



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ 121 /2019

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 28^η Νοεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα εννέα (2019) ημέρα Πέμπτη και ώρα 9:30 και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Γεώργιος Καταπόδης

Αντιπρόεδρος: Αδάμ Καραγλάνης

Μέλη: Δημήτριος Σταθακόπουλος

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Αικατερίνη Αλιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων.

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η Αναπληρώτρια Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης και εισηγήτρια, Αικατερίνη Θεοδωροπούλου καθώς και εκπρόσωπος της Αναθέτουσας Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης), οι οποίοι και αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης μεταφοράς Ατόμων με Αναπηρία (ΑμεΑ) στα Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία «ΕΛΕΠΑΠ Αγρινίου» και «ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ» (παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου) μέχρι και 30.04.2020 συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 194.339,21€ πλέον ΦΠΑ, ήτοι 240.980,63€ με Φ.Π.Α., με επίκληση των διατάξεων του

άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτο γεγονός).

I. Ιστορικό-πραγματικό πλαίσιο

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με το με αρ. πρωτ. 298660/2896/10.10.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 5438/16.10.2019) όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα από 319077/5398/31.10.2019, 331885/5523/08.11.2019 και 35.0203/5783/22.11.2019 έγγραφα συμπλήρωσης φακέλου και παροχής διευκρινίσεων (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 5717/31.10.2019, 5892/11.11.2019 και 6201/25.11.2019) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την μεταφορά Ατόμων με Αναπηρία (ΑμεΑ) στα Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία «ΕΛΕΠΑΠ Αγρινίου» και «ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ» (παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου) για το σχολικό έτος 2019-2020 συνολικού προϋπολογισμού μέχρι του ποσού των 368.378,80€ πλέον ΦΠΑ, ήτοι 456.789,72€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., δυνάμει της διάταξης του άρθρου 32.2.γ του ν. 4412/2016 (Α' 147).

2. Με βάση τα διαλαμβανόμενα στο με αριθμ. πρωτ. 319077/5398/31.10.2019 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικού-Οικονομικού της ΠΕ Αιτωλοακαρνανίας «στην Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας υποβλήθηκαν μέχρι 31-01-2018 αιτήματα για μεταφορά 5.000 μαθητών στα σχολεία πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Ο σχεδιασμός ολοκληρώθηκε και εστάλη για την προκήρυξη σε διαγωνιστική διαδικασία στις 13-06-2019. Στις 21-06-2019 δημοσιεύθηκε η διακήρυξη του 5ου Επιμέρους Διαγωνισμού της ΠΕ Αιτωλοακαρνανίας με τίτλο «5ος Επιμέρους Διαγωνισμός της Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας με τη διαδικασία του ανοιχτού ηλεκτρονικού μειοδοτικού διαγωνισμού (Διεθνή) άνω των ορίων, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας για το σχολικό έτος 2019-2020 συνολικού προϋπολογισμού μέχρι του ποσού των 5.438.939,74 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.».

Αντικείμενο της εν λόγω σύμβασης ήταν η μίσθωση κατάλληλων μεταφορικών μέσων δημόσιας χρήσης, που πληρούν τους όρους ασφαλείας, για τη μεταφορά μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Νομού Αιτωλοακαρνανίας από τον τόπο κατοικίας τους στη σχολική τους μονάδα και αντίστροφα, για τις ημέρες λειτουργίας των σχολείων από την έναρξη έως και την λήξη του σχολικού έτους 2019-2020 (180 σχολικές ημέρες). Η ανωτέρω ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημοσίων σχολείων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας θα πραγματοποιηθεί με σφραγισμένες προσφορές και κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή (χαμηλότερη τιμή-υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης).

Ο εν λόγω διαγωνισμός ήταν ο 5^{ος} επιμέρους διαγωνισμός της με αριθμ. πρωτ. 184929/5247/13-7-2016 Διακήρυξης για την «Εφαρμογή Δυναμικού Συστήματος Αγορών (ΔΣΑ) του άρθρ. 27 του πδ 60/2007 για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας & Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, για τα

σχολικά έτη 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019 και 2019-2020, συνολικού προϋπολογισμού μέχρι του ποσού των 55.000.000,00€ ευρώ με Φ.Π.Α (συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης για τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων έως 8% και της αναπροσαρμογής του τιμήματος λόγω αλλαγής της τιμής καυσίμου έως 2%, των επιμέρους διαγωνισμών) και συγκρότηση Επιτροπών του ανωτέρω διαγωνισμού».

Με βάση τα αναφερόμενα στα έγγραφα της αναθέτουσας «με την με αριθμό 2022/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής εγκρίθηκαν οι προσωρινοί μειοδότες και ο Διαγωνισμός βρίσκεται στο στάδιο της κατακύρωσης». Επίσης στο υπ' αριθμ. 331885/5523/08.11.2019 έγγραφό της η αναθέτουσα παραθέτει τα εξής σχετικά με την ως άνω διαδικασία ανάθεσης:

«Η καταλυτική ημερομηνία υποβολής αιτημάτων για μεταφορά μαθητών για το σχολικό έτος 2019-2020 ήτοι 31.01.2019

Το αίτημα στο διατάκτη για την έγκριση πίστωσης απεστάλλει στις 04.06.2019.

Οι αποφάσεις δέσμευσης πίστωσης από τη Διεύθυνση Οικονομικού και Δημοσιονομικού Ελέγχου εγκρίθηκαν και αναρτήθηκαν στις 05.06.2019.

Η ολοκλήρωση του σχεδιασμού και η αποστολή των εν λόγω δρομολογίων από το τμήμα Παιδείας της Διεύθυνσης Ανάπτυξης στο Τμήμα Προμηθειών της Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας έγινε στις 13.06.2019.

Η έγκριση Διενέργειας του 5ου Επιμέρους Διαγωνισμού της ΠΕ Αιτωλ/νίας από την Οικονομική Επιτροπή της ΠΔΕ έγινε στις 14.06.2019.

Η δημοσίευση της Διακήρυξης του 5ου Επιμέρους Διαγωνισμού της Π.Ε. Αιτωλ/νίας έγινε στις 21.06.2019.

Το πρακτικό των προσωρινών αναδόχων του 5ου Επιμέρους διαγωνισμού εγκρίθηκε από την Οικονομική Επιτροπή της Π.Δ.Ε στις 22.08.2019 και αναρτήθηκε ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 04.09.2019.»

3. Επιπροσθέτως και αναφορικά με την αιτούμενη σύμβαση μεταφοράς ατόμων με αναπηρία η αιτούσα επικαλούμενη τα από 12.04.2019 και 19.04.2019 έγγραφα των ΕΛΕΠΑΠ και ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ με θέμα τη μετακίνηση των εκπαιδευόμενων νέων στις ως άνω δομές αναφέρει ότι υποβλήθηκε κατάσταση με προτεινόμενα δρομολόγια μετά την κατά νόμο ορισμένη ημερομηνία υποβολής αιτημάτων για την μεταφορά μαθητών (31.0.12019). Συγκεκριμένα υποβλήθηκαν:

α) το με αριθμ. πρωτ. 77^α/14.04.2019 έγγραφο από την ΕΛΕΠΑΠ (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 127970/1638/23.04.3029) στο οποίο αναφέρονται τα δρομολόγια μεταφοράς των μαθητών της Πρώιμης Παρέμβασης από τον τόπο διαμονής τους στην ανωτέρω δομή και επιστροφή τους για τη σχολική περίοδο 2019-2020 και

β) το από 298/19.04.2019 έγγραφο από το Εργαστήριο «ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ Νομού Αιτωλ/νίας» (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 127987/1639/23.04.3029) στο οποίο αναφέρονται τα δρομολόγια που αφορούν στις μετακινήσεις των εκπαιδευομένων νέων των Α' και Β' Εκπαιδευτικών μονάδων του Εργαστηρίου στο Μεσολόγγι και στο Αγρίνιο από τον τόπο διαμονής τους στις ανωτέρω δομές και επιστροφή τους για τη σχολική περίοδο 2019-2020.

γ) το από 02.09.2019 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της Υπεύθυνης Προγράμματος ΕΛΕΠΑΠ Αγρινίου εστάλησαν «για επιβεβαίωση» οι διευθύνσεις των παιδιών που χρειάζονται μετακίνηση.

4. Με βάση τα αναφερόμενα στο ίδιο ως άνω (5717/31.10.2019) έγγραφο «στις 25-04-2019 εστάλη το πρώτο αίτημα στο διατάκτη για την έγκριση πίστωσης και ξεκίνησε ο σχεδιασμός των διαδρομών αυτών, ο οποίος απαιτεί εύλογο χρόνο για την ολοκλήρωσή του με βάση την επιμέλεια του μέσου συνετού συναλλασσομένου, πλην όμως απορρίφθηκε η διάθεση πίστωσης από την υπηρεσία του Διατάκτη, με το σκεπτικό ότι έπρεπε να υπάρξει πρώτα η διαδικασία έγκρισης της αναγκαιότητας της μεταφοράς αυτής από το περιφερειακό συμβούλιο της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.»

5. Ακολούθως με την υπ' αριθμ. 107/28.06.2019 (ΑΔΑ ΩΘ1Π7Λ6-ΚΩ3) απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Δυτικής Ελλάδας εγκρίθηκε ομόφωνα «η αναγκαιότητα και σκοπιμότητα της μεταφοράς των ατόμων με ειδικές ανάγκες από τον τόπο διαμονής τους στα Νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία α) «ΕΛΕΠΑΠ (παράρτημα Αγρινίου) και β) Παναγία Ελεούσα (παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου αντίστοιχα) και αντίστροφα σύμφωνα με το άρθρο 155 του Ν.4483/2017 (ΦΕΚ 107/ΤΑ/31-07-2017) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του Ν. 3699/2008 περί ειδικής αγωγής και τις ισχύουσες διατάξεις της ΚΥΑ 50025/2018 (ΦΕΚ 4217/ΤΒ/2018) περί μεταφοράς μαθητών. Η προεκτιμώμενη δαπάνη του ποσού 550.000,00 θα βαρύνει τον προϋπολογισμό έτους 2019-2020 της Περιφερειακής Ενότητας Αιτωλοακαρνανίας.»

6. Επιπροσθέτως με την υπ' αριθμ. 112/17.07.2019 (ΑΔΑ:Ω6ΖΓ7Λ6-6ΛΩ) απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Δυτικής Ελλάδας εγκρίθηκε η Γ' τροποποίηση του προϋπολογισμού της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας έτους 2019, ανά Περιφερειακή Ενότητα (Αιτωλοακαρνανία, Αχαΐα, Ηλεία) στους Ειδικούς Φορείς και Κ. Α. Εσόδων και Εξόδων, δυνάμει της οποίας «εξευρέθηκαν πιστώσεις» ενώ με την υπ' αριθμ. πρωτ. 228080/14270./25.07.2019 (Α/Α 2820) εγκρίθηκε η δέσμευση πίστωσης ύψους 180.000€ για την πληρωμή ισόποσης δαπάνης σε βάρος συγκεκριμένου ΚΑΕ (0821.01.1213) του οικονομικού έτους 2019 για τη μεταφορά ατόμων με αναπηρία από τον τόπο διαμονής τους σε εγκαταστάσεις πιστοποιημένων φορέων.

7. Με το υπ' αρ. 223736/2869/24.07.2019 έγγραφο του Τμήματος Παιδείας της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδος προς τη Διεύθυνση Διοικητικού Οικονομικού εστάλη συνημμένος πίνακας με 21 διαδρομές δρομολογίων μεταφοράς ατόμων με αναπηρία στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου «ΕΛΕΠΑΠ Αγρινίου και ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ (παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου) σχολικού έτους 2019-2020, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας, συνολικού προϋπολογισμού 456.789,72€ για το έτος 2019-2020 για την προκήρυξή τους σε διαγωνιστική διαδικασία. Σημειωτέον ότι στο εν λόγω έγγραφο γίνεται μνεία για τις

απαιτούμενες άμεσες ενέργειες «για την προκήρυξη τους σε διαγωνιστική διαδικασία, προκειμένου με την έναρξη της σχολικής περιόδου να προκύψουν προσωρινοί ανάδοχοι για τη μεταφορά των ως άνω ατόμων με ειδικές ανάγκες».

8. Με την 2066/26.09.2019 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας εγκρίθηκε ομόφωνα «η διενέργεια 1ής Διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ.2(γ) του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ147/Τ.Α'/08-08-2016) για την ανάδειξη αναδόχων, μεταφοράς Ατόμων με Αναπηρία (ΑμεΑ) στα Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία «ΕΛΕΠΑΠ Αγρινίου και ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ (παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου) για το σχολικό έτος 2019-2020 συνολικού προϋπολογισμού μέχρι του ποσού των 456.789,72€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α .» καθώς και η «αποστολή της παρούσας απόφασης στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων περί παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ.2(γ) του Ν. 4412/2016 για την μεταφορά Ατόμων με Αναπηρία» σε συνέχεια της με αριθμ. πρωτ. 273911/4799/19.09.2019 σχετικής εισήγησης της Αντιπεριφερειάρχη Αιτωλοακαρνανίας.

Στην ως άνω εισήγηση, μεταξύ άλλων, γίνεται αναφορά στα εξής:

- «Τις διατάξεις του άρθρου 15 του Ν.4625/2019 (ΦΕΚ 139/τ.Α/31.08.19) 1.Στις περιπτώσεις των εκκρεμών έως την έναρξη του σχολικού έτους 2019 - 2020 διαγωνισμών, τους οποίους προκήρυξαν οι Περιφέρειες για τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση της εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες ή προσωρινούς αναδόχους μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και πάντως το αργότερο μέχρι 30.6.2020 και 2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες:α) δεν κατέστη εφικτό από τις οικείες περιφέρειες να προκηρύξουν διαγωνισμούς, β) προέκυψαν νέες ανάγκες μετά την προκήρυξη των διαγωνισμών, γ) υπάρχουν αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες, δ) δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες ή προσωρινοί ανάδοχοι στους εκκρεμείς διαγωνισμούς, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει έως 30.6.2020, την εκτέλεση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2019. Σε κάθε περίπτωση, λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού.
- Για τα δρομολόγια μεταφοράς ατόμων με ειδικές ανάγκες από τον τόπο διαμονής τους και αντίστροφα στα Νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου δεν υπήρχαν συμβάσεις έως στις 30.06.2019, επομένως δεν μπορεί να δοθεί παράταση σύμφωνα με την παρ.2 του άρθρου 15 του ν. Ν.4625/2019.
- Τα σχετικά αιτήματα για την εν λόγω μεταφορά στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου «ΕΛΕΠΑΠ Αγρινίου και ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ (παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου) προέκυψαν μετά το σχεδιασμό στον 5^ο Επιμέρους Διαγωνισμό της Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας, επομένως ήταν αδύνατο να συμπεριληφθούν στον ανωτέρω διαγωνισμό.
- Η μεταφορά των εν λόγω Ατόμων κρίνεται αδύνατη να πραγματοποιηθεί με ευθύνη των γονέων σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 της ΚΥΑ με αρ.50025/2018 (Β'4217) λόγω του ιδιαίτερου χαρακτήρα ορισμένων περιπτώσεων ή ακόμη και

αδυναμίας αυτών λόγω εργασίας.

- Λόγω του ευαίσθητου και κοινωνικού χαρακτήρα του θέματος της μεταφοράς των Ατόμων με Αναπηρία (ΑμεΑ) κρίνεται σκόπιμη η μεταφορά τους στα εν λόγω Νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου προκειμένου να επιτύχουμε την ομαλή λειτουργία της εν λόγω «μαθητικής κοινότητας» και την αποφυγή του αντίκτυπου που αυτό έχει στην τοπική κοινότητα της Π.Ε. Αιτωλ/νίας”

9. Με το με αριθμ. 298660/2896/10.10.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 5438/16.10.2019) όπως αυτό συμπληρώθηκε με το από 319077/5398/31.10.2019 έγγραφο συμπλήρωσης φακέλου (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 5717/31.10.2019) η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας αιτείται την μεταφορά Ατόμων με Αναπηρία (ΑμεΑ) στα Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία ΕΛΕΠΑΠ Αγρινίου και ΠΑΝΑΓΙΑ Ελεούσα (Παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου) επικαλούμενη τα κάτωθι:

“ Σύμφωνα με το άρθρο της ΚΥΑ 50025/2018 (ΦΕΚ 4217/ΤΒ2018), η οποία αφορά την διαδικασία για τη μεταφορά μαθητών που υπάγεται στις αρμοδιότητες της Περιφέρειας: Ως αρμόδια όργανα για την πραγματοποίηση των προβλεπόμενων ενεργειών της παρούσας είναι τα εξής: 1. Ο Διευθυντής της σχολικής μονάδας: α. βεβαιώνει τους δικαιούχους μεταφοράς μαθητές, κατόπιν εξακρίβωσης της απόστασης της παρ. 1 του άρθρουβ. διαβιβάζει προς στην Περιφέρεια και κοινοποιεί στην οικεία Δ/νση Εκπαίδευσης έως και την 31η Ιανουαρίου κατάσταση των εκτιμώμενων δικαιούχων μεταφοράς μαθητών του επόμενου σχολικού έτους, βασιζόμενος στα στοιχεία των μαθητών του τρέχοντος έτους καθώς και στην πρόβλεψη για τις αναμενόμενες αποχωρήσεις και νέες εγγραφές).

Στην Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας υποβλήθηκαν μέχρι 31-01-2018 αιτήματα για μεταφορά 5.000 μαθητών στα σχολεία πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Ο σχεδιασμός ολοκληρώθηκε και εστάλη για την προκήρυξη σε διαγωνιστική διαδικασία στις 13-06-2019. Στις 21-06-2019 δημοσιεύθηκε η διακήρυξη του 5ου Επιμέρους Διαγωνισμού της ΠΕ Αιτωλοακαρνανίας. Εγκρίθηκαν οι προσωρινοί μειοδότες με την με αριθμό 2022/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής και ο Διαγωνισμός βρίσκεται στο στάδιο της κατακύρωσης.

Επιπροσθέτως, στην Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας υποβλήθηκαν απρόβλεπτα αιτήματα στις 23.04.2019 και 02.09.2019, ήτοι αργότερα από την προβλεπόμενη εκ του νόμου προθεσμία για τη μεταφορά 80 περίπου μαθητών που φοιτούν στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, ήτοι στην Ελληνική Εταιρεία Προστασίας και Αποκατάστασης Αναπήρων Προσώπων (ΕΛΕΠΑΠ)-παράρτημα Αγρινίου καθώς και στο Εργαστήρι «ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ» παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου, δωρεάν με βάση τις διατάξεις της ΚΥΑ 50025/2018 (ΦΕΚ 4217/Τ Β/2018).

Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 155 του Ν.4483/2017 (ΦΕΚ 107/Α/2017): «... Περιφέρειες δύνανται να αναλαμβάνουν την μεταφορά των Ατόμων με Αναπηρία (ΑμεΑ)) από τον τόπο διαμονής τους στις εγκαταστάσεις των Πιστοποιημένων Φορέων του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας και αντιστρόφως. Για την οργάνωση και εκτέλεση του μεταφορικού έργου του προηγούμενου εδαφίου ισχύουν αναλογικά τα προβλεπόμενα για μαθητές ΣΜΕΑ στην κοινή υπουργική απόφαση 24001/14.6.2013 (Β΄ 1449). Η χρηματοδότηση του μεταφορικού έργου θα γίνεται αποκλειστικά από ίδιους πόρους των Περιφερειών, αποκλεισμένης της χρησιμοποίησης των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων που κατανέμονται στις Περιφέρειες...».

Επειδή άλλωστε τόσο η ΕΛΕΠΑΠ όσο και η ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ είναι πιστοποιημένοι φορείς του Εθνικού συστήματος Κοινωνικής φροντίδας και σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.

3699/2008 η φοίτηση σε αυτές θεωρείται ισότιμη με τη φοίτηση σε οποιαδήποτε μονάδα προσχολικής αγωγής (άρθρο 32 παρ. 1), το κοινωνικό έργο δε που επιτελούν είναι πραγματικά αξιοθαύμαστο και ως εκ τούτου οφείλουμε να συμβάλλουμε κατά το μέγιστο στη συνέχιση του και να μην μείνει κανένα παιδί με ειδικές ανάγκες εκτός της μαθησιακής διαδικασίας».

[...]Από όλα τα παραπάνω προκύπτει ότι οι ανάγκες για τη μεταφορά αυτών ήταν αφενός απρόβλεπτες, προέκυψαν δηλαδή μετά τις 31-01-2018 (ενν. 31.01.2019) και αφετέρου έγιναν άμεσα όλες οι απαραίτητες ενέργειες για την χρηματοδότηση της συγκεκριμένης μεταφοράς που απαιτεί διαδικασίες εξεύρεσης πιστώσεων από τα συλλογικά όργανα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και συνεπώς δεν μπορούσαν παρά την επιμέλεια που επέδειξαν οι υπηρεσίες της Περιφέρειας να συμπεριληφθούν στον κεντρικό σχεδιασμό και διαγωνισμό, ήτοι στις 21-06-2019.

Κατά την άποψη μας τεκμαίρονται οι προϋποθέσεις του άρθρου 32 παρ 1γ του Ν.4412/2016 Τέλος η αναθέτουσα αναφερόμενη στις προϋποθέσεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ) ισχυρίζεται ότι:

«α) Δεν είναι δυνατή η εφαρμογή της ανοικτής διαδικασίας άρθρο 27 του Ν.4412/2016, διότι δεν

υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού

β) Λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτα (νέα αιτήματα) γεγονότα για την

αναθέτουσα αρχή δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση.

γ) οι περιστάσεις που επικαλούμαστε δεν απορρέουν από δική μας ευθύνη καθώς οι μονάδες απέστειλαν σε χρόνο μεταγενέστερο από τον προβλεπόμενο χρόνο τα αιτήματα τους, τα οποία δημιουργήθηκαν από ανάγκες που προέκυψαν στη συνέχεια και έως τις αρχές της νέας σχολικής

περιόδου και με δεδομένο ότι η διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης

μπορεί να χρησιμοποιηθεί για υπηρεσίες που συνίστανται στην επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών (άρθρο 32 παρ. 6) , ήτοι μεταφορά μαθητών.

Αιτούμαστε την έγκριση του αιτήματός μας για μεταφορά ατόμων με αναπηρία μέχρι και τη λήξη του τρέχοντος σχολικού έτους.»

10. Με το με αριθμ. 331885/5523/08.11.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 5892/11.11.) η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας αιτείται την μεταφορά Ατόμων με Αναπηρία (ΑμεΑ) στα Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία ΕΛΕΠΑΠ Αγρινίου και ΠΑΝΑΓΙΑ Ελεούσα (Παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου) παραθέτει ως κάτωθι τις ενέργειες στις οποίες έχει προβεί για την κάλυψη των εν θέματι αναγκών ως κάτωθι:

«**Στις 25-04-2019** εστάλη από το Τμήμα Παιδείας αίτημα στο διατάκτη για την έγκριση πίστωσης πλην όμως απορρίφθηκε η διάθεση πίστωσης από την υπηρεσία του Διατάκτη, με το σκεπτικό ότι έπρεπε να υπάρξει πρώτα η διαδικασία έγκρισης της αναγκαιότητας της μεταφοράς αυτής από το περιφερειακό συμβούλιο της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.

Στις **21.06.2019** έγινε εισήγηση στο Περιφερειακό Συμβούλιο για έγκριση αναγκαιότητας μεταφοράς ατόμων με ειδικές ανάγκες από το τόπο διαμονής τους και αντίστροφα στα

Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου όπου και εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 107 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου στις **28.06.2019** και αναρτήθηκε ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις **03.07.2019**.

Στις **04.07.2019** έγινε εισήγηση για τροποποίηση του προϋπολογισμού της Π.Δ.Ε.

Στις **18-07-2019** με την υπ. αριθμ. 112/17-07-2019 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Δυτικής Ελλάδας εγκρίθηκε η τροποποίηση του Προϋπολογισμού της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας δυνάμει της οποίας εξευρέθηκαν πιστώσεις και ως εκ τούτου στις **25-07-2019** εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 228080/14270/25.07.2019 (Α/Α 2820) απόφαση ανάληψης υποχρέωσης που αφορούσε τη χρηματοδότηση της εν λόγω μεταφοράς.

Στις **01-09-2019** έγινε η εκλογή των τακτικών και αναπληρωματικών μελών της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Δ.Ε για την περιφερειακή περίοδο από 01.09.2019-07.11.2021 σύμφωνα με την υπ' αριθμ.143/01.09.2019 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου.

Στις **19.9.2019** ορίστηκε ο Πρόεδρος και τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Δ.Ε σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 274705/3714/19.9.2019 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας.

Στις **19.9.2019** στάλθηκε εισήγηση από το Τμήμα Προμηθειών της Π.Ε. Αιτωλ/νίας στην Οικονομική Επιτροπή όπου εισηγείται την Προσφυγή σε διαδικασία Διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ.(γ) του Ν.4412/2016 ζητώντας τη σύμφωνη γνώμη από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.

Στις **26.09.2019** εγκρίθηκε με την αριθ. 2066/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής η Προσφυγή σε διαδικασία Διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ.(γ) του Ν.4412/2016 και η αποστολή αυτής στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.

Από όλα τα παραπάνω προκύπτει ότι οι ανάγκες για τη μεταφορά αυτών ήταν αφενός απρόβλεπτες, προέκυψαν δηλαδή μετά τις 31-01-2018 και αφετέρου έγιναν άμεσα όλες οι απαραίτητες ενέργειες για την χρηματοδότηση της συγκεκριμένης μεταφοράς που απαιτεί διαδικασίες εξεύρεσης πιστώσεων από τα συλλογικά όργανα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας διότι σύμφωνα με το άρθρο 155 του Ν.4483/2017 (ΦΕΚ 107/Α/2017): «... Περιφέρειες δύνανται να αναλαμβάνουν την μεταφορά των Ατόμων με Αναπηρία (ΑμεΑ) από τον τόπο διαμονής τους στις εγκαταστάσεις των Πιστοποιημένων Φορέων του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας και αντιστρόφως. Για την οργάνωση και εκτέλεση του μεταφορικού έργου του προηγούμενου εδαφίου ισχύουν αναλογικά τα προβλεπόμενα για μαθητές ΣΜΕΑ στην κοινή υπουργική απόφαση 24001/14.6.2013 (Β' 1449). Η χρηματοδότηση του μεταφορικού έργου **θα γίνεται αποκλειστικά από ίδιους πόρους των Περιφερειών, αποκλειόμενης της χρησιμοποίησης των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων που κατανέμονται στις Περιφέρειες...».**

Σας επισημαίνουμε ότι τα προηγούμενα έτη η εν λόγω μεταφορά γινόταν με χρήση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων που κατανέμονται στις Περιφέρειες.»

Τέλος καταληκτικά αναφέρεται ότι: «Επιπλέον δεν προβήκαμε στην εφαρμογή της ανοικτής διαδικασίας του άρθρο 27 του Ν.4412/2016, διότι λόγω των χρονοβόρων διαδικασιών και

προθεσμιών ο διαγωνισμός δεν θα έφτανε στο σημείο των προσωρινών αναδόχων μέχρι την έναρξη της σχολικής χρονιάς (όπου μπορεί να ανατεθεί σε προσωρινούς αναδόχους σύμφωνα με το άρθρο 15 του Ν.4625/2019) επομένως για να ξεκινήσουν τα εν λόγω δρομολόγια θα έπρεπε να γίνει με την υπογραφή συμβάσεων διαδικασία χρονοβόρα (επισημαίνουμε απλά ότι ο 5ος Επιμέρους διαγωνισμός της Π.Ε. Αιτωλ/νίας τώρα είναι στο στάδιο της κατακύρωσης και δεν έχει ολοκληρωθεί ακόμη)».

11. Κατόπιν των ανωτέρω, με το υπ' αριθμ. 298660/2896/10.10.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 5438/16.10.2019) όπως αυτό συμπληρώθηκε με το από 319077/5398/31.10.2019 και 331885/5523/08.11.2019 έγγραφα συμπλήρωσης φακέλου και παροχής διευκρινίσεων (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 5717/31.10.2019 και 5892/11.11.2019 αντίστοιχα) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την μεταφορά Ατόμων με Αναπηρία (ΑμεΑ) στα Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία «ΕΛΕΠΑΠ Αγρινίου» και «ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ» (παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου) για το σχολικό έτος 2019-2020, συνολικού προϋπολογισμού μέχρι του ποσού των 368.378,80€ πλέον ΦΠΑ, ήτοι 456.789,72€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Η αναθέτουσα επικαλείται ρητά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτα γεγονότα).

12. Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού αιτήματός, όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθμ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5717/31.10.2019 και 5892/11.11.2019 και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, τα μέλη της Αρχής αποφάσισαν, κατά τη συνεδρίαση της 15.11.2019, την αναβολή λήψης απόφασης επί του θέματος, έως ότου διευκρινισθούν τα κάτωθι ζητήματα, τα οποία κρίθηκαν αναγκαία για τη θεμελίωση των προϋποθέσεων προσφυγής στην αιτούμενη εξαιρετική διαδικασία διαπραγμάτευσης:

α) για ποιο βάσιμο λόγο καθυστέρησε από τις πιστοποιημένες δομές ΕΛΕΠΑΠ και ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ η αποστολή των δρομολογίων μεταφοράς ατόμων με αναπηρία πέραν της 31.01.2019,

β) για ποιον εκ του νόμου λόγο το Περιφερειακό Συμβούλιο, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και άλλα τυχόν αρμοδίως εμπλεκόμενα όργανα καθυστέρησαν να συνεδριάσουν και να λάβουν τις απαιτούμενες αποφάσεις [μετά την ημερομηνία αποστολής των δρομολογίων (23.04.2019)],

γ) στο πλαίσιο του ως άνω ερωτήματος επιπλέον να αιτιολογηθεί (λ.χ. εκ του νόμου κώλυμα) γιατί από την ως άνω ημερομηνία η αρμόδια Οικονομική Επιτροπή συνεδρίασε για τη λήψη απόφασης στις 25.09.2019 και

δ) για ποιους λόγους η υπηρεσία σας δεν πρόεβη στην εκκίνηση διαγωνιστικής διαδικασίας με τη δυνατότητα χρήση της συντετμημένης προθεσμίας του άρθρου 27 παρ. 3 του 4412/2016, προτού προσφύγει στην εξαιρετική διαδικασία της προσφυγής σε διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 για την κάλυψη της εν θέματι ανάγκης.

13. Σε συνέχεια του ως άνω εγγράφου της αρχής η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας με το αριθμ. πρωτ. 343502/5655/18.11.2019 (αριθ. πρωτ. ΕΑΑΔΗΣΥ 6070/18.11.2019 ΕΑΑΔΗΣΥ) έγγραφό της αναφέρει τα εξής:

«Τα αιτήματα από τα Ν.Π.Ι.Δ συγκεκριμένα από την Ελληνική Εταιρεία Προστασίας και Αποκατάστασης Αναπήρων Προσώπων (ΕΛΕΠΑΠ)-παράρτημα Αγρινίου καθώς και από το Εργαστήριο «ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ» παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου υποβλήθηκαν στις 23.04.2019 διότι τότε ολοκληρώθηκε από τις ανωτέρω πιστοποιημένες δομές η καταγραφή των αναγκών για μεταφορά .

Μετά το αίτημα των πιστοποιημένων δομών (23.04.2019) εστάλη από το Τμήμα Παιδείας στις 25-04-2019 αίτημα στο διατάκτη για την έγκριση πίστωσης πλην όμως απορρίφθηκε η διάθεση πίστωσης από την υπηρεσία του Διατάκτη, με το σκεπτικό ότι έπρεπε να υπάρξει πρώτα η διαδικασία έγκρισης της αναγκαιότητας της μεταφοράς αυτής από το περιφερειακό συμβούλιο της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.

Στις 21.06.2019 έγινε εισήγηση στο Περιφερειακό Συμβούλιο για έγκριση αναγκαιότητας μεταφοράς ατόμων με ειδικές ανάγκες από το τόπο διαμονής τους και αντίστροφα στα Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου όπου και εγκρίθηκε με την υπ'αριθμ. 107 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου στις 28.06.2019 (7η Συνεδρίαση) και αναρτήθηκε ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 03.07.2019.Σας επισημαίνουμε ότι η 6η Συνεδρίαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Π.Δ.Ε. πραγματοποιήθηκε στις 16.04.2019 (σας επισυνάπτουμε όλες τις προσκλήσεις των συνεδριάσεων του Περιφερειακού Συμβουλίου).

Μετά την έγκριση αναγκαιότητας από το Περιφερειακό Συμβούλιο της Π.Δ.Ε. στις 04.07.2019 έγινε εισήγηση για τροποποίηση του προϋπολογισμού της Π.Δ.Ε.

Στις 17-07-2019 (με την υπ. αριθμ. 112/17-07-2019 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Δυτικής Ελλάδας εγκρίθηκε η τροποποίηση του Προϋπολογισμού της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας δυνάμει της οποίας εξευρέθηκαν πιστώσεις και ως εκ τούτου στις 25-07-2019 εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 228080/14270/25.07.2019 (Α/Α 2820) απόφαση ανάληψης υποχρέωσης που αφορούσε τη χρηματοδότηση της εν λόγω μεταφοράς.

Στις 24-07-2019 με το υπ'αριθμ.223736/2869/24.07.2019 έγγραφο του τμήματος Παιδείας της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Π.Ε. Αιτωλ/νίας εστάλη στη Διεύθυνση Διοικητικού Οικονομικού της Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας συνημμένος πίνακας δρομολογίων μεταφοράς στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου «ΕΛΕΠΑΠ Αγρινίου και ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ (παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου) σχολικού έτους 2019-2020 χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας, για την προκήρυξή τους σε διαγωνιστική διαδικασία.

Λόγω το ότι ο 5ος Επιμέρους Διαγωνισμός μεταφοράς μαθητών της Π.Ε. Αιτωλοακαρνανίας βρισκόταν σε εξέλιξη για να μην θεωρηθεί τυχόν κατάτμηση δεν προβήκαμε στις απαραίτητες ενέργειες έως ότου η Επιτροπή Αποσφράγισης και Αξιολόγησης των Οικονομικών Προσφορών εκδώσει το πρακτικό , το οποίο και στάλθηκε στις 21.08.2019 και εκδοθεί και η αντίστοιχη απόφαση έγκρισης του πρακτικού από το αρμόδιο συλλογικό όργανο (Οικονομική Επιτροπή της Π.Δ.Ε.) στις 22.08.2019 και αναρτήθηκε ΔΙΑΥΓΕΙΑ 04.09.2019 .

Στις 01-09-2019 έγινε η εκλογή των τακτικών και αναπληρωματικών μελών της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Δ.Ε για την περιφερειακή περίοδο από 01.09.2019-07.11.2021 σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 143/01.09.2019 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου.

Στις 19.9.2019 ορίστηκε ο Πρόεδρος και τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Δ.Ε σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 274705/3714/19.9.2019 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας.

Στις 19.9.2019 στάλθηκε εισήγηση από το Τμήμα Προμηθειών της Π.Ε. Αιτωλ/νίας στην Οικονομική Επιτροπή όπου εισηγείται την Προσφυγή σε διαδικασία Διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ.(γ) του Ν.4412/2016 ζητώντας τη σύμφωνη γνώμη από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.

Στις 26.09.2019 εγκρίθηκε με την αριθ. 2066/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής η Προσφυγή σε διαδικασία Διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ.(γ) του Ν.4412/2016 και η αποστολή αυτής στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.

Επιπλέον δεν προβήκαμε στην εφαρμογή της ανοικτής διαδικασίας του άρθρο 27 του Ν.4412/2016 λόγω των χρονοβόρων διαδικασιών που απαιτούνται.»

14. Επιπροσθέτως στο ίδιο ως άνω έγγραφο αναφέρεται ότι «η Π.Ε.Αιτωλοακαρνανίας έχει ξεκινήσει το σχεδιασμό για διεθνή διαγωνισμό σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 27 παρ.2 περ.γ' μετά και από νέα αιτήματα που κατατέθηκαν, μετά την έναρξη της σχολικής χρονιάς 2019-2020, στην υπηρεσία για μεταφορά μαθητών από το τόπο κατοικίας τους στις σχολικές μονάδες και αντίστροφα. Κατόπιν των ανωτέρω αιτούμαστε την έγκριση του αιτήματός μας για μεταφορά ατόμων με αναπηρία μέχρι 30.04.2020 ή μέχρι ολοκλήρωσης του διεθνή διαγωνισμού (όπου η σύμβαση που θα προκύψει από την διαπραγμάτευση θα διακοπεί αν υπάρχει ανάδοχος από τον διεθνή διαγωνισμό νωρίτερα από τις 30.04.2020), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 240.980,63€ με Φ.Π.Α., με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ.(γ) του Ν.4412/2016.»

15. Συνημμένα υπεβλήθησαν οι από 11.01.2019, 25.01.2019, 06.03.2019, 16.04.2019, 21.06.2019 12.07.2019 και 01.08.2019 προσκλήσεις σε συνεδρίαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Δυτικής Ελλάδας από τις οποίες προκύπτουν οι συνεδριάσεις του Περιφερειακού Συμβουλίου κατά τις κάτωθι ημερομηνίας αντιστοίχως 18.01.2019, 31.01.2019, 12.03.2019, 22.04.2019, 28.06.2019 17.07.2019 και 07.08.2019.

II. Νομικό πλαίσιο

16. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της

εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...].»

17. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι: «Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221), [...]».

18. Στο άρθρο 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 (Α' 147) ορίζεται ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.225.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α',

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα ΙΧΙV του Προσαρτήματος Α' [...].”

Ακολούθως, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017, τα κατώτατα όρια εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ από 1/1/2018 διαμορφώθηκαν ως εξής: “1) Το άρθρο 4 (άρθρο 5 ν. 4412/2016) τροποποιείται ως εξής: α) στο στοιχείο α), το ποσό «5.225.000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «5.548.000 EUR»

β) στο στοιχείο β), το ποσό «135 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «144.000 EUR»·

γ) στο στοιχείο γ), το ποσό «209 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «221.000 EUR»”.

19. Το άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 4 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.(...)”

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα

αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61”.

20. Περαιτέρω το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ως άνω νόμου, ορίζει ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: (...) γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

21. Στο άρθρο 15 (Μεταφορά μαθητών κατά το σχολικό έτος 2019-2020) του ν. 4625/2019 «Ρυθμίσεις του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και άλλες επείγουσες διατάξεις» (ΦΕΚ 139 Α') προβλέπονται τα κάτωθι:

1. Στις περιπτώσεις των εκκρεμών έως την έναρξη του σχολικού έτους 2019 - 2020 διαγωνισμών, τους οποίους προκήρυξαν οι Περιφέρειες για τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση της εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες ή προσωρινούς αναδόχους μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και πάντως το αργότερο μέχρι 30.6.2020.

2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες:

α) δεν κατέστη εφικτό από τις οικείες περιφέρειες να προκηρύξουν διαγωνισμούς,

β) προέκυψαν νέες ανάγκες μετά την προκήρυξη των διαγωνισμών,

γ) υπάρχουν αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες,

δ) δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες ή προσωρινοί ανάδοχοι στους εκκρεμείς διαγωνισμούς, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει έως 30.6.2020, την εκτέλεση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2019. Σε κάθε περίπτωση, λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού.

3. Οι δαπάνες μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων, που αφορούν και πραγματοποιούνται μέχρι και το σχολικό έτος 2019 - 2020, μέχρι τη σύναψη της σχετικής σύμβασης μεταφοράς καταβάλλονται νόμιμα, εφόσον ο οικείος Περιφερειάρχης βεβαιώνει με σχετική πράξη του την εκτέλεση της μεταφοράς των μαθητών και εφόσον το ύψος της σχετικής δαπάνης είναι σύμφωνο με την απόφαση ανάθεσης της οικείας Οικονομικής Επιτροπής.

4. Στις ανωτέρω περιπτώσεις, το συμβατικό κόστος εκάστου δρομολογίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την εφαρμογή της 50025/2018 (Β` 4217) κοινής υπουργικής απόφασης.

5. Τα κατακυρωτικά έγγραφα των προσωρινών μειοδοτών των ηλεκτρονικών διαγωνισμών μεταφοράς μαθητών των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος, όπως αυτά ορίζονται από τον ν. 4412/2016 (Α` 147), γίνονται αποδεκτά, εφόσον κατατεθούν σε φυσική μορφή ενώπιον της Οικονομικής Επιτροπής μετά από απόφασή της και σε χρόνο τον οποίο αυτή ορίζει.»

III. Νομική Εκτίμηση

22. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς επιβατών, η οποία, αφενός λόγω αντικειμένου και αφετέρου λόγω της εκτιμώμενης αξίας αυτής (194.339,21€ πλέον ΦΠΑ, ήτοι 240.980,63€ με Φ.Π.Α.), λαμβανομένων υπόψη των ετησίων αναγκών της αναθέτουσας αρχής, όπως αυτές προκύπτουν από τον προϋπολογισμό της εν εξελίξει ανοικτής διαδικασίας με όμοιο CPV 60130000-8 -Υπηρεσίες ειδικών οδικών μεταφορών επιβατών- εκ ποσού 5.438.939,74 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016. Κατά συνέπεια, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

23. Καταρχήν πρέπει να επισημανθεί ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02,

Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

24. Περαιτέρω, γίνεται δεκτό ότι η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δε μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008 σχετικά με την αντίστοιχη διάταξη της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του προϋχούσαντος π.δ/τος 60/2007).

25. Επιπροσθέτως, ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), τα οποία καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων στους πληγέντες. Επιπλέον, κατά την πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου «ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται εκείνα τα αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία, ακριβώς επειδή δεν μπορούσαν να είναι γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα της ευθύνης της, κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο από την ίδια προγραμματισμό των αναγκαίων για την αντιμετώπισή τους ενεργειών. Περαιτέρω, η επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται για την ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών, που είναι απολύτως αναγκαίες για την άμεση εξυπηρέτηση των συγκεκριμένων αναγκών που προέκυψαν εξαιτίας των απρόβλεπτων γεγονότων, και όχι για την κάλυψη των τακτικών αναγκών της. Σε κάθε περίπτωση, οι διατάξεις που αφορούν στην ανάθεση με διαδικασία διαπραγμάτευσης πρέπει να ερμηνεύονται συσταλτικά, καθόσον εισάγουν παρεκκλίσεις από την εφαρμογή των κανόνων που διέπουν την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, το δε βάρος απόδειξης, ότι πράγματι συντρέχουν σωρευτικώς οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την εκάστοτε παρέκκλιση, φέρει η αναθέτουσα αρχή η οποία κάθε φορά τις επικαλείται» (βλ. σχετ. Ε.Σ. Ζ' Κλιμάκιο Πράξη 164/2018 και Τμήμα VI Απόφαση 1326/2018 και τις εκεί παραπομπές σε Ε.Σ. Τμ. Μειζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, VI Τμ. 3015, 3217/2012, κ.ά.).

26. Ως εκ τούτου, δέον όπως διερευνηθεί εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

27. Εν προκειμένω, η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη για την παροχή υπηρεσιών μεταφοράς Ατόμων με Αναπηρία (ΑμεΑ) στα Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία «ΕΛΕΠΑΠ Αργινίου και ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ (παράρτημα Αργινίου και Μεσολογγίου)» για όλο το σχολικό έτος 2019-2020, συνολικού προϋπολογισμού μέχρι του ποσού των 368.378,80€ πλέον ΦΠΑ, ήτοι 456.789,72€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα.

28. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες.

Κατά τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας η ανάγκη ανάθεσης της εν λόγω σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς ατόμων με αναπηρία είναι επείγουσα, καθότι «τόσο η ΕΛΕΠΑΠ όσο και η ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ είναι πιστοποιημένοι φορείς του Εθνικού συστήματος Κοινωνικής φροντίδας και σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3699/2008 η φοίτηση σε αυτές θεωρείται ισότιμη με τη φοίτηση σε οποιαδήποτε μονάδα προσχολικής αγωγής (άρθρο 32 παρ. 1), το κοινωνικό έργο δε που επιτελούν είναι πραγματικά αξιοθαύμαστο και ως εκ τούτου οφείλουμε να συμβάλλουμε κατά το μέγιστο στη συνέχιση του και να μην μείνει κανένα παιδί με ειδικές ανάγκες εκτός της μαθησιακής διαδικασίας».

Επιπλέον στα σχετικά έγγραφα σημειώνεται ότι για τα αιτούμενα «δρομολόγια μεταφοράς ατόμων με ειδικές ανάγκες από τον τόπο διαμονής τους και αντίστροφα στα Νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου δεν υπήρχαν συμβάσεις έως στις 30.06.2019, επομένως δεν μπορεί να δοθεί παράταση σύμφωνα με την παρ.2 του άρθρου 15 του ν. Ν.4625/2019.»

Περαιτέρω σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην από 19.09.2019 Εισήγηση της Αντιπεριφερειάρχη ΠΕ Αιτωλοακαρνανίας για τη λήψη απόφασης έγκρισης διενέργειας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού «Η μεταφορά των εν λόγω Ατόμων κρίνεται αδύνατη να πραγματοποιηθεί με ευθύνη των γονέων σύμφωνα με τις

διατάξεις του άρθρου 3 της ΚΥΑ με αρ.50025/2018 (Β'4217) λόγω του ιδιαίτερου χαρακτήρα ορισμένων περιπτώσεων ή ακόμη και αδυναμίας αυτών λόγω εργασίας.[...] Λόγω του ευαίσθητου και κοινωνικού χαρακτήρα του θέματος της μεταφοράς των Ατόμων με Αναπηρία (ΑμεΑ) κρίνεται σκόπιμη η μεταφορά τους στα εν λόγω Νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου προκειμένου να επιτύχουμε την ομαλή λειτουργία της εν λόγω «μαθητικής κοινότητας» και την αποφυγή του αντίκτυπου που αυτό έχει στην τοπική κοινότητα της Π.Ε. Αιτωλ/νίας.»

Επιπλέον στα υποβληθέντα έγγραφα εμπεριέχεται ο κάτωθι ισχυρισμός «δεν προβήκαμε στην εφαρμογή της ανοικτής διαδικασίας του άρθρο 27 του Ν.4412/2016, διότι λόγω των χρονοβόρων διαδικασιών και προθεσμιών ο διαγωνισμός δεν θα έφτανε στο σημείο των προσωρινών αναδόχων μέχρι την έναρξη της σχολικής χρονιάς (όπου μπορεί να ανατεθεί σε προσωρινούς αναδόχους σύμφωνα με το άρθρο 15 του Ν.4625/2019) επομένως για να ξεκινήσουν τα εν λόγω δρομολόγια θα έπρεπε να γίνει με την υπογραφή συμβάσεων διαδικασία χρονοβόρα (επισημαίνουμε απλά ότι ο 5ος Επιμέρους διαγωνισμός της Π.Ε. Αιτωλ/νίας τώρα είναι στο στάδιο της κατακύρωσης και δεν έχει ολοκληρωθεί ακόμη)».

Επομένως στους ως άνω ισχυρισμούς διαφαίνεται να θεμελιώνεται ο κατεπίγνων χαρακτήρας της ανάγκης ανάθεσης της εν λόγω υπηρεσίας, καθώς δεν υφίσταται άλλος τρόπος για να καλυφθούν οι ανάγκες μεταφοράς των ατόμων με αναπηρία στις πιστοποιημένες δομές κοινωνικής φροντίδας. Ωστόσο, σημειώνεται ότι αν και γίνεται δεκτό ότι αναμφισβήτητα οι πλέον επιτακτικές ανάγκες θα πρέπει να καλύπτονται άμεσα κατά το ταχύτερο δυνατόν, θα πρέπει να αξιολογείται κατά περίπτωση αν η κάλυψη των εν λόγω επιτακτικών αναγκών έχει ως συνέπεια την αδυναμία τήρησης ακόμα και των πολύ σύντομων προθεσμιών της επισπευσμένης ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας. Εξάλλου, η εξαίρεση δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως επιχείρημα για την ανάθεση συμβάσεων για τις οποίες απαιτείται περισσότερος χρόνος απ' ό,τι θα είχε απαιτηθεί αν είχε εφαρμοστεί διαφανής-ανοικτή ή κλειστή-διαδικασία συμπεριλαμβανομένης της επισπευσμένης διαδικασίας¹ (πρβλ Γνώμη Δ127/2018 της Αρχής).

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης:

Η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης αφενός στην υποβολή περί τα τέλη Απριλίου 2019, αντί της 31.01.2019 προβλεπόμενης ως καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής αντίστοιχων αιτημάτων μεταφοράς μαθητών, προς τις αρμόδιες υπηρεσίες της των αιτημάτων για τη μεταφορά 80 μεταφορά ατόμων με ειδικές ανάγκες από τον τόπο διαμονής τους στα ν.π.ι.δ. ΕΛΕΠΑΠ και Παναγία Ελεούσα (Αγρίνιο και Μεσολόγγι) και αφετέρου στην μη έγκαιρη εξεύρεση πόρων για την κάλυψη της εν λόγω ανάγκης. Στο πλαίσιο αυτό η αναθέτουσα ισχυρίζεται ότι «Τα αιτήματα από τα Ν.Π.Ι.Δ συγκεκριμένα από την Ελληνική Εταιρεία Προστασίας και

¹ (βλ. σχετικά και Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις σε σχέση με την τρέχουσα κρίση του ασύλου COM (2015) 454 final, με βάση την οποία οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει, πρώτον, να εξετάζουν κάθε δυνατότητα σύντημησης των προθεσμιών με τη χρήση επισπευσμένης διαδικασίας και αν οι λύσεις αυτές δεν επιτρέπουν επαρκώς ταχεία παροχή στέγης, προμηθειών και υπηρεσιών, μπορεί να εξεταστεί το ενδεχόμενο χρήσης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση.)

Αποκατάστασης Αναπήρων Προσώπων (ΕΛΕΠΑΠ)-παράρτημα Αγρινίου καθώς και από το Εργαστήριο «ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ» παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου υποβλήθηκαν στις **23.04.2019** διότι τότε ολοκληρώθηκε από τις ανωτέρω πιστοποιημένες δομές η **καταγραφή των αναγκών για μεταφορά**». Σχετικά με τους ως άνω ισχυρισμούς σημειώνονται τα εξής:

Η αναθέτουσα ισχυρίζεται ότι αποτελεί απρόβλεπτη περίπτωση η καθυστέρηση της υποβολής από τις αρμόδιες πιστοποιημένες δομές του ακριβούς αριθμού των μεταφερόμενων ατόμων με αναπηρία και του ακριβούς τόπου διαμονής τους προς αυτήν ώστε να σχεδιασθεί και να προγραμματισθεί εγκαίρως η κατάλληλη διαδικασία ανάθεσης της εν λόγω υπηρεσίας.

Αναφορικά με την καθυστέρηση εξεύρεσης πιστώσεων εξ ιδίων πόρων για την κάλυψη των αιτούμενων αναγκών σημειώνεται ότι η επικαλούμενη περίπτωση καταρχήν ανάγεται στη σφαίρα της ευθύνης της. Σε κάθε περίπτωση από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι στις 24.07.2019 και 25.07.2019 η αναθέτουσα είχε ενημερωθεί με την αποστολή πίνακα για το σύνολο των δρομολογίων και είχε εγκριθεί η απαιτούμενη δέσμευση πίστωσης αντιστοίχως.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες. Με άλλα λόγια έχει κριθεί ότι αφορούν σε πραγματικά γεγονότα, έκτακτα και αιφνίδια, τα οποία σε κάθε περίπτωση δεν δύνανται να προβλεφθούν, σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής από τα καταβάλλοντα την επιμέλεια ενός μέσου συνετού ανθρώπου αρμόδια όργανα. Επομένως ως απρόβλεπτες περιστάσεις θεωρούνται τα αιφνίδια εκείνα πραγματικά γεγονότα, τα οποία ακριβώς επειδή δεν μπορούσαν να είναι γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα της ευθύνης της ή σε έλλειψη επιμέλειας και εκ των προτέρων συστηματικού σχεδιασμού των πρόσφορων ενεργειών, κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο από την ίδια προγραμματισμό των αναγκαίων για την αντιμετώπισή τους ενεργειών (ΝΣΚ 17/2010).

Συνακόλουθα από την ερμηνεία των αποφάσεων των δικαστηρίων και των αρμόδιων διοικητικών οργάνων και αρχών συνάγεται ότι η έννοια της απρόβλεπτης περίπτωσης αναφέρεται, «όχι στο αν πραγματικά προέβλεψε ή όχι η αναθέτουσα αρχή ένα γεγονός αλλά στο αν όφειλε, αντικειμενικά, με βάση τα διδάγματα ανθρώπινης πείρας και λογικής να το προβλέψει. Έτσι δεν επιτρέπεται η προσφυγή στην εξαιρετική αυτή διαδικασία αν η αναθέτουσα είχε τη δυνατότητα να προβλέψει τις προς κάλυψη ανάγκες της σε αγαθά και υπηρεσίες και να ενεργήσει αναλόγως» (Ράικος Βλάχου Σαββίδη, 2018).

Στην προκειμένη περίπτωση, θα πρέπει να εξεταστεί εάν η σχετική απαίτηση είχε συμπεριληφθεί σε προηγούμενες διακηρύξεις και συμβάσεις της αναθέτουσας αρχής, ήταν δηλαδή γνωστή, σε αυτή, διαρκής και επαναλαμβανόμενη, και σε περίπτωση θετικής

απάντησης εάν η αναθέτουσα είχε τη δυνατότητα να προβλέψει τις προς κάλυψη ανάγκες της στις εν λόγω υπηρεσίες και εάν όφειλε να τις συνεκτιμήσει για τον έγκαιρο προγραμματισμό και τη διενέργεια των αναγκαίων διαδικασιών για τη σύναψη της οικείας σύμβασης.

Επισημαίνεται ότι, στο πλαίσιο εξετάσεως της συνδρομής της κατεπείγουσας ανάγκης προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, η οποία οφείλεται σε απρόβλεπτα γεγονότα, έχει κριθεί ότι, τόσο η ενδεχόμενη πρόβλεψη προϋποθέσεων και εσωτερικών προθεσμιών και διαδικασιών από την ίδια τη Διοίκηση, όσο και η καθυστέρηση εκκίνησης των διαδικασιών αναθέσεως, σε περίπτωση που τέτοιες εγκριτικές διαδικασίες και προθεσμίες προβλέπονται, δε θα μπορούσαν να θεωρηθούν επαρκής λόγος για την τεκμηρίωση του κατεπείγοντος οφειλόμενου σε απρόβλεπτα γεγονότα (βλ. ΔΕΚ, απόφαση της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02 Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας σκέψεις 43 και 44).

Κατά την εξέταση των στοιχείων του φακέλου προέκυψε ότι πράγματι η αναθέτουσα αρχή για το σύνολο των αιτημάτων που κατατέθηκαν εμπροθέσμως, ήτοι μέχρι την 31.01.2019, τα οποία αφορούν τη μεταφορά 5.000 μαθητών, ενήργησε εγκαίρως και αναλόγως. Συγκεκριμένα, διαφαίνεται ότι η αναθέτουσα αρχή ενεργώντας σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο (Ιστορικό παρ. 9), το οποίο ορίζει ότι: «Ως αρμόδια όργανα για την πραγματοποίηση των προβλεπόμενων ενεργειών της παρούσας είναι τα εξής: 1. Ο Διευθυντής της σχολικής μονάδας: α. βεβαιώνει τους δικαιούχους μεταφοράς μαθητές, κατόπιν εξακρίβωσης της απόστασης της παρ. 1 του άρθρου,β. διαβιβάζει προς στην Περιφέρεια και κοινοποιεί στην οικεία Δ/ση Εκπαίδευσης έως και την 31η Ιανουαρίου κατάσταση των εκτιμώμενων δικαιούχων μεταφοράς μαθητών του επόμενου σχολικού έτους, βασιζόμενος στα στοιχεία των μαθητών του τρέχοντος έτους καθώς και στην πρόβλεψη για τις αναμενόμενες αποχωρήσεις και νέες εγγραφές).», ολοκλήρωσε τον σχεδιασμό της και προέβη σε δημοσίευση της διακήρυξης του 5^{ου} Επιμέρους Διαγωνισμού στις 21.06.2019.

Επιπλέον, προέκυψε (Ιστορικό παρ. 8) ότι εν προκειμένω, δεν υπήρχαν ήδη εν ισχύ συμβάσεις και ως εκ τούτου, η αναθέτουσα αρχή δεν θα μπορούσε να γνωρίζει τον αριθμό των ατόμων και των δρομολογίων. Συγκεκριμένα, κατά τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής «**[...]Για τα δρομολόγια μεταφοράς ατόμων με ειδικές ανάγκες από τον τόπο διαμονής τους και αντίστροφα στα Νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου δεν υπήρχαν συμβάσεις έως στις 30.06.2019, επομένως δεν μπορεί να δοθεί παράταση σύμφωνα με την παρ.2 του άρθρου 15 του ν. Ν.4625/2019.**»

Επομένως, διαφαίνεται ότι πράγματι για την αναθέτουσα αρχή, η υποβολή αιτημάτων τρεις μήνες σχεδόν αργότερα από την προβλεπόμενη ημερομηνία, και μάλιστα της συγκεκριμένης κατηγορίας, για την οποία, αφενός, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου δεν υπήρχαν ήδη συμβάσεις, αφετέρου, απαιτείται ειδικός σχεδιασμός λόγω του ιδιαίτερου χαρακτήρα ορισμένων περιπτώσεων, αποτέλεσε ένα γεγονός το οποίο της ανέτρεψε τον αρχικό προγραμματισμό και σχεδιασμό, το οποίο δεν θα μπορούσε και δεν όφειλε να έχει προβλέψει.

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ του ν. 4412/2016, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Από τα προσκομιζόμενα στο φάκελο στοιχεία διαφαίνεται ότι οι επικαλούμενες κατεπείγουσες ανάγκες προέκυψαν εξαιτίας της καθυστέρησης υποβολής των σχετικών αιτημάτων, καθώς σε διαφορετική περίπτωση, εάν δηλαδή οι αρμόδιοι φορείς είχαν ενεργήσει εμπροθέσμως, έως 31.01.2019, ως όφειλαν, η αναθέτουσα αρχή θα τα είχε συμπεριλάβει στον 5^ο Επιμέρους διαγωνισμό, ο οποίος ήδη κατά την υποβολή του αιτήματος στην Αρχή, βρισκόταν στο στάδιο της κατακύρωσης.

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη:

Η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας υποστηρίζει ότι οι περιστάσεις που επικαλείται για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης, δεν απορρέουν από δική της ευθύνη. Ειδικότερα υποστηρίζει ότι: «έγιναν άμεσα όλες οι απαραίτητες ενέργειες για την χρηματοδότηση της συγκεκριμένης μεταφοράς που απαιτεί διαδικασίες εξεύρεσης πιστώσεων από τα συλλογικά όργανα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και συνεπώς δεν μπορούσαν παρά την επιμέλεια που επέδειξαν οι υπηρεσίες της Περιφέρειας να συμπεριληφθούν στον κεντρικό σχεδιασμό και διαγωνισμό, ήτοι στις 21-06-2019».

Επιπροσθέτως και με βάση τα πραγματικά περιστατικά, όπως αποτυπώνονται στα έγγραφα της αιτούσας, προκύπτει ότι μετά το αίτημα των πιστοποιημένων δομών (23.04.2019) εστάλη από το Τμήμα Παιδείας στις 25-04-2019 αίτημα στο διατάκτη για την έγκριση πίστωσης πλην όμως απορρίφθηκε η διάθεση πίστωσης από την υπηρεσία του Διατάκτη, με το σκεπτικό ότι έπρεπε να υπάρξει πρώτα η διαδικασία έγκρισης της αναγκαιότητας της μεταφοράς αυτής από το περιφερειακό συμβούλιο της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας. Η σχετική εισήγηση προς το Περιφερειακό Συμβούλιο για έγκριση αναγκαιότητας μεταφοράς ατόμων με ειδικές ανάγκες από το τόπο διαμονής τους και αντίστροφα στα Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου έγινε στις 21.06.2019 όπου και εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 107 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου στις 28.06.2019 (7η Συνεδρίαση) και αναρτήθηκε ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 03.07.2019.

Από το με αριθμό πρωτ. 343502/5655/18.11.2019 (αριθ. πρωτ. ΕΑΑΔΗΣΥ 6070/18.11.2019 ΕΑΑΔΗΣΥ) έγγραφο της αναθέτουσας αρχής (Ιστορικό παρ. 13) προκύπτει ότι «Στις 17-07-2019 (με την υπ. αριθμ. 112/17-07-2019 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Δυτικής Ελλάδας εγκρίθηκε η τροποποίηση του Προϋπολογισμού της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας δυνάμει της οποίας εξευρέθηκαν πιστώσεις και ως εκ τούτου στις 25-07-2019 εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 228080/14270/25.07.2019 (Α/Α 2820) απόφαση ανάληψης υποχρέωσης που αφορούσε τη χρηματοδότηση της εν λόγω μεταφοράς.». Εν συνεχεία, με το υπ' αριθμ. 223736/2869/24.07.2019 έγγραφο γνωστοποιήθηκαν στο αρμόδιο τμήμα της αναθέτουσας τα στοιχεία μεταφοράς των ατόμων με αναπηρία στα ως άνω ν.π.ι.δ. και επισημάνθηκε η

ανάγκη για άμεσες ενέργειες εκ μέρους της να εκκινήσει διαγωνιστική διαδικασία ώστε, με την έναρξη του σχολικού έτους, να έχουν προκύψει ανάδοχοι για την μεταφορά τους.

Εν προκειμένω, με βάση το διδόμενο ιστορικό (παρ. 14) «η Π.Ε.Αιτωλοακαρνανίας έχει ξεκινήσει το σχεδιασμό για διεθνή διαγωνισμό σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 27 παρ.2 περ.γ' μετά και από νέα αιτήματα που κατατέθηκαν, μετά την έναρξη της σχολικής χρονιάς 2019-2020, στην υπηρεσία για μεταφορά μαθητών από το τόπο κατοικίας τους στις σχολικές μονάδες και αντίστροφα. Κατόπιν των ανωτέρω αιτούμαστε την έγκριση του αιτήματός μας για μεταφορά ατόμων με αναπηρία μέχρι 30.04.2020 ή μέχρι ολοκλήρωσης του διεθνή διαγωνισμού (όπου η σύμβαση που θα προκύψει από την διαπραγμάτευση θα διακοπεί αν υπάρχει ανάδοχος από τον διεθνή διαγωνισμό νωρίτερα από τις 30.04.2020), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 240.980,63€ με Φ.Π.Α., με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ.(γ) του Ν.4412/2016.»

Εκ των ανωτέρω, διαφαίνεται μία καθυστέρηση της αναθέτουσας αρχής. Ιδίως αυτή αφορά τον μήνα Αύγουστο, όπου φαίνεται να μην έχει μεσολαβήσει κάποια σχετική ενέργεια για την κάλυψη των εν λόγω αναγκών. Ωστόσο, συνεκτιμώντας ότι (α) μεσολάβησαν οι εκλογές αυτοδιοίκησης (περιφερειακές), οι οποίες διεξήχθησαν στις 26.05.2019 και στις 02.06.2019, γεγονός μάλιστα που οφείλεται εν πολλοίς στην καθυστέρηση αποστολής των δρομολογίων από τις εν λόγω δομές, (β) ότι, σύμφωνα με τον νόμο, από 1^η Σεπτεμβρίου ανέλαβαν καθήκοντα τα νέα Περιφερειακά Συμβούλια, καθώς και (γ) ότι η αναθέτουσα αρχή, κατά τον κεντρικό και αρχικό προγραμματισμό και σχεδιασμό της για την κάλυψη των σχετικών αναγκών της (μεταφορά μαθητών), επέτυχε να προκηρύξει εγκαίρως τον διαγωνισμό, δεν διαφαίνεται να προκύπτει πλημμέλεια εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής. Εξάλλου, ως προς την τελική αξιολόγηση του αιτήματος από την Αρχή, κρίσιμο είναι ότι κατά το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, η Αρχή οφείλει κατά την άσκηση της αρμοδιότητας της αυτής να λαμβάνει υπόψη τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου, μεταξύ δε αυτών και την αρχή της αναλογικότητας.

(ν) Ως προς την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο:

Σύμφωνα με το υποβληθέν αίτημά της η αναθέτουσα αρχή αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη της υπό κρίση σύμβασης μέχρι και 30.04.2020. Ως προς τη συγκεκριμένη προϋπόθεση συνδρομής της επικαλούμενης διάταξης του άρ. 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, σημειωτέον ότι, όπως έχει κριθεί νομολογικά (βλ. ενδεικτικά 1/2012, 24/2012, 348/2014, 56/2015 Γνώμες της Αρχής), λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της διάταξης, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης επιτρέπεται επί τη βάση της προσωρινής και άμεσης κάλυψης των επικαλούμενων κατεπειγουσών και επιτακτικών αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής, ενώ για τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητες μετά την περίοδο της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Επομένως, το κατ' επίκληση της ανωτέρω

διάταξης του ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές μπορούν να καλύπτονται με δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθειες (ανοικτή ή κλειστή) διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης (βλ. Δ127/2018 και Δ84/2019 Γνώμες της Αρχής).

Εν προκειμένω, λαμβάνοντας υπόψη ότι όπως αναφέρεται παραπάνω (Ιστορικό παρ. 14) έχει ήδη εκκινήσει σχετική διαγωνιστική διαδικασία, η οποία προβλέπεται να ολοκληρωθεί εντός των επόμενων δύο μηνών, όπως μας ανέφερε προφορικά εκπρόσωπος της αναθέτουσας αρχής κατά τη συζήτηση του αιτήματος, κρίνεται ότι το απολύτως αναγκαίο μέτρο καλύπτει την περίοδο έως την 31^η Ιανουαρίου 2020.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα αποφασίζει:**

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την μεταφορά Ατόμων με Αναπηρία (ΑμεΑ) στα Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία «ΕΛΕΠΑΠ Αγρινίου» και «ΠΑΝΑΓΙΑ ΕΛΕΟΥΣΑ» (παράρτημα Αγρινίου και Μεσολογγίου) για το χρονικό διάστημα έως την 31^η.01.2020, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη), λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 28 Νοεμβρίου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης