



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ52/2019

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 31^η Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεννέα (2019), ημέρα Παρασκευή και ώρα 9:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε μετά από διακοπή της από 24.05.2019 συνεδρίασης, η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Γεώργιος Καταπόδης

Μέλη: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Δημήτριος Λουρίκας

Μαρία Στυλιανίδη

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Εισηγητής: Δρ Δημήτριος Θεοδωράς, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της πρώτης συνεδρίασης στις 24.05.2019, παρέστησαν ο εισηγητής Δημήτριος Θεοδωράς, η προϊσταμένη του τμήματος Γνωμοδοτήσεων, Χριστίνα Καξική καθώς και εκπρόσωποι του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμη της Αρχής, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στις εγκαταστάσεις των Αστυνομικών Υπηρεσιών που υπάγονται στη Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής για χρονικό διάστημα επτά (7) μηνών ήτοι από 31/5/2019 έως και 31/12/2019,

συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης € 995.725,71 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγον).

1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 7011/5/71/10.5.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2557/10.5.2019) έγγραφο - αίτημα του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα καθώς και τα συμπληρωματικά έγγραφα (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2883/24.5.2019), ο ως άνω φορέας αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στις εγκαταστάσεις των Αστυνομικών Υπηρεσιών που υπάγονται στη Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης € 995.725,71 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγον).

1. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθ. 10/2015 Διακήρυξη του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός διαγωνισμός ανοιχτής διαδικασίας, με ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών την 14-01-2016 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 20-01-2016 και ώρα 15:00', με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας σε Αστυνομικές Υπηρεσίες, για το χρονικό διάστημα από υπογραφής της σύμβασης έως και την 31-12-2018, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας #14.565.300,00# ΕΥΡΩ, περιλαμβανομένων κρατήσεων και Φ.Π.Α.. Ειδικότερα, ο διαγωνισμός αποτελούταν από εξήντα (60) τμήματα, χωρισμένα με βάση τον γεωγραφικό προσανατολισμό των εδρών των Αστυνομικών Υπηρεσιών (ΑΔΑΜ 15PROC003993202).

2.2 Με την υπ' αριθ. 8041/6/145/1/1-λγ' από 27-10-2017 Απόφαση του κ. Προϊσταμένου Κλάδου Οικονομικοτεχνικής Υποστήριξης & Πληροφορικής / Α.Ε.Α., κατακυρώθηκαν τα αποτελέσματα του ανωτέρω διαγωνισμού για τα είκοσι δύο (22) από τα τμήματα και ματαιώθηκαν τα αποτελέσματα για τα υπόλοιπα (ΑΔΑ Ω8ΕΓ465ΧΘ7-9ΝΙ).

2.3 Με την υπ' αριθ. 335/2017 Πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι δεν κωλύεται η υπογραφή των Συμβάσεων για τα κατακυρωθέντα είκοσι δύο (22) από τα τμήματα της προαναφερόμενης διαγωνιστικής διαδικασίας.

2.4 Για τα τμήματα του διαγωνισμού τα αποτελέσματα των οποίων ματαιώθηκαν, χορηγήθηκαν αντίστοιχες πιστώσεις στους δευτερεύοντες διατάκτες (Διευθύνσεις Αστυνομίας - ΦΕΚ Β' 4703 / 29-12-2017) και ακολούθως διενεργήθηκαν επιμέρους διαγωνιστικές διαδικασίες για την κάλυψη των αναγκών τους, με βάση την εκτιμώμενη αξία των συμβάσεων.

2.5 Σημειώνεται ότι κατά τη διάρκεια των προαναφερομένων, επιμέρους διαγωνιστικών διαδικασιών, τοπικές Δ.Υ.Ε.Ε. προέβαλαν αντιρρήσεις κατά την έγκριση των σχετικών αναλήψεων υποχρέωσης, επικαλούμενες τις διατάξεις του άρθρου 37 του Ν.2072/1992. Ενδεικτικά αναφέρονται, το υπ' αριθ. 4302/18/439571 από 02-3-2018 έγγραφο της Δ/νσης Αστυνομίας Δράμας και τα υπ' αριθ. 302, 384 και 389 έγγραφα της Δ.Υ.Ε.Ε. Πρέβεζας.

2.6 Στο πλαίσιο του προγραμματισμού για την κάλυψη των αναγκών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των Αστυνομικών Υπηρεσιών της Επικράτειας για το έτος 2019, την 19-4-2018 ελήφθη Απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, επί σχετικού Εισηγητικού Εγγράφου της Δ/νσης Πολιτικού Προσωπικού/Α.Ε.Α., περί προσφυγής σε διαδικασία πρόσληψης προσωπικού καθαριότητας με σύμβαση εργασίας διάρκειας δεκαοχτώ (18) μηνών.

2.7 Ακολούθως, εκδόθηκε η υπ' αριθ. 6481/6/745-θ' από 08-6-2018 Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ Β' 2211 / 13-6-2018), ενώ σχετικώς εκδόθηκε η υπ' αριθ. 2/62814/ΔΠΓΚ από 23-8-2018 Απόφαση του Αν/τη Υπουργού Οικονομικών περί Έγκρισης Ανάλυσης Πολυετούς Υποχρέωσης, ποσού #7.133.626,00# € για τα έτη 2019 και 2020, προς κάλυψη των αμοιβών του προς πρόσληψη προσωπικού.

2.8 Την 07-11-2018, η αρμόδια Διεύθυνση Πολιτικού Προσωπικού / Α.Ε.Α., απέστειλε ενώπιον του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) προς έγκριση, τον πλήρη φάκελο της καταρτισθείσας υπ' αριθ. 1/2018 Ανακοίνωσης πρόσληψης προσωπικού καθαριότητας ορισμένου χρόνου.

2.9 Το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας, προκειμένου να καλύψει τις άμεσες και κατεπείγουσες ανάγκες σε υπηρεσίες καθαριότητας, διενήργησε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατόπιν της Δ3/2019 (17-1-2019) σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ. Ειδικότερα, η διαδικασία διαπραγμάτευσης αποσκοπούσε στην κάλυψη αναγκών καθαριότητας έως την 31-5-2019, όποτε και αναμενόταν να τελεσφορήσει η διαδικασία πρόσληψης προσωπικού με συμβάσεις ορισμένου χρόνου εργασίας. Ωστόσο, όπως προκύπτει από τα προσκομιζόμενα έγγραφα, για τις Διευθύνσεις Αστυνομίας που αφορά το υπό εξέταση αίτημα της αναθέτουσας αρχής ματαιώθηκαν οι σχετικές διαδικασίες διαπραγμάτευσης είτε λόγω απόρριψης των υποβληθέντων προσφορών είτε λόγω μη υποβολής σχετικών προσφορών.

2.10 Περαιτέρω, με βάση τα διαλαμβανόμενα στο αίτημα της αναθέτουσας αρχής, η σχετική διαδικασία πρόσληψης προσωπικού με συμβάσεις ορισμένου χρόνου, είτε απέβη άγονη λόγω μη εκδήλωσης ενδιαφέροντος υποψηφίων, είτε συνήφθησαν τελικώς συμβάσεις πρόσληψης αλλά οι προσληφθέντες προέβησαν για ιδίους λόγους στην οικειοθελή παραίτηση τους. Ειδικότερα, με το με αριθμ. πρωτ. 7011/5/71-β'/24-5-2019 προσκομιζόμενο έγγραφο, παρατίθενται αναλυτικά στοιχεία για τις θέσεις που προκηρύχθηκαν, τις ενεργές συμβάσεις και τις κενές θέσεις ανά Διεύθυνση, ήτοι:

A/A	ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ	ΘΕΣΕΙΣ ΠΟΥ ΠΡΟΚΗΡΥΧΘΗΚΑΝ	ΕΝΕΡΓΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ	ΚΕΝΕΣ ΘΕΣΕΙΣ
1.	Διεύθυνση Αστυνομίας Αθηνών	102	54	48
2.	Διεύθυνση Αστυνομίας Βορειοανατολικής Αττικής	31	9	22
3.	Διεύθυνση Αστυνομίας Νοτιοανατολικής Αττικής	32	4	28
4.	Διεύθυνση Αστυνομίας Πειραιώς	21	9	12
5.	Διεύθυνση Αστυνομίας Δυτικής Αττικής	21	11	10
Σύνολο :		207	87	120

2.11 Επιπλέον, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι:

«[...]

2. Περαιτέρω, σας γνωστοποιείται και εγγράφως ότι η Υπηρεσία μας ήδη, στο πλαίσιο εκκίνησης νέας διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάδειξη παρόχου υπηρεσιών καθαριότητας στις προαναφερόμενες αστυνομικές Υπηρεσίες της Γενικής Αστυνομικής Δ/σης Αττικής για το χρονικό διάστημα που έπεται της ολοκλήρωσης της ως άνω διαδικασίας πρόσληψης προσωπικού

καθαριότητας με συμβάσεις ορισμένου χρόνου, ήτοι πέραν της 1/6/2020, με το υπ' αριθ. 1766/19/861688 από 23/4/2019 έγγραφό της που αποστέλλεται συνημμένο στο παρόν, ολοκληρώνει το σχεδιασμό αυτής (διαδικασίας) και πρόκειται να προβεί εντός συντόμου χρονικού διαστήματος (10 δεκαπενθήμερο Ιουνίου 2019) στην προκήρυξή της.»

3. Κατόπιν των ανωτέρω, το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας με το υπ' αριθμ. πρωτ. 7011/5/71/10.5.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2557/10.5.2019) έγγραφο – αίτημα του, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμη της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στις εγκαταστάσεις των Αστυνομικών Υπηρεσιών που υπάγονται στη Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής για χρονικό διάστημα επτά (7) μηνών ήτοι από 31/5/2019 έως και 31/12/2019 οπότε αναμένεται να τελεσφορήσει η διαδικασία πρόσληψης προσωπικού με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης € 995.725,71 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπίγειον).

II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

5. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι: «Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221), [...]».

6. Η διάταξη του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000 (ήδη 144.000, μετά την τροποποίηση που επέφερε ο Κανονισμός 2017/2365-18.12.2017)) ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα [...]».

7. Το άρθρο 6 παρ. 1, 2, 3 και 4 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.(...)”

2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. (...)

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61”.

8. Περαιτέρω το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ως άνω νόμου, ορίζει ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: (...) γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

III. Νομική Εκτίμηση

9. Το υπό εξέταση αίτημα αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Διαπιστώνεται ότι αφενός λόγω αντικειμένου και αφετέρου λόγω της εκτιμώμενης αξίας, όπως προκύπτει από τη συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη του αιτήματος (€ 995.725,71 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016. Τούτων δοθέντων, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

10. Εν προκειμένω, η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητώς, ως νομική βάση για την υποβολή του αιτήματός της, τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγον). Ειδικότερα, στο αίτημα του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας αναφέρεται η δυνατότητα «προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις του άρθρου 32 του ν. 4412/2016...».

11. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26, παρ. 4, περ. β) και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ περιπτώσεις [αντίστοιχα άρθρα 26 παρ. 2, περ. β) και 32 του ν. 4412/2016]. Παρομοίου περιεχομένου διατάξεις περιέχονταν στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη

για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητές προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προστιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

12. Περαιτέρω, γίνεται δεκτό ότι η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008 σχετικά με την αντίστοιχη διάταξη της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του προΐσχυσαντος π.δ/τος 60/2007).

13. Επιπροσθέτως, ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), τα οποία καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων στους πληγέντες. Επιπλέον, κατά την πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου *«ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται εκείνα τα αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία, ακριβώς επειδή δεν μπορούσαν να είναι γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα της ευθύνης της, κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο από την ίδια προγραμματισμό των αναγκιών για την αντιμετώπισή τους ενεργειών. Περαιτέρω, η επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται για την ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών, που είναι απολύτως αναγκαίες για την άμεση εξυπηρέτηση των συγκεκριμένων αναγκών που προέκυψαν εξαιτίας των απρόβλεπτων γεγονότων, και όχι για την κάλυψη των τακτικών αναγκών της. Σε κάθε περίπτωση, οι διατάξεις που αφορούν στην ανάθεση με διαδικασία διαπραγμάτευσης πρέπει να ερμηνεύονται συσταλτικά, καθόσον εισάγουν παρεκκλίσεις από την εφαρμογή των κανόνων που διέπουν την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, το δε βάρος απόδειξης, ότι πράγματι συντρέχουν σωρρευτικώς οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την εκάστοτε παρέκκλιση, φέρει η αναθέτουσα αρχή η οποία κάθε φορά τις επικαλείται»* (βλ. σχετ. Ε.Σ. Ζ' Κλιμάκιο Πράξη 164/2018 και Τμήμα VI Απόφαση 1326/2018 και

τις εκεί παραπομπές σε Ε.Σ. Τμ. Μειζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, VI Τμ. 3015, 3217/2012, κ.ά.).

14. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του άρθρου 32 περ. 2 υποπερ. γ' του ν. 4412/2016 και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

(α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

15. Κατά συνέπεια, δέον όπως διερευνηθεί εάν εν προκειμένω πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, με βάση το οποίο η αναθέτουσα αρχή αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης.

Εν προκειμένω, το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας, αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στις εγκαταστάσεις των Αστυνομικών Υπηρεσιών που υπάγονται στη Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής για χρονικό διάστημα επτά (7) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης € 995.725,71, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32, παρ. 2, περ. γ) του ν. 4412/2016, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της ανωτέρω διάταξης, προκύπτουν τα ακόλουθα :

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης, που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες

Με βάση τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής «η παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στις Υπηρεσίες που υπάγονται στη Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής είναι άμεση και κατεπείγουσα ανάγκη, λαμβανομένου υπόψη ότι στερούνται αυτών από τις αρχές το έτους έως και σήμερα, με αποτέλεσμα να ελλοχεύουν άμεσα σοβαροί κίνδυνοι εμφάνισης και εξάπλωσης μολυσματικών και λοιπών ασθενειών, που αναπόφευκτα θα θέσουν σε διακινδύνευση όχι μόνο την υγεία του αστυνομικού προσωπικού, αλλά και την υγεία των προσερχόμενων προς εξυπηρέτηση πολιτών και των κρατούμενων σε αυτές».

Σύμφωνα δε με τα διαλαμβανόμενα στο αίτημα της αναθέτουσας αρχής «η κάλυψη των αναγκών καθαριότητας στις Υπηρεσίες που υπάγονται στη Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής που δεν προέκυψαν προσλήψεις προσωπικού, δεν δύναται ρεαλιστικά, να πραγματοποιηθεί άμεσα, μέσω διενέργειας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας κατά τις διατάξεις του Ν. 4412/2016, αφενός μεν οι Υπηρεσίες αυτές στερούνται ήδη καθαριότητας από τις αρχές του τρέχοντος έτους, γεγονός που έχει προκαλέσει σημαντική επιβάρυνση των συνθηκών υγιεινής στους σχετικούς χώρους, αφετέρου δε με την τήρηση των προβλεπόμενων προθεσμιών από τη δημοσίευση της διαγωνιστικής διαδικασίας έως

την παραλαβή των προσφορών και αξιολόγησή τους, θα παρέλθει άπρακτη χρονική περίοδος που ενδεχομένως έως τότε να έχουν συναφθεί συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου.»

Επιπλέον, όπως προκύπτει από το υπ' αριθ. 865/36 από 08.02.2019 έγγραφο της Δ/σης Υγειονομικού Ελέγχου & Περιβαλλοντικής Υγιεινής της Περιφέρειας Αττικής με θέμα «Αποτέλεσμα Υγειονομικής Έρευνας» κατόπιν αυτοψίας στις 29/01/2019 στο Αστυνομικό Μέγαρο Αθηνών, επί της Λεωφόρου Αλεξάνδρας αρ. 173, διαπιστώθηκαν πλήθος ανθυγιεινών και αντιαισθητικών καταστάσεων για την εξάλειψη των οποίων συστήνεται να ληφθούν άμεσα τα απαιτούμενα μέτρα, τα οποία συνίστανται μεταξύ άλλων στην επιμελέστερη καθαριότητα των χώρων και στην τήρηση των κανόνων υγιεινής στα αποχωρητήρια προκειμένου να περιοριστεί η ανάπτυξη εντόμων υγειονομικής σημασίας καθώς και δημιουργίας των ως άνω ανθυγιεινών καταστάσεων.

