



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ50/2019**

(του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Στην Αθήνα σήμερα, 24η Μαΐου 2019, ημέρα Παρασκευή και ώρα 9:00 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45, γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**1. Πρόεδρος:** Καταπόδης Γεώργιος

**2. Μέλη:** Βαρδακαστάνης Κων/νος

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Στυλιανίδα Μαρία

Χριστοβασίλη Ερωφίλη

**Γραμματέας:** Μαρκάτου Ευσταθία, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού

**Εισηγήτρια:** Γούναρη Ελένη, Τοπογράφος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Γούναρη Ελένη, η οποία και αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης έργου με τίτλο: «Κατασκευή αντιστήριξης οδού αρ. 3, πίνακας 2, ΦΕΚ 1787B/2007 στο Δήμο Κηφισιάς» » π/υ 1.425.000 € με ΦΠΑ

Με το με αρ. πρωτ. Οικ.67713/06-03-2019 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή την 18-03-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 1522), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. 159251/07-05-2019 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 2455) και τα συνημμένα στα προαναφερθέντα έγγραφα, η Περιφέρεια Αττικής αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για τη σύναψη σύμβασης έργου με τίτλο: «Κατασκευή αντιστήριξης οδού αρ. 3, πίνακας 2, ΦΕΚ 1787B/2007 στο Δήμο Κηφισιάς» » π/υ 1.149.193,55 € πλέον ΦΠΑ, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2, περ. γ' του ν. 4412/2016 (Α' 147).

### **I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά**

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Η Δ/ση Τροχαίας Αττικής/ Τμ. Τροχαίας Β/Α Αττικής με το από 15-10-2018 έγγραφό της προς την αναθέτουσα αρχή με θέμα: *‘Τεχνική Αστυνόμευση’* ενημερώνει μεταξύ άλλων ότι: *‘...λόγω των πρόσφατων έντονων βροχοπτώσεων και κατόπιν αυτοψίας που ενήργησε αστυνομικός της Υπηρεσίας μας, επί της οδού Δεκελείας, στο ύψος της εκκλησίας Θεοτόκου (ρέμα Χελιδονούς) στην περιοχή της Κηφισιάς, διαπιστώθηκε ότι στο διαλαμβανόμενο σημείο το οδόστρωμα έχει διαβρωθεί θέτοντας σε κίνδυνο την κυκλοφορία των οχημάτων, ενώ παράλληλα οι υφιστάμενες προστατευτικές μπάρες και η πινακίδα σήμανσης έχουν πέσει εντός της κοίτης του αναφερόμενου ρεύματος. Κατόπιν των ανωτέρω, παρακαλούμε για τις δικές σας άμεσες ενέργειες και την ενημέρωσης της Υπηρεσίας μας για τα αποτελέσματα αυτών.....’.*

2. Η Περιφέρεια Αττικής με το υπ' αρ. πρωτ 219797/12-11-2018 έγγραφό της απαντά αρμοδίως στο Τμ. Τροχαίας Β/Α Αττικής, κοινοποιώντας ταυτόχρονα στο Δήμο Κηφισιάς, αναφέρει μεταξύ άλλων τα κάτωθι: *‘.....θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε, ότι η Υπηρεσία μας ύστερα από τις συνεχείς αυτοψίες που πραγματοποιεί στην εν λόγω οδό (Ε03) αρμοδιότητάς της, έχει διαπιστώσει τη βλάβη και έχει προβεί άμεσα στη λήψη των απαιτούμενων μέτρων όπως προειδοποιητικής σήμανσης και αποκλεισμό του εν λόγω σημείου της οδού με κώνους και πλέγμα σήμανσεως. Επίσης η Υπηρεσία μας βρίσκεται στη διαδικασία ολοκλήρωσης της σύνταξης της μελέτης για την επισκευή της εν λόγω οδού. Εάν βέβαια το Α' Τμήμα Τροχαίας Β/Α Αττικής κρίνει και συνηγορεί στον αποκλεισμό της λωρίδας κυκλοφορίας της οδού Λ. Δεκελείας, στο μέρος αυτό της οδού, η Υπηρεσία μας συναινεί σε αυτό.....’.*

3. Η Περιφέρεια Αττικής, με την υπ' αρ. 347/29-11-2018 απόφαση με θέμα: *‘Έγκριση Προγράμματος Εκτελεστέων Έργων Περιφέρειας Αττικής οικονομικού έτους 2019’*, ενέταξε το εν θέματι έργο στο Πρόγραμμα, με προϋπολογισμό δημοπράτησης 1.000.000,00 € με ΦΠΑ.

4. Η αναθέτουσα αρχή, με την υπ' αρ. πρωτ. 260531/27-12-2018 απόφαση, ενέκρινε την παραλαβή της μελέτης με τίτλο: 'Μελέτη αντιστήριξης οδού αρ. 3, Πίνακα 2, ΦΕΚ 1787B/2007 στο Δήμο Κηφισιάς', αναδόχου μελετητικού σχήματος με διακριτό τίτλο: 'ΕΔΑΦΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ ΑΕ – G.T.B. ΑΝΟΔΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ'. Η παραληφθείσα μελέτη περιλαμβάνει τα εξής: {α)Τοπογραφική μελέτη, β)Γεωτεχνική έρευνα και μελέτη, γ)Στατική μελέτη των έργων αντιστήριξης, δ)Κυκλοφοριακή μελέτη, ε)ΣΑΥ-ΦΑΥ και στ)Τεύχη δημοπράτησης του έργου}.

5. Ο Δήμος Αχαρνών, με το υπ' αρ. πρωτ. 57588/03-01-2019 έγγραφό του προς την Περιφέρεια Αττικής, με κοινοποίηση αυτού σε λοιπούς εμπλεκόμενους φορείς, αναφέρει τα ακόλουθα: *'.....Με το παρόν έγγραφο, ενισχύουμε το αίτημα του όμορου Δήμου Κηφισιάς και παρακαλούμε για άμεση και έστω προσωρινή λύση (μέχρι την ενσωμάτωση της αποκατάστασης των πρανών και της ενίσχυσης του οδοστρώματος σε εργολαβία σας), για την ασφαλή διέλευση ή την πλήρη απαγόρευση της κυκλοφορίας στην οδό Δεκελείας (ή Κηφισιάς) στο ύψος του ρέματος της 'Χελιδονούς', λόγω αυξημένης επικινδυνότητας. Παρακαλούμε, στα πλαίσια της συντήρησης της οδού Δεκελείας και της συνεργασίας που έχετε με τους Δήμους μας, να εφαρμόσετε άμεσα τη βέλτιστη λύση για την αποφυγή ατυχημάτων.....'*

6. Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Αττικής, με την υπ' αρ. 566/26-02-2019 απόφαση, ενέκρινε ομόφωνα: *'....την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ 2γ του ν. 4412/2016, λόγω της κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα δεδομένου ότι με την τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται στις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση θα υπάρξει καθυστέρηση στην άμεση αντιμετώπιση της άρσης επικινδυνότητας της οδού. Προϋπόθεση αποτελεί η έγκριση της ΕΑΑΔΗΣΥ στην οποία πρέπει να αποσταλεί η παρούσα απόφαση.....'*. Στο σκεπτικό της εν λόγω απόφασης αναφέρονται μεταξύ άλλων και τα εξής:

*'.....Στο τμήμα (Οδός Δεκελείας) της Επαρχιακής Οδού 3 (Πίνακας ΦΕΚ 1787B/2007) που κείται παράλληλα του ρέματος Χελιδονούς στο Δήμο Κηφισιάς, παρατηρούνται διαχρονικά έντονα φαινόμενα διάθρωσης στα πρανή της οδού και διαπιστωμένα σημαντικά γεωτεχνικά προβλήματα που προκαλούν επισφάλειες στην κυκλοφορία κατά μήκος της οδού Δεκελείας.*

*Η Δ/ση Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Αττικής στα πλαίσια άρσης της προαναφερόμενης διαπιστωμένης επικινδυνότητας, προχώρησε στη δημοπράτηση μελέτης (2016) που περιελάμβανε τα ακόλουθα: (τοπογραφική μελέτη, γεωτεχνική έρευνα και μελέτη, μελέτη έργων αντιστήριξης καθώς και κυκλοφοριακή μελέτη). Η εν λόγω μελέτη ολοκληρώθηκε και παραλήφθηκε στις 27-12-2018.*

