



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ 100/2020**

**(του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα, την 20<sup>η</sup> Νοεμβρίου 2020, ημέρα Παρασκευή και ώρα 09.15 π.μ., και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «ΕΑΑΔΗΣΥ» ή «Αρχή») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα Μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Αντιπρόεδρος:** Αδαμ Καραγλάνης
- 3. Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Μαρία Στυλιανίδου (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων

**Εισηγήτρια:** Μαρία Παναγοηλιοπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Προϊσταμένη Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια και Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και (μέσω τηλεδιάσκεψης) η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

.....

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, επί αιτήματος της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης του Υπουργείου Οικονομικών, για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάθεση δύο (2) δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας, εκάστης, έως του ποσού των 500.000 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ), ήτοι έως του ποσού του 1.000.000 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ) για αμφότερες εξ αυτών, για την υποστήριξη της υποβολής στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης, κατ' εφαρμογή του ν. 4738/2020 (άρθρο 280 παρ. 4 & 5).

1. Με το με α.π. 600/16.11.2020 έγγραφο του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6473/16.11.2020), μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, όπως συμπληρώθηκε με το από 19.11.2020 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του Γραφείου του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών (α.π. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 6537/19.11.2020), ζητείται από την Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης του Υπουργείου Οικονομικών η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, ως ισχύει, περί προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δύο (2) δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, εκτιμώμενης αξίας εκάστης έως του ποσού των 500.000 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ), και δηλαδή συνολικά έως του ποσού του 1.000.000 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ) για αμφότερες αναθέσεις, για την υποστήριξη της υποβολής στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ του ν. 4412/2016, ήτοι για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης που οφείλεται σε απρόβλεπτη κατάσταση, κατ' εφαρμογή του ν. 4738/2020 (άρθρο 280 παρ. 4 & 5).

## **I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ**

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

**2.1** Στο πλαίσιο της Συμφωνίας σχετικά με τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Ανάκαμψης (*«Recovery and Resilience Facility»*) που επικυρώθηκε με την Έκτακτη Σύνοδο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου (17-21 Ιουλίου 2020), τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης καλούνται να σχεδιάσουν και να υποβάλουν προς έγκριση στα αρμόδια ευρωπαϊκά όργανα το Εθνικό τους Σχέδιο Ανάκαμψης.

Όπως αναφέρεται επί λέξει στο έγγραφο με τίτλο *«Συμπεράσματα της Έκτακτης Συνόδου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου από 17 έως 21 Ιουλίου 2020 ( Βρυξέλλες, 21 Ιουλίου 2020 (OR. en), EUCO 10/20, CO EUR 8, CONCL 4)*, το οποίο περιλήφθηκε στον φάκελο που υποβλήθηκε στην Αρχή με το υπό κρίση αίτημα:

*«Την ώρα που η Ευρώπη θρηνεί την απώλεια ζωών από την πανδημία COVID-19, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο εκφράζει τη βαθύτατη συμπαράστασή του στα θύματα και στις οικογένειές τους. Καθώς οι Ευρωπαίοι συνεχίζουν να αντιμετωπίζουν εξαιρετικές προκλήσεις και αβεβαιότητα στην καθημερινή τους ζωή, όλες μας οι προσπάθειες θα παραμείνουν εστιασμένες στην προστασία των πολιτών και στο ξεπέρασμα της κρίσης.*

*Η κρίση της COVID-19 συνιστά για την Ευρώπη πρόκληση ιστορικών διαστάσεων. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της χρειάστηκε να λάβουν μέτρα έκτακτης ανάγκης προκειμένου να διαφυλάξουν την υγεία των πολιτών και να αποτρέψουν την κατάρρευση της οικονομίας. Με αργό ρυθμό βγαίνουμε από την οξεία αυτή κρίση στον τομέα της υγείας. Μολονότι εξακολουθεί να απαιτείται απόλυτη επαγρύπνηση όσον*

αφορά την υγειονομική κατάσταση, η έμφαση τώρα μετατοπίζεται στον μετριασμό της κοινωνικοοικονομικής ζημίας. Εν προκειμένω, χρειάζονται μια πρωτοφανής προσπάθεια και μια καινοτόμος προσέγγιση για την προώθηση της σύγκλισης, της ανθεκτικότητας και του μετασχηματισμού στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Κατόπιν αιτήματος των αρχηγών κρατών ή κυβερνήσεων, η Επιτροπή παρουσίασε στα τέλη Μαΐου μια πολύ ευρεία δέσμη που συνδυάζει το μελλοντικό Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο (ΠΔΠ) με μια συγκεκριμένη προσπάθεια ανάκαμψης στο πλαίσιο του μέσου «Next Generation EU» (NGEU).

Βάσει, αφενός, των εκτεταμένων διαβουλεύσεων που διεξήχθησαν στο επίπεδο του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και, αφετέρου, των εργασιών που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο του Συμβουλίου, τα συμπεράσματα παρουσιάζουν μια ισορροπημένη λύση που λαμβάνει υπόψη τα συμφέροντα και τις θέσεις όλων των κρατών μελών. Πρόκειται για μια φιλόδοξη και ολοκληρωμένη δέσμη που συνδυάζει το κλασικό ΠΔΠ με μια πρωτοφανή προσπάθεια ανάκαμψης με σκοπό την αντιμετώπιση των επιπτώσεων μιας πρωτοφανούς κρίσης προς το συμφέρον της ΕΕ.

Το μέσο NGEU και το ΠΔΠ είναι αλληλένδετα. Η προσπάθεια ανάκαμψης είναι αναγκαία ως ταχεία και αποτελεσματική απάντηση σε μια προσωρινή πρόκληση, ωστόσο θα αποφέρει τα επιθυμητά αποτελέσματα και θα είναι βιώσιμη μόνο εάν συνδέεται και εναρμονίζεται με το παραδοσιακό ΠΔΠ, το οποίο διαμορφώνει τις δημοσιονομικές πολιτικές μας από το 1988 και προσφέρει μακροπρόθεσμη προοπτική.

Το πρώτο μέρος των παρόντων συμπερασμάτων αφορά την προσπάθεια ανάκαμψης, η οποία είναι σημαντική, εστιασμένη και χρονικά περιορισμένη. Σημαντική διότι οι επιπτώσεις της κρίσης είναι εκτεταμένες. Εστιασμένη διότι πρέπει να στοχεύει τις περιφέρειες και τους τομείς που έχουν πληγεί περισσότερο από την κρίση. Χρονικά περιορισμένη διότι το ΠΔΠ και οι κανόνες που το διέπουν εξακολουθούν να αποτελούν το βασικό πλαίσιο του δημοσιονομικού προγραμματισμού και της εκτέλεσης του προϋπολογισμού της Ένωσης. Τα πρόσθετα κεφάλαια που θα προκύψουν από τον δανεισμό της ΕΕ θα εκταμιευθούν ως επιχορηγήσεις και δάνεια με τη βοήθεια των μέσων και των προγραμμάτων του ΠΔΠ. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζονται η συνέπεια και η συνοχή. Τόσο το NGEU όσο και το ΠΔΠ θα συμβάλουν στον μετασχηματισμό της ΕΕ μέσω των κύριων πολιτικών της, ιδίως μέσω της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας, της ψηφιακής επανάστασης και της ανθεκτικότητας.

Το δεύτερο μέρος αφορά το ΠΔΠ για την περίοδο 2021-2027. Η προσέγγιση βασίζεται στην πρόταση του Φεβρουαρίου, η οποία προσαρμόστηκε προκειμένου να ανταποκριθεί στην κρίση της COVID-19 και να ληφθούν υπόψη τα μέτρα που εφαρμόστηκαν στο πλαίσιο του NGEU».

**2.2** Ο αναλυτικός Κανονισμός για τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Ανάκαμψης παραδόθηκε, ως αναθεωρημένο προσχέδιο, από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στα κράτη μέλη στις 7 Οκτωβρίου 2020 και αναμένεται να εγκριθεί στο τέλος του 2020. Το ως άνω αναθεωρημένο προσχέδιο, ως Πρόταση του Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη δημιουργία Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Ανάκαμψης («*Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a Recovery and Resilience Facility*») περιλήφθηκε επίσης στον φάκελο που υποβλήθηκε στην Αρχή με το υπό κρίση αίτημα.

**2.3** Με το ν. 4738/2020 (Α' 207/27.10.2020) και συγκεκριμένα με τα άρθρα 270 έως 281 του Κεφαλαίου Ε' του νόμου αυτού, με τίτλο «*Διατάξεις για την αποτελεσματική αξιοποίηση των πόρων του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Ανάκαμψης «Next Generation EU» και του εντασσόμενου σε αυτόν Ταμείου Ανάκαμψης και Σταθερότητας (Recovery & Resilience Facility – Ταμείο Ανάκαμψης)*», θεσπίστηκε στην Ελλάδα, όπως αναφέρεται στην Αιτιολογική Έκθεση/Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης των ανωτέρω διατάξεων, το κατάλληλο οργανωτικό πλαίσιο για την αποτελεσματική αξιοποίηση των

πόρων του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Ανάκαμψης “Next Generation EU” και του εντασσόμενου σε αυτόν Ταμείου Ανάκαμψης και Σταθερότητας («Recovery & Resilience Facility» - Ταμείο Ανάκαμψης).

Ειδικότερα, σύμφωνα με τα αναλυτικώς οριζόμενα στο άρθρο 271 του ν. 4738/2020, συστάθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών η «Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης», η οποία είναι αυτοτελής δημόσια υπηρεσία υπαγόμενη στον Υπουργό Οικονομικών. Η Ειδική Υπηρεσία έχει ως σκοπό τον συντονισμό της σύνταξης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης, το οποίο θα υποβληθεί προς έγκριση στα θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και την παρακολούθηση και τον συντονισμό της υλοποίησης των προγραμμάτων και έργων τα οποία θα χρηματοδοτηθούν με πόρους του Ταμείου Ανάκαμψης που θα διατεθούν στην Ελλάδα.

Για την επίτευξη του σκοπού της, η Ειδική Υπηρεσία προβλέφθηκε, στο ως άνω άρθρο 271, ότι ασκεί τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α) Υποστηρίζει και συντονίζει την προετοιμασία και υποβολή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή,

β) Παρακολουθεί και αξιολογεί τις διαδικασίες υλοποίησης των προγραμμάτων και έργων στην Ελλάδα, που θα χρηματοδοτηθούν από τους πόρους του Ταμείου Ανάκαμψης και παρέχει κατευθύνσεις προς τους αρμόδιους φορείς για την εφαρμογή, απλοποίηση και επιτάχυνση των διαδικασιών αυτών,

γ) Επεξεργάζεται και εισηγείται στον Υπουργό Οικονομικών και στα αρμόδια συλλογικά κυβερνητικά όργανα, τρόπους αντιμετώπισης των προβλημάτων που ανακύπτουν κατά την εκτέλεση των έργων και προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ανάκαμψης,

δ) Επεξεργάζεται και εισηγείται στον Υπουργό Οικονομικών και στα αρμόδια συλλογικά κυβερνητικά όργανα αναθεωρήσεις και τροποποιήσεις του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης,

ε) Συντάσσει εκθέσεις υλοποίησης των προγραμμάτων και έργων του Ταμείου Ανάκαμψης και αναφορές για την επίτευξη των οροσήμων και στόχων του προς τον Υπουργό Οικονομικών, τα αρμόδια συλλογικά κυβερνητικά όργανα και τα αρμόδια όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

στ) Διευκολύνει την επικοινωνία για θέματα του Ταμείου Ανάκαμψης μεταξύ όλων των εμπλεκόμενων σε κάθε πρόγραμμα και έργο φορέων.

Η ως άνω Ειδική Υπηρεσία προβλέφθηκε ότι καταργείται αυτοδικαίως την 31η.3.2027.

**2.4** Η προετοιμασία του Ελληνικού Σχεδίου Ανάκαμψης βρίσκεται σε εξέλιξη, με στόχο να υποβληθεί επίσημα στα αρμόδια Ευρωπαϊκά όργανα πριν το τέλος του πρώτου τριμήνου του 2021 και το αργότερο στις 30-4-2021, όπως ορίζει το προσχέδιο του Κανονισμού για τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Ανάκαμψης, ενώ σχέδια του “τελικού” Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης θα αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή από το Νοέμβριο του 2020.

Στο πλαίσιο αυτό, έχουν συγκεντρωθεί, μέσα από διαβούλευση με τα Υπουργεία και φορείς της αγοράς, προτάσεις για έργα και μεταρρυθμίσεις ώστε να συμπεριληφθούν στο Εθνικό Σχέδιο Ανάκαμψης.

**2.5** Για την έγκαιρη ολοκλήρωση του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης, έχει συμφωνηθεί σε επίπεδο Υπουργικού Συμβουλίου (*Υπουργικό Συμβούλιο της 29ης Οκτωβρίου 2020*), όπως αναφέρει η αιτούσα, το εξής χρονοδιάγραμμα:

- Ολοκλήρωση / κατάθεση προσχεδίου στρατηγικών κατευθύνσεων: Νοέμβριος 2020.
- Διαβούλευση με Ευρωπαϊκή Επιτροπή: Νοέμβριος 2020 – Ιανουάριος 2021.

- Δημόσια διαβούλευση του προσχεδίου: Νοέμβριος 2020 – Δεκέμβριος 2020.
- **Αναλυτική αξιολόγηση έργων και προγραμμάτων που περιλαμβάνονται στο Σχέδιο Ανάκαμψης: Νοέμβριος 2020 – Ιανουάριος 2021.**
- Κατάθεση Σχεδίου στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έγκριση: Α' τρίμηνο 2021.

3. Κατόπιν των ανωτέρω, η Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης του Υπουργείου Οικονομικών, με το με α.π. 600/16.11.2020 έγγραφο του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6473/16.11.2020), όπως συμπληρώθηκε, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, ως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση δύο (2) δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, εκτιμώμενης αξίας εκάστης έως του ποσού των 500.000 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ), και δηλαδή συνολικά έως του ποσού του 1.000.000 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ) για αμφοτέρες αναθέσεις, για την υποστήριξη της υποβολής στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης της Ελλάδας, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ του ν. 4412/2016.

Όπως επισημαίνει το ΥΠΟΙΚ: «Η προσφυγή στην ανωτέρω διαδικασία γίνεται κατ' εξαίρεση και για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης που οφείλεται σε απρόβλεπτη κατάσταση.

Η ανωτέρω διαδικασία αφορά την σύναψη των εξής δύο συμβάσεων:

- α) Σύμβαση με σύμβουλο υψηλού κύρους για την πιστοποίηση του εύλογου κόστους υλοποίησης των έργων, προγραμμάτων και μεταρρυθμίσεων που θα προταθούν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και
- β) Σύμβαση με σύμβουλο υψηλού κύρους για την υποστήριξη της προετοιμασίας και σύνταξης του εθνικού σχεδίου ανάκαμψης και σταθερότητας που θα υποβληθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έγκριση, καλύπτοντας μεταξύ άλλων και τις σχετικές ανάγκες που αφορούν στις προδιαγραφές που τίθενται από τους ευρωπαϊκούς θεσμούς.

Η ανωτέρω διαδικασία γίνεται κατ' εφαρμογή του ν. 4738/2020 (άρθρο 280, παρ. 4 & 5) που αναφέρει ρητά τα εξής: "4. Η Ειδική Υπηρεσία, δια του Υπουργού Οικονομικών, δύναται να συνάψει έως δύο (2) συμβάσεις παροχής υπηρεσιών προϋπολογισθείσας αξίας έως του ποσού των 500.000 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ) η καθεμία, για την υποστήριξη της υποβολής στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης. Ειδικότερα, είναι δυνατή η σύναψη σύμβασης με σύμβουλο υψηλού κύρους: α) για την πιστοποίηση του εύλογου κόστους υλοποίησης των έργων, προγραμμάτων και μεταρρυθμίσεων που θα προταθούν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και β) για την υποστήριξη της προετοιμασίας και σύνταξης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης που θα υποβληθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έγκριση.

5. Οι συμβάσεις της παρ. 4 θεωρούνται ως πληρούσες την προϋπόθεση ύπαρξης κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη κατάσταση της περ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147) και συνάπτονται κατά παρέκκλιση των εθνικών διατάξεων του ίδιου νόμου, με την επιφύλαξη του άρθρου 38, τηρουμένων πάντως των διατάξεων ενωσιακής προέλευσης. Με την πρόσκληση σε διαπραγμάτευση καθορίζεται και η χρονική διάρκεια των σχετικών συμβάσεων". [...]

Συμπερασματικά, η Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης θα πρέπει να φέρει εις πέρας ένα σημαντικό όγκο εργασιών από τις πρώτες μέρες λειτουργίας της μέχρι την κατάθεση του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης. Για την τήρηση των χρονοδιαγραμμάτων που έχουν τεθεί και είναι δεσμευτικά απέναντι στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, κρίνεται απαραίτητη η άμεση υποστήριξη της Ειδικής Υπηρεσίας με τους κατάλληλους συμβούλους για την εκπόνηση των εργασιών που περιγράφονται στο ν. 4738/2020 (άρθρο 280, παρ. 4 & 5).

Όπως στοιχειοθετείται στο παρόν έγγραφο, το Υπουργείο κρίνει την ανάγκη υποστήριξης της Ειδικής Υπηρεσίας κατ' επείγουσα και οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση και αιτείται την παροχή της

σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) για την προσφυγή στη διαδικασία του εδαφίου γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 για την ταχύτερη σύναψη των εν λόγω συμβάσεων παροχής υπηρεσιών».

## II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

**4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011**, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα: «2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] Ειδικότερα: δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές επιíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργασίμες» ημέρες. [...]».

**5. Στις διατάξεις του άρθρου 2 («Ορισμοί (άρθρο 2 και άρθρο 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:**

«1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: 1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...] 5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...]

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6. [...]

(β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών υπηρεσιών, που ως τέτοιες νοούνται εκείνες που, έχουν ως αντικείμενο το σχεδιασμό, προγραμματισμό, οργάνωση, διαχείριση, παρακολούθηση, έλεγχο και

αξιολόγηση επιχειρησιακών και αναπτυξιακών προγραμμάτων και δράσεων σε όλους τους τομείς της οικονομίας, καθώς και σε οριζόντιου χαρακτήρα παρεμβάσεις, την υποστήριξη της υλοποίησης τους με τη μεταφορά της απαραίτητης σχετικής τεχνογνωσίας, καθώς και την παροχή εξωγενών υπηρεσιών (outsourcing) υλοποίησης των ανωτέρω προγραμμάτων και δράσεων. Στις συμβουλευτικές υπηρεσίες υπάγονται ιδίως οι οικονομικές μελέτες, οι κοινωνικές μελέτες, οι μελέτες οργάνωσης και επιχειρησιακής έρευνας, οι περιβαλλοντικές μελέτες, καθώς και οι μελέτες συστημάτων πληροφορικής, εκτός εάν σχετίζονται με έργο κατά την έννοια της περίπτωσης 7 ή με εκπόνηση μελετών και παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια της υποπερίπτωσης α' της παρούσας περίπτωσης. [...]

**6. Η διάταξη του άρθρου 5** («Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)») του ιδίου ως άνω νόμου ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 144.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α' προϊόντα, γ) 214.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α', [...]

Ακολούθως, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ής Οκτωβρίου 2019, τα κατώτατα όρια εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ από 1/1/2020 διαμορφώθηκαν ως εξής: «1) Το άρθρο 4 τροποποιείται ως εξής: α) στο στοιχείο α), το ποσό «5 548 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «5 350 000 EUR», β) στο στοιχείο β), το ποσό «144 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «139 000 EUR», γ) στο στοιχείο γ), το ποσό «221 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «214 000 EUR».

**7. Στις διατάξεις των παρ. 1, 3, 4 και 9 του άρθρου 6** («Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)») του ιδίου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιουμένης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. 4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...]

**8. Στο άρθρο 32** («Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)») **παρ. 2 περ. γ' του ίδιου ως άνω νόμου** ορίζεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

**9. Στο άρθρο 32Α του ίδιου ως άνω νόμου** ορίζεται ότι: «Εξαιρούνται της υποχρεωτικής εφαρμογής των άρθρων 22 παράγραφοι 1, 36, 72 παράγραφος 1 περίπτωση α', 79 παράγραφοι 1 έως 4, και 221 παράγραφοι 8 και 9, οι ακόλουθες περιπτώσεις του άρθρου 32:

α) όπου η δυνατότητα ανάθεσης περιορίζεται σε έναν προκαθορισμένο συμμετέχοντα, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παραγράφου 2, με την παράγραφο 3, με την περίπτωση β' της παραγράφου 4 και την παράγραφο 6, β) λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της ανάθεσης σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παραγράφου 2, ή γ) λόγω των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών της συναλλαγής στην περίπτωση προμηθειών που είναι εισηγμένες και αγοράζονται σε χρηματιστήριο εμπορευμάτων σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παραγράφου 4.

Στις περιπτώσεις α' και β' η διαδικασία διεξάγεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στους όρους της πρόσκλησης, όπου υπάρχει, και η αξιολόγηση των προσφορών μπορεί να γίνεται σε ενιαίο στάδιο με την ανάθεση της σύμβασης. Στην περίπτωση γ' δεν απαιτείται προηγούμενη πρόσκληση και η διαδικασία διεξάγεται με βάση τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της συναλλαγής. Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης γίνεται από τριμελές όργανο, το οποίο συγκροτείται από την Αναθέτουσα Αρχή και εισηγείται προς το αποφαινόμενο όργανο για κάθε θέμα που ανακύπτει κατά την ανάθεση της σύμβασης».

**10. Στην παρ. 1 του άρθρου 376** («Μεταβατικές διατάξεις (άρθρα 90 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)») **του ως άνω νόμου** προβλέπεται ότι: «1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, [...] που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), [...], και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120, [...] λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου».

**11. Το άρθρο 379** «Έναρξη ισχύος» (άρθρα 90 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) **του ως άνω νόμου** προβλέπεται ότι: «1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του [...]».

**12. Στο ν. 4738/2020 (Α' 207/27.10.2020), και ειδικότερα στο Κεφάλαιο Ε' αυτού** με τίτλο «Διατάξεις για την αποτελεσματική αξιοποίηση των πόρων του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Ανάκαμψης «Next Generation EU» και του εντασσόμενου σε αυτόν Ταμείου Ανάκαμψης και Σταθερότητας (Recovery & Resilience Facility – Ταμείο Ανάκαμψης), **στα άρθρα 270 έως 281** προβλέπεται ότι:

“ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε’



*ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΗ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΠΟΡΩΝ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΥ ΑΝΑΚΑΜΨΗΣ «NEXT GENERATION EU» ΚΑΙ ΤΟΥ ΕΝΤΑΣΣΟΜΕΝΟΥ ΣΕ ΑΥΤΟΝ ΤΑΜΕΙΟΥ ΑΝΑΚΑΜΨΗΣ ΚΑΙ ΣΤΑΘΕΡΟΤΗΤΑΣ (RECOVERY & RESILIENCE FACILITY - ΤΑΜΕΙΟ ΑΝΑΚΑΜΨΗΣ)*

*Άρθρο 270 Αντικείμενο*

*Αντικείμενο του παρόντος κεφαλαίου είναι η θέσπιση του κατάλληλου οργανωτικού πλαισίου για την αποτελεσματική αξιοποίηση των πόρων του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Ανάκαμψης «Next Generation EU» και του εντασσόμενου σε αυτόν Ταμείου Ανάκαμψης και Σταθερότητας (Recovery & Resilience Facility - Ταμείο Ανάκαμψης).*

*Άρθρο 271 Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης*

*1. Συστήνεται στο Υπουργείο Οικονομικών Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης (στο εξής: Ειδική Υπηρεσία), η οποία είναι αυτοτελής δημόσια υπηρεσία υπαγόμενη στον Υπουργό Οικονομικών.*

*2. Η Ειδική Υπηρεσία έχει ως σκοπό τον συντονισμό της σύνταξης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης, το οποίο θα υποβληθεί προς έγκριση στα θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και την παρακολούθηση και τον συντονισμό της υλοποίησης των προγραμμάτων και έργων τα οποία θα χρηματοδοτηθούν με πόρους του Ταμείου Ανάκαμψης που θα διατεθούν στην Ελλάδα.*

*3. Για την επίτευξη του σκοπού της, η Ειδική Υπηρεσία ασκεί τις ακόλουθες αρμοδιότητες:*

*α. Υποστηρίζει και συντονίζει την προετοιμασία και υποβολή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.*

*β. Παρακολουθεί και αξιολογεί τις διαδικασίες υλοποίησης των προγραμμάτων και έργων στην Ελλάδα, που θα χρηματοδοτηθούν από τους πόρους του Ταμείου Ανάκαμψης και παρέχει κατευθύνσεις προς τους αρμόδιους φορείς για την εφαρμογή, απλοποίηση και επιτάχυνση των διαδικασιών αυτών.*

*γ. Επεξεργάζεται και εισηγείται στον Υπουργό Οικονομικών και στα αρμόδια συλλογικά κυβερνητικά όργανα, τρόπους αντιμετώπισης των προβλημάτων που ανακύπτουν κατά την εκτέλεση των έργων και προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ανάκαμψης.*

*δ. Επεξεργάζεται και εισηγείται στον Υπουργό Οικονομικών και στα αρμόδια συλλογικά κυβερνητικά όργανα αναθεωρήσεις και τροποποιήσεις του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης.*

*ε. Συντάσσει εκθέσεις υλοποίησης των προγραμμάτων και έργων του Ταμείου Ανάκαμψης και αναφορές για την επίτευξη των οροσήμων και στόχων του προς τον Υπουργό Οικονομικών, τα αρμόδια συλλογικά κυβερνητικά όργανα και τα αρμόδια όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.*

*στ. Διευκολύνει την επικοινωνία για θέματα του Ταμείου Ανάκαμψης μεταξύ όλων των εμπλεκόμενων σε κάθε πρόγραμμα και έργο φορέων.*

*4. Η Ειδική Υπηρεσία καταργείται αυτοδικαίως την 31η.3.2027.*

*Άρθρο 272 Διοικητής*

1. Της Ειδικής Υπηρεσίας προΐσταται Διοικητής, ο οποίος διορίζεται με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Οικονομικών, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η θητεία του Διοικητή είναι τριετής και δύναται να ανανεώνεται με όμοια απόφαση μέχρι την ημερομηνία κατάργησης της Ειδικής Υπηρεσίας κατά την παρ. 4 του άρθρου 2.

2. Ο Διοικητής, για τον οποίο εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του Μέρους Β' του ν. 4622/2019 (Α' 133), είναι πρόσωπο εγνωσμένου κύρους, υψηλής επιστημονικής συγκρότησης και επαγγελματικής εμπειρίας σε τομείς που έχουν σχέση με τις αρμοδιότητες της Ειδικής Υπηρεσίας.

3. Με την επιφύλαξη του ν. 4622/2019 και των αρμοδιοτήτων του Υπουργού Οικονομικών, ο Διοικητής ασκεί όλες τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στο πλαίσιο λειτουργίας της Ειδικής Υπηρεσίας ή ανατίθενται σε αυτήν από άλλες διατάξεις.

4. Ο Διοικητής λαμβάνει τις αποδοχές του Γενικού Γραμματέα του άρθρου 41 του ν. 4622/2019. Ο Διοικητής με την ανάληψη των καθηκόντων του, υπογράφει συμβόλαιο απόδοσης με τον Υπουργό Οικονομικών, το οποίο καθορίζει ποιοτικούς και ποσοτικούς στόχους και στο οποίο προβλέπεται πρόσθετη ετήσια ειδική ανταμοιβή (bonus) του Διοικητή σε περίπτωση επίτευξης των εν λόγω στόχων.

5. Το σύνολο των αποδοχών και της ειδικής ανταμοιβής της παρ. 4 δεν δύναται να υπερβαίνει το ογδόντα πέντε τοις εκατό (85%) του ανωτάτου ορίου της περ. α' της παρ. 3 του άρθρου 28 του ν. 4354/2015 (Α' 176).

#### Άρθρο 273 Διάρθρωση της Ειδικής Υπηρεσίας

1. Η Ειδική Υπηρεσία αποτελείται από:

- α. τη Διεύθυνση Υποστήριξης Προγραμμάτων και Έργων,
- β. τη Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης, και
- γ. τη Διεύθυνση Εκθέσεων και Αναφορών.

#### Άρθρο 274 Διεύθυνση Υποστήριξης Προγραμμάτων και Έργων

1. Αρμοδιότητα της Διεύθυνσης Υποστήριξης Προγραμμάτων και Έργων είναι η προετοιμασία και παρακολούθηση των διαδικασιών υλοποίησης των προγραμμάτων και έργων που θα χρηματοδοτηθούν από το Ταμείο Ανάκαμψης στην Ελλάδα, η υποστήριξη των αρμόδιων υπουργείων και λοιπών δημοσίων φορέων και η απλούστευση, διευκόλυνση και επιτάχυνση των σχετικών διαδικασιών.

2. Η Διεύθυνση Υποστήριξης Προγραμμάτων και Έργων περιλαμβάνει τα ακόλουθα τμήματα:

- α. Τμήμα Χρηματοοικονομικής και Τεχνικής Παρακολούθησης.
- β. Τμήμα Απλούστευσης, Επιτάχυνσης και Τυποποίησης Διαδικασιών.
- γ. Τμήμα Νομικής Υποστήριξης.

3. Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Χρηματοοικονομικής και Τεχνικής Παρακολούθησης είναι οι ακόλουθες:

α. Η παρακολούθηση της υλοποίησης των οροσλήμων και στόχων των έργων και προγραμμάτων του Ταμείου Ανάκαμψης.

β. Ο έλεγχος της χρηματοδότησης των έργων βάσει της προόδου που παρουσιάζουν και των συμφωνημένων οροσλήμων.

γ. Η διασφάλιση της εφαρμογής των κανόνων και προδιαγραφών διακυβέρνησης και διαχείρισης των έργων και προγραμμάτων, συμπεριλαμβανομένων προτύπων παρακολούθησης και τεκμηρίωσης.

4. Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Απλούστευσης, Επιτάχυνσης και Τυποποίησης Διαδικασιών είναι οι ακόλουθες:

α. Η εισήγηση μέτρων απλούστευσης και επιτάχυνσης των διαδικασιών, καθώς και η παρακολούθηση και υποστήριξη της εφαρμογής τους, η οποία πραγματοποιείται σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών (ΓΓΨΔΑΔ) του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

β. Ο σχεδιασμός των διαδικασιών λειτουργίας της Ειδικής Υπηρεσίας και της συνεργασίας της με τους λοιπούς εμπλεκόμενους φορείς, καθώς και η υποστήριξη των οργανωτικών μονάδων της Ειδικής Υπηρεσίας κατά την εφαρμογή των διαδικασιών αυτών σε συνεργασία με τη ΓΓΨΔΑΔ του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

5. Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Νομικής Υποστήριξης είναι οι ακόλουθες:

α. Η νομική υποστήριξη των λοιπών οργανωτικών μονάδων της Ειδικής Υπηρεσίας επί νομικών ζητημάτων που σχετίζονται με την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.

β. Η συνεργασία με εξωτερικούς νομικούς συμβούλους.

#### *Άρθρο 275 Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης*

1. Αρμοδιότητα της Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης είναι ο σχεδιασμός και η υποστήριξη της εφαρμογής των οικονομικών και διοικητικών διαδικασιών που απαιτούνται για τη λειτουργία της Ειδικής Υπηρεσίας, συμπεριλαμβανομένης της ηλεκτρονικής και τεχνολογικής της υποστήριξης.

2. Η Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης περιλαμβάνει τα παρακάτω τμήματα:

α. το Τμήμα Οργάνωσης και Προμηθειών και

β. το Τμήμα Πληροφορικής, Ηλεκτρονικής Υποστήριξης και Τηλεπικοινωνιών.

3. Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Οργάνωσης και Προμηθειών είναι οι ακόλουθες:

α. Η οργάνωση και τήρηση του γενικού πρωτοκόλλου και του αρχείου πρωτοτύπων και εξερχομένων εγγράφων, καθώς και η διεκπεραίωση της αλληλογραφίας.

β. Η αρχειοθέτηση, ταξινόμηση και λειτουργία του αρχείου της Ειδικής Υπηρεσίας, η ηλεκτρονική ή με άλλο τρόπο καταγραφή, καθώς και η εκκαθάρισή του σε τακτά χρονικά διαστήματα.

γ. Η διεκπεραίωση της αλληλογραφίας και η λειτουργία των λοιπών μέσων επικοινωνίας των οργανικών μονάδων της Ειδικής Υπηρεσίας.

δ. Η σύνταξη και αποστολή αιτημάτων δεσμεύσεων στη Γ.Δ.Ο.Υ. του Υπουργείου Οικονομικών, συνοδευόμενων από αναλυτικά ενημερωτικά σημειώματα για τον διατάκτη.

ε. Η κατάρτιση, παρακολούθηση και εκτέλεση του προγράμματος προμηθειών και των συμβάσεων αυτών, καθώς και η τήρηση του αρχείου προμηθευτών αγαθών και υπηρεσιών.

στ. Η διενέργεια προμήθειας αγαθών και παροχής υπηρεσιών και μελετών της Ειδικής Υπηρεσίας και η αποστολή στη Γ.Δ.Ο.Υ. του Υπουργείου Οικονομικών των φακέλων των υποθέσεων προς εκκαθάριση και πληρωμή.

ζ. Η παραλαβή, ο έλεγχος και η καταγραφή των υλικών που προμηθεύεται η Ειδική Υπηρεσία, καθώς και η ελεγχόμενη διάθεσή τους.

η. Η λειτουργία αποθήκης αναλώσιμων και μη υλικών, η παρακολούθηση των αποθεμάτων και η μέριμνα για την έγκαιρη διενέργεια των προμηθειών.

θ. Η καταγραφή, σήμανση και διασφάλιση της κινητής και ακίνητης περιουσίας της Ειδικής Υπηρεσίας σε συνεργασία με το Τμήμα Πληροφορικής, Ηλεκτρονικής Υποστήριξης και Τηλεπικοινωνιών.

4. Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Πληροφορικής, Ηλεκτρονικής Υποστήριξης και Τηλεπικοινωνιών είναι οι ακόλουθες:

α. Η μέριμνα για την απρόσκοπτη λειτουργία των συστημάτων πληροφορικής της Ειδικής Υπηρεσίας σε σχέση με τον εξοπλισμό, το λειτουργικό σύστημα, τα συστήματα διαχείρισης των βάσεων δεδομένων και τα δίκτυα σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης (ΓΓΠΣΔΔ) του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης και την Τεχνική Υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομικών.

β. Η ανάπτυξη, επιμέλεια και συντήρηση του ιστότοπου (website) και της ενδοδικτυακής πύλης (intranet) της Ειδικής Υπηρεσίας.

γ. Η επίβλεψη και ο έλεγχος των λογισμικών εφαρμογών που εκπονούνται από τρίτους, για λογαριασμό της Ειδικής Υπηρεσίας.

δ. Η υποστήριξη και ενημέρωση των χρηστών των πληροφοριακών συστημάτων της Ειδικής Υπηρεσίας και η εκπαίδευσή τους σε θέματα χειρισμού και αξιοποίησης των συστημάτων αυτών.

ε. Η αρχειοθέτηση και τήρηση των αρχείων προγραμμάτων της Ειδικής Υπηρεσίας.

στ. Η βελτίωση των διαδικασιών ασφάλειας των συστημάτων πληροφορικής και τηλεπικοινωνιών σε συνεργασία με τη ΓΓΠΣΔΔ του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

ζ. Η μέριμνα για την ένταξη της Ειδικής Υπηρεσίας σε αναπτυξιακά, συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα διοικητικής μεταρρύθμισης, ψηφιακής σύγκλισης και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, σε συνεργασία με τις εκάστοτε καθ' ύλην αρμόδιες οργανικές μονάδες της Ειδικής Υπηρεσίας, καθώς και η υλοποίηση των προγραμμάτων αυτών.

η. Ο σχεδιασμός λογισμικών εφαρμογών σύμφωνα με τις ανάγκες των υπηρεσιακών μονάδων της Ειδικής Υπηρεσίας, καθώς και οι αναγκαίες επεκτάσεις και βελτιώσεις των πληροφοριακών συστημάτων.

θ. Η διερεύνηση και υποβολή προτάσεων, σε συνεργασία με τις συναρμόδιες υπηρεσίες για θέματα πληροφοριακών συστημάτων, η παρακολούθηση της εφαρμογής τους, η αξιολόγηση της αποτελεσματικότητάς τους και η εισήγηση για τις αναγκαίες τροποποιήσεις και προσαρμογές.

ι. Η παρακολούθηση και υποστήριξη των ηλεκτρονικών εφαρμογών που συνδέονται με την υλοποίηση των έργων και προγραμμάτων του Ταμείου Ανάκαμψης.

#### Άρθρο 276 Διεύθυνση Εκθέσεων και Αναφορών

1. Αρμοδιότητα της Διεύθυνσης Εκθέσεων και Αναφορών είναι η σύνταξη των εκθέσεων και αναφορών που σχετίζονται με την υλοποίηση των οροσήμων και στόχων του Ταμείου Ανάκαμψης προς τους εθνικούς και ευρωπαϊκούς θεσμούς.

2. Η Διεύθυνση Εκθέσεων και Αναφορών περιλαμβάνει τα παρακάτω τμήματα:

α. Το Τμήμα Σχεδιασμού και Συλλογής Στοιχείων και

β. το Τμήμα Σύνταξης Εκθέσεων και Αναφορών.

3. Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Σχεδιασμού και Συλλογής Στοιχείων είναι οι ακόλουθες:

α. Η συνεργασία με τους εμπλεκόμενους σε έργα και προγράμματα φορείς, καθώς και με τη Διεύθυνση Υποστήριξης Προγραμμάτων και Έργων για τη συλλογή των απαραίτητων στοιχείων για την υλοποίηση των οροσήμων και στόχων.

β. Ο σχεδιασμός του τρόπου σύνταξης των εκθέσεων και αναφορών που σχετίζονται με την υλοποίηση των οροσήμων και στόχων του Ταμείου Ανάκαμψης προς τους εθνικούς και ευρωπαϊκούς θεσμούς.

4. Αρμοδιότητα του Τμήματος Σύνταξης Εκθέσεων και Αναφορών είναι η σύνταξη των εκθέσεων και αναφορών που σχετίζονται με την υλοποίηση των οροσήμων και στόχων του Ταμείου Ανάκαμψης προς τον Υπουργό Οικονομικών, τα αρμόδια συλλογικά κυβερνητικά όργανα και τα αρμόδια όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

#### Άρθρο 278 Προσωπικό Ειδικής Υπηρεσίας

1. Στην Ειδική Υπηρεσία συστήνονται σαράντα (40) θέσεις προσωπικού, οι οποίες κατανέμονται ως εξής:

α) Είκοσι εννέα (29) θέσεις κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), εκ των οποίων:

αα. Δεκαεπτά (17) θέσεις του κλάδου ΠΕ διοικητικού - οικονομικού,

αβ. οκτώ (8) θέσεις του κλάδου ΠΕ μηχανικών, και

αγ. τέσσερις (4) θέσεις του κλάδου ΠΕ πληροφορικής.

β) Τέσσερις (4) θέσεις κατηγορίας Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), εκ των οποίων:

βα. Τρεις (3) θέσεις του κλάδου ΤΕ διοικητικού-λογιστικού, και

ββ. μία (1) θέση του κλάδου ΤΕ πληροφορικής.

γ) Πέντε (5) θέσεις κατηγορίας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του κλάδου ΔΕ διοικητικών γραμματέων.

δ) Δύο (2) θέσεις δικηγόρων με σχέση έμμισθης εντολής.

2. Τα απαιτούμενα προσόντα για την κάλυψη των ανωτέρω θέσεων είναι τα οριζόμενα στο π.δ. 50/2001 (Α' 39). Κατ' ελάχιστον απαιτούνται επαγγελματική εμπειρία στην Ελλάδα ή στην αλλοδαπή και πολύ καλή γνώση αγγλικών, καθώς και στις περ. α) και δ) της παρ. 1 υψηλού επιπέδου επιστημονική συγκρότηση.

3. Οι θέσεις προσωπικού της παρ. 1 καλύπτονται τουλάχιστον κατά το ήμισυ με αποσπάσεις μονίμων υπαλλήλων ή υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που απασχολούνται στους Φορείς Γενικής Κυβέρνησης του Μητρώου Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛΣΤΑΤ), κατ' αναλογική εφαρμογή της παρ. 3 του άρθρου 90 του ν. 4389/2016 (Α' 94), κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων. Η απόσπαση του προσωπικού διενεργείται με απόφαση του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Οικονομικών κατόπιν αίτησης των ενδιαφερομένων υπαλλήλων, ύστερα από δημόσια πρόσκληση που εκδίδει ο Υπουργός Οικονομικών, κατόπιν εισήγησης του Διοικητή. Η απόσπαση γίνεται, ύστερα από αξιολόγηση των υποψηφίων από τον Διοικητή, και εισήγησή του στο αρμόδιο όργανο του Υπουργείου Οικονομικών, για τρία (3) έτη με δυνατότητα παράτασης μία φορά για ίσο χρονικό διάστημα κατ' ανώτατο όριο. Ο χρόνος υπηρεσίας των αποσπασμένων λογίζεται ως χρόνος υπηρεσίας στην οργανική τους θέση για θέματα βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης και οι αποδοχές τους βαρύνουν τον προϋπολογισμό της Ειδικής Υπηρεσίας.

4. Οι θέσεις προσωπικού της παρ. 1, με την επιφύλαξη της παρ. 3, καλύπτονται και με προσλήψεις προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου διάρκειας έως τριών (3) ετών, δυνάμενη να παραταθεί μία φορά για ίσο χρονικό διάστημα κατ' ανώτατο όριο, καθώς και με σχέση έμμισθης εντολής. Η πλήρωση των θέσεων της παρούσας διενεργείται με απόφαση του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Οικονομικών και ύστερα από σχετική προκήρυξη η οποία συντάσσεται μετά από εισήγηση του Διοικητή, η οποία περιλαμβάνει:

α) την περιγραφή του αντικειμένου των προς κάλυψη θέσεων,

β) τα κριτήρια της παρ. 2, κατά περίπτωση,

γ) τα περαιτέρω προσόντα που δύνανται να προβλεφθούν για την κάλυψη των θέσεων,

δ) τη διαδικασία επιλογής των υπαλλήλων (περιλαμβανομένης της δυνατότητας συνέντευξης).

Η προκήρυξη πρόσληψης προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου κατά τα οριζόμενα στην παρούσα πραγματοποιείται υπό την εποπτεία του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.), κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην ίδια.

5. Η λήξη της πρόσληψης ή της απόσπασης του προσωπικού της παρ. 1 μπορεί να γίνει οποτεδήποτε με μόνη πράξη του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Οικονομικών, κατόπιν ειδικώς αιτιολογημένης εισήγησης του Διοικητή. Το προσωπικό της παρ. 1 υπάγεται στο Πειθαρχικό και Υπηρεσιακό Συμβούλιο του Υπουργείου Οικονομικών.

6. Οι οργανικές θέσεις που συστήνονται με το παρόν καταργούνται την 31η.3.2027. Ομοίως, παύουν την 31η.3.2027 και οι ενεργές κατά το χρονικό αυτό σημείο αποσπάσεις προσωπικού.

Άρθρο 279 Προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων της Ειδικής Υπηρεσίας

1. Οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων της Ειδικής Υπηρεσίας επιλέγονται εκ του συνόλου του προσωπικού της Ειδικής Υπηρεσίας του άρθρου 9 (μόνιμοι υπάλληλοι, ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, συμπεριλαμβανομένων και των αποσπασμένων υπαλλήλων) και τοποθετούνται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών μετά από εισήγηση του Διοικητή, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων. Με όμοια απόφαση παύονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων στις περιπτώσεις της παρ. 10 του άρθρου 86 του ν. 3528/2007 (Α' 26).

2. Ο χρόνος υπηρεσίας των αποσπασμένων σε θέσεις προϊσταμένων λογίζεται ότι έχει διανυθεί στην υπηρεσία από την οποία προέρχονται και καλύπτει και τον προβλεπόμενο, από τις διατάξεις που διέπουν την υπηρεσία τους, χρόνο άσκησης καθηκόντων προϊσταμένου, ως προϋπόθεση για προαγωγή σε επόμενο βαθμό ή για επιλογή σε θέση προϊσταμένου, οπότε λογίζεται ως χρόνος άσκησης καθηκόντων προϊσταμένου στο επίπεδο της οργανικής μονάδας για την οποία γίνεται η επιλογή.

3. Ο Διοικητής δύναται, με απόφασή του που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, να εξουσιοδοτεί τους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Ειδικής Υπηρεσίας να υπογράφουν αντ' αυτού κατηγορίες πράξεων που σχετίζονται με την Ειδική Υπηρεσία.

#### Άρθρο 280 Δαπάνες λειτουργίας - Ειδικές διατάξεις

1. Οι δαπάνες λειτουργίας της Ειδικής Υπηρεσίας βαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Οι αναγκαίες πιστώσεις εγγράφονται, κάθε έτος, σε ιδιαίτερο φορέα και με ιδιαίτερους κωδικούς στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Οικονομικών. Η διάθεση των πιστώσεων γίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και η διενέργεια των αντίστοιχων δαπανών γίνεται από το αρμόδιο όργανο ως κύριο διατάκτη.

2. Αρμόδια για τη διαχείριση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, την έκδοση αποφάσεων δέσμευσης του προϋπολογισμού, την εκκαθάριση και πληρωμή δαπανών, συμπεριλαμβανομένης της μισθοδοσίας του προσωπικού, είναι η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών.

3. Στην Ειδική Υπηρεσία ανήκουν η διαχείριση, συντήρηση και εποπτεία των κτιρίων, εγκαταστάσεων, επίπλων και κάθε άλλου εξοπλισμού τους, των μηχανημάτων και του αναλώσιμου ή μη υλικού που διατίθενται για τις ανάγκες των υπηρεσιών της. Η Ειδική Υπηρεσία δύναται έως τις 31.12.2020 να προβεί, διά του Υπουργού Οικονομικών, στη σύναψη σύμβασης μίσθωσης ακινήτου για την κάλυψη των στεγαστικών της αναγκών, κατόπιν δημοσίευσης πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων περί μίσθωσης ακινήτων για τη στέγαση δημόσιων υπηρεσιών.

4. Η Ειδική Υπηρεσία, δια του Υπουργού Οικονομικών, δύναται να συνάψει έως δύο (2) συμβάσεις παροχής υπηρεσιών προϋπολογισθείσας αξίας έως του ποσού των 500.000 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ) η καθεμία, για την υποστήριξη της υποβολής στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης. Ειδικότερα, είναι δυνατή η σύναψη σύμβασης με σύμβουλο υψηλού κύρους: α) για την πιστοποίηση του εύλογου κόστους υλοποίησης των έργων, προγραμμάτων και μεταρρυθμίσεων που θα προταθούν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και β) για την υποστήριξη της προετοιμασίας και σύνταξης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης που θα υποβληθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έγκριση.

5. Οι συμβάσεις της παρ. 4 θεωρούνται ως πληρούσες την προϋπόθεση ύπαρξης κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη κατάσταση της περ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147) και συνάπτονται κατά παρέκκλιση των εθνικών διατάξεων του ίδιου νόμου, με την

επιφύλαξη του άρθρου 38, τηρουμένων πάντως των διατάξεων ενωσιακής προέλευσης. Με την πρόσκληση σε διαπραγμάτευση καθορίζεται και η χρονική διάρκεια των σχετικών συμβάσεων.

6. Η λειτουργία της Ειδικής Υπηρεσίας επικουρείται από την Αυτοτελή Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού και Οργάνωσης και τη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών.

#### *Άρθρο 281 Εξουσιοδοτικές διατάξεις*

1. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, ύστερα από εισήγηση του Διοικητή, είναι δυνατόν να συμπληρωθούν και να εξειδικευθούν οι αρμοδιότητες των επιμέρους οργανικών μονάδων της Ειδικής Υπηρεσίας, λαμβάνοντας υπόψη και τη θέσπιση των κανονιστικών ρυθμίσεων για το Ταμείο Ανάκαμψης από τα αρμόδια ευρωπαϊκά όργανα.

2. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, ύστερα από εισήγηση του Διοικητή, καθορίζονται ειδικώς και κατά περίπτωση οι αποδοχές του προσωπικού που προσλαμβάνεται με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και σχέση έμμισθης εντολής, η μέθοδος και το σύστημα αξιολόγησης της απόδοσης, καθώς και ο προσδιορισμός τυχόν επιπλέον ανταμοιβής του συνόλου του προσωπικού της παρ. 1 του άρθρου 9 σε περίπτωση επίτευξης στόχων, λαμβάνοντας υπόψη τη βαρύτητα της θέσης και τον βαθμό ευθύνης εκάστου.

3. Με απόφαση του Διοικητή δύναται να καθορίζονται οι ώρες προσέλευσης και αποχώρησης των υπαλλήλων της Ειδικής Υπηρεσίας, εντός του πλαισίου του άρθρου 1 της από 29.12.1980 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 299), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 1157/1981 (Α' 126).

4. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών κατόπιν εισήγησης του Διοικητή, κατανέμονται οι θέσεις και το προσωπικό της παρ. 1 του άρθρου 9 στις οργανικές μονάδες της Ειδικής Υπηρεσίας. Με όμοια απόφαση μπορεί να ανακατανέμονται οι θέσεις του προσωπικού των οργανικών μονάδων της Ειδικής Υπηρεσίας.

5. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, κατόπιν εισήγησης του Διοικητή, δύναται να διατίθενται στην Ειδική Υπηρεσία για την παροχή σχετικής υποστήριξης στελέχη και υπάλληλοι που υπηρετούν σε όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, διεθνείς οργανισμούς ή διεθνείς χρηματοδοτικούς οργανισμούς, των οποίων η Ελλάδα είναι μέλος, σύμφωνα με τις διατάξεις των οργανισμών αυτών.

6. Με απόφαση του Διοικητή καθορίζονται τα αρμόδια όργανα και ο τρόπος διαχείρισης, συντήρησης και εποπτείας των κτιρίων και του εξοπλισμού της Ειδικής Υπηρεσίας, καθώς και κάθε σχετικό με το θέμα αυτό ειδικότερο ζήτημα".

### **III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ**

**13.** Σε ό,τι αφορά στο εν θέματι αίτημα της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης του Υπουργείου Οικονομικών περί παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2



περ. γ' του ν. 4412/2016, ήτοι για λόγους που άπτονται κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση, λεκτέα τα ακόλουθα:

Το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη σύναψη δύο (2) δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών και δη γενικών υπηρεσιών, κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παράγραφος 1 περίπτωση 9 (β) του ν. 4412/2016.

Η αιτούσα, ήτοι η Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης, έχει συσταθεί στο Υπουργείο Οικονομικών, με σκοπό, όπως προαναφέρθηκε, τον συντονισμό της σύνταξης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης, το οποίο θα υποβληθεί προς έγκριση στα θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και την παρακολούθηση και τον συντονισμό της υλοποίησης των προγραμμάτων και έργων τα οποία θα χρηματοδοτηθούν με πόρους του Ταμείου Ανάκαμψης που θα διατεθούν στην Ελλάδα. Πρόκειται για αυτοτελή δημόσια υπηρεσία, υπαγόμενη στον Υπουργό Οικονομικών, η οποία αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1α του ν. 4412/2016, και συγκεκριμένα κεντρική κυβερνητική αρχή (άρθρο 2 παρ. 1 περ. 2 του ίδιου ως άνω νόμου).

Δεδομένου δε ότι η εκτιμώμενη αξία των αιτούμενων δημοσίων συμβάσεων, ποσού έως 500.000,00€ χωρίς ΦΠΑ εκάστη, και συνολικά έως 1.000.000€ χωρίς ΦΠΑ για αμφότερες τις αναθέσεις, υπερβαίνει το ισχύον χρηματικό κατώφλι του άρθρου 5 περ. β' του ν. 4412/2016 για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών των κεντρικών κυβερνητικών αρχών, όπως η αιτούσα, συντρέχει αρμοδιότητα της Αρχής για εξέταση του αιτήματος για παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, ως ισχύει.

Στο πλαίσιο του υπό εξέταση αιτήματος, επισημαίνεται ότι, με τις διατάξεις των παρ. 4 και 5 του άρθρου 280 του ν. 4738/2020, ορίζεται ρητώς ότι: «[...] 4. Η Ειδική Υπηρεσία, δια του Υπουργού Οικονομικών, δύναται να συνάψει έως δύο (2) συμβάσεις παροχής υπηρεσιών προϋπολογισθείσας αξίας έως του ποσού των 500.000 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ) η καθεμία, για την υποστήριξη της υποβολής στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης. Ειδικότερα, είναι δυνατή η σύναψη σύμβασης με σύμβουλο υψηλού κύρους: α) για την πιστοποίηση του εύλογου κόστους υλοποίησης των έργων, προγραμμάτων και μεταρρυθμίσεων που θα προταθούν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και β) για την υποστήριξη της προετοιμασίας και σύνταξης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης που θα υποβληθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έγκριση.

5. Οι συμβάσεις της παρ. 4 θεωρούνται ως πληρούσες την προϋπόθεση ύπαρξης κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση της περ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147) και συνάπτονται κατά παρέκκλιση των εθνικών διατάξεων του ίδιου νόμου, με την επιφύλαξη του άρθρου 38, τηρουμένων πάντως των διατάξεων ενωσιακής προέλευσης. Με την πρόσκληση σε διαπραγμάτευση καθορίζεται και η χρονική διάρκεια των σχετικών συμβάσεων».

**14.** Συναφώς, επισημαίνονται τα εξής:

Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom

Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35).

Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C -601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

**15.** Εν προκειμένω, η αιτούσα ρητώς επικαλείται, δια του ανωτέρω υποβληθέντος εγγράφου της, ως νομική βάση του αιτήματός της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, ήτοι λόγους που άπτονται κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίσταση.

Η εφαρμογή της ως άνω νομικής βάσης προϋποθέτει τη σωρευτική συνδρομή των κάτωθι προϋποθέσεων:

- i) ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,
- iii) ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και
- v) ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

**16.** Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου. Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011).

Επιπλέον, αντίστοιχη είναι η κρίση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008). Σημειώνεται, περαιτέρω, η κρίση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με το ότι γεγονότα, όπως η προσεχής λήξη ισχύος των συμβάσεων υπηρεσιών, ή η ανάγκη παροχής των σχετικών υπηρεσιών για την εύρυθμη λειτουργία του φορέα δεν μπορούν να χαρακτηριστούν απρόβλεπτες περιστάσεις (βλ. ενδεικτικά ΕΣ Τμ. VI 93/2011, 91/2007, κλ. Ζ 264/2010, κλ. ΣΤ 205/2007, Τμ. VI 58/2005, 91/2007, 19/2009).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

**17.** Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:**

**A.** Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο υποβληθέν αίτημά της, η αιτούσα επικαλείται τα εξής:

*«Η διαδικασία κατάρτισης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης περιλαμβάνει τις εργασίες «αναλυτικής αξιολόγησης έργων και προγραμμάτων» που περιλαμβάνονται σε αυτό. Η νέα Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης έχει την αρμοδιότητα και την ευθύνη να υλοποιηθούν οι εργασίες αυτές. Για το σκοπό αυτό η Ειδική Υπηρεσία θα συνάψει δύο (2) συμβάσεις παροχής υπηρεσιών με συμβούλους υψηλού κύρους. Ειδικότερα, οι συμβάσεις θα αφορούν:*

*α) την πιστοποίηση του εύλογου κόστους υλοποίησης των έργων, προγραμμάτων και μεταρρυθμίσεων που θα προταθούν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Συνημμένο 3: Σχέδιο πρόσκλησης υποψηφίων αναδόχων για πιστοποίηση του εύλογου),*

*β) την υποστήριξη της προετοιμασίας και σύνταξης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης που θα υποβληθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έγκριση (Συνημμένο 4: Σχέδιο πρόσκλησης υποψηφίων αναδόχων για υποστήριξη της Ειδικής Υπηρεσίας).*

*Η ημερομηνία στόχος για την ολοκλήρωση των εργασιών «αναλυτικής αξιολόγησης και κοστολόγησης έργων και προγραμμάτων», όπως αποφασίστηκαν σε επίπεδο Υπουργικού Συμβουλίου είναι ο Ιανουάριος 2021.*

*Δεδομένων των ανωτέρω χρονικών περιορισμών η σύναψη των προαναφερόμενων συμβάσεων κρίνεται κατεπείγουσα.*

*Η διαδικασία επιλογής των συμβούλων με ανοικτή ή με κλειστή διαδικασία (Άρθρα 27 και 28 του ν. 4412/2016) κρίνεται μη κατάλληλη. Ειδικότερα, ακόμα και για την πλέον ταχεία διαδικασία, ήτοι την ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 του ν. 4412/2016 “Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών είναι 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της γνωστοποίησης προκήρυξης σύμβασης” ή “Σε περίπτωση που επείγουσα κατάσταση, δεόντως αιτιολογημένη από τις αναθέτουσες αρχές, καθιστά αδύνατη την τήρηση της ελάχιστης προθεσμίας που προβλέπεται στην παράγραφο 1 δεύτερο εδάφιο, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ελάχιστη προθεσμία που δεν είναι*

μικρότερη των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της γνωστοποίησης προκήρυξης της σύμβασης”.

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω στοιχεία και βασιζόμενοι σε προηγούμενη εμπειρία του Υπουργείου Οικονομικών, από την επιλογή του αναδόχου μέχρι την τελική σύμβασή του παρεμβάλλονται τουλάχιστον 4 μήνες, ενώ το σχετικό διάστημα, σύμφωνα και με προηγούμενες διαγωνιστικές διαδικασίες του, δύναται να ανέλθει έως και τουλάχιστον οκτώ (8) μήνες (χωρίς να ληφθούν υπόψη τυχόν προσφυγές). Οπότε, ακολουθώντας τη συγκεκριμένη διαδικασία, οι ανάδοχοι θα βρίσκονται στη διάθεση της Ειδικής Υπηρεσίας στις αρχές Μαρτίου του 2021 όπου η σύνταξη του Σχεδίου Ανάκαμψης και η πιστοποίηση του κόστους υλοποίησης των έργων και μεταρρυθμίσεων θα πρέπει να βρίσκονται ήδη σε φάση ολοκλήρωσης. Επομένως, η επιλογή της ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας κρίνεται ακατάλληλη από το Υπουργείο».

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι, με το υπό κρίση αίτημά της, η Ειδική Υπηρεσία έχει συνυποβάλει:

α) σχέδιο πρόσκλησης υποψηφίων αναδόχων για την πιστοποίηση του εύλογου κόστους υλοποίησης των έργων, προγραμμάτων και μεταρρυθμίσεων του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης που θα προταθούν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, καθώς και

β) σχέδιο πρόσκλησης υποψηφίων αναδόχων για την υποστήριξη της προετοιμασίας και σύνταξης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης που θα υποβληθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έγκριση.

Σε αμφότερα τα ανωτέρω σχέδια προσκλήσεων αναφέρονται το αντικείμενο εκάστου έργου, οι περιοχές ενδιαφέροντος, τα χαρακτηριστικά των έργων/μεταρρυθμίσεων που θα περιληφθούν σε αυτό, τις φάσεις που θα περιλαμβάνει, χρονοδιάγραμμα και παραδοτέα του έργου, κλπ.

**B.** Περαιτέρω επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 4 και 5 του άρθρου 280 του ν. 4738/2020 τίθεται νομοθετικό τεκμήριο σχετικά με το ότι οι συμβάσεις της παρ. 4 (ήτοι οι δύο συμβάσεις παροχής υπηρεσιών που δύναται να αναθέσει η Ειδική Υπηρεσία για την υποστήριξη της υποβολής στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και αφορούν: α) στην πιστοποίηση του εύλογου κόστους υλοποίησης των έργων, προγραμμάτων και μεταρρυθμίσεων που θα προταθούν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και β) στην υποστήριξη της προετοιμασίας και σύνταξης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης που θα υποβληθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έγκριση) «θεωρούνται ως πληρούσες την προϋπόθεση ύπαρξης κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση της περ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 και συνάπτονται κατά παρέκκλιση των εθνικών διατάξεων του ίδιου νόμου, με την επιφύλαξη του άρθρου 38, τηρουμένων πάντως των διατάξεων ενωσιακής προέλευσης. Με την πρόσκληση σε διαπραγμάτευση καθορίζεται και η χρονική διάρκεια των σχετικών συμβάσεων».

Στη δε Αιτιολογική Έκθεση/Ανάλυση Συνεπειών ρύθμισης των ανωτέρω διατάξεων (που εισήχθησαν στο ν. 4738/2020 μέσω κατατεθείσας τροπολογίας), αναφέρεται ειδικότερα ότι: «Η άμεση σύναψη των εν λόγω συμβάσεων κρίνεται απαραίτητη, προκειμένου να προετοιμαστεί το Εθνικό Σχέδιο Ανάκαμψης και Σταθερότητας που θα υποβληθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έγκριση και να πιστοποιηθεί το εύλογο κόστος υλοποίησης των έργων, προγραμμάτων και μεταρρυθμίσεων που θα προταθούν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή».

**Ως προς τα θεσπιζόμενα δια νομοθετικών διατάξεων «τεκμήρια» πλήρωσης προϋποθέσεων προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, όπως αναφέρθηκε**

και σε προηγούμενη απόφαση της Αρχής<sup>1</sup>, σημειώνεται ότι οι προϋποθέσεις για την προσφυγή στη διαδικασία του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, **πρέπει να εξετάζονται κάθε φορά, κατά το διδόμενο πραγματικό, αυτοτελώς και ανεξαρτήτως τυχόν θεσπιζομένων νομοθετικών «τεκμηρίων»**, τουλάχιστον για τις συμβάσεις άνω των ορίων.

Όπως έχει τονίσει η Αρχή και σε άλλες Γνώμες στο πλαίσιο εξέτασης διατάξεων Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου στο πλαίσιο αντιμετώπισης του κορονοϊού, το ενωσιακό δίκαιο δημοσίων συμβάσεων, προβλέπει για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων περιστάσεων, την ενεργοποίηση ρήτρας «δικαίου της ανάγκης»<sup>2</sup>, δυνατότητα η οποία παρέχεται στον ν. 4412/2016, για τις αναθέτουσες αρχές, δυνάμει του άρθρου 32, το οποίο προβλέπει τη δυνατότητα προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη κατάσταση, **υπό τις προϋποθέσεις του άρθρου αυτού και δη μόνο στο απολύτως απαραίτητο μέτρο και υπό τον όρο ότι η κατεπείγουσα κατάσταση δεν οφείλεται σε έλλειψη επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής**. Όπως έχει ήδη τονίσει σε προηγούμενες Γνώμες της η Αρχή, **οι ως άνω προϋποθέσεις δεν είναι δυνατό να καθίστανται περισσότερο ελαστικές δυνάμει εθνικής ρύθμισης, τουλάχιστον ως προς τις συμβάσεις άνω των ορίων, το δε βάρος απόδειξης ότι συντρέχουν πράγματι οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την παρέκκλιση φέρει εκείνος που τις επικαλείται**.

Συναφώς, ως προς την προσφυγή σε αυτή τη διαδικασία η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει τονίσει σε Ανακοινώσεις της<sup>3</sup> ότι η πλήρωση των προϋποθέσεων πρέπει να είναι σωρευτική και η ερμηνεία τους συστατική<sup>4</sup>. Επιπροσθέτως σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τις σχετικές Ανακοινώσεις της Ε.Ε., η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση επιτρέπει στις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς *«να διαπραγματεύονται απευθείας με τους δυνητικούς αναδόχους· δεν επιτρέπει την απευθείας ανάθεση σε προεπιλεγμένο οικονομικό φορέα, εκτός αν μόνο ένας τέτοιος φορέας θα είναι σε θέση να εκτελέσει τη σύμβαση εντός των τεχνικών και χρονικών περιορισμών που επιβάλλονται από τον κατεπείγοντα χαρακτήρα της κατάστασης»*.

Γ. Εκ των ανωτέρω διαλαμβανομένων, προκύπτει η κατεπείγουσα ανάγκη την οποία επικαλείται η αναθέτουσα αρχή για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση για την ανάθεση των ανωτέρω δύο συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, η οποία έγκειται στην έγκαιρη εκπόνηση και προσήκουσα ολοκλήρωση της διαδικασίας κατάρτισης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης, που περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τις εργασίες αναλυτικής αξιολόγησης έργων και προγραμμάτων που περιλαμβάνονται σε αυτό και για τις οποίες έχει αρμοδιότητα η ίδια η αιτούσα. **Και τούτο, προκειμένου να μπορέσει η χώρα να ανταποκριθεί στα σφιγτά χρονοδιαγράμματα και τους**

---

<sup>1</sup> Πρβλ. και Δ81/2020 Γνώμη της Αρχής.

<sup>2</sup> Πρβλ. συναφώς, ενδεικτικά, Γνώμη Α10/2020 της Αρχής, καθώς και αιτιολογική σκέψη 41 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

<sup>3</sup> Βρυξέλλες, 9.9.2015 COM(2015) 454 final σχετικά με το άσυλο, όπως και η πρόσφατη *«Ανακοίνωση με οδηγίες σχετικά με τη χρήση του πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης που σχετίζεται με την κρίση της νόσου COVID-19»* (Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης 1.4.2020 C 108 I/1).

<sup>4</sup> Πρβλ. C- 275/08, Επιτροπή κατά Γερμανίας, και C-352/12, Consiglio Nazionale.

στενούς χρονικούς περιορισμούς που έχουν τεθεί σε επίπεδο Ε.Ε. Όπως επικαλείται η αιτούσα: «[...] Η προετοιμασία του Ελληνικού Σχεδίου Ανάκαμψης βρίσκεται σε εξέλιξη, με στόχο να υποβληθεί επίσημα στα αρμόδια Ευρωπαϊκά όργανα πριν το τέλος του πρώτου τριμήνου του 2021 και το αργότερο στις 30-4-2021, όπως ορίζει το προσχέδιο του Κανονισμού για τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Ανάκαμψης, ενώ σχέδια του “τελικού” Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης θα αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή από τον Νοέμβριο του 2020. [...] Η ημερομηνία στόχος για την ολοκλήρωση των εργασιών «αναλυτικής αξιολόγησης και κοστολόγησης έργων και προγραμμάτων», όπως αποφασίστηκαν σε επίπεδο Υπουργικού Συμβουλίου είναι ο Ιανουάριος 2021».

Περαιτέρω, κι όσον αφορά στη δυνατότητα επιλογής άλλων ανταγωνιστικών διαδικασιών, ανοικτών ή κλειστών, έστω με συντετμημένες προθεσμίες (βλ. άρθρο 27 παρ. 3 ή 28 παρ. 3 του ν. 4412/2016), σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της αιτούσας και κατά την τεχνική κρίση της, η οποία βασίζεται σε συγκριτικά στοιχεία από τη διενέργεια συναφών διαγωνιστικών διαδικασιών του Υπουργείου Οικονομικών στο παρελθόν, συνάγεται ότι απαιτείται χρονικό διάστημα τουλάχιστον 4 μηνών για τη διενέργεια της διαδικασίας ανάθεσης των αιτούμενων συμβάσεων. Οπότε, ακολουθώντας τις συγκεκριμένες διαδικασίες, με έναρξη έστω και στα τέλη του Οκτωβρίου 2020 που συστάθηκε η Ειδική Υπηρεσία (ΦΕΚ 207/Α'/27.10.2020, ενώ το προσχέδιο του Κανονισμού δόθηκε από την Ε.Ε. στα κράτη μέλη μόλις στις 7.10.2020), το χρονικό διάστημα δεν θα ήταν επαρκές για την ολοκλήρωση μιας ανοικτής ή κλειστής ανταγωνιστικής διαδικασίας έστω και με συντετμημένες προθεσμίες, καθώς οι ανάδοχοι θα βρίσκονταν στη διάθεση της Ειδικής Υπηρεσίας, σύμφωνα με τα επικαλούμενα από αυτήν, το νωρίτερο στις αρχές Μαρτίου 2021. Ήτοι σε χρονικό σημείο κατά το οποίο η σύνταξη του Σχεδίου Ανάκαμψης και η πιστοποίηση του κόστους υλοποίησης των έργων και μεταρρυθμίσεων θα πρέπει να βρίσκονται ήδη σε φάση ολοκλήρωσης, καθώς το Εθνικό Σχέδιο Ανάκαμψης θα πρέπει, σύμφωνα με το καταρτισθέν χρονοδιάγραμμα, να κατατεθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έγκριση στο Α' τρίμηνο του 2021, λαμβάνοντας υπόψη και την τεθείσα από το ως άνω προσχέδιο Κανονισμού καταληκτική ημερομηνία υποβολής.

## ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης:

**A.** Ως προαναφέρθηκε, απρόβλεπτη περίπτωση νοείται ως έκτακτο και ασυνήθιστο γεγονός που αντικειμενικά δεν ήταν σε θέση να προβλεφθεί σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής. Στο πλαίσιο αυτό δέον όπως εξεταστεί εάν τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος συνιστούν τέτοιες περιστάσεις. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με τη νομολογία, η προϋπόθεση περί απροβλέπτου περιστάσεως άπτεται της εξέτασης του κατά πόσον η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή /ο εκάστοτε αναθέτων φορέας όφειλε, αντικειμενικά και με βάση τα διδάγματα της κοινής λογικής και πείρας να είχε προβλέψει ένα γεγονός και όχι εάν το προέβλεψε πραγματικά.<sup>5</sup> Ως εκ τούτου, προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία διαπραγματεύσεως χωρίς δημοσίευση προκήρυξης δεν είναι επιτρεπτή εάν υφίστατο δυνατότητα πρόβλεψης των αναγκών σε υπηρεσίες, προμήθειες ή έργα και κατά συνέπεια δυνατότητα ενέργειας προς κάλυψη των αναγκών,<sup>6</sup> με έγκαιρο προγραμματισμό και τήρηση των συνήθων διαδικασιών σύναψης σύμβασης.

---

<sup>5</sup> Βλ. συναφώς Ράϊκος, Βλάχου, Σαββίδη «Δημόσιες Συμβάσεις ν. 4412/2016 Ερμηνεία κατ' άρθρο», Εκδόσεις Σάκκουλα, 2018, 337.

<sup>6</sup> Πρβλ. ΔΕΚ C-107/92.

Επαναλαμβάνεται και στο σημείο αυτό, ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει εκδώσει τη με αριθμ. 2020/C 108 I/01 Ανακοίνωση με θέμα: «Οδηγίες από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά με τη χρήση του πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης που σχετίζεται με την κρίση της νόσου COVID-19»,<sup>7</sup> προς τον σκοπό παροχής οδηγιών στα Κράτη Μέλη σχετικά με τις δυνατότητες και ευελιξίες που παρέχονται από το δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων κατά την τρέχουσα χρονική περίοδο. Στην εν λόγω Ανακοίνωση γίνεται ρητή αναφορά στην πανδημία του κορονοϊού και στις συνέπειες αυτή επέχει, ως μια ακραία και απρόβλεπτη κατάσταση επείγοντος και παρέχονται οδηγίες στα Κράτη Μέλη σχετικά με τη χρήση των δυνατοτήτων ευελιξίας κατά την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων/ συμβάσεων κατά την παρούσα εξαιρετική συγκυρία, οι οποίες περιλαμβάνουν χρήση των επιστευσμένων διαδικασιών καθώς και της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης.

**Β.** Σε συνάφεια με την επισήμανση που αναφέρεται στην ανωτέρω περίπτωση (i), σχετικά με την κατά περίπτωση κρίση των προϋποθέσεων συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, επαναλαμβάνεται ότι, σύμφωνα με την προαναφερθείσα παρ. 5 του άρθρου 280 του ν. 4738/2020, οι δύο συμβάσεις της παρ. 4 «θεωρούνται ως πληρούσες την προϋπόθεση (ύπαρξης κατεπείγουσας ανάγκης) οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίσταση της περ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016[...]».

Ισχύουν και κατά την εξέταση της συνδρομής της υπό κρίση προϋπόθεσης, όσα αναλυτικά αναφέρθηκαν ανωτέρω υπό προϋπόθεση (i) σημείο Β., σε ό,τι αφορά στην αναγνώριση σε νομοθετικό επίπεδο του ανωτέρω τεκμηρίου.

**Γ.** Ειδικότερα σε ό,τι αφορά στην τεκμηρίωση της απρόβλεπτης περιστασης και σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο της υπόθεσης, η αιτούσα επικαλείται τα εξής:

«*Η συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Ανάκαμψης επιτεύχθηκε μόλις στα τέλη Ιουλίου (21-7-2020)*», ενώ το προσχέδιο του Κανονισμού κοινοποιήθηκε στα Κράτη Μέλη, σε αναθεωρημένη μορφή, τον Οκτώβριο 2020 (7.10.2020). «[...] Το Υπουργείο Οικονομικών, παρόλο που κατέβαλε κάθε δυνατή προσπάθεια, δεν ήταν δυνατόν να προβλέψει τους όρους και τις υποχρεώσεις του Κανονισμού για τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Ανάκαμψης. Με την οριστικοποίηση του Κανονισμού το Υπουργείο προχώρησε αμέσως στην σύσταση της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης, ο δε νόμος 4738/2020 (Α' 207) δημοσιεύθηκε την 27.10.2020.

*Η σύσταση της Ειδικής Υπηρεσίας πραγματοποιήθηκε σε χρονική στιγμή όπου το Υπουργείο είχε σαφή πληροφόρηση για τις απαιτήσεις του Κανονισμού και τις ανάγκες σχεδιασμού του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης. Ο δε χρόνος οριστικοποίησης των απαιτήσεων αυτών ήταν απρόβλεπτος, σε βαθμό που δεν επέτρεπε στο Υπουργείο να προχωρήσει με τις απαιτούμενες ενέργειες σε προγενέστερο χρόνο.*

*Επί τη βάση των ανωτέρω, οι απρόβλεπτες ως άνω περιστάσεις που καθιστούν αναγκαία την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 παρ. 2γ του ν. 4412/2016 δεν οφείλονται σε παράλειψη δεουσών ενεργειών εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής».*

Εκ των διαλαμβανόμενων στο φάκελο της υπόθεσης και από τη χρονική αλληλουχία των πραγματικών περιστατικών (Συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Ανάκαμψης σε επίπεδο Ε.Ε στα

---

<sup>7</sup> 2020/C 108 I/01

τέλη Ιουλίου 2020, κοινοποίηση της Πρότασης του Κανονισμού μόλις στις 7.10.2020 στα κράτη μέλη, άμεσες ενέργειες για τη σύσταση της Ειδικής Υπηρεσίας [ΦΕΚ στις 27.10.2020] που θα αναλάμβανε την αρμοδιότητα σχετικά με τον συντονισμό της σύνταξης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και της παρακολούθησης και συντονισμού υλοποίησης των προγραμμάτων και έργων που θα χρηματοδοτηθούν με πόρους του Ταμείου Ανάκαμψης που θα διατεθούν στην Ελλάδα), διαφαίνεται, εν προκειμένω, ότι συνέτρεχε απρόβλεπτη περίπτωση, τόσο ως προς το περιεχόμενο των όρων και των υποχρεώσεων, όσο και ως προς τον χρόνο οριστικοποίησης των απαιτήσεων που θα προέκυπταν από τον Κανονισμό για τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Ανάκαμψης και τις ανάγκες σχεδιασμού του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης, σε τέτοιο βαθμό που να μην επιτρέπει στο Υπουργείο να προχωρήσει με τις απαιτούμενες ενέργειες σε προγενέστερο χρόνο.

Όπως επικαλείται η αιτούσα, «[...] Με την οριστικοποίηση του Κανονισμού [...] και στο χρονικό σημείο κατά το οποίο το Υπουργείο Οικονομικών είχε σαφή πληροφόρηση για τις απαιτήσεις του Κανονισμού και τις ανάγκες σχεδιασμού του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης, προχώρησε αμέσως στη σύσταση της Ειδικής Υπηρεσίας[...], στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της οποίας - και δη για την υποστήριξη της υποβολής στην ΕΕ του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης, όπως προαναφέρθηκε, προέκυψε η επιτακτική και κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση των δύο αιτούμενων συμβάσεων μέσω προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

**iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει**

Για να εφαρμοστούν οι διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, πρέπει η κατεπείγουσα ανάγκη που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλεται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες για αυτήν περιστάσεις, με τις οποίες να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια.

Στην κρινόμενη υπόθεση, σύμφωνα με τους ανωτέρω ισχυρισμούς της αιτούσας και τα πραγματικά περιστατικά που ανέκυψαν, διαφαίνεται ότι πληρούται, όπως αναλυτικά αναδείχτηκε και υπό προϋποθέσεις (i) και (ii) ανωτέρω, η ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ των προβαλλομένων λόγων ως απροβλέπτων περιστάσεων και της ανακύψασας κατεπείγουσας ανάγκης ανάθεσης των υπηρεσιών των αιτούμενων συμβάσεων.

**iv) ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη**

Από τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται η αιτούσα και από το σύνολο των διαλαμβανομένων στο φάκελο στοιχείων, σύμφωνα και με τα όσα αναλυτικώς αναφέρθηκαν υπό προϋποθέσεις (i) και (ii) ανωτέρω, διαφαίνεται ότι δεν προκύπτει ευθύνη ως προς τις περιστάσεις που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης και ότι αυτές ήταν ανεξάρτητες της βούλησής της.

Και τούτο διότι, όπως προαναφέρθηκε, από τη χρονική αλληλουχία των πραγματικών περιστατικών (Συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Ανάκαμψης σε επίπεδο Ε.Ε στις 21.7.2020, κοινοποίηση της Πρότασης του Κανονισμού ως αναθεωρημένο προσχέδιο στις 7.10.2020 στα κράτη μέλη, άμεσες ενέργειες για τη σύσταση της Ειδικής Υπηρεσίας [ΦΕΚ στις 27.10.2020] που θα αναλάμβανε τις αρμοδιότητες σχετικά με τον συντονισμό της σύνταξης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και της παρακολούθησης και συντονισμού υλοποίησης των προγραμμάτων και έργων που θα



χρηματοδοτηθούν με πόρους του Ταμείου Ανάκαμψης που θα διατεθούν στην Ελλάδα, αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης προς την ΕΑΑΔΗΣΥ στις 16.11.2020), προκύπτει ότι επεδείχθη η αναγκαία επιμέλεια, η δε αιτούσα προέβη - στο μέτρο του δυνατού και υπό τους τεθέντες χρονικούς περιορισμούς - στις αναγκαίες ενέργειες στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, ενώ οι περιστάσεις που επικαλέστηκε για να αιτιολογήσει την κατεπείγουσα ανάγκη δεν ανάγονταν στη σφαίρα ευθύνης της.

Προς θεμελίωση της παραπάνω προϋπόθεσης, η αιτούσα αναφέρει χαρακτηριστικά: «Το Υπουργείο Οικονομικών, παρόλο που κατέβαλε κάθε δυνατή προσπάθεια, δεν ήταν δυνατόν να προβλέψει τους όρους και τις υποχρεώσεις του Κανονισμού για τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Ανάκαμψης. Με την οριστικοποίηση του Κανονισμού το Υπουργείο προχώρησε αμέσως στην σύσταση της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης, ο δε νόμος 4738/2020 (Α' 207) δημοσιεύθηκε την 27.10.2020. Η σύσταση της Ειδικής Υπηρεσίας πραγματοποιήθηκε σε χρονική στιγμή όπου το Υπουργείο είχε σαφή πληροφόρηση για τις απαιτήσεις του Κανονισμού και τις ανάγκες σχεδιασμού του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης. Ο δε χρόνος οριστικοποίησης των απαιτήσεων αυτών ήταν απρόβλεπτος, σε βαθμό που δεν επέτρεπε στο Υπουργείο να προχωρήσει με τις απαιτούμενες ενέργειες σε προγενέστερο χρόνο.

Επί τη βάση των ανωτέρω, οι απρόβλεπτες ως άνω περιστάσεις που καθιστούν αναγκαία την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 παρ. 2γ του ν. 4412/2016 δεν οφείλονται σε παράλειψη δεουσών ενεργειών εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής».

**ν) ως προς το ότι η ανάθεση της εν λόγω σύμβασης θα λάβει χώρα στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.**

Στο πλαίσιο εξέτασης της εν λόγω προϋπόθεσης, πρέπει να προσδιορίζεται επακριβώς το αναγκαίο μέτρο ανάθεσης της σκοπούμενης σύμβασης. Επισημαίνεται ότι η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης νομιμοποιείται μόνο για τις «ποσότητες» και το χρονικό διάστημα εκείνο που είναι πράγματι αναγκαία για την αντιμετώπιση της απρόβλεπτης περίπτωσης. Λόγω του χαρακτήρα της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, εφαρμογή αυτής είναι επιτρεπτή επί τη βάση της προσωρινής και άμεσης κάλυψης των επικαλούμενων κατεπειγουσών και επιτακτικών αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής, ενώ για τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητες μετά την περίοδο της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης υφίσταται δυνατότητα προκήρυξης ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Επομένως, το κατ' επίκληση της ανωτέρω διάταξης του ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές μπορούν να καλύπτονται μέσω της ανάθεσης συμβάσεων που συνάπτονται με τις συνήθεις (ανοικτή ή κλειστή) διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης<sup>8</sup>.

Εν προκειμένω, σύμφωνα με τα όσα επικαλείται η αιτούσα: «Η ανάθεση των δύο συμβάσεων γίνεται στο απολύτως αναγκαίο μέτρο [διάρκεια έως τέσσερις (4) μήνες] καθώς αποτελούν απαιτήσεις που απορρέουν από τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό και καθεμιά από αυτές έχει ενιαίο και αδιαίρετο

---

<sup>8</sup> Πρβλ. ενδεικτικά Δ127/2018, Δ75/2019 και Δ84/2019 Γνώμες της Αρχής.

*χαρακτήρα και έχουν ως στόχο την άμεση υποβολή του ολοκληρωμένου ελληνικού πλάνου για το Ταμείο Ανάκαμψης και την πιστοποίηση του εύλογου κόστους των περιλαμβανόμενων δράσεων».*

Με βάση τα ανωτέρω και προκειμένου να θεμελιώσει την προϋπόθεση του απολύτως αναγκαίου μέτρου, η αιτούσα επικαλείται τον ενιαίο και αδιαίρετο χαρακτήρα των υπηρεσιών που θα παρασχεθούν σε καθεμία από τις δύο αιτούμενες συμβάσεις. Και τούτο, με την έννοια ότι δεν είναι δυνατόν, με βάση και τα διδάγματα της κοινής πείρας, να διαχωριστούν οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν, ακριβώς για τον λόγο ότι παρέχονται προς τον σκοπό υποβολής «ενιαίων παραδοτέων», αφενός μεν της πιστοποίησης του εύλογου κόστους των περιλαμβανόμενων δράσεων και αφετέρου της υποβολής του ολοκληρωμένου ελληνικού πλάνου για το Ταμείο Ανάκαμψης στην Ε.Ε. Και μάλιστα σε στενό τεθέν χρονοδιάγραμμα «πριν το τέλος του πρώτου τριμήνου του 2021 και το αργότερο στις 30-4-2021, όπως ορίζει το προσχέδιο του Κανονισμού για τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Ανάκαμψης». Ως εκ τούτου, δεν θα ήταν δυνατόν να καλυφθεί ένα μέρος των εν λόγω υπηρεσιών με δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθεις διαγωνιστικές διαδικασίες (ανοικτή ή κλειστή), καθώς η χώρα, σύμφωνα με όσα επικαλείται η αιτούσα, βρίσκεται χρονικά ήδη σε ένα στάδιο προετοιμασίας της ολοκλήρωσης του προσχεδίου στρατηγικών κατευθύνσεων και έναρξης διαβουλεύσεων με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η δε παροχή των σχετικών υπηρεσιών των δύο αιτούμενων συμβάσεων στο σύνολό τους διαφαίνεται ότι είναι προαπαιτούμενο για την προσήκουσα ολοκλήρωση και έγκαιρη υποβολή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης στα αρμόδια ευρωπαϊκά όργανα.

Σημειωτέον ότι, με τη νομοθετική ρύθμιση της παρ. 5 του άρθρου 280 του ν. 4738/2020 προβλέπεται ρητώς ότι «*Η Ειδική Υπηρεσία [...] δύναται να συνάψει έως δύο (2) συμβάσεις παροχής υπηρεσιών προϋπολογισθείσας αξίας έως του ποσού των 500.000 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ) η καθεμία [...] Με την πρόσκληση σε διαπραγμάτευση καθορίζεται και η χρονική διάρκεια των σχετικών συμβάσεων*». Ως προς τον προϋπολογισμό των αιτούμενων συμβάσεων, προκύπτει ότι συνάδει με τα προβλεπόμενα στην ως άνω νομοθετική ρύθμιση. Από δε τα σχέδια αποφάσεων του Υπουργού Οικονομικών για την έγκριση προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, όπως και από τα σχέδια προσκλήσεων προς τους υποψηφίους αναδόχους για τις αιτούμενες συμβάσεις, τα οποία συνυποβλήθηκαν στην Αρχή μαζί με το υπό κρίση αίτημα, προκύπτει ότι η χρονική διάρκεια των σκοπούμενων συμβάσεων προβλέπεται να οριστεί σε έως 4 μήνες από την ημερομηνία υπογραφής τους. Συγκεκριμένα, προβλέπεται να οριστεί χρονική διάρκεια 3 μηνών για την πρώτη σύμβαση που αφορά στην πιστοποίηση του εύλογου κόστους υλοποίησης και 4 μηνών για τη δεύτερη σύμβαση που αφορά στην υποστήριξη της προετοιμασίας και σύνταξης του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης. Δυνατότητα χρονικής παράτασης προβλέπεται, κατόπιν αιτήματος του αναδόχου και σύμφωνης γνώμης της αναθέτουσας αρχής χωρίς αύξηση του τιμήματος, και πάντως – προφανώς – θα πρέπει να βρίσκεται σε συμμόρφωση με τα χρονοδιαγράμματα που έχουν τεθεί σε επίπεδο Ε.Ε. για την υποβολή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης.

Συνεπώς, εκ των ανωτέρω διαλαμβανόμενων, διαφαίνεται βασίμως ότι η ανάθεση των εξεταζόμενων συμβάσεων γενικών υπηρεσιών έχει τεθεί στο μέτρο του απολύτως απαραίτητου, σύμφωνα με την υπό εξέταση προϋπόθεση εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, λαμβάνοντας υπόψη – σε κάθε περίπτωση – ότι οι εν λόγω αναθέσεις έχουν περιορισμένο χρονικό ορίζοντα και βρίσκονται σε άμεση συνάρτηση με την υποβολή του ολοκληρωμένου Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης στην Ε.Ε σε τεθέντα σφικτά χρονοδιαγράμματα.

#### **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του υποβληθέντος αιτήματος, η Αρχή ομοφώνως αποφασίζει:

Την **παροχή σύμφωνης γνώμης**, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ') του ν. 4013/2011, επί αιτήματος της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης του Υπουργείου Οικονομικών, για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάθεση δύο (2) δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας, εκάστης, έως του ποσού των 500.000 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ), ήτοι έως του ποσού του 1.000.000 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ) για αμφότερες εξ αυτών, για την υποστήριξη της υποβολής στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης, κατ' εφαρμογή του ν. 4738/2020 (άρθρο 280 παρ. 4 & 5), λόγω συνδρομής των προϋποθέσεων του νόμου.

**Αθήνα, 20 Νοεμβρίου 2020**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Γεώργιος Καταπόδης**