



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ13/2020

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 27^η Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Πέμπτη και ώρα 9.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Προεδρεύων: Αδάμ Καραγλάνης (Αντιπρόεδρος)
Μέλη: Δημήτριος Σταθακόπουλος
Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Φιλία Κοντραφούρη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια, Φιλία Κοντραφούρη, η Αν. Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Αικατερίνη Θεοδωροπούλου καθώς και ο Αν. Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Ελέγχου, Ευάγγελος Καραμανλής, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας από τα μέλη της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 επί αιτήματος της Περιφέρειας Θεσσαλίας/Περιφερειακής Ενότητας Καρδίτσας για την προσφυγή της σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση για την ανάθεση, κατ' αρ. 32 παρ. 2 περ. α' ν. 4412/2016, δημόσιας σύμβασης/δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών με τίτλο «Καθαρισμοί ποταμών – αποκατάσταση αντιπλημμυρικών έργων» συνολικής εκτιμώμενης αξίας 322.580,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ.

1. Με το με αρ. πρωτ. 7147(197)/13.01.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 403/20.01.2020) έγγραφο της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της Περιφερειακής Ενότητας Καρδίτσας της Περιφέρειας Θεσσαλίας με το συνημμένο σε αυτό φάκελο, όπως αυτός συμπληρώθηκε και διευκρινίσθηκε με το με αρ. πρωτ. 27003(745)/06.02.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 770/06.02.2020) έγγραφο της παραπάνω Διεύθυνσης, η Περιφέρεια Θεσσαλίας αιτήθηκε την

παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή), σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης / δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών με τίτλο «Καθαρισμοί ποταμών – αποκατάσταση αντιπλημμυρικών έργων» συνολικής εκτιμώμενης αξίας 322.580,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ και εκτιμώμενης αξίας των (3) άγονων τμημάτων 177.880 ευρώ πλέον ΦΠΑ.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

2. Με τη με αρ. 1786/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ ΩΝΔΞ7ΛΡ-4ΘΒ) της Περιφέρειας Θεσσαλίας εγκρίθηκαν οι όροι της Διακήρυξης για τη διενέργεια ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού με τίτλο: «ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΙ ΠΟΤΑΜΩΝ-ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΝΤΙΠΛΗΜΜΥΡΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ Π.Ε. ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ» συνολικού προϋπολογισμού 322.580 ευρώ πλέον ΦΠΑ (400.000,00 € συμπ. ΦΠΑ 24%) και συγκροτήθηκε η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού.

Συνακόλουθα, στις 20.09.2019, η Περιφέρεια Θεσσαλίας προκήρυξε, δυνάμει της υπ' αριθμ. Πρωτ. 19/20.09.2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC005590164/20.09.2019) διακήρυξης, ανοικτό διεθνή ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την ανάθεση (μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) σύμβασης με αντικείμενο την «παροχή υπηρεσιών καθαρισμού ποταμών και συλλεκτήρων και την αποκατάσταση αντιπλημμυρικών έργων για την περίοδο 2018-2021 σε δίκτυο αρμοδιότητας συντήρησης της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων Π.Ε. Καρδίτσας», υποδιαιρούμενου σε 5 τμήματα, και ειδικότερα στα εξής:

- τμ.1: Καθαρισμός σε τμήματα αρμοδιότητας της Δ.Τ.Ε στην περιοχή του Δήμου Παλαμά
- τμ.2: Καθαρισμός σε τμήματα αρμοδιότητας της Δ.Τ.Ε στην περιοχή του Δήμου Καρδίτσας
- τμ.3: Καθαρισμός σε τμήματα αρμοδιότητας της Δ.Τ.Ε στην περιοχή του Δήμου Μουζακίου
- τμ.4: Καθαρισμός σε τμήματα αρμοδιότητας της Δ.Τ.Ε στην περιοχή του Δήμου Σοφάδων
- τμ.5: Καθαρισμός σε τμήματα αρμοδιότητας της Δ.Τ.Ε στον λοιπό ορεινό όγκο

Η σύμβαση χρηματοδοτείται από Πιστώσεις του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (αριθ. ενάριθ. έργου ΣΑΕΠ517 2014ΕΠ51700018) με φορέα χρηματοδότησης την Περιφέρεια Θεσσαλίας.

Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της διακήρυξης «Το πρόγραμμα καθαρισμού περιλαμβάνει εργασίες απομάκρυνσης φερτών, κλαδιών και διαφόρων προσχώσεων καθώς και άλλες εργασίες που κρίνονται απαραίτητες για την καλύτερη αντιμετώπιση των πλημμυρικών φαινομένων και αντιμετώπιση των προβλημάτων που προκύπτουν στο παραπάνω δίκτυο.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 45220000-8 Ενοικίαση εξοπλισμού χημουργικών εργασιών με χειριστή, και συμπληρωματικού (CPV) : 60181000-0 Ενοικίαση φορτηγών αυτοκινήτων με οδηγό...

Προσφορές μπορούν να υποβάλλονται είτε για ένα είτε για περισσότερα από τα ως άνω τμήματα (1-5).

Σε κάθε περίπτωση προσφοράς, το ύψος της εγγυητικής επιστολής διαμορφώνεται αναλόγως.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής.

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δέκα οκτώ (18) μήνες».

Με βάση τα αναφερόμενα στο Παράρτημα Ι (Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου της σύμβασης) το αντικείμενο περιγράφεται ομοίως ως ανωτέρω ως εξής: «*Το πρόγραμμα καθαρισμού περιλαμβάνει εργασίες απομάκρυνσης φερτών, κλαδιών και διαφόρων προσχώσεων καθώς και άλλες εργασίες που κρίνονται απαραίτητες για την καλύτερη αντιμετώπιση των πλημμυρικών φαινομένων και αντιμετώπιση των προβλημάτων που προκύπτουν στο παραπάνω δίκτυο*».

Περαιτέρω στο ίδιο ως άνω Παράρτημα ακολουθεί παράθεση τεχνικών προδιαγραφών των μηχανημάτων (τεχνικά χαρακτηριστικά, μεθοδολογία υλοποίησης κ.α.). Αναφορικά με τα παραδοτέα της σύμβασης αναφέρεται : «*Τα παραδοτέα της σύμβασης είναι ημερολόγιο με τις ώρες εργασίας των μηχανημάτων με παρακολούθηση και έλεγχο από την Υπηρεσία*».

Στο Παράρτημα ΙΙ (Ειδική Συγγραφή) μεταξύ άλλων προβλέπονται τα εξής:

«ΑΡΘΡΟ 5° : ΗΜΕΡΟΛΟΓΙΟ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

• *Κατά το διάστημα εκτέλεσης της σύμβασης θα τηρείται ημερολόγιο καθημερινά με ευθύνη του*

αναδόχου, περιέρχεται στο Τμήμα Δομών Περιβάλλοντος των συμβάσεων υπηρεσιών αργότερο

έως την μεθεπόμενη από την ημέρα στην οποία αναφέρεται. Στο ημερολόγιο καταγράφονται απαραίτητα τα στοιχεία που αφορούν τις καιρικές συνθήκες που επικρατούν, τα χρησιμοποιούμενα

μηχανήματα καθώς και τις ώρες έναρξης και λήξης των εργασιών.

• *Το ημερολόγιο υπογράφεται από τους υπευθύνους επιφυλακής συντονισμού εργασιών περιόδου*

2019-2021 όπως αυτοί θα οριστούν με σχετική απόφαση από τον Προϊστάμενο του Τμήματος.

• *Κατά το διάστημα εκτέλεσης της σύμβασης θα τηρούνται οι ώρες απασχόλησης των μηχανημάτων.*

• *Το ημερολόγιο και οι ώρες απασχόλησης των μηχανημάτων αποτελούν απαραίτητη προϋπόθεση*

για την πιστοποίηση των σχετικών δαπανών .

• *Η Επιτροπή Παρακολούθησης και βεβαίωσης καλής εκτέλεσης του έργου, που θα οριστεί έχοντας υπόψη τα ημερολόγια, θα συντάσσει τις σχετικές αναλυτικές καταστάσεις παραλαβής*

ωρών εργασίας μηχανημάτων και τα αντίστοιχα πρωτόκολλα παραλαβής ωρών εργασίας μηχανημάτων».

3. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά, κατά το οικείο τυποποιημένο έντυπο, προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 19-09-2019 και δημοσιεύτηκε στις 24-09-2019 (2019/S 182-443607). Η διακήρυξη αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) επίσης στις 24-09-2019 και έλαβε αριθμό συστήματος 79731.

Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η 30-10-2019, ενώ ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 24-09-2019. Ως ημερομηνία ανοίγματος των προσφορών ορίστηκε η 06-11-2019.

Η με αρ. 225438/5934/20.09.2019 προκήρυξη (ΑΔΑ: ΨΗΨ47ΛΡ-Χ32), αναρτήθηκε στο διαδίκτυο, στον ιστότοπο <http://et.diaugeia.gov.gr/> του προγράμματος «ΔΙΑΥΓΕΙΑ». Η περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύθηκε στην εφημερίδα «Η Γνώμη» στις 21/09/2019, στην εφημερίδα «ΝΕΟΣ ΑΓΩΝ ΤΗΣ ΔΕΥΤΕΡΑΣ» στις 23/12/2019 και στην εφημερίδα «Πρωινός Τύπος» στις 21/09/2019.

Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο διαδίκτυο, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, στη διεύθυνση (URL) thessaly.gov.gr στην διαδρομή : Αρχική > Διακηρύξεις-Προκηρύξεις διαγωνισμών, στις 02-10-2019.

4. Σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 7147(197)/13.01.2020 έγγραφο της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της Περιφερειακής Ενότητας Καρδίτσας της Περιφέρειας Θεσσαλίας «Κατά τη διενέργεια του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι υπεβλήθησαν προσφορές μόνο για 2 τμήματα ενώ για τα υπόλοιπα δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά (άγονος). Σύμφωνα με το από 10-12-2019 Πρακτικό αποσφράγισης-αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικής προσφοράς & οικονομικής προσφοράς η Επιτροπή Διαγωνισμού διαπιστώνει ότι υπάρχει ΤΜΗΜΑΤΙΚΗ προσφορά και προσωρινός μειοδότης στα εξής τμήματα:

Τμήματα για τα οποία υπεβλήθη προσφορά	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	Προσφέρων	ΠΡΟΣΦΕΡΟΜΕΝΗ ΤΙΜΗ ΠΡΟ ΦΠΑ
Τμήμα 2	Καθαρισμός σε τμήματα αρμοδιότητας της Δ.Τ.Ε στην περιοχή του Δήμου Καρδίτσας	ΠΑΠΑΓΙΑΝΝΗΣ-ΠΑΥΛΑΚΗ ΟΕ»	70.903,00€
Τμήμα 4	Καθαρισμός σε τμήματα αρμοδιότητας της Δ.Τ.Ε στην περιοχή του Δήμου Σοφάδων	ΠΑΠΑΓΙΑΝΝΗΣ-ΠΑΥΛΑΚΗ ΟΕ»	70.903,00€
	ΣΥΝΟΛΟ		141.806,00€

Ενώ, τα τμήματα για τα οποία δεν υποβλήθηκε προσφορά ήταν τα εξής

Τμήματα για τα οποία δεν υπεβλήθη προσφορά	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΠΡΟ ΦΠΑ
Τμήμα 1	Καθαρισμός σε τμήματα αρμοδιότητας της Δ.Τ.Ε στην περιοχή του Δήμου Παλαμά	72.350,00€
Τμήμα 3	Καθαρισμός σε τμήματα αρμοδιότητας της Δ.Τ.Ε στην περιοχή του Δήμου Μουζακίου	72.350,00€
Τμήμα 5	Καθαρισμός σε τμήματα αρμοδιότητας της Δ.Τ.Ε στον λοιπό ορεινό όγκο	33.180,00€
	ΣΥΝΟΛΟ	177.880,00€

Το Πρακτικό 1 εγκρίθηκε με την αρ. 2222/20-12-2019 (ΑΔΑ: ΩΛΛ47ΛΡ-ΕΛΠ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Θεσσαλίας, η οποία αποφάσισε την ανακήρυξη προσωρινού μειοδότη για τα τμήματα 2 και 4».

Η προαναφερθείσα απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής με αριθμό 2222/20-12-2019 – μεταξύ άλλων – δέχθηκε τα εξής:

«Σύμφωνα με το από 10-12-2019 Πρακτικό αποσφράγισης-αξιολόγησης «δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικής προσφοράς» & «οικονομικής προσφοράς» της ανοικτής ηλεκτρονικής διαδικασίας για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας του Ν. 4412/2016 με κριτήριο

ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή, η επιτροπή διαγωνισμού από τη σύγκριση των οικονομικών προσφορών διαπιστώνει ότι προσωρινός μειοδότης ανά τμήμα του υποέργου «ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΙ ΠΟΤΑΜΩΝ-ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΝΤΙΠΛΗΜΜΥΡΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ Π.Ε. ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ» έχει ως εξής:

ΤΜΗΜΑ 1 : ΔΕΝ αναδεικνύεται οικονομικός φορέας.

ΤΜΗΜΑ 2 : αναδεικνύεται ο οικονομικός φορέας «ΠΑΠΑΓΙΑΝΝΗΣ ΠΑΥΛΑΚΗ ΟΕ» με συνολική δαπάνη προσφοράς 70.903,00€ προ Φ.Π.Α. 24% και εισηγείται την ανάθεση της σύμβασης στον

ανωτέρω μειοδότη σύμφωνα με το άρθρο 3.1 της διακήρυξης.

ΤΜΗΜΑ 3 : ΔΕΝ αναδεικνύεται οικονομικός φορέας.

ΤΜΗΜΑ 4 : αναδεικνύεται ο οικονομικός φορέας «ΠΑΠΑΓΙΑΝΝΗΣ ΠΑΥΛΑΚΗ ΟΕ» με συνολική δαπάνη προσφοράς 70.903,00€ προ Φ.Π.Α. 24% και εισηγείται την ανάθεση της σύμβασης στον

ανωτέρω μειοδότη σύμφωνα με το άρθρο 3.1 της διακήρυξης.

ΤΜΗΜΑ 5 : ΔΕΝ αναδεικνύεται οικονομικός φορέας».

5. Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Θεσσαλίας με το από 13-01-2019 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με αρ. πρωτ. εισερχ. 403/20-01-2019 και το συμπληρωματικό έγγραφο που διαβιβάστηκε στην Αρχή στις 06-02-2020 καθώς και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, άρθρο 32 παρ.2α, για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών με τίτλο «Καθαρισμοί ποταμών – αποκατάσταση αντιπλημμυρικών έργων» εκτιμώμενης αξίας 177.880,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ για τα τμήματα 1, 3 και 5 για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

Επιπροσθέτως, με το υπ' αριθ. πρωτ. 403/31.01.2020 έγγραφό μας ζητήθηκε από την Αναθέτουσα Αρχή, μεταξύ άλλων, «..... γ) οιοδήποτε σχετικό έγγραφο ή στοιχείο κρίνεται απαραίτητο για τη θεμελίωση του αιτήματός σας (π.χ. σχετική τεχνική μελέτη, τεχνική περιγραφή ή και Εθνική Τεχνική Προδιαγραφή (ΕΤΕΠ) μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων ή εξαίρεση από τη σύνταξή της, εξαίρεση από την οριοθέτηση κλπ. δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 224 του Ν. 4555/2018, του άρθρου 4 του Ν. 4258/2014 ή άλλων διατάξεων). Σε περίπτωση που κατά τα προηγούμενα έτη έχετε συνάψει συμβάσεις με όμοιο αντικείμενο, παρακαλούμε να μας ενημερώσετε εάν ακολουθήθηκε η ίδια διαδικασία, τυχόν προσυμβατικός έλεγχος αυτής/αυτών από το Ελεγκτικό Συνέδριο και εάν εκτελέστηκαν κανονικά».

Η αναθέτουσα αρχή δεν απάντησε επί των παραπάνω αλλά υπέβαλε συμπληρωματικά το με αρ. πρωτ. 27003(745)/06.02.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 770/06.02.2020) έγγραφο του Διευθυντή Τεχνικών Έργων Π.Ε. Καρδίτσας της στο οποίο επισυνάφθηκαν τα εξής: α) σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής για την «Έγκριση προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 32παρ.2εδ.α' του Νόμου 4412/2016» και β) τη με αρ. πρωτ. 29689/826/06-02-2020 βεβαίωση «περί μη υποβολής ενστάσεων, προσφυγών ή άλλων ένδικων μέσων κατά του κύρους των αποφάσεων της Οικονομικής Επιτροπής», ήτοι των με αρ. 2222/37/2019 με την οποία εγκρίθηκε το πρακτικό 1 του διαγωνισμού και με αρ. 79/29-01-2020 αντίστοιχα με την οποία εγκρίθηκε το πρακτικό 2 του διαγωνισμού. Εκτός των ανωτέρω δεν υπεβλήθησαν άλλα έγγραφα-στοιχεία.

II. Νομικό πλαίσιο

6. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] Ειδικότερα: [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργάσιμες» ημέρες. [...]».

7. Η διάταξη του άρθρου 1 παράγραφος 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) ορίζει ότι: «Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

8. Στο άρθρο 2 του ν. 4412/2016, το οποίο ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 2 και του αρ. 33 παρ.1εδ.β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: 1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου [...]

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...]

6) ως «δημόσιες συμβάσεις έργων» και ως «συμβάσεις έργων» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο, ένα από τα κάτωθι: α) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα ΙΙ του Προσαρτήματος Α' και στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Β', β) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση έργου, γ) την υλοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα, έργου ανταποκρινόμενου στις απαιτήσεις που ορίζει η αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας που ασκεί αποφασιστική επιρροή στο είδος ή στη μελέτη του έργου,

7) ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Η εκτέλεση των εργασιών του προηγούμενου εδαφίου απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης κατά την έννοια του παρόντος, με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές - συντηρήσεις κατά τη λειτουργία, κατεδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών - ενεργειακών, δικτύων, πρασίνου, καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων, γεωτρήσεων, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού, πλωτών έργων και εγκαταστάσεων, ναυπηγείων, αποκαλύψεις μεταλλείων ή όπως οι κατηγορίες αυτές διαμορφώνονται από τις κείμενες διατάξεις και των υποδομών εκ του συνδυασμού των ανωτέρω κατηγοριών,...

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6.

(α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής,

(β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης,...

9. Η διάταξη του άρθρου 5 ("Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)") του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

"Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα, γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]"

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις Κανονισμού 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 "για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων", τα κατώτατα χρηματικά όρια για τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές αναθεωρήθηκαν από 01-01-2020 από 221.000 στο ποσό των 214.000€.

10. Στις διατάξεις του άρθρου 6 ("Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε

τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...]

8. Όταν προτεινόμενο έργο ή προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος. [...]

10. Κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 8 και 9, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις για μεμονωμένα τμήματα κατά τις διατάξεις του παρόντος Βιβλίου, λαμβάνοντας υπόψη την εκτιμώμενη αξία μόνο του τμήματος, εφόσον αυτή, χωρίς ΦΠΑ, είναι μικρότερη από 80.000 ευρώ για προμήθειες ή υπηρεσίες ή από 1.000.000 ευρώ για έργα. Πάντως, η συνολική αξία των τμημάτων που ανατίθενται με αυτόν τον τρόπο, δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί το προτεινόμενο έργο, η προτεινόμενη απόκτηση ομοιογενών αγαθών ή η προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών. [...]"

11. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: (α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της:..."

12. Σύμφωνα με το αρ. 4 (Εξαιρέσεις από την Οριοθέτηση) του Ν. 4258/2014 «Διαδικασία Οριοθέτησης και ρυθμίσεις θεμάτων για τα υδατορέματα - ρυθμίσεις Πολεοδομικής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α 94/14.4.2014)

«1. Δεν απαιτείται οριοθέτηση των υδατορεμάτων:

1.1. Για την εκτέλεση των πάσης φύσεως εργασιών άρσης προσχώσεων, εξαιρουμένων των αμμοληψιών, καθαρισμού κοίτης, συντήρησης και αποκατάστασης, καθώς και επισκευής υφισταμένων αντιπλημμυρικών έργων. **Ως καθαρισμός - άρση προσχώσεων κοίτης υδατορέματος νοείται κάθε έργο, με εξαίρεση τις αμμοληψίες, που αποσκοπεί στον καθαρισμό της κοίτης από φερτά υλικά ή άλλα εμπόδια που δυσκολεύουν την ελεύθερη απορροή των υδάτων του υδατορέματος.**

1.2. Για την εκτέλεση εργασιών καθαίρεσης αυθαιρέτων κατασκευών.

1.3. Για την κατασκευή φραγμάτων ταμίευσης υδάτων, όπως άρδευσης, ύδρευσης,

αντιπλημμυρικής προστασίας, εμπλουτισμού υδροφόρων οριζόντων προς παραγωγή υδροηλεκτρικής ενέργειας, καθώς και υδροληψιών, υδροηλεκτρικών σταθμών, εφόσον αυτοί βρίσκονται πάνω στο σώμα του φράγματος, και αναβαθμών συγκράτησης φερτών υλών στις ορεινές κοίτες.

1.4. Για την κατασκευή ή επισκευή ή καθαίρεση γεφυρών και οχρών, καθώς και άλλων έργων προστασίας θεμελιώσεων γεφυρών, υπό την προϋπόθεση ότι αυτά συνοδεύονται από υδραυλική μελέτη με την οποία καθορίζονται οι γραμμές πλημμύρας για συγκεκριμένη περίοδο επαναφοράς και εντοπίζονται οι επιπτώσεις από την κατασκευή των έργων, στην ομαλή ροή των πλημμυρικών παροχών. Στην περίπτωση αυτή η πάκτωση των ακρόβαθρων των γεφυρών, υλοποιείται έξω από τις εν λόγω γραμμές πλημμύρας.

1.5. Για την κατασκευή έργων υποδομής που δεν επηρεάζουν την υφιστάμενη φυσική ή διαμορφωμένη κοίτη του υδατορέματος και γενικά την παροχετευτικότητα του, όπως σίφωνες και υπόγειοι αγωγοί, καθώς και αγωγοί υδροληψίας και διάθεσης αποβλήτων.

1.6. Για την κατασκευή των έργων ορεινής υδρονομίας, εκτός από τις περιπτώσεις που οι αρμόδιες δασικές υπηρεσίες τεκμηριωμένα κρίνουν απαραίτητη την οριοθέτηση, λόγω κατασκευής συγκεκριμένου έργου, καθώς και δασοτεχνικών έργων.

1.7. Για έργα και δραστηριότητες που εξυπηρετούν σκοπούς Εθνικής Άμυνας, καθώς και έργα ή δραστηριότητες που απαιτούνται για την άμεση αντιμετώπιση φυσικών καταστροφών κατά τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν. 4014/2011.

2. Για μικρά υδατορέματα, όπως αυτά ορίζονται στην παρ. 2 του άρθρου 1 του παρόντος, δεν απαιτείται η οριοθέτησή τους. Το ίδιο ισχύει και για τις περιπτώσεις της παραγράφου 4 του άρθρου 3 όπου λειτουργεί κτηματολογικό γραφείο και έχουν αποτυπωθεί τα ρέματα.

Κατ' εξαίρεση και εφόσον συντρέχουν ειδικοί λόγοι προστασίας αυτών, είναι δυνατή η οριοθέτησή τους με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης η οποία εκδίδεται μετά από εισήγηση της Διεύθυνσης Υδάτων και της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 2 και 3 του παρόντος. Για τις περιπτώσεις μικρών υδατορέματων, εντός της Περιφέρειας Αττικής απαιτείται και η σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Συντονιστικής Επιτροπής του άρθρου 140 του Ν. 4070/2012 (Όπως τροποποιήθηκε με το Άρθρο 13 Ν. 4612/2019 και ισχύει από 23/05/2019).

Σύμφωνα με το αρ.7 του (Έργα αντιπλημμυρικής προστασίας) του ως άνω νόμου:

«1. Οι Υπηρεσίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, καθώς επίσης και οι υπηρεσίες του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και οι αρμόδιες Υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή της Περιφέρειας, μπορεί να μελετούν και να εκτελούν έργα διευθέτησης / αντιπλημμυρικής προστασίας και εργασίες συντήρησης σε υδατορέματα ή να τα αναθέτουν, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

2. Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης μπορεί να ανατίθενται οι ανωτέρω αρμοδιότητες -μελέτης, ανάθεσης και εκτέλεσης έργων διευθέτησης/αντιπλημμυρικής προστασίας και εργασίες συντήρησης - και στους ακόλουθους φορείς:

2.1. στους οικείους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, όταν το υπό μελέτη υδατόρεμα βρίσκεται εξ ολοκλήρου μέσα στα διοικητικά τους όρια και δεν αποτελεί κλάδο άλλου υδατορέματος,

2.2. στις οικείες Περιφερειακές Ενότητες, όταν το υπό μελέτη υδατόρεμα βρίσκεται εξ ολοκλήρου μέσα στα διοικητικά τους όρια και δεν αποτελεί κλάδο άλλου υδατορέματος,

2.3. στις οικείες Περιφέρειες, όταν το υπό μελέτη υδατόρεμα βρίσκεται εξ ολοκλήρου μέσα στα διοικητικά τους όρια και δεν αποτελεί κλάδο άλλου υδατορέματος.

Σε περίπτωση που το υπό μελέτη υδατόρεμα βρίσκεται μέσα στα διοικητικά όρια περισσότερων Περιφερειών με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης μπορεί να ανατίθεται η μελέτη και η εκτέλεση των έργων διευθέτησης/αντιπλημμυρικής προστασίας και των εργασιών συντήρησης στις αρμόδιες υπηρεσίες της οικείας Περιφέρειας, για το τμήμα του υδατορέματος που βρίσκεται μέσα στα διοικητικά τους όρια.

3.1. Κατ' εξαίρεση, έργα διευθέτησης και αντιπλημμυρικής προστασίας υδατορεμάτων μπορεί να πραγματοποιούνται και από ιδιώτες με την επιφύλαξη της προβλεπόμενης, στην παρ. 4 του άρθρου 3 του παρόντος νόμου, διαδικασίας. Στην περίπτωση αυτή υποβάλλονται στην αρμόδια Τεχνική Υπηρεσία της οικείας Περιφέρειας:

α) σχετική αίτηση του ενδιαφερόμενου, β) φάκελος οριοθέτησης του υδατορέματος, γ) πρόταση για τον καθορισμό των οριογραμμών, δ) η προβλεπόμενη από την κείμενη νομοθεσία περιβαλλοντική άδεια ή έγκριση των έργων διευθέτησης, αν απαιτούνται.

3.2. Η αρμόδια ως άνω Τεχνική Υπηρεσία, αφού ελέγξει και θεωρήσει το φάκελο οριοθέτησης, τη διαβιβάζει στην αρμόδια Υπηρεσία για την ολοκλήρωση της διαδικασίας οριοθέτησης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στα εδάφια 2 και 3 της παραγράφου Α' του άρθρου 3 του παρόντος.

Ο φάκελος οριοθέτησης, η μελέτη περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων διευθέτησης και η υλοποίηση των έργων χρηματοδοτούνται από τον επισπεύδοντα ιδιώτη».

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Θεσσαλίας, η οποία ως ΟΤΑ β' βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 2 παράγραφος 1 περίπτωση 1(α) του ν. 4412/2016, διαφαίνεται ότι αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών και δη γενικών υπηρεσιών κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παράγραφος 1 περίπτωση 9(β) του ν. 4412/2016 (βλ. ειδικότερα παρακάτω παρ. 15).

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας για τα τρία (3) τμήματα 177.880,00€ χωρίς Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα σύμβασης προϋπολογισμού 322.580,00€ πλέον ΦΠΑ., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

14. Αναφορικά με το ζήτημα του νομικού χαρακτηρισμού της σύμβασης εν προκειμένω ως σύμβασης έργου ή γενικών υπηρεσιών, παρατίθεται τα εξής:

Κατά τη νομολογία των εθνικών δικαστηρίων, ως δημόσιο τεχνικό έργο νοείται κάθε νέα κατασκευή, επέκταση, ανακαίνιση, επισκευή, συντήρηση ή ερευνητική εργασία, που εκτελείται από δημόσιους φορείς και απαιτεί τεχνική γνώση και επέμβαση, το αποτέλεσμα της οποίας συνδέεται άμεσα με το έδαφος ή υπέδαφος κατά τρόπο διαρκή και σταθερό, ώστε να μπορεί να θεωρηθεί ότι αποτελεί συστατικό του, κατά την έννοια του άρθρου 953 ΑΚ, και να μην μπορεί να αποχωρισθεί από αυτό χωρίς βλάβη ή αλλοίωση της ουσίας ή του προορισμού αυτού ή του κυρίου πράγματος. Αντίθετα, πρόκειται για εκτέλεση εργασιών και όχι για δημόσιο τεχνικό έργο, όταν το αποτέλεσμα των εργασιών δεν καθίσταται συστατικό του εδάφους, καθώς και όταν για την επίτευξη του αποτελέσματος δεν απαιτείται η χρήση ειδικών τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και η χρησιμοποίηση εξειδικευμένου επιστημονικού ή τεχνικού προσωπικού και αναλόγων τεχνικών μέσων και εγκαταστάσεων (πρβλ. Δ. Ράικος, Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων, 3η έκδ. 2019, σελ. 55-58, ΕΑ ΣτΕ 77/2010, 79/2010, συμβ. ΔΕΦΑθην. 210/2011, ΕΣ 609/2012 (μείζονος), ΕΣ Πράξη VII Τμήματος 23/2011, ΕΣ VII Τμήματος 69/2011, ΕΣ VII Τμήματος 65/2010 κ.α.).

Από τα παραπάνω μπορεί να συναχθεί με σαφήνεια ότι κρίσιμο στοιχείο για την υπαγωγή μίας σύμβασης στις διατάξεις περί συμβάσεων έργων, αποτελεί, εκτός από τη σύνδεση με το έδαφος και η ειδική και εμπειριστατωμένη τεχνική γνώση και επέμβαση σε τέτοιο βαθμό που να καθιστά τη δραστηριότητα αυτή τεχνικά ή οικονομικά αυτοτελή (βλ. ΕΣ 609/2012, Πράξεις VII Τμ. 202, 203, 94/2011, 392, 403/2010).

Ειδικότερα, σύμφωνα με την Πράξη 56/2017 του Ε' Κλιμακίου του ΕλΣυν που αφορούσε στον έλεγχο σύμβασης με αντικείμενο τον καθαρισμό χειμάρρων της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου, έγιναν δεκτά τα εξής:

“... το Κλιμάκιο κρίνει ότι η ελεγχόμενη σύμβαση, ως εκ του αντικειμένου της, έχει το χαρακτήρα σύμβασης παροχής υπηρεσιών, καθόσον αφορά σε εκτέλεση εργασιών. Τούτο δε, διότι οι ανωτέρω παρατεθείσες εργασίες τόσο αυτές που αφορούν σε απλές καθαιρέσεις με συμβατικά εργαλεία προϋπολογιζόμενης δαπάνης μόλις 4.044,50 ευρώ, όσο και αυτές που αφορούν στους καθαρισμούς κοιτών ποταμών ή ρεμάτων από φερτά υλικά, απορρίμματα και αυτοφυή βλάστηση, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων ανέρχεται, όπως ήδη εκτέθηκε, σε 531.318,00 ευρώ, δεν εμπίπτουν στην έννοια του «έργου», δεδομένου ότι δεν συνίστανται σε κατασκευή, επέκταση, ανακαίνιση, επισκευή - συντήρηση κατά τη λειτουργία και δεν επιτελεί αυτό καθ' εαυτό μία οικονομική και τεχνική λειτουργία. Αντιθέτως, μάλιστα, για την εκτέλεση των εργασιών αυτών δεν απαιτείται τέτοιου βαθμού εξειδικευμένη τεχνική γνώση ή τέτοιου είδους τεχνική επέμβαση, ώστε να μπορούν να χαρακτηριστούν ως έργο, αλλά δύνανται να εκτελεστούν προσηκόντως, υπό την καθοδήγηση της αρμόδιας Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων, από επαγγελματίες χειριστές που διαθέτουν τα κατάλληλα μηχανήματα και τη συνήθη εμπειρία χρήσης τους. Προς τούτο συνηγορεί και το γεγονός της ύπαρξης εν προκειμένω μίας απλής τεχνικής περιγραφής των προς εκτέλεση εργασιών, χωρίς ειδική τεχνική μελέτη, αλλά και χωρίς ειδικότερη αναφορά των προς καθαρισμό ποταμών και ρεμάτων (βλ. Αποφ. VI Τμ.Ελ.Συν. 752/2013, πράξεις Ζ' Κλιμ. 360/2014 148/2014, 231, 213/2013, 467/2012), ενώ καμία επιρροή δεν ασκεί στο χαρακτηρισμό της σύμβασης αυτής ως σύμβαση υπηρεσιών το γεγονός της πρόβλεψης και εργασιών καθαιρέσεων, αφενός διότι πρόκειται για ελάχιστο τμήμα της σύμβασης, μόλις 4.044,50 ευρώ και αφετέρου διότι πρόκειται για απλές καθαιρέσεις κατασκευών, για τις οποίες δεν απαιτούνται εξειδικευμένη τεχνική γνώση και χρήση εξειδικευμένων εργαλείων”.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την Πράξη 116/2018 του Ζ' Κλιμακίου του ΕλΣυν που αφορούσε στον έλεγχο σύμβασης με αντικείμενο τον «καθαρισμό ρεμάτων και άμεση επέμβαση για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών εντός των διοικητικών ορίων των Περιφερειακών Ενοτήτων ...», έγιναν δεκτά τα ακόλουθα:

«Με τα δεδομένα αυτά το Κλιμάκιο κρίνει ότι η ελεγχόμενη σύμβαση δεν αφορά σε κάποια από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα II του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016 (βλ. και Παράρτημα II της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ), ούτε περιλαμβάνει την εκτέλεση οικοδομικών εργασιών, αφού παρεμβάσεις στη διατομή των ρεμάτων δεν θα γίνουν, πλην του καθαρισμού της κοίτης από απορρίμματα, φερτά υλικά, μπάζα και βλάστηση. Περαιτέρω, το τεχνικό αντικείμενό της δεν είναι αυτοτελές λειτουργικό αποτέλεσμα (οικονομικά ή τεχνικά) εργασιών μηχανικού, προεχόντως διότι δεν έχει συνταχθεί ειδική τεχνική μελέτη μηχανικού, αλλά μία συνοπτική τεχνική περιγραφή των προς εκτέλεση εργασιών (Ε.Σ. VI Τμ. 43/2018, 752/2013, Ε' Κλ. 56/2017, 309/2013, κ.ά.). Οι εργασίες αυτές, που αφορούν σε καθαρισμό κοιτών ποταμών από φερτά υλικά και απορρίμματα, καθαρισμό αυτών από αυτοφυή βλάστηση χωρίς αφαίρεση εδαφικού υλικού, κοπή και εκρίζωση δένδρου, καθαρισμό οχετών, και ανακατασκευή συρματοκιβωτίων και πλήρωση αυτών, δεν είναι τεχνικά εξειδικευμένες, αλλά εντάσσονται αμιγώς στην έννοια της δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών (Ε.Σ. VI Τμ. 43/2018, 405/2017, 357/2014, 752/2013, Ζ' Κλ. 304/2015, VII Τμ. 144, 353/2010, 161, 162/2008, 276/2006, κ.ά.)».

Κατά τα ανωτέρω κρίθηκε ότι ο καθαρισμός δένδρων, θάμνων κλπ. δεν αποτελεί έργο παρότι συνδεόταν με το έδαφος και απαιτείτο να εκτελεστεί από ειδικευμένο προσωπικό και με τη χρήση κατάλληλων εργαλείων... Παρομοίως, με το ίδιο σκεπτικό, κρίθηκε ότι δεν αποτελεί έργο η απλή διάνοιξη κοίτης ρέματος, ... αντιπλημμυρικό έργο διευθέτησης χειμάρρων (Δ. Ράικος, Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων, 3^η έκδ. 2019, σελ. 55-58).

15. Αναφορικά με το χαρακτηρισμό από την αναθέτουσα αρχή της υπό εξέταση σύμβασης ως σύμβασης γενικών υπηρεσιών και όχι έργου, η Περιφέρεια Θεσσαλίας αιτιολόγησε την κρίση της αυτή ως εξής:

- «Σύμφωνα με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι - ΜΕΡΟΣ Α (ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ) της Διακήρυξης του έργου του θέματος, στην παράγραφο ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ, σελ. 50 , τα παραδοτέα της σύμβασης είναι: «Ημερολόγιο με τις ώρες εργασίας των μηχανημάτων με παρακολούθηση και έλεγχο από την Υπηρεσία.»

- Σύμφωνα με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι - ΜΕΡΟΣ Β (ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ) της Διακήρυξης, η υπό ανάθεση σύμβαση αναφέρεται σε τιμές ανά ώρες εργασίας μηχανημάτων (εκσκαφέας και φορτηγά). Στο ίδιο παράρτημα αναφέρεται η εκτιμώμενη αξία κάθε τμήματος της σύμβασης σε ευρώ, χωρίς ΦΠΑ και ακολουθεί ο αναλυτικός υπολογισμός της προεκτίμησης αμοιβής με τις σχετικές τιμές μονάδας.

- Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 45520000-8 Ενοικίαση εξοπλισμού χωματουργικών εργασιών με χειριστή, και συμπληρωματικού(CPV): 60181000-0 Ενοικίαση φορτηγών αυτοκινήτων με οδηγό. (παρ. 1.3 Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης).»

Επιπλέον, η αναθέτουσα επικαλέστηκε νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου καθώς και άλλες αντίστοιχες υπηρεσίες των οποίων η συμβασιοποίηση έχει εγκριθεί πρόσφατα από το Ελεγκτικό Συνέδριο, ως εξής:

«Το αποκλειστικό αντικείμενο της σύμβασης είναι ο καθαρισμός κοίτης ρεμάτων και ποταμών από φερτά υλικά, μπάζα και βλάστηση (π.χ. κλαδιά). Σύμφωνα με τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου :

- Οι εργασίες (απομάκρυνση κλαδιών, κορμών δέντρων και σκουπιδιών, κοπή και απομάκρυνση καμένων δέντρων, καθαρισμός κοίτης από φερτές ύλες, μπάζα κ.λ.π. και εργασίες ανακατασκευής συρματοκιβωτίων και πλήρωση αυτών με θραυστό υλικό λατομικής προέλευσης), δεν εμπίπτουν στην έννοια του δημόσιου έργου (VI Τμήμα Ελ. Σ, 752/2013)

- Η εκτέλεση εργασιών καθαρισμού ρεμάτων και χανδάκων, από φερτά υλικά, συνιστά εργασία, που μπορεί να εκτελεστεί προσηκόντως από επαγγελματίες χωματουργικών εργασιών, οι οποίοι διαθέτουν απλώς τα κατάλληλα μηχανήματα και τη σχετική εμπειρία και όχι δημόσιο τεχνικό έργο (Αρ. 93/2011 πράξη VII Τμήματος, 79/2012,35,132/2013 πράξεις του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα)

Κατά συνέπεια όλες οι εργασίες της εν λόγω σύμβασης μπορούν να ενταχθούν αμιγώς μόνο σε συμβάσεις υπηρεσιών. Επιπλέον, δεν υπάρχουν άλλου είδους εργασίες (πχ κατασκευές σκυροδέματος) που να εντάσσονται σε συμβάσεις έργων, ή προμηθειών (π.χ. υλικά οδοστρωσίας) ώστε η σύμβαση να χαρακτηριστεί μικτή.

Αντίστοιχες υπηρεσίες, όπως αποχιονισμοί, έχουν συμβασιοποιηθεί από την Υπηρεσία μας με επιτυχία. Επισυνάπτουμε την αρ. 837/2019 απόφαση του Ζ' Κλιμακίου σχετική πράξη προσυμβατικού ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.»

16. Σύμφωνα με τα άρθρα 3, 4, 5 και 7 του Ν. 4258/2014 «*Διαδικασία οριοθέτησης και ρυθμίσεις θεμάτων για τα υδατορέματα κτλ.*» τα έργα διευθέτησης και αντιπλημμυρικής προστασίας απαιτούν οριοθέτηση και περιβαλλοντική αδειοδότηση σύμφωνα με το Ν. 4258/2014 και Ν. 4014/2011 και κατασκευάζονται τηρώντας τεχνικές μελέτες και εφαρμόζοντας τη νομοθεσία περί κατασκευής δημοσίων έργων.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν. 4258/2014 «...Ως καθαρισμός - άρση προσχώσεων κοίτης υδατορέματος νοείται κάθε έργο, με εξαίρεση τις αμμοληψίες, που αποσκοπεί στον καθαρισμό της κοίτης από φερτά υλικά ή άλλα εμπόδια που δυσκολεύουν την ελεύθερη απορροή των υδάτων του υδατορέματος».

Η έννοια «καθαρισμός – άρση προσχώσεων» κατά το αρ. 4 του Ν. 4258/2014 σχετίζεται έμμεσα με το σκοπό εκτέλεσης των έργων διευθέτησης και αντιπλημμυρικής προστασίας καθώς αμφότερες επιδιώκουν την άρση ή/και μείωση του πλημμυρικού κινδύνου ... Ωστόσο ο καθαρισμός - άρση προσχώσεων αποτελεί στην ουσία εργασία συντήρησης σε υδατορέματα (χωρίς ουσιαστική αλλοίωση της φυσικής διαμόρφωσής τους) και δε φέρει την ίδια «τεχνική» υπόσταση ενός έργου διευθέτησης/αντιπλημμυρικής προστασίας. Κατ' επέκταση, ο καθαρισμός υδατορεμάτων και των απαλλοτριωμένων χώρων παρά τα ρέματα ... χωρίς σαφώς να ορίζεται ως ειδική περίπτωση της «συντήρησης» τους, συντελεί στην καλή λειτουργία και συντήρηση των αντιπλημμυρικών έργων και με την έννοια αυτή δεν εντάσσεται στα τεχνικά έργα αντιπλημμυρικής προστασίας του αρ. 7 του Ν. 4258/2014 (πρβλ. το με αρ. πρωτ. 7187/07-10-2019 έγγραφο της Διεύθυνσης Σχεδιασμού και Αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας με θέμα «Διευκρινήσεις σχετικά με τα πλημμυρικά έργα, την οριοθέτηση υδατορεμάτων, τον καθαρισμό και αστυνόμευση υδατορεμάτων κλπ.»).

17. Εν κατακλείδι, κατόπιν έρευνας του φακέλου της υπόθεσης, συμπεριλαμβανομένων των συμπληρωματικών εγγράφων που έστειλε η αναθέτουσα, καθώς και της προεκτεθείσας νομοθεσίας, και της πρόσφατης ad hoc νομολογίας που αναφέραμε παραπάνω, διαφαίνεται ότι η υπό εξέταση σύμβαση αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών και δη γενικών υπηρεσιών, κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παράγραφος 1 περίπτωση 9(β) του ν. 4412/2016, και επομένως συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

18. Επισημαίνεται ότι η διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK, και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας.

Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/EK, συναφώς δε και η Οδηγία 2014/24/ΕΕ, να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-

1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

19. Ειδικότερα, δε σχετικά με την υπό σημείο α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή παραγράφου 2, εδάφιο α' του άρθρου 32, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

20. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου καθώς και από τον έλεγχο που έγινε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού με αριθμό συστήματος 76810,1 στο ΕΣΗΔΗΣ σχετικά με την υπό κρίση υπόθεση, προκύπτουν τα εξής:

20.1 Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η Περιφέρεια Θεσσαλίας διενήργησε μέσω ΕΣΗΔΗΣ ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 με τίτλο: ««ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΙ ΠΟΤΑΜΩΝ-ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΝΤΙΠΛΗΜΜΥΡΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ Π.Ε. ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ». Η σύμβαση υποδιαιρείτο σε πέντε (5) τμήματα ενώ για τρία (3) τμήματα από αυτά (τα με α/α 1, 3, 5) δεν υποβλήθηκαν καθόλου προσφορές.

Η ως άνω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες κατά το νόμο διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό και επιπλέον τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας.

20.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου:

Η προαναφερθείσα απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής με αριθμό 2222/20-12-2019 – μεταξύ άλλων – δέχθηκε τα εξής:

«Σύμφωνα με το από 10-12-2019 Πρακτικό αποσφράγισης-αξιολόγησης «δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικής προσφοράς» & «οικονομικής προσφοράς» της ανοικτής ηλεκτρονικής διαδικασίας για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας του Ν. 4412/2016 με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή, η

επιτροπή διαγωνισμού από τη σύγκριση των οικονομικών προσφορών διαπιστώνει ότι προσωρινός μειοδότης ανά τμήμα του υποέργου «ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΙ ΠΟΤΑΜΩΝ-ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΝΤΙΠΛΗΜΜΥΡΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ Π.Ε. ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ» έχει ως εξής:

ΤΜΗΜΑ 1 : ΔΕΝ αναδεικνύεται οικονομικός φορέας.

ΤΜΗΜΑ 2 : αναδεικνύεται ο οικονομικός φορέας «ΠΑΠΑΓΙΑΝΝΗΣ ΠΑΥΛΑΚΗ ΟΕ» με συνολική δαπάνη προσφοράς 70.903,00€ προ Φ.Π.Α. 24% και εισηγείται την ανάθεση της σύμβασης στον ανωτέρω μειοδότη σύμφωνα με το άρθρο 3.1 της διακήρυξης.

ΤΜΗΜΑ 3 : ΔΕΝ αναδεικνύεται οικονομικός φορέας.

ΤΜΗΜΑ 4 : αναδεικνύεται ο οικονομικός φορέας «ΠΑΠΑΓΙΑΝΝΗΣ ΠΑΥΛΑΚΗ ΟΕ» με συνολική δαπάνη προσφοράς 70.903,00€ προ Φ.Π.Α. 24% και εισηγείται την ανάθεση της σύμβασης στον ανωτέρω μειοδότη σύμφωνα με το άρθρο 3.1 της διακήρυξης.

ΤΜΗΜΑ 5 : ΔΕΝ αναδεικνύεται οικονομικός φορέας».

20.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Τόσο από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης όσο και από το υποβληθέν Σχέδιο Απόφασης της Περιφέρειας Θεσσαλίας σχετικά με την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης για τον «καθαρισμό ποταμών-αποκατάσταση αντιπλημμυρικών έργων Π.Ε. Καρδίτσας» αλλά και από τη σχετική ρητή αναφορά στο αρχικό με αρ. πρωτ. 7147(197)/13.01.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 403/20.01.2020) έγγραφο της προκύπτει ότι η προσφυγή στη διαπραγμάτευση θα γίνει χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού που προηγήθηκε.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Θεσσαλίας (Περιφερειακής Ενότητας Καρδίτσας), σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών με τίτλο «Καθαρισμοί ποταμών – αποκατάσταση αντιπλημμυρικών έργων» εκτιμώμενης αξίας 177.880,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ για τα τμήματα 1, 3 και 5 για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 27 Φεβρουαρίου 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης