



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 17/2019

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 5^η Μαρτίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεννέα (2019) ημέρα Τρίτη και ώρα 09:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. **Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
2. **Αντιπρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
3. **Μέλη:** Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης
Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Δημήτριος Σταθακόπουλος
Μαρία Στυλιανίδου
Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Αντωνοπούλου Μαρία, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγήτρια: Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων Χριστίνα Καξιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών φύλαξης κτιριακών εγκαταστάσεων της Ανώτατης Σχολής Καλών Τεχνών, συνολικού προϋπολογισμού 113.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. λόγω κατεπείγουσας ανάγκης

Με το με αρ. πρωτ. 233/22-01-2019 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή την 22-01-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 433), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. 519/18-02-2019 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1069/20-02-2019) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, η Ανώτατη Σχολή Καλών Τεχνών αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών φύλαξης των κτιριακών εγκαταστάσεων της Σχολής, συνολικού προϋπολογισμού 113.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με το με αρ. πρωτ. 1566/02-05-2018 έγγραφό της προς το Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων με θέμα: *“Προέγκριση για τη διενέργεια 2ετών Διαγωνισμών παροχής υπηρεσιών για κάλυψη των αναγκών της Α.Σ.Κ.Τ.”*, η Ανώτατη Σχολή Καλών Τεχνών, προκειμένου να διενεργήσει ανοικτό διαγωνισμό για 2ετούς διάρκειας (έτη 2019 και 2020) συμβάσεις παροχής υπηρεσιών φύλαξης των κτηριακών της εγκαταστάσεων, αιτείται την χορήγηση προέγκρισης ανάληψης υποχρεώσεων στον προϋπολογισμό κάθε οικονομικού έτους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν.3871/2010 και τις διατάξεις του άρθρου 5 του π.δ.113/2010, με προϋπολογισθείσα δαπάνη στον ΚΑΕ 0892: *“Παροχή υπηρεσιών φύλαξης των κτηριακών εγκαταστάσεων της Α.Σ.Κ.Τ”* ποσού 270.000,00€ για το έτος 2019 και 270.000,00€ για το 2020.

2. Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. 169166/Β2/10-10-2018 απόφασή του (ΑΔΑ: Ψ9ΙΧ4653ΠΣ-ΑΘΔ), ο Υπουργός Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων ενέκρινε την ανάληψη υποχρέωσης συνολικού ποσού 540.000,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου και ΦΠΑ) για τα έτη 2019 και 2020 σε βάρος των πιστώσεων του Κ.Α.Ε. 0892 *“Δαπάνες φύλαξης”* του προϋπολογισμού εξόδων της Ανώτατης Σχολής Καλών Τεχνών, ήτοι κατ' έτος ποσού 270.000,00 ευρώ.

3. Στη συνέχεια, με την με αρ. πρωτ. 4287/05-11-2018 (αρ. 3/2018 και ΑΔΑΜ: 18PROC003951423) διακήρυξη η Ανώτατη Σχολή Καλών Τεχνών προκήρυξε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν.4412/16, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα οικονομική προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής για την ανάδειξη αναδόχου παροχής υπηρεσιών φύλαξης των κτηριακών εγκαταστάσεων της Σχολής, με διάρκεια σύμβασης δύο (2) ετών ή είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, από 1/1/2019 έως 31/12/2020, συνολικού προϋπολογισμού 540.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 435.483,87€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Σύμφωνα με την εν θέματι διακήρυξη οι ζητούμενες υπηρεσίες υπάχθηκαν στον κωδικό CPV 79713000-5 *“Υπηρεσίες Φύλαξης”* βάσει του Καταλόγου Κοινής Ονοματολογίας Προϊόντων και Υπηρεσιών της Ε.Ε. (Common Procurement Vocabulary codes-CPV). Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 10^η Δεκεμβρίου 2018 και ώρα 12:00 μ.μ.

4. Με την από 30.11.2018 απόφαση της Συγκλήτου της Ανώτατης Σχολής Καλών Τεχνών εγκρίθηκε η διαδικασία απευθείας ανάθεσης για την παροχή υπηρεσιών φύλαξης των κτιριακών

εγκαταστάσεων της Α.Σ.Κ.Τ. για το χρονικό διάστημα από 1.1.2019 έως 31.1.2019. Ακολούθως, με την με αρ. 19/03-01-2019 απόφαση του Πρύτανη, εγκρίθηκε η ανάθεση των εν θέματι υπηρεσιών στην εταιρία Myservices Security and Facility A.E. αντί του συνολικού ποσού των 20.373,20€.

5. Κατόπιν των ανωτέρω, η Α.Σ.Κ.Τ. με το με αρ. πρωτ. 233/22-01-2019 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., που παρελήφθη από την Αρχή 22-01-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 433), αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών φύλαξης των κτιριακών εγκαταστάσεων της Σχολής, συνολικού προϋπολογισμού 113.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016, επικαλούμενη μεταξύ άλλων τα εξής:

“[...] λαμβάνοντας υπόψη:

α) Την λήξη της υπ' αριθμ. 4655/15.12.2017 τρέχουσας σύμβασης με την εταιρία Myservices Security and Facility AE. για την φύλαξη των κτιριακών εγκαταστάσεων της Α.Σ.Κ.Τ. στις 31-12-2018,

β) Το από 15.10.2018 Υπηρεσιακό Σημείωμα της Αν. Προϊσταμένης Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών σχετικά με την αναγκαιότητα της φύλαξης των κτιριακών εγκαταστάσεων της Α.Σ.Κ.Τ.,

γ) Το ότι οι υπηρεσίες φύλαξης των κτιριακών εγκαταστάσεων της Α.Σ.Κ.Τ. και ειδικά του ιστορικού κτιρίου επί της οδού Πατησίων 42 κρίνονται απαραίτητες για την ασφάλεια των φοιτητών καθώς και για την εύρυθμη λειτουργία της Α.Σ.Κ.Τ..

δ) Το άρθρο 6, παρ. 10 του Ν.4412/2016,

ε) Την απόφαση της Συγκλήτου της Α.Σ.Κ.Τ. στην από 30.11.2018 συνεδρίασή της που ενέκρινε την απευθείας ανάθεση για την παροχή υπηρεσιών φύλαξης των κτιριακών εγκαταστάσεων της

Α.Σ.Κ.Τ. για το χρονικό διάστημα από 1.1.2019 έως 31.1.2019, στην εταιρία Myservices Security and Facility A.E., αντί του συνολικού ποσού των 20.373,20, [...]

και λαμβάνοντας υπόψη:

α) Την λήξη της υπ' αριθμ. 19/3.1.2019 τρέχουσας σύμβασης για την φύλαξη των κτιρίων της Α.Σ.Κ.Τ. στις 31.1.2019.

β) Την υπ' αριθμ. πρωτ.: 4288/5.11.2019 Διακήρυξη Ηλεκτρονικού Δημόσιου Διεθνούς Διαγωνισμού άνω των ορίων με ανοιχτές διαδικασίες και κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής με σκοπό την ανάδειξη αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών φύλαξης των κτιριακών εγκαταστάσεων της Ανώτατης Σχολής Καλών Τεχνών για τα οικονομικά έτη 2019 -2020, ενδεικτικού συνολικού προϋπολογισμού 540.000,00€ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., το οποίο αφορά στα οικονομικά έτη 2019 και 2020

ε) Τη «Συνοπτική Περιγραφή του Αντικειμένου της Σύμβασης» βάσει του οποίου θα γίνει η διαπραγμάτευση.

ζ) Το ότι οι υπηρεσίες φύλαξης των κτιρίων της Α.Σ.Κ.Τ. και ειδικά του ιστορικού κτιρίου επί της οδού Πατησίων 42 κρίνονται απαραίτητες για την ασφάλεια των φοιτητών καθώς και για την

εύρυθμη λειτουργία της Α.Σ.Κ.Τ..

Παρακαλούμε όπως εγκρίνετε την διαδικασία διαπραγμάτευσης για την παροχή υπηρεσιών φύλαξης και την υπογραφή σύμβασης προσωρινής ισχύος, ήτοι για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης ή μέχρι ολοκλήρωσης των διαδικασιών του εν εξελίξει διαγωνισμού (αριθμ. πρωτ.: 4288/5.11.2018 Διακήρυξης), εφόσον αυτός ολοκληρωθεί στο εν λόγω χρονικό διάστημα. Ο ενδεικτικός προϋπολογισμός των ζητούμενων υπηρεσιών ανέρχεται στο ποσό των 140.120,00 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. (καθαρό ποσό 113.000,00 Ευρώ και Φ.Π.Α. 24% 27.120,00 Ευρώ)“.

6. Σημειώνεται δε ότι, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, το ως άνω αίτημα συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. 519/18-02-2019 έγγραφο της Ανώτατης Σχολής Καλών Τεχνών (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1069/20-02-2019), σύμφωνα με το οποίο η αναθέτουσα αρχή διευκρινίζει τα κάτωθι:

“[...] θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε ότι ο κωδικός CPV του Κανονισμού (ΕΚ) αριθμ. 2195/2002 της 5ης Νοεμβρίου 2002, για το κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις (L 340), ως τροποποιήθηκε και ισχύει με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθμ. 213/2008 της 28ης Νοεμβρίου 2007 (L 74/1) του αντικειμένου της αιτούμενης σύμβασης είναι ο 79713000-5 (Υπηρεσίες Φύλαξης). Ο κωδικός βρίσκεται μεταξύ των αναγραφόμενων CPV 79700000-1 έως και 79211000-4 (ποι) αφορούν σε Υπηρεσίες έρευνας και ασφάλειας και συμπεριλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α' για υπηρεσίες που αναφέρονται στο άρθρο 107 του ν. 4412.

Η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη της Ανώτατης Σχολής Καλών Τεχνών για την ανάθεση όμοιων / ομοειδών υπηρεσιών φύλαξης για το τρέχον έτος δεν μπορεί να ξεπεράσει το ποσό των 217.741,94 Ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ ή 270.000,00 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Επισυνάπτεται η προέγκριση του Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων για διενέργεια ηλεκτρονικού διαγωνισμού καθώς και ο προϋπολογισμός εξόδων που έχει αποσταλεί προς έγκριση στο ΥΠΕΘ όπου η πίστωση στον ΚΑΕ 0892 «Ασφάλιστρα - φύλακτρα ακινήτων, μεταφορικών μέσων, κινητών αξιών» ανέρχεται στο ποσό των 260.000,00 ευρώ.

Κατά το τρέχον έτος, έως και τη λήψη του με αρ. πρωτ. 433/28.1.2019 εγγράφου σας, έχει συναφθεί σύμβαση η οποία βρίσκεται εντός των ορίων της απευθείας ανάθεσης (επισυνάπτεται η απόφαση ανάθεσης) και υπάρχει σε εξέλιξη ηλεκτρονικός διαγωνισμός που το ύψος του ανέρχεται στο ποσό των 540.000,00 ευρώ για δύο έτη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (επισυνάπτεται η προκήρυξη). [...]”.

II. Νομικό πλαίσιο

7. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν

στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

8. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 “Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)” ορίζει:

“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

9. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

10. Στο άρθρο 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 (Α' 147) ορίζεται ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.548.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 144.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 221.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α',

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα ΙΙΙΙ του Προσαρτήματος Α'”.

11. Το Παράρτημα ΙΙΙΙ του Προσαρτήματος Α “Υπηρεσίες αναφερόμενες στο άρθρο 107”

περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τους κωδικούς CPV της κατηγορίας “Υπηρεσίες ερευνών και ασφαλείας”: 79700000-1 έως 79721000-4, στους οποίους συμπεριλαμβάνεται ο κωδικός CPV 79713000-5 “Υπηρεσίες φύλαξης”.

12. Οι διατάξεις του άρθρου 6 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζουν:

“Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος [...]. 11. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών οι οποίες έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης της σύμβασης:

α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, ει δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης

β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες [...].”

13. Το άρθρο 23 “Ονοματολογίες” (άρθρο 23 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι: “οποιοσδήποτε αναφορές σε ονοματολογίες στο πλαίσιο διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων γίνονται με τη χρήση του “Κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (cprv)”, όπως εγκρίθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθμ. 2195/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5ης Νοεμβρίου 2002, για το κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις (L 340) ”.

14. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των

προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη".

15. Στο άρθρο 107 "Ανάθεση συμβάσεων για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες" (άρθρα 74 και 76 παράγραφος 1 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) του ίδιου νόμου ορίζονται τα κάτωθι:

"1. Οι δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', ανατίθενται, σύμφωνα την παρ. 3, τα άρθρα 108, 109 και 110, καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης.

2. Οι δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', ανατίθενται, σύμφωνα με την παράγραφο 3, το άρθρο 122, τα άρθρα 109 και 110, καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης.

3. Σε κάθε περίπτωση οι αναθέτουσες αρχές πρέπει να τηρούν τις αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων και οι διαδικαστικοί κανόνες των παραγράφων 1 και 2 πρέπει να επιτρέπουν στις αρμόδιες αρχές να λαμβάνουν υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των σχετικών υπηρεσιών".

III. Νομική Εκτίμηση

16. Το υπό εξέταση αίτημα της Ανώτατης Σχολής Καλών Τεχνών αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών φύλαξης των κτιριακών εγκαταστάσεων της Σχολής, μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης βάσει της 2 περ. γ' του άρθρου 32 του ν.4412/2016, ήτοι για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης. Ως προς την υπαγωγή της σύμβασης στην αρμοδιότητα της Αρχής, σημειώνεται ότι το αντικείμενο της υπό σύναψης σύμβασης κατά το Κοινό Λεξιλόγιο για τις Δημόσιες Συμβάσεις (CPV) υπάγεται στον κωδικό αριθμό αναφοράς 79713000-5 "Υπηρεσίες Φύλαξης", της κατηγορίας "Υπηρεσίες ερευνών και ασφαλείας": 79700000-1 έως 79721000-4, που εμπίπτουν στις υπηρεσίες του Παραρτήματος XIV, Προσάρτημα Α' του νόμου 4412/2016.

17. Επισημαίνεται σχετικά ότι οι δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', ανατίθενται σύμφωνα με το "απλοποιημένο καθεστώς" που περιγράφεται στην παρ. 3 του άρθρου 107, τα άρθρα 108, 109 και 110 του ως άνω νόμου, καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης, ενώ οι ως άνω συμβάσεις για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες κάτω των ορίων που αναφέρονται στο ίδιο Παράρτημα, όπως η εξεταζόμενη σύμβαση, ανατίθενται σύμφωνα με την παράγραφο 3, το άρθρο 122, τα άρθρα 109 και 110 του ως άνω νόμου.

18. Όπως ήδη αναφέρθηκε, το συμφώνως προς την περ. δ του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, κατώτατο όριο σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία των συμβάσεων για κοινωνικές και άλλες υπηρεσίες, άνω του οποίου τυγχάνουν εφαρμογής οι παράγραφοι 1 και 3 του άρθρου 107

"Ανάθεση συμβάσεων για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες (άρθρα 74 και 76 παράγραφος 1 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)" του ως άνω νόμου και για το οποίο, συνακόλουθα, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για παροχή σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 2, παραγρ. 2, περιπτ. γ', υποπεριπτ. δδ' ν. 4013/2011 ανέρχεται στο ποσό των 750.000,00 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Σύμφωνα με την σχετική υπουργική απόφαση ανάληψης υποχρέωσης για τα επόμενα οικονομικά έτη σε βάρος των πιστώσεων του Κ.Α.Ε. 0892 "Δαπάνες φύλαξης" του προϋπολογισμού εξόδων της Ανώτατης Σχολής Καλών Τεχνών, ως προς τα έτη 2019 και 2020 εγκρίθηκε η ανάληψη υποχρέωσης συνολικού ποσού 540.000,00 ευρώ, ήτοι κατ' έτος ποσού 270.000,00 ευρώ (Ιστορικό υπό 2).

Σύμφωνα με το προσκομισθέν απόσπασμα προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 2019 για τις δαπάνες που αφορούν σε "Ασφάλιστρα – φύλακτρα ακινήτων, μεταφ. μέσων" (Κ.Α.Ε. 02.0.0892), το συνολικό ποσό της εν λόγω δαπάνης ανέρχεται σε 260.000,00€, για το δε έτος 2018 οι αντίστοιχες δαπάνες ανήλθαν στο ποσό των 250.000,00€, συνεπώς οι συνολικές εγγεγραμμένες πιστώσεις για υπηρεσίες παροχής υπηρεσιών φύλαξης και ασφάλισης, υπολείπονται του προβλεπόμενου από το ν. 4412/2016 κατώτατου χρηματικού ορίου των 750.000,00 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, που ισχύει για τις κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες.

19. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι η υπό εξέταση σύμβαση δεν εμπίπτει, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ ούτε, συνακόλουθα, στη γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής (βλ σχετικά αριθμ. 13 και 136/2017 αποφάσεις της Αρχής).

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή **ομόφωνα αποφασίζει ότι δεν συντρέχει αρμοδιότητά της** για παροχή σύμφωνης γνώμης, λόγω ποσού, κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' ν.4013/2011, σε συνδυασμό με το άρθρο 5 περίπτωση δ' ν.4412/2016, οπότε **απέχει** της εκδόσεως Γνώμης.

Αθήνα, 5 Μαρτίου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης