



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ 26 /2020**

**(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)**

Στην Αθήνα σήμερα την 31η Μαρτίου 2020 ημέρα Τρίτη και ώρα 09.30π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Πρόεδρος: Γεώργιος Καταπόδης**

**Αντιπρόεδρος : Αδάμ Καραγλάνης**

**Μέλη: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης, μέσω τηλεδιάσκεψης**

**Δημήτριος Λουρίκας Δημήτριος, μέσω τηλεδιάσκεψης**

**Δημήτριος Σταθακόπουλος, μέσω τηλεδιάσκεψης**

**Μαρία Στυλιανίδη, μέσω τηλεδιάσκεψης**

**Ερωφίλη Χριστοβασίλη, μέσω τηλεδιάσκεψης**

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

**Εισηγητής:** Αντώνιος Καούρης, Πολιτικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Αικατερίνη Θεοδωροπούλου η οποία και αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατά τη διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας των τμημάτων 6, 7 και 8, συνολικού προϋπολογισμού 16.826,70€ πλέον ΦΠΑ 13%, του ανοικτού άνω

των ορίων διαγωνισμού για την προμήθεια «Τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων για τον Οργανισμό Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας για το έτος 2019 με συνέχεια στο έτος 2020», συνολικού προϋπολογισμού 245.655,39 € πλέον ΦΠΑ”.

Με το υπ' αρ. Πρωτ. 1123/3-03-2020 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη την 5-03-2020 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 1382), ο Οργανισμός Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας «Τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων για τον Οργανισμό Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας για το έτος 2019 με συνέχεια στο έτος 2020» και συγκεκριμένα των τμημάτων 6,7 και 8 ήτοι των:

- Τμήμα 6: Προϊόντα άρτου Δήμου Βόρειας Κέρκυρας, π/υ 4.464,52 € με ΦΠΑ 13%,
- Τμήμα 7: Προϊόντα άρτου Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, π/υ 10.784,49 € με ΦΠΑ 13%,
- Τμήμα 8: Προϊόντα άρτου Δήμου Νότιας Κέρκυρας, π/υ 3.765,16 € με ΦΠΑ 13% και συνολικού προϋπολογισμού 19.014,17 € με ΦΠΑ 13%.

#### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1. Με την υπ. αρ. πρωτ. 5965/17-12-2019 διακήρυξη (ΑΔΑΜ 19PROC006096934/17.12.2019) προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοιχτός μειοδοτικός διαγωνισμός, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 245.655,39€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τη προμήθεια «Τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων για τον Οργανισμό Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας για το έτος 2019 με συνέχεια στο έτος 2020» .

1.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 “Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης” της εν λόγω διακήρυξης ορίζονταν τα εξής: “[...] Αντικείμενο της σύμβασης είναι η «Προμήθεια Τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων για τον Οργανισμό Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας για το έτος 2019 με συνέχεια στο έτος 2020» .

Τα Τμήματα της Διακήρυξης ήταν δώδεκα (12) και αναλυτικά περιγράφονται ως κάτωθι:

<b>Τμήμα</b>	<b>Είδος</b>	<b>Αξία χωρίς ΦΠΑ</b>
1	Είδη κρεοπωλείου (νωπά) για τη λειτουργία των δομών του οργανισμού κοινωνικής προστασίας και παιδείας Δήμου Κερκύρας	38.679,15

2	Κατεψυγμένα ψάρια για τη λειτουργία των δομών του οργανισμού κοινωνικής προστασίας και παιδείας Δήμου Κερκύρας	30.630,01
3	Είδη παντοπωλείου για τη λειτουργία των δομών του οργανισμού κοινωνικής προστασίας και παιδείας Δήμου Κερκύρας	12.248,87
4	Είδη παντοπωλείου για τη λειτουργία των δομών του οργανισμού κοινωνικής προστασίας και παιδείας Δήμου Κερκύρας	80.270,00
5	Είδη παντοπωλείου για τη λειτουργία των δομών του οργανισμού κοινωνικής προστασίας και παιδείας Δήμου Κερκύρας	793,60 808,52
6	Προϊόντα άρτου Δήμου Βόρειας Κέρκυρας	4.464,52
7	Προϊόντα άρτου Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και διαπόντιων νήσων	10.784,49
8	Προϊόντα άρτου Δήμου Νότιας Κέρκυρας	3.765,16
9	Είδη οπωροπωλείου Δήμου Βόρειας Κέρκυρας	14.143,28
10	Είδη οπωροπωλείου Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και διαπόντιων νήσων	36.398,20
11	Είδη οπωροπωλείου Δήμου Νότιας Κέρκυρας	12.863,43
12	Προμήθεια γάλακτος του οργανισμού κοινωνικής προστασίας και παιδείας Δήμου Κέρκυρας	31.811,76
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>		<b>245.655,39</b>

Με βάση το ως άνω άρθρο της διακήρυξης «Προσφορές υποβάλλονται για 12 διακριτά επιμέρους ΤΜΗΜΑΤΑ. Δεν γίνονται δεκτές και απορρίπτονται οι προσφορές που αντιμετωπίζουν ενιαία το σύνολο της πράξης, αλλά και οι προσφορές για μέρος μόνον ΤΜΗΜΑΤΟΣ. Ο μέγιστος αριθμός ΤΜΗΜΑΤΩΝ που μπορεί να ανατεθεί σε ένα προσφέροντα ορίζεται σε οκτώ».

Επίσης προβλεπόταν ότι «Η διάρκεια της σύμβασης ή των συμβάσεων ορίζεται σε ένα (10) έτος από την υπογραφή της. Υπάρχει δυνατότητα παράτασης του χρόνου ισχύος της σύμβασης έως έξι (6) μήνες, προκειμένου να καλυφθούν τρέχουσες ανάγκες του ΝΠΔΔ χωρίς τροποποίηση της συμβατικής αξίας. Ο ως άνω όρος θα ισχύει μόνο αν δεν υπάρχει κατά το χρόνο αυτό υπέρβαση των ανά είδος ποσοτήτων ή της προϋπολογισθείσας κατά ομάδας δαπάνη».

Η εκτέλεση της προμήθειας θα γίνει «με κριτήριο κατακύρωσης: την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής η οποία θα δοθεί ως εξής: α)Με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε νόμιμα διαμορφούμενης και πιστοποιούμενης μέσης τιμής λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσης του για τα τμήματα 1,2,3,9,10,11. β)Με τιμές μονάδος

(συμπλήρωση τιμολογίου οικονομικής προσφοράς) για τα υπόλοιπα είδη με ελεύθερη τιμής το εμπόριο για τα τμήματα 4,5,6,7,8,12».

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 23/12/2019 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, στην διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) ορίστηκε η 30/01/2020 και ώρα 15.00. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 10/02/2020 και ώρα 8.00π.μ.

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2.2.2. «Εγγύηση συμμετοχής» της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι: “ Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, που ανέρχεται:

- Για το τμήμα 1 στο ποσό των 684,59€
- Για το τμήμα 2 στο ποσό των 542,12€
- Για το τμήμα 3 στο ποσό των 216,79€
- Για το τμήμα 4 στο ποσό των 1.420,71€
- Για το τμήμα 5 στο ποσό των 27,11€
- Για το τμήμα 6 στο ποσό των 79,02€
- Για το τμήμα 7 στο ποσό των 190,88€
- Για το τμήμα 8 στο ποσό των 66,64€
- Για το τμήμα 9 στο ποσό των 250,32€
- Για το τμήμα 10 στο ποσό των 644,22€
- Για το τμήμα 11 στο ποσό των 227,67€
- Για το τμήμα 12 στο ποσό των 563,04€

Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση.

Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της παρούσας, ήτοι μέχρι 06/03/2020, άλλως η προσφορά απορρίπτεται. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τον προσφέροντα να παρατείνει, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής.

Στο άρθρο “2.4.5 Χρόνος ισχύος των προσφορών” δε, προβλέπεται ότι: “Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα έξι (6) μηνών από την επόμενη της διενέργειας του διαγωνισμού. Προσφορά η οποία ορίζει χρόνο ισχύος μικρότερο από τον ανωτέρω προβλεπόμενο απορρίπτεται. [...]”

**1.3.** Στο άρθρο 2.4.3 «Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής- Τεχνική Προσφορά» του αναλυτικού τεύχους διακήρυξης προβλέπονται μεταξύ άλλων τα κάτωθι:

[2.4.3.1 Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για την συμμετοχή των προσφερόντων στη διαγωνιστική διαδικασία περιλαμβάνουν : α) το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (Ε.Ε.Ε.Σ.), όπως προβλέπεται στην παρ. 1 και 3 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016 και β) την εγγύηση συμμετοχής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 72 του Ν.4412/2016 και τα άρθρα 2.1.5 και 2.2.2 αντίστοιχα της παρούσας διακήρυξης.

Οι προσφέροντες συμπληρώνουν το σχετικό πρότυπο ΕΕΕΣ το οποίο έχει αναρτηθεί, σε μορφή αρχείων τύπου XML και PDF, στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του ΕΣΗΔΗΣ και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης (Παράρτημα ΙΙΙ). Το εν λόγω πρότυπο υποβάλλεται ηλεκτρονικά μέσω της διαδικτυακής πύλης [www.promitheuw.gov.gr](http://www.promitheuw.gov.gr) του ΕΣΗΔΗΣ Το ΕΕΕΣ αποτελεί υπεύθυνη δήλωση με τις συνέπειες του Ν.1599/1986 (Α'75) ως προκαταρτική απόδειξη προς αντικατάσταση των δικαιολογητικών που θα κατατεθούν στη συνέχεια από τους οικονομικούς φορείς. Το ΕΕΕΣ μπορεί να υπογράφεται έως δέκα (10) ημέρες πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών.

Το εν λόγω πρότυπο υποβάλλεται και συμπληρώνεται σύμφωνα με τις αναρτημένες στον ως άνω διαδικτυακό τόπο οδηγίες –ανακοίνωση της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας καταναλωτή του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης «Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ESPD) Ο υποψήφιος Οικονομικός Φορέας:

(α) Πρέπει να «κατεβάσει» το εν λόγω αρχείο από το ΕΣΗΔΗΣ, να το αποθηκεύσει στον Η/Υ του και να μεταβεί στην ιστοσελίδα <https://espdint.eprocurement.gov.gr/> Στην ιστοσελίδα αυτή, αφού επιλέξει την κατάλληλη γλώσσα (en ή el) και προχωρήσει στην σελίδα που ανοίγει, πρέπει να επιλέξει «Οικονομικός φορέας», στη συνέχεια «Επαναχρησιμοποίηση υφιστάμενου ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ» και τέλος να «ανεβάσει» το αρχείο .xml του συγκεκριμένου ΕΕΕΣ του διαγωνισμού που «κατέβασε» από το ΕΣΗΔΗΣ.

(β) Στην ανωτέρω ιστοσελίδα, συμπληρώνει και επιλέγει ηλεκτρονικά, τα κατάλληλα πεδία που έχουν καθοριστεί από την αναθέτουσα αρχή, καθώς και τα πεδία με την ημερομηνία και τον τόπο σύνταξης.

(γ) Επιλέγει «Εκτύπωση». Το αρχείο εμφανίζεται σε εκτυπώσιμη μορφή και είναι πλέον δυνατή η εκτύπωση του σε μορφή .pdf. Σε περιβάλλον Microsoft Windows, το eΕΕΕΣ μπορεί να εκτυπωθεί ως αρχείο PDF μέσω του Chrome (έχει ήδη ενσωματωμένη λειτουργία εκτύπωσης PDF). Διαφορετικά, μπορεί να χρησιμοποιήσει οποιοδήποτε πρόγραμμα δημιουργίας αρχείων PDF που διατίθεται δωρεάν στο διαδίκτυο. Σε περιβάλλον Mac OSX ή Linux, το eΕΕΕΣ μπορεί να εκτυπωθεί από κάθε φυλλομετρητή. Σε περίπτωση που, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, κρίνεται σκόπιμο από την Α.Α. να προσκομιστούν στοιχεία πρόσφορα να αποδείξουν την οικονομική προσφορά, ιδίως όταν αυτή περιλαμβάνει ανάλυση κόστους, περιγράφεται στο περιεχόμενο του υποφακέλου οικονομικής προσφοράς και ο τρόπος υποβολής τους 95 Βλ. άρθρο 93 περ. α του ν. 4412/2016

(δ) Υπογράφει ψηφιακά το αρχείο .pdf που εκτύπωσε (ακόμη και αν το έχει υπογράψει ψηφιακά στην ιστοσελίδα).

(ε) Υποβάλλει και αυτό το αρχείο του ΕΕΕΣ τόσο σε μορφή .xml όσο και σε .pdf στο φάκελο της προσφοράς του με τα δικαιολογητικά συμμετοχής.

(3) Η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού, αξιολογεί το ΕΕΕΣ είτε με τη χρήση του αρχείου .pdf είτε με φόρτωση του αρχείου .xml [...] Οι ενώσεις οικονομικών φορέων που υποβάλλουν κοινή προσφορά, υποβάλλουν το ΕΕΕΣ για κάθε οικονομικό φορέα που συμμετέχει στην ένωση.»

**1.4.** Επιπροσθέτως στο άρθρο 2.4.6 «Λόγοι απόρριψης προσφορών» της διακήρυξης μεταξύ άλλων προβλέπεται ότι: «Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά:

α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών) , 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας,»

**1.5.** Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 18/12/2019 και δημοσιεύθηκε στις 23/12/2019 με αριθμό αναφοράς 2019/S 247-608680. Συνακόλουθα, στις 24.12.2019 η διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ 19PROC006096934), στον διαδικτυακό τόπο του Οργανισμού Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας (okrpdk.gr) στις 24.12.2019, καθώς και στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), όπου και έλαβε αριθμό συστήματος 83181,2.

Επίσης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ στις 24/12/19, Η ΚΕΡΚΥΡΑ ΣΗΜΕΡΑ στις 24/12/19 και ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΚΗΣ στις 29/12/2019.

**1.6.** Στη συνέχεια, στις 10/02/2020, η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των Διαγωνισμών, η οποία είχε συσταθεί με την με αρ. 06-02/29-03-2019 (ΑΔΑ:Ω2ΚΟΟΚΕΔ-ΔΞΨ) απόφαση Του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κερκύρας, προέβη στην αποσφράγιση των προσφορών του εν θέματι διαγωνισμού.

Σύμφωνα με το υπ. αριθ. 1/12.02.2020 Πρακτικό διαπιστώθηκε ότι κατατέθηκαν προσφορές για τα δώδεκα (12) Τμήματα του διαγωνισμού. “Για το τμήμα 6 – Προϊόντα άρτου Βόρειας Κέρκυρας, για το τμήμα 7 – Προϊόντα άρτου Κεντρικής Κέρκυρας και για το τμήμα 8 Προϊόντα άρτου Νότιας Κέρκυρας ο διαγωνιζόμενος οικονομικός φορέας ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ ΝΕΟΙ ΟΡΙΖΟΝΤΕΣ, προσκόμισε την εγγυητική επιστολή Νο 615153/30-01-

2010 της Τράπεζας Πειραιώς , όμως δεν προσκόμισε το έντυπο Ε.Ε.Ε.Σ. (Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης), όπως προβλέπεται από τη διακήρυξη, αλλά αντί αυτού προσκόμισε το ΤΕΥΔ (Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης) που αφορά Συμβάσεις κάτω των ορίων. Ως εκ τούτου ο διαγωνιζόμενος δεν γίνεται αποδεκτός στο επόμενο στάδιο της διαδικασίας”.

Σύμφωνα με το υπ’ αριθμ. 2/14-2-20120 Πρακτικό – Αποσφράγιση Οικονομικών Προσφορών “Για τα τμήματα 6, 7 και 8 εισηγείται την Προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ.2 του Ν.4412/2016».

**1.7.** Ακολούθως, με την αριθ. 03-02/20-02-2020 απόφαση του το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας (απόσπασμα πρακτικών της 3ης/20.2.2020 συνεδρίασης – ΑΔΑ:6ΗΞΧΟΚΕΔ-4Σ5) με θέμα «Περί έγκρισης πρακτικών της επιτροπής διαγωνισμού για την Προμήθεια: Τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων για τον Οργανισμό Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας για το έτος 2019 με συνέχεια στο έτος 2020» αποφάσισε ομόφωνα:

- Την έγκριση του πρακτικού 1 και του πρακτικού 2 της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού «Τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων για τον Οργανισμό Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας για το έτος 2019 με συνέχεια στο έτος 2020»
- Την ανάδειξη των προσωρινών αναδόχων για κάθε ένα από τα τμήματα του εν λόγω διαγωνισμού ως κάτωθι [ακολουθεί πίνακας με τους προσωρινούς αναδόχους για τα τμήματα 1, 2, 3, 4, 5, 9, 10, 11 και 12].
- Την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 για τα τμήματα 6, 7 και 8»

**1.8.** Στην υπ. αριθ. 1122/03.03.2020 έγγραφη βεβαίωση του Οργανισμού Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας, βεβαιώνεται ότι: «Από τα στοιχεία του φακέλου του ηλεκτρονικού ανοιχτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τίτλο «Προμήθεια Τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων για τον Οργανισμό Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας για το έτος 2019 με συνέχεια στο έτος 2020» με αριθμό συστήματος 83181,2 (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) και ΑΔΑΜ:19PROC006096934, βεβαιώνεται ότι δεν έχει ασκηθεί προσφυγή κατά της διακήρυξης, αλλά και ούτε κατά πράξεων αυτής.»

**1.9.** Κατόπιν των ανωτέρω, ο Οργανισμός Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας με το υπ' αρ. πρωτ. 1123/03.03.2020 έγγραφο– αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, αιτείται τη παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να «προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 26 παρ. 3α του ν. 4412/2016 για τα τμήματα 6, 7 και 8 του διαγωνισμού που αφορούν προϊόντα άρτο, κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων».

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**2.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

**3.** Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: “Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

**4.** Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

**5.** Η διάταξη του άρθρου 5 (“Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)”) του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...)γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]”.



Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις Κανονισμού 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 “για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων”, τα κατώτατα χρηματικά όρια για τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές αναθεωρήθηκαν από 01-01-2020 από 221.000 στο ποσό των 214.000€.

6. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

7. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]”.

**8.** Οι διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β', παρ. 3 και 4 του ν. 4412/2016 (Α' 147), οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπουν ότι:

"2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

[...] β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

3. Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

α) όσες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης,

β) όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα,

γ) όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία αθέμιτης πρακτικής, όπως συμπαιγνίας ή διαφθοράς,

δ) όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές.

4. Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και

β) όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης".

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**9.** Το υπό εξέταση αίτημα του Οργανισμού Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας του αιτήματος 16.826,70€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα σύμβασης προϋπολογισμού 245.655,39€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**11.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016

(βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**12.** Ειδικότερα, ο Οργανισμός Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας επικαλείται ρητά ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός του αφενός τις διατάξεις που περιλαμβάνονται στο άρθρο 32, παράγραφος 2 εδάφιο α' του Ν. 4412/2016 (στην απόφαση έγκρισης των πρακτικών) και αφετέρου τη διάταξη του άρθρου 26 παρ. 3 του ίδιου ως άνω νόμου.

Επισημαίνεται ότι η διάταξη του άρθρου 32.2.α του ν. 4412/2016, προϋποθέτει τη μη υποβολή προσφοράς ή την υποβολή ακατάλληλης προσφοράς. Κατά τη ρητή διατύπωση του ως άνω άρθρου *“Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.”*

Με βάση το διδόμενο ιστορικό προκύπτει ότι αφενός υπεβλήθη προσφορά για τα εν θέματι τμήματα, επομένως ο διαγωνισμός σε καμία περίπτωση δεν είναι «άγονος» και αφετέρου η υποβληθείσα προσφορά διαφαίνεται ότι δεν δύναται να θεωρηθεί «μη κατάλληλη», ήτοι να εξομοιωθεί με μη υποβληθείσα.

Κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων η μη καταλληλότητα προσφορών αφορά σε περιπτώσεις πλημμελειών ουσίας, ιδιαίτερα σοβαρών ελλείψεων των προσφορών, οι οποίες φανερώνουν ότι κατ' ουσίαν η αγορά δεν ανταποκρίθηκε στην προς ανάθεση σύμβαση έτσι όπως αυτή προδιαγράφηκε στα τεύχη του διαγωνισμού από την αναθέτουσα αρχή. Συναφώς επισημαίνεται ότι σύμφωνα με σχετική νομολογία (ΕΣ/Τμ. VI 3558/2009, 44/2007), μη κατάλληλες θεωρούνται γενικά οι προσφορές που δεν έχουν καμία σχέση με τη σύμβαση, δηλαδή το περιεχόμενο τους δεν εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις της σύμβασης και είναι ασύμβατο με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν να ικανοποιήσουν τις εν λόγω ανάγκες (πρβλ. Αποφάσεις 51/2015, 328/2014, 23/2017, Δ82/2018 Δ81/2019 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.).

**13.** Ως προς τη συνδρομή της διάταξης του άρθρου 26, παρ.2, περ. β' του ν. 4412/2016, σημειώνεται ότι στην υπό εξέταση περίπτωση δύναται να συναχθεί ότι τυγχάνει εφαρμογής, καθώς αυτή προϋποθέτει:

**α)** να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία

β) να έχουν υποβληθεί μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**14.** Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

**14.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Ο Οργανισμός Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας, με την υπ. αρ. πρωτ. 5965/17-12-2019 διακήρυξη (ΑΔΑΜ 19PROC006096934/17.12.2019) διενήργησε διεθνή ηλεκτρονικό άνω των ορίων διαγωνισμό, συνολικού προϋπολογισμού 245.655,39€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τη προμήθεια «*Τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων για τον Οργανισμό Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας για το έτος 2019 με συνέχεια στο έτος 2020*». Η ως άνω Διακήρυξη, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό. Επιπλέον από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

**14.2. Ως προς την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών**

Από το παραταθέν ιστορικό προκύπτει ότι, με την αριθμ. 03-02/20-2-2020 Απόφασή της, το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας ενέκρινε το από 12-02-2020 Πρακτικό στο οποίο αναγράφεται ρητά ότι *''Για το τμήμα 6 – Προϊόντα άρτου Βόρειας Κέρκυρας, για το τμήμα 7 – Προϊόντα άρτου Κεντρικής Κέρκυρας και για το τμήμα 8 Προϊόντα άρτου Νότιας Κέρκυρας ο διαγωνιζόμενος οικονομικός φορέας ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ ΝΕΟΙ ΟΡΙΖΟΝΤΕΣ, προσκόμισε την εγγυητική επιστολή Νο 615153/30-01-2010 της Τράπεζας Πειραιώς, όμως δεν προσκόμισε το έντυπο Ε.Ε.Ε.Σ. (Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης), όπως προβλέπεται από τη διακήρυξη, αλλά αντί αυτού προσκόμισε το ΤΕΥΔ (Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης) που αφορά Συμβάσεις κάτω των ορίων. Ως εκ τούτου ο διαγωνιζόμενος δεν γίνεται αποδεκτός στο επόμενο στάδιο της διαδικασίας''*.

Συναφώς επισημαίνεται ότι στο βαθμό που η απορριφθείσα προσφορά δεν πληρεί όρους και τις προϋποθέσεις που τίθενται από τα έγγραφα της σύμβασης (άρθρα

2.4.3. και 2.4.6. της διακήρυξης) δύναται να θεωρηθεί μη κανονική προσφορά (άρθρο 26 παρ. 4, περ, α του ιδίου ως άνω νόμου).

#### **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή αποφασίζει ομόφωνα:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος του Δήμου Κέρκυρας , σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατά τη διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας των τμημάτων 6, 7 και 8, συνολικού προϋπολογισμού 16.826,70€ πλέον ΦΠΑ 13%, του ανοικτού άνω των ορίων διαγωνισμού για την προμήθεια «Τροφίμων και λοιπών αναλωσίμων για τον Οργανισμό Κοινωνικής Προστασίας και Παιδείας Δήμου Κέρκυρας για το έτος 2019 με συνέχεια στο έτος 2020», συνολικού προϋπολογισμού 245.655,39 € πλέον ΦΠΑ'', λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 31 Μαρτίου 2020**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Γεώργιος Καταπόδης**