



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ49/2019

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 20^η Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες δέκα εννιά (2019) ημέρα Δευτέρα και ώρα 12.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. **Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
2. **Μέλη:** Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης, Δημήτριος Σταθακόπουλος, Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγητές: Ευάγγελος Ιατρού, διπλ/χος ηλεκτρολόγος μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ (Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης)

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη ο εισηγητής, μέσω τηλεδιάσκεψης, καθώς και η προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, Χριστίνα Καξιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης

Ερώτημα: Το με αρ. πρωτ. οικ. 32607/2553/22.4.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2249/22.4.2019) έγγραφο του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με το συνημμένο σε αυτό φάκελο, όπως αυτός συμπληρώθηκε και διευκρινίσθηκε με τα με αρ. πρωτ. οικ. 35788/2871/8.5.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

2492/8.5.2019) και οικ. 623/15.5.23018 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2677/16.5.2019) έγγραφα του Γενικού Διευθυντή Οικονομικών Υπηρεσιών του ιδίου Υπουργείου

.....

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 για την προσφυγή του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης μίσθωσης μηχανημάτων έργου με το απαραίτητο για τη χρήση τους προσωπικό με αντικείμενο το θρυμματισμό των καμένων δένδρων (υπολειμμάτων ξυλείας) από τις πυρκαγιές της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018 στους Δήμους Ραφήνας - Πικερμίου, Μαραθώνος και Μεγαρέων και εν συνεχεία τη φόρτωση και διασπορά τους στις δασικές εκτάσεις της περιοχής, εκτιμώμενης αξίας σύμβασης 879.186€ χωρίς ΦΠΑ και προβλεπόμενης διάρκειας έως έξι (6) μηνών από την υπογραφή της

1. Με το με αρ. πρωτ. οικ. 32607/2553/22.4.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2249/22.4.2019) έγγραφο του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με το συνημμένο σε αυτό φάκελο, όπως αυτός συμπληρώθηκε και διευκρινίσθηκε με τα με αρ. πρωτ. οικ. 35788/2871/8.5.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2492/8.5.2019) και οικ. 623/15.5.23018 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2677/16.5.2019) έγγραφα του Γενικού Διευθυντή Οικονομικών Υπηρεσιών του ιδίου Υπουργείου, το εν λόγω Υπουργείο αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή), σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί λόγω κατεπείγουσας ανάγκης κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (Α' 147) σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση - με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά μόνον βάσει τιμής - δημόσιας σύμβασης / δημόσιων συμβάσεων μίσθωσης μηχανημάτων έργου με το απαραίτητο για τη χρήση τους προσωπικό με έργο το θρυμματισμό των καμένων δένδρων (υπολειμμάτων ξυλείας) από τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018 στους Δήμους Ραφήνας - Πικερμίου, Μαραθώνος και Μεγαρέων, εκτιμώμενου όγκου 130.000 κυβικών μέτρων κατά την εναπόθεσή τους στο οικόπεδο όπου συλλέγονται, και εν συνεχεία τη φόρτωση και διασπορά των θρυμμάτων στις δασικές εκτάσεις της περιοχής προς εμπλουτισμό του εδάφους.

Η εκτιμώμενη αξία της εξεταζόμενης σύμβασης είναι 879.186€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 1.000.000€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, και η προβλεπόμενη διάρκειά της είναι έως έξι (6) μήνες από την υπογραφή της.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

2. Στο με αρ. πρωτ. οικ. 32607/2553/22.4.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2249/22.4.2019) αίτημά του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με θέμα “Άμεση προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, για τη μίσθωση μηχανημάτων έργου με το απαραίτητο για τη χρήση τους προσωπικό, με έργο τη θρυμμάτιση των καμένων δένδρων από τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018 στην Περιφέρεια Αττικής” αναφέρονται τα εξής:

“Αναφερόμενοι στο αντικείμενο του θέματος, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Την 23η και 24η Ιουλίου 2018 προκλήθηκαν σημαντικές φυσικές καταστροφές, πέραν της απώλειας ανθρώπινων ζώων, σε κατοικίες και επιχειρήσεις, λόγω των πρωτοφανών σε ένταση και έκταση καταστροφικών πυρκαγιών που σημειώθηκαν στους Δήμους Ραφήνας - Πικερμίου, Μαραθώνος και Μεγαρέων.

2. Με την από 26-07-2018 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Α΄ 138) «Έκτακτα μέτρα για τη στήριξη των πληγέντων για την αποκατάσταση ζημιών από τις πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018», αναλήφθηκαν εκ μέρους της Πολιτείας συγκεκριμένες δράσεις για την ανακούφιση των πληγέντων και την αποκατάσταση των επιπτώσεων από την τεράστια φυσική καταστροφή.

3. Το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, ως ο καθ' ύλην αρμόδιος Φορέας αποκατάστασης των επιπτώσεων από τις φυσικές καταστροφές, ανέλαβε σειρά δράσεων και κατασκευή έργων υποδομών αφενός για την αποκατάσταση αλλά και για την πρόληψη νέων καταστροφών

Ειδικότερα, με μέριμνα και χρηματοδότηση του Υπ.Υ.Με. εκτελέστηκαν:

- Μελέτες και έργα αντιπλημμυρικής προστασίας των ρεμάτων της ευρύτερης περιοχής Μαραθώνος, Ραφήνας και Μεγάρων.
- Διευθέτηση της οριοθέτησης ρέματος Ραφήνας.
- Έργα αντιπλημμυρικής προστασίας, έργα ομβρίων περιοχής Νέας Μάκρης Αττικής.
- Έργα αντιπλημμυρικής προστασίας σε λεκάνες απορροής περιοχής Μαραθώνος Αττικής.
- Αποκατάσταση ζημιών των οδικών υποδομών και των συνοδών τους υδραυλικών έργων του Δήμου Ραφήνας - Πικερμίου
- Αποκατάσταση ζημιών των οδικών υποδομών και των συνοδών τους υδραυλικών έργων του Δήμου Μαραθώνος.
- Αποκομιδή αμιάντου.
- Κοπή και αποκομιδή καμένων δένδρων με υποβοήθηση ειδικών μηχανημάτων έργου.

4. Παρά τις τεράστιες προσπάθειες του Υπ.Υ.Με., λόγω του μεγέθους της καταστροφής, είναι απαραίτητη η συνέχιση των προσπαθειών και η ολοκλήρωση των δράσεων (ολοκλήρωση της αφαίρεσης και αποκομιδής του αμιάντου, κ.λπ.) προκειμένου να αποκατασταθεί, στο μέγιστο δυνατό βαθμό, το φυσικό περιβάλλον και να επανέλθει η κανονικότητα στις πληγείσες περιοχές.

5. Σε μεγάλο χώρο οικοπέδου επί της Λ. Μαραθώνος έναντι της 1ης εισόδου Ν. Βουτζά έχουν εναποτεθεί και συνεχίζουν να εναποτίθενται, μέχρι της περαιώσεως των εργασιών υλοτόμησης, καμένα δένδρα και ξυλεία. Τα υλικά αυτά που έχουν πάχος έως 25 εκατοστά, μετά τη σχετική διαλογή, πρέπει να θρυμματισθούν και να φορτωθούν για διασπορά στις δασικές εκτάσεις προς εμπλουτισμό και ανθεκτικότητα του εδάφους.

Τα απαιτούμενα μηχανήματα για την πραγματοποίηση των εργασιών είναι:

➤ Δύο (2) θρυμματιστές κλαδιών με ικανότητα θρυμματισμού κορμών και κλαδιών με μέγιστη διάμετρο 25 πόντους.

➤ Τρία (3) μηχανήματα έργου, εκσκαφείς με βραχίονα, όπου στο άκρο τους φέρουν υδραυλική αρπάγη και θα βρίσκονται στο χώρο εναπόθεσης κλαδιών και κορμών και θα πραγματοποιούν τη διαλογή των κλαδιών και κορμών και θα τροφοδοτούν τα μηχανήματα θρυμματισμού με το κατάλληλο υλικό.

➤ Δύο (2) φορτωτές λαστιχοφόρους, μηχανήματα έργου τα οποία θα χρησιμοποιούνται κατά τη διάρκεια του θρυμματισμού καθώς επίσης και για τη φόρτωση του υλικού σε οχήματα με ανώτατο ύψος έως 3,5 μέτρων.

Το κόστος των ανωτέρω εργασιών, της μίσθωσης των μηχανημάτων, του απασχολούμενου προσωπικού και των καυσίμων κίνησης αυτών εκτιμάται στο ποσό του ενός εκατομμυρίου ευρώ #1.000.000,00 €# (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%). Σε περίπτωση που οι παραπάνω εργασίες ολοκληρωθούν πριν την παρέλευση των έξι (6) μηνών, η σύμβαση λύεται αυτοδικαίως, χωρίς ουδεμία υποχρέωση του Δημοσίου, πλην της καταβολής της αμοιβής των ήδη εκτελεσθεισών εργασιών.

6. Η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την εκτέλεση των εν λόγω εργασιών κρίνεται επιβεβλημένη, δεδομένου ότι:

➤ το έργο κρίνεται εξαιρετικά επείγον και οι τυχόν τακτικές διαγωνιστικές διαδικασίες θα καθυστερήσουν σημαντικά την υπογραφή της σύμβασης για την υλοποίησή του και συνακόλουθα και το θρυμματισμό των καμένων δένδρων και της ξυλείας, καθώς και τη διασπορά αυτών στις δασικές εκτάσεις, προς εμπλουτισμό και ανθεκτικότητα του εδάφους.

➤ Στους τεράστιους σωρούς της ξυλείας και των καμένων δένδρων έχουν εισχωρήσει φίδια και λοιπά τρωκτικά, με κινδύνους για τη δημόσια υγεία.

➤ Λόγω του επερχόμενου θέρους και των υψηλών θερμοκρασιών που θα αναπτυχθούν, υπάρχει κίνδυνος νέων πυρκαγιών.

➤ Το Υπουργείο μας αδυνατούσε να προβεί σε σχετικές διαγωνιστικές διαδικασίες νωρίτερα, καθόσον δεν είχε εξασφαλισθεί η απαιτούμενη χρηματοδότηση. Επιπλέον, δεν τίθεται θέμα ούτε καταστρατήγησης των βασικών αρχών ανταγωνισμού, διότι η πρόσκληση για συμμετοχή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης θα είναι ανοικτή, θα απευθύνεται σε όλες τις ενδιαφερόμενες εταιρείες και όχι σε περιορισμένο αριθμό εταιρειών και θα δοθεί η απαραίτητη δημοσιότητα, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Συμπερασματικά και συνεκτιμώντας τις ιδιαίτερες συνθήκες που επικρατούν στην περιοχή, το κατεπείγον του θέματος στο πλαίσιο της επαναφοράς της κανονικότητας στους πληγέντες Δήμους το συντομότερο δυνατόν, τη μη ευθύνη του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για τις προαναφερθείσες περιστάσεις και τη διασφάλιση της δημόσιας υγείας, εκφράζουμε τη βεβαιότητα ότι η διαδικασία της ανοικτής διαπραγμάτευσης με όλους τους εν δυνάμει υποψηφίους διασφαλίζει το δημόσιο συμφέρον αφενός και αφετέρου συντομεύει τις διαδικασίες ανάθεσης και συνακόλουθα και το χρόνο ολοκλήρωσης του έργου.

Μετά τα παραπάνω εκτεθέντα, αιτούμεθα την έγκρισή σας και τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής σας για την ανάθεση της δημόσιας σύμβασης του θέματος, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν. 4412/2016 (Α' 147).''

3. Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για την έγκριση της προσφυγής της αιτούσας αναθέτουσας αρχής στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, το οποίο ορίσθηκε από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή και ως ''πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος'' προς δημοσίευση στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. και στις ιστοσελίδες www.yme.gov.gr και www.ggde.gr του ανωτέρω Υπουργείου, αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

''ΘΕΜΑ Έγκριση προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη μίσθωση μηχανημάτων έργου με το απαραίτητο για τη χρήση τους προσωπικό προς υποβοήθηση του έργου της θρυμματίσις των καμένων δένδρων (με πάχος έως 25εκ.), από τις πυρκαγιές της 23ης :και 24ης Ιουλίου 2018 στην περιοχή των Δήμων Ραφήνας-Πικερμίου, Μαραθώνα και Μεγαρέων προς αποκατάσταση και συνέχιση των βασικών λειτουργιών της εν λόγω πληγείσας περιοχής.

Η Διεύθυνση Προμηθειών και Λειτουργικής Μέριμνας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις:

[...]

2. Τις αποφάσεις με αριθμό:

[...]

Ειδικότερα:

3. Τις πιστώσεις του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών οικονομικού έτους 2018. Ε.Ε. 2000ΣΕ06900026.

4. Το γεγονός ότι την 23η και 24η Ιουλίου 2018 προκλήθηκαν σημαντικές φυσικές καταστροφές, πέραν της απώλειας ανθρώπινων ζώων, σε κατοικίες και επιχειρήσεις, λόγω της πυρκαγιάς στη περιοχή των Δήμων Ραφήνας-Πικερμίου, Μαραθώνα και Μεγαρέων.

5. Το γεγονός ότι για την αποκατάσταση και συνέχιση των βασικών λειτουργιών της ως άνω πληγείσας περιοχής μετά τις πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018 απαιτείται η εκ νέου μίσθωση μηχανημάτων έργου τα οποία θα υποβοηθήσουν το έργο θρυμμάτισης των καμένων δέντρων που έχουν κοπεί.

6. Το γεγονός ότι η έκταση των καμένων δέντρων και ο όγκος που έπρεπε να κοπεί και να μεταφερθεί και κατόπιν να θρυμματιστεί, ήταν αδύνατο να προβλεφθεί.

7. Το υπ' αριθμ. πρωτ.:/...../.....-09-2019 Πρωτογενές Αίτημα [ΑΔΑΜ : 19REQ00...../.....-2019] με θέμα : «Μίσθωση μηχανημάτων έργου με το απαραίτητο για τη χρήση τους προσωπικό προς υποβολή του έργου της θρυμμάτισης των καμένων δένδρων από τις πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018 στην περιοχή των Δήμων Ραφήνας-Πικερμίου, Μαραθώνα και Μεγαρέων προς αποκατάσταση και συνέχιση των βασικών λειτουργιών της εν λόγω πληγείσας περιοχής.

8. Την υπ' αριθμ. /..... απόφαση της ΕΑΑΔΗΣΥ.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

1. Εγκρίνουμε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 26 και 32 του ν. 4412/2016, και προσκαλούμε όλες τις ενδιαφερόμενες εταιρείες να υποβάλουν τεχνικοοικονομική προσφορά για τη μίσθωση μηχανημάτων για την υποβολή του έργου της θρυμμάτισης των καμένων δέντρων με πάχος έως 25εκ. στην περιοχή των Δήμων Ραφήνας-Πικερμίου, Μαραθώνα και Μεγαρέων προς αποκατάσταση και συνέχιση των βασικών λειτουργιών της εν λόγω πληγείσας περιοχής, σύμφωνα με τα κάτωθι πληροφοριακά στοιχεία:

ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ: Διεύθυνση Προμηθειών και Λειτουργικής Μέριμνας.

ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ: 879.186,00 €, ΦΠΑ: 24%

ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗΣ: Η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ: Μίσθωση των παρακάτω μηχανημάτων έργου, προς υποβολή του έργου της θρυμμάτισης των καμένων δένδρων με πάχος έως 25εκ. από τις πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018 στην περιοχή των Δήμων Ραφήνας-Πικερμίου, Μαραθώνα και Μεγαρέων:

- Δύο (2) θρυμματιστές ξυλείας,
- Τρεις (3) εκσκαφείς με βραχίονα και αρπάγη συλλογής υλικών,
- Δύο (2) φορτωτές λαστιχοφόροι με κουβά

*Τα οχήματα θα πρέπει να πληρούν τα τεχνικά χαρακτηριστικά του παραρτήματος το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας.

Για τα παραπάνω οχήματα, ο Ανάδοχος θα διαθέτει σε δεκάωρη καθημερινή (πλην Κυριακών) απασχόληση (οκτάωρη εργασία) διπλωματούχους χειριστές μηχανημάτων, των οποίων θα καταβάλλει τη μισθοδοσία καθώς και τις εργοδοτικές και ασφαλιστικές εισφορές τους.

Παρέχεται στους συμμετέχοντες η δυνατότητα να υποβάλλουν προσφορά για το σύνολο ή μέρος των μηχανημάτων.

CPV: 60181000 [ενοικίαση φορτηγών αυτοκινήτων με οδηγό], 42418900-8 [μηχανήματα φόρτωσης ή διακίνησης]

ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ: Τέσσερις (4) μήνες από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης.

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ: Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων Ε.Ε. 2000ΣΕ06900026 «ΕΡΓΑ ΥΠΟΔΟΜΗΣ ΓΙΑ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΖΗΜΙΩΝ ΑΠΟ ΠΛΗΜΜΥΡΕΣ ΠΥΡΚΑΓΙΕΣ ΚΑΙ ΚΑΤΟΛΙΣΘΗΣΕΙΣ ΣΤΟΝ ΕΛΛΑΔΙΚΟ ΧΩΡΟ»

ΚΡΑΤΗΣΕΙΣ (επί της συμβατικής αξίας χωρίς ΦΠΑ): [...]

ΠΑΡΑΚΡΑΤΗΣΗ ΦΟΡΟΥ (επί της καθαρής συμβατικής αξίας): [...]

ΚΑΝΟΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΤΗΤΑΣ: Η παρούσα ανακοίνωση να αναρτηθεί: α) στους δικτυακούς τόπους της Αναθέτουσας Αρχής www.yme.gov.gr & www.ggde.gr, β) στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) <http://www.eprocurement.gov.gr>

ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ: Οι προσφορές των συμμετεχόντων θα πρέπει να έχουν υποβληθεί μέχρι τη Δευτέρα Μαΐου 2019, 11:30 π.μ. σε σφραγισμένο φάκελο στο Γραφείο Γενικού Πρωτοκόλλου του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών - Αναστάσεως 2 και Τσιγάντε - Παπάγου. Ο φάκελος της προσφοράς θα αποτελείται από δύο (2) επιμέρους υποφακέλους: α) φάκελος δικαιολογητικών και τεχνικής προσφοράς και β) φάκελος οικονομικής προσφοράς.

ΔΙΚ/ΚΑ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ: Για τη μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού του άρθρου 73 και 74 του Ν. 4412/2016, οι οικονομικοί φορείς θα μπορούν να επικαλεσθούν τα αποδεικτικά μέσα του άρθρου 80 του ν. 4412/2016. Επιπροσθέτως στον φάκελο προσφορών θα πρέπει να συμπεριλαμβάνονται:

1. Φορολογική ενημερότητα
2. Ασφαλιστική ενημερότητα.

3. Αντίγραφο Ποινικού Μητρώου

Το Υπουργείο διατηρεί το δικαίωμα να ζητήσει από τον μειοδότη περαιτέρω στοιχεία που αποδεικνύουν την αξιοπιστία, τη φερεγγυότητα, καθώς και τη χρηματοοικονομική του ικανότητα και επάρκεια.

ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑ: Ο οικονομικός φορέας για να πληροί τα κριτήρια επιλογής (άρθρο 75/Ν. 4412/2016), θα πρέπει να διαθέτει ικανοποιητικό επίπεδο εμπειρίας, το οποίο θα αποδεικνύεται με την προσκόμιση πρότερης σύμβασης εκτέλεσης έργου αντίστοιχου μεγέθους και συναφούς αντικειμένου, ή οποιοδήποτε άλλο νόμιμο παραστατικό (βεβαίωση καλής εκτέλεσης κ.λπ.).

ΕΓΓΥΗΣΕΙΣ: Για την καλή εκτέλεση της υπηρεσίας οι συμμετέχοντες υποχρεούνται να προσκομίσουν εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης που θα ανέρχεται σε ποσοστό 5% επί της καθαρής συμβατικής αξίας. Η εγγύηση δύναται να προσκομισθεί μέχρι και την υπογραφή της σύμβασης.

2- Ορίζουμε τριμελή επιτροπή διαπραγμάτευσης, αποτελούμενη από τους :

[...]

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Τεχνικά χαρακτηριστικά μηχανημάτων

1. Θρυμματιστές κλαδιών με ικανότητα θρυμματισμού κορμών και κλαδιών με μέγιστη διάμετρο 25 πόντους.

2. Μηχανήματα έργου, εκσκαφείς με βραχίονα όπου, στο άκρο του φέρουν υδραυλική αρπάγη όπου θα βρίσκονται στο χώρο εναπόθεσης κλαδιών και κορμών και θα πραγματοποιούν την διαλογή των κλαδιών και κορμών και θα τροφοδοτούν τα μηχανήματα θρυμματισμού με το κατάλληλο υλικό.

3. Φορτωτές λαστιχοφόρους, Μηχανήματα έργου οι οποίοι θα χρησιμοποιούνται κατά την διάρκεια του θρυμματισμού καθώς επίσης και για την φόρτωση του υλικού σε οχήματα με ανώτατο ύψος έως 3,5 μέτρων. ‘‘

4. Περαιτέρω, στο με αρ. πρωτ. οικ. 35788/2871/8.5.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2492/8.5.2019) έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών παρέχονται συμπληρωματικά και διευκρινιστικά στοιχεία επί του εξεταζομένου αιτήματος, μεταξύ άλλων, τα εξής:

‘‘1. Το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών είναι ο κατ’ εξοχήν αρμόδιος κρατικός Φορέας για την αποκατάσταση των επιπτώσεων από τις φυσικές καταστροφές. Σύμφωνα με το π.δ. 123/2017 (Α’ 157) «Οργανισμός του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών», λειτουργεί στο Υπ.Υ.Με. η Γενική Διεύθυνση Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών, η οποία

αποτελείται από: α) τη Διεύθυνση Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών Κεντρικής Ελλάδος, β) τη Διεύθυνση Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών Δυτικής Ελλάδος και γ) τη Διεύθυνση Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών Βορείου Ελλάδος.

2. Μετά τις καταστροφικές πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της Ανατολικής και Δυτικής Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018, το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών ανέλαβε άμεσα και υλοποίησε σειρά δράσεων προς αποκατάσταση των πληγέντων από τις ανωτέρω φυσικές καταστροφές και την επαναφορά της κανονικότητας στις πληγείσες περιοχές. Ενδεικτικά αναφέρουμε τις κάτωθι δράσεις:

- Αυτοψίες στις πληγείσες περιοχές και καταγραφή ζημιών για την χορήγηση έκτακτης οικονομικής ενίσχυσης και κρατικής αρωγής.
- Εξέταση αιτήσεων πληγέντων.
- Χορήγηση εφάπαξ οικονομικών ενισχύσεων.
- Έκδοση αδειών επισκευής κτηρίων.
- Έκδοση αποφάσεων αποζημίωσης περιβάλλοντος χώρου πληγέντων κτηρίων.
- Καθορισμός δικαιούμενης στεγαστικής συνδρομής.
- Αποζημίωση του περιβάλλοντος χώρου των πληγέντων κτηρίων.
- Μέριμνα για κατεδαφίσεις κτηρίων που χαρακτηρίστηκαν επικινδύνως ετοιμόρροπα και κατεδαφιστέα.
- Αποκομιδή και απόσυρση αμιάντου.

Το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών για την αποκομιδή αμιάντου, έχει υπογράψει, μετά από διαδικασία διαπραγμάτευσης, συμβάσεις συνολικής δαπάνης ποσού δύο εκατομμυρίων ευρώ (2.000.000,00€). Ειδικότερα, υπέγραψε τις κάτωθι συμβάσεις: [...]

Οι εργασίες που ανατέθηκαν με τις ανωτέρω συμβάσεων έχουν περαιωθεί. Επειδή με τις παραπάνω συμβάσεις δεν ολοκληρώθηκε η απόσυρση όλων των ποσοτήτων αμιάντου από τις πληγείσες περιοχές (ήταν αδύνατος ο ακριβής υπολογισμός της υπάρχουσας ποσότητας αμιάντου και συνακόλουθα και ο ακριβής προϋπολογισμός των εργασιών), μετά την εξασφάλιση της σχετικής συμπληρωματικής πίστωσης, ποσού δύο εκατομμυρίων ευρώ (2.000.000,00€), από τον ειδικό λογαριασμό Αρωγής πυροπλήκτων και την παροχή της σύμφωνης γνώμης από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, το Υπουργείο μας ολοκληρώνει τη διαδικασία διαπραγμάτευσης και θα προβεί στην ανάθεση των εν λόγω υπηρεσιών.

3. ΜΙΣΘΩΣΗ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ - ΚΟΠΗ, ΑΠΟΚΟΜΙΔΗ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΤΩΝ ΚΑΜΕΝΩΝ ΔΕΝΤΡΩΝ

Για το έργο της υποβοήθησης του έργου της κοπής και μεταφοράς των καμένων δέντρων στους Δήμους Ραφήνας - Πικερμίου, Μαραθώνος και Κινέτας, το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών υπέγραψε τις παρακάτω συμβάσεις για τη μίσθωση μηχανημάτων έργου:

1. Στις 21-08-2018 υπεγράφη η υπ' αριθμ. 120 σύμβαση αξίας 283.712,00 ευρώ [ΑΔΑΜ:18ΣΥΜΝ003585991], για τη μίσθωση μηχανημάτων έργου για την υποβοήθηση του έργου κοπής και μεταφοράς των καμένων δέντρων στους Δήμους Ραφήνας - Πικερμίου και Μαραθώνος.
2. Στις 02-10-2018 υπεγράφη η υπ' αριθμ. 133 σύμβαση αξίας 135.408,00 ευρώ [ΑΔΑΜ:18ΣΥΜΝ003797204], για τη μίσθωση μηχανημάτων για την υποβοήθηση του έργου κοπής και μεταφοράς των καμένων δέντρων στην περιοχή Κινέτα του Δήμου Μεγαρέων.
3. Στις 23-10-2018 υπεγράφη η υπ' αριθμ. 138 σύμβαση αξίας 800.583,68 ευρώ [ΑΔΑΜ:18ΣΥΜΝ003884925] για τη μίσθωση μηχανημάτων για την υποβοήθηση του έργου κοπής και μεταφοράς των καμένων δέντρων στην περιοχή Κινέτα του Δήμου Μεγαρέων.
4. Στις 05-12-2018 υπεγράφη η υπ' αριθμ. πρωτ. 94718/7676 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με θέμα : «Τροποποίηση (επέκταση του τύπου παροχής του αντικειμένου) της υπ' αριθμ. 138/23-10-2018 υφιστάμενης σύμβασης».
5. Στις 20-02-2019 υπεγράφη η υπ' αριθμ. πρωτ. 14456/1068 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με θέμα : «Τροποποίηση (επέκταση φυσικού αντικειμένου και μετάθεση της χρονικής διάρκειας) της υπ' αριθμ. 138/23-10-2018 υφιστάμενης σύμβασης, αξίας 235.904 €, πλέον ΦΠΑ 24%.

Για την κοπή των καμένων δέντρων το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών αποδέχτηκε πρόταση του Ομίλου Κοπελούζου, ο οποίος ανέλαβε αδαπάνως για το Δημόσιο να διαθέσει ποσό ενός εκατομμυρίου ευρώ (1.000.000,00 €) και για το σκοπό αυτό ο εν λόγω Όμιλος προέβη στην υπογραφή οκτώ (8) συμβάσεων, τον μήνα Σεπτέμβριο 2018, με τους παρακάτω υλοτομικές επιχειρήσεις: [...]

Οι εργασίες κοπής και αποκομιδής των καμένων δέντρων έχουν σχεδόν περατωθεί και η εν λόγω ξυλεία έχει μεταφερθεί και εναποτεθεί σε μεγάλο χώρο οικοπέδου επί της Λ. Μαραθώνος έναντι της 1ης εισόδου Ν. Βουτζά και συνεχίζει να εναποτίθενται, μέχρι της περαιώσεως των εργασιών υλοτόμησης, καμένα δένδρα και ξυλεία. Τα υλικά αυτά που έχουν πάχος έως 25 εκατοστά πρέπει, μετά τη σχετική διαλογή, να θρυμματισθούν και να γίνει διασπορά στις δασικές εκτάσεις προς εμπλουτισμό και ανθεκτικότητα του εδάφους.

4. ΘΡΥΜΜΑΤΙΣΗ ΚΑΜΕΝΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΣΠΟΡΑ ΑΥΤΩΝ

Για τη θρυμματίση των καμένων δένδρων και τη διασπορά τους στις δασικές εκτάσεις προς εμπλουτισμό του εδάφους και ανόρθωση του οικοσυστήματος γενικότερα απαιτούνται τα κάτωθι μηχανήματα - εργασίες:

- Τμήμα Α' - Δύο (2) θρυμματιστές κλαδιών με ικανότητα θρυμματισμού κορμών και κλαδιών με μέγιστη διάμετρο 25 πόντους.

➤ Τμήμα Β' - Τρία (3) μηχανήματα έργου, εκσκαφείς με βραχίονα, όπου στο άκρο τους φέρουν υδραυλική αρπάγη και θα βρίσκονται στο χώρο εναπόθεσης κλαδιών και κορμών και θα πραγματοποιούν τη διαλογή των κλαδιών και κορμών και θα τροφοδοτούν τα μηχανήματα θρυμματισμού με το κατάλληλο υλικό.

➤ Τμήμα Γ' - Δύο (2) φορτωτές λαστιχοφόρους, μηχανήματα έργου τα οποία θα χρησιμοποιούνται κατά τη διάρκεια του θρυμματισμού καθώς επίσης και για τη φόρτωση του υλικού σε οχήματα με ανώτατο ύψος έως 3,5 μέτρων.

Για τις παραπάνω εργασίες εκτιμάται ότι απαιτείται η απασχόληση οκτώ (8) τουλάχιστον ατόμων, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, με έργο το χειρισμό των μηχανημάτων, τη διαχείριση εισόδου και εξόδου των οχημάτων κατά τη διάρκεια των εργασιών. Το εν λόγω προσωπικό θα συμβάλλει επίσης και στη διαλογή των κορμών και κλαδιών. [...]

Ο προϋπολογισμός των εργασιών, ανά Τμήμα, κατανέμεται ως εξής:

➤ Τμήμα Α': τετρακόσιες ενενήντα πέντε χιλιάδες ευρώ #495.000,00 €# (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

➤ Τμήμα Β': τριακόσιες πέντε χιλιάδες ευρώ #305.000,00 €# (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

➤ Τμήμα Γ': διακόσιες χιλιάδες ευρώ #200.000,00 €# (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

Κριτήριο κατακύρωσης ορίζεται η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, ανά Τμήμα.

Ο χρόνος υποβολής των προσφορών θα ορισθεί σε πέντε (5) ημερολογιακές ημέρες από την ημερομηνία ανάρτησης της σχετικής πρόσκλησης, λόγω της κατεπείγουσας ανάγκης έναρξης του έργου. Επισημαίνουμε ότι τα ζητούμενα δικαιολογητικά θα είναι φορολογική ενημερότητα, ασφαλιστική ενημερότητα, αντίγραφο ποινικού μητρώου και Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (Τ.Ε.Υ.Δ.). [...]

Η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την εκτέλεση των εν λόγω εργασιών κρίνεται επιβεβλημένη, δεδομένου ότι: [...] Το Υπουργείο μας αδυνατούσε να προβεί σε σχετικές διαγωνιστικές διαδικασίες νωρίτερα, καθόσον: α) το θέμα ανέκυψε μετά τη συγκέντρωση των καμένων δένδρων στο οικόπεδο και δεν είχε ενταχθεί στον αρχικό σχεδιασμό, λόγω της αντικειμενικής αδυναμίας πρόβλεψής του και β) δεν είχε εξασφαλισθεί η απαιτούμενη χρηματοδότηση, παρά τις επανειλημμένες οχλήσεις της πολιτικής ηγεσίας προς την Επιτροπή Διαχείρισης του ειδικού λογαριασμού αρωγής πυροπλήκτων. Επισημαίνουμε ότι το έγγραφο αίτημά μας προς το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους για εγγραφή πιστώσεων για την απόσυρση αμιάντου και των λοιπών τοξικών αποβλήτων (θέμα μέγιστης σημασίας και άμεσης προτεραιότητας για το Υπουργείο μας) υποβλήθηκε στο Γ.Λ.Κ. τον Ιανουάριο 2019 και η σχετική έγκριση χορηγήθηκε τον Απρίλιο. [...] Η δαπάνη των αναφερομένων εργασιών, ποσού ενός εκατομμυρίου ευρώ, #1.000.000,00 €#, θα καλυφθεί από τον τακτικό

προϋπολογισμό του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, ο οποίος θα ενισχυθεί με ισόποση πίστωση από το αποθεματικό του ειδικού λογαριασμού αρωγής πυροπλήκτων. [...]

Από τα προαναφερόμενα συνάγεται ότι η διαχείριση των θεμάτων των πυρκαγιών του Ιουλίου 2018, αφενός έτυχαν άμεσης αντιμετώπισης από το Υπουργείο μας, αφετέρου δε αποδεικνύεται ότι η επείγουσα κατάσταση υπήρξε ενιαία και συνέτρεξε καθ' όλο το χρονικό διάστημα από τον μήνα Ιούλιο του 2018 μέχρι και τη στιγμή που εξετάζεται το υπό κρίση ζήτημα που έθεσε η Υπηρεσία μας στην Αρχή. [...]"

5. Τέλος, κατά τη συνεδρίαση του Συμβουλίου της Αρχής την 16^η.5.2019 προς εξέταση του υπόψη αιτήματος, οι κληθέντες εκπρόσωποι της αιτούσας αναθέτουσας αρχής ανέπτυξαν διεξοδικά τις απόψεις τους προς τεκμηρίωση του εξεταζομένου αιτήματος, προσκομίζοντας συναφώς το με α.π. οικ. 623/15.5.23018 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2677/16.5.2019) έγγραφο, στο οποίο, μεταξύ άλλων, αφενός δίνεται για πρώτη φορά μία εκτίμηση του προς διαχείριση όγκου των καμένων υπολειμμάτων ξυλείας (130.000 κυβικά μέτρα), τα οποία συνεχίζουν να εναποτίθενται στο προαναφερόμενο οικόπεδο, αφετέρου για πρώτη φορά αναφέρονται οι τεχνικοί λόγοι βάσει των οποίων δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθεί - κατά την έναρξη της κοπής των καμένων δένδρων, αμέσως μετά την εκδήλωση των ανωτέρω πυρκαγιών - ο όγκος των καμένων δένδρων ούτε ο τελικός όγκος των καμένων υπολειμμάτων ξυλείας προς θρυμματισμό, ενώ, περαιτέρω, διευκρινίζεται το γιατί η ύπαρξη της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης δεν συμβιβάζεται, κατά την αιτούσα, με την τήρηση των προθεσμιών της ανοικτής ή κλειστής διαγωνιστικής διαδικασίας. Ειδικότερα, στο ανωτέρω έγγραφο αναφέρονται, σε συνέχεια των ανωτέρω εγγράφων της αιτούσας, τα εξής:

“ 1. - Ο όγκος των καμένων υπολειμμάτων ξυλείας που έχει ήδη μεταφερθεί από την πληγείσα περιοχή και βρίσκεται σήμερα εναποτεθειμένος εντός του υπαίθριου χώρου αποθήκευσης καταμετρήθηκε και ανέρχεται σε 85.000 κυβικά μέτρα. Με βάση τον αριθμό των ήδη κομμένων δένδρων που δεν έχουν ακόμα περισυλλεγεί σε συνδυασμό με τον αναμενόμενο όγκο από ιδιωτικές κοπές δένδρων που έχουν απομείνει λόγω της απρόσιτης θέσης τους με γερανοφόρα μηχανήματα καθώς και των διαφόρων ειδών δένδρων καλλιεργειών και κήπων εκτιμάται ότι ο τελικός συνολικός όγκος καμένων υπολειμμάτων ξυλείας θα ανέλθει σε 130.000 κυβικά μέτρα. Υπολογίζεται ότι ο μέγιστος όγκος θρυμματισμού που μπορεί να επιτευχθεί από έναν θρυμματιστή κλαδιών, ανέρχεται σε 500 κυβικά μέτρα ημερησίως, λαμβανομένων υπόψη των καθυστερήσεων που είναι αναγκαίες για τη συνεχή μεταφορά του μηχανήματος εγγύς της θέσης του υπό θρυμματισμό όγκου σύμφωνα με την πρόοδο των εργασιών, την τροφοδοσία του θρυμματιστή με εναποτεθειμένα υπολείμματα-κλαδιά από μηχανήματα τύπου αρπάγης, τη μεταφορά του όγκου κλαδιών που απαιτείται για τη διάνοιξη οδών κίνησης φορτηγών οχημάτων και μεταφοράς υπολειμμάτων, αλλά, και εν συνεχεία, του ήδη θρυμματισμένου υλικού και εν γένει διάφορες εργασίες διαρρύθμισης και κατανομής του χώρου με στόχο την επίτευξη ασφαλούς και ταχείας παραγωγικής διαδικασίας και απομάκρυνσης του θρυμματισμένου υλικού από τον χώρο. Με βάση των παραπάνω υπολογισμό εκτιμάται ότι οι απαιτούμενες ημερολογιακές ημέρες εργασίας, ανέρχονται σε 130,

ήτοι 6 μήνες, συμπεριλαμβανομένων των αργιών, με την ταυτόχρονη χρήση δύο (2) θρυμματιστών. Για την τροφοδοσία τους απαιτείται η χρήση ενός μηχανήματος αρπάγης για κάθε έναν από αυτούς. Επιπρόσθετα απαιτείται ένα μηχάνημα αρπάγη (σύνολο 3) για τη διαλογή του υλικού σύμφωνα με τη διάμετρό του, έτσι ώστε να επιταχύνεται η διαδικασία τροφοδοσίας και να μην απαιτείται διακοπή της για τη διαλογή του υλικού αμέσως προ της εισόδου στον θρυμματιστή. Η διαδικασία πρέπει να συνεπικουρείται από δύο (2) φορτωτές οι οποίοι θα συνδράμουν στη διαμόρφωση των οδών κίνησης οχημάτων στο χώρο καθώς και στην φορτοεκφόρτωση των φορτηγών οχημάτων που προσκομίζουν υπολείμματα ξυλείας στο χώρο και αυτών που απαιτούν φόρτωση θρυμματισμένου υλικού προς απομάκρυνση.

2.- Κατά την κατεπείγουσα έναρξη της διαδικασίας κοπής των δένδρων εντός κατοικημένης περιοχής, αμέσως μετά την πυρκαγιά, η οποία κατέστη άμεσα απαιτητή για λόγους δημόσιας υγείας και ασφάλειας, δεν ήταν δυνατό να προβλεφθεί ο αριθμός των πληγέντων δένδρων ούτε ο όγκος αυτών με βάση το μέγεθος και την κόμη τους ενώ πολύ περισσότερο δεν ήταν δυνατό να προβλεφθεί ο τελικός όγκος των υπολειμμάτων και το μέγεθος του απαιτούμενου χώρου διάθεσης προ του θρυμματισμού αυτών με τον οποίον και μειώνεται σε αναλογία 1:10 έως 1:7 αναλόγως του μεγέθους κοπής και εναπόθεσής τους. Οι λόγοι αδυναμίας ήταν οι κάτωθι:

α) Η περιοχή εφαρμογής της υλοτομίας δεν αποτελεί συνεχή δασική έκταση με δυνατότητα μεσοσταθμικού υπολογισμού του αριθμού των δένδρων, όπως συμβαίνει στις διαδικασίες αδειοδότησης κοπής δένδρων από τα αρμόδια δασαρχεία. Η περιοχή είναι έντονα αστικοποιημένη με την πυκνότητα και το μέγεθος των δένδρων να μεταβάλλεται λόγω της δόμησης ή μη καθώς και της διαφορετικής φύτευσης κάθε ιδιοκτησίας. Αυτό καθιστά αδύνατο τον προϋπολογισμό του συνολικού αριθμού αυτών και ιδίως του όγκου τους, λόγω των διαφορετικών ηλικιών και τύπων τους.

β) Ο χώρος εναπόθεσης επιλέχθηκε άμεσα μετά την πυρκαγιά, έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η ταχεία εναπόθεση των υπολειμμάτων ξυλείας, ενώ ταυτόχρονα η επιλογή του όφειλε να ακολουθεί τις προϋποθέσεις της εγγύτητας και της εύκολης και ασφαλούς πρόσβασης βαρέων οχημάτων-φορτηγών. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα να επιλεγεί ο μοναδικός διαθέσιμος χώρος στο κεντρικότερο σημείο της περιοχής σε επαφή με τη Λεωφόρο Μαραθώνος και επί διασταύρωσης με δυνατότητα διενέργειας αριστερών στροφών με φωτεινή σηματοδότηση. Η ανωτέρω προϋπόθεση διευκολύνει την ασφαλή μεταφορά και εναπόθεση των κλαδιών, η εγγύτητα όμως με την αστική περιοχή περιορίζει την έκτασή του, αφού δεν είναι δυνατό να βρεθεί μεγαλύτερη έκταση με τις ανωτέρω προδιαγραφές. Παράλληλα, η θέση του χώρου δεν επιτρέπει σε καμία περίπτωση την παραμονή μεγάλου όγκου υπολειμμάτων για μεγάλο χρονικό διάστημα λόγω κινδύνων δημόσιας υγείας. Σε αντίθετη περίπτωση θα έπρεπε τα υπολείμματα ξυλείας να μεταφέρονται απ' ευθείας σε δασικές εκτάσεις με δυσανάλογο κόστος σε χρόνο, κεφάλαια και χρήση ειδικών μηχανημάτων διαμόρφωσης και διάστρωσης με αποτέλεσμα την καθυστέρηση της συνολικής διαδικασίας με άγνωστα αποτελέσματα. Συνεπώς η χρήση του χώρου αυτού ήταν αναγκαία και επιβεβλημένη αλλά το μέγεθός του δεν ήταν δυνατό να προσδιορισθεί αρχικά αλλά ούτε και να χρησιμοποιηθεί άλλος χώρος με τα ίδια

χαρακτηριστικά αλλά με δυνατότητα παραμονής των υπολειμμάτων μέχρι τη φυσική αποσάθρωσή τους.

γ) Ο χώρος εναπόθεσης επιβαρύνθηκε περαιτέρω, με τη μεταφορά σε αυτόν, υπολειμμάτων ξυλείας από κοπές δένδρων που πραγματοποιήσαν ιδιώτες χωρίς τη συνδρομή του Δημοσίου. Σημαντικός αριθμός ιδιοκτητών προέβη σε πλήρη αποψίλωση των ελευθέρων χώρων κήπων και οικοπέδων που αφορούσε σε απομάκρυνση κάθε είδους θάμνων καθώς και δένδρων που δεν είχαν καταστραφεί ολοσχερώς όπως π.χ. ελιές, συκιές, ευκάλυπτοι, φοίνικες κ.λπ. Ο όγκος της ξυλείας αυτής δεν είχε υπολογισθεί προς κοπή αφού η συντριπτική πλειοψηφία των δένδρων αυτών επιβιώνει της πυρκαγιάς και ανθίζει το επόμενο έτος. Πέραν αυτού παρατηρήθηκε και ιδιωτική κοπή σημαντικού αριθμού πεύκων, τα οποία έφεραν σημεία πιθανής ανάκαμψης τα οποία δεν είχαν επιλεγεί προς απομάκρυνση από τις δημόσιες δομές. Οι πολίτες, προφανώς λόγω του φόβου νέας πυρκαγιάς καθώς και της ανάγκης για άμεσο και πλήρη καθαρισμό των ιδιοκτησιών τους, προέβησαν στις ενέργειες αυτές. Όλα τα πλεονάζοντα αυτά υπολείμματα ξυλείας οδηγήθηκαν με ιδιωτικό κόστος στο χώρο εναπόθεσης, διότι δεν ήταν δυνατό να οδηγηθούν στους ειδικούς περί τούτου χώρους των δύο Δήμων Μαραθώνα και Ραφήνας, διότι περιείχαν σημαντικό ποσοστό απανθρακωμένου όγκου.

δ) Παράλληλα με την κοπή των δένδρων μελετήθηκε και η χρήση κορμών και κλαδιών για την κατασκευή κορμοδεμάτων στις περιοχές μεγάλων κλίσεων του οικισμού Νέου Βουτζά που πλήγηκε από την πυρκαγιά. Η συνολική τοποθέτηση κορμοδεμάτων ξεπέρασε τα 20.000 τρέχοντα μέτρα, γεγονός που αποσυμφόρησε μεν προσωρινά το χώρο εναπόθεσης αλλά δεν στάθηκε ικανή για την πλήρη απορρόφηση των υλικών. Η συγκράτηση ξυλείας για τη χρήση αυτή ήταν αναγκαία αλλά ο αναγκαίος όγκος προέκυψε μετά από σχετική μελέτη, η οποία δεν ήταν δυνατό να περαιωθεί αμέσως μετά την πυρκαγιά αφού απαιτείτο σχετική τοπογραφική μελέτη κλίσεων, εντοπισμός θέσεων κινδύνου απομάκρυνσης χωμάτινων όγκων καθώς και δασολογική εκτίμηση περί του τύπου και της πυκνότητας εφαρμογής τους. Συνεπώς ο όγκος των υπολειμμάτων που θα επέστρεφαν στην περιοχή για τη χρήση αυτή και δεν θα απαιτούσαν θρυμματισμό, δεν ήταν δυνατόν να υπολογισθεί εξαρχής ενώ η κορμοδέτηση, και μάλιστα με αύξηση του αρχικά προβλεπόμενου μήκους άρα και όγκου, ολοκληρώθηκε μόλις προ ενός μηνός.

ε) Κατά τον αρχικό σχεδιασμό, υπολογίστηκε ότι ο θρυμματισμός θα υλοποιηθεί με τη συνδρομή άλλων Δημόσιων φορέων που είχαν αντίστοιχο εξοπλισμό. Πράγματι χορηγήθηκε μηχανήμα τεμαχισμού από την Περιφέρεια Αττικής το οποίο και εργάστηκε για σημαντικό χρονικό διάστημα. Παρόλα αυτά διαπιστώθηκε ότι το παραγόμενο προϊόν δεν ήταν δυνατόν να διατεθεί αυτούσιο διότι είχε ανάγκη περαιτέρω τεμαχισμού σε μικρότερο μέγεθος. Το συγκεκριμένο μηχανήμα έφερε προδιαγραφές γενικού τεμαχισμού απορριμμάτων και όχι προϊόντων ξυλείας, με αποτέλεσμα τον πλημμελή τεμαχισμό, ενώ δεν κατέστη δυνατή η χορήγηση ειδικού μηχανήματος τεμαχισμού προϊόντων ξυλείας από τον ίδιο ή άλλους φορείς.

3.- Η κατεπείγουσα ανάγκη προκύπτει λόγω της έναρξης της αντιπυρικής περιόδου σε συνδυασμό με τον εναποτεθειμένο όγκο όπως αυτός δημιουργήθηκε λόγω των συνθηκών που

ήδη αναφέρθηκαν και οδήγησε στην πλήρωση της επιφάνειας του χώρου με αποτέλεσμα τον αυξημένο κίνδυνο πυρκαγιάς μεγάλης έντασης.

Πέραν του προφανούς αυτού λόγου, έχουν δημιουργηθεί και άλλες συνθήκες προσβολής της δημόσιας υγείας, λόγω έλευσης της αναμενόμενης αύξησης θερμοκρασίας. Κατά τις περιόδους υγρασίας υπήρξε συγκράτηση των επιφανειακών σωματιδίων λόγω συνεκτικότητας με την επιφάνεια της καθαρής ξυλείας που βρίσκεται στην κατώτερη επιφάνεια των υπολειμμάτων. Οι συνθήκες ξηρασίας σε συνδυασμό με την έλευση ισχυρών ανέμων ευνοούν την αποκόλληση από το φλοιό και τη μεταφορά των μικροσωματιδίων αυτών, από την εκτεθειμένη επιφάνεια των καμένων υπολειμμάτων ξυλείας, προς την εγγύς περιοχή η οποία είναι κατοικημένη και μάλιστα με αυξανόμενο πληθυσμό κατά τους θερινούς μήνες. Όσο ο όγκος της ξυλείας μειώνεται ακολουθεί παράλληλα και το εμβαδό των εκτεθειμένων επιφανειακών τμημάτων αυτής με αποτέλεσμα τη δραστική μείωση παραγωγής επιβλαβούς σκόνης. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την άμεση βελτίωση της ποιότητας του αέρα λόγω της ραγδαίας μείωσης των μικροσωματιδίων που διαφεύγουν στην ατμόσφαιρα. Λόγω της αυξημένης βροχόπτωσης κατά τον φετινό χειμώνα, τα κατώτερα στρώματα των υπολειμμάτων διατηρούν την υγρασία τους για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα. Συνεπώς, η ταχύτητα θρυμματισμού και μεταφοράς των ανώτερων στεγνών στρωμάτων διαδραματίζει σπουδαίο ρόλο στη συγκράτηση των μικροσωματιδίων ενώ παράλληλα η διαβροχή της επιφάνειας που θα διενεργείται με συνδρομή του οικείου Δήμου, καθίσταται αποτελεσματικότερη.

4. Για την τήρηση των προθεσμιών της διαγωνιστικής διαδικασίας, απαιτείται η διακοπή συλλογής ήδη κομμένων προϊόντων ξυλείας από τις πληγείσες περιοχές, αφού ο χώρος εναπόθεσης είναι ήδη σχεδόν κορεσμένος και δεν θα είναι δυνατή η απομείωση του όγκου λόγω θρυμματισμού, ενώ παράλληλα θα διατηρούνται στο ακέραιο όλοι οι κίνδυνοι που παρατέθηκαν στους λόγους κατεπείγουσας ανάγκης, για όλη τη θερινή περίοδο. Εν συνεχεία και μόλις η διαδικασία περαιωθεί, θα πρέπει οι εργασίες να εκκινήσουν και να ολοκληρωθούν εντός της επόμενης χειμερινής περιόδου, γεγονός που θέτει επισφάλειες στον υπολογισμένο χρόνο υλοποίησης της υπηρεσίας, εξαιτίας της σταλίας των μηχανημάτων λόγω καιρικών συνθηκών.”

II. Νομικό πλαίσιο

6. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] Ειδικότερα: [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή

λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργάσιμες» ημέρες. [...]

7. Στις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) ορίζεται: “Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

8. Στις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (1), (2), (5) και (8) του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπου ενσωματώνονται οι αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 2 και του άρθρου 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπονται τα κάτωθι:

“1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου [...]

2) ως «κεντρικές κυβερνητικές αρχές (ΚΚΑ)», νοούνται οι αναθέτουσες αρχές που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Α' και, εφόσον έχουν επέλθει διορθώσεις ή τροποποιήσεις, οι φορείς που τις έχουν διαδεχθεί, [...]

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...]

8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης,”

9. Στις διατάξεις του άρθρου 5 (“Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)”) του ίδιου ως άνω νόμου ορίζεται ότι: “Ως κατώτατα όρια, σε

συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...)
β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα, γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]"

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις Κανονισμού 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 "για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων", το ανωτέρω χρηματικό όριο των 135.000€ έχει τροποποιηθεί από 1.1.2018 στο ποσό των 144.000€.

10. Με τις διατάξεις του άρθρου 6 ("Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") παρ. 1, 3, 4 και 9 του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται τα ακόλουθα:

"1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]"

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...]"

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος".

11. Στις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (Α' 147), με τις οποίες μεταφέρονται οι αντίστοιχες ρυθμίσεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπονται τα ακόλουθα:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

12. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 22 (“Κανόνες που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες (άρθρο 22 παράγραφοι 1- 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι: “1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του άρθρου 36, όλες οι επικοινωνίες, καθώς και όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών δυνάμει του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ιδίως η ηλεκτρονική υποβολή, εκτελούνται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου, των άρθρων 36 και 37 και του Παραρτήματος IV του Προσαρτήματος Α'. [...]

Συναφώς στην παράγραφο 1 του άρθρου 36 (“Υποχρέωση χρήσης - Λειτουργία ΕΣΗΔΗΣ”) του ιδίου ως άνω νόμου προβλέπεται ότι : “1. Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος νόμου, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ.”

Περαιτέρω, στο άρθρο 32Α του ν. 4412/2016, όπως αυτό προστέθηκε από 1.4.2019 με τις σχετικές διατάξεις της παραγράφου 1 περίπτ. Β' του άρθρου 43 ν. 4605/2019 (ΦΕΚ Α' 52/1.4.2019), προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι: “Εξαιρούνται της υποχρεωτικής εφαρμογής των άρθρων 22 παράγραφοι 1, 36, 72 παράγραφος 1 περίπτωση α', 79 παράγραφοι 1 έως 4, και 221 παράγραφοι 8 και 9, οι ακόλουθες περιπτώσεις του άρθρου 32: α) [...] β) λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της ανάθεσης σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παραγράφου 2, [...]”

13. Σύμφωνα με τις από 30.7.2018 «Διευκρινίσεις επί της παρ. 2 του άρθρου 21 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχόμενου για τα έκτακτα μέτρα στήριξης των πληγέντων από τις πυρκαγιές στην Περιφέρεια της Αττικής» της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης:

“[...] Σε συνέχεια της παρ. 2 του άρθρου 21 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχόμενου (Α' 138/26.07.2018) «Έκτακτα μέτρα για τη στήριξη των πληγέντων και την αποκατάσταση ζημιών από τις πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018», σας γνωρίζουμε τα κάτωθι:

Για περιπτώσεις κατεπείγουσας ανάγκης, οι αναθέτουσες αρχές δύνανται να προσφεύγουν στην προβλεπόμενη στο άρθρο 32 του νόμου 4412/2016 (Α' 147) διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατ' εφαρμογή της περίπτωσης γ' της παρ. 2 του ανωτέρω άρθρου.

Για τις δημόσιες συμβάσεις άνω και κάτω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της εν λόγω διαδικασίας νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση, σύμφωνα με το άρθρα 61 και 120 του ν. 4412/2016, ενώ παράλληλα η πρόσκληση συμμετοχής σε διαπραγμάτευση δεν απαιτείται να αναρτηθεί στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.). Σημειώνεται ότι δεν προβλέπεται ελάχιστη προθεσμία για την παραλαβή των προσφορών.

Κατά τα λοιπά, οι σχετικές διαδικασίες λαμβάνουν χώρα με βάση τα προβλεπόμενα στον νόμο 4412/2016.

Σημειώνεται τέλος ότι σύμφωνα με το εδ. α της υποπερ. δδ της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 ν. 4013/2011 «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016» [...]

III. Νομική Εκτίμηση

14. Το υπό εξέταση αίτημα του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, το οποίο αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (1α) ν. 4412/2016, περαιτέρω δε και κεντρική κυβερνητική αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (2) του ίδιου νόμου, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης / δημοσίων συμβάσεων με αντικείμενο προεχόντως τη μίσθωση των μηχανημάτων έργου με το αναγκαίο για το χειρισμό τους εξειδικευμένο προσωπικό (και δευτερευόντως την αγορά των απαραίτητων καυσίμων κίνησης για τη λειτουργία των μηχανημάτων αυτών) με σκοπό το θρυμματισμό των καμένων δένδρων (καμένων εν γένει υπολειμμάτων ξυλείας), τα οποία προέκυψαν από τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018 στους Δήμους Ραφήνας - Πικερμίου, Μαραθώνος και Μεγαρέων της Περιφέρειας Αττικής και τα οποία έχουν κοπεί και συγκεντρωθεί και συνεχίζουν να συγκεντρώνονται - έως εκτιμώμενου όγκου 130.000 κυβικών μέτρων - σε μεγάλο οικόπεδο επί της Λεωφόρου Μαραθώνος έναντι της 1^{ης} εισόδου Ν. Βουτζά, και εν συνεχεία τη φόρτωση

των θρυμμάτων αυτών και τη διασπορά¹ τους στις δασικές εκτάσεις της περιοχής προς εμπλουτισμό και αύξηση της ανθεκτικότητας του εδάφους.

Περαιτέρω, όπως βεβαιώνει η αιτούσα στο από 8.5.2019 διευκρινιστικό της έγγραφο, το ανωτέρω προσωπικό θα έχει ως έργο του *“το χειρισμό των μηχανημάτων”* και τη *“διαχείριση εισόδου - εξόδου των οχημάτων κατά τη διάρκεια των εργασιών”* στο οικόπεδο, υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών.

Συνεπώς, η εξεταζόμενη φαίνεται να είναι δημόσια σύμβαση προμηθειών κατά την έννοια της προπαρατεθείσας διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (8) του ν. 4412/2016, συμπέρασμα που προκύπτει και από την κωδικοποίηση κατά CPV του αντικειμένου της (ήτοι 60181000 [ενοικίαση φορτηγών αυτοκινήτων με οδηγό], 42418900-8 [μηχανήματα φόρτωσης ή διακίνησης]), την οποία η αιτούσα αναθέτουσα αρχή επέλεξε κατά την τεχνική της κρίση.

Δεδομένου ότι πρόκειται για αίτημα προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών προϋπολογισμού 879.186,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι εκτιμώμενης αξίας που υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, ποσού 144.000€ χωρίς ΦΠΑ για τις κεντρικές κυβερνητικές αρχές όπως η αιτούσα, προκύπτει ότι καταρχήν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

15. Επισημαίνεται ότι η διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK, και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/EE, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας.

Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/EK, συναφώς δε και η Οδηγία 2014/24/EE, να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης

¹ πρβλ. το από 8.5.2019 διευκρινιστικό έγγραφο της αιτούσας, όπου ρητώς αναφέρεται ότι τα προς μίσθωση μηχανήματα έργου απαιτούνται *“για τη θρυμματίωση των καμένων δένδρων και τη διασπορά τους στις δασικές εκτάσεις προς εμπλουτισμό του εδάφους και ανόρθωση του οικοσυστήματος”*.

Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

16. Περαιτέρω, γίνεται δεκτό ότι κάθε αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην συγκεκριμένη εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣΤΕ 1747/2011 αλλά και απόφαση Δ127/2018 της Αρχής).

Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΛΣυν 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008 σχετικά με την αντίστοιχη διάταξη της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του προϊσχύσαντος π.δ/τος 60/2007, το οποίο είχε ενσωματώσει στο εθνικό δίκαιο την Οδηγία 2004/18/ΕΚ, την οποία και κατήργησε η Οδηγία 2014/24/ΕΕ, αλλά και ΕΛΣυν. Ζ' Κλιμάκιο πράξη 164/2018 και Τμήμα VI απόφαση 1326/2018 και τις εκεί παραπομπές σε ΕΛΣυν. Τμ. Μειζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, VI Τμ. 3015, 3217/2012, κ.ά.).

17. Περαιτέρω, ως προς την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 και ειδικότερα όσον αφορά στην εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαίρεσης εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων και συγκεκριμένα των εξής:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, όπως πχ. ο ανοικτός ή κλειστός διαγωνισμός,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

ν) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης εάν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

18. Αξιολογώντας τη συνδρομή των ανωτέρω προϋποθέσεων εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 στην κρινόμενη υπόθεση, προκύπτουν τα ακόλουθα:

18.1. Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων:

Η κατεπείγουσα ανάγκη για το θρυμματισμό - με τη βοήθεια ειδικών μηχανημάτων έργου - και φόρτωση και διασπορά στις δασικές εκτάσεις της περιοχής των καμένων δένδρων (υπολειμμάτων ξυλείας), ως αυτά έχουν κοπεί και συγκεντρωθεί και συνεχίζουν να κόβονται και συγκεντρώνονται έως του ανωτέρω εκτιμώμενου όγκου στο προς τούτο οικόπεδο, διαπιστώθηκε, σύμφωνα με το από 8.5.2019 διευκρινιστικό έγγραφο της αιτούσας, *“μετά τη συγκέντρωση των καμένων δένδρων στο οικόπεδο και δεν είχε ενταχθεί στον αρχικό σχεδιασμό, λόγω της αντικειμενικής αδυναμίας πρόβλεψής του”*.

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο αρχικό με αρ. πρωτ. 32607/2553/22.4.2019 εξεταζόμενο αίτημα, *“παρά τις τεράστιες προσπάθειες του Υπ.Υ.Με., λόγω του μεγέθους της καταστροφής, είναι απαραίτητη η συνέχιση των προσπαθειών και η ολοκλήρωση των δράσεων [...] προκειμένου να αποκατασταθεί, στο μέγιστο δυνατό βαθμό, το φυσικό περιβάλλον και να επανέλθει η κανονικότητα στις πληγείσες περιοχές. [...] το έργο κρίνεται εξαιρετικά επείγον και οι τυχόν τακτικές διαγωνιστικές διαδικασίες θα καθυστερήσουν σημαντικά την υπογραφή της σύμβασης για την υλοποίησή του και συνακόλουθα και το θρυμματισμό των καμένων δένδρων και της ξυλείας, καθώς και τη διασπορά αυτών στις δασικές εκτάσεις, προς εμπλουτισμό και ανθεκτικότητα του εδάφους.”*

Παράλληλα, η αιτούσα επικαλείται στο αυτό αίτημά της το ότι *“στους τεράστιους σωρούς της ξυλείας και των καμένων δένδρων”*, οι οποίοι έχουν εναποτεθεί και συνεχίζουν να εναποτίθενται σε μεγάλο οικόπεδο επί της Λεωφόρου Μαραθώνος έναντι της 1^{ης} εισόδου Ν. Βουτζά, *“έχουν εισχωρήσει φίδια και λοιπά τρωκτικά, με κινδύνους για τη δημόσια υγεία”*, καθώς και το ότι *“λόγω του επερχόμενου θέρους και των υψηλών θερμοκρασιών που θα αναπτυχθούν, υπάρχει κίνδυνος νέων πυρκαγιών.”*

Περαιτέρω, στο ως άνω υποβληθέν την 16^η.5.2019 διευκρινιστικό της έγγραφο, η αιτούσα επικαλείται συμπληρωματικώς τη δημιουργία και επιπρόσθετων συνθηκών προσβολής της δημόσιας υγείας οι οποίες σχετίζονται με την παραμονή των ανωτέρω σωρών καμένων υπολειμμάτων ξυλείας στο ανωτέρω οικόπεδο *“λόγω έλευσης της αναμενόμενης αύξησης*

θερμοκρασίας’’ κατά τους επερχόμενους θερινούς μήνες. Πιο συγκεκριμένα, η αιτούσα επικαλείται τα εξής: *‘‘Κατά τις περιόδους υγρασίας υπήρξε συγκράτηση των επιφανειακών σωματιδίων λόγω συνεκτικότητας με την επιφάνεια της καθαρής ξυλείας που βρίσκεται στην κατώτερη επιφάνεια των υπολειμμάτων. Οι συνθήκες ξηρασίας σε συνδυασμό με την έλευση ισχυρών ανέμων ευνοούν την αποκόλληση από το φλοιό και τη μεταφορά των μικροσωματιδίων αυτών, από την εκτεθειμένη επιφάνεια των καμένων υπολειμμάτων ξυλείας, προς την εγγύς περιοχή η οποία είναι κατοικημένη και μάλιστα με αυξανόμενο πληθυσμό κατά τους θερινούς μήνες. Όσο ο όγκος της ξυλείας μειώνεται ακολουθεί παράλληλα και το εμβαδό των εκτεθειμένων επιφανειακών τμημάτων αυτής με αποτέλεσμα τη δραστική μείωση παραγωγής επιβλαβούς σκόνης. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την άμεση βελτίωση της ποιότητας του αέρα λόγω της ραγδαίας μείωσης των μικροσωματιδίων που διαφεύγουν στην ατμόσφαιρα. Λόγω της αυξημένης βροχόπτωσης κατά τον φετινό χειμώνα, τα κατώτερα στρώματα των υπολειμμάτων διατηρούν την υγρασία τους για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα. Συνεπώς, η ταχύτητα θρυμματισμού και μεταφοράς των ανώτερων στεγνών στρωμάτων διαδραματίζει σπουδαίο ρόλο στη συγκράτηση των μικροσωματιδίων ενώ παράλληλα η διαβροχή της επιφάνειας που θα διενεργείται με συνδρομή του οικείου Δήμου, καθίσταται αποτελεσματικότερη.’’*

Κατά συνέπεια, διαφαίνεται, όπως βεβαιώνει κατά τα ανωτέρω η αιτούσα, ότι **υφίσταται κατεπείγουσα ανάγκη για την υλοποίηση της εξεταζόμενης δημόσιας σύμβασης με σκοπό το θρυμματισμό με τη βοήθεια ειδικών μηχανημάτων έργου των καμένων δένδρων (καμένων εν γένει υπολειμμάτων ξυλείας) από τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018 στους Δήμους Ραφήνας - Πικερμίου, Μαραθώνος και Μεγαρέων, των οποίων η κοπή και αποκομιδή τελεί εν εξελίξει σε στάδιο ολοκλήρωσης, και εν συνεχεία για τη φόρτωση των θρυμμάτων αυτών και τη διασπορά τους στις δασικές εκτάσεις της περιοχής προς εμπλουτισμό και αύξηση της ανθεκτικότητας του εδάφους, δεδομένου ότι η συνέχιση της εναπόθεσης και η παραμονή των σωρών των καμένων δένδρων της πληγείσας περιοχής στο εν λόγω οικόπεδο διαφαίνεται ότι εγκυμονεί τους επικαλούμενους από την αναθέτουσα αρχή κινδύνους για τη δημόσια υγεία καθώς και κινδύνους εκδήλωσης νέων πυρκαγιών στην περιοχή κατά το επερχόμενο καλοκαίρι.**

Εν προκειμένω, εξετάζοντας το εάν η κάλυψη της ανωτέρω επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης δεν συμβιβάζεται με την τήρηση ακόμα και των πολύ σύντομων προθεσμιών της επισπευσμένης ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας², θα πρέπει, κατά πρώτον, να ληφθεί υπόψη

² βλ. σχετικά και Ανακοίνωση COM (2015)454 final της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις σε σχέση με την τρέχουσα κρίση του ασύλου, με βάση την οποία οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει, πρώτον, να εξετάζουν κάθε δυνατότητα σύντμησης των προθεσμιών με τη χρήση επισπευσμένης διαδικασίας και αν οι λύσεις αυτές δεν επιτρέπουν επαρκώς ταχεία παροχή προμηθειών και υπηρεσιών, μπορεί να εξεταστεί το ενδεχόμενο χρήσης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση.

Για παράδειγμα, στην ανοικτή διαδικασία επιτρέπεται, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 27 παρ. 3 ν. 4412/2016, συντεταγμένη προθεσμία παραλαβής προσφορών 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης

το ότι η κοπή των καμένων δένδρων της περιοχής και η συγκέντρωσή τους στο προς τούτο οικόπεδο συνεχίζεται ακόμα και σήμερα, καθώς στο εν λόγω οικόπεδο έχουν εναποτεθεί 85.000 μετρημένα κυβικά μέτρα καμένων υπολειμμάτων ξυλείας έναντι των 130.000 κυβικών μέτρων του τελικώς εκτιμώμενου προς θρυμματισμό όγκου τους, συναφώς δε, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο από 16.5.2019 υποβληθέν διευκρινιστικό έγγραφο της αιτούσας, η τελευταία ισχυρίζεται ότι *“για την τήρηση των προθεσμιών της διαγωνιστικής διαδικασίας, απαιτείται η διακοπή συλλογής ήδη κομμένων προϊόντων ξυλείας από τις πληγείσες περιοχές, αφού ο χώρος εναπόθεσης είναι ήδη σχεδόν κορεσμένος και δεν θα είναι δυνατή η απομείωση του όγκου λόγω θρυμματισμού, ενώ παράλληλα θα διατηρούνται στο ακέραιο όλοι οι κίνδυνοι που παρατέθηκαν στους λόγους κατεπείγουσας ανάγκης, για όλη τη θερινή περίοδο. Εν συνεχεία και μόλις η διαδικασία περαιωθεί, θα πρέπει οι εργασίες να εκκινήσουν και να ολοκληρωθούν εντός της επόμενης χειμερινής περιόδου, γεγονός που θέτει επισφάλειες στον υπολογισμένο χρόνο υλοποίησης της υπηρεσίας, εξαιτίας της σταλίας των μηχανημάτων λόγω καιρικών συνθηκών.”*

Επιπρόσθετα, θα πρέπει να ληφθούν υπόψη τα εξής:

α) κατά τη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή προγραμματίζει να ορίσει το χρόνο υποβολής προσφορών των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων *“σε πέντε (5) ημερολογιακές ημέρες από την ημερομηνία ανάρτησης της σχετικής πρόσκλησης, λόγω της κατεπείγουσας ανάγκης έναρξης του έργου”*,

β) κατά την αιτούσα, η διαμορφωθείσα από τις ανωτέρω πυρκαγιές *“επείγουσα κατάσταση”*, για την αντιμετώπιση της οποίας έχει ήδη προβεί και συνεχίζει να προβαίνει στην υλοποίηση ενός συνόλου δράσεων, κατά τα προεκτεθέντα υπό σελ. 2 και 6 της παρούσας, στο πλαίσιο της από 26.7.2018 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου με τίτλο *«Έκτακτα μέτρα για τη στήριξη των πληγέντων για την αποκατάσταση ζημιών από τις πυρκαγιές που έπληξαν περιοχές της Περιφέρειας Αττικής στις 23 και 24 Ιουλίου 2018»*, *“υπήρξε ενιαία και συνέτρεξε καθ’ όλο το χρονικό διάστημα από τον μήνα Ιούλιο του 2018 μέχρι και τη στιγμή που εξετάζεται το υπό κρίση ζήτημα που έθεσε η Υπηρεσία μας στην Αρχή”*.

της σύμβασης, μόνον σε περίπτωση που επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα αρχή καθιστά αδύνατη την τήρηση της ελάχιστης προθεσμίας που προβλέπεται στο δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρ. 27, ήτοι των 35 ημερών από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της οικείας προκήρυξης σύμβασης. Για τη δε κλειστή διαδικασία, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 28 ν. 4412/2016, επιτρέπονται συντετμημένες προθεσμίες: 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης σύμβασης για την παραλαβή των αιτήσεων συμμετοχής και 10 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης υποβολής προσφορών για την παραλαβή των προσφορών, όταν δεόντως αιτιολογημένη επείγουσα ανάγκη καθιστά αδύνατη την τήρηση των προθεσμιών του ανωτέρω άρθρου.

Σε κάθε περίπτωση, από όλα τα ανωτέρω παρατιθέμενα προκύπτει αβίαστα ότι συντρέχει κατεπείγουσα ανάγκη, ούτως ώστε, συντρεχουσών και των λοιπών προϋποθέσεων, να επιτραπεί η εξαίρεση από τις ανοικτές ή κλειστές (τακτικές) διαγωνιστικές διαδικασίες.

18.2. Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης

Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτει ότι οι καταστροφικές πυρκαγιές της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018 στους Δήμους Ραφήνας - Πικερμίου, Μαραθώνος και Μεγαρέων της Περιφέρειας Αττικής, παρά το γεγονός ότι αποτελούν αυτοτελώς απρόβλεπτη περίπτωση, και συγκεκριμένα μία φυσική καταστροφή σημαντικής για τα ελληνικά δεδομένα έντασης και έκτασης, το οποίο δεν ανάγεται στη σφαίρα ευθύνης της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, η οποία αποτελεί τον καθ' ύλην αρμόδιο φορέα αποκατάστασης των επιπτώσεων των φυσικών καταστροφών στη χώρα μας, εν τούτοις η επέλευσή του δεν συνεχεται χρονικά με το παρόν αίτημα της αναθέτουσας αρχής, ώστε να αρκεί η αποκαταστατική συνάφειά τους για την αναγωγή στο αρχικό απρόβλεπτο γεγονός.

Όμως, σε προφανή συνάφεια προς το ανωτέρω - καταρχήν επικαλούμενο - απρόβλεπτο γεγονός των αρχικών καταστροφικών πυρκαγιών, η αιτούσα επικαλείται το ότι *“η έκταση των καμένων δέντρων και ο όγκος που έπρεπε να κοπεί και να μεταφερθεί και κατόπιν να θρυμματιστεί ήταν αδύνατο να προβλεφθεί”* κατά την έναρξη της κοπής των καμένων δένδρων εντός της κατοικημένης περιοχής αμέσως μετά την εκδήλωση των ανωτέρω πυρκαγιών, παραθέτοντας, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο προσκομισθέν την 16^η.5.2019 έγγραφό της, τους σχετικούς τεχνικούς λόγους.

Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο από 16.5.2019 υποβληθέν διευκρινιστικό έγγραφο της αιτούσας, παρατίθενται αναλυτικά οι υπό στοιχεία (α) έως και (ε) τεχνικοί λόγοι, βλ. ανωτέρω υπό σελ. 13-14 της παρούσας, για τους οποίους *“κατά την κατεπείγουσα έναρξη της διαδικασίας κοπής των δένδρων εντός κατοικημένης περιοχής, αμέσως μετά την πυρκαγιά, ... , δεν ήταν δυνατό να προβλεφθεί ο αριθμός των πληγέντων δένδρων ούτε ο όγκος αυτών με βάση το μέγεθος και την κόμη τους, ενώ πολύ περισσότερο δεν ήταν δυνατό να προβλεφθεί ο τελικός όγκος των υπολειμμάτων και το μέγεθος του απαιτούμενου χώρου διάθεσης προ του θρυμματισμού αυτών με τον οποίον και μειώνεται σε αναλογία 1:10 έως 1:7 αναλόγως του μεγέθους κοπής και εναπόθεσής τους.”*

Με βάση τα προεκτεθέντα, το απρόβλεπτο γεγονός της εκδήλωσης των ανωτέρω μεγάλης έκτασης και έντασης πυρκαγιών τον Ιούλιο του 2018 θα μπορούσε να γίνει δεκτό ότι συνδέεται με την πρόκληση της κατά τα ανωτέρω επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης, παρόλη τη χρονική απόσταση της υποβολής στην Αρχή του εξεταζομένου αιτήματος (την 22.4.2019) από το ανωτέρω απρόβλεπτο γεγονός (23-24.7.2018) αλλά και από τη χρονική στιγμή της διαπίστωσης της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης από την αιτούσα, *“μετά τη συγκέντρωση των καμένων δένδρων στο οικόπεδο”*, εάν ληφθεί υπόψη ότι η αιτούσα προσέγγισε σταδιακά το ζήτημα της εκτίμησης του τελικού όγκου των προς θρυμματισμό καμένων υπολειμμάτων ξυλείας, καθώς, βάσει των ανωτέρω επικαλούμενων τεχνικών λόγων

οι οποίοι φαίνονται βάσιμοι, δεν ήταν σε θέση να προσδιορίσει τον όγκο αυτό κατά την έναρξη της διαδικασίας κοπής των δένδρων της πληγείσας κατοικημένης περιοχής, αμέσως μετά την εκδήλωση των πυρκαγιών.

Τέλος, πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι κατά την υποβολή αλλά και κατά την εξέταση του αιτήματος δεν έχει ακόμα εναποτεθεί στο προς τούτο οικόπεδο το σύνολο του προς θρυμματισμό όγκου καμένων υπολειμμάτων ξυλείας, καθώς, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο από 16.5.2019 υποβληθέν έγγραφο της αιτούσας, ο συνολικός αυτός όγκος καμένων υπολειμμάτων ξυλείας εκτιμάται ότι θα ανέλθει σε 130.000 κυβικά μέτρα, ενώ *“ο όγκος των καμένων υπολειμμάτων ξυλείας που έχει ήδη μεταφερθεί από την πληγείσα περιοχή και βρίσκεται σήμερα εναποτεθειμένος εντός του υπαίθριου χώρου αποθήκευσης καταμετρήθηκε και ανέρχεται σε 85.000 κυβικά μέτρα”*.

18.3. Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της επικαλούμενης από την αναθέτουσα αρχή κατεπείγουσας ανάγκης

Για τη συνδρομή της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, θα πρέπει η κατεπείγουσα ανάγκη που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλεται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια.

Στην κρινόμενη υπόθεση, σύμφωνα και με τα προεκτεθέντα, η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη του θρυμματισμού με τη βοήθεια ειδικών μηχανημάτων έργου των καμένων δένδρων (καμένων υπολειμμάτων ξυλείας), τα οποία προέκυψαν από τις πυρκαγιές της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018 και βρίσκονται στο στάδιο ολοκλήρωσης των εργασιών κοπής και αποκομιδής τους στο χώρο όπου συγκεντρώνονται, και εν συνεχεία της διασποράς των θρυμμάτων στις δασικές εκτάσεις της περιοχής, φαίνεται να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με το συγκεκριμένο απρόβλεπτο γεγονός, και ειδικότερα με το ότι *“η έκταση των καμένων δέντρων και ο όγκος που έπρεπε να κοπεί και να μεταφερθεί και κατόπιν να θρυμματιστεί ήταν αδύνατο να προβλεφθεί”* κατά τη χρονική στιγμή της έναρξης της διαδικασίας κοπής των καμένων δένδρων εντός κατοικημένης περιοχής, αμέσως μετά την εκδήλωση των πυρκαγιών.

18.4. Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλείται η αιτούσα αναθέτουσα αρχή για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη

Σύμφωνα με την αιτούσα, προβάλλεται, όπως προαναφέρθηκε, ο κεντρικός ισχυρισμός της *“μη ευθύνης του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για τις προαναφερθείσες περιστάσεις”*, δεδομένου ότι η έκταση και ο όγκος των καμένων δένδρων (καμένων υπολειμμάτων ξυλείας) στις πληγείσες περιοχές, τα οποία χρήζουν θρυμματισμού, ήταν αδύνατο να προβλεφθεί κατά την έναρξη της διαδικασίας κοπής των δένδρων αυτών, αμέσως μετά την εκδήλωση των υπόψη πυρκαγιών της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018, και τούτο ενόψει συγκεκριμένων τεχνικών λόγων, οι οποίοι κατέστησαν γνωστοί στην Αρχή με το από 16.5.2019 υποβληθέν διευκρινιστικό έγγραφο της αιτούσας.

Οι τεχνικοί αυτοί λόγοι, οι οποίοι παρατίθενται υπό στοιχεία (α) έως και (ε) στις σελίδες 13-14 της παρούσας, φαίνονται βάσιμοι, ιδίως λόγω του ότι η πληγείσα περιοχή (περιοχή εφαρμογής υλοτομίας) *“δεν αποτελεί συνεχή δασική έκταση με δυνατότητα μεσοσταθμικού υπολογισμού του αριθμού των δένδρων, όπως συμβαίνει στις διαδικασίες αδειοδότησης κοπής δένδρων από τα αρμόδια δασαρχεία”* και είναι *“έντονα αστικοποιημένη με την πυκνότητα και το μέγεθος των δένδρων να μεταβάλλεται λόγω της δόμησης ή μη καθώς και της διαφορετικής φύτευσης κάθε ιδιοκτησίας”*, γεγονός που *“καθιστά αδύνατο τον προϋπολογισμό του συνολικού αριθμού αυτών και ιδίως του όγκου τους, λόγω των διαφορετικών ηλικιών και τύπων τους.”*, αλλά και λόγω των πολλαπλών ιδιωτικών κοπών καμένων δένδρων της περιοχής, τα οποία δεν είχαν προϋπολογισθεί από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών και τα οποία αναγκαστικά εναποτίθεντο καθόλο το μεσολαβούν χρονικό διάστημα στο υπόψη οικόπεδο αυξάνοντας με απρόβλεπτο τρόπο τον όγκο της προς θρυμματισμό ξυλείας.

Όπως προαναφέρθηκε, οι επικαλούμενες από την αναθέτουσα αρχή πυρκαγιές της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018 στην υπόψη περιοχή αποτέλεσαν μία απρόβλεπτη - σημαντικής έκτασης και έντασης - φυσική καταστροφή, η οποία δεν απορρέει από ευθύνη της αιτούσας, ούτε ανάγεται στη σφαίρα επιρροής της, πράγμα που ισχύει και για τις εκτεταμένες συνέπειες των πυρκαγιών αυτών στις πληγείσες περιοχές, η αντιμετώπιση των οποίων συνεχίζεται ακόμη και σήμερα, κατά τρόπο ενιαίο, στο πλαίσιο της διαμορφωθείσας *“επείγουσας κατάστασης”*, η οποία, κατά την αιτούσα, συνεχίζει να συντρέχει καθόλο το χρονικό διάστημα από την εκδήλωση των πυρκαγιών έως και σήμερα.

Περαιτέρω, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή ισχυρίζεται ότι *“αδυνατούσε να προβεί σε σχετικές διαγωνιστικές διαδικασίες νωρίτερα”*, δηλαδή σε χρονική στιγμή εγγύτερα προς τη διαπίστωση της ύπαρξης της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης *“μετά τη συγκέντρωση των καμένων δένδρων στο οικόπεδο”*, *“καθόσον δεν είχε εξασφαλισθεί η απαιτούμενη χρηματοδότηση”*.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο με αρ. πρωτ. οικ. 35788/2871/8.5.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2492/8.5.2019) διευκρινιστικό έγγραφο του Γενικού Διευθυντή Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, το εν λόγω Υπουργείο *“αδυνατούσε να προβεί σε σχετικές διαγωνιστικές διαδικασίες νωρίτερα, καθόσον: α) το θέμα ανέκυψε μετά τη συγκέντρωση των καμένων δένδρων στο οικόπεδο και δεν είχε ενταχθεί στον αρχικό σχεδιασμό, λόγω της αντικειμενικής αδυναμίας πρόβλεψής του και β) δεν είχε εξασφαλισθεί η απαιτούμενη χρηματοδότηση, παρά τις επανειλημμένες οχλήσεις της πολιτικής ηγεσίας προς την Επιτροπή Διαχείρισης του ειδικού λογαριασμού αρωγής πυροπλήκτων. Επισημαίνουμε ότι το έγγραφο αίτημά μας προς το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους για εγγραφή πιστώσεων για την απόσυρση αμιάντου και των λοιπών τοξικών αποβλήτων (θέμα μέγιστης σημασίας και άμεσης προτεραιότητας για το Υπουργείο μας) υποβλήθηκε στο Γ.Λ.Κ. τον Ιανουάριο 2019 και η σχετική έγκριση χορηγήθηκε τον Απρίλιο. [...]”*

Τέλος, στο ανωτέρω διευκρινιστικό της έγγραφο, η αιτούσα βεβαιώνει ότι η δαπάνη για την υλοποίηση της εξεταζόμενης σύμβασης *“θα καλυφθεί από τον τακτικό προϋπολογισμό του*

Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, ο οποίος θα ενισχυθεί με ισόποση πίστωση από το αποθεματικό του ειδικού λογαριασμού αρωγής πυροπλήκτων”.

Συναφώς δε, με το από 16.5.2019 υποβληθέν διευκρινιστικό έγγραφό της, η αιτούσα προσκόμισε το πρακτικό της από 9^{ης}.5.2019 συνεδρίασης της Επιτροπής Διαχείρισης του “Ειδικού Λογαριασμού Αρωγής πυροπλήκτων της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018”, με το οποίο εγκρίθηκε το υπ’ αρ. πρωτ. 264/12.4.2019 αίτημα του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών “που αφορά τη δράση θρυμματισμού κλαδιών και ξυλείας που απομακρύνονται λόγω υλοτόμησης και εναποτίθενται ως εδαφοκάλυψη για την ανάπλαση του φυσικού περιβάλλοντος της περιοχής με χρήση κατάλληλων μηχανημάτων, ως συμβολή του Ειδικού Λογαριασμού με ποσό ύψους ενός εκατομμυρίου (1.000.000) ευρώ και εντέλλεται ο Υπουργός Οικονομικών [...] να προβεί στις σχετικές πληρωμές [...]”.

18.5. Ως προς την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο

Καταρχήν επισημαίνεται ότι, λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της ρύθμισης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ’ ν. 4412/2016, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης επιτρέπεται επί τη βάση της προσωρινής κάλυψης των επικαλούμενων κατεπειγουσών αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής (βλ. απόφαση 56/2015 της Αρχής), ενώ για τα αγαθά, τα έργα και τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητα μετά την περίοδο της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοικτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις του ισχύοντος νομικού πλαισίου.

Επομένως το κατ’ επίκληση των ανωτέρω διατάξεων του ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται, καταρχήν, στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές μπορούν να καλύπτονται με δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθεις διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης (βλ. απόφαση Δ127/2018 της Αρχής).

Εν προκειμένω, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο σχέδιο απόφασης που προσκόμισε η αιτούσα, δηλώνεται ότι “για την αποκατάσταση και συνέχιση των βασικών λειτουργιών της ως άνω πληγείσας περιοχής μετά τις πυρκαγιές της 23ης και 24ης Ιουλίου 2018 απαιτείται η εκ νέου μίσθωση μηχανημάτων έργου τα οποία θα υποβοηθήσουν το έργο θρυμμάτισης των καμένων δέντρων που έχουν κοπεί”. Περαιτέρω, σύμφωνα με το εξεταζόμενο αίτημα, “το κόστος των ανωτέρω εργασιών, της μίσθωσης των μηχανημάτων, του απασχολούμενου προσωπικού και των καυσίμων κίνησης αυτών εκτιμάται στο ποσό του ενός εκατομμυρίου ευρώ #1.000.000,00€# (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%). Σε περίπτωση που οι παραπάνω εργασίες ολοκληρωθούν πριν την παρέλευση των έξι (6) μηνών, η σύμβαση λύεται αυτοδικαίως, χωρίς ουδεμία υποχρέωση του Δημοσίου, πλην της καταβολής της αμοιβής των ήδη εκτελεσθεισών εργασιών.”

Συναφώς, στο από 16.5.2019 υποβληθέν της έγγραφο, η αιτούσα επιχειρώντας να τεκμηριώσει την εκτιμώμενη βμηνη χρονική διάρκεια της εξεταζόμενης σύμβασης, αναφέρει συνοπτικά την προβλεπόμενη ροή εργασιών εκτέλεσης της υπόψη σύμβασης και δη τα εξής: *“... τη συνεχή μεταφορά του μηχανήματος εγγύς της θέσης του υπό θρυμματισμό όγκου σύμφωνα με την πρόοδο των εργασιών, την τροφοδοσία του θρυμματιστή με εναποτεθειμένα υπολείμματα-κλαδιά από μηχανήματα τύπου αρπάγης, τη μεταφορά του όγκου κλαδιών που απαιτείται για τη διάνοιξη οδών κίνησης φορτηγών οχημάτων και μεταφοράς υπολειμμάτων, αλλά, και εν συνεχεία, του ήδη θρυμματισμένου υλικού και εν γένει διάφορες εργασίες διαρρύθμισης και κατανομής του χώρου με στόχο την επίτευξη ασφαλούς και ταχείας παραγωγικής διαδικασίας και απομάκρυνσης του θρυμματισμένου υλικού από τον χώρο. [...]. Για την τροφοδοσία τους [εννοείται των δύο θρυμματιστών] απαιτείται η χρήση ενός μηχανήματος αρπάγης για κάθε έναν από αυτούς. Επιπρόσθετα απαιτείται ένα μηχανήμα αρπάγη (σύνολο 3) για τη διαλογή του υλικού σύμφωνα με τη διάμετρό του, έτσι ώστε να επιταχύνεται η διαδικασία τροφοδοσίας και να μην απαιτείται διακοπή της για τη διαλογή του υλικού αμέσως προ της εισόδου στον θρυμματιστή. Η διαδικασία πρέπει να συνεπικουρείται από δύο (2) φορτωτές οι οποίοι θα συνδράμουν στη διαμόρφωση των οδών κίνησης οχημάτων στο χώρο καθώς και στην φορτοεκφόρτωση των φορτηγών οχημάτων που προσκομίζουν υπολείμματα ξυλείας στο χώρο και αυτών που απαιτούν φόρτωση θρυμματισμένου υλικού προς απομάκρυνση.”*

Συνεπώς, διαφαίνεται ότι η υπό κρίση δημόσια σύμβαση μίσθωσης μηχανημάτων έργου έχει σκοπό να καλύψει το σύνολο της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης για το θρυμματισμό, τη φόρτωση και τη διασπορά στις τοπικές δασικές εκτάσεις των 130.000 κυβικών μέτρων καμένων δένδρων (καμένων υπολειμμάτων ξυλείας) των πληγεισών περιοχών από τις πυρκαγιές της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018, τα οποία εκτιμάται ότι θα εναποτεθούν στο οικόπεδο όπου συγκεντρώνονται, η δε κάλυψη της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης κατά ασφαλή και παραγωγικό τρόπο παρουσιάζεται από την αιτούσα ως αδιαίρετη.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την αποδοχή του εξεταζόμενου αιτήματος του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και την παροχή της σύμφωνης γνώμης της, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή της εν λόγω αναθέτουσας αρχής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης σύμβασης, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να

ανατεθεί δημόσια σύμβαση μίσθωσης μηχανημάτων έργου με το απαραίτητο για τη χρήση τους προσωπικό με αντικείμενο το θρυμματισμό των καμένων δένδρων (υπολειμμάτων ξυλείας) από τις καταστροφικές πυρκαγιές της 23^{ης} και 24^{ης} Ιουλίου 2018 στους Δήμους Ραφήνας - Πικερμίου, Μαραθώνος και Μεγαρέων, εκτιμώμενου όγκου 130.000 κυβικών μέτρων κατά την εναπόθεσή τους στο οικόπεδο όπου συλλέγονται, και εν συνεχεία τη φόρτωση και διασπορά των θρυμμάτων στις δασικές εκτάσεις της περιοχής, με εκτιμώμενη αξία σύμβασης 879.186€ χωρίς ΦΠΑ και προβλεπόμενη χρονική διάρκειά της έως έξι (6) μήνες από την υπογραφή της, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 20 Μαΐου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης