



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ6 /2019**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 24<sup>η</sup> Ιανουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεννέα (2019) ημέρα Πέμπτη και ώρα 9:30 π.μ., και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**1. Προεδρεύουσα:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα, **Αντιπρόεδρος**

**2. Μέλη:** Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Μαρία Στυλιανίδου

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Ο Πρόεδρος της Αρχής κ. Γεώργιος Καταπόδης δεν παρέστη λόγω δικαιολογημένου κωλύματος οπότε προήδρευσε η Αντιπρόεδρος της Αρχής, κ. Χριστίνα Μπουσουλέγκα ενώ δεν γεννήθηκε λόγος προσελεύσεως αναπληρωματικών μελών λόγω καταφανούς απαρτίας του Συμβουλίου

**Γραμματέας:** Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού

**Εισηγητής:** Ιωάννης Φουντουκίδης, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής, Ιωάννης Φουντουκίδης, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, Χριστίνα Καξιρή οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής στο αίτημα της Δ.Α. Αρκαδίας, για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης του διαγωνισμού, για την προμήθεια καυσίμων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 99.677,42€ προ Φ.Π.Α.**

-----

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 8055/1/3-ιγ/21.12.2018 αίτημα της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αρκαδίας (στο εξής Δ.Α. Αρκαδίας) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) το οποίο παρελήφθη στις 24.12.2018 (αρ. πρωτ. εισερχ. 6700) ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8055/1/3-ιγ1/09.01.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 185/09.01.2019) έγγραφο, το με ημερομηνία 11.01.2019 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. εισερχ. 219/10.01.2019) και το με ημερομηνία 15.01.2019 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. εισερχ. 305/15.01.2019), η Δ.Α. Αρκαδίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2α του ν.4412/2016, για την προμήθεια καυσίμων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 99.677,42€ προ Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα για τις Ομάδες I, III, IV, V, VI και VIII της σχετικής διακήρυξης του προηγθέντος διαγωνισμού για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

#### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 7443/18/576141/21.03.2018 έγγραφό της, η Δ.Α. Αρκαδίας κατέθεσε το πρωτογενές αίτημα για την προμήθεια καυσίμων κίνησης προϋπολογισθείσας αξίας 240.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (υπολογιζόμενο σε 193.548,39€ προ Φ.Π.Α.), το οποίο αναρτήθηκε στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. και έλαβε αριθμό αναφοράς: 18REQ002838855 2018-03-21.

2.2. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8055/1/1-γ/30.07.2018 έγγραφό της η Δ.Α. Αρκαδίας ενέκρινε το ανωτέρω αίτημα και έλαβε την ανάληψη υποχρέωσης πίστωσης για τη σχετική προμήθεια. Η ανωτέρω έγκριση αναρτήθηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ και έλαβε αριθμό αναφοράς: Ω2Ξ8465ΧΘ7-ΛΣΟ.

2.3. Ομοίως με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8041/4/1-β'/04.04.2018 2018 έγγραφό της, η Δ.Α. Αρκαδίας κατέθεσε το πρωτογενές αίτημα για την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης προϋπολογισθείσας αξίας 12.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (υπολογιζόμενο σε 9.677,42€ προ Φ.Π.Α.) το οποίο αναρτήθηκε στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. και έλαβε αριθμό αναφοράς: 18REQ002910113 2018-04-04.

2.4. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8041/4/1-γ'/30.07.2018 έγγραφό της η Δ.Α. Αρκαδίας ενέκρινε το ανωτέρω αίτημα και έλαβε την ανάληψη υποχρέωσης πίστωσης για τη σχετική προμήθεια. Η ανωτέρω έγκριση αναρτήθηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ και έλαβε αριθμό αναφοράς: Ω2Ξ8465ΧΘ7-ΛΣΟ.

2.5. Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. 8055/1/3-δ'/24.08.2018 διακήρυξη (με ΑΔΑΜ: 18PROC003598378 2018-08-24), η Διεύθυνση Αστυνομίας Αρκαδίας προκήρυξε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με αντικείμενο την προμήθεια καυσίμων. Η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη ορίστηκε στο ποσό των 203.225,80€ προ Φ.Π.Α.. Κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει της τιμής, συγκεκριμένα όριζε το: *“κριτήριο κατακύρωσης είναι η χαμηλότερη τιμή σε ευρώ, που θα προκύπτει μετά την ποσοστιαία έκπτωση- επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε νόμιμα διαμορφούμενης, μέσης λιανικής τιμής πώλησης έκαστου είδους, όπως αυτή ανακοινώνεται από το Τμήμα Εμπορίου της Δ/σης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Αρκαδίας, κατά την ημέρα παράδοσης αυτού, που αντιστοιχεί σε κάθε χαρακτηριστικό γνώρισμα του είδους (βενζίνη αμόλυβδη, πετρέλαιο κίνησης και πετρελαίου θέρμανσης).*

Το ανωτέρω ποσοστό έκπτωσης μπορεί να είναι και αρνητικό χωρίς να υπερβαίνει το ποσοστό 5%.". Οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς μπορούσαν να υποβάλλουν προσφορά για μία ή περισσότερες από τις οχτώ (8) ομάδες καυσίμων όπως φαίνονται στον Πίνακα 1 που ακολουθεί, καταθέτοντας εγγύηση συμμετοχής, το ύψος της οποίας ορίστηκε σε ποσοστό 2% της προϋπολογισθείσας αξίας της προσφοράς.

Πίνακας 1: Ομάδες καυσίμων.

Ομάδες	Αστυνομική Υπηρεσία	Αξία προ Φ.Π.Α.
Ομάδα Ι	Δ.Α. Αρκαδίας & Υφισταμένων Υπηρεσιών έδρας της (Επιτελείο, Α.Τ.-Τ.Τ.-Τ.Α. Τρίπολης, Τ.Τ.Α.Α. Πελ/νήσου και Επιτελείου της ΓΕ.Π.Α.Δ. Πελ/νήσου) με έδρα τη ΤΡΙΠΟΛΗ	30.967,74€
Ομάδα ΙΙ	Α.Τ. ΜΕΓΑΛΟΠΟΛΗΣ με έδρα τη ΜΕΓΑΛΟΠΟΛΗ	19.354,83€
Ομάδα ΙΙΙ	Α.Τ. Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ με έδρα το Π. ΑΣΤΡΟΣ	17.419,35€
Ομάδα ΙV	Α.Τ. Ν. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ με έδρα το ΛΕΩΝΙΔΙΟ	12.096,77€
Ομάδα V	Α.Τ. ΤΡΟΠΑΙΩΝ με έδρα τα ΤΡΟΠΑΙΑ	10.967,74€
Ομάδα VI	Α.Τ. ΓΟΡΤΥΝΙΑΣ με έδρα την ΔΗΜΗΤΣΑΝΑ	18.548,38€
Ομάδα VII	ΤΜΗΜΑ ΤΡΟΧΑΙΑΣ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟΔΡΟΜΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ με έδρα την ΒΕΛΙΓΟΣΤΗ ΑΡΚΑΔΙΑΣ	84.193,54€
Ομάδα VIII	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΥ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Δ.Α. Αρκαδίας & Υφισταμένων Υπηρεσιών με έδρα τη ΤΡΙΠΟΛΗ	9.677,41€
Σύνολο:		203.225,80€

Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 11.09.2018 ενώ καταληκτική ημερομηνία η 23.09.2018 και ώρα 10.00 μ.μ..

**2.6.** Με το με ημερομηνία 27.09.2018 Πρακτικό της, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης διαπίστωσε, ότι δεν κατατέθηκε καμία προσφορά στη σχετική διαγωνιστική διαδικασία και: “[...] αποφάσισε ομόφωνα την ματαίωση του διαγωνισμού και η διαδικασία να επαναληφθεί με νέα Διακήρυξη”.

**2.7.** Με την με αρ. πρωτ. 8055/1/2-στ’/28.09.2018 (ΑΔΑ: Ω4ΚΩ46ΜΚ6Π-72Θ) απόφαση της Δ.Α. Αρκαδίας, εγκρίθηκε: “1. Ματαιώνουμε την διαδικασία του Ανοιχτού Ηλεκτρονικού διαγωνισμού της υπ.αριθμ. 8055/1/3-δ’ από 24-08-2018 Διακήρυξης καθόσον η διαδικασία απέβη άγονη λόγω μη υποβολής προσφορών ( άρθρο 106 Ν. 4412/2016). 2. Η διαδικασία θα επαναληφθεί με νέα Διακήρυξη”.

**2.8.** Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. 8055/1/3-στ’/12.10.2018 διακήρυξη (με ΑΔΑΜ: 18PROC003834857 2018-10-12), η Διεύθυνση Αστυνομίας Αρκαδίας προκήρυξε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με αντικείμενο την προμήθεια καυσίμων. Η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη ορίστηκε στο ποσό των 203.225,80€ προ Φ.Π.Α., Κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει της τιμής, συγκεκριμένα όριζε το: “κριτήριο κατακύρωσης είναι η χαμηλότερη τιμή σε ευρώ, που θα προκύπτει μετά την ποσοστιαία έκπτωση- επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε νόμιμα διαμορφούμενης, μέσης λιανικής τιμής πώλησης έκαστου είδους, όπως αυτή ανακοινώνεται από το Τμήμα Εμπορίου της Δ/νσης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Αρκαδίας, κατά την ημέρα παράδοσης αυτού, που αντιστοιχεί σε κάθε χαρακτηριστικό γνώρισμα του είδους (βενζίνη αμόλυβδη, πετρέλαιο κίνησης και πετρελαίου θέρμανσης). Το ανωτέρω ποσοστό έκπτωσης μπορεί να είναι και αρνητικό χωρίς να υπερβαίνει το ποσοστό 5%.". Οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς μπορούσαν να υποβάλλουν προσφορά για μία ή περισσότερες από τις οχτώ (8) ομάδες καυσίμων όπως φαίνονται στον Πίνακα 2 που ακολουθεί και για: “[...] το σύνολο των ειδών που περιλαμβάνονται στην ομάδα ή τις ομάδες για τις οποίες συμμετέχει ο διαγωνιζόμενος, επί

ποινή παραδέκτου”, καταθέτοντας εγγύηση συμμετοχής, το ύψος της οποίας ορίστηκε σε ποσοστό 2% της προϋπολογισθείσας αξίας της προσφοράς.

Πίνακας 2

Ομάδες	Αστυνομική Υπηρεσία	Αξία προ Φ.Π.Α.
Ομάδα I	Δ.Α. Αρκαδίας & Υφισταμένων Υπηρεσιών έδρας της (Επιτελείο, Α.Τ.-Τ.Τ.-Τ.Α. Τρίπολης, Τ.Τ.Α.Α. Πελ/νήσου και Επιτελείου της ΓΕ.Π.Α.Δ. Πελ/νήσου) με έδρα τη ΤΡΙΠΟΛΗ	30.967,74€
Ομάδα II	Α.Τ. ΜΕΓΑΛΟΠΟΛΗΣ με έδρα τη ΜΕΓΑΛΟΠΟΛΗ	19.354,83€
Ομάδα III	Α.Τ. Β. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ με έδρα το Π. ΑΣΤΡΟΣ	17.419,35€
Ομάδα IV	Α.Τ. Ν. ΚΥΝΟΥΡΙΑΣ με έδρα το ΛΕΩΝΙΔΙΟ	12.096,77€
Ομάδα V	Α.Τ. ΤΡΟΠΑΙΩΝ με έδρα τα ΤΡΟΠΑΙΑ	10.967,75€
Ομάδα VI	Α.Τ. ΓΟΡΤΥΝΙΑΣ με έδρα την ΔΗΜΗΤΣΑΝΑ	18.548,38€
Ομάδα VII	ΤΜΗΜΑ ΤΡΟΧΑΙΑΣ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟΔΡΟΜΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ με έδρα την ΒΕΛΙΓΟΣΤΗ ΑΡΚΑΔΙΑΣ	84.193,54€
Ομάδα VIII	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΥ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Δ.Α. Αρκαδίας & Υφισταμένων Υπηρεσιών με έδρα τη ΤΡΙΠΟΛΗ	9.677,41€
Σύνολο:		203.225,80€

Η χρονική διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης που θα συναφθεί ορίστηκε από 01.01.2019 μέχρι και 31.12.2019.

**2.9.** Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (την 10.10.2018) και δημοσιεύθηκε (την 12.10.2018) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε). Επιπλέον η περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στην εφημερίδα «Καθημερινά Νέα» την 12.10.2018. Η περίληψη δημοσιεύθηκε στη δικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 12.10.2018 με αριθμό συστήματος 65526,2 και στην ιστοσελίδα της Ελληνικής Αστυνομίας [www.astynomia.gr](http://www.astynomia.gr) την 17.10.2018. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 22.10.2018 και ώρα 18:57:12 ενώ καταληκτική ημερομηνία η 11.11.2018 και ώρα 10.00 μ.μ.. Όπως προκύπτει από την αποτύπωση των τμημάτων του διαγωνισμού στην καρτέλα “Γραμμές” στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ, οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς μπορούσαν να υποβάλλουν προσφορά για καθένα από τα 3 τμήματα (Αμόλυβδη βενζίνη, Πετρέλαιο ντίζελ, Πετρέλαιο θέρμανσης) όπως φαίνεται στην Εικόνα 1 που ακολουθεί και για τη συνολική ποσότητα αυτών.

Κεφαλίδα	Γραμμές	Στοιχεία ελέγχου	Όροι σύμβασης	Προμηθευτές						
Εμφάνιση κατάταξης ως Κριτήριο Κατακύρωσης		1,2,3... Χαμηλότερη τιμή	Συντελεστές κόστους <b>Κανένα</b>							
<b>Γραμμές</b>										
Γραμμή	Κωδικός CPV	Κατηγορία	Μονάδα	Ποσότητα	Από οριακή ημ/νία	Έως οριακή ημ/νία	Βέλτιστη τιμή (EUR)	Ενεργοί απαντήσεις	Υπολειπομ. χρόνος	Αίτημα
1 <a href="#">Αμόλυβδη βενζίνη</a>	09132100-4	09.132	Λίτρο	121.655,1			<a href="#">1,7261</a>	<a href="#">1</a>	0 δευτερόλεπτα	
2 <a href="#">Πετρέλαιο ντίζελ</a>	09134100-8	09.134	Λίτρο	28.612,79			<a href="#">1,4678</a>	<a href="#">1</a>	0 δευτερόλεπτα	
3 <a href="#">Πετρέλαιο θέρμανσης</a>	09135100-5	09.135	Λίτρο	11.999,27			<a href="#">1,05</a>	<a href="#">1</a>	0 δευτερόλεπτα	

*Εικόνα 1: Γραμμές από την κονσόλα διαχείρισης του ΕΣΗΔΗΣ για τον υπ' αριθμ. 65526,2 Διαγωνισμό.*

**2.10.** Με το με ημερομηνία 16.11.2018 Πρακτικό της, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης διαπίστωσε, ότι στη σχετική διαγωνιστική διαδικασία κατατέθηκε μία προσφορά από την εταιρεία Η.Α. ΤΣΙΡΜΠΑΣ Κ' ΣΙΑ ΕΕ.

**2.11.** Με το με ημερομηνία 19.11.2018 Πρακτικό της, η ίδια Επιτροπή πρότεινε: “Α) την αποδοχή των οικονομικών προσφορών που κατατέθηκαν στο διαγωνισμό της υπ' αριθμό 8055/1/3-στ' από 12-10-2018 διακήρυξης της Δ.Α. Αρκαδίας ως παρακάτω: α. Την αποδοχή της οικονομικής προσφοράς της εταιρείας Η.Α. ΤΣΙΡΜΠΑΣ Κ' ΣΙΑ ΕΕ. [...] Β) α. Την ανάδειξη της εταιρείας Η.Α. ΤΣΙΡΜΠΑΣ Κ' ΣΙΑ ΕΕ, εδρεύουσας στην Μεγαλούπολη, οδός Καρασούλου 11, ως προσωρινού αναδόχου για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης (βενζίνη αμόλυβδη και πετρέλαιο) προς κάλυψη ανελαστικών αναγκών κίνησης του μηχανοκίνητου στόλου των Αστυνομικών Υπηρεσιών του Α.Τ. Μεγαλόπολης και του Τ.Τ.Α.Κ. Πελ/νήσου της Δ.Α. Αρκαδίας που επιχειρούν στο Νομό Αρκαδίας [...]”.

**2.12.** Όπως προκύπτει από τα στοιχεία που αντλήθηκαν από την πλατφόρμα του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ και αποτυπώνεται και στην ανωτέρω Εικόνα 1, η εταιρεία Η.Α. ΤΣΙΡΜΠΑΣ Κ' ΣΙΑ ΕΕ υπέβαλε ηλεκτρονικά, με τη συμπλήρωση της σχετικής φόρμας, προσφορά και για τις τρεις γραμμές (τμήματα) του διαγωνισμού όπως αποτυπώθηκαν ηλεκτρονικά. Στην εκτυπωμένη οικονομική προσφορά που υπέβαλλε σύμφωνα με το συνημμένο υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς το οποίο αποτελούσε αναπόσπαστο κομμάτι της σχετικής διακήρυξης, διευκρίνιζε ότι η προσφορά του αφορούσε τις ομάδες: “1)ΟΜΑΔΑ ΙΙ: ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ Α.Τ. ΜΕΓΑΛΟΠΟΛΗΣ 2) ΟΜΑΔΑ VII: ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΤΜΗΜΑ ΤΡΟΧΑΙΑΣ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟΔΡΟΜΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ”. Επιπρόσθετα κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί ότι η εγγύηση συμμετοχής που κατέθεσε η ανωτέρω εταιρεία για τη συμμετοχή της στη διαγωνιστική διαδικασία ανήλθε στο ποσό των 5.177,42€, ποσό που υπερβαίνει το 2% τόσο της αξίας των ομάδων ΙΙ και VII που ανέρχεται σε 2.070,97€ (συνολική αξία ομάδων ΙΙ VII: 103.548,37€ προ Φ.Π.Α. \* 0,02= 2.070,97€), όσο και του 2% της συνολικής αξίας της σύμβασης που ανέρχεται στο ποσό των 4.064,52€ (συνολική αξία όλων των ομάδων 203.225,80€ προ Φ.Π.Α. \* 0,02= 4.064,52€).

**2.13.** Με την με αρ. πρωτ. 8055/1/3-η'/30.11.2018 (ΑΔΑ: 73ΖΩ46ΜΚ6Π-6ΦΝ) απόφαση της Δ.Α. Αρκαδίας, μεταξύ άλλων εγκρίθηκε η: “ [...] ανάδειξη της εταιρείας Η.Α. ΤΣΙΡΜΠΑΣ Κ' ΣΙΑ ΕΕ εδρεύουσας στην Μεγαλόπολη, οδός Καρασούλου 11, ως προσωρινού αναδόχου για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης (βενζίνη αμόλυβδη και πετρέλαιο) προς κάλυψη ανελαστικών αναγκών κίνησης του μηχανοκίνητου στόλου των Αστυνομικών Υπηρεσιών του Α.Τ. Μεγαλόπολης και του Τ.Τ.Α.Κ. Πελ/νήσου της Δ.Α. Αρκαδίας που επιχειρούν στο Νομό Αρκαδίας [...]”.

**2.14.** Με το με ημερομηνία 20.12.2018 Πρακτικό της (Ορθή Επανάληψη), η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού γνωμοδότησε: “Για τις ομάδες της υπ' αριθμό 8055/1/3-στ' από 12-10-2018 Απόφασης Διακήρυξης ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού της Δ.Α. Αρκαδίας που δεν προσφέρθηκαν προσφορές (I-III-IV-V-VI και VIII) , καθαρής αξίας ενενήντα εννέα χιλιάδων εξακοσίων εβδομήντα επτά ευρώ και σαράντα δύο λεπτών ( 99.677,42 €) , την υποβολή αιτήματος στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων προκειμένου να ακολουθηθεί η διαδικασία του άρθρου 32 παρ. 2 του Ν.4412/2016, για την απευθείας ανάθεση με διαπραγμάτευση”.

**2.15.** Με την με αρ. πρωτ. 8055/1/3-ια1'/20.12.2018 (ΑΔΑ: 69ΗΘ46ΜΚ6Π-ΤΚΜ) απόφαση της Δ.Α. Αρκαδίας, μεταξύ άλλων εγκρίθηκε η: “ [...] προσφυγή για τις ομάδες I-III-IV-V-VI και VIII που δεν κατατέθηκαν προσφορές της υπ' αριθμ. 8055/1/3-στ' από 12-10-2018 Διακήρυξης της Δ.Α. Αρκαδίας, στο άρθρο 32 παρ. 2 περίπτωση α' του Ν.4412/2016 σε απευθείας ανάθεση με διαπραγμάτευση, υπό την

αίρεση σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, καθαρής αξίας ενενήντα εννέα χιλιάδων εξακοσίων εβδομήντα επτά ευρώ και σαράντα δύο λεπτών (99.677,42 €)".

**2.16.** Η Δ.Α. Αρκαδίας με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8055/1/3-ια2'/09.01.2019 έγγραφό της, βεβαιώνει ότι: "[...] στο Ανοιχτό Ηλεκτρονικό Διαγωνισμό που διενήργησε η Υπηρεσία μας σύμφωνα με την υπ.αριθ. 8055/1/3-στ' από 12-10-2018 Διακήρυξη, δεν ασκήθηκε καμία προσφυγή".

**2.17.** Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8055/1/3-ιγ/21.12.2018 έγγραφό της ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8055/1/3-ιγ1/09.01.2019 έγγραφο και τα με ημερομηνία 11.01.2019 και 15.01.2019 μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου η Δ.Α. Αρκαδίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016, προσκομίζοντας και τη σχετική υπ' αρ. πρωτ. 8055/1/3-ια1'/20.12.2018 (ΑΔΑ: 69ΗΘ46ΜΚ6Π-ΤΚΜ) απόφασή της, η οποία τελεί υπό την αίρεση της παροχής σύμφωνης γνώμης από την Αρχή, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, προκειμένου να αναθέσει την προμήθεια καυσίμων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 99.677,42€ προ Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα για τις Ομάδες I, III, IV, V, VI και VIII της σχετικής διακήρυξης του προηγούμενου διαγωνισμού για τις οποίες δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, έπειτα από τη διενέργεια διαπραγμάτευσης, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων και των τεχνικών προδιαγραφών του προηγούμενου διαγωνισμού.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**3.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: "δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]".

**4.** Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

"Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού".

**5.** Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: "Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...] β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α ' προϊόντα, γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις

αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπíπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α”.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2017/2365 Κανονισμού της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής της κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό, από 01.01.2018 αναπροσαρμόστηκε στις 144.000 και 221.000 ευρώ, αντιστοίχως.

6. Η διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του ίδιου νόμου προβλέπει: “Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας”.

7. Η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στην οποία ορίζεται: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της”.

8. Το άρθρο 5 της υπ’ αριθμ. 75555/289/17 ΚΥΑ προβλέπει: “Με διαπιστωτική πράξη του αρμόδιου για τη διοίκηση του φορέα οργάνου, ήτοι ενδεικτικά του καθ’ ύλην αρμόδιου Υπουργού ή του Διοικητή ή Πρόεδρου Ανεξαρτήτων Διοικητικών Αρχών» ορίζονται ως χωριστές επιχειρησιακές μονάδες οι διοικητικές μονάδες των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, οι οποίες πληρούν τα κριτήρια και τις προϋποθέσεις που καθορίζονται με την παρούσα [...]”.

9. Τις διατάξεις της υπ’ αριθμ. πρωτ. 7000/1/7/18-δ/05.12.2017 Διαπιστωτικής Πράξης του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών σύμφωνα με την οποία: “ Άρθρο 1 [...]Β. Οι επιχειρησιακές μονάδες, οι οποίες είναι ανεξάρτητα υπεύθυνες για τις προμήθειες πάσης φύσεως υπηρεσιών και προϊόντων, καθώς και για την εκτέλεση έργων, κατά την έννοια του δεύτερου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016 αναφορικά με τον υπολογισμό της αξίας των συμβάσεων στο επίπεδο αυτών, ανά ειδικό φορέα προϋπολογισμού, οι οποίες υπάγονται, ως Αναθέτουσες Αρχές, στον Φορέα της Ελληνικής Αστυνομίας, είναι οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας, επιπέδου Διεύθυνσης, στις οποίες λειτουργούν Γενικές και Μερικές Διαχειρίσεις, σύμφωνα με την εκάστοτε νομοθεσία, όπως εμφανίζονται στον συνημμένο πίνακα Α’ [...] Άρθρο 4 Α. Το είδος των συμβάσεων, βάσει των Κωδικών Αριθμών Εξόδων (Κ.Α.Ε.) και των κωδικών του κοινού λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (C.P.V.), που πρόκειται να αντιμετωπιστούν από τις ανεξάρτητες επιχειρησιακές μονάδες εμφανίζονται στον κάτωθι πίνακα:”

Κ.Α.Ε	CPV	Περιγραφή
1511	09134100-8	Πετρέλαιο ντίζελ
1511	09132100-4	Βενζίνη Αμιόλυβδη
1511	09211000-1	Ελατολιπαντικά και πρόσθετα
1321	34350000-5	Ελαστικά ελαφράς και βαρέας χρήσεως
0813	70220000-9	Υπηρεσίες ενοικίασης ή χρηματοδοτικής μίσθωσης ιδιόκτητων ακινήτων που δεν προορίζονται για κατοίκηση

[...]

Πίνακας Α΄

	Επιχειρησιακή Μονάδα
A/A	
[...]	[...]
	ΓΕ.Π.Α.Δ. ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ
[...]	[...]
25	Δ/ΝΣΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ ΑΡΚΑΔΙΑΣ
[...]	[...]

### III. Νομική Εκτίμηση

**10.** Το υπό εξέταση αίτημα της Δ.Α. Αρκαδίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 99.677,42€ προ Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα μίας μεγαλύτερης σύμβασης της Υ.Π.Α. προϋπολογισθείσας αξίας 203.225,80€ προ Φ.Π.Α. συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**11.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

**12.** Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από την αιτούσα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει



υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**13.** Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**13.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Η Δ.Α. Αρκαδίας διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων, προϋπολογισμού δαπάνης 203.225,80€ προ Φ.Π.Α. για την προμήθεια καυσίμων. Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν όροι, που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό.

Αν και δε διαπιστώθηκαν ουσιώδεις πλημμέλειες, οι οποίες συνεχονται με το άγνοιο αποτέλεσμα του διαγωνισμού, η Αρχή επισημαίνει, για τη βελτίωση των διαδικασιών τα εξής:

Αναφορικά με την υλοποίηση της διαγωνιστικής διαδικασίας ηλεκτρονικά, μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί ότι όπως προκύπτει από το ανωτέρω σημείο 2.9 της παρούσης, η αναθέτουσα αρχή όρισε τις γραμμές της διαγωνιστικής διαδικασίας, και κατ' επέκταση τα τμήματα του διαγωνισμού στα οποία οι ενδιαφερόμενοι μπορούσαν να υποβάλλουν ηλεκτρονικά προσφορά σε τρία (3) και συγκεκριμένα στα τρία είδη των προς προμήθεια καυσίμων (Αμόλυβδη βενζίνη, Πετρέλαιο ντίζελ, Πετρέλαιο θέρμανσης) και για τις συνολικές ποσότητες αυτών, γεγονός που έρχεται σε διάσταση τόσο με τους όρους της διακήρυξης που αφορούσαν στο διαχωρισμό της σύμβασης σε τμήματα (οκτώ τμήματα ανά είδος και ανά υπηρεσία για την οποία προορίζονταν, βλέπε ανωτέρω σημείο 2.8 της παρούσας) όσο και με την προκήρυξη αυτού στην ΕΕΕΕ και στα ημεδαπά μέσα. Ωστόσο, όπως προκύπτει από το φάκελο του διαγωνισμού, η ανωτέρω πλημμέλεια δεν φαίνεται να επηρέασε το αποτέλεσμα αυτού, καθόσον ήδη υποβλήθηκε προσφορά για δύο από τα οκτώ τμήματα του διαγωνισμού, η οποία αξιολογήθηκε με βάση και το έντυπο της υποβληθείσας οικονομικής προσφοράς και έγινε αποδεκτή. Τέλος αναφορικά με τη συγκεκριμένη διάσταση δεν υποβλήθηκε κανένα ερώτημα προς διευκρίνιση από την αναθέτουσα αρχή όπως προκύπτει από τα στοιχεία της καρτέλας "Επικοινωνία" της πλατφόρμας του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ και εξαιτίας αυτού του όρου δεν απορρίφθηκε καμία προσφορά.

**13.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:**

Με την με αρ. πρωτ. 8055/1/3-ια1'/20.12.2018 (ΑΔΑ: 69ΗΘ46ΜΚ6Π-ΤΚΜ) απόφαση της Δ.Α. Αρκαδίας, μεταξύ άλλων εγκρίθηκε η: " [...] προσφυγή για τις ομάδες I-III-IV-V-VI και VIII που δεν κατατέθηκαν προσφορές της υπ' αριθμ. 8055/1/3-στ' από 12-10-2018 Διακήρυξης της Δ.Α. Αρκαδίας, στο άρθρο 32 παρ. 2 περίπτωση α' του Ν.4412/20016 σε απευθείας ανάθεση με διαπραγμάτευση, υπό την αίρεση σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, καθαρής αξίας ενενήντα εννέα χιλιάδων εξακοσίων εβδομήντα επτά ευρώ και σαράντα δύο λεπτών (99.677,42 €)".

**13.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:**

Στην υπ' αρ. πρωτ. 8055/1/3-ια1'/20.12.2018 (ΑΔΑ: 69ΗΘ46ΜΚ6Π-ΤΚΜ) απόφαση της Δ.Α. Αρκαδίας, η οποία τελεί υπό την αίρεση της παροχής σύμφωνης γνώμης από την Αρχή, εγκρίθηκε η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, προκειμένου να ανατεθεί η προμήθεια

καυσίμων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 99.677,42€ προ Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα η προμήθεια καυσίμων για τις Ομάδες I, III, IV, V, VI και VIII της σχετικής διακήρυξης του προηγούμενου διαγωνισμού για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, έπειτα από τη διενέργεια διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 δηλαδή χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων και των τεχνικών προδιαγραφών του προηγούμενου διαγωνισμού.

Τέλος, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών, αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος της Δ.Α. Αρκαδίας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την προμήθεια καυσίμων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 99.677,42€ προ Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα για τις Ομάδες I, III, IV, V, VI και VIII της σχετικής διακήρυξης του προηγούμενου διαγωνισμού για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της υπ' αριθμ. πρωτ. 8055/1/3-στ'/12.10.2018 διακήρυξης (με ΑΔΑΜ: 18PROC003834857 2018-10-12) διακήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4412/2016, άρθρο 32, παρ. 2, περ. α, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 24 Ιανουαρίου 2019**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Η Προεδρεύουσα Αντιπρόεδρος**

**Χριστίνα Μπουσουλέγκα**