



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 12/2019

(του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα 21 Φεβρουαρίου 2019, ημέρα Πέμπτη και ώρα 9:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Προεδρεύουσα: Χριστίνα Μπουσουλέγκα, Αντιπρόεδρος

2. Μέλη: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγήτρια: Ηλιάνα Κανταρτζή, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Ηλιάνα Κανταρτζή (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών Χριστίνα Καξιρή καθώς και εκπρόσωποι του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, κατόπιν αιτήματος του **Ιδρύματος Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης**, για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για τη σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών σίτισης για τις ανάγκες των φοιτητικών και σπουδαστικών εστιών του Ιδρύματος, συνολικού προϋπολογισμού 1.386.317,20€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

Με το με αρ. πρωτ. 604/27/2320/22.01.2019 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή την 23.01.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 455), όπως αυτό συμπληρώθηκε, με τα αριθμ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 708/05.02.2019, 798/08.02.2019, 855/12.02.2019 και 1045/19.02.2019 συμπληρωματικά έγγραφα, το Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης (Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ.) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση συμβάσεων με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών σίτισης για τις ανάγκες των φοιτητικών και σπουδαστικών εστιών του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. συνολικού προϋπολογισμού 1.386.317,20€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την υπ' αρ. 5901/347/15.11.2018 (ΑΔΑ: ΩΧΒΖ46ΨΖΣΠ-Φ7Π) (ΑΔΑΜ: 18REQ004017633) απόφαση Δ.Σ. το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. προκήρυξε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων για «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΙΤΙΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΦΟΙΤΗΤΩΝ ΤΩΝ ΦΟΙΤΗΤΙΚΩΝ ΕΣΤΙΩΝ Φ.Ε.Α. - Φ.Ε.Π.Α. - Ν.Ε.Ε.Μ.Π.» για ένα (1) έτος, με προϋπολογισμό 813.780,00 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (Αριθ. Διακήρυξης: 621/41/2018). Ο Διαγωνισμός έγινε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) σύμφωνα με την ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 του ν. 4412/16 και με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας/τιμής ανά τμήμα της σύμβασης, εκ των προσφορών που πληρούν τα κριτήρια επιλογής της σύμβασης. Η σύμβαση υποδιαιρείται σε τρία τμήματα ως εξής: ΤΜΗΜΑ 1: «Φ.Ε.Π.Α.», εκτιμώμενης αξίας 295.920,00 πλέον ΦΠΑ 24%, ΤΜΗΜΑ 2: «Ν.Ε.Ε.Μ.Π.», εκτιμώμενης αξίας 384.696,00 πλέον ΦΠΑ 24%, ΤΜΗΜΑ 3: «Φ.Ε.Α.», εκτιμώμενης αξίας 133.164,00 πλέον ΦΠΑ 24%. Καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 21/12/2018, ημέρα Παρασκευή και ώρα 17.00 και η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών έλαβε χώρα στις 02/01/2019, ημέρα Τετάρτη και ώρα 11.00 π.μ. Το πλήρες κείμενο της παρούσας Διακήρυξης καταχωρήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (<http://www.promitheus.gov.gr>), όπου έλαβε Συστημικό Αύξοντα Αριθμό 67399. Προκήρυξη της παρούσας σύμβασης απεστάλη για δημοσίευση στις 20/11/2018 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης με αριθμό 2018-175057. Η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο διαδίκτυο, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, στη διεύθυνση (URL) : www.inedivim.gr.

Σύμφωνα με δήλωση της αναθέτουσας αρχής στο υπ' αριθμ. πρωτ. 604/53/3968/07.02.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 798/08.02.2019) συμπληρωματικό του αρχικού αιτήματός της έγγραφο, αναφορικά με την εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία, την Τρίτη 12/02/2019 θα λάβει χώρα Διοικητικό Συμβούλιο του Ιδρύματος για την έγκριση Πρακτικών της Επιτροπής αξιολόγησης για την Τεχνική Προσφορά.

2. Με την υπ' αριθμ. 5940/348/30.11.2018 (ΑΔΑ: ΩΥΔΞ46ΨΖΣΠ-Α03) απόφαση Δ.Σ. το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. προκήρυξε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων για «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΙΤΙΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΦΟΙΤΗΤΩΝ ΤΩΝ ΦΟΙΤΗΤΙΚΩΝ ΕΣΤΙΩΝ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ » για ένα (1) έτος, με προϋπολογισμό 530.190,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (Αριθ. Διακήρυξης: 621/37/2018). Ο Διαγωνισμός έγινε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) σύμφωνα με την ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 του ν. 4412/16 και με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας/τιμής. Καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 17.01.2019, ημέρα Πέμπτη και ώρα 17.00, ενώ η ηλεκτρονική αποσφράγιση των

προσφορών έγινε στις 23.01.2019, ημέρα Τετάρτη και ώρα 11.00 π.μ. Το πλήρες κείμενο της παρούσας Διακήρυξης καταχωρήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ και έλαβε Συστημικό Αύξοντα Αριθμό 68011, ενώ προκήρυξη της παρούσας σύμβασης απεστάλη για δημοσίευση στις 05.12.2018 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης με αριθμό 2018-183048. Η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο διαδίκτυο, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής.

Σύμφωνα με δήλωση της αναθέτουσας αρχής στο υπ' αριθμ. πρωτ. 604/53/3968/07.02.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 798/08.02.2019) συμπληρωματικό του αρχικού αιτήματός της έγγραφο, αναφορικά με την εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία, την Τρίτη 12.02.2019 θα λάβει χώρα Διοικητικό Συμβούλιο του Ιδρύματος με θέμα την έγκριση Πρακτικών της Επιτροπής αξιολόγησης για την Τεχνική Προσφορά.

3. Με την υπ' αρ. 5941/348/30.11.2018 (ΑΔΑ: 7ΣΛΟ46ΨΖΣΠ-7ΕΛ) απόφασή Δ.Σ. το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. προκήρυξε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων, για «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΙΤΙΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΦΟΙΤΗΤΩΝ ΤΗΣ ΦΟΙΤΗΤΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣ ΞΑΝΘΗΣ» για ένα (1) έτος, με προϋπολογισμό 280.137,60 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (Αριθ. Διακήρυξης: 621/43/2018). Ο Διαγωνισμός έγινε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) σύμφωνα με την ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 του ν. 4412/16 με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας/τιμής. Καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 17.01.2019, ημέρα Πέμπτη και ώρα 17.00, ενώ η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών έγινε στις 23.01.2019, ημέρα Τετάρτη και ώρα 11.30. Το πλήρες κείμενο της παρούσας Διακήρυξης καταχωρήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. κι έλαβε Συστημικό Αύξοντα Αριθμό 68013. Προκήρυξη της παρούσας σύμβασης απεστάλη για δημοσίευση στις 05.12.2018 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης με αριθμό 2018-183133 κι η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο διαδίκτυο, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής.

Σύμφωνα με δήλωση της αναθέτουσας αρχής στο υπ' αριθμ. πρωτ. 604/53/3968/07.02.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 798/08.02.2019) συμπληρωματικό του αρχικού αιτήματός της έγγραφο, αναφορικά με την εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία την Τρίτη 12.02.2019 θα λάβει χώρα Διοικητικό Συμβούλιο του Ιδρύματος με θέμα την έγκριση Πρακτικών της Επιτροπής αξιολόγησης για την Τεχνική Προσφορά.

4. Με την υπ' αρ. 5983/351/21.12.2018 (ΑΔΑ:67ΩΜ46ΨΖΣΠ-ΦΞΙ) απόφασή του το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. προκήρυξε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων για «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΙΤΙΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΦΟΙΤΗΤΩΝ ΤΗΣ ΦΟΙΤΗΤΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ» για ένα (1) έτος, με προϋπολογισμό 345.240,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (Αριθ. Διακήρυξης: 621/03/2019). Ο Διαγωνισμός θα γίνει με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) σύμφωνα με την ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 του ν. 4412/16 με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας/τιμής. Καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής των προσφορών ορίζεται η 19/02/2019, ημέρα Τρίτη και ώρα 17.00. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών θα γίνει στις 26/02/2019, ημέρα Τρίτη και ώρα 12.00 μέσω των αρμόδιων οργάνων της Αναθέτουσας Αρχής. Το πλήρες κείμενο της παρούσας Διακήρυξης καταχωρήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και έλαβε Συστημικό Αύξοντα Αριθμό 69445. Προκήρυξη της παρούσας σύμβασης απεστάλη για δημοσίευση στις 16.01.2019 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης με αριθμό 2019-007445, ενώ η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο διαδίκτυο, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής.

Σύμφωνα με δήλωση της αναθέτουσας αρχής στο υπ' αριθμ. πρωτ. 604/53/3968/07.02.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 798/08.02.2019) συμπληρωματικό του αρχικού αιτήματός της έγγραφο, αναφορικά με την εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία, «στις 26/02/2019 λαμβάνει χώρα η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών κι εκτιμάται από το Τμήμα Προμηθειών και Διοικητικής Μέριμνας ΙΝΕΔΙΒΙΜ, την ορισθείσα

Επιτροπή Αξιολόγησης των Προσφορών και το Διοικητικό Συμβούλιο ότι δεν θα είναι δυνατή μέχρι το τέλος Μαρτίου η οριστική κατακύρωση της σύμβασης».

5. Με την υπ' αρ. 5982/351/21.12.2018 (ΑΔΑ: ΩΡ8Ι46ΨΖΣΠ-ΑΡΡ) απόφασή του το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. προκήρυξε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων για «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΙΤΙΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΦΟΙΤΗΤΩΝ ΤΗΣ ΣΠΟΥΔΑΣΤΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣ Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε.» για ένα (1) έτος, με προϋπολογισμό 493.200,00 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (Αριθ. Διακήρυξης: 621/01/2019). Ο Διαγωνισμός θα γίνει με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) σύμφωνα με την ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 του ν. 4412/16 και με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας/τιμής. Καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής των προσφορών ορίζεται η 19.02.2019, ημέρα Τρίτη και ώρα 17.00, ενώ η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών θα γίνει στις 26.02.2019, ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ. μέσω των αρμόδιων οργάνων της Αναθέτουσας Αρχής. Το πλήρες κείμενο της παρούσας Διακήρυξης καταχωρήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ κι έλαβε Συστημικό Αύξοντα Αριθμό 69436. Προκήρυξη της παρούσας σύμβασης απεστάλη για δημοσίευση στις 16/01/2019 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης με αριθμό 2019-007351 και η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο διαδίκτυο, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής.

Σύμφωνα με δήλωση της αναθέτουσας αρχής στο υπ' αριθμ. πρωτ. 604/53/3968/07.02.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 798/08.02.2019) συμπληρωματικό του αρχικού αιτήματός της έγγραφο, αναφορικά με την εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία, κατατέθηκε από τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «ΓΕΥΣΗΝΟΥΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και τον διακριτικό τίτλο «ΓΕΥΣΗ-ΝΟΥΣ ΑΒΕΕ» ενώπιον της ΑΕΠΠ Προδικαστική Προσφυγή υπό Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) 143 με ημερομηνία 05.02.2019, στρεφόμενη κατά της διακήρυξης, ημερομηνία εξέτασης της οποίας ορίστηκε η 13.03.2019.

6. Με την υπ' αριθμ. 5984/351/21.12.2018 (ΑΔΑ: 9Ξ3Λ46ΨΖΣΠ-ΑΞΖ) απόφασή του το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. προκήρυξε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων για «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΙΤΙΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΦΟΙΤΗΤΩΝ ΤΗΣ ΦΟΙΤΗΤΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ» για ένα (1) έτος, με προϋπολογισμό 231.804,00 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (Αριθ. Διακήρυξης: 621/02/2019). Ο Διαγωνισμός θα γίνει με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) σύμφωνα με την ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 του ν. 4412/16 με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας/τιμής. Καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής των προσφορών ορίζεται η 19.02.2019, ημέρα Τρίτη και ώρα 17.00, ενώ η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών θα γίνει στις 26.02.2019, ημέρα Τρίτη και ώρα 11.00 μέσω των αρμόδιων οργάνων της Αναθέτουσας Αρχής. Το πλήρες κείμενο της παρούσας Διακήρυξης καταχωρήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ κι έλαβε Συστημικό Αύξοντα Αριθμό 69437. Προκήρυξη της παρούσας σύμβασης απεστάλη για δημοσίευση στις 16.01.2019 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης με αριθμό 2019-007386 και η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο διαδίκτυο, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής.

Σύμφωνα με τη δήλωση της αναθέτουσας αρχής στο υπ' αριθμ. πρωτ. 604/53/3968/07.02.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 798/08.02.2019) συμπληρωματικό του αρχικού αιτήματός της έγγραφο, αναφορικά με την εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία, κατατέθηκε από τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «ΑΦΟΙ ΚΟΜΠΑΤΣΙΑΡΗ Α.Ε. - ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΕΙΣ – ΕΣΤΙΑΤΟΡΙΑ - ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ» ενώπιον της ΑΕΠΠ Προδικαστική Προσφυγή υπό Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) 141 με ημερομηνία 04.02.2019, στρεφόμενη κατά της διακήρυξης, ημερομηνία εξέτασης της οποίας ορίστηκε η 13.03.2019.

7. Με την υπ' αρ. 5985/351/21.12.2018 (ΑΔΑ: 6ΒΔ146ΨΖΣΠ-Χ52) απόφασή του το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. προκήρυξε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων για «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΙΤΙΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΦΟΙΤΗΤΩΝ ΤΗΣ

ΦΟΙΤΗΤΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣ ΠΑΤΡΑΣ» για ένα (1) έτος, με προϋπολογισμό 1.972.800,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (Αριθ. Διακήρυξης: 621/04/2019). Ο Διαγωνισμός θα γίνει με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) σύμφωνα με την ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 του ν. 4412/16 και με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας/τιμής. Καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής των προσφορών ορίζεται η 18.02.2019, ημέρα Δευτέρα και ώρα 17.00, ενώ η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών θα γίνει στις 25.02.2019, ημέρα Δευτέρα και ώρα 10.00 μέσω των αρμόδιων οργάνων της Αναθέτουσας Αρχής. Το πλήρες κείμενο της παρούσας Διακήρυξης καταχωρήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. κι έλαβε Συστημικό Αύξοντα Αριθμό 69441. Προκήρυξη της παρούσας σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στις 15.01.2019 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης με αριθμό 2019-006819. Η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο διαδίκτυο στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής.

Σύμφωνα με δήλωση της αναθέτουσας αρχής στο υπ' αριθμ. πρωτ. 604/53/3968/07.02.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 798/08.02.2019) συμπληρωματικό του αρχικού αιτήματός της έγγραφο, αναφορικά με την εν λόγω διαδικασία, κατατέθηκε από τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «ΑΦΟΙ ΚΟΜΠΑΤΣΙΑΡΗ Α.Ε. - ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΕΙΣ - ΕΣΤΙΑΤΟΡΙΑ –ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ» ενώπιον της ΑΕΠΠ Προδικαστική Προσφυγή υπό Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) 118 με ημερομηνία 29.01.2019, στρεφόμενη κατά της διακήρυξης, ημερομηνία εξέτασης της οποίας ορίστηκε η 07.03.2019.

8. Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το από 11.02.2019 ηλεκτρονικό μήνυμα της αναθέτουσας αρχής (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 855/12.02.2019), οι ανάγκες σίτισης των εστίων του Ιδρύματος που προέκυψαν μετά τη λήξη των προηγούμενων σχετικών συμβάσεων, η οποία έλαβε χώρα στις 23.12.2018, καλύφθηκαν με απευθείας αναθέσεις συμβάσεων παροχής σχετικών υπηρεσιών σύμφωνα με τον κατωτέρω πίνακα.

Έναρξη	Λήξη	Εστία	Αξία σύμβασης χωρίς Φ.Π.Α.
08.01.2019	17.01.2019	Φ.Ε.ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	19.350,00
18.01.2019	27.01.2019	Φ.Ε.ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	19.350,00
28.01.2019	06.02.2019	Φ.Ε.ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	19.350,00
07.02.2019	16.02.2019	Φ.Ε.ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	19.350,00
08.01.2019	19.01.2019	Φ.Ε. ΚΟΜΟΘΗΝΗΣ	18.480,00
20.01.2019	31.01.2019	Φ.Ε. ΚΟΜΟΘΗΝΗΣ	18.480,00
01.02.2019	12.02.2019	Φ.Ε. ΚΟΜΟΘΗΝΗΣ	18.480,00
08.01.2019	18.01.2019	Σ.Ε. ΑΣΠΑΙΤΕ	19.580,00
19.01.2019	29.01.2019	Σ.Ε. ΑΣΠΑΙΤΕ	19.580,00
30.01.2019	09.02.2019	Σ.Ε. ΑΣΠΑΙΤΕ	19.580,00
08.01.2019	25.01.2019	Φ.Ε.ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ	19.332,00
26.01.2019	12.02.2019	Φ.Ε.ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ	19.332,00

08.01.2019	22.01.2019	Φ.Ε. ΞΑΝΘΗΣ	18.403,20
23.01.2019	06.02.2019	Φ.Ε. ΞΑΝΘΗΣ	18.403,20
08.01.2019	22.01.2019	Φ.Ε.ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ	12.478,50
23.01.2019	14.02.2019	Φ.Ε.ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ	19.458,00
10.01.2019	19.01.2019	Φ.Ε. ΠΑΤΡΑΣ	71.200,00
20.01.2019	29.01.2019	Φ.Ε. ΠΑΤΡΑΣ	71.200,00
30.01.2019	08.02.2019	Φ.Ε. ΠΑΤΡΑΣ	71.200,00
09.02.2019	10.02.2019	Φ.Ε. ΠΑΤΡΑΣ	71.200,00

9. Ακολούθως, με το με αριθμ. πρωτ. 604/27/2320/22.01.2019 αίτημά του προς την Αρχή, όπως αυτό συμπληρώθηκε, με τα αριθμ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 708/05.02.2019, 798/08.02.2019, 855/12.02.2019 και 1045/19.02.2019 συμπληρωματικά έγγραφα, το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση συμβάσεων με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών σίτισης για τις ανάγκες των φοιτητικών και σπουδαστικών εστιών του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. συνολικού προϋπολογισμού 1.386.317,20€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016, σύμφωνα με τον κατωτέρω πίνακα:

ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΣΙΤΙΖΟΜΕΝΩΝ ¹	Π/Υ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑ ΤΕΥΣΗΣ ΠΛΕΟΝ Φ.Π.Α. ²	ΚΟΣΤΟΣ ΗΜΕΡΗΣΙΟΥ ΣΙΤΗΡΕΣΙΟΥ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΗΝ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. Φ 547452/Β3/09-05-2007 ΚΥΑ	CPV	ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ
Υπηρεσίες Σίτισης Φοιτητική Εστία Πανεπιστημίου Αθηνών (Φ.Ε.Π.Α.)	600	30.240,00	1,80	55300000-3	15/02/2019 έως 14/03/2019
Υπηρεσίες Σίτισης Φοιτητικές Εστίες Θεσσαλονίκης (Φ.Ε.Θ.)	1.075	54.180,00	1,80	55300000-3	15/02/2019 έως 14/03/2019
Υπηρεσίες Σίτισης Φοιτητική Αστία Ξάνθης	570	28.627,20	1,80	55300000-3	15/02/2019 έως 14/03/2019
Υπηρεσίες Σίτισης Σπουδαστική Εστία ΑΣΠΑΙΤΕ	1.000	217.800,00	1,80	55300000-3	15/02/2019 έως 30/06/2019

¹ Συνολικός αριθμός δικαιούχων σιτιζομένων 8.415

² Συνολικός Π/Υ διαπραγμάτευσης πλέον Φ.Π.Α. 1.386.317€

					ήτοι ημέρες 121
Υπηρεσίες Σίτισης Φοιτητική Εστία Ιωαννίνων (Φ.Ε.Ι.)	470	102.370,00	1,80	55300000- 3	15/02/2019 έως 30/06/2019 ήτοι 121 ημέρες
Υπηρεσίες Σίτισης Φοιτητική Εστία Κομοτηνής	700	81.900,00	1,80	55300000- 3	15/02/2019 έως 20/04/2019 ήτοι 65 ημέρες
Υπηρεσίες Σίτισης Φοιτητική Εστία Πάτρας	4.000	871.200,00	1,80	55300000- 3	15/02/2019 έως 30/06/2019 ήτοι 121 ημέρες

II. Νομικό πλαίσιο

10. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

11. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: «Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

12. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: «1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος».

13. Στο άρθρο 5 «Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)» του ν. 4412/2016 (Α' 147) ορίζεται ότι:

«Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...] γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα ΧΙV του Προσαρτήματος Α' [...]».

14. Οι διατάξεις του άρθρου 6 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζουν:

«Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος».

15. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

«2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη»'.

16. Το άρθρο 61 του ίδιου νόμου ορίζει:

«1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26.

2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση.

3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120.»

17. Στο άρθρο 107 «Ανάθεση συμβάσεων για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες (άρθρα 74 και 76 παράγραφος 1 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» του ίδιου νόμου ορίζονται τα κάτωθι:

«1. Οι δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', ανατίθενται, σύμφωνα την παρ. 3, τα άρθρα 108, 109 και 110, καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης.

2. Οι δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', ανατίθενται, σύμφωνα με την παράγραφο 3, το άρθρο 122, τα άρθρα 109 και 110, καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης.

3. Σε κάθε περίπτωση οι αναθέτουσες αρχές πρέπει να τηρούν τις αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων και οι διαδικαστικοί κανόνες των παραγράφων 1 και 2 πρέπει να επιτρέπουν στις αρμόδιες αρχές να λαμβάνουν υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των σχετικών υπηρεσιών».

Επίσης, στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ XIV του Προσαρτήματος Α' «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΑΝΑΦΕΡΟΜΕΝΕΣ ΣΤΟ ΑΡΘΡΟ 107» αναφέρονται μεταξύ άλλων: «[...] Κωδικός: [...] 55100000-1 έως 55410000-7, Περιγραφή: Υπηρεσίες ξενοδοχείων και εστιατορίων [...]».

18. Σύμφωνα με την παραγρ. 2 του άρθρου 13, περί Εθνικού Ιδρύματος Νεότητας, Ν. 3748/2009: «Αποστολή του Εθνικού Ιδρύματος Νεότητας (ΕΙΝ) είναι η ίδρυση, διοίκηση και λειτουργία εστίων για την παροχή στέγασης, σίτισης και κάθε συναφούς υπηρεσίας και φροντίδας σε φοιτητές {...}. Για την εκπλήρωση της ως άνω αποστολής του, το ΕΙΝ α) εποπτεύεται από τον Υπουργό Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και επιχορηγείται από τον Τακτικό Προϋπολογισμό του Υπουργείου και τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων, όπως ορίζει ο νόμος {...} πραγματοποιεί κάθε σχετική δραστηριότητα που του αναθέτει ο Υπουργός Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων».

19. Με την υπ' αριθ. 127175/Η/4.11.2011 (ΦΕΚ Β' 2508/2011) Κοινή Απόφαση (ΚΥΑ) των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, το νομικό πρόσωπο με την επωνυμία «Ινστιτούτο Νεολαίας» που ιδρύθηκε με το άρθρο 17 του Ν. 3369/2005 και το νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Ινστιτούτο Διαρκούς Εκπαίδευσης Ενηλίκων» που ιδρύθηκε με το άρθρο 4 του Ν. 2327/1995, συγχωνεύθηκαν με απορρόφηση στο νομικό πρόσωπο με την επωνυμία «Εθνικό Ίδρυμα Νεότητας». Με την αυτή κοινή υπουργική απόφαση το νομικό πρόσωπο με την επωνυμία «Εθνικό Ίδρυμα Νεότητας» (ΕΙΝ) μετονομάστηκε σε «ΙΔΡΥΜΑ ΝΕΟΛΑΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ» (Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ.).

20. Με το άρθρο 58 παρ. 1 του Ν. 4009/2011 (ΦΕΚ Α' 2011) προβλέπεται ότι, δια προεδρικού διατάγματος που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, ύστερα από σύμφωνη γνώμη του Συμβουλίου του εκάστοτε Α.Ε.Ι, υφίσταται δυνατότητας σύστασης σε κάθε Α.Ε.Ι., νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου (νπιδ) με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας, για την αξιοποίηση και διαχείριση του συνόλου ή μέρους των πόρων του Α.Ε.Ι. Σκοπός των ως άνω νπιδ, μεταξύ άλλων, ορίστηκε «η διάθεση κονδυλίων για τη συνεχή βελτίωση των παρεχόμενων από το ίδρυμα υπηρεσιών φοιτητικής μέριμνας».

21. Με την υπ' αριθμ. 67792/Η/2012 (ΦΕΚ Β 1915/15.062012) Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΚΥΑ) των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, προστέθηκε, στην ως άνω ΚΥΑ υπ' αριθμ. 127175/Η/4.11.2011, άρθρο 30^Α, με την οποία ορίστηκε ότι «οι αρμοδιότητες του Εθνικού Ιδρύματος Νεότητας (Ε.Ι.Ν.) που σχετίζονται με την οικονομική διαχείριση και κάλυψη των λειτουργικών δαπανών των Φοιτητικών και Σπουδαστικών Εστιών, συνεχίζουν να ασκούνται από το ίδιο το Ε.Ι.Ν., έως την πάροδο τριών μηνών από τη συγκρότηση του πρώτου Διοικητικού Συμβουλίου των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου που προβλέπονται στο άρθρο 58 Ν. 4009/2011».

22. Με το άρθρο 2 του Ν. 4115/2013 (ΦΕΚ Α 24/2013) «Οργάνωση και λειτουργία Ιδρύματος Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης και Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού και άλλες διατάξεις», ορίζεται ότι: «1 Το «Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης» είναι πάροχος του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού», και έχει ως σκοπό, μεταξύ άλλων, « 1. {...} (γ) τη διαχείριση των θεμάτων που σχετίζονται με οποιονδήποτε τρόπο με τη μαθητική και φοιτητική μέριμνα». Με το άρθρο 5 του εν λόγω νόμου ορίζεται ότι: “1. Πόροι του «Ιδρύματος Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης» είναι ιδίως οι εξής: α) Επιχορηγήσεις από τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού.β) Πάσης φύσεως επιχορηγήσεις και χρηματοδοτήσεις από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, την Ευρωπαϊκή Ένωση και άλλους διεθνείς οργανισμούς {...} έσοδα από την εκτέλεση έργων και υπηρεσιών που είτε ανατίθενται στο Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης από τον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, τη Γενική Γραμματεία Δια Βίου Μάθησης ή τη Γενική Γραμματεία Νέας Γενιάς είτε εκτελούνται για λογαριασμό τρίτων (δημόσιων υπηρεσιών, εθνικών και διεθνών οργανισμών, νομικών προσώπων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και ιδιωτών), τα οποία εκτελούνται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου». Στο άρθρο 12 του ως άνω νόμου, το οποίο φέρει τον τίτλο «Αντιμετώπιση οικονομικών ζητημάτων από τη μεταφορά αρμοδιοτήτων προς Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα της χώρας», ορίζεται ότι: «Σύμφωνα με την με αριθ. 67792/Η/15.6.2012 κοινή υπουργική απόφαση (Β' 1915) με την οποία τροποποιείται/συμπληρώνεται η 127177/Η/4.11.2011 (Β' 2508) κοινή υπουργική απόφαση: «Οι αρμοδιότητες του Εθνικού Ιδρύματος Νεότητας που σχετίζονται με την οικονομική διαχείριση και την κάλυψη των λειτουργικών δαπανών των Φοιτητικών και Σπουδαστικών Εστιών, συνεχίζουν και ασκούνται από το ίδιο το Ε.Ι.Ν. έως την πάροδο τριών μηνών από τη συγκρότηση του πρώτου Διοικητικού Συμβουλίου των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου που προβλέπονται στο άρθρο 58 του ν. 4009/2011 (Α'195). Το ΙΝΕΔΙΒΙΜ συνεχίζει να ασκεί τις αρμοδιότητες αυτές, σύμφωνα με την με αριθ. 67792/Η/15.6.2012 κοινή υπουργική απόφαση, χρησιμοποιώντας για το έτος 2012 την τακτική επιχορήγηση που έχει προβλεφθεί και για κάθε επόμενο έτος την επιχορήγηση που θα προβλέπεται, πλην της μισθοδοσίας και πάσης φύσεως άλλων οικονομικών υποχρεώσεων του μεταφερθέντος προσωπικού που απορρέουν από τις συμβάσεις του».

III. Νομική Εκτίμηση

23. Το υπό εξέταση αίτημα του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. αφορά στη σύναψη δημόσιων συμβάσεων υπηρεσιών, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες

ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α' προϋπολογισμού 1.386.317,20€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ως προς τα αντικείμενα με cρν 55300000-3, της οποίας μάλιστα προηγήθηκε εντός του ίδιου έτους η διενέργεια επτά (7) ανοικτών διαγωνισμών για την παροχή ομοειδών υπηρεσιών προϋπολογισθείσας αξίας 813.780,00€, 530.190,00€, 280.137,60€, 345.240,00€, 493.200,00€, 231.804,00€ και 1.972.800,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (βλ. ανωτέρω Ιστορικό υπό 1, 2, 3, 4, 5, 6 και 7), προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

24. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8^{ης} Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

25. Ως εκ τούτου, δέον όπως διερευνηθεί εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής του επικαλούμενου στο αίτημα της αναθέτουσας αρχής άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου 32 περ. 2 υποπερ. γ' του ν. 4412/2016 και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

(α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

(β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπειγόντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

(γ) Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣΤΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

26. Εν προκειμένω, το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη για την παροχή υπηρεσιών σίτισης των φοιτητικών και σπουδαστικών εστιών που διαχειρίζεται το Ίδρυμα, συνολικού προϋπολογισμού 1.386.317,20€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., έως τη σύναψη των συμβάσεων των διαγωνιστικών διαδικασιών που έχουν προκηρυχθεί και τελούν σήμερα υπό αξιολόγηση, όπως προκύπτει από τον παρατεθέντα ανωτέρω υπό παρ. 8 Πίνακα, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα της αναθέτουσας αρχής.

27. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες

Στο με αρ. πρωτ. 604/53/3968/07.02.2019 συμπληρωματικό του αρχικού αιτήματός της έγγραφο η αναθέτουσα αρχή υποστηρίζει ότι:

«B.1. Σύμφωνα με το άρθρο 2 Ν.4115/20143 και το άρθρο 2 Κανονισμού Λειτουργίας του ΙΝΕΔΙΒΙΜ (αρ. απόφασης Αριθμ. 98155/Γ4, ΦΕΚ «Το «Ίδρυμα Νεολαίας και Διά Βίου Μάθησης» είναι πάροχος του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. 1.Το «Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης» έχει ως σκοπό του την υλοποίηση δράσεων, προγραμμάτων και έργων για: (α) τη Δια Βίου Μάθηση κατά την έννοια του ν. 3879/ 2010 (Α'163), (β) τη νέα γενιά, με έμφαση τη στήριξη των νέων στη εκπαιδευτική και επαγγελματική διαδρομή και κινητικότητα τους, την ανάδειξη και τη στήριξη της καινοτομίας και κινητικότητας, (γ) τη διαχείριση των θεμάτων που σχετίζονται με οποιονδήποτε τρόπο με τη μαθητική και φοιτητική μέριμνα». Σύμφωνα επίσης με το άρθρο 12 Ν.4115/2013 (Αντιμετώπιση οικονομικών ζητημάτων από τη μεταφορά αρμοδιοτήτων προς Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα της χώρας) «Σύμφωνα με την με αριθ. 67792/Η/15.6.2012 κοινή υπουργική απόφαση (Β` 1915) με την οποία τροποποιείται/συμπληρώνεται η 127177/Η/4.11.2011 (Β` 2508) κοινή υπουργική απόφαση: «Οι αρμοδιότητες του Εθνικού Ιδρύματος Νεότητας που σχετίζονται με την οικονομική διαχείριση και την κάλυψη των λειτουργικών δαπανών των Φοιτητικών και Σπουδαστικών Εστίων, συνεχίζουν και ασκούνται από το ίδιο το Ε.Ι.Ν. έως την πάροδο τριών μηνών από τη συγκρότηση του πρώτου Διοικητικού Συμβουλίου των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου που προβλέπονται στο άρθρο 58 του ν. 4009/ 2011 (Α`195)».

B.2. Σημαντικό τμήμα της φοιτητικής μέριμνας είναι η ευθύνη της λειτουργίας των Φοιτητικών και Σπουδαστικών Εστίων και κατ' επέκταση των υπηρεσιών που διασφαλίζουν την ομαλή διαβίωση και σίτισης των δικαιούχων φοιτητών. Σύμφωνα με τη Κοινή Υπουργική Απόφαση: Φ.5/65835/Β3/18.06.2012 δωρεάν σίτιση δικαιούνται: «Α. Οι ενεργοί φοιτητές των Α.Ε.Ι. της ημεδαπής του πρώτου-δεύτερου-τρίτου κύκλου σπουδών, εφόσον δεν είναι κάτοχοι πτυχίου, μεταπτυχιακού ή διδακτορικού τίτλου αντίστοιχα (δηλαδή ίδιου κύκλου σπουδών). Βi. Οι εγγεγραμμένοι ως φιλοξενούμενοι φοιτητές σε Α.Ε.Ι. της ημεδαπής, οι οποίοι προέρχονται από άλλα Α.Ε.Ι. της ημεδαπής στο πλαίσιο εκπαιδευτικών ή ερευνητικών προγραμμάτων Βii. Οι εγγεγραμμένοι ως φιλοξενούμενοι φοιτητές σε Α.Ε.Ι. της ημεδαπής, οι οποίοι προέρχονται από ομοταγή ιδρύματα της αλλοδαπής στο πλαίσιο εκπαιδευτικών ή ερευνητικών προγραμμάτων. Γ. Οι αλλοδαποί υπότροφοι του Υπουργείου Παιδείας, οι οποίοι πραγματοποιούν προπτυχιακές σπουδές σε Α.Ε.Ι. της ημεδαπής, εφόσον πληρούν τις παρακάτω προϋποθέσεις δωρεάν σίτισης, εξαιρουμένων των περιπτώσεων Βii και Γ. Περαιτέρω δωρεάν σίτισης σύμφωνα με την ανωτέρω απόφαση δικαιούνται: «Α. Άγαμοι φοιτητές μέχρι και 25 ετών που το ετήσιο οικογενειακό εισόδημα του τελευταίου οικονομικού έτους δεν υπερβαίνει τις 45.000€ προκειμένου για οικογένεια με ένα (1) μόνο τέκνο. Για οικογένειες με δύο (2) τέκνα και πλέον, το παραπάνω ποσό προσαυξάνεται κατά 5.000€ για κάθε τέκνο πέραν του πρώτου. Το ποσό προσαυξάνεται κατά 3.000€ εφόσον ο/η αδελφός/ή του δικαιούχου φοιτητή είναι ενεργός/ή φοιτητής/τρια του πρώτου κύκλου σπουδών. Β. Έγγαμοι φοιτητές των οποίων το ετήσιο οικογενειακό εισόδημα όπως προκύπτει από το εκκαθαριστικό σημείωμα του τελευταίου φορολογικού έτους (2017) δεν υπερβαίνει τις 45.000€. Προκειμένου για έντεκνη οικογένεια το ποσό αυτό προσαυξάνεται κατά 5.000€ για κάθε ανήλικο τέκνο. Γ. Άγαμοι φοιτητές άνω των 25 ετών των οποίων το ετήσιο ατομικό εισόδημα όπως προκύπτει από το εκκαθαριστικό σημείωμα του τελευταίου φορολογικού έτους (2017) δεν υπερβαίνει τις 25.000€. Ως ετήσιο οικογενειακό εισόδημα νοείται το συνολικό ετήσιο φορολογούμενο πραγματικό ή τεκμαρτό καθώς και το

απαλλασσόμενο ή φορολογούμενο με ειδικό τρόπο εισόδημα του ίδιου του φοιτητή των γονέων του και των ανήλικων αδελφών του από κάθε πηγή. Το ίδιο ισχύει και για την περίπτωση του έγγαμου φοιτητή. Τα κατά περίπτωση διαμορφούμενα ποσά μειώνονται κατά 10% όταν οι δικαιούχοι φοιτητές κατοικούν μόνιμα στο δήμο που έχει την έδρα της η Λέσχη ή το Ίδρυμα εάν σε αυτό δεν λειτουργεί Λέσχη.»

B.3. Οι υπηρεσίες όπως η σίτιση των οικοτρόφων και των δικαιούχων σίτισης από τις εστίες δεν είναι δυνατό να διακοπούν καθώς αφ' ενός οι δικαιούχοι και πραγματικώς σιτιζόμενοι φοιτητές εκτιμώνται σε 8.415 (ΦΟΙΤΗΤΙΚΗ ΕΣΤΙΑ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ, ΦΟΙΤΗΤΙΚΕΣ ΕΣΤΙΕΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ, ΦΟΙΤΗΤΙΚΗ ΕΣΤΙΑ ΞΑΝΘΗΣ, ΣΠΟΥΔΑΣΤΙΚΗ ΕΣΤΙΑ ΑΣΠΑΙΤΕ, ΦΟΙΤΗΤΙΚΗ ΕΣΤΙΑ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ, ΦΟΙΤΗΤΙΚΗ ΕΣΤΙΑ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ, ΦΟΙΤΗΤΙΚΗ ΕΣΤΙΑ ΠΑΤΡΑΣ), αφ' ετέρου οι φοιτητικές εστίες είναι μόνιμος τόπος διαμονής ενός μεγάλου μέρους αυτών των φοιτητών. Οι προηγούμενες συμβάσεις ανάθεσης για τις συγκεκριμένες υπηρεσίες στις μονάδες διαχείρισης έληξαν στις 23/12/2018 χωρίς να προβλέπεται δικαίωμα προαίρεσης.

B.4. Λόγω της αδιάλειπτης παροχής των προκηρυσσομένων υπηρεσιών, με την επαναλειτουργία των φοιτητικών εστιών μετά τις διακοπές των Χριστουγέννων, τίθεται επιτακτικά το ζήτημα εναλλακτικών δυνατοτήτων που δίνει η ισχύουσα νομοθεσία για τη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης μέχρι την ολοκλήρωση της κατά τα ανωτέρω διαγωνιστικής διαδικασίας.»

Εκ των ανωτέρω διαλαμβανομένων προκύπτει ότι κατά τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής η ανάγκη ανάθεσης των αιτούμενων συμβάσεων είναι επείγουσα και δε συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες, καθότι, οι υφιστάμενες συμβάσεις έληξαν στις 23.12.2018 χωρίς δυνατότητα παράτασης και οι εν εξελίξει διαγωνισμοί δε δύνανται να περατωθούν έγκαιρα, με αποτέλεσμα να διακυβεύεται η αδιάλειπτη παροχή των υπηρεσιών σίτισης προς του δικαιούχους φοιτητές.

Επισημαίνεται ότι οι ανάγκες σίτισης των εστιών του Ιδρύματος που προέκυψαν μετά τη λήξη των προηγούμενων σχετικών συμβάσεων, η οποία έλαβε χώρα στις 23.12.2018, και την επαναλειτουργία των εστιών στις 08.01.2019, καλύφθηκαν με απευθείας αναθέσεις συμβάσεων παροχής σχετικών υπηρεσιών σύμφωνα με τον αναφερόμενο ανωτέρω υπό παρ. 8 πίνακα.

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης

Σύμφωνα με το προαναφερθέν με αριθ. πρωτ. 604/53/3968/07.02.2019 συμπληρωματικό του αρχικού αιτήματος έγγραφό του, το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης στις εξής περιστάσεις:

«Γ.1. Για την εξυπηρέτηση των υπηρεσιών σίτισης το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. προσφεύγει ετησίως στην αναζήτηση εξωτερικών αναδόχων με τη διενέργεια διαγωνιστικών διαδικασιών σύμφωνα με το ν. 4412/2016. Για το έτος 2018 ο προγραμματισμός για τις διαγωνιστικές διαδικασίες ανετράπη από το γεγονός, λόγω κατάληψης επί διμήνου (Νοέμβριος – Δεκέμβριος 2017) του κτιρίου που στεγάζεται το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. με συνέπεια τη μη έγκαιρη ολοκλήρωση των διαγωνισμών. Το ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης **βρισκόταν υπό κατάληψη από τις 02/11/2017 και την 16/12/2017 από ομάδες φοιτητών.** Η λειτουργία των υπηρεσιών του Ιδρύματος διακόπηκε απότομα από εξωγενείς λόγους ανωτέρας βίας με συνέπεια την ανατροπή της ομαλής πορείας των ενεργειών που είχαν προγραμματιστεί ανάμεσα στις οποίες ήταν και η

προκήρυξη των διαγωνισμών με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών που αφορούν τη λειτουργία των φοιτητικών εστιών διαχειριστικής ευθύνης του Ιδρύματος.

Γ.2. Επιπλέον ήδη στις 17-10-2017 κοινοποιήθηκε προς το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. η υπ' αριθμ. πρωτοκ. Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. /Φ. ΙΔ /ΕΜΠ.1590 και με αρ. έκθεσης 167/Α/2017 Έκθεση Ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης με αντικείμενο την τήρηση νομιμότητας ως προς την: α) προμήθεια ειδών τροφοδοσίας β) την παρακολούθηση των συμβάσεων υπηρεσιών γ) την εισδοχή οικότροφων φοιτητών και δ) τη στελέχωση, οργάνωση και λειτουργία της γραμματείας των εστιών ΕΜΠ η οποία μεταξύ άλλων απευθυνόμενη προς τον Υπουργό Παιδείας ως εποπτεύοντα το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. προέβαινε σε συστάσεις που αφορούσαν συγκεκριμένα την φοιτητική μέριμνα ως ακολούθως:

«Συστάσεις και Παρατηρήσεις»..... «Προτείνεται στον εποπτεύοντα το ΙΝΕΔΙΒΙΜ Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων στο πλαίσιο των διατάξεων των άρθρων 1 παρ.2 και 6, του ν. 4115/2013 και των άρθρων 8 και 9 του ν.3429/2005, όπως μεριμνήσει για: Ε1.1.: Τον καθορισμό του μόνιμου φορέα διαχείρισης των φοιτητικών εστιών των ΑΕΙ (είτε μέσω νέας νομοθετικής πρόβλεψης είτε με τη σύσταση ν.π.ι.δ. που προβλέπονται στο άρθρο 58 του ν. 4009/2011) προς άρση των προβλημάτων που ανακύπτουν από την προσωρινή ανάθεση της εν λόγω αρμοδιότητας στο ΙΝΕΔΙΒΙΜ (στη βάση του αρ. 12 του Ν.4115/2013). Με την οριστική διευθέτηση του εκκρεμούντος ζητήματος (το οποίο αποτελεί απότοκο του δυνητικού χαρακτήρα προβλέψεων του άρθρου 58 του ν.4009/2011) αφ' ενός θα αρθεί ο μεταβατικός χαρακτήρας της διάταξης του αρ. 12 του ν. 4115/2013, ο οποίος αποτελεί τροχοπέδη για την ορθότερη και αποτελεσματικότερη οργάνωση του έργου της οικονομικής διαχείρισης των φοιτητικών εστιών (λόγω αναμονής μεταβίβασης της εν λόγω δραστηριότητας) αφ' ετέρου θα επιλυθούν σχετικά προβλήματα αλληλοεπικάλυψης αρμοδιοτήτων, καθηκόντων και διάχυσης ευθυνών μεταξύ των ΑΕΙ και του ιδρύματος προσωρινής οικονομικής διακυβέρνησης των εστιών (ΙΝΕΔΙΒΙΜ).... **Ε.1.4 Τον συντονισμό των απαραίτητων ενεργειών μεταξύ των αρμόδιων υπηρεσιών Υπουργείου και ΙΝΕΔΙΒΙΜ, με στόχο την όσο το δυνατόν συντομότερη κατάρτιση του Κανονισμού Λειτουργίας του ιδρύματος με την έκδοση-δημοσίευση της απαιτούμενης απόφασης του άρθρου 7 Ν.4115/2013** Ε.1.5. Την εξέταση της ανάγκης ευθυγράμμισης των διατάξεων των άρθρων 4 και 7 του ν. 4115/2013 με τις προβλέψεις πλαισίου των άρθρων 3 και 4 Ν. 3429/2005 (ΔΕΚΟ)... Ε5.1. Για το συντονισμό όλων των απαραίτητων ενεργειών και των αρμόδιων υπηρεσιών για την όσο το δυνατό συντομότερη ολοκλήρωση των διαδικασιών κατάρτισης του Κανονισμού Λειτουργίας του Ιδρύματος, στο πλαίσιο απαιτήσεων του άρθρου 7 του Ν. 4115/2013 κατά την κατάρτιση προτείνεται να εξορθολογιστούν διατάξεις του πειθαρχικού δικαίου, όπως επί παραδείγματι αυτές περί της διάρκειας της παραγραφής των παραπτωμάτων (η οποία ορίζεται ως ετήσια στο Κανονισμό του τέως ΕΙΝ και ως τριετής στο σχέδιο του Νέου Κανονισμού) ώστε να συνάδουν με τις αντίστοιχες προβλέψεις που ισχύουν για τους δημόσιους υπαλλήλους που υπάγονται στον Υ.Κ. (5 ετής βλ. άρθρο 112 του ν. 2528/2007). Χρήσιμη θα ήταν επίσης η γενικότερη αντιπαραβολή των διατάξεων του Υ.Κ. (οι οποίες αφορούν σε ζητήματα που χρήζουν κοινής αντιμετώπισης των εργαζομένων του δημοσίου όπως: υποχρεώσεις, δικαιώματα, νομιμότητα υπηρεσιακών ενεργειών κ.λ.π.) με αυτές που θα προταχθούν στον υπό έγκριση Κανονισμό..Ε5.4. Για την εισήγηση προς το Δ.Σ. αναφορικά με τη στελέχωση και πλήρη της αυτοτελούς οργανικής μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου καθώς και την αρμόδια συγκρότηση του Οργάνου Επιτόπιου Ελέγχου των εστιών με απόφαση του Διευθύνοντος Συμβούλου.... Ε5.5 **Για την απαραίτητη τήρηση των υφιστάμενων διατάξεων του κανονιστικού πλαισίου (ιδίως του ν. 4412/2016 και του ν.**

4270/2014, όπως ισχύουν) κατά τη σύναψη συμβάσεων προμηθειών ή ανάθεσης υπηρεσιών για όλες τις εστίες διαχειριστικής ευθύνης του ΙΝΕΔΙΒΙΜ (οίκοθεν νοείται και των λοιπών συμβάσεων του ιδρύματος). Μεταξύ άλλων: α) Να εκκινήσουν άμεσα όλες οι εκκρεμούσες διαγωνιστικές διαδικασίες για την ανάθεση κάθε είδους παροχής υπηρεσιών ώστε να εκλείψει η μη σύννομη (κατά το άρθρο 217 και 221 παρ. 1ζ του ν. 4412/2016) πρακτική των επαναλαμβανόμενων παρατάσεων των αρχικών συμβάσεων. **Ομοίως, να ολοκληρωθούν χωρίς περαιτέρω καθυστερήσεις οι εν εξελίξει διαγωνιστικές διαδικασίες. (βλ. και σχετική διαμαρτυρία της αναδόχου εταιρείας τεχνικής συντήρησης 3Κ ΑΕ - με αριθ. εισερχ. πρωτ. 22597/22.5.2017 - μέσω της οποίας η επιχείρηση επιφυλάσσεται για την άσκηση των νόμιμων δικαιωμάτων της, γεγονός που ενδεχομένως επιφέρει δυσμενείς νομικές και οικονομικές συνέπειες στο ίδρυμα).** β) Να σταματήσει η μη σύννομη πρακτική της προμήθειας ειδών τροφοδοσίας με απευθείας αναθέσεις (χωρίς τα απαραίτητα τεκμήρια συμμόρφωσης με το κανονιστικό πλαίσιο και χωρίς να καταρτίζεται έγγραφη σύμβαση), με την ολοκλήρωση της επικαλούμενης διαγωνιστικής διαδικασίας-πλαίσιο (να κοινοποιηθεί εντός δύο μηνών η σχετική Διακήρυξη). γ) Να συντάσσονται σε κάθε περίπτωση τα απαιτούμενα από την κείμενη νομοθεσία πρακτικά (παραλαβής, καλής εκτέλεσης κ.λπ.). δ) Να κατατεθούν άμεσα από τους αναδόχους παροχής υπηρεσιών όλα τα απαιτούμενα τεκμήρια συμμόρφωσης με την εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία (όπως οι πίνακες Ε4 του συστήματος ΕΡΓΑΝΗ) και συνακόλουθα να παρακολουθείται η σχετική υποχρέωση των εργολάβων. **E5.6** Για το σύννομο ορισμό των Διαγωνιστικών Επιτροπών προμηθειών και παρακολούθησης υπηρεσιών για όλες τις εστίες διαχειριστικής ευθύνης του ΙΝΕΔΙΒΙΜ (ήτοι σύμφωνα με τις επιταγές του θεσμικού πλαισίου ως προς τη συγκρότηση, τη σύνθεση και την απαραίτητη ύπαρξη αναπληρωματικών μελών αλλά και με βάση την απαιτούμενη σε κάθε περίπτωση εξειδίκευση-κατάρτιση και εμπειρία των μελών). Οι σχετικές αποφάσεις συγκρότησης των επιτρόπων, στο πλαίσιο των απαιτήσεων της διάταξης της παρ. 3 του άρθρου 221 του ν.4412/16, να κοινοποιούνται στο φορέα προέλευσης των μελών-δημοσίων υπαλλήλων (εν προκειμένω του ΕΜΠ) ώστε να καθίσταται δυνατή η εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3213/03. **Επίσης, να απομακρυνθεί το προσωπικό των αναδόχων από κάθε είδους διαγωνιστική επιτροπή.** **E5.7** Για το συντονισμό των απαραίτητων ενεργειών και των αρμοδίων υπηρεσιών ως προς την ορθή παρακολούθηση των συμβάσεων παροχής υπηρεσιών (βλ. και άρθρο 216 του ν.4412/16, ενδεικτικά προτείνεται: ο επανέλεγχος των φακέλων με τα προσόντα των μαγείρων από ομάδα εργασίας που θα συσταθεί από στελέχη του ιδρύματος, η έκδοση οδηγιών για τον τρόπο πιστοποίησης της παρουσίας του προσωπικού των αναδόχων ώστε να αποτραπούν οι ανακολουθίες που καταγράφηκαν με τον παρόντα έλεγχο, η άμεση απομάκρυνση από τη Γραμματεία της ΝΕΕΜΠ των εργαζομένων των αναδόχων που εκτελούν αλλότρια καθήκοντα, όπως επί παραδείγματι καταχωρίσεις στο λογιστικό σύστημα). **E5.8** Για την αναμόρφωση των μονίμων οδηγιών σίτισης (Αποφ. Δ.Σ. ΙΝΕΔΙΒΙΜ με αριθ.2145/101/24.7.2014), με στόχο την ορθή και αξιόπιστη καταγραφή των σιτισθέντων φοιτητών, τον ουσιαστικό έλεγχο των δικαιούχων και του κόστους σίτισης, την αποτελεσματική εποπτεία επί της εσωτερικής διακίνησης των τροφίμων και συνακόλουθα το λυσιτελή εποπτικό (διοικητικό και επιτόπιο) έλεγχο του ΙΝΕΔΙΒΙΜ επί των εστιών. Στο ανωτέρω πλαίσιο να εγκατασταθεί -το συντομότερο δυνατόν- ηλεκτρονικό σύστημα καταγραφής των σιτισθέντων φοιτητών.»

Σε συνέχεια της ανωτέρω Έκθεσης Ελέγχου με την υπ' αριθμ. Αριθμ. 187152/Γ1 απόφαση του Υπουργείου Παιδείας ως εποπτεύοντα παύθηκαν τα παλαιά μέλη και διορίστηκε νέο Δ.Σ. ΙΝΕΔΙΒΙΜ

(ΦΕΚ ΥΟΔΔ 586/15-11-2017) και με την υπ' αριθμ. 221777 απόφαση του Υπουργείου Παιδείας διορίστηκε και νέο μέλος Δ.Σ. ΙΝΕΔΙΒΙΜ (Φ.Ε.Κ. ΥΟΔΔ 698/27-12-2017).

Το ΙΝΕΔΙΒΙΜ όφειλε να συμμορφωθεί άμεσα, όμως η ανάγκη αδιάλειπτης παροχής των συγκεκριμένων υπηρεσιών σε συνδυασμό με την κατά τα ανωτέρω κατάληψη για το διάστημα Νοέμβριος – Δεκέμβριο 2017, η οποία ανέτρεπε ούτως ή άλλως τον ήδη υπάρχοντα προγραμματισμό προκρίθηκε ως επείγον μετά τη λήξη των καταλήψεων να προκηρυχθούν άμεσα διαγωνιστικές διαδικασίες σίτισης όπως θα συνέβαινε με το συνήθη προγραμματισμό αν δεν είχαν μεσολαβήσει οι καταλήψεις, ήτοι στις 16-01-2018 προκήρυξε διαγωνισμούς με αντικείμενο «Ενίσχυση Προσωπικού Μαγειρίων- Εστιατορίου για υπηρεσίες προετοιμασίας και παρασκευής γευμάτων), ώστε να εξασφαλιστεί καταρχάς η αδιάλειπτη παροχή της σίτισης των εστιακών φοιτητών σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο νόμο. Για αυτό και ζητήθηκε στις 10-04-2018 από την ΕΑΑΔΗΣΥ δια του υπ' αριθμ. 604/61/11100 αιτήματος του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. σύμφωνη γνώμη για τη προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών σίτισης επί του οποίου εκδόθηκε η υπ' αριθμ. Δ43/2018 ΣΥΜΦΩΝΗ ΓΝΩΜΗ της ΕΑΑΔΗΣΥ.

Παράλληλα όμως σε συμμόρφωση με την ανωτέρω έκθεση του Σώματος Ορκωτών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, το νέο Δ.Σ. προέβαινε σε προπαρασκευαστικές ενέργειες προκειμένου να καταρτιστεί άμεσα Κανονισμός Λειτουργίας για τη νομιμότητα της λειτουργίας και κατανομής αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών ΙΝΕΔΙΒΙΜ, να αναδιαμορφωθούν άμεσα οι τεχνικές προδιαγραφές για διαφανείς διαγωνιστικές διαδικασίες και βελτίωση της ποιότητας σίτισης, αφομοιώνοντας όλες τις παρατηρήσεις της προαναφερόμενης έκθεσης ελέγχου (έλεγχος δικαιούχων σίτισης και πραγματικός σιτισθέντων, αναμόρφωση οδηγιών σίτισης, έλεγχος τήρησης από τον ανάδοχο της εργατικής νομοθεσίας, αποφυγή αλληλοεπικάλυψης αρμοδιοτήτων προσωπικού γραμματειακής υποστήριξης εστιών και μαγειρίων) ώστε για την παροχή υπηρεσιών σίτισης του έτους 2019 να είναι έτοιμες οι οργανικές μονάδες του ΙΝΕΔΙΒΙΜ για τη διακήρυξη διαγωνισμών με νέες τεχνικές προδιαγραφές για την παροχή υπηρεσιών σίτισης στις εστίες της διαχειριστικής ευθύνης ΙΝΕΔΙΒΙΜ και ειδικότερα:

1. Το Δ.Σ. με την υπ' αριθμ. **5290/319/09.02.2018** απόφασή του ενέκρινε και αποφάσισε: 1) **Την αποδοχή της 2ης έκδοσης, μηνός Ιανουαρίου, έτους 2018, εγκυκλίου παροχής μόνιμων οδηγιών σίτισης για τη λειτουργία των φοιτητικών εστιών & σπουδαστικών εστιών, διαχειριστικής ευθύνης του Ιδρύματος Νεολαίας & Δια Βίου Μάθησης (Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ.), οι οποίες αφορούν θέματα διαχείρισης, παρασκευής & διάθεσης φαγητού και εφαρμογής συστήματος HACCP.** Η σχετική εγκύκλιος αποτελείται από ΕΙΣΑΓΩΓΗ-ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ, οκτώ (8) ενότητες και παράρτημα ανά ενότητες με τα έγγραφα τα οποία εξυπηρετούν τη λειτουργικότητα των απαιτήσεων που περιγράφονται στις ενότητες, όπως περιγραφικά αναλύεται ως εξής: 1. Νομιμότητα λειτουργίας μαγειρείων. 2. Λειτουργία εστιατορίων. 3. Εσωτερική διαχείριση τροφίμων. 4. Δικαιούμενοι σίτισης - κόστος σίτισης. 5. Ορθές πρακτικές κατά την προετοιμασία των γευμάτων. 1. Διάγραμμα ροής εργασιών. 2. Διαδικασία παραλαβής. 3. Διαδικασία αποθήκευσης. 4. Προετοιμασία γευμάτων. 6. Προσωπικό - ατομική υγιεινή - καθαριότητα. 7. Τήρηση εντύπων και αρχείων. 8. Διαδικασίες εποπτικού ελέγχου. 2) Κατά λοιπά ισχύει η κείμενη

Νομοθεσία. Αποδέκτες για εκτέλεση και ενημέρωση ήταν όλες οι Φ.Ε. & Σ.Ε. διαχειριστικής ευθύνης του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ., Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα των οποίων η οικονομική διαχείριση & κάλυψη των λειτουργικών δαπανών των Εστιών τους συνιστά αρμοδιότητα του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. και το Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Λεωφ. Συγγρού 60, Τ.Κ. 11742 - Αθήνα): – Ι. Φουντά, Π.Ε. – Γ. Νιφόρα, Ε.Ε.Δ.Δ. – Ομάδα Παρακολούθησης Πορείας Υλοποίησης Προτάσεων Εκθέσεων της υπ' αριθμ. πρωτ.: Σ.Ε.Ε.Δ.Δ./Φ.1Δ/ΕΜΠ.1590 Έκθεσης Ελέγχου του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. (167/Α/2017)

2. Προτάχθηκε επίσης από το Ίδρυμα να καταρτιστεί Κανονισμός Λειτουργίας του, το οποίο είχε προκρίνει και το Σώμα Επιθεωρητών σαν μία από τις πρωταρχικές ενέργειες που θα έπρεπε να προβεί το Ίδρυμα για τη νομιμότητα λειτουργίας των υπηρεσιών του και την εσωτερική κατανομή αρμοδιοτήτων. Μετά την αριθμ. 5403/323/27.3.2018 απόφαση του Δ.Σ. Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. με θέμα «Έγκριση εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ.» η οποία κοινοποιήθηκε στο Σώμα Επιθεωρητών Δημόσιας Διοίκησης **στις 20-06-2018 δημοσιεύθηκε ο Κανονισμός Λειτουργίας ΙΝΕΔΙΒΙΜ (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 2366/20-06-2018)**.
3. Περαιτέρω αξιοποιήθηκε το διάστημα κατά το οποίο δεν λειτουργούν οι φοιτητικές εστίες (01/07 μέχρι και 31/8 2018) προκειμένου να αποφασισθούν με μέριμνα του Δ.Σ. και να καταρτιστούν από τα αρμόδια τμήματα Προμηθειών και Διοικητικής Μέριμνας και Διεύθυνσης Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών νέες προκηρύξεις κατά τα πρότυπα της ΕΑΑΔΗΣΥ και με βασική διαφορά ως προς τις διαγωνιστικές διαδικασίες ότι στο εξής το ΙΝΕΔΙΒΙΜ δεν προκηρύσσει διαγωνισμό με αντικείμενο «Ενίσχυση Προσωπικού Μαγειρίων- Εστιατορίου για υπηρεσίες προετοιμασίας και παρασκευής γευμάτων) και δεν θα εφαρμόζει ξεχωριστές διαδικασίες για την αγορά τροφίμων (250 διαφορετικοί κωδικοί), προκειμένου να ενοποιηθούν οι υπηρεσίες σίτισης, να ορθολογικοποιηθούν οι δαπάνες με σύγχρονη άνοδο της ποιότητας των προϊόντων προς τους σιτιζομένους και διευκόλυνση του ελέγχου από το ΙΝΕΔΙΒΙΜ της σύνομης παροχής υπηρεσιών, της ποιότητάς τους, του ποσοτολογίου, τον αριθμό των μερίδων και τον αριθμό των πραγματικώς σιτιζομένων.
4. Παράλληλα το ΙΝΕΔΙΒΙΜ όφειλε από την κείμενη νομοθεσία να εκπληρώσει όλες τις υποχρεώσεις που απέρρεαν από όλες προηγούμενες συμβάσεις ανάθεσης για τις συγκεκριμένες υπηρεσίες στις υπό κρίση μονάδες διαχείρισης οι οποίες έληξαν στις 23/12/2018 χωρίς να προβλέπεται δικαίωμα προαίρεσης **(βλ. σχετικό 12)**.

Οι αλλαγές ωστόσο στις διαγωνιστικές διαδικασίες των υπηρεσιών σίτισης των φοιτητικών εστιών συνάντησαν και εξακολουθούν να συναντούν την αντίδραση της πανεπιστημιακής κοινότητας ήδη από το Σεπτέμβριο του έτους 2018 που άρχισε να διαρρέει ότι για το έτος 2019 θα υπάρξουν αλλαγές

ως προς την παροχή των υπηρεσιών σίτισης. Το ΙΝΕΔΙΒΙΜ μπήκε σε ένα κύκλο διαβουλεύσεων με τους Πρυτάνεις των Πανεπιστημιακών Ιδρυμάτων ως προς την αντιμετώπιση των οξυμένων προβλημάτων στη στέγαση και στη σίτιση, προκειμένου να παρθούν με σύμπνοια οι περισσότερες αποφάσεις που αφορούν τη φοιτητική μέριμνα και με από κοινού καθορισμό ενεργειών όπου αυτό είναι αναγκαίο. Χαρακτηριστικό για τις συνεννοήσεις στις οποίες καλείτο να προβεί από την πανεπιστημιακή κοινότητα απόσπασμα συνέντευξης του Πρύτανη Π. Μήτκα στις 04-09-2018 στο ΑΠΕ – ΜΠΕ αφορά τις Φοιτητικές Εστίες Θεσσαλονίκης και έχει ούτως: «"Ερ.: Τα προβλήματα που υπήρχαν πέρυσι με τη φοιτητική μέριμνα –σίτιση και στέγαση- έχουν αντιμετωπιστεί; Υπάρχει σχεδιασμός και συνεργασία με το ΙΝΕΔΙΒΙΜ για τη συντήρηση των φοιτητικών εστιών, για την κατάσταση των οποίων διαμαρτύρονται οι φοιτητές; Απ.: Θα ήθελα να αναφερθώ σε αυτό το ζήτημα καθότι υπάρχει αρκετή παραπληροφόρηση. Την ευθύνη για τη λειτουργία των φοιτητικών εστιών δεν την έχει άμεσα το Αριστοτέλειο, αλλά το Ίδρυμα Νεολαίας και Διά Βίου Μάθησης. Το ίδιο το ΙΝΕΔΙΒΙΜ είναι υποστελεχωμένο σήμερα σε τέτοιο βαθμό, που υπάρχει μόλις ένα μέλος του για όλη τη Θεσσαλονίκη. Καταλαβαίνετε, λοιπόν, πως αυτό δημιουργεί μία κατάσταση προβληματική. Με αυτό το δεδομένο και έχοντας ως κύριο μέλημά μας την ασφάλεια και τις κατά το δυνατόν καλύτερες συνθήκες διαβίωσης των φοιτητών, συστήθηκε ειδική τριμελής επιτροπή μεταξύ των Πανεπιστημίων, του Υπουργείου Παιδείας και του ΙΝΕΔΙΒΙΜ. Στόχος της επιτροπής, που λειτουργεί από την αρχή του καλοκαιριού, είναι ο καθορισμός και ο συντονισμός των ενεργειών προς την κατεύθυνση της ομαλοποίησης της λειτουργίας των φοιτητικών εστιών. Σε αυτή την επιτροπή συμμετέχει, εκπροσωπώντας τα Πανεπιστήμια, και η Αντιπρύτανης Ακαδημαϊκών και Φοιτητικών Θεμάτων του ΑΠΘ, κ. Αριάδνη Στογιαννίδου. "

Επίσης χαρακτηριστικό είναι ότι προκειμένου να ασκηθούν πιέσεις κηρύχθηκαν στις αρχές Οκτωβρίου (1 και 2 Οκτωβρίου 2018) απεργιακές κινητοποιήσεις των εργαζομένων στα μαγειρεία στην Πάτρα, ενώ ήδη από το τέλος Σεπτεμβρίου είχαν ξεκινήσει κινητοποιήσεις των φοιτητών για τα θέματα της σίτισης και στις πόλεις της Θεσσαλονίκης, της Ξάνθης και της Κομοτηνής. Οι αντιδράσεις όμως κορυφώθηκαν όταν εξαντλώντας το διάλογο το ΙΝΕΔΙΒΙΜ με την πανεπιστημιακή κοινότητα προέβη στις πρώτες προκηρύξεις για την εστίαση στις Φ.Ε.Α. – Φ.Ε.Π.Α. – Ν.Ε.Ε.Μ.Π., ΦΕ Θεσσαλονίκης (20-11-2018) και ΦΕ Ξάνθης (05-12-2018). Μάλιστα στις 6-12-2018 έγινε συγκέντρωση διαμαρτυρίας από φοιτητές στο ΙΝΕΔΙΒΙΜ και στις 14-12-2018 έγινε κατάληψη στις Κεντρικές Υπηρεσίες του ΙΝΕΔΙΒΙΜ. Παράλληλα από τις 7-12-2018 η Πολυτεχνική Σχολή στην Ξάνθη τελούσε σε κατάληψη, ήτοι από την ημέρα δημοσίευσης της προκήρυξης (Σχετικά 14). Σε συνέχεια μάλιστα αυτών των κινητοποιήσεων (που αναφέρουμε ενδεικτικά) το ΙΝΕΔΙΒΙΜ εξέδωσε και αντίστοιχες ανακοινώσεις για τους εν εξελίξει διαγωνισμούς, ώστε να δοθούν οι απαραίτητες διευκρινίσεις στις ανησυχίες των φοιτητών και να αποτραπεί μία διαρκής κατάληψη η οποία θα διέκοπτε για μεγαλύτερο διάστημα τη λειτουργία των Κεντρικών Υπηρεσιών του

INEΔΙΒΙΜ και θα οδηγούσε σε πλήρη ανατροπή του οποιουδήποτε προγραμματισμού των διαγωνιστικών διαδικασιών από την πλευρά του INEΔΙΒΙΜ (βλ. Σχετικά 15). Συγκεκριμένα στις 6-12-2018 αναρτήθηκε ανακοίνωση από την πλευρά του INEΔΙΒΙΜ: «**INEΔΙΒΙΜ: Για τη σίτιση των δικαιούχων φοιτητών:** «Ενημέρωση του INEΔΙΒΙΜ. Σε συνέχεια της δημοσίευσης των Δημόσιων Διαγωνισμών του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. για τις υπηρεσίες σίτισης των δικαιούχων φοιτητών εστιών καθώς και των διαγωνισμών που θα προκηρυχθούν το προσεχές διάστημα για τις φοιτητικές εστίες διαχειριστικής ευθύνης του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ., ενημερώνουμε ότι: Η προετοιμασία, παρασκευή και διάθεση των γευμάτων προς τους δικαιούχους φοιτητές, θα συνεχίσει να γίνεται στις εγκαταστάσεις των φοιτητικών εστιών **όπως ισχύει και σήμερα**, χωρίς οποιαδήποτε μεταβολή στη μεθοδολογία παροχής της υπηρεσίας. Παράλληλα με την απρόσκοπτη συνέχιση των διαγωνισμών, διερευνάται νομική λύση με στόχο τη διασφάλιση του συνόλου των θέσεων εργασίας. Το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. δεσμεύεται για την εξεύρεση της». **Στις 14-12-2018** μετά την κατάληψη του κτιρίου των Κεντρικών Υπηρεσιών εξέδωσε νέα ανακοίνωση: «Μετά τη σημερινή κινητοποίηση των φοιτητών των Συλλόγων Ξάνθης και Αθήνας, δεσμευόμαστε για τα εξής: 1. Σε σχέση με το διαγωνισμό που είναι εν εξελίξει για την ανάθεση της σίτισης στις Εστίες Κιμμερίων Ξάνθης, Πανεπιστημιούπολη, ΦΕΠΑ, ΦΕΕΜΠ, ΝΕΕΜΠ, ΦΕΑ δεν θα χαθεί καμία θέση εργασίας και το φαγητό θα συνεχίσει να παρασκευάζεται αποκλειστικά στις Εστίες. 2. Επαρκής συντήρηση και άμεση ικανοποίηση των υλικοτεχνικών αναγκών των Εστιών (νερό, θέρμανση, internet, κλειδαριές, εξοπλισμός). 3. Οι άμεσες ανάγκες των Εστιών μικρού κόστους δύνανται να καλυφθούν άμεσα από τους οικονομικούς υπολόγους των Εστιών, στους οποίους έχει ήδη δοθεί η σχετική δυνατότητα».

Επιπλέον στις 09-01-2019 με βασικό σκοπό πάλι την άμβλυνση των προβλημάτων του ισχύοντος νομικού πλαισίου της φοιτητικής μέριμνας προς όφελος των φοιτητών υπογράφηκε Σύμβαση μεταξύ Ιδρύματος Νεολαίας και Διά Βίου Μάθησης και Δημοκρατείου Πανεπιστημίου Θράκης στις 8/1/2019. Τα Ιδρύματα έχοντας τη βούληση της επίλυσης των προβλημάτων της φοιτητικής μέριμνας προέβησαν στην πράξη της υπογραφής της σύμβασης με σκοπό: 1. Βραχυπρόθεσμα την αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών και προϊόντων προς τους φοιτητές σχετικά με την σίτιση και την στέγαση τους και την εφαρμογή του σχετικού νομικού πλαισίου παροχής αυτών. 2. Μεσοπρόθεσμα την εκπόνηση μελετών για την αναβάθμιση των υποδομών της φοιτητικής μέριμνας στο Δ.Π.Θ. 3. Μακροπρόθεσμα την επισκευή, αναβάθμιση και εκσυγχρονισμό αυτών. Στο πλαίσιο της συνάντησης που πραγματοποιήθηκε στο Δ.Π.Θ. μεταξύ των Διοικήσεων των Ιδρυμάτων στις 17 Δεκεμβρίου παρουσία και των εστιακών φοιτητών της Κομοτηνής, **το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. δεσμεύθηκε: για την εφαρμογή των αναφερομένων στις ανακοινώσεις της Διοίκησής του στις 6/12 και 14/12/2018**, για την δημιουργία δίαυλου επικοινωνίας με τους εστιακούς φοιτητές Ξάνθης & Κομοτηνής σε συνεργασία με το Δ.Π.Θ. όσον αφορά στην έγκαιρη ενημέρωση και άμεση επίλυση των θεμάτων που αντιμετωπίζουν και για την δημιουργία Εφαρμογής στην οποία θα έχουν πρόσβαση μόνο φοιτητές των εστιών οικονομικής διαχείρισης του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ.

Μέχρι και σήμερα που έχει δημοσιευτεί το σύνολο των προαναφερόμενων προκηρύξεων και οι σχετικοί διαγωνισμοί είναι σε εξέλιξη, κατά τα αναλυτικώς εκτιθέμενα στο Κεφάλαιο Α του παρόντος εγγράφου, συνεχίζονται οι αντιδράσεις με πιο πρόσφατους και τους αποκλεισμούς από ομάδες διαμαρτυρόμενων φοιτητών εκ νέου των εισόδων του κτιρίου των Κεντρικών Υπηρεσιών του ΙΝΕΔΙΒΙΜ την Δευτέρα 4 Φεβρουαρίου 2019 και 6 Φεβρουαρίου 2019 με αποτέλεσμα την αδυναμία προσέλευσης του προσωπικού ΙΝΕΔΙΒΙΜ και τη διακοπή λειτουργίας των Κεντρικών Υπηρεσιών του, σε συνέχεια των οποίων (αποκλεισμών) το ΙΝΕΔΙΒΙΜ εξέδωσε και τις αντίστοιχες ανακοινώσεις προκειμένου να αμβλυθούν οι αντιδράσεις».

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει

Αναφορικά με την εν λόγω προϋπόθεση, το Ίδρυμα, σύμφωνα με το με αριθ. πρωτ. 604/53/3968/07.02.2019 συμπληρωματικό του αρχικού αιτήματός του έγγραφο, υποστηρίζει τα εξής:

«[...] **Δ.1.** Απόρροια της κατάληψης του Νοεμβρίου και του Δεκεμβρίου του έτους 2017 οι διαγωνιστικές διαδικασίες του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙΜ. ως προς τις υπηρεσίες προετοιμασίας και παρασκευής γευμάτων και σίτισης και δίχως το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙΜ. να φέρει ευθύνη (μη λειτουργία υπηρεσιών του εξαιτίας κατάληψης δύο μήνες από φοιτητές) ήταν η αδυναμία έγκαιρης έναρξης και ολοκλήρωσης των διαδικασιών ανάθεσης και άμεσα στις 16-01-2018 με τη λήξη της κατάληψης αυτής προκήρυξε διαγωνισμούς με αντικείμενο « Ενίσχυση Προσωπικού Μαγειριών- Εστιατορίου για υπηρεσίες προετοιμασίας και παρασκευής γευμάτων» κατά τις συνήθεις διαγωνιστικές διαδικασίες που ο φορέας εφάρμοζε μέχρι τότε για την αδιάλειπτη παροχή υπηρεσιών σίτισης στις φοιτητικές εστίες.

Δ.2. Επίσης η ανάγκη για συμμόρφωση του ΙΝΕΔΙΒΙΜ σε σύντομο χρονικό διάστημα με νέες τεχνικές προδιαγραφές που εξασφαλίζουν τη νομιμότητα λειτουργίας των οργανικών μονάδων του και της παροχής των υπηρεσιών σίτισης στις φοιτητικές εστίες και με τις οποίες επιχειρείται να εξαλειφθούν πλήρως όλες οι δυσλειτουργίες του παρελθόντος (όπως διάχυση ευθυνών, παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας, εξασφάλιση ποιότητας των παρεχόμενων προϊόντων σίτισης, αποφυγή χρονοβόρων, ατελέσφορων και πολυδάπανων διαδικασιών, υπόνοιες έλλειψης διαφάνειας και ίσης μεταχείρισης στις διαγωνιστικές διαδικασίες) και κυρίως η υποχρέωση του φορέα να προβεί σε όλες τις απαραίτητες προπαρασκευαστικές ενέργειες σύμφωνα με την ανωτέρω από 17-10-2017 υπ' αριθμ. πρωτοκ. Σ.Ε.Ε.Δ.Δ./Φ. ΙΔ /ΕΜΠ.1590 και με αρ. έκθεσης 167/Α/2017 Έκθεση Ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (όπως κατάρτιση και ψήφιση Κανονισμού Λειτουργίας και νέες εγκύκλιες οδηγίες για τις υπηρεσίες σίτισης) σε συνδυασμό με αντιδράσεις της πανεπιστημιακής και φοιτητικής κοινότητας, όπως έχουν ήδη εκτεθεί στο Κεφάλαιο Γ, ειδικά από τον Σεπτέμβριο 2018 και οι οποίες μάλιστα κορυφώνονται σε καταλήψεις και πρόσφατους αποκλεισμούς των Κεντρικών Υπηρεσιών από το Δεκέμβριο του έτους 2019 (6/12 και 14/12/2018) μέχρι πρόσφατα (04/02 και 07/02/2018), διακόπτουν τη λειτουργία των Κεντρικών Υπηρεσιών του ΙΝΕΔΙΒΙΜ και **δυσχεραίνουν σοβαρά την έγκαιρη ολοκλήρωση του συνόλου των**

διαγωνιστικών διαδικασιών για την παροχή υπηρεσιών σίτισης στις εστίες της διαχειριστικής ευθύνης του, όπως διαλαμβάνονται στο Κεφάλαιο Α του παρόντος εγγράφου».

Επιπλέον, σύμφωνα με το με αριθ. πρωτ. 604/69/5260/19.02.2019 συμπληρωματικό του αρχικού αιτήματος έγγραφό του (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 1045/19.02.2019) η αναθέτουσα αρχή επικαλείται και τα παρακάτω:

1. Σε συνέχεια της από 17.10.2017 έκθεσης του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, το Δ.Σ. ΙΝΕΔΙΒΙΜ προέβλεψε στον Κανονισμό Λειτουργίας του Ιδρύματος μονάδα και θέση υπεύθυνου Εσωτερικού Ελέγχου. Περαιτέρω, συνέστησε επιτροπή επιτόπιου ελέγχου αναφορικά με την τήρηση νέων μόνιμων οδηγιών σίτισης στις φοιτητικές & σπουδαστικές εστίες που αφορούν σε θέματα διαχείρισης, παρασκευής και διάθεσης φαγητού & εφαρμογής συστήματος HACCP, με αρμοδιότητα εποπτικού ελέγχου που συνίστανται τόσο το διοικητικό έλεγχο των δηλούμενων δαπανών όσο και τον επιτόπιο έλεγχο με σκοπό την επιβεβαίωση της καλής λειτουργίας του τομέα σίτισης των εστιών και της πραγματικής υλοποίησης των εγκεκριμένων δαπανών ή διαδικασιών. Η διαδικασία συγκρότησης της εν λόγω επιτροπής ολοκληρώθηκε το Μάιο 2018.

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο ως άνω συμπληρωματικό έγγραφο στοιχεία «οι επιτόπιοι έλεγχοι για τις φοιτητικές εστίες Ξάνθης και Κομοτηνής όσον αφορά τις υπηρεσίες σίτισης των φοιτητικών εστιών ολοκληρώθηκαν με τη διαβίβαση των σχετικών Πρακτικών προς το Δ.Σ. ΙΝΕΔΙΒΙΜ στις 23-10-2018 (επιτόπιοι έλεγχοι στις 24- 09-2018 στη Φ.Ε. Ξάνθης και 26-09-2018 Φ.Ε. Κομοτηνής αντίστοιχα) και στις 29-11-2018 (ολοκλήρωση των επιτόπιων ελέγχων στη Φ.Ε. Θεσσαλονίκης στις 16-10-2018) (βλ. 22 Α και 22 Β). Ειδικώς για την ΦΕ Πάτρας οι επιτόπιοι έλεγχοι της ανωτέρω επιτροπής ολοκληρώθηκαν με διαβίβαση των στοιχείων στο γραφείο Προέδρου στις 06-07-2018, ωστόσο στην συνημμένη έκθεση ελέγχου το Δ.Σ. διαπίστωσε αντιφάσεις και διάσταση μεταξύ των στοιχείων που έθεσε στη διάθεση της επιτροπής ο οικονομικός υπόλογος κατά τον οποίο σιτίζονται στην Φ.Ε. Πάτρας 7949 φοιτητές καθώς και 150-200 εξωτερικοί, ενώ σύμφωνα με προφορικές μαρτυρίες υπαλλήλων σιτίζονται 2.900 το μεσημέρι και 400-800 το βράδυ (βλ. σχετ. 22Γ). Σε συνέχεια αυτών των διαπιστώσεων κρίθηκε ότι θα πρέπει να γίνουν σε ανύποπτο χρόνο έλεγχοι στις εστίες της Πάτρας, ειδικά σε χρόνους που έχουν ξεκινήσει κανονικά τα μαθήματα του χειμερινού εξαμήνου και έχουν ολοκληρωθεί και οι εγγραφές πρωτοετών, ώστε να λάβει χώρα διάγνωση των πραγματικών σιτιζομένων και να σημειωθούν και τυχόν διακυμάνσεις που μπορεί πράγματι να υφίστανται ανάλογα με την περίοδο ελέγχου. Στις 15.10.2018 ορίστηκε έκτακτη επιτροπή για τη διενέργεια έκτακτων επιτόπιων ελέγχων με εμπιστευτικό πρωτόκολλο (βλ. σχετ. 23 Α και 23Β) η οποία διενήργησε ελέγχους στις 09.11.2018 και 10.12.2018. Στις 11.12.2018 διαβιβάστηκαν τα ευρήματα στον Πρόεδρο του Δ.Σ. για να προβεί σε περαιτέρω ενέργειες».

Η διενέργεια των εν λόγω επιτόπιων ελέγχων ήταν αναγκαία σύμφωνα με την αναθέτουσα αρχή προκειμένου προκηρυχθούν διαγωνισμού των οποίων η εκτιμώμενη αξία των συμβάσεων να είναι εύλογη οικονομικά αλλά και πρόσφορη για την κάλυψη των πραγματικών αναγκών των σιτιζόμενων. Ειδικότερα, η αναθέτουσα αρχή στο ως άνω έγγραφό της υποστηρίζει τα κάτωθι:

«Υπάρχουν διακυμάνσεις ανάλογα την εποχή (καιρός, εξεταστική περίοδος, κινητοποιήσεις, αργίες, απεργίες στα μαγειρεία) που επηρεάζουν τον αριθμό των σιτιζόμενων.

- Ο αριθμός των δικαιούχων σίτισης στην Φ.Ε.Π. (περίπου 8000 με δεδομένο ότι στην Πάτρα έχουν δικαίωμα όλοι οι φοιτητές) παρουσιάζει τεράστια απόκλιση από τον αριθμό πραγματικών σιτιζόμενων, σε αντίθεση με τις υπόλοιπες εστίες διαχειριστικής ευθύνης του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. όπου η απόκλιση αυτή δεν ξεπερνάει το 20% (σιτίζονται από 80% ως 100% των δικαιούχων).

- Ο προϋπολογισμός της σίτισης σε περίπτωση που προκηρυσσόταν για το σύνολο των 8000 και πλέον δικαιούχων (πρακτική που ακολουθήθηκε στις υπόλοιπες εστίες) θα εκτινασσόταν στο διπλάσιο από αυτό που δαπανάται σήμερα, σε αντίθεση με τους προϋπολογισμούς των εστιών και δεδομένου ότι οι πραγματικά σιτισθέντες δεν δύναται να φτάσουν ποτέ σε αυτό τον αριθμό.

Οπότε εκτιμήθηκε με βάση τα ευρήματα και της κατά τα ανωτέρω έκτακτης επιτροπής πως ως αριθμός σιτιζόμενων για τον διαγωνισμό θα πρέπει να ληφθεί υπ' όψιν ένας αριθμός από 3700 ως 4200, ούτως ώστε να καλύπτονται και ακραία σενάρια αριθμού σιτισθέντων, που όμως δεν θα εκτινάξουν τον προϋπολογισμό πέρα από τα ως τώρα δεδομένα».

2. Αναφορικά με τις αντιδράσεις της πανεπιστημιακής κοινότητας προς την αλλαγή του πλαισίου παροχής σίτισης, η αναθέτουσα αρχή αναφέρει τα εξής: *«Παράλληλα με όλες τις ενέργειες το Δ.Σ. και τους επιτόπιους ελέγχους λάμβαναν χώρα έντονες αντιδράσεις της πανεπιστημιακής και φοιτητικής κοινότητας ειδικά από τον Σεπτέμβριο 2018 (ήτοι γεγονότα που εμπόδιζαν την Διακήρυξη Διαγωνισμών) κι ενδεικτικά έχουμε ήδη αναφερθεί στην έκκληση των κάποιων Πρυτάνεων το ΙΝΕΔΙΒΙΜ ουσιαστικά να μην προβεί σε διακηρύξεις με νέες τεχνικές προδιαγραφές χωρίς να μπει σε έναν κύκλο διαβουλεύσεων με την πανεπιστημιακή κοινότητα, αλλά να τεθούν τα θέματα της σίτισης σε ειδική τριμερή επιτροπή όπου συμμετέχουν οι Πρυτάνεις, το Υπουργείο Παιδείας και το ΙΝΕΔΙΒΙΜ. [...]*

Πολλές αιτιάσεις ήταν πως οι νέοι διαγωνισμοί για τις υπηρεσίες σίτισης με νέο αντικείμενο, ουσιαστικά παραγνωρίζουν την προμήθεια τροφίμων από τις τοπικές κοινότητες, ενώ παράλληλα είναι πιθανή η απόλυση εργαζομένων από τα μαγειρεία. Μάλιστα στις 28 Σεπτεμβρίου 2019 οι εργαζόμενοι στα μαγειρεία της ΦΕ Πάτρας κήρυξαν 48ώρη απεργία, η οποία έλαβε χώρα 1-2 Οκτωβρίου, με αποτέλεσμα να διακοπεί η σίτιση φοιτητών, γεγονός που οδήγησε σε κλιμάκωση των αντιδράσεων, τις οποίες προσπαθούσε να αμβλύνει η Διοίκηση του ΙΝΕΔΙΒΙΜ. Το ίδρυμα βρισκόταν συνεχώς αντιμέτωπο με τη

διακοπή της σίτισης και την κατάληψη των Κεντρικών Υπηρεσιών του, ως κύριο μοχλό πίεσης, προκειμένου να ανατραπεί ο προγραμματισμός να εκδοθούν οι προκηρύξεις για τις υπηρεσίες σίτισης, γεγονότα που το ΙΝΕΔΙΒΙΜ μέσω του συνεχούς διαλόγου με την πανεπιστημιακή κοινότητα κι όλους τους εμπλεκόμενους παράγοντες στις υπηρεσίες σίτισης προσπάθησε να αποτρέψει, άλλως θα είχε διακοπεί ολοσχερώς για τους μήνες Σεπτέμβριο – Οκτώβριο παροχή σίτισης είτε λόγω απεργίας είτε λόγω διακοπής παροχής προϊόντων μέχρι τις 23/12/2018 και περαιτέρω θα είχε ακυρωθεί κάθε προσπάθεια προς την κατεύθυνση προκήρυξης υπηρεσιών σίτισης με νέες τεχνικές προδιαγραφές σε συμμόρφωση με την υπ' αριθμ. πρωτ. Σ.Ε.Ε.Δ.Δ./Φ.1Δ/ΕΜΠ.1590 Έκθεση Ελέγχου του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.(167/Α/2017).»

3. Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ως απρόβλεπτη περίπτωση την έκδοση από την ΑΕΠΠ αποφάσεων αναστολής κατόπιν άσκησης προδικαστικών προσφυγών για τις τρεις (3) από τις επτά (7) εν εξελίξει διαγωνιστικές διαδικασίες, έως την έκδοση της απόφασης επί των σχετικών προσφυγών, η εξέταση των οποίων θα λάβει χώρα στις 13.03.2019 για τις δύο εξ αυτών και στις 07.03.2019 για την τρίτη.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής οι απρόβλεπτες περιστάσεις τις οποίες επικαλείται συνίστανται στην αναφερόμενη κατόπιν της από 17-10-2017 υπ' αριθμ. πρωτ. Σ.Ε.Ε.Δ.Δ./Φ. ΙΔ /ΕΜΠ.1590 και με αρ. έκθεσης 167/Α/2017 Έκθεσης Ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης ανάγκη συμμόρφωσης του ΙΝΕΔΙΒΙΜ σε σύντομο χρονικό διάστημα με νέες τεχνικές προδιαγραφές που εξασφαλίζουν τη νομιμότητα λειτουργίας των οργανικών μονάδων του και της παροχής των υπηρεσιών σίτισης στις φοιτητικές εστίες και υποχρέωση του φορέα να προβεί σε προπαρασκευαστικές ενέργειες σύμφωνα με το προαναφερόμενο πόρισμα ελέγχου (όπως κατάρτιση και ψήφιση Κανονισμού Λειτουργίας και νέες εγκύκλιες οδηγίες για τις υπηρεσίες σίτισης), σε συνδυασμό με αντιδράσεις της πανεπιστημιακής και φοιτητικής κοινότητας οι οποίες αφορούσαν στην αλλαγή του πλαισίου λειτουργίας παροχής υπηρεσιών σίτισης στις φοιτητικές και σπουδαστικές εστίες, στο πλαίσιο των οποίων σημειώθηκαν καταλήψεις και αποκλεισμοί των Κεντρικών Υπηρεσιών του Ιδρύματος το Δεκέμβριο του έτους 2019 (6/12 και 14/12/2018), αλλά και πρόσφατα (04/02 και 07/02/2018) οι οποίες διακόπτουν τη λειτουργία των Κεντρικών Υπηρεσιών του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ.

Από τα προσκομιζόμενα, ωστόσο, στο φάκελο στοιχεία δε διαφαίνεται να θεμελιώνεται αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ των προβαλλόμενων από την αναθέτουσα αρχή ως απρόβλεπτων περιστάσεων και της ανακύπτουσας επείγουσας ανάγκης, δεδομένου ότι:

α) οι καταλήψεις του Δεκεμβρίου 2018 και του Φεβρουαρίου 2019 των Κεντρικών Υπηρεσιών του Ιδρύματος εμφανίζονται ως μεμονωμένα γεγονότα και, σε κάθε περίπτωση, έλαβαν χώρα σε χρόνο

μεταγενέστερο της προκήρυξης των νέων διαγωνισμών κι ως εκ τούτου δεν προκύπτει η δυνατότητα να επηρεάσαν την έγκαιρη προκήρυξη και ολοκλήρωση των εν εξελίξει διαγωνισμών.

β) το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. αντιμετώπισε τις απορρέουσες από τη με αρ. έκθεσης 167/Α/2017 Έκθεση Ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης συστάσεις ήδη κατά την προκήρυξη των διαγωνισμών του έτους 2018, οπότε κι υπέβαλε αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών σίτισης (βλ. ανωτέρω υπό παρ. 27 (ii) της παρούσας).

γ) Αναφορικά με την άσκηση προδικαστικών προσφυγών για τις τρεις (3) από τις επτά (7) εν εξελίξει διαγωνιστικές διαδικασίες επισημαίνεται τα εξής: Κατά τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένως, διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, εξαιτίας των δημοσιεύσεων ή της υποβολής ενστάσεων, προσφυγών και αιτήσεων ασφαλιστικών μέτρων από τους συμμετέχοντες, δεν συνιστά απρόβλεπτη περίπτωση η οποία να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη απευθείας ανάθεσης της σχετικής προμήθειας (βλ. ενδεικτικά πράξεις VI Τμ. Ελ. Συν. 91/2007, 205/2007 και Τμ. IV 160/2013, 182/2014). Η ανωτέρω παρατεθείσα πάγια νομολογία, περί μη συνδρομής απρόβλεπτου γεγονότος, συνάδει και με την με αρ. 1747/2011 Απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, σύμφωνα με την οποία “κατά την έννοια της διατάξεως του άρθρου 25 του π.δ 60/2007, δεν συνιστά απρόβλεπτο γεγονός που θα δικαιολογούσε κατ' εξαίρεση, την επιλογή από τη Διοίκηση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση το γεγονός της άσκησης των προβλεπόμενων εκ του νόμου ένδικων μέσων παροχής προσωρινής δικαστικής προστασίας” (σκέψη 7). Με την ανωτέρω νομολογία η Αρχή παγίως συμμορφώνεται ήδη και με παλαιότερες αποφάσεις της (βλ. ενδ. 1, 25, 30, 49, 73, 93/2014, 159-160/2016).

(iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Ν. 4115/2013 (ΦΕΚ Α 24/2013) «*Οργάνωση και λειτουργία Ιδρύματος Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης και Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού και άλλες διατάξεις*», το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. ορίζεται ως πάροχος του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού με σκοπό, μεταξύ άλλων «*τη διαχείριση των θεμάτων που σχετίζονται με οποιονδήποτε τρόπο με τη μαθητική και φοιτητική μέριμνα*». Περαιτέρω, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο αίτημα της αναθέτουσας αρχής «*Σημαντικό τμήμα της φοιτητικής μέριμνας είναι η ευθύνη της λειτουργίας των Φοιτητικών και Σπουδαστικών Εστιών και κατ' επέκταση των υπηρεσιών που διασφαλίζουν την ομαλή διαβίωση και σίτισης των δικαιούχων φοιτητών*», αλλά και «*για την εξυπηρέτηση των υπηρεσιών σίτισης το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. προσφεύγει ετησίως στην αναζήτηση εξωτερικών αναδόχων με τη διενέργεια διαγωνιστικών διαδικασιών σύμφωνα με το ν. 4412/2016*».

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι οι αιτούμενες υπηρεσίες σίτισης αποτελούν για την αναθέτουσα αρχή πάγια και διαρκή ανάγκη, η παροχή των οποίων επομένως δύναται να προγραμματιστεί σε ετήσια βάση έγκαιρα από την αναθέτουσα αρχή. Ο εκάστοτε φορέας, άλλωστε, οφείλει να προγραμματίζει τις ανάγκες του και να ξεκινά τις κατά περίπτωση νόμιμες διαδικασίες στον κατάλληλο χρόνο, ούτως ώστε να είναι σε θέση να τις περατώσει έγκαιρα (βλ. Πράξη 4/2013 Τμήμα IV Ελ. Συν.).

Στην προκειμένη περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε επτά (7) διεθνείς ανοικτούς διαγωνισμούς για την παροχή υπηρεσιών σίτισης με ημερομηνία αποστολής των σχετικών προκηρύξεων στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης από 20.11.2018 έως 16.01.2019 (βλ. ανωτέρω Ιστορικό υπό 1, 2, 3, 4, 5, 6 και 7), ενώ οι υφιστάμενες συμβάσεις παροχής σίτισης που είχαν προκύψει από τις διαγωνιστικές διαδικασίες του έτους 2018 έληξαν την 23.12.2018. Σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής η καθυστέρηση στην προκήρυξη και ολοκλήρωση των διαγωνισμών δεν οφείλεται σε δική της υπαιτιότητα λόγω έλλειψης προγραμματισμού και επιμέλειάς της, αλλά σε εξωγενείς παράγοντες, όπως η ανάγκη αλλαγής του πλαισίου λειτουργίας της και οι αντιδράσεις της πανεπιστημιακής κοινότητας, οι οποίοι «[...] δυσχεραίνουν σοβαρά την έγκαιρη ολοκλήρωση του συνόλου των διαγωνιστικών διαδικασιών για την παροχή υπηρεσιών σίτισης στις εστίες της διαχειριστικής ευθύνης του [...]».

Από τα στοιχεία του φακέλου, ωστόσο, δεν προκύπτουν οι λόγοι για τους οποίους ότι η αναθέτουσα αρχή, αν και γνώριζε ότι η ισχύς των προηγούμενων συμβάσεων, οι οποίες προέκυψαν από διενεργηθέντες ανοικτούς διαγωνισμούς, έληγε στις 23.12.2018, εντούτοις δεν προγραμμάτισε έγκαιρα την έναρξη των νέων διαγωνιστικών διαδικασιών, αλλά ξεκίνησε τις σχετικές διαδικασίες για την ανάδειξη νέων αναδόχων σε χρόνο κατά τον οποίο ήταν σφόδρα πιθανό, κατά την κοινή πείρα και λογική, να μην έχουν ολοκληρωθεί οι σχετικές διαδικασίες (υπογραφή συμβάσεων) μέχρι τις 23.12.2018, όπως και τελικά έγινε, λόγω των απαιτούμενων προθεσμιών ή της υποβολής προδικαστικών προσφυγών. Περαιτέρω, δεν προκύπτει για ποιο λόγο η αναθέτουσα αρχή δεν έκανε χρήση της δυνατότητας χρήσης της συντετμημένης προθεσμίας του άρθρου 27 παρ. 3 του 4412/2016, υπό την προϋπόθεση της σχετικής εκ μέρους της τεκμηρίωσης κατεπείγουσας ανάγκης.

Σημειώνεται, εν προκειμένω, ότι νομολογιακά γίνεται δεκτό ότι η προκήρυξη του διαγωνισμού σε σύντομο χρονικό διάστημα πριν τη λήξη της προϋφιστάμενης σύμβασης στην περίπτωση παγίων αναγκών δικαιολογείται ούτε συνάδει με τον επείγοντα χαρακτήρα της υπό ανάθεση σύμβασης (βλ. πράξεις IV Τμ. Ελ. Συν. 112/2011 και 118/2011). Στο πλαίσιο αυτό επισημαίνεται ότι, ως αναφέρθηκε ανωτέρω υπό παρ 27 (ii), η αναθέτουσα αρχή έχει κατά το παρελθόν προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών σίτισης, κατόπιν σύμφωνης γνώμης της Αρχής, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης και κατά τη διενέργεια των σχετικών διαγωνιστικών διαδικασιών του έτους 2018 (βλ. Απόφαση Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Δ43/2018).

Επιπλέον, όπως προκύπτει από τα στοιχεία που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή σε συνέχεια της ως άνω έκθεσης προέβη σε σειρά ενεργειών ήδη από τις αρχές του έτους 2018 προκειμένου μεταξύ άλλων να αναμορφωθούν οι μόνιμες οδηγίες σίτισης με στόχο την ορθή και αξιόπιστη καταγραφή των σιτισθέντων φοιτητών, τον ουσιαστικό έλεγχο των δικαιούχων και του κόστους σίτισης, την αποτελεσματική εποπτεία επί της εσωτερική διακίνησης των τροφίμων και συνοκόλουθα τον διοικητικό και επιτόπιο έλεγχο του ΙΝΕΔΙΒΙΜ στις φοιτητικές εστίες. Ωστόσο, για το σύνολο των υπό εξέταση φοιτητικών και σπουδαστικών εστιών, πλην της φοιτητικής εστίας Πάτρας, οι σχετικοί έλεγχοι εκκίνησαν τον Μάιο του 2018 και ολοκληρώθηκαν στα μέσα Οκτωβρίου 2018 και ως εκ τούτου, δεν προκύπτουν οι λόγοι για τους οποίους η αναθέτουσα αρχή, αν και γνώριζε ότι η ισχύς των προηγούμενων συμβάσεων έληγε στις 23.12.2018, εντούτοις δεν προγραμματίσει έγκαιρα τους σχετικούς ελέγχους και συνακόλουθα την έναρξη των νέων διαγωνιστικών διαδικασιών, αλλά ξεκίνησε τις σχετικές διαδικασίες για την ανάδειξη νέων αναδόχων σε χρόνο κατά τον οποίο ήταν σφόδρα πιθανό, κατά την κοινή πείρα και λογική, να μην έχουν ολοκληρωθεί οι σχετικές διαδικασίες (υπογραφή συμβάσεων) μέχρι τις 23.12.2018. Περαιτέρω, δεν προκύπτει για ποιά λόγο η αναθέτουσα αρχή δεν έκανε χρήση της δυνατότητας χρήσης της συντετμημένης προθεσμίας του άρθρου 27 παρ. 3 του ν. 4412/2016, υπό την προϋπόθεση της σχετικής εκ μέρους της τεκμηρίωσης κατεπείγουσας ανάγκης.

Ως προς δε τη Φοιτητική Εστία της Πάτρας, αν και διενεργήθηκαν οι αρχικοί επιτόπιοι έλεγχοι τον Ιούνιο 2018, κατά τους οποίους προέκυψε σημαντική ασυμφωνία μεταξύ των πραγματικά σιτιζόμενων και των δηλωμένων από τον οικονομικό υπόλογο ως σιτιζόμενων, επίσης δεν προέκυψε για ποιόν λόγο η ανάγκη διενέργειας εκ νέου επιτόπιων ελέγχων προς επαλήθευση των στοιχείων που κατεγράφησαν τον Ιούνιο του 2018 οδήγησε σε διενέργεια νέων ελέγχων τους μήνες Νοέμβριο και Δεκέμβριο 2018, ήτοι κατά την περίοδο λήξης των ισχυουσών συμβάσεων.

Κατά την άποψη όμως των Μελών της Αρχής, Κ. Βαρδακαστάνη και Ε. Χριστοβασίλη, ειδικά ως προς το αίτημα της αναθέτουσας αρχής για τη φοιτητική εστία Πατρών, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι κατά την ολοκλήρωση των επιτόπιων ελέγχων, οι οποίοι ήταν αναγκαίοι για τον ορθό υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της διακήρυξης υπηρεσιών σίτισης, διαπιστώθηκαν αντιφάσεις και διάσταση μεταξύ των στοιχείων που έθεσε στη διάθεση της επιτροπής ο οικονομικός υπόλογος κατά τον οποίο σιτιζόνταν στην φοιτητική εστία Πάτρας περίπου 8000 φοιτητές ενώ σύμφωνα με προφορικές μαρτυρίες υπαλλήλων σιτιζόνταν πραγματικά από 3700 ως 4200, γεγονός που όπως επικαλείται η αναθέτουσα αρχή δεν ήταν γνωστό εκ των προτέρων και δεν μπορούσε να έχει προβλεφθεί από αυτή. Γι'αυτό τον λόγο άλλωστε, κατόπιν τούτου, κρίθηκε απολύτως αναγκαίο από την αναθέτουσα αρχή για τη διασφάλιση χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης καθώς και την προστασία του δημοσίου συμφέροντος να προβεί άμεσα σε περαιτέρω έκτακτους επιτόπιους ελέγχους για την καταγραφή των πραγματικά σιτιζόμενων, οι οποίοι ολοκληρώθηκαν μόλις στις αρχές Δεκεμβρίου 2018, με συνέπεια να προκηρυχθεί με καθυστέρηση η

σχετική διαγωνιστική διαδικασία. Ως εκ των ανωτέρω, διαφαίνεται ότι η ασυμφωνία μεταξύ των καταγεγραμμένων στοιχείων και των πραγματικά σιτιζόμενων φοιτητών, η οποία προέκυψε κατόπιν σχετικών επιτόπιων ελέγχων, δεν θα μπορούσε να έχει προβλεφθεί από την αναθέτουσα αρχή και δεν απορρέει από δική της ευθύνη καθώς όπως επικαλείται και η τελευταία «ο αριθμός των δικαιούχων σίτισης στην Φ.Ε.Π. (περίπου 8000 με δεδομένο ότι στην Πάτρα έχουν δικαίωμα όλοι οι φοιτητές) παρουσιάζει τεράστια απόκλιση από τον αριθμό των πραγματικά σιτιζόμενων, σε αντίθεση με τις υπόλοιπες εστίες διαχειριστικής ευθύνης του Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. όπου η απόκλιση αυτή δεν ξεπερνάει το 20% (σιτίζονται από 80% έως 100% των δικαιούχων». Συνεπώς, όπως προκύπτει από το ιστορικό και τα προσκομιζόμενα έγγραφα, η ως άνω προβαλλόμενη ως απρόβλεπτη περίσταση συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη που έχει ανακύψει, καθώς ο ακριβής αριθμός των πραγματικά σιτιζόμενων φοιτητών αποτελεί αναγκαίο στοιχείο για το σχεδιασμό μίας διαγωνιστικής διαδικασίας υπηρεσιών σίτισης, η οποία δεν φαίνεται να απορρέει από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής καθώς το πρώτον μετά το πόρισμα της ως άνω έκθεσης ελέγχου του σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών προέβη η αναθέτουσα αρχή σε επιτόπιους ελέγχους, προκειμένου να καταγραφούν οι πραγματικά σιτιζόμενοι φοιτητές.

28. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων κρίνεται ότι:

Δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παράγραφος 2, περίπτωση γ' του ν. 4412/2016 για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για τη σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών σίτισης για τις ανάγκες των φοιτητικών και σπουδαστικών εστίων του Ιδρύματος, συνολικού προϋπολογισμού 1.386.317,20€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.:

ομόφωνα αποφασίζει την απόρριψη του αιτήματος του Ιδρύματος Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης (Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ.) και την μη παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση συμβάσεων με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών σίτισης για τις ανάγκες των φοιτητικών και σπουδαστικών εστίων στην Αθήνα, Θεσσαλονίκη, Ξάνθη, Κομοτηνή, Ιωάννινα καθώς και στην Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε., συνολικού προϋπολογισμού 515.117,20 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν.4412/2016, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων και κατά πλειοψηφία αποφασίζει την απόρριψη του αιτήματος και την μη παροχή σύμφωνης γνώμης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών σίτισης για τις ανάγκες της φοιτητικής εστίας Πατρών προϋπολογισμού 871.200,00 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του

άρθρου 32 του ν.4412/2016, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 21 Φεβρουαρίου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα