



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 25/2019

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 28^η Μαρτίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεννέα (2019) ημέρα Πέμπτη και ώρα 09:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Καταπόδης Γεώργιος
- 2. Μέλη:** Βαρδακαστάνης Κωνσταντίνος
Σταθακόπουλος Δημήτριος
Στυλιανίδου Μαρία
Χριστοβασίλη Ερωφίλη

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγήτρια: Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών Μίνα Καλογρίδου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων του **Πανεπιστημίου Κρήτης**, συνολικού προϋπολογισμού 393.522,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. λόγω κατεπείγουσας ανάγκης

Με το με αρ. πρωτ. 2055/01-03-2019 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή την 01-03-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 1242), όπως αυτό συμπληρώθηκε με

το από 19-03-2019 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1554/19-03-2019) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, το Πανεπιστήμιο Κρήτης αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών του εγκαταστάσεων, συνολικού προϋπολογισμού 393.522,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Σύμφωνα με την με αρ. 388/07-06-2018 απόφασή της (Πρακτικά Έκτακτης Συνεδρίας, θέμα 6^ο) με θέμα: *“Έγκριση της διαδικασίας ανάθεσης, της εκτιμώμενης δαπάνης και των τεχνικών προδιαγραφών του έργου της καθαριότητας των κτηριακών εγκαταστάσεων του Π.Κ. στο Ηράκλειο για τα έτη 2019-2020”*, η Σύγκλητος του Πανεπιστημίου Κρήτης εισήγαγε προς συζήτηση το απόσπασμα πρακτικών της υπ' αριθμ. 185^{ης}/30-05-2018 Τακτικής Συνεδρίασης του Πρυτανικού Συμβουλίου αναφορικά με τα αποτελέσματα της οικονομοτεχνικής μελέτης για την υλοποίηση των έργων φύλαξης και καθαριότητας των κτηριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου στο Ρέθυμνο και στο Ηράκλειο, για τα έτη 2019 και 2020, αποφάσισε ότι η ανάθεση του εν λόγω έργου για την περίοδο από 1/1/2019 - 31/12/2020 θα γίνει σε εταιρεία παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας, ενέκρινε τον προϋπολογισμό ύψους 1.088.205,32€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%) στον ΚΑΕ 0845, ήτοι για το έτος 2019: 544.102,66€ και για το έτος 2020: 544.102,66€ και τις τεχνικές προδιαγραφές της εν λόγω ανάθεσης να είναι ίδιες με αυτές της υπ' αριθμ. 8073/23-06-2016 διακήρυξης (ΑΔΑΜ: 16PROC004717443 2016-07-05), με τη μόνη διαφορά στον αριθμό των ατόμων, όπου αντί είκοσι τρία (23) άτομα θα είναι είκοσι πέντε (25), λόγω των αυξημένων αναγκών.

2. Με το με αρ. πρωτ. 9030/29-06-2018 έγγραφό της προς το Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων με θέμα: *“Αίτημα για προέγκριση ανάληψης υποχρέωσης για τον ΚΑΕ 0845 (Δαπάνες Καθαρισμού Γραφείων) του Πανεπιστημίου Κρήτης, για τα οικονομικά έτη 2019 και 2020”*, η Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης του Πανεπιστημίου, προκειμένου να διενεργήσει ανοικτό διαγωνισμό για 2ετούς διάρκειας συμβάσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτηριακών του εγκαταστάσεων (έτη 2019 και 2020), αιτήθηκε την χορήγηση προέγκρισης ανάληψης υποχρεώσεων στον προϋπολογισμό κάθε οικονομικού έτους ποσού 544.102,66€, ήτοι συνολικά προϋπολογισθείσας δαπάνης ποσού 1.088.205,32€.

3. Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. 164679/Β2/03-10-2018 απόφασή του (ΑΔΑ: 72ΜΒ4653ΠΣ-ΖΔΨ), ο Υπουργός Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων ενέκρινε την ανάληψη υποχρέωσης συνολικού ποσού 1.088.205,32 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου και ΦΠΑ) για τα έτη 2019 και 2020 σε βάρος των πιστώσεων του Κ.Α.Ε. 0845 *“Δαπάνες καθαρισμού γραφείων”* του προϋπολογισμού εξόδων του Πανεπιστημίου Κρήτης, ήτοι κατ' έτος ποσού 544.102,66 ευρώ.

4. Σύμφωνα με την με αρ. 395/18-10-2018 απόφασή της (Πρακτικά Τακτικής Συνεδρίας, θέμα 5α) με θέμα: "Αίτημα για τροποποίηση της υπ' αρ. 388^{ης} 07-06-2018 απόφασης της Συγκλήτου του Πανεπιστημίου Κρήτης, αναφορικά με την Προκήρυξη διεθνούς διαγωνισμού, για την ανάδειξη αναδόχου του έργου της καθαριότητας των κτηριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο, για την περίοδο από 1/1/2019-31/12/2020", η Σύγκλητος του Πανεπιστημίου, έχοντας υπόψη της το αίτημα της Διεύθυνσης Οικονομικής Διαχείρισης, σύμφωνα με το οποίο:

"[...] λαμβάνοντας υπόψη τη κατάσταση που διαμορφώθηκε μετά την πυρκαγιά της 23ης/09/2018 στην Πανεπιστημιούπολη Κνωσού, σας απευθύνουμε αίτημα για:

"[...] Α. Την τροποποίηση του χρονικού διαστήματος υλοποίησης του έργου από 01/01/2019-31/12/2020 σε 01/05/2019-31/12/2020, σε συνδυασμό με το υπ' πρωτ. 14302/16-10-2018 αίτημα προς τη Σύγκλητο με θέμα "Καθαρισμός κτηριακών εγκαταστάσεων του Π.Κ. στο Ηράκλειο μετά την 01/01/2019» σύμφωνα με το οποίο αιτούμαστε τη συνέχιση του υφιστάμενου έργου καθαριότητας, από 01/01/2019 έως 30/04/2019 τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης με απευθείας ανάθεση, συνολικού ποσού 147.436,00€.

Β. Την έγκριση διάθεσης πίστωσης 940.769,32€ συμπ/νου ΦΠΑ 24% για την ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτηριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο, για την περίοδο από 01/05/2019 έως 31/12/2020

Γ. Την έγκριση των επισυναπτόμενων επικαιροποιημένων ειδικών όρων "ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ...».", η Σύγκλητος ενέκρινε τα εξής:

"την τροποποίηση της υπ' αριθμ. 388ης/07-06-2018 απόφασης της Συγκλήτου του Πανεπιστημίου Κρήτης, αναφορικά με την προκήρυξη διεθνούς διαγωνισμού, για την ανάδειξη αναδόχου του έργου της καθαριότητας των κτηριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο, για την περίοδο από 1/1/2019-31/12/2020 στα κάτωθι σημεία:

α) στο χρονικό διάστημα υλοποίησης του έργου από 01/01/2019-31 / 12/2020 σε 01/05/2019-31/12/2020, σε συνδυασμό με το υπ' Αρ. Γεν. πρωτ.: 14302/16-10-2018 αίτημα των κ.κ. Μαρίας Παπαδογιαννάκη, Αναπληρώτριας Προϊσταμένης της Υπ / νσης Διοικητικού και Βασιλικής Μακράκη, Αναπληρώτριας Προϊσταμένης της Υπ/νσης Οικονομικής Διαχείρισης για συνέχιση του υφιστάμενου έργου καθαριότητας, με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης με απευθείας ανάθεση.

β) στις κτηριακές εγκαταστάσεις του Πανεπιστημίου Κρήτης στις Πανεπιστημιούπολεις Κνωσού και Βουτών και στην Λ. Σοφοκλή Βενιζέλου που διαμορφώνονται ως ακολούθως:

α/α	Κτηριακές εγκαταστάσεις του Πανεπιστημίου Κρήτης στις Πανεπιστημιούπολεις Κνωσού και Βουτών & στην Λ. Σοφοκλή Βενιζέλου	Επιφάνεια σε
1	Κτήριο της Ιατρικής Σχολής	26.000 m ²
2	Κτήριο των Τμημάτων Φυσικής-Βιολογίας	19.650 m ²
3	Κτήριο του Τμήματος Χημείας	12.770 m ²
4	Κτήριο Πανεπιστημιακού Γυμναστηρίου	5.190 m ²

5	Κτήριο Φοιτητικού Κέντρου (πλην των χώρων της Λέσχης)	4.800 m ²
6	Κτήριο του Τμήματος Μαθηματικών & Εφαρμοσμένων Μαθηματικών	10.950 m ²
7	Κτήριο του Τμήματος Επιστήμης Υπολογιστών	10.520 m ²
8	Κτήριο Βιβλιοθήκης	3.185 m ²
9	Κτήριο Διοίκησης I	3.340 m.2
10	Κτήριο Διοίκησης II	1.265 m ²
11	Κτήριο της Έκθεσης του Μουσείου Φυσικής Ιστορίας του Π.Κ. (Παλιά Ηλεκτρική στη - Λεωφ. Σοφοκλή Βενιζέλου, Ηράκλειο)	5.350 m ²
12	Λευκό Κτήριο Παν/πολης Κνωσού	1.700 m ²
13	Περιβάλλον χώρος Παν/πολης Βουτών	2.260 m ²

ΣΥΝΟΛΟ:

106.960 m²

γ) στον πίνακα που αφορά στον αριθμό εργαζομένων ανά κτήριο ο οποίος διαμορφώνεται ως εξής: [...]

Κατά τα λοιπά αναφερόμενα η υπ' αριθμ. 388ης/07-06-2018 απόφαση της Συγκλήτου του Πανεπιστημίου Κρήτης, αναφορικά με την προκήρυξη διεθνούς διαγωνισμού, για την ανάδειξη αναδόχου του έργου της καθαριότητας των κτηριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο, για την περίοδο από 1/1/2019-31/12/2020, παραμένει ως έχει. [...]"

5. Σύμφωνα με την με αρ. 395/18-10-2018 απόφασή της (Πρακτικά Τακτικής Συνεδρίας, θέμα 5β) με θέμα: "Καθαρισμός κτηριακών εγκαταστάσεων του Π.Κ. στο Ηράκλειο, μετά την 1-1-2019", η Σύγκλητος του Πανεπιστημίου, έλαβε υπόψη της το αίτημα της Διεύθυνσης Οικονομικής Διαχείρισης (ΑΔΑΜ: 18REQ003854749 2018-10-17), σύμφωνα με το οποίο:

"[...] Ενημερώνουμε τη Σύγκλητο του Π.Κ. ότι ο ανοικτός διαγωνισμός για την «**ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στις Πανεπιστημιούπολεις Κνωσού και Βουτών για την περίοδο από 1/1/2019 έως 31/12/2020**» δεν έχει προκηρυχθεί ακόμα.

Το σχέδιο διακήρυξης σύμβασης ηλεκτρονικού διαγωνισμού με ανοικτές διαδικασίες άνω των ορίων υποβάλλεται προς έγκριση στην προγραμματισμένη συνεδρίαση της Συγκλήτου της 18^{ης}-10-2018 "**Ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο για τα έτη 2019-2020**" και παράλληλα με το παρόν αίτημα.

Η **τρέχουσα σύμβαση αρ. 1753/2017** (ΑΔΑ: ΩΚΤ1469Β7Γ-25Μ) για το έργο της καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στις Πανεπιστημιούπολεις Κνωσού και Βουτών από την εταιρεία "FACILITY EXPERTS IKE" λήγει στις **31-12-2018**.

Λαμβάνοντας υπόψη:

1. τη λήξη της τρέχουσας σύμβασης την 31^η Δεκεμβρίου 2018
2. την υπ. αρ. 388^{ης}/07-06-2018 απόφαση της Συγκλήτου του Πανεπιστημίου Κρήτης, όπου

αποφασίστηκε η ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτηριακών εγκαταστάσεων του Π.Κ. στο Ηράκλειο για την περίοδο 1-1-2019 έως 31-12-2020 να ανατεθεί σε εταιρεία παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας

3. την υπ. αρ. πρωτ. 164679/Β2/β-10-2018 απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων περί «Έγκρισης ανάληψης υποχρέωσης για επόμενα οικονομικά έτη (ΚΑΕ 0845) του Πανεπιστημίου Κρήτης

4. Το έκτακτο γεγονός της πυρκαγιάς της 23^{ης}-9-2018 στην Πανεπιστημιούπολη Κνωσού, το οποίο επέφερε τροποποίηση ως προς το μέρος των κτηριακών εγκαταστάσεων του Π.Κ.

5. Το γεγονός ότι σύμφωνα με το άρθρο 8 της αναλυτικής διακήρυξης 8073/2016 της τρέχουσας σύμβασης, «το Πανεπιστήμιο Κρήτης μπορεί να προχωρήσει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης με απευθείας ανάθεση, του έργου της καθαριότητας των εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στις Πανεπιστημιούπολεις Κνωσού και Βουτών, εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις των διατάξεων του άρθρου 2, παράγραφος 12, εδάφιο δ και παράγραφος 13 του Ν. 2286/ 1995 και των διατάξεων του άρθρου 22 του Π.Δ. 118/2007 και των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007 και του ν. 4270/2014.

6. Την επιτακτική ανάγκη καθαρισμού των κτηρίων του ΙΤΙ.Κ. για τη διασφάλιση των συνθηκών υγιεινής του συνόλου των μελών της πανεπιστημιακής κοινότητας η οποία γίνεται πιο επιτακτική δεδομένου ότι το Πανεπιστήμιο διαθέτει εκτός των άλλων ερευνητικά εργαστήρια, ζωοκομείο αίθουσες διδασκαλίας που συγχρωτίζονται πολλοί φοιτητές κλπ οι οποίοι χρήζουν καθημερινής και σχολαστικής καθαριότητας.

7. Το γεγονός ότι η εγκατάσταση νέου αναδόχου για την παροχή των απαιτούμενων εργασιών καθαρισμού στο Π.Κ είναι γενικά πολύπλοκη και χρονοβόρα διαδικασία, που επιπροσθέτως εμπίπτει στις διατάξεις του προσυμβατικού ελέγχου, και δεν προβλέπεται να έχει ολοκληρωθεί μέχρι τις 31-12-2018.

προτείνουμε στη Σύγκλητο του Πανεπιστημίου Κρήτης:

- την ανάθεση του έργου της καθαριότητας στην ήδη εγκατεστημένη ανάδοχο εταιρεία «FACILITY EXPERTS σύμφωνα με τους όρους και της τρέχουσας σύμβασης αρ.1753/2017 (ΑΔΑ: ΩΚΤ1469Β7Γ-25Μ) «για τέσσερις μήνες με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (αρ. 32 του ν. 4412/2016)» για όλα τα κτίρια του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο (ΚΑΕ 0845 του Τακτικού Προϋπολογισμού του Π.Κ) και με ανώτατο μηνιαίο εργολαβικό αντάλλαγμα εκείνο της τρέχουσας σύμβασης, ήτοι 29,725,00€+ΦΠΑ 24%= 36.859,00€ μηνιαίως, και συνολικό ποσό 4 μηνών 147.436,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

- τον ορισμό Επιτροπής που θα αναλάβει να διαπραγματευτεί το μηνιαίο εργολαβικό αντάλλαγμα με την εταιρεία «FACILITY EXPERTS ΙΚΕ» για χρονικό διάστημα των 4 μηνών [...]

Έχοντας υπόψη της το ως άνω έγγραφο, η Σύγκλητος αποφάσισε τα εξής: “[...]”

- εγκρίνει τη δαπάνη ύψους 147.436,00€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), για την «ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στις Πανεπιστημιούπολεις Κνωσού και Βουτών & στην Λ. Σοφοκλή Βενιζέλου για χρονικό διάστημα

τεσσάρων (4) μηνών, δηλ. από 1-1-2019 έως 30-4-2019, σύμφωνα με τους ίδιους όρους και συμφωνίες της σύμβασης αρ. 1753/2017 (ΑΔΑ: ΩΚΤ1469Β7Γ-25Μ). [...].

- Η δαπάνη θα βαρύνει τις πιστώσεις του τακτικού ΚΑΕ 0845, οικον. έτους 2019. [...].
- ορίζει Επιτροπή που θα αναλάβει στο πλαίσιο της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης να διαπραγματευτεί το μηνιαίο εργολαβικό αντάλλαγμα με την εταιρεία «FACILITY EXPERTS IKE» για το χρονικό διάστημα των τεσσάρων (4) μηνών το οποίο σε καμία περίπτωση δεν θα ξεπερνά το ποσό των 29,725,00€ + ΦΠΑ 24%=36.859,00€ ανά μήνα, [...]

και της αναθέτει να προβεί άμεσα στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (σύμφωνα με το αρ. 32 παρ. 2γ του ν. 4412/2016) για τη συνέχιση του έργου της καθαριότητας όλων των κτηρίων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο, με τον ήδη εγκατεστημένο ανάδοχο εταιρεία «FACILITY EXPERTS IKE» σύμφωνα με τους ίδιους όρους και συμφωνίες της τρέχουσας σύμβασης αρ. 1753/2017 (ΑΔΑ: ΩΚΤ1469Β7Γ-25Μ) «για τέσσερις (4) μήνες (ΚΑΕ 0845 του Τακτικού Προϋπολογισμού του Π.Κ.) και με ανώτατο μηνιαίο εργολαβικό αντάλλαγμα εκείνο της τρέχουσας σύμβασης, [...]”.

6. Στη συνέχεια, με την με αρ. πρωτ. 15297/01-11-2018 (ΑΔΑ: ΨΛ5Λ469Β7Γ-9ΜΑ) απόφασή της, με θέμα: “Αίτημα για προκήρυξη ηλεκτρονικού διαγωνισμού, με ανοικτές διαδικασίες άνω των ορίων, για την ανάδειξη αναδόχου του έργου της καθαριότητας των κτηριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στις Πανεπιστημιούπολεις Κνωσού και Βουτών και στην Λ. Σοφοκλή Βενιζέλου, για την περίοδο από 1/05/2019-31/12/2020”, η Σύγκλητος του Πανεπιστημίου Κρήτης απεφάνθη ως εξής:

“- εγκρίνει τη δαπάνη ύψους 940.769,32€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) για την ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στις Πανεπιστημιούπολεις Κνωσού και Βουτών και στην ΑΝ. Σοφοκλή Βενιζέλου , για την περίοδο από 1/5/2019-31/12/2020.

- εγκρίνει την προκήρυξη ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων με ανοικτές διαδικασίες, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του Ν. 4412/2016 και με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας τιμής, για την ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτηριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στις Πανεπιστημιούπολεις Κνωσού και Βουτών και στην Λ. Σοφοκλή Βενιζέλου, για την περίοδο από 1/5/2019-31/12/2020, [...]

Η χρονική διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από 1/5/2019 έως και την 31/12/2020.

- Η δαπάνη θα βαρύνει τμηματικά τους τακτικούς προϋπολογισμούς του Ιδρύματος των οικον. ετών 2019 (362.735,12€) και 2020 (544.102,66€) και συγκεκριμένα τον ΚΑΕ 0845 σύμφωνα με την παραπάνω αναφερόμενη Υπουργική Απόφαση και της υπ 'αριθμ. 3951^{ης}/ 18-10-2018/Διοικητικά 5β απόφασης της Συγκλήτου. [...]

- εγκρίνει το σχέδιο διακήρυξης, το οποίο έχει διαμορφωθεί σε εφαρμογή της αρ. 388^{ης}/07-06-2018 απόφασης της Συγκλήτου του ΠΚ, με τροποποίηση ως προς το σημείο των κτηριακών εγκαταστάσεων του πίνακα κατ' ελάχιστη κατανομή ανά κτήριο, και των ειδικών όρων του

παρατήματος / όπως αυτά εγκρίθηκαν στο Θέμα Διοικητικά 5α, της υπ 'αριθμ. 395^{ης}/18-10-2018 συνεδρίασης της Συγκλήτου, της προϋπολογισμένης δαπάνης και των διατάξεων στα δεδομένα της περιόδου από 1/5/2019-31/12/2020 [...]"

7. Με την με αρ. πρωτ. 15845/9-11-2018 (ΑΔΑΜ: 18PROC003986737 2018-11-12) διακήρυξη, το Πανεπιστήμιο Κρήτης προκήρυξε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν.4412/16 για την ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεών του στο Ηράκλειο, για την περίοδο από 01/05/2019 έως 31/12/2020, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα οικονομική προσφορά βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας τιμής, συνολικού προϋπολογισμού 940.769,32€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Η εν λόγω διακήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 9^η-11-2018, αναρτήθηκε στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 12^η-11-2018 με αριθμό συστήματος 66990, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 17^η-12-2018.

8. Με το με αρ. πρωτ. 899/31-01-2019 έγγραφο-ερώτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης του ως άνω διαγωνισμού αιτήθηκε την άποψη της αρχής ως προς τα κάτωθι ζητήματα που ανέκυψαν κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής/τεχνικής προσφοράς των συμμετεχόντων για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο (Πανεπιστημιούπολεις Κνωσού & Βουτών και στη Λ. Σοφοκλή Βενιζέλου) για την περίοδο από 1/5/2019-31/12/2020:

"1. [...] παρακαλούμε όπως μας γνωρίσετε εάν η ανάθεση του 95% του συνολικού έργου σε υπεργολάβο συνιστά ανεπίτρεπτη υποκατάσταση κατά την νομολογία ή υπό το πρίσμα του Ν. 4412/2016, το οποίο δεν αναφέρεται σε κάποιο ποσοστό, είναι επιτρεπτή και κατά συνέπεια ο οικονομικός φορέας μπορεί να συμμετάσχει στον διαγωνισμό.

2. Εφόσον η απάντηση στο προαναφερόμενο ερώτημά είναι καταφατική, παρακαλούμε όπως μας γνωρίσετε εάν η αναθέτουσα αρχή οφείλει να ελέγχει κατά το στάδιο ποιοτικής επιλογής τα κριτήρια καταλληλότητας, οικονομικής και χρηματοδοτικής επάρκειας Ιδίως την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα και στο πρόσωπο του υπεργολάβου [...]

3. Τέλος, παρακαλούμε να μας γνωρίσετε εάν για την απόδειξη της δυνατότητας χρησιμοποίησης υπεργολάβου, ο οικονομικός φορέας οφείλει:

- να έχει συμπληρώσει στο ΕΕΕΣ του υπεργολάβου τα αντίστοιχα πεδία τεχνικής και χρηματοοικονομικής ικανότητας και αν όχι είναι λόγος αποκλεισμού;
- Σε αυτήν την περίπτωση δύναται η Επιτροπή Αξιολόγησης να ζητήσει να υποβληθούν συμπληρωματικά από τον οικονομικό φορέα τα στοιχεία που αφορούν στην τεχνική χρηματοδοτική ικανότητα του υπεργολάβου; [...]"

9. Ακολούθως, με το με αρ. πρωτ. 1071/05-02-2019 έγγραφο-ερώτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., με θέμα: "Αναπροσαρμογή του κατώτατου μισθού σε διαγωνισμό καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης" ο Αντιπρύτανης Οικονομικού Προγραμματισμού του Πανεπιστημίου Κρήτης ως προς την εν θέματι διαγωνιστική διαδικασία έθεσε τα παρακάτω ερωτήματα:

“[...] Στην παρούσα φάση ο διαγωνισμός βρίσκεται στο στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης

Σύμφωνα με τα παραπάνω τίθενται τα παρακάτω ερωτήματα:

1. Δύναται η παραπάνω διαγωνιστική διαδικασία να συνεχιστεί κανονικά, δεδομένου ότι οι υποβληθείσες προσφορές δεν ανταποκρίνονται στο ισχύον, σήμερα, καθεστώς ορισμού του κατώτατου μισθού και

2. αν ναι, με ποιο τρόπο η Επιτροπή Αξιολόγησης θα μπορέσει να αξιολογήσει τις οικονομικές προσφορές όταν αποσφραγιστούν και με ποιο τρόπο θα μπορέσει η Αναθέτουσα Αρχή να διασφαλίσει την τήρηση της ισχύουσας εργατικής νομοθεσίας από τον ανάδοχο που θα προκύψει; [...].”

10. Η αρμόδια επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού, κατά την 1^η συνεδρίασή της, την 21^η /12/2018 και σύμφωνα με το από 15/02/2019 πρακτικό διενέργειας και αξιολόγησης (1^ο) διαπίστωσε ότι στο διαγωνισμό συμμετείχαν οι κάτωθι έξι (6) οικονομικοί φορείς:

- GS CANDIA ΕΠΕ
- ΕΡΩΤΟΚΡΙΤΑΚΗΣ ΜΙΧΑΗΛ & ΣΙΑ (ΕΜΚΑ ΟΕ)
- FACILITY EXPERTS ΙΚΕ
- ΤΖΟΥΑΝΑΚΗ ΑΕ (ΑΜΑΙ)
- Σ.Κ.Ε.Κ. Μ.Ε.Π.Ε.
- SERVICE QUALITY SYSTEMS ΑΕ (SQS).

Κατά τη διάρκεια δε της αξιολόγησης των προσφορών του διαγωνισμού, η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης:

- Διαπίστωσε ότι η μια από τις προσφέρουσες εταιρείες χρησιμοποιεί υπερβολάβο σε ποσοστό 95% του συνόλου του έργου, οπότε και προέβη σε έγγραφο-αίτημα παροχής απόψεων της Αρχής επ’ αυτού (αναλυτικά Ιστορικό υπό 8).

- Έλαβε γνώση της απόφασης οικ. 4241/127/ΦΕΚ 173/30-1-2019 με θέμα τον «Καθορισμό κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας» και υπέβαλλε επίσης σχετικό ερώτημα στην ΕΑΑΔΗΣΥ (αναλυτικά Ιστορικό υπό 9).

11. Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με το με αρ. πρωτ. 1050/19-02-2019 (ΑΔΑ: ΩΖ0ΑΟΞΤΒ-ΣΡ0) έγγραφό της με θέμα: “Διευκρινήσεις ως προς τις συνέπειες της αναπροσαρμογής του κατώτατου μισθού και του κατώτατου ημερομισθίου σε εν εξελίξει διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας ή/και φύλαξης”, κατόπιν σημαντικού αριθμού ερωτημάτων που δέχθηκε από αναθέτουσες αρχές, μεταξύ των οποίων και η ως άνω περίπτωση του διαγωνισμού του Πανεπιστημίου Κρήτης, προχώρησε σε επιστημόσεις ως προς τις συνέπειες της μεταβολής του εργατικού κόστους σε διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας που τελούν σε εξέλιξη, αναφέροντας, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“[...] 2. Όπως γίνεται παγίως δεκτό από τη νομολογία τόσο του Δικαστηρίου της Ε.Ε. όσο και των εθνικών Δικαστηρίων, το εφαρμοστέο νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο που διέπει τη διεξαγωγή της διαδικασίας ανάθεσης μίας δημόσιας σύμβασης είναι εκείνο που ισχύει κατά τον χρόνο δημοσίευσης της οικείας διακήρυξης. Από την εν λόγω νομολογιακά διαμορφωθείσα γενική αρχή προκύπτει ότι τυχόν νομοθετικές ή κανονιστικές μεταβολές που εμφιλοχωρούν, ενώ ήδη εξελίσσονται διαδικασίες ανάθεσης δεν επηρεάζουν τις διαδικασίες αυτές, εκτός και αν έχουν, ρητώς, αναδρομική ισχύ. Συνεπώς, υπό το πρίσμα αυτό, και, δεδομένου ότι οι διατάξεις της προαναφερθείσας υπουργικής απόφασης δεν περιλαμβάνουν ρητή διάταξη περί αναδρομικής εφαρμογής, οι εν εξελίξει διαδικασίες ανάθεσης δύνανται να ολοκληρώνονται υπό το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο δημοσίευσης της σχετικής διακήρυξης. Ανεξαρτήτως των ανωτέρω, επισημαίνεται, ωστόσο, ότι, κατά την εκτέλεση των συμβάσεων που συνάπτονται ως άνω, οι αποδοχές των εργαζόμενων υπολογίζονται και καταβάλλονται βάσει των οριζόμενων στην υπ' αριθμ. 4241/127/30.01.2019 Υπουργική Απόφαση.

3. Σε συνέχεια των ανωτέρω, στην περίπτωση που έχει παρέλθει η καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ήτοι σε εκκρεμείς διαδικασίες, οι αναθέτουσες αρχές διατηρούν την ευχέρεια, συνεκτιμώντας το σύνολο των πραγματικών περιστατικών της εκάστοτε υπό ανάθεση σύμβασης, να εφαρμόσουν τις διατάξεις της παρ. 2 ή ενδεχομένως και της παρ. 5 του άρθρου 106 του ν. 4412/2016, εφόσον κρίνουν αιτιολογημένα ότι η εν θέματι κανονιστική μεταβολή έχει ανατρέψει ουσιωδώς το οικονομικό θεμέλιο της σχεδιασθείσας -με βάση το προϋφιστάμενο κανονιστικό πλαίσιο- διαδικασίας, με αποτέλεσμα να τίθεται σε κίνδυνο η αποτελεσματική εκτέλεση της σύμβασης που τυχόν ανατεθεί. [...]”.

12. Ακολούθως, η Επιτροπή του διαγωνισμού με το από 15-02-2019 σχετικό πρακτικό διενέργειας και αξιολόγησης (1ο), αιτήθηκε στη Σύγκλητο του Π/.Κ. τα εξής:

“1. την έγκριση του παρόντος Πρακτικού Αξιολόγησης.

2. την απόρριψη των προσφορών των εταιρειών GS CANDIA ΕΠΕ, ΕΡΩΤΟΚΡΙΤΑΚΗΣ ΜΙΧΑΗΛ & ΣΙΑ (ΕΜΚΑ ΟΕ), Σ.Κ.Ε.Κ. Μ.Ε.Π.Ε., SERVICE QUALITY SYSTEMS ΑΕ (SQS), λόγω μη συμμόρφωσης των προσφορών τους με τις απαιτήσεις της διακήρυξης αρ. 15845/9-11-2018

3. να δοθεί εντολή για την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών των εταιρειών FACILITY EXPERTS IKE και ΤΖΟΥΝΑΚΗ ΑΕ (ΑΜΑJ), λαμβάνοντας υπόψη την αύξηση των νομοθετημένων κατώτατων αποδοχών, που προβλέφθηκε από 01 Φεβρουαρίου 2019 με την Αποφ. Οικ.4241/127/ΦΕΚ.173/30-1-2019 «Καθορισμός κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας», η οποία ενδέχεται να έχει μεταβάλει επί τα χείρω τα οικονομικά δεδομένα, επί των οποίων βασίστηκε ο παρών διαγωνισμός”.

13. Ακολούθως, σύμφωνα με την με αρ. 402/21-02-2019 απόφασή της (Πρακτικά Τακτικής Συνεδρίας, θέμα 6^ο με ΑΔΑ: ΨΑΖΛ469Β7Γ-ΔΨΥ) με θέμα: “Έγκριση 1ου πρακτικού της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του ηλεκτρονικού διαγωνισμού με ανοικτές διαδικασίες άνω των ορίων για την «Ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτηριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο (Πανεπιστημιούπολεις Κνωσού &

Βουτών και στη Λ. Σοφοκλή Βενιζέλου) για την περίοδο από 1/5/2019-31/12/2020»”:

“Η Σύγκλητος του Πανεπιστημίου Κρήτης, [...]

αποφασίζει τα ακόλουθα :

α) τη ματαίωση του ηλεκτρονικού διαγωνισμού με ανοικτές διαδικασίες άνω των ορίων για την «Ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτηριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο (Πανεπιστημιούπολεις Κνωσού και Βουτών και Λ. Σοφοκλή Βενιζέλου) για την περίοδο από 1 / 5/2019-31/12/2020», διότι συνεκτιμώντας α) την υποχρέωση των αναθετουσών αρχών για τον υπολογισμό της προϋπολογισθείσας δαπάνης στους διαγωνισμούς καθαριότητας να λαμβάνουν υπόψη τα αναφερόμενα στο αρ. 68 του ν. 3863/2010 όπως ισχύει σήμερα, β) το γεγονός ότι ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού είχε υπολογιστεί πριν από την ισχύ της Υ.Λ. 4241/127/30-1-2019, με το τότε ισχύον κατώτατο ημερομίσθιο και οι οικονομικές προσφορές των συμμετεχόντων στο διαγωνισμό έπρεπε σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης να υπολογιστούν με τα τότε ισχύοντα κατώτατα όρια, γ) το γεγονός ότι η Υ..Α. για την αύξηση των κατωτάτων ορίων δημοσιεύθηκε την 30^η-1-2019 και ενώ ο διαγωνισμός βρισκόταν στην φάση του ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών, προκύπτει πως η αναπροσαρμογή του νομοθετημένου κατώτερου ημερομισθίου και η εφαρμογή του νέου αυξημένου από 1-22019 έχει ανατρέψει ουσιωδώς το οικονομικό θεμέλιο της εν εξελίξει διαγωνιστικής διαδικασίας αφού η αύξηση που υπολογίζεται στο μισοδοτικό κόστος από τον επανυπολογισμό της προϋπολογισθείσας δαπάνης κυμαίνεται στο ποσό των 77.000 ευρώ περίπου (το παραπάνω ποσό προκύπτει ως εξής: Προϋπολογισμένη μηνιαία δαπάνη τρέχοντος διαγωνισμού: 45.341,89€. Προϋπολογισμένη μηνιαία δαπάνη με αύξηση του κατώτερου ημερομισθίου: 49.190,17€. Μηνιαία διαφορά: 3.848,28€. Δαπάνη τρέχοντος διαγωνισμού για 20 μήνες: 906.837,80€ Διαγωνισμός με αύξηση κατώτερου ημερομισθίου για 20 μήνες: 983.803,40€ Αύξηση δαπάνης για 20 μήνες: 76.965,60€), με αποτέλεσμα να τίθεται σε κίνδυνο η αποτελεσματική ολοκλήρωση του διαγωνισμού ή και αν ακόμα υπογραφόταν σύμβαση η αποτελεσματική εκτέλεση της σύμβασης..

β) Λόγω της κατεπείγουσας και επιτακτικής ανάγκης αδιάλειπτης παροχής των υπηρεσιών καθαριότητας, τίθεται επιτακτικά το ζήτημα των εναλλακτικών δυνατοτήτων που δίνει η ισχύουσα νομοθεσία για τη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης μέχρι την προκήρυξη και ολοκλήρωση της νέας διαγωνιστικής διαδικασίας, να προσφύγει για την ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτηριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο, στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σύμφωνα με το αρ. 32 παρ.2γ του Ν,4412/2016 για διάστημα 8 μηνών, ήτοι από 1/5/2019 έως και 31-12-2019.

- Οι χώροι προς καθαρισμό, ο αριθμός και η κατανομή των ατόμων που θα διατεθούν, οι εργασίες καθαρισμού και οι υποχρεώσεις του αναδόχου θα είναι εκείνες που περιγράφονται στην υπ’ αριθμ. 15845/09.11.2018 (ΑΔΑ: 6ΦΞΤ469Β7Γ-Ψ0Ψ, ΑΔΑΜ 18PROC003986737 2018-11-12) Διακήρυξη Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με Ανοικτές Διαδικασίες άνω των Ορίων για την «Ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο, για την περίοδο από 1/5/2019-31/12/2020» του ματαιωθέντος ηλεκτρονικού διαγωνισμού,

- εγκρίνει τη δαπάνη ύψους 393.522,00€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), για την «ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο», για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών, δηλ. από 1-5-2019 έως 31-12-2019, λαμβάνοντας υπόψη στον υπολογισμό της την αύξηση του κατώτατου ημερομίσθιου σύμφωνα με την Υ.Α Οικ.4241/127 / ΦΕΚ. 173/30-1-2019. (Η αύξηση στο μισθολογικό κόστος υπολογίζεται σε 30.786,24 ευρώ από αυτό που είχε υπολογιστεί στο ματαιωθέντα διαγωνισμό, η οποία προκύπτει ως εξής: Προϋπολογισμένη μηνιαία δαπάνη τρέχοντος διαγωνισμού: 45.341,89€. Προϋπολογισμένη μηνιαία δαπάνη με αύξηση του κατώτερου ημερομισθίου: 49.190,17€. Μηνιαία διαφορά: 3.848,28€ επί 8 μήνες 30.786,24€.).

- Η δαπάνη θα βαρύνει τις πιστώσεις του τακτικού προϋπολογισμού και συγκεκριμένα τον ΚΑΕ 0845, οικον. έτους 2019.

- Στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης θα κληθούν να συμμετάσχουν η εταιρεία PACILITY EXPERTS IKE και η εταιρεία ΤΖΟΥΑΝΑΚΗ ΑΕ (ΑΜΑΙ) οι οποίες σύμφωνα με το πρακτικό της επιτροπής αξιολόγησης του ματαιωθέντος ηλεκτρονικού διαγωνισμού αυτές οι δύο εταιρείες προχωρούσαν στο στάδιο της αποσφράγισης οικονομικών προσφορών, δεδομένου ότι πληρούσαν τις προϋποθέσεις των άρθρων 73 έως και 79α του ν. 4412/2016 και είχαν καταθέσει άρτιες τεχνικές προσφορές. Οι δύο εταιρείες με τη συμμετοχή τους στην διαδικασία διαπραγμάτευσης δηλώνουν ότι οι τεχνικές προσφορές που είχαν υποβάλει στο ματαιωθέντα διαγωνισμό ισχύουν και για την διαδικασία της διαπραγμάτευσης και δεν απαιτείται να υποβάλλουν νέες.

- ορίζει Επιτροπή που θα αναλάβει στο πλαίσιο της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης να διαπραγματευτεί με τις εταιρείες, PACILITY EXPERTS IKE και ΤΖΟΥΑΝΑΚΗ ΑΕ (ΑΜΑΙ) για το χρονικό διάστημα των οκτώ (8) μηνών [...] και της αναθέτει να προβεί άμεσα στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (σύμφωνα με το αρ. 32 παρ. 2γ του ν. 4412/2016) για την ανάθεση του έργου της καθαριότητας όλων των κτηρίων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο, με τις δύο εταιρείες για οκτώ (8) μήνες με ανώτατο συνολικό εργολαβικό αντάλλαγμα το ποσό των 393.522€ (ανώτατο μηνιαίο εργολαβικό αντάλλαγμα .36.669,25€+ 9.520,69€ ΦΠΑ 24%=49.190,25€).

Η ανάθεση του έργου της καθαριότητας όλων των κτηρίων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο θα γίνει στην εταιρεία που μετά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης θα έχει προσφέρει τη χαμηλότερη τιμή. [...].

Για ό,τι δεν ορίζονται στην παρούσα ισχύουν οι όροι της υπ' αριθ. Διακήρυξης του ματαιωθέντος ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

- δίδει εντολή στο Τμήμα Προμηθειών της Υπ/νσης Οικονομικής Διαχείρισης να απευθύνει αίτημα στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) για τη σύμφωνη γνώμη της για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 32 2γ του Ν. 4412/2016 για την ανάθεση του έργου της καθαριότητας όλων των κτηρίων του Πανεπιστημίου στο Ηράκλειο για το χρονικό διάστημα 01/05/2019-31 / 12/2019.

- δίδει εντολή στη συγκροτηθείσα Ομάδα Εργασίας, σύμφωνα με την απόφαση του Πρυτανικού Συμβουλίου του Πανεπιστημίου Κρήτης στην 177^η/Διοικ.7^η/01-03-2018 συνεδρίαση αυτού, να προβεί στον υπολογισμό του ποσού που θα απαιτηθεί για το διαγωνισμό της

καθαριότητας κατά τα έτη 2020 και 2021, ώστε να σταλεί αίτημα στο υπουργείο για την έγκριση των σχετικών κονδυλίων.”

14. Κατόπιν των ανωτέρω, το Πανεπιστήμιο Κρήτης με το με αρ. πρωτ. 2055/01-03-2019 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., που παρελήφθη από την Αρχή την 01-03-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 1242), αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών του εγκαταστάσεων, συνολικού προϋπολογισμού 393.522,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016, επικαλούμενο μεταξύ άλλων τα εξής:

“[...] σας υποβάλλουμε αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το αρ. 32 παρ 2γ για την ανάθεση, για οκτώ (8) μηνων, από 1-5-2019 έως 31-12-2019, σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο. [...].

Στην απόφαση της αυτή η Σύγκλητος οδηγήθηκε λαμβάνοντας υπόψη: [...]

14. Την απόφαση της Συγκλήτου για τη ματαίωση του ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων για την ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτηρίων του Γ.Κ. στο Ηράκλειο.

15. Το 1^ο πρακτικό της επιτροπής αξιολόγησης του ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων για την ανάθεση του έργου της καθαριότητας στα κτήρια του Π.Κ. στο Ηράκλειο.

16. Την υπ' αριθμ. 15845/09.11.2018 (ΑΔΑ: 6ΦΞΤ469Β7Γ-ΨΟΨ), ΑΔΑΜ 18PROC003986737 2018-11-12) Διακήρυξη Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με Ανοικτές Διαδικασίες άνω των Ορίων για την «Ανάθεση του έργου της καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο, για την περίοδο από 1/5/2019 - 31/12/2020»,

17. Το αρ. 68 του ν. 3863/2010 (Α' 115), όπως ισχύει σήμερα.

18. Την Υ.Α. 4241/127/30-1-2019 (ΦΕΚ/Β/173/30.01.2019) «Καθορισμός κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας».

19. Το με αρ. πρωτ. 1050/19-2-2019 (ΑΔΑ: ΩΖΟΑΟΞΤΒ-ΣΡΟ) διευκρινιστικό έγγραφο της ΕΑΑΔΗΣΥ με θέμα: «Διευκρινήσεις ως προς τις συνέπειες της αναπροσαρμογής του κατώτατου μισθού και του κατώτατου ημερομισθίου σε εν εξελίξει διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας ή/και φύλαξης»,

20. Την υποχρέωση των αναθετουσών αρχών για τον υπολογισμό της προϋπολογισθείσας δαπάνης στους διαγωνισμούς καθαριότητας να λαμβάνουν υπόψη τα αναφερόμενα στο αρ. 68 του ν. 3863/2010 όπως ισχύει σήμερα,

21. Το γεγονός ότι ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού είχε υπολογιστεί πριν από την ισχύ της ΥΑ. 4241/127130-1-2019, με το τότε ισχύον κατώτατο ημερομίσθιο και οι οικονομικές προσφορές των συμμετεχόντων στο διαγωνισμό έπρεπε σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης να υπολογιστούν με τα τότε ισχύοντα κατώτατα όρια,

22. Το γεγονός ότι η Υ.Α. για την αύξηση των κατωτάτων ορίων δημοσιεύθηκε την 30^η-1-2019 και ενώ ο διαγωνισμός βρισκόταν στην φάση του ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών, η δε εφαρμογή της από 1-2-2019 έχει ανατρέψει ουσιαδώς το οικονομικό θεμέλιο της εν εξελίξει διαγωνιστικής διαδικασίας αφού η αύξηση που υπολογίζεται στο μισθοδοτικό κόστος από τον επανυπολογισμό της προϋπολογισθείσας δαπάνης κυμαίνεται στο ποσό των 77,000 ευρώ περίπου (το παραπάνω ποσό προκύπτει ως εξής: Προϋπολογισμένη μηνιαία δαπάνη τρέχοντος διαγωνισμού: 45.341,89€. Προϋπολογισμένη μηνιαία δαπάνη με αύξηση του κατώτερου ημερομισθίου: 49.190,17€. Μηνιαία διαφορά: 3.848,28€. Δαπάνη τρέχοντος διαγωνισμού για 20 μήνες: 906.837,80€ Διαγωνισμός με αύξηση κατώτερου ημερομισθίου για 20 μήνες: 983.803,40€ Αύξηση δαπάνης για 20 μήνες: 76.965,60€), με αποτέλεσμα να τίθεται σε κίνδυνο η αποτελεσματική ολοκλήρωση του διαγωνισμού ή και αν ακόμα υπογραφόταν σύμβαση η αποτελεσματική εκτέλεση της σύμβασης.

23. Το γεγονός ότι αυξήθηκαν τα κατώτατα όρια μισθών και ημερομισθίων εν μέσω της εξέλιξης της διαγωνιστικής διαδικασίας με αποτέλεσμα να είναι αβέβαιη η εξέλιξη τον διαγωνισμού, γεγονός που δεν μπορούσε αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθεί, είναι δε ανεξάρτητο της βούλησης τον Πανεπιστημίου Κρήτης και δεν απορρέει από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας τον Πανεπιστημίου Κρήτης.

24. Το γεγονός ότι η τρέχουσα σύμβαση λήγει την 30^η Απριλίου 2019.

25. Το γεγονός της επιτακτικής ανάγκης αδιάλειπτης παροχής των υπηρεσιών καθαριότητας στα κτήρια τον Π.Κ. για τη διασφάλιση των συνθηκών υγιεινής του συνόλου των μελών της πανεπιστημιακής κοινότητας, η οποία γίνεται πιο επιτακτική δεδομένου ότι το Πανεπιστήμιο διαθέτει εκτός των άλλων ερευνητικά εργαστήρια, ζωοκομεία, αίθουσες διδασκαλίας που συγχρωτίζονται πολλοί φοιτητές κλπ, τα οποία χρήζουν καθημερινής και σχολαστικής καθαριότητας,

26. Το γεγονός ότι η ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης, όπως αναφέρεται παραπάνω, δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαγωνιστικές διαδικασίες, παρά μόνο με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση δεδομένου, ότι για την επαναπροκήρυξη τον ματαιωθέντος διαγωνισμού με αύξηση της προϋπολογισθείσας δαπάνης, απαιτείται η έγκριση τον υπουργού Παιδείας για πολυετή ανάληψη υποχρέωσης (στο ματαιωθέντα διαγωνισμό το χρονικό διάστημα που απαιτήθηκε εκ μέρους του Υπουργείου ήταν 3,25 μήνες) άρα η άμεση επαναπροκήρυξή τον είναι αδύνατη και με το δεδομένο ότι η προκήρυξη και διενέργεια του είναι μια διαδικασία αρκετά χρονοβόρα, με αποτέλεσμα από την 1η Μαΐον να μην διαθέτει το Πανεπιστήμιο υπηρεσίες καθαριότητας.

27. Το γεγονός ότι η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση δεν θα αφορά σε όλο το χρονικό διάστημα του ματαιωθέντος διαγωνισμού (είκοσι μήνες), αλλά σε διάστημα οκτώ μηνών (1-5-2019 έως 31-12-2019), το οποίο θεωρείται ικανό για να λάβει χώρα η έγκριση των απαιτούμενων πιστώσεων, η προκήρυξη και η ολοκλήρωση του νέου διαγωνισμού.

Παρακαλούμε, λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω και τα συνοδευτικά έγγραφα, όπως έχομε τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για την προσφυγή, λόγω κατεπείγοντος, στη διαδικασία της

διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης (ν. 4412/2016 αρ. 32 παρ.2Υ) για την ανάθεση έργου της καθαριότητας όλων των κτηρίων του Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο το χρονικό διάστημα από 1/5/2019 έως 31/12/2019”.

15. Σημειώνεται δε ότι, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής το ως άνω αίτημα συμπληρώθηκε με το από 19-03-2019 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1554/19-03-2019) του Πανεπιστημίου Κρήτης με συνημμένο σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαπραγμάτευση.

II. Νομικό πλαίσιο

16. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: “[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β’ της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α’147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές emπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]”.

17. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 “Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)” ορίζει:

“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α’ και β’, ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

18. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

19. Στο άρθρο 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 (Α’ 147) ορίζεται ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.548.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 144.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 221.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α',

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα ΧΙV του Προσαρτήματος Α'".

20. Οι διατάξεις του άρθρου 6 "Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)" παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζουν:

"Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος".

21. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη".

22. Το άρθρο 61 του ίδιου νόμου ορίζει:

"1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου

και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26.

2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση.

3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120."

III. Νομική Εκτίμηση

23. Το υπό εξέταση αίτημα του Πανεπιστημίου Κρήτης αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών καθαριότητας κτιριακών εγκαταστάσεων, προϋπολογισμού 393.522,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., της οποίας προηγήθηκε εντός του ίδιου έτους η διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων για την παροχή ομοειδών υπηρεσιών για την περίοδο από 01/05/2019 έως 31/12/2020, προϋπολογισθείσας αξίας 940.769,32€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

24. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03,

Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ας} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

25. Ως εκ τούτου, δέον όπως διερευνηθεί εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής του επικαλούμενου στο αίτημα της αναθέτουσας αρχής άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου 32 περ. 2 υποπερ. γ' του ν. 4412/2016 και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

(α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

(β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

(γ) Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον,

αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

26. Εν προκειμένω, το Πανεπιστήμιο Κρήτης αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών του εγκαταστάσεων, συνολικού προϋπολογισμού 393.522,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., έως τη σύναψη της σύμβασης διετούς διάρκειας της διαγωνιστικής διαδικασίας που θα προκηρυχθεί εκ νέου μετά την έκδοση της έγκρισης πολυετούς ανάληψης υποχρέωσης από το Υπουργείο Παιδείας, ήτοι για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα.

27. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες

Σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 2055/01-03-2019 αίτημά του προς την Αρχή, το Πανεπιστήμιο Κρήτης ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης επικαλείται τα εξής:

"[...] 24. Το γεγονός ότι η τρέχουσα σύμβαση λήγει την 30^η Απριλίου 2019.

25. Το γεγονός της επιτακτικής ανάγκης αδιάλειπτης παροχής των υπηρεσιών καθαριότητας στα κτήρια τον Π.Κ. για τη διασφάλιση των συνθηκών υγιεινής του συνόλου των μελών της πανεπιστημιακής κοινότητας, η οποία γίνεται πιο επιτακτική δεδομένου ότι το Πανεπιστήμιο διαθέτει εκτός των άλλων ερευνητικά εργαστήρια, ζωοκομεία, αίθουσες διδασκαλίας που συγχρωτίζονται πολλοί φοιτητές κλπ, τα οποία χρήζουν καθημερινής και σχολαστικής καθαριότητας,

26. Το γεγονός ότι η ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης, όπως αναφέρεται παραπάνω, δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαγωνιστικές διαδικασίες, παρά μόνο με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση δεδομένου, ότι για την επαναπροκήρυξη του ματαιωθέντος διαγωνισμού με αύξηση της προϋπολογισθείσας δαπάνης, απαιτείται η έγκριση του υπουργού Παιδείας για πολυετή ανάληψη υποχρέωσης (στο ματαιωθέντα διαγωνισμό το χρονικό διάστημα που απαιτήθηκε εκ μέρους του Υπουργείου ήταν 3,25 μήνες) άρα η άμεση επαναπροκήρυξή του είναι αδύνατη και με το δεδομένο ότι η προκήρυξη και διενέργεια του είναι μια διαδικασία αρκετά χρονοβόρα, με αποτέλεσμα από την 1^η Μαΐου να μην διαθέτει το

Πανεπιστήμιο υπηρεσίες καθαριότητας. [...]” (Ιστορικό υπό 14).

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης

Σύμφωνα με το προαναφερθέν με αριθ. πρωτ. 2055/01-03-2019 έγγραφό του, το Πανεπιστήμιο θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης στις εξής περιστάσεις:

“[...] 21. Το γεγονός ότι ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού είχε υπολογιστεί πριν από την ισχύ της ΥΑ. 4241/127/30-1-2019, με το τότε ισχύον κατώτατο ημερομίσθιο και οι οικονομικές προσφορές των συμμετεχόντων στο διαγωνισμό έπρεπε σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης να υπολογιστούν με τα τότε ισχύοντα κατώτατα όρια,

22. Το γεγονός ότι η Υ.Α. για την αύξηση των κατωτάτων ορίων δημοσιεύθηκε την 30"-1-2019 και ενώ ο διαγωνισμός βρισκόταν στην φάση του ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών, η δε εφαρμογή της από 1-2-2019 έχει ανατρέψει ουσιαδώς το οικονομικό θεμέλιο της εν εξελίξει διαγωνιστικής διαδικασίας αφού η αύξηση που υπολογίζεται στο μισθοδοτικό κόστος από τον επανυπολογισμό της προϋπολογισθείσας δαπάνης κυμαίνεται στο ποσό των 77,000 ευρώ περίπου (το παραπάνω ποσό προκύπτει ως εξής: Προϋπολογισμένη μηνιαία δαπάνη τρέχοντος διαγωνισμού: 45.341,89€. Προϋπολογισμένη μηνιαία δαπάνη με αύξηση του κατώτερου ημερομισθίου: 49.190,17€. Μηνιαία διαφορά: 3.848,28€. Δαπάνη τρέχοντος διαγωνισμού για 20 μήνες: 906.837,80€ Διαγωνισμός με αύξηση κατώτερου ημερομισθίου για 20 μήνες: 983.803,40€ Αύξηση δαπάνης για 20 μήνες: 76.965,60€), με αποτέλεσμα να τίθεται σε κίνδυνο η αποτελεσματική ολοκλήρωση του διαγωνισμού ή και αν ακόμα υπογραφόταν σύμβαση η αποτελεσματική εκτέλεση της σύμβασης. [...]”.

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει

Από το προεκτεθέν ιστορικό προκύπτει ότι κατά το κρίσιμο χρονικό σημείο έκδοσης της Υ.Α. 4241/127/30-01-2019 οι διαγωνιστικές διαδικασίες του Πανεπιστημίου Κρήτης τελούσαν στο στάδιο αξιολόγησης των υποβληθεισών προσφορών, ήδη από την 21^η /12/2018, έχοντας ολοκληρώσει τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και την τεχνική αξιολόγηση και πριν την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών, οπότε λόγω της αύξησης του μισθοδοτικού κόστους και σύμφωνα με την γνωμοδότηση της αρμόδιας επιτροπής του διαγωνισμού, οι αρμόδιες υπηρεσίες της αναθέτουσας αρχή την 21^η /02/2019 προχώρησαν στην απόφαση ματαίωσης του διαγωνισμού (Ιστορικό υπό 12 και 13).

Προς επίρρωση των ισχυρισμών της δε, ότι η εν θέματι κανονιστική μεταβολή ανέτρεψε ουσιαδώς το οικονομικό θεμέλιο της εν εξελίξει διαγωνιστικής διαδικασίας, η αναθέτουσα αρχή στο ως άνω έγγραφο-αίτημά της προς την Αρχή αναφέρει μεταξύ άλλων:

“[...] 20. Την υποχρέωση των αναθετουσών αρχών για τον υπολογισμό της προϋπολογισθείσας δαπάνης στους διαγωνισμούς καθαριότητας να λαμβάνουν υπόψη τα αναφερόμενα στο αρ. 68 του ν. 3863/2010 όπως ισχύει σήμερα, [...]”.

23. Το γεγονός ότι αυξήθηκαν τα κατώτατα όρια μισθών και ημερομισθίων εν μέσω της εξέλιξης της διαγωνιστικής διαδικασίας με αποτέλεσμα να είναι αβέβαιη η εξέλιξη τον διαγωνισμού,

γεγονός που δεν μπορούσε αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθεί, είναι δε ανεξάρτητο της βούλησης τον Πανεπιστημίου Κρήτης και δεν απορρέει από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας τον Πανεπιστημίου Κρήτης. [...]”.

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη

Σύμφωνα με τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, βασίμως προκύπτει να υποστηριχθεί ότι η απόφαση της Συγκλήτου την 21^η/02/2019 ως προς τη ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας των ετών 2019 και 2020 οφείλεται στην αύξηση του μισθοδοτικού κόστους που προκάλεσε η έκδοση της Υπουργικής Απόφασης της 30^{ης}/01/2019.

Ωστόσο περαιτέρω, από το προεκτεθέν ιστορικό προκύπτει ότι παρότι τελούσε σε γνώση της αναθέτουσας αρχής ο πάγιος και διαρκής χαρακτήρας των εν θέματι υπηρεσιών, η πρώτη ενέργεια στην οποία προέβη το Π.Κ. ως προς την κάλυψη των αναγκών παροχής αυτών για τα έτη 2019 και 2020, ήταν μόλις την 29^η-06-2018, ημερομηνία κατά την οποία απέστειλε προς το Υπουργείο Παιδείας το αίτημα προέγκρισης ανάληψης πολυετούς υποχρέωσης στον κωδικό δαπανών καθαρισμού γραφείων για τα εν λόγω έτη, η οποία εκδόθηκε την 3^η-10-2018.

Στη συνέχεια, την 18^η-10-2018 η Σύγκλητος του Πανεπιστημίου αποφάσισε την προσφυγή στη διαπραγμάτευση για την ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητας ποσού 147.436,00€ για το χρονικό διάστημα από 01-01-2019 έως 30-04-2019 και την τροποποίηση του χρονικού διαστήματος της σύμβασης από την διαγωνιστική διαδικασία, λόγω της πυρκαγιάς της 23^{ης}-09-2018 στην Πανεπιστημιούπολη Κνωσού, ακολούθως την 9^η-11-2018 προκήρυξε τον ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας για την περίοδο από 01-05-2019 έως 31-12-2020, ενώ την 31^η-01-2019 η αναθέτουσα αρχή υπέβαλλε ερώτημα στην ΕΑΑΔΗΣΥ αιτούμενη την άποψη της Αρχής ως προς ορισμένα ζητήματα που ανέκυψαν κατά την εξέταση των τεχνικών προσφορών και στη συνέχεια την 5^η -02-2019 υπέβαλλε νέο ερώτημα ως προς τις συνέπειες της Υ.Α. 4241/127/30-01-2019 στην εν εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία.

(v) ως προς την ανάθεση της σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο/ αναγκαίο μέτρο, επισημαίνεται το εξής:

Σύμφωνα με το υποβληθέν έγγραφό της η αναθέτουσα αρχή αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για υπηρεσίες καθαριότητας προϋπολογισμού 393.522,00€ και για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών, επικαλούμενη στο με αρ. πρωτ. 2055/01-03-2019 σχετικό έγγραφό της τα εξής:

“[...] 24. [...] η τρέχουσα σύμβαση λήγει την 30^η Απριλίου 2019. [...].

27. [...] η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση δεν θα αφορά σε όλο το χρονικό διάστημα του ματαιωθέντος διαγωνισμού (είκοσι μήνες), αλλά σε διάστημα οκτώ μηνών (1-5-2019 έως 31-12-2019), το οποίο θεωρείται ικανό για να λάβει χώρα η έγκριση των απαιτούμενων πιστώσεων, η προκήρυξη και η ολοκλήρωση του νέου διαγωνισμού. [...]” (Ιστορικό υπό 14).

Όμως το ως άνω έγγραφο-αίτημα του Π.Κ. απεστάλη στην Αρχή την 01-03-2019, αυξάνοντας το

αιτούμενο διάστημα προετοιμασίας του νέου διαγωνισμού για την κάλυψη των διαιτητικών αναγκών κατά δύο μήνες. Επισημαίνεται πως καλό θα ήταν οι διαδικασίες να ολοκληρώνονται εντός του αναγκαίου μέτρου.

Σύμφωνα επίσης με την με αρ. 402/21-02-2019 απόφασή της, η Σύγκλητος του Πανεπιστημίου ορίζει *“Προϋπολογισμένη μηνιαία δαπάνη με αύξηση του κατώτερου ημερομισθίου: 49.190,17€”*.

28. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας του Πανεπιστημίου Κρήτης, συνολικού προϋπολογισμού 393.522,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω κατεπείγουσας ανάγκης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του Πανεπιστημίου Κρήτης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών του εγκαταστάσεων, συνολικού προϋπολογισμού 393.522,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ', λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 28 Μαρτίου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Καταπόδης Γεώργιος