



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ105/2019

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 16^η Οκτωβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεννέα (2019) ημέρα Τετάρτη και ώρα 09:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κομνά Τράκα, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος
2. Μέλη: Δημήτριος Σταθακόπουλος
Δημήτριος Λουρίκας
Μαρία Στυλιανίδου
Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Αντωνοπούλου Μαρία, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, Ε.Ε.Π. – Οικονομολόγος.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Αναστασία Θεοδωρακοπούλου, η Αν. Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης Αικατερίνη Θεοδωροπούλου καθώς και ο Αν. Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Ελέγχου Ευάγγελος Καραμανλής, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής

μηχανημάτων έργου και μηχανικών μερών οχημάτων για τις ανάγκες των υπηρεσιών του Δήμου Σπάτων - Αρτέμιδος, συνολικού προϋπολογισμού 10.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Με το υπ' αρ. πρωτ. 31350/18-09-2019 αίτημα του Δήμου Σπάτων - Αρτέμιδος προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη την 20-09-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4936), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αρ. πρωτ. 33042/03-10-2019 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 5200/03-10-2019) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, ο Δήμος αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής μηχανημάτων έργου και μηχανικών μερών οχημάτων για τις ανάγκες των υπηρεσιών του, συνολικού προϋπολογισμού 10.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., κατόπιν διενεργηθέντος ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του αρθ. 5 του ν. 4412/2016, στα πλαίσια του οποίου για δύο (2) εκ των είκοσι έξι (26) τμημάτων δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Ειδικότερα, η αιτούμενη σύμβαση αφορά στα κάτωθι τμήματα της διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού:

ΤΜΗΜΑ Α: «Συντήρηση και επισκευή μηχανημάτων έργου τύπου εκσκαφών – φορτωτών σαρώθρων» – Άρθρο 4: Συντήρηση και Επισκευή Συντήρηση ακτοκαθαριστή, με εκτιμώμενη αξία 7.500,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και

ΤΜΗΜΑ Β: «Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) των οχημάτων του Δήμου» – Άρθρο 22: Εργασίες συντήρησης και επισκευής δίκυκλων – τρίκυκλων, με εκτιμώμενη αξία 2.822,58€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1. Με την με αρ. πρωτ. 354/21118/25-07-2018 διακήρυξη (ΑΔΑΜ 18PROC003525488 2018-08-03) προκηρύχθηκε δημόσιος ανοικτός διαγωνισμός άνω των ορίων για την ανάδειξη αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής μηχανημάτων έργου τύπου εκσκαφών – φορτωτών σαρώθρων και μηχανικών μερών (πλαισίων) των οχημάτων του Δήμου Σπάτων – Αρτέμιδος, για δώδεκα (12) μήνες, συνολικού προϋπολογισμού 347.177,42€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βαθμολογίας κατά τμήμα, σε είκοσι έξι (26) τμήματα, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 13^η Αυγούστου 2018 και ώρα 12:00 μ.μ. και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών η 10^η Σεπτεμβρίου 2018 και ώρα 12:00 μ.μ.

1.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με την “Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης” της διακήρυξης ορίσθηκαν μεταξύ άλλων τα εξής:

“[...] Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα:

ΤΜΗΜΑ Α: «Συντήρηση και επισκευή μηχανημάτων έργου τύπου εκσκαφένων – φορτωτών σαρώθρων»

- Άρθρο 1: Συντήρηση και επισκευή εκσκαφένων – φορτωτών JCB, εκτιμώμενη αξία 80.645,16€ χωρίς Φ.Π.Α. και 100.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 2: Συντήρηση και επισκευή εκσκαφένων – φορτωτών CASE, εκτιμώμενη αξία 24.193,55€ χωρίς Φ.Π.Α. και 30.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 3: Συντήρηση και επισκευή σαρώθρων, εκτιμώμενη αξία 16.129,03€ χωρίς Φ.Π.Α. και 20.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 4: Συντήρηση και επισκευή ακτοκαθαριστή, εκτιμώμενη αξία 7.500,00€ χωρίς Φ.Π.Α. και 9.300,00€ με ΦΠΑ.

Σύνολο Τμήματος Α: εκτιμώμενη αξία 128.467,74€ χωρίς Φ.Π.Α. και 159.300,00€ με Φ.Π.Α.

ΤΜΗΜΑ Β: «Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) των οχημάτων του Δήμου»

- Άρθρο 1: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών MERCEDES εκτιμώμενη αξία 42.741,94€ χωρίς Φ.Π.Α. και 53.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 2: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών VOLVO εκτιμώμενη αξία 32.258,06€ χωρίς Φ.Π.Α. και 40.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 3: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών IVECO εκτιμώμενη αξία 11.290,32€ χωρίς Φ.Π.Α. και 14.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 4: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών MAN εκτιμώμενη αξία 4.032,26€ χωρίς Φ.Π.Α. και 5.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 5: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών NISSAN εκτιμώμενη αξία 4.838,71€ χωρίς Φ.Π.Α. και 6.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 6: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών SCANIA εκτιμώμενη αξία 2.419,35€ χωρίς Φ.Π.Α. και 3.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 7: Συντήρηση και επισκευή συστημάτων αέρα και πέδησης φορτηγών εκτιμώμενη αξία 26.370,97€ χωρίς Φ.Π.Α. και 32.700,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 8: Συντήρηση και επισκευή συστημάτων ανάρτησης – σουστών φορτηγών εκτιμώμενη αξία 18.145,16€ χωρίς Φ.Π.Α. και 22.500,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 9: Εργασίες φανοποιίας φορτηγών εκτιμώμενη αξία 13.104,84€ χωρίς Φ.Π.Α. και 16.250,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 10: Συντήρηση και επισκευή ταχογράφων εκτιμώμενη αξία 4.637,10€ χωρίς Φ.Π.Α. και 5.750,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 11: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) επιβατικών εκτιμώμενη αξία 11.693,55€ χωρίς Φ.Π.Α. και 14.500,00€ με ΦΠΑ.

- Άρθρο 12: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών FORD μη ανατρεπόμενων μικτού βάρους μικρότερου των 3,5TN εκτιμώμενη αξία 9.274,19€ χωρίς Φ.Π.Α. και 11.500,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 13: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών MAZDA μη ανατρεπόμενων μικτού βάρους μικρότερου των 3,5TN εκτιμώμενη αξία 2.016,13€ χωρίς Φ.Π.Α. και 2.500,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 14: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών MITSUBISHI μη ανατρεπόμενων μικτού βάρους μικρότερου των 3,5TN εκτιμώμενη αξία 7.258,06€ χωρίς Φ.Π.Α. και 9.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 15: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών NISSAN μη ανατρεπόμενων μικτού βάρους μικρότερου των 3,5TN εκτιμώμενη αξία 1.209,68€ χωρίς Φ.Π.Α. και 1.500,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 16: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών PIAGGIO μη ανατρεπόμενων μικτού βάρους μικρότερου των 3,5TN εκτιμώμενη αξία 806,46€ χωρίς Φ.Π.Α. και 1.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 17: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών TOYOTA μη ανατρεπόμενων μικτού βάρους μικρότερου των 3,5TN εκτιμώμενη αξία 7.258,06€ χωρίς Φ.Π.Α. και 9.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 18: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών VW μη ανατρεπόμενων μικτού βάρους μικρότερου των 3,5TN εκτιμώμενη αξία 1.612,90€ χωρίς Φ.Π.Α. και 2.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 19: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών ISUZU μη ανατρεπόμενων μικτού βάρους μικρότερου των 3,5TN εκτιμώμενη αξία 806,46€ χωρίς Φ.Π.Α. και 1.000€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 20: Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) φορτηγών BREMACH μη ανατρεπόμενων μικτού βάρους μικρότερου των 3,5TN εκτιμώμενη αξία 2.016,13€ χωρίς Φ.Π.Α. και 2.500€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 21: Εργασίες φανοποιίας επιβατικών και φορτηγών μικτού βάρους μικρότερου των 3,5TN εκτιμώμενη αξία 12.096,77€ χωρίς Φ.Π.Α. και 15.000,00€ με ΦΠΑ.
- Άρθρο 22: Εργασίες συντήρησης και επισκευής δίκυκλων – τρίκυκλων εκτιμώμενη αξία 2.822,58€ χωρίς Φ.Π.Α. και 3.500,00€ με ΦΠΑ.

Σύνολο Τμήματος Β: εκτιμώμενη αξία 218.708,68€ χωρίς Φ.Π.Α. και 271.200,00€ με Φ.Π.Α.

Προσφορές υποβάλλονται για όλα τα τμήματα ή για ένα από τα τμήματα ή και για συγκεκριμένο άρθρο του εκάστοτε τμήματος. [...]

Επίσης, στο άρθρο “2.3.1 Κριτήριο ανάθεσης” της εν θέματι διακήρυξης προβλέπονται τα κάτωθι:

“Κριτήριο κατακύρωσης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά (βαθμολογία κατ’ άρθρο), η οποία (σύμφωνα με τις μελέτες 31/2018 και 60/2018 της Διεύθυνσης Καθαριότητας και Ανακύκλωσης) θα προκύπτει από:

1. Την έκπτωση επί του συνόλου των προσφερομένων τιμών του τιμολογίου εργασιών συντήρησης σε ακέραιες μονάδες (συμπεριλαμβάνονται τιμή εργασίας και αξία των απαιτούμενων ανταλλακτικών).
2. Την έκπτωση των ανταλλακτικών.
3. Την τιμή εργατοώρας για τις εργασίες επισκευών.

Συγκεκριμένα για την ανάδειξη του αναδόχου θα υπολογιστεί ο συντελεστής Α από τον παρακάτω τύπο:

$$A = (0,35 \times B) + (0,35 \times \Gamma) + (0,3 \times \Delta)$$

Όπου Β είναι ο σταθμισμένος αντίστροφος αριθμός της ωριαίας αποζημίωσης εργασιών

$$\text{Δηλαδή } B = (1 / (\text{ωριαία αποζημίωση})) \times 10$$

Γ είναι το ποσοστό έκπτωσης επί της τιμής καταλόγου των ανταλλακτικών εκφρασμένο σε δεκαδικό αριθμό (π.χ. 10% = 0,1 ή 5% = 0,05)

και Δ είναι το ποσοστό έκπτωσης επί των τιμών των εργασιών του πίνακα τιμολογίου εκφρασμένο σε δεκαδικό αριθμό (π.χ. 10% = 0,1 ή 5% = 0,05) το οποίο δεν αποκλείεται να είναι και αρνητικό. [...]”.

Ακολουθως, στο άρθρο “3.4 Προδικαστικές Προσφυγές - Προσωρινή Δικαστική Προστασία”, αναφέρονται μεταξύ άλλων τα εξής:

“ Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί η συγκεκριμένη σύμβαση και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 του Ν.4412/2016 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής (άρθρο 360 παρ.1 του Ν.4412/2016).

Η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση των ένδικων βοηθημάτων του Τίτλου 3 του Ν.4412/2016 κατά των εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων των αναθετουσών αρχών. (άρθρο 360 παρ.2 του Ν.4412/2016).

Δεν επιτρέπεται η άσκηση άλλης διοικητικής προσφυγής κατά των εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων της αναθέτουσας αρχής κατά τη διαδικασία της ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων εκτός από την προαναφερόμενη προδικαστική προσφυγή (άρθρο 360 παρ.3 του Ν.4412/2016) [...]”.

1.3. Περίληψη της με αρ. πρωτ. 354/21118/25-07-2018 και ΑΔΑΜ 18PROC003525488 2018-08-03 διακήρυξης απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 31-07-2018 και δημοσιεύτηκε στις 02-08-2018 με κωδικό 2018/S 147-336752. Συνακόλουθα, τα τεύχη της εν λόγω διακήρυξης αναρτήθηκαν στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 13-08-2018 και ώρα 08:00 με αριθμό συστήματος 62582 και στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, στην ηλεκτρονική διεύθυνση

www.spata-artemis.gr, όπου παρέμειναν αναρτημένα καθ' όλο το διάστημα υποβολής προσφορών. Περίληψη δε αυτής αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: Ω4ΚΜΩ1Χ-8ΣΨ).

2. Στις 27-09-2018 η αρμόδια Επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού, η οποία ορίστηκε με την με αριθ. 356/05-07-2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σπάτων - Αρτέμιδος, συνήλθε προκειμένου να προβεί στην αποσφράγιση των προσφορών που υπεβλήθησαν στα πλαίσια του ανωτέρω διαγωνισμού και την αξιολόγηση των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών των υποψήφιων οικονομικών φορέων, οπότε με το από την ως άνω ημερομηνία σχετικό πρακτικό της διαπίστωσε ότι υπεβλήθησαν προσφορές για όλα - πλην των Α4 και Β22 – τα άρθρα της διακήρυξης, από έξι (6) οικονομικούς φορείς, οι οποίες έγιναν στο σύνολό τους αποδεκτές, καθώς πληρούσαν τους όρους της με αρ. πρωτ. 354/21118/25-07-2018 διακήρυξης.

Ως προς τα άρθρα Α4 και Β22 δε, όπου δεν υπεβλήθησαν προσφορές, η Επιτροπή διενέργειας πρότεινε την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου και γνωμοδότησε υπέρ της προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 32 περ.2 παρ. α' του ν.4412/2016.

2.1. Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Σπάτων – Αρτέμιδος, με την με αρ. 489/17-10-2018 απόφαση της (Πρακτικό της με αρ. 23 Συνεδρίασης με ΑΔΑ: ΩΚΨ0Ω1Χ-ΚΜΝ) ενέκρινε το ως άνω από 27-09-2018 πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού και τη προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ως προς τα άρθρα Α4 και Β22 της διακήρυξης όπου δεν υπεβλήθησαν προσφορές, σύμφωνα με το άρθρο 32 περ.2 παρ. α' του ν.4412/2016.

3. Σε εκτέλεση των ανωτέρω, κατόπιν ελέγχου των οικονομικών προσφορών των υποψήφιων οικονομικών φορέων και της ανάδειξης των οριστικών αναδόχων, υποβλήθηκαν προς έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο τα έξι (6) σχέδια σύμβασης μεταξύ των μειοδοτών και της αναθέτουσας αρχής, το οποίο με την με αριθ. 20/2019 Πράξη της Υπηρεσίας Επιτρόπου Δήμου Αγίας Παρασκευής, απεφάνθη ότι δεν κωλύεται η υπογραφή τους.

4. Η αναθέτουσα αρχή, με το με αρ. πρωτ. 18837/05-06-2019 έγγραφο της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών βεβαιώνει ότι: *“[...] κατά του κύρους του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού με τίτλο: «Συντήρηση και Επισκευή: Α) Μηχανημάτων έργου τύπου εκσκαφών – φορτωτών και σαρώθρων, Β) Μηχανικών μερών (πλαισίων) των οχημάτων του Δήμου Σπάτων Αρτέμιδος έτους 2018» και (Α/Α συστήματος Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.: 62582) δεν έχουν ασκηθεί και δεν εκκρεμούν ενστάσεις, προσφυγές, ασφαλιστικά μέτρα ή άλλα ένδικα βοηθήματα.”*

5. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Σπάτων - Αρτέμιδος με το υπ' αρ. πρωτ. 31350/18-09-2019 έγγραφο-αίτημά του (αρ. πρωτ. εισερχ. 4936/20-09-2019) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, υπέβαλε στην Αρχή σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαπραγμάτευση και αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής μηχανημάτων έργου και μηχανικών μερών οχημάτων για

τις ανάγκες των υπηρεσιών του, συνολικού προϋπολογισμού 10.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., κατόπιν διενεργηθέντος ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του αρθ. 5 του ν. 4412/2016, στα πλαίσια του οποίου για δύο (2) εκ των είκοσι έξι (26) τμημάτων δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

6. Ακολούθως, ο Δήμος Σπάτων - Αρτέμιδος, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το με αρ. πρωτ. 33042/03-10-2019 έγγραφο της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 5200/03-10-2019) βεβαιώνει ότι: “[...] τα έγγραφα της σύμβασης του ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων για την υπηρεσία με τίτλο Α. «Συντήρηση και επισκευή μηχανημάτων έργου τύπου εκσκαφέων – φορτωτών και σαρώθρων» και Β. «Συντήρηση και επισκευή μηχανικών μερών (πλαισίων) των οχημάτων», ήταν διαθέσιμα από 06/08/2018 και καθ’ όλη τη διάρκεια της διαγωνιστικής διαδικασίας για ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν πρόσβαση των ενδιαφερομένων μέσω της ιστοσελίδας του Δήμου <http://www.spata-artemis.gr>, όπως αποτυπώνεται στο συνημμένο screenshot το οποίο σας επισυνάπτουμε.”

II. Νομικό πλαίσιο

7. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ’, υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β’ της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α’147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

8. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 “Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)” ορίζει: “Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α’ και β’, ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

9. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του

κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

10. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: “Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.548.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 144.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 221.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α',

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α'”.

11. Το άρθρο 6 του ν. 4412/2016 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” ορίζει ότι: “1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς Φ.Π.Α., όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...]”.

12. Το άρθρο 27 “Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” ορίζει ότι: “1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντημήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37. [...]”.

13. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ίδιου νόμου, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για

δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]"

14. Το άρθρο 63 "Προκηρύξεις σύμβασης" (άρθρο 49 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι: "Οι προκηρύξεις σύμβασης χρησιμοποιούνται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού για όλες τις διαδικασίες, με την επιφύλαξη του δεύτερου εδαφίου της παρ. 5 του άρθρου 26 και του άρθρου 32. Οι προκηρύξεις σύμβασης περιέχουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Μέρος Γ' του Παραρτήματος V του Προσαρτήματος Α' και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το άρθρο 65. Το παρόν άρθρο δεν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων".

Στο "ΜΕΡΟΣ Γ Πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στις προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων (όπως αναφέρεται στο άρθρο 63)", ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα κάτωθι:

"[...] 7. Περιγραφή της δημόσιας σύμβασης: φύση και έκταση των έργων, φύση και ποσότητα ή αξία των προμηθειών, φύση και έκταση των υπηρεσιών. Εάν η σύμβαση διαιρείται σε τμήματα, οι σχετικές πληροφορίες παρέχονται για κάθε τμήμα. Κατά περίπτωση, περιγραφή τυχόν προαιρέσεων.

8. Εκτιμώμενη συνολική τάξη μεγέθους της σύμβασης ή των συμβάσεων' όταν η σύμβαση διαιρείται σε τμήματα, οι σχετικές πληροφορίες παρέχονται για κάθε τμήμα [...].

14. Σε περίπτωση που η σύμβαση υποδιαιρείται σε τμήματα, αναφορά της δυνατότητας υποβολής προσφορών για ένα, περισσότερα ή όλα τα τμήματα' αναφορά της πιθανότητας περιορισμού του αριθμού των τμημάτων που μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα. [...].

25. Επωνυμία και διεύθυνση του αρμοδίου οργάνου για τις διαδικασίες προσφυγής και, κατά περίπτωση, διαμεσολάβησης. Ακριβείς πληροφορίες όσον αφορά τις προθεσμίες υποβολής των προσφυγών ή, ενδεχομένως, επωνυμία, διεύθυνση, αριθμός τηλεφώνου και τηλεομοιοτυπίας καθώς και διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της υπηρεσίας από την οποία μπορούν να λαμβάνονται αυτές οι πληροφορίες. [...]"

III. Νομική Εκτίμηση

15. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Σπάτων-Αρτέμιδος αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης εργασιών συντήρησης και επισκευής μηχανημάτων έργου και μηχανικών μερών οχημάτων, προϋπολογισθείσας αξίας 10.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που αποτελεί άγνοο τμήμα προηγηθέντος ανοιχτού διαγωνισμού άνω των ορίων συνολικού προϋπολογισμού 347.177,42€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για ένα (1) έτος, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

16. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

17. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, ως προς τα τμήματα του προηγηθέντος διαγωνισμού στα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, ήτοι ως προς δύο (2) εκ των είκοσι έξι (26) τμημάτων της με αρ. πρωτ. 354/21118/25-07-2018 διακήρυξης (άρθρα Α4 και Β22).

18. Ειδικότερα, με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τις κάτωθι προϋποθέσεις: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων,

συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ΄Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

19. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

19.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Σπάτων - Αρτέμιδος, με την με αρ. πρωτ. 354/21118/25-07-2018 διακήρυξη διενήργησε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων για την παροχή υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής μηχανημάτων έργου και μηχανικών μερών των οχημάτων των υπηρεσιών του, για δώδεκα (12) μήνες, συνολικού προϋπολογισμού 347.177,42€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σε είκοσι έξι (26) τμήματα, στα πλαίσια του οποίου για δύο (2) τμήματα δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Αν και δε διαπιστώθηκαν ουσιώδεις πλημμέλειες, οι οποίες συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού, η Αρχή επισημαίνει, για τη βελτίωση των διαδικασιών τα εξής:

I. Ως προς την ορθή τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας του προηγηθέντος διαγωνισμού διαπιστώθηκαν τα κάτωθι:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 63 του ν. 4412/2016 (Νομικό πλαίσιο υπό 14), η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να δημοσιεύει περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού (στα οποία -μεταξύ άλλων- συγκαταλέγονται οι πληροφορίες που αφορούν στην αξία και έκταση των υπηρεσιών, στην υποδιαίρεση της σύμβασης σε τμήματα και στις διαδικασίες υποβολής προσφυγών) στην Ε.Ε.Ε.Ε., η οποία δεν επιτρέπεται να περιέχει πληροφορίες διαφορετικές από τις δημοσιευόμενες στον ελληνικό τύπο.

Στην προκειμένη περίπτωση, από την προκήρυξη της σύμβασης στην Ε.Ε.Ε.Ε.:

(i) παραλείπονται τα κάτωθι στοιχεία που αποτελούν ελάχιστο περιεχόμενο της διακήρυξης:

- Εκτιμώμενη συνολική αξία (σχετικό πεδίο: II.1.5)
- Οι πληροφορίες σχετικά με τα τμήματα
- Οι προϋποθέσεις συμμετοχής (σχετικό πεδίο: III.1)
- Οι όροι που αφορούν στη σύμβαση (σχετικό πεδίο: III.2)

(ii) διαπιστώνεται διάσταση πληροφόρησης των ενδιαφερομένων ως προς τα τμήματα στα οποία υποδιαιρούνται οι συμβάσεις και ως προς τον αρμόδιο φορέα για τις διαδικασίες προσφυγής.

Ειδικότερα:

Σύμφωνα με το άρθρο "Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης" της διακήρυξης (αναλυτικά Ιστορικό υπό 1.2) καθώς και τα στοιχεία της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, στην υπό εξέταση διαγωνιστική διαδικασία δίδεται η δυνατότητα να

υποβληθούν προφορές ανά άρθρο σε συνολικά είκοσι έξι (26) τμήματα, ενώ αντίθετα, στο τυποποιημένο έντυπο της περίληψης που δημοσιεύτηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. και, πιο συγκεκριμένα, στις πληροφορίες σχετικά με τα τμήματα, γίνεται αναφορά σε δύο (2) μόνο τμήματα.

Επίσης, ως προς την υποβολή προσφυγών και τον φορέα υποδοχής αυτών, στο άρθρο “3.4 Προδικαστικές Προσφυγές - Προσωρινή Δικαστική Προστασία” της διακήρυξης προβλέπεται αναλυτικά η διαδικασία υποβολής προσφυγών στην Α.Ε.Π.Π. (Ιστορικό υπό 1.2), ενώ αντιθέτως, στο πεδίο VI.4.1) της προκήρυξης στην Ε.Ε.Ε.Ε. αναφέρεται ως αρμόδιος φορέας η αναθέτουσα αρχή (χωρίς να δίδονται λοιπά στοιχεία).

Ωστόσο, επισημαίνεται σχετικά ότι, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής www.spata-artemis.gr, στην οποία παραπέμπει το έντυπο της Ε.Ε.Ε.Ε. τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς, έχει αναρτηθεί από την 06-08-2018 και καθ’ όλη τη διάρκεια του χρονικού διαστήματος υποβολής των προσφορών το σύνολο των τευχών της με αρ. πρωτ. 354/21118/25-07-2018 διακήρυξης προκειμένου να δίδεται η δυνατότητα άμεσης πρόσβασης στις πλήρεις και ορθές πληροφορίες του διαγωνισμού (αναλυτικά Ιστορικό υπό 6).

II. Περαιτέρω σημειώνεται ότι, ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή ηλεκτρονικού διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., αναλόγως των περιστάσεων, σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης εκ του νόμου (άρθρο 27 του ν.4412/2016) ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών, εν προκειμένω μεταξύ της 13ης Αυγούστου και της 10ης Σεπτεμβρίου 2018, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ’όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

19.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κατάλληλων προσφορών

Σύμφωνα με το από 27-09-2018 πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού, καθώς και την με αρ. 489/17-10-2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σπάτων - Αρτέμιδος, στον διενεργηθέντα διαγωνισμό ως προς τα αιτούμενα τμήματα (άρθρα Α4 και Β22) της με αρ. πρωτ. 354/21118/25-07-2018 διακήρυξης δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, συνεπώς ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς αυτά (αναλυτικά Ιστορικό υπό 2 και 2.1).

19.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Σύμφωνα με το προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σπάτων - Αρτέμιδος, ρητώς αναφέρεται ότι κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαπραγμάτευση σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση της σύμβασης ως προς τα αιτούμενα τμήματα, ήτοι τα άρθρα άρθρα Α4 και Β22, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη με αρ. 354/21118/25-07-2018 διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού.

20. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση

σύμβασης παροχής υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής μηχανημάτων έργου και μηχανικών μερών οχημάτων του Σπάτων - Αρτέμιδος, προϋπολογισμού 10.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., κατόπιν διενεργηθέντος ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του αρθ. 5 του ν. 4412/2016, στα πλαίσια του οποίου για δύο (2) εκ των είκοσι έξι (26) τμημάτων δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του Σπάτων - Αρτέμιδος, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής μηχανημάτων έργου και μηχανικών μερών οχημάτων για τις ανάγκες των υπηρεσιών του, συνολικού προϋπολογισμού 10.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ως προς τις οποίες ο προηγηθείς ανοικτός διαγωνισμός απέβη άγονος, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού που προηγήθηκε, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 16 Οκτωβρίου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Καραγλάνης Αδάμ