

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 84 /2019

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 7^η Αυγούστου του έτους δύο χιλιάδες δεκαεννέα (2019) ημέρα Τετάρτη και ώρα **ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση (αρθ. 5 ν. 4013/2011 σε συνδ. με αρθ. 29 Κανονισμός Λειτουργίας Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. αρθ. 53 ν. 4605/2019) μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1.Πρόεδρος: Γεώργιος Καταπόδης

Μέλη: Δημήτριος Λουρίκας (*μέσω τηλεδιάσκεψης*)

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Μαρία Στυλιανίδη

Γραμματέας: Ελένη Βαφειάδου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγητής: Ειρήνη Στρογγύλη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων, κ. Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, οι οποίες αμφότερες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών «Μεταφορά σύμμεικτων αστικών και προσομοιωμένων προς αυτά στερεών αποβλήτων του Δήμου Αιγιαλείας με σκοπό τη διαχείρισή τους (ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ ΙΙ)»,

συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.251.000 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

Με το με αριθμ. πρωτ. 18262/31-7-2019 αίτημα του Δήμου Αιγιαλείας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) το οποίο παρελήφθη στις 31-07-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4143), ο Δήμος αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης για την επιλογή αναδόχου της εργασίας «Μεταφορά σύμμεικτων αστικών και προσομοιωμένων προς αυτά στερεών αποβλήτων του Δήμου Αιγιαλείας με σκοπό τη διαχείρισή τους (ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II)», λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή (κήρυξη του Δήμου Αιγιαλείας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης για την προστασία της δημόσιας υγείας) και για το ποσό των 1.551.240,00 € (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%), το οποίο αντιστοιχεί στη μεταφορά 15.000 τόνων απορριμμάτων με το ποσό των 81,00 €/τόνο (πλέον ΦΠΑ) στη Μονάδα Μηχανικής Επεξεργασίας Αποβλήτων της Περιφέρειας Δυτ. Μακεδονίας προς επεξεργασία και το υπόλειμμα υπολογιζόμενου σε ποσοστό 40% ανά τόνο στο παρακείμενο ΧΥΤΑ με το ποσό των 6,00 €/τόνο (πλέον ΦΠΑ).

I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

Με την υπ' αριθ. 64413/28-3-2018 Απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου [ΑΔΠΔΕΙ] (ΑΔΑ Ω0ΗΡΟΡ1Φ-ΦΤΧ) (ΦΕΚ 1174/Β/2018), και προς αντιμετώπιση του προβλήματος της αποκομιδής των απορριμμάτων του Δήμου Αιγιαλείας, αποφασίστηκε «η τελική διάθεση των αστικών στερεών αποβλήτων (ΑΣΑ) του Δήμου Αιγιαλείας της Π.Ε. Αχαΐας σε νόμιμα λειτουργούσα εγκατάσταση διάθεσης (Χώρο Υγειονομικής Ταφής Αποβλήτων, Χ.Υ.Τ.Α), κατά παρέκκλιση του ισχύοντος Περιφερειακού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕ.Σ.Δ.Α.) Δυτικής Ελλάδας.

Η προσωρινή αυτή διαχείριση επιβάλλεται προκειμένου να αντιμετωπισθεί η κατάσταση έκτακτης ανάγκης στο Δήμο Αιγιαλείας, να προστατευτεί η δημόσια υγεία, να αποτραπεί η τυχόν ενεργοποίηση Χώρων Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Αποβλήτων (Χ.Α.Δ.Α.), λόγω της μη εισέτι υλοποίησης των αντίστοιχων υποδομών διαχείρισης στερεών αποβλήτων, που προβλέπονται από τον ισχύοντα Περιφερειακό Σχεδιασμό Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, και έχει, ως ακολούθως:

1. Από την έναρξη ισχύος της παρούσας Απόφασης, τα ημερησίως παραγόμενα αστικά στερεά απόβλητα (ΑΣΑ) του Δήμου Αιγιαλείας Π.Ε., καθώς και τα αστικά απόβλητα που είναι σωρευμένα στους οικισμούς του Δήμου, έως την ποσότητα των δώδεκα χιλιάδων τόνων (12.000t), θα διατίθενται σε Χ.Υ.Τ.Α. εντός της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας και συγκεκριμένα:

- 1500 τόνοι στο Χ.Υ.Τ.Α. της 1 ης Δ.Ε. Αιτωλοακαρνανίας στη θέση «Κοχλαστή» του Δ. Ναυπάκτου
- 3500 τόνοι στο Χ.Υ.Τ.Α. της 2 ης Δ.Ε. Αιτωλοακαρνανίας στη θέση «Μονοδένδρι» του Δ. Αγρινίου
- 5500 τόνοι στο Χ.Υ.Τ.Α. της 3ης Δ.Ε. Αιτωλοακαρνανίας στη θέση «Κακοπετριά» του Δ. Ακτίου – Βόνιτσας
- 1000 τόνοι στο Χ.Υ.Τ.Α. της 4 ης Δ.Ε. Αιτωλοακαρνανίας στην περιοχή «Συλλόγου Ακτημόνων Αγ. Συμεώνος» του Δ. Ι.Π. Μεσολογγίου
- 500 τόνοι στο Χ.Υ.Τ.Α. της 2ης Δ.Ε. Αχαΐας στη θέση «Κάτω Βάθρες ή Γκούντα» του Δ. Δυτικής Αχαΐας ...

11. Έναρξη ισχύος της παρούσας Απόφασης ορίζεται η ημερομηνία δημοσίευσής της, για συνολική ποσότητα έως δώδεκα χιλιάδες τόνους (12.000t) αστικών στερεών αποβλήτων (ΑΣΑ) του Δήμου Αιγιαλείας.

12. Η παρούσα ισχύει για ένα (1) έτος από τη δημοσίευσή της...».

Η ως άνω απόφαση τροποποιήθηκε με την υπ' αριθ. 78264/19-4-2018 (ΑΔΑ: ΩΜ0ΘΟΠ1Φ-ΗΘΜ) (ΦΕΚ 1486/Β/2018) απόφαση του Συντονιστή της ΑΔΠΔΕΙ για την αναδιανομή της παραγόμενης ποσότητας των αποβλήτων που θα διατίθεντο στους ορισμένους με την αρχική απόφαση ΧΥΤΑ, λόγω αδυναμίας και άρνησης του ΧΥΤΑ Βόνιτσας να παραλάβει τις προβλεπόμενες ποσότητες. Προς το σκοπό αυτό περιορίστηκε κατά 1500 τόνους η ποσότητα που κατευθυνόταν προς τον ΧΥΤΑ Βόνιτσας, η οποία, κατά τους όρους της απόφασης, θα διετίθετο στην κινητή μονάδα μηχανικής ανακύκλωσης και κομποστοποίησης στο ΧΥΤΥ του Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ηλείας στη θέση Τριανταφυλλιά Δήμου Ήλιδας.

Ακολούθως, με την υπ' αριθ. 57806/18-3-2019 (ΑΔΑ:ΩΕΖ8ΟΡ1Φ-Β6Λ) (ΦΕΚ 1148/Β/2019) απόφαση του Συντονιστή ΑΔΠΔΕΙ, μετά από αίτημα του Δήμου Αιγιαλείας, αποφασίστηκε η παράταση της υπ' αριθ. 64413/28-3-2018 απόφασης κατά ένα (1) έτος προκειμένου να συμπληρωθεί η συνολική ποσότητα των δώδεκα τόνων για την οποία είχε εκδοθεί, δεδομένου ότι έως τότε έχει μεταφερθεί συνολική ποσότητα 7.000 τόνων ΑΣΑ σε άλλους ΧΥΤΑ εντός της ΠΔΕ και απέμεναν άλλοι 5.000 τόνοι.

Επισημαίνεται ότι, όπως προκύπτει από τα έγγραφα και στοιχεία της υπόθεσης, αλλά και τους ισχυρισμούς του Δήμου Αιγιαλείας, ο ΧΥΤΥ Τριανταφυλλιάς ουδέποτε ανταποκρίθηκε στο αίτημα του πρώτου για τον καθορισμό της τιμολογιακής πολιτικής για την αποδοχή των αποβλήτων κατ' εφαρμογή της απόφασης διαχείρισης των αστικών στερεών αποβλήτων. Ο δε Συντονιστής ΑΔΠΔΕΙ, μπροστά στην άρνηση του Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ν. Ηλείας να αποδεχθεί Α.Σ.Α. από το Δήμο Αιγιαλείας είχε οχλήσει τον τελευταίο, με τα υπ' αριθ. 110090/13-6-2018 και 128120/25-6-2019 έγγραφά του, και ζήτησε «να προχωρήσει άμεσα στις απαραίτητες ενέργειες για την εφαρμογή της ως άνω σχετικής Απόφασης προβλήματος που αντιμετωπίζει ο Δ. Αιγιαλείας, ...».

Αντίστοιχη άρνηση αποδοχής εναπόθεσης απορριμμάτων του Δήμου Αιγιαλείας εκφράστηκε και από τον ΧΥΤΑ Μεσολογγίου, ο οποίος με τα υπ' αριθ. 96/13-4-2018 αρχικά και υπ' αριθ. 97/26-7-2019 ακολούθως, έγγραφά του δήλωσε ότι αδυνατεί να αποδεχθεί τη διαχείριση Α.Σ.Α. από την Αιγιαλεία, δεδομένου ότι έχει ανασταλεί η λειτουργία του λόγω εκτελούμενης εργολαβίας αποκατάστασης και επέκτασης επί του ΧΥ.Τ.Α. Σημειώνεται περαιτέρω ότι, ακριβώς λόγω αδυναμίας πλήρους αποκομιδής απορριμμάτων, με την υπ' αριθ. πρωτ. 120315/1131/18-4-2019 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας ο Δήμος Αιγιαλείας της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας κηρύχθηκε σε Κατάσταση Έκτακτης Ανάγκης Πολιτικής Προστασίας για την Προστασία της Δημόσιας υγείας για (6) μήνες, ήτοι έως και την 17 Οκτωβρίου 2019.

Η άρνηση των ορισμένων με την απόφαση του Συντονιστή ΑΔΠΔΕΙ Χ.Υ.Τ.Α. να δεχθούν την εναπόθεση των Α.Σ.Α. του Δήμου Αιγιαλείας, συνέβαλε στη δημιουργία μιας έκρυθμη κατάστασης στην περιοχή του Αιγίου λόγω της μη αποκομιδής απορριμμάτων, που είχε ως αποτέλεσμα τη συσσώρευση μεγάλων ποσοτήτων απορριμμάτων διασκορπισμένων εκτός των κάδων, τα οποία αποτελούν εστίες συγκέντρωσης ζώων, τρωκτικών και εντόμων δημιουργώντας ανθυγιεινές εστίες και εξ αυτού του λόγου εγκυμονούνται σοβαρότατοι κίνδυνοι για τη δημόσια υγεία και το περιβάλλον. Τα παραπάνω περιγράφονται παραστατικά

τόσο στην από 6-6-2019 υγειονομική έκθεση επιθεώρησης της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδος, Π.Ε. Αχαΐας, Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού Ελέγχου, όσο και στην από 25-6-2019 αναφορά της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Αιγίου προς την αρμόδια Εισαγγελία Πρωτοδικών και το σχετικό από 11-7-2019 ενημερωτικό έγγραφο της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας με το οποίο ζητείται η λήψη αναγκαίων μέτρων για την αποτροπή κινδύνου εκδήλωσης πυρκαγιών σε απορρίμματα και τη διευθέτηση του ζητήματος από τη συσσώρευση μεγάλου όγκου απορριμμάτων.

Συνεπεία των παραπάνω, στις 26-6-2019 συνεδρίασε εκτάκτως το Συντονιστικό Τοπικό Όργανο Πολιτικής Προστασίας του Δήμου Αιγιαλείας, το οποίο, αφού διαπίστωσε ότι η κατάσταση είναι πλέον μη διαχειρίσιμη και ελλοχεύει ο κίνδυνος απειλής της δημόσιας υγείας και ο κίνδυνος εκδήλωσης πυρκαγιών εξ' αιτίας των συσσωρευμένων απορριμμάτων, αποφάσισε να εισηγηθεί προς το Υπουργείο Εσωτερικών την αναθεώρηση της απόφασης μη μεταφοράς των απορριμμάτων του Δήμου Αιγιαλείας σε νόμιμους ΧΥΤΑ εκτός ορίων Π.Δ.Ε.

Περαιτέρω, προς αντιμετώπιση των έκτακτων συνθηκών που αντιμετώπιζε ο Δήμος Αιγιαλείας λόγω των αυξημένων μεταφερόμενων ποσοτήτων ΑΣΑ, εκδόθηκε η υπ' αριθ. **15019/10-7-2019** (ΑΔΑ: ΩΣ1ΞΟΡ1Φ-Λ2Ε) απόφαση του Συντονιστή ΑΔΠΔΕΙ με την οποία τροποποιήθηκε – αναθεωρήθηκε ως προς την ποσότητα Α.Σ.Α. Δ. Αιγιαλείας προς μεταφορά, η υπ' αριθ. 64413/28-3-2018 αρχική απόφαση διαχείρισης των Α.Σ.Α. του Δήμου Αιγιαλείας, όπως ισχύει, και προστέθηκαν στο τέλος της παρ. 1 τα εξής:

Επιπλέον των ανωτέρω ποσοτήτων ΑΣΑ, τα ημερησίως παραγόμενα αστικά στερεά απόβλητα (ΑΣΑ) του Δήμου Αιγιαλείας Π.Ε. Αχαΐας, καθώς και τα αστικά απόβλητα που είναι σωρευμένα στους οικισμούς του Δήμου, έως την ποσότητα των οκτώ χιλιάδων τόνων (8000t), διατίθενται επιπρόσθετα στους κάτωθι Χ.Υ.Τ.Α. που έχουν τη φέρουσα ικανότητα και την υπολειπόμενη χωρητικότητα αυτών, ως ακολούθως:

- 2000 τόνοι στο Χ.Υ.Τ.Α. της 1ης Δ.Ε. Αιτωλοακαρνανίας στη θέση «Κοχλαστή» του Δ. Ναυπάκτου
- 2000 τόνοι στο Χ.Υ.Τ.Α. της 2ης Δ.Ε. Αιτωλοακαρνανίας στη θέση «Μονοδένδρι» του Δ. Αγρινίου
- 2000 τόνοι στο Χ.Υ.Τ.Α. της 3ης Δ.Ε. Αιτωλοακαρνανίας στη θέση «Κακοπετριά» του Δ. Ακτίου – Βόνιτσας
- 2000 τόνοι στο Χ.Υ.Τ.Α. της 4ης Δ.Ε. Αιτωλοακαρνανίας στην περιοχή «Συλλόγου Ακτημόνων Αγ. Συμεώνος» του Δ. Ι.Π. Μεσολογγίου

Κατά τα λοιπά εξακολουθεί να ισχύει η υπ' αριθ. 64413/28-03-2018 (ΑΔΑ:ΩΟΗΡΟΡ1Φ-ΦΤΧ) (ΦΕΚ 1174/Β/2018) Απόφασή μας, όπως αυτή τροποποιήθηκε ...».

Για την εφαρμογή της εν λόγω απόφασης, ο Δήμος Αιγιαλείας απέστειλε άμεσα τις υπ' αριθ. 16415, 16416, 16417, 16418/11-7-2019 επιστολές του προς τους εμπλεκόμενους Χ.Υ.Τ.Α. για τον καθορισμό της τιμολογιακής πολιτικής εναπόθεσης απορριμμάτων. Ωστόσο, με εξαίρεση το ΧΥΤΑ Μεσολογγίου, ο οποίος αρνήθηκε ρητά την αποδοχή των Α.Σ.Α. του Δ. Αιγιαλείας, κατά τα προαναφερόμενα, ουδείς εκ των υπολοίπων ΧΥΤΑ δεν απάντησε στις επιστολές του Δ. Αιγιαλείας.

Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Αιγιαλείας αφού ήρθε σε συμφωνία με την Διαχείριση Απορριμμάτων Δυτικής Μακεδονίας Α.Ε. - η οποία με το υπ' αριθ. 7στ/257/4-7-2019 απόσπασμα πρακτικού του Διοικητικού Συμβουλίου της έκανε δεκτή την ποσότητα 15.000 τόνων Α.Δ.Α. του Δ. Αιγιαλείας για επεξεργασία στη Μονάδα Μηχανικής Επεξεργασίας Απορριμμάτων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας - υπέβαλε αίτημα για την μεταφορά των Α.Σ.Α. εκτός Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδος. Στο πλαίσιο αυτό, και μετά από σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εσωτερικών, εκδόθηκε η υπ' αριθ. **159253/19-7-2019** κοινή απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδος & Ιονίου και του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου- Δυτικής Μακεδονίας, με την οποία αποφασίστηκε

η τελική διάθεση των αστικών στερεών αποβλήτων (ΑΣΑ) του Δήμου Αιγιαλείας της Π.Ε. Αχαΐας σε νόμιμα λειτουργούσα εγκατάσταση επεξεργασίας και η διάθεση του υπολείμματος σε νόμιμα λειτουργούντα χώρο διάθεσης (Εγκατάσταση Επεξεργασίας Αστικών Στερεών Αποβλήτων, Χώρο Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων) της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, κατά παρέκκλιση του ισχύοντος Περιφερειακού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕ.Σ.Δ.Α.) Δυτικής Ελλάδας.

Η προσωρινή αυτή διαχείριση επιβάλλεται προκειμένου να προστατευθεί η δημόσια υγεία, να αντιμετωπιστεί η κατάσταση έκτακτης ανάγκης στο Δήμο Αιγιαλείας, να καταστεί εφικτή η παύση λειτουργίας τυχόν υφιστάμενων Χώρων Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Αποβλήτων (Χ.Α.Δ.Α.), να αποτραπεί η δημιουργία νέων ή η εκ νέου ενεργοποίηση και να υλοποιηθεί η αποκατάσταση των Χ.Α.Δ.Α. που εξυπηρετούσαν τον εν λόγω Δήμο, λόγω της μη εισέτι υλοποίησης των αντίστοιχων υποδομών διαχείρισης στερεών αποβλήτων, που προβλέπονται από τον ισχύοντα Περιφερειακό Σχεδιασμό Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, και έχει, ως ακολούθως:

1. Από την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης, τα ημερησίως παραγόμενα αστικά στερεά απόβλητα (ΑΣΑ) του Δήμου Αιγιαλείας Π.Ε. Αχαΐας, καθώς και τα αστικά απόβλητα που είναι σωρευμένα στους οικισμούς του Δήμου, θα μεταφέρονται στην Μονάδα Μηχανικής Επεξεργασίας Απορριμμάτων (ΜΕΑ) της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας προς επεξεργασία και το υπόλειμμα θα διατίθεται στον παρακείμενο της ΜΕΑ ΧΥΤΥ της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας.
2. Η δαπάνη υγειονομικής ταφής απορριμμάτων καθορίζεται στις προγραμματικές συμβάσεις μεταξύ των αντίστοιχων για κάθε Χ.Υ.Τ.Α./Υ. Συνδέσμων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων και του Δήμου Αιγιαλείας/Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων του Δήμου Αιγιαλείας. Οι εν λόγω συμβάσεις είναι απαραίτητο να προηγηθούν της μεταφοράς και να κοινοποιηθούν άμεσα στο Γραφείο του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου και Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας.
3.
4. Ο Δήμος Αιγιαλείας οφείλει:
 - α. Να μεταφέρει τα αστικά στερεά απόβλητά του στην υποδεικνυόμενη στην παρούσα νόμιμα λειτουργούσα Εγκατάσταση Επεξεργασίας Αστικών Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας (Μονάδα ΑΣΑ).
 - β. Να εξασφαλίσει τη μεταφορά του υπολείμματος επεξεργασίας στην υποδεικνυόμενη από τη Μονάδα ΑΣΑ νόμιμα λειτουργούσα εγκατάσταση (Χ.Υ.Τ.Υ.) και να καταβάλει το τέλος χρήσης.[...].
5. Ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 3ης Διαχειριστικής Ενότητας Αχαΐας οφείλει να μεριμνήσει για την ταχεία λειτουργία υποδομών επεξεργασίας και διάθεσης ΑΣΑ αρμοδιότητάς του.
6. Ο Φορέας Λειτουργίας της ΜΕΑ Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας (Δι.Α.ΔΥ.ΜΑ. Α.Ε.) και του Χ.Υ.Τ.Υ. υποδοχής οφείλει:
 - α. Να αποδέχεται υποχρεωτικά τα Αστικά Στερεά Απόβλητα του Δήμου Αιγιαλείας, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις παρ. 1, 2, 3 και 4 της παρούσας.
 - β. ...
7. Σε περίπτωση παράλειψης εφαρμογής της παρούσας Απόφασης καταλογίζονται ποινικές, αστικές ή διοικητικές ευθύνες στον υπεύθυνο για τη μη εφαρμογή της φορτης όπως προβλέπεται από τις κείμενες διατάξεις.
8.
9. Η απόφαση αυτή ισχύει για ένα (1) έτος από την υπογραφή της και εφαρμόζεται για ποσότητα έως δεκαπέντε χιλιάδες τόνους (15.000 t) αστικών στερεών αποβλήτων (ΑΣΑ) του Δήμου Αιγιαλείας, στην

προαναφερθείσα εγκατάσταση Επεξεργασίας Αστικών Στερεών Αποβλήτων και Χ.Υ.Τ.Υ. της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας.».

Στην από 29-7-2019 Τεχνική Έκθεση της Δ/σης Καθαριότητας και Ανακύκλωσης του Δήμου Αιγιαλείας, η οποία συνοδεύει το αίτημα του Δήμου Αιγιαλείας προς την Αρχή, αναφέρονται τα ακόλουθα:

«Με την παρούσα τεχνική έκθεση της Διεύθυνσης Καθαριότητας και Ανακύκλωσης του Δήμου Αιγιαλείας προβλέπεται η παροχή υπηρεσιών ως προς τη μεταφόρτωση και μεταφορά των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (εφεξής ΑΣΑ), στη Μονάδα Μηχανικής Επεξεργασίας Απορριμμάτων (ΜΕΑ) της Περιφέρειας της Δυτικής Μακεδονίας προς επεξεργασία και το υπόλειμμα στον παρακείμενο Χ.Υ.Τ.Υ Δυτικής Μακεδονίας (Χώρους Υγειονομικής Ταφής Αποβλήτων), κατά παρέκκλιση του ισχύοντος Περιφερειακού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕ.Σ.Δ.Α.) Δυτ. Ελλάδας σύμφωνα με την υπ' αριθμ. πρωτ: 159253/19-07-2019 Κοινή Απόφαση των Συντονιστών α) Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας, Ιονίου και β) Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου- Δυτικής Μακεδονίας, η οποία δημοσιεύθηκε στο αρ. 2987/Β'/19-07-2019 Φ.Ε.Κ, καθώς και με τις κείμενες εθνικές και ευρωπαϊκές διατάξεις, με αδειοδοτημένη εταιρεία για τη μεταφορά ΑΣΑ.

Η εν λόγω εταιρεία θα πρέπει να πληροί το σύνολο των απαιτήσεων μεταφοράς, είτε αυτοτελώς, είτε συνδυαστικά με τη μορφή κοινοπρακτικού σχήματος, είτε κατόπιν κατοχής συμβάσεων με αδειοδοτημένους φορείς - αναγνωρισμένους παρόχους που πληρούν το σύνολο των απαιτήσεων μεταφοράς.

Η παρούσα Τεχνική Έκθεση αφορά την μεταφορά των Α.Σ.Α. του Δ. Αιγιαλείας στη Μονάδα Μηχανικής Επεξεργασίας Απορριμμάτων (ΜΕΑ) της Περιφέρειας της Δυτικής Μακεδονίας προς επεξεργασία και το υπόλειμμα στον παρακείμενο Χ.Υ.Τ.Υ Δυτικής Μακεδονίας (Χώρους Υγειονομικής Ταφής Αποβλήτων), κατά παρέκκλιση του ισχύοντος Περιφερειακού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕ.Σ.Δ.Α.) Δυτ. Ελλάδας καθότι η προσωρινή αυτή διαχείριση επιβάλλεται προκειμένου να αντιμετωπιστεί η κατάσταση έκτακτης ανάγκης στο Δήμο Αιγιαλείας και να προστατευτεί η δημόσια υγεία .

Η σχετική σύμβαση θα έχει χρονική διάρκεια περίπου δώδεκα (12) μήνες από την ημερομηνία της υπογραφής της σύμβασης και μέχρι εξαντλήσεως των δεκαπέντε χιλιάδων τόνων (15.000tn) ΑΣΑ. Οι ποσότητες των ΑΣΑ, οι οποίες αφορούν τα ημερησίως παραγόμενα αστικά στερεά απόβλητα του Δήμου Αιγιαλείας καθώς και τα αστικά απόβλητα που είναι σωρευμένα στους οικισμούς του Δήμου, έως την ποσότητα των δεκαπέντε χιλιάδων τόνων (15.000,00 tn), θα διατίθενται στην παραπάνω ΜΕΑ.

Τα Α.Σ.Α. θα παραλαμβάνονται από τον Σταθμό Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων, από την περιοχή "Νησί Τεμένης" της Δ.Ε. Αιγίου, όπου ο ανάδοχος θα μεταφορτώνει το φορτίο με ειδικό μηχανολογικό εξοπλισμό και θα το μεταφέρει με τα οχήματά του στην παραπάνω ΜΕΑ.

Τα Α.Σ.Α. θα διακινούνται με «έντυπο παρακολούθησης αποβλήτου» που είναι τριπλότυπα έντυπα, με βάση το υπόδειγμα του παραρτήματος II της εγκυκλίου ΥΠΕΚΑ με αρ. πρωτ. οικ. 129043/4345/8-7-2011 και τα οποία θα χορηγηθούν από την Αναθέτουσα Αρχή.

Ο συνολικός προϋπολογισμός για την εκτέλεση της παροχής της ανωτέρω υπηρεσίας υπολογίζεται ως ακολούθως:

$tn * 81,00 \text{ €/tn} = 1.215.000,00 \text{ €}$ για μεταφορά Α.Σ.Α.
 $tn * 40\% * 6,00 \text{ €/tn} = 6.000,00 * 6,00 \text{ €/tn} = 36.000,00 \text{ €}$ για το υπόλειμμα

Φ 1.251.000,00 €

.

Π

.

Α

300.240,00 €

ΣΥΝΟΛΟ = 1.551.240,00 €

Η χρηματοδότηση της ανωτέρω παροχής υπηρεσίας θα γίνει με πίστωση του προϋπολογισμού του Δήμου ποσού 619.773,00€ για το έτος 2019 και αφορά τη μεταφορά 6.000,00 τόνων περίπου και θα βαρύνει τον Κ.Α. 69-6414.001, ο οποίος θα δημιουργηθεί μετά από αναμόρφωση.

Το υπόλοιπο ποσό που απαιτείται για τη μεταφορά των ΑΣΑ μέχρι της ποσότητας των 15.000,00 τόνων όπως έχει οριστεί στην υπ' αριθμ. πρωτ: 159253/19-07-2019 Κοινή Απόφαση των Συντονιστών α) Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας, Ιονίου και β) Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου- Δυτικής Μακεδονίας, η οποία δημοσιεύθηκε στο αρ. 2987/Β'/19-07-2019 Φ.Ε.Κ, θα προβλεφθεί στον προϋπολογισμό του Δήμου του 2020.

Η διενέργεια της διαδικασίας ανάθεσης των παραπάνω υπηρεσιών διέπεται από:

Τις διατάξεις του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α.114) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων».

Τις διατάξεις του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (άρθρο 58, άρθρο 72).

Τις διατάξεις των άρθρων 32, 116, 118 και 120 του Ν.4412/2016 (ΦΕΚ 147/Α/8-8- 2016) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» καθώς και τις τροποποιήσεις αυτού.

Την αριθμ. ΗΠ/50910/2727/16-12-2003 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ Β.1909) «Μέτρα και Όροι για τη Διαχείριση Στερεών Αποβλήτων. Εθνικός και Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης», όπως ισχύει.

Η εκτέλεση των υπηρεσιών αυτών θα πραγματοποιηθεί με Απευθείας Ανάθεση λόγω του κατεπείγοντος.»

Κατόπιν των ανωτέρω, με το με αριθμ. πρωτ. 18262/31-7-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 4143/31-7-2019) έγγραφο-αίτημά του, όπως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. εισ. ΕΑΑΔΗΣΥ 4234/6-8-2019 έγγραφό του, ο Δήμος Αιγιαλείας αιτείται

α) την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011, προκειμένου να προσφύγει «στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την επιλογή αναδόχου της εργασίας «Μεταφορά σύμμεικτων αστικών και προσομοιωμένων προς αυτά στερεών αποβλήτων του Δήμου Αιγιαλείας με σκοπό τη διαχείρισή τους (ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ ΙΙ), λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή (κήρυξη του Δήμου Αιγιαλείας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης για την προστασία της δημόσιας υγείας) και για το ποσό των 1.551.240,00 € (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%), το οποίο αντιστοιχεί στη μεταφορά 15.000 τόνων απορριμμάτων με το ποσό των 81,00 €/τόνο (πλέον ΦΠΑ) στη Μονάδα Μηχανικής Επεξεργασίας Αποβλήτων της Περιφέρειας Δυτ. Μακεδονίας προς επεξεργασία και το υπόλειμμα υπολογιζόμενου σε ποσοστό 40% ανά τόνο στο παρακείμενο ΧΥΤΑ με το ποσό των 6,00 €/τόνο (πλέον ΦΠΑ) και

β) την έγκριση της Προγραμματικής Σύμβασης για τη «Διάθεση των σύμμεικτων αστικών και προσομοιωμένων προς αυτά στερεών αποβλήτων του Δήμου Αιγιαλείας στην Μονάδα Επεξεργασίας Απορριμμάτων Δυτικής Μακεδονίας» κατόπιν της υπ' αριθμ. 159253/19-7-2019 Απόφασης των Συντονιστών α) Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδος & Ιονίου και β) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας, η οποία δημοσιεύθηκε στο άρθρ 2987/Β/19-7-2019 ΦΕΚ περί της τελικής διάθεσης των αστικών στερεών αποβλήτων (ΑΣΑ) του Δ. Αιγιαλείας της Π.Ε. Αχαΐας σε νόμιμα λειτουργούσα εγκατάσταση επεξεργασίας και τη διάθεση του υπολείμματος σε νόμιμα λειτουργούντα χώρο διάθεσης της Περιφέρειας Δυτ. Μακεδονίας κατά παρέκκλιση του ισχύοντος ΠΕΣΔΑ Δυτικής Ελλάδας για τη διάθεση 15.000 τόνων αστικών αποβλήτων, με το ποσό των 628.650. € (πλέον ΦΠΑ 24%), το οποίο

αντιστοιχεί στη διάθεση 15.000 τόνων απορριμμάτων με το ποσό των 41,91€/τόνο (πλέον ΦΠΑ), μέσω προγραμματικής σύμβασης».

Το ως άνω αίτημα του Δήμου Αιγιαλείας συνοδεύεται ομοίως και από σχέδιο σύμβασης παροχής υπηρεσιών ποσού 1.251.000€ (χωρίς ΦΠΑ) και 1.551.240 € (με ΦΠΑ) για την εργασία «Μεταφορά Σύμμεικτων αστικών και προσομειωμένων προς αυτά στερεών αποβλήτων του Δήμου Αιγιαλείας με σκοπό τη διαχείρισή τους (ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ III) και από σχέδιο Προγραμματικής Σύμβασης.

II. Νομικό πλαίσιο

Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι: «Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221), [...]».

Στο άρθρο 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως αυτά διαμορφώθηκαν, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017, από 1/1/2018, ορίζεται ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

- α) 5.548.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,
- β) 144.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,
- γ) 221.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α',
- δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α'”.

Το άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 4 του ιδίου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.(...)

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61”.

Περαιτέρω το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ως άνω νόμου, ορίζει ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: (...) γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

III. Νομική Εκτίμηση

Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Αιγιαλείας αφορά, κατά το πρώτο σκέλος του, στην παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, η οποία, αφενός λόγω αντικειμένου και αφετέρου λόγω της εκτιμώμενης αξίας (1.251.000 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), όπως αυτή υπολογίζεται με βάση το εκτιμώμενο κόστος για τις μεταφερόμενες ποσότητες απορριμμάτων και προϋπολογίζεται στην τεχνική έκθεση που συνοδεύει το αίτημα, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016. Κατά συνέπεια, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

Ως προς το δεύτερο σκέλος του αιτήματος του Δήμου Αιγιαλείας, που αφορά στην έγκριση της υποβαλλόμενης στην Αρχή Προγραμματικής Σύμβασης μεταξύ του Δήμου Αιγιαλείας και της Ανώνυμης Εταιρείας Διαχείρισης Απορριμμάτων Δυτικής Μακεδονίας («ΔΙΑΔΥΜΑ ΑΕ), η εξέταση αυτού παρέλκει καθώς η Αρχή στερείται αρμοδιότητας κατά τα διαλαμβανόμενα στο ν. 4013/2011, σύμφωνα και με τις προβλέψεις του άρθρου 12 ν. 4412/2016.

Αναφορικά με τη δυνατότητα προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης επισημαίνεται ότι η διαδικασία αυτή έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των

δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/EK να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Ως εκ τούτου, δέον όπως διερευνηθεί εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,
- v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνηθισμένο του οικονομικού και κοινωνικού βίου, οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

Εν προκειμένω, ο Δήμος Αιγιαλείας αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης,

προκειμένου να αντιμετωπίσει την έκτακτη κατάσταση που δημιουργήθηκε στην περιοχή της αρμοδιότητάς του από τη συσσώρευση μεγάλων ποσοτήτων αστικών στερεών αποβλήτων, για τη σύναψη σύμβασης μεταφοράς αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Αιγιαλείας με σκοπό τη διαχείρισή τους στη Μονάδα Μηχανικής Επεξεργασίας Αποβλήτων της Περιφέρειας Δυτ. Μακεδονίας, συνολικού προϋπολογισμού 1.551.240,00 € (συμπ. ΦΠΑ 24%), ο οποίος αντιστοιχεί στη μεταφορά 15.000 τόνων απορριμμάτων, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα.

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

i

Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής, η ανάγκη ανάθεσης της εν λόγω σύμβασης παροχής υπηρεσιών είναι επείγουσα, καθότι, λόγω της άρνησης των ορισμένων Χ.Υ.Τ.Α. να δεχθούν την εναπόθεση των Α.Σ.Α. του Δήμου Αιγιαλείας κατ'εφαρμογή της απόφασης του Συντονιστή ΑΔΠΔΕΙ για τη διαχείριση των Α.Σ.Α. του Δήμου Αιγιαλείας, συσσωρεύθηκε μεγάλος όγκος απορριμμάτων διασκορπισμένων εκτός των κάδων, τα οποία αποτελούν εστίες συγκέντρωσης ζώων, τρωκτικών και εντόμων και δημιουργώντας ανθυγιεινές εστίες και εγκυμονούνται σοβαρότατοι κίνδυνοι για τη δημόσια υγεία και το περιβάλλον. Τα παραπάνω είχαν ως αποτέλεσμα την κήρυξη του Δήμου Αιγιαλείας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης. Επιπροσθέτως, οι δημιουργηθείσες έκτακτες συνθήκες περιγράφονται παραστατικά τόσο στην από 6-6-2019 υγειονομική έκθεση επιθεώρησης της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδος, Π.Ε. Αχαΐας, Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού Ελέγχου, όσο και στην από 25-6-2019 αναφορά της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Αιγίου προς την αρμόδια Εισαγγελία Πρωτοδικών και το σχετικό από 11-7-2019 ενημερωτικό έγγραφο της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας με το οποίο ζητείται η λήψη αναγκαίων μέτρων για την αποτροπή κινδύνου εκδήλωσης πυρκαγιών σε απορρίμματα και τη διευθέτηση του ζητήματος από τη συσσώρευση μεγάλου όγκου απορριμμάτων. Όπως προκύπτει από όλα τα προσκομιζόμενα έγγραφα και στοιχεία της υπόθεσης, και υποστηρίζεται από το Δήμαρχο Αιγιαλείας, η κατάσταση πλέον είναι μη διαχειρίσιμη και ελλοχεύει ο κίνδυνος απειλής της δημόσιας υγείας και ο κίνδυνος εκδήλωσης πυρκαγιών εξ' αιτίας των συσσωρευμένων απορριμμάτων. Συνεπώς, λαμβάνοντας υπόψη τους ανωτέρω ισχυρισμούς, καθώς και τη φύση της προς ανάθεση σύμβασης, η οποία αφορά στη μεταφορά συσσωρευμένων απορριμμάτων, θεμελιώνεται ο κατεπείγων χαρακτήρας της ανάγκης ανάθεσης της εν λόγω υπηρεσίας, άλλως υφίσταται άμεσος κίνδυνος κατά τα ανωτέρω για τη δημόσια υγεία.

Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης:

Ο Δήμος Αιγιαλείας θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης αφενός στην ρητή άρνηση και αδυναμία των ορισμένων ΧΥΤΑ να δεχθούν την εναπόθεση των προβλεπόμενων ποσοτήτων απορριμμάτων του Δήμου Αιγιαλείας κατ'εφαρμογή της απόφασης του Συντονιστή ΑΔΠΔΕ για τη διαχείριση των απορριμμάτων αυτού, αφετέρου στη παύση λειτουργίας του ΧΥΤΑ Αν. Αιγιαλείας (Αιγείρας), ο οποίος λόγω ασφαλιστικών μέτρων παραμένει κλειστός και δεν δύναται να δεχθεί καμία ποσότητα απορριμμάτων. Οι ως άνω λόγοι συντέλεσαν στην καθ' ολοκληρία αδυναμία διάθεσης των απορριμμάτων του Δήμου Αιγιαλείας σε κατάλληλους ΧΥΤΑ και στη συσσώρευση αυτών εντός του αστικού ιστού. Οι ισχυρισμοί αυτοί τεκμηριώνονται από έγγραφα και στοιχεία που προσκομίστηκαν από την αναθέτουσα αρχή, όπως αναλυτικά αναφέρονται στο Κεφάλαιο Ι της παρούσας και διαλαμβάνονται στα προσκομισθέντα έγγραφα του Δήμου Αιγιαλείας. Όλα τα παραπάνω αποτελούν έκτακτες και μη προβλέψιμες περιστάσεις, που εκφεύγουν από τη σφαίρα ευθύνης της αναθέτουσας και οι οποίες οδήγησαν στην δημιουργία της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης.

Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ του ν. 4412/2016, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Στην κρινόμενη περίπτωση, συνάγεται ότι η κατεπείγουσα ανάγκη κατά τα προαναφερόμενα οφείλεται και προκλήθηκε από τις επικαλούμενες περιστάσεις που αποτέλεσαν κατά τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας «απρόβλεπτα γεγονότα». Ειδικότερα η κατεπείγουσα ανάγκη για την προστασία της δημόσιας υγείας προέκυψε από την άρνηση των ΧΥΤΑ να δεχθούν τα ΑΣΑ του Δήμου Αιγιαλείας και συνέχεται άμεσα με την προκαλούμενη αδυναμία του Δήμου να διαθέσει σε κατάλληλο χώρο τα παραγόμενα αστικά στερεά απόβλητά του, με συνέπεια τη συσσώρευση αυτών και την πρόκληση κινδύνου για τη δημόσια υγεία. Συνεπώς, τα επικαλούμενα απρόβλεπτα γεγονότα τελούν σε αιτιώδη συνάφεια με την αδυναμία της αναθέτουσας να καλύψει με άλλο τρόπο τις ανελαστικές της ανάγκες για την μεταφορά των απορριμμάτων της με σκοπό τη διαχείρισή τους.

Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη:

Από τα προσκομιζόμενα έγγραφα και στοιχεία της υπόθεσης συνάγεται ότι ο Δήμος Αιγιαλείας, προς αντιμετώπιση των έκτακτων συνθηκών που δημιουργήθηκαν, προέβη στις απαιτούμενες ενέργειες για την άμεση εξεύρεση λύσεων για την αντιμετώπιση του ζητήματος που εκλήθη να διαχειριστεί στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του. Ειδικότερα, για την άμεση εφαρμογή της απόφασης διαχείρισης των ΑΣΑ του, απέστειλε αιτήματα προς τους εμπλεκόμενους φορείς και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές για την εξασφάλιση χώρων εναπόθεσης των απορριμμάτων τους. Ωστόσο, στα εν λόγω αιτήματά του διαφαίνεται ότι δεν ανταποκρίθηκαν οι εμπλεκόμενοι ΧΥΤΑ, μη εφαρμόζοντας οι τελευταία τα προβλεπόμενα στην σχετική απόφαση. Περαιτέρω, ο Δήμος Αιγιαλείας προέβη στις απαραίτητες ενέργειες για την εκτέλεση των απαραίτητων παρεμβάσεων για την αποκατάσταση στο ΧΥΤΑ Αιγείρας, όπως η σύναψη της με αρ. πρ. 11019/13-05-2019 σύμβασης για την ανάθεση της εργασίας «Άμεσες παρεμβάσεις στο ΧΥΤΑ Αιγείρας» ποσού 246.760,00€ και η κατάρτιση Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων με αρ. πρ. 156901/19-07-19 η οποία βρίσκεται σε τελικό στάδιο έγκρισης.

Από τα παραπάνω και από τη συνολική εκτίμηση των στοιχείων του φακέλου διαφαίνεται ότι ο Δήμος Αιγιαλείας κίνησε τις απαραίτητες ενέργειες, επιδεικνύοντας επιμέλεια για την ανάθεση των εν θέματι υπηρεσιών, οι δε περιστάσεις που επικαλείται αυτός για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν απορρέουν από δική του ευθύνη.

Ως προς την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο:

Σύμφωνα με το υποβληθέν αίτημά του, ο Δήμος Αιγιαλείας αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη της υπό κρίση σύμβασης για χρονικό διάστημα 12 μηνών και μέχρις εξαντλήσεως της ποσότητας των 15.000 τόνων.

Οι εξαιρετικού χαρακτήρα διαδικασίες με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προσφέρουν τη δυνατότητα αποτελεσματικότερης ανταπόκρισης όσον αφορά στις άμεσες ανάγκες των αναθετουσών αρχών καθώς καλύπτουν απλώς το κενό έως ότου βρεθούν σταθερότερες λύσεις, όπως λ.χ. ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, συμβάσεις-πλαίσιο που συνάπτονται με τις συνήθεις κλασικές διαδικασίες.

Δεδομένου δε ότι οι εξαιρετικές περιπτώσεις αυτές απαιτούν άμεσες παρεμβατικές ενέργειες για την κάλυψη των κατεπείγουσών αναγκών, η προσφυγή στη διαπραγμάτευση, στην περίπτωση αυτή, θα πρέπει

να περιορίζεται στην ανάθεση εκείνων των υπηρεσιών που κρίνονται αναγκαίες για την άμεση εξυπηρέτηση και ανακούφιση των σχετικών αναγκών.

Εν προκειμένω επισημαίνεται ότι το εν λόγω αίτημα διαφαίνεται ότι δεν υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του άρθρου 32, 2, γ του ν. 4412/2016, δεδομένου ότι αυτό αφορά στην ανάθεση σύμβασης μεταφοράς αποβλήτων του Δήμου Αιγιαλείας στη Μονάδα Μηχανικής Επεξεργασίας Αποβλήτων της Περιφέρειας Δυτ. Μακεδονίας, και προορίζεται να καλύψει, με την εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατά παρέκκλιση της βασικής ρύθμισης που επιτάσσει τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας, συνολικά τις ανάγκες του Δήμου Αιγιαλείας, για ένα έτος, και μέχρις εξαντλήσεως των 15.000 τόνων ΑΣΑ, κατά τους όρους της απόφασης 159253/29-7-2019 και προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.251.000 € χωρίς ΦΠΑ (πρβλ. απόφαση 56, 58 /2015 ΕΑΑΔΗΣΥ).

Λαμβανομένων υπόψη των στοιχείων του φακέλου, του συνόλου των προβαλλόμενων ισχυρισμών καθώς και του αιτήματος, όπως υπεβλήθη, εκτιμάται από την Αρχή ότι η υπό ανάθεση σύμβαση θα μπορούσε να περιοριστεί στη μεταφορά ποσότητας 10.000 τόνων ΑΣΑ προϋπολογιζόμενης αξίας (10.000 tn * 81,00 €/tn) 810.000 € (άνευ ΦΠΑ), καθώς, κατά την ανθρώπινη πείρα και κοινή λογική, αποτελεί εύλογη λύση για την κάλυψη των άμεσων και επιτακτικών αναγκών της αναθέτουσας αρχής **έως την εκκίνηση και ολοκλήρωση ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας για την κάλυψη των εν θέματι αναγκών.**

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει και εξειδικεύει κατά το αναγκαίο μέτρο :

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του εγγράφου αιτήματος του Δήμου Αιγιαλείας, με αριθμ. πρωτ. 18262/31-7-2019 προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) το οποίο παρελήφθη στις 31-07-2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4143), βάσει του οποίου, ο Δήμος αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης για την επιλογή αναδόχου της εργασίας «Μεταφορά σύμμεικτων αστικών και προσομοιωμένων προς αυτά στερεών αποβλήτων του Δήμου Αιγιαλείας με σκοπό τη διαχείρισή τους (ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ ΙΙ)», λόγω **κατεπείγουσας ανάγκης** οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή (*κήρυξη του Δήμου Αιγιαλείας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης για την προστασία της δημόσιας υγείας*) και για το ποσό των 1.551.240,00 € (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%), το οποίο αντιστοιχεί στη μεταφορά 15.000 τόνων απορριμμάτων με το ποσό των 81,00 €/τόνο (πλέον ΦΠΑ) στη Μονάδα Μηχανικής Επεξεργασίας Αποβλήτων της Περιφέρειας Δυτ. Μακεδονίας (Κοζάνη) προς επεξεργασία και το υπόλειμμα υπολογιζόμενου σε ποσοστό 40% ανά τόνο στο παρακείμενο ΧΥΤΑ με το ποσό των 6,00 €/τόνο (πλέον ΦΠΑ) και **ειδικότερα** , λαμβανομένων υπόψη των στοιχείων του φακέλου, του συνόλου των προβαλλόμενων ισχυρισμών καθώς και του αιτήματος, όπως υπεβλήθη, εκτιμάται από την Αρχή ότι η υπό ανάθεση σύμβαση μπορεί να περιοριστεί στη μεταφορά ποσότητας 10.000 τόνων ΑΣΑ προϋπολογιζόμενης αξίας (10.000 tn * 81,00 €/tn) 810.000 € (άνευ ΦΠΑ), - *αναγκαίο μέτρο* -, καθώς, κατά την ανθρώπινη πείρα και κοινή λογική, αποτελεί εύλογη λύση για την κάλυψη των άμεσων και επιτακτικών αναγκών της αναθέτουσας αρχής **έως την εκκίνηση και ολοκλήρωση ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας για την κάλυψη των εν θέματι αναγκών**, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 07 Αυγούστου 2019

Γεώργιος Καταπόδης

Ο Πρόεδρος

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