Συνεπώς, ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης η οποία καθιστά αδύνατη την τήρηση των προθεσμιών των άλλων διαδικασιών, ήτοι εν προκειμένω της συντεταγμένη προθεσμίας της παραγράφου 3 του άρθρου 27 του ν. 4412/2016 αντί της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης, λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία του φακέλου, ότι δηλαδή από τις αρχές του έτους δεν παρέχονται υπηρεσίες καθαριότητας στις σχετικές Διευθύνσεις Αστυνομίας, ότι οι μέχρι σήμερα προσπάθειες κάλυψης των αναγκών τους είτε με διαπραγμάτευση είτε με συμβάσεις πρόσληψης απέβησαν εν μέρει άκαρπες καθώς και των συστάσεων της Διεύθυνσης Υγειονομικού Ελέγχου & Περιβαλλοντικής Υγιεινής, κρίνεται ότι εν προκειμένω συντρέχει η υπό εξέταση προϋπόθεση.

ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης.

Με βάση τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής, για τις υπηρεσίες που υπάγονται στη Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής, η σχετική διαδικασία πρόσληψης προσωπικού με συμβάσεις ορισμένου χρόνου, είτε απέβη άγονη λόγω μη εκδήλωσης ενδιαφέροντος υποψηφίων, είτε συνήφθησαν τελικώς συμβάσεις πρόσληψης αλλά οι προσληφθέντες προέβησαν για ιδίους λόγους στην οικειοθελή παραίτηση τους, ενώ παράλληλα η διαδικασία διαπραγμάτευσης κατόπιν της Δ3/2019 σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ απέβη άγονη. Επίσης, στον παρακάτω πίνακα απεικονίζονται στοιχεία για τις θέσεις που προκηρύχθηκαν, τις ενεργές συμβάσεις και τις κενές θέσεις όπως ακριβώς απεικονίζεται στο αίτημα του φορέα.

A/A	ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ	ΘΕΣΕΙΣ ΠΟΥ ΠΡΟΚΗΡΥΧΘΗΚΑΝ	ΕΝΕΡΓΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ	ΚΕΝΕΣ ΘΕΣΕΙΣ
1.	<i>Διεύθυνση Αστυνομίας Αθηνών</i>	<i>102</i>	<i>54</i>	<i>48</i>
2.	<i>Διεύθυνση Αστυνομίας Βορειοανατολικής Αττικής</i>	<i>31</i>	<i>9</i>	<i>22</i>
3.	<i>Διεύθυνση Αστυνομίας Νοτιοανατολικής Αττικής</i>	<i>32</i>	<i>4</i>	<i>28</i>
4.	<i>Διεύθυνση Αστυνομίας Πειραιώς</i>	<i>21</i>	<i>9</i>	<i>12</i>
5.	<i>Διεύθυνση Αστυνομίας Δυτικής Αττικής</i>	<i>21</i>	<i>11</i>	<i>10</i>
Σύνολο :		207	87	120

Κατόπιν των ανωτέρω, έχοντας υπόψη τις ενέργειες στις οποίες προέβη η αναθέτουσα αρχή για την κάλυψη των αναγκών της καθώς και ότι η διαδικασία πρόσληψης μέσω Α.Σ.Ε.Π. δεν είχε εν τέλει την αναμενόμενη ανταπόκριση- παρέμειναν εκατόν είκοσι (120) κενές θέσεις σε σύνολο διακοσίων επτά (207)- κρίνεται ότι εν προκειμένω, η ως άνω διαμορφωθείσα συνθήκη δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθεί από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής κατά τον προγραμματισμό των σχετικών διαδικασιών κάλυψης των αναγκών καθαριότητας.

iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει.

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ του ν. 4412/2016, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται η Αναθέτουσα Αρχή να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Με βάση τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής, ήδη από τις αρχές του έτους 2019 οι Υπηρεσίες αυτές στερούνται καθαριότητας γεγονός που οφείλεται αφενός στη ματαιώση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τις υπό εξέταση Διευθύνσεις, στην οποία είχε προβεί η αναθέτουσα αρχή, κατόπιν της με αριθμό Δ3/2019 σύμφωνης γνώμης της Αρχής (βλ. Ιστορικό παρ. 2.9) και αφετέρου στις κενές θέσεις που προέκυψαν κατόπιν της διαδικασίας πρόσληψης μέσω Α.Σ.Ε.Π., λόγω μη εκδήλωσης ενδιαφέροντος υποψηφίων καθώς και παραίτησης των ήδη προσληφθέντων, οι οποίες όπως προκύπτει από τα προσκομιζόμενα έγγραφα ξεπερνούν το 50% των προς κάλυψη θέσεων.

iv) Ως προς τις περιστάσεις, που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης, δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω αναλυτικώς εκτεθέντα, το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας, προκειμένου να καλύψει τις άμεσες και κατεπείγουσες ανάγκες σε υπηρεσίες καθαριότητας, διενήργησε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατόπιν της Δ3/2019 (17-1-2019) σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ, η οποία αποσκοπούσε στην κάλυψη αναγκών καθαριότητας έως την 31-5-2019, όποτε και αναμενόταν να τελεσφορήσει η διαδικασία πρόσληψης προσωπικού με συμβάσεις ορισμένου χρόνου εργασίας. Ωστόσο, η σχετική διαδικασία ματαιώθηκε είτε λόγω απόρριψης των υποβληθέντων προσφορών είτε λόγω μη υποβολής σχετικών προσφορών. Εν συνεχεία, με βάση τα διαλαμβανόμενα στο αίτημα της αναθέτουσας αρχής, η σχετική διαδικασία πρόσληψης προσωπικού με συμβάσεις ορισμένου χρόνου, απέβη τελικά εν μέρει άγονη λόγω μη εκδήλωσης ενδιαφέροντος υποψηφίων ή παραίτησης των ήδη προσληφθέντων γεγονός που δεν οφείλεται σε έλλειψη προγραμματισμού ή επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής.

v) Ως προς την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης, στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας με το υπ' αριθμ. πρωτ. 7011/5/71/10.5.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2557/10.5.2019) έγγραφο – αίτημα του, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στις εγκαταστάσεις των Αστυνομικών Υπηρεσιών που υπάγονται στη Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης € 995.725,71 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Με την ανωτέρω δαπάνη το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας προτίθεται να καλύψει τις ανάγκες για παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους όπου στεγάζονται Αστυνομικές Υπηρεσίες και για χρονικό διάστημα επτά (7) μηνών ήτοι από 31/5/2019 έως και 31/12/2019, οπότε αναμένεται να τελεσφορήσει η διαδικασία πρόσληψης προσωπικού με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, και σύμφωνα με τον κατωτέρω πίνακα όπως ακριβώς απεικονίζεται στο αίτημα του φορέα. Σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, η προϋπολογισθείσα δαπάνη για να καλυφθούν οι ανάγκες σε υπηρεσίες καθαριότητας για επτά μήνες (7) ανέρχεται σε € 995.725,71.

A/A	ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ	Μηνιαία εκτιμώμενη αξίας της σύμβασης (Συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., κρατήσεων και δαπανών)	Εκτιμώμενη αξίας της σύμβασης (Συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., κρατήσεων και δαπανών) για χρονικό διάστημα -7- μηνών ήτοι έως την 31-12-2019.
------------	--------------------	--	--

1.	Διεύθυνση Αστυνομίας Αθηνών	60.000,00€	420.000,00€
2.	Διεύθυνση Αστυνομίας Βορειοανατολικής Αττικής	15.531,53€	108.720,71€
3.	Διεύθυνση Αστυνομίας Νοτιοανατολικής Αττικής	15.417,00€	107.919,00€
4.	Διεύθυνση Αστυνομίας Πειραιώς	10.000,00€	70.000,00€
5.	Διεύθυνση Αστυνομίας Δυτικής Αττικής	41.298,00€	289.086,00€
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΑ		142.246,53 €	995.725,71 €

16. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στις εγκαταστάσεις των Αστυνομικών Υπηρεσιών που υπάγονται στη Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής για χρονικό διάστημα επτά (7) μηνών ήτοι από 31/5/2019 έως και 31/12/2019, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης € 995.725,71 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπίγον).

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στις εγκαταστάσεις των Αστυνομικών Υπηρεσιών που υπάγονται στη Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής για χρονικό διάστημα επτά (7) μηνών ήτοι από 31/5/2019 έως και 31/12/2019, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης € 995.725,71 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπίγον), λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 31 Μαΐου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης