



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 114 /2019

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα την 15^η Νοεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεννέα (2019), ημέρα Παρασκευή και ώρα 9:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. **Προεδρεύων** : Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος
2. **Μέλη**: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης, Ερωφίλη Χριστοβασίλη, Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγήτρια: Φιλία Κοντραφούρη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Φιλία Κοντραφούρη, η Αν. Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Αικατερίνη Θεοδωροπούλου καθώς και ο Αν. Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Ελέγχου, Ευάγγελος Καραμανλής οι οποίοι και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

ΘΕΜΑ: Με το αριθμ. πρωτ. 11297/17.10.2019 έγγραφο του Δήμου Διδυμοτείχου και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αριθμ. πρωτ. εισερχομένου Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5491/18-10-2019), όπως συμπληρώθηκε με το από 14.11.2019 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο διετούς διάρκειας, κατόπιν εν μέρει άγονου διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής οχημάτων-μηχανημάτων έργου του Δήμου Διδυμοτείχου συνολικού προϋπολογισμού 232.338,71€ πλέον ΦΠΑ.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με τη με αρ. 57/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του δήμου Διδυμοτείχου εγκρίθηκε η διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας για τη σύναψη συμφωνίας –πλαίσιο με αντικείμενο τη συντήρηση και επισκευή οχημάτων-μηχανημάτων έργου του Δήμου Διδυμοτείχου συνολικού προϋπολογισμού 232.338,71€ πλέον ΦΠΑ.

Με την ίδια απόφαση εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης με αρ. 3/2019 του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών του δήμου και οι όροι της διακήρυξης του διαγωνισμού και συγκροτήθηκε η επιτροπή για τη διενέργεια του διαγωνισμού.

2. Σε συνέχεια των ανωτέρω ο δήμος Διδυμοτείχου προχώρησε στην προκήρυξη Ηλεκτρονικού Ανοιχτού Διαγωνισμού, με τη με αριθμό πρωτ. 5448/6-6-2019 διακήρυξη (ΑΔΑΜ 19PROC005085434 2019-06-010), συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 232.338,71€, πλέον ΦΠΑ 24%. Αντικείμενο του εν λόγω διαγωνισμού ήταν η σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο διετούς διάρκειας, για την παροχή υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής οχημάτων-μηχανημάτων έργου του Δήμου Διδυμοτείχου συνολικού.

Με βάση το άρθρο 1.3.1. «*Το αντικείμενο της συμφωνίας-πλαίσιο συνίσταται στις εργασίες επισκευής –συντήρησης των οχημάτων – μηχανημάτων έργων του Δήμου Διδυμοτείχου σε ετήσια βάση και σε βάθος διετίας, για να καλύψει τις αντίστοιχες ανάγκες για την συντήρηση και επισκευή των οχημάτων – Μ.Ε. του Δήμου Διδυμοτείχου.*

Προβλέπονται πάσης φύσεως εργασίες συντήρησης – επισκευής και αντικατάστασης φθαρμένων ή κατεστραμμένων τμημάτων, συμπεριλαμβανομένων και των απαιτούμενων ανταλλακτικών, σε εξωτερικά συνεργεία όλων των οχημάτων – μηχανημάτων έργων εκτός των οχημάτων εκείνων που καλύπτονται κατ' αποκλειστικότητα λόγω χρόνου εγγύησης από εξουσιοδοτημένα συνεργεία, οι οποίες θα προκύψουν κατά την διάρκεια της διετίας.

Τα οχήματα του Δήμου Διδυμοτείχου είναι συνολικά τριάντα έξι (36) και είναι διαφόρων τύπων, διαφορετικών ετών κυκλοφορίας και διαφορετικών τεχνολογιών. Κυρίως είναι μεγάλα οχήματα (φορτηγά, μηχανήματα έργων κλπ.) και για τη συντήρηση και επισκευή τους απαιτούνται συνεργεία επανδρωμένα με ράμπες, ανυψωτικά μηχανήματα και πλήρη τεχνολογικό εξοπλισμό. Επίσης, συνεργεία που να διαθέτουν το αναγκαίο ανθρώπινο δυναμικό που θα έχει την τεχνογνωσία για κάθε τύπο οχήματος και υπερκατασκευής καθώς και την δυνατότητα εξασφάλισης της άμεσης διαθεσιμότητας των τυχόν απαιτούμενων ανταλλακτικών και εξαρτημάτων για την εκτέλεση κάθε εργασίας επισκευής ή συντήρησης που θα προκύψει.

Ο Δήμος δεν διαθέτει συνεργείο συντήρησης οχημάτων αφού δεν έχει ούτε την κατάλληλη υποδομή, ούτε τον απαραίτητο εξοπλισμό, ούτε το αναγκαίο προσωπικό και την τεχνογνωσία που απαιτείται. [...]

Ο έλεγχος και η αποκατάσταση μικρών βλαβών δύναται να γίνεται από τους παρόχους των υπηρεσιών (κατ' εντολή της υπηρεσίας για συντόμευση του χρόνου και όταν αυτό είναι δυνατόν) στο εργοτάξιο του Δήμου, ενώ η συντήρηση και η αποκατάσταση μεγαλύτερων βλαβών θα γίνονται στο συνεργείο των παρόχων των υπηρεσιών. Σε περίπτωση εκτάκτων βλαβών το όχημα θα μεταφέρεται με ευθύνη και δαπάνες του αναδόχου στις εγκαταστάσεις του προς έλεγχο και επισκευή. Η καταγραφή και τα στοιχεία των οχημάτων, μηχανημάτων κλπ του Δήμου (όπως αυτά προκύπτουν από τις άδειες κυκλοφορίας κλπ.) παρατίθενται στο τεύχος της υπ' αριθ. 3/2019 μελέτης (Παράρτημα 1). Επίσης δίνεται ενδεικτικός κατάλογος με το είδος και την περιγραφή των πιθανότερων απαιτούμενων εργασιών συντήρησης και επισκευής για όλα τα οχήματα, πλαίσια και υπερκατασκευές της μελέτης (Παράρτημα 2).»

Στο άρθρο 1.3.3 «Αριθμός συμβαλλομένων οικονομικών φορέων» προβλέφθηκε ότι: « Η ολοκλήρωση αυτής της διαγωνιστικής διαδικασίας θα οδηγήσει στη σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο στην οποία για την κάθε κατηγορία - ομάδα της μελέτης, θα συμμετέχουν ένας έως και δύο (2) οικονομικοί φορείς από τους συμμετέχοντες στον εν λόγω διαγωνισμό. Οι οικονομικοί αυτοί φορείς θα είναι οι δύο πρώτοι κατά σειρά μειοδοσίας, οι οποίοι θα πληρούν τα κριτήρια και τις προϋποθέσεις των όρων διακήρυξης.»

3. Η συμφωνία-πλαίσιο υποδιαιρείτο στα κάτωθι 10 τμήματα:

Τμήμα 1 (Ομάδα 1): «Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης-επισκευής μηχανικών μερών επιβατικών οχημάτων», εκτιμώμενης αξίας διετίας: 12.096,17€ πλέον ΦΠΑ 24%.

Τμήμα 2 (Ομάδα 2): «Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης-επισκευής ηλεκτρολογικών μερών επιβατικών οχημάτων», εκτιμώμενης αξίας διετίας: 4.112,90€ πλέον ΦΠΑ 24%.

Τμήμα 3 (Ομάδα 3): «Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης-επισκευής μηχανικών μερών οχημάτων καθαριότητας και φορτηγών», εκτιμώμενης αξίας διετίας: 78.225,81€ πλέον Φ.Π.Α. 24%.

Τμήμα 4 (Ομάδα 4): «Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης-επισκευής ηλεκτρολογικών μερών οχημάτων καθαριότητας και φορτηγών», εκτιμώμενης αξίας διετίας: 29.838,71€ πλέον Φ.Π.Α. 24%.

Τμήμα 5 (Ομάδα 5): «Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης-επισκευής μηχανικών μερών μηχανημάτων έργων», εκτιμώμενης αξίας διετίας: 50.806,45€ πλέον Φ.Π.Α. 24%.

Τμήμα 6 (Ομάδα 6): «Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης-επισκευής ηλεκτρολογικών μερών μηχανημάτων έργων», εκτιμώμενης αξίας διετίας: 15.322,58€ πλέον Φ.Π.Α. 24%.

Τμήμα 7 (Ομάδα 7): «Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης-επισκευής υπερκατασκευής καλαθοφόρου οχήματος», εκτιμώμενης αξίας διετίας: 4.838,71€ πλέον Φ.Π.Α. 24%.

Τμήμα 8 (Ομάδα 8): «Εργασίες και ανταλλακτικά/εξαρτήματα συντήρησης-επισκευής οχημάτων-μηχανημάτων έργων (εργασίες μηχανουργείου)», εκτιμώμενης αξίας διετίας:17.741,94€ πλέον Φ.Π.Α. 24%.

Τμήμα 9 (Ομάδα 9): «Εργασίες και ανταλλακτικά φανοποιίας οχημάτων-μηχανημάτων έργων», εκτιμώμενης αξίας διετίας:10.483,87€ πλέον Φ.Π.Α. 24%..

Τμήμα 10 (Ομάδα 10): «Εργασίες-ανταλλακτικά επισκευής ελαστικών οχημάτων-μηχανημάτων έργων», εκτιμώμενης αξίας διετίας:8.870,97€ πλέον Φ.Π.Α. 24%..

4. Προσφορές μπορούσαν να υποβληθούν για οποιοδήποτε τμήμα (ομάδα), για ένα ή περισσότερα τμήματα από τα δέκα (10) τμήματα (ομάδες) (που περιλαμβάνει όλους τους τύπους οχημάτων, μηχανημάτων έργων του σχετικού τμήματος και όλα τα είδη εργασιών του σχετικού τμήματος) ή και για όλα τα τμήματα (ομάδες), όχι όμως επιλεκτικά για επιμέρους οχήματα-μηχανήματα έργων ή είδη εργασιών του κάθε τμήματος.

Κριτήριο ανάθεσης της συμφωνίας-πλαίσιο ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής (μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης).

5. Σύμφωνα με τη διακήρυξη «*Η διάρκεια της συμφωνίας – πλαίσιο ορίζεται στα δύο (2) έτη από την υπογραφή αυτής. Παράταση προθεσμίας μπορεί να δοθεί με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου μετά από αιτιολογημένη αίτηση του/των παρόχου/ων και εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας. Η συμφωνία-πλαίσιο λύεται με την ολοκλήρωση του χρηματικού τους αντικειμένου (ενδεικτικός προϋπολογισμός μελέτης) ακόμη και αν δεν έχει παρέλθει το χρονικό διάστημα της ανωτέρω διετίας από την υπογραφή της.*

...

Οι ξεχωριστές συμβάσεις που θα συνάπτονται από τον Δήμο και τον πάροχο με αντικείμενο την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών συντήρησης ή επισκευής, οι οποίες θα βασίζονται τους όρους της συμφωνίας –πλαισίου θα θέτουν συγκεκριμένη και διαφορετική κάθε φορά χρονική διάρκεια σύμβασης ανάλογα με το είδος της εργασίας, η οποία σε κάθε περίπτωση θα είναι εντός της συνολικής προθεσμίας της συμφωνίας-πλαισίου.

Η αξία των επιμέρους συμβάσεων που θα κληθεί/ούν να υπογράψει/ουν ο/οι οικονομικός/οί φορέας/είς στο πλαίσιο της συμφωνίας-πλαίσιο με την αναθέτουσα αρχή («εκτελεστικές συμβάσεις») θα ορίζεται ρητώς, είτε στην εντολή, είτε στην πρόσκληση υποβολής προσφοράς από τους οικονομικούς φορείς που έχουν υπογράψει συμφωνία-πλαίσιο (σελ. 9 της διακήρυξης)».

Ως προς το δικαίωμα συμμετοχής στο αρ. 2.2.1. της διακήρυξης ορίζεται ότι «...ο συμμετέχων στο διαγωνισμό (με μία από τις ανωτέρω μορφές) μπορεί να είναι :

i. κατασκευαστής / εισαγωγέας / επίσημη αντιπροσωπεία - διανομέας του επίσημου δικτύου στη χώρα για θέματα επισκευών – συντήρησης και διακίνησης ανταλλακτικών όλων των οχημάτων-μηχανημάτων ή υπερκατασκευών της κατηγορίας που συμμετέχει και να χρησιμοποιεί ανταλλακτικά του δικτύου του ή, αν απαιτηθούν, ανταλλακτικά τρίτων κατασκευαστών κατάλληλα και αποδεκτά για την χρήση για την οποία προορίζονται

ii. εξουσιοδοτημένο συνεργείο επισκευής όλων των οχημάτων-μηχανημάτων ή υπερκατασκευών της κατηγορίας που συμμετέχει και να χρησιμοποιεί ανταλλακτικά τα οποία προμηθεύεται από το εκάστοτε επίσημο δίκτυο διακίνησης ανταλλακτικών

των επίσημων αντιπροσώπων-διανομέων στη χώρα ή, αν απαιτηθούν, ανταλλακτικά τρίτων κατασκευαστών κατάλληλα και αποδεκτά για την χρήση για την οποία προορίζονται

iii. ανεξάρτητο συνεργείο επισκευής όλων των οχημάτων-μηχανημάτων ή υπερκατασκευών της κατηγορίας που συμμετέχει και να χρησιμοποιεί ανταλλακτικά τα οποία προμηθεύεται από το εκάστοτε επίσημο δίκτυο διακίνησης ανταλλακτικών των επίσημων αντιπροσώπων - διανομέων στη χώρα ή, αν απαιτηθούν, ανταλλακτικά τρίτων κατασκευαστών κατάλληλα και αποδεκτά για την χρήση για την οποία προορίζονται.

... Επισημαίνεται ότι σε κάθε περίπτωση ο συμμετέχων στο διαγωνισμό θα πρέπει να υποβάλλει σχετικές υπεύθυνες δηλώσεις όπως αναγράφονται αναλυτικά στο σχετικό άρθρο της παρούσας διακήρυξης :

- ότι αποτελεί τον κατασκευαστή/εισαγωγέα/επίσημη αντιπροσωπεία-διανομέα του επίσημου δικτύου στη χώρα για θέματα επισκευών-συντήρησης και διακίνησης ανταλλακτικών των αντίστοιχων οχημάτων, μηχανημάτων ή υπερκατασκευών ή εξουσιοδοτημένο συνεργείο ή ανεξάρτητο συνεργείο επισκευής και συντήρησης των οχημάτων-μηχανημάτων ή υπερκατασκευών που πληροί τις προϋποθέσεις εκτέλεσης των

σχετικών εργασιών της κατηγορίας/ομάδας για την οποία υποβάλλει προσφορά

- ότι τα ανταλλακτικά που θα χρησιμοποιεί ή π ρ ο σ φ έ ρ ε ι είναι τα γνήσια που προτείνει ο κατασκευαστής/εισαγωγέας/ αντιπρόσωπος του οχήματος, μηχανήματος ή υπερκατασκευής για το οποίο προορίζονται και αναφέρονται στους επίσημους ισχύοντες τιμοκαταλόγους της κάθε εταιρείας.

- σε περίπτωση που για κάποια επισκευή επιβάλλεται για διάφορους λόγους η χρήση ανταλλακτικών τρίτων κατασκευαστών θα πρέπει να βεβαιώσει ότι αυτά είναι εφάμιλλης ποιότητας, κατάλληλα και αποδεκτά για την χρήση για την οποία προορίζονται. Σε περίπτωση πρόκλησης βλάβης του οχήματος ή τμήματος αυτού από χρήση μη κατάλληλου ανταλλακτικού από μέρους του συνεργείου, θα αναλαμβάνει εξ' ολοκλήρου και δωρεάν την

επισκευή του οχήματος και την αντικατάσταση του μερών που έχουν υποστεί βλάβη από την χρήση του μη κατάλληλου ανταλλακτικού

- εφόσον από τη χρήση του ακατάλληλου υλικού-ανταλλακτικού επήλθε φθορά στο μηχανολογικό εξοπλισμό και στα μηχανήματα του Δήμου, ο ανάδοχος υποχρεούται να αναλάβει όλες τις δαπάνες αποκατάστασης της βλάβης που προξένησε το ακατάλληλο προϊόν. Επιπλέον, κατά την κρίση της Οικονομικής Επιτροπής μπορεί να υποβληθεί πρόστιμο το οποίο οφείλει να καταβάλει ως αποζημίωση προς το Δήμο για τη βλάβη που προκάλεσε.

Αν ο ανάδοχος δεν καταβάλει το πρόστιμο κηρύσσεται έκπτωτος με όλες τις νόμιμες συνέπειες. Η χρήση ανταλλακτικών τρίτων κατασκευαστών απαιτεί την σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας Επιτροπής ή Υπηρεσίας του Δήμου.

- ότι διαθέτει τις κατάλληλες εγκαταστάσεις και εξοπλισμό σε αδειοδοτημένο χώρο (συνεργείο) και ότι εγγυάται την άμεση διάθεση ανταλλακτικών, ώστε να είναι συνεπής στις υποχρεώσεις του απέναντι στο Δήμο.....».

Στο δε άρθρο 2.2.4 «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» προβλέφθηκαν τα κάτωθι:

Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει:

α) ανά πάσα στιγμή να διαθέτουν κατάλληλο, οργανωμένο, στεγασμένο και αδειοδοτημένο σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία χώρο, για την εκτέλεση των εργασιών συντήρησης-επισκευής της κατηγορίας που συμμετέχει

β) ανά πάσα στιγμή να πληρούν όλες τις προϋποθέσεις και να μπορούν υπεύθυνα να αναλάβουν την εκτέλεση όλων των εργασιών επισκευής- συντήρησης της κατηγορίας/ομάδας που συμμετέχουν και για όλα τα οχήματα-μηχανήματα ή υπερκατασκευές της μελέτης που αφορά η κατηγορία αυτή

γ) ανά πάσα στιγμή να εγγυώνται την άμεση διάθεση ανταλλακτικών που θα απαιτηθούν για την εκτέλεση των εργασιών συντήρησης- επισκευής της κατηγορίας που συμμετέχουν και για όλα τα οχήματα- μηχανήματα ή υπερκατασκευές που ανήκουν σε αυτήν ώστε να είναι συνεπείς στις υποχρεώσεις του απέναντι στο Δήμο εντός 48ωρου από την έγκριση εκτέλεσης εργασιών της αρμόδιας Επιτροπής ή Υπηρεσίας του Δήμου».

6. Περίληψη της διακήρυξης αυτής απεστάλη για δημοσίευση στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 06.06.2019, ενώ δημοσιεύθηκε την 07.06.2019 και έλαβε αριθμό προκήρυξης: 2019/S 109-265937.

Επιπλέον δημοσιεύθηκε στις εφημερίδες "ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΘΡΑΚΗ" και «ΜΕΘΟΡΙΟΣ» καθώς και «Η ΓΝΩΜΗ» στις 13-06-2019. Περαιτέρω η προκήρυξη αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 10.06.2019, με ΑΔΑ: ΨΧΜΡΩ9Τ-9ΥΦ, στον ιστότοπο του ΚΗΜΔΗΣ στις 10.06.2019, με ΑΔΑΜ 19PROC005085434, ενώ το πλήρες σώμα της διακήρυξης του διαγωνισμού αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, με κωδικό διαγωνισμού 73882. Στην ιστοσελίδα του Δήμου www.didymoteicho.gr η προκήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στις 13.06.2019.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 14.06.2019 με καταληκτική ημερομηνία την 08.07.2019, ενώ ημερομηνία αποσφράγισης προσφορών ορίστηκε η 12.07.2019 (ημερομηνία διενέργειας διαγωνισμού).

7. Η αρμόδια επιτροπή του δήμου συνήλθε κατά την 12.07.2019, ημερομηνία της ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών, διαπίστωσε ότι είχαν υποβάλει προσφορές 4 εταιρείες και αποφάσισε ως εξής:

- «Η εταιρεία ΣΑΡΔΑΝΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ:
Για τα δικαιολογητικά συμμετοχής του οικονομικού φορέα ΣΑΡΔΑΝΗ ΘΕΟΔΩΡΟΥ (αρ. Ηλεκτρονικής Προσφοράς 142276) διαπιστώθηκε η πληρότητά τους.
Η προσφορά του οικονομικού φορέα ΣΑΡΔΑΝΗ ΘΕΟΔΩΡΟΥ για τις ΟΜΑΔΕΣ 1,3,5 του προϋπολογισμού της μελέτης (αρ. Ηλεκτρονικής Προσφοράς 142276) **προτείνεται ως παραδεκτή.**
- Η εταιρεία ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΥ Ε ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ: Για τα δικαιολογητικά συμμετοχής του οικονομικού φορέα ΣΑΡΔΑΝΗ ΘΕΟΔΩΡΟΥ (αρ. Ηλεκτρονικής Προσφοράς 140532) διαπιστώθηκε η πληρότητά τους.
Η προσφορά του οικονομικού φορέα ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΥ Ε ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ για την ΟΜΑΔΑ 7 του προϋπολογισμού της μελέτης (αρ. Ηλεκτρονικής Προσφοράς 141851) **προτείνεται ως παραδεκτή.**
- Η εταιρεία ΣΥΡΚΕΛΙΔΗΣ ΠΑΣΧΑΛΗΣ: Για τα δικαιολογητικά συμμετοχής του

οικονομικού φορέα ΣΥΡΚΕΛΙΔΗ ΠΑΣΧΑΛΗ (αρ. Ηλεκτρονικής Προσφοράς 141851) διαπιστώθηκε ότι **δεν προσκομίσθηκε η άδεια λειτουργίας σύμφωνα με την παρ. 2.2.4 της διακήρυξης.**

Η προσφορά του οικονομικού φορέα ΣΥΡΚΕΛΙΔΗ ΠΑΣΧΑΛΗ για την ΟΜΑΔΑ 10 του προϋπολογισμού της μελέτης (αρ. Ηλεκτρονικής Προσφοράς 141851) **προτείνεται ως μη παραδεκτή.**

- Η εταιρεία ΙΜΠΕΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΡΓΑΛΕΙΟΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ:

Για τα δικαιολογητικά συμμετοχής του οικονομικού φορέα ΙΜΠΕΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΡΓΑΛΕΙΟΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ (αρ. Ηλεκτρονικής Προσφοράς 140532) **διαπιστώθηκε η πληρότητά τους.**

Η προσφορά του οικονομικού φορέα ΙΜΠΕΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΡΓΑΛΕΙΟΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ (αρ. Ηλεκτρονικής Προσφοράς 140532) για τις ΟΜΑΔΕΣ 1,3,4,5,8 του προϋπολογισμού της μελέτης (αρ. Ηλεκτρονικής Προσφοράς 143522) **προτείνεται ως παραδεκτή.**

Υστερα από τον έλεγχο των παραπάνω δικαιολογητικών, προκύπτει ότι για τις ομάδες 2,6,9 και 10, ο διαγωνισμός κρίνεται άγονος».

Κατόπιν η επιτροπή συνέταξε το Πρακτικό 1 με αρ. πρωτ. 7671/31-7-2019 με το οποίο πρότείνει προς τη Οικονομική επιτροπή:

- « α) **την κήρυξη** του διαγωνισμού ως ΑΓΟΝΟΥ, για τις ομάδες 2,6,9 και 10, όπως αναλυτικά αναφέρεται στο παραπάνω σκεπτικό.
- β) **την προσφυγή** στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση και χωρίς τροποποίηση των όρων του διαγωνισμού, σύμφωνα με το Ν4412/16 για τις παραπάνω ομάδες.
- γ) **την συνέχιση** της διαδικασίας για τους οικονομικούς φορείς, των οποίων οι προσφορές κρίθηκαν παραδεκτές».

Το παραπάνω πρακτικό εγκρίθηκε με την 83/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του δήμου.

8. Εν συνεχεία η επιτροπή του δήμου συνήλθε σε συνεδρίαση στις 2/9/2019 προκειμένου να αποσφραγίσει τις οικονομικές προσφορές και να ανακηρύξει προσωρινούς αναδόχους για τις Ομάδες 1, 3, 4, 5, 7, 8 για τις οποίες κατατέθηκαν παραδεκτές προσφορές. Εξέδωσε το σχετικό με αρ. Π Πρακτικό και αρ. πρωτ. 8677/3-9-2019 το οποίο εγκρίθηκε με την 90/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του δήμου Διδυμοτείχου.

9. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Διδυμοτείχου, με το προαναφερόμενο έγγραφό του, ζητά την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την σύναψη συμφωνίας – πλαισίου διετούς διάρκειας, κατόπιν εν μέρει άγονου ανοικτού άνω των ορίων διαγωνισμού για τη σύναψη συμφωνίας πλαίσιο για την

παροχή υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής οχημάτων-μηχανημάτων έργου του Δήμου Διδυμοτείχου συνολικού προϋπολογισμού 232.338,71€ πλέον ΦΠΑ, “χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης –υπ’ αριθμ. Πρωτ. 5448/6-6-2019 –σύμφωνα με το άρθρο 32 του Ν. 4412/2016”.

Όπως βεβαιώνεται με το με αρ. πρωτ. 12765/14-11-2019 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών του δήμου Διδυμοτείχου «δεν έχει ασκηθεί προδικαστική προσφυγή κατά της 5448/Γ36/6-6-2019 Διακήρυξης ή κατά των αποφάσεων της Οικονομικής Επιτροπής 83/2019 και 90/2019 που έχουν εγκρίνει τα πρακτικά της επιτροπής του διαγωνισμού ή κατά του κύρους του διαγωνισμού, ούτε εκκρεμεί οποιαδήποτε άλλη ένσταση, προσφυγή, αίτηση ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα βοηθήματα και έχει παρέλθει η προθεσμία άσκησης προδικαστικής προσφυγής».

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

10. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'47) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

11. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: “Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

12. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά

πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

13. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: *“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...]γ) 221.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α”.*

14. Η διάταξη του άρθρου 26, παρ. 2, περ. β) του ν. 4412/2016 προβλέπει: *“2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς. 3. Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα: α) όσες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης, [...] 4. Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα: α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα [...]”.*

Η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ίδιου νόμου, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στην οποία ορίζεται: *“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της”.*

15. Στο άρθρο 2, παρ. 1, περίπτωση 10 του ν. 4412/2016, στο οποίο ορίζεται ότι: *“10) ως “συμφωνία – πλαίσιο” νοείται μια συμφωνία που συνάπτεται μεταξύ μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/αναθετόντων φορέων και ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων, η οποία αποσκοπεί στον καθορισμό των όρων που διέπουν τις συμβάσεις που πρόκειται να συναφθούν κατά τη διάρκεια συγκεκριμένης περιόδου, ιδίως όσον αφορά τις τιμές και, όπου ενδείκνυται, τις προβλεπόμενες ποσότητες”.*

16. Ως προς τις συμφωνίες – πλαίσιο, το άρθρο 39 του ν. 4412/2016 ορίζει τα ακόλουθα:

“1. Οι αναθέτουσες αρχές δύνανται να συνάπτουν συμφωνίες – πλαίσιο κατά την έννοια της περίπτωσης 10 της παραγράφου 1 του άρθρου 2 εφόσον εφαρμόζουν τις διατάξεις που προβλέπονται στο παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221). Η διάρκεια μιας συμφωνίας – πλαίσιο δεν υπερβαίνει τα τέσσερα έτη, εκτός εξαιρετικών περιπτώσεων, δεόντως δικαιολογημένων, ιδίως λόγω του αντικειμένου της συμφωνίας – πλαίσιο.

2. Οι συμφωνίες – πλαίσιο οι οποίες συνάπτονται για χρονικό διάστημα μικρότερο των τεσσάρων ετών μπορεί να παραταθούν χωρίς όμως αυτές να υπερβούν το ανώτατο διάστημα των τεσσάρων ετών του προηγούμενη εδαφίου, εφόσον υπάρχει η σχετική πρόβλεψη παρατάσεως στα έγγραφα της σύμβασης. Η διάρκεια εκτέλεσης των επιμέρους συμβάσεων, που συνάπτονται εντός του χρόνου υλοποίησης της συμφωνίας – πλαίσιο, μπορεί να υπερβαίνουν το χρόνο λήξης της συμφωνίας – πλαίσιο.

3. Οι συμβάσεις που βασίζονται σε συμφωνία – πλαίσιο ανατίθενται, σύμφωνα με τις διαδικασίες που προβλέπονται στην παρούσα παράγραφο, καθώς και στις παρ. 4 και 5. Οι διαδικασίες αυτές μόνο μεταξύ των αναθετουσών αρχών που ορίζονται με σαφήνεια για το σκοπό αυτό στην προκήρυξη διαγωνισμού ή την πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος και των οικονομικών φορέων που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας – πλαίσιο που έχει συναφθεί. Οι συμβάσεις που βασίζονται σε συμφωνία – πλαίσιο δεν μπορούν σε καμία περίπτωση να συνεπάγονται ουσιώδεις τροποποιήσεις στους όρους της συμφωνίας – πλαίσιο, ιδίως στην περίπτωση που αναφέρεται στην παράγραφο 4.

4. Όταν συνάπτεται συμφωνία – πλαίσιο με ένα μόνο οικονομικό φορέα, οι συμβάσεις που βασίζονται σε αυτή τη συμφωνία – πλαίσιο ανατίθενται, σύμφωνα με τους όρους της συμφωνίας – πλαίσιο. Για την ανάθεση των συμβάσεων αυτών, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να διαβουλεύονται γραπτώς με τον οικονομικό φορέα που είναι συμβαλλόμενο μέρος στη συμφωνία – πλαίσιο, ζητώντας του, εάν χρειάζεται να συμπληρώσει την προσφορά του.

5. Όταν συνάπτεται συμφωνία – πλαίσιο με περισσότερους του ενός οικονομικούς φορείς, η εν λόγω συμφωνία – πλαίσιο εκτελείται με έναν από τους κατωτέρω τρόπου:

α) σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της συμφωνίας – πλαίσιο, χωρίς προκήρυξη νέου διαγωνισμού, εφόσον αναφέρονται όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και προμηθειών, και οι αντικειμενικές προϋποθέσεις για τον προσδιορισμό του συμβαλλόμενου στη συμφωνία – πλαίσιο οικονομικού φορέα που θα τις εκτελέσει· οι εν λόγω όροι αναγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία – πλαίσιο,

β) όταν στη συμφωνία – πλαίσιο αναφέρονται όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και αγαθών, εν μέρει χωρίς προκήρυξη νέου διαγωνισμού, σύμφωνα με την περίπτωση α', και εν μέρει με την προκήρυξη νέου διαγωνισμού μεταξύ των οικονομικών φορέων που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας – πλαίσιο, σύμφωνα με την περίπτωση γ', εφόσον προβλέπεται τέτοια

δυνατότητα από τις αναθέτουσες αρχές στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία – πλαίσιο. Η επιλογή αν συγκεκριμένα έργα, αγαθά ή υπηρεσίες αγοράζονται κατόπιν προκήρυξης νέου διαγωνισμού ή άμεσα, σύμφωνα με τους όρους που ορίζονται στη συμφωνία – πλαίσιο, γίνεται με αντικειμενικά κριτήρια, τα οποία ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία πλαίσιο. Τα έγγραφα της σύμβασης προσδιορίζουν επίσης τους όρους του νέου διαγωνισμού. Οι δυνατότητες που προβλέπονται στο πρώτο εδάφιο της παρούσας περίπτωσης εφαρμόζονται επίσης σε οποιοδήποτε μιας συμφωνίας – πλαίσιο για την οποία έχουν τεθεί όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και αγαθών, ανεξαρτήτως αν έχουν τεθεί όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και αγαθών για τα λοιπά τμήματα,

γ) αν στη συμφωνία – πλαίσιο δεν έχουν καθορισθεί όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή έργων, υπηρεσιών και αγαθών, με νέο διαγωνισμό μεταξύ των οικονομικών φορέων που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας – πλαίσιο.

6. Οι διαγωνισμοί που αναφέρονται στις περιπτώσεις β' και γ' της παραγράφου 5 βασίζονται στους ίδιους όρους με αυτούς που ίσχυαν για την ανάθεση της συμφωνίας – πλαίσιο, και, όπου κριθεί απαραίτητο, σε ακριβέστερα διατυπωμένους όρους και, όπου ενδείκνυται, σε άλλους όρους που αναφέρονται στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία – πλαίσιο σύμφωνα με την ακόλουθη διαδικασία:

α) για κάθε σύμβαση που πρόκειται να συναφθεί, οι αναθέτουσες αρχές διαβουλεύονται γραπτώς με τους οικονομικούς φορείς που είναι ικανοί να εκτελέσουν τη σύμβαση,

β) οι αναθέτουσες αρχές ορίζουν επαρκή προθεσμία για την υποβολή προσφορών για κάθε συγκεκριμένη σύμβαση, λαμβανομένων υπόψη παραμέτρων όπως η πολυπλοκότητα του αντικείμενου της σύμβασης και ο απαραίτητος χρόνος για την αποστολή των προσφορών,

γ) οι προσφορές υποβάλλονται γραπτώς και δεν ανοίγονται έως τη λήξη της προβλεπόμενης προθεσμίας απάντησης,

δ) οι αναθέτουσες αρχές αναθέτουν κάθε σύμβαση στον προσφέροντα που υπέβαλε την καλύτερη προσφορά, βάσει των κριτηρίων ανάθεσης που έχουν καθορισθεί στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία – πλαίσιο.

7. Όταν το αντικείμενο της συμφωνίας – πλαίσιο με περισσότερους οικονομικούς φορείς υποδιαιρείται σε περισσότερα τμήματα, καλούνται σε διαβούλευση μόνο οι οικονομικοί φορείς των τμημάτων που ανταποκρίνονται στο εκάστοτε αντικείμενο της εκτελεστικής σύμβασης.

8. Στην περίπτωση των συμφωνιών – πλαίσιο με περισσότερους οικονομικούς φορείς, στο πλαίσιο των διαγωνισμών που αναφέρονται στις περιπτώσεις β' και γ' της παραγράφου 5:

α) κατά την υποβολή των προσφορών, εφαρμόζεται αναλόγως το άρθρο 79, προκειμένου οι οικονομικοί φορείς να αποδείξουν ότι εξακολουθούν να πληρούν τις σχετικές προϋποθέσεις, όπως έχουν καθορισθεί στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία – πλαίσιο,

β) πριν από την ανάθεση κάθε σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή απαιτεί από τον/τους προσφέροντα/ες στον/στους οποίους έχει αποφασίσει να αναθέσει τη σύμβαση να υποβάλει/ουν ενημερωμένα σχετικά δικαιολογητικά, σύμφωνα με τα άρθρα 79 και 80, και κατά περίπτωση το άρθρο 82. Κατά τα λοιπά εφαρμόζεται το άρθρο 79.

9. Οι συμφωνίες – πλαίσιο και οι εκτελεστικές αυτών συμβάσεις αποστέλλονται για προληπτικό έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο, κατά τις οικείες διατάξεις. [...]

17. Στο άρθρο 53 (Περιεχόμενο εγγράφων της σύμβασης) παρ. 1 και 59 [Υποδιαίρεση συμβάσεων σε τμήματα (άρθρο 46 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)] παρ. 1 και 2 του Ν. 4412/2016 προβλέπονται τα κάτωθι: “Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρθρων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών.” και αντιστοίχως

“1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Εξαιρουμένων των συμβάσεων οι οποίες έχουν διαιρεθεί υποχρεωτικά, σύμφωνα με την παρ. 4, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του άρθρου 341.

2. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν στην προκήρυξη σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος, αν οι προσφορές υποβάλλονται για ένα, περισσότερα ή για όλα τα τμήματα.”

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

18. Το υπό εξέταση αίτημα του δήμου Διδυμοτείχου αφορά στη σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο, μέσω της προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, βάσει του άρθρου 32, παρ. 2, περ. α' σε συνδυασμό με το άρθρο 26παρ.2περ.β' του ν. 4412/2016. Λαμβάνοντας υπ' όψιν ότι το νομικό καθεστώς που διέπει τις συμφωνίες- πλαίσιο, με βάση το άρθρο 39 του ν. 4412/2016, όπου ορίζεται ότι “οι αναθέτουσες αρχές δύνανται να συνάπτουν συμφωνίες – πλαίσιο [...] εφόσον εφαρμόζουν τις διατάξεις που προβλέπονται στο παρόν Βιβλίο [...]”, επί της ουσίας εξομοιώνει τις διαδικασίες σύναψης συμφωνίας – πλαίσιο με τις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης, επιτρέπει το συμπέρασμα ότι το άρθρο 32, παρ. 2, περ. α' σε συνδυασμό με το άρθρο 26 παρ.2 περ.β' του ν. 4412/2016, εφαρμόζεται και στην περίπτωση σύναψης συμφωνίας – πλαίσιο, όταν για τη σύναψη της συμφωνίας αυτής προηγείται ανοικτή ή κλειστή διαδικασία στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβάλλονται προσφορές ή απορρίπτονται υποβληθείσες προσφορές, όπως στην εξεταζόμενη περίπτωση.

Συνεπώς, σε συνδυασμό και με το γεγονός ότι η προϋπολογιζόμενη αξία της εν θέματι συμφωνίας – πλαισίου ανέρχεται στο ποσό των 232.338,71€, άνευ ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης, με βάση τη διάταξη του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

19. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/EK (και ήδη η Οδηγία 2014/24/ΕΕ) να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι Αναθέτουσες Αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω Οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την Οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

20. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης εργασιών συντήρησης και επισκευής μεταφορικών μέσων ως προς τέσσερα (4) εκ των δέκα (10) τμημάτων της διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού (ήτοι ως προς τα τμήματα 2, 6, και 9 για τα οποία δεν υπεβλήθησαν προσφορές και ως προς το τμήμα 10 για το οποίο υπεβλήθη προσφορά η οποία και απερρίφθη.)

Η Αρχή, έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στην ορθή νομική βάση, στην προκειμένη περίπτωση, με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται ο Δήμος Διδυμοτείχου, κρίνει ότι εν προκειμένω ότι

α) ως προς την ανάθεση **τμημάτων 2, 6 και 9** τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, καθώς για τα εν λόγω τμήματα δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά έπειτα από ανοικτή διαδικασία και

β) ως προς την ανάθεση του **τμήματος 10** η διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, καθώς για το εν λόγω τμήμα, υποβλήθηκε μία προσφορά η οποία και απερρίφθη κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής καθώς κρίθηκε ως μη παραδεκτή από την επιτροπή του διαγωνισμού επειδή δεν προσκομίστηκε από τον προσφέροντα η άδεια λειτουργίας συνεργείου σύμφωνα με το αρ. 2.2.4. της διακήρυξης. (βλ. Ιστορικό υπό 7).

Επισημαίνεται ότι η επικαλούμενη από την αναθέτουσα αρχή διάταξη του άρθρου 32 του ν.4412/2016 δεν μπορεί βασίμως να συνδεθεί με την αξιολόγηση των ανωτέρω υπό β) προσφορών, αφού όπως ρητώς προβλέπεται στις σχετικές διατάξεις: *“Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως*

προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης”.

Πιο συγκεκριμένα, ως προς την επίκληση της συνδρομής της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, επισημαίνεται ότι στην υπό εξέταση περίπτωση τα αιτούμενα τμήματα δεν δύνανται να υπαχθούν στην ανωτέρω διάταξη, καθώς αυτή προϋποθέτει ότι: *“δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.*

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.[...]”.

Στην κρινόμενη περίπτωση δε, σύμφωνα με το προπαρατεθέν ιστορικό, δεν συντρέχουν οι ως άνω περιστάσεις, καθώς υπήρξε υποβολή προσφοράς στο εν θέματι τμήμα, πλην όμως αυτή δεν έγινε αποδεκτή από την επιτροπή του διαγωνισμού επειδή δεν προσκομίστηκε από τον προσφέροντα η άδεια λειτουργίας συνεργείου σύμφωνα με το αρ. 2.2.4. της διακήρυξης.

Συνεπώς, πρόκειται για μη κανονική/απαράδεκτη και όχι ακατάλληλη προσφορά, υπό την έννοια ότι η μη καταλληλότητα προσφορών αφορά σε περιπτώσεις πλημμελειών ουσίας, ιδιαίτερα σοβαρών ελλείψεων των προσφορών, οι οποίες φανερώνουν ότι κατ' ουσίαν η αγορά δεν ανταποκρίθηκε στην προς ανάθεση σύμβαση έτσι όπως αυτή προδιαγράφηκε στα τεύχη του διαγωνισμού από την αναθέτουσα αρχή.

Συναφώς επισημαίνεται ότι σύμφωνα με σχετική νομολογία (ΕΣ/Τμ. VI 3558/2009, 44/2007), μη κατάλληλες θεωρούνται γενικά οι προσφορές που δεν έχουν καμία σχέση με τη σύμβαση, δηλαδή το περιεχόμενό τους δεν εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις της σύμβασης και είναι ασύμβατο με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν να ικανοποιήσουν τις εν λόγω ανάγκες (βλ. σχετ. Αποφάσεις 51/2015, 328/2014, Δ32/2018 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.).

21. Με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση

σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

Με τη διάταξη του άρθρου 26 παρ.2 περ. β' του ν. 4412/2016 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, όπως αυτή περιγράφεται στο άρθρο 29 του ίδιου νόμου, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Με την ίδια διάταξη ορίζεται ακόμη ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης και μόνο αυτούς.

22. Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων και 32 παρ.2 περ. α' και 26 παρ. 2 περ. β' του ν.4412/2016 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι οι περισσότερες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν. Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

22.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Εν προκειμένω, ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώνεται ότι ο δήμος Διδυμοτείχου διενήργησε ανοικτό άνω των ορίων διαγωνισμό με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 232.338,71€ πλέον ΦΠΑ για την σύναψη συμφωνίας – πλαισίου διετούς διάρκειας, για την παροχή υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής οχημάτων-μηχανημάτων έργου του Δήμου Διδυμοτείχου.

Από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου **i)** ως προς τους όρους της διακήρυξης και **i)** την ορθή τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας του προηγηθέντος διαγωνισμού και όπως προκύπτει και από το παρατεθέν ιστορικό, στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν όροι που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο διαγωνισμό αυτό.

22.2. Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών ή την υποβολή μη κανονικής ή την ύπαρξη απαράδεκτης προσφοράς.

Από τα παραταθέντα στο ιστορικό στοιχεία προκύπτει ότι με το με αρ. πρωτ. 7671/31-07-2019 Πρακτικό αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών της αρμόδιας επιτροπής της αναθέτουσας βεβαιώνεται ότι

α) δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για τις Ομάδες 2, 6 και 9 καθώς και ότι

β) υπεβλήθη μία προσφορά για την Ομάδα 10 η οποία και απερρίφθη καθώς διαπιστώθηκε ότι δεν προσκομίσθηκε η άδεια λειτουργίας σύμφωνα με την παρ. 2.2.4 της διακήρυξης. Συναφώς επισημαίνεται ότι στο βαθμό που η απορριφθείσα προσφορά δεν πληρούσε τους όρους και τις προϋποθέσεις που τίθενται από τα έγγραφα της σύμβασης δύναται να θεωρηθεί μη κανονική προσφορά (άρθρο 26 παρ. 4, περ, α του ιδίου ως άνω νόμου).

22.3. Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης

Εν προκειμένω σημειώνεται στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του δήμου Διδυμοτείχου με το οποίο αποφασίζεται – κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ - η προσφυγή στην διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, ορίζεται ότι θα γίνει “χωρίς τροποποίηση των όρων” της υπ' αριθμ. 5448/6-6-2019 διακήρυξης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του **Δήμου Διδυμοτείχου**, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, άρθρο 32 παρ.2α, για τις Ομάδες 2,6,9 του διαγωνισμού που δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και με τις διατάξεις του άρθρου 26 παρ.2β για την Ομάδα 10, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 15 Νοεμβρίου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης