



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ 97 /2019**

**(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)**

Στην Αθήνα σήμερα την 20<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα εννιά (2019) ημέρα Παρασκευή και ώρα 9:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**1. Προεδρεύων: Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος**

**2. Μέλη: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης**

**Μαρία Στυλιανίδη**

**Ερωφίλη Χριστοβασίλη**

**Γραμματέας:** Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού Οικονομικού.

**Εισηγητής:** Δρ Δημήτριος Θεοδωράς, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων, Δημήτριος Θεοδωράς, η προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Αικατερίνη Θεοδωροπούλου καθώς και ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Ελέγχου, Ευάγγελος Καραμανλής, οι οποίοι και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011 για την ανάθεση προμήθειας «Συνδρομές και προμήθεια εντύπων και ηλεκτρονικών περιοδικών, ηλεκτρονικών βιβλίων και βάσεων δεδομένων», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 20.403,87 χωρίς Φ.Π.Α., για τις ανάγκες του **ΕΑΠ**, σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ).

1. Με το με αριθμ. ΤΟ-3024/23-8-2019 έγγραφο του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου (εφεξής ΕΑΠ) (αριθμ. πρωτ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4427/23-8-2019), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το **άρθρο 2, περίπτωση γ΄, υποπερίπτωση δδ΄ του ν. 4013/2011 για την ανάθεση προμήθειας «Συνδρομές και προμήθεια εντύπων και ηλεκτρονικών περιοδικών, ηλεκτρονικών βιβλίων και βάσεων δεδομένων», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 20.403,87 χωρίς Φ.Π.Α., για τις ανάγκες του ΕΑΠ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).**

## Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:
- 2.1 Με την με αριθμ. 21/14-12-2018 Διακήρυξή του (ΑΔΑΜ: 18PROC004195803 2018-12-14), το ΕΑΠ διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων του αρ. 5 του ν. 4412/2016 με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Συνδρομές και προμήθεια εντύπων και ηλεκτρονικών περιοδικών, ηλεκτρονικών βιβλίων και βάσεων δεδομένων», προϋπολογισθείσας δαπάνης 204.656,41 € χωρίς Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής. Γίνονται δεκτές προσφορές είτε για το σύνολο της κάθε κατηγορίας είτε για ένα ή περισσότερα είδη. Η Διακήρυξη υποδιαιρείται σε τέσσερις κατηγορίες (4) και περιλαμβάνει 72 είδη όπως αναλυτικά αναφέρονται και στο παράρτημα του διαγωνισμού :

ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ € ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α.
A	ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ ΒΙΒΛΙΑ	61.225,92
B	ΕΝΤΥΠΑ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ ΠΕΡΙΟΔΙΚΑ	26.504,51
Γ	ΒΑΣΕΙΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ	90.064,22
Δ	MINI CONSORTIA	26.861,76
<b>ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α.</b>		<b>204.656,41</b>

A/A	ΤΙΤΛΟΣ	ΕΙΔΟΣ	ΔΙΑΘΕΤΗΣ	ΜΟΡΦΗ	ΑΔΕΙΑ ΧΡΗΣΗΣ
1	Elsevier EBS (Evidence Based) Model	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Elsevier	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες / Internet
2	ProQuest Ebook Central Academic Complete και Ebook Central University Press Collections	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Proquest	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες / Internet

A/A	ΤΙΤΛΟΣ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟΥ	ISSN	ΕΙΔΟΣ	ΕΚΔΟΤΗΣ	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ
3	Revista Espanola de Derecho Constitucional*	0211-5743	ΕΝΤΥΠΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Centro de Estud Politicos y Constitucionales	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
4	Quaderni Costituzionali - Print & Internet*	0392-6664	ΕΝΤΥΠΟ & ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Societa Editrice il Mulino	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)

A/A	ΤΙΤΛΟΣ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟΥ	ISSN	ΕΙΔΟΣ	ΕΚΔΟΤΗΣ	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ
5	New Left Review - Print & Digital Archive – Internet*	0028-6060	ΕΝΤΥΠΟ & ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	New Left Review	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
6	Publications of the Astronomical Society of the Pacific : Internet	1538-3873	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	IOP Publishing	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
7	Decision Analysis	1545-8504	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	INFORMS Institute for Operation Research	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
8	Democrazia e Diritto*	0416-9565	ΕΝΤΥΠΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Franco Angeli Srl	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
9	ELA - Etudes de Linguistique Appliquee, BLDD Belles Lettres Diffusion Distribution*	0071-190X	ΕΝΤΥΠΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Editions Klincksieck	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
10	Financial Management - the magazine from CIMA*	1471-9185	ΕΝΤΥΠΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Seven Publishing Group	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
11	Francais dans le Monde & Francophonies du Sud & Internet, Francais dans le monde*	0015-9395	ΕΝΤΥΠΟ & ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Francais dans le monde	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
12	Intercultural Pragmatics : Internet, Walter de Gruyter - Journals	1613-365X	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Walter De Gruyter - Journals	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
13	Language Assessment Quarterly : Internet, T&F Informa UK Ltd	1543-4311	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	T&F Informa UK Ltd	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
14	TESOL's Library Subscription Package - Print & Internet, John Wiley & Sons Inc	1545-7249	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Wiley - Blackwell	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
15	American Statistician : Tier 3 - 20000-29999 FTE - Internet, T&F Informa UK Ltd	1537-2731	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	T&F Informa UK Ltd	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
16	Diritto Pubblico - Print & Internet, Societa Editrice Il Mulino8*	1721-8985	ΕΝΤΥΠΟ & ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Societa Editrice il Mulino	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
17	International Journal of Tourism Policy : 1 Simultaneous User - Internet, Inderscience Enterprises Limited	1750-4104	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Indercience Enterprises Limited	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
18	Organization Science : Internet ,INFORMS Institute for Operations Research	1526-5455	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	INFORMS Institute for Operation Research	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
19	Advanced Composites Letters	0963-6935	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Costas Galiotis	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
20	Quarterly of Applied Mathematics	1552-4485	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	AMS American Mathematical Society	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
21	SAE Engines Series - SAE Emissions Technology Collection : Single User - Internet, SAE International		ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	SAE International	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
22	Annual Review of Astronomy and Astrophysics,	1545-4282	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Annual Reviews	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
23	IEEE Transactions on Games -Online (new name, before IEEE Computational Intelligence and AI in Games)	1943-068X	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	IEEE	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
24	Diritto pubblico comparato ed europeo*	1720-4313	ΕΝΤΥΠΟ & ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Il Mulino	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
25	IEEE Computational Intelligence Magazine	1556-6048	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	IEEE	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)

A/A	ΤΙΤΛΟΣ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟΥ	ISSN	ΕΙΔΟΣ	ΕΚΔΟΤΗΣ	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ
26	International Journal of Decision Sciences, risk and management	1753-7177	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Inderscience Publishers	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
27	Journal of Computational Acoustics	1793-6489	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	World Scientific Publishing	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
28	Revue trimestrielle des droits de l'home*	0777-3579	ΕΝΤΥΠΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Editions Anthemis	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
29	The Journal of Research on Leadership Education	1942-7751	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Sage Publications	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
30	Historia Social*	0214-2570	ΕΝΤΥΠΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Universidad Nacional de Educacion a Distancia	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
31	Historia del Presente*	1579-8135	ΕΝΤΥΠΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Editorial Eneida	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
32	Ayer*	1134-2277	ΕΝΤΥΠΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Marcial Pons Librero	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
33	The French Review*	0016-111X	ΕΝΤΥΠΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	American Association of Teachers of French	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
34	Les langues modernes*	0023-8376	ΕΝΤΥΠΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Association des Professeurs de Langues Vivantes	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
35	Les cahiers de l'ASDIFLE*	1159- 604X	ΕΝΤΥΠΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Association De Didactique Du Français Langue Étrangère	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
36	American Economic Association All 7 journals*		ΕΝΤΥΠΟ & ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	American Economic Association	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
37	Journal of the European Economic Association	1542-4766	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Oxford University Press	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
38	Review of Economic Studies	1467-937X	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Oxford University Press	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
39	International Financial Law Review*	0262-6969	ΕΝΤΥΠΟ + ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ unlimited users	Euromoney Institutional Investor	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
40	International Journal of Risk and Contingency Management	2160-9632	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	IGI Global	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
41	International Journal of Business Continuity and Risk Management	1758-2172	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Inderscience Publishers	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)
42	FREMDSPRACHE DEUTSCH - ONLINE SINGLE USER	2194-1823	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Erich Schmidt Verlag	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ
43	INFORMATIONEN DEUTSCH ALS FREMDSPRACHE - INFODAF - ONLINE	2511-0853	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	De Gruyter Verlag	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ
44	DEUTSCH ALS FREMDSPRACHE - ONLINE - SINGLE USER	2198-2430	ΗΛ. ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Erich Schmidt Verlag	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ
45	ZIELSPRACHE DEUTSCH*	0341-5864	ΕΝΤΥΠΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ	Stauffenburg Verlag	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ

A/A	ΤΙΤΛΟΣ ΒΑΣΗΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ	ΕΚΔΟΤΗΣ	ΕΙΔΟΣ	ΜΟΡΦΗ	ΑΔΕΙΑ ΧΡΗΣΗΣ
46	Audit Analytics Audit & Compliance Datasets	Ives, Inc.	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες

A/A	ΤΙΤΛΟΣ ΒΑΣΗΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ	ΕΚΔΟΤΗΣ	ΕΙΔΟΣ	ΜΟΡΦΗ	ΑΔΕΙΑ ΧΡΗΣΗΣ
47	ICAP Data Prisma	ICAP A.E.	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	2 άδειες χρήσης
48	ZentralBlatt Math Web	Springer	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες
49	JSTOR: Arts and Science Collection I	JSTOR	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες Internet
50	JSTOR: Arts and Science Collection II	JSTOR	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες Internet
51	JSTOR: Arts and Science Collection III	JSTOR	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες Internet
52	JSTOR: Arts and Science Collection IV	JSTOR	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες
53	JSTOR: Arts and Sciences X AAF 2017	JSTOR	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες
54	World Energy Statistics	International Energy Agency (IEA)	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Single user License
55	CO2 Emissiona from Fuel Compustion	International Energy Agency (IEA)	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Single user License
56	Energy Prices and Taxes Quarterly Annual	International Energy Agency (IEA)	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Single user License
57	ProQuest Education Collection (ERIC & Education Database)	ProQuest	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες
58	Reaxys	Elsevier	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες
59	Proquest Linguistics Collection (LLBA + Linguistics FT Database)	Proquest	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες
60	Thomson Reuters Eikon with Datastream	Thomson Reuters	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Τέσσερις (4) Ανεξάρτητες Άδειες Πρόσβασης
61	Bouquet Humanities/French (πακέτο 140 τίτλων περιοδικών)	Cairn.info	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες
62	Oil Information	International Energy Agency (IEA)	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	1 User License
63	Coal Information	International Energy Agency (IEA)	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	1 User License
64	Natural Gas Information	International Energy Agency (IEA)	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	1 User License
65	Electricity Information	International Energy Agency (IEA)	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	1 User License
66	Renewables Information	International Energy Agency (IEA)	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	1 User License
67	Projections: Energy Policies of OECD countries	International Energy Agency (IEA)	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	1 User License

A/A	ΤΙΤΛΟΣ ΒΑΣΗΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ	ΕΚΔΟΤΗΣ	ΕΙΔΟΣ	ΜΟΡΦΗ	ΑΔΕΙΑ ΧΡΗΣΗΣ
68	Summon	Proquest	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες

A/A	ΤΙΤΛΟΣ MINI CONSORTIA ΣΕΑΒ	ΕΚΔΟΤΗΣ	ΕΙΔΟΣ	ΜΟΡΦΗ	ΑΔΕΙΑ ΧΡΗΣΗΣ
69	Web of Science	Clarivate Analytics (formely the Science Division of Thomson Reuters)	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες / Internet
70	Journal & Highly Cited Data (JCR & ESI)	Clarivate Analytics (formely the Science Division of Thomson Reuters)	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες / Internet
71	ProQuest Dissertations & Theses Database A&I Edition	ProQuest	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες / Internet
72	SIAM Online Journals (πακέτο 18 τίτλων περιοδικών)	SIAM – Society for Industrial and Applied Mathematics	Ανανέωση (ετήσια συνδρομή)	Internet	Απεριόριστοι Ταυτόχρονοι Χρήστες / Internet

Ανάδοχος θα ανακηρυσσόταν ο οικονομικός φορέας που θα προσέφερε την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, ανά είδος. Η Σύμβαση είχε διάρκεια από την υπογραφή της μέχρι 31/12/2019. Ως ημερομηνία έναρξης ορίστηκε η 14η Δεκεμβρίου 2018 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr), ορίστηκε η 21η Ιανουαρίου 2019 και ώρα 15:00. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών του διαγωνισμού ορίστηκε η 25η Ιανουαρίου 2019 και ώρα 10:00 πμ. Ο διαγωνισμός πήρε Αριθμό Συστήματος 68150 στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και αναρτήθηκε την 14η Δεκεμβρίου 2018.

- 2.2** Περίληψη της Διακήρυξης στάλθηκε, με ηλεκτρονικά μέσα την 12η Δεκεμβρίου 2018 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία και δημοσιεύτηκε την 14η Δεκεμβρίου 2018 (S 241-550657).
- 2.3** Περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑ: 63ΔΖ46ΨΖΣΘ-ΩΟΘ) δημοσιεύτηκε την 18η Δεκεμβρίου 2018 στις εφημερίδες «Η ΓΝΩΜΗ», «ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΣ», και την 21η Δεκεμβρίου 2018 στην «ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ».
- 2.4** Επιπρόσθετα, όλο το τεύχος της Διακήρυξης αναρτήθηκε στον διαδικτυακό τόπο [www.eap.gr](http://www.eap.gr) και στο ΚΗΜΔΗΣ την 14η Δεκεμβρίου 2018.
- 2.5** Στο άρθρο 7.2.3 της υπ. αρ. 21/2018 διακήρυξης προβλέπονταν τα εξής: *Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να περιλαμβάνει υποχρεωτικά επί ποινή απαραδέκτου το σύνολο των όρων και στοιχείων της παρούσης παραγράφου, αποκλειόμενης ρητά της παραπομπής σε διατάξεις νόμων:*
- (α) Την ημερομηνία έκδοσης, (β) Τον εκδότη, (γ) Την Αναθέτουσα Αρχή προς την οποία απευθύνεται, (δ) Τον αριθμό της εγγύησης, (ε) Το ποσόν που καλύπτει η εγγύηση, (στ) Την πλήρη επωνυμία, τον ΑΦ.Μ. και τη διεύθυνση του προσφέροντα υπέρ του οποίου εκδίδεται η εγγύηση, (ζ) Τα στοιχεία της διακήρυξης (αύξων αριθμός, αριθμός πρωτοκόλλου, τίτλος, καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών) η) την ημερομηνία λήξης ή τον χρόνο ισχύος της,

- (ι)Τους όρους ότι:
  - I. Η εγγύηση παρέχεται ανέκκλητα και ανεπιφύλακτα, ο δε εκδότης παραιτείται του δικαιώματος της διαірέσεως και της διζήσεως.
  - II. Την ανάληψη υποχρέωσης από τον εκδότη της εγγύησης να καταβάλει το ποσό της εγγύησης, ολικά ή μερικά, εντός πέντε (5) ημερών μετά από απλή έγγραφη ειδοποίηση εκείνου προς την Αναθέτουσα Αρχή.
  - III. Σε περίπτωση κατάπτωσης της εγγύησης, το ποσόν της κατάπτωσης υπόκειται στο εκάστοτε ισχύον τέλος χαρτοσήμου.
  - IV. Ο εκδότης της εγγύησης υποχρεούται να προβεί στην παράταση της ισχύος της εγγύησης μετά από έγγραφο της αρμόδιας υπηρεσίας της Αναθέτουσας Αρχής, που θα υποβληθεί πριν από την ημερομηνία λήξης της εγγύησης.»
- 2.6** Σύμφωνα με το παράρτημα Β «ΠΙΝΑΚΕΣ ΤΩΝ ΠΡΟΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ/ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ, ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΩΝ & ΠΟΣΩΝ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗΣ ΕΠΙΣΤΟΛΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ» της υπ. αρ. 21/2018 διακήρυξης για τα είδη 11, 35, 42, 45 ο προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ ανέρχεται σε €125,66, €34,27, €22,45 και €51,41 αντίστοιχα.
- 2.7** Με το από 25-1-2019 Πρακτικό της, η Επιτροπή Διαγωνισμού α) απέρριψε την προσφορά της THOMSON REUTERS λόγω μη αναγραφής στην εγγυητική επιστολή συμμετοχής του απαιτούμενου όρου από το άρθρο 7.2.3 της υπ. αρ. 21/2018 διακήρυξης και β) έκανε αποδεκτές τις προσφορές των επιχειρήσεων 1. EBSCO 2. INTEROPTIKΣ 3. ICAP ΑΕ διότι οι προσφορές τους ήταν σύμφωνες με τους όρους της Διακήρυξης.
- 2.8** Με την αριθμ. 416/5-4-2019 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη) της, η ΔΕ του ΕΑΠ ενέκρινε το από 25-1-2019 Πρακτικό. Η εν λόγω Απόφαση αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 5-4-2019.
- 2.9** Με το από 8-5-2019 Πρακτικό της, η Επιτροπή Διαγωνισμού
- α)** ανέδειξε προσωρινούς αναδόχους τις επιχειρήσεις 1. EBSCO για τα είδη με α/α: 1, 4, 7, 8, 9, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 22, 24, 26, 27, 29, 31, 37, 38, 40, 41 και 44 έναντι συνολικού ποσού 52.009,18 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α 2. INTEROPTIKΣ για τα είδη με α/α: 2, 3, 5, 6, 10, 19, 20, 21, 23, 25, 28, 30, 32, 33, 34, 36, 39, 43, 46, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71 και 72 έναντι συνολικού ποσού 113.609,37 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. και 3. ICAP ΑΕ για το είδος με α/α: 47, έναντι συνολικού ποσού 8.500,00 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α.
- β)** απέρριψε την προσφορά της INTEROPTIKΣ για τα είδη 11, 35, 42 και 45 τα οποία περιλαμβάνονται στην κατηγορία Β - Έντυπα και Ηλεκτρονικά Περιοδικά συνολικού ποσού € 233,79 καθότι υπερέβησαν τον επιμέρους προϋπολογισμό για το κάθε είδος σύμφωνα με την αριθμ. 21/2018 διακήρυξη. Πιο συγκεκριμένα, ο επιμέρους προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ για τα είδη 11, 35, 42, 45 καθορίσθηκε σε €125,66, €34,27, €22,45 και €51,41 αντίστοιχα (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β της εν λόγω διακήρυξης ) ενώ η προσφορά της INTEROPTIKΣ για τα συγκεκριμένα είδη ανερχόταν σε €316,00, €103,00, €42,00 και €63,00 αντίστοιχα και
- γ)** απέρριψε την προσφορά της THOMSON REUTERS για το είδος 60 στην κατηγορία Γ - Βάσεις Δεδομένων συνολικού ποσού € 20.170,08 λόγω μη αναγραφής στην εγγυητική επιστολή συμμετοχής του απαιτούμενου όρου «Ο εκδότης της εγγύησης υποχρεούται να προβεί στην παράταση της ισχύος της εγγύησης μετά από έγγραφο της αρμόδιας υπηρεσίας της Αναθέτουσας Αρχής, που θα υποβληθεί πριν από την ημερομηνία λήξης της εγγύησης» από το άρθρο 7.2.3 της υπ. αρ. 21/2018 διακήρυξης προτείνοντας την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.
- 2.10** Με την με αριθμ. 423/20-5-2019 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη) της, η ΔΕ του ΕΑΠ ενέκρινε το από 8-5-2019 πρακτικό. Η εν λόγω Απόφαση αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ την 20-5-2019.

- 2.11** Με το από 12-6-2019 Πρακτικό της (Ψηφιακά Υπογεγραμμένο), η Επιτροπή Διαγωνισμού αποφάσισε την οριστική κατακύρωση στις επιχειρήσεις 1. EBSCO για τα είδη με α/α: 1, 4, 7, 8, 9, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 22, 24, 26, 27, 29, 31, 37, 38, 40, 41 και 44 2. INTEROPTIKS για τα είδη με α/α: 2, 3, 5, 6, 10, 19, 20, 21, 23, 25, 28, 30, 32, 33, 34, 36, 39, 43, 46, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71 και 72 και 3. ICAP ΑΕ για το είδος με α/α: 47.
- 2.12** Με την αριθμ. 431/4-7-2019 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη) της, η ΔΕ του ΕΑΠ ενέκρινε το από 12-6-2019 Πρακτικό. Η εν λόγω Απόφαση αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 4-7-2019.
- 2.13** Με το αριθμ. ΤΟ-3024/23-8-2019 έγγραφό του, το ΕΑΠ βεβαιώνει ότι δεν ασκήθηκαν Ενστάσεις, Προσφυγές ή Ένδικα Μέσα κατά του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης της Διακήρυξης.
- 2.14** Κατόπιν των ανωτέρω, το ΕΑΠ με το προαναφερόμενο έγγραφό του, στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο Απόφασης, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια **ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την προμήθεια των ειδών 11,35,42,45,60** για τις ανάγκες του ΕΑΠ, προϋπολογισμού € 20.403,87 χωρίς Φ.Π.Α., για τα οποία δεν έγιναν αποδεκτή η προσφορά, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

## II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- 3.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει ότι: «2.α. Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147), εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. [...]».
- 4.** Το άρθρο 5 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α', β', και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ».
- Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 2365/2017 της Επιτροπής τα κατώτατα όρια αναθεωρήθηκαν από 135.000 σε 144.000 και από 209.000 σε 221.000 και ισχύουν, από 1/1/2018
- 5.** Το άρθρο 6 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. Αν η αναθέτουσα αρχή προβλέπει απονομή βραβείων ή καταβολή χρηματικών ποσών για τους υποψήφιους ή προσφέροντες, λαμβάνει υπόψη της τα ποσά αυτά κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές



επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρούσας παραγράφου. Με διαπιστωτική πράξη του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού ή του Διοικητή ή του Προέδρου για τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές ορίζονται οι ανεξάρτητες επιχειρησιακές μονάδες των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που πληρούν τα κριτήρια, τους όρους και τις προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου 3. *Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατάσσεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...].».*

6. Το άρθρο 26, παράγραφος 2, περίπτωση β' του Ν. 4412/2016, ορίζει ότι: «2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: ... β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς. 3. Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα: α) όσες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης, β) όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα, γ) όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία αθέμιτης πρακτικής, όπως συμπαιγνίας ή διαφθοράς, δ) όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές. 4. Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα: α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και β) όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης. (...)».
7. Το άρθρο 27 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...]. 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.[...]».

### III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

8. Το υπό εξέταση αίτημα του ΕΑΠ αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης βάσει της παραγράφου 2, περίπτωση β' του άρθρου 26 του Ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη του άρθρου 26 της Οδηγίας

2014/24/ΕΕ.

- 9.** Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας ανάθεσης προμήθειας προϋπολογισμού € 20.403,87 χωρίς Φ.Π.Α., σε συνέχεια ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων προϋπολογισθείσας δαπάνης € 204.656,41 χωρίς Φ.Π.Α πρέπει να εξεταστεί εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής αφού ο προϋπολογισμός υπολείπεται του κατώτατου ορίου των € 221.000,00.
- 10.** Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται σαφώς ότι η Αρχή επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 26 του ν. 4412/2006, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας και του αντικειμένου τους στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011 που διέπει τη γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής.
- 11.** Προκειμένου να διαπιστωθεί η ως άνω αρμοδιότητα της Αρχής, εξετάζεται κατωτέρω η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, σε συνδυασμό με τον τρόπο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 6 του ίδιου Νόμου. Σύμφωνα με την παράγραφο 9, άρθρο 6 του ν. 4412/2016, όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος. Σκοπός του Ενωσιακού Νομοθέτη ήταν να διασφαλίσει ότι θα δίνεται αντίστοιχη δημοσιότητα στις προμήθειες που είναι εύλογο από εμπορική άποψη να ενοποιηθούν σε μια διαδικασία (διαγωνισμό – σύμβαση). Σε κάθε περίπτωση, η παράγραφος 3 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016 ρητά προβλέπει ότι καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσίας δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του Νόμου.
- 12.** Ως ομοειδή / ομοιογενή προϊόντα (αγγλ. κείμενο similar, γαλλ. homogènes) θεωρούνται αυτά που κατά τις συναλλακτικές αντιλήψεις και ήθη συνιστούν μερικότερες κατηγορίες του αυτού αγαθού και για τα οποία η ίδια κατηγορία προμηθευτών ενδιαφέρεται να διεξαχθεί ενιαία διαδικασία (βλ. Γνμδ. ΝΣΚ 80/2004). Ως κριτήριο για τον ομοειδή / ομοιογενή χαρακτήρα της προμήθειας κατά τη θεωρία και νομολογία λαμβάνεται υπόψη η άμεση τεχνική και οικονομική λειτουργία της σύμβασης, ήτοι η φύση της ανάγκης που εξυπηρετείται μέσω αυτής.
- 13.** Υπό αυτήν την έννοια, δεν είναι επιτρεπτή η κατάτμηση μιας προμήθειας ομοιογενών ή ομοειδών κατηγοριών αγαθών σε περισσότερες, όταν από τεχνική και ουσιαστική άποψη όχι μόνο μπορούν, αλλά και επιβάλλεται, για το οικονομοτεχνικώς άρτιο και συμφέρον της προμήθειας, να αποτελέσουν αντικείμενο ενιαίας διαδικασίας (διαγωνισμού - σύμβασης) (βλ. Γνμδ. ΝΣΚ 266/2009). Εξ' αντιδιαστολής προκύπτει ότι, όταν πρόκειται για προμήθεια ανόμοιων αγαθών, είναι νομικά επιτρεπτή η διενέργεια αυτοτελών διαδικασιών ανάθεσης για κάθε επιμέρους προμήθεια.
- 14.** Το ΕΑΠ με το από 2/9/2019 ηλεκτρονικό μήνυμα βεβαιώνει ότι «συνολικό ποσό των πιστώσεων για το 2018 για τα CPV των ειδών της παρούσας διακήρυξης (79980000-7, 22113000-5, 22212000-9, 72320000-4) ανέρχεται στο ποσό των 233.866,48 ευρώ χωρίς ΦΠΑ.»
- 15.** Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη σύμβαση, κατά τις διατάξεις της υποπερίπτωσης δδ', περίπτωση γ', παράγραφος 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, καθώς το ύψος του συνολικού

προϋπολογισμού για την κατηγορία δαπάνης των ομοειδών προϊόντων/υπηρεσιών «Συνδρομές και προμήθεια εντύπων και ηλεκτρονικών περιοδικών, ηλεκτρονικών βιβλίων και βάσεων δεδομένων» ανέρχεται σε € 233.866,48 χωρίς Φ.Π.Α., οι οποίες υπερβαίνουν το κατώτατο όριο των € 221.000,00, το οποίο (κατώτατο όριο) εφαρμόζεται στην προκειμένη περίπτωση, καθώς το ΕΑΠ δεν περιλαμβάνεται στις Κυβερνητικές Αρχές του Παραρτήματος Ι του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, όπως αυτό ορίζεται στο άρθρο 5 του Ν. 4412/2016.

16. Σημειώνεται ότι, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 26 παράγραφος 2, εδάφιο β' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση, είναι: **α)** η νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή διαδικασία και **β)** η υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών.
17. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι Αναθέτουσες Αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω Οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την Οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).
18. Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της παραγράφου 2, περίπτωση β' του άρθρου 26 και της παραγράφου 2, εδάφιο α' του άρθρου 32, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ - Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ - Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).
19. **Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.**  
Από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώνεται ότι το ΕΑΠ διενήργησε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Συνδρομές και προμήθεια εντύπων και ηλεκτρονικών περιοδικών, ηλεκτρονικών βιβλίων και βάσεων δεδομένων», προϋπολογισθείσας δαπάνης 204.656,41 € χωρίς Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής. Η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στον διαγωνισμό και τηρήθηκε η ελάχιστη προθεσμία υποβολής προσφορών του αρ. 27 ν. 4412/2016.

20. Ως προς την προϋπόθεση της υποβολής **απαράδεκτων/μη κανονικών προσφορών**. Από το παραταθέν ιστορικό προκύπτει ότι, με την αριθμ. 431/4-7-2019 Απόφασή της, η ΔΕ του ΕΑΠ ενέκρινε το από 12-6-2019 Πρακτικό και κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό για τα είδη με α/α 11, 35, 42, 45 και 60 συνολικού προϋπολογισμού 20.403,87 χωρίς Φ.Π.Α. Ειδικότερα στο εν λόγω Πρακτικό αναγράφεται ρητά ότι η υποβληθείσα προσφορά για τα είδη 11, 35, 42 και 45 απορρίφθηκε λόγω υπέρβασης του του καθορισμένου στη διακήρυξη επιμέρους προϋπολογισμού (στοιχ. 2.9 του Κεφ. 1 της παρούσης), επομένως πρόκειται για **απαράδεκτες προφορές** καθώς η τιμή τους υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίσθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας έναρξης της σύμβασης, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 26 παρ. 4, περ, β του ν. 4412/2016. Επιπροσθέτως στο εν λόγω Πρακτικό αναφέρεται ρητά ότι η υποβληθείσα προσφορά για το είδος με α/α 60 απερρίφθη καθώς δεν περιείχε τον απαιτούμενο όρο «επί ποινή απαραδέκτου» όρου, οποίος υποχρεωτικά έπρεπε να είχε συμπεριληφθεί στην εγγύηση συμμετοχής με βάση τα οριζόμενα στο άρθρο 7.2.3. του αναλυτικού τεύχους διακήρυξης. Συναφώς επισημαίνεται ότι στο βαθμό που η απορριφθείσα προσφορά δεν πληρεί όρους και τις προϋποθέσεις που τίθενται από τα έγγραφα της σύμβασης δύναται να θεωρηθεί μη κανονική προσφορά (άρθρο 26 παρ. 4, περ, α του ιδίου ως άνω νόμου).

#### IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή **ομόφωνα αποφασίζει:**

Την αποδοχή του εξεταζόμενου αιτήματος του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου και **την παροχή της σύμφωνης γνώμης** της, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, για την προσφυγή του σε ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, κατ' άρθρο 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάθεση, σε συνέχεια του κατά τα ανωτέρω διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ανοικτού διαγωνισμού, της προμήθειας «Συνδρομές και προμήθεια εντύπων και ηλεκτρονικών περιοδικών, ηλεκτρονικών βιβλίων και βάσεων δεδομένων», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 20.403,87 χωρίς Φ.Π.Α (και συγκεκριμένα τα είδη με α/α 11, 35, 42, 45 και 60 της με αριθμ. 21/14-12-2018 διακήρυξης του προηγθέντος διαγωνισμού), λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 20 Σεπτεμβρίου 2019**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αντιπρόεδρος**

**Αδάμ Καραγλάνης**