



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ 24/2020

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 23^η Μαρτίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:00 και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης (Αντιπρόεδρος)
- 2. Μέλη:** Βαρδακαστάνης Κωνσταντίνος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Σταθακόπουλος Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Στυλιανίδου Μαρία (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Χριστοβασίλη Ερωφίλη

Γραμματέας: Μαρία Αντωνοπούλου, Π.Ε. Διοικητικού -Οικονομικού

Εισηγήτρια: Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, καθώς και η προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης Θεοδωροπούλου Αικατερίνη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας καυσίμων θέρμανσης και κίνησης

για τις ανάγκες του Δήμου Καστοριάς και των νομικών προσώπων αυτού, συνολικού προϋπολογισμού 354.066,04€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. λόγω κατεπείγουσας ανάγκης

Με το με αρ. πρωτ. 997/15-01-2020 έγγραφο-αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή την 16-01-2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. 337), όπως αυτό συμπληρώθηκε, με το με αρ. πρωτ. 5655/25-02-2020 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1179/25-02-2020) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, ο Δήμος Καστοριάς αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων αυτού, συνολικού προϋπολογισμού 354.066,04€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 285.537,13€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) μηνών λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016.

Ειδικότερα, το υποβληθέν αίτημα αφορά στα κάτωθι είδη ανά νομικό πρόσωπο (αξία σε €):

Α/Α	ΕΙΔΟΣ	ΜΟΝ. ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΤΙΜΗ €	ΣΥΝΟΛΟ
ΟΜΑΔΑ Α': ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ					
1	Πετρέλαιο θέρμανσης Δήμου Καστοριάς	λίτρα	70.000,00	0,8653	60.571,00
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΟΜΑΔΑΣ Α':					60.571,00
ΟΜΑΔΑ Β': ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ					
1	Πετρέλαιο θέρμανσης Σχολικής Επιτροπής Α'βάθμιας Εκπαίδευσης	λίτρα	137.000,00	0,8653	118.546,10
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΟΜΑΔΑΣ Β':					118.546,10
ΟΜΑΔΑ Γ': ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ					
1	Πετρέλαιο θέρμανσης Σχολικής Επιτροπής Β'βάθμιας Εκπαίδευσης	λίτρα	119.000,00	0,8653	102.970,70
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΟΜΑΔΑΣ Γ':					102.970,70
ΟΜΑΔΑ Δ': ΚΑΥΣΙΜΑ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΑΙ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΟΙΝΩΦΕΛΟΥΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ «ΟΡΕΣΤΕΙΑΣ»					
1	Πετρέλαιο θέρμανσης «ΟΡΕΣΤΕΙΑΣ»	λίτρα	3.000,00	0,8653	2.595,90
2	Πετρέλαιο κίνησης «ΟΡΕΣΤΕΙΑΣ»	λίτρα	750,00	1,1379	853,43
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΟΜΑΔΑΣ Δ':					3.449,33
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΩΝ Α'- Β'-Γ'-Δ':					285.537,13
ΦΠΑ 24%:					68.528,91
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ:					354.066,04

Ι. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών του Δήμου Καστοριάς και των Νομικών του Προσώπων, ήτοι 1. Της Κοινωφελούς Επιχείρησης Δήμου Καστοριάς «Ορεστιάς», 2. Του Νομικού Προσώπου Κοινωνικής Προστασίας Αλληλεγγύης, Παιδείας και Αθλητισμού, 3. Της Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, 4. Της Σχολικής Επιτροπής Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, 5. Του Δημοτικού Ωδείου «Δημ. Μπαϊρακτάρης & Σουλτάνα Πετσάλνικου Μπαϊρακτάρη» και 6. Της Δημοτικής Ανώνυμης Εταιρείας Παραγωγής Αδρανών Υλικών και Αξιοποίησης της Περιουσίας του Δήμου Μονομετοχική Α.Ε. «ΜΑΚΕΔΝΟΣ Α.Ε.», σε καύσιμα και λιπαντικά για ένα (1) έτος, συντάχθηκε από την Διεύθυνση Καθαριότητας Περιβάλλοντος & Πρασίνου η υπ' αριθμ. 9/2018 μελέτη, συνολικού προϋπολογισμού 1.085.642,48 (χωρίς Φ.Π.Α.), όπως συνοπτικά περιγράφεται στον παρακάτω πίνακα:

ΟΜΑΔΕΣ ΑΓΑΘΩΝ		ΑΞΙΑ ΣΕ €
ΟΜΑΔΑ Α΄:		739.993,28
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α1: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	113.984,00
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α2: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΟΡΕΣΤΙΑΣ	6.851,52
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α3: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΝΟΜΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΟΥ	116.896,00
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α4: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	282.880,00
	ΤΜΗΜΑ Α4.1: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ	116.480,00
	ΤΜΗΜΑ Α4.2: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΑΓΙΑΣ ΤΡΙΑΔΑΣ-ΜΕΣΟΠΟΤΑΜΙΑΣ-ΚΟΡΕΣΤΕΙΩΝ	91.520,00
	ΤΜΗΜΑ Α4.3: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΒΙΤΣΙΟΥ, ΜΑΚΕΔΝΩΝ, ΑΓΙΩΝ ΑΝΑΡΓΥΡΩΝ	74.880,00
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α5: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	208.000,00
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α6: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΩΔΕΙΟΥ	3.328,00
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α7: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΜΑΚΕΔΝΟΣ Α.Ε.	8.053,76
ΟΜΑΔΑ Β΄: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ		333.810,20
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β1: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	186.254,00
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β2: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΟΡΕΣΤΙΑΣ	10.080,65
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β3: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΝΟΜΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΟΥ	4.830,66
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β4: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΝΟΣ Α.Ε.	132.644,89
ΟΜΑΔΑ Γ΄: ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ		11.839,ω
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΩΝ Α΄ - Β΄ - Γ΄		1.085.642,48
ΦΠΑ		260.554,20

ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	1.346.196,68
---------------	--------------

2. Ακολούθως, με την αριθμ. πρωτ. 15953/03.08.2018 Διακήρυξη, ο Δήμος Καστοριάς προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού, για την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων για τις ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων και κίνησης των οχημάτων του Δήμου Καστοριάς και των νομικών προσώπων του, [ανά είδος και φορέα-νομικό πρόσωπο όπως φαίνεται στον πιο κάτω πίνακα ήτοι: δύο (2) ομάδες καυσίμων (ΟΜΑΔΑ Α Πετρέλαιο Θέρμανσης και ΟΜΑΔΑ Β Καύσιμα Κίνησης. Η Ομάδα Α υποδιαιρέθηκε περαιτέρω σε επτά (7) υποομάδες και από αυτές η υποομάδα Α4 (πετρέλαιο θέρμανσης Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης) σε τρία (3) τμήματα και η Ομάδα Β σε τέσσερις (4) ανά φορέα - Ν.Π., στον οποίο αφορά η εν λόγω προμήθεια όπως αναλύεται στον παρακάτω πίνακα], με διάρκεια για ένα έτος από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης με δυνατότητα παράτασης χωρίς "αύξηση του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου" της ή σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του άρθρου 132 του ν. 4412/2016, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.073.803,48€ χωρίς Φ.Π.Α. και 1.331.516,32 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α και κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής.

Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 17-09-2018 και τα υπό προμήθεια είδη ομαδοποιήθηκαν ανά είδος σε δεκατρείς (13) συνολικά γραμμές-ομάδες-υποομάδες ως εξής:

ΟΜΑΔΑ-ΥΠΟΟΜΑΔΑ-ΤΜΗΜΑ	ΠΡΟΥ/ΣΜΟΣ (σε ευρώ)
ΟΜΑΔΑ Α': ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	739.993,28
ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α1: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	113.984,00
ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α2: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΟΡΕΣΤΙΑΣ	6.851,52
ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α3: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΝΟΜΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΟΥ	116.896,00
ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α4: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	282.880,00
ΤΜΗΜΑ Α4.1: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	116.480,00
ΤΜΗΜΑ Α4.2: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΑΓΙΑΣ ΤΡΙΑΔΑΣ-ΜΕΣΟΠΟΤΑΜΙΑΣ-ΚΟΡΕΣΤΕΙΩΝ	91.520,00
ΤΜΗΜΑ Α4.3: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΒΙΤΣΙΟΥ, ΜΑΚΕΔΝΩΝ, ΑΓΙΩΝ ΑΝΑΡΓΥΡΩΝ	74.880,00
ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α5: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	208.000,00
ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α6: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΩΔΕΙΟΥ	3.328,00

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α7: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΜΑΚΕΔΝΟΣ Α.Ε.	8.053,76
ΟΜΑΔΑ Β': ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ	333.810,20
ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β1: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	186.254,00
ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β2: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΟΡΕΣΤΙΑΣ	10.080,65
ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β3: ΚΑΥΣΙΜΑ ΝΟΜΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΟΥ	4.830,66
ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β4: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΝΟΣ Α.Ε.	132.644,89
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΩΝ Α' - Β'	1.073.803,48

3. Με την με αριθμό 471/28-12-2018 απόφασή του (ΑΔΑ: 6Ο9ΒΩΕΥ-ΟΛΖ), το Δημοτικό Συμβούλιο Καστοριάς:

“ [...] Έχοντας υπόψη:

[...] 14. Τις διατάξεις του άρθρου 132 του Ν.4412/2016 και πιο συγκεκριμένα της παρ. 2: «Χωρίς να απαιτείται επαλήθευση αν τηρούνται οι προϋποθέσεις των περιπτώσεων α' έως δ' της παρ. 4, οι συμβάσεις μπορεί να τροποποιούνται χωρίς νέα διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης, σύμφωνα με το παρόν Βιβλίο, εφόσον η αξία της τροποποίησης είναι κατώτερη και των δύο ακόλουθων τιμών:

α) των κατώτατων ορίων του άρθρου 5, και

β) του δέκα τοις εκατό (10%) της αξίας της αρχικής σύμβασης για τις συμβάσεις υπηρεσιών και προμηθειών και του 15% της αξίας της αρχικής σύμβασης για τις συμβάσεις έργων.

Η τροποποίηση δεν μπορεί να μεταβάλει τη συνολική φύση της σύμβασης ή της συμφωνίας πλαίσιο. Σε περίπτωση διαδοχικών τροποποιήσεων, η αξία τους υπολογίζεται βάσει της καθαρής σωρευτικής αξίας των διαδοχικών τροποποιήσεων.»

15. Το γεγονός ότι προβλέπεται τόσο στις συμβάσεις (άρθρο 1) όσο και στη διακήρυξη (παρ. 4.5.) τροποποίηση των συμβάσεων

16. Την άμεση και επιτακτική ανάγκη της προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων και την εξυπηρέτηση των δημοτών”

Αποφάσισε τα εξής:

“Εγκρίνει την τροποποίηση των παρακάτω Συμβάσεων για την «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ», αυξάνοντας την αρχική τους αξία κατά 10% και παρατείνοντας την χρονική τους διάρκεια, έως την υπογραφή των νέων συμβάσεων που θα προκύψουν από το διαγωνισμό του έτους 2018: [...].

Οι ανωτέρω συμβάσεις λύνονται αυτοδίκαια, σε ενδεχόμενο έναρξης ισχύος των νέων συμβάσεων – που θα προκύψουν από τη διαδικασία του διαγωνισμού «**ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ**» του έτους 2018 – και οι προμηθευτές δεν έχουν δικαίωμα να απαιτήσουν καμία χρηματική αποζημίωση από το Δήμο”.

4. Με την με αριθμό 48/25-02-2019 απόφασή του (ΑΔΑ: ΩΥΧΦΩΕΥ-ΤΥΖ), το Δημοτικό Συμβούλιο

Καστοριάς:

“ [...] Έχοντας υπόψη:

[...] 14. Τις διατάξεις του άρθρου 132 του Ν.4412/2016 και πιο συγκεκριμένα της παρ. 1.γ: «όταν πληρούνται σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) η ανάγκη τροποποίησης προέκυψε λόγω περιστάσεων που δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθούν από μια επιμελή αναθέτουσα αρχή,

β) η τροποποίηση δεν μεταβάλλει τη συνολική φύση της σύμβασης,

γγ) οποιαδήποτε αύξηση της τιμής δεν υπερβαίνει το 50% της αξίας της αρχικής σύμβασης ή της συμφωνίας-πλαίσιο.»

15. Το γεγονός ότι προβλέπεται τόσο στις συμβάσεις (άρθρο 1) όσο και στη διακήρυξη (παρ. 4.5.) τροποποίηση των συμβάσεων

16. Την άμεση και επιτακτική ανάγκη της προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων και την εξυπηρέτηση των δημοτών”

Αποφάσισε τα εξής:

“Εγκρίνει την τροποποίηση των παρακάτω Συμβάσεων για την «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΑΙ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΓΙΑ ΤΑ ΕΤΗ 2017-2018”», αυξάνοντας την αρχική τους αξία κατά 40% και παρατείνοντας την χρονική τους διάρκεια, έως την υπογραφή των νέων συμβάσεων, που θα προκύψουν από το διαγωνισμό του έτους 2018: [...].

Οι ανωτέρω συμβάσεις λύονται αυτοδίκαια, σε ενδεχόμενο έναρξης ισχύος των νέων συμβάσεων, που θα προκύψουν από τη διαδικασία του διαγωνισμού «**ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ**» του έτους 2018 και οι προμηθευτές δεν έχουν δικαίωμα να απαιτήσουν καμία χρηματική αποζημίωση από το Δήμο”.

5. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Καστοριάς με το με αριθ. πρωτ. 5264/01.04.2019 έγγραφο-αίτημα του αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας διαφόρων τύπων καυσίμων:

«ΟΜΑΔΑ Α΄: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ: ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α1: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ, ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α2: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΟΡΕΣΤΙΑΣ, ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α4: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΜΗΜΑ Α4.1: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ, ΤΜΗΜΑ Α4.2: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΑΓΙΑΣ ΤΡΙΑΔΑΣ-ΜΕΣΟΠΟΤΑΜΙΑΣ-ΚΟΡΕΣΤΕΙΩΝ, ΤΜΗΜΑ Α4.3: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΒΙΤΣΙΟΥ, ΜΑΚΕΔΝΩΝ, ΑΓΙΩΝ ΑΝΑΡΓΥΡΩΝ, ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α5: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ, ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α6: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΩΔΕΙΟΥ, ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α7: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΜΑΚΕΔΝΟΣ ΑΕ. και ΟΜΑΔΑ Β΄: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ: ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β2: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΟΡΕΣΤΙΑΣ (Πετρέλαιο κίνησης Ορεστιάς και Βενζίνη αμόλυβδη Ορεστιάς), ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β3: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΝΟΜΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΟΥ (Πετρέλαιο κίνησης και Βενζίνη αμόλυβδη), ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β4: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΝΟΣ ΑΕ. (Πετρέλαιο κίνησης και

Βενζίνη αμόλυβδη)» για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών του Δήμου Καστοριάς και των Νομικών του Προσώπων συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 770.653,48€ χωρίς ΦΠΑ και 955.610,32€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., επικαλούμενος τις διατάξεις του άρθρου 26, παρ.2, περ. β' του ν. 4412/2016, καθόσον στον προηγούμενο, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, ανοικτό διαγωνισμό κατατέθηκε μία προσφορά στα αιτούμενα τμήματα η οποία απορρίφθηκε λόγω μη προσκόμισης από τον προσωρινό ανάδοχο του συνόλου των δικαιολογητικών κατακύρωσης.

6. Στη συνέχεια, με την με αρ. Δ51/31-05-2019 απόφασή της, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. παρείχε την σύμφωνη γνώμη της επί του ως άνω αιτήματος του Δήμου Καστοριάς για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4412/2016, άρθρο 26, παρ. 2, περ. β, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων για τις άγονες ομάδες-υποομάδες-τμήματα του διενεργηθέντος διαγωνισμού, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 770.653,48€ χωρίς ΦΠΑ και 955.610,32€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

7. Με την με αριθμό 172/16-07-2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καστοριάς (ΑΔΑ: 7Ν4ΦΩΕΥ-7ΘΤ) εγκρίθηκε η προσφυγή στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, ύστερα από τη Δ51/2019 σύμφωνη γνώμη της Αρχής για τις ομάδες-υποομάδες-τμήματα του προηγούμενου ανοικτού διαγωνισμού, για την προμήθεια καυσίμων του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων, ως προς τις οποίες ο προηγούμενος διαγωνισμός απέβη άγονος, σύμφωνα με τις προδιαγραφές της με αριθ. 9/2018 μελέτης της Διεύθυνσης Καθαριότητας Περιβάλλοντος και Πρασίνου Δήμου (αναλυτικά Ιστορικό υπό 1).

7. 1. Ακολούθως, με την με αριθ. πρωτ. 12907/18-07-2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC005314685 2019-07-22) διακήρυξη ο Δήμος Καστοριάς προκήρυξε ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση άνω των ορίων, κατά τις διατάξεις του άρθρου 26, παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, για την προμήθεια καυσίμων για τις ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων και κίνησης των οχημάτων του Δήμου Καστοριάς και των νομικών προσώπων του, σε ένδεκα (11) τμήματα ανά είδος και φορέα-νομικό πρόσωπο, ήτοι: δύο (2) ομάδες καυσίμων (ΟΜΑΔΑ Α Πετρέλαιο Θέρμανσης και ΟΜΑΔΑ Β Καύσιμα Κίνησης. Η Ομάδα Α υποδιαιρέθηκε περαιτέρω σε έξι (6) υποομάδες και από αυτές η υποομάδα Α4 (πετρέλαιο θέρμανσης Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης) σε τρία (3) τμήματα και η Ομάδα Β σε τρεις (3) ανά φορέα - Ν.Π., με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής, προϋπολογισθείσας αξίας 770.653,48€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι 955.610,32€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονική διάρκεια ενός (1) έτους. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίσθηκε η 22-08-2019 και ώρα 15:00.

Περίληψη της με αρ. πρωτ. 12907/18-07-2019 και ΑΔΑΜ: 19PROC005314685 2019-07-22 διακήρυξης απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 18-07-2019. Συνακόλουθα, η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) με αριθμό συστήματος 77516. Επίσης αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής στην ηλεκτρονική διεύθυνση

www.kastoria.gov.gr. Περίληψη δε αυτής αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΩΗΡΑΩΨ8-ΦΤΕ) και δημοσιεύτηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες: “ΟΡΙΖΟΝΤΕΣ”, “ΟΔΟΣ” και “ΚΑΣΤΟΡΙΑΝΗ ΕΣΤΙΑ” (ημερ. δημ. 24 & 25-07-2019).

7.2. Στη συνέχεια, το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Καστοριάς, με την με αριθ. 241/02-10-2019 απόφασή του (απόσπασμα Πρακτικού της 17^{ης} Συνεδρίασης με ΑΔΑ: ΩΡΨ5ΩΕΥ-39Υ):

1. Ενέκρινε το από 05-09-2019 πρακτικό της Επιτροπής αξιολόγησης προσφορών προμηθειών και υπηρεσιών, σύμφωνα με το οποίο κατά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, οπότε και γνωμοδότησε να κηρυχθεί η διαδικασία άγονη.

2. Αποφάσισε την επανάληψη της προσφυγής στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση άνω των ορίων, μέσω της διαδικτυακής πύλης του ΕΣΗΔΗΣ, κατά τις διατάξεις του άρθρου 26, παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, για την προμήθεια καυσίμων για τις ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων και κίνησης των οχημάτων του Δήμου Καστοριάς και των νομικών προσώπων του, σε ένδεκα (11) τμήματα ανά είδος και φορέα-νομικό πρόσωπο, με τους ίδιους όρους της προηγηθείσας διαδικασίας.

8. Με την με αριθ. πρωτ. 17838/07-10-2019 (ΑΔΑΜ: 19PROC005664008 2019-10-07) διακήρυξη ο Δήμος Καστοριάς προκήρυξε εκ νέου ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση άνω των ορίων, κατά τις διατάξεις του άρθρου 26, παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, για την προμήθεια καυσίμων για τις ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων και κίνησης των οχημάτων του Δήμου Καστοριάς και των νομικών προσώπων του, σε ένδεκα (11) τμήματα ανά είδος και φορέα-νομικό πρόσωπο, ήτοι: δύο (2) ομάδες καυσίμων (ΟΜΑΔΑ Α Πετρέλαιο Θέρμανσης και ΟΜΑΔΑ Β Καύσιμα Κίνησης. Η Ομάδα Α υποδιαιρέθηκε περαιτέρω σε έξι (6) υποομάδες και από αυτές η υποομάδα Α4 (πετρέλαιο θέρμανσης Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης) σε τρία (3) τμήματα και η Ομάδα Β σε τρεις (3) ανά φορέα - Ν.Π., με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής, προϋπολογισθείσας αξίας 770.653,48€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι 955.610,32€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονική διάρκεια ενός (1) έτους. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίσθηκε η 07-11-2019 και ώρα 15:00.

Περίληψη της με αρ. πρωτ. 17838/07-10-2019 και ΑΔΑΜ: 19PROC005664008 2019-10-07 διακήρυξης απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 04-10-2019. Συνακόλουθα, η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) με αριθμό συστήματος 80628. Επίσης αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής στην ηλεκτρονική διεύθυνση www.kastoria.gov.gr. Περίληψη δε αυτής αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΩΨ03ΩΕΥ-4ΨΖ) και δημοσιεύτηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες: “ΦΩΝΗ ΤΗΣ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ”, “ΟΔΟΣ” και “ΚΑΣΤΟΡΙΑΝΗ ΕΣΤΙΑ” (ημερ. δημ. 10-10-2019).

8.1. Ο Δήμαρχος Καστοριάς, με την με αριθμ. πρωτ. 20290/05-11-2019 ανακοίνωσή του προέβη σε παράταση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών της ως άνω ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση κατά τριάντα (30) ημέρες, λόγω της επιτακτικής ανάγκης για την εύρεση αναδόχου, ορίζοντας νέα καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών την 06-12-

2019 και ώρα 15:00 μέσω της διαδικτυακής πύλης του ΕΣΗΔΗΣ. Η παράταση της υποβολής των προσφορών δημοσιεύτηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες: “ΟΡΙΖΟΝΤΕΣ” και “ΦΩΝΗ ΤΗΣ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ” (ημερ. δημ. 7 και 14-11-2019).

8.2. Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Καστοριάς, με την με αριθ. 301/23-12-2019 απόφασή της (απόσπασμα Πρακτικού της 39ης Συνεδρίασης με ΑΔΑ: Ω34ΦΩΕΥ-73Χ) ενέκρινε το από 12-12-2019 πρακτικό της Επιτροπής αξιολόγησης προσφορών προμηθειών και υπηρεσιών, σύμφωνα με το οποίο κατά την εκ νέου ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση δεν κατατέθηκε καμία προσφορά και κήρυξε την διαδικασία άγονη.

9. Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Καστοριάς, με την με αρ. 285/16-12-2019 απόφασή της (απόσπασμα Πρακτικού της 38^{ης} Συνεδρίασης με ΑΔΑ: ΩΖ7ΛΩΕΥ-Β6Ρ) ενέκρινε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης και καθόρισε όρους της πρόσκλησης αυτής, για την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης του Δήμου και των Σχολικών Επιτροπών του, προϋπολογισθείσας αξίας 97.472,97€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της με αριθ. 22/2019 μελέτης της Διεύθυνσης Καθαριότητας, Περιβάλλοντος και Πρασίνου.

Ακολουθως, με την με αριθ. 310/31-12-2019 απόφασή της (απόσπασμα Πρακτικού της 40^{ης} Συνεδρίασης με ΑΔΑ: ΖΖΡΚΩΕΥ-ΥΥ9) η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Καστοριάς ενέκρινε το αποτέλεσμα της ως άνω διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης προϋπολογισμού 97.472,97€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

10. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Καστοριάς με το με αριθ. πρωτ. 997/15-01-2020 έγγραφο-αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., που παρελήφθη από την Αρχή την 16-01-2020 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 337) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων αυτού, για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) μηνών, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016.

Στο σχέδιο απόφασης δε της Οικονομικής Επιτροπής για την προσφυγή στην διαπραγμάτευση που συνοδεύει το ανωτέρω αίτημα προς την Αρχή, ο Δήμος Καστοριάς, μεταξύ άλλων, επικαλείται τα εξής:

“[...] Στο Δήμο μας υπάρχει ανάγκη για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης, για τα κτίρια των υπηρεσιών του Δήμου, τα κτίρια των σχολείων των δύο σχολικών επιτροπών και τα κτίρια της Κοινοφελούς Επιχείρησης Δήμου Καστοριάς «ΟΡΕΣΤΕΙΑΣ». Επίσης υπάρχει ανάγκη για την προμήθεια καυσίμων κίνησης για την Κοινοφελή Επιχείρηση Δήμου Καστοριάς «ΟΡΕΣΤΕΙΑΣ». Ύστερα από τον διαγωνισμό (αρ. πρωτ. Διακήρυξης 15953/Β-8-2018, 18PROC003531858) ο οποίος απέβη άγονος ο Δήμος μας προχώρησε στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (αρ. πρωτ. Διακήρυξης 12907/18-7-2019, 19PROC005314685), με τη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (Γνώμη Δ51/2019), η οποία επίσης απέβη άγονη και για αυτό ο Δήμος μας προχώρησε στην επανάληψη της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση (αρ. πρωτ. Διακήρυξης 17838/7-10-2019, 19PROC005664008), η οποία είχε καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 6-

12-2019, χωρίς να υποβληθεί καμία προσφορά στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ. Ταυτόχρονα οι ποσότητες των συμβάσεων για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης του Δήμου, των δύο Σχολικών Επιτροπών, και της Κοινωφελούς Επιχείρησης, οι οποίες είχαν τροποποιηθεί για την αύξηση του συμβατικού αντικειμένου και την παράταση του χρόνου ισχύος τους, εξαντλήθηκαν, με αποτέλεσμα να μη μπορούν να τροφοδοτηθούν τα σχολεία, οι Υπηρεσίες του Δήμου και της Κοινωφελούς Επιχείρησης με πετρέλαιο θέρμανσης και τα οχήματα της Κοινωφελούς Επιχείρησης με καύσιμα κίνησης.

Ο Δήμος μας με το με αριθμ. πρωτ. 24692/17-12-2019 έγγραφο του προς τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου, ζήτησε τον καθορισμό των αναγκών τους σε καύσιμα θέρμανσης, κίνησης και λιπαντικά, ώστε να προχωρήσει σε νέο ενιαίο διαγωνισμό για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών του Δήμου και των Νομικών του προσώπων. Ωστόσο επειδή η διαδικασία του διαγωνισμού είναι χρονοβόρα (διεθνής διαγωνισμός με προσυμβατικό έλεγχο από το ελεγκτικό συνέδριο), είναι απαραίτητη η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, λόγω του κατεπείγοντος (αρθ. 32 παρ. 2.γ. του Ν.4412/2016).

Σύμφωνα με τη με αριθμό 27/2019 μελέτη της Διεύθυνσης Καθαριότητας, Περιβάλλοντος και Πρασίνου του Δήμου μας, η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 60.571,00 ευρώ άνευ ΦΠΑ για το Δήμο, 118.546,10 ευρώ άνευ ΦΠΑ για τη Σχολική Επιτροπή πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, 102.970,70 ευρώ για τη Σχολική Επιτροπή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και 3.449,33€ για την Κοινωφελή Επιχείρηση Δήμου Καστοριάς «Ορεσטיάς». Λόγω των χαμηλών θερμοκρασιών που επικρατούν στην περιοχή μας κατά τη χειμερινή περίοδο, οι ποσότητες των καυσίμων έπρεπε να είναι τέτοιες, ώστε να μπορούν να καλυφθούν οι ανάγκες, για τη χρονική περίοδο που θα χρειαστεί για την ολοκλήρωση του διαγωνισμού. [...]

11. Σημειώνεται δε ότι, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής το ως άνω αίτημα συμπληρώθηκε με το με αριθ. πρωτ. 5655/25-02-2020 (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1179/25-02-2020) όμοιο έγγραφο του Δήμου Καστοριάς με συνημμένο σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαπραγμάτευση, στο οποίο η αναθέτουσα αρχή αναφέρει, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“[...] Β. Διευκρινήσεις ως προς τα κάτωθι:

α) Ως προς τον απρόβλεπτο χαρακτήρα των περιστάσεων σας παραθέτουμε ιστορικό των ενεργειών του Δήμου μας, για την εξεύρεση αναδόχου για την προμήθεια καυσίμων Δήμου και Νομικών Προσώπων:

1. Με τη με αριθμό 6/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής κηρύχθηκε άγονος ο διαγωνισμός (αρ. πρωτ. Διακήρυξης 15953/3-8-2018, 18PROC003531858), για τις παρακάτω ομάδες-υποομάδες-τμήματα της μελέτης:

ΟΜΑΔΑ Α': ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ,

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α1: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ,

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α2: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΟΡΕΣΤΙΑΣ,

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α4: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ

ΤΜΗΜΑ Α4.1: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ,

ΤΜΗΜΑ Α4.2: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΑΓΙΑΣ ΤΡΙΑΔΑΣ-

ΜΕΣΟΠΟΤΑΜΙΑΣ-ΚΟΡΕΣΤΕΙΩΝ,

ΤΜΗΜΑ Α4.3: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΒΙΤΣΙΟΥ, ΜΑΚΕΔΝΩΝ, ΑΓΙΩΝ ΑΝΑΡΓΥΡΩΝ,

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α5: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ,

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α6: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΩΔΕΙΟΥ,

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α7: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΜΑΚΕΔΝΟΣ Α.Ε.

ΟΜΑΔΑ Β': ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ,

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β2: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΟΡΕΣΤΙΑΣ, Πετρέλαιο κίνησης Ορεστιάς και Βενζίνη αμόλυβδη Ορεστιάς.

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β3: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΝΟΜΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΟΥ, Πετρέλαιο κίνησης και Βενζίνη αμόλυβδη.

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β4: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΝΟΣ Α.Ε., Πετρέλαιο κίνησης και Βενζίνη αμόλυβδη.

2. Με τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ (Γνώμη Δ51/2019), ο Δήμος μας προχώρησε στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, μετά τη με αριθμό 172/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (αρ. πρωτ. Διακήρυξης 12907/18-7-2019, 19PROC005314685) η οποία απέβη άγονη (δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά)

3. Με τη με αριθμό 241/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, αποφασίστηκε η επανάληψη της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση (αρ. πρωτ. Διακήρυξης 17838/7-10-2019, 19PROC005664008), η οποία και μετά από παράταση που έδωσε ο φορέας μας στην καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών (η καταληκτική ημερομηνία, μετά την παράταση, ήταν 6-12-2019), επίσης απέβη άγονη, αφού δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

Είναι φανερό από τα ανωτέρω ότι ο Δήμος μας, παρότι ακολούθησε όλες τις νόμιμες διαδικασίες για την εξεύρεση αναδόχου εκτέλεσης της προμήθειας, δεν κατέστη τελικά δυνατό να υπογραφούν συμβάσεις, αφού δεν υπήρξε κανένας ενδιαφερόμενος και δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, σε καμία από τις προαναφερθείσες διαδικασίες.

β) Από τις ανωτέρω απρόβλεπτες καταστάσεις οι οποίες δεν ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης του φορέα μας προέκυψε η κατεπείγουσα ανάγκη, για την κάλυψη των αναγκών σε καύσιμα των Υπηρεσιών του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων.

γ) Η χρονική διάρκεια της αιτούμενης ανάθεσης είναι τέσσερις (4) μήνες ή μέχρι εξαντλήσεως των ποσοτήτων της σύμβασης ή μέχρι την υπογραφή των συμβάσεων του νέου διαγωνισμού ο οποίος βρίσκεται σε εξέλιξη. Ως προς το στάδιο στο οποίο βρίσκεται ο νέος ενιαίος διαγωνισμός έχουμε να αναφέρουμε τα εξής:

- Με το με αριθμ. πρωτ. 24692/17-12-2019 έγγραφο του Δήμου ζητήθηκε από τα Νομικά Πρόσωπα ο καθορισμός των αναγκών τους σε καύσιμα θέρμανσης, κίνησης και λιπαντικά,
- Τα Νομικά πρόσωπα απάντησαν με έγγραφά τους καθορίζοντας τις ανάγκες τους,
- Η Διεύθυνση Καθαριότητας Περιβάλλοντος & Πρασίνου του Δήμου μας προχώρησε στη σύνταξη μελέτης (βρίσκεται στο στάδιο της ολοκλήρωσής της), η οποία θα αποσταλεί τις επόμενες ημέρες, προς τα Νομικά Πρόσωπα, προκειμένου αυτά να προχωρήσουν σε αποφάσεις των Διοικητικών Συμβουλίων για την έγκριση της μελέτης και τη διάθεση των πιστώσεων (προϋπόθεση είναι να έχουν εγκριθεί και οι Προϋπολογισμοί των Νομικών Προσώπων για το έτος 2020)
- Αφού ολοκληρωθεί το προηγούμενο στάδιο θα μπορεί να προχωρήσει ο Δήμος μας στην κατάρτιση των όρων του Διαγωνισμού, με απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής

Πιστεύουμε ότι η χρονική διάρκεια της αιτούμενης ανάθεσης (4 μήνες), είναι ικανή να καλύψει τις ανάγκες, μέχρι την ολοκλήρωση του διαγωνισμού.

Γ. Ως προς την κάλυψη των αναγκών έως σήμερα, έχουμε να αναφέρουμε τα εξής:

Οι συμβάσεις που προέκυψαν από τον διαγωνισμό του έτους 2017 και υπογράφηκαν στις αρχές του έτους 2018, μετά την έγκριση της διαδικασίας του διαγωνισμού από το ΣΤ' κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου (259/2017 πράξη), τροποποιήθηκαν δύο (2) φορές:

1. Με την 471/2018 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 132 του Ν.4412/2016, αυξάνοντας την αρχική τους αξία κατά 10% και παρατείνοντας τη χρονική τους διάρκεια έως την υπογραφή νέων συμβάσεων από το διαγωνισμό ο οποίος βρισκόταν σε εξέλιξη
2. Με την 48/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, σύμφωνα με την παρ. 1γ. του άρθρου 132 του Ν.4412/2016, αυξάνοντας την αρχική τους αξία κατά 40% και παρατείνοντας τη χρονική τους διάρκεια έως την υπογραφή νέων συμβάσεων από το διαγωνισμό ο οποίος βρισκόταν σε εξέλιξη

Αφού εξαντλήθηκαν οι ποσότητες των συμβάσεων, που προέκυψαν μετά τις ανωτέρω τροποποιήσεις, ο Δήμος μας προχώρησε, με τη με αριθμό 285/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης (αρθ. 32 του Ν.4412/2016), λόγω του κατεπείγοντος, για την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης του Δήμου και των Σχολικών επιτροπών του Δήμου. Για το σκοπό αυτό συντάχθηκε η με αριθμό 22/2019 τεχνική μελέτη της Διεύθυνσης Καθαριότητας Περιβάλλοντος & Πρασίνου του Δήμου μας, προϋπολογισμού 78.607,24€ χωρίς ΦΠΑ (97.472,97 € με το ΦΠΑ). Η κατακύρωση της προμήθειας έγινε με τη με αριθμό 310/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, ύστερα από τη με αριθμ. πρωτ. 24815/18-12-2019 πρόσκληση του Δημάρχου Καστοριάς, προς τους ενδιαφερόμενους Οικονομικούς Φορείς. [...]"

II. Νομικό πλαίσιο

12. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: "[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]"

13. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και

Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)” ορίζει:

“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

14. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

15. Στο άρθρο 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 (Α' 147) προβλέπεται ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.350.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 139.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 214.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α',

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα ΙΙΙΙ του Προσαρτήματος Α'”.

16. Οι διατάξεις του άρθρου 6 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζουν:

“Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν

δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

17. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

III. Νομική Εκτίμηση

18. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Καστοριάς αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, ως προς τις οποίες οι ετήσιες ανάγκες - σύμφωνα με την με αρ. 9/2018 μελέτη της Διεύθυνσης Καθαριότητας Περιβάλλοντος & Πρασίνου του Δήμου - ανέρχονται σε 1.085.642,48€ άνευ Φ.Π.Α. (Ιστορικό υπό 1), ενώ παράλληλα εντός του ίδιου έτους προηγήθηκε η διενέργεια ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση άνω των ορίων για την παροχή όμοιων αγαθών, προϋπολογισθείσας αξίας 770.653,48€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ για χρονική διάρκεια ενός (1) έτους (Ιστορικό υπο 7.1), προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

19. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της

αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

20. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου 32 περ. 2 υποπερ. γ' του ν. 4412/2016 και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

(α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

(β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

(γ) Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι,

κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

21. Εν προκειμένω, ο Δήμος Καστοριάς αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων αυτού, συνολικού προϋπολογισμού 354.066,04€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 285.537,13€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) μηνών ή μέχρι εξαντλήσεως των ποσοτήτων της σύμβασης ή μέχρι την υπογραφή των συμβάσεων του ανοικτού διαγωνισμού ο οποίος βρίσκεται σε εξέλιξη, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα.

22. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες

Σύμφωνα με το με αριθ. πρωτ. 997/15-01-2020 έγγραφό του προς την Αρχή και το σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής για την προσφυγή στην διαπραγμάτευση, που συνοδεύει το ανωτέρω αίτημα, ο Δήμος Καστοριάς υποστηρίζει τα εξής:

"[...] Στο Δήμο μας υπάρχει ανάγκη για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης, για τα κτίρια των υπηρεσιών του Δήμου, τα κτίρια των σχολείων των δύο σχολικών επιτροπών και τα κτίρια της Κοινωφελούς Επιχείρησης Δήμου Καστοριάς «ΟΡΕΣΤΕΙΑΣ». Επίσης υπάρχει ανάγκη για την

προμήθεια καυσίμων κίνησης για την Κοινωφελή Επιχείρηση Δήμου Καστοριάς «ΟΡΕΣΤΕΙΑΣ».

[...] οι ποσότητες των συμβάσεων για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης του Δήμου, των δύο Σχολικών Επιτροπών, και της Κοινωφελούς Επιχείρησης, οι οποίες είχαν τροποποιηθεί για την αύξηση του συμβατικού αντικειμένου και την παράταση του χρόνου ισχύος τους, εξαντλήθηκαν, με αποτέλεσμα να μη μπορούν να τροφοδοτηθούν τα σχολεία, οι Υπηρεσίες του Δήμου και της Κοινωφελούς Επιχείρησης με πετρέλαιο θέρμανσης και τα οχήματα της Κοινωφελούς Επιχείρησης με καύσιμα κίνησης. [...].

Λόγω των χαμηλών θερμοκρασιών που επικρατούν στην περιοχή μας κατά τη χειμερινή περίοδο, οι ποσότητες των καυσίμων έπρεπε να είναι τέτοιες, ώστε να μπορούν να καλυφθούν οι ανάγκες, για τη χρονική περίοδο που θα χρειαστεί για την ολοκλήρωση του διαγωνισμού. [...]”. (Ιστορικό υπό 10).

Κατά την άποψη του μέλους της Αρχής Δημητρίου Λουρίκα, υπό τις σημερινές συνθήκες όπου η χώρα είναι σε «καραντίνα» και με τα σχολεία κλειστά δεν συντρέχουν οι λόγοι της κατεπείγουσας ανάγκης για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για τα κτίρια των σχολείων των δύο σχολικών επιτροπών, παρά μόνο για τα κτίρια των υπηρεσιών του Δήμου και τα κτίρια της Κοινωφελούς Επιχείρησης Δήμου Καστοριάς «ΟΡΕΣΤΕΙΑΣ». Επίσης υπάρχει ανάγκη για την προμήθεια καυσίμων κίνησης για την Κοινωφελή Επιχείρηση Δήμου Καστοριάς «ΟΡΕΣΤΕΙΑΣ».

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης

Σύμφωνα με το συμπληρωματικό με αριθ. πρωτ. 5655/25-02-2020 (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1179/25-02-2020) έγγραφό του, ο Δήμος Καστοριάς θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης στις εξής περιστάσεις:

“[...] Β. Διευκρινήσεις ως προς τα κάτωθι:

α) Ως προς τον απρόβλεπτο χαρακτήρα των περιστάσεων σας παραθέτουμε ιστορικό των ενεργειών του Δήμου μας, για την εξεύρεση αναδόχου για την προμήθεια καυσίμων Δήμου και Νομικών Προσώπων:

1. Με τη με αριθμό 6/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής κηρύχθηκε άγονος ο διαγωνισμός (αρ. πρωτ. Διακήρυξης 15953/3-8-2018, 18PROC003531858), [...].

2. Με τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ (Γνώμη Δ51/2019), ο Δήμος μας προχώρησε στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, μετά τη με αριθμό 172/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (αρ. πρωτ. Διακήρυξης 12907/18-7-2019, 19PROC005314685) η οποία απέβη άγονη (δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά)

3. Με τη με αριθμό 241/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, αποφασίστηκε η επανάληψη της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση (αρ. πρωτ. Διακήρυξης 17838/7-10-2019, 19PROC005664008), η οποία και μετά από παράταση που έδωσε ο φορέας μας στην καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών (η καταληκτική ημερομηνία, μετά την παράταση, ήταν 6-12-2019), επίσης απέβη άγονη, αφού δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά [...]” (Ιστορικό υπό 11).

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει

Στο προαναφερθέν με αριθ. πρωτ. 5655/25-02-2020 έγγραφό του, ο Δήμος Καστοριάς επικαλείται τα κάτωθι:

“[...] Είναι φανερό από τα ανωτέρω ότι ο Δήμος μας, παρότι ακολούθησε όλες τις νόμιμες διαδικασίες για την εξεύρεση αναδόχου εκτέλεσης της προμήθειας, δεν κατέστη τελικά δυνατό να υπογραφούν συμβάσεις, αφού δεν υπήρξε κανένας ενδιαφερόμενος και δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, σε καμία από τις προαναφερθείσες διαδικασίες.

β) Από τις ανωτέρω απρόβλεπτες καταστάσεις οι οποίες δεν ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης του φορέα μας προέκυψε η κατεπείγουσα ανάγκη, για την κάλυψη των αναγκών σε καύσιμα των Υπηρεσιών του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων. [...]” (Ιστορικό υπό 11).

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη

Στο υπ’ αριθ. 997/15-01-2020 έγγραφο και στο συνημμένο σε αυτό το σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής για την προσφυγή στην διαπραγμάτευση, ο Δήμος Καστοριάς αναφέρει, μεταξύ άλλων:

“[...] Υστερα από τον διαγωνισμό (αρ. πρωτ. Διακήρυξης 15953/β-8-2018, 18PROC003531858), ο οποίος απέβη άγονος ο Δήμος μας προχώρησε στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (αρ. πρωτ. Διακήρυξης 12907/18-7-2019, 19PROC005314685), με τη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (Γνώμη Δ51/2019), η οποία επίσης απέβη άγονη και για αυτό ο Δήμος μας προχώρησε στην επανάληψη της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση (αρ. πρωτ. Διακήρυξης 17838/7-10-2019, 19PROC005664008), η οποία είχε καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 6-12-2019, χωρίς να υποβληθεί καμία προσφορά στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ. [...]

Ο Δήμος μας με το με αριθμ. πρωτ. 24692/17-12-2019 έγγραφο του προς τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου, ζήτησε τον καθορισμό των αναγκών τους σε καύσιμα Θέρμανσης, κίνησης και λιπαντικά, ώστε να προχωρήσει σε νέο ενιαίο διαγωνισμό για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών του Δήμου και των Νομικών του προσώπων [...].”

Σύμφωνα δε με το με αριθ. πρωτ. 5655/25-02-2020 έγγραφό του, ο Δήμος Καστοριάς επικαλείται τα εξής:

“[...] Γ. Ως προς την κάλυψη των αναγκών έως σήμερα, έχουμε να αναφέρουμε τα εξής:

Οι συμβάσεις που προέκυψαν από τον διαγωνισμό του έτους 2017 και υπογράφηκαν στις αρχές του έτους 2018, μετά την έγκριση της διαδικασίας του διαγωνισμού από το ΣΤ’ κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου (259/2017 πράξη), τροποποιήθηκαν δύο (2) φορές:

- 1. Με την 471/2018 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 132 του Ν.4412/2016, αυξάνοντας την αρχική τους αξία κατά 10% και παρατείνοντας τη χρονική τους διάρκεια έως την υπογραφή νέων συμβάσεων από το διαγωνισμό ο οποίος βρισκόταν σε εξέλιξη*
- 2. Με την 48/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, σύμφωνα με την παρ. 1γ. του άρθρου 132 του Ν.4412/2016, αυξάνοντας την αρχική τους αξία κατά 40% και*

παρατείνοντας τη χρονική τους διάρκεια έως την υπογραφή νέων συμβάσεων από το διαγωνισμό ο οποίος βρισκόταν σε εξέλιξη

Αφού εξαντλήθηκαν οι ποσότητες των συμβάσεων, που προέκυψαν μετά τις ανωτέρω τροποποιήσεις, ο Δήμος μας προχώρησε, με τη με αριθμό 285/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης (αρθ. 32 του Ν.4412/2016), λόγω του κατεπείγοντος, για την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης του Δήμου και των Σχολικών επιτροπών του Δήμου. Για το σκοπό αυτό συντάχθηκε η με αριθμό 22/2019 τεχνική μελέτη της Διεύθυνσης Καθαριότητας Περιβάλλοντος & Πρασίνου του Δήμου μας, προϋπολογισμού 78.607,24€ χωρίς ΦΠΑ (97.472,97 € με το ΦΠΑ). Η κατακύρωση της προμήθειας έγινε με τη με αριθμό 310/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, ύστερα από τη με αριθμ. πρωτ. 24815/18-12-2019 πρόσκληση του Δημάρχου Καστοριάς, προς τους ενδιαφερόμενους Οικονομικούς Φορείς. [...]"

Από το προεκτεθέν ιστορικό προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή προέβη στις κάτωθι διοικητικές ενέργειες προκειμένου να καλύψει τις ανάγκες της ως προς τα αιτούμενα είδη καυσίμων:

Αρχικά, οι διαγωνιστικές διαδικασίες του Δήμου Καστοριάς ως προς την υπό ανάθεση σύμβαση εκκίνησαν με την με αριθ. 15953/03.08.2018 διακήρυξη της διενέργειας ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, ο οποίος ματαιώθηκε ως προς τα αιτούμενα αγαθά καθώς η μοναδική προσφορά που υπεβλήθη ως προς αυτά απερρίφθη λόγω μη προσκόμισης από τον προσωρινό ανάδοχο του συνόλου των δικαιολογητικών κατακύρωσης.

Ακολούθως, κατ' εφαρμογή της με αριθ. Δ51/2019 σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., με την υπ' αριθ. 12907/18-07-2019 διακήρυξη η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση άνω των ορίων, κατά τις διατάξεις του άρθρου 26, παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, η οποία ματαιώθηκε με την με αριθ. 241/02-10-2019 απόφασή του Δημοτικού Συμβουλίου λόγω μη υποβολής προσφορών και επαναπροκηρύχθηκε με την με αριθ. 17838/07-10-2019 διακήρυξη, επί της οποίας δόθηκε παράταση προθεσμίας υποβολής προσφορών, οπότε και κρίθηκε εκ νέου άγωνα σύμφωνα με την υπ' αριθ. 301/23-12-2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (Ιστορικό υπό 7.1, 7.2, 8, 8.1 και 8.2).

Παράλληλα, με τις με αριθ. 471/28-12-2018 και 48/25-02-2019 αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου η αναθέτουσα αρχή προχώρησε σε τροποποίηση των υφιστάμενων συμβάσεων καυσίμων για την κάλυψη των τρεχουσών αναγκών της, ενώ ακολούθως προέβη στον προγραμματισμό των προπαρασκευαστικών του νέου ανοικτού άνω των ορίων διαγωνισμού ενεργειών (αναλυτικά Ιστορικό υπό 3, 4, 10 και 11).

(ν) ως προς την ανάθεση της σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο

Σύμφωνα με τα υποβληθέντα έγγραφα του ο Δήμος Καστοριάς αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια καυσίμων προϋπολογισθείσας αξίας 285.537,13€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) μηνών ή μέχρι εξαντλήσεως των ποσοτήτων της υπό ανάθεση σύμβασης ή μέχρι την υπογραφή των συμβάσεων που θα προκύψουν από τον νέο ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων.

Ειδικότερα, στο με αριθ. πρωτ. 5655/25-02-2020 έγγραφο της αναθέτουσας αρχής αναφέρονται

σχετικά τα εξής:

“[...] γ) Η χρονική διάρκεια της αιτούμενης ανάθεσης είναι τέσσερις (4) μήνες ή μέχρι εξαντλήσεως των ποσοτήτων της σύμβασης ή μέχρι την υπογραφή των συμβάσεων του νέου διαγωνισμού ο οποίος βρίσκεται σε εξέλιξη. Ως προς το στάδιο στο οποίο βρίσκεται ο νέος ενιαίος διαγωνισμός έχουμε να αναφέρουμε τα εξής:

- Με το με αριθμ. πρωτ. 24692/17-12-2019 έγγραφο του Δήμου ζητήθηκε από τα Νομικά Πρόσωπα ο καθορισμός των αναγκών τους σε καύσιμα θέρμανσης, κίνησης και λιπαντικά,
- Τα Νομικά πρόσωπα απάντησαν με έγγραφά τους καθορίζοντας τις ανάγκες τους,
- Η Διεύθυνση Καθαριότητας Περιβάλλοντος & Πρασίνου του Δήμου μας προχώρησε στη σύνταξη μελέτης (βρίσκεται στο στάδιο της ολοκλήρωσής της), η οποία θα αποσταλεί τις επόμενες ημέρες, προς τα Νομικά Πρόσωπα, προκειμένου αυτά να προχωρήσουν σε αποφάσεις των Διοικητικών Συμβουλίων για την έγκριση της μελέτης και τη διάθεση των πιστώσεων (προϋπόθεση είναι να έχουν εγκριθεί και οι Προϋπολογισμοί των Νομικών Προσώπων για το έτος 2020)
- Αφού ολοκληρωθεί το προηγούμενο στάδιο θα μπορεί να προχωρήσει ο Δήμος μας στην κατάρτιση των όρων του Διαγωνισμού, με απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.

Πιστεύουμε ότι η χρονική διάρκεια της αιτούμενης ανάθεσης (4 μήνες), είναι ικανή να καλύψει τις ανάγκες, μέχρι την ολοκλήρωση του διαγωνισμού [...]”. (Ιστορικό υπό 11).

Περαιτέρω, στο με αριθ. 997/15-01-2020 έγγραφό του, ο Δήμος Καστοριάς ως προς το απολύτως αναγκαίο χρονικά μέτρο της αιτούμενης σύμβασης, υποστηρίζει ότι:

“[...] επειδή η διαδικασία του διαγωνισμού είναι χρονοβόρα (διεθνής διαγωνισμός με προσυμβατικό έλεγχο από το ελεγκτικό συνέδριο), είναι απαραίτητη η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, λόγω του κατεπείγοντος (αρθ. 32 παρ. 2.γ. του Ν.4412/2016) [...]” (Ιστορικό υπό 10).

23. Κατόπιν των ανωτέρω, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι ως προς το αίτημα του φορέα για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων αυτού, συνολικού προϋπολογισμού 354.066,04€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 285.537,13€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) μηνών, συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **κατά πλειοψηφία** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του Δήμου Καστοριάς, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια

διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων αυτού, συνολικού προϋπολογισμού 354.066,04€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 285.537,13€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) μηνών λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2. γ' του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 23 Μαρτίου 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης