



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 91/2019

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα 8 Αυγούστου 2019, ημέρα Πέμπτη και ώρα 09.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Πρόεδρος : Καταπόδης Γεώργιος
2. Μέλη: Σταθακόπουλος Δημήτριος
Στυλιανίδα Μαρία
Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Ελένη Βαφειάδου ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγητής: Δημήτριος Θεοδωράς, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη, ως εισηγήτρια, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης κ. Αικατερίνη Θεοδωροπούλου η οποία και αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

- i. Με το αριθμ. ΕΛΕ_2019_10678/8-7-2019 έγγραφο του Πανεπιστημίου Αιγαίου (αριθμ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3798/12-7-2019), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 για την ανάθεση προμήθειας «Εξοπλισμού Αναβάθμισης Ακαδημαϊκών Υποδομών Πανεπιστημιακής Μονάδας Σάμου», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 8.489,58 χωρίς Φ.Π.Α., σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

ii. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

1 Με την αριθμ. ΕΛΕ_2018_8519/07.11.2018 Διακήρυξη του (ΑΔΑΜ: 18PROC003964716 2018-11-7), το Πανεπιστήμιο Αιγαίου διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Εξοπλισμού Αναβάθμισης Ακαδημαϊκών Υποδομών Πανεπιστημιακής Μονάδας Σάμου», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 53.846,48 χωρίς Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά μόνο βάσει τιμής για κάθε τμήμα. Τα Τμήματα της Διακήρυξης ήταν δέκα (10):

A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΤΙΜΗ ΠΡΟ ΦΠΑ	Φ.Π.Α.	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΕ ΦΠΑ
Τμήμα 1	Εκπαιδευτικά Συστήματα Ρομποτικής	956,41	162,59	1.119,00
Τμήμα 2	Τηλεπικοινωνιακός Εξοπλισμός Επαυξημένης Επικοινωνίας	5.324,79	905,21	6.230,00
Τμήμα 3	Μη επανδρωμένο Αεροσκάφος (Drone)	1.709,40	290,60	2.000,00
Τμήμα 4	Υπολογιστικός και Δικτυακός Εξοπλισμός	13.273,92	2.256,57	15.530,49
Τμήμα 5	Σύστημα Αυτοματισμού Γραφείου	85,47	14,53	100,00
Τμήμα 6	Σύστημα Καταγραφής Εγκεφαλικών Σημάτων	918,03	156,07	1.074,10
Τμήμα 7	Σύστημα Μετρήσεων Εργαστηρίου Τεχνητής Νοημοσύνης	911,46	154,95	1.066,41
Τμήμα 8	Λογισμικό Μοντελοποίησης Μεταβλητών	324,79	55,21	380,00
Τμήμα 9	Ηλεκτρονικός Εξοπλισμός	26.999,89	4.589,98	31.589,87
Τμήμα 10	Έπιπλα	3.342,32	568,19	3.910,51
	Σύνολο	53.846,48	9.153,90	63.000,38

- Με τα αριθ. Β/24.12.2018 και Γ/10.01.2019 Πρακτικά της, η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού και Αποσφράγισης Προσφορών πρότεινε α) την μη αποδοχή της προσφοράς του οικονομικού φορέα SPECTRATECH β) την ηλεκτρονική αποσφράγιση της οικονομικής προσφοράς του οικονομικού φορέα ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΜΩΡΑΪΤΗΣ και γ) την επανάληψη του διαγωνισμού για τα τμήματα, που δεν κατατέθηκαν προσφορές, ήτοι 1, 3, 5, 6, 7, 8 και 10 με μη τροποποίηση των όρων και τεχνικών προδιαγραφών.
 - Με το αριθ. 43/28.12.2018, θέμα Γ.10.3 Πρακτικό της, η Επιτροπή Ερευνών του Πανεπιστημίου Αιγαίου ενέκρινε τα ανωτέρω Πρακτικά.
 - Με τα αριθ. Δ/14.02.2019 και Ε/15.03.2019 Πρακτικά της η Επιτροπή πρότεινε την κατακύρωση των τμημάτων 2, 4 και 9.
 - Με το αριθ. 51/19.03.2019, (ΑΔΑ: ΨΒΔ4469Β7Λ-ΞΒΛ), Πρακτικό της, η Επιτροπή Ερευνών του Πανεπιστημίου Αιγαίου κατακυρώθηκε η προμήθεια των τμημάτων 2, 4 και 9.
- 2 Με την αριθμ. ΕΛΕ_2019_6482/20-5-2019 Διακήρυξη του (ΑΔΑΜ: 19PROC004975916 2019-05-20), το Πανεπιστήμιο Αιγαίου διενήργησε

επαναληπτικό ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Εξοπλισμού Αναβάθμισης Ακαδημαϊκών Υποδομών Πανεπιστημιακής Μονάδας Σάμου», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 8.489,58,28 χωρίς Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά μόνο βάσει τιμής για κάθε τμήμα. Η Σύμβαση είχε διάρκεια 12 μήνες από την ημερομηνία ανάθεσής της. Ως ημερομηνία έναρξης ορίστηκε η 20^η Μαΐου 2019 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr, ορίστηκε η 7^η Ιουνίου 2019 και ώρα 13:30. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών του διαγωνισμού ορίστηκε η 12^η Ιουνίου 2019 και ώρα 9:00. Ο διαγωνισμός πήρε Αριθμό Συστήματος 74089 στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και αναρτήθηκε την 20^η Μαΐου 2019. Οι πίνακες ανά είδος προμήθειας αναφέρονται αναλυτικά στο παράρτημα της διακήρυξης του διαγωνισμού. Στον παρακάτω πίνακα συνοψίζεται το αντικείμενο του διαγωνισμού που περιλαμβάνει επτά (7) τμήματα.

Α/Α ΕΠΑΝ/ΚΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ	Α/Α ΑΡΧΙΚΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	CPV	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΤΙΜΗ ΠΡΟ ΦΠΑ	Φ.Π.Α.	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΤΙΜΗ
Τμήμα 1	Τμήμα 1	Εκπαιδευτικά Συστήματα Ρομποτικής	31712110	1.002,58	170,44	1.173,02
Τμήμα 2	Τμήμα 3	Μη επανδρωμένο Αεροσκάφος (Drone)	35613000	1.709,40	290,60	2.000,00
Τμήμα 3	Τμήμα 5	Σύστημα Αυτοματισμού Γραφείου	31000000	131,64	22,38	154,02
Τμήμα 4	Τμήμα 6	Σύστημα Καταγραφής Εγκεφαλικών Σημάτων	31644000	964,21	163,91	1.128,12
Τμήμα 5	Τμήμα 7	Σύστημα Μετρήσεων Εργαστηρίου Τεχνητής Νοημοσύνης	38341300	957,63	162,80	1.120,43
Τμήμα 6	Τμήμα 8	Λογισμικό Μοντελοποίησης Μεταβλητών	48000000	324,79	55,21	380,00
Τμήμα 7	Τμήμα 10	Έπιπλα	39111100 39112000 39134000 39151100	3.399,33	577,89	3.977,22
		Σύνολο		8.489,58	1.443,23	9.932,81

- 3 Περίληψη της Διακήρυξης στάλθηκε, με ηλεκτρονικά μέσα την 17^η Μαΐου 2019 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία και δημοσιεύτηκε την 20^η Μαΐου 2019 (S 096–231593).
- 4 Περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑ: 6ΖΜΚ469Β7Λ-ΠΘΥ) δημοσιεύτηκε την 21^η Μαΐου 2019 στις εφημερίδες «ΔΗΜΟΚΡΑΤΗΣ» «ΣΑΜΙΑΚΟ ΒΗΜΑ» και «ΤΑ ΝΕΑ ΤΗΣ ΛΕΣΒΟΥ».

- 5 Επιπρόσθετα, όλο το τεύχος της Διακήρυξης αναρτήθηκε στον διαδικτυακό τόπο <https://ru.aegean.gr> και στο ΚΗΜΔΗΣ την 20^η Μαΐου 2019.
- 6 Με το αριθμ. Α/12-6-2018 Πρακτικό Ηλεκτρονικής Αποσφράγισης Δικαιολογητικών-Τεχνικών Προσφορών, η Επιτροπή του Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά στο διαγωνισμό και συγκεκριμένα για τα τμήματα 1,2,3,4,5,6,7 και πρότεινε την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης.
- 7 Με την αριθμ. 67/18-6-2019 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη) της, η Επιτροπή Ερευνών του Πανεπιστημίου Αιγαίου ενέκρινε το αριθμ. Α/12-6-2019 Πρακτικό. Η εν λόγω Απόφαση αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 1-7-2019.
- 8 Με το αριθμ. ΕΛΕ_2019_10678/8-7-2019 έγγραφό του, το Πανεπιστήμιο Αιγαίου βεβαιώνει ότι δεν ασκήθηκαν Ενστάσεις, Προσφυγές ή Ένδικα Μέσα κατά του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης της Διακήρυξης.
- 9 Κατόπιν των ανωτέρω, το Πανεπιστήμιο Αιγαίου με το προαναφερόμενο έγγραφό του, στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο Απόφασης, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τα τμήματα 1,2,3,4,5,6,7 που δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 8.489,58 χωρίς Φ.Π.Α., χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- iii. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει ότι: «2.α. Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147), εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. [...]».
- iv. Το άρθρο 5 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α', β', και γ' ισχύουν, εφόσον δεν

έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 2365/2017 της Επιτροπής τα κατώτατα όρια αναθεωρήθηκαν από 135.000 σε 144.000 και από 209.000 σε 221.000 και ισχύουν, από 1/1/2018.

- v. Το άρθρο 6 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. Αν η αναθέτουσα αρχή προβλέπει απονομή βραβείων ή καταβολή χρηματικών ποσών για τους υποψήφιους ή προσφέροντες, λαμβάνει υπόψη της τα ποσά αυτά κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρούσας παραγράφου. Με διαπιστωτική πράξη του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού ή του Διοικητή ή του Προέδρου για τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές ορίζονται οι ανεξάρτητες επιχειρησιακές μονάδες των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που πληρούν τα κριτήρια, τους όρους και τις προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...]».
- vi. Το άρθρο 27 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...]. 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.[...]».
- vii. Το άρθρο 32, του Ν. 4412/2016 (Α' 147), το οποίο ενσωματώνει τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζει ότι: «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις

παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μια προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]».

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

viii. Το υπό εξέταση αίτημα του Πανεπιστημίου Αιγαίου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης βάσει της παραγράφου 2, περίπτωση α' του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

ix. Διαπιστώνεται ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών προϋπολογισθείσας αξίας € 8.489,58 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (με αρ. ΕΣΗΔΗΣ 74089 Πανεπιστημιακή Μονάδα Σάμου), που αποτελεί άγονο τμήμα προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού προϋπολογισθείσας αξίας € 53.846,48 μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. (με αρ. ΕΣΗΔΗΣ 65671 Πανεπιστημιακή Μονάδα Σάμου), ενώ παράλληλα εντός του ίδιου έτους διενεργήθηκαν από την αναθέτουσα αρχή οι κάτωθι ανοικτοί διαγωνισμοί:

(i) με αρ. ΕΣΗΔΗΣ: 62504 (Πανεπιστημιακή Μονάδα Μυτιλήνης), προϋπολογισθείσας αξίας € 147.780,19 άνευ Φ.Π.Α., για είδη με CPV 31644000, 39111100 και 48000000,

(ii) αρ. ΕΣΗΔΗΣ: 65748 (Πανεπιστημιακή Μονάδα Χίου, Σύρου και Λήμνου), προϋπολογισθείσας αξίας € 86.595,28 άνευ Φ.Π.Α., για είδη με CPV 31712110 και 31644000,

(iii) με αρ. ΕΣΗΔΗΣ: 65803 (Πανεπιστημιακή Μονάδα Ρόδου), προϋπολογισθείσας αξίας € 68.536,86 άνευ Φ.Π.Α., για είδη με CPV 31712110, 39111100 και 39112000.

Δεδομένου ότι οι ως άνω διαγωνισμοί αφορούν σε αγαθά κατά την πλειονότητά τους ομοειδή με εκείνα του υπό εξέταση διαγωνισμού, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

x. Επισημαίνεται ότι, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων

του άρθρου 32, παράγραφος 2, εδάφιο α', προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση, είναι: **α)** η νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή διαδικασία και **β)** η μη υποβολή προσφοράς, **γ)** η μη ουσιώδης τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης.

- xi.* Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικά ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).
- xii.* Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή παραγράφου 2, εδάφιο α' του άρθρου 32, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ - Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ - Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

- xiii. Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώνεται ότι το Πανεπιστήμιο Αιγαίου διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Εξοπλισμού Αναβάθμισης Ακαδημαϊκών Υποδομών Πανεπιστημιακής Μονάδας Σάμου», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 8.489,58 χωρίς Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά μόνο βάσει τιμής για κάθε τμήμα. Η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στον διαγωνισμό. Ωστόσο επισημαίνεται ότι δεν τηρήθηκε η ελάχιστη προθεσμία υποβολής προσφορών του αρ. 27 ν. 4412/2016. Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 27 του ν.4412/16 ορίζεται ότι στις ανοικτές διαδικασίες η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, η οποία μπορεί να συντμηθεί κατά πέντε ημέρες όταν οι προσφορές μπορούν να υποβληθούν με ηλεκτρονικά μέσα (Νομικό πλαίσιο υπό β). Εν προκειμένω, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε την περίληψη των ουσιωδών όρων της διακήρυξης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 17 Μαΐου και όρισε ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 7 Ιουνίου, ήτοι τήρησε προθεσμία είκοσι (20) ημερών αντί της ελάχιστης των τριάντα (30) ημερών.
- xiv. Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών, από το παραταθέν ιστορικό προκύπτει ότι με την αριθμ. 67/18-6-2019 Απόφασή της, η Επιτροπή Ερευνών του Πανεπιστημίου Αιγαίου ενέκρινε το αριθμ. Α/12-6-2019 Πρακτικό και κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό για τα τμήματα 1,2,3,4,5,6,7 προϋπολογισμού € 8.489,58 χωρίς Φ.Π.Α. για το οποίο δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και ως εκ τούτου ζητά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης.
- xv. Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης, στο υποβληθέν σχέδιο Απόφασής του, το Πανεπιστήμιο Αιγαίου ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του Πανεπιστημίου Αιγαίου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τα τμήματα 1,2,3,4,5,6,7 που δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 8.489,58 χωρίς Φ.Π.Α., χωρίς τροποποίηση των

όρων της αρχικής Σύμβασης, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 8 Αυγούστου 2019
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Ο Πρόεδρος
Γεώργιος Καταπόδης