



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ 25 /2020

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα την 31η Μαρτίου 2020 ημέρα Τρίτη και ώρα 09.30π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Γεώργιος Καταπόδης

Αντιπρόεδρος : Αδάμ Καραγλάνης

Μέλη: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης, μέσω τηλεδιάσκεψης

Δημήτριος Λουρίκας Δημήτριος, μέσω τηλεδιάσκεψης

Δημήτριος Σταθακόπουλος, μέσω τηλεδιάσκεψης

Μαρία Στυλιανίδη, μέσω τηλεδιάσκεψης

Ερωφίλη Χριστοβασίλη, μέσω τηλεδιάσκεψης

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

Εισηγήτριες: Όλγα Αβαδέλου, Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Αικατερίνη Θεοδωροπούλου η οποία και αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη σύμβασης με

αντικείμενο την ανάθεση για τη παροχή υπηρεσιών ελέγχου, επισκευής και συντήρησης των ανελκυστήρων των Κρατικών Αερολιμένων Ικαρίας, Καλύμνου, Καρπάθου, Κυθήρων, Ν. Αγχιάλου και Μήλου, συνολικού προϋπολογισμού 51.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. Πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 1883 /17.01.2020 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη στις 21-01-2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 418), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1304/03.303.2020 έγγραφο και το συνημμένο σε αυτό φάκελο, η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης ανάθεσης και παροχής υπηρεσιών ελέγχου, επισκευής και συντήρησης των ανελκυστήρων των Κρατικών Αερολιμένων Ικαρίας, Καλύμνου, Καρπάθου, Κυθήρων, Ν. Αγχιάλου και Μήλου, συνολικού προϋπολογισμού 51.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1. Με την υπ. αρ. πρωτ. 18/2019 διακήρυξη (ΑΔΑΜ 19PROC005815920/07.11.2019) προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοιχτός μειοδοτικός διαγωνισμός, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 224.806,44€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, (278.760,00€ με ΦΠΑ 24%) για τη παροχή υπηρεσιών ελέγχου, επισκευής και συντήρησης των ανελκυστήρων των οργανικών μονάδων της ΥΠΑ, για χρονικό διάστημα τριών ετών (2020, 2021, 2022).

1.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 “Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης” της εν λόγω διακήρυξης ορίζονταν τα εξής: “[...] Αντικείμενο της σύμβασης είναι η είναι η «Παροχή υπηρεσιών ελέγχου, επισκευής και συντήρησης των ανελκυστήρων των οργανικών μονάδων της ΥΠΑ [...] Η εν λόγω παροχή υπηρεσιών κατατάσσεται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 50750000-7» .

Τα Τμήματα της Διακήρυξης ήταν δεκαπέντε (15) και αναλυτικά περιγράφονταν στη διακήρυξη ως κάτωθι:

1. Κτηριακό συγκρότημα Κ.Ε.Π. και των RADARS:	
ATARS, ΜΕΡΕΝΤΑΣ, ΚΑΜΑΡΑΣ.	30.000,00
2. Κρατικός Αερολιμένας Ηρακλείου Α	39.000,00
3. Κρατικός Αερολιμένας Ηρακλείου Β	53.806,44
4. Κρατικός Αερολιμένας Αλεξανδρούπολης	13.500,00
5. Πύργος Ελέγχου Αερολιμένα Χανίων	7.500,00
6. Κρατικός Αερολιμένας Καλύμνου	9.000,00
7. Κρατικός Αερολιμένας Κυθήρων	9.000,00
8. Κρατικός Αερολιμένας Λήμνου	9.000,00
9. Κρατικός Αερολιμένας Σύρου	9.000,00
10. Κρατικός Αερολιμένας Ν. Αγχιάλου	6.000,00
11. Κρατικός Αερολιμένας Καρπάθου	9.000,00

12. Κρατικός Αερολιμένας Μήλου	9.000,00
13. Κρατικός Αερολιμένας Ικαρίας	9.000,00
14. Κρατικός Αερολιμένας Ιωαννίνων	6.000,00
15. Αερολιμένας Σητείας	<u>6.000,00</u>
Σύνολο	224.806,44

Προϋπολογισθείσα δαπάνη σε Ευρώ (προ ΦΠΑ 24%).

Με βάση το ως άνω άρθρο της διακήρυξης προβλέπονταν, μεταξύ άλλων, τα εξής «Προσφορές γίνονται δεκτές είτε για το σύνολο των Αερολιμένων, είτε για μεμονωμένους Αερολιμένες.

Η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη ανέρχεται στο ποσό των διακοσίων εβδομήντα οκτώ χιλιάδων επτακοσίων εξήντα Ευρώ (€ 278.760,00), συμπεριλαμβανομένου νομίμων κρατήσεων και ΦΠΑ 24%.

Η διάρκεια παροχής των υπηρεσιών αποχιονισμού άρχεται αμέσως μετά την υπογραφή της Σύμβασης και σε μηνιαία βάση ανά αναφερόμενο Αερολιμένα.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, προσδιοριζόμενη αποκλειστικά βάσει της τιμής. [...]»

1.3. Αναφορικά με το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Στο συνημμένο στη διακήρυξη Παράρτημα Α συμπεριλαμβάνεται η Τεχνική Συγγραφή Υποχρεώσεων στην οποία οι εργασίες συντήρησης ελέγχου και επισκευής των ανελκυστήρων αποτυπώνονται ως εξής:

«Οι εργασίες συντήρησης του εν λόγω ανελκυστήρα θα γίνονται σύμφωνα με τους ισχύοντες επίσημους κανονισμούς του Ελληνικού κράτους (Π.Δ. 108, Φ.Ε.Κ. 141/Α/12-06-2013) με το πρόγραμμα συντήρησης όπως αυτό λεπτομερώς περιγράφεται στο άρθρο 4 της παρούσας και με τους κανόνες της τέχνης και της επιστήμης.

Άρθρο 3 :Αντικατάσταση στοιχείων, εξαρτημάτων κλπ 3.1. Ο ανάδοχος υποχρεούται να αντικαθιστά με δαπάνες του κάθε μηχανήμα, στοιχείο, συσκευή, σύστημα, διάταξη ή εξάρτημα των ανελκυστήρων φθαρεί και δεν είναι δυνατό να χρησιμοποιείται πλέον χωρίς να δημιουργεί κινδύνους ή ανωμαλίες στη λειτουργία του ανελκυστήρα. 3.2.Διευκρινίζεται ότι ο ανάδοχος βαρύνεται και με τη δαπάνη προμήθειας όλων των παραπάνω μηχανημάτων ,στοιχείων, συσκευών, συστημάτων, διατάξεων ή εξαρτημάτων που κάθε φορά θα απαιτούνται για την επισκευή ή άρση οποιασδήποτε βλάβης του ανελκυστήρα. Η εκτίμηση της αναγκαιότητας αντικατάστασης των παραπάνω στοιχείων ή εξαρτημάτων θα γίνεται τόσο από τον υπεύθυνο ανάδοχο της συντήρησης, όσο και από την Υπηρεσία, αλλά ο ανάδοχος δεν μπορεί να έχει αντίρρηση όταν η αντικατάσταση απαιτηθεί από την Υπηρεσία.

3.4. Στην έννοια «εργασία συντήρησης» ανήκει και κάθε τυχόν εργασία (μικρής κλίμακας), μετατροπής για βελτίωση λειτουργίας του ανελκυστήρα, απαιτούμενη από το νόμο ή ζητούμενη από την Υπηρεσία για βελτίωση και αναβάθμιση των παρεχομένων υπηρεσιών μετακίνησης και ασφάλειας των διακινουμένων κατά την κρίση της ή κάθε τυχόν εργασία επισκευής, μετά των απαιτητών υλικών. Συμπεριλαμβάνονται επίσης και εργασίες ξυλουργικές, μεταλλουργικές, υαλουργικές, ελαιοχρωματισμοί, ελαστικά δάπεδα, πληροφοριακές πινακίδες κλπ. των θαλάμων των ανελκυστήρων. 3.5. Οι εργασίες συντήρησης θα πραγματοποιούνται 2 φορές τον μήνα.

Άρθρο 4ο : Πρόγραμμα συντήρησης - Καθορισμός χρόνου

4.1. Πέραν των από το Π.Δ. 108/2013 προβλεπομένων εργασιών συντήρησης, θα πραγματοποιούνται οπωσδήποτε οι ακόλουθες επιθεωρήσεις: 4.2. 15ήμερου επιθεώρηση: 4.2.1. Έλεγχος καλής λειτουργίας θαλάμου. 4.2.2. Έλεγχος κλήσεων (εσωτερικές και εξωτερικές). 4.2.3. Έλεγχος ενδεικτικών λυχνιών θαλάμου και ορόφων. 4.2.4. Έλεγχος φωτισμού και εξαερισμού θαλάμου. 4.2.5. Έλεγχος καλής λειτουργίας κώδωνος κινδύνου. 4.2.6. Έλεγχος κατάστασης μηχανημάτων, διατάξεων κλπ. 4.2.7. Έλεγχος και καταγραφή θερμοκρασιών μηχανοστασίων και μηχανημάτων (κινητήρων). 4.2.8 Επιπρόσθετα, στον υδραυλικό ανελκυστήρα, πρέπει να γίνονται οι εξής έλεγχοι: α) Έλεγχος δοχείου λαδιού και σωληνώσεων προσαγωγής και επιστροφής, για τυχόν διαρροές. β) Έλεγχος μανομέτρου ένδειξης πίεσης κυκλώματος. 4.2.9 Εξέταση των τοιχωμάτων του φρέατος, της οροφής και του πυθμένα αυτού. 4.2.10 Έλεγχος και καθαρισμός μηχανοστασίων και φρεάτων. 4.2.11 Επιθεώρηση του ισοζυγισμού των ευθυντηρίων ράβδων. 4.2.12 Επιθεώρηση του εύκαμπτου καλωδίου και του κουτιού σύνδεσης 4.2.13 Επιθεώρηση και καθαρισμός των διακοπών ασφαλείας και περιμανδάλωσης εντός του φρέατος. 4.2.14 Επιθεώρηση της συσκευής αρπάγης και της λειτουργίας του διακόπτη. 4.2.15 Εξέταση του σημείου πρόσδεσης των συρματοσχοίνων επί του θαλαμίσκου και του αντίβαρου. 4.2.16 Εξέταση της κατάστασης των συρματοσχοίνων σε όλο το μήκος τους έναντι μηχανικής καταπόνησης ή άλλης τυχόν φθοράς. 4.2.17 Εξέταση της κατάστασης των φερμουίτ της πέδης καθώς επίσης και των πεδίων των ευθυντηρίων ράβδων. 4.2.18 Εξέταση της λειτουργίας του ηλεκτρονόμου διαφυγής έναντι γης. 4.2.19 Εξέταση της λειτουργίας των διακοπών δαπέδου και τέρματος διαδρομής. 4.2.20 Λίπανση των κινητών εξαρτημάτων του ανελκυστήρα. 4.2.21 Συμπλήρωση με έλαιο του κιβωτίου ατέρμονα. 4.2.22 Ωμομέτρηση των διαφόρων κυκλωμάτων προς διαπίστωση τυχόν διαρροής. 4.2.23 Έλεγχος και καθαρισμός ηλεκτρικών πινάκων. 4.2.24 Επιπρόσθετα στον υδραυλικό ανελκυστήρα πρέπει να γίνονται οι εξής έλεγχοι: Α) Έλεγχος μέσων ανάρτησης Β) Έλεγχος μπλοκ βαλβίδων.

4.4. Μηνιαία Επιθεώρηση

4.4.1. Επιλογέας (selector) α) Προσεκτική επιθεώρηση και έλεγχος επαφών, ευκάμπτων καλωδίων μαγνήτη, αλυσίδας, γραναζιού κλπ. β) Καθαρισμός μηχανισμού χαλύβδινης κορδέλας. γ) Λίπανση και καθαρισμός κορδέλας, όπου και όταν χρειάζεται. 4.4.2. Μηχανή - Βαρούλκο - Κινητήρας α) Γενική επιθεώρηση για τυχόν ανωμαλίες (π.χ. υπερθέρμανση, σκόνη, ελαττωματικές επαφές, θόρυβοι, τριβείς, συνδέσεις κλπ.). β) Να πληρούται με έλαιο το κιβώτιο του αυτόματου διακόπτη. 4.4.3. Πέδη α) Έλεγχος καθαριότητας πέδης και κατάστασης φερμουίτ. β) Έλεγχος λειτουργίας της πέδης και ρύθμιση αν απαιτείται. 4.4.4. Ρύθμιση (ρεγουλατόρου) α) Έλεγχος διακόπτη και γενικά όλου του μηχανισμού. β) Λίπανση εάν χρειάζεται. 4.4.5. Κοντρόλλερ α) Ελαφρός καθαρισμός με απορροφητήρα. β) Έλεγχος και καθαρισμός επαφών, καλωδίων, πυκνωτών, ανορθωτών κλπ. 4.4.6. Οδηγός Λίπανση 4.4.7. Θύρες α) Επιθεώρηση κλειδαριάς - έλεγχος ρόλλερ θύρας. β) Έλεγχος συρματοσχοίνου θύρας, σούστα, κάμα, κεντράρισμα ρουλεμάν κλπ. 4.4.8. Επιπρόσθετα για τους υδραυλικούς ανελκυστήρες, πρέπει να εκτελούνται οι παρακάτω έλεγχοι: α) Έλεγχος ζεύγους ηλεκτροκινητήρα - αντλίας λαδιού. β) Ιδιαίτερος έλεγχος βαλβίδας υπερπίεσης, βαλβίδας αντεπιστροφής, βαλβίδας by-pass, βαλβίδας καθόδου και βοηθητικών ηλεκτρομαγνητικών βαλβίδων. Μηνιαία επιθεώρηση εκτελείται σε όλους του ανελκυστήρες.

4.5. Τριμηνιαία Επιθεώρηση

4.5.1. Ισοστάθμιση Έλεγχος διακοπών και λειτουργίας ισοστάθμισης. 4.5.2. Συρματόσχοινα αντιστάθμισης α) Έλεγχος τάνυσης συρματοσχοίωνων. β) Έλεγχος σύνδεσης των συρματοσχοίωνων. γ) Επιθεώρηση τροχαλίας αντιστάθμισης και θέσης διακόπτη αυτής στον πυθμένα του φρέατος. 4.5.3. Γενικός διακόπτης Έλεγχος γενικού διακόπτη για τυχόν υπερθέρμανση. 4.5.4. Θύρες α) Καθαρισμός και λίπανση οδηγών, θυρών, κρεμαστών, ποδιών και αξόνων. β) Έλεγχος επαφής κλειδαριάς. γ) Ρύθμιση θυρών αν απαιτείται. 4.5.5. Αντίβαρο προσκρουστήρα. Έλεγχος αντιβάρου και προσκρουστήρα, ήτοι ευρισκομένου του θαλάμου στον τελευταίο άνω όροφο, να ελέγχεται η απόσταση μεταξύ των. 4.5.6. Οδηγός κύλησης Έλεγχος και ρύθμιση. Επιπρόσθετα για τους υδραυλικούς ανελκυστήρες, πρέπει να εκτελούνται οι εξής έλεγχοι: α) Έλεγχος εμβόλου. β) Έλεγχος βάννας απομόνωσης της μονάδας ισχύος από το έμβολο. γ) Έλεγχος χειροκίνητης βαλβίδας καθόδου. Η τριμηνιαία αυτή επιθεώρηση θα εκτελείται σε όλους του ανελκυστήρες.

Άρθρο 5ο : Αρχική Επιθεώρηση-Συντήρηση-Επισκευή-Αποκατάσταση (χωρίς ιδιαίτερη αμοιβή)

5.1. Έλεγχος μηχανισμού ζυγίσεως και χρόνου αποστολής. 5.2. Κιβώτια λειτουργίας θαλάμου Έλεγχος ανακοπών, επαφών, καθάρισμα και λίπανση. 5.3. Χαλύβδινη κορδέλα selector Έλεγχος συνδέσεων και διακόπτη κορδέλλας. 5.4. Κοντρόλλερ α) Δοκιμή συμπτυκνωτών, αντιστάσεων κλπ. β) Έλεγχος των ηλεκτρονόμων υπερφόρτισης και ρύθμισής των. 5.5. Ρεγουλατόρος Έλεγχος τάνυσης συρματόσχοινου και στερέωση τροχαλίας. 5.6. Τάνυση συρματόσχοίωνων Έλεγχος τάνυσης με όργανο. 5.7. Θάλαμος α) Έλεγχος επένδυσης θαλάμου, δαπέδου, πλαισίου κλπ. β) Καθαρισμός επάνω από τον θάλαμο. 5.8. Προσκρουστήρες Έλεγχος στάθμης ελαίου, συμπλήρωση. 5.9. Συρματόσχοινα Έλεγχος των συνδέσεων και των συρματόσχοίωνων από φθορά κλπ.

Άρθρο 6ο : Τελική Επιθεώρηση - Συντήρηση Επισκευή – Αποκατάσταση (χωρίς ιδιαίτερη αμοιβή).

6.1 Φρένα Καθάρισμα και ρύθμιση. 6.2. Κινητήρας - Γεννήτρια Γενικός έλεγχος αντίστασης μόνωσης περιέλιξης. 6.3. Εύκαμπτο καλώδιο Έλεγχος για φθορά και έλεγχος συνδεσμολογίας κιβωτίου συνδέσεων. 6.4. Κοντρόλλερ α) Έλεγχος όλων των συνδεσμολογιών και σύσφιξη κοχλιών και περικοχλίων. β) Γενική επιθεώρηση. γ) Ευθυγράμμιση μηχανισμών. 6.5. Τροχαλίες α) Να ελεγχθούν από άποψη λίπανσης όλες οι τροχαλίες, βαρούλκου, θαλάμου, αντιβάρου, αντιστάθμισης, ρεγουλατόρου, σελέκτορ κλπ. ΠΡΟΣΟΧΗ: Να γίνει συμπλήρωση λιπαντικών αν χρειάζεται. β) Σύσφιξη όλων των περικοχλίων και εξέταση εάν οι τροχαλίες είναι συσφιγμένες στους άξονες. γ) Διαπίστωση τυχόν ύπαρξης ρωγμών στις τροχαλίες. 6.6. Λίπανση μηχανών (γρασσάρισμα) Τούτο θα γίνει μετά από συνεννόηση με ιδιαίτερα υπεύθυνο πρόσωπο και παρουσία του. 6.7. Κομβία εξωτερικών κλήσεων Έλεγχος επαφών και ελατηρίων. Καθάρισμα και λάδωμα. 6.8. Σύστημα ασφαλείας θύρας (SAFETY SHOE) Έλεγχος αποστάσεων και μηχανισμού. 6.9. Φρέαρ Καθάρισμα οδηγών. Σύσφιξη περικοχλίων. Έλεγχος συνδέσεων θαλάμου και αντιβάρου. Έλεγχος καμών. Έλεγχος διακοπών τέρματος διαδρομής, λίπανση πείρων και ρόλλερ. 6.10 Θύρες Γενική επιθεώρηση όλων των μηχανισμών και ρύθμιση. 6.11. Οδηγοί κύλισης. Λίπανση κουζινέτων 6.12. Ανεμιστήρας βαρούλκου Καθάρισμα και λίπανση. σε κάθε έλεγχο πρέπει να λαμβάνονται τα κατάλληλα μέτρα προς άρση των τυχόν διαπιστωθέντων φθορών, ελλείψεων ή ζημιών, για την ασφαλή και κανονική λειτουργία των ανελκυστήρων, διακοπτόμενης της λειτουργίας των, μέχρι πλήρους

αποκατάστασης. *Επι πλέον για τους υδραυλικούς ανελκυστήρες, θα πρέπει να γίνεται έλεγχος της πίεσης και στάθμης λαδιού και η απαραίτητη συμπλήρωση.»*

1.4. Αναφορικά με το χαρακτηρισμό της υπό ανάθεση σύμβασης η Αρχή απεύθυνε στην ΥΠΑ το υπ' αριθμ. 418/07.02.2020 έγγραφο παροχής διευκρινίσεων και συμπληρωματικών στοιχείων με το οποίο, μεταξύ άλλων, ζητήθηκε να παρατεθεί σαφής και αναλυτική περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης λαμβανομένων υπ' όψιν των ορισμών του άρθρου 2 του ν. 4412/2016 και των αναφερομένων στη εγκύκλιο 23/19.12.2017 του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και επιπροσθέτως να διευκρινιστεί «*κατά πόσο απαιτείται εφαρμογή μελέτης ή όχι για την ανάθεση των εν λόγω υπηρεσιών συντήρησης ανελκυστήρα*». Η δε ΥΠΑ υπέβαλε στην Αρχή το από 19.02.2020 έγγραφο της Διεύθυνσης Τεχνικής Συντήρησης στο οποίο αναφέρονται τα εξής:

«Η αναγκαιότητα, η υποχρέωση και οι απαιτούμενες κατά τον νόμο εργασίες και ενέργειες, για την ασφαλή και ομαλή λειτουργία ενός ανελκυστήρα περιγράφονται αναλυτικά στην κοινή υπουργική απόφαση με αριθμό Φ9.2/ΟΙΚ.32803/1308/1997 (φεκ815/β/) και όπως αυτή τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με την υπ' αριθμ. Φ.Α./9.2./ΟΙΚ.28425/2008 (ΦΕΚ/2604/Β).

Η σύνταξη της ειδικής και τεχνικής συγγραφής υποχρεώσεων της ΔΤΣ/Γ στηρίζεται στις παραπάνω κοινές αποφάσεις με επιπλέον αναλυτικές τεχνικές πληροφορίες για τους εγκατεστημένους ανελκυστήρες (τόσο ανά Αερολιμένα όσο και ανά ανελκυστήρα), καθώς επίσης και αναλυτικές υποχρεώσεις (παροχής υπηρεσιών με CPV 50750000-7) του αναδόχου συντηρητή ως προς την υπηρεσία και την απρόσκοπτη και ασφαλή χρήση των ανελκυστήρων για το επιβατικό κοινό. Συνεπώς δεν θεωρούμε ότι απαιτείται κάποια επιπλέον εφαρμογή μελέτης ως προς το θέμα.

Η λειτουργία των ανελκυστήρων στους αερολιμένες είναι αναγκαία για το επιβατικό κοινό, καθώς η χρήση τους εξυπηρετεί σε πολύ μεγάλο βαθμό και ειδικών αναγκών κατηγορίες συνανθρώπων μας, όπως ΑΜΕΑ κπλ.

Επίσης, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, οι ανελκυστήρες δεν επιτρέπεται να βρίσκονται σε λειτουργία χωρίς την συντήρησή τους από εξουσιοδοτημένη εταιρεία, ενώ επιπρόσθετα χωρίς αυτήν την συντήρηση δεν υπάρχει ασφαλιστική κάλυψη σε περίπτωση ατυχήματος.»

1.5. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 02/12/2019 και ώρα 00.00, και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, στην διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr ορίστηκε η 12/12/2019 και ώρα 17.00. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 18/12/2019 και ώρα 10.00.

1.6. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2.2.2. «*Εγγύηση συμμετοχής*» της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι: “*Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, ποσού € 4.496,13 για προσφορά που αφορά το σύνολο των Αερολιμένων και ειδικότερα στο ποσό των: [Ακολουθεί πίνακας με ποσό της εγγυητικής επιστολής ανά τμήμα ο οποίος συμπεριλαμβάνει και τα 15 τμήματα της εν θέματι διακήρυξης].*

Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση.

Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της παρούσας, άλλως

η προσφορά απορρίπτεται. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τον προσφέροντα να παρατείνει, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής.

Στο άρθρο “2.4.5 Χρόνος ισχύος των προσφορών” δε, προβλέπεται ότι: “Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα έξι (6) μηνών από την επόμενη της διενέργειας του διαγωνισμού.. [...]”

1.7. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 04/11/2019. Συνακόλουθα, στις 07.11.2019 η διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ 19PROC005815920), στον διαδικτυακό τόπο της ΥΠΑ στις διευθύνσεις www.ypa.gr ή www.hcaa.gr καθώς και στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) στις 07.11. 2019 όπου και έλαβε αριθμό συστήματος ως ακολούθως:

α/α	Περιγραφή χώρου Ανελκυστήρων	α/α ΕΣΗΔΗΣ
1	Κτηριακό συγκρότημα Κ.Ε.Π. και των RADARS: ATARS, ΜΕΡΕΝΤΑΣ, ΚΑΜΑΡΑΣ	76424
2	Κρατικός Αερολιμένας Ηρακλείου Τμήμα Α	76591
3	Κρατικός Αερολιμένας Ηρακλείου Τμήμα Β	81176
4	Κρατικός Αερολιμένας Αλεξανδρούπολης	76593
5	Πύργος Ελέγχου Αερολιμένα Χανίων	76594
6	Κρατικός Αερολιμένας Καλύμνου	76595
7	Κρατικός Αερολιμένας Κυθήρων	76596
8	Κρατικός Αερολιμένας Λήμνου	76597
9	Κρατικός Αερολιμένας Σύρου	76598
10	Κρατικός Αερολιμένας Ν. Αγχιάλου	76599
11	Κρατικός Αερολιμένας Καρπάθου	76600
12	Κρατικός Αερολιμένας Μήλου	76602
13	Κρατικός Αερολιμένας Ικαρίας	76603
14	Κρατικός Αερολιμένας Ιωαννίνων	76604
15	Αερολιμένας Σητείας	76606

Επίσης δημοσιεύτηκε στην ιστοσελίδα ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 7ΖΙΩ465ΧΘΞ-Ζ7Θ) και στις εφημερίδες «Ο ΠΑΛΜΟΣ ΤΗΣ ΓΛΥΦΑΔΑΣ» στις 09-12-19 και «ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ» στις 08-11-19.

2. Στη συνέχεια, η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των Διαγωνισμών, η οποία είχε συσταθεί με την με αρ. Δ11/Ε/47725/27.11.2019 απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, προέβη στην αποσφράγιση των προσφορών του εν θέματι διαγωνισμού και, σύμφωνα με το υπ. αριθ. Δ11/Ε/24787/18.12.2019 σχετικό πρακτικό της διαπίστωσε, μεταξύ άλλων, ότι δεν υποβλήθηκαν προσφορές για τους Αερολιμένες α/α 6, 7, 10, 11, 12 και 13 της με αριθμ. 18/2019 διακήρυξης και πρότεινε:

α) [...] τη ματαίωση της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης για την «Παροχή υπηρεσιών ελέγχου, επισκευής και συντήρησης των ανελκυστήρων των οργανικών μονάδων της Υ.Π.Α για το χρονικό διάστημα τριών ετών (2020, 2021,2022)...για τα τμήματα: 6. Κ.Α ΚΑΛΥΜΝΟΥ, 7. Κ.Α ΚΥΘΗΡΩΝ, 10. Κ.Α Ν. ΑΓΧΙΑΛΟΥ, 11. Κ.Α ΚΑΡΠΑΘΟΥ, 12. Κ.Α ΜΗΛΟΥ, 13. Κ.Α ΙΚΑΡΙΑΣ ..καθώς η διαδικασία απέβη άγονη λόγω μη υποβολής προσφοράς.

β) σύμφωνα με τον Ν. 4412/2016 το Άρθρο 32 την παράγραφο 2 περίπτωση 2 προτείνει την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

2.1. Εν συνεχεία, εκδόθηκαν οι κατωτέρω (υπό στοιχεία α έως και στ) αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών που αφορούσαν: i) την έγκριση του ανωτέρω πρακτικού (αριθ. πρωτ. Δ11/Ε/24787/18.12.2019) της επιτροπής για την αποσφράγιση και αξιολόγηση των προσφορών, ματαίωσης αποτελεσμάτων του διαγωνισμού και ii) την ματαίωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού και την έγκριση στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το Ν. 4412/2016, άρθρο 32, παρ. 2.α.

α) Κ.Γ./Δ11/Ε/52093/30-12-2019 για τον Κρατικό Αερολιμένα Ικαρίας

β) Κ.Γ./Δ11/Ε/52097/30-12-2019 για τον Κρατικό Αερολιμένα Καλύμνου

γ) Κ.Γ./Δ11/Ε/52099/30-12-2019 για τον Κρατικό Αερολιμένα Καρπάθου

δ) Κ.Γ./Δ11/Ε/52100/30-12-2019 για τον Κρατικό Αερολιμένα Κυθήρων

ε) Κ.Γ./Δ11/Ε/52092/30-12-2019 για τον Κρατικό Αερολιμένα Ν. Αγχιάλου

στ) Κ.Γ./Δ11/Ε/52102/30-12-2019 για τον Κρατικό Αερολιμένα Μήλου

2.2 Στο υπ. αριθ. Πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 8123 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1304/3.03.20), έγγραφο της ΥΠΑ, μεταξύ άλλων βεβαιώνεται ότι κατά την διαγωνιστική διαδικασία (περιλαμβανομένης και της διακήρυξης) δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις/ προσφυγές/ ένδικα μέσα.

3. Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας με το υπ' αρ. πρωτ. 418/17.01.2020 έγγραφο- αίτημά της και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα στα οποία συμπεριλαμβάνεται και το σχετικό σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαπραγμάτευση, και τα υπ' αρ. πρωτ. 1304/3.03.20 συμπληρωματικά έγγραφα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32, παρ.2 περ. α' του ν.4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση για την παροχή υπηρεσιών ελέγχου, επισκευής και συντήρησης των ανελκυστήρων των Κρατικών Αερολιμένων Ικαρίας, Καλύμνου, Καρπάθου, Κυθήρων, Ν. Αγχιάλου και Μήλου, συνολικού προϋπολογισμού 51.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

5. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: «Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

6. Στο άρθρο 2 «Ορισμοί (άρθρο 2 και άρθρο 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» προβλέπονται τα εξής:

«1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

[...]6) ως «δημόσιες συμβάσεις έργων» και ως «συμβάσεις έργων» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο, ένα από τα κάτωθι: α) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα ΙΙ του Προσαρτήματος Α' και στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Β', β) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση έργου, γ) την υλοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα, έργου ανταποκρινόμενου στις απαιτήσεις που ορίζει η αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας που ασκεί αποφασιστική επιρροή στο είδος ή στη μελέτη του έργου, 7) ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Η εκτέλεση των εργασιών του προηγούμενου εδαφίου απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης κατά την έννοια του παρόντος, με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές - συντηρήσεις κατά τη λειτουργία, κατεδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών - ενεργειακών, δικτύων, πρασίνου, καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων, γεωτρήσεων, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού, πλωτών έργων και

εγκαταστάσεων, ναυπηγείων, αποκαλύψεις μεταλλείων ή όπως οι κατηγορίες αυτές διαμορφώνονται από τις κείμενες διατάξεις και των υποδομών εκ του συνδυασμού των ανωτέρω κατηγοριών,

8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης,

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6.

(α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής,

(β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών υπηρεσιών, που ως τέτοιες νοούνται εκείνες που, έχουν ως αντικείμενο το σχεδιασμό, προγραμματισμό, οργάνωση, διαχείριση, παρακολούθηση, έλεγχο και αξιολόγηση επιχειρησιακών και αναπτυξιακών προγραμμάτων και δράσεων σε όλους τους τομείς της οικονομίας, καθώς και σε οριζόντιου χαρακτήρα παρεμβάσεις, την υποστήριξη της υλοποίησης τους με τη μεταφορά της απαραίτητης σχετικής τεχνογνωσίας, καθώς και την παροχή εξωγενών υπηρεσιών (outsourcing) υλοποίησης των ανωτέρω προγραμμάτων και δράσεων. Στις συμβουλευτικές υπηρεσίες υπάγονται ιδίως οι οικονομικές μελέτες, οι κοινωνικές μελέτες, οι μελέτες οργάνωσης και επιχειρησιακής έρευνας, οι περιβαλλοντικές μελέτες, καθώς και οι μελέτες συστημάτων πληροφορικής, εκτός εάν σχετίζονται με έργο κατά την έννοια της περίπτωσης 7 ή με εκπόνηση μελετών και παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια της υποπερίπτωσης α' της παρούσας περίπτωσης.»

7. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ιδίου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία

ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

8. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: “Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...]

(...) γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α’, [...].”

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις Κανονισμού 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 “για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων”, τα κατώτατα χρηματικά όρια για τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές αναθεωρήθηκαν από 01-01-2020 από 221.000 στο ποσό των 214.000€.

9. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

10. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις

έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]"

11. Το άρθρο 224 παρ. 1 περίπτωση α' του ως άνω νόμου προβλέπει ότι «Για τους σκοπούς του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 222 έως 338) αναθέτοντες φορείς είναι εκείνοι οι οποίοι: α) είναι αναθέτουσες αρχές ή δημόσιες επιχειρήσεις, οι οποίες ασκούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στα άρθρα 228 έως 234».

12. Στο άρθρο 232 του ν. 4412/2016 «Λιμένες και αερολιμένες (άρθρο 12 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) ορίζονται τα κάτωθι: «Οι διατάξεις του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 222 έως 338) εφαρμόζονται στις δραστηριότητες που αφορούν την εκμετάλλευση μιας γεωγραφικής περιοχής με σκοπό τη διάθεση αερολιμένων, θαλάσσιων λιμένων ή λιμένων εσωτερικής ναυσιπλοΐας ή άλλων τερματικών σταθμών σε φορείς που πραγματοποιούν αεροπορικές, θαλάσσιες ή εσωτερικές πλωτές μεταφορές.»

13. Στις διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 4427/2016 «Σύσταση Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας, Αναδιάρθρωση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 188/Α) προβλέπεται ότι «Αποστολή της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.) είναι η οργάνωση και η ανάπτυξη των υπηρεσιών αεροναυτιλίας και η διαχείριση και λειτουργία αεροδρομίων και υδατοδρομίων. Η Υ.Π.Α. υπάγεται στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και λειτουργεί ως αυτοτελής δημόσια υπηρεσία με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια.. [...] Ο σκοπός και λειτουργία της Υ.Π.Α. επιτυγχάνεται μέσα από: [...] δ) έσοδα από μισθώματα κινητής και ακίνητης περιουσίας, τόκους από κεφάλαια, από την εκμίσθωση ή υπομίσθωση ή μίσθωση προς εκμετάλλευση και κάθε είδους εκμετάλλευση χώρων αεροδρομίων και υδατοδρομίων, εγκαταστάσεων, οικοπέδων, γηπέδων ή μέρους αυτών, ε) έσοδα από την παροχή κάθε είδους υπηρεσιών

τεχνικής εξυπηρέτησης ή διευκόλυνσης, στ) έσοδα από την παροχή υπηρεσιών διαχείρισης εγκαταστάσεων αεροδρομίων και υδατοδρομίων [...]».

14. Η οικ Φ.Α./9.2.ΟΙΚ.28425/1245/2008 κοινή απόφαση των υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, - Ανάπτυξης - Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (Β'2604), με την οποία συμπληρώθηκαν οι διατάξεις σχετικά με την εγκατάσταση, λειτουργία, συντήρηση και ασφάλεια των ανελκυστήρων της ΚΥΑ Φ9.2/ΟΙΚ.32803/1308/1997 που ενσωμάτωσε την Οδηγία 95/16/Ε.Κ για τους εγκατεστημένους ανελκυστήρες, προβλέπει στο άρθρο 4 αυτής, με τίτλο «Συντήρηση ανελκυστήρων» ότι:

«1. Για όλους τους εγκατεστημένους ανελκυστήρες, η συντήρηση είναι υποχρεωτική.
2. Η συντήρηση περιλαμβάνει τον κατά τακτά χρονικά διαστήματα έλεγχο των ηλεκτρικών και μηχανικών διατάξεων ασφαλείας, καθώς και των υπόλοιπων εξαρτημάτων του ανελκυστήρα, για εξακρίβωση και εκτίμηση ανασφαλούς λειτουργίας στην οποία μπορεί να αποδοθεί η εγκατάσταση του ανελκυστήρα εξαιτίας μιας φθοράς, βλάβης ή και απορρύθμισης των μηχανικών ή / και ηλεκτρικών διατάξεων ασφαλείας και των λοιπών εξαρτημάτων αυτού. Περιλαμβάνει ακόμη τις απαραίτητες εργασίες για την αποκατάσταση της ασφαλούς λειτουργίας με εξάλειψη των βλαβών και των απορρυθμίσεων, καθώς επίσης τον καθαρισμό και τη λίπανση, όπου χρειάζεται όλων των εξαρτημάτων σύμφωνα με τους κανόνες της τεχνικής και τις υποδείξεις των κατασκευαστών τω εξαρτημάτων και των διατάξεων ασφαλείας.
3. (...). 4. Κάθε ανελκυστήρας πρέπει να συντηρείται περιοδικά με συχνότητα που προσδιορίζεται ως ακολούθως: [...] γ) Για ανελκυστήρες εγκατεστημένους: i. σε δημόσιους χώρους, σε σιδηροδρομικούς σταθμούς, σε αεροδρόμια, σε υπόγειες ή υπέργειες διαβάσεις, και γενικά σε προσπελάσιμα από το ευρύ κοινό κτίρια ή χώρους στάθμευσης..... ο αριθμός των συντηρήσεων ανέρχεται σε δύο φορές το μήνα».

III. Νομική Εκτίμηση

15. Το υπό εξέταση αίτημα της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, κατά τους ισχυρισμούς της αιτούσας, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών προϋπολογισθείσας αξίας του αιτήματος 51.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα σύμβασης προϋπολογισμού 224.806,44€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ`

υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

16. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 222 του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι το Βιβλίο ΙΙ (άρθρα 222 έως 338) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης που πραγματοποιούνται από αναθέτοντες φορείς για συμβάσεις και διαγωνισμούς μελετών, ανεξαρτήτως της εκτιμώμενης αξίας αυτών. Ως αναθέτοντες φορείς δε ορίζονται μεταξύ άλλων οι αναθέτουσες αρχές ή δημόσιες επιχειρήσεις, οι οποίες ασκούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στα άρθρα 228 έως 234 του ν. 4412/2016 (άρθρο 224 παρ.1 περίπτωση α΄ του ν. 4412/2016). Ωστόσο, όπως έχει κριθεί νομολογιακά, ο συντονισμός που πραγματοποιείται με την σχετική τομεακή οδηγία δεν εκτείνεται σε όλους τους τομείς της οικονομικής δραστηριότητας αλλά αφορά συγκεκριμένους τομείς και υπό τις συνθήκες αυτές, επιβάλλεται η διαπίστωση ότι η γενική ισχύς της οδηγίας 2004/18 (η οποία έχει πλέον καταργηθεί με την οδηγία 2014/24), και η περιορισμένη ισχύς της 2004/17 (αντίστοιχα με την οδηγία 2014/25), επιβάλλουν τη στενή ερμηνεία των διατάξεων της δεύτερης αυτής οδηγίας (βλ. ΔΕΚ C-393/06, Ing. Aigner, Wasser-Wärme-Umwelt GmbH κατά Fernwärme Wien GmbH).

Περαιτέρω, έχει διευκρινισθεί νομολογιακώς, ότι εμπίπτουν στην Οδηγία των πρώην εξαιρουμένων τομέων, οι συμβάσεις που συνάπτονται στον τομέα μίας εκ των δραστηριοτήτων που αναφέρονται ρητώς στα άρθρα αυτών, εν προκειμένω στα άρθρα 8 έως 14 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, καθώς και οι συμβάσεις οι οποίες, ακόμη και αν είναι διαφορετικής φύσεως και θα μπορούσαν επομένως, ως τέτοιες, να εμπίπτουν κανονικώς στο πεδίο εφαρμογής της γενικής οδηγίας 2014/24 εξυπηρετούν την άσκηση των δραστηριοτήτων που ορίζονται με την οδηγία 2014/25 (βλ. συναφώς ανωτέρω ΔΕΚ C-462/03 και C-463/03, σκ. 41 και 42 και ως άνω C-393/06, σκ. 57, βλ ενδεικτικά και ΣΤΕ ΕΑ 197, 157, 9/2015, 415/2014, 456/2013).

17. Μεταξύ των δραστηριοτήτων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2004/17 και ήδη 2014/25 είναι και οι δραστηριότητες που αφορούν την εκμετάλλευση μιας γεωγραφικής περιοχής με σκοπό τη διάθεση αερολιμένος σε φορείς που πραγματοποιούν αεροπορικές μεταφορές (άρθρο 12 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ και ήδη 232 ν. 4412/2019).

Εν προκειμένω όμως, η υπό ανάθεση σύμβαση καθόσον **αφενός** έχει αντικείμενο, όπως προκύπτει από τα οριζόμενα στη διακήρυξη (ιδία δε στην συνημμένη στο Παράρτημα Α΄ Τεχνική Συγγραφή Υποχρεώσεων άρθρα 1-7) καθώς και τα διαλαμβανόμενα στα έγγραφα του φακέλου, συνήθεις εργασίες επιθεώρησης, συντήρησης (δεκαπενθήμερης, μηνιαίας και τρίμηνης), αποκατάστασης, επισκευής, άρσης βλαβών, ελέγχου καλής λειτουργίας θαλάμων και κατάστασης μηχανημάτων, απεγκλωβισμό ατόμων των ανελκυστήρων των Κρατικών Αερολιμένων που περιλαμβάνονται στη διακήρυξη και **αφετέρου** οι εν θέματι ανελκυστήρες εξυπηρετούν το επιβατικό κοινό καθώς και το προσωπικό της ΥΠΑ και το εν γένει

προσωπικό που εργάζεται στους αερολιμένες (λ.χ. ελεγκτές εναέριας κυκλοφορίας, ηλεκτρονικούς, τηλεπικοινωνιακούς υπαλλήλους, αερολιμενικούς καθώς και λοιπό διοικητικό οικονομικό προσωπικό) δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι εξυπηρετεί αμέσως την ανωτέρω δραστηριότητα, κατά την ήδη εκτεθείσα έννοια της Οδηγίας 2004/17 και ήδη 2014/25.

18. Στο σημείο αυτό παρατίθεται απόσπασμα από τη Γνώμη Δ84/2018 της Αρχής στην οποία συμπεριλαμβάνονται τα κάτωθι διαλαμβανόμενα στα έγγραφα της ΥΠΑ: «B) Σε κάθε περίπτωση, ο Αερολιμένας ως δομή, λόγω της πολυσχιδούς του δραστηριότητας, δεν χαρακτηρίζεται μόνο από χρήση του από τους αερομεταφορείς (αεροπορικές εταιρείες), αντιθέτως αποτελεί δομή με πολυσχιδή δραστηριότητα. Μέσα σε αυτόν δραστηριοποιούνται εμπορικά καταστήματα, εταιρείες ταχυδρομικών υπηρεσιών, εταιρείες υπηρεσιών επίγειας εξυπηρέτησης διαφόρων κατηγοριών κλπ. Επίσης μέσα στον Αερολιμένα δραστηριοποιούνται, πλην των μονάδων της ΥΠΑ, και άλλες δημόσιες υπηρεσίες, όπως η Αστυνομία, η Πυροσβεστική Υπηρεσία και το Τελωνείο. Επισημαίνουμε ακόμη ότι ο Αερολιμένας, εκ της φύσεως και του σχεδιασμού του δεν εξυπηρετεί μόνο τους επιβάτες (αναχωρούντες ή αφιχθέντες), αλλά, στον αστικό του τομέα (landside), πλην των επιβατών, πολίτες που επισκέπτονται τον Αερολιμένα για συνοδεία των τελευταίων ή για οποιοδήποτε άλλο λόγο. Αντιθέτως, οι δομές που περιλαμβάνονται στη φυλασσομένη και με περιορισμένη πρόσβαση περιοχή (airside) αποσκοπούν στην εξυπηρέτηση των επιβατών αποκλειστικά. Αναφορικά με την πολυδιάστατη δραστηριότητα που λαμβάνει χώρα σε κάθε αερολιμένα και προς επίρρωση του ανωτέρω ισχυρισμού μας παραθέτουμε τους ορισμούς που η κείμενη νομοθεσία περιλαμβάνει για τις έννοιες ίσο αεροδρομίου και του αερολιμένα ως εξής:

Σύμφωνα με το παράρτημα (annex) 14 της Σύμβασης του Σικάγο του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO) "Αεροδρόμιο (Aerodrome). Καθορισμένη χερσαία ή υδάτινη περιοχή (που περιλαμβάνει οποιαδήποτε κτίρια, εγκαταστάσεις και εξοπλισμό) που προορίζεται να χρησιμοποιηθεί εν όλω ή εν μέρει για την άφιξη, αναχώρηση και κίνηση επιφάνειας αεροσκαφών". Σύμφωνα δε με τους ορισμούς του ΠΔ 158/2002, ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟ: «Η συγκεκριμένη - χερσαία ή υδάτινη - περιοχή, μαζί με τα κτίρια, τις εγκαταστάσεις και τον εξοπλισμό της η οποία είναι προορισμένη να εξυπηρετεί, συνολικά ή εν μέρει, την άφιξη, την αναχώρηση και την επίγεια κίνηση πολιτικών αεροσκαφών. Τα αεροδρόμια διακρίνονται σε αερολιμένες και πεδία προσγείωσης». ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ: «Το αεροδρόμιο, το οποίο διαθέτει την κατάλληλη υποδομή σε κτιριακές εγκαταστάσεις και υπηρεσίες για εξυπηρέτηση αεροσκαφών, επιβατών, φορτίου και ταχυδρομείου». Έτσι όλοι οι αερολιμένες είναι και αεροδρόμια, ενώ όλα τα αεροδρόμια δεν είναι απαραίτητος αερολιμένες. Στην προκειμένη περίπτωση των επίμαχων προμηθειών, η ΥΠΑ πάντως εξυπηρετεί αερολιμένες. Γ) Οι ελληνικοί αερολιμένες, εκ των οποίων τη λειτουργία και εκμετάλλευση έχει η ΥΠΑ στο μέρος τους που δεν έχουν παραχωρηθεί σε ιδιώτες φορείς διαχείρισης (βλ συμβάσεις παραχώρησης σε Fraport), εξυπηρετούν στην πλειονότητά τους, εκτός από τακτικές, πτήσεις charter, βασικό χαρακτηριστικό των οποίων αποτελεί η εποχικότητα κατ' αντιδιαστολή προς την επαναλαμβανόμενη και διαρκή εκτέλεση των τακτικών πτήσεων. Μάλιστα, οι πτήσεις charter αποτελούν τη συντριπτική πλειοψηφία των πτήσεων σε σειρά ελληνικών αερολιμένων,

παραχωρημένων ή μη, γεγονός που καταδεικνύει ότι, εν τελεί, η ΥΠΑ και το ελληνικό δημόσιο, στο οποίο αυτή ανήκει μη έχουσα οικονομική αυτοτέλεια έναντι του τελευταίου (τα έσοδά της εντάσσονται στον κρατικό προϋπολογισμό και οι δαπάνες της εξυπηρετούνται από αυτόν – Ν.1340 83), δεν «διαθέτουν», με την κυριολεκτική έννοια του όρου, τους αερολιμένες στις αεροπορικές εταιρείες, αντιθέτως οι τελευταίες κάνουν χρήση, συχνά παροδική (εξασφάλιση slot και λοιπών αδειών), του αερολιμένα του προορισμού που θέλουν να εξυπηρετήσουν. Συνεπώς, η έννοια της «διάθεσης» του άρθρου 232 του Ν.4412/2016 εννοιολογικά δεν φαίνεται να ταιριάζει στο είδος της χρήσης των αερολιμένων που κάνουν οι «φορείς που πραγματοποιούν αεροπορικές μεταφορές», ήτοι οι αεροπορικές εταιρείες.»

19. Συνεπώς, εν όψει και της επιβαλλόμενης, σύμφωνα με τα γενόμενα δεκτά στην προηγούμενη σκέψη, στενής ερμηνείας των διατάξεων της Οδηγίας 2004/17 και 2014/25 δύναται να εξαχθεί βασίμως συμπέρασμα περί του ότι οι προς ανάθεση υπηρεσίες της εν λόγω διαγωνιστικής διαδικασίας δεν συνδέονται λειτουργικώς με τη δραστηριότητα “Λιμένες και αερολιμένες» νοούμενη κατά το άρθρο 12 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ ως ενσωματώθηκε με το άρθρο 232 του ν.4412/2016. Επομένως δεν διαφαίνεται με ασφάλεια να υπόκειται στις προβλεπόμενες από την εν λόγω οδηγία διαδικασίες και τούτο στο μέτρο κατά το οποίο η υπό σύναψη σύμβαση από την Υ.Π.Α. συνδέεται με δραστηριότητα που αυτή ασκεί στον τομέα του άρθρου 12 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ και ήδη 232 του ν. 4412/2016.

Συνεπεία των προαναφερθέντων και δεδομένου ότι η προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία διενεργήθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του Βιβλίου Ι του ν.4412/2016 καθώς και ότι το υποβληθέν αίτημα της Υ.Π.Α. κατατέθηκε με το προαναφερθέν σχετικό νομικό πλαίσιο διαφαίνεται ότι εκφεύγει του πεδίου εφαρμογής του Βιβλίου ΙΙ του ν. 4412/2016 και εμπίπτει, ως εκ του αντικειμένου του και του ύψους της προϋπολογισθείσης δαπάνης, στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ ήτοι τις διατάξεις του Βιβλίου Ι του ν. 4412/2016 και κρίνεται σκόπιμο όπως εξεταστεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Βιβλίου αυτού.

20. Αναφορικά με το χαρακτήρα της υπό ανάθεση σύμβασης αναφέρονται τα κάτωθι:

Σύμφωνα με τους ορισμούς που παρατίθενται στο άρθρο 2 του ν. 4412/2016 (ανωτέρω σημείο 6 του νομικού πλαισίου), έργο αποτελεί ένα σύνολο εργασιών το οποίο κατατείνει στην κατασκευή, επέκταση, ανακαίνιση, επισκευή, ή συντήρηση και στις κατεδαφίσεις υποδομών, στις κατηγορίες που αναφέρονται, απαιτεί δε, λόγω της πολυπλοκότητάς του, την εφαρμογή μίας μελέτης μέσω εξειδικευμένων τεχνικών γνώσεων και προορίζεται να επιτελεί αυτό καθ’ εαυτό μία οικονομική και τεχνική λειτουργία επιφέροντας ένα άρτιο και λειτουργικό αποτέλεσμα (ΕΣ Πράξη 33/2019 Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. Τμήμα ΙV). Αντίστοιχα, οι συμβάσεις που αποβλέπουν στην εκτέλεση ενός έργου ή συγχρόνως στη μελέτη και την εκτέλεση έργου συνιστούν «συμβάσεις δημοσίου έργου». Αντιθέτως, όταν οι αναγκαίες εργασίες είναι απλές, δηλαδή για την εκτέλεσή τους δεν απαιτούνται ιδιαίτερες τεχνικές

γνώσεις και μέθοδοι, ούτε απασχόληση εξειδικευμένου επιστημονικού ή τεχνικού προσωπικού ή χρησιμοποίηση ιδιαίτερων τεχνικών μέσων και εγκαταστάσεων, τότε πρόκειται για παροχή υπηρεσιών (βλ. Ε.Σ. Πρ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο VII Τμ. 214/2017, πρβλ. και Απόφ. VI Τμ. 752/2013 και την εκεί παρατιθέμενη νομολογία, Πρ. Ε΄ Κλιμ. 56/2017, 360/2014, 309/2013).

Στην προκειμένη περίπτωση, δοθέντος ότι οι εργασίες- υπηρεσίες συντήρησης των ανελκυστήρων της εν λόγω διακήρυξης, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου (ανωτέρω σημείο 1.4.), δεν αποτελούν σύνολο εργασιών μηχανικού αλλά αποτελούν αντικείμενο επισκευαστικών εργασιών και εργασιών συντήρησης (κλασικών εργασιών συντήρησης – «service» ανελκυστήρων), οι οποίες, προσδιορίζονται επακριβώς στην Τεχνική Συγγραφή Υποχρεώσεων.

Τέλος αναφέρεται ότι στην υπ' αριθμ. 23/19.12.2017 Εγκύκλιο του Υπουργείου Υποδομών με θέμα «Διευκρινήσεις σχετικά με την εφαρμογή του ν. 4412/2016» αναφέρονται μεταξύ άλλων τα εξής : [...] β) ο χαρακτηρισμός μιας δημόσιας σύμβασης, στο πλαίσιο των ορισμών του άρθρου 2 του ν. 4412/16, ως σύμβασης έργου ή παροχής υπηρεσιών, βασίζεται πρωτίστως στους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου για τις Δημόσιες Συμβάσεις CPV (συνεπώς η συντήρηση ανελκυστήρων με κωδικό 50750000-7) συνιστά υπηρεσία και δευτερευόντως, εφόσον υφίσταται περαιτέρω αμφιβολία, στο κατά πόσο απαιτείται η εφαρμογή μελέτης ή όχι, οπότε αντίστοιχα πρόκειται για σύμβαση έργου ή υπηρεσίας»

Επιπροσθέτως στην ως άνω αναφερόμενη Πράξη 33/2019 του Ελεγκτικού Συνεδρίου γίνεται δεκτό ότι «οι δε εργασίες επισκευής ανελκυστήρων, επισημαίνεται, δεν συμπεριλαμβάνονται στον τιμοκατάλογο εργασιών των δημοσίων έργων.»

Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω και λαμβανομένων υπ' όψιν των ισχυρισμών της ΥΠΑ ότι α) «η σύνταξη της ειδικής και τεχνικής συγγραφής υποχρεώσεων της ΔΤΣ/Γ στηρίζεται στις παραπάνω κοινές αποφάσεις με επιπλέον αναλυτικές τεχνικές πληροφορίες για τους εγκατεστημένους ανελκυστήρες (τόσο ανά Αερολιμένα όσο και ανά ανελκυστήρα)» και β) «δεν απαιτείται κάποια επιπλέον εφαρμογή μελέτης ως προς το θέμα» δύναται βασίμως να συναχθεί ότι οι εργασίες συντήρησης των ανελκυστήρων των εν λόγω Κρατικών Αερολιμένων δεν εμπίπτουν στην έννοια του δημοσίου έργου.

21. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23,

της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

22. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 ως προς τους Αερολιμένες α/α 6, 7, 10, 11, 12 και 13 του προηγηθέντος διαγωνισμού για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

23. Ειδικότερα, με τις υπό εξέταση διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τις κάτωθι προϋποθέσεις:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

24. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

24.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, με την υπ' αριθ. πρωτ. 18/2019 διακήρυξη (ΑΔΑΜ 19PROC005815920/07.11.2019), διενήργησε διεθνή ηλεκτρονικό μειοδοτικό διαγωνισμό, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 224.806,44€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, (278.760,00€ με ΦΠΑ 24%) για τη παροχή υπηρεσιών ελέγχου, επισκευής και συντήρησης των ανελκυστήρων των οργανικών μονάδων της ΥΠΑ, για χρονικό διάστημα τριών ετών (2020,2021,2022). Η παροχή υπηρεσιών

αφορούσε σε δεκαπέντε (15) Αερολιμένες και για έξι (6) δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Η ως άνω Διακήρυξη, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό. Επιπλέον από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Ωστόσο επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου, οριστικής υποβολής προσφορών (βλ. ως άνω Ιστορικό υπό παρ. 1.5), αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου θεωρείται ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

24.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή ακατάλληλων προσφορών

Σύμφωνα με το υπ. αριθ. πρωτ. Δ11/Ε/24787 πρακτικό της επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού καθώς και τις αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών α) Κ.Γ./Δ11/Ε/52093/30-12-2019 για τον Κρατικό Αερολιμένα Ικαρίας, β) Κ.Γ./Δ11/Ε/52097/30-12-2019 για τον Κρατικό Αερολιμένα Καλύμνου, γ) Κ.Γ./Δ11/Ε/52099/30-12-2019 για τον Κρατικό Αερολιμένα Καρπάθου, δ) Κ.Γ./Δ11/Ε/52100/30-12-2019 για τον Κρατικό Αερολιμένα Κυθήρων, ε) Κ.Γ./Δ11/Ε/52092/30-12-2019 για τον Κρατικό Αερολιμένα Ν. Αγχιάλου και στ) Κ.Γ./Δ11/Ε/52102/30-12-2019 για τον Κρατικό Αερολιμένα Μήλου, στον διενεργηθέντα ηλεκτρονικό ανοικτό διεθνή άνω των ορίων διαγωνισμό ως προς τους ανελκυστήρες των α/α 13, 6, 11, 7, 10 και 12 των Κρατικών Αερολιμένων Ικαρίας, Καλύμνου, Καρπάθου, Κυθήρων, Ν. Αγχιάλου και Μήλου, συνολικού προϋπολογισμού 51.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και συνεπώς ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς τα ανωτέρω τμήματα.

24.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή αποφασίζει ομόφωνα:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης ανάθεσης και παροχής υπηρεσιών ελέγχου, επισκευής και συντήρησης των ανελκυστήρων των Κρατικών Αερολιμένων Ικαρίας, Καλύμνου, Καρπάθου, Κυθήρων, Ν. Αγχιάλου και Μήλου, συνολικού προϋπολογισμού 51.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ., λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 31 Μαρτίου 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης