



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 100/2019

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 25^η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα εννιά (2019) ημέρα Τετάρτη και ώρα 09:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Προεδρεύων: Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος

2. Μέλη: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, Δ/χος Ηλεκτρολόγος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής, Ευάγγελος Ιατρού, μέσω τηλεδιάσκεψης, καθώς και η προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, για την προσφυγή του Δήμου Κομοτηνής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την προμήθεια ειδών άρτου – αρτοσκευασμάτων για τις ανάγκες του εποπτευόμενου από τον ανωτέρω Δήμο ν.π.δ.δ. με τον τίτλο "Κέντρο Μέριμνας και Αλληλεγγύης του Δήμου Κομοτηνής" για τα έτη 2020 και 2021, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 26.650€ χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια άγονου ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού της ίδιας εκτιμώμενης αξίας.

.....

1. Με το με αρ. πρωτ. 22832/29.8.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4534/30.8.2019) αίτημα του Δημάρχου Κομοτηνής μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως διευκρινίσθηκε με το με α.π. 24664/17.9.2019 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4878/17.9.2019) έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών Υλικών Εξοπλισμού και Υπηρεσιών της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Κομοτηνής, ο εν λόγω Δήμος αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την

προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την προμήθεια των δύο τμημάτων ειδών άρτου – αρτοσκευασμάτων (ψωμί ολικής και κουλούρι ολικής) για τις ανάγκες του εποπτευόμενου από τον ανωτέρω Δήμο ν.π.δ.δ. με τον τίτλο “Κέντρο Μέρμινας και Αλληλεγγύης του Δήμου Κομοτηνής” για τα έτη 2020 και 2021, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 26.650€ χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια του από 13.8.2019 διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ανοικτού διαγωνισμού, ο οποίος αφορούσε στα συγκεκριμένα είδη και απέβη άγονος.

I. Ιστορικό – πραγματικά περιστατικά

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 132/2018 μελέτη της του Τμήματος Προμηθειών Υλικών Εξοπλισμού και Υπηρεσιών της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Κομοτηνής, η οποία φέρει ημερομηνία ψηφιακής υπογραφής 13.3.2019, συντάχθηκαν τα απαραίτητα τεύχη (και συγκεκριμένα: τεχνική έκθεση, γενική και ειδική συγγραφή υποχρεώσεων, τεχνικές προδιαγραφές, ενδεικτικός πίνακας εκτιμώμενης αξίας, τιμολόγιο προσφοράς (για τα είδη με προσφερόμενη τιμή – ποσοστό έκπτωσης) και φύλλο συμμόρφωσης) προκειμένου για την προμήθεια τροφίμων για τις ανάγκες των παιδικών σταθμών του εποπτευόμενου ν.π.δ.δ. υπό τον τίτλο “Κέντρο Μέρμινας και Αλληλεγγύης του Δήμου Κομοτηνής” (Κε.Με.Α.) και για την παροχή γάλακτος προς το δικαιούχο προσωπικό του Κε.Με.Α., της Δημοτικής Κοινωφελούς Επιχείρησης Πολιτισμού-Παιδείας-Αθλητισμού Κομοτηνής (Δ.Κ.Ε.Π.Π.Α.Κ.), της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης Κομοτηνής (Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) και του Δήμου Κομοτηνής για τα έτη 2020 και 2021, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 621.415,76€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, υποδιαιρούμενης σε είκοσι δύο (22) τμήματα (ομάδες) ειδών, δηλαδή ένδεκα ομάδες ειδών ανά έτος, τα δε εν λόγω είδη αφορούσαν: είδη παντοπωλείου, σπωρολαχανικά – φρούτα, κρέατα – πουλερικά, άρτος – αρτοσκευάσματα, γάλα - γαλακτοκομικά – τυροκομικά, ψάρια – θαλασσινά και γάλα για το δικαιούχο προσωπικό του Δήμου και των ανωτέρω νομικών του προσώπων.

Η ανωτέρω προμήθεια χρηματοδοτείται από αμιγώς εθνικές πιστώσεις (και συγκεκριμένα ίδιους πόρους) του Δήμου Κομοτηνής για τα έτη 2020 και 2021.

Ο δε σχετικός ανοικτός, άνω των ορίων, ηλεκτρονικός διαγωνισμός, ο οποίος έλαβε συστημικό αριθμό 70146 στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., προκηρύχθηκε με την αποστολή την 11.3.2019 της οικείας τυποποιημένης προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δυνάμει των όρων της υπ' αριθμ. 7582/15.3.2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC004617216 της 15.3.2019) διακήρυξης, στην οποία (βλ. άρθρο 1.3 *Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης*) καθορίστηκαν οι κάτωθι ένδεκα ομάδες ειδών, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 621.415,76€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, καθεμία εκ των οποίων αφορούσε στις ανά νομικό πρόσωπο ανάγκες των δύο ετών (2020 και 2021) κατά την ανωτέρω μελέτη:

ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ ΚΑΙ ΓΙΑ ΤΑ 2 ΕΤΗ	Γενικό CPV Ομάδας (Το CPV για κάθε είδος παρουσιάζονται στην σχετική μελέτη)	ΚΑΘΑΡΟ ΠΟΣΟ (και για τα 2 έτη)	ΦΠΑ 13%	ΦΠΑ 24%	ΣΥΝΟΛΟ (και για τα 2 έτη)
ΟΜΑΔΕΣ 1 & 12 - ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ (ΚΕ.ΜΕ.Α.)	15800000-6 (Διάφορα προϊόντα διατροφής)	89.592,00	3.967,08	13.741,44	107.300,52
ΟΜΑΔΕΣ 2 & 13 - ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ (ΕΛΑΙΟΛΑΔΑ - ΚΑΤΕΨΥΤΜΕΝΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ-ΑΥΓΑ) (ΚΕ.ΜΕ.Α.)	15896000-5 (Προϊόντα βαθείας καταψύξεως) - 15411110-6 (Ελαιόλαδο) - 15411100-3 (Ηλιέλαιο) - 03142500-3 (Αυγά)	29.828,00	3.838,64	72,00	33.738,64

	03142500-3 (Αυγά)				
ΟΜΑΔΕΣ 3 & 14 - ΟΠΩΡΟΛΑΧΑΝΙΚΑ - ΦΡΟΥΤΑ (ΚΕ.ΜΕ.Α.)	15300000-1 (Φρούτα, λαχανικά και συναφή προϊόντα)	93.343,60	12.134,67		105.478,27
ΟΜΑΔΕΣ 4 & 15 - ΚΡΕΑΤΑ - ΠΟΥΛΕΡΙΚΑ (ΚΕ.ΜΕ.Α.)	15119000-5 (Διάφορα κρέατα)	99.200,00	12.896,00		112.096,00
ΟΜΑΔΕΣ 5 & 16 - ΑΡΤΟΣ-ΑΡΤΟΣΚΕΥΑΣΜΑΤΑ (ΚΕ.ΜΕ.Α.)	15811000-6 (Προϊόντα άρτου)	26.650,00	3.464,50		30.114,50
ΟΜΑΔΕΣ 6 & 17 - ΓΑΛΑ - ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ - ΤΥΡΟΚΟΜΙΚΑ (ΚΕ.ΜΕ.Α.)	15500000-3 (Γαλακτοκομικά Προϊόντα)	71.496,00	9.294,48		80.790,48
ΟΜΑΔΕΣ 7 & 18 - ΨΑΡΙΑ - ΘΑΛΑΣΣΙΝΑ (ΚΕ.ΜΕ.Α.)	15221000-3 (Κατεψυγμένα ψάρια)	43.550,00	5.661,50		49.211,50
ΟΜΑΔΕΣ 8 & 19 - ΓΑΛΑ (ΓΙΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΚΕΜΕΑ)	15511000-3 (Γάλα)	7.444,80	967,82		8.412,62
ΟΜΑΔΕΣ 9 & 20 - ΓΑΛΑ (ΓΙΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΔΚΕΠΠΑΚ)	15511000-3 (Γάλα)	992,64	129,04		1.121,68
ΟΜΑΔΕΣ 10 & 21 - ΓΑΛΑ (ΓΙΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΔΗΜΟΥ)	15511000-3 (Γάλα)	129.539,52	16.840,14		146.379,66
ΟΜΑΔΕΣ 11 & 22 - ΓΑΛΑ (ΓΙΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΔΕΥΑΚ)	15511000-3 (Γάλα)	29.779,20	3.871,30		33.650,50
	ΣΥΝΟΛΑ	621.415,76€	73.065,17€	13.813,44€	708.294,37€

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο προοίμιο της εν λόγω διακήρυξης, ως κριτήριο ανάθεσης σύμβασης ορίσθηκε η ανά ομάδα ειδών πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά μόνο βάσει τιμής, η οποία θα προέκυπτε με βάση: *“το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της υπηρεσίας εμπορίου της οικείας Περιφέρειας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3438/2006, για τα είδη κρεοπωλείου, ιχθυοπωλείου, οπωροπωλείου και ελαιόλαδα – κατεψυγμένα λαχανικά και τη χαμηλότερη τιμή για τα είδη παντοπωλείου, αρτοποιείου, γάλα – γαλακτοκομικά, στις τιμές της μελέτης.”*

Επίσης, στην ίδια ως άνω διακήρυξη ορίσθηκε ότι *“οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλουν προσφορά για μία, ή περισσότερες, ή και για όλες τις ομάδες της προμήθειας, όπως περιγράφονται στην παρούσα και στην σχετική μελέτη, για τη συνολική ωστόσο προκηρυχθείσα ποσότητα κάθε είδους που συμπεριλαμβάνεται στην εκάστοτε ομάδα. Προσφορά η οποία θα δίδεται για ορισμένα από τα είδη κάθε ομάδας θα επιφέρει αυτόματα την απόρριψη της προσφοράς που αφορά την ομάδα αυτή. Ομοίως εφόσον απορρίπτεται η προσφορά σε ένα είδος της ομάδας, θα επιφέρει ως αποτέλεσμα την απόρριψη της προσφοράς στο σύνολο της ομάδας.”*

2.2 Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 (Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης) της υπ’ αριθμ. 7582/15.3.2019 διακήρυξης, προβλέπονταν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“Αντικείμενο της παρούσας σύμβασης είναι η προμήθεια ειδών οπωροπωλείου, κρεοπωλείου, παντοπωλείου, αρτοποιείου, ιχθυοπωλείου και γαλακτοκομικών ειδών για τα Έτη 2020 και 2021 και συντάσσεται για τις ανάγκες σίτισης βρεφών και νηπίων που φιλοξενούνται στους Παιδικούς Σταθμούς του Ν.Π.Δ.Δ. «Κέντρο μέριμνας και αλληλεγγύης Δήμου Κομοτηνής» και της παροχής γάλακτος για το δικαιούχο εργατοτεχνικό προσωπικό του ΚΕ.ΜΕ.Α, της Δ.Κ.Ε.Π.Π.Α.Κ., της Δ.Ε.Υ.Α.Κ. και του Δήμου Κομοτηνής.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν.4111/13 (ΦΕΚ 18Α/25-01-13) με τις οποίες κυρώθηκε και έχει ισχύ νόμου από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως η από 12 Δεκεμβρίου 2012 Πράξη Νομοθετικού

Περιεχομένου «Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους».

Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV), καθώς επίσης και η αναλυτική εκτιμώμενη αξία για κάθε ομάδα παρουσιάζεται ως εξής: [...]

[στο συγκεκριμένο σημείο της υπόψη διακήρυξης παρατίθεται ο πίνακας ομάδων ειδών της σελ. 2 της παρούσας]

Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για μία, ή περισσότερες, ή και όλες τις ομάδες, για τη συνολική ωστόσο προκηρυχθείσα ποσότητα κάθε ομάδας, όπως παρουσιάζονται στην επισυναπτόμενη μελέτη η οποία αποτελεί αναπόσπαστο μέρος.

Η προσφορά του υποψήφιου προμηθευτή πρέπει να περιλαμβάνει επί ποινή αποκλεισμού όλα τα είδη κάθε ομάδας.

- Απόρριψη ενός ή περισσότερων ειδών μιας ομάδας επιφέρει αυτόματα την απόρριψη της προσφοράς για τη συγκεκριμένη ομάδα.
- Μειοδότης για κάθε προς προμήθεια είδος ανακηρύσσεται ο προσφέρων την οικονομικότερη προσφορά για το σύνολο των ειδών κάθε ομάδας ξεχωριστά.
- Όλοι οι όροι της παρούσας διακήρυξης που αφορούν στη διεξαγωγή του διαγωνισμού και τις προϋποθέσεις συμμετοχής, τίθενται επί ποινή αποκλεισμού.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής η οποία θα δοθεί ως εξής: α) Με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε διαμορφούμενης και πιστοποιούμενης από την ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ, ΤΜΗΜΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ, Μέσης Λιανικής Τιμής πώλησης του είδους, κατά την ημέρα παράδοσης αυτού και που θα αντιστοιχεί σε κάθε χαρακτηριστικό γνώρισμα του είδους για τα εξής είδη: κρεοπωλείου, ιχθυοπωλείου, οπωροπωλείου (φρούτα/λαχανικά) και ελαιόλαδα – κατεψυγμένα λαχανικά. (σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3438/2006). (ΦΕΚ 33/14.02.2006 τεύχος Α'). β) Με τιμή μονάδας ανά είδος για τα υπόλοιπα είδη.

Η κατακύρωση θα γίνει ανά Ομάδα ειδών.

Τα ποσά που αναφέρονται ανά ομάδα στον Ενδεικτικό Προϋπολογισμό δεν δεσμεύουν το Δήμο και τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου όσον αφορά στη διάθεσή τους. Η διάθεση και κατανομή των αναφερόμενων ποσών είναι ενδεικτική και θα γίνεται σταδιακά και με βάση τις πραγματικές ανάγκες του Δήμου και των Ν.Π., οι οποίες θα εμφανιστούν κατά το χρόνο σύναψης της σύμβασης με τον ανάδοχο και μόνο μέχρι εξάντλησής τους. Οι ποσότητες θα διαμορφωθούν ανάλογα με τις ανάγκες του εντολέα μέσα όμως στα όρια του συμβατικού ποσού που θα προκύψει.

Η κάθε παραγγελία θα περιλαμβάνει όποια από τα είδη είναι κάθε φορά αναγκαία για τη λειτουργία του κάθε φορέα χωριστά και όχι αναλογική ποσότητα όλων των προϊόντων. Το ΚΕΜΕΑ έχει το δικαίωμα κάποια από τα είδη αυτά να μη τα ζητήσει καθόλου, καθώς και να μην εξαντλήσει τις συμφωνημένες ποσότητες. Το ΚΕΜΕΑ διατηρεί το δικαίωμα να αντικαταστήσει κάποια είδη μιας ομάδας με άλλα, παρεμφερή, ανάλογα με τις προτάσεις των ειδικών (παιδιάτρων για τους παιδικούς σταθμούς) ή για λόγους απρόβλεπτους ή λόγους εκτάκτων αναγκών (π.χ. καιρικές συνθήκες, ανεπάρκεια στην αγορά) προκειμένου να καλύψουν τις ανάγκες τους, στα πλαίσια ωστόσο της συγκεκριμένης ανάθεσης και έως του συνολικού συμβατικού ποσού της παρούσης για κάθε ομάδα. Επίσης το Ν.Π. έχει το δικαίωμα να αυξήσει τις ποσότητες των ειδών που αναφέρονται στη παρούσα για κάθε είδος, εφόσον είναι δυνατόν {π.χ. λόγω πτώσης των τιμών} και χωρίς να υπερβεί το συμβατικό ποσό.

Χρόνος έναρξης ισχύος εκτέλεσης της Σύμβασης ορίζεται από την 01/01/2020 ή την ημερομηνία ανάρτησης του υπογεγραμμένου από τα συμβαλλόμενα μέρη συμφωνητικού στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. σε μεταγενέστερο χρόνο και όχι πέραν

της 31-12-2021 (παρ. 7 άρθρο 38 του Ν. 4412/2016 σε συνδυασμό με τα οριζόμενα στην παρ. 1 άρθρο 11 της υπ' αριθμ. 57654/22.05.2017 ΥΑ (ΦΕΚ 1781 Β'/23.05.2017).

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι {σχετική μελέτη} της παρούσας διακήρυξης. Οι ομάδες των υπό προμήθεια ειδών περιγράφονται αναλυτικά στο τεύχος του Ενδεικτικού Προϋπολογισμού και των Τεχνικών Προδιαγραφών. [...]"

2.3 Ο ανωτέρω διαγωνισμός, οι όροι του οποίου έλαβαν δημοσιότητα στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ, στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ., στη Διαύγεια, στην ιστοσελίδα του υπόψη Δήμου και σε τοπικές εφημερίδες του νομού Κομοτηνής, διεξήχθη με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 15.4.2019 (και ώρα 15.00) και ημερομηνία αποσφράγισης προσφορών (διενέργειας διαγωνισμού) την 19.4.2019 (και ώρα 09.00).

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 115/4.6.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Κομοτηνής περί της έγκρισης του πρώτου πρακτικού του διεξαχθέντος διαγωνισμού, το οποίο αφορούσε στην αποσφράγιση και αξιολόγηση των υποφακέλων δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά, προκύπτει, μεταξύ άλλων, ότι κατά τη διεξαγωγή του υπόψη διαγωνισμού υπεβλήθη η προσφορά του οικονομικού φορέα "ΓΕΩΡΓΙΟΣ – ΠΑΥΛΟΣ ΖΗΣΙΜΟΥ" (ατομική επιχείρηση), η οποία αφορούσε, μεταξύ άλλων, και το τμήμα (ομάδα) ειδών υπό τον τίτλο "Ομάδες 5 & 16 – άρτος - αρτοσκευάσματα {ΚΕ.ΜΕ.Α.}" με CPV 15811000-6 (Προϊόντα άρτου), εκτιμώμενης αξίας 26.650€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ για τα έτη 2020 και 2021 κατά την οικεία διακήρυξη.

Η συγκεκριμένη προσφορά κρίθηκε, κατά την αιτούσα αναθέτουσα αρχή, απορριπτέα για όλες τις ομάδες ειδών τις οποίες αφορούσε, μεταξύ αυτών και για την ανωτέρω ομάδα ειδών, διότι "ο ηλεκτρονικός (υπο)φάκελος των δικαιολογητικών συμμετοχής / τεχνικής προσφοράς δεν πληροί τους όρους της διακήρυξης" για τους αναφερόμενους στο ανωτέρω πρακτικό της επιτροπής διαγωνισμού λόγους και ειδικότερα διότι, μεταξύ άλλων, κατά παράβαση του όρου του άρθρου 2.4.3(γ) της ανωτέρω διακήρυξης, ο συγκεκριμένος οικονομικός φορέας δεν υπέβαλε εντός του ανωτέρω υποφακέλου, μεταξύ άλλων και όσον αφορά στην ως άνω ομάδα ειδών, τη ζητούμενη "τεχνική έκθεση ή έγγραφο ή υπεύθυνη δήλωση ηλεκτρονικά υπογεγραμμένα, όπου θα αναφέρονται η εμπορική ονομασία/τύπος/μάρκα του είδους, η επιχειρηματική μονάδα παραγωγής ή κατασκευής ή της προμηθεύτριας εταιρείας με την οποία συνεργάζεται ο υποψήφιος ανάδοχος και η χώρα παραγωγής/προέλευσης και κατασκευής".

Με τη δε υπ' αριθμ. 136/11.7.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Κομοτηνής περί της έγκρισης του δεύτερου πρακτικού (του σχετικού με την αποσφράγιση και αξιολόγηση των υποφακέλων οικονομικών προσφορών) και της ανάδειξης προσωρινών αναδόχων στο πλαίσιο του υπόψη διαγωνισμού εγκρίθηκε, μεταξύ άλλων, το άγιο αποτέλεσμα του υπόψη διαγωνισμού για την ως άνω ομάδα ειδών, και συγκεκριμένα για την ομάδα ειδών "Ομάδες 5 & 16 - άρτος - αρτοσκευάσματα {ΚΕ.ΜΕ.Α.} και για τα δύο έτη (2020 & 2021)", "καθότι δεν υποβλήθηκε αποδεκτή προσφορά", ενώ, παράλληλα, με την ίδια ως άνω απόφαση του αρμοδίου οργάνου της αιτούσας εγκρίθηκε η "επανάληψη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης με ανοικτό διεθνή διαγωνισμό, για την Προμήθεια ειδών παντοπωλείου (άρτος – αρτοσκευάσματα) για τις ανάγκες των Παιδικών Σταθμών του Ν.Π. ΚΕ.ΜΕ.Α. του Δήμου Κομοτηνής και συγκεκριμένα για τις ομάδες 5 & 16 ΑΡΤΟΣ – ΑΡΤΟΣΚΕΥΑΣΜΑΤΑ, εκτιμώμενης αξίας 13.325€ χωρίς ΦΠΑ [...], με τους ίδιους όρους της αριθμ. 7582/15.3.2019 (ΑΔΑΜ 19PROC004617216) διακήρυξης και της αριθμ. 132/2019 μελέτης, σύμφωνα με το άρθρο 106 του Ν.4412/2016."

Τέλος, σημειώνεται ότι με την ανωτέρω απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Κομοτηνής εγκρίθηκε η ανάδειξη τριών οικονομικών φορέων ως προσωρινών αναδόχων, οι οποίοι κάλυψαν σωρευτικά τις εννέα εκ των ένδεκα ομάδων ειδών της υπ' αριθμ. 7582/15.3.2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC004617216 της 15.3.2019) διακήρυξης.

Σημειώτεον ότι ο υπόψη διαγωνισμός δεν ανέδειξε ανάδοχο όσον αφορά στο τμήμα (ομάδα) ειδών υπό τον τίτλο "Ομάδες 2 & 13 – Είδη παντοπωλείου (Ελαιόλαδα - κατεψυγμένα λαχανικά - αυγά) {ΚΕ.ΜΕ.Α.}", με CPV 15896000-5 {Προϊόντα βαθείας καταψύξεως} – 15411110-6 {Ελαιόλαδο} - 15411100-3 {Ηλιέλαιο} - 03142500-3 {Αυγά}, εκτιμώμενης αξίας 29.828€ χωρίς ΦΠΑ για τα δύο έτη (2020 και 2021), καθώς επίσης και για το τμήμα (ομάδα) ειδών

υπό τον τίτλο "Ομάδες 5 & 16 – άρτος - αρτοσκευάσματα {ΚΕ.ΜΕ.Α.}", με CPV 15811000-6 (Προϊόντα άρτου), εκτιμώμενης αξίας 26.650€ χωρίς ΦΠΑ για τα δύο έτη (2020 και 2021).

2.4 Σε συνέχεια της υπ' αριθμ. 136/11.7.2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Κομοτηνής, ο ως άνω Δήμος προέβη, δυνάμει της με α.π. 18862/12.7.2019 περίληψης διακήρυξης, στην "επαναπροκήρυξη ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνή διαγωνισμού για την Προμήθεια ειδών άρτου - αρτοσκευασμάτων (ομάδες 5 και 16) για τις ανάγκες των Παιδικών Σταθμών του Ν.Π.Δ.Δ. – Κέντρο Μέριμνας και Αλληλεγγύης του Δήμου Κομοτηνής για τα Έτη 2020 και 2021 [...] με σφραγισμένες προσφορές και κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής {στο σύνολο των ειδών της ομάδας}, για την ανάδειξη αναδόχου της δημόσιας σύμβασης για την προμήθεια ειδών άρτου και αρτοσκευασμάτων (ψωμί και κουλούρι ολικής), εκτιμώμενης αξίας 26.650,00€ χωρίς Φ.Π.Α. 13% (13.325,00 € χωρίς Φ.Π.Α. για κάθε έτος)."

Η οικεία προκήρυξη σύμβασης, συντεταγμένη σύμφωνα με το οικείο τυποποιημένο έντυπο, απεστάλη από την αναθέτουσα αρχή ηλεκτρονικά στην Υπηρεσία Εκδόσεων της ΕΕ την 11.7.2019 υπό τον αριθμό αναφοράς 19-336429-001 και δημοσιεύθηκε την 12.7.2019 στο φύλλο υπ' αριθμ. 2019/S 133-326367 της Επίσημης Εφημερίδας της ΕΕ, καθώς επίσης αναρτήθηκε και στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. την 12.7.2019 με ΑΔΑΜ 19PROC005259655.

Σύμφωνα με τη με α.π. 18862/12.7.2019 περίληψη διακήρυξης, ορίσθηκε καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 12.8.2019 (και ώρα 15.00), ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. η 18.7.2019 (και ώρα 07.00) και ημερομηνία αποσφράγισης προσφορών (διενέργειας διαγωνισμού) η 19.8.2019 (και ώρα 09:00) ή η τέταρτη εργάσιμη ημέρα μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τη σχετική αναφορά της ανωτέρω περίληψης διακήρυξης (βλ.: "Όροι: κατά τα λοιπά ισχύουν οι όροι της αριθ. πρωτ. 7582/15-03-2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC004617216) διακήρυξης και της αριθ. 132/2018 σχετικής μελέτης.") προβλεπόταν ότι οι όροι της διαδικασίας ανάθεσης της επίμαχης σύμβασης, εκτιμώμενης αξίας 26.650€ χωρίς ΦΠΑ, ήταν κατά τα λοιπά αυτοί της με α.π. 7582/15.03,2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC004617216) διακήρυξης και της υπ' αριθμ. 132/2018 μελέτης.

Στη δε πλατφόρμα του υπόψη διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (με συστημικό αριθμό 77113) αναρτήθηκαν την 17.7.2019 τόσο η με α.π. 7582/15.03.2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC004617216) διακήρυξη όσο και η υπ' αριθμ. 132/2018 καθώς επίσης και η με α.π. 18862/12.7.2019 περίληψης διακήρυξης αλλά και η κατά τα ανωτέρω δημοσιευθείσα στην ΕΕΕΕ προκήρυξη σύμβασης.

Η ανωτέρω περίληψη διακήρυξης δημοσιεύθηκε επιπρόσθετα στην ιστοσελίδα Διαύγεια με ΑΔΑ: ΨΕΥΓΩΛΟ-ΒΡΝ καθώς επίσης και σε τρεις τοπικές εφημερίδες του νομού Ροδόπης και συγκεκριμένα στις εφημερίδες: "Ο Χρόνος" (την 13.7.2019), "Παρατηρητής της Θράκης" (την 13.7.2019) και "Θρακική αγορά" (την 18.7.2019).

2.5 Περαιτέρω, την 12.7.2019 αναρτήθηκε στην πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. το με α.π. 9671/5.4.2019 διευκρινιστικό έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών Υλικών Εξοπλισμού και Υπηρεσιών της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Κομοτηνής με θέμα "Τροποποιήσεις νομοθεσίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων" προκειμένου για την παροχή στους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς των τροποποιήσεων του ν. 4412/2016 δυνάμει των σχετικών διατάξεων του ν. 4605/2019 (ΦΕΚ Α' 52/1.4.2019), οι οποίες ίσχυσαν από 1.4.2019 και οι οποίες, κατά το ανωτέρω έγγραφο της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, "μπορούν να εφαρμοστούν και στην παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης".

Πιο συγκεκριμένα, στο ανωτέρω έγγραφο της αιτούσας αναθέτουσας αναφέρονται τα εξής:

"1. Την 01/04/2019 δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ο Ν. 4605/2019 «Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία (ΕΕ) 2016/943 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 8ης Ιουνίου 2016 σχετικά με την προστασία της τεχνολογίας και των επιχειρηματικών πληροφοριών που δεν έχουν αποκαλυφθεί (εμπορικό απόρρητο) από την παράνομη απόκτηση, χρήση και αποκάλυψή τους (EEL 157 της 15.6.2016) - Μέτρα για την επιτάχυνση του έργου του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης και άλλες διατάξεις» (Α' 52), και συγκεκριμένα

με τα άρθρα 43, 44 και 45 του νομοσχεδίου προστέθηκαν άρθρα και τροποποιήθηκαν επιμέρους διατάξεις του Ν. 4412/2016 προκειμένου να διευκολυνθούν οι διαδικασίες σύναψης και εκτέλεσης των συμβάσεων και να επιταχυνθούν οι διαδικασίες. Επίσης με το νέο νομοσχέδιο προβλέπονται διατάξεις που θα καλύψουν νομικά κενά και αποσαφηνίζουν το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο. Ενδεικτικά αναφέρεται πως προστέθηκαν 7 νέα άρθρα και τροποποιήθηκαν 41 άρθρα του Ν. 4412/2016.

2. Το γεγονός πως η διαδικασία ανάθεσης της παρούσας δημόσιας σύμβασης έχει ξεκινήσει με την σύνταξη της μελέτης, ανάρτησης πρωτογενούς αιτήματος, απόφασης ανάληψης δαπάνης και εισήγησης της αρμόδιας υπηρεσίας για κατάρτιση όρων από την οικονομική επιτροπή προγενέστερα της ημερομηνίας δημοσίευσης του σχετικού νομοσχεδίου (Ν. 4605/2019).

3. Το γεγονός πως ορισμένες τροποποιήσεις του Ν. 4412/2016 που επήλθαν από τα άρθρα 43-45 του Ν. 4605/2019 ισχύουν και για τις διαδικασίες ανάθεσης σύμβασης που κατά τη δημοσίευση του νόμου είναι εκκρεμείς, ήτοι των συμβάσεων που δεν έχει παρέλθει η προθεσμία προσκόμισης των δικαιολογητικών κατακύρωσης.

Σας γνωρίζουμε τις τροποποιήσεις του Ν. 4412/2016 οι οποίες μπορούν να εφαρμοστούν και στην παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης:

➤ Όσον αφορά την Ημερομηνία έκδοσης των δικαιολογητικών κατακύρωσης: Με την παράγραφο 7αδ του άρθρου 43 του Ν. 4605/2019 προβλέπεται ότι αποδεικτικά μέσα γίνονται αποδεκτά κατά τον ακόλουθο τρόπο:

α) Τα δικαιολογητικά που αφορούν την παρ. 1 του άρθρου 73 [ποινικό μητρώο], την περίπτ. γ' της παρ.2 του άρθρου 73 [πιστοποιητικό ΣΕΠΕ] και την περίπτ. β' της παρ. 4 του άρθρου 73 [μη εκκαθάριση, μη πτώχευση κλπ] εφόσον έχουν εκδοθεί έως τρεις (3) μήνες πριν από την υποβολή τους,

β) Τα λοιπά δικαιολογητικά που αφορούν την παρ.2 του άρθρου 73 [φορολογική, ασφαλιστική ενημερότητα] εφόσον είναι εν ισχύ κατά το χρόνο υποβολής τους, άλλως, στην περίπτωση που δεν αναφέρεται χρόνος ισχύος, να έχουν εκδοθεί κατά τα οριζόμενα στην προηγούμενη περίπτωση,

γ) τα δικαιολογητικά που αφορούν την παρ. 2 του άρθρου 75 [πιστοποιητικό επιμελητηρίου, μητρώου], τα αποδεικτικά ισχύουσας εκπροσώπησης σε περίπτωση νομικών προσώπων, και τα πιστοποιητικά αρμόδιας αρχής σχετικά με την ονομαστικοποίηση των μετοχών σε περίπτωση ανωνύμων εταιρειών, εφόσον έχουν εκδοθεί έως τριάντα (30) εργάσιμες ημέρες πριν από την υποβολή τους,

δ) οι ένορκες βεβαιώσεις εφόσον έχουν συνταχθεί έως τρεις (3) μήνες πριν από την υποβολή τους και

ε) οι υπεύθυνες δηλώσεις εφόσον έχουν συνταχθεί μετά την κοινοποίηση της πρόσκλησης για την υποβολή των δικαιολογητικών

➤ Όσον αφορά την κράτηση υπέρ της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων: Με το άρθρο 44 του Ν. 4605/2019 τροποποιείται το άρθρο 4 του Ν.4013/2011 και η κράτηση υπέρ της ΕΑΑΔΗΣΥ αυξάνεται από 0,06% σε 0,07%. Η ισχύς του άρθρου 44 αρχίζει αναδρομικά από τις 23.01.2013 (παρ.7 του άρθρου 67 του νομοσχεδίου). Συγκεκριμένα για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών της Αρχής στις συμβάσεις άνω των δυόμισι χιλιάδων (2.500) ευρώ που υπάγονται στον παρόντα νόμο, και ανεξαρτήτως πηγής προέλευσης χρηματοδότησης, οι οποίες συνάπτονται μετά την έναρξη ισχύος του, επιβάλλεται κράτηση ύψους 0,07%, η οποία υπολογίζεται επί της αξίας κάθε πληρωμής προ φόρων και κρατήσεων της αρχικής, καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης.

➤ Παραβιάσεις εργατικής νομοθεσίας – πιστοποιητικό του ΣΕΠΕ: Με την παρ. Α.1 του άρθρου 39 του Ν. 4488/17 προστέθηκε η περίπτ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 73 του Ν. 4412/2016 ως υποχρεωτικός λόγος αποκλεισμού. Επειδή, όμως δεν έχει καταστεί εφικτή η έκδοση πιστοποιητικού του ΣΕΠΕ το συγκεκριμένο δικαιολογητικό δικαιοδοτικού έπρεπε να αντικατασταθεί με ένορκη βεβαίωση. Με την παράγραφο 7αα του άρθρου 43 του Ν. 4605/2019 αναδιατυπώνεται η παράγραφος 2 του άρθρου 80 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) ώστε το συγκεκριμένο δικαιολογητικό να μην υποκαθίσταται υποχρεωτικά από ένορκη βεβαίωση, αλλά να αρκεί η

υποβολή υπεύθυνης δήλωσης. Με την παράγραφο 46 του άρθρου 43 του Ν. 4605/2019 προβλέπεται ότι μέχρι την πλήρη λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος, το πιστοποιητικό του ΣΕΠΕ μπορεί να αντικαθίσταται με υπεύθυνη δήλωση του ενδιαφερομένου οικονομικού φορέα, και όχι κατ' ανάγκη με ένορκη βεβαίωση, με στόχο την μείωση διοικητικού βάρους και διευκόλυνση της συμμετοχής. Επίσης, προβλέπεται ότι αυτό αντικαθίσταται από υπεύθυνη δήλωση του οικονομικού φορέα, χωρίς να απαιτείται επίσημη δήλωση του ΣΕΠΕ σχετικά με την έκδοση του πιστοποιητικού.

➤ Κατάργηση επικαιροποιημένων δικαιολογητικών.

Με την παράγραφο 13 του άρθρου 43 του Ν. 4605/2019 αποσαφηνίζονται ζητήματα σε σχέση με την απόφαση κατακύρωσης και τις συνέπειες αυτής. Συγκεκριμένα αποσαφηνίζεται ότι η πράξη κατακύρωσης κοινοποιείται μόνο σε όσους δεν έχουν αποκλειστεί οριστικά από τη διαγωνιστική διαδικασία. Επίσης καταργείται η πρόβλεψη για την υποβολή επικαιροποιημένων δικαιολογητικών κατακύρωσης μετά τον προσυμβατικό έλεγχο ή σε περίπτωση άσκησης προδικαστικής προσφυγής. Αντί των επικαιροποιημένων δικαιολογητικών προβλέπεται η υποβολή υπεύθυνης δήλωσης στην οποία θα δηλώνεται ότι δεν έχουν επέλθει οψιγενείς μεταβολές στο πρόσωπο του αναδόχου. Η υπεύθυνη αυτή δήλωση ελέγχεται από την Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού η οποία εκδίδει πρακτικό, το οποίο δεν τίθεται προς έγκριση από την Αναθέτουσα Αρχή, αλλά συνοδεύει τη σύμβαση.”

2.6 Εν συνεχεία, με την υπ' αριθμ. 176/21.8.2019 (ΑΔΑ: 6Ε05ΩΛΟ-9ΦΓ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Κομοτηνής με θέμα “Έγκριση ή μη του πρακτικού Νο 1 της επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης διαγωνισμού της δημόσιας σύμβασης για την προμήθεια ειδών άρτου - αρτοσκευασμάτων (ομάδες 5 και 16) για τις ανάγκες των Παιδικών Σταθμών του Ν.Π.Δ.Δ. - Κέντρο Μέριμνας και Αλληλεγγύης του Δήμου Κομοτηνής για τα έτη 2020 και 2021”, η οποία αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα Διαύγεια την 29.8.2019 με ΑΔΑ: 6Ε05ΩΛΟ-9ΦΓ, αποφασίσθηκαν τα εξής:

α) η “έγκριση του πρακτικού Νο 1 [της 13^η.8.2019] της αρμόδιας τριμελούς επιτροπής αξιολόγησης του διαγωνισμού και τη ματαίωση της διαδικασίας σύναψης σύμβασης βάσει της αριθ. 7582/15-03-2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC004617216) διακήρυξης και της αριθ. 18862/12-07-2019 (ΑΔΑ: ΨΕΥΓΩΛΟ-ΒΡΝ) προκήρυξης για τις ομάδες για τις οποίες δεν υπεβλήθησαν προσφορές (ήτοι για τις ομάδες 5 και 16, προμήθεια ειδών άρτου – αρτοσκευασμάτων) και κατέστη ο διαγωνισμός για δεύτερη συνεχόμενη φορά άγονος, σύμφωνα με το άρθρο 106 παρ. 1 περ. α' του Ν. 4412/2016” και

β) “Παράλληλα με τη ματαίωση της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης που τέθηκαν με την αριθ. 7582/15-03-2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC004617216) Διακήρυξη του αρχικού ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού και την αριθ. 18862/12-07-2019 (ΑΔΑ: ΨΕΥΓΩΛΟ-ΒΡΝ) προκήρυξη του επαναληπτικού διαγωνισμού, διότι ύστερα από ανοικτή διαδικασία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια ειδών άρτου - αρτοσκευασμάτων (ομάδες 5 και 16) για τις ανάγκες των Παιδικών Σταθμών του Ν.Π.Δ.Δ. – Κέντρο Μέριμνας και Αλληλεγγύης του Δήμου Κομοτηνής για τα Έτη 2020 και 2021, συνολικού προϋπολογισμού 26.650,00 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Η παρούσα αποτελεί σχέδιο απόφασης και η εκτέλεσή της τελεί υπό την αίρεση της σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υπό περ. δδ' του Ν. 4013/2011.”

2.7 Τέλος, με την (από 29.8.2019) βεβαίωση της προϊσταμένης του Τμήματος Προμηθειών Υλικών Εξοπλισμού και Υπηρεσιών της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Κομοτηνής, προσκομισθείσα εντός του φακέλου του εξεταζομένου αιτήματος, βεβαιώνονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“Δεν εκκρεμούν κατά της διεξαγωγής της δημοπρασίας, του κύρους του διαγωνισμού και του αποτελέσματος αυτού, σχετικά με την δημόσια σύμβαση με τίτλο “Προμήθεια ειδών άρτου - αρτοσκευασμάτων (ομάδες 5 και 16) για τις ανάγκες των Παιδικών Σταθμών του Ν.Π.Δ.Δ. – Κέντρο Μέριμνας και Αλληλεγγύης του Δήμου Κομοτηνής για τα Έτη 2020 και 2021”, αριθ. διακήρυξης 7582/15-03-2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC004617216) και της αριθ. 18862/12-07-2019 (ΑΔΑ: ΨΕΥΓΩΛΟ-ΒΡΝ) προκήρυξης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 26.650€ χωρίς ΦΠΑ 13%, καμιά ένσταση, προδικαστική προσφυγή ή ένδικα μέσα, συμπεριλαμβανομένου και της διακήρυξης.”

2.8 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Κομοτηνής, με το αρ. πρωτ. 22832/29.8.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4534/30.8.2019) αίτημά του, όπως συμπληρώθηκε με το με α.π. 24664/17.9.2019 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4878/17.9.2019) έγγραφό του, αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την προμήθεια - επί τη βάσει των όρων του από 13.8.2019 διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ανοικτού διαγωνισμού - των ειδών άρτου και αρτοσκευασμάτων των ως άνω ομάδων 5 και 16, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 26.650€ χωρίς ΦΠΑ, τα οποία προορίζονται για τις ανάγκες του εποπτευόμενου από τον ανωτέρω Δήμο ν.π.δ.δ. με τον τίτλο "Κέντρο Μέρμινας και Αλληλεγγύης του Δήμου Κομοτηνής" για τα έτη 2020 και 2021.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργάσιμες» ημέρες. [...]».

4. Στις διατάξεις του άρθρου 2 ("Ορισμοί (άρθρο 2 και άρθρο 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)") παρ. 1 περ. 1(α) και 9 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) προβλέπονται τα εξής:

"1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: 1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...] β) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης,"

5. Η διάταξη του άρθρου 5 ("Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)") του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι: "Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα, γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές

κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α', [...]

Συναφώς επισημαίνεται ότι το ανωτέρω χρηματικό όριο των 209.000€ έχει τροποποιηθεί από 1.1.2018, και για τα έτη 2018 και 2019, με βάση τις σχετικές διατάξεις Κανονισμού 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 "για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων", στο ποσό των 221.000€.

6. Το άρθρο 6 ("Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") παρ. 1, 3, 4 και 9 του ιδίου ως άνω νόμου ορίζει τα εξής:

"1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος."

7. Στο άρθρο 32 ("Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") παρ. 2 περ. α' του ιδίου ως άνω νόμου ορίζεται ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της. [...]"

III. Νομική Εκτίμηση

8. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Κομοτηνής, ο οποίος ως Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας κατά την έννοια της προπαρατεθείσας διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (8) του ν. 4412/2016 και συγκεκριμένα στην προμήθεια ειδών άρτου και αρτοσκευασμάτων, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 26.650€ χωρίς ΦΠΑ, υποδιαιρούμενης σε δύο τμήματα (ομάδες) ειδών, τα υπ' αριθμ. 5 και 16 για τις ανάγκες των ετών 2020 και 2021 του ΚΕ.ΜΕ.Α., έκαστο των οποίων περιλαμβάνει την προμήθεια 8.500 κιλών ψωμιού ολικής και 6.000 τεμαχίων κουλούρι ολικής, κατά τις προπαρατεθείσες τεχνικές προδιαγραφές της 132/2018 μελέτης.

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, η οποία σκοπείται να διεξαχθεί σε συνέχεια διενεργηθείσας ανοικτής διαδικασίας εκτιμώμενης αξίας 26.650€ χωρίς ΦΠΑ, συνδυαστικά λαμβανομένου υπόψη ότι η αιτούσα αναθέτουσα αρχή έχει

προκηρύξει και διενεργήσει εντός του ίδιου έτους (2019) και μία ακόμη ανοικτή διαδικασία, εκτιμώμενης αξίας 621.415,76€ χωρίς ΦΠΑ, για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών, και συγκεκριμένα για την προμήθεια ομοειδών τροφίμων που απευθύνονται στον ίδιο κλάδο δυνητικών προμηθευτών, η οποία υπερβαίνει αυτοτελώς το κατώτατο χρηματικό όριο (ποσού 221.000€ χωρίς ΦΠΑ) της περ. (γ) του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 ως ισχύει για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, διαπιστώνεται, συνδυαστικά λαμβανομένων υπόψη των προπαρατεθεισών διατάξεων της παρ. 9 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της σύμφωνης γνώμης της κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

9. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

10. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, εφαρμογή της ως άνω διάταξης προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς την τελευταία, σχετικής εκθέσεως (βλ. αποφάσεις της Αρχής υπ' αριθμ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΛΣυν - πράξη 215/2012-Z'Κλιμάκιο, ΕΛΣυν-αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

11. Εν προκειμένω, όσον αφορά στη συνδρομή των ανωτέρω προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης διατάξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Καταρχήν επισημαίνεται ότι η διενεργηθείσα ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, η νομιμότητα της οποίας συνέχεται με το εξεταζόμενο αίτημα, είναι η περιγραφείσα κατά τα ανωτέρω υπό παρ. 2.4 με εκτιμώμενη αξία 26.650€ χωρίς ΦΠΑ, η οποία διεξήχθη την 13.8.2019.

Πράγματι, ενόψει της πάγιας νομολογίας περί του ότι κάθε επαναληπτικός διαγωνισμός είναι νέος, αυτοτελής διαγωνισμός (βλ. Ελεγκτικό Συνέδριο: Τμήμα VI Αποφ. 29/2012, 466, 475, 476, 1249, 1647, 1780/2011, 3085, 3132, 3134/2010, 3556/2009, καθώς επίσης και Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. απόφαση 230/2014), διαπιστώνεται ότι η συγκεκριμένη διαγωνιστική διαδικασία, μολοντί χαρακτηρίσθηκε από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή ως επαναπροκήρυξη της προηγούμενης (από 19.4.2019 διεξαχθείσας) ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας, εκτιμώμενης αξίας 621.415,76€

χωρίς ΦΠΑ, η οποία αφορούσε, μεταξύ άλλων, και στην προμήθεια των ομάδων ειδών του εξεταζόμενου αιτήματος με τους ίδιους όρους, παρουσιάζει αυτοτέλεια σε σχέση με την τελευταία, καθώς διεξήχθη από την αναθέτουσα αρχή μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. σε συνέχεια πλήρους δημοσιότητας των όρων της σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο.

Η εν λόγω ανοικτή διαδικασία, η οποία συνέχεται με το εξεταζόμενο αίτημα, προκηρύχθηκε από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή (Δήμο Κομοτηνής) δυνάμει της από 11.7.2019 αποσταλθείσας στην ΕΕΕΕ προκήρυξης σύμβασης καθώς και δυνάμει των όρων της με α.π. 18862/12.7.2019 περίληψης διακήρυξης, κατά τα λοιπά δε σύμφωνα με τους όρους των τευχών που αναρτήθηκαν στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού με α/α 77113 στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται τόσο η με α.π. 7582/15.03.2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC004617216) διακήρυξη όσο και η υπ' αριθμ. 132/2018 μελέτη, καθώς επίσης και το με α.π. 9671/5.4.2019 διευκρινιστικό έγγραφο της αρμόδιας Υπηρεσίας του Δήμου Κομοτηνής με θέμα *“Τροποποιήσεις νομοθεσίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων”*, οι οποίες, κατά το ανωτέρω έγγραφο της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, *“μπορούν να εφαρμοστούν και στην παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης”*.

Σημειωτέον ότι το ανωτέρω διευκρινιστικό έγγραφο, το περιεχόμενο του οποίου παρατίθεται ανωτέρω, αναρτήθηκε στην πλατφόρμα του υπόψη διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ευθύς εξαρχής μαζί με τα λοιπά έγγραφα της σύμβασης, την 12.7.2019, και διά αυτού ουσιαστικά επιχειρήθηκε από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή η προσαρμογή των όρων της με α.π. 7582/15.03.2019 διακήρυξης προς τις τροποποιητικές αυτού διατάξεις των άρθρων 43, 44 και 45 του ν. 4605/2016 (ΦΕΚ Α' 52/1.4.2019), δεδομένου ότι η ανωτέρω διακήρυξη είχε εκδοθεί με βάση το καθεστώς του ν. 4412/2016 ως αυτός ίσχυε προ της από 1.4.2019 έναρξης ισχύος των ανωτέρω τροποποιητικών αυτού διατάξεων.

Στο πλαίσιο δε του υπόψη ανοικτού διαγωνισμού, ο οποίος είχε καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 12.8.2019 (και ώρα 15.00), δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, όπως βεβαιώθηκε με την υπ' αριθμ. 176/21.8.2019 (ΑΔΑ: 6Ε05ΩΛΟ-9ΦΓ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Κομοτηνής, κατά της οποίας δεν ασκήθηκαν προδικαστικές προσφυγές ή ένδικα μέσα, όπως βεβαίωσε η αιτούσα με την από 29.8.2019 απόφασή της αλλά και όπως προέκυψε από την εξέταση της πλατφόρμας του διαγωνισμού με α/α 77113 στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

Ως προς την τηρηθείσα δημοσιότητα των όρων του εξεταζόμενου διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν πλημμέλειες, οι οποίες να δύνανται να θεωρηθούν βασίμως ότι συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα αυτού. Σημειωτέον ότι η οικεία προκήρυξη σύμβασης έλαβε πλήρη δημοσιότητα στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ, μολοντί η εκτιμώμενη αξία του διαγωνισμού δεν υπερβαίνει αυτοτελώς το ισχύον κατώτατο χρηματικό όριο (ποσού 221.000€ χωρίς ΦΠΑ) της περ. (γ) του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών.

Ως προς τη νομιμότητα των όρων του εξεταζόμενου ανοικτού διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν όροι των προαναφερομένων τευχών του, οι οποίοι να δύνανται να θεωρηθούν βασίμως ότι συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα αυτού. Σημειωτέον ότι κατά τον προηγούμενο αυτού ανοικτό άνω των ορίων ηλεκτρονικό διαγωνισμό, εκτιμώμενης αξίας 621.415,76€ χωρίς ΦΠΑ, ο οποίος διενεργήθηκε από την ίδια αναθέτουσα αρχή την 19.4.2019 δυνάμει των ίδιων όρων της με α.π. 7582/15.03.2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC004617216) διακήρυξης και της υπ' αριθμ. 132/2018 μελέτης, είχε εκδηλωθεί ενδιαφέρον από έναν οικονομικό φορέα για τις ομάδες ειδών 5 και 16 *“άρτος - αρτοσκευάσματα {ΚΕ.ΜΕ.Α.}”* για τα έτη 2020 και 2011, δηλαδή τις ίδιες ομάδες ειδών του εξεταζόμενου αιτήματος, ο οποίος υπέβαλε προσφορά η οποία όμως απερρίφθη από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή λόγω του ότι ο υποβληθείς ηλεκτρονικός (υπο)φάκελος των δικαιολογητικών συμμετοχής / τεχνικής προσφοράς του δεν πληρούσε τους τυπικούς όρους της διακήρυξης και συγκεκριμένα διότι ο οικονομικός φορέας δεν υπέβαλε εντός του ανωτέρω υποφακέλου τη ζητούμενη για τις εν λόγω ομάδες ειδών *“τεχνική έκθεση ή έγγραφο ή υπεύθυνη δήλωση ηλεκτρονικά υπογεγραμμένα, όπου θα αναφέρονται η εμπορική ονομασία/τύπος/μάρκα του είδους, η επιχειρηματική μονάδα παραγωγής ή κατασκευής ή της προμηθεύτριας εταιρείας με την οποία συνεργάζεται ο υποψήφιος ανάδοχος και η χώρα παραγωγής/προέλευσης και κατασκευής”*.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 176/21.8.2019 (ΑΔΑ: 6Ε05ΩΛΟ-9ΦΓ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Κομοτηνής, διαπιστώθηκε, σε συνέχεια του από 13.8.2019 πρακτικού της ορισθείσας επιτροπής διαγωνισμού, η μη υποβολή προσφοράς για τις ομάδες ειδών 5 και 16 "άρτος – αρτοσκευάσματα" για τις ανάγκες 2020 και 2021 του ΚΕ.ΜΕ.Α., συνολικής εκτιμώμενης αξίας 26.650€ χωρίς ΦΠΑ, τις οποίες αφορά το εξεταζόμενο αίτημα.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Σύμφωνα με την από 29.8.2019 βεβαίωση της αρμόδιας Υπηρεσίας της αναθέτουσας αρχής, αναφέρεται ρητώς ότι "ο Δήμος Κομοτηνής ζητά την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης και χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής σύμβασης."

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή **ομόφωνα αποφασίζει:**

Την αποδοχή του εξεταζόμενου αιτήματος του Δήμου Κομοτηνής και **την παροχή της σύμφωνης γνώμης** της, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του εν λόγω Δήμου σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την προμήθεια των δύο τμημάτων ειδών άρτου – αρτοσκευασμάτων (ψωμί ολικής και κουλούρι ολικής) για τις ανάγκες του εποπτευόμενου από αυτόν ν.π.δ.δ. με τον τίτλο "Κέντρο Μέριμνας και Αλληλεγγύης του Δήμου Κομοτηνής" για τα έτη 2020 και 2021, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 26.650€ χωρίς ΦΠΑ, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του από 13.8.2019 διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ανοικτού διαγωνισμού, λόγω συνδρομής / μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 25 Σεπτεμβρίου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης