



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ69/2019

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 10^η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα εννιά (2019) ημέρα Τετάρτη και ώρα 9.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Προεδρεύων: Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος

2. Μέλη: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης
Δημήτριος Σταθακόπουλος
Μαρία Στυλιανίδη
Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, Διπλ/χος Ηλεκτρολόγος μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης)

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής, κ. Ιατρού (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, κ. Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, καθώς και ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Ελέγχου, κ. Ευάγγελος Καραμανλής, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ` υποπερ. δδ` του ν. 4013/2011, ως ισχύει, για την προσφυγή του Δήμου Κατερίνης σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάθεση, σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. άγονου ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών συντήρησης – επισκευής των οχημάτων του συγκεκριμένου Δήμου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 337.000€ χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένης της προμήθειας των σχετικών ανταλλακτικών - αναλωσίμων, για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών από την υπογραφή τους ή έως την εξάντληση του οικονομικού τους αντικειμένου.

1. Με το με αρ. πρωτ. οικ. 22710/10.6.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3273/14.6.2019) αίτημα της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Καθαριότητας του Δήμου Κατερίνης μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτός

συμπληρώθηκε με την υποβολή τροποποιημένου σχεδίου απόφασης για την έγκριση της προσφυγής του εν λόγω Δήμου στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή με το από 20.6.2019 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, το οποίο έλαβε **α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3368/21.6.2019**, ο ανωτέρω Δήμος αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάθεση, σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. άγονου ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών συντήρησης – επισκευής των οχημάτων του συγκεκριμένου Δήμου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 337.000€ χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένης της προμήθειας των σχετικών ανταλλακτικών - αναλωσίμων, για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών από την υπογραφή των συμβάσεων ή έως την εξάντληση του οικονομικού τους αντικειμένου.

I. Ιστορικό – πραγματικά περιστατικά

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 128/8.4.2019 απόφαση (ΑΔΑ ΩΠ71ΩΕΤ-ΨΟΔ) της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Κατερίνης εγκρίθηκε α) η εκτέλεση της εργασίας με τίτλο «*Εργασίες συντήρησης – επισκευής συμπεριλαμβανομένων και ανταλλακτικών – αναλωσίμων των οχημάτων του Δήμου Κατερίνης για το έτος 2019*», προϋπολογισμού 337.000€ χωρίς ΦΠΑ, με αριθμό μελέτης 41/2019, β) η υπ' αριθμ. 41/2019 μελέτη, η προκήρυξη, η διακήρυξη με τα παραρτήματά της και τα λοιπά έγγραφα της σύμβασης, γ) ο οικείος ανοικτός διαγωνισμός για την ανάθεση της σύμβασης και δ) η κατάρτιση των όρων και η συγκρότηση της επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού αυτού.

Προηγουμένως, με τη με α.π. 1994/18.1.2019 (ΑΔΑ 6ΘΘΨΩΕΤ-ΔΒ3, ΑΔΑΜ 19REQ004354437 της 21.1.2019) απόφαση ανάληψης υποχρέωσης της Οικονομικής Υπηρεσίας του ανωτέρω Δήμου είχε εγκριθεί η σχετική πίστωση, ποσού 520.000€, για την υλοποίηση της ανωτέρω σύμβασης από αμιγώς εθνικούς πόρους του εν λόγω Δήμου.

2.2 Σύμφωνα με την υπ' α.π. οικ. 14513/10.4.2019 διακήρυξη του Δήμου Κατερίνης προκηρύχθηκε ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός προκειμένου για την ανάθεση μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. της σύμβασης παροχής υπηρεσιών με τον τίτλο «*Εργασίες συντήρησης – επισκευής συμπεριλαμβανομένων και ανταλλακτικών – αναλωσίμων των οχημάτων του Δήμου Κατερίνης για το έτος 2019*», με κωδικό CPV 50100000-6 (*Υπηρεσίες επισκευής, συντήρησης και παρεπόμενες υπηρεσίες για οχήματα και συναφή εξοπλισμό*), εκτιμώμενη αξία 337.000€ χωρίς ΦΠΑ, κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή) και διάρκεια σύμβασης έως οκτώ (8) μήνες από την υπογραφή της. Αναπόσπαστα παραρτήματα του τεύχους της ως άνω διακήρυξης αποτελούν: α) η υπ' αριθμ. 41/2019 μελέτη, στην οποία περιλαμβάνεται αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της υπόψη σύμβασης καθώς και η συγγραφή υποχρεώσεων, β) το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), γ) τα υποδείγματα εγγυητικών επιστολών (συμμετοχής στο διαγωνισμό και καλής εκτέλεσης σύμβασης) και δ) το σχέδιο σύμβασης.

Στο ίδιο ως άνω τεύχος διακήρυξης (βλ. άρθρο 1.3: *Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης*) ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι:

“Αντικείμενο της σύμβασης είναι η επισκευή των οχημάτων, των τρακτέρ, των μηχανημάτων έργου και των υπερκατασκευών του Δήμου Κατερίνης (που για συντομία στη συνέχεια θα αναφέρονται σαν “οχήματα”), μαζί με τα απαραίτητα ανταλλακτικά για τις συγκεκριμένες επισκευές, για να καλύψει τις ανάγκες του Δήμου. Ο Δήμος Κατερίνης, διαθέτει έναν μεγάλο στόλο μεταφορικών μέσων και μηχανημάτων έργου, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται οχήματα διαφόρων κατασκευαστών πλαισίων (π.χ. Mercedes, MAN, Iveco κλπ) με μεγάλη ποικιλία τύπων οχημάτων και υπερκατασκευών, διαφορετικής τεχνολογίας και έτους κατασκευής.

Στο τμήμα Διαχείρισης & Συντήρησης οχημάτων της Δ/ση Περιβάλλοντος & Καθαριότητας, υπηρετούν σήμερα ένας τεχνίτης αυτοκινήτων και ένας μηχανοτεχνίτης αυτοκινήτων και λειτουργεί ένας υποτυπώδης χώρο συνεργείου με ελάχιστο τεχνικό εξοπλισμό όπως (κλειδιά – φορτιστής μπαταριών κ.λ.π.) ώστε να μπορεί να κάνει απλούς τεχνικούς ελέγχους (έλεγχος στάθμης λαδιών και αντιψυκτικών και συμπλήρωση, έλεγχος και αλλαγή μπαταριών, αλλαγή αγωγών πίεσης, αλλαγή φαναριών, λαμπών και ασφαλειών, οπτικό έλεγχο και διαπίστωση η βλαβών). Όμως για να μπορεί ένα συνεργείο να επισκευάζει όλη αυτή την γκάμα οχημάτων πρέπει να έχει τον απαραίτητο εξοπλισμό, ειδικά εργαλεία, ράμπες, ανυψωτικά μηχανήματα και φυσικά προσωπικό που θα αναλογεί στον αριθμό των οχημάτων, καθώς και την τεχνογνωσία. Κατά συνέπεια επειδή ο Δήμος δεν διαθέτει επαρκές συνεργείο συντήρησης και επισκευής οχημάτων, ούτε τον απαραίτητο εξοπλισμό, ούτε το αναγκαίο προσωπικό, ούτε την τεχνογνωσία, αναθέτει

τόσο την τακτική συντήρηση όσο και τις έκτακτες βλάβες των οχημάτων σε ιδιωτικά συνεργεία με προκήρυξη ανοιχτού διαγωνισμού. Τα οχήματα τα οποία διαθέτει ο Δήμος Κατερίνης και πιθανόν να τύχουν της ανάγκης επισκευής και συντήρησης παρουσιάζονται αναλυτικά στη σχετική μελέτη (παράρτημα Ι). Συγκεκριμένα οι κατηγορίες εργασιών που σημειώνεται ότι περιλαμβάνουν και τα αντίστοιχα ανταλλακτικά που πιθανόν να χρειαστούν είναι:

A/A ΟΜΑΔΑΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΤΕΜΑΧΙΑ	ΤΙΜΗ
1	Επισκευή και συντήρηση κινητήρα, κιβωτίου ταχυτήτων, συμπλέκτη, εμπρόσθιου συστήματος, αεροσυμπιεστή, διαφορικού, ανοικτών φορηγών ανατρεπόμενων και μη μεγαλύτερων των 3,5 t.	1	65.000,00
2	Επισκευή και συντήρηση κινητήρα, κιβωτίου ταχυτήτων, συμπλέκτη, εμπρόσθιου συστήματος, αεροσυμπιεστή, διαφορικού κλειστών φορηγών, απορριματοφόρων, βυτιοφόρων, καδοπλυντηρίου μεγαλύτερων των 3,5 t.	1	65.000,00
3	Επισκευή και συντήρηση κινητήρα, κιβωτίου ταχυτήτων, συμπλέκτη, εμπρόσθιου συστήματος, αεροσυμπιεστή, διαφορικού μηχανημάτων έργου.	1	65.000,00
4	Επισκευή και συντήρηση κινητήρα, κιβωτίου ταχυτήτων, συμπλέκτη, εμπρόσθιου συστήματος, διαφορικού επιβατικών	1	12.000,00
5	Επισκευή και συντήρηση κινητήρα, κιβωτίου ταχυτήτων, συμπλέκτη, εμπρόσθιου συστήματος, αεροσυμπιεστή, διαφορικού φορηγών (ανοικτών και κλειστών) έως 3,5 t.	1	10.000,00
6	Επισκευή και συντήρηση κινητήρα, κιβωτίου ταχυτήτων, συμπλέκτη, εμπρόσθιου συστήματος, αεροσυμπιεστή, διαφορικού τρακτέρ.	1	10.000,00
7	Επισκευή και συντήρηση κινητήρα, κιβωτίου ταχυτήτων, συμπλέκτη, εμπρόσθιου συστήματος, αεροσυμπιεστή, διαφορικού σαρωθρων.	1	12.000,00
8	Επισκευή και συντήρηση αυτόματων κιβωτίων	1	12.000,00
9	Επισκευή και συντήρηση αναρτήσεων (σούστες , αποσβεστήρες κραδασμών)	1	6.000,00
10	Επισκευή και συντήρηση συστήματος διεύθυνσης	1	6.000,00
11	Επισκευή και συντήρηση συστήματος πέδησης	1	8.000,00
12	Επισκευή και συντήρηση καμπίνας-οχήματος και αμαξώματος	1	8.000,00
13	Επισκευή και συντήρηση ταχογράφου	1	5.000,00
14	Επισκευή και συντήρηση υπερκατασκευής	1	25.000,00
15	Επισκευή και συντήρηση δικύκλων	1	2.000,00
16	Επισκευή και συντήρηση συστήματος τροφοδοσίας (πόμπες, τουρμπίνες)	1	10.000,00
17	Επισκευή και συντήρηση υαλοπινάκων (παρ μπριζ) και καθρεπτών	1	6.000,00
18	Επισκευή και συντήρηση παρελκόμενων μηχανημάτων έργου και τρακτερ	1	10.000,00
	ΜΕΡΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ:		337.000,00

Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλλουν προσφορές για μία ή περισσότερες κατηγορίες-ομάδες εργασιών και οι προσφορές τους πρέπει απαραίτητα να αφορούν στο σύνολο των εργασιών και των αντίστοιχων ανταλλακτικών μιας ή περισσότερων κατηγοριών (ομάδων) και σε καμία περίπτωση για μέρος εργασιών ή ανταλλακτικών μιας ομάδας. [...]

Η διάρκεια της /των σύμβασης/σεων ορίζεται από την υπογραφή της/τους και μέχρι οκτώ (8) μήνες.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στην αριθ. 41/2019 μελέτη. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει της τιμής (χαμηλότερη τιμή).”

2.3 Συναφώς, παρατίθενται οι κάτωθι ουσιώδεις όροι των εγγράφων της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης:

2.3.1 Στο μέρος “Τεχνική περιγραφή” της από 21.3.2019 συνταχθείσας υπ’ αριθμ. 41/2019 μελέτης προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“[...] Κατά συνέπεια επειδή ο Δήμος μας δεν διαθέτει επαρκές συνεργείο συντήρησης και επισκευής οχημάτων, ούτε τον απαραίτητο εξοπλισμό, ούτε το αναγκαίο προσωπικό, ούτε την τεχνογνωσία, αναθέτει τόσο την τακτική συντήρηση όσο και τις έκτακτες βλάβες των οχημάτων σε ιδιωτικά συνεργεία με προκήρυξη ανοιχτού διαγωνισμού. Αντίθετα μικρές ηλεκτρολογικές εργασίες (όπως είναι η αλλαγή φαναριών, μπαταριών, φάρων κ.α), η συμπλήρωση λαδιών και αντιψυκτικών, η αλλαγή απλών εξαρτημάτων (μαρκούτσια, γρασαδοράκια, βίδες κ.α.) καθώς και ο οπτικός έλεγχος για βλάβες των οχημάτων γίνεται από τους τεχνικούς του δήμου. Παράλληλα σημειώνεται ότι λόγω του μεγάλου στόλου οχημάτων του Δήμου και μεταξύ αυτών μηχανημάτων έργου, οχημάτων αποκομιδής απορριμμάτων κ.λ.π, σε καμία περίπτωση δεν θα ήταν δυνατή η προμήθεια όλων των απαραίτητων ανταλλακτικών και η αποθήκευση τους στο αμαξοστάσιο του Δήμου Κατερίνης, διότι αυτό κοστίζει πολύ και απαιτεί μεγάλο χώρο αποθήκης τον οποίο ο δήμος δεν διαθέτει. Επίσης σε αυτή την περίπτωση είναι πιθανή η τεχνολογική απαξίωση των ανταλλακτικών καθώς οι έκτακτες βλάβες δεν είναι προβλέψιμες και κάποια οχήματα λόγω ηλικίας θα αποσυρθούν τα επόμενα χρόνια. Αντίθετα με την κατά περίπτωση επιλογή της αναγκαίας προμήθειας ανταλλακτικών και εργασιών ελαχιστοποιείται η δαπάνη και αποδεσμεύονται σημαντικοί πόροι του Δήμου. Από τα παραπάνω υπογραμμίζουμε ότι:

- τόσο οι εργασίες της τακτικής συντήρησης όσο οι επισκευές των έκτακτων βλαβών δεν μπορούν να υλοποιηθούν με αυτεπιστασία στο αμαξοστάσιο του Δήμου Κατερίνης και πρέπει να υλοποιηθούν από εξειδικευμένα εξωτερικά συνεργεία που να διαθέτουν ειδικευμένο προσωπικό και ειδικά μηχανήματα και εργαλεία και να εκτελούνται σύμφωνα με τους κανόνες της τέχνης.
- δεδομένου του όγκου και της παλαιότητας του στόλου, δεν είναι προβλέψιμες οι βλάβες και επομένως είναι αδύνατο να καταστρωθεί διακήρυξη που να περιλαμβάνει τις ποσότητες των επιμέρους ανταλλακτικών-υλικών & εργασιών.

Στο πλαίσιο αυτό με τον παρόντα διαγωνισμό, προβλέπονται οι εργασίες με τα απαραίτητα ανταλλακτικά που αφορούν τόσο στην τακτική συντήρηση σύμφωνα με τις οδηγίες των κατασκευαστών, όσο και στις έκτακτες βλάβες που δεν είναι δυνατό να προβλεφθούν και δεν είναι δύναται να εκτελεστούν με αυτεπιστασία. Σε αυτές αναλυτικότερα περιλαμβάνονται οι εργασίες ελέγχου των συστημάτων των οχημάτων σε ειδικά μηχανήματα (τζογόμετρα, φρενόμετρα κλπ.), ο έλεγχος και η ρύθμιση σε υπολογιστή (εγκέφαλο) των οχημάτων που διαθέτουν διαγνωστικό σύστημα, οι προβλεπόμενες από τους κατασκευαστές συντηρήσεις ανάλογα με τα χιλιόμετρα ή τις ώρες εργασίας και γενικά η αποκατάσταση όποιας βλάβης και ζημιάς προκύψει σε οποιοδήποτε όχημα τους Δήμου κατά τη διάρκεια της σύμβασης. Σημειώνεται ότι:

- οι εργασίες έχουν ομαδοποιηθεί σε ομοειδείς με γνώμονα το συνεργείο, τον εξοπλισμό και την τεχνογνωσία που απαιτείται
- ο προϋπολογισμός είναι ενδεικτικός και δεν περιλαμβάνει ποσότητες των επιμέρους ανταλλακτικών-υλικών & εργασιών, αλλά μόνο την κατ’ εκτίμηση δαπάνη του συνόλου κάθε ομάδας ομοειδών εργασιών και το γενικό σύνολο διότι οποιοσδήποτε προσδιορισμός της προς προμήθεια ποσότητας υλικών ή υπηρεσιών καθίσταται αδύνατος καθώς η πρόβλεψη των πιθανών βλαβών είναι μη προβλέψιμο μέγεθος. Κατά συνέπεια, η διάθεση και κατανομή των ποσών θα γίνει βάσει των πραγματικών αναγκών της Υπηρεσίας οι οποίες θα εμφανιστούν μέχρι 31/12/2019 και μέχρι εξάντληση του ενδεικτικού προϋπολογισμού.
- τα οχήματα θα παραλαμβάνονται και θα παραδίνονται από τους αναδόχους στο Αμαξοστάσιο του Δήμου έτοιμα προς λειτουργία και ελεύθερα κάθε βάρους και θα επισκευάζονται από τους αναδόχους σε δικά τους ή σε συμβεβλημένα με αυτούς συνεργεία που θα πρέπει να βρίσκονται υποχρεωτικά σε απόσταση μέχρι 15 χλμ. ακτινικά από τα πόλη της Κατερίνη και τα οποία θα πρέπει να είναι εγγεγραμμένα στο αντίστοιχο Επιμελητήριο και στον αντίστοιχο κωδικό. [...]

Τονίζεται ότι κάθε πρόσθετη προμήθεια ή παραχώρηση οχήματος στο Δήμο θα ανήκει στη δύναμη του Δήμου Κατερίνης θα επισκευάζεται και θα συντηρείται από τους αντίστοιχους ανάδοχους που θα προκύψουν από το διαγωνισμό και με τιμολόγιο ανάλογο αυτού που θα προκύψει από το διαγωνισμό για τις αντίστοιχες ομάδες.”

Περαιτέρω, στην ίδια ως άνω μελέτη περιλαμβάνεται πίνακας όπου για καθένα εκ των εκατόν δέκα πέντε (115) οχημάτων (πχ. απορριματοφόρα, φορτηγά, επιβατικά, σάρωθρα, μηχανήματα έργου, τρακτέρ, υπερκατασκευές κτλ.), τα οποία διαθέτει ο Δήμος Κατερίνης και τα οποία πιθανόν να τύχουν της ανάγκης επισκευής και συντήρησης στο πλαίσιο της ανωτέρω σύμβασης, αποτυπώνονται: ο αριθμός κυκλοφορίας του οχήματος, το είδος του, ο κατασκευαστής και ο τύπος του οχήματος, ο αριθμός πλαισίου του και το έτος κυκλοφορίας του.

2.3.2 Περαιτέρω, στο μέρος “Ενδεικτικός προϋπολογισμός” της ανωτέρω μελέτης περιλαμβάνεται ο προπαρατεθείς υπό σελ. 2-3 της παρούσας πίνακας των δεκαοκτώ (18) επιμέρους ομάδων εργασιών στις οποίες υποδιαιρείται η σύμβαση, επιπρόσθετα δε αναφέρονται τα εξής: “Επειδή η προμέτρηση των εργασιών είναι αδύνατη, ο ενδεικτικός προϋπολογισμός της παρούσας δεν περιλαμβάνει ποσότητες των επιμέρους εργασιών και ανταλλακτικών, αλλά μόνο την κατ’ εκτίμηση δαπάνη του συνόλου κάθε κατηγορίας-ομάδας ομοειδών εργασιών και το γενικό σύνολο. Η κάθε κατηγορία περιλαμβάνει και τα αντίστοιχα ανταλλακτικά που πιθανόν να χρειαστούν. Τονίζεται ότι οι επισκευές όλων των κατηγοριών αναφέρονται ενδεικτικά και δεν αποκλείεται η ανάγκη υλοποίησης και άλλων που δεν αναφέρονται αλλά θα προκύψουν και η κοστολόγηση τους θα γίνεται με τιμολόγιο ανάλογο αυτού που θα προκύψει από το διαγωνισμό για τις αντίστοιχες ομάδες.”

2.3.3 Συναφώς, στο άρθρο 4^ο (Επισκευές) του μέρους “Συγγραφή υποχρεώσεων” της ανωτέρω μελέτης παρατίθεται αναλυτικός πίνακας με τον τίτλο “Κατάλογος κυριότερων εργασιών και απαιτούμενων εργατοωρών”, ο οποίος περιλαμβάνει τις “κυριότερες εργασίες επισκευής και συντήρησης οι οποίες πιθανόν θα προκύψουν κατά το έτος 2019 και οι οποίες πιθανόν θα απαιτούν και ανταλλακτικά για την αποπεράτωσή τους και οι οποίες δεν αποκλείουν άλλες δευτερεύουσες εργασίες οι οποίες τυχόν θα προκύψουν και δεν μπορούν να προβλεφθούν αφορούν σε επισκευές”, με ενδεικτική αναφορά των εργατοωρών ανά εργασία και ανά είδος οχήματος (πχ. φορτηγά – απορριματοφόρα, μηχανήματα έργου, δίκυκλα κτλ).

Στο τέλος δε του άρθρου προβλέπεται ότι: “Τυχόν εργασίες που δεν αναφέρονται αναλυτικά παραπάνω, αλλά μπορεί να προκύψουν και δεν μπορούν να προβλεφθούν κατά τη διάρκεια εκπόνησης της μελέτης, θα τιμολογούνται με την ίδια χρέωση ανά ώρα που έχει προσφέρει ο πάροχος της υπηρεσίας στο έντυπο της προσφοράς του.”

2.3.4 Στο δε άρθρο 2^ο (Τεχνικές προδιαγραφές - σύνταξη προσφορών) του μέρους “Συγγραφή υποχρεώσεων” της ανωτέρω μελέτης προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“Επισημαίνεται ότι τα ανταλλακτικά που θα χρησιμοποιούνται για τις εκάστοτε επισκευές θα είναι τα γνήσια όπως αυτά προτείνονται από τις κατασκευάστριες εταιρίες. Επειδή όμως τα οχήματα του Δήμου είναι διαφόρων τύπων και χρονολογίας, και για κάποια μπορεί να μην υπάρχουν διαθέσιμα τα γνήσια ανταλλακτικά κατ’ εξαίρεση είναι πιθανό να απαιτηθεί η τοποθέτηση άλλων ανταλλακτικών ή ακόμη και μεταχειρισμένων με τα ίδια όμως τεχνικά χαρακτηριστικά. Στην περίπτωση αυτή η τοποθέτηση τους θα επιτρέπεται μόνο μετά από σύμφωνη γνώμη την Επίβλεψη. Οι ενδιαφερόμενοι στο πλαίσιο του διαγωνισμού θα καταθέσουν τους καταλόγους των ανταλλακτικών σε ηλεκτρονική μορφή. Οι κατάλογοι αυτοί θα περιλαμβάνουν τα γνήσια ανταλλακτικά και θα είναι σύμφωνοι (περιγραφή, κωδικόι, τιμές) με τους τιμοκαταλόγους λιανικής των επίσημων αντιπροσώπων των εταιρειών εισαγωγής στην Ελλάδα.

Οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να είναι εγγεγραμμένοι στο Επαγγελματικό Επιμελητήριο στον αντίστοιχο κωδικό και αν δεν διαθέτουν οι ίδιοι το/α απαιτούμενο/α συνεργείο/α για όλα ή για κάποια από τα είδη των εργασιών που περιλαμβάνονται στις ομάδες που καταθέτουν προσφορά, θα πρέπει να δηλώσουν γραπτώς (Υπεύθυνη δήλωση ανάθεσης και Υπεύθυνη δήλωση αποδοχής) το/α αντίστοιχο/α συνεργείο/α που πρόκειται να χρησιμοποιήσουν για το σύνολο ή για μέρος των υπηρεσιών που μπορεί να προκύψουν από τις εργασίες των Κατηγοριών που συμμετέχουν.

Σε κάθε περίπτωση τα συνεργεία στα οποία θα γίνουν οι επισκευές πρέπει να έχουν άδεια λειτουργίας, να είναι εγγεγραμμένα στο Επαγγελματικό Επιμελητήριο στον αντίστοιχο κωδικό και να βρίσκονται υποχρεωτικά σε απόσταση ακτινικά μέχρι 15 χλμ από την πόλη της Κατερίνης. Η τιμολόγηση όμως όλων των εργασιών και των απαιτούμενων ανταλλακτικών θα γίνεται μόνο από τον Ανάδοχο και αυτός θα έχει την πλήρη ευθύνη έναντι της Αναθέτουσας Αρχής για την ορθή εκτέλεση της εργασίας και των προμηθειών, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη Σύμβαση. Τα ποσά τα οποία αναφέρονται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό της μελέτης είναι τα διαθέσιμα από το Δήμο για το σύνολο των επισκευών και ανταλλακτικών που δύναται να προμηθευτεί ο Δήμος κατά τη διάρκεια της σύμβασης και δεν δεσμεύουν το Δήμο όσον αφορά στη διάθεσή τους.

Επισημαίνεται ότι: 1. Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να επισκεφθούν το αμαξοστάσιο του Δήμου (2ο χλμ. Ε.Ο. Κατερίνης - Γανόχωρας, τηλ. 23510-29407) και σε συνεννόηση με την υπηρεσία να εξετάσουν τα οχήματα. 2. Οι ενδιαφερόμενοι

είναι αποκλειστικά υπεύθυνοι για την ορθή σύνταξη των προσφορών τους βασιζόμενοι σε στοιχεία που θα συλλέξουν κατά την αυτοψία που θα πραγματοποιήσουν στο αμαξοστάσιο του Δήμου. [...]"

2.3.5 Επιπρόσθετα, όσον αφορά στο περιεχόμενο και τη σύνταξη της οικονομικής προσφοράς των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων, στο άρθρο 2.4.4 (Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών) του υπ' α.π. οικ. 14513/10.4.2019 τεύχους διακήρυξης προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης με βάση την τιμή. Η τιμή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται σε ευρώ ανά μονάδα. Ο προσφέρων θα επισυνάψει στον (υπο)φάκελο "οικονομική προσφορά" την ηλεκτρονική οικονομική προσφορά που παράγει το σύστημα, ηλεκτρονικά υπογεγραμμένη και επιπλέον και το σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο (έντυπο I και έντυπο II σύμφωνα με το υπόδειγμα που υπάρχει στη μελέτη Παράρτημα I της παρούσας διακήρυξης) σε μορφή pdf. Συμπερασματικά η οικονομική προσφορά θα αποτελείται από την οικονομική προσφορά του συστήματος και την οικονομική προσφορά της μελέτης (έντυπο I και έντυπο II) ψηφιακά υπογεγραμμένες.

Σημείωση: Η οικονομική προσφορά της μελέτης συνίσταται σε δύο έντυπα. Το έντυπο I όπου οι διαγωνιζόμενοι θα αναφέρουν ι) την κατηγορία (ή κατηγορίες) που συμμετέχουν, ιι) την ποσοστιαία έκπτωση που προσφέρουν, επί της εργατοώρας με τιμή αναφοράς τα 60€ την ώρα όπως αυτές περιγράφονται στους πίνακες των ΚΥΡΙΟΤΕΡΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΚΑΙ ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΩΝ ΕΡΓΑΤΟΩΡΩΝ που ακολουθούν, ιιι) την ποσοστιαία έκπτωση που προσφέρουν, επί των τιμών των τιμοκαταλόγων λιανικής των ανταλλακτικών των επίσημων αντιπροσωπιών στην Ελλάδα που καταθέσουν για την κάθε κατηγορίας-ομάδα που συμμετέχουν, ιιιι) την ποσοστιαία μέση έκπτωση ανά κατηγορία εργασιών και ανταλλακτικών, που προκύπτει σύμφωνα με την παρακάτω σχέση: $M.E.K. = [(E\% \times 0,55) + (A\% \times 0,45)]$, όπου $E\%$ = Ποσοστιαία έκπτωση επί της εργατοώρας με τιμή αναφοράς τα 60€, $A\%$ = Ποσοστιαία έκπτωση επί των τιμών των τιμοκαταλόγων λιανικής των γνήσιων ανταλλακτικών των επίσημων αντιπροσωπιών στην Ελλάδα με την απαραίτητη προϋπόθεση (επί ποινή αποκλεισμού) ότι η ποσοστιαία έκπτωση στην τιμή των ανταλλακτικών ($A\%$) θα είναι τουλάχιστον ίση με την ποσοστιαία έκπτωση της τιμής των εργασιών ($E\%$) (δηλαδή $A\% \geq E\%$)

Ανάδοχος ανά κατηγορία θα ανακηρύσσεται αυτός που θα προσφέρει την μεγαλύτερη ΜΕΣΗ ΕΚΠΤΩΣΗ. Διευκρινίζεται ότι η μέση έκπτωση θα χρησιμοποιηθεί μόνο για την ανακήρυξη του αναδόχου και την υπογραφή της αντίστοιχης σύμβασης που θα συνταχθεί και όχι για την τιμολόγηση των εργασιών και των χρησιμοποιούμενων ανταλλακτικών, όπου θα χρησιμοποιούνται χωριστά οι αντίστοιχες ποσοστιαίες εκπτώσεις που δόθηκαν στην προσφορά για τις Εργασίες ($E\%$) και τα Ανταλλακτικά ($A\%$) ανά κατηγορία.

Το έντυπο II: Στο έντυπο II ο κάθε διαγωνιζόμενος πρέπει να συμπληρώσει τις αντίστοιχες στήλες ανά κατηγορία που συμμετέχει. Δηλαδή τη στήλη της μέσης έκπτωσης ($M.E.K.$) της κατηγορίας, όπου πρέπει να αναγράφεται η μέση έκπτωση ($M.E.K.$) της αντίστοιχης κατηγορίας όπως προέκυψε από το ΕΝΤΥΠΟ I και τη στήλη της τελικής προσφερόμενης τιμής που προκύπτει για την κατηγορία μετά την εφαρμογή της αντίστοιχης μέσης έκπτωσης της κατηγορίας (αυτό θα είναι και το ποσό της σύμβασης προ ΦΠΑ, εφόσον ανακηρυχθεί ανάδοχος). Στις κατηγορίες που δεν συμμετέχει ο διαγωνιζόμενος θα πρέπει να αναγράψει στην τελευταία στήλη «ΔΕΝ ΣΥΜΜΕΤΕΧΩ».

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι οι τιμές της τελευταίας στήλης του εντύπου II (τελική προσφερόμενη τιμή ανά κατηγορία χωρίς ΦΠΑ) είναι αυτές που θα καταχωρηθούν και στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του συστήματος. Σημειώνεται ότι τα έντυπα I και II θα διατεθούν και ως ξεχωριστό αρχείο σε επεξεργάσιμη μορφή word ως έγγραφα της σύμβασης."

2.3.6 Αναφορικά με τα κριτήρια επιλογής των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων, στα σχετικά άρθρα 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6, 2.2.7 και 2.2.8 του ανωτέρω τεύχους διακήρυξης ορίζονται τα εξής:

"2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας. Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται: Να ασκούν επαγγελματική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο των προς παροχή υπηρεσιών. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016. Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν emπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε

θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο στον αντίστοιχο κωδικό.

2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια. Στην παρούσα σύμβαση δεν ζητούνται αποδεικτικά οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας.

2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς: [1] απαιτείται να διαθέτουν εξειδικευμένο συνεργείο με το απαραίτητο προσωπικό.

2.2.7 Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης. Δεν ζητούνται στην παρούσα σύμβαση

2.2.8 Στήριξη στην ικανότητα τρίτων. Οι οικονομικοί φορείς μπορούν, όσον αφορά τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας (της παραγράφου 2.2.5) τα σχετικά με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα (της παραγράφου 2.2.6), να στηρίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών τους με αυτούς. Στην περίπτωση αυτή, αποδεικνύουν ότι θα έχουν στη διάθεσή τους τους αναγκαίους πόρους, με την προσκόμιση της σχετικής δέσμευσης των φορέων στην ικανότητα των οποίων στηρίζονται (σχετικό το άρθρο 2 της μελέτης / Τεχνικές προδιαγραφές - σύνταξη προσφορών) όπου αναφέρεται: Οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να είναι εγγεγραμμένοι στο Επαγγελματικό Επιμελητήριο στον αντίστοιχο κωδικό και αν δεν διαθέτουν οι ίδιοι το/α απαιτούμενο/α συνεργείο/α για όλα ή για κάποια από τα είδη των εργασιών που περιλαμβάνονται στις ομάδες που καταθέτουν προσφορά, θα πρέπει να δηλώσουν γραπτώς (Υπεύθυνη δήλωση ανάθεσης και Υπεύθυνη δήλωση αποδοχής) το/α αντίστοιχο/α συνεργείο/α που πρόκειται να χρησιμοποιήσουν για το σύνολο ή για μέρος των υπηρεσιών που μπορεί να προκύψουν από τις εργασίες των Κατηγοριών που συμμετέχουν. Σε κάθε περίπτωση τα συνεργεία στα οποία θα γίνουν οι επισκευές πρέπει να έχουν άδεια λειτουργίας, να είναι εγγεγραμμένα στο Επαγγελματικό Επιμελητήριο στον αντίστοιχο κωδικό και να βρίσκονται υποχρεωτικά σε απόσταση μέχρι 15 χλμ από την πόλη της Κατερίνης. Η τιμολόγηση όλων των εργασιών και των απαιτούμενων ανταλλακτικών θα γίνεται μόνο από τον Ανάδοχο και αυτός θα έχει την πλήρη ευθύνη έναντι της Αναθέτουσας Αρχής για την ορθή εκτέλεση της εργασίας και των προμηθειών, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη Σύμβαση. [...]"

Συναφώς, όσον αφορά στα αποδεικτικά μέσα για τα ανωτέρω τεθέντα κριτήρια επιλογής, στο σχετικό άρθρο 2.2.9.2 (Αποδεικτικά μέσα) του ανωτέρω τεύχους διακήρυξης προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"B.2. Για την απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.4. (απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας) προσκομίζουν: 1. πιστοποιητικό/βεβαίωση του οικείου επαγγελματικού ή εμπορικού μητρώου του κράτους εγκατάστασης. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης προσκομίζουν πιστοποιητικό/βεβαίωση του αντίστοιχου επαγγελματικού ή εμπορικού μητρώου του Παραρτήματος XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, με το οποίο πιστοποιείται αφενός η εγγραφή τους σε αυτό και αφετέρου το ειδικό επάγγελμά τους. Στην περίπτωση που χώρα δεν τηρεί τέτοιο μητρώο, το έγγραφο ή το πιστοποιητικό μπορεί να αντικαθίσταται από ένορκη βεβαίωση ή, στα κράτη - μέλη ή στις χώρες όπου δεν προβλέπεται ένορκη βεβαίωση, από υπεύθυνη δήλωση του ενδιαφερομένου ενώπιον αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, συμβολαιογράφου ή αρμόδιου επαγγελματικού ή εμπορικού οργανισμού της χώρας καταγωγής ή της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας ότι δεν τηρείται τέτοιο μητρώο και ότι ασκεί τη δραστηριότητα που απαιτείται για την εκτέλεση του αντικείμενου της υπό ανάθεση σύμβασης. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς προσκομίζουν βεβαίωση εγγραφής στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο στον αντίστοιχο κωδικό. Τα ανωτέρω δικαιολογητικά γίνονται δεκτά εφόσον έχουν εκδοθεί έως τριάντα (30) εργάσιμων ημερών πριν την υποβολή τους. [...]"

B.4. Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν: - Άδεια λειτουργίας συνεργείου από αρμόδια αρχή. - Κατάλογο προσωπικού (αριθμό απασχολούμενων ανά ειδικότητα). - Κατάσταση με τον κύριο μηχανολογικό εξοπλισμό που διαθέτουν στα συνεργεία του και που είναι απαραίτητος για την εκτέλεση των εργασιών για τις οποίες υποβάλλουν προσφορά. [...] Τα ανωτέρω δικαιολογητικά γίνονται δεκτά εφόσον έχουν εκδοθεί έως τριάντα (30) εργάσιμων ημερών πριν την υποβολή τους. [...]"

B.8. Οι ενώσεις οικονομικών φορέων που υποβάλλουν κοινή προσφορά, υποβάλλουν τα παραπάνω, κατά περίπτωση δικαιολογητικά, για κάθε οικονομικό φορέα που συμμετέχει στην ένωση, σύμφωνα με τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 19 παρ. 2 του ν. 4412/2016.

B.9. Στην περίπτωση που οικονομικός φορέας επιθυμεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8 για την απόδειξη ότι θα έχει στη διάθεσή του τους αναγκαίους πόρους, προσκομίζει, ιδίως, σχετική έγγραφη δέσμευση των φορέων αυτών για τον σκοπό αυτό.”

Συναφώς, στο άρθρο 3.2 (“Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου¹⁰⁴ – Δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου”) της υπόψη διακήρυξης προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι: “1. Μετά την αξιολόγηση των προσφορών, η αναθέτουσα αρχή αποστέλλει σχετική ηλεκτρονική πρόσκληση μέσω του συστήματος στον προσφέροντα, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση («προσωρινό ανάδοχο»), και τον καλεί να υποβάλει εντός προθεσμίας, δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής ειδοποίησης σε αυτόν, τα αποδεικτικά έγγραφα νομιμοποίησης και τα πρωτότυπα ή αντίγραφα που εκδίδονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 (Α’ 74) όλων των δικαιολογητικών που περιγράφονται στην παράγραφο 2.2.9.2. της παρούσας διακήρυξης, ως αποδεικτικά στοιχεία για τη μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της διακήρυξης, καθώς και για την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής των παραγράφων 2.2.4 - 2.2.8 αυτής.”

2.3.7 Σχετικά με τον τρόπο υποβολής των προσφορών, στο σχετικό άρθρο 2.4.2 (Χρόνος και Τρόπος υποβολής προσφορών – Ηλεκτρονική διαδικασία) επ. του ανωτέρω τεύχους διακήρυξης προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“ [...] 2.4.2.3. Οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν με την προσφορά τους τα ακόλουθα:

(α) έναν (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» στον οποίο περιλαμβάνονται τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά και η τεχνική προσφορά σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και την παρούσα.

(β) έναν (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» στον οποίο περιλαμβάνεται η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα και τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά. [...]

2.4.3 Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής- Τεχνική Προσφορά».

2.4.3.1 Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για την συμμετοχή των προσφερόντων στη διαγωνιστική διαδικασία περιλαμβάνουν: α) το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (Ε.Ε.Ε.Σ.), όπως προβλέπεται στην παρ. 1 και 3 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016 και β) την εγγύηση συμμετοχής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 72 του Ν.4412/2016 και τα άρθρα 2.1.5 και 2.2.2 αντίστοιχα της παρούσας διακήρυξης. [...]

2.4.3.2 Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με το άρθρο 2.2.6 της παρούσας. Συγκεκριμένα η τεχνική προσφορά θα πρέπει να αποτελείται: α) από την τεχνική προσφορά του συστήματος, β) από τα παρακάτω δικαιολογητικά:

- Κατάλογο προσωπικού (αριθμό απασχολούμενων ανά ειδικότητα)
- Κατάσταση που θα αναφέρεται ο κύριος μηχανολογικός εξοπλισμός που διαθέτουν στα συνεργεία τους και που είναι απαραίτητος για την εκτέλεση των εργασιών για τις οποίες υποβάλλουν προσφορά.
- Δήλωση ότι: α) ότι θα δέχονται τον έλεγχο στα συνεργεία τους από την Επίβλεψη, ο οποίος θα ορίζεται από την υπηρεσία όποτε η Επίβλεψη θεωρεί ότι είναι αναγκαίος, χωρίς προηγούμενη ενημέρωση στον μειοδότη β) ότι οι τιμοκατάλογοι που καταθέτουν περιέχουν τα γνήσια ανταλλακτικά που αφορούν στα αντίστοιχα οχήματα του Δήμου των ομάδων των οποίων προτίθεται να αναλάβουν την επισκευή – συντήρηση και γ) ότι εγγυώνται την ποιότητα της εργασίας τους για χρονικό διάστημα που δεν θα είναι μικρότερο του ενός (1) έτους. Αν στο διάστημα αυτό υπάρχει αστοχία υλικού ή βλάβη που οφείλεται σε κακή ποιότητα εργασίας που έγινε ή σε ελαττωματικό ανταλλακτικό που τοποθετήθηκε τότε υπεύθυνος είναι ο ανάδοχος και θα πρέπει να αποκαθίσταται άμεσα χωρίς καμία επιπλέον χρέωση του Δήμου.
- Δήλωση ότι έλαβαν γνώση των όρων της διακήρυξης τους οποίους αποδέχονται πλήρως και ανεπιφύλακτα.
- Δήλωση όπου θα αναφέρεται/ονται το/α συνεργείο/α που θα χρησιμοποιηθεί/ούν και η απόστασή τους ακτινικά από την πόλη της Κατερίνης η οποία θα πρέπει να είναι μέχρι 15 χλμ. Σε περίπτωση που οι διαγωνιζόμενοι δεν διαθέτουν οι ίδιοι το/α απαιτούμενο/α συνεργείο/α για όλα ή για κάποια από τα είδη των εργασιών που περιλαμβάνονται στις ομάδες που καταθέτουν προσφορά, θα πρέπει να δηλώσουν γραπτώς (Υπεύθυνη δήλωση ανάθεσης και Υπεύθυνη δήλωση αποδοχής) το/α αντίστοιχο/α συνεργείο/α που πρόκειται να χρησιμοποιήσουν για το σύνολο ή για μέρος των υπηρεσιών που μπορεί να προκύψουν από τις εργασίες των Κατηγοριών που συμμετέχουν τα οποία επίσης θα πρέπει να βρίσκονται σε απόσταση μέχρι 15 χλμ

ακτινικά από την πόλη της Κατερίνης. Σημειώνεται ότι και για τα συνεργεία αυτά θα πρέπει να υποβληθεί κατάλογος προσωπικού ανά ειδικότητα.

- Τους καταλόγους των ανταλλακτικών που αναφέρονται στο άρθρο 2 της μελέτης.”

2.3.8 Σχετικά με τις εγγυήσεις συμμετοχής στο διαγωνισμό και καλής εκτέλεσης σύμβασης, στο ανωτέρω τεύχος διακήρυξης προβλέπονται, μεταξύ άλλων, αντίστοιχα τα εξής:

“2.2.2 Εγγύηση συμμετοχής. 2.2.2.1. Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής⁴⁴, που ανέρχεται στο ποσό των έξι χιλιάδων, επτακοσίων σαράντα ευρώ (6.740,00 ευρώ). (σχετ. υπόδειγμα II της παρούσας). Το ποσό αυτό αντιστοιχεί σε προσφορές που αφορούν και τις 18 ομάδες. Σε περίπτωση προσφοράς για ορισμένη ή ορισμένες ομάδες η εγγύηση συμμετοχής θα ανέρχεται σε ποσό που θα αντιστοιχεί σε ποσοστό 2% επί του προϋπολογισμού πλην ΦΠΑ των προσφερόμενων ομάδων.”

“4.1 Εγγυήσεις (καλής εκτέλεσης). [...] Για την υπογραφή της σύμβασης απαιτείται η παροχή εγγύησης καλής εκτέλεσης, σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ. 1 β) του ν. 4412/2016, το ύψος της οποίας ανέρχεται σε ποσοστό 5% επί της αξίας της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, και κατατίθεται πριν ή κατά την υπογραφή της σύμβασης.”

2.3.9 Τέλος, στο άρθρο 6.2 (Διάρκεια σύμβασης) του ανωτέρω τεύχους διακήρυξης προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: “6.2.1. Η διάρκεια της/των σύμβασης/σεων ορίζεται από την υπογραφή της/τους και μέχρι οκτώ (8) μήνες. 6.2.2. Η συνολική διάρκεια της σύμβασης μπορεί να παρατείνεται μετά από αιτιολογημένη απόφαση της αναθέτουσας αρχής μέχρι το 50% αυτής ύστερα από σχετικό αίτημα του αναδόχου που υποβάλλεται πριν από τη λήξη της διάρκειάς της, σε αντικειμενικά δικαιολογημένες περιπτώσεις που δεν οφείλονται σε υπαιτιότητα του αναδόχου. [...]”

2.4 Προκήρυξη της εξεταζόμενης σύμβασης συντεταγμένη κατά το οικείο τυποποιημένο έντυπο απεστάλη από την αναθέτουσα αρχή ηλεκτρονικά στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 11.4.2019 και δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο φύλλο 2017/S 074-175709) την 15^η.4.2019 υπό τον τίτλο “Ελλάδα – Κατερίνη: Υπηρεσίες επισκευής, συντήρησης και παρεπόμενες υπηρεσίες για οχήματα και συναφή εξοπλισμό”.

Το πλήρες τεύχος της με α.π. 14513/10.4.2019 διακήρυξης του εξεταζόμενου διαγωνισμού δημοσιεύθηκε στη διαδικτυακή πύλη (www.promitheus.gov.gr) του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., και συγκεκριμένα στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού με α/α 72611, την 15.4.2019 και ώρα 16:00 προκειμένου για την πλήρη, άμεση και ελεύθερη πρόσβαση των ενδιαφερομένων, καθώς επίσης αναρτήθηκε και στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. την ίδια ανωτέρω ημερομηνία με ΑΔΑΜ 19PROC004796870. Περαιτέρω, η με α.π. οικ. 14896/12.4.2019 περίληψη διακήρυξης αναρτήθηκε στο Διαύγεια την 15^η.4.2019 με ΑΔΑ 6262ΩΕΤ-ΡΨ9 καθώς επίσης και στην ιστοσελίδα του Δήμου Κατερίνης την 16^η.4.2019.

Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 17^η.4.2019 (και ώρα 07:00) και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 20^η.5.2019 (και ώρα 15:30). Η δε αρχικώς ορισθείσα ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών, ήτοι 24.5.2019 (και ώρα 10^η π.μ.), μετατέθηκε σε διαφορετική ώρα (17:00) της ίδιας ημέρας, λόγω προγραμματισμένης διακοπής λειτουργίας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στη με α.π. οικ. 20298/23.5.2019 ανακοίνωση του Δήμου Κατερίνης, η οποία αναρτήθηκε στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού.

2.5 Με την υπ’ αριθμ. 259/4.6.2019 (ΑΔΑ ΩΗΦΦΩΕΤ-ΛΦ9) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Κατερίνης εγκρίθηκε το από 24.5.2019 πρακτικό της αρμόδιας επιτροπής διαγωνισμού, βάσει του οποίου είχε διαπιστωθεί το άγονο αποτέλεσμα του συγκεκριμένου διαγωνισμού λόγω μη υποβολής προσφορών, καθώς επίσης κηρύχθηκε άγονος ο διαγωνισμός αυτός και καθορίσθηκε “ο τρόπος εκτέλεσης αυτού με τις διαδικασίες της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωση 2α του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 με ένα ή περισσότερους οικονομικούς φορείς ή με πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος κατά την κρίση της υπηρεσίας και ύστερα από τη σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) με τις διατάξεις του ν. 4013/2011 (άρθρο 2).”

Συναφώς, με το με α.π. οικ. 22710/10.6.2019 εξεταζόμενο αίτημά της, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή βεβαιώνει ότι “μέχρι σήμερα δεν ασκήθηκαν προσφυγές ή αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή κάποιο άλλο ένδικο μέσο κατά της διακήρυξης ή άλλων σταδίων του διαγωνισμού.”

2.6 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Κατερίνης αιτήθηκε, προσκομίζοντας και το τροποποιημένο σχετικό σχέδιο απόφασης του Δημοτικού του Συμβουλίου με αναγραφή της χρονικής διάρκειας των αιτουμένων συμβάσεων, την

παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκειμένου για την ανάθεση κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 από μία έως δεκαοκτώ (18) δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών συντήρησης – επισκευής των οχημάτων του συγκεκριμένου Δήμου, συμπεριλαμβανομένης της προμήθειας των σχετικών ανταλλακτικών - αναλωσίμων, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 337.000€ χωρίς ΦΠΑ, για χρονική διάρκεια οκτώ (8) μηνών από την υπογραφή των εν λόγω συμβάσεων και μέχρι εξαντλήσεως του οικονομικού τους αντικείμενου. Σημειωτέον ότι οι συμβάσεις του εξεταζομένου αιτήματος αντιστοιχούν στα ανωτέρω δεκαοκτώ (18) τμήματα στα οποία υποδιαίρεείται ο κατά τα ως άνω διεξαχθείς διαγωνισμός.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] Ειδικότερα: δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργασίμες» ημέρες. [...]».

4. Στις διατάξεις του άρθρου 2 ("Ορισμοί (άρθρο 2 και άρθρο 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)") του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...]

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...]

8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης,

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6 [πρόκειται για τις «δημόσιες συμβάσεις έργων» και τις «συμβάσεις έργων»],

(α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής,

(β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών υπηρεσιών, [...]”

5. Στις διατάξεις των παραγράφων 1, 2 και 6 του άρθρου 4 (“Μεικτές συμβάσεις (άρθρο 3 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“1. Η παράγραφος 2 εφαρμόζεται σε μεικτές συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο διαφορετικά είδη συμβάσεων, το σύνολο των οποίων εμπίπτει στο παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221). [...] 2. Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. [...] 6. Όταν τα διάφορα μέρη συγκεκριμένης σύμβασης δεν μπορούν να χωρισθούν αντικειμενικά, το ισχύον νομικό καθεστώς καθορίζεται με βάση το κύριο αντικείμενο της εν λόγω σύμβασης.”

6. Η διάταξη του άρθρου 5 (“Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)”) του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα, γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]”

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις Κανονισμού 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 “για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων”, το ανωτέρω χρηματικό όριο των 209.000€ για τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές έχει τροποποιηθεί από 1.1.2018 και για τα έτη 2018 και 2019 στο ποσό των 221.000€.

7. Στις διατάξεις των παρ. 1, 3, 4 και 9 του άρθρου 6 (“Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμνεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος.”

8. Στο άρθρο 32 (“Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 2 περ. α' του ίδιου ως άνω νόμου ορίζεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της. [...]”

9. Όσον αφορά στους εφαρμοστέους κανόνες διαφάνειας και δημοσιότητας, στο ν. 4412/2016, ως ισχύει, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

α) παρ. 1 του άρθρου 22 (“Κανόνες που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες (άρθρο 22 παράγραφοι 1- 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”: “1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του άρθρου 36, όλες οι επικοινωνίες, καθώς και όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών δυνάμει του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ιδίως η ηλεκτρονική υποβολή, εκτελούνται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου, των άρθρων 36 και 37 και του Παραρτήματος IV του Προσαρτήματος Α΄. [...]”

β) παρ. 1 του άρθρου 36 (“Υποχρέωση χρήσης – Λειτουργία ΕΣΗΔΗΣ”): “1. Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος νόμου, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ.”

γ) παρ. 1 του άρθρου 61 (“Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης”): “1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης [...]”.

δ) παρ. 1 και 2 του άρθρου 65 (“Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων (άρθρο 51 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”: “1. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64 περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Παράρτημα V του Προσαρτήματος Α΄ υπό τη μορφή τυποποιημένων εντύπων, συμπεριλαμβανομένων και των τυποποιημένων εντύπων για τα διορθωτικά. 2. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62 έως 64 συντάσσονται, διαβιβάζονται με ηλεκτρονικά μέσα στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII του Προσαρτήματος Α΄.”

ε) παρ. 4 του άρθρου 66 (“Δημοσίευση σε εθνικό επίπεδο (άρθρο 52 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”: “4. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες άλλες από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις που αποστέλλονται στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» αλλά αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης/γνωστοποίησης που εστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή της δημοσίευσης στο «προφίλ αγοραστή».”

στ) παρ. 1 του άρθρου 67 (“Ηλεκτρονική διάθεση των εγγράφων της σύμβασης (άρθρο 53 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”: “1. Οι αναθέτουσες αρχές προσφέρουν ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης/γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65 ή την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος. Το κείμενο της προκήρυξης, γνωστοποίησης ή της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος προσδιορίζει τη διεύθυνση διαδικτύου στην οποία διατίθενται τα έγγραφα της σύμβασης.”

ζ) παρ. 1 και 4 του άρθρου 27 (“Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”: “1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.”

10. Στο άρθρο 75 (“Κριτήρια επιλογής (άρθρο 58 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 1, 4 και 5 του ν. 4412/2016 προβλέπονται τα εξής:

“1. Τα κριτήρια επιλογής μπορεί να αφορούν: α) την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, β) την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, γ) την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν στους οικονομικούς φορείς ως απαιτήσεις συμμετοχής μόνο τα κριτήρια που αναφέρονται στις παραγράφους 2, 3 και 4. Οι αναθέτουσες αρχές περιορίζουν τις όποιες απαιτήσεις συμμετοχής σε εκείνες που είναι απαραίτητες ώστε να διασφαλίζεται ότι ο υποψήφιος ή ο προσφέρων διαθέτει τις εκ του νόμου απαιτούμενες προϋποθέσεις, τις χρηματοοικονομικές δυνατότητες, καθώς και τις τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης. Όλες οι απαιτήσεις σχετίζονται και είναι ανάλογες με το αντικείμενο της σύμβασης. [...] 4. Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις που να εξασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν τους αναγκαίους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους και την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας. [...] 5. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις συμμετοχής που μπορεί να εκφράζονται ως ελάχιστα επίπεδα ικανότητας, καθώς και τα κατάλληλα αποδεικτικά μέσα, στην προκήρυξη σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος.”

Συναφώς, στο άρθρο 80 (“Αποδεικτικά μέσα (άρθρο 60 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) παρ. 5 του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι: “5. Η τεχνική ικανότητα των οικονομικών φορέων μπορεί να αποδεικνύεται με έναν ή περισσότερους από τους τρόπους που αναφέρονται στο Μέρος II του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α’, ανάλογα με τη φύση, την ποσότητα ή τη σπουδαιότητα και τη χρήση των έργων, των αγαθών ή των υπηρεσιών.”

Στο δε Μέρος II του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α’ του ν. 4412/2016 προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: “Αποδεικτικά στοιχεία των τεχνικών ικανοτήτων του οικονομικού φορέα, που αναφέρονται στο άρθρο 75: [...] β) αναφορά του τεχνικού προσωπικού ή των τεχνικών υπηρεσιών, είτε ανήκουν απευθείας στην επιχείρηση του οικονομικού φορέα είτε όχι, [...] θ) δήλωση σχετικά με τα μηχανήματα, τις εγκαταστάσεις και τον τεχνικό εξοπλισμό που διαθέτει ο πάροχος υπηρεσιών ή ο εργολήπτης για την εκτέλεση της σύμβασης”

11. Στο άρθρο 93 (“Περιεχόμενο φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής»”) του ν. 4412/2016 προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: “Ο ξεχωριστός σφραγισμένος φάκελος, με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» περιέχει: α) στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης άνω των ορίων, το ΕΕΕΣ του άρθρου 79 και την εγγύηση συμμετοχής, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 72 [...]”.

Στο δε άρθρο 94 (“Περιεχόμενο φακέλου «Τεχνική Προσφορά»”) παρ. 4 του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπεται συναφώς ότι: “4. Στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών ο φάκελος της τεχνικής προσφοράς περιέχει ιδίως τα έγγραφα και τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την τεχνική επάρκεια, χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των προσφορών και περιγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης.”

12. Τέλος, στην παρ. 1 του άρθρου 376 (“Μεταβατικές διατάξεις (άρθρα 90 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)”) του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι: “1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, [...] που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου I (άρθρα 3 έως 221), [...], και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120, [...] λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.”

Συναφώς δε στο άρθρο 379 (“Έναρξη ισχύος (άρθρα 90 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)”) παρ. 1 του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται τα εξής: “1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.”

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Κατερίνης, ο οποίος ως Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης α’ βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά σε δημόσια σύμβαση με μεικτό αντικείμενο, το οποίο περιλαμβάνει τόσο την παροχή υπηρεσιών τακτικής συντήρησης και επισκευής των εκτάκτων βλαβών του συνόλου των οχημάτων του εν λόγω Δήμου όσο και την προμήθεια των τυχόν απαιτούμενων για τις εργασίες αυτές ανταλλακτικών και αναλωσίμων, για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών από την υπογραφή της σύμβασης και μέχρι εξαντλήσεως του οικονομικού της αντικειμένου.

Τα ανωτέρω διαφορετικά μέρη (υπηρεσίες, προμήθεια) της εξεταζόμενης σύμβασης δεν διαχωρίζονται αντικειμενικά, ήτοι σε όρους εκτιμώμενης αξίας, πλην όμως, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή επέλεξε, κατά την τεχνική της κρίση, όπως

προκύπτει από την εξέταση του συνόλου των στοιχείων του υποβληθέντος φακέλου, να προκηρύξει τη σύμβαση ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών, ενδεικτικά αναφερομένων τόσο του χαρακτηρισμού του αντικείμενου της σύμβασης σε όλα τα έγγραφα αυτής με τον κωδικό CPV 50100000-6, ο οποίος αντιστοιχεί σε “Υπηρεσίες επισκευής, συντήρησης και παρεπόμενες υπηρεσίες για οχήματα και συναφή εξοπλισμό”, όσο και της χρήσης του όρου “επισκευή και συντήρηση” στην περιγραφή καθενός εκ των δεκαοκτώ (18) επιμέρους τμημάτων στα οποία υποδιαιρείται η σύμβαση, κατά τον προπαρατεθέντα υπό σελ. 2 επ. της παρούσας πίνακα της ανωτέρω διακήρυξης.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, διαφαίνεται ότι η προμήθεια των ανταλλακτικών και αναλωσίμων των υπόψη οχημάτων έχει παρεπόμενο χαρακτήρα ως προς την παροχή των προβλεπομένων στη σύμβαση υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής των οχημάτων αυτών, συνεπώς η παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών διαφαίνεται ότι αποτελεί το κύριο αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης κατά τις προπαρατεθείσες διατάξεις του ν. 4412/2016 (άρθρο 4) περί μεικτών δημοσίων συμβάσεων.

Δεδομένου δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης γενικών υπηρεσιών, κατά την προπαρατεθείσα διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (9α) του ν. 4412/2016, η οποία σκοπείται να διεξαχθεί σε συνέχεια διενεργηθείσας ανοικτής διαδικασίας εκτιμώμενης αξίας 337.000€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι ανώτερης του κατώτατου χρηματικού ορίου - ποσού 221.000€ χωρίς ΦΠΑ - της περ. (γ) του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 ως ισχύει, διαπιστώνεται, λαμβανομένων υπόψη των προπαρατεθεισών διατάξεων της παρ. 9 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ’ υποπερίπτωση δδ’ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

14. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α’ του ν.4412/2016, της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς την τελευταία, σχετικής εκθέσεως (βλ. αποφάσεις της Αρχής υπ’ αριθμ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕλΣυν - πράξη 215/2012-Ζ’Κλιμάκιο, ΕλΣυν-αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

16. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

16.1 Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η αιτούσα αναθέτουσα αρχή (Δήμος Κατερίνης) διενήργησε μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. τον εξεταζόμενο ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων, με ημερομηνία έναρξης της οικείας διαδικασίας την 11^η.4.2019 (ημερομηνία ηλεκτρονικής αποστολής της οικείας προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ) και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 20^η.5.2019 (και ώρα 15:30), προκειμένου για την ανάθεση από μίας έως δεκαοκτώ (18) δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών συντήρησης – επισκευής των οχημάτων του συγκεκριμένου Δήμου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 337.000€ χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένης της προμήθειας των σχετικών ανταλλακτικών –

αναλωσίμων, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά μόνον βάσει τιμής και για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών από την υπογραφή των συμβάσεων, υπό τον όρο (βλ. υπ' αριθμ. 41/2019 μελέτη) ότι *“η διάθεση και κατανομή των ποσών θα γίνει βάσει των πραγματικών αναγκών της Υπηρεσίας οι οποίες θα εμφανιστούν μέχρι 31/12/2019 και μέχρι εξάντληση του ενδεικτικού προϋπολογισμού.”*

Το αντικείμενο της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης υποδιαιρούνταν, σύμφωνα με το σχετικό πίνακα της με α.π. οικ. 14513/10.4.2019 διακήρυξης, προπαρατεθέντα υπό σελ. 2 επ. της παρούσας, σε δεκαοκτώ (18) επιμέρους τμήματα (ομάδες) εργασιών επισκευής και συντήρησης, στα οποία *“οι εργασίες έχουν ομαδοποιηθεί σε ομοειδείς με γνώμονα το συνεργείο, τον εξοπλισμό και την τεχνογνωσία που απαιτείται”* και τα οποία περιλαμβάνουν και την προμήθεια των σχετικών ανταλλακτικών και αναλωσίμων τα οποία τυχόν απαιτηθούν για την εκτέλεση των εργασιών αυτών. Η δε υποβολή προσφοράς των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων επιτρεπόταν για ένα ή περισσότερα από τα τμήματα αυτά και (επί ποινή αποκλεισμού) για το *“σύνολο των εργασιών και των αντίστοιχων ανταλλακτικών μιας ή περισσότερων κατηγοριών (ομάδων) και σε καμία περίπτωση για μέρος εργασιών ή ανταλλακτικών μιας ομάδας.”*

Σύμφωνα δε με τα προαναφερόμενα υπό παρ. 2.5 της παρούσας, κατά τον εξεταζόμενο διαγωνισμό δεν υπεβλήθη προσφορά, όπως διαπιστώθηκε με την υπ' αριθμ. 259/4.6.2019 (ΑΔΑ ΩΗΦΦΩΕΤ-ΛΦ9) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Κατερίνης, η οποία δεν έχει προσβληθεί.

16.1.1 Ως προς την τηρηθείσα δημοσιότητα των όρων της υπ' α.π. 14513/10.4.2019 διακήρυξης του εξεταζόμενου διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν πλημμέλειες οι οποίες θα μπορούσαν να θεωρηθούν ότι ενδεχομένως συνεχονται με το άγονο αποτέλεσμα του διεξαχθέντος κατά τα ανωτέρω διαγωνισμού.

16.1.2 Ως προς τη νομιμότητα των όρων της ως άνω διακήρυξης του εξεταζόμενου διαγωνισμού, επισημαίνεται ότι δεν διαπιστώθηκαν όροι των εγγράφων της σύμβασης οι οποίοι βασίμως να μπορεί να θεωρηθούν ότι συνεχονται με το άγονο αποτέλεσμα του κατά τα ανωτέρω διεξαχθέντος ηλεκτρονικού διαγωνισμού. Ενδεικτικό δε της παντελούς έλλειψης ενδιαφέροντος των οικονομικών φορέων για τη συμμετοχή τους στον υπόψη διαγωνισμό είναι το γεγονός ότι στην ηλεκτρονική πλατφόρμα αυτού στο Ε.ΣΗ.ΔΗ.Σ. δεν υπεβλήθησαν ερωτήματα από οικονομικούς φορείς σχετικά με την παροχή διευκρινίσεων ως προς οιονδήποτε όρο των εκεί αναρτημένων εγγράφων της σύμβασης.

Σε κάθε περίπτωση, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθούν τα εξής:

A) Ο προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης αναλύεται από την αναθέτουσα αρχή *“στην κατ' εκτίμηση δαπάνη του συνόλου κάθε ομάδας ομοειδών εργασιών”* σε €, ήτοι στην εκτιμώμενη αξία καθενός εκ των δεκαοκτώ (18) τμημάτων (ομάδων) εργασιών συντήρησης και επισκευής στις οποίες υποδιαιρείται η ανωτέρω σύμβαση (βλ. το σχετικό πίνακα ανωτέρω υπό σελ. 2 επ. της παρούσας).

Η εκτίμηση αυτή έχει γίνει από την αναθέτουσα αρχή με βάση ιστορικά στοιχεία του Τμήματος διαχείρισης και συντήρησης οχημάτων του Δήμου, τα οποία αφορούν στις δαπάνες συντήρησης και επισκευής οχημάτων παρελθόντων ετών, και δεν περιλαμβάνει τις εκτιμώμενες ποσότητες εργατοωρών ούτε και τα προς προμήθεια είδη και ποσότητες των σχετικών ανταλλακτικών – αναλωσίμων ανά τμήμα (ομάδα) εργασιών, λόγω του ότι (κατά την αιτούσα) τα στοιχεία αυτά δεν δύναται να προβλεφθούν, δεδομένου του μη προβλέψιμου χαρακτήρα των βλαβών των οχημάτων, λόγω του όγκου και της παλαιότητας αυτών, γεγονός που (κατά τα δεδομένα της κοινής πείρας) καθιστά αδύνατη την προμέτρηση των προς ανάθεση εργασιών και συναφών ανταλλακτικών – αναλωσίμων.

Τα ανωτέρω αποτυπώνονται στους παρακάτω, ενδεικτικά αναφερόμενους, όρους της υπ' αριθμ. 41/2019 μελέτης, η οποία αποτελεί έγγραφο της κατά τα ως άνω προκηρυχθείσας σύμβασης:

- *“Ο προϋπολογισμός είναι ενδεικτικός και δεν περιλαμβάνει ποσότητες των επιμέρους ανταλλακτικών-υλικών & εργασιών, αλλά μόνο την κατ' εκτίμηση δαπάνη του συνόλου κάθε ομάδας ομοειδών εργασιών και το γενικό σύνολο διότι οποιοσδήποτε προσδιορισμός της προς προμήθεια ποσότητας υλικών ή υπηρεσιών καθίσταται αδύνατος καθώς η πρόβλεψη των πιθανών βλαβών είναι μη προβλέψιμο μέγεθος [...] δεδομένου του όγκου και της παλαιότητας του στόλου”,* και
- *“Επειδή η προμέτρηση των εργασιών είναι αδύνατη, ο ενδεικτικός προϋπολογισμός της παρούσας δεν περιλαμβάνει ποσότητες των επιμέρους εργασιών και ανταλλακτικών, αλλά μόνο την κατ' εκτίμηση δαπάνη του συνόλου κάθε κατηγορίας-ομάδας ομοειδών εργασιών και το γενικό σύνολο. Η κάθε κατηγορία περιλαμβάνει και τα αντίστοιχα ανταλλακτικά που πιθανόν να χρειαστούν. Τονίζεται ότι οι επισκευές όλων των κατηγοριών αναφέρονται ενδεικτικά και δεν αποκλείεται η ανάγκη υλοποίησης και άλλων που δεν αναφέρονται αλλά θα*

προκύψουν και η κοστολόγηση τους θα γίνεται με τιμολόγιο ανάλογο αυτού που θα προκύψει από το διαγωνισμό για τις αντίστοιχες ομάδες.”

Συναφώς επισημαίνεται ότι, κατά την πάγια νομολογία¹ τόσο του ΣτΕ όσο και του ΕλΣυν αλλά και του ΝΣΚ, η παράλειψη προσδιορισμού στο κείμενο των διακηρύξεων διαγωνισμών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών του στοιχείου των υπό προμήθεια ειδών και της ποσότητας αυτών, και μάλιστα άνευ σχετικής αναφοράς προσδιορίζουσας το μοναδιαίο κόστος των ειδών αυτών ώστε σε συνδυασμό με τη συνολική τους εκτιμώμενη αξία να συνάγεται μία εκτίμηση των ποσοτήτων τους, καθιστά τη διακήρυξη ουσιωδώς ασαφής και συνεπώς μη νόμιμη, δεδομένου ότι ο προσδιορισμός των στοιχείων αυτών αποτελεί ουσιώδη όρο του ελάχιστου περιεχομένου μίας τέτοιας διακήρυξης στο πλαίσιο της τήρησης των γενικών αρχών της διαφάνειας και της προστασίας του ανταγωνισμού του ενωσιακού δικαίου δημοσίων συμβάσεων. Την άποψη αυτή έχει δεχθεί και η Αρχή (βλ. ενδεικτικά σελ. 21 της ειδικής έκθεσης 1/2018 της Αρχής σχετικά με τον έλεγχο σε σύμβαση του Δ.Ε.Δ.Δ.Η.Ε. Α.Ε., αναρτημένη στο <http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-elegxoi>).

Στην ίδια λογική, το στοιχείο των εκτιμώμενων ποσοτήτων των υπηρεσιών που θα παρασχεθούν κατά την εκτέλεση μίας δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών αποτελεί επίσης ουσιώδη όρο του ελάχιστου περιεχομένου της οικείας διακήρυξης, ο οποίος πρέπει να τεθεί σε γνώση των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων προκειμένου για την προσήκουσα κατανόηση του αντικειμένου της υπόψη σύμβασης από αυτούς, ώστε οι οικονομικοί φορείς να καταστούν σε θέση να διαμορφώσουν το ενδιαφέρον τους για συμμετοχή στην υπόψη διαδικασία και να υποβάλλουν κατά το δυνατόν άρτιες και συγκρίσιμες μεταξύ τους προσφορές (πρβλ. σελ. 30 επ. της υπ’ αριθμ. 167/2015 απόφαση της Αρχής, με την οποία δεν παρασχέθηκε η σύμφωνη γνώμη της επί αιτήματος του Δήμου Παύλου Μελά Θεσσαλονίκης για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων προμήθειας ανταλλακτικών και παροχής υπηρεσιών συντήρησης & επισκευής των οχημάτων του).

Εν προκειμένω, από την εξέταση των σχετικών όρων της α.π. οικ. 14513/10.4.2019 διακήρυξης του διενεργηθέντος άγονου διαγωνισμού, διαφαίνεται ότι ο κατά τα ανωτέρω μη προσδιορισμός σε αυτήν των ειδών και προεκτιμωμένων ποσοτήτων των προς προμήθεια ανταλλακτικών – αναλωσίμων καθώς και των προεκτιμωμένων ποσοτήτων (εργατωρών) των υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής ανά τμήμα (ομάδα) εργασιών δεν μπορεί βασίμως να θεωρηθεί ότι έχει καταστήσει ουσιωδώς δυσχερή την υποβολή οικονομικής προσφοράς κατά τον εν λόγω διαγωνισμό εκ μέρους των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων και, συνεπώς, δεν μπορεί βασίμως να θεωρηθεί ως ουσιώδης νομική πλημμέλεια των όρων του, η οποία οδήγησε στο άγονο αποτέλεσμά του. Και τούτο διότι:

α) Εκ των εγγράφων της σύμβασης, οι ενδιαφερόμενοι ήταν σε θέση να λάβουν μία αρκούντως σαφή και πλήρη γνώση του αντικειμένου της, ώστε να καταστούν σε θέση να υποβάλουν προσφορά, δεδομένων των εξής:

α1) στην υπ’ αριθμ. 41/2019 μελέτη περιλαμβάνεται πίνακας των εκατόν δέκα πέντε (115) οχημάτων του Δήμου Κατερίνης, τα οποία πιθανόν να τύχουν της ανάγκης επισκευής και συντήρησης στο πλαίσιο της σύμβασης, στον οποίο αποτυπώνονται, μεταξύ άλλων, το είδος του οχήματος (πχ. απορριματοφόρα, φορτηγά, επιβατικά, σάρωθρα, μηχανήματα έργου, τρακτέρ, υπερκατασκευές, δίκυκλα κτλ.), ώστε το κάθε όχημα να μπορεί να συσχετισθεί ευχερώς με καθένα εκ των 18 τμημάτων (ομάδων) εργασιών στις οποίες υποδιαιρείται η σύμβαση, όπως επίσης και ο κατασκευαστής, ο τύπος (μοντέλο) του οχήματος και το έτος κυκλοφορίας του, ώστε να μπορεί ο κάθε ενδιαφερόμενος να μορφώσει μία βασική άποψη για τις εκτιμώμενες ανάγκες συντήρησης κάθε οχήματος, σε συνδυασμό με την επιτόπια επίσκεψη στο αμαξοστάσιο του Δήμου (“2ο χλμ. Ε.Ο. Κατερίνης - Γανόχωρας, τηλ. 23510-29407”), στην οποία είχε τη δυνατότητα να προβεί σε συνεννόηση με την Υπηρεσία προκειμένου να εξετάσει από κοντά τα οχήματα για τα οποία σκόπευε να υποβάλει προσφορά και να λάβει τυχόν απαιτούμενα περαιτέρω στοιχεία, όπως πχ. τα συνολικά χιλιόμετρα που κάθε όχημα έχει διανύσει βάσει του ταχογράφου του.

α2) ο κάθε ενδιαφερόμενος είχε τη δυνατότητα να λάβει γνώση των “κυριότερων εργασιών επισκευής και συντήρησης οι οποίες πιθανόν θα προκύψουν κατά το έτος 2019 και οι οποίες πιθανόν θα απαιτούν και ανταλλακτικά για την αποπεράτωσή τους”, μέσα από τον αναλυτικό “Κατάλογο κυριότερων εργασιών και απαιτούμενων εργατωρών” του άρθρου 4^{ου} της συγγραφής υποχρεώσεων της υπ’ αριθμ. 41/2019 μελέτης, ο οποίος περιελάμβανε ενδεικτική αναφορά των εργατωρών συντήρησης και επισκευής που απαιτούνται ανά εργασία και ανά είδος οχήματος (πχ. φορτηγά – απορριματοφόρα, μηχανήματα έργου, δίκυκλα, υπερκατασκευές

¹ βλ. ενδεικτικά ΣτΕ 1808/1987, Πράξη 5/2008 VI Τμήματος ΕλΣυν, Πράξη 226/2006 ΣΤ Κλιμακίου ΕλΣυν, πρακτικό της 27ης Γενικής Συνελεύσεως της Ολομέλειας του ΕλΣυν της 29.11.2000, πρακτικό της 32^{ης} Γενικής Συνελεύσεως της Ολομέλειας του ΕλΣυν της 20.12.2000, όπως και 338/2001 και 588/2008 Γνωμ. ΝΣΚ.

απορριμματοφόρων – φορτηγών – υδροφόρων, κτλ). Για παράδειγμα, στον ανωτέρω πίνακα, η εργασία “Επισκευή και συντήρηση κινητήρα”, η οποία περιλαμβάνεται στο αντικείμενο των υπ’ αριθμ. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 τμημάτων (ομάδων) εργασιών, αναλύεται στα επτά βασικά υποσύνολα εργασιών στα οποία συνίσταται (ήτοι: “1) Ρεκτιφιέ στροφάλου, 2) Εφαρμογή κουζινέτων, 3) Ρεκτιφιέ εδρών και βαλβίδων, 4) Πλάνισμα καπακιού, 5) Πλάνισμα κορμού κινητήρα, 6) Αλλαγή δακτυλιδιών μπιελών και εφαρμογή πείρων, 7) Αντικατάσταση χιτωνίων”) και για καθένα από τα ανωτέρω υποσύνολα εργασιών δίνεται μία εκτίμηση των απαιτούμενων εργατοωρών αναλόγως του είδους του οχήματος (ήτοι “οχήματα $\leq 3,5 \text{ tn}$ ”, “φορτηγά – απορριμματοφόρα (μεσαία $< 5 \text{ tn}$ ή μεγάλα $> 5 \text{ tn}$)”, “μηχανήματα έργου $< 100 \text{ hr}$ ή $> 100 \text{ hr}$ ”, “δίκυκλα”).

β) Εκ του ορισμού (στο άρθρο 2.4.4 της διακήρυξης) του κριτηρίου ανάθεσης της σύμβασης βάσει της μεγαλύτερης προσφερόμενης “μέσης έκπτωσης κατηγορίας συμμετοχής (Μ.Ε.Κ.)” ανά προσφερόμενο τμήμα (ομάδα) εργασιών, οι ενδιαφερόμενοι έλαβαν γνώση τόσο της προϋπολογιζόμενης μοναδιαίας τιμής εργατοώρας (ήτοι 60€ χωρίς ΦΠΑ), επί της οποίας είχαν τη δυνατότητα να προσφέρουν το κατωτέρω Ε% ποσοστό έκπτωσης, όπως επίσης και του ότι η ανά τμήμα (ομάδα) εργασιών οικονομική τους προσφορά συνίσταται σε δύο διακριτά ποσοστά έκπτωσης: i) την προσφερόμενη ποσοστιαία έκπτωση (Ε%) επί της συγκεκριμένης - ίδιας για όλους - ανωτέρω τιμής αναφοράς της εργατοώρας, και ii) την προσφερόμενη ποσοστιαία έκπτωση (Α%) επί των τιμών των τιμοκαταλόγων λιανικής των γνήσιων ανταλλακτικών των επίσημων αντιπροσωπιών των υπόψη οχημάτων στην Ελλάδα, με τις δε εν λόγω δύο προσφερόμενες εκπτώσεις να σταθμίζονται προκειμένου για τον υπολογισμό της μέσης έκπτωσης κατηγορίας συμμετοχής (Μ.Ε.Κ.) με δεδομένο μαθηματικό τύπο, ήτοι (Μ.Ε.Κ.) = $[(\text{Ε}\% \times 0,55) + (\text{Α}\% \times 0,45)]$,

γ) Ο δε σαφής συμβατικός όρος του ίδιου ως άνω άρθρου της οικείας διακήρυξης περί του ότι η προσφερόμενη ποσοστιαία έκπτωση (Α%) επί των τιμών των τιμοκαταλόγων λιανικής των γνήσιων ανταλλακτικών των επίσημων αντιπροσωπιών στην Ελλάδα των οχημάτων της προσφοράς θα έπρεπε (επί ποινή αποκλεισμού) να είναι τουλάχιστον ίση με την ποσοστιαία προσφερόμενη έκπτωση (Ε%) στην τιμή αναφοράς της εργατοώρας των 60€ έδινε σε κάθε ενδιαφερόμενο ένα σαφές κάτω όριο στην έκπτωση που θα μπορούσε να προσφέρει επί του μη προσδιοριζόμενου ποσοτικά, πλην όμως παρεπόμενου, μέρους της σύμβασης του σχετικού με την προμήθεια των ανταλλακτικών – αναλωσίμων, έκπτωση με βάση την οποία θα διενεργείτο η τιμολόγηση της προμήθειας των υλικών αυτών κατά την εκτέλεση της σύμβασης.

Β) Από τη συνδυαστική εξέταση των κάτωθι όρων της με α.π. οικ. 14513/10.4.2019 διακήρυξης του κατά τα ανωτέρω διεξαχθέντος διαγωνισμού και συγκεκριμένα:

- του άρθρου 2.2.9.2 παρ. Β.4 περί αποδεικτικών μέσων των κριτηρίων τεχνικής ικανότητας (βλ. “Β.4. Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν: [...] - Κατάλογο προσωπικού (αριθμό απασχολούμενων ανά ειδικότητα). - Κατάσταση με τον κύριο μηχανολογικό εξοπλισμό που διαθέτουν στα συνεργεία του και που είναι απαραίτητος για την εκτέλεση των εργασιών για τις οποίες υποβάλλουν προσφορά. [...]”),

- του άρθρου 3.2 παρ. 1 περί του καθορισμού των δικαιολογητικών κατακύρωσης του προσωρινού αναδόχου (βλ. [...] η αναθέτουσα αρχή αποστέλλει σχετική ηλεκτρονική πρόσκληση μέσω του συστήματος στον προσφέροντα, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση («προσωρινό ανάδοχο»), και τον καλεί να υποβάλει [...] τα αποδεικτικά έγγραφα [...] όλων των δικαιολογητικών που περιγράφονται στην παράγραφο 2.2.9.2. της παρούσας διακήρυξης, ως αποδεικτικά στοιχεία για τη μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της διακήρυξης, καθώς και για την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής των παραγράφων 2.2.4 - 2.2.8 αυτής”.) και

- του άρθρου 2.4.3.2 περί του περιεχομένου της τεχνικής προσφοράς (βλ. “2.4.3.2 Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με το άρθρο 2.2.6 της παρούσας. Συγκεκριμένα η τεχνική προσφορά θα πρέπει να αποτελείται: [...] β) από τα παρακάτω δικαιολογητικά: - Κατάλογο προσωπικού (αριθμό απασχολούμενων ανά ειδικότητα). - Κατάσταση που θα αναφέρεται ο κύριος μηχανολογικός εξοπλισμός που διαθέτουν στα συνεργεία τους και που είναι απαραίτητος για την εκτέλεση των εργασιών για τις οποίες υποβάλλεται η προσφορά. [...]”)

διαπιστώνεται ότι στοιχεία, τα οποία ζητούνται να υποβληθούν μόνον από τον προσωρινό ανάδοχο κατά το στάδιο του ελέγχου δικαιολογητικών κατακύρωσης της οικείας σύμβασης, και συγκεκριμένα: α) κατάλογος προσωπικού (αριθμός απασχολούμενων ανά ειδικότητα) που διαθέτει ο προσωρινός ανάδοχος και β) κατάσταση του κυρίου μηχανολογικού εξοπλισμού που διαθέτουν τα συνεργεία που θα χρησιμοποιήσει ο προσωρινός ανάδοχος και που είναι απαραίτητος για την εκτέλεση των εργασιών για τις οποίες υποβάλλεται η προσφορά του, ζητούνται να

υποβληθούν (και μάλιστα επί ποινή αποκλεισμού) από όλους τους προσφέροντες και ως τεχνικά στοιχεία της επάρκειας του υποφακέλου τεχνικής τους προσφοράς.

Και ναι μεν το περιεχόμενο του υποφακέλου τεχνικής προσφοράς κατά τις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών, όπως η εξεταζόμενη, καθορίζεται κατά τη διακριτική ευχέρεια της αναθέτουσας αρχής (βλ. προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 94 παρ. 4 ν. 4412/2016, υπό σελ. 13 της παρούσας), σε συνάφεια πάντοτε προς το αντικείμενο της προς ανάθεση σύμβασης, πλην όμως η τεχνική προσφορά, η οποία ελέγχεται / αξιολογείται κατά το στάδιο της ανάθεσης μίας δημόσιας σύμβασης, δεν δύναται να περιλαμβάνει στοιχεία σχετικά με την πλήρωση των κριτηρίων επιλογής βάσει των οποίων κρίνεται η καταλληλότητα του προσώπου του προσφέροντος να παράσχει τη σύμβαση, μεταξύ αυτών και τα ανωτέρω στοιχεία τα οποία ζητήθηκαν στο οικείο Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ) και συνέχονται με την τεχνική/επαγγελματική ικανότητα των προσφερόντων κατ' άρθρο 75 παρ. 1γ και 4 ν. 4412/2016 (σε συνδυασμό με τις προπαρατεθείσες διατάξεις αρθ. 80 και Μέρους II του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, υπό σελ. 13 της παρούσας), η οποία αξιολογείται κατά το προηγούμενο στάδιο επιλογής των προσφερόντων, λόγω της υποχρέωσης τήρησης της διακριτότητας μεταξύ των ανωτέρω σταδίων.

Συνεπώς, ενόψει των προεκτεθέντων, ο ανωτέρω όρος της παρ. 2.4.3.2 της με α.π. οικ. 14513/10.4.2019 διακήρυξης περί του περιεχομένου της τεχνικής προσφοράς ενδέχεται (κατά περίπτωση) να θεωρηθεί ότι δυσχεραίνει κατά τρόπο δυσανάλογο την υποβολή τεχνικής προσφοράς εκ μέρους των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων, δεδομένου ότι τα ανωτέρω (ζητούμενα στο πλαίσιο αυτού) στοιχεία συνέχονται κανονικά με την πλήρωση του τεθέντος στην παρ. 2.2.6 της υπόψη διακήρυξης κριτηρίου επιλογής της τεχνικής/επαγγελματικής ικανότητας των προσφερόντων, το οποίο έγκειται στο εάν αυτοί διαθέτουν *“εξειδικευμένο συνεργείο με το απαραίτητο προσωπικό”*, συναφώς δε και με την απόδειξη κατά το στάδιο ελέγχου δικαιολογητικών κατακύρωσης του εάν ο προσωρινός ανάδοχος πληροί (ως φυσικό ή νομικό πρόσωπο) το ως άνω τεθέν κριτήριο επιλογής.

16.1.3 Τέλος, δεδομένης της υποδιαίρεσης της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας δημόσιας σύμβασης σε πολλά επιμέρους τμήματα (ομάδες) εργασιών, τα οποία αφορούν σε μεγάλη γκάμα και μεγάλο αριθμό οχημάτων που παρουσιάζουν διαφορετικές ανάγκες συντήρησης και επισκευής, οι οποίες απαιτούν συνεργεία διαφορετικού μηχανολογικού εξοπλισμού, διαφαίνεται ότι δεν είναι πιθανή η ανάδειξη του ίδιου αναδόχου για όλα τα τμήματα της υπόψη σύμβασης, εξ' ου και η δυνατότητα που παρεχόταν από την διακήρυξη του κατά τα ανωτέρω διενεργηθέντος διαγωνισμού για υποβολή προσφοράς για ένα ή περισσότερα εκ των τμημάτων αυτών.

Συνεπώς, ενόψει και του ότι η αναθέτουσα αρχή δεν ήταν σε θέση να προσδιορίσει κατά το στάδιο της προκήρυξης της σύμβασης επακριβώς τις ποσότητες των προς παροχή υπηρεσιών καθώς και τα είδη και τις ποσότητες των προς προμήθεια σχετικών ανταλλακτικών - αναλωσίμων, καταλληλότερη διαδικασία για την ανάθεση της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης διαφαίνεται ότι θα ήταν η σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και περισσότερων του ενός οικονομικών φορέων, κατ' άρθ. 39 ν. 4412/2016, προκειμένου για τον καθορισμό των συγκεκριμένων συμβατικών όρων που αφορούν στις απαιτούμενες εργατώρες των υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής οχημάτων καθώς και στα είδη και ποσότητες των συναφών ανταλλακτικών – αναλωσίμων.

16.2 Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 259/4.6.2019 (ΑΔΑ ΩΗΦΦΩΕΤ-ΛΦ9) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Κατερίνης, βλ. ανωτέρω υπό παρ. 2.5 της παρούσας, διαπιστώθηκε, σε συνέχεια του από 24.5.2019 πρακτικού της ορισθείσας επιτροπής διαγωνισμού, ότι κατά το διεξαχθέντα διαγωνισμό δεν υπεβλήθη προσφορά.

16.3 Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή προσκόμισε σχέδιο απόφασης του αρμοδίου οργάνου της (Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Κατερίνης) για την έγκριση της προσφυγής της στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, το οποίο περιλαμβάνει ρητή αναφορά στο ότι η συγκεκριμένη προσφυγή σκοπείται χωρίς ουσιώδη τροποποίηση της με α.π. 14513/10.4.2019 διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή της σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Κατερίνης, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης

σύμβασης, κατ' άρθρο 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάθεση, σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. άγονου ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών συντήρησης – επισκευής των οχημάτων του συγκεκριμένου Δήμου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 337.000€ χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένης της προμήθειας των σχετικών ανταλλακτικών - αναλωσίμων, για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών από την υπογραφή των συμβάσεων ή έως την εξάντληση του οικονομικού τους αντικειμένου, **λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 10 Ιουλίου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης