



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ12/2020

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα την **20^η Φεβρουαρίου** του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Πέμπτη και ώρα 9:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Αντιπρόεδρος:** Αδάμ Καραγλάνης
- 3. Μέλη:**
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης
Δημήτριος Σταθακόπουλος
Δημήτριος Λουρίκας, μέσω τηλεδιάσκεψης
Μαρία Στυλιανίδη
Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού

Εισηγητής: Γεώργιος Τράντας, Νομικός Σύμβουλος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη ο εισηγητής κ. Τράντας ο οποίος αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Αθηναίων για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της σύμβασης «Παροχή υπηρεσιών για την αντιμετώπιση της εξάπλωσης του εντόμου της μουριάς *xylotrachus chinensis* με κοπή και εκρίζωση των προσβεβλημένων δένδρων και κλάδευση των υπολοίπων δένδρων μουριάς, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 332.923,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ 24% ήτοι 412.824,52 ευρώ, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης».

1. Με το από 7.2.2020 (υπ' αριθμ. πρωτ. 34473/11-2-2020) έγγραφο του Δήμου Αθηναίων (αριθ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 869/11.02.2020), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, για τη σύναψη σύμβασης για την παροχή υπηρεσιών «ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΥΣΑ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ ΕΞΑΠΛΩΣΗΣ ΤΟΥ ΕΝΤΟΜΟΥ ΤΗΣ ΜΟΥΡΙΑΣ *Xylotrachus chinensis* ΜΕ ΚΟΠΗ ΚΑΙ ΕΚΡΙΖΩΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΣΒΕΒΛΗΜΕΝΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΚΑΙ ΚΛΑΔΕΥΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΛΟΙΠΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ», στο μέτρο που είναι

απολύτως απαραίτητο ήτοι συνολικής εκτιμώμενης αξίας τριακόσιες τριάντα δύο χιλιάδες εννιακόσια είκοσι τρία ευρώ (332.923,00€) πλέον ΦΠΑ 24% (τετρακόσιες δώδεκα χιλιάδες οκτακόσια είκοσι τέσσερα ευρώ και πενήντα δύο λεπτά, ήτοι 412.824,52€, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), για χρονικό διάστημα έως 15 Απριλίου 2020 για τα άρθρα 1 και 2 και έως 31 Μαΐου 2020 για το άρθρο 3 του συνυποβαλλόμενου Ενδεικτικού Προϋπολογισμού της σχετικής μελέτης της Δ/σης Πρασίνου & Αστικής Πανίδας.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

1. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Στον Δήμο Αθηναίων σε έλεγχο κατά τη διάρκεια εργασιών στις αρχές φθινοπώρου του 2019 διαγνώστηκε για πρώτη φορά, προσβολή από το έντομο *Xylotrechus chinensis*. Σε εκτίμηση της προσβολής που έγινε από τους γεωτεχνικούς του Δήμου (Γεωπόνους, Δασολόγους και Τεχνολόγους Γεωπόνους), καταγράφηκε ότι στο σύνολο των 19.632 μουριών που υπάρχουν στα διοικητικά όρια του Δήμου Αθηναίων, έχουν εκδηλώσει συμπτώματα προσβολής περίπου 1.300 δέντρα (ποσοστό κατά Μ.Ο. περίπου 6,6%) εκ των οποίων 300-350 δέντρα (ποσοστό περίπου 1,8%) έχουν ξεραθεί ή έχουν τέτοιο μέγεθος προσβολής που θα πρέπει να κοπούν. Σε ορισμένες περιοχές (Σεπόλια, Βοτανικός) μάλιστα η προσβολή των δέντρων εκτιμήθηκε και ως 30%, ποσοστό πάρα πολύ υψηλό.

2.2. Το *Xylotrechus chinensis* (Chevrolat) (Coleoptera: Cerambycidae) είναι ένα οικονομικώς σημαντικό ξυλοφάγο έντομο, το οποίο προσβάλλει κυρίως τις μουριές (*Morus* spp.). Ωστόσο, μπορεί να τραφεί με είδη των οικογενειών Rosaceae και Vitaceae.

Τα τέλεια (δηλαδή ολοκληρωμένα παράσιτα) εμφανίζονται περί τα τέλη της ανοίξεως (Μάιος-Ιούνιος), μέσω των κυκλικών οπών εξόδου, και στη συνέχεια μετακινούνται στην κορυφή του δέντρου για να τραφούν με τους βλαστούς και τα φύλλα του δέντρου ώστε να καταστούν σεξουαλικά ώριμα. Τα προσβεβλημένα δέντρα παρουσιάζουν πολλές οπές εξόδου, οι περισσότερες από τις οποίες βρίσκονται κυρίως στα νοτιοανατολικά τμήματα του δέντρου. Τα συμπτώματα της προσβολής περιλαμβάνουν τα περιττώματα του εντόμου και την σκόνη (frass) στην επιφάνεια του κορμού. Άμεση συνέπεια της προσβολής είναι η σταδιακή αποδυνάμωση του δέντρου η οποία οδηγεί στον θάνατό του. Κάθε θηλυκό άτομο μπορεί να γεννήσει 80 ωά καθ' όλη την διάρκεια της ζωής του. Αμέσως μετά την εκκόλαψη, οι προνύμφες δημιουργούν στοές κάτω από τον φλοιό του δέντρου και εισέρχονται σταδιακά στους ξύλινους ιστούς των κατώτερων τμημάτων του κορμού και των ριζών (Αύγουστος - Σεπτέμβριος). Η διατροφική δραστηριότητα των προνυμφών διαταράσσει τη μεταφορά του ύδατος και των θρεπτικών συστατικών στο δέντρο, με αποτέλεσμα τη σταδιακή εξασθένηση του δέντρου που μπορεί να οδηγήσει στο θάνατό του. Το *X. chinensis* διαχειμάζει ως προνύμφη στο ξύλο του προσβεβλημένου δέντρου όπου ακολούθως νυμφώνεται.

Η δυσκολία στην ανίχνευση των εντόμων που διατρύπουν το ξύλο έγκειται στο γεγονός ότι νυμφώνονται μέσα στο δέντρο και συνεπώς το ίδιο το δέντρο γίνεται ο ξενιστής που παρέχει μια φυσική κάλυψη. Τα έντομα προκαλούν επιβλαβείς επιπτώσεις στην υγεία του δέντρου και σε πολλές περιπτώσεις, όπως και

στην περίπτωση του *X. chinensis* για τις μουριές, επιτίθενται και θανατώνουν ζωντανά δέντρα σε υψηλά ποσοστά. Τα σημάδια της προσβολής είναι συνήθως εμφανή όταν είναι πολύ αργά για την προστασία του δέντρου, διότι τα τέλεια άτομα έχουν ήδη διαφύγει από τον κορμό του δέντρου σε μεγάλους αριθμούς για να μολύνουν άλλα δέντρα.

Επομένως, είναι βέβαιο, από την επιδημιολογία του εντόμου και του τρόπου που πολλαπλασιάζεται, ότι και άλλα πολλά δέντρα που δεν εμφανίζουν αυτή την στιγμή συμπτώματα, έχουν προσβληθεί από το έντομο που έχει γεννήσει τα αυγά του σε αυτά και θα εμφανίσουν συμπτώματα το επόμενο διάστημα και την επόμενη βλαστική περίοδο (Απρίλιο-Νοέμβριο του 2020).

2.3. Ο Δήμος Αθηναίων έχει ήδη προκηρύξει ανοικτή διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης διαγωνισμό με τίτλο «ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΠΛΑΣΗ ΠΛΑΤΕΙΩΝ, ΠΕΖΟΔΡΟΜΩΝ, ΚΛΙΜΑΚΩΝ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ΠΡΑΣΙΝΟΥ ΣΤΗΝ 1η, 2η, 3η, 4η, 5η, 6η ΚΑΙ 7η Δ.Κ. ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΓΙΑ 36 Μήνες» με α/α 83683,1 συστημικό ΕΣΗΔΗΣ, καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 17/02/2020 και ηλεκτρονική αποσφράγιση την 21/02/2020. Ήδη έχει χορηγηθεί 7ήμερη παράταση της καταληκτικής ημερομηνίας του διαγωνισμού αυτού.

Αντικείμενο της προαναφερθείσης σύμβασης είναι η παροχή υπηρεσιών συντήρησης και ανάπλασης των υπάρχοντων χώρων πρασίνου του Δήμου Αθηναίων (Πάρκα, Δασύλλια, Πλατείες, Τρίγωνα και Νησίδες, Πεζόδρομοι, Παρτέρια και Ζαρντινιέρες, Προαύλους χώρους Σχολείων, Πράσινα Δώματα σε Σχολικά Συγκροτήματα, παιδικές Χαρές, Περιβάλλοντα χώρο Εκκλησιών, Άλση, Λόφοι, Κοιμητήρια, κ.λπ.) και των Δενδροστοιχιών της πόλης που βρίσκονται σε όλη την έκταση των επτά (7) Δημοτικών Κοινοτήτων, για 36 μήνες.

Στη διαδικασία αυτή έχει προβλεφθεί και η αντιμετώπιση του προβλήματος της Μουριάς από το ξυλοφάγο έντομο *Xylotrechus chinensis* για τα επόμενα τρία (3) χρόνια.

Οι διαδικασίες για την ολοκλήρωση της εν εξελίξει διαγωνιστικής διαδικασίας και η έναρξη εκτέλεσης της σύμβασης που θα προκύψει, δεν προβλέπονται νωρίτερα από το φθινόπωρο του 2020.

2.4. Προκειμένου να λάβει μέτρα για την καταπολέμηση του καταστροφικού αυτού εντόμου-εχθρού, ο Δήμος Αθηναίων απευθύνθηκε στους αρμόδιους επιστημονικούς φορείς της πόλης και συγκεκριμένα στο Γεωπονικό Πανεπιστήμιο Αθηνών, στο Μπενάκειο Φυτοπαθολογικό Ινστιτούτο (Μ.Φ.Ι.) και στο Ινστιτούτο Μεσογειακών και Δασικών Οικοσυστημάτων (Ι.Μ.Δ.Ο). Η κοινή γνωμάτευση των τριών αυτών επιστημονικών Ιδρυμάτων (πρόκειται για τις με ΑΠ 195/18.11.2019 γνωμάτευση του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών, 57810/2091/19.11.2019 γνωμάτευση του Ινστιτούτου Μεσογειακών Δασικών Οικοσυστημάτων του ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ, 9790/19.11.2019 γνωμάτευση του Μπενάκειου Φυτοπαθολογικού Ινστιτούτου), καθώς και το με Α.Π. 317689/12.12.2019 ερώτημα του Αντιδημάρχου Πρασίνου & Ηλεκτροφωτισμού προς το Γεωπονικό Πανεπιστήμιο Αθηνών και το με αρ.πρωτ.214/23.12.2019 απαντητικό έγγραφο του Πανεπιστημίου, προσκομίζονται ως υποστηρίχτηκα του αιτήματος. Σύμφωνα με τις τεχνικές αυτές κρίσεις το πρώτο βήμα, ώσπου να εκτιμηθεί ακριβώς η επιδημιολογία του εντόμου στις συνθήκες

της Αττικής και των Αθηνών, είναι να ληφθούν άμεσα μέτρα για την μείωση του πληθυσμού του εντόμου. Για να επιτευχθεί αυτό θα πρέπει σύμφωνα με την με αρ. πρωτ. 214/23-12-2019 απάντηση του Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών στο έγγραφο ερώτημα του Δήμου Αθηναίων «...να γίνει άμεση (μέχρι τα μέσα Απριλίου) απομάκρυνση των πολύ προσβεβλημένων δένδρων τα οποία μαζί με τα κλαδιά που θα προκύψουν από το κλάδεμα των υπολοίπων δέντρων μουριάς, θα πρέπει να θρυμματιστούν και να καταστραφούν με υγειονομικώς ασφαλή τρόπο».

2.5. Κατά το αίτημα, ήδη με την παρούσα παροχή υπηρεσίας εξυπηρετείται η επιτακτική ανάγκη για αντιμετώπιση της προσβολής δένδρων μουριάς από το ξυλοφάγο έντομο *Xylotrechus chinensis* και την αποφυγή περαιτέρω επέκτασης αυτής. Κύριος σκοπός είναι η αφαίρεση όσο το δυνατόν περισσότερης προσβεβλημένης βλάστησης έτσι ώστε να μειωθεί ο πληθυσμός του εντόμου και να περιοριστεί η περαιτέρω προσβολή των υγιών δένδρων μουριάς. Η ενέργεια αυτή προτείνεται από τους αρμόδιους επιστημονικούς φορείς (Γεωπονικό Πανεπιστήμιο Αθηνών, Μπενάκειο Φυτοπαθολογικό Ινστιτούτο, Ινστιτούτο Μεσογειακών και Δασικών Οικοσυστημάτων), οι γνωματεύσεις των οποίων προσκομίζονται.

A. Οι εργασίες περιλαμβάνουν:

α) την ολική κοπή και εκρίζωση δένδρων μουριάς τα οποία έχουν υποστεί προσβολή από το ξυλοφάγο έντομο *Xylotrechus chinensis* και

β) την κλάδευση δένδρων μουριάς οποιουδήποτε ύψους σε δενδροστοιχίες πεζοδρομίων και άλλων κοινόχρηστων χώρων στις επτά (7) Δημοτικές Κοινότητες και τον Εθνικό κήπο για τον περιορισμό και την αποφυγή επέκτασης της προσβολής σε υγιή δένδρα .

γ) τη φύτευση νέων δένδρων μουριάς σε αντικατάσταση των αφαιρεθέντων λόγω της εντομολογικής προσβολής.

Διάρκεια σύμβασης: από την ημερομηνία ανάρτησης της σύμβασης στο ΚΗΜΔΗΣ έως 15 Απριλίου 2020 για τα άρθρα 1 και 2 και έως 31 Μαΐου 2020 για το άρθρο 3 του Ενδεικτικού Προϋπολογισμού της παρούσας μελέτης.

Ο ανάδοχος θα εκτελέσει την εργασία σύμφωνα με το πρόγραμμα της Υπηρεσίας έτσι ώστε η Υπηρεσία να γνωρίζει ανά πάσα στιγμή την ποσότητα της εκτελεσθείσας εργασίας και το αντίστοιχο κόστος της.

Ενδεικτικές ποσότητες των προς εκτέλεση εργασιών ανά Δημοτική Κοινότητα οι οποίες μπορούν να μεταβληθούν χωρίς να επέλθει μεταβολή στον Ενδεικτικό Προϋπολογισμό:

1η ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΕΘΝΙΚΟΣ ΚΗΠΟΣ	
ΚΛΑΔΕΥΣΗ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	3.100
ΟΛΙΚΗ ΚΟΠΗ ΚΑΙ ΕΚΡΙΖΩΣΗ ΠΡΟΣΒΕΒΛΗΜΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	76
ΦΥΤΕΥΣΗ ΝΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	76

2η ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ	
ΚΛΑΔΕΥΣΗ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	2.500
ΟΛΙΚΗ ΚΟΠΗ ΚΑΙ ΕΚΡΙΖΩΣΗ ΠΡΟΣΒΕΒΛΗΜΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	113
ΦΥΤΕΥΣΗ ΝΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	113
3η ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ	
ΚΛΑΔΕΥΣΗ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	1.170
ΟΛΙΚΗ ΚΟΠΗ ΚΑΙ ΕΚΡΙΖΩΣΗ ΠΡΟΣΒΕΒΛΗΜΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	51
ΦΥΤΕΥΣΗ ΝΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	51
4η ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ	
ΚΛΑΔΕΥΣΗ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	1.380
ΟΛΙΚΗ ΚΟΠΗ ΚΑΙ ΕΚΡΙΖΩΣΗ ΠΡΟΣΒΕΒΛΗΜΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	80
ΦΥΤΕΥΣΗ ΝΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	80
5η ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ	
ΚΛΑΔΕΥΣΗ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	2.600
ΟΛΙΚΗ ΚΟΠΗ ΚΑΙ ΕΚΡΙΖΩΣΗ ΠΡΟΣΒΕΒΛΗΜΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	9
ΦΥΤΕΥΣΗ ΝΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	9
6η ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ	
ΚΛΑΔΕΥΣΗ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	2.170
ΟΛΙΚΗ ΚΟΠΗ ΚΑΙ ΕΚΡΙΖΩΣΗ ΠΡΟΣΒΕΒΛΗΜΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	10
ΦΥΤΕΥΣΗ ΝΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	10
7η ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ	
ΚΛΑΔΕΥΣΗ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	3.870
ΟΛΙΚΗ ΚΟΠΗ ΚΑΙ ΕΚΡΙΖΩΣΗ ΠΡΟΣΒΕΒΛΗΜΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	7
ΦΥΤΕΥΣΗ ΝΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ	7

Ο ανάδοχος υποχρεούται να ακολουθεί το πρόγραμμα εργασιών που θα του κοινοποιείται και να εφαρμόζει με ακρίβεια τις τεχνικές οδηγίες και πρακτικές υποδείξεις της Υπηρεσίας όσον αφορά τον τρόπο εκτέλεσης των εργασιών ανάλογα με τις ανάγκες κάθε χώρου.

Β. ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

B.1 – ΟΛΙΚΗ ΚΟΠΗ ΚΑΙ ΕΚΡΙΖΩΣΗ ΠΡΟΣΒΕΒΛΗΜΕΝΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ

Κοπή του υπέργειου τμήματος (κλάδων, βραχιόνων και κορμού) και εκρίζωση με κατάλληλα μέσα (κομπρεσσέρ, μικρός εκσκαφέας, πρεμνοφάγος) του υπόγειου τμήματος των δένδρων, που είναι προσβεβλημένα . Ο τρόπος διαχείρισης των προϊόντων κοπής αναλύεται παρακάτω.

B.2 – ΚΛΑΔΕΥΣΗ ΤΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ ΠΡΟΣΒΕΒΛΗΜΕΝΩΝ Ή ΜΗ

Η κλάδευση θα γίνεται με 1) αφαίρεση των ξερών τμημάτων της κόμης των δένδρων και 2) επιλεκτική αφαίρεση των κλάδων που παραμένουν με σκοπό την ανανέωση της κόμης . Η εργασία αφορά δένδρα μουριάς οποιουδήποτε ύψους όπου θα αφαιρείται η βλάστηση της προηγούμενης βλαστητικής περιόδου έως το σημείο που θα παραμένουν 3-5 βλαστοφόροι οφθαλμοί σύμφωνα και με τις υποδείξεις από τους Γεωτεχνικούς της Δνσης Πρασίνου.

Συγκεκριμένα θα ακολουθηθεί η παρακάτω διαδικασία:

α. αφαίρεση των προσβεβλημένων κλάδων όπου υπάρχουν

β. αφαίρεση με κοπή από τη βάση τους των ξερών κλάδων από οποιαδήποτε αιτία .

γ. αφαίρεση με κοπή από τη βάση τους κλάδων στο εσωτερικό της κόμης έτσι ώστε να εξασφαλίζεται ο επαρκής φωτισμός και αερισμός της φυλλώδους επιφάνειας του δένδρου και συγχρόνως να διατηρηθεί το σχήμα της κόμης που έχει δοθεί με παλαιότερη κλάδευση

δ. οι κλάδοι που θα παραμείνουν μετά από τις παραπάνω αφαιρέσεις θα υποστούν τομές σύμφωνα με τις οδηγίες των Γεωτεχνικών της Δνσης Πρασίνου ανάλογα με τις εκάστοτε περιπτώσεις δένδρων έτσι ώστε να επιτευχθεί η επιθυμητή μορφή στα δένδρα.

Κατά την διαδικασία θα πρέπει να καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια έτσι ώστε να απομακρύνονται όλα τα προσβεβλημένα κλαδιά , το δένδρο να μην χάσει την φυσιολογική φόρμα και το σχήμα του. Οι τομές των κλάδων να είναι λείες και πλάγιες ώστε να αποφεύγεται η κατακράτηση υγρασίας με κίνδυνο μυκητολογικών προσβολών. Οι τομές θα πρέπει να γίνονται έξω από το ρυτίδωμα στη βάση του βλαστού ώστε να διευκολύνεται η επούλωση. Τα εργαλεία που θα χρησιμοποιούνται θα πρέπει να απολυμαίνονται και να διατηρούνται πάντα ακονισμένα. Θα πρέπει ανάλογα με το μέγεθος της τομής να γίνεται χρήση και του αντίστοιχου εργαλείου.

B.3 – ΘΡΥΜΜΑΤΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΑΠΟΜΑΚΡΥΝΣΗ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ

Όλα τα προϊόντα που θα δημιουργηθούν και από την κλάδευση και από την ολική κοπή – εκρίζωση θα θρυμματίζονται σε σωματίδια μεγέθους μικρότερου των τριών εκατοστών (3cm) για να καταστρέφονται οι πληθυσμοί του επιβλαβούς εντόμου που ενδεχομένως θα υπάρχουν εντός αυτών. Στη συνέχεια με ευθύνη του Αναδόχου θα μεταφέρονται στις εγκαταστάσεις υγειονομικής ταφής Άνω Λιοσίων όπου θα θάβονται έτσι ώστε τα επιζώντα από τον θρυμματισμό έντομα να μην μπορούν να διασπαρθούν στο περιβάλλον και να επεκτείνουν την προσβολή σε περαιτέρω δένδρα. Η δαπάνη για την μεταφορά και ταφή των

θρυμματισμένων προϊόντων συμπεριλαμβάνεται στις τιμές μονάδος των σχετικών άρθρων του Ενδεικτικού Προϋπολογισμού της παρούσας μελέτης.

Η απομάκρυνση της θρυμματισμένης ύλης πρέπει να γίνεται άμεσα και να λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα για την αποφυγή διασποράς του εντόμου .

B.4 - ΦΥΤΕΥΣΗ ΝΕΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ

Στις θέσεις των εκριζωμένων λόγω της εντομολογικής προσβολής δένδρων θα φυτευθούν νέες μουριές. Τα προς φύτευση νέα δένδρα μουριάς θα πρέπει να έχουν τα εξής χαρακτηριστικά:

πρέπει να προέρχονται από φυτώρια που λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου 1564/85, όπως τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις των Ν. 2040/92 και Ν.2325/95 ή αν είναι εισαγόμενα να συνοδεύονται από τα προβλεπόμενα πιστοποιητικά, σύμφωνα με το ΠΔ 365/ 2002 (ΦΕΚ Α 307/10.12.2002)

πρέπει να συνοδεύονται από υπεύθυνη δήλωση του αναδόχου ότι είναι υγιή και ότι θα αντικαταστήσει όλα τα άρρωστα φυτά σε περίπτωση εμφάνισης ασθένειας, που δεν μπορεί να καταπολεμηθεί αποτελεσματικά (αδρομυκώσεις, σηψιριζίες, ιώσεις, νηματώδεις κλπ)

πρέπει να έχουν αναπτυχθεί σε γλάστρες, (από το πολλαπλασιαστήριο θα μεταφυτεύονται κάθε χρόνο σε μεγαλύτερη γλάστρα) , ή θα έχουν αναπτυχθεί στο έδαφος και θα έχουν μεταφυτευτεί με μπάλα χώματος , σε γλάστρα για τουλάχιστον έξι μήνες

πρέπει να έχουν λάβει τις κατάλληλες καλλιεργητικές φροντίδες (αρδεύσεις, λιπάνσεις, κλαδέματα, κορυφολογήματα, βοτανίσματα, φυτοπροστασία κλπ.) στο φυτώριο

πρέπει να έχουν περίμετρο κορμού 14 – 16 εκατοστά στο ύψος της σθηθιαίας διαμέτρου και ύψος κορμού 1,80μ από το έδαφος έως το σημείο της διακλάδωσης.

Το εδαφικό μίγμα που θα χρησιμοποιηθεί για την φύτευση θα αποτελείται από κηπαίο χώμα εμπλουτισμένο με τύρφη σε ποσοστό 10% και άμμο ποταμού σε ποσοστό 30% απαλλαγμένης χλωριούχου νατρίου και κοκκομετρικής διαβάθμισης 0,25-2,0 mm.

Οι ξυλοπάσσαλοι που θα χρησιμοποιηθούν για την υποστήλωση των νεοφυτεμένων δένδρων πρέπει να είναι ευθυτενείς, αποφλοιωμένοι, βαμμένοι, πελεκητοί στο κάτω άκρο, πισσαρισμένοι μέχρι ύψος 50 εκατοστά, από κατάλληλη ξυλεία.

Η φύτευση πρέπει να γίνει με την σωστή τοποθέτηση του δένδρου στο λάκκο μέχρι το λαιμό της ρίζας, την κατακόρυφη τοποθέτηση του ξυλοπασσάλου και την έμπηξή του σε βάθος 50 εκατοστά, την πρόσδεση του δένδρου σε αυτόν με κατάλληλο μέσον, το γέμισμα του λάκκου με το εδαφικό μίγμα, το πάτημα του εδαφικού μίγματος μέσα στο λάκκο φύτευσης, την λίπανση, τον σχηματισμό λεκάνης άρδευσης και μια άρδευση του δένδρου.

Θα ακολουθήσει καθαρισμός και απομάκρυνση των ακρήστων που θα προκύψουν από την φύτευση.

Όλες οι προαναφερθείσες διαδικασίες θα πραγματοποιηθούν σύμφωνα με τις τεχνικές οδηγίες και πρακτικές υποδείξεις της Υπηρεσίας στα πλαίσια των αναγνωρισμένων κανόνων της επιστήμης και της τεχνικής που περιγράφονται στις σχετικές Ελληνικές Τεχνικές Προδιαγραφές (ΕΤΕΠ), διότι οι χώροι όπου θα εκτελεσθούν οι εργασίες βρίσκονται εντός της πόλης γεγονός που απαιτεί ιδιαίτερους χειρισμούς.

2.6. Για τις εργασίες όπως αυτές περιγράφονται στον παρακάτω πίνακα, ο ενδεικτικός προϋπολογισμός καταρτίζεται μετά από παρακολούθηση τιμών και περιλαμβάνει την δαπάνη αμοιβής του εργατοτεχνικού προσωπικού, την δαπάνη χρήσης όλων των απαραίτητων μηχανημάτων και εργαλείων, την δαπάνη χρήσης μεταφορικών μέσων, την δαπάνη ταφής των θρυμματισμένων προϊόντων, την αξία των υλικών, καθώς και τις ισχύουσες κρατήσεις και ΦΠΑ 24%.

A/A	Είδος Εργασίας	Μονάδα Μέτρησης	Ποσότητα	Τιμή Μονάδος (€)	Σύνολο (€)
1	Κλάδευση δένδρων μουριάς οποιουδήποτε ύψους, θρυμματισμός, απομάκρυνση και ταφή των προϊόντων σε χώρο που επιτρέπεται, όπως ειδικότερα ορίζεται στις Τεχνικές Προδιαγραφές.	τεμ	16.790	17,50	293.825,00
2	Ολική κοπή και εκρίζωση δένδρων μουριάς τα οποία έχουν υποστεί προσβολή από το ξυλοφάγο έντομο <i>Xylotrechus chinensis</i> , θρυμματισμός, απομάκρυνση και ταφή των προϊόντων σε χώρο που επιτρέπεται, όπως ειδικότερα ορίζεται στις Τεχνικές Προδιαγραφές.	τεμ	346	43,00	14.878,00
3	Φύτευση νέων δένδρων μουριάς όπως ειδικότερα ορίζεται στις Τεχνικές Προδιαγραφές.	τεμ	346	70,00	24.220,00
Συνολικό κόστος εργασίας					332.923,00
ΦΠΑ 24% επί του συνολικού κόστους εργασίας					79.901,52
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ					412.824,52

2.7. Η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης γενεσιουργό της κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες για την ανάθεση της εν λόγω παροχής υπηρεσιών θεμελιώνεται ως εξής:

α. Ο Δήμος Αθηναίων δεν μπορούσε να προβλέψει την προσβολή των δένδρων της Μουριάς από το ξυλοφάγο έντομο *Xylotrechus chinensis*, έτσι ώστε να προβεί στην λήψη των ενδεδειγμένων μέτρων νωρίτερα.

β. Ο χρόνος που απαιτείται για την αντιμετώπιση του προβλήματος μέσω κανονικής διαγωνιστικής διαδικασίας θα ξεπερνούσε κατά πολύ τα χρονικά περιθώρια (έως τα μέσα Απριλίου) που έχουν θέση οι επιστημονικοί φορείς για τον περιορισμό της εξάπλωσης του εντόμου.

γ. Η μη λήψη μέτρων θα έχει σαν αποτέλεσμα την εξάπλωση του εντόμου, τόσο στο Δήμο Αθηναίων όσο και σε όμορους Δήμους, με συνέπεια την απώλεια μεγάλου αριθμού δένδρων την υποβάθμιση του αστικού πρασίνου και τις αντίστοιχες περιβαλλοντολογικές επιπτώσεις.

δ. Το *Xylotrechus chinensis* εκτός της ζημίας της οποίας προκαλεί στα δένδρα, εγείρονται ανησυχίες περί της ασφαλείας των ανθρώπων στα δημόσια πάρκα όπου υπάρχουν μουριές, δεδομένου ότι μία βαριά προσβολή από το έντομο (πολλές φορές δεν είναι εμφανής) μπορεί να αυξήσει τον κίνδυνο της πτώσεως των κορμών, αλλά μπορεί να προκαλέσουν και φθορές σε σταθμευμένα αυτοκίνητα ή άλλα περιουσιακά στοιχεία των πολιτών. και

ε. Ο Δήμος Αθηναίων δεν διαθέτει τον απαιτούμενο μηχανολογικό εξοπλισμό και το αντίστοιχο ανθρώπινο δυναμικό, για την κοπή, τον θρυμματισμό, και την ασφαλή μεταφορά των προσβεβλημένων προϊόντων κοπής μέχρι την υγειονομική τους ταφή.

Στο πλαίσιο αυτό Δήμος Αθηναίων σκοπεύει να αναθέσει με την έννοια του κατεπείγοντος σε εξειδικευμένες εταιρείες το κόψιμο των πολύ προσβεβλημένων δέντρων και το κλάδεμα των υπολοίπων μουριών και να καταστρέψει την βιομάζα αυτή που περιέχει πληθυσμό του εντόμου, θρυμματίζοντας τους προσβεβλημένους κορμούς και τα κλαδιά και θάβοντας τη τριμμένη βιομάζα, έτσι ώστε τα έντομα που θα επιζήσουν του θρυμματισμού να μην μπορούν να διασπαρούν στο περιβάλλον και να επεκτείνουν την προσβολή τους σε περαιτέρω δέντρα. Παράλληλα θα αντικαταστήσει τα κομμένα δέντρα με νέα.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

2. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει ότι: ««[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

3. Το άρθρο 5 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και

υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α', β', και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ». Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2365/2017 της Επιτροπής τα κατώτατα όρια αναθεωρήθηκαν από € 135.000,00 σε € 144.000,00 και από € 209.000,00 σε € 221.000,00 και ισχύουν, από 1-1-2018 έως 31-12-2019.

4. Το άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 4 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: "1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61".

5. Περαιτέρω το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ως άνω νόμου, ορίζει ότι: "2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: (...) γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη".

6. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: "1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120".

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

7. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Αθηναίων αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, η οποία, αφενός λόγω αντικειμένου και αφετέρου λόγω της εκτιμώμενης αξίας (332.923,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%), εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016. Κατά συνέπεια, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

8. Εν προκειμένω, η νομική βάση για την υποβολή του αιτήματος του Δήμου Αθηναίων είναι η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπίδον), καθώς αυτή επικαλείται ρητά ο φορέας.

9. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

10. Καταρχήν, πρέπει να διερευνηθεί εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής του επικαλούμενου στο αίτημα της Αναθέτουσας Αρχής άρθρου 32, παράγραφος 2, περίπτωση γ' του Ν. 4412/2016.

Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

11. (α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι Αναθέτουσες Αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

(β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

(γ) Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007 και πλέον άρθρο 32, παράγραφος 2, περίπτωση γ' του Ν. 4412/2016, η Αναθέτουσα Αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της Αναθέτουσας Αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της Αναθέτουσας Αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

12. Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

13. Εν προκειμένω, ο Δήμος Αθηναίων αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη για τη σύναψη σύμβασης για την «ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΥΣΑ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ

ΕΞΑΠΛΩΣΗΣ ΤΟΥ ΕΝΤΟΜΟΥ ΤΗΣ ΜΟΥΡΙΑΣ *Xylotrechus chinensis* ΜΕ ΚΟΠΗ ΚΑΙ ΕΚΡΙΖΩΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΣΒΕΒΛΗΜΕΝΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΚΑΙ ΚΛΑΔΕΥΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΛΟΙΠΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ», στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο ήτοι συνολικής εκτιμώμενης αξίας 332.923,00€, πλέον ΦΠΑ 24% λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα.

14. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Η εμφάνιση του παρασίτου είναι επιστημονικά τεκμηριωμένη και ενόψει και της ζημίας που έχει ήδη προκαλέσει και του κινδύνου πολλαπλασιασμού του αποτελεί κατεπείγουσα ανάγκη. Σημειωτέον ότι εκ της απονεκρώσεως των δένδρων δημιουργείται και κίνδυνος πτώσεως κλαδιών και ως εκ τούτου κίνδυνος για την ζωή και την σωματική ακεραιότητα και υγεία των ανθρώπων αλλά και κίνδυνος για περιουσίες.

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης:

Ως απρόβλεπτη περίπτωση, γενεσιουργό της κατεπείγουσας ανάγκης, η αναθέτουσα αρχή με το αίτημά της προβάλλει το απρόβλεπτο γεγονός της εμφανίσεως του συγκεκριμένου παράσιτου, ως μη αναμενόμενου στην Ελλάδα και ειδικά στην Αττική παρά τα σχετικά μέτρα πρόληψης.

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλονται σε απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Στην κρινόμενη υπόθεση, η ξαφνική εμφάνιση του παρασίτου και η ταχεία αναπαραγωγή του τελεί σε αιτιώδη σύνδεσμο με την κατεπείγουσα ανάγκη κοπής των δένδρων και επεξεργασίας τους, όπως περιγράφεται στο αίτημα της αναθέτουσας αρχής.

(iv) Ως προς το ότι, οι περιστάσεις που επικαλούνται οι Αναθέτουσες Αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη:

Αναφορικά με την εν λόγω προϋπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Ο Δήμος Αθηναίων προγραμματίσει εγκαίρως την ένταξη της συγκεκριμένης φροντίδας των δένδρων σε υπό προκήρυξη διαδικασία αναθέσεως δημοσίας συμβάσεως η οποία όμως δεν πρόκειται με βάση την κοινή πείρα να έχει ολοκληρωθεί εγκαίρως για να υπάρξει περιορισμός του παρασίτου και της καταστροφής των δένδρων.

(v) Ως προς την ανάθεση της σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο:

Σύμφωνα με την τεχνική έκθεση που συνοδεύει το αίτημα, υπάρχει αναλυτικός προϋπολογισμός και η

ανάθεση αφορά υπηρεσίες από της καταρτίσεως της σχετικής συμβάσεως ανάθεσης έως και την 15/4/2020 και στη συνέχεια έως την 31/5/2020. Εκ των διαλαμβανόμενων στον υποβληθέντα φάκελο στοιχείων, καθώς και την τεχνική γνωμάτευση των αρμοδίων δημοσίων επιστημονικών-ερευνητικών φορέων, αναφορικά με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής, οι αμέσως απαραίτητες ενέργειες πράγματι, πρέπει να πραγματοποιηθούν στο περιγραφέν χρονικό διάστημα που, κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας και τη συνήθη πορεία των πραγμάτων, δεν είναι επαρκές, για τη διεξαγωγή ανοικτής ή ανταγωνιστικής διαδικασίας.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του Δήμου Αθηναίων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης για την παροχή υπηρεσιών «ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΥΣΑ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ ΕΞΑΠΛΩΣΗΣ ΤΟΥ ΕΝΤΟΜΟΥ ΤΗΣ ΜΟΥΡΙΑΣ *Xylotrechus chinensis* ΜΕ ΚΟΠΗ ΚΑΙ ΕΚΡΙΖΩΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΣΒΕΒΛΗΜΕΝΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΚΑΙ ΚΛΑΔΕΥΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΛΟΙΠΩΝ ΔΕΝΔΡΩΝ ΜΟΥΡΙΑΣ», στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο ήτοι συνολικής εκτιμώμενης αξίας τριακόσιες τριάντα δύο χιλιάδες εννιακόσια είκοσι τρία ευρώ (332.923,00€) πλέον ΦΠΑ 24% (τετρακόσιες δώδεκα χιλιάδες οκτακόσια είκοσι τέσσερα ευρώ και πενήντα δύο λεπτά, ήτοι 412.824,52€, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, άρθρο 32 παράγραφο 2 περίπτωση γ, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 20 Φεβρουαρίου 2020
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος
Γεώργιος Καταπόδης