



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ  
Δ21 / 2019**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011)**

**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την **20η Μαρτίου 2019, ημέρα Τετάρτη και ώρα 9:30 π.μ.**, και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 (5ος όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα Μέλη της Αρχής, παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**1. Προεδρεύουσα: Χριστίνα Μπουσουλέγκα, Αντιπρόεδρος**

**2. Μέλη: Δημήτριος Σταθακόπουλος**

**Δημήτριος Λουρίκας, μέσω τηλεδιάσκεψης**

**Μαρία Στυλιανίδη**

**Ερωφίλη Χριστοβασίλη**

**Γραμματέας:** Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού-Οικονομικού

**Εισηγητής:** Δρ. Δημήτριος Θεοδωράς, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής Δρ. Δημήτριος Θεοδωράς καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων, κ. Χριστίνα Καξιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 για την ανάθεση προμήθειας «Εξοπλισμού για τη λειτουργία του νέου **Ιωακείμειου Γηροκομείου Ιεράς Μητρόπολης Αλεξανδρούπολης**», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 29.350,00 χωρίς Φ.Π.Α.

1. Με το αριθμ. 21-2-2019 έγγραφο της (αριθμ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1127/22-2-2019), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το **άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 για την ανάθεση προμήθειας «Εξοπλισμού για τη λειτουργία του νέου Ιωακείμειου Γηροκομείου Ιεράς Μητρόπολης Αλεξανδρούπολης», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 29.350,00 χωρίς Φ.Π.Α., σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).**

#### **I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ**

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:
  - 2.1 Με την αριθμ. 6/2017 Διακήρυξή της (ΑΔΑΜ: 17PROC001693095 2017-10-07), η Περιφέρεια Ανατ. Μακεδονίας-Θράκης διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Εξοπλισμού για τη λειτουργία του νέου Ιωακείμειου Γηροκομείου Ιεράς Μητρόπολης Αλεξανδρούπολης», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 524.193,55 χωρίς Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά μόνο βάσει τιμής.
  - 2.2 Με το αριθμ. 5-2-2018 πρακτικό της, η Επιτροπή Αξιολόγησης Διαγωνισμού κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό για τις ομάδες/τμήματα 1,7,9,10,12,13,15,16 διότι δεν υποβλήθηκαν προσφορές.
  - 2.3 Με την αριθμ. 367/3-4-2018 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη) της, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατ. Μακεδονίας-Θράκης ενέκρινε το αριθμ. 1-2-2018 Πρακτικό. Η εν λόγω Απόφαση αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 17-5-2018.
  - 2.4 Με την αριθμ. 886/12-9-2018 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη) της, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατ. Μακεδονίας-Θράκης ενέκρινε την επανάληψη του διαγωνισμού με τους ίδιους όρους με την αριθμ. 6/2017 Διακήρυξη για τις ομάδες/τμήματα 1,7,9,10,12,13,15,16 (ομάδες/τμήματα 1,2,3,4,5,6,7,8 αντίστοιχα του επαναληπτικού διαγωνισμού). Η εν λόγω Απόφαση αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 28-9-2018.
  - 2.5 Με την αριθμ. 11/24-9-2018 Διακήρυξή της (ΑΔΑΜ: 18PROC003765032 2018-10-01), η Περιφέρεια Ανατ. Μακεδονίας-Θράκης διενήργησε ανοικτό επαναληπτικό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Εξοπλισμού για τη λειτουργία του νέου Ιωακείμειου Γηροκομείου Ιεράς Μητρόπολης Αλεξανδρούπολης», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 117.934,00 χωρίς Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά μόνο βάσει τιμής. Η Σύμβαση είχε διάρκεια 3 μήνες από την ημερομηνία ανάθεσής της. Ως ημερομηνία έναρξης ορίστηκε η 2<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2018 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr), ορίστηκε η 2η Νοεμβρίου 2018 και ώρα 14:30. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών του διαγωνισμού ορίστηκε η 8<sup>η</sup> Νοεμβρίου 2018 και ώρα 10:00. Ο διαγωνισμός πήρε Αριθμό Συστήματος 58248 στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και αναρτήθηκε την 1<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2018. Οι πίνακες ανά είδος προμήθειας αναφέρονται αναλυτικά στο παράρτημα της

διακήρυξης του διαγωνισμού. Στον παρακάτω πίνακα συνοψίζεται το αντικείμενο του διαγωνισμού που περιλαμβάνει οκτώ (8) τμήματα-ομάδες.

ΟΜΑΔΑ/ΤΜΗΜΑ	ΓΕΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΑΞΙΑ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ
1 (1 αρχικού διαγωνισμού)	ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΣ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΓΡΑΦΕΙΩΝ	5.650,00
2 (7 αρχικού διαγωνισμού)	ΚΑΡΟΤΣΙΑ, ΙΑΤΡΙΚΑ ΒΟΗΘΗΜΑΤΑ	21.700,00
3 (9 αρχικού διαγωνισμού)	ΠΑΓΚΟΙ ΕΡΓΑΣΙΑΣ	2.000,00
4 (10 αρχικού διαγωνισμού)	ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΣ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΚΟΥΖΙΝΑΣ	58.500,00
5 (12 αρχικού διαγωνισμού)	ΤΡΑΠΕΖΙΑ, ΡΑΦΙΕΡΕΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ	10.731,00
6 (13 αρχικού διαγωνισμού)	ΕΡΜΑΡΙΑ	6.615,00
7 (15 αρχικού διαγωνισμού)	ΛΑΝΤΖΕΣ	2.828,00
8 (16 αρχικού διαγωνισμού)	ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΣΙΔΕΡΩΜΑΤΟΣ	9.910,00
ΣΥΝΟΛΟ		117.934,00
ΦΠΑ 24%		28.304,16
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ		146.238,16

- 2.6** Περίληψη της Διακήρυξης στάλθηκε, με ηλεκτρονικά μέσα την 28<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2018 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία και δημοσιεύτηκε την 2<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2018 (S 189–426547).
- 2.7** Περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑ: Ω0ΩΑ7ΛΒ-ΖΛΤ) δημοσιεύτηκε την 2<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2018 στις εφημερίδες «ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΘΡΑΚΗ» «Η ΓΝΩΜΗ» και την 4<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2018 στην εφημερίδα «ΜΕΘΟΡΙΟΣ».
- 2.8** Επιπρόσθετα, όλο το τεύχος της Διακήρυξης αναρτήθηκε στον διαδικτυακό τόπο [www.pamth.gov.gr](http://www.pamth.gov.gr) και στο ΚΗΜΔΗΣ την 1<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2018.
- 2.9** Με το αριθμ. 1/8-11-2018 Πρακτικό Ηλεκτρονικής Αποσφράγισης Δικαιολογητικών-Τεχνικών Προσφορών, η Επιτροπή του Διαγωνισμού α) διαπίστωσε ότι υποβλήθηκαν δύο προσφορές των εταιριών «Α. ΜΑΛΛΙΑΡΗΣ ΑΕΒΕ» για τις ομάδες/τμήματα 4,5,6,7 και «RAMOS ΑΕ» για τις ομάδες/τμήματα 6,7,8 και β) έκανε αποδεκτές τις προσφορές των εταιριών «Α. ΜΑΛΛΙΑΡΗΣ ΑΕΒΕ» για τις ομάδες/τμήματα 4,5,6,7 και «RAMOS ΑΕ» για τις ομάδες/τμήματα 6,7,8 διότι οι προσφορές τους ήταν σύμφωνες με τους όρους της Διακήρυξης.

- 2.10** Με την αριθμ. 1115/2018 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη) της, η οικονομική επιτροπή της Περιφέρειας Ανατ. Μακεδονίας-Θράκης ενέκρινε το αριθμ. 1/8-11-2018 Πρακτικό. Η εν λόγω Απόφαση αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 22-11-2018.
- 2.11** Με το αριθμ. 2/11-12-2018 Πρακτικό Ηλεκτρονικής Αποσφράγισης Οικονομικών Προσφορών, η Επιτροπή του Διαγωνισμού ανέδειξε προσωρινό μειοδότη για τις ομάδες/τμήματα 4,5,6,7 την εταιρία «Α. ΜΑΛΛΙΑΡΗΣ ΑΕΒΕ» και για την ομάδα/τμήμα 8 την εταιρία «RAMOS ΑΕ».
- 2.12** Με την αριθμ. 1256/2018 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη) της, η οικονομική επιτροπή της Περιφέρειας Ανατ. Μακεδονίας-Θράκης ενέκρινε το αριθμ. 2/11-12-2018 Πρακτικό. Η εν λόγω Απόφαση αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 24-12-2018.
- 2.13** Με το αριθμ. 3/22-1-2019 Πρακτικό η Επιτροπή του Διαγωνισμού α) κατακύρωσε τα αποτελέσματα στις εταιρίες «Α. ΜΑΛΛΙΑΡΗΣ ΑΕΒΕ» για τις ομάδες/τμήματα 4,5,6,7 και «RAMOS ΑΕ» για τις ομάδες/τμήματα 6,7,8 και β) κήρυξε τις ομάδες/τμήματα 1,2,3 (**CPV 30000000-9, CPV 33196000-0, CPV 39151200-7**) ως άγονα διότι δεν υποβλήθηκαν προσφορές και ως εκ τούτου πρότεινε την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης.
- 2.14** Με την αριθμ. 152/2019 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη) της, η οικονομική επιτροπή της Περιφέρειας Ανατ. Μακεδονίας-Θράκης ενέκρινε το αριθμ. 3/22-1-2019 Πρακτικό. Η εν λόγω Απόφαση αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 21-2-2019.
- 2.15** Με το αριθμ. 967/21-2-2019 έγγραφό της, η Περιφέρεια Ανατ. Μακεδονίας-Θράκης βεβαιώνει ότι δεν ασκήθηκαν Ενστάσεις, Προσφυγές ή Ένδικα Μέσα κατά του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης της Διακήρυξης.
- 2.16** Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Ανατ. Μακεδονίας-Θράκης με το προαναφερόμενο έγγραφό της, στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο Απόφασης, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια **διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τις ομάδες/τμήματα 1,2,3 (CPV 30000000-9, CPV 33196000-0, CPV 39151200-7) που δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 29.350,00 χωρίς Φ.Π.Α., χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.**

## II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- 3.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει ότι: «2.α. Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147), εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. [...]».

4. Το άρθρο 5 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α', β', και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 2365/2017 της Επιτροπής τα κατώτατα όρια αναθεωρήθηκαν από 135.000 σε 144.000 και από 209.000 σε 221.000 και ισχύουν, από 1/1/2018.

5. Το άρθρο 6 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. Αν η αναθέτουσα αρχή προβλέπει απονομή βραβείων ή καταβολή χρηματικών ποσών για τους υποψήφιους ή προσφέροντες, λαμβάνει υπόψη της τα ποσά αυτά κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρούσας παραγράφου. Με διαπιστωτική πράξη του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού ή του Διοικητή ή του Προέδρου για τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές ορίζονται οι ανεξάρτητες επιχειρησιακές μονάδες των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που πληρούν τα κριτήρια, τους όρους και τις προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...].».
6. Το άρθρο 27 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...]. 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά

μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.[...]».

7. Το άρθρο 32, του Ν. 4412/2016 (Α' 147), το οποίο ενσωματώνει τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζει ότι: «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μια προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]».

### III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

8. Από το παραταθέν ιστορικό προκύπτει ότι με την αριθμ. 152/2019 Απόφασή της, η οικονομική επιτροπή της Περιφέρειας Ανατ. Μακεδονίας-Θράκης ενέκρινε το αριθμ. 3/22-1-2019 Πρακτικό και κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό **για τα τμήματα/ομάδες 1,2,3 (ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΣ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΓΡΑΦΕΙΩΝ CPV 30000000-9, ΚΑΡΟΤΣΙΑ, ΙΑΤΡΙΚΑ ΒΟΗΘΗΜΑΤΑ CPV 33196000-0, ΠΑΓΚΟΙ ΕΡΓΑΣΙΑΣ CPV 39151200-7)** προϋπολογισμού € 29.350,00 χωρίς Φ.Π.Α.
9. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας βάσει της παραγράφου 2, περίπτωση α' του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, θα πρέπει καταρχήν να εξεταστεί εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.
10. Εν προκειμένω, σημειώνεται ότι τα προμηθευόμενα είδη των υπό εξέταση τριών τμημάτων δεν είναι μεταξύ τους ομοειδή, ούτε συνιστούν μερικότερες κατηγορίες του αυτού αγαθού, πολλώ δε μάλλον δεν επιτελούν άμεσα την ίδια τεχνική και οικονομική λειτουργία όπως και δεν απευθύνονται στην ίδια κατηγορία προμηθευτών τόσο μεταξύ τους όσο και σε σχέση με τα είδη των λοιπών τμημάτων (πρβλ. Γνωμ. ΝΣΚ 266/2009, βάσει της οποίας ως όμοιες ή ομοειδείς κατηγορίες αγαθών ή υπηρεσιών, για τις οποίες δεν επιτρέπεται η ανάθεση με τεχνητή κατάτμηση, νοούνται αυτές που "κατά τις συναλλακτικές αντιλήψεις και ήθη, συνιστούν μερικότερες κατηγορίες του αυτού αγαθού και για τα οποία η ίδια κατηγορία υποψηφίων προμηθευτών ενδιαφέρεται να διεξαχθεί ενιαία διαδικασία").
11. Συνεπώς, εκ των ανωτέρω και συνεκτιμώντας ότι η αξία του κάθε υπό εξέταση τμήματος υπολείπεται της εκτιμώμενης αξίας του κατώτατου χρηματικού ορίου του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, φαίνεται ότι δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη ανάθεση κατά τις διατάξεις της

υποπερ. δδ της περ. γ της παραγρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, και η πραγματοποίησή της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, καθώς η Αρχή δεν προβαίνει σε έλεγχο της ουσίας του υποβληθέντος αιτήματος.

#### **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα αποφασίζει:**

**την αποχή** από την εξέταση του αιτήματος της Περιφέρειας Ανατ. Μακεδονίας-Θράκης για παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ` υποπερ. δδ` του ν. 4013/2011 για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

**Αθήνα, 20 Μαρτίου 2019**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Η Αντιπρόεδρος**

**Χριστίνα Μπουσουλέγκα**