



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ9/2019

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 5η Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα εννέα (2019) ημέρα Τρίτη και ώρα 09:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύουσα:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα, Αντιπρόεδρος
- 2. Μέλη:** Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης, Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μαρία Στυλιανίδη, Ερωφίλη Χριστοβασίλη.

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, Διπλ/χος Ηλεκτρολόγος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ (Περιφερειακό Γραφείο Θεσσαλονίκης)

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής, Ευάγγελος Ιατρού, μέσω τηλεδιάσκεψης, η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, Χριστίνα - Μαρία Καξιρή, καθώς επίσης και εκπρόσωπος της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε., μέσω τηλεδιάσκεψης, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν από την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Αίτημα: Το με α.π. ΓΔ 690/32412/23.10.2018 (α.π εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 5568/25.10.2018) έγγραφο αίτημα του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της

Εταιρείας Ύδρευσης και Αποχέτευσης Θεσσαλονίκης Α.Ε. (εφεξής Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε.) μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτός συμπληρώθηκε με τα στοιχεία που αποστάλθηκαν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και έλαβαν α.π. 5817/7.11.2018, καθώς και με το με α.π. ΓΔ5/18/2.1.2019 (α.π εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 177/9.1.2019) έγγραφο του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της ανωτέρω εταιρείας μετά των συνημμένων σε αυτό εγγράφων και στοιχείων

Θέμα: Εξέταση αιτήματος της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. για την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ` του ν. 4013/2011, ως ισχύει, για την προσφυγή του εν λόγω φορέα σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. γ' υποπερ. ββ' και γγ' του ν. 4412/2016 (απουσία ανταγωνισμού επί τη βάση της ύπαρξης τεχνικών λόγων και για λόγους προστασίας αποκλειστικών δικαιωμάτων του προτεινόμενου αναδόχου) προκειμένου για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών με αντικείμενο την *“Ανίχνευση πιθανών διαρροών στο σύνολο του μήκους του αγωγού της Αραβησσού και της πόλης της Θεσσαλονίκης με την μέθοδο της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων”*, εκτιμώμενης αξίας 630.000€ χωρίς ΦΠΑ και προβλεπόμενης χρονικής διάρκειας ενός (1) έτους από την υπογραφή της σύμβασης.

.....

1. Με το με α.π. ΓΔ 690/32412/23.10.2018 (α.π εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 5568/25.10.2018) έγγραφο αίτημα του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της Εταιρείας Ύδρευσης και Αποχέτευσης Θεσσαλονίκης Α.Ε. (εφεξής Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε.) μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτός συμπληρώθηκε με τα στοιχεία που αποστάλθηκαν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και έλαβαν α.π. 5817/7.11.2018, καθώς και με το με α.π. ΓΔ5/18/2.1.2019 (α.π εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 177/9.1.2019) έγγραφο του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της ανωτέρω εταιρείας μετά των συνημμένων σε αυτό εγγράφων και στοιχείων, ο εν λόγω φορέας αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, ως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση με επικαλούμενη νομική βάση τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. γ' υποπερ. ββ' και γγ' του ν. 4412/2016 (απουσία ανταγωνισμού επί τη βάση της ύπαρξης τεχνικών λόγων και για λόγους προστασίας αποκλειστικών δικαιωμάτων), προκειμένου για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών με αντικείμενο την *“Ανίχνευση πιθανών διαρροών στο σύνολο του μήκους του αγωγού της Αραβησσού και της πόλης της Θεσσαλονίκης με την μέθοδο της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικό-*

ων”, εκτιμώμενης αξίας 630.000€ χωρίς ΦΠΑ και προβλεπόμενης χρονικής διάρκειας ενός (1) έτους από την υπογραφή της σύμβασης, με προτεινόμενο ανάδοχο την εταιρεία Utilis Israel Ltd.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

2. Από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Σε συνέχεια της από 16.10.2018 σχετικής εισήγησης του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε., με την υπ’ αριθμ. 467/2018 (πρακτικό της 26^{ης}/18.10.2018 συνεδρίασης) απόφασή του με θέμα 3^ο την “έγκριση διαδικασίας ανάθεσης υπηρεσιών με αντικείμενο την «Ανίχνευση πιθανών διαρροών στο σύνολο του μήκους του αγωγού της Αραβησσού με τη μέθοδο της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων», το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) του ανωτέρω φορέα αποφάσισε τα εξής:

“1. Την καταρχήν έγκριση της διαπραγμάτευσης, κατόπιν σχετικής εισήγησης του Δ/ντος Συμβούλου στο ΔΣ, χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, σύμφωνα με τα εδάφια ββ και γγ της περίπτωσης γ του άρθρου 269 του Ν4412/2016, παροχής υπηρεσίας με αντικείμενο την “Ανίχνευση πιθανών διαρροών στο σύνολο του μήκους του αγωγού της Αραβησσού και της πόλης της Θεσσαλονίκης με την μέθοδο της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων (CPV: 71631430-3)”, συνολικής αρχικά εκτιμώμενης αξίας σύμβασης ίσης με 630.000€ (χωρίς το ΦΠΑ), με την εταιρεία UTILIS Ltd.

2. Την αποστολή της απόφασης του ΔΣ της ΕΥΑΘ ΑΕ, συνοδευομένου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται (η απόφαση), στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) για την έκδοση της απαιτούμενης γνώμης, που προβλέπεται στο εδάφιο δδ, της περίπτωσης γ, της παρ. 2 του άρθρου 2 του Ν4013/2011, και στην συνέχεια την ολοκλήρωση της διαδικασίας, εφόσον η γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ είναι θετική.

3. Την άμεση επικύρωση της παρούσας.”

2.2 Σύμφωνα με την από 16.10.2018 εισήγηση του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. προς το Δ.Σ. της εν λόγω εταιρείας με θέμα “Ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών με αντικείμενο την “Ανίχνευση πιθανών διαρροών στο σύνολο του μήκους του αγωγού της Αραβησσού και της πόλης της Θεσσαλονίκης με την μέθοδο της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων”, με τη διαδικασία του άρθρου 269 του ν. 4412/2016”, η οποία (εισήγηση) αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της ανωτέρω απόφασης του Δ.Σ. της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε, προβλέπονται τα εξής:

“Σχετ.:

- α) η με αρ. πρωτ. 30724/08-10-2018 πρόταση της εταιρείας Utilis Ltd.
- β) το με αριθμ. πρωτ. 13670/ΔΕΔΥ995/07.05.2018 έγγραφο του Τμήματος Λειτουργίας και Συντήρησης Κεντρικού και Ανατολικού Τομέα Ύδρευσης της Διεύθυνσης Εγκαταστάσεων και Δικτύων Ύδρευσης της ΕΥΑΘ Α.Ε. με θέμα την αποστολή της τεχνικής έκθεσης και εισήγησης για την ολοκλήρωση της 2^{ης} φάσης του πιλοτικού προγράμματος ανίχνευσης αφανών διαρροών μέσω δορυφορικών εικόνων.
- γ) το με αριθμ. πρωτ. ΓΔ 300/13974/10.05.2018 έγγραφο του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της ΕΥΑΘ Α.Ε. με θέμα τη διερεύνηση τυχόν διαρροών στον αγωγό της Αραβησσού και του δικτύου ύδρευσης της πόλης, με συνημμένη την αρχική πρόταση για την εφαρμογή της μεθοδολογίας ανίχνευσης διαρροών μέσω δορυφορικών εικόνων λήψεων/radar.
- δ) το με αριθμ. πρωτ. 13974/ΔΣΕ1434/21.05.2018 έγγραφο της Διεύθυνσης Σχεδιασμού και Έργων της ΕΥΑΘ Α.Ε. με θέμα τη διερεύνηση τυχόν διαρροών στον αγωγό της Αραβησσού και το δίκτυο ύδρευσης της πόλης.
- ε) το με αριθμ. πρωτ. 15110/ΕΜΣΣΔΕΠ119/21.05.2018 έγγραφο της Επιτελικής Μονάδας Στρατηγικού Σχεδιασμού και Διαχείρισης Επενδυτικού Προγράμματος της ΕΥΑΘ Α.Ε.
- στ) το με αριθμ. πρωτ. 16836/ΓενΔ.110/06.06.2018 της Γενικής Διεύθυνσης της ΕΥΑΘ ΑΕ.
- ζ) το με αριθμ. πρωτ. Γ.Δ300/13974ΔΕΔΥ1283/06.06.2018 έγγραφο της Διεύθυνσης Εγκαταστάσεων και Δικτύων Ύδρευσης της ΕΥΑΘ Α.Ε.
- η) το με αριθμ. US 9,285,475 B1/Mar. 15, 2016 δίπλωμα ευρεσιτεχνίας της Utilis Ltd. από το Γραφείο Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας και Εμπορικού Σήματος των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής (USPTO).
- θ) την υπ' αριθμ. 16767871.3-1812 αίτηση της εταιρείας στο Ευρωπαϊκό Γραφείο Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας (EPO) για την χορήγηση του Ευρωπαϊκού Διπλώματος Ευρεσιτεχνίας.

Στο πλαίσιο των άμεσων και μεσοπρόθεσμων δράσεων που περιλαμβάνονται στο Στρατηγικό & Επιχειρησιακό Σχέδιο της εταιρείας μας και αφορούν την επάρκεια του παρεχόμενου ύδατος στο Πολεοδομικό Συγκρότημα Θεσσαλονίκης είναι η εφαρμογή προγράμματος ανίχνευσης και αποτύπωσης αφανών διαρροών. Ειδικότερα, η ΕΥΑΘ ΑΕ επιθυμεί να εφαρμόσει ειδική μεθοδολογία για την ανίχνευση αφανών διαρροών του δικτύου ύδρευσης του Πολεοδομικού Συγκροτήματος Θεσσαλονίκης, μέσω της χρήσης δορυφορικών δεδομένων radar και ειδικών συσκευών ανίχνευσης (γεωφώνων). Η μέθοδος αυτή θα βοηθήσει στη μείωση της συνολικής ποσότητας ύδατος, η οποία χάνεται κάθε χρόνο από διαρροές του δικτύου. Υπολογίζεται ότι το συνολικό μη ανταποδοτικό νερό για την ΕΥΑΘ Α.Ε. ανέρχεται κάθε χρόνο στα 26 εκατομμύρια κυβικά μέτρα νερού. Από αυτά το ένα τρίτο περίπου της συνολικής

απώλειας υδάτων, οφείλεται σε αφανείς διαρροές ύδατος. Η εφαρμογή του ως άνω προγράμματος θα οδηγήσει στη μείωση ή και εξάλειψη της συνολικής ποσότητας ύδατος, η οποία χάνεται λόγω διαρροής, στην εξοικονόμηση σημαντικών πόρων και στην εύρυθμη λειτουργία του δικτύου της ΕΥΑΘ ΑΕ.

Πιο συγκεκριμένα, η εταιρεία μας, στο πλαίσιο των δράσεων και ενεργειών της προς την κατεύθυνση της μείωσης των πραγματικών απωλειών νερού στο σύστημα της ύδρευσης, ανέθεσε την υλοποίηση πιλοτικού προγράμματος ανίχνευσης αφανών διαρροών με τη βοήθεια της εξειδικευμένης τεχνολογίας ανάλυσης δορυφορικών εικόνων, για το χρονικό διάστημα ενός μήνα, Φεβρουάριος - αρχές Μαρτίου 2018. Από την επεξεργασία των αποτελεσμάτων της εφαρμογής του ως άνω πιλοτικού προγράμματος προέκυψε, σύμφωνα με το (β) σχετικό, ότι το ποσοστό επιτυχίας εντοπισμού αφανών διαρροών ανήλθε σε 62%. Στην συνέχεια ακολούθησαν αναλυτικές παρουσιάσεις, παρουσία στελεχών και εργαζομένων της εταιρείας μας, τέθηκαν ερωτήματα και δόθηκαν απαντήσεις και πραγματοποιήθηκαν συζητήσεις για την εφαρμοζόμενη τεχνολογία ανίχνευσης των διαρροών. Λόγω του έντονου ενδιαφέροντος χρήσης της εν λόγω τεχνολογίας, ο οικονομικός φορέας κλήθηκε να υποβάλει πρόταση για την εφαρμογή της στο σύνολο του μήκους του αγωγού της Αραβησσού καθώς και στο σύνολο της πόλης της Θεσσαλονίκης για χρονικό διάστημα ενός χρόνου. Η εν λόγω τελικά διαμορφωμένη πρόταση υποβλήθηκε με το (α) σχετικό.

Η τεχνολογία

1. Χρησιμοποιώντας τεχνολογία, η οποία χρησιμοποιείται για την εύρεση ύδατος σε άλλους πλανήτες, η εν λόγω μεθοδολογία αναλύει δορυφορικές εικόνες για την ανίχνευση διαρροών. Ειδικότερα, χρησιμοποιεί **φασματική αέρια απεικόνιση, η οποία λαμβάνεται από δορυφορικούς τοποθετημένους αισθητήρες, προκειμένου να εντοπίζει τη διαρροή σε υπόγεια διαχειριζόμενα δίκτυα ύδατος. Το επεξεργασμένο νερό ανιχνεύεται, με την εξεύρεση του συγκεκριμένου φασματικού αποτυπώματος, το οποίο είναι χαρακτηριστικό για το επεξεργασμένο νερό. Η πιθανότητα εντοπισμού της διαρροής τίθεται εντός ενός εύρους αβεβαιότητας, ακτίνας μικρότερης των 100m. Κατόπιν, πραγματοποιείται ταυτοποίηση του αποτυπώματος με χρήση ειδικών συσκευών ανίχνευσης με ακουστικές μεθόδους και παρουσιάζεται στον χρήστη μια διαγραμματική αναφορά διαρροών, σχεδιασμένη πάνω σε έναν χάρτη.**

2. Η εν λόγω αναπτυχθείσα μεθοδολογία έχει κατοχυρωθεί με το υπ' αριθμ. US 9,285,475 B1/Mar. 15, 2016 δίπλωμα ευρεσιτεχνίας του Γραφείου Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας και Εμπορικού Σήματος των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής (USPTO), ενώ στο τελικό στάδιο βρίσκεται και η διαδικασία απονομής σε αυτήν του Ευρωπαϊκού Διπλώματος Ευρεσιτεχνίας από το Ευρωπαϊκό Γραφείο Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας (EPO), στο οποίο έχει υποβληθεί σχετική αίτηση.

Η μέχρι σήμερα εμπειρία της εταιρείας μας

Από τη μέχρι σήμερα εμπειρία, οι διαρροές του αγωγού της Αραβησσού μπορούν να γίνουν αντιληπτές μετά από εμφάνιση του διαρρέοντος νερού στην επιφάνεια του εδάφους. Διαρροές των οποίων το νερό δεν εμφανίζεται στην επιφάνεια του εδάφους (κρυφές διαρροές) γενικά είναι πολύ δύσκολο έως αδύνατο να γίνουν αντιληπτές, οδηγώντας το σώμα των σωλήνων του αγωγού σε διαρκή έκθεση του οπλισμού του σε διαβρωτικές συνθήκες (λόγω της διαρροής) με αποτέλεσμα τις ανεπιθύμητες καθολικές θραύσεις αυτού. Για το θέμα αυτό χαρακτηριστικές είναι οι εκθέσεις πραγματογνωμοσύνης που διενεργήθηκαν στο παρελθόν μετά από θραύσεις του αγωγού Αραβησσού. Σημειώνουμε ότι, οι καθολικές θραύσεις του αγωγού έχουν ως αποτέλεσμα την αναγκαστική διακοπή της λειτουργίας του για την επιδιόρθωση της βλάβης, με πλείστες αρνητικές συνέπειες στην υδροδότηση της πόλης (διακοπή νερού για πολλές ημέρες σε μεγάλες περιοχές της πόλης), πολλές από τις οποίες βιώσαμε κατά τη διάρκεια αντίστοιχης επισκευής κατά το μήνα Μάρτιο του τρέχοντος έτους. Η εξειδικευμένη τεχνολογία ανάλυσης δορυφορικών εικόνων μπορεί να ανιχνεύσει «κρυφές διαρροές», πριν αυτές γίνουν αντιληπτές και εμφανιζόμενες στην επιφάνεια του εδάφους. Επιπρόσθετα, η εν λόγω τεχνολογία μπορεί να μας δώσει την εικόνα της γεωγραφικής κατανομής των πιθανών διαρροών σε όλη την πόλη σε μία στιγμή στο χρόνο, όταν για την ίδια εικόνα, με τις συμβατικές μεθόδους απαιτείται χρόνος που μπορεί να ξεπεράσει τα δύο χρόνια. Αν λάβουμε υπόψη, εκτός του παραπάνω χρόνου:

- το κόστος που στοιχίζουν οι συμβατικές μέθοδοι,
- το γεγονός ότι η εξέλιξη των διαρροών σε ένα δίκτυο ύδρευσης είναι ένα καθαρά δυναμικό φαινόμενο, δηλαδή ότι στο πέρας του ελέγχου με τις συμβατικές μεθόδους όλου του δικτύου, ο όλος έλεγχος θα είναι ήδη ξεπερασμένος, καθώς θα έχουν εμφανιστεί νέες διαρροές,

η εν λόγω εξειδικευμένη τεχνολογία ανάλυσης δορυφορικών εικόνων αποτελεί και τεχνικοοικονομικά μία εξαιρετικά συμφέρουσα πρόταση.

Διαδικασία ανάθεσης

Η ΕΥΑΘ Α.Ε. αποτελεί αναθέτοντα φορέα κατά την έννοια του άρθρου 224 παρ. 1 του δευτέρου βιβλίου του ν. 4412/2016, δεδομένου του γεγονότος ότι πρόκειται για δημόσια επιχείρηση, η οποία δραστηριοποιείται στον αναφερόμενο στο άρθρ. 230 του εν λόγω νόμου τομέα του ύδατος, παρέχοντας και λειτουργώντας σταθερά δίκτυα που έχουν ως στόχο να παρέχουν στο κοινό υπηρεσίες στον τομέα της παραγωγής, της μεταφοράς και της διανομής πόσιμου ύδατος. Η υπό ανάθεση σύμβαση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016, ενώ η αξία αυτής είναι ανώτερη από το κατώτατο όριο, όπως αυτό ορίζεται στο άρθρο 235 του ως άνω νόμου. Πρόκειται για σύμβαση προμήθειας και παροχής υπηρεσιών (μεικτή

σύμβαση), με επικρατέστερο το σκέλος της παροχής υπηρεσίας. Επομένως, ο ν. 4412/2016, η οδηγία 2014/25/ΕΕ, καθώς και το πρωτογενές δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης αποτελούν το νομικό πλαίσιο, το οποίο τυγχάνει εφαρμογής ως προς την υπό ανάθεση της σύμβαση.

Η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ και άρθρο 269 του ν.4412/2016), η οποία είναι εφαρμοστέα επί συμβάσεων οι οποίες υπάγονται στο Βιβλίο ΙΙ του ν. 4412/2016 προβλέπει ότι σε συγκεκριμένες περιπτώσεις και περιστάσεις, οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, δηλαδή σε απευθείας ανάθεση.

Αναλυτικότερα, η ως άνω διάταξη ορίζει μεταξύ άλλων ότι: «Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να χρησιμοποιούν μια διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] γ) εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους: αα) [...], ββ) δεν υφίσταται ανταγωνισμός, επειδή υπάρχουν τεχνικοί λόγοι που εμποδίζουν την ανάπτυξή του, γγ) για λόγους προστασίας αποκλειστικών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας. Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ) και γγ) εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης, [...]».

Από τα παραπάνω και λαμβάνοντας υπόψη τα (β), (γ), (δ), (ε), (στ), (ζ), (η), (θ) σχετικά έγγραφα προκύπτει, ότι η εταιρεία μας μπορεί να προσφύγει στην διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη σχετική προκήρυξη, κατ' άρθρ. 269 του ν. 4412/2016 για λόγους τεχνικής μοναδικότητας και προστασίας αποκλειστικών δικαιωμάτων.

Ειδικότερα:

Α) ως προς την τεχνική μοναδικότητα του προγράμματος ανίχνευσης αφανών διαρροών υπόγειων υδάτων:

Ι. Σύμφωνα με το ως άνω έγγραφο της Διεύθυνσης Εγκαταστάσεων και Δικτύων Ύδρευσης της ΕΥΑΘ Α.Ε. «η μέθοδος (SAR-Synthetic aperture-radar) στηρίζεται στην φασματική ανάλυση δορυφορικών εικόνων με την οποία γίνεται η ανίχνευση νερού στο έδαφος και την αντιστοίχιση με πιθανές διαρροές. Η ακρίβεια του εντοπισμού της διαρροής τίθεται εντός ενός εύρους (ακτίνας) 100m. Φυσικά κατόπιν εκτίμησης ανίχνευσης, επακολουθεί η επιβεβαίωση με την (γνωστή) ακουστική μέθοδο για τον ακριβέστερο

προσδιορισμό του σημείου διαρροής. Το τελικό αποτέλεσμα περνά στα αρχεία GIS και google maps. Η ταξινόμηση των πιθανών εστιών-σημείων διαρροής γίνεται βάσει της πιθανότητας (πολύ υψηλή, υψηλή, μέτρια, χαμηλή) εύρεσης και όχι ως προς το μέγεθος αυτής (διαρροής)».

Περαιτέρω, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 13974/ΔΣΕ1434/21.05.2018 έγγραφο της Διεύθυνσης Σχεδιασμού και Έργων της ΕΥΑΘ Α,Ε, η μέθοδος. «εφαρμόζει την φασματική ανάλυση δορυφορικών εικόνων με την οποία γίνεται η ανίχνευση κοιτασμάτων ύδατος σε άλλους πλανήτες. Αναλυτικότερα, η μεθοδολογία χρησιμοποιεί την τεχνολογία SAR (Synthetic Aperture-radar), τα γνωστά ραντάρ συνθετικού ανοίγματος, για την λήψη των δορυφορικών εικόνων προκειμένου να εξαλειφθεί ανεπιθύμητος θόρυβος. Το μέγεθος pixel των εικόνων που χρησιμοποιεί η εταιρεία στην μεθοδολογία της για ανάλυση είναι 6:3m. Οι εικόνες λαμβάνονται στο εύρος συχνοτήτων L (1.3GHz). Στην συνέχεια και αφού γίνουν οι απαραίτητες φασματικές διορθώσεις, η ανάλυση επιδιώκει την εύρεση του φασματικού ίχνους του νερού στο έδαφος και την αντιστοίχισή του με πιθανές διαρροές. [...] Η ακρίβεια εντοπισμού της διαρροής που δίνει η UTILIS είναι εντός ενός εύρους εντοπισμού 100m (π.χ. κατά μήκος μίας οδού) και εν συνεχεία, οι ενέργειες που ακολουθούν είναι να συμπληρωθεί η αρχική εκτίμηση από μετρήσεις με την ακουστική μέθοδο για τον ακριβέστερο προσδιορισμό του σημείου διαρροής εφ' όσον αυτή βρίσκεται εντός αστικής περιοχής. Το τελικό αποτέλεσμα της μεθοδολογίας είναι αρχεία GIS και googlemaps.[...]»

II. Η ΕΥΑΘ Α.Ε. σύμφωνα με την υπ' αριθ. ΓΔ 54/35738/06-12-2017 απόφαση, ανέθεσε την εφαρμογή του πιλοτικού προγράμματος ανίχνευσης αφανών διαρροών μέσω δορυφορικών εικόνων, για το χρονικό διάστημα ενός μήνα, Φεβρουάριος - αρχές Μαρτίου 2018. Η εφαρμογή του εν λόγω πιλοτικού προγράμματος είχε ως αποτέλεσμα ότι το ποσοστό επιτυχίας εντοπισμού αφανών διαρροών ανήλθε σε τουλάχιστον 62%.

III. Μέσω φασματικής αέριας απεικόνισης, η οποία λαμβάνεται από δορυφορικούς τοποθετημένους αισθητήρες, εντοπίζεται η διαρροή σε υπόγεια διαχειριζόμενα δίκτυα ύδατος. Το σύστημα, το οποίο έχει αναπτυχθεί, έχει κατοχυρωθεί με το υπ' αριθμ. US 9,285,475 B1/Mar. 15, 2016 δίπλωμα ευρεσιτεχνίας του Γραφείου Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας και Εμπορικού Σήματος των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής (USPTO), ενώ στο τελικό στάδιο βρίσκεται και η διαδικασία απονομής σε αυτήν του Ευρωπαϊκού Διπλώματος Ευρεσιτεχνίας από το Ευρωπαϊκό Γραφείο Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας (EPO), στο οποίο έχει υποβληθεί σχετική αίτηση.

IV. Περαιτέρω, η εν λόγω μέθοδος είναι τεχνικά μοναδική. Τούτο, επιβεβαιώνεται και από το ως έγγραφο της Επιτελικής Μονάδας Στρατηγικού Σχεδιασμού και Διαχείρισης Επενδυτικού Προγράμματος της ΕΥΑΘ Α.Ε.,

σύμφωνα με το οποίο «1. Η μεθοδολογία ανίχνευσης διαρροών μέσω δορυφορικών λήψεων/radar είναι μια νέα τεχνολογία η οποία ... εφαρμόστηκε πιλοτικά στην πόλη μας και είχε ποσοστό επιβεβαίωσης διαρροών ίσο με 62%, χωρίς να ολοκληρωθεί ο έλεγχος του συνόλου των θέσεων που υποδείχθηκαν από την εταιρεία Utilis... Σύμφωνα με την ... προσφορά το παραδοτέο προϊόν θα περιλαμβάνει αποτελέσματα από την εφαρμογή της ανάλυσης των δορυφορικών λήψεων, (συνολικά για πέντε (5) δορυφορικές λήψεις) που θα πραγματοποιηθούν κατά τη διάρκεια ενός έτους. Το γεγονός αυτό θα έχει ως αποτέλεσμα την ευκολότερη επιβεβαίωση των θέσεων διαρροής και θα πρέπει, κατά την άποψή μας, να συνδυαστεί, εκτός των άλλων, και με τα δεδομένα (αποτελέσματα) αποκατάστασης βλαβών στο δίκτυο, που θα εκτελέσει η εταιρεία μας στο πλαίσιο των υφιστάμενων εργολαβιών (εργολαβίες αποκατάστασης βλαβών του δικτύου ύδρευσης) κατά τη διάρκεια του έτους των δορυφορικών λήψεων. Λόγω του ότι η εταιρεία μας κρατάει αρχείο με τις βλάβες που έχει ήδη αποκαταστήσει, το αυτό μπορεί να πραγματοποιηθεί και με τις παλαιότερες δορυφορικές εικόνες, το προϊόν επεξεργασίας των οποίων, σύμφωνα με την προσφορά, θα μας διατεθεί επιπρόσθετα από την εταιρεία Utilis. Το μεγάλο πλεονέκτημα της μεθόδου είναι ότι κάθε μια δορυφορική λήψη, καθώς και η επεξεργασία αυτής, αφορά παραδοτέο χαρτί με πιθανούς μικρούς θύλακες διαρροών (ακτίνας 100 μέτρων, σύμφωνα με την προσφορά, 50 μέτρων στην εφαρμογή του πιλοτικού προγράμματος...) για το σύνολο του μήκους του αγωγού Αραβησσού, συμπεριλαμβανομένου του συνόλου του δικτύου της Θεσσαλονίκης. Δηλαδή, η υπηρεσία που προτείνεται από την Utilis περιλαμβάνει την παράδοση, σε τέσσερα (4) συν μία (1) ίσον πέντε (5) στιγμές στο χρόνο, της γεωγραφικής κατανομής των πιθανών διαρροών σε όλη την περιοχή αρμοδιότητας της εταιρείας μας. Σημειώνουμε ενδεικτικά ότι, ο χρόνος που απαιτείται για να πραγματοποιηθεί ένας μόνο έλεγχος του συνόλου της ως άνω περιοχής με τις συμβατικές μεθόδους (loggers, correlators, ακουστικές) μπορεί να ξεπεράσει τα δύο χρόνια.[...]».

V. Από τα στοιχεία του πιλοτικού προγράμματος και από την έρευνα αγοράς για τον εντοπισμό αφανών διαρροών στο δίκτυο της ΕΥΑΘ Α.Ε., υπολογίζεται ότι η εξοικονόμηση σε οικονομικούς πόρους της ΕΥΑΘ Α.Ε. σε σχέση με αυτούς που διαθέτει για τον εντοπισμό των διαρροών στο δίκτυο της, θα ανέλθει σε τουλάχιστον 40%. Επισημαίνεται ότι η ΕΥΑΘ Α.Ε. λαμβάνει τα τελευταία έτη υπηρεσίες ανίχνευσης διαρροών με την βοήθεια της κλασσικής ακουστικής μεθόδου στα πλαίσια ειδικής σύμβασης στην οποία υπάρχει πρόβλεψη για απασχόληση ομάδας εξωτερικού συνεργάτη για ανίχνευση διαρροών. Σε αυτή την υπηρεσία καλείται ο συνεργάτης να εντοπίσει διαρροή όταν υπάρχουν αποχρώσεις ενδείξεις ύπαρξης διαρροής σε

συγκεκριμένη περιοχή η οποία και ελέγχεται μετά από υπόδειξη της εταιρείας μας. Από την σύγκριση με τα οικονομικά στοιχεία αλλά και τα αποτελέσματα του πιλοτικού προγράμματος προκύπτει ότι η μέθοδος της ανάλυσης των δορυφορικών εικόνων οδηγεί σε οικονομικότερο αποτέλεσμα ανά διαπιστωμένη διαρροή.

Άλλωστε, τούτο επιβεβαιώνεται και από το ανωτέρω έγγραφο της Επιτελικής Μονάδας Στρατηγικού Σχεδιασμού και Διαχείρισης Επενδυτικού Προγράμματος της ΕΥΑΘ Α.Ε., σύμφωνα με το οποίο «[...] ο χρόνος που απαιτείται για να πραγματοποιηθεί ένας μόνο έλεγχος του συνόλου της ως άνω περιοχής με τις συμβατικές μεθόδους (loggers, corellators, ακουστικές) μπορεί να ξεπεράσει τα δύο χρόνια. 2. Η διερεύνηση πιθανών διαρροών του υδαταγωγού με την προτεινόμενη μέθοδο δεν απαιτεί οποιαδήποτε άλλη εργασία προετοιμασίας του αγωγού που θα έχει ως αποτέλεσμα την αύξηση του κόστους ή την τεχνική αδυναμία. Επίσης ... η εταιρεία μας διαθέτει την κατάλληλη τεχνογνωσία για την αποκατάσταση στη συνέχεια των διαρροών (διαρροών μέχρι κάποιου μεγέθους) με τον αγωγό εν λειτουργία. 3. Η παράλληλη επίγεια ανίχνευση των διαρροών με επιτόπου συνεργείο που θα διαθέσει η εταιρεία Utilis για 150 περίπου ημέρες θα οδηγήσει στην ταυτοποίηση περίπου 2.250 (150*15) διαρροών,».

Τα ως άνω εκτεθέντα, επιβεβαιώνουν ότι η εν λόγω μέθοδος ανίχνευσης αφανών διαρροών είναι τεχνικά μοναδική και αποτελεί την πλέον συμφέρουσα και αξιόπιστη επιλογή. Η τεχνική μοναδικότητά του προκύπτει από το γεγονός ότι ο οικονομικός φορέας διαθέτει δίπλωμα ευρεσιτεχνίας στις ΗΠΑ και έχει καταθέσει αίτηση για δίπλωμα ευρεσιτεχνίας στην ΕΕ (είναι υπό έκδοση) σχετικά με τη διαδικασία που έχει αναπτύξει, και επιτρέπει τον εντοπισμό και ανίχνευση διαρροών σε δίκτυα ύδρευσης χωρίς την χρήση των επεμβατικών ακουστικών μεθόδων που απαιτεί προσέγγιση του δικτύου επί τόπου από χειριστές συσκευών ανίχνευσης ήχου. Περαιτέρω, από την οικονομοτεχνική σύγκριση μεταξύ της μεθόδου και των κλασσικών μεθόδων εντοπισμού και ανίχνευσης διαρροών, επιβεβαιώνεται ότι είναι τεχνικά μοναδική στην αγορά λόγω της μοναδικής τεχνολογίας της, τεχνικά αποτελεσματική και αξιόπιστη με πραγματικό ποσοστό επιτυχίας στην πόλη της Θεσσαλονίκης που ανέρχεται στο 62% και οικονομικά συμφέρουσα, καθώς συντελεί σε δραστική εξοικονόμηση οικονομικών πόρων.

Συνεπώς, συντρέχει η προϋπόθεση της τεχνικής μοναδικότητας του άρθρ. 269 παρ. 1, περ. γ υποπερ. ΒΒ΄ του ν. 4412/2016, και είναι δυνατή η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης για τεχνικούς λόγους.

B) ως προς την προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων:

I. Η εταιρεία Utilis Ltd. για το σύστημα και τη μέθοδο της ανίχνευσης των αφανών διαρροών υπογείων υδάτων που έχει αναπτύξει και διαθέτει, έχει λάβει το υπ' αριθμ. US 9,285,475 B1/Mar. 15, 2016 δίπλωμα ευρεσιτεχνίας από το Γραφείο Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας και Εμπορικού Σήματος των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής (USPTO), με το οποίο διαθέτει το αποκλειστικό δικαίωμα εκμετάλλευσής της.

II. Για το ως άνω σύστημα και μέθοδο ανίχνευσης αφανών διαρροών, η εταιρεία Utilis Ltd, έχει υποβάλει την υπ' αριθμ. 16767871.3-1812 αίτηση στο Ευρωπαϊκό Γραφείο Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας (EPO) για την χορήγηση του Ευρωπαϊκού Διπλώματος Ευρεσιτεχνίας. Κατά τους επόμενους μήνες αναμένεται και η χορήγηση του Ευρωπαϊκού Διπλώματος Ευρεσιτεχνίας, καθώς ο εξεταστής της Υπηρεσίας Ευρωπαϊκών Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας έχει αποδεχτεί τις αξιώσεις της εταιρείας επί της μεθόδου και του συστήματος προσδιορισμού της περιεκτικότητας του νερού σε υπόγεια ύδατα (βλ. θ σχετικό).

Από τα παραπάνω στοιχεία συνάγεται ότι το σύστημα και η μέθοδος ανίχνευσης αφανών διαρροών υπογείων υδάτων, προστατεύονται με αποκλειστικά δικαιώματα τα οποία διαθέτει ο οικονομικός φορέας. Συγκεκριμένα, η εν λόγω εταιρεία με βάση το υπ' αριθμ. US 9,285,475 B1/Mar. 15, 2016 δίπλωμα ευρεσιτεχνίας του Γραφείου Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας και Εμπορικού Σήματος των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής (USPTO), διαθέτει το αποκλειστικό δικαίωμα να εκμεταλλεύεται παραγωγικά την ευρεσιτεχνία της και να απαγορεύει σε κάθε τρίτο να τη χρησιμοποιεί χωρίς την συναίνεσή της. Τούτο συνεπάγεται ότι το επινόημα δεν μπορεί να κατασκευαστεί, χρησιμοποιηθεί, διανεμηθεί ή πωληθεί χωρίς τη δική της έγκριση, στη χώρα ή στις χώρες για τις οποίες διαθέτει ένα ισχύον δίπλωμα ευρεσιτεχνίας.

Περαιτέρω, από την οικονομοτεχνική σύγκριση μεταξύ της εν λόγω μεθόδου και των κλασικών μεθόδων εντοπισμού και ανίχνευσης διαρροών, επιβεβαιώνεται ότι είναι τεχνικά μοναδική στην αγορά λόγω της μοναδικής τεχνολογίας της, τεχνικά αποτελεσματική και αξιόπιστη με ποσοστό επιτυχίας στην πόλη της Θεσσαλονίκης που ανέρχεται στο 62% και οικονομικά συμφέρουσα, καθώς εκτιμάται ότι θα οδηγήσει σε σημαντική μείωση των οικονομικών πόρων.

Από τα ανωτέρω εκτεθέντα, προκύπτει ότι στην προκειμένη περίπτωση, είναι δυνατή η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση για λόγους προστασίας αποκλειστικών δικαιωμάτων κατ' αρθρ. 269 παρ. 1, περ. γ υποπερ. γγ' του ν. 4412/2016.

Γ) Εν συνόψει:

Είναι δυνατή η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης κατ' αρθρ. 269 του ν. 4412/2016:

α) κυρίως για λόγους τεχνικούς, καθώς όπως προκύπτει και από τα ανωτέρω, η εν λόγω μεθοδολογία ανίχνευσης αφανών διαρροών, είναι τεχνικά μοναδική και αποτελεί την πλέον συμφέρουσα και αξιόπιστη επιλογή και

β) για λόγους προστασίας αποκλειστικών δικαιωμάτων, καθώς η εν λόγω μεθοδολογία ανίχνευσης αφανών διαρροών της Utilis Ltd. έχει λάβει το υπ' αριθμ. US 9,285,475 B1/Mar. 15, 2016 δίπλωμα ευρεσιτεχνίας της Utilis Ltd. από το Γραφείο Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας και Εμπορικού Σήματος των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής (USPTO) και έχει υποβληθεί η υπ' αριθμ. 16767871.3-1812 αίτηση της εταιρείας στο Ευρωπαϊκό Γραφείο Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας (EPO) για την χορήγηση του Ευρωπαϊκού Διπλώματος Ευρεσιτεχνίας.

Αντικείμενο / χρονοδιάγραμμα / κόστος της υπό ανάθεσης σύμβασης

Το αντικείμενο της υπό διαπραγμάτευση σύμβασης περιλαμβάνει:

- την υποβολή τεσσάρων (4) εκθέσεων - αναφορών (μία ανά τρεις μήνες) βασιζόμενων στην εξειδικευμένη τεχνολογία ανάλυσης δορυφορικών εικόνων για τον αγωγό της Αραβησσού, για τους αγωγούς μεταφοράς και για το δίκτυο διανομής της Θεσσαλονίκης,
- η κάθε έκθεση - αναφορά θα περιλαμβάνει πιθανά σημεία διαρροών νερού για τον αγωγό της Αραβησσού, για τους αγωγούς μεταφοράς και για το δίκτυο διανομής της Θεσσαλονίκης,
- Οι αναφορές θα συνοδεύονται από επίγειες ακουστικές μεθόδους σημειακής ταυτοποίησης των διαρροών,
- την υποβολή τυχόν ιστορικών δεδομένων που μπορεί να υπάρχουν από παλαιότερες δορυφορικές εικόνες για τον αγωγό της Αραβησσού,

Επίσης, μετά την παραλαβή και εξόφληση της σύμβασης θα υποβληθεί ακόμη μία δορυφορική ανάλυση, χωρίς επιπλέον κόστος. Ο συνολικός χρόνος υλοποίησης της σύμβασης θα είναι ένα έτος. Η εκτιμώμενη αξία της υπό ανάθεση σύμβασης, σύμφωνα με την (α) σχετική πρόταση ανέρχεται σε 630.000,00€.

Μετά τα παραπάνω προτείνω:

1. Την έγκριση της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 269 του Ν4412/2016, παροχής υπηρεσίας με τίτλο «Ανίχνευση πιθανών διαρροών στο σύνολο του μήκους του αγωγού της Αραβησσού και της πόλης της Θεσσαλονίκης με την μέθοδο της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων (CPV: 71631430-3)», συνολικής εκτιμώμενης αξίας σύμβασης ίσης με 630.000,00€ (χωρίς το ΦΠΑ), με την εταιρεία UTILIS Ltd.
2. Την αποστολή σχεδίου απόφασης του ΔΣ της ΕΥΑΘ ΑΕ, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται (η απόφαση), στην Ενιαία Ανεξάρτητη

Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) για την έκδοση της απαιτούμενης γνώμης, που προβλέπεται στο εδάφιο δδ, της περίπτωσης γ, της παρ. 2 του άρθρου 2 του Ν4013/2011, και στην συνέχεια τη ολοκλήρωση της διαδικασίας, εφόσον η γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ είναι θετική.”

2.3. Συναφώς στο με α.π. 15110/ΕΜΣΣΔΕΠ119/21.05.2018 έγγραφο της Επιτελικής Μονάδας Στρατηγικού Σχεδιασμού και Διαχείρισης Επενδυτικού Προγράμματος της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. προς τον Πρόεδρο και Διευθύνοντα Σύμβουλο της εν λόγω εταιρείας, το οποίο αποτελεί μέρος του υποβληθέντος φακέλου, αναφέρονται τα εξής:

“Α. Όσον αφορά τη σκοπιμότητα εφαρμογής μεθόδου διερεύνησης διαρροών στον αγωγό Αραβησσού και το δίκτυο ύδρευσης της πόλης.

1. Από τη μέχρι σήμερα εμπειρία, οι διαρροές του αγωγού της Αραβησσού μπορούν να γίνουν αντιληπτές μετά από εμφάνιση του διαρρέοντος νερού στην επιφάνεια του εδάφους. Διαρροές των οποίων το νερό δεν εμφανίζεται στην επιφάνεια του εδάφους (κρυφές διαρροές) γενικά είναι πολύ δύσκολο έως αδύνατο να γίνουν αντιληπτές, οδηγώντας το σώμα των σωλήνων του αγωγού σε διαρκή έκθεση του οπλισμού του σε διαβρωτικές συνθήκες (λόγω της διαρροής) με αποτέλεσμα τις ανεπιθύμητες καθολικές θραύσεις αυτού. Σημειώνουμε ότι, οι καθολικές θραύσεις του αγωγού έχουν ως αποτέλεσμα την αναγκαστική διακοπή της λειτουργίας του, για την επιδιόρθωση της βλάβης, με πλείστες αρνητικές συνέπειες στην υδροδότηση της πόλης, πολλές από τις οποίες βιώσαμε κατά τη διάρκεια αντίστοιχης επισκευής κατά το μήνα Μάρτιο του τρέχοντος έτους.

2. Η εταιρεία μας θα πρέπει να εξασφαλίσει την άρτια λειτουργία του υδραγωγείου Αραβησσού, ανεξάρτητα από την κατασκευή νέων έργων καθαρισμού νερού του υδραγωγείου Αλιάκμονα (εγκατάσταση επεξεργασίας νερού) ή την εύρεση νέων υδατικών πόρων προς εκμετάλλευση, καθότι το νερό των πηγών Αραβησσού είναι άριστης ποιότητας, δεν απαιτεί ουδεμία προεπεξεργασία, πλην της χλωρίωσής του, πριν τη διάθεσή του προς κατανάλωση και έρχεται στην πόλη με φυσική ροή, γεγονός που το καθιστά φθηνό σε σχέση με το νερό που προέρχεται από άλλες πηγές.

3. Συνολική συντήρηση του αγωγού Αραβησσού, όπως είναι ήδη γνωστό, είναι επιβεβλημένη και θα πραγματοποιηθεί σε πλήρη ανάπτυξη και με ασφάλεια μετά από την ολοκλήρωση του έργου της Α2 Φάσης επέκτασης της ΕΕΝΘ. Λαμβάνοντας υπόψη ότι για τα επόμενα τέσσερα (4) χρόνια (απαιτούμενος χρόνος με τα μέχρι σήμερα δεδομένα για την ως άνω κατασκευή της Α2 Φάσης) δεν θα μπορέσουμε να επέμβουμε στο υδραγωγείο Αραβησσού, διακόπτοντας τη λειτουργία του για μεγάλο χρονικό διάστημα, θα πρέπει να προχωρήσουμε στην διερεύνηση πιθανών διαρροών του υδαταγωγού ώστε να αποτρέψουμε εν δυνάμει επικινδυνότητα καθολικής θραύσης του αγωγού.

4. Η εταιρεία μας κατέχει την τεχνογνωσία για την αποκατάσταση βλάβης - διαρροής στον αγωγό Αραβησσού καθότι έχει αντιμετωπίσει στο παρελθόν βλάβες (όχι καθολική θραύση) τις

οποίες έχει επιδιορθώσει, με τη βοήθεια εξωτερικού συνεργάτη, με τον αγωγό εν λειτουργία. Επίσης, διαθέτει οριστική μελέτη "Ενίσχυσης - Επισκευής του υδαταγωγού Αραβησσού" η οποία περιλαμβάνει εργασίες εξωτερικής επισκευής του αγωγού (ενίσχυσης της αντοχής του) και δεν έχει υλοποιηθεί. Συνεπώς, οι τυχόν διαρροές που θα βρεθούν, εφαρμόζοντας μεθοδολογία διερεύνησης διαρροών, μπορούν να αντιμετωπιστούν από την εταιρεία μας.

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι η σκοπιμότητα εφαρμογής κάποιας μεθόδου για την διερεύνηση τυχόν διαρροών στον αγωγό Αραβησσού είναι πρόδηλη και δεν απαιτείται κατά τη γνώμη μας η περαιτέρω παράθεση επιπλέον στοιχείων και πλεονεκτημάτων που τεκμηριώνουν τούτο. Όσον αφορά το δίκτυο ύδρευσης της πόλης, οποιαδήποτε προσπάθεια διερεύνησης διαρροών, είναι γνωστό ότι μόνο οφέλη μπορεί να έχει για την εταιρεία, που απορρέουν από την εξοικονόμηση νερού που προκύπτει, διασφαλίζοντας συγχρόνως την ορθολογική διαχείριση των υδατικών πόρων για το σύνολο της κοινωνίας. Σημειώνεται δε και η υποχρέωση για ετήσια μείωση των απωλειών νερού στην περιοχή αρμοδιότητας της ΕΥΑΘ ΑΕ, που απορρέει από την τριμερή σύμβαση μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, της ΕΥΑΘ Παγίων και της ΕΥΑΘ ΑΕ, καθώς και η υποχρέωση που απορρέει από τα μέτρα που περιλαμβάνονται στα εγκεκριμένα και αναθεωρημένα Σχέδια Λεκανών Απορροής Ποταμού.

B. Άλλες μεθοδολογίες διερεύνησης διαρροών για τον αγωγό Αραβησσού.

Οι κλασικές μέθοδοι ανίχνευσης διαρροών σε μεταλλικούς αγωγούς μικρής διαμέτρου (*loggers*, *corellators*, ακουστικές) δεν τυγχάνουν εφαρμογής στην περίπτωση του αγωγού της Αραβησσού. Η διερεύνηση διαρροών σε αγωγούς με χαρακτηριστικά αντίστοιχα με αυτόν της Αραβησσού (προεντεταμένο σκυρόδεμα μεγάλης διατομής) πραγματοποιείται με εφαρμογή συστημάτων εφαρμοζόμενων εσωτερικά σε εν λειτουργία αγωγούς υπό πίεση. Τα συστήματα αυτά χρησιμοποιούν ως μέσω ένα "μπαλάκι" που φέρει ακουστικό αισθητήρα, προστατευμένο από ένα σπογγώδες ή άλλου τύπου υλικό. Το "μπαλάκι" εισάγεται εντός του αγωγού και ταξιδεύει με τη ροή του νερού. Η μέθοδος αυτή δεν είναι βέβαιο ότι μπορεί να εφαρμοστεί στην περίπτωση του αγωγού της Αραβησσού, λόγω της πολύ μικρής πίεσης λειτουργίας του αλλά και της διακύμανσης αυτής (της πίεσης) στο πέρασ της σωληνογραμμής (αντλιοστάσιο καλοχωρίου), δηλαδή από μηδέν *bar* (0 *bar*) μέχρι 0,6*bar*. Γενικά η ελάχιστη πίεση εφαρμογής των μεθόδων αυτών είναι περίπου ένα *bar* (1,0*bar*). Περαιτέρω στοιχεία παρακολούθησης της πίεσης και σε άλλα σημεία του αγωγού καθόλη τη διάρκεια του έτους (η πίεση αυξομειώνεται σε σχέση και με την αυξομείωση της παροχής των πηγών Αραβησσού στη κεφαλή της σωληνογραμμής) θα μας δώσουν καλύτερη εικόνα επ' αυτού. Ωστόσο, σε περίπτωση που δύναται, έστω και με οριακές τιμές της πίεσης λειτουργίας του αγωγού, να εφαρμοστεί η μέθοδος αυτή, λόγω της επαφής που θα έχει το "μπαλάκι" με τα τοιχώματα του αγωγού, κατά την άποψή μας, υπάρχει η επικινδυνότητα της ανεξέλεγκτης απόξεσης και στην συνέχεια αποκόλλησης του λεπτού φιλμ (*layer*) του κοκκώδους υλικού που έχει επικαθήσει στα τοιχώματα του αγωγού με τα χρόνια λειτουργίας του. Σε κάθε περίπτωση, η μέθοδος αυτή θα μπορούσε να εφαρμοστεί (αν πληρούνται οι ελάχιστες προϋποθέσεις πίεσης) με ασφάλεια μετά από την ολοκλήρωση του έργου της Α2 Φάσης επέκτασης της ΕΕΝΘ, όταν θα μπορούμε να ξεπλένουμε τον αγωγό

Αραβησσού, κατ' επιλογήν, χωρίς να δημιουργούνται προβλήματα στην ομαλή υδροδότηση της πόλης.

Γ. Οφέλη από την εφαρμογή της μεθόδου των δορυφορικών λήψεων της Utilis.

1. Η μεθοδολογία της ανίχνευσης διαρροών μέσω δορυφορικών λήψεων/gadar είναι μία νέα τεχνολογία η οποία, όπως φαίνεται από το (β) σχετικό έγγραφο της ΔΕΔΥ, εφαρμόστηκε πιλοτικά στην πόλη μας από την εταιρεία μας και είχε ποσοστό επιβεβαίωσης διαρροών ίσο με 62%, χωρίς να ολοκληρωθεί ο έλεγχος του συνόλου των θέσεων που υποδείχθηκαν από την εταιρεία Utilis (μέχρι την 07/05/2018 είχαν ελεγχθεί οι 31 από τις 80 θέσεις). Σύμφωνα με την συνημμένη στο (α) σχετικό προσφορά το παραδοτέο προϊόν θα περιλαμβάνει αποτελέσματα από την εφαρμογή της ανάλυσης δορυφορικών λήψεων, (συνολικά για πέντε (5) δορυφορικές λήψεις) που θα πραγματοποιηθούν κατά τη διάρκεια ενός έτους. Το γεγονός αυτό θα έχει ως αποτέλεσμα την ευκολότερη επιβεβαίωση των θέσεων διαρροής και θα πρέπει, κατά την άποψή μας, να συνδυαστεί, εκτός των άλλων, και με τα δεδομένα (αποτελέσματα) αποκατάστασης βλαβών στο δίκτυο, που θα εκτελέσει η εταιρεία μας στο πλαίσιο των υφιστάμενων εργολαβιών (εργολαβίες αποκατάστασης βλαβών του δικτύου ύδρευσης) κατά τη διάρκεια του έτους των δορυφορικών λήψεων. Λόγω του ότι η εταιρεία μας κρατάει αρχείο με τις βλάβες που έχει ήδη αποκαταστήσει, το αυτό μπορεί να πραγματοποιηθεί και με τις παλαιότερες δορυφορικές εικόνες, το προϊόν επεξεργασίας των οποίων, σύμφωνα με την προσφορά, θα μας διατεθεί επιπρόσθετα από την εταιρεία Utilis.

Το μεγάλο πλεονέκτημα της μεθόδου είναι ότι κάθε μία δορυφορική λήψη, καθώς και η επεξεργασία αυτής, αφορά παραδοτέο χάρτη με πιθανούς μικρούς θύλακες διαρροών (ακτίνας 100 μέτρων, σύμφωνα με την προσφορά, 50 μέτρων στην εφαρμογή του πιλοτικού, σύμφωνα με το β σχετικό) για το σύνολο του μήκους του αγωγού Αραβησσού, συμπεριλαμβανομένου του συνόλου του δικτύου της Θεσσαλονίκης. Δηλαδή, η υπηρεσία που προτείνεται από τη Utilis περιλαμβάνει την παράδοση, σε τέσσερα (4) συν μία (1) ίσον πέντε (5) στιγμές στο χρόνο, της γεωγραφικής κατανομής των πιθανών διαρροών σε όλη την περιοχή αρμοδιότητας της εταιρείας μας. Σημειώνουμε ενδεικτικά ότι, ο χρόνος που απαιτείται για να πραγματοποιηθεί ένας μόνο έλεγχος του συνόλου της ως άνω περιοχής με τις συμβατικές μεθόδους (loggers, corellators, ακουστικές) μπορεί να ξεπεράσει και τα δύο χρόνια

2. Η διερεύνηση πιθανών διαρροών του υδαταγωγού με την προτεινόμενη μέθοδο δεν απαιτεί οποιαδήποτε άλλη εργασία προετοιμασίας του αγωγού που θα έχει ως αποτέλεσμα την αύξηση του κόστους ή την τεχνική αδυναμία. Επίσης, όπως αναφέρθηκε παραπάνω η εταιρεία μας διαθέτει την κατάλληλη τεχνογνωσία για την αποκατάσταση στην συνέχεια των διαρροών (διαρροών μέχρι κάποιου μεγέθους) με τον αγωγό εν λειτουργία.

3. Η παράλληλη επίγεια ανίχνευση των διαρροών με επιτόπου συνεργείο που θα διαθέσει η εταιρεία Utilis για 150 περίπου ημέρες θα οδηγήσει στην ταυτοποίηση περίπου 2.250 (150*15) διαρροών, ενώ δύναται, με χρήση δικού μας συνεργείου μέσω της τρέχουσας υπηρεσίας εύρεσης διαρροών, για πολλαπλάσιες ταυτοποιήσεις, έχοντας στην διάθεσή μας τα

αποτελέσματα των πέντε (5) δορυφορικών λήψεων, των λήψεων παλαιότερων ετών (θα δοθούν και τέτοια στοιχεία, σύμφωνα με την προσφορά) και των δεδομένων αποκατάστασης βλαβών που εκτελεί η εταιρεία μας.

Δ. Παράλληλες ενέργειες.

Σε περίπτωση υλοποίησης της πρότασης διερεύνησης διαρροών στον αγωγό Αραβησσού και το δίκτυο ύδρευσης της πόλης με τη μεθοδολογία της ανάλυσης δορυφορικών λήψεων, ενδέχεται να προκύψει πολύ μεγάλος αριθμός πιθανών διαρροών, η περαιτέρω επίγεια διερεύνηση των οποίων (εκσκαφή κλπ) θα δημιουργήσει μεγάλο διοικητικό και τεχνικό βάρος στην εταιρεία. Για την επίτευξη της προσήκουσας ετοιμότητας της εταιρείας μας θα πρέπει, κατά τη γνώμη μας, η παροχή υπηρεσίας διερεύνησης τυχόν διαρροών με τη μέθοδο αυτή, να γίνει σε συνδυασμό με τα εξής: 1. Τροποποίηση και επικαιροποίηση της οριστικής μελέτης "Ενίσχυσης - Επισκευής του υδαταγωγού Αραβησσού", με ταυτόχρονη επίλυση τυχόν άλλων τεχνικών θεμάτων υλοποίησης της εν λόγω μελέτης, για την αποκατάσταση πιθανών διαρροών στον αγωγό της Αραβησσού. 2. Ξεχωριστή εργολαβία αποκατάστασης βλαβών (διαρροών) του δικτύου ύδρευσης που θα υποδειχθούν από την εξεταζόμενη υπηρεσία της Utilis.

Οι παραπάνω ενέργειες μπορούν πραγματοποιηθούν παράλληλα με την υλοποίηση της υπηρεσίας διερεύνησης διαρροών του αγωγού Αραβησσού η οποία θα διαρκέσει τουλάχιστον ένα χρόνο.

Λαμβανομένων υπόψη όλων των παραπάνω, γνώμη μας είναι ότι η εφαρμογή της μεθοδολογίας ανίχνευσης διαρροών μέσω δορυφορικών λήψεων/radar για τη διερεύνηση τυχόν διαρροών στον αγωγό της Αραβησσού και το δίκτυο ύδρευσης της πόλης είναι σκόπιμο να εφαρμοστεί.

Σε κάθε περίπτωση και ανεξάρτητα με τις εργασίες διερεύνησης τυχόν διαρροών στον υδαταγωγό της Αραβησσού με την προτεινόμενη μέθοδο θα πρέπει να αναπτυχθεί ένα "Σχέδιο ενεργειών και εργασιών ολοκληρωμένης συντήρησης και ανακαίνισης του υδαταγωγού Αραβησσού". Το Σχέδιο αυτό θα λαμβάνει υπόψη, εκτός των άλλων, και την δυνατότητα διακοπής της λειτουργίας του υδραγωγείου, μετά την έλευση των νέων ποσοτήτων νερού από την κατασκευή της Α2 Φάσης επέκτασης της ΕΕΝΘ."

2.4 Περαιτέρω, σε απάντηση του με α.π. 5568/13.11.2018 εγγράφου της Αρχής, με το οποίο ζητήθηκε η συμπλήρωση του υποβληθέντος φακέλου και η υποβολή διευκρινίσεων επί ήδη στοιχείων αυτού, η Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. απέστειλε στοιχεία και διευκρινίσεις με το με α.π. ΓΔ5/18/2.1.2019 (α.π εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 177/9.1.2019) έγγραφο του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της.

Ειδικότερα, σε απάντηση του ανωτέρω εγγράφου της Αρχής, η Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε υπέβαλε, με το ανωτέρω έγγραφό της, την από 19.12.2018 τεχνική έκθεση του καθηγητή Υδραυλικής του Τμήματος Πολιτικών Μηχανικών του Α.Π.Θ., κ. Π. Πρίνου, με θέμα «Ανίχνευση πιθανών διαρροών στο σύνολο του μήκους του αγωγού της Αραβησσού και της πόλης της Θεσσαλονίκης με τη μέθοδο της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων», όπου αναφέρονται τα εξής:

Στην Τεχνική Έκθεση που παρουσιάζεται στη συνέχεια (α) τεκμηριώνεται ότι η ΕΥΑΘ ΑΕ έχει σταθμίσει σε ενιαία τεχνικο-οικονομική βάση όλες τις διαθέσιμες λύσεις που σχετίζονται με τον έλεγχο πιθανών διαρροών στον αγωγό της Αραβησσού και στο υπόψη δίκτυο της περιοχής αρμοδιότητάς της, (β) τεκμηριώνεται η αναγκαιότητα της ανάθεσης της σύμβασης, για τεχνικούς λόγους, στον προτεινόμενο οικονομικό φορέα τόσο για το κύριο αντικείμενο της σύμβασης, όσο και των παρεπόμενων υπηρεσιών ελέγχου.

Για το (α) αναφέρω τα παρακάτω:

Από τις διάφορες τεχνικές εκθέσεις της ΕΥΑΘ ΑΕ, που μου διέθεσαν, φαίνεται ότι η ΕΥΑΘ ΑΕ έχει αναλύσει όλες τις διαθέσιμες τεχνικές λύσεις που υπάρχουν διεθνώς για την ανίχνευση διαρροών σε δίκτυα ύδρευσης και έχει σταθμίσει όλες τις διαθέσιμες από λειτουργική άποψη τεχνικές λύσεις σε ενιαία τεχνο-οικονομική βάση.

Οι μέθοδοι εντοπισμού αφανών διαρροών σε δίκτυα ύδρευσης περιλαμβάνουν: - ακουστικές μεθόδους, - μη ακουστικές μεθόδους.

Στις ακουστικές μεθόδους περιλαμβάνεται η χρήση: ακουστικών ράβδων (listening sticks) οι οποίες είναι μηχανικές ή ηλεκτρονικές, - γαιοφώνων εδάφους (ground microphones), - καταγραφικών θορύβου (noise loggers), - συσχετιστών θορύβου (leak nose correlators).

Στις ακουστικές μεθόδους η θέση της διαρροής εντοπίζεται από τον θόρυβο ή την συχνότητα που εκπέμπει η διαρροή. Οι ακουστικές μέθοδοι αποτελούν παραδοσιακές τεχνικές που χρησιμοποιούνται εδώ και πολλά χρόνια επιτυχώς από το προσωπικό των εταιρειών νερού (ΕΥΔΑΠ, ΕΥΑΘ και ΔΕΥΑ) και μερικές ιδιωτικές εταιρείες στην Ελλάδα

Στις μη ακουστικές μεθόδους περιλαμβάνονται οι παρακάτω εξειδικευμένες μέθοδοι: - έλεγχος με αέριο - στη μέθοδο αυτή εισάγονται στον αγωγό ειδικά αέρια και ο εντοπισμός της θέσης της διαρροής πραγματοποιείται με σκανάρισμα του εδάφους πάνω από τον αγωγό με τη χρήση ειδικής συσκευής ανίχνευσης αερίων. - θερμογραφία - η μέθοδος αυτή χρησιμοποιεί τις αλλαγές που προκύπτουν στα θερμικά χαρακτηριστικά του εδάφους από το νερό που διαρρέει από ένα υπόγειο αγωγό νερού. Οι θερμικές αλλαγές εντοπίζονται με τη χρήση ειδικής κάμερας υπερύθρων ακτίνων είτε από το έδαφος είτε από αέρος. - γεωραντάρ (GPR - Ground Penetrating Radar) - με τη χρήση ειδικού γεωραντάρ εντοπίζονται τα κενά που δημιουργούνται στο υπέδαφος από το νερό που διαρρέει από ένα αγωγό.

Οι μη ακουστικές μέθοδοι αποτελούν εξειδικευμένες λύσεις με περιορισμένη χρήση στο εξωτερικό και δεν έχουν προς το παρόν εφαρμοστεί στον Ελλαδικό χώρο. Τελευταία εξέλιξη στον τομέα της ανίχνευσης διαρροών αποτελεί η χρήση δορυφορικών εικόνων.

Συγκεκριμένα σε αυτόν το τομέα δραστηριοποιείται η εταιρεία Utilis, που αποτελεί μια καινοτόμο εταιρεία με αντικείμενο τη διαχείριση νερού, η οποία έχει αναπτύξει έναν επαναστατικό νέο τρόπο ανίχνευσης αφανών διαρροών σε δίκτυα ύδρευσης με την ανάλυση εικόνων ραντάρ από δορυφόρους. Αυτή η πρωτοποριακή τεχνολογία έχει προσεγγιστεί και καταστεί δυνατή από την απομακρυσμένη αναζήτηση νερού σε άλλους πλανήτες. Η Utilis

προσφέρει μια νέα προσέγγιση, παρέχοντας μια μη επεμβατική, καινοτόμο μέθοδο στο πρόβλημα της ανίχνευσης διαρροών νερού.

Η τεχνολογία βασίζεται σε ένα ραντάρ που τοποθετείται σε δορυφόρο 637 χιλιόμετρα πάνω από το έδαφος. Το ραντάρ ανήκει στο Ιαπωνικό πρόγραμμα αεροδιαστημικής και είναι τύπου Συνθετικού Διαφράγματος (SAR - Synthetic Aperture Radar). Η έξοδος που χρησιμοποιείται από την Utilis είναι η Μικροκυματική Ζώνη L στα 1.3 GHz.

Η έξοδος του ραντάρ ή του ηλεκτρομαγνητικού παλμού/σήματος κατευθύνεται σε μια συγκεκριμένη θέση στη γη και διεισδύει στο έδαφος μέχρι 3 μέτρα πριν επιστρέψει στο ραντάρ, δημιουργώντας μια εικόνα των δεδομένων που καταγράφηκαν σε 4 πολώσεις. Όταν το νερό διαρρέει από ένα αγωγό ύδρευσης, αναμιγνύεται με το χώμα γύρω του. Αυτή η χημική αντίδραση έχει μια μοναδική διηλεκτρική υπογραφή που μπορεί να ανιχνευθεί / συλληφθεί από το ραντάρ. Το συγκεκριμένο μήκος κύματος και συχνότητα επιτρέπουν επίσης στο ραντάρ να διακρίνει μεταξύ διαφορετικών τύπων υγρού λόγω των επιπέδων αλατότητάς του.

Τα δεδομένα που συλλέγονται πρέπει να καθαρίζονται από ραδιομετρικές παρεμβολές. Αυτό γίνεται με την κατοχυρωμένη από την εταιρεία Utilis διαδικασία τεσσάρων πολώσεων. Συγκεκριμένα, ο "θόρυβος" που προέρχεται από αντικείμενα που δεν έχουν σχέση με την ανίχνευση διαρροών αφαιρούνται αυτόματα από την εικόνα του ραντάρ.

Οι δισδιάστατες εικόνες (2D) πρέπει να αναλύονται και να γεωαναφερθούν έτσι ώστε να τοποθετηθούν σε ένα χάρτη. Ο κατοχυρωμένος με δίπλωμα ευρεσιτεχνίας αλγόριθμος της Utilis ανιχνεύει όλες τις ψηφίδες που υπερβαίνουν τις 500.000, της εικόνας ραντάρ και εξάγει τα εικονοστοιχεία με την ένδειξη "κορεσμένου εδάφους" ή υποψία διαρροής.

Ακαδημαϊκές μελέτες τα τελευταία χρόνια έχουν δείξει ότι η πιο κατάλληλη ζώνη μικροκυμάτων για την ανίχνευση υγρασίας και περιεχομένου νερού στο έδαφος είναι η ζώνη L. Η χρήση της μικροκυματικής ακτινοβολίας της ζώνης L διαπιστώθηκε ότι είναι η πλέον αποτελεσματική ζώνη λόγω διείσδυσης στο έδαφος μέχρι το επίπεδο του αγωγού ύδρευσης και επίσης από την εκτίμηση εάν η υπάρχουσα περιεκτικότητα σε νερό προέρχεται πράγματι από επεξεργασμένο πόσιμο νερό, με βάση τα χαρακτηριστικά του νερού. Επομένως, μια αποτελεσματική και ακριβής μέθοδος ανίχνευσης υγρασίας / νερού στο έδαφος πρέπει να βασίζεται σε ανακλάσεις μικροκυμάτων στη ζώνη L.

Είναι επίσης γνωστό ότι ο μόνος τρόπος για την εφαρμογή της τεχνολογίας SAR για την ανίχνευση διαρροών νερού σε αστικές περιοχές είναι η χρήση 4 πολώσεων για διορθώσεις / αφαίρεση ραδιομετρικών παρεμβολών. Σε αυτές τις περιοχές υπάρχουν τόσες πολλές πιθανές παρεμβολές, που χωρίς αυτή τη διαδικασία θα ήταν αδύνατο να γίνει διάκριση μεταξύ μιας διαρροής και ενός κινητού τηλεφώνου ή δέντρου. Δεδομένου ότι η Utilis διαθέτει δίπλωμα ευρεσιτεχνίας στις ΗΠΑ και έχει καταθέσει αίτηση για δίπλωμα ευρεσιτεχνίας στην ΕΕ (είναι υπό έκδοση) σχετικά με αυτή ακριβώς τη διαδικασία, είναι ξεκάθαρο ότι **η συγκεκριμένη μεθοδολογία ανεύρεσης διαρροών με την χρήση και επεξεργασία δορυφορικών εικόνων**

είναι μοναδική, και επιτρέπει τον εντοπισμό και ανίχνευση διαρροών σε δίκτυα ύδρευσης χωρίς την χρήση των επεμβατικών ακουστικών μεθόδων που απαιτεί προσέγγιση του δικτύου επί τόπου από χειριστές συσκευών ανίχνευσης ήχου.

Από όσα γνωρίζω, δεν υπάρχει άλλη τεχνολογία στην αγορά που να έχει τις δυνατότητες της Utilis για ανίχνευση διαρροών καθαρού νερού μέσω δορυφορικών εικόνων. Το συγκριτικό πλεονέκτημα της μεθόδου εντοπισμού των αφανών διαρροών με τη χρήση δορυφορικών εικόνων έναντι των ακουστικών μεθόδων αποτελεί η δυνατότητα που προσφέρει αυτή η μέθοδος για τον γρήγορο και αποτελεσματικό έλεγχο μεγάλων σε έκταση περιοχών, χωρίς την ανάγκη επί τόπου εργασιών πεδίου οι οποίες θα απαιτούσαν πολλές ανθρωποημέρες.

Το 2002 και 2003 η ΕΥΑΘ ανέθεσε στην εταιρεία Υδροδιαχείριση Ε.Π.Ε. διενέργεια ελέγχου σε μεγάλα κομμάτια του δικτύου της με την ακουστική μέθοδο. Συνεργεία της Υδροδιαχείρισης σάρωσαν επί 15 μήνες το δίκτυο της ΕΥΑΘ καλύπτοντας μήκος αγωγών που εξετάστηκαν 770 χιλιομέτρων. Το κόστος ανήλθε σε 260.000€ + ΦΠΑ. Βρέθηκαν 295 διαρροές από 375 σημεία που υποδείχθηκαν. Δηλαδή κόστος ανά αποδεδειγμένη διαρροή 880€/διαρροή.

Σημειώτέον ότι εδώ δεν υπήρχε (όπως και στην περίπτωση της UTILIS) καμία συγκεκριμένη υπόδειξη εκ των προτέρων για διαρροή στις περιοχές που ερευνήθηκαν.

Στις συμβάσεις σήμερα που αναθέτει η ΕΥΑΘ για εντοπισμό διαρροής σε υποδεικνυόμενη περιοχή (από παράπονα καταναλωτών) η διαρροή πληρώνεται με 490€ ανά εντοπιζόμενη διαρροή. Κανονικά αυτή η περίπτωση δεν θα έπρεπε να συγκρίνεται με την παραπάνω περίπτωση ή την μέθοδο της UTILIS γιατί εδώ πρόκειται για υποδεικνυόμενη εκ των προτέρων πιθανή περιοχή. Στο πιλοτικό της ΕΥΑΘ Α.Ε. που έγινε για να δοκιμαστεί η αποδοτικότητα της μεθόδου της UTILIS βρέθηκαν αποδεδειγμένες 63 διαρροές μετά από υπόδειξη και επιτόπου έλεγχο με ακουστική μέθοδο σε χρονικό διάστημα 11 ημερών δηλαδή μέσος όρος περίπου 6 αποδεδειγμένες διαρροές ανά ημέρα. Σύμφωνα με την προσφορά της η UTILIS συνοδεύει τις υποδείξεις της με εργασία ειδικών σε εντοπισμό διαρροών συνολικού χρόνου 200 ημερών. Αν υποθεθεί αντίστοιχη απόδοση θα υποδειχθούν 1200 αποδεδειγμένες θέσεις διαρροής οι οποίες για να ανευρεθούν με την μέθοδο της υποδεικνυόμενης θέσης θα κόστιζε $490 * 1200 = 588.000€$ πόσο μάλλον για ανεύρεση στο δίκτυο χωρίς υπόδειξη πιθανής θέσης.

Με την ακουστική μέθοδο χωρίς υπόδειξη θέσης εκ των προτέρων (σύμφωνα με την σύμβαση της Υδροδιαχείρισης το 2002-2003) το κόστος θα ήταν $880 * 1200 = 960.000€$, ενώ η συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, σύμφωνα με την προσφορά της UTILIS ανέρχεται σε 630.000€.

Με βάση τα παραπάνω η προτεινόμενη τεχνική λύση που προκρίνεται είναι η μοναδική και δεν υφίσταται εύλογη εναλλακτική λύση για τους παρακάτω λόγους: (1) είναι η πιο γρήγορη, αποτελεσματική και συμφέρουσα μέθοδος και ο χρόνος εφαρμογής της μεθόδου είναι αρκετά μικρότερος σε σύγκριση με αυτόν των άλλων μεθόδων, (2) ειδικά στον αγωγό της Αραβησσού δεν μπορούν να εφαρμοστούν οι επίγειες ακουστικές μέθοδοι εντοπισμού διαρροών καθώς ο

αγωγός είναι τοποθετημένος σε αρκετά μεγάλο βάθος και απουσιάζουν κατάλληλα σημεία πρόσβασης στον αγωγό, (3) η μέθοδος της φασματικής ανάλυσης δεν απαιτεί επεμβάσεις, προσβάσεις και πιθανά έργα στον αγωγό για να εφαρμοστεί, καθιστώντας ιδιαίτερα ασφαλή τη μέθοδο αυτή, ειδικά για τον αγωγό της Αραβησσού, πιθανή αστοχία του οποίου θα έχει συνακόλουθες παντοίεστροπες ευθύνες για την ΕΥΑΘ ΑΕ και για την συνολική λειτουργία του συστήματος υδροδότησης της Θεσσαλονίκης.

Όσον αφορά την επικαλούμενη από την ΕΥΑΘ ΑΕ κατάσταση αποκλειστικότητας, τούτη δεν αποτελεί αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης καθώς, η προτεινόμενη αυτή μέθοδος είναι λειτουργική και εφαρμόσιμη χωρίς κανένα τεχνητό περιορισμό (π.χ. πίεση στο σωλήνα μεγαλύτερη από κάποιο όριο κλπ). Οι ανωτέρω αναφερόμενες μέθοδοι εντοπισμού πιθανών αφανών διαρροών παρουσιάζουν, ανάλογα με την περίπτωση, τεχνικούς περιορισμούς, με αποτέλεσμα να μη θεωρούνται τεχνικά συγκρίσιμες με την προτεινόμενη μέθοδο.

Για το (β) οι τεχνικοί λόγοι που καθιστούν απολύτως αναγκαία την ανάθεση στον προτεινόμενο οικονομικό φορέα τόσο του κυρίου αντικειμένου της σύμβασης (ανίχνευση διαρροών με τη φασματική ανάλυση δορυφορικών εικόνων) όσο και των παρεπομένων υπηρεσιών ελέγχου (χρήση επίγειων ακουστικών μεθόδων) για τη σημειακή ταυτοποίηση των αφανών διαρροών είναι οι παρακάτω: (1) οι προσφερόμενες υπηρεσίες αποτελούν προσφορά πακέτο που επιτρέπουν τον πιο αποτελεσματικό προσδιορισμό των θέσεων των διαρροών. (2) οι προσφερόμενες υπηρεσίες ελέγχου για τη σημειακή ταυτοποίηση των αφανών διαρροών με χρήση επίγειων ακουστικών μεθόδων, πραγματοποιούνται από πιστοποιημένο συνεργείο της UTILIS το οποίο κατέχει την σχετική τεχνογνωσία για τον τρόπο αντιμετώπισης των αρχικών υποδείξεων που προκύπτουν από την εφαρμογή της μεθόδου της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων. Δεν είναι σε θέση το οποιοδήποτε συνεργείο επίγειων ακουστικών μεθόδων να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις της συγκεκριμένης μεθόδου φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων. (3) οι προσφερόμενες υπηρεσίες πραγματοποιούνται με τον καλύτερο συντονισμό αυξάνοντας έτσι την απόδοση των εργασιών, δεδομένου ότι η ομάδα βρίσκεται συνεχώς υπό την εποπτεία και την τεχνική - επιστημονική επιβεβαίωση της UTILIS. (4) Η ορθή και άρτια εκτέλεση της σύμβασης αποτελεί ευθύνη ενός οικονομικού φορέα και δεν εξαρτάται ταυτόχρονα από τις ικανότητες άλλων οικονομικών φορέων. (5) οι παρεπόμενες υπηρεσίες, όπως αναλύεται παραπάνω, είναι εξαιρετικά πιο δαπανηρές αν παρασχεθούν από ξεχωριστό οικονομικό φορέα, αυξάνοντας έτσι το συνολικό κόστος της υπηρεσίας.

Για όλα τα παραπάνω θεωρώ ότι υπάρχουν οι τεχνικές αλλά ταυτόχρονα και οικονομικές προϋποθέσεις ώστε η ΕΥΑΘ να θεωρεί την επιλογή της μεθόδου της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων ως την πλέον κατάλληλη για την εφαρμογή της στην ανίχνευση διαρροών τόσο στον αγωγό της Αραβησσού, όσο και στο δίκτυο ύδρευσης της Θεσσαλονίκης που διαχειρίζεται.

Τέλος θεωρώ ότι η ταυτοποίηση των υποδεικνυόμενων περιοχών διαρροής από εξειδικευμένο συνεργείο χρήσης επίγειων ακουστικών μεθόδων αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της υπηρεσίας, ορθά προσφέρεται σαν υπηρεσία πακέτο και διευκολύνει ιδιαίτερα από τεχνική και οικονομική άποψη την απρόσκοπτη και γρήγορη ολοκλήρωση της υπηρεσίας.”

2.5 Σημειωτέον ότι μεταξύ των στοιχείων του υποβληθέντος φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης συμπεριλαμβάνονται όλα τα σχετικά έγγραφα, υπ’ αριθμ. (α) έως και (θ), της παρατεθείσας ανωτέρω (από 16.10.2018) εισήγησης του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. προς το Δ.Σ. της εν λόγω εταιρείας, καθώς και η με α.π. 30724/08.10.2018 πρόταση (κατ’ ουσίαν προσφορά) του προτεινόμενου αναδόχου (εταιρείας Utilis Israel Ltd.), όπως επίσης και από 2.10.2018 γνωμοδότηση της κας Γλυκερίας Σιούτη, καθηγήτριας της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών, η οποία κατατείνει στο συμπέρασμα ότι από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης δικαιολογείται η προσφυγή της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. στην διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης κατά τις επικαλούμενες διατάξεις του άρθρου 269 περ. γ’ υποπερ. ββ’ και γγ’ του ν. 4412/2016 προκειμένου για την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης στον ανωτέρω προτεινόμενο ανάδοχο.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ’, υποπερίπτωση δδ’ του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) Γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά στις δημόσιες συμβάσεις και συμμετέχει στις οικείες νομοπαρασκευαστικές επιτροπές. Τα αρμόδια όργανα οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη τη γνώμη της Αρχής. Ειδικότερα: [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β’ της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α’ 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργάσιμες» ημέρες. [...]».

4. Στις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 2 (“Ορισμοί (άρθρο 2 και άρθρο 33 παρ. 1 εδάφιο Β΄ της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)”) του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α΄ 147/8.8.2016) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 και β) ως «αναθέτοντες φορείς» νοούνται οι αναθέτοντες φορείς κατά την έννοια του άρθρου 224, [...],

4) ως «οργανισμοί δημοσίου δικαίου» νοούνται οι οργανισμοί που έχουν όλα τα ακόλουθα χαρακτηριστικά: α) έχουν συσταθεί για το συγκεκριμένο σκοπό της κάλυψης αναγκών γενικού συμφέροντος, που δεν έχουν βιομηχανικό ή εμπορικό χαρακτήρα, β) έχουν νομική προσωπικότητα και γ) χρηματοδοτούνται, κατά το μεγαλύτερο μέρος, από τις κρατικές αρχές, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου ή η διαχείριση των οποίων υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από τους οργανισμούς αυτούς ή έχουν διοικητικό, διευθυντικό ή εποπτικό συμβούλιο, του οποίου περισσότερο από το ήμισυ των μελών διορίζεται από τις κρατικές αρχές, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή από άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου, [...]

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6. (α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α΄ και β΄, αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ΄, όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής, (β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α΄ της παρούσας περίπτωσης, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών υπηρεσιών, [...]”

Συναφώς προς την έννοια «αναθέτοντες φορείς», στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 224 (“Αναθέτοντες φορείς (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)”) του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“1. Για τους σκοπούς του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 222 έως 338) αναθέτοντες φορείς είναι εκείνοι οι οποίοι: α) είναι αναθέτουσες αρχές ή δημόσιες επιχειρήσεις, οι οποίες ασκούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στα άρθρα 228 έως 234. β) αν δεν είναι αναθέτουσες αρχές ή δημόσιες επιχειρήσεις, ασκούν, μεταξύ των δραστηριοτήτων τους, κάποια από τις

δραστηριότητες που αναφέρονται στα άρθρα 228 έως 234 ή συνδυασμό τέτοιων δραστηριοτήτων και λειτουργούν επί τη βάση ειδικών ή αποκλειστικών δικαιωμάτων τα οποία εκχωρεί αρμόδια αρχή της Ελλάδας.

2. Ως «δημόσια επιχείρηση» νοείται κάθε επιχείρηση στην οποία οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ασκούν, άμεσα ή έμμεσα, δεσπόζουσα επιρροή λόγω κυριότητας, χρηματοδοτικής συμμετοχής ή των κανόνων που τη διέπουν. Η δεσπόζουσα επιρροή εκ μέρους των αναθετουσών αρχών τεκμαίρεται σε οποιαδήποτε από τις ακόλουθες περιπτώσεις στις οποίες οι εν λόγω αρχές, άμεσα ή έμμεσα: α) κατέχουν την πλειοψηφία του εγγεγραμμένου κεφαλαίου της επιχείρησης ή β) ελέγχουν την πλειοψηφία των ψήφων που συνδέονται με τις μετοχές που εκδίδει η επιχείρηση ή γ) μπορούν να διορίζουν περισσότερα από τα μισά μέλη του διοικητικού, διευθυντικού ή εποπτικού οργάνου της επιχείρησης. [...]"

5. Στην παράγραφο 1 του άρθρου **230** ("Υδωρ (άρθρο 10 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)") του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Όσον αφορά στο νερό, οι διατάξεις του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 222 έως 338) εφαρμόζονται στις ακόλουθες δραστηριότητες: α) την παροχή ή λειτουργία σταθερών δικτύων που έχουν ως στόχο να παρέχουν στο κοινό υπηρεσίες στον τομέα της παραγωγής, της μεταφοράς ή της διανομής πόσιμου ύδατος· β) την τροφοδότηση των εν λόγω δικτύων με πόσιμο ύδωρ."

6. Στο άρθρο **235** ("Κατώτατα όρια (άρθρο 15 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)") του ίδιου ως άνω νόμου, ως ισχύει μετά τη θέση σε ισχύ του σχετικού Κανονισμού 2017/2364/ΕΕ της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 "για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων", προβλέπονται τα εξής:

"Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 443.000 ευρώ για τις συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, καθώς και για τους διαγωνισμούς μελετών,
β) [...] Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις ως άνω περιπτώσεις α' και β' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 17 της Οδηγίας 2014/ 25/ΕΕ."

7. Στις παραγράφους 1 και 4 του άρθρου **236** ("Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων (άρθρο 16 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)") του ν. 4412/2016 προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από τον αναθέτοντα φορέα, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως αυτά προβλέπονται ρητά στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις που δεν προβλέπεται τέτοια προκήρυξη, τη

στιγμή που ο αναθέτων φορέας εκκινεί τη διαδικασία σύναψης της σύμβασης, για παράδειγμα, ερχόμενος σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς σύναψης σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 290.”

Συναφώς, στην παράγραφο 2 του άρθρου 290 (“Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης”) του ν. 4412/2016 προβλέπονται τα εξής: “2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση.”

8. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 255 (“Δικαιούμενοι συμμετοχής - Προϋποθέσεις που σχετίζονται με τη ΣΔΣ και άλλες διεθνείς συμφωνίες (άρθρο 43 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)”) του ν. 4412/2016 προβλέπονται τα εξής: “1. Υποψήφιοι ή προσφέροντες και, σε περίπτωση ενώσεων, τα μέλη αυτών, μπορούν να είναι φυσικά ή νομικά πρόσωπα εγκατεστημένα σε: α) ένα κράτος - μέλος της Ένωσης ή β) σε κράτος - μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ.) ή γ) σε τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη ΣΔΣ, στο βαθμό που η υπό ανάθεση σύμβαση καλύπτεται από τα Παραρτήματα 1, 2, 4 και 5 και τις γενικές σημειώσεις του σχετικού με την Ένωση Προσαρτήματος Ι της ως άνω ΣΔΣ ή δ) σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στις ανωτέρω περιπτώσεις και έχουν συνάψει διμερή ή πολυμερή συμφωνία με την Ένωση.”

Συναφώς, στην περίπτωση (40) της παραγράφου 1 του άρθρου 2 (“Ορισμοί (άρθρο 2 και άρθρο 33 παρ. 1 εδάφιο Β΄ της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)”) του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι: “ως «ΣΔΣ» νοείται η συμφωνία περί δημοσίων συμβάσεων η οποία κυρώθηκε από την Ελλάδα με το ν. 2513/1997 (Α΄ 139)”.

9. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 257 (“Εχεμύθεια (άρθρο 39 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)”) του ν. 4412/2016 προβλέπονται τα εξής: “2. Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις στους οικονομικούς φορείς, με σκοπό την προστασία του εμπιστευτικού χαρακτήρα των πληροφοριών, τις οποίες παρέχουν οι αναθέτοντες φορείς καθ’ όλη τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων των πληροφοριών που καθίστανται διαθέσιμες σε σχέση με τη λειτουργία ενός συστήματος προεπιλογής, ανεξαρτήτως του αν αυτό έχει αποτελέσει ή όχι αντικείμενο γνωστοποίησης για την ύπαρξη συστήματος προεπιλογής που χρησιμοποιείται ως μέσο για την προκήρυξη διαγωνισμού. Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν επίσης να απαιτήσουν από τους οικονομικούς φορείς να διασφαλίζουν την τήρηση των απαιτήσεων αυτών από το προσωπικό τους, τους υπεργολάβους τους και κάθε άλλο τρίτο πρόσωπο που χρησιμοποιούν κατά την ανάθεση ή εκτέλεση της σύμβασης.”

10. Στην περίπτωση γ’ υποπεριπτώσεις ΒΒ’ και γγ’ του άρθρου 269 (“Χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)”) του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπεται ότι:

“Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να χρησιμοποιούν μια διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] γ) εάν τα έργα, τα

αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους:

[...] ΒΒ) δεν υφίσταται ανταγωνισμός, επειδή υπάρχουν τεχνικοί λόγοι που εμποδίζουν την ανάπτυξή του, γγ) για λόγους προστασίας αποκλειστικών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας. Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ΒΒ) και γγ) εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης,”

11. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 379 (“Έναρξη ισχύος (άρθρα 90 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)”) του ιδίου ως άνω νόμου προβλέπεται ότι: “1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.”

12. Στις παραγράφους 1, 2 και 3 του άρθρου 18 (“Νομικό καθεστώς Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε.”) του ν. 2937/2001 “Τροποποίηση και συμπλήρωση των διατάξεων που αφορούν στην επάρκεια των ιδίων κεφαλαίων των επιχειρήσεων παροχής επενδυτικών υπηρεσιών και των πιστωτικών ιδρυμάτων, ρυθμίσεις Ε.Υ.Α.Θ.Α.Ε. και άλλες διατάξεις” (ΦΕΚ Α' 169), ως ισχύει, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“1. Η Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία “Εταιρεία Ύδρευσης και Αποχέτευσης Θεσσαλονίκης Α.Ε.” (Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε.), η οποία συνεστήθη με το άρθρο 20 του Ν. 2651/1998 (ΦΕΚ 248 Α`), διέπεται εφεξής από τις διατάξεις του κ. Ν. 2190/1920 (ΦΕΚ 37 Α`), του άρθρου 22 του Ν. 2733/1999 (ΦΕΚ 155 Α`), το οποίο εφαρμόζεται στην Ε.Υ.Α.Θ.Α.Ε. από τη δημοσίευση του παρόντος ανεξάρτητα από τη συμμετοχή επενδυτών στο μετοχικό κεφάλαιο αυτής και τις διατάξεις του παρόντος και συμπληρωματικά από τις διατάξεις του α.ν. 1563/1939 (ΦΕΚ 14 Α`), του ν.δ. 787/1970 (ΦΕΚ 292 Α`), των προεδρικών διαταγμάτων 156/1997 (ΦΕΚ 132 Α`) και 157/1997 (ΦΕΚ 133 Α`) και του άρθρου 20 του Ν. 2651/1998, τελεί δε υπό την εποπτεία των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Μακεδονίας - Θράκης.

2. Στους σκοπούς της Εταιρείας περιλαμβάνονται ιδίως: α. Η παροχή υπηρεσιών ύδρευσης και αποχέτευσης, η μελέτη, κατασκευή, εγκατάσταση, λειτουργία, εκμετάλλευση, διαχείριση, συντήρηση, επέκταση και ανανέωση συστημάτων ύδρευσης και αποχέτευσης. Στις δραστηριότητες και τα έργα αυτά συμπεριλαμβάνονται η άντληση, αφαλάτωση, επεξεργασία, αποθήκευση, μεταφορά, διανομή και διαχείριση των προς τους σκοπούς αυτούς αποδιδομένων υδάτων πάσης φύσεως, καθώς και τα έργα και οι δραστηριότητες συλλογής, μεταφοράς, επεξεργασίας, αποθήκευσης και διαχείρισης των πάσης φύσεως λυμάτων (πλην των τοξικών) και η επεξεργασία, διανομή, διάθεση και διαχείριση των προϊόντων των δικτύων αποχετεύσεως. [...] δ. Η παραγωγή, ιδίως με την εκμετάλλευση του ύδατος που προέρχεται από πηγές, φράγματα, υδραγωγεία και αγωγούς, καθώς και η πώληση ηλεκτρικής ενέργειας. [...]

3. Για την πραγματοποίηση των σκοπών της η Εταιρεία δύναται ιδίως: α. Να συνάπτει παντός είδους συμβάσεις. [...]"

Συναφώς, στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 20 ("Συγχώνευση Ο.Υ.Θ. και Ο.Α.Θ.") του ν. 2651/1998 (ΦΕΚ Α` 248) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Οι ανώνυμες εταιρείες με τις επωνυμίες "ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ Α.Ε." και "ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ Α.Ε." συγχωνεύονται σε νέα, συνιστώμενη με τον παρόντα νόμο, ανώνυμη εταιρεία.

2. Η νέα αυτή ανώνυμη εταιρεία [...] λειτουργεί προς εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος και διέπεται από τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920, του ν. 2414/1996 και του καταστατικού της, το οποίο έχει ως ακολούθως:

" Άρθρο 1. Σύσταση - Διάρκεια - Επωνυμία - Έδρα- Σκοπός - Περιοχή αρμοδιότητας. α. [...] ε. Σκοπός της εταιρείας είναι η ύδρευση, η αποχέτευση και η αντιπλημμυρική προστασία της περιοχής της αρμοδιότητάς της, η παροχή όμοιων ή συναφούς φύσεως υπηρεσιών πέραν των ορίων της περιοχής αρμοδιότητάς της, καθώς και κάθε άλλη συναφής εργασία, στο πλαίσιο της διαχείρισης του πλήρους κύκλου εκμετάλλευσης του νερού, από το σύστημα υδροφορίας μέχρι του αποδέκτη των προϊόντων χρήσης του. Ο σκοπός αυτός θα επιδιώκεται μέσω της αξιοποίησης των ανθρώπινων, φυσικών και οικονομικών πόρων, νέων τεχνολογιών και ανάπτυξης επιχειρηματικών πρωτοβουλιών και θα τίθεται στην εξυπηρέτηση του κοινωνικού συνόλου με τη μορφή του περιβάλλοντος. Για την πραγματοποίηση του σκοπού αυτού η εταιρεία, μεταξύ άλλων: [...] - Επιμελείται της λειτουργίας διοικήσεως εκμεταλλεύσεως των παραπάνω έργων και γενικότερα των δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης στην περιοχή αρμοδιότητάς της. [...] ζ. Περιοχή αρμοδιότητας της εταιρείας τόσο για την ύδρευση όσο και για την αποχέτευση ορίζεται η περιοχή των Δήμων Θεσσαλονίκης, Αμπελοκήπων, Καλαμαριάς, Νεάπολης, Συκεών, Αγίου Παύλου, Μενεμένης, Πολίχνης, Ευόσμου, Σταυρούπολης, Ελευθερίου, Κορδελιού, Τριανδρίας, Πανοράματος, Ωραιοκάστρου, Ευκαρπίας, Καλοχωρίου και η βιομηχανική περιοχή Θεσσαλονίκης. Η περιοχή αρμοδιότητας μπορεί να επεκτείνεται με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης των μετόχων, μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου και του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου. [...]"

III. Νομική Εκτίμηση

13. Σύμφωνα με τις προπαρατεθείσες καταστατικές της διατάξεις (βλ. άρθρο 18 παράγραφοι 2 και 3 του ν. 2937/2001 και άρθρο 20 παράγραφος 2 του ν. 2651/1998), μεταξύ των σκοπών της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. περιλαμβάνονται η παροχή υπηρεσιών ύδρευσης, όπως επίσης και η μελέτη, κατασκευή, εγκατάσταση, λειτουργία, εκμετάλλευση, διαχείριση, συντήρηση, επέκταση και ανανέωση συστημάτων ύδρευσης στην περιοχή αρμοδιότητάς της, ήτοι στην περιοχή Πολεοδομικού Συγκροτήματος Θεσσαλονίκης ως αυτή καθορίζεται ανωτέρω.

Συνεπώς, εκ των καταστατικών της σκοπών, η Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. παρέχει και λειτουργεί τα σταθερά δίκτυα ύδρευσης του Πολεοδομικού Συγκροτήματος Θεσσαλονίκης προκειμένου για την παροχή στο κοινό της συγκεκριμένης περιοχής υπηρεσιών στον τομέα της παραγωγής, μεταφοράς και διανομής πόσιμου ύδατος. Προς υλοποίηση δε των ανωτέρω σκοπών της, η εν λόγω εταιρεία δύναται να συνάπτει παντός είδους συμβάσεις.

Περαιτέρω, ως εκ των προπαρατεθεισών καταστατικών της διατάξεων, η ανωτέρω - εισηγμένη στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών - ανώνυμη εταιρεία λειτουργεί προς εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος και τελεί υπό την εποπτεία του ελληνικού Δημοσίου. Σημειωτέον ότι το τελευταίο συνεχίζει να κατέχει διά των μονομετοχικών του ανωνύμων εταιρειών, και συγκεκριμένα διά της Ελληνικής Εταιρείας Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε. και του Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε.¹, ποσοστό άνω του 51% του μετοχικού κεφαλαίου της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. (και συγκεκριμένα ποσοστό 74,02% + 1 μετοχή).

Συνεπώς, ενόψει των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι η Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. σαφώς αποτελεί *αναθέτοντα φορέα*, κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου 224 του ν. 4412/2016, ο οποίος ασκεί τη δραστηριότητα του ύδατος της παραγράφου 1 περίπτωση (α) του άρθρου 230 του ν. 4412/2016 (πρβλ. και υπ' αριθμ. 1/2018 οριστική έκθεση ελέγχου της Αρχής στην Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε., σελ. 29, όπου ομοίως έχει κριθεί ότι η συγκεκριμένη εταιρεία αποτελεί *αναθέτοντα φορέα* στον τομέα του ύδατος κατά τις σχετικές διατάξεις της - προϊσχύουσας της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ - Οδηγίας 2004/17/ΕΚ). Σημειωτέον ότι εκφεύγει του πεδίου της παρούσας η διερεύνηση του εάν η συγκεκριμένη δραστηριότητα, την οποία ασκεί η Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. στον τομέα του ύδατος με σκοπό την κάλυψη αναγκών γενικού συμφέροντος, έχει μη βιομηχανικό / εμπορικό χαρακτήρα προκειμένου η εταιρεία αυτή να συνιστά ειδικότερα *οργανισμό δημοσίου δικαίου*, συνεπώς *αναθέτουσα αρχή*, κατά τις προπαρατεθείσες διατάξεις ν. 4412/2016.

14. Το υπό εξέταση αίτημα της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε., το οποίο εντάσσεται στο πλαίσιο της υλοποίησης προγράμματός της για την ανίχνευση και αποτύπωση αφανών διαρροών στο δίκτυο ύδρευσης αρμοδιότητάς της, συνολικού μήκους περίπου 2.800 χλμ., συμπεριλαμβανομένου του κεντρικού αγωγού υδροδότησης της Αραβησού, μήκους περίπου 52 χλμ., με σκοπό την αποτελεσματική παρακολούθηση της επάρκειας και της ποιότητας του παρεχομένου ύδατος, αφορά σε προσφυγή της ως άνω εταιρείας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη

¹ Το ίδρυθέν με το άρθρο 1 του Ν.3986/2011 (ΦΕΚ Α' 152) Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ.) Α.Ε. αποτελεί εποπτευόμενο από το ελληνικό Δημόσιο ΝΠΙΔ, με σκοπό κυρίως την αξιοποίηση των περιουσιακών στοιχείων της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ και των δημοσίων επιχειρήσεων, λειτουργεί δε προς χάριν δημοσίου συμφέροντος, με τις μετοχές του να ανήκουν εξολοκλήρου στο ελληνικό Δημόσιο. Με το ν. 4389/2016 ορίσθηκε ότι το Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. αποτελεί άμεση θυγατρική εταιρεία της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.» (Hellenic Corporation of Assets and Participations ή ΗCΑΡ), η οποία ανήκει εξολοκλήρου στο ελληνικό Δημόσιο και λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος, σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας εξυπηρετώντας ειδικό δημόσιο σκοπό, και η οποία έχει κριθεί (βλ. απόφαση 8/2016 της Αρχής) ότι αποτελεί *αναθέτουσα αρχή* ως οργανισμός δημοσίου δικαίου κατά την έννοια των σχετικών διατάξεων του ν. 4412/2016.

δημοσίευση προκειμένου για την ανάθεση σύμβασης παροχής γενικών υπηρεσιών, κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9(β) του ν. 4412/2016.

Αντικείμενο της προς ανάθεση σύμβασης, το οποίο, κατά την αιτούσα, περιγράφεται με τον κωδικό CPV 71631430-3 (“Υπηρεσίες ελέγχου διαρροής”) του Κοινού Λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις, αποτελεί η παροχή ολοκληρωμένων υπηρεσιών ανίχνευσης διαρροών νερού ύδρευσης στο σύνολο του μήκους του κεντρικού αγωγού υδροδότησης της Αραβησσού και στο σύνολο του δικτύου μεταφοράς και διανομής ύδατος της πόλης της Θεσσαλονίκης με χρήση, προεχόντως, της μεθόδου φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων και συσκευών ακουστικής ανίχνευσης διαρροών πόσιμου ύδατος, για προβλεπόμενη συμβατική διάρκεια ενός (1) έτους από την υπογραφή της οικείας σύμβασης.

Ειδικότερα, στο φυσικό αντικείμενο της προς ανάθεση σύμβασης περιλαμβάνεται η υποβολή στην Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. από τον προτεινόμενο ανάδοχο τεσσάρων (4) ψηφιακών γεωγραφικών κατανομών εντός της ανωτέρω προβλεπόμενης συμβατικής προθεσμίας (και συγκεκριμένα μίας κατανομής ανά τρίμηνο) υπό τη μορφή εκθέσεων - αναφορών σε ηλεκτρονικά αρχεία gis και googlemaps όπου θα απεικονίζονται πιθανά σημεία διαρροών νερού ύδρευσης για τον αγωγό της Αραβησσού, για τους αγωγούς μεταφοράς και για το δίκτυο διανομής νερού ύδρευσης της πόλης της Θεσσαλονίκης, καθώς επίσης και η υποβολή στην Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. - χωρίς επαύξηση οικονομικού αντικειμένου - μίας (1) επιπρόσθετης τέτοιας κατανομής μετά την παραλαβή και εξόφληση της σύμβασης. Οι δε ως άνω ψηφιακές εκθέσεις - αναφορές θα συνοδεύονται από σημειακή ταυτοποίηση των διαρροών στο σύνολο της ελεγχθείσας περιοχή με την εφαρμογή επίγειων ακουστικών μεθόδων ανίχνευσης διαρροών νερού από πιστοποιημένο συνεργείο που θα διαθέσει ο προτεινόμενος ανάδοχος για χρονικό διάστημα το πολύ διακοσίων (200) ημερών εντός της ανωτέρω συμβατικής προθεσμίας, ενώ, παράλληλα, στο πλαίσιο της προτεινόμενης συμβατικής παροχής σκοπείται όπως ο ανάδοχος παραδώσει στην Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. επεξεργασμένες και τις τυχόν υπάρχουσες, παλαιότερες, δορυφορικές εικόνες του αγωγού της Αραβησσού.

Περαιτέρω, η εκτιμώμενη αξία της προς ανάθεση σύμβασης, όπως αυτή αποτιμάται από τον αναθέτοντα αυτής φορέα στο εξεταζόμενο αίτημά του, ανέρχεται, σύμφωνα με τη με α.π. 30724/8.10.2018 προσφορά του προτεινόμενου αναδόχου, στο ποσό των 630.000€ χωρίς ΦΠΑ και, κατά συνέπεια, υπερβαίνει το ποσό (των 443.000€) του κατώτατου ορίου του άρθρου 235 του ν. 4412/2016, ως αυτό ισχύει για τις συμβάσεις υπηρεσιών μετά τη θέση σε ισχύ του σχετικού Κανονισμού 2017/2364/ΕΕ της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 “για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων”.

Ως εκ των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της σύμφωνης γνώμης της κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, επί του εξεταζομένου αιτήματος, για τη νομική θεμελίωση του οποίου η αιτούσα επικαλείται ρητώς τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. γ' υποπερ. ββ' και γγ' του ν. 4412/2016 (απουσία

ανταγωνισμού επί τη βάση της ύπαρξης τεχνικών λόγων και για λόγους προστασίας αποκλειστικών δικαιωμάτων), διατάξεις που εμπεριέχουν απολύτως διακριτές προϋποθέσεις οι οποίες και εδράζονται στην επίκληση διαφορετικών πραγματικών περιστατικών.

15. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και στο άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 26, 32 και 269 του ν. 4412/2016).

Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου οι Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ να μην απωλέσουν την πρακτική αποτελεσματικότητά τους, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από τις εν λόγω οδηγίες ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από τις οδηγίες αυτές περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (πρβλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

16. Όσον αφορά στις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 269 περ. γ' υποπερ. ΒΒ' και γγ' του ν. 4412/2016, επισημαίνονται γενικά τα εξής:

16.1 Στο πλαίσιο της εφαρμογής της προπαρατεθείσας διάταξης του άρθρου 269 περ. γ' υποπερ. ΒΒ' του ν. 4412/2016, οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις υπηρεσιών προσφεύγοντας, κατ' εξαίρεση, σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης όταν για τεχνικούς λόγους καθίσταται απολύτως αναγκαίο να ανατεθεί η εκτέλεση της σύμβασης σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, ο οποίος όμως δεν αρκεί να είναι απλώς ικανός να παράσχει με τον πλέον αποτελεσματικό και οικονομικά συμφέροντα τρόπο τις ζητούμενες υπηρεσίες αλλά απαιτείται να είναι και ο μοναδικός, έναντι οιαδήποτε άλλου οικονομικού φορέα, που παρέχει δυνητικά ανάλογες υπηρεσίες (βλ. αποφάσεις ΔΕΚ C-199/85 Επιτροπή κατά Ιταλίας, C-296/92 Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας, C-57/94 Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας, καθώς και αποφάσεις Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Δ21/2018, 106/2015, 77/2015, 39/2014, 12/2014, 248/2013).

Τέτοιοι τεχνικοί λόγοι νοούνται, κατά την αιτιολογική σκέψη 61 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, πχ. η τεχνική αδυναμία άλλων οικονομικών φορέων να επιτύχουν τις απαιτούμενες επιδόσεις ή η αναγκαιότητα χρήσης ειδικής τεχνογνωσίας, εργαλείων ή μέσων που μόνον ένας οικονομικός

φορέας διαθέτει ή η ύπαρξη ειδικών απαιτήσεων διαλειτουργικότητας που πρέπει να πληρούνται για να εξασφαλιστεί η λειτουργία των προς ανάθεση έργων, αγαθών ή υπηρεσιών.

Προκειμένου δε να συντρέχουν τέτοιου είδους τεχνικοί λόγοι, δεν αρκεί να τεκμηριώνεται από τον αναθέτοντα φορέα το γεγονός ότι τα / οι υπό ανάθεση είδη / υπηρεσίες παρουσιάζουν τεχνική ιδιομορφία αλλά και το ότι η συγκεκριμένη τεχνική ιδιομορφία καθιστά απολύτως αναγκαία την ανάθεση της σύμβασης σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα (βλ. ΔΕΕ απόφαση C-394/02, σκέψη 34), και τούτο ενόψει του ότι ο ισχυρισμός και μόνον από τον αναθέτοντα φορέα ότι η προς ανάθεση σύμβαση έχει περίπλοκο και δυσχερή χαρακτήρα δεν αρκεί για την απόδειξη ότι η σύμβαση πρέπει να ανατεθεί σε συγκεκριμένο ανάδοχο και μόνον σε αυτόν (βλ. ΔΕΕ απόφαση C-385/02, σκέψη 21, πρβλ. και Κατευθυντήρια Οδηγία 1/2013 της Αρχής, αναρτημένη στο www.eaadhsy.gr).

Επισημαίνεται ότι η τεχνική μοναδικότητα του προμηθευτή / παρόχου υπηρεσιών, η οποία δικαιολογεί την προσφυγή ενός αναθέτοντα φορέα στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, συντρέχει όταν η υφιστάμενη δημόσια ανάγκη θεραπεύεται αποκλειστικά από συγκεκριμένα είδη / υπηρεσίες, τα οποία δεν προσφέρονται από άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα που δραστηριοποιούνται στον συγκεκριμένο τομέα, ήτοι υπό συνθήκες ανταγωνισμού, εντός συγκεκριμένης εδαφικής περιφέρειας, λόγω αποκλειστικών τεχνικών μέσων, γνώσεων ή μεθόδων του προτεινόμενου αναδόχου (βλ. ΕΛΣυν Τμήμα VI Πράξεις 14/2003 και 125/2000).

Τέλος, οι αναθέτοντες φορείς δύνανται να προβούν, ύστερα από διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σε ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών για λόγους τεχνικούς που εμποδίζουν την ανάπτυξη ανταγωνισμού, έχοντας, όμως, προηγουμένως σταθμίσει όλες τις οικονομοτεχνικές παραμέτρους, που καθιστούν αναγκαία την προσφυγή σε αυτήν την όλως εξαιρετική διαδικασία, με πλήρη και ειδική αιτιολογία που πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, για τους λόγους που επέβαλαν την απόφαση αυτή, διαφορετικά η διαδικασία της διαπραγμάτευσης δεν είναι νόμιμη (βλ. αποφάσεις 77/2008, 263/2007, 186, 187, 188, 189, 190, 191/2006, 61/2004 VI Τμ ΕΛΣυν.).

16.2. Στο πλαίσιο της εφαρμογής της προπαρατεθείσας διάταξης του άρθρου 269 περ. γ' υποπερ. γγ' του ν. 4412/2016, οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις υπηρεσιών προσφεύγοντας, κατ' εξαίρεση, σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης κατ' επίκληση λόγων σχετικών με την προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων συγκεκριμένου οικονομικού φορέα, και ειδικότερα όταν για λόγους νομικούς η σύμβαση μπορεί να ανατεθεί μόνον σε αυτόν.

Συγκεκριμένα, η ανωτέρω εξαιρετική διαδικασία εφαρμόζεται όταν το αντικείμενο της ανατιθέμενης σύμβασης προστατεύεται από δικαιώματα πνευματικής ή βιομηχανικής ιδιοκτησίας, όπως σήματα και δικαιώματα ευρεσιτεχνίας, ακόμα και εάν αυτά δεν είναι κατοχυρωμένα (βλ. Κατευθυντήρια Οδηγία 1/2013 της Αρχής), ενώ, παράλληλα, δεν αρκεί ο αναθέτων φορέας να δείξει ότι επιθυμεί να αποκτήσει ένα αγαθό που προστατεύεται από

τέτοιου είδους δικαιώματα αλλά πρέπει να αποδείξει ότι δεν υπάρχει άλλος υποψήφιος που θα μπορούσε να προσφέρει ισοδύναμα προϊόντα (βλ. απόφαση ΔΕΕ C-328/92, Επιτροπή κατά Βασιλείου της Ισπανίας, Συλλογή 1994, σ. I-1583, σκέψη 17, όπως επίσης και προαναφερθείσα C-57/94, σκέψη 23, πρβλ. και τελευταίο εδάφιο της ανωτέρω διάταξης, το οποίο ενσωμάτωσε στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, βάσει της οποίας η συγκεκριμένη εξαίρεση εφαρμόζεται “μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο”, όπου ως τέτοιο νοείται, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην αιτιολογική 61 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, “η χρήση εναλλακτικών διαύλων διανομής μεταξύ άλλων εκτός του κράτους μέλους του αναθέτοντος φορέα ή η εξέταση συγκρίσιμων από λειτουργικής άποψης έργων, αγαθών και υπηρεσιών”).

Και σε αυτήν δε την περίπτωση, κατά την πάγια νομολογία (βλ. αποφάσεις 77/2008, 263/2007, 186, 187, 188, 189, 190, 191/2006, 61/2004 VI Τμ ΕΛΣυν.), η προσφυγή των αναθετόντων φορέων στη συγκεκριμένη διαδικασία διαπραγμάτευσης πρέπει να έπεται της στάθμισης όλων των οικονομοτεχνικών παραμέτρων που καθιστούν αναγκαία την προσφυγή σε αυτήν την όλως εξαιρετική διαδικασία, με πλήρη και ειδική αιτιολογία που πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, για τους λόγους που επέβαλαν την απόφαση αυτή.

16.3 Τέλος, επισημαίνεται ότι οι αναθέτοντες φορείς δύνανται κατ’ εξαίρεση να προβούν κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σε ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για λόγους τεχνικούς ή/και για λόγους προστασίας αποκλειστικών δικαιωμάτων κατά τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 269 του ν. 4412/2016, πλην όμως “πρέπει να εξηγήσουν για ποιον λόγο δεν υπάρχουν λογικές εναλλακτικές λύσεις ή υποκατάστατα, όπως η χρήση εναλλακτικών διαύλων διανομής μεταξύ άλλων εκτός του κράτους μέλους του αναθέτοντος φορέα ή η εξέταση συγκρίσιμων από λειτουργικής άποψης έργων, αγαθών και υπηρεσιών”, ενώ, παράλληλα, “μόνον οι καταστάσεις αντικειμενικής αποκλειστικότητας μπορούν να δικαιολογήσουν τη χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, εφόσον η κατάσταση της αποκλειστικότητας δεν δημιουργήθηκε από τον ίδιο τον αναθέτοντα φορέα με στόχο τη μελλοντική διαδικασία προμηθειών” (βλ. αιτιολογική σκέψη 61 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ).

17. Εν προκειμένω, όσον αφορά στη συνδρομή των διατάξεων του άρθρου 269 περ. γ’ υποπερ. ββ’ του ν. 4412/2016 (ύπαρξη τεχνικών λόγων που καθιστούν απολύτως αναγκαία την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης στον προτεινόμενο οικονομικό φορέα), από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και δη των προπαρατεθέντων στις παραγράφους 2.2, 2.3 και 2.4 της παρούσας εγγράφων, προκύπτουν τα εξής:

17.1 Οι τεχνικοί λόγοι, τους οποίους προβάλλει η Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. προς τεκμηρίωση του εξεταζόμενου αιτήματός της, σχετίζονται προεκόντως με το ότι ο προτεινόμενος ανάδοχος (εταιρεία Utilis Israel Ltd.) διαθέτει ιδιαίτερα τεχνικά μέσα, τεχνογνωσία και μέθοδο για την παροχή των απαιτούμενων υπηρεσιών ελέγχου (ανίχνευσης) αφανών διαρροών

επεξεργασμένου (πόσιμου) ύδατος σε δίκτυα ύδρευσης και, πιο συγκεκριμένα, διαθέτει μοναδική τεχνολογία για την ανίχνευση τέτοιων διαρροών μέσω της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων του προς έλεγχο δικτύου επί τη βάση της εξειδικευμένης δικής του μεθοδολογίας, η οποία είναι κατοχυρωμένη με δίπλωμα ευρεσιτεχνίας στις ΗΠΑ. Συναφώς δε, οι προβαλλόμενοι εκ της αιτούσας τεχνικοί λόγοι φαίνεται να θεμελιώνονται κυρίως στα ιδιαίτερα πλεονεκτήματα τα οποία παρουσιάζει η προτεινόμενη, μη επεμβατική - μη καταστρεπτική, μέθοδος σε σχέση με την εφαρμογή των συμβατικών (επεμβατικών) ακουστικών μεθόδων εντοπισμού διαρροών πόσιμου νερού σε δίκτυα ύδρευσης όπως το υπόψη.

Στην προτεινόμενη συμβατική παροχή περιλαμβάνεται και η παροχή των παρεπομένων - κατά την υποβληθείσα **(από 19.12.2018) τεχνική έκθεση του καθηγητή Υδραυλικής του Τμήματος Πολιτικών Μηχανικών του Α.Π.Θ., κ. Π. Πρίνου** - υπηρεσιών ελέγχου διαρροών του υπόψη δικτύου ύδρευσης, συμπεριλαμβανομένου του αγωγού της Αραβησσού, με εφαρμογή επίγειων ακουστικών μεθόδων από πιστοποιημένο συνεργείο που ο προτεινόμενος ανάδοχος θα διαθέσει² για διακόσιες (200) το πολύ ημέρες εντός της προβλεπόμενης συμβατικής προθεσμίας για τη σημειακή ταυτοποίηση των αφανών διαρροών που θα υποδειχθούν από αυτόν με βάση τα ψηφιακά αρχεία πιθανών διαρροών που θα προκύψουν κατ' εφαρμογήν της προτεινόμενης μεθόδου φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων του εν λόγω δικτύου.

17.2. Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου, ιδίως δε την άνω υποβληθείσα (από 19.12.2018) τεχνική έκθεση του καθηγητή Υδραυλικής του Τμήματος Πολιτικών Μηχανικών του Α.Π.Θ., κ. Π. Πρίνου, παρατεθείσα ανωτέρω υπό παράγραφο 2.4, σελ. 10 επ. της παρούσας, η οποία συνιστά, κατά κύριο λόγο, το σώμα της ειδικής αιτιολογίας που επικαλείται ο αναθέτων φορέας για την εφαρμογή της σχετικής διάταξης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Κατά την άνω τεχνική έκθεση: **“η συγκεκριμένη μεθοδολογία ανεύρεσης διαρροών με την χρήση και επεξεργασία δορυφορικών εικόνων είναι μοναδική και επιτρέπει τον εντοπισμό και ανίχνευση διαρροών σε δίκτυα ύδρευσης χωρίς την χρήση των επεμβατικών ακουστικών μεθόδων που απαιτεί προσέγγιση του δικτύου επί τόπου από χειριστές συσκευών ανίχνευσης ήχου”**.

Συναφώς, όπως αναφέρεται στην τεχνική έκθεση, **«... δεν υπάρχει άλλη τεχνολογία στην αγορά που να έχει τις δυνατότητες της Utilis για ανίχνευση διαρροών καθαρού νερού μέσω δορυφορικών εικόνων. Το συγκριτικό πλεονέκτημα της μεθόδου εντοπισμού των αφανών διαρροών με τη χρήση δορυφορικών εικόνων έναντι των ακουστικών μεθόδων αποτελεί η δυνατότητα που προσφέρει αυτή η μέθοδος για τον γρήγορο και αποτελεσματικό έλεγχο**

² βλ. σχετικώς διαλαμβανόμενα στην από 16.10.2018 εισήγηση του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. προς το Δ.Σ. της εν λόγω εταιρείας, βάσει των οποίων αναφέρεται ρητώς ότι “η υποβολή των τεσσάρων (4) εκθέσεων – αναφορών (μία ανά τρεις μήνες) βασιζόμενων στην εξειδικευμένη τεχνολογία ανάλυσης δορυφορικών εικόνων για τον αγωγό της Αραβησσού, για τους αγωγούς μεταφοράς και για το δίκτυο διανομής της Θεσσαλονίκης, θα συνοδεύεται από επίγειες ακουστικές μεθόδους σημειακής ταυτοποίησης των διαρροών”.

μεγάλων σε έκταση περιοχών, χωρίς την ανάγκη επί τόπου εργασιών πεδίου οι οποίες θα απαιτούσαν πολλές ανθρωποημέρες», καθώς, όπως διαφαίνεται από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, η φασματική ανάλυση δορυφορικών εικόνων αποτελεί μη επεμβατική μέθοδο, η οποία δεν απαιτεί οποιαδήποτε επιτόπια εργασία προετοιμασίας των ελεγχόμενων αγωγών ύδρευσης, εργασία που θα είχε ως αποτέλεσμα ενδεχόμενη αύξηση του κόστους ή τεχνική αδυναμία διεξαγωγής του ελέγχου, γεγονός που φαίνεται να καθιστά τη μέθοδο κατάλληλη για τον έλεγχο των αφανών διαρροών του όλου δικτύου και, ιδιαιτέρως, για τον έλεγχο των αφανών διαρροών στον κεντρικό αγωγό υδροδότησης της Αραβησσού, ο οποίος, όπως προκύπτει, είναι τοποθετημένος σε αρκετά μεγάλο βάθος και απουσιάζουν κατάλληλα σημεία πρόσβασης σε αυτόν.

Κατά συνέπεια των ανωτέρω, συμπεραίνεται ότι: «... ο χρόνος που απαιτείται για να πραγματοποιηθεί ένας μόνο έλεγχος του συνόλου της ως άνω περιοχής με τις συμβατικές μεθόδους (loggers, correlators, ακουστικές) μπορεί να ξεπεράσει τα δύο χρόνια», πράγμα που σημαίνει, λαμβανομένου υπόψη του ότι το μέγεθος και η θέση των διαρροών νερού σε ένα δίκτυο ύδρευσης δεν παραμένουν σταθερά αλλά μεταβάλλονται δυναμικά σε σχέση με το χρόνο, ότι κάθε τέτοιος έλεγχος με συμβατικές ακουστικές μεθόδους ενός - μεγάλης έκτασης - δικτύου ύδρευσης³ όπως το υπόψη θα είχε ήδη κατά την περάτωσή του καταστεί ανεπίκαιρος. Από την άλλη πλευρά, με την προτεινόμενη τεχνική λύση σκοπείται να διενεργηθούν τέσσερις τέτοιοι έλεγχοι του συνόλου του υπόψη δικτύου ύδρευσης στο μισό περίπου από το ανωτέρω χρονικό διάστημα, ήτοι εντός ενός έτους από την υπογραφή της προς ανάθεση σύμβασης, συν ένας επιπρόσθετος τέτοιος έλεγχος “μετά την παραλαβή και εξόφληση της σύμβασης [...] χωρίς επιπλέον κόστος”, με τελικό παραδοτέο την ψηφιακή εικόνα της γεωγραφικής κατανομής ενός μεγάλου αριθμού πιθανών διαρροών επί του συνόλου του υπόψη δικτύου σε καθεμία εκ των ανωτέρω πέντε χρονικών στιγμών προκειμένου για την ορθότερη παρακολούθηση του δυναμικού χαρακτήρα της εξέλιξης των διαρροών αυτών.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την ανωτέρω τεχνική έκθεση, οι ακουστικές μέθοδοι (ήτοι ακουστικές ράβδοι μηχανικές ή ηλεκτρονικές, γαιόφωνα εδάφους, καταγραφικά (loggers) και συσχετιστές (correlators) θορύβου)), με τη χρήση των οποίων εντοπίζεται η θέση της διαρροής νερού από το θόρυβο ή τη συχνότητα του φάσματος που εκπέμπει το διαρρέον νερό, αποτελούν τη συνήθη κατηγορία επεμβατικών (άλλως χαρακτηριζομένων ως συμβατικών) μεθόδων εντοπισμού αφανών διαρροών πόσιμου ύδατος σε δίκτυα ύδρευσης, ενώ, οι μη ακουστικές μέθοδοι (έλεγχος με αέριο, θερμογραφία, γεωραντάρ) αποτελούν, κατά την ανωτέρω τεχνική έκθεση, εξειδικευμένες λύσεις με περιορισμένη χρήση στο εξωτερικό και δεν έχουν προς το παρόν εφαρμοστεί στον Ελλαδικό χώρο και, κατά συνέπεια, δεν φαίνεται να εξετάστηκαν, εν προκειμένω, από την Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. στο πλαίσιο του προσδιορισμού της τεχνικής λύσης για την προς ανάθεση σύμβαση.

³ Στο υπό έλεγχο με την προς ανάθεση σύμβαση δίκτυο ύδρευσης θεωρείται εφεξής, για λόγους συντομίας, ότι συμπεριλαμβάνεται και ο κεντρικός αγωγός υδροδότησης της Αραβησσού.

Τέλος, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, επιπρόσθετο τεχνικό πλεονέκτημα της προτεινόμενης μεθόδου φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων για την ανίχνευση πιθανών διαρροών του προς έλεγχο δικτύου ύδρευσης έναντι των συμβατικών ακουστικών μεθόδων εντοπισμού διαρροών αποτελεί το ότι η προτεινόμενη μέθοδος έχει τη δυνατότητα να ανιχνεύσει έναν μεγάλο αριθμό πιθανών αφανών διαρροών επεξεργασμένου (πόσιμου) ύδατος σε ένα εκτεταμένο δίκτυο ύδρευσης, όπως το υπόψη, και μάλιστα προτού οι διαρροές αυτές γίνουν αντιληπτές, ως εμφανείς στην επιφάνεια του εδάφους, και οδηγήσουν “το σώμα των σωλήνων του αγωγού σε διαρκή έκθεση του οπλισμού του σε διαβρωτικές συνθήκες (λόγω της διαρροής) με αποτέλεσμα τις ανεπιθύμητες καθολικές θραύσεις αυτού”.

Συνεπώς, μέσω της υιοθέτησης της προτεινόμενης μεθόδου διαφαίνεται ότι η Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. σκοπεί σε αλλαγή της μεθοδολογίας για την ανίχνευση διαρροών πόσιμου νερού στο υπόψη δίκτυο ύδρευσης, η οποία επί του παρόντος υλοποιείται αποκλειστικά με τη χρήση συμβατικών ακουστικών μεθόδων από πάροχο υπηρεσιών, ο οποίος καλείται κάθε φορά στο πλαίσιο σύμβασης και μετά από υπόδειξη της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. να εντοπίσει τις διαρροές του εν λόγω δικτύου μόνον όταν υπάρχουν αποχρώσεις ενδείξεις ύπαρξής τους, δηλαδή όταν οι διαρροές νερού έχουν πλέον γίνει εμφανείς στην επιφάνεια του εδάφους και έχουν λάβει σημαντική έκταση σε βαθμό που να έχουν καταστεί δυνητικά επιβλαβείς για το δίκτυο.

Προκειμένου δε να δοθεί μία συνοπτική εικόνα της μοναδικότητας της προτεινόμενης μεθόδου φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων, αναφέρονται από την ΕΥΑΘ Α.Ε. περιληπτικά τα τέσσερα (4) στάδια υλοποίησής της, όπως αυτά προκύπτουν από τον υποβληθέντα φάκελο: α) εντοπισμός των πιθανών εστιών-σημείων αφανών διαρροών υπογείων υδάτων πάσης μορφής (επεξεργασμένα (πόσιμα) και μη επεξεργασμένα ύδατα, όπως πχ. βρόχινα, υπόγειος υδροφόρος ορίζοντας) στην υπό διερεύνηση περιοχή με χρήση φασματικής αέριας απεικόνισης στο εύρος συχνοτήτων L (1,3GHz), δηλαδή με αποτύπωση του ιδιαίτερου φασματικού (ηλεκτρομαγνητικού) αποτυπώματος των πάσης μορφής υδάτων στην εν λόγω περιοχή σε δορυφορικές εικόνες, οι οποίες λαμβάνονται μέσω αισθητήρων ραντάρ συνθετικού ανοίγματος (SAR: Synthetic aperture-radar) τοποθετημένων σε συγκεκριμένο δορυφόρο, τον ALOS2 του Ιαπωνικού Αεροδιαστημικού Προγράμματος, β) διενέργεια ραδιομετρικών διορθώσεων των δορυφορικών αυτών εικόνων προκειμένου για τον καθαρισμό τους από οποιοδήποτε ηλεκτρομαγνητικό “θόρυβο”, ήτοι από το φασματικό αποτύπωμα ανεπιθύμητων ανθρωπογενών, υδρολογικών και λοιπών αντικειμένων, γ) διενέργεια της - κατοχυρωμένης με δίπλωμα ευρεσιτεχνίας - αλγοριθμικής ανάλυσης των κατά το προηγούμενο στάδιο φιλτραρισμένων δορυφορικών εικόνων προκειμένου για την ανίχνευση του ιδιαίτερου φασματικού αποτυπώματος του επεξεργασμένου (πόσιμου) νερού στο έδαφος της υπό διερεύνηση περιοχής ώστε το εν λόγω αποτύπωμα να διαχωρισθεί από τα φασματικά αποτυπώματα των υδάτων άλλων μορφής που τυχόν έχουν εντοπισθεί εκεί κατά το πρώτο στάδιο και να αντιστοιχισθεί με πιθανές εστίες-σημεία διαρροών στην υπό διερεύνηση περιοχή, και δ) τελικό παραδοτέο αποτελεί η αποτύπωση των πιθανών εστιών-σημείων διαρροών του επεξεργασμένου (πόσιμου) νερού της ελεγχόμενης περιοχής σε χάρτη ψηφιακής μορφής (πχ.

αρχεία εικόνας GIS, googlemaps) όπως και σε μορφή αρχείου data spreadsheet (φύλλα εργασίας), όπου η ακρίβεια εντοπισμού των σημείων πιθανών διαρροών τίθεται εντός ενός εύρους κύκλου ακτίνας το πολύ 100m, ήτοι επιφανείας εδάφους έως 31,4 στρεμμάτων, με καθένα από τα εν λόγω σημεία να σημαίνεται βάσει της εκτιμώμενης πιθανότητας εύρεσης της διαρροής (πολύ υψηλή, υψηλή, μέτρια, χαμηλή).

Σημειώτέον ότι, σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, η προτεινόμενη μέθοδος έχει ήδη εφαρμοσθεί πιλοτικά κατόπιν απευθείας ανάθεσης στον προτεινόμενο ανάδοχο από την Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε., την 6.12.2017, της σχετικής πιλοτικής σύμβασης για την ανίχνευση διαρροών πόσιμου νερού σε τμήμα, μήκους 800 χλμ. και εμβαδού επιφανείας περίπου 16 τετρ. χλμ., του προς έλεγχο δικτύου ύδρευσης, με το ποσοστό επιτυχίας εντοπισμού αφανών διαρροών νερού να ανέρχεται στο 62%, σύμφωνα με τη σχετική με την πιλοτική σύμβαση τεχνική έκθεση, η οποία υπεβλήθη εντός του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την ως άνω τεχνική έκθεση που αφορά στην παρουσίαση των αποτελεσμάτων της εκτελεσθείσας κατά το χρονικό διάστημα από 21.1.2018 - 9.3.2018 ανωτέρω πιλοτικής σύμβασης, ο προτεινόμενος ανάδοχος υπέδειξε, κατ' εφαρμογή της προτεινόμενης μεθοδολογίας φασματικής ανάλυσης της από 12.2.2018 ληφθείσας δορυφορικής εικόνας του ελεγχθέντος δικτύου, 80 κύκλους πιθανών διαρροών, ακτίνας 50 μέτρων ο καθένας, οι κύκλοι δε αυτοί (επιφανείας 7,850 στρεμμάτων έκαστος) σημάνθηκαν επί επεξεργάσιμων ηλεκτρονικών αρχείων googlemaps της ελεγχθείσας περιοχής, τα οποία παραδόθηκαν στην Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε., και, εν συνεχεία, ο ανωτέρω οικονομικός φορέας υποστήριξε την Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. με φυσική του παρουσία κατά τη διεξαγωγή - με μέριμνα της τελευταίας - των επίγειων ελέγχων επιβεβαίωσης της ακριβούς θέσης των αφανών διαρροών με χρήση ακουστικής μεθόδου επίγειας ανίχνευσης διαρροών και αντίστοιχη εκσκαφή. Με τον τρόπο αυτό, από τις 80 υποδειχθείσες κυκλικές περιοχές πιθανών διαρροών νερού ελέγχθησαν οι 39 περιοχές και ταυτοποιήθηκαν 24 σημεία αποδεδειγμένων διαρροών δικτύου, εξ ου και το σχετικό ποσοστό επιτυχίας $24/39=62\%$ της πιλοτικής σύμβασης, το οποίο κρίνεται από την αιτούσα ως ικανοποιητικό, λαμβανομένου υπόψη του ότι μέχρι σήμερα δεν έχει ολοκληρωθεί ο έλεγχος από την Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. του συνόλου των κατά τα ως άνω υποδειχθεισών κυκλικών περιοχών πιθανών διαρροών.

17.3. Περαιτέρω, ως προς την προϋπόθεση της μη ύπαρξης εύλογης υποκατάστατης λύσης σε σχέση με την προτεινόμενη, ειδικά όσον αφορά στον έλεγχο διαρροών του κεντρικού αγωγού υδροδότησης της Αραβησσού, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην ανωτέρω τεχνική έκθεση του προαναφερθέντος καθηγητή: «... η προτεινόμενη τεχνική λύση που προκρίνεται είναι η μοναδική και δεν υφίσταται εύλογη εναλλακτική λύση για τους παρακάτω λόγους: (1) είναι η πιο γρήγορη, αποτελεσματική και συμφέρουσα μέθοδος και ο χρόνος εφαρμογής της μεθόδου είναι αρκετά μικρότερος σε σύγκριση με αυτόν των άλλων μεθόδων, (2) ειδικά στον αγωγό της Αραβησσού δεν μπορούν να εφαρμοστούν οι επίγειες ακουστικές μέθοδοι εντοπισμού διαρροών καθώς ο αγωγός είναι τοποθετημένος σε αρκετά μεγάλο βάθος και απουσιάζουν κατάλληλα σημεία πρόσβασης στον αγωγό, (3) η μέθοδος της φασματικής ανάλυσης δεν απαιτεί

επεμβάσεις, προσβάσεις και πιθανά έργα στον αγωγό για να εφαρμοστεί, καθιστώντας ιδιαίτερα ασφαλή τη μέθοδο αυτή, ειδικά για τον αγωγό της Αραβησσού, πιθανή αστοχία του οποίου θα έχει συνακόλουθες παντοίεστροπες ευθύνες για την ΕΥΑΘ ΑΕ και για την συνολική λειτουργία του συστήματος υδροδότησης της Θεσσαλονίκης.”

Συναφώς, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην ίδια ως άνω τεχνική έκθεση, προκύπτει ότι «... όσον αφορά την επικαλούμενη από την ΕΥΑΘ ΑΕ κατάσταση αποκλειστικότητας, τούτη δεν αποτελεί αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης καθώς, η προτεινόμενη αυτή μέθοδος είναι λειτουργική και εφαρμόσιμη χωρίς κανένα τεχνητό περιορισμό (π.χ. πίεση στο σωλήνα μεγαλύτερη από κάποιο όριο κλπ). Οι ανωτέρω αναφερόμενες μέθοδοι [εννοείται οι συμβατικές ακουστικές μέθοδοι] εντοπισμού πιθανών αφανών διαρροών παρουσιάζουν, ανάλογα με την περίπτωση, τεχνικούς περιορισμούς, με αποτέλεσμα να μη θεωρούνται τεχνικά συγκρίσιμες με την προτεινόμενη μέθοδο.”

Ειδικότερα, όπως προκύπτει από τα διαλαμβανόμενα στο με α.π. 15110/ ΕΜΣΣΔΕΠ119/ 21.05.2018 έγγραφο της Επιτελικής Μονάδας Στρατηγικού Σχεδιασμού και Διαχείρισης Επενδυτικού Προγράμματος της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε., βλ. ανωτέρω υπό παράγραφο 2.3 της παρούσας, η εφαρμογή ακουστικών μεθόδων ανίχνευσης διαρροών νερού (loggers, corellators) σε υπόγειους μεταλλικούς αγωγούς νερού ύδρευσης μικρής διαμέτρου απαιτεί επιτόπου προσέγγιση του δικτύου από χειριστές συσκευών ανίχνευσης ήχου και υπόκειται στο λειτουργικό περιορισμό της ύπαρξης ελάχιστης πίεσης εφαρμογής 1 bar και, συνεπώς, τέτοιες μέθοδοι είναι δυνατόν να εφαρμοσθούν μόνον στο δίκτυο διανομής πόσιμου νερού της πόλης της Θεσσαλονίκης, πλην όμως δεν είναι δυνατόν οι μέθοδοι αυτές να εφαρμοσθούν με αξιόπιστα αποτελέσματα στην περίπτωση του κεντρικού αγωγού υδροδότησης της Αραβησσού, μήκους περίπου 52 χλμ., κατασκευασμένου από προεντεταμένο σκυρόδεμα μεγάλης διατομής (περίπου 1,6 μέτρων), παροχής περίπου 100.000 κυβικών μέτρων νερού την ημέρα, και τούτο δε λόγω της πολύ μικρής πίεσης λειτουργίας (από 0 έως 0,6 bar) του εν λόγω κεντρικού αγωγού και της διακύμανσης της πίεσης στο πέρας της σωληνογραμμής (αντλιοστάσιο Καλοχωρίου).

Ακόμα δε και στην περίπτωση που ήθελε θεωρηθεί ότι μία από τις ανωτέρω συμβατικές ακουστικές μεθόδους εντοπισμού διαρροών θα ήταν ενδεχομένως οριακά εφαρμόσιμη στον κεντρικό αγωγό της Αραβησσού, εντούτοις, λόγω του ότι η εφαρμογή μίας τέτοιας μεθόδου στο συγκεκριμένο αγωγό θα απαιτούσε τη χρήση ακουστικού αισθητήρα που θα ερχόταν κατά τη διάρκεια του ελέγχου σε επαφή με τα εσωτερικά τοιχώματα του πεπαλαιωμένου αυτού αγωγού, μία τέτοια λύση ενέχει τον κίνδυνο της ανεξέλεγκτης απόξεσης και στη συνέχεια αποκόλλησης του λεπτού φιλμ του κοκκώδους υλικού (“πουρί”) που έχει επικαθήσει στα εσωτερικά τοιχώματα του συγκεκριμένου, λειτουργούντος από τη δεκαετία του 1970 χωρίς διακοπή για συντήρηση μέχρι σήμερα, αγωγού, γεγονός που πιθανολογείται να δημιουργήσει προβλήματα επιμόλυνσης του μεταφερόμενου νερού ύδρευσης από το ως άνω αποκολλημένο πουρί, όπως επίσης και αφανείς διαρροές στον αγωγό, ήτοι διαρροές νερού μη εμφανείς στην επιφάνεια του εδάφους, οι οποίες γενικά είναι πολύ δύσκολο έως αδύνατο να γίνουν

αντιληπτές και οι οποίες εκθέτουν διαρκώς τον οπλισμό του σώματος του σωληναγωγού σε διαβρωτικές συνθήκες, με πιθανό αποτέλεσμα την ανεπιθύμητη καθολική θραύση αυτού (πρβλ. περίπτωση της καθολικής θραύσης του εν λόγω αγωγού τον Μάρτιο 2018, η οποία είχε ως αποτέλεσμα τη συνολική διακοπή νερού στη Θεσσαλονίκη για τουλάχιστον επτά ημέρες).

17.4 Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι οι προαναφερθείσες παρεπόμενες υπηρεσίες, οι οποίες αφορούν στη σημειακή ταυτοποίηση των πιθανών διαρροών του υπόψη δικτύου με την εφαρμογή επίγειων ακουστικών μεθόδων για χρονικό διάστημα έως διακοσίων (200) ημερών εντός της προβλεπόμενης συμβατικής προθεσμίας από πιστοποιημένο συνεργείο που κατέχει / διαθέτει ο προτεινόμενος ανάδοχος, προσφέρονται από τον τελευταίο - σύμφωνα με τη με α.π. ΕΥΑΘ 30724/08.10.2018 προσφορά του - ως ενιαίο πακέτο με την παροχή των υπηρεσιών του κυρίου αντικειμένου της προς ανάθεση σύμβασης, προκειμένου να παραδοθεί τελικά στην Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. ένα ολοκληρωμένο αρχείο αποδεδειγμένων (σημιακά ταυτοποιημένων) διαρροών του υπόψη δικτύου ύδρευσης (βλ. το σχετικό όρο *“Utilis will supply certified acoustic leak detection services to verify Utilis findings in the field and deliver leaks to EYATH.”* της ανωτέρω προσφοράς της εταιρείας Utilis Israel Ltd., με βάση την οποία εκτιμήθηκε η αξία της προτεινόμενης σύμβασης από την αιτούσα).

Οι τεχνικοί δε λόγοι, οι οποίοι, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, καθιστούν απολύτως αναγκαία την ανάθεση στον προτεινόμενο οικονομικό φορέα και των ανωτέρω παρεπομένων υπηρεσιών κατά τρόπο ενιαίο με τις υπηρεσίες του κυρίου αντικειμένου της προς ανάθεση σύμβασης, είναι, σύμφωνα και με την τεχνική έκθεση του ανωτέρω εμπειρογνώμονα καθηγητή, οι εξής:

“(1) οι προσφερόμενες υπηρεσίες αποτελούν προσφορά πακέτο που επιτρέπουν τον πιο αποτελεσματικό προσδιορισμό των θέσεων των διαρροών. (2) οι προσφερόμενες υπηρεσίες ελέγχου για τη σημειακή ταυτοποίηση των αφανών διαρροών με χρήση επίγειων ακουστικών μεθόδων, πραγματοποιούνται από πιστοποιημένο συνεργείο της UTILIS το οποίο κατέχει την σχετική τεχνογνωσία για τον τρόπο αντιμετώπισης των αρχικών υποδείξεων που προκύπτουν από την εφαρμογή της μεθόδου της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων. Δεν είναι σε θέση το οποιοδήποτε συνεργείο επίγειων ακουστικών μεθόδων να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις της συγκεκριμένης μεθόδου φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων. (3) οι προσφερόμενες υπηρεσίες πραγματοποιούνται με τον καλύτερο συντονισμό αυξάνοντας έτσι την απόδοση των εργασιών, δεδομένου ότι η ομάδα βρίσκεται συνεχώς υπό την εποπτεία και την τεχνική - επιστημονική επιβεβαίωση της UTILIS. (4) Η ορθή και άρτια εκτέλεση της σύμβασης αποτελεί ευθύνη ενός οικονομικού φορέα και δεν εξαρτάται ταυτόχρονα από τις ικανότητες άλλων οικονομικών φορέων. (5) οι παρεπόμενες υπηρεσίες, όπως αναλύεται παραπάνω, είναι εξαιρετικά πιο δαπανηρές αν παρασχεθούν από ξεχωριστό οικονομικό φορέα, αυξάνοντας έτσι το συνολικό κόστος της υπηρεσίας. [...] Τέλος θεωρώ ότι η ταυτοποίηση των υποδεικνυόμενων περιοχών διαρροής από εξειδικευμένο συνεργείο χρήσης επίγειων ακουστικών μεθόδων αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της υπηρεσίας,

ορθά προσφέρεται σαν υπηρεσία πακέτο και διευκολύνει ιδιαίτερα από τεχνική και οικονομική άποψη την απρόσκοπτη και γρήγορη ολοκλήρωση της υπηρεσίας.”

Συνεπώς, με βάση τα προεκτεθέντα, φαίνεται να τεκμηριώνονται από την αιτούσα οι τεχνικοί λόγοι για τους οποίους η προβαλλόμενη τεχνική ιδιομορφία της εφαρμογής της προτεινόμενης μεθόδου φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων καθιστά απολύτως αναγκαία, προκειμένου για την ορθή και άρτια εκτέλεση της προς ανάθεση σύμβασης συνολικά, την εκτέλεση των επίγειων ακουστικών μεθόδων σημειακής ταυτοποίησης των διαρροών στο προς έλεγχο δίκτυο ύδρευσης από πιστοποιημένο συνεργείο, το οποίο κατέχει / διαθέτει ο προτεινόμενος ανάδοχος και μόνον, καθιστώντας έτσι απολύτως αναγκαία την ανάθεση της παροχής των συγκεκριμένων παρεπομένων υπηρεσιών στον προτεινόμενο ανάδοχο ως ενιαίο πακέτο με την προαναφερόμενη κύρια συμβατική παροχή.

17.5. Συναφώς, σχετικά με την πλήρωση της προϋπόθεσης για, βάσει πλήρους και ειδικής αιτιολογίας, τεχνικοοικονομική στάθμιση από την αιτούσα των πιθανών συγκρίσιμων / ισοδύναμων προς την προτεινόμενη τεχνικών λύσεων (κατά τα ανωτέρω παρ. 16.1 και 16.3 παρούσας) πριν από την έκδοση της απόφασης υπ’ αριθμ. 467/18.10.2018 του Δ.Σ. της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. για την “έγκριση διαδικασίας ανάθεσης υπηρεσιών με αντικείμενο την «Ανίχνευση πιθανών διαρροών στο σύνολο του μήκους του αγωγού της Αραβησσού με τη μέθοδο της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων»”, υπό τον όρο παροχής της σύμφωνης γνώμης της Αρχής, επισημαίνονται τα εξής:

Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην προαναφερθείσα, από 19.12.2018, τεχνική έκθεση του καθηγητή Υδραυλικής του Τμήματος Πολιτικών Μηχανικών του Α.Π.Θ., κ. Π. Πρίνου, με θέμα «Ανίχνευση πιθανών διαρροών στο σύνολο του μήκους του αγωγού της Αραβησσού και της πόλης της Θεσσαλονίκης με τη μέθοδο της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων», παρατεθείσα υπό παρ. 2.4 της παρούσας, η Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. διαφαίνεται να υιοθετεί μία αρκετά προσεγγιστική τεχνικοοικονομική σύγκριση της προτεινόμενης τεχνικής λύσης έναντι της λύσης που ενέχει αποκλειστικά τη χρήση επίγειων ακουστικών μεθόδων εντοπισμού διαρροών επί του υπόψη δικτύου, ισχυριζόμενη τα εξής:

Σύμφωνα με ιστορικά στοιχεία που επικαλείται η αιτούσα από παλιότερη - ανατεθείσα εκ της ίδιας - σύμβαση κατά τα έτη 2002 και 2003, κατά την εκτέλεση της οποίας δεν υπήρχε (όπως και στην περίπτωση της προς ανάθεση σύμβασης) καμία συγκεκριμένη εκ των προτέρων υπόδειξη για την ύπαρξη διαρροής στις προς διερεύνηση περιοχές του δικτύου ύδρευσης περιοχής ευθύνης της, μήκους 770 χλμ., το κόστος ανίχνευσης διαρροών δικτύου με χρήση συμβατικής ακουστικής μεθόδου ανέρχεται στα 880€ χωρίς ΦΠΑ ανά εντοπιζόμενη αποδεδειγμένη διαρροή.

Επίσης, στις συμβάσεις που αναθέτει σήμερα η Ε.Υ.Α.Θ Α.Ε. για εντοπισμό διαρροών πόσιμου ύδατος στο δίκτυό της με χρήση συμβατικής ακουστικής μεθόδου, πλην όμως σε εκ των προτέρων υποδεικνυόμενη από παράπονα καταναλωτών διερευνώμενη περιοχή του δικτύου της, περίπτωση ευνοϊκότερη της προτεινόμενης τεχνικής λύσης της φασματικής ανάλυσης

δορυφορικών εικόνων όπου δεν απαιτείται η εκ των προτέρων υπόδειξη της πιθανής περιοχής διαρροών, η ανίχνευση διαρροών του υπόψη δικτύου ύδρευσης κοστίζει στην Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε., σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της, το ποσό των 490€ χωρίς ΦΠΑ ανά εντοπιζόμενη αποδεδειγμένη διαρροή.

Έχοντας δε υπόψη το μέσο όρο των έξι (6) αποδεδειγμένων διαρροών δικτύου ανά ημέρα που ανιχνεύονται με χρήση της προτεινόμενης τεχνικής λύσης της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων, όπως αυτός προκύπτει με βάση τα στοιχεία της ως άνω εκτελεσθείσας πιλοτικής σύμβασης σε μέρος του υπόψη δικτύου, εκτιμάται από την Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. ότι με την προτεινόμενη τεχνική λύση, εκτιμώμενης αξίας 630.000€ χωρίς ΦΠΑ κατά την ανωτέρω οικονομική προσφορά του προτεινόμενου αναδόχου⁴, θα ανιχνευθούν συνολικά τουλάχιστον χίλιες διακοσίες (1.200) αποδεδειγμένες θέσεις διαρροής πόσιμου νερού του υπόψη δικτύου κατά το χρονικό διάστημα των διακοσίων (200) ημερών που ο τελευταίος έχει προσφέρει όπως διαθέσει επιτόπιο συνεργείο σημαϊκής ταυτοποίησης των πιθανών διαρροών με χρήση συμβατικών ακουστικών μεθόδων, τη στιγμή που για να ανιχνευθεί ο ίδιος αριθμός διαρροών με χρήση συμβατικής ακουστικής μεθόδου αντίστοιχης απόδοσης και χωρίς την ύπαρξη εκ των προτέρων υποδεικνυόμενης θέσης διαρροής θα απαιτούνταν, κατά την Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε., συνολικό κόστος ανάλογο του ποσού των 960.000€ (=880€/διαρροή*1200 διαρροές) χωρίς ΦΠΑ και σίγουρα αρκετά μεγαλύτερο του ποσού των 588.000€ (=490€/διαρροή*1200 διαρροές) χωρίς ΦΠΑ, το οποίο η αιτούσα εκτιμά ότι θα αντιστοιχούσε σε ανάλογο έλεγχο δικτύου κατά την ευνοϊκότερη περίπτωση της εκ των προτέρων υποδεικνυόμενης από παράπονα καταναλωτών διερευνώμενης περιοχής.

18. Περαιτέρω, όσον αφορά στην εξέταση της ύπαρξης λόγων προστασίας αποκλειστικών δικαιωμάτων του προτεινόμενου αναδόχου που καθιστούν, κατά την Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε., απολύτως αναγκαία την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης σε αυτόν κατά τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. γ' υποπερ. γγ' του ν. 4412/2016, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Όσον αφορά στο σύστημα και στη μέθοδο ανίχνευσης αφανών διαρροών υπογείων πόσιμων υδάτων με φασματική ανάλυση δορυφορικών εικόνων, την οποία έχει αναπτύξει και διαθέτει η εταιρεία με την επωνυμία Utilis Israel Ltd., προτεινόμενος ανάδοχος της προς ανάθεση σύμβασης, η εν λόγω εταιρεία έχει λάβει το προσκομισθέν υπ' αριθμ. US 9,285,475 B1/Mar. 15, 2016 δίπλωμα ευρεσιτεχνίας από το Γραφείο Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας και Εμπορικού Σήματος των ΗΠΑ (USPTO), βάσει του οποίου η συγκεκριμένη εταιρεία διαθέτει το αποκλειστικό δικαίωμα εκμετάλλευσης της εν λόγω μεθόδου.

Επίσης, για το ως άνω σύστημα και μέθοδο ανίχνευσης του συγκεκριμένου τύπου αφανών διαρροών επεξεργασμένου (πόσιμου) ύδατος, η ανωτέρω εταιρεία έχει υποβάλλει την υπ'

⁴ Σημειωτέον ότι η με α.π. 30724/8.10.2018 προσφορά του προτεινόμενου αναδόχου περιλαμβάνει ρητό όρο ότι ισχύει έως την 29.10.2018 (βλ. σχετικό όρο "this proposal is valid until October 29th 2018" της συγκεκριμένης προσφοράς).

αριθμ. 16767871.3-1812 αίτηση στο Ευρωπαϊκό Γραφείο Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας (EPO) για τη χορήγηση του αντίστοιχου ευρωπαϊκού διπλώματος ευρεσιτεχνίας, η οποία και εκκρεμεί.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι η παραγωγική εκμετάλλευση του συστήματος και της μεθόδου ανίχνευσης αφανών διαρροών υπογείων πόσιμων υδάτων με φασματική ανάλυση δορυφορικών εικόνων, η υλοποίηση της οποίας επί του δικτύου ύδρευσης της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. αποτελεί το κύριο αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης, προστατεύεται με αποκλειστικά δικαιώματα, τα οποία διαθέτει ο προτεινόμενος ανάδοχος, εταιρεία Utilis Israel Ltd., στη χώρα / στις χώρες για τις οποίες διαθέτει το προαναφερθέν δίπλωμα ευρεσιτεχνίας, μεταξύ των οποίων δεν συμπεριλαμβάνονται επί του παρόντος χώρες μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το γεγονός δε ότι δεν έχει ακόμα χορηγηθεί στην ανωτέρω εταιρεία το ευρωπαϊκό δίπλωμα ευρεσιτεχνίας, ήτοι για χώρες μέλη της ΕΕ, δεν συνεπάγεται την ανυπαρξία των ανωτέρω αποκλειστικών της δικαιωμάτων όσον αφορά στην παραγωγική εκμετάλλευση - εντός μίας τέτοιας χώρας - του συγκεκριμένου συστήματος και μεθόδου ανίχνευσης αφανών διαρροών υπογείων πόσιμων υδάτων, τα οποία ο προτεινόμενος ανάδοχος έχει αναπτύξει και διαθέτει, καθώς, σύμφωνα με τη νομολογία, η προϋπόθεση της ύπαρξης αποκλειστικών δικαιωμάτων ικανοποιείται όταν το αντικείμενο της προς ανάθεση σύμβασης προστατεύεται από δικαιώματα βιομηχανικής ή πνευματικής ιδιοκτησίας, όπως σήματα και διπλώματα ευρεσιτεχνίας, ακόμα και εάν αυτά δεν είναι κατοχυρωμένα (βλ. ΔΕΕ C-199/85, σκέψη 14, C-57/94 σκέψη 23, ΕΛΣυν. Τμ. VI 2055/2010, καθώς επίσης και απόφαση Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 34/2016, αναρτημένη στο www.eaadhsy.gr).

19. Σημειωτέον ότι, όπως προκύπτει από τα υποβληθέντα με το με α.π. ΓΔ5/18/2.1.2019 (α.π εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 177/9.1.2019) έγγραφο της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. συμπληρωματικά στοιχεία, βεβαιώνεται δε αρμοδίως και από τη Νομική Υπηρεσία της αιτούσας, η εταιρεία Utilis Israel Ltd., η οποία αποτελεί τον προτεινόμενο ανάδοχο της εξεταζόμενης σύμβασης, έχει την καταστατική έδρα εγκατάστασής της στο Ισραήλ, το οποίο αποτελεί τρίτη χώρα, η οποία, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. COM(2009)592 τελικό/28.10.2009 έκθεση της Επιτροπής "σχετικά με τις διαπραγματεύσεις για την πρόσβαση των επιχειρήσεων της Κοινότητας στις αγορές τρίτων χωρών στους τομείς που καλύπτονται από την οδηγία 2004/17/ΕΚ" (βλ. παράγραφος 3.1.1, υποσημείωση 9 της έκθεσης αυτής), αποτελεί συμβαλλόμενο μέρος της Συμφωνίας Δημοσίων Συμβάσεων (ΣΔΣ), η δε υπό ανάθεση σύμβαση φαίνεται να καλύπτεται από το Παράρτημα 4 (Υπηρεσίες: βλ. "technical testing and analysis services" με αριθμό αναφοράς 867 κατά CPC) του Προσαρτήματος Ι της ΣΔΣ, η οποία έχει κυρωθεί στη χώρα μας με το ν. 2513/1997 (Α' 139).

Συνεπώς, ο ανωτέρω προτεινόμενος οικονομικός φορέας φαίνεται ότι πληροί τις προϋποθέσεις που τίθενται στην περίπτωση γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 255 του ν. 4412/2016, ήτοι συνιστά νομικό πρόσωπο εγκατεστημένο σε τρίτη χώρα που έχει υπογράψει και κυρώσει τη ΣΔΣ, η οποία καλύπτει την προς ανάθεση σύμβαση, και, ως εκ τούτου, δύναται να αποτελεί δικαιούμενο συμμετοχής σε διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων του πεδίου εφαρμογής των διατάξεων του Βιβλίου ΙΙ του ν. 4412/2016, όπως εν προκειμένω και η εξεταζόμενη.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, ως προς την προσφυγή της Ε.Υ.Α.Θ. Α.Ε. σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών με αντικείμενο την *“Ανίχνευση πιθανών διαρροών στο σύνολο του μήκους του αγωγού της Αραβησσού και της πόλης της Θεσσαλονίκης με την μέθοδο της φασματικής ανάλυσης δορυφορικών εικόνων”*, εκτιμώμενης αξίας 630.000€ χωρίς ΦΠΑ και προβλεπόμενης χρονικής διάρκειας ενός (1) έτους από την υπογραφή της σύμβασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. γ' υποπερ. ββ' και γγ' του ν. 4412/2016 (απουσία ανταγωνισμού επί τη βάση της ύπαρξης τεχνικών λόγων και για λόγους προστασίας αποκλειστικών δικαιωμάτων του προτεινόμενου αναδόχου).

Αθήνα, 5 Φεβρουαρίου 2019

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα