



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ
Δ54 / 2019**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν.
4013/2011)**

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 5^η Ιουνίου 2019, ημέρα Τετάρτη και ώρα 9:30 π.μ., επί της οδού Κεφαλληνίας 45, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα Μέλη της Αρχής, παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος : Γεώργιος Καταπόδης

Μέλη: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Μαρία Στυλιανίδου

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου , ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού

Εισηγήτρια: Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Μελετών και Γνωμοδοτήσεων κ. Μίνα Καλογρίδου καθώς και ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Ελέγχου, κ. Ευάγγελος Καραμανλής οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις

ανάγκες των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας, συνολικού προϋπολογισμού 34.903,54€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Με το υπ' αρ. πρωτ. 56582/18-04-2019 αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 09-05-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 2527), η Αποκεντρωμένη Διοίκηση αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της, συνολικού προϋπολογισμού 34.903,54€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, ήτοι ως προς οκτώ (8) εκ των δεκαπέντε (15) άγονων τμημάτων της διακήρυξης του προηγθέντος διαγωνισμού άνω των ορίων του αρθ. 5 του ν. 4412/2016, στα πλαίσια του οποίου για δεκαπέντε (15) εκ των σαράντα πέντε (45) τμημάτων δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1. Με την με αρ. πρωτ. οικ. 210835/24-12-2018 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας (ΑΔΑ: ΩΟ3ΤΟΡ1Γ-ΒΓΤ) εγκρίθηκε η διενέργεια δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού άνω των ορίων για την ανάδειξη προμηθευτών υγρών καυσίμων (πετρελαίου θέρμανσης - CPV: 09135100-5, πετρελαίου κίνησης - CPV: 09134100-8, βενζίνης αμόλυβδης - CPV: 09132100- 4) και λιπαντικών (CPV: 09211000), συνολικής (εκτιμώμενης) ποσότητας 370.871 λίτρων, συνολικού προϋπολογισμού 396.241,81€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας και των Συνοριακών Σταθμών χωρικής αρμοδιότητας της ΑΠ.Δ.ΗΠ.-Δ.Μ., με την ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 του ν. 4412/2016 και χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr.

1.2. Με την με αρ. πρωτ. οικ. 211425/27-12-2018 διακήρυξη (ΑΔΑΜ 19PROC004305628 2019-01-07) προκηρύχθηκε ανοικτός διαγωνισμός άνω των ορίων για την ανάδειξη αναδόχου για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας και των Συνοριακών Σταθμών χωρικής αρμοδιότητας της ΑΠ.Δ.ΗΠ.-Δ.Μ. για ένα (1) έτος, συνολικού προϋπολογισμού 396.241,81€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, ήτοι 491.339,85€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σε σαράντα πέντε (45) τμήματα, ανά ομάδα υπηρεσιών και είδος, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 7^η Ιανουαρίου και ώρα 15:00 μ.μ. και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών η 4^η Φεβρουαρίου 2019 και ώρα 15:00 μ.μ.

1.3. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο “1.3 Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης” της διακήρυξης ορίσθηκαν μεταξύ άλλων τα εξής:

“[...] Παρέχεται η δυνατότητα για υποβολή προσφοράς για ένα ή περισσότερα τμήματα (ανά ομάδα υπηρεσιών και κατηγορία καυσίμων-λιπαντικών), [...].

*Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει **τιμής ήτοι το μεγαλύτερο ποσοστό παρεχόμενης έκπτωσης επί τοις εκατό (%)** για κάθε είδος καυσίμου και λιπαντικών.*

Για τα καύσιμα το ποσοστό έκπτωσης υπολογίζεται επί της μέσης λιανικής τιμής κάθε είδους καυσίμου (πετρελαίου θέρμανσης, πετρελαίου κίνησης, αμόλυβδης βενζίνης), όπως καταγράφονται στα Εβδομαδιαία Δελτία Επισκόπησης Τιμών Καυσίμων από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. [...].

1.4. Περίληψη της με αρ. πρωτ. 211425/27-12-2018 και ΑΔΑΜ 19PROC004305628 2019-01-07 διακήρυξης απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 27-12-2018 και δημοσιεύτηκε στις 29-12-2018 με κωδικό 2018/S 250-576967. Συνακόλουθα, η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 07-01-2019 και ώρα 13:00 με αριθμό συστήματος 69008 και στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής στην ηλεκτρονική διεύθυνση www.apdhp-dm.gov.gr. Περίληψη δε αυτής αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 6Ν93ΟΡ1Γ-ΚΧ9), ενώ δημοσιεύτηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες: “ΒΗΜΑ της ΦΛΩΡΙΝΑΣ”, “ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ”, “ΜΑΧΗΤΗΣ”, “Η ΠΡΕΒΕΖΑ”, “ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ”, “ΗΜΕΡΗΣΙΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ” και “ΟΡΙΖΟΝΤΕΣ” (ημερ. δημ. 8 και 10-01-2019).

2. Στις 11-02-2019 η αρμόδια Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης ανοιχτών διαγωνισμών, η οποία ορίσθηκε με την με αριθ. πρωτ. οικ. 210721/24-12-2018 (ΑΔΑ: Ω7ΟΧΟΡ1Γ-Φ96) απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας, συνήλθε προκειμένου να προβεί στον έλεγχο των δικαιολογητικών και των τεχνικών προσφορών που υπεβλήθησαν στα πλαίσια του ανωτέρω διαγωνισμού, οπότε διαπίστωσε τα εξής:

“[...] υποβλήθηκαν ηλεκτρονικά εννέα (9) φάκελοι προσφορών ως εξής:

1. «ΕΥΘΥΜΙΟΥΘΕΟΔΩΡΟΣ ΤΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΥ» [Για τα Τμήματα 3, 6, 11, 13, 16, 23, 26, 29, 32, 35, 38, 41 (Λιπαντικά για τις ανάγκες των όλων υπηρεσιών της Απ.Δ.Ηπ-Δ.Μ.).]

2. «ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΠΕ ΕΜΠΟΡΙΑ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ[Για τα Τμήματα 3, 6, 11, 13, 16, 23, 26, 29, 32, 35, 38, 41 (Λιπαντικά για τις ανάγκες των όλων υπηρεσιών της Απ.Δ.Ηπ-Δ.Μ.).]

3. «ΑΙΚ. ΤΣΑΓΚΟΓΙΑΝΝΗ κ. ΥΙΟΣ Ο.Ε.» [Για τα Τμήματα 10, 15, 18 & 20 (Καύσιμα κίνησης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Απ.Δ.Ηπ-Δ.Μ., που εδρεύουν στα Ιωάννινα και το Μέτσοβο και για τους συνοριακούς σταθμούς Κακαβιάς και Μέρτζανης)].

4. «Κωνσταντίνος Μ. Τσαγκογιάννης» [Για τα Τμήματα 9, 14, 17 & 19 (Καύσιμα θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Απ.Δ. Ηπ-Δ.Μ., που εδρεύουν στα Ιωάννινα και το Μέτσοβο και για τις ανάγκες των Συνοριακών Σταθμών Κακαβιάς και Μέρτζανης)].

5. «ΙΜΠΕ Α.Β.Ε.Ε.» [Για τα Τμήματα 3, 6, 11, 13, 16, 23, 26, 29, 32, 35, 38 & 41 (Λιπαντικά για τις ανάγκες των όλων υπηρεσιών της Απ.Δ.Ηπ-Δ.Μ.)].

6. «ΖΗΣΗΣ ΚΟΛΥΜΠΙΩΤΗΣ ΣΙΑ Ο.Ε.» [Για τα Τμήματα 27, 28 & 29 (Καύσιμα κίνησης, θέρμανσης και λιπαντικά για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Απ.Δ.Ηπ-Δ.Μ., που εδρεύουν στην Καστοριά)].

7. «ΡΑΣΠΟΠΤΣΗΣ ΓΙΑΝΤ. ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ε.Π.Ε.» [Για τα Τμήματα 39, 40 (Καύσιμα κίνησης θέρμανσης & λιπαντικά για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Απ.Δ.Ηπ-Δ.Μ., που εδρεύουν στην Φλώρινα), για τα Τμήματα 42 & 43 (Καύσιμα κίνησης — θέρμανσης, για τις ανάγκες του Συνοριακού Σταθμού Κρυσταλλοπηγής) και τα Τμήματα 44 & 45 (Καύσιμα κίνησης - θέρμανσης, για τις ανάγκες του Συνοριακού Σταθμού Νίκης)].

8. «ΙΝΤΕΡΣΑΛΟΝΙΚΑ ΕΜΠΟΡΟΤΕΧΝΙΚΗ Α.Ε.» [Για τα Τμήματα 33 & 34 καύσιμα κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Απ.Δ.Ηπ-Δ.Μ., που εδρεύουν στη Βλάστη)].

9. «ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ ΙΚΕ» [Για τα Τμήματα 11, 13, 16, 26, 29, 32, 35, 38 & 41 (Λιπαντικά για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Απ.Δ.Ηπ-Δ.Μ. που εδρεύουν στα Ιωάννινα στην Κόνιτσα, το Μέτσοβο, τα Γρεβενά, την Καστοριά, την Κοζάνη, το Τσοτύλι, τη Βλάστη και τη Φλώρινα)].

Επίσης διαπιστώθηκε ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για τα υπόλοιπα τμήματα της Διακήρυξης. [...].

Ακολούθως, την 22-02-2019 η Επιτροπή του διαγωνισμού συνήλθε εκ νέου προκειμένου να ολοκληρώσει τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής των υποψήφιων οικονομικών φορέων, οπότε με το από την ως άνω ημερομηνία σχετικό πρακτικό της (1^ο) εισηγήθηκε ως εξής:

“Α) Την αποδοχή όλων των προσφορών δεδομένου ότι όλες ήταν εμπρόθεσμες.

Β) Την αποδοχή των υπο-φάκελων «Δικαιολογητικά συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» των οικονομικών φορέων «ΕΥΘΥΜΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΤΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΥ», «ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΠΕ ΕΜΠΟΡΙΑ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ», «ΑΙΚ. ΤΣΑΓΚΟΓΙΑΝΝΗ Κ. ΥΙΟΣ Ο.Ε.», «Κωνσταντίνος Μ. Τσαγκογιάννης», «ΙΜΠΕ Α.Β.Ε.Ε.», «ΖΗΣΗΣ ΚΟΛΥΜΠΙΩΤΗΣ ΣΙΑ Ο.Ε.», «ΡΑΣΠΟΠΤΣΗΣ ΓΙΑΝΤ. ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ε.Π.Ε.», «ΙΝΤΕΡΣΑΛΟΝΙΚΑ ΕΜΠΟΡΟΤΕΧΝΙΚΗ Α.Ε.», «ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ ΙΚΕ» δεδομένου ότι ήταν σύμφωνοι με τα οριζόμενα στη διακήρυξη.

Γ) Την συνέχιση της διαδικασίας του διαγωνισμού για τους οικονομικούς φορείς «ΕΥΘΥΜΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΤΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΥ», «ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΠΕ ΕΜΠΟΡΙΑ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ», «ΑΙΚ. ΤΣΑΓΚΟΓΙΑΝΝΗ Κ. ΥΙΟΣ Ο.Ε.», «Κωνσταντίνος Μ. Τσαγκογιάννης», «ΙΜΠΕ Α.Β.Ε.Ε.», «ΖΗΣΗΣ ΚΟΛΥΜΠΙΩΤΗΣ ΣΙΑ Ο.Ε.», «ΡΑΣΠΟΠΤΣΗΣ ΓΙΑΝΤ. ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ε.Π.Ε.», «ΙΝΤΕΡΣΑΛΟΝΙΚΑ ΕΜΠΟΡΟΤΕΧΝΙΚΗ Α.Ε.», «ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ ΙΚΕ» στο επόμενο στάδιο, που είναι η αποσφράγιση του υπο φακέλου «Οικονομική Προσφορά διαδικασία που θα πραγματοποιηθεί σε ημερομηνία που θα γνωστοποιηθεί μέσω του συστήματος.

Δ) Την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου για τα υπόλοιπα δεκαπέντε (15) τμήματα, ήτοι τα τμήματα 1, 2, 4, 5, 7, 8, 12, 21, 22, 24, 25, 30, 31, 36, 37.

Ε) Την εφαρμογή των κείμενων περί προμηθειών διατάξεων για τις περιπτώσεις που σε ανοικτό διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά”.

2.1. Ακολούθως, την 26-02-2019 η Επιτροπή του διαγωνισμού συνήλθε εκ νέου προκειμένου να προβεί στην αποσφράγιση και αξιολόγηση των υποβληθεισών οικονομικών προσφορών, οπότε με το από την ως άνω ημερομηνία σχετικό πρακτικό της (2^ο) γνωμοδότησε υπέρ:

Α. Της κατακύρωσης των τμημάτων: 39, 40, 42, 43, 44 και 45 στην προσωρινή ανάδοχο εταιρεία «ΡΑΣΠΟΠΤΣΗΣ ΓΙΑΝΤ. ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ε.Π.Ε.», των τμημάτων: 10, 15, 18 και 20 στην εταιρεία «ΑΙΚ. ΤΣΑΓΚΟΓΙΑΝΝΗ κ. ΥΙΟΣ Ο.Ε.», των τμημάτων: 9, 14, 17 και 19 στην εταιρεία «Κωνσταντίνος Μ. Τσαγκογιάννης», των τμημάτων: 27 και 28 στην εταιρεία «ΖΗΣΗΣ ΚΟΛΥΜΠΙΩΤΗΣ ΣΙΑ Ο.Ε.», των τμημάτων: 33 και 34 στην εταιρεία «ΙΝΤΕΡΣΑΛΟΝΙΚΑ ΕΜΠΟΡΟΤΕΧΝΙΚΗ Α.Ε.» και των τμημάτων: 9, 14, 17 και 19 στην εταιρεία «ΕΥΘΥΜΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΤΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΥ».

Β. Της κήρυξης του διαγωνισμού ως άγονου για τα υπόλοιπα δεκαπέντε τμήματα, ήτοι τα 1, 2, 4, 5, 7, 8, 12, 21, 22, 24, 25, 30, 31, 36, 37, ως προς τα οποία πρότεινε την εφαρμογή των κείμενων περί προμηθειών διατάξεων για τις περιπτώσεις που σε ανοικτό διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ήτοι, είτε την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με την παρ. 2^α του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 και το άρθρο 2 του πδ. 122/2012, είτε την εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 10 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016.

2.2. Στη συνέχεια, ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας, με την με αρ. πρωτ. οικ. 29231/27-02-2019 απόφασή του (ΑΔΑ: ΩΟΗ7ΟΡ1Γ-8Δ7), με θέμα “Έγκριση αποτελέσματος αξιολόγησης (ηλεκτρονική αποσφράγιση – αξιολόγηση υπο-φακέλου δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς – οικονομικής προσφοράς) Ανοικτού Ηλεκτρονικού άνω των ορίων (Διεθνή) δημόσιου Μειοδοτικού Διαγωνισμού (Διακήρυξη 7/2018)”, ενέκρινε τα ως άνω, 1^ο/11-02-2019 και 2^ο/26-02-2019, πρακτικά της Επιτροπής του διαγωνισμού και αποφάσισε τη συνέχιση της διαδικασίας κατακύρωσης στο επόμενο στάδιο, ήτοι την υποβολή των δικαιολογητικών κατακύρωσης για τους ανωτέρω έξι (6) οικονομικούς φορείς.

2.3. Ακολούθως, την 18-03-2019 η Επιτροπή του διαγωνισμού συνήλθε εκ νέου προκειμένου να προβεί στον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης των υποψήφιων οικονομικών φορέων, οπότε με το από την ως άνω ημερομηνία σχετικό πρακτικό της (3^ο) γνωμοδότησε υπέρ της κατακύρωσης των τμημάτων για τα οποία υπεβλήθησαν προσφορές από τους έξι (6) μειοδότες. Στη συνέχεια δε, ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας, με την με αρ. πρωτ. οικ. 41155/20-03-2019 απόφασή του (ΑΔΑ: 6ΔΤΣΟΡ1Γ-Τ25) ενέκρινε το ως άνω 3^ο/18-03-2019 πρακτικό και προέβη στην κατακύρωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού.

2.4. Η αναθέτουσα αρχή, με το με αρ. πρωτ. οικ. 68914/16-05-2019 έγγραφο της Διεύθυνσης Οικονομικού βεβαιώνει ότι: “[...] δεν εκκρεμούν ενστάσεις, προσφυγές ή άλλα ένδικα μέσα που υποβλήθηκαν κατά οποιουδήποτε σταδίου της Διαγωνιστικής Διαδικασίας, συμπεριλαμβανομένης της Διακήρυξης 7/2018.”

3. Κατόπιν των ανωτέρω, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας με το υπ' αρ. πρωτ. 56582/18-04-2019 έγγραφο-αίτημά της (αρ. πρωτ. εισερχ. 62527/09-05-2019) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, υπέβαλε στην Αρχή σχέδιο απόφασης προσφυγής στη

διαπραγμάτευση και αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της, κατόπιν διενεργηθέντος ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του αρθ. 5 του ν. 4412/2016, στα πλαίσια του οποίου για δεκαπέντε (15) εκ των σαράντα πέντε (45) τμημάτων δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, συνολικού προϋπολογισμού 34.903,54€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, ήτοι για οκτώ (8) τμήματα της αρχικής διακήρυξης.

Ειδικότερα, στο ως άνω έγγραφο αίτημα της, η αναθέτουσα μεταξύ άλλων, αναφέρει τα εξής:

“Η προμήθεια υποδιαιρείτο σε σαράντα πέντε (45) τμήματα.

Υπεβλήθησαν προσφορές για καύσιμα κίνησης και θέρμανσης και είναι σε διαδικασία σύναψης σύμβασης για δεκαοκτώ (18) Τμήματα ήτοι: 39, 42, 44, 9, 14, 17, 19, 27, 33 (καύσιμα θέρμανσης) και 40, 43, 10, 15, 18, 20, 28, 34 (καύσιμα κίνησης). Η εκτιμώμενη αξία των συμβάσεων που είναι σε διαδικασία υπογραφής ανέρχεται στο ποσό των διακοσίων ενενήντα χιλιάδων διακοσίων δεκαπέντε ευρώ και επτά λεπτών (290.215,07 €) χωρίς Φ.Π.Α και τριακοσίων πενήντα εννέα χιλιάδων οκτακοσίων εξήντα έξι ευρώ και εξήντα οκτώ λεπτών (359.866,68 €) συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 24%.

Υπεβλήθησαν προσφορές για λιπαντικά και συνήφθη σύμβαση για όλα τα Τμήματα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δ. Μακεδονίας (12) ήτοι: 3, 6, 11, 13, 16, 23, 26, 29, 32, 35, 38, 41.

Η αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 13.070,41€ χωρίς Φ.Π.Α. και στις 16.207,30 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

Για οκτώ (8) τμήματα 2, 5, 8, 12, 22, 25, 31, 37, προϋπολογισθείσας αξίας 88.762,67€ με Φ.Π.Α., που αφορούσαν την προμήθεια καυσίμων για τις υπηρεσίες της ΑΠ.Δ.ΗΠ.-Δ.Μ. που εδρεύουν σε Άρτα, Θεσπρωτία, Κόνιτσα, Πρέβεζα, Γρεβενά, Κοζάνη και Τσοτύλι Κοζάνης καθώς και για το συνοριακό σταθμό Μαυροματιού, ο διαγωνισμός απέβη άγονος δεδομένου ότι δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

Η επιτακτική ανάγκη κάλυψης των υπηρεσιών μας με καύσιμα κίνησης επέβαλε την εφαρμογή των κείμενων περί προμηθειών διατάξεων και ειδικότερα τις διατάξεις της παρ. 10 του άρθρου 6 του ν. 4412/2017 στην οποία αναφέρεται ότι «κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 8 και 9, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις για μεμονωμένα τμήματα κατά τις διαδικασίες του παρόντος Βιβλίου, λαμβάνοντας υπόψη την εκτιμώμενη αξία μόνο του τμήματος εφόσον αυτή, χωρίς Φ.Π.Α. είναι μικρότερη από 80.000,00 ευρώ για προμήθειες ή υπηρεσίες Πάντως η συνολική αξία των τμημάτων που ανατίθενται με αυτόν τον τρόπο, δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί το προτεινόμενο έργο, η προτεινόμενη απόκτηση ομοιογενών αγαθών ή η προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών».

Η ανωτέρω διάταξη εφαρμόστηκε για τα τμήματα 2, 5, 8, 12, 22, 25, 31, 37 (καύσιμα κίνησης Άρτας, Θεσπρωτίας, Κόνιτσας, Πρέβεζας, Γρεβενών, Κοζάνης, και Τσοτυλίου Κοζάνης) δεδομένου

ότι τόσο η συνολική εκτιμώμενη αξία των τμημάτων όσο και κάθε μεμονωμένου τμήματος είναι μικρότερη από 80.000,00€ χωρίς Φ.Π.Α. και δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί η προτεινόμενη προμήθεια. (68.152,49€ έναντι ανώτατου ορίου 79.248,36€).

Ως εκ τούτου αιτούμαστε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. [άρθρο 2, παρ.2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του νόμου 4013/2011, όπως ισχύει (ΦΕΚ 204/Α/15-09-2011)], για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4412/2016, άρθρο 32, παρ. 2, περ. α. για τα παρακάτω Τμήματα :

ΟΜΑΔΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	ΤΜΗΜΑΤΟΣ Α/Α Τμήματος (Α)Α 1/2018 *)	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΑΝΑ ΤΜΗΜΑ	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ ΑΝΑ ΤΜΗΜΑ (ΕΥΡΩ εκτός Φ.Π.Α)	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ ΑΝΑ ΤΜΗΜΑ (ΕΥΡΩ με Φ.Π.Α)
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ-Δ.Μ. ΑΡΤΑΣ	1 (1)	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	5.000	4.612,90	5.720,00
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ-Δ.Μ. ΘΕΣΠΡΩΤΙΑΣ	2 (4)	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	4.000	3.935,48	4.880,00
ΣΣ. ΜΑΥΡΟΜΑΤΙΟΥ	3 (7)	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	8.000	7.870,97	9.760,00
	4 (8)	ΚΙΝΗΣΗΣ	400	459,60	569,90
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ-Δ.Μ ΠΡΕΒΕΖΑΣ	5 (21)	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	3.500	3.226,21	4.000,50
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ-Δ.Μ ΓΡΕΒΕΝΩΝ	6 (24)	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	2.000	1.882,26	2.334,00
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ-Δ.Μ ΚΟΖΑΝΗΣ	8 (30)	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	7.000	6.458,06	8.008,00
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ-Δ.Μ ΤΣΟΥΓΛΙΟΥ ΚΟΖΑΝΗΣ	10 (36)	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	7.000	6.458,06	8.008,00
ΣΥΝΟΛΟ			36.900	34.903,54	43.280,40

* Εντός παρένθεσης ο α/α τμήματος όπως περιγράφεται στη διακήρυξη 7/2018."

II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες

ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

5. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 “Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)” ορίζει: “Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

6. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

7. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: “Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.548.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 144.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 221.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α',

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα ΧΙV του Προσαρτήματος Α'”.

8. Το άρθρο 6 του ν. 4412/2016 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” ορίζει ότι: “1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς Φ.Π.Α., όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν

παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...]"

9. Το άρθρο 27 "Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)" ορίζει ότι: "1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37. [...]"

10. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ίδιου νόμου, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: "2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]"

III. Νομική Εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη

σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών προϋπολογισθείσας αξίας 34.903,54€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που αποτελεί άγονο τμήμα προηγηθέντος ανοιχτού διαγωνισμού άνω των ορίων προϋπολογισθείσας αξίας 396.241,81€ μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

13. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, ως προς ορισμένα εκ των τμημάτων του προηγηθέντος διαγωνισμού στα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, ήτοι ως προς οκτώ (8) εκ των σαράντα πέντε (45) τμημάτων της με αρ. πρωτ. 211425/27-12-2018 διακήρυξης.

14. Ειδικότερα, με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τις κάτωθι προϋποθέσεις: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

15. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

15.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας, με την με αρ. πρωτ. 211425/27-12-2018 διακήρυξη διενήργησε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών της για ένα έτος, συνολικού προϋπολογισμού 396.241,81€ μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., σε σαράντα πέντε (45) τμήματα στα πλαίσια του οποίου για δέκα πέντε (15) τμήματα δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της με αρ. πρωτ. 211425/27-12-2018 διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού με αριθμό συστήματος 69008, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

15.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κατάλληλων προσφορών

Σύμφωνα με τα 1/22-02-2019 και 2/26-02-2019 πρακτικά της Επιτροπής του διαγωνισμού και την με αρ. πρωτ. οικ. 29231/27-02-2019 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας, με την οποία εγκρίθηκαν τα ως άνω πρακτικά, στον διενεργηθέντα διαγωνισμό ως προς τα αιτούμενα τμήματα (1, 4, 7, 8, 21, 24, 30 και 36) της με αρ. 211425/27-12-2018 διακήρυξης δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, συνεπώς ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς αυτά (αναλυτικά Ιστορικό υπό 2, 2.1 και 2.2).

15.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σχέδιο απόφασης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ρητώς αναφέρεται ότι κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαπραγμάτευση σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση της σύμβασης ως προς τα οκτώ (8) αιτούμενα τμήματα, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με την με αρ. πρωτ. 211425/27-12-2018 διακήρυξη του προηγθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού.

16. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας, συνολικού προϋπολογισμού 34.903,54€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, ήτοι ως προς οκτώ (8) εκ των δεκαπέντε (15) άγονων τμημάτων της διακήρυξης του προηγθέντος διαγωνισμού άνω των ορίων του αρθ. 5 του ν. 4412/2016, στα πλαίσια του οποίου για δεκαπέντε (15) εκ των σαράντα πέντε (45) τμημάτων δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών της, προϋπολογισμού 34.903,54€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ως προς τα οποία ο προηγηθείς ηλεκτρονικός διαγωνισμός απέβη άγονος, ήτοι ως προς τα τμήματα 1, 4, 7, 8, 21, 24, 30 και 36, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού που προηγήθηκε, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 5 Ιουνίου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης