στρατηγικές επιλογές.

Τέλος, αναφορικά με την παρακολούθηση των δημοσίων συμβάσεων και με αφορμή την ανάπτυξη ενός Ευρωπαϊκού πλαισίου και υποδομής με τη χρήση αναλυτικών εργαλείων και μεθοδολογιών και της “eProcurement Ontology”, θα πρέπει να αποφασισθεί κατά πόσο θα αξιοποιηθεί αυτή η υποδομή ή θα επιλέξει η χώρα να αναπτύξει εργαλεία Επιχειρηματικής Ευφυΐας (BI) σε εθνικό επίπεδο.

2) Η εξυπηρέτηση συγκεκριμένων πολιτικών, μέσω των δημοσίων συμβάσεων, όπως η βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, η καινοτομία, η στήριξη των ΜΜΕ, τα έργα ΣΔΙΤ, αλλά και η παρακολούθηση των επιδόσεων της χώρας στους ανωτέρω τομείς, μέσω των κατάλληλων δεδομένων που θα εξασφαλιστούν από την σχετική προσαρμογή των eForms.

3) Πιθανές τροποποιήσεις του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, όπως διατάξεις που σχετίζονται με την εφαρμογή των eForms για συμβάσεις κάτω των κοινοτικών ορίων, διατάξεις που σχετίζονται με την ενσωμάτωση του ΕΕΕΣ στα eForms αλλά και διατάξεις ειδικότερων θεμάτων, όπως η εφαρμογή των eForms στις εκτελεστικές συμβάσεις των συμφωνιών-πλαίσιο. Οι τροποποιήσεις, που προκύπτουν ως αποτέλεσμα της προσαρμογής των eForms θα πρέπει να αξιολογηθούν στο πλαίσιο των γενικότερων τροποποιήσεων που δρομολογούνται για τις δημόσιες συμβάσεις. Επισημαίνεται ότι στο ν. 4412/2016 (άρθρο 66 παρ. 6), ορίζεται ότι: «Το Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. μπορεί να λειτουργεί ως το επίσημο εθνικό πληροφοριακό σύστημα eSender για την απευθείας ηλεκτρονική υποβολή των προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων που αποστέλλονται στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης, στο Tenders Electronic Daily (TED). Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού καθορίζονται οι αναγκαίες τεχνικές λεπτομέρειες για την εφαρμογή της παρούσας παραγράφου».

Προβλέπεται επίσης η δυνατότητα μετατροπής του ΕΣΗΔΗΣ σε eSender, δυνατότητα που δεν έχει ακόμα αξιοποιηθεί, καταλείποντας την Ελλάδα μία από τις λίγες χώρες της Ένωσης που δεν έχει εθνικό σύστημα eSender. Η ανωτέρω δε δυνατότητα μπορεί να χρηματοδοτηθεί από την Ευρωπαϊκή Ένωση, εφόσον η Ελλάδα έχει εγκαίρως οριστικοποιήσει τις πολιτικές επιλογές της και ζητήσει τη συνδρομή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

4) Η βελτίωση της διακυβέρνησης του τομέα Δημοσίων Συμβάσεων, μέσα από σύγχρονες, ενοποιημένες, αποτελεσματικότερες και διαφανείς διαδικασίες συλλογής δεδομένων δημοσίων συμβάσεων, που εξασφαλίζουν την καλύτερη διαχείριση και ανάλυση τους. Με τον τρόπο αυτόν, δύνανται να ρυθμιστούν θέματα παρακολούθησης των συμβάσεων και για τους πρώην

εξαιρούμενους τομείς, αλλά και για τα έργα της Οδηγίας 2014/23/ΕΕ, και ως εκ τούτου να ανταποκρινόμαστε στις υποχρεώσεις αναφοράς των αποτελεσμάτων παρακολούθησης με αξιόπιστα στοιχεία. Παράλληλα, λαμβάνοντας υπόψη την 29ΕΣ/2020 Απόφαση της Αρχής, για τον ρόλο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και τις προϋποθέσεις εκπλήρωσης των αναγκαίων όρων της επόμενης Προγραμματικής Περιόδου (2021-2027), θα πρέπει σίγουρα να αποτελέσει πεδίο προβληματισμού, η δυνατότητα που παρέχεται από την κατάλληλη προσαρμογή των eForms, για άντληση εκείνων των ποσοτικών και ποιοτικών δεδομένων που εκπληρώνουν τις απαιτήσεις συγκεκριμένων υποκριτηρίων του οριζόντιου αναγκαίου όρου για τις δημόσιες συμβάσεις.

### 2.3. Αναγκαίοι όροι της Νέα Προγραμματική Περίοδος (2021-2027)

Οι αναγκαίοι όροι της επόμενης Προγραμματικής Περιόδου (2021-2027), αποτελούν προϋπόθεση για την ομαλή εκτέλεση των χρηματορρών των συγχρηματοδοτούμενων έργων, δεδομένου ότι στην περίπτωση μη εκπλήρωσης κάποιου από τους σχετικούς αναγκαίους όρους, σταματά η εκταμίευση των αιτούμενων από τη Χώρα οικονομικών πόρων.

Σε ό,τι αφορά την εμπλοκή της Αρχής στην εκπλήρωση των αναγκαίων όρων, αυτή αφορά στον οριζόντιο αναγκαίο όρο για τις δημόσιες συμβάσεις, υπό τον τίτλο “Effective monitoring mechanisms of the public procurement market”.

Η εκπλήρωση τόσο του αναγκαίου όρου, όσο και των ειδικότερων κριτηρίων του, είναι άμεσα συσχετισμένη με τις αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., όπως περιγράφονται στον ιδρυτικό της νόμο 4013/2011, αλλά και στο ν. 4412/2016.

Από τη μεταφορά των διατάξεων των Οδηγιών στο εθνικό δίκαιο, και ειδικότερα των διατάξεων για τη Διακυβέρνηση (Βιβλίο ΙΙΙ ν. 4412/2016), προκύπτει ευθέως η αρμοδιότητα της Αρχής, δεδομένου ότι στο άρθρο 340, παρ. 1 του ν. 4412/2016 προσδιορίζεται η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ως αρμόδια αρχή για την παρακολούθηση της εφαρμογής των κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι: «Η διαδικασία παρακολούθησης της εφαρμογής των κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων διέπεται από τις διατάξεις του ν. 4013/2011 (Α' 204), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. Όταν ελεγκτικά ή εποπτικά διοικητικά όργανα εντοπίζουν, ίδια πρωτοβουλία ή κατόπιν λήψης πληροφοριών, συγκεκριμένες παραβιάσεις ή συστημικά προβλήματα, αναφέρουν υποχρεωτικά τα προβλήματα αυτά στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, στις αρχές λογιστικού ελέγχου και στα δικαστήρια».

Τα αποτελέσματα των δραστηριοτήτων παρακολούθησης της εφαρμογής των κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της δεύτερης παραγράφου του ίδιου άρθρου, τίθενται στη διάθεση του κοινού, με υποχρεωτική ανάρτηση τους στην επίσημη ιστοσελίδα της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, και αποστέλλονται στην αρμόδια Διεύθυνση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Παράλληλα, προβλέπεται δομημένη αναφορά των αποτελεσμάτων παρακολούθησης, μέσω σύνταξης έκθεσης παρακολούθησης, η οποία περιέχει συγκεκριμένα στοιχεία (ποιοτικά και ποσοτικά) και πληροφορίες. Η εν λόγω έκθεση αποστέλλεται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή με μέριμνα της Αρχής (της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), ανά τριετία.

Στην κατεύθυνση αυτή, η Αρχή συμμετέχει στην εκπλήρωση των αναγκαίων όρων που αφορούν στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, εν όψει της νέας Προγραμματικής Περιόδου (2021-2027) των διαρθρωτικών ταμείων της Ε.Ε.

## 2.4 Χρηστή διακυβέρνηση του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων

Σε άμεση συνάφεια με τα ανωτέρω και στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων για τη χρηστή διακυβέρνηση του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, η Αρχή συμμετέχει στην ομάδα εργασίας για την κατάρτιση σχεδίου Κοινής Υπουργικής Απόφασης αναφορικά με τον τρόπο συλλογής των απαραίτητων στοιχείων για την κατάρτιση της Έκθεσης Παρακολούθησης του άρθρου 340 του ν. 4412/2016.

## 2.5. Στρατηγικές κατευθύνσεις δημοσίων συμβάσεων της Ε.Ε.

Περαιτέρω, στο πλαίσιο των βασικών πυλώνων της στρατηγικής της Ε.Ε. για τις δημόσιες συμβάσεις, η Αρχή δίνει ιδιαίτερο βάρος στην ενημέρωση των αναθετουσών αρχών και των αναθετόντων φορέων για ζητήματα σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις καινοτομίας, καθώς και για τις πράσινες και τις κοινωνικές δημόσιες συμβάσεις. Προς τούτο έχει ήδη καταρτισθεί Τ.Ο. με αντικείμενο τις δημόσιες συμβάσεις του λεγόμενου «light regime» (άρθρα 107 επ. ν. 4412/2016), και επίκειται η έκδοσή της. Επιπρόσθετα, έχει προγραμματισθεί η κατάρτιση και άλλων Τ.Ο. με αντικείμενο τις «Συμπράξεις καινοτομίας» και την «Ανταγωνιστική Διαδικασία με διαπραγμάτευση» καθώς και την κατάρτιση συμβάσεων παραχώρησης, σύμφωνα με το ν. 4413/2016.

## 2.6 Συνεργασία με ΟΟΣΑ - MAPS

Η Αρχή συνεχίζει την υποστήριξη της ολοκλήρωσης του έργου «Ενδυνάμωση του συστήματος των Δημοσίων Συμβάσεων στην Ελλάδα», σε συνεργασία με τον ΟΟΣΑ. Ηδη υλοποιείται το πρώτο από τα τρία διακριτά υποέργα, το οποίο αφορά στην εφαρμογή της μεθοδολογίας Maps για την αξιολόγηση του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα. Το έργο αναμένεται να ολοκληρωθεί με κάποιες καθυστερήσεις οφειλόμενες κατά κύριο λόγο στην πανδημία COVID-19.

## 2.7 Λοιπές δράσεις στρατηγικής-συντονιστικής φύσης

### - Ενημερωτικά έγγραφα:

Καταρτίζονται ενημερωτικά έγγραφα ως προς τον υπολογισμό της αξίας των ομοειδών προϊόντων και ως προς την προσφυγή στις διαδικασίες απευθείας ανάθεσης, εν γένει.

### - Διαχείριση ειδικών ζητημάτων που απορρέουν από την πανδημία COVID-19:

Εν όψει των σημαντικών υγειονομικών και οικονομικών συνεπειών της εν εξελίξει πανδημίας, η Αρχή επεξεργάζεται συγκεκριμένες προτάσεις αφενός μεν ενεργοποίησης των υφιστάμενων στο ισχύον κανονιστικό πλαίσιο δυνατοτήτων, αφετέρου δε υιοθέτησης συγκεκριμένων νομοθετικών παρεμβάσεων, ώστε οι δημόσιες συμβάσεις να καταστούν χρήσιμο εργαλείο για την υπέρβαση παρόμοιων κρίσεων, και όχι τροχοπέδη για την υγειονομική και οικονομική ανάταση της χώρας.

## 2.8 Δράσεις επαγγελματοποίησης

Για την επίτευξη της επαγγελματοποίησης του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων είναι απαραίτητη η ανάπτυξη και εφαρμογή μίας ολοκληρωμένης προσέγγισης στρατηγικής, η οποία, όπως προτείνεται και στην υπ' αριθμ. 2017/1805 Σύσταση της Ε.Ε., θα πρέπει να αποσκοπεί στους πιο κάτω τομείς παρέμβασης:

**α.** Ανάπτυξη της κατάλληλης αρχιτεκτονικής της πολιτικής για την επαγγελματοποίηση, η οποία θα πρέπει να βασίζεται σε υψηλό επίπεδο πολιτικής στήριξης.

**β.** Ανθρώπινο δυναμικό — βελτίωση της επιμόρφωσης και της διαχείρισης της σταδιοδρομίας των στελεχών των αναθετουσών αρχών και των αναθετόντων φορέων.

**γ.** Συστήματα — παροχή εργαλείων και μεθοδολογίας για τη στήριξη επαγγελματικών πρακτικών σύναψης δημόσιων συμβάσεων (επί παραδείγματι, εργαλεία ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων, κατευθυντήριες γραμμές, εγχειρίδια, πρότυπα και εργαλεία συνεργασίας), με αντίστοιχη κατάρτιση, στήριξη και εμπειρογνωμοσύνη, συγκέντρωση των γνώσεων και ανταλλαγή ορθών πρακτικών.

Η στρατηγική αυτή θα πρέπει επίσης να αφορά σε όλους τους συμμετέχοντες στις διαδικασίες σύναψης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, να σχεδιαστεί σε συντονισμό με άλλες πολιτικές σε ολόκληρο τον δημόσιο τομέα (λ.χ. διοικητικής μεταρρύθμισης, ψηφιοποίησης) και να συνεκτιμήσει τις εξελίξεις σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο.

### 3. Ελεγκτικές δράσεις

- Η υποστήριξη εφαρμογής του Ευρωπαϊκού Κανονισμού 2018/1724 για τη δημιουργία της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης, ως προς τη θεματική ενότητα «Αναφορά παρατυπιών που αφορούν διαδικασία υποβολής προσφορών», σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, το οποίο συνιστά τον αρμόδιο εθνικό συντονιστή, και το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Η Ενιαία Ψηφιακή Πύλη θα ενσωματωθεί στην υφιστάμενη Ευρωπαϊκή Διαδικτυακή Πύλη “Your Europe”, και θα είναι προσβάσιμη σε όλες τις επίσημες γλώσσες της Ένωσης. Η υποστήριξη στην εν λόγω εφαρμογή του Κανονισμού αφορά σε τρεις πυλώνες: α/ στην αποτύπωση της πληροφορίας, β/ στην καταγραφή και διεκπεραίωση των διαδικασιών και γ/ στην παροχή υπηρεσιών υποστήριξης και επίλυσης προβλημάτων.
- Η οριστικοποίηση του επικαιροποιημένου Κανονισμού Ελέγχων της Αρχής, σύμφωνα με το νέο Οργανισμό, δράση συνεχιζόμενη από το 2019.
- Η διενέργεια ενός συγκεκριμένου αριθμού ελέγχων εντός του 2020.
- Η αποδελτίωση-καταχώρηση των πορισμάτων των άλλων ελεγκτικών οργάνων που υποβάλλονται στην Αρχή.
- Η οριστικοποίηση της μεθοδολογίας ελέγχου συμμόρφωσης (το λεγόμενο “follow-up”) επί των αποφάσεων σύμφωνης ή μη γνώμης αιτημάτων διαπραγμάτευσης, και η διενέργεια ελέγχων συμμόρφωσης σε δείγμα σχετικών αποφάσεων.
- Η ολοκλήρωση του προτύπου εγχειριδίου εξέτασης αιτημάτων διαπραγμάτευσης, δράση συνεχιζόμενη από το 2019.

## 4. Δράσεις Δ/νσης Μελετών & Γνωμοδοτήσεων

- Η υποστήριξη της νομοπαρασκευαστικής επιτροπής (Β' 1686/2020) για την αναμόρφωση και τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου που διέπει τις Δημόσιες Συμβάσεις.
- Στον επιχειρησιακό σχεδιασμό της Αρχής για το 2020, εντάσσεται ο προγραμματισμός πρωτοβουλιών σχετικών με τον συντονισμό σε εθνικό επίπεδο των απαραίτητων δράσεων για την εμπρόθεση και αποτελεσματική εφαρμογή του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1780. Ο Κανονισμός αφορά στα νέα τυποποιημένα ηλεκτρονικά έντυπα (eForms), που θα χρησιμοποιούνται για τη δημοσίευση προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων στον τομέα των Δημόσιων Συμβάσεων. Η ορθή προσαρμογή των eForms στις εθνικές ιδιαιτερότητες και στρατηγικές προτεραιότητες του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων αποτελεί σημαντική πρόκληση, και θα συμβάλει καθοριστικά στον ψηφιακό μετασχηματισμό των δημοσίων συμβάσεων στη χώρα.
- Η συνεχής παρακολούθηση και ενημέρωση της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων με στοιχεία για την ενότητα «Παρακολούθηση Νομοθεσίας Δημοσίων Συμβάσεων» και «Νομολογία Ευρωπαϊκών Δικαστηρίων».
- Η υποστήριξη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ως εμπειρογνώμονες στις σχετικές συνεδριάσεις της Ομάδας Εργασίας Εμπειρογνομόνων για τις Δημόσιες Συμβάσεις (Expert Group on Public Procurement/ EXPP).
- Η σύνταξη γενικού υποδείγματος Διακήρυξης Δυναμικού Συστήματος Αγορών για τη σύναψη επιμέρους συμβάσεων προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών [δύο (2) τεύχη].
- Η κατάρτιση Κατευθυντήριας Οδηγίας σχετικά με τις διατάξεις του Βιβλίου II του ν.4412/2016 ως προς την ανάθεση συμβάσεων από τους φορείς που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών (Οδηγία 2014/25/ΕΕ).

## 5. Δράσεις αναφορικά με τις βάσεις δεδομένων και τα ηλεκτρονικά / πληροφορικά συστήματα

Για το 2020, η Αρχή σχεδιάζει την περαιτέρω επέκταση και αναβάθμιση των ψηφιακών της υποδομών και των πληροφοριακών της συστημάτων, καθώς και την αποτελεσματική υποστήριξη του ψηφιακού μετασχηματισμού του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, με την υποβολή προτάσεων, την ανάληψη πρωτοβουλιών και τον συντονισμό σχετικών δράσεων. Οι σχετικές δράσεις και έργα είναι, συνοπτικά, τα εξής:

- Η Αρχή προγραμματίζει την υλοποίηση δράσεων που αφορούν στην ανάπτυξη νέων υποσυστημάτων και αναφορών στην ΕΒΔΔΗΣΥ:
  - A) με την υλοποίηση νέας ενότητας που αφορά στην επεξεργασία και δημοσίευση συνόλων δεδομένων προκηρύξεων/ διακηρύξεων δημόσιων διαγωνισμών
  - B) με την ανάπτυξη και δημοσίευση νέων στατιστικών απεικονίσεων, για τα σύνολα δεδομένων των συμβάσεων και των προκηρύξεων
  - Γ) με τον ανασχεδιασμό του Μητρώου Αναθετουσών Αρχών, έτσι ώστε να αποτελέσει το κεντρικό μητρώο αναφοράς για όλα τα πληροφοριακά συστήματα στον τομέα των Δημόσιων Συμβάσεων, και
  - Δ) με την δημοσίευση του καταλόγου μέτρων αυτοκάθαρσης οικονομικών φορέων, που τηρεί η Αρχή.
- Στο πλαίσιο ενός ολοκληρωμένου σχεδιασμού για τα πληροφοριακά της συστήματα, η Αρχή έχει εντάξει στο πρόγραμμα προμηθειών έτους 2020, την ανάθεση υπηρεσιών σε σύμβουλο με θέμα «Ανάπτυξη Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) Ψηφιακών Υπηρεσιών της Αρχής, με κορμό την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων, εφεξής ΟΠΣ ΕΒΔΔΗΣΥ», με σκοπό την σύνταξη των τευχών δημοπράτησης για τη δημοσίευση του σχετικού διαγωνισμού, το 2021. Το έργο θα εξελίσσεται και θα ολοκληρωθεί παράλληλα με την πρόοδο των εργασιών για την εφαρμογή της ηλεκτρονικής τιμολόγησης και των νέων ηλεκτρονικών εντύπων (eForms), δεδομένου ότι όλα αυτά τα έργα αλληλοσυνδέονται.
- Η Αρχή, ως αρμόδια για τη διαχείριση και επικαιροποίηση των συνόλων δεδομένων δημοσίων συμβάσεων που δημοσιεύονται στην “Global Public Procurement Database (GPPD)” της Διεθνούς Τράπεζας (“World Bank”), το 2020 θα συγκεντρώσει, αξιολογήσει και δημοσιεύσει δεδομένα δημοσίων συμβάσεων που αφορούν στο 2019.
- Η Αρχή το 2020, στο πλαίσιο της υλοποίησης της Ευρωπαϊκής Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης (“SINGLE DIGITAL GATEWAY”) του Κανονισμού (ΕΕ) 2018/1724, θα συντάξει περιεχόμενο σχετικό με τον τομέα δημοσίων συμβάσεων, το οποίο στη συνέχεια θα αναρτήσει και θα τηρεί επικαιροποιημένο στον πληροφοριακό ιστότοπό της. Για το σκοπό αυτό θα σχεδιαστεί και θα αναπτυχθεί κατάλληλος ηλεκτρονικός χώρος στην ελληνική και αγγλική γλώσσα, που θα συμμορφώνεται πλήρως με τις προδιαγραφές που καθορίζονται στον Κανονισμό.

- Η Αρχή αναγνωρίζει ότι απαιτείται να διασφαλίζονται η διαθεσιμότητα, η ακεραιότητα και η εμπιστευτικότητα των ηλεκτρονικών της δεδομένων και υπηρεσιών και να εφαρμόζονται όλες οι καλές πρακτικές στον τομέα της ασφάλειας πληροφοριακών συστημάτων και ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Η διασφάλιση της αδιάλειπτης λειτουργίας της πληροφοριακής υποδομής, των δικτύων και των ηλεκτρονικών της συστημάτων και η ανάπτυξη σχεδίων επιχειρησιακής συνέχειας, αποτελούν βασικές προϋποθέσεις για να επιτελεί η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το σημαντικό της ρόλο στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Ως εκ τούτου στον επιχειρησιακό σχεδιασμό της Αρχής για το 2020 συμπεριλαμβάνεται η υλοποίηση μελέτης ασφάλειας ΙΤ, η περαιτέρω εφαρμογή μέτρων και πολιτικών για την ηλεκτρονική θωράκισή της και ο ανασχεδιασμός της αρχιτεκτονικής του εσωτερικού της δικτύου, με στόχο τον περιορισμό των κινδύνων από διακοπές ή άλλα περιστατικά ασφάλειας. Στο πλαίσιο αυτό, έχουν προβλεφθεί και συμπεριλαμβάνονται στο Πρόγραμμα Προμηθειών/ Υπηρεσιών έτους 2020 της Αρχής όλα τα απαραίτητα συστήματα και συσκευές ασφάλειας, όπως "firewalls", λογισμικά προστασίας από ιούς, εφεδρικό τηλεφωνικό κέντρο κ.ο.κ.

## ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Εν είδει επιλόγου, μπορούμε να συνοψίσουμε ότι το έτος 2019 υπήρξε ένα έτος ορόσημο για την Αρχή μας, ίσως και το πλέον κρίσιμο από συστάσεώς της, το 2011. Πράγματι, στα περίπου εννέα χρόνια που μεσολάβησαν, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., παρότι αποτέλεσε μια μεταρρυθμιστική παρέμβαση η οποία δεν είχε ωριμάσει εντός της χώρας, αλλά προέκυψε ως αναπόσπαστο τμήμα των υποχρεώσεων που ανελήφθησαν στο πλαίσιο του προγράμματος σταθεροποίησης, εν μέσω μνημονιακών επιταγών, με ό,τι κάτι τέτοιο συνεπάγεται σημειολογικά, τελικά κατάφερε να εδραιωθεί ως το θεσμικό εκείνο όργανο της Πολιτείας που στοχεύει στη διασφάλιση των αρχών του δικαίου, της διαφάνειας και της ισονομίας στον εξόχως ευαίσθητο τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, καθιστάμενη αρωγός και συμπαραστάτης των περίπου 3.500 αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων στο δύσκολο και πολύπλοκο καθημερινό τους έργο, αλλά, κατ' επέκταση, και των οικονομικών φορέων.

Το 2019 υπήρξε το έτος όπου ψηφίσθηκε και τέθηκε σε ισχύ ο νέος Οργανισμός και Κανονισμός λειτουργίας της Αρχής (άρθρο 53 ν. 4605/2019), με τη νέα της οργανωτική δομή, την ενισχυμένη οργανική της σύνθεση και τις αυξημένες αρμοδιότητες, σε αναγνώριση της σταθερής συνεισφοράς της στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων. Παράλληλα, όμως, δεν κατέστη δυνατόν να αναστραφεί η συνεχιζόμενη αποδυνάμωσή της σε προσωπικό, επιστημονικό (ιδίως) και διοικητικό, γιατί και κατά το 2019, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. απώλεσε ένα μέρος του προσωπικού της προς άλλες Υπηρεσίες, Αρχές και (πολιτικά) Γραφεία.

Επίσης, το 2019 είναι το έτος της μεγάλης χαμένης ευκαιρίας, γιατί δεν καταφέραμε να πείσουμε τον Συντακτικό νομοθέτη να συμπεριλάβει, κατά την αναθεώρηση του άρθρου 101Α του Συντάγματος, την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., στη χορεία των προβλεπόμενων στις διατάξεις του Συντάγματος Ανεξάρτητων Αρχών, παρά το γεγονός ότι η θέση μας αυτή υποστηρίχθηκε και από κοινοβουλευτικές δυνάμεις (Κίνημα Αλλαγής) αλλά και από αντιπροσωπευτικούς επαγγελματικούς σχηματισμούς του χώρου που εκφράζουν το σύνολο του τεχνικού κόσμου της χώρας, όπως το Εθνικό Συμβούλιο Βιομηχανίας Υποδομών Κατασκευών (Ε.Σ.Β.Υ.Κ.). Παρά την ανωτέρω αντιξοότητα, ο στόχος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την περαιτέρω θεσμική της ενδυνάμωση παραμένει αμετάβλητος και για τον λόγο αυτόν, η Αρχή έχει καταθέσει σχετικές νομοθετικές προτάσεις προς αυτήν την κατεύθυνση. Στο πλαίσιο αυτό, και έχοντας την πεποίθηση ότι η θεσμική θωράκιση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. συνιστά μονόδρομο για την επιτέλεση του έργου της στον αγώνα κατά της διαφθοράς στο πεδίο των Δημοσίων Συμβάσεων και την παρακολούθηση και παγίωση της εφαρμογής του ενωσιακού δικαίου των Δημοσίων Συμβάσεων, στη χώρα μας, έχουμε αρμοδίως υποβάλει, μεταξύ άλλων, πρόταση για την ενεργοποίηση -πλέον- της πρόβλεψης των παραγράφων 1 & 3 του άρθρου 3 (Συγκρότηση της Αρχής) του ιδρυτικού μας ν. 4013/2011, για την επιλογή του Προέδρου, Αντιπροέδρου και των Μελών της Αρχής από τη Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής, όπως ορίζεται στην εν λόγω διάταξη, κατ' ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 101Α του Συντάγματος, γεγονός που θα περιβάλλει με το οφειλόμενο περαιτέρω κύρος την Αρχή μας και την εν γένει λειτουργία της. Έχουμε δε προτείνει και την αύξηση των Μελών της κατά δυο (2), τα οποία θα προτείνονται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος

και Ενέργειας, λόγω της σημασίας που επιτελούν οι αναθέτοντες φορείς του Βιβλίου ΙΙ του ν. 4412/2016 και από τον Υπουργό Δικαιοσύνης, λόγω του κομβικού χαρακτήρα του συστήματος προδικαστικής και δικαστικής προστασίας στην εύρυθμη λειτουργία του τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.