*Η Δ/ση Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Αττικής έχει εντάξει το έργο που μελετήθηκε στο Πρόγραμμα Εκτελεστέων Έργων για το οικονομικό έτος 2019 με σκοπό να προετοιμασθεί η διαγωνιστική διαδικασία προκειμένου να επιλεχθεί, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις του ν. 4412/2016, ο μειοδότης κατασκευής του έργου.*

Οι Τεχνικές Υπηρεσίες των Δήμων Κηφισιάς και Αχαρνών με πρόσφατα έγγραφά τους (28-12/2018 και 03/01/2019 αντίστοιχα), αιτούνται την άμεση λύση για την ασφαλή διέλευση λόγω αυξημένης επικινδυνότητας. Επιπρόσθετα επισημαίνεται από το Τμήμα Τροχαίας Β/Α Αττικής ότι λόγω των έντονων βροχοπτώσεων που έλαβαν χώρα τον Οκτώβριο του 2018, διαπιστώθηκε έντονη διάβρωση του οδοστρώματος στο ύψος της εκκλησίας Θεοτόκου, θέτοντας σε κίνδυνο την κυκλοφορία των οχημάτων ενώ παράλληλα οι υφιστάμενες προστατευτικές μπάρες και η πινακίδα σήμανσης έπεσαν εντός της κοίτης του αναφερόμενου ρέματος.

Επειδή

- διαπιστώνεται ότι το φαινόμενο της διάβρωσης των πρανών της οδού Δεκελείας προς την πλευρά του ρέματος Χελιδονούς είναι δυναμικό και έχει προκαλέσει, προσφάτως (τέλη Δεκεμβρίου 2018 με τις τελευταίες έντονες βροχοπτώσεις αλλά και αυτές του Οκτωβρίου 2018) νέα σημαντικά προβλήματα στο οδόστρωμα και στο πρανές του (συνθήκες υποσκαφής της οδού) σε σχέση με την εποχή προκήρυξης της μελέτης (τρία χρόνια πριν)
- λόγω μη διευθέτησης των ομβρίων της οδού και του ρέματος, έχει ήδη προκληθεί αστοχία υφιστάμενου τοίχου αντιστήριξης και παράλληλη αποκάλυψη δικτύων ΟΚΩ. Επιπλέον, τα ανωτέρω φαινόμενα επιδεινώνονται από την απουσία αποχέτευσης — αποστράγγισης των ομβρίων της οδού για την ασφαλή παροχέτευση των νερών των βροχοπτώσεων.
- συνέπεια της προηγούμενης διαπίστωσης είναι η μη ασφαλής διέλευση οχημάτων και πεζών λόγω αυξημένης επικινδυνότητας και η σαφέστατα συνεχώς επιδεινούμενη χειροτέρευση της υφιστάμενης κατάστασης του οδοστρώματος και των τμημάτων των πρανών που το υποστηρίζουν.
- τα αιτήματα των Τεχνικών Υπηρεσιών των Δήμων Κηφισιάς και Αχαρνών για άμεση λύση, το έγγραφο του Τμήματος Τροχαίας Β/Α Αττικής καθώς και οι ανωτέρω παρατηρήσεις - διαπιστώσεις καθιστούν επιτακτική την ανάγκη άμεσης επέμβασης.
- οι επαναλαμβανόμενες και έντονες βροχοπτώσεις ειδικά κατά τη διάρκεια των τελευταίων μηνών του έτους 2018 προκαλούν το έναυσμα για περαιτέρω επιδείνωση της υφιστάμενης κατάστασης και προκαλούν την κατεπείγουσα ανάγκη, η οποία δεν απορρέει σε καμία περίπτωση από υπαιτιότητα της Υπηρεσίας μας.....'.

7. Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Αττικής με το με αρ. πρωτ. Οικ.67713/06-03-2019 αίτημά της προς την Αρχή, ως συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. 159251/07-05-2019 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 2455) και τα συνημμένα στα προαναφερθέντα έγγραφα, υπέβαλλε αίτημα για την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για τη σύναψη σύμβασης έργου με τίτλο: «Κατασκευή αντιστήριξης οδού αρ. 3, πίνακας 2, ΦΕΚ 1787Β/2007 στο Δήμο Κηφισιάς» π/υ 1.149.193,55 € πλέον ΦΠΑ. Ειδικότερα, στο υπ' αρ. 159251/07-05-2019 έγγραφο με το οποίο η αναθέτουσα αρχή απέστειλε συμπληρωματικά στοιχεία για το εν θέματι αίτημα αναφέρονται μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

*‘.....α) το αίτημα της Υπηρεσίας μας δεν αφορά σε τμήμα ενός μεγαλύτερου ενιαίου έργου εντός του ίδιου γεωγραφικού πλαισίου, το οποίο επιμερίσθηκε ή πρόκειται να επιμερισθεί σε περισσότερα ομοειδή τμήματα,*

*β) Η συνολική εκτιμώμενη αξία του έργου που επίκειται να δημοπρατηθεί, σύμφωνα με την τεχνική μελέτη που παραλήφθηκε στις 27-12-2018 και εντάχθηκε στο Πρόγραμμα Εκτελεστέων Έργων (ΠΕΕ) έτους 2019 ανέρχεται στο ποσό των 1.425.000,00 €. Σημειώνεται ότι σε σχέση με το αναφερθέν ποσό 1.000.000,00 € με το οποίο είναι ενταγμένο το έργο στο Πρόγραμμα Εκτελεστέων Έργων 2019 της Περιφέρειας Αττικής, υπάρχει διαφορά που οφείλεται στο γεγονός ότι απαιτήθηκε η επαύξηση των ποσοτήτων εργασιών λόγω των δυναμικών φαινομένων των υποσκαφών στα πρανή του οδοστρώματος ενώ η Υπηρεσία μας έχει προβεί ήδη στη σύνταξη αιτήματος για την αύξηση της διατιθέμενης πίστωσης .....,*

*γ) Η Υπηρεσία μας δεν έχει πραγματοποιήσει δαπάνες για παρεμφερείς εργασίες στο τρέχον έτος .....,*

*δ) Σύμφωνα με την εκτιμώμενη δαπάνη που αναφέρεται στα τεύχη δημοπράτησης μελέτης, αυτή είναι κάτω των ορίων (άρθρο 5, περίπτωση α του Ν. 4412/2016) ενώ το προτεινόμενο έργο αντιμετωπίζει συνολικά τα προβλήματα της οδού στην εν λόγω περιοχή βάσει της εγκεκριμένης μελέτης, χωρίς να προβλέπεται η ανάθεση του έργου υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων.....’.*

Στο τέλος του εν λόγω εγγράφου, η Περιφέρεια Αττικής αναφέρει επιπλέον ότι:

*‘.....η επισύναψη των εγγράφων και η περιγραφή του ιστορικού του προβλήματος των αστοχιών που λαμβάνουν χώρα διαχρονικά στο συγκεκριμένο τμήμα της οδού Δεκελείας παρά το ρέμα Χελιδονούς στο Δήμο Κηφισιάς, κρίνουμε ότι τεκμηριώνει την επίκληση κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίσταση και άρα πρόκειται για απολύτως απαραίτητο μέτρο.*

*Κατά συνέπεια, λόγω των παρατηρούμενων αστοχιών, οι οποίες προκαλούν πολύ σημαντικά και ραγδαίως επιδεινούμενα προβλήματα στην κυκλοφορία και την ασφάλεια των οχημάτων, χωρίς να απορρέει δική μας ευθύνη, παρακαλούμε όπως γνωμοδοτήσετε σχετικά για την προσφυγή της Υπηρεσίας μας στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2γ του ν. 4412/2016, λόγω της κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα (έντονες και παρατεταμένες βροχοπτώσεις) δεδομένου ότι με την τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται στις*

ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση θα υπάρξει σοβαρή καθυστέρηση στην άμεση αντιμετώπιση της άρσης επικινδυνότητας της οδού.....'.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**8.** Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

**9.** Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 7 του ν. 4412/2016: 'ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Η εκτέλεση των εργασιών του προηγούμενου εδαφίου απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης κατά την έννοια του παρόντος, με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές - συντηρήσεις κατά τη λειτουργία, κατεδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών - ενεργειακών, δικτύων, πρασίνου, καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων, γεωτρήσεων, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού, πλωτών έργων και εγκαταστάσεων, ναυπηγείων, αποκαλύψεις μεταλλείων ή όπως οι κατηγορίες αυτές διαμορφώνονται από τις κείμενες διατάξεις και των υποδομών εκ του συνδυασμού των ανωτέρω κατηγοριών.....'.

**10.** Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: "Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.548.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 144.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 221.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών

που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α΄,

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α΄”.

Τα προαναφερθέντα όρια ως ποσά για τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές, προέκυψαν από τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 2365/2017 της Επιτροπής, και ισχύουν από 01-01-2018.

**11.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (Α΄ 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

*“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.*

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**12.** Το υπό εξέταση αίτημα της περιφέρειας Αττικής αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης έργου με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 6 και 7 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 6 και 7 αντίστοιχα της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Οι αιτούμενες εργασίες που περιλαμβάνονται στην εν θέματι σύμβαση αφορούν, σύμφωνα με τα όσα έχουν ήδη αναφερθεί στο παρόν ιστορικό, σε αποκατάσταση των πρανών και ενίσχυση του οδοστρώματος στην περιοχή του ρέματος Χελιδονούς με άρση των διαπιστωθέντων γεωτεχνικών προβλημάτων. Το είδος και η ποσότητα των εργασιών προέκυψε μέσω της σύνταξης ολοκληρωμένης τεχνικής μελέτης με τίτλο: *‘Μελέτη αντιστήριξης οδού α2. 3, Πίνακα 2, ΦΕΚ 1878Β/2007 στο Δήμο Κηφισιάς’* η οποία περιελάμβανε το σύνολο των εξειδικευμένων επιμέρους μελετών που είναι απαραίτητες για την *‘παραγωγή’* ενός έργου, σύμφωνα με τον ορισμό του έργου του άρθρου 2, παρ. 7 του ν.4412/2016 (βλ. παρ. 6 παρόντος ιστορικού). Περαιτέρω, σύμφωνα με τα όσα βεβαιώνει η αναθέτουσα αρχή (βλ. παρ. 7 παρόντος ιστορικού): *‘.....το αίτημα της Υπηρεσίας μας δεν αφορά σε τμήμα ενός μεγαλύτερου ενιαίου έργου εντός του ίδιου γεωγραφικού πλαισίου, το οποίο επιμερίσθηκε ή πρόκειται να επιμερισθεί σε περισσότερα ομοειδή τμήματα...’*, καθώς και το γεγονός πως: *‘...η Υπηρεσία μας δεν έχει πραγματοποιήσει δαπάνες για παρεμφερείς εργασίες στο τρέχον έτος .....’* στην προκειμένη περίπτωση δεν υφίσταται μη νόμιμος επιμερισμός της κατασκευής ενιαίου έργου, δηλαδή δεν υφίστανται άλλα ομοειδή τμήματα-ομοειδείς εργασίες που εκτελέστηκαν ή πρόκειται να εκτελεστούν ταυτόχρονα, εντός του ίδιου γεωγραφικού πλαισίου (πρβλ Πράξη 78/2018 ΕΣ). Δεδομένου λοιπόν ότι πρόκειται για

διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης έργου συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.149.193,55 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., η οποία υπολείπεται κατά πολύ των κατώτατων ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, σε συνδυασμό με τα διαλαμβανόμενα στις παρ. 6 και 7 του παρόντος ιστορικού, προκύπτει ότι **δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ) υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.**

#### **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την **αποχή από την έκδοση Γνώμης, λόγω αναρμοδιότητας** σύμφωνα με τα όσα στο νόμο ορίζονται.

**Αθήνα, 24 Μαΐου 2019**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Γεώργιος Καταπόδης**