



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ31/2020

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 27^η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Πρόεδρος: Γεώργιος Καταπόδης

Μέλη: Δημήτριος Λουρίκας, μέσω τηλεδιάσκεψης

Δημήτριος Σταθακόπουλος, μέσω τηλεδιάσκεψης

Μαρία Στυλιανίδου, μέσω τηλεδιάσκεψης

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης, μέσω τηλεδιάσκεψης

Γραμματέας: Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων.

Εισηγητής: Γεώργιος Τράντας, Νομικός Σύμβουλος.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη, μέσω τηλεδιάσκεψης, ο εισηγητής, Γεώργιος Τράντας, ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν.4013/2011, επί αιτήματος του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 παρ. 2γ του ν. 4412/2016, για «Υπηρεσίες εκπροσώπησης ασυνόδευτων ανηλίκων».

.....

1. Με το με αριθ. πρωτ. 1884/28.02.2020 έγγραφο του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (εφεξής Ε.Κ.Κ.Α.)(αριθ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1388/05.03.2020), με το συνημμένο σε αυτό φάκελο, όπως αυτός συμπληρώθηκε και διευκρινίσθηκε με τα έγγραφα και στοιχεία τα οποία διαβιβάσθηκαν με το με αριθ. πρωτ. 2298/16.03.2020 έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1653/18.03.2020), το Ε.Κ.Κ.Α. αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή), σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 (Α'204), προκειμένου να προβεί κατ' επίκληση κατεπείγουσας ανάγκης (κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016(Α'147)) σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης για «Υπηρεσίες εκπροσώπησης ασυνόδευτων ανηλίκων», για τη διασφάλιση των δικαιωμάτων ασυνόδευτων ανηλίκων μέσω παροχής εξατομικευμένης υποστήριξης και ειδικότερα την άσκηση των καθηκόντων των εκπροσώπων όπως θα ορίζονται σε εξουσιοδοτήσεις από τους αρμόδιους Εισαγγελείς Ανηλίκων και Πρωτοδικών. Η χρονική διάρκεια της σύμβασης θα είναι οκτώ (8) μηνών και μέχρι εξαντλήσεως του συνολικού προϋπολογισμού, αξίας δύο εκατομμυρίων εξακοσίων χιλιάδων (2.600.000) ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Το αίτημα διατυπώθηκε για την εκπροσώπηση περισσότερων από 5.000 ασυνόδευτων ανηλίκων.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

2. Από το φάκελο της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Στο με αριθ. πρωτ. 1884/28.02.2020 (αριθ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1388/05.03.2020) εξεταζόμενο αίτημα του Ε.Κ.Κ.Α., όπως συμπληρώθηκε με το με αριθ. πρωτ. 2298/16.03.2020 έγγραφό του (αριθ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1653/18.03.2020), αναφέρονται τα εξής:

«[...] σχετικά με την προσφυγή του Οργανισμού μας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για το έργο «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΗΣΗΣ ΑΣΥΝΟΔΕΥΤΩΝ ΑΝΗΛΙΚΩΝ», που είναι επιβεβλημένη για να καλυφθούν άμεσα οι ανάγκες χιλιάδων ασυνόδευτων ανηλίκων (υπερβαίνουν τις 5.000) για ένα μεταβατικό στάδιο οκτώ μηνών. Το χρονικό αυτό διάστημα είναι απολύτως αναγκαίο ώστε να καταστεί δυνατή η εφαρμογή του θεσμού της Επαγγελματικής Επιτροπείας με επαγγελματίες ΙΔΟΧ, όπως προβλέπεται στον νόμο (σχετ. 1), στις σχετικές Υπουργικές Αποφάσεις που εκδόθηκαν σε εκτέλεσή του και στην Πράξη «Ενίσχυση του θεσμού της Επαγγελματικής Επιτροπείας», που έχει ενταχθεί για χρηματοδότηση στο Εθνικό Πρόγραμμα Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης.

[...]Όσον αφορά στα πραγματικά περιστατικά που δικαιολογούν και επιβάλλουν την προσφυγή στη

διαδικασία διαπραγμάτευσης, σας διαβεβαιώνουμε ότι το προηγούμενο χρονικό διάστημα η προετοιμασία έναρξης υλοποίησης του θεσμού των Επαγγελματιών Επιτρόπων (ΙΔΟΧ) ήταν στις άμεσες προτεραιότητες του φορέα μας, δεδομένης της σοβαρής υφιστάμενης κοινωνικής ανάγκης προστασίας των ασυνόδευτων παιδιών και εφαρμογής του θεσμικού πλαισίου.

Συγκεκριμένα έγιναν οι παρακάτω ενέργειες:

- Ολοκληρώθηκαν – με τις ενδεδειγμένες ενέργειές μας - όλες οι διοικητικές διαδικασίες – μέσω των αρμοδίων Υπουργείων Υπηρεσιών - για την χρηματοδότηση της πράξης «Ενίσχυση του θεσμού της Επαγγελματικής Επιτροπείας», μέσω πρόσληψης 180 ΙΔΟΧ Επιτρόπων και 20 ΙΔΟΧ Συντονιστών, μέσω του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης & Ένταξης, έκδοση Αποφάσεων Υλοποίησης με Ίδια Μέσα για τα υποέργα, ένταξη της πίστωσης στο ΠΔΕ και στον Τακτικό Προϋπολογισμό του ΕΚΚΑ και κατανομή της χρηματοδότησης)
- Πραγματοποιήθηκε σειρά επιτόπιων επισκέψεων κλιμακίων του ΕΚΚΑ σε Κέντρα Υποδοχής Προσφύγων και άλλες δομές, συστηματική συνεργασία και δικτύωση με όλες τις εμπλεκόμενες Υπηρεσίες, με σκοπό την διαμόρφωση πληρέστερης εικόνας της κατάστασης και των αναγκών των ασυνόδευτων ανηλίκων.
- Με συνδιοργάνωση από το ΕΚΚΑ και άλλους αρμόδιους φορείς που δραστηριοποιούνται στον τομέα παιδικής προστασίας υλοποιήθηκε σειρά επιμορφωτικών προγραμμάτων με πολλαπλές δράσεις για την προετοιμασία και ευαισθητοποίηση σχετικά με την Επιτροπεία
- Το ΕΚΚΑ με την υποστήριξη διεθνών φορέων που δραστηριοποιούνται στον τομέα παιδικής προστασίας ανέπτυξε μεθοδολογία και εργαλεία για την υποστήριξη των επαγγελματιών επιτρόπων κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, όπως ενδεικτικά προσχέδια εσωτερικών πρότυπων κανόνων και κατευθυντήριων οδηγιών για επαγγελματίες επιτρόπους, προσχέδια αναφορών και αξιολόγησης του έργου των επαγγελματιών επιτρόπων, προσχέδιο πλάνου εκπαίδευσης επαγγελματιών επιτρόπων.
- Το ΕΚΚΑ ολοκλήρωσε τις διοικητικές ενέργειες για τη σύσταση της Δ/νσης Προστασίας Ασυνόδευτων Ανηλίκων, εκ του νόμου απαραίτητη προϋπόθεση για την εφαρμογή του και με αρμοδιότητες συντονισμού, παρακολούθησης και αξιολόγησης του έργου των επιτρόπων, διαχείρισης αιτημάτων στέγασης και αξιολόγησης των κέντρων φιλοξενίας ασυνόδευτων ανηλίκων.

Επίσης, επισημαίνουμε ότι η καθυστέρηση που σημειώθηκε ως προς την υλοποίηση του έργου με την πρόσληψη των ΙΔΟΧ επιτρόπων δεν οφειλόταν σε υπαιτιότητα του φορέα μας, αλλά στην μη έγκαιρη ολοκλήρωση των ενεργειών που περιλαμβάνονταν στον αρχικό σχεδιασμό και συγκεκριμένα:

- Σημειώθηκε καθυστέρηση στην έκδοση κρίσιμων Υπουργικών Αποφάσεων, που προβλέπονταν στο Ν.4554/2018 της Επιτροπείας, για την υλοποίηση της Πράξης «Ενίσχυση του θεσμού της Επαγγελματικής Επιτροπείας», μέσω πρόσληψης 180 ΙΔΟΧ Επιτρόπων και 20 ΙΔΟΧ Συντονιστών. Σημειώνεται ότι η κατάρτιση του Τεχνικού Δελτίου και η υποβολή της πρότασης χρηματοδότησης

προηγήθηκε της έκδοσης των παρακάτω αποφάσεων:

- ΥΑ Δ11/οικ.28304/1154/ΦΕΚ Β' 2725/2-07-2019 «Μητρώο Επαγγελματιών Επιτρόπων»
- ΥΑ Δ11/οικ.26945/1074/ΦΕΚ Β' 2399/19-06-2019 «Μητρώο Κέντρων Φιλοξενίας Ασυνόδευτων Ανηλίκων»
- ΥΑ Δ11/οικ.26943/1073/ ΦΕΚ Β' 2474/24-06-2019 «Μητρώο Ασυνόδευτων Ανηλίκων»
- ΚΥΑ Δ11/οικ.28303/1153 ΦΕΚ Β' 2558/27-06-2019 σχετικά με τον καθορισμό απαιτούμενων προσόντων και διαδικασίας επιλογής επιτρόπων
- ΥΑ Δ11/28925/11693-7-2019 ΦΕΚ Β' 2890/2019 «Έγκριση Κανονισμού Λειτουργίας Εποπτικού Συμβουλίου Επιτροπείας Ασυνόδευτων Ανηλίκων»
- Δεν έχουν ακόμη επιλυθεί ζητήματα που υπερβαίνουν την αρμοδιότητα του ΕΚΚΑ, όπως της κατά τόπον διοικητικής εποπτείας των ΙΔΟΧ Επιτρόπων (πλην Αθήνας και Θεσσαλονίκης όπου το ΕΚΚΑ έχει δικές του δομές), που προϋποθέτουν νομοθετική ρύθμιση (την οποία επεξεργάζεται το Υπουργείο Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων), της εξασφάλισης χώρων εγκατάστασης των Επιτρόπων στους τόπους εργασίας τους κλπ
- Δεν έχουν ακόμη διασφαλιστεί Υπηρεσίες Διερμηνείας και Νομικής Υποστήριξης – μέσω άλλου έργου που θα προκήρυσσε η Υπεύθυνη Αρχή όπως ήταν ο αρχικός σχεδιασμός - που είναι προαπαιτούμενα μέσα προκειμένου να είναι εφικτή η εκτέλεση των καθηκόντων των ΙΔΟΧ Επιτρόπων του ΕΚΚΑ.

Συμπερασματικά, οι λόγοι που συνηγορούν υπέρ της άμεσης προσφυγής σε υπηρεσίες εκπροσώπησης ασυνόδευτων ανηλίκων με ανάδοχο για το μεταβατικό στάδιο είναι οι ακόλουθοι:

- Καλύπτεται άμεσα το κενό στο κρίσιμο θέμα ανθρωπιστικού χαρακτήρα που αφορά στην προστασία και ειδικότερα στην εκπροσώπηση των ασυνόδευτων ανηλίκων
- Επιδιώκεται πληρέστερη κάλυψη των αναγκών προστασίας, λαμβάνοντας υπόψη τον αυξημένο αριθμό των ασυνόδευτων ανηλίκων από 3812 τον Ιούνιο του 2019 σε 5424 που είναι σήμερα, καθώς και η επικαιροποιημένη κάλυψη της γεωγραφικής κατανομής βάσει του τόπου διαμονής των ανηλίκων
- Οι αριθμοί των ασυνόδευτων ανηλίκων που βρίσκονται σε κράτηση, σε Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης και σε επισφαλείς συνθήκες έχουν αυξηθεί και ως εκ τούτου, το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Δικαιωμάτων του Ανθρώπου διατάσσει ασφαλιστικά μέτρα σε βάρος της χώρας μας ζητώντας την άμεση άρση της παραβίασης των δικαιωμάτων των ασυνόδευτων ανηλίκων καθώς και τον ορισμό επιτρόπου για τους ανηλίκους για τους οποίους έχει κατατεθεί σχετική αίτηση ενώπιων του Δικαστηρίου.
- Επιτυγχάνεται ολοκληρωμένη παρέμβαση για την προστασία των ασυνόδευτων ανηλίκων, αφού η δράση περιλαμβάνει και τις υπηρεσίες διερμηνείας και νομικής υποστήριξής τους
- Δίνεται ο αναγκαίος χρόνος για νομοθετικές ρυθμίσεις και σύναψη προγραμματικών συμφωνιών

με Δήμους και άλλους συναφείς φορείς για την κάλυψη των προαπαιτούμενων εφαρμογής ενός νέου θεσμού που για πρώτη φορά επιχειρείται να υλοποιηθεί από δημόσιο φορέα.

2.3. Επιπλέον, από τα στοιχεία του φακέλου σημειώνονται τα παρακάτω:

1. Στις 18.07.2018 δημοσιεύθηκε ο ν. 4554/2018 (Α'130), σύμφωνα με τον οποίο ανατίθεται στο ΕΚΚΑ η αρμοδιότητα εφαρμογής του θεσμού της επιτροπείας ασυνόδευτων ανηλίκων.
2. Στις 17.05.2019 δημοσιεύθηκε ο ν. 4611/2019 (Α'73) και ειδικότερα η παράγραφος 2 του άρθρου 85 «Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης», σύμφωνα με την οποία μετατέθηκε η έναρξη ισχύος του Μέρους Γ' «Ρυθμιστικό πλαίσιο για την Επιτροπεία Ασυνόδευτων Ανηλίκων» του ν. 4554/2018, όπως ειδικότερα ορίζεται στη διάταξη, την 1η Σεπτεμβρίου 2019.
3. Στις 04.06.2019 εγκρίθηκε από το Δ.Σ. του Ε.Κ.Κ.Α. η υποβολή πρότασης με τίτλο «ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΕΙΑΣ ΑΣΥΝΟΔΕΥΤΩΝ ΑΝΗΛΙΚΩΝ».
4. Στις 05.06.2019 υποβλήθηκε από το Ε.Κ.Κ.Α. – μέσω ΟΠΣ- πρόταση για τη χρηματοδότηση της Δράσης με τίτλο «ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΕΙΑΣ ΑΣΥΝΟΔΕΥΤΩΝ ΑΝΗΛΙΚΩΝ» με κωδικό MIS 5045763, συνολικού ποσού € 4.809.140,50.
5. Στις 19.07.2019 κοινοποιήθηκε στο Ε.Κ.Κ.Α. το με αριθ. πρωτ. Δ11/οικ.30684/1288 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Κοινωνικής Αλληλεγγύης του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης προς την Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες, με αίτημα τη παράταση του μεταβατικού προγράμματος Επιτροπείας έως 31.12.2019.
6. Στις 07.08.2019 κοινοποιήθηκε στο Ε.Κ.Κ.Α. το από 02.08.2019 και με αριθ. πρωτ. ΓΔ4/34752/187 έγγραφο της Υφυπουργού Εργασίας & Κοινωνικών Ασφαλίσεων με αίτημα την παράταση του μεταβατικού προγράμματος της Επιτροπείας έως την 31.12.2019.
7. Στις 09.08.2019 δημοσιεύθηκε ο ν. 4623/2019 (Α'134) και ειδικότερα η παράγραφος 1 του άρθρου 73 «Παράταση έναρξης ισχύος», σύμφωνα με την οποία μετατέθηκε η έναρξη ισχύος του Μέρους Γ' του ν. 4554/2018, όπως ειδικότερα ορίζεται στη διάταξη, την 1η Μαρτίου 2020.
8. Στις 16.09.2019 εκδόθηκε και αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ απόφαση υλοποίησης με ίδια μέσα του Έργου 01 «ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΤΗΣ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΕΙΑΣ ΑΣΥΝΟΔΕΥΤΩΝ ΑΝΗΛΙΚΩΝ» της Δράσης ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΕΙΑΣ ΑΣΥΝΟΔΕΥΤΩΝ ΑΝΗΛΙΚΩΝ», με αριθ. πρωτ. 7038/16.09.2019, συνολικού προϋπολογισμού € 4.204.536,48.
9. Στις 01.11.2019 δημοσιεύθηκε ο ν.4636/2019 (Α'169) «Περί Διεθνούς Προστασίας και άλλες διατάξεις».
10. Στις 22.01.2020 με το με αρ. πρωτ. 760 έγγραφό του, το Ε.Κ.Κ.Α. υπέβαλε αίτημα τροποποίησης της Πρόσκλησης με τίτλο «Πρόγραμμα Επιτροπείας Ασυνόδευτων Ανηλίκων», προκειμένου, κατά την αναθέτουσα αρχή, να προβεί σε τροποποίηση του Τεχνικού Δελτίου Έργου για να συμπεριλάβει

υποέργο που θα καλύπτει για ένα μεταβατικό στάδιο την ανάγκη εκπροσώπησης / νομικής εκπροσώπησης των ασυνόδευτων ανηλίκων, βάσει του ν.4623/2019.

11. Στις 24.02.2020 με το με αριθ. πρωτ. 1526 έγγραφο του, το Ε.Κ.Κ.Α. υπέβαλε αίτημα αύξησης του προϋπολογισμού της Πράξης «Ενίσχυση Θεσμού Επαγγελματικής Επιτροπείας Ασυνόδευτων Ανηλίκων», προκειμένου να καλυφθούν οι αυξημένες ανάγκες των ασυνόδευτων ανηλίκων.
12. Στις 25.02.2020 με το με αριθ. πρωτ. 1612 έγγραφό του, το Ε.Κ.Κ.Α. υπέβαλε αίτημα τροποποίησης της Πράξης «Ενίσχυση Θεσμού Επαγγελματικής Επιτροπείας Ασυνόδευτων Ανηλίκων», προκειμένου να καλυφθούν οι αυξημένες ανάγκες των ασυνόδευτων ανηλίκων.

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το εν θέματι αίτημα, το Ε.Κ.Κ.Α. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της ως άνω δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών εκπροσώπησης ασυνόδευτων ανηλίκων σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, δεδομένου ότι, κατά την αναθέτουσα αρχή, υπάρχει κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα για το Ε.Κ.Κ.Α., τα οποία καθιστούν αδύνατη την τήρηση των προθεσμιών των λοιπών διαδικασιών και ότι οι περιστάσεις που συνθέτουν την κατεπείγουσα ανάγκη δεν απορρέουν από ευθύνη του.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει ότι: ««[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

4. Στο άρθρο 2 παράγραφος 1 του ν. 4412/2016, το οποίο ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 2 και του άρθρου 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου [...]

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...]

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6.

(α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής, (β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών υπηρεσιών, που ως τέτοιες νοούνται εκείνες που, έχουν ως αντικείμενο το σχεδιασμό, προγραμματισμό, οργάνωση, διαχείριση, παρακολούθηση, έλεγχο και αξιολόγηση επιχειρησιακών και αναπτυξιακών προγραμμάτων και δράσεων σε όλους τους τομείς της οικονομίας, καθώς και σε οριζόντιου χαρακτήρα παρεμβάσεις, την υποστήριξη της υλοποίησης τους με τη μεταφορά της απαραίτητης σχετικής τεχνογνωσίας, καθώς και την παροχή εξωγενών υπηρεσιών (outsourcing) υλοποίησης των ανωτέρω προγραμμάτων και δράσεων. Στις συμβουλευτικές υπηρεσίες υπάγονται ιδίως οι οικονομικές μελέτες, οι κοινωνικές μελέτες, οι μελέτες οργάνωσης και επιχειρησιακής έρευνας, οι περιβαλλοντικές μελέτες, καθώς και οι μελέτες συστημάτων πληροφορικής, εκτός εάν σχετίζονται με έργο κατά την έννοια της περίπτωσης 7 ή με εκπόνηση μελετών και παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια της υποπερίπτωσης α' της παρούσας περίπτωσης.»

5. Το άρθρο 5 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α', β', και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ». Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2019/1828 της Επιτροπής τα κατώτατα όρια αναθεωρήθηκαν από € 144.000,00 σε € 139.000,00 και από € 221.000,00 σε € 214.000,00 και ισχύουν, από 1-1-2020. Για τις κοινωνικές υπηρεσίες το ποσό είναι από € 750.000 ευρώ. Συνεπώς, υφίσταται αρμοδιότητα της Αρχής.

6. Το άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 4 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61”.

7. Περαιτέρω το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ως άνω νόμου, ορίζει ότι: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: (...) γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

8. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: “1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120”.

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

9. Το υπό εξέταση αίτημα του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών και δη δημόσιας σύμβασης γενικών υπηρεσιών κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 1 περίπτωση 9(β) του ν. 4412/2016. Δεδομένου ότι η εκτιμώμενη αξία της εξεταζόμενης (προς

σύναψη) δημόσιας σύμβασης, ποσού € 2.600.000 (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), υπερβαίνει τα κατώτατα όρια του άρθρου 5 του ως άνω νόμου, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011.

10. Σημειώνεται ότι στις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2(α) του άρθρου 96 ν. 4368/2016 (Α' 21) περί «συνδρομής του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας στη διαχείριση της προσφυγικής κρίσης και σύσταση συντονιστικού οργάνου» ως αυτές τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 17 του ν. 4650/2019 (ΦΕΚ Α'207/17.12.2019) προβλέπονται τα εξής:

“1. Από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος νόμου και μέχρι τις 30.06.2020, το Δημόσιο, οι δημόσιες υπηρεσίες, επιχειρήσεις και οργανισμοί κοινής ωφέλειας προβαίνουν στις ενέργειες αρμοδιότητάς τους, που είναι απαραίτητες για την αντιμετώπιση της απρόβλεπτης αύξησης των προσφυγικών-μεταναστευτικών ροών και της συνακόλουθης προσφυγικής-μεταναστευτικής κρίσης, κυρίως στους τομείς της μεταφοράς, διαμονής, σίτισης, καθαριότητας και υγειονομικής περίθαλψης των προσφύγων και μεταναστών.

2. Οι φορείς της παραγράφου 1 δύνανται κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης:

α. Να προβαίνουν σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες ή να συνάπτουν με τρίτους συμβάσεις εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών ή μισθώσεων για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που προκύπτουν από την αύξηση των μεταναστευτικών - προσφυγικών ροών, ιδίως σχετικά με την ίδρυση, κατασκευή, συντήρηση, μετατροπή και λειτουργία των Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών, καθώς και των Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών. Η διαδικασία σύναψης των προηγούμενων συμβάσεων δύναται, λαμβανομένων υπόψη και λόγων εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, οι οποίοι ειδικώς αιτιολογούνται, να διενεργείται, ανεξαρτήτως ποσού, κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την αντιμετώπιση της έκτακτης και απρόβλεπτης αύξησης των προσφυγικών-μεταναστευτικών ροών και της συνακόλουθης επιδείνωσης της προσφυγικής-μεταναστευτικής κρίσης, και στο μέτρο που αυτό είναι αναγκαίο, με την επιφύλαξη εφαρμογής της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις δημόσιες συμβάσεις.” [...]

Επιπροσθέτως δε στην ως άνω διάταξη με το άρθρο 194 του ν. 4662/2020 προστέθηκε παράγραφος 3 με το εξής περιεχόμενο: «3. Οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος άρθρου καταλαμβάνουν το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης του άρθρου 20 του ν. 3402/2005 (Α` 258) με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 6 του ν. 3106/2003 (Α` 30), όπως ισχύουν, κατά την άσκηση των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων του που σχετίζονται με την προστασία, εκπροσώπηση και εποπτεία ασυνόδευτων ή χωρισμένων ανηλίκων προσφύγων και μεταναστών».

Υπενθυμίζεται ότι η Αρχή, με την με αρ. Α19/07-05-2015 (ΑΔΑ: 6ΚΔ7ΟΞΤΒ-1ΨΦ) Γνώμη της, η οποία βρίσκεται αναρτημένη και στην ιστοσελίδα της (www.eaadhsy.gr), είχε διατυπώσει παρατηρήσεις-αντιρρήσεις περί ζητημάτων συμβατότητας με το ενωσιακό δίκαιο (Οδηγία 2014/24/ΕΕ) της ως άνω

προβλέψεως. Μεταξύ των οποίων αναφέρεται εν προκειμένω ότι: «Σε κάθε περίπτωση, δεν είναι σαφές, ποιες είναι οι διατάξεις από τις οποίες εισάγεται η υπό εξέταση παρέκκλιση και εάν η παρέκκλιση αυτή αφορά και την προβλεπόμενη κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή των αναθετουσών αρχών στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων άνω των ορίων.»

Παράλληλα, με την ίδια ως άνω Γνώμη η Αρχή έχει επισημάνει ότι «από άποψη σκοπιμότητας, ... οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν θα πρέπει να περιλαμβάνουν παρεκκλίσεις από διατάξεις της κείμενης εθνικής νομοθεσίας, οι οποίες συνιστούν κομβικές θεσμικές πολιτικές επιλογές της Πολιτείας, αποτελούν τους πυλώνες του προγράμματος μεταρρύθμισης του ελληνικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων και αποσκοπούν στον εκσυγχρονισμό, τον εξορθολογισμό των διοικητικών διαδικασιών, την αύξηση της αποτελεσματικότητας και την ενίσχυση της διαφάνειας στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Τέτοια είναι, ιδίως, η γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' περ. δδ) του ν. 4013/2011, στις περιπτώσεις προσφυγής των αναθετουσών αρχών στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, η οποία προστατεύει τα συμφέροντα του Ελληνικού Δημοσίου, μεταξύ άλλων, προλαμβάνοντας αξιώσεις σε βάρος του, ερειδόμενες στην παράβαση της ενωσιακής νομοθεσίας.»

Καταληκτικά δε στην ως άνω Γνώμη, μεταξύ άλλων, σημειώνεται ότι «Κατά πάγια νομολογία, τόσο το πρωτογενές δίκαιο των συνθηκών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όσο και το παράγωγο ενωσιακό δίκαιο (Κανονισμοί, Οδηγίες, Αποφάσεις, Συστάσεις), υπερισχύουν των αντίστοιχων εθνικών δικαίων και, μάλιστα, των κοινών νομοθετικών κανόνων, όπως οι επικαλούμενοι στο παρόν έγγραφό σας».

Ενόψει των ανωτέρω και της ελλείψεως ειδικής σχετικής εξαιρέσεως και από υφιστάμενες διαδικαστικές διατάξεις, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι η Αρχή διατηρεί την κατά τον ν. 4013/2011 αρμοδιότητα της για χορήγηση σύμφωνης γνώμης σε περίπτωση ανάθεσης με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση. Συναφώς, υπενθυμίζεται επίσης ότι το αναφερόμενο ως άνω άρθρο 32 και ειδικότερα η περίπτωση της παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτες περιστάσεις) αποτελεί ενωσιακό κανόνα δικαίου, από τον οποίο η αναθέτουσα δεν δύναται να παρεκκλίνει, και εκ τούτου τα πραγματικά περιστατικά χρήζουν διερεύνησης και υπαγωγής στις τιθέμενες αυτές υπό του νόμου προϋποθέσεις. Τέλος, σε κάθε περίπτωση, ελλείψει αντιθέτου ειδικής ρητής διατάξεως, η αναθέτουσα αρχή διατηρεί πάντα το δικαίωμα να επιλέξει αντί της ειδικής διατάξεως την προσφυγή στη γενική διάταξη. Σημειώνεται, επίσης, ότι η σχετική εξαιρετική ρύθμιση του ν. 4662/2020 λήγει χρονικά τον Ιούνιο και υφίσταται ερμηνευτική αμφιβολία κατά πόσον ο χρόνος λήξεως αφορά όχι μόνο την ανάθεση αλλά και την ολοκλήρωση των σχετικών συμβάσεων.

11. Στη προκείμενη περίπτωση η νομική βάση για την υποβολή του αιτήματος του Ε.Κ.Κ.Α. είναι η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγον), καθώς αυτή επικαλείται ρητά ο φορέας.

12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, ΕΥ:C:2009:246, σκέψεις 105-106). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58).

13. Καταρχήν, πρέπει να διερευνηθεί εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής του επικαλούμενου στο αίτημα της Αναθέτουσας Αρχής άρθρου 32, παράγραφος 2, περίπτωση γ' του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

14. (α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι Αναθέτουσες Αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

(β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπειγόντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

(γ) Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007 και πλέον άρθρο 32, παράγραφος 2, περίπτωση γ' του ν. 4412/2016, η Αναθέτουσα Αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της Αναθέτουσας Αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της Αναθέτουσας Αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

15. Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

16. Εν προκειμένω, το Ε.Κ.Κ.Α. αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη για τη σύναψη σύμβασης για «Υπηρεσίες εκπροσώπησης ασυνόδευτων ανηλίκων» διάρκειας οκτώ μηνών επικαλούμενο την επιτακτική και κατεπείγουσα ανάγκη ανάθεσης δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών λόγω της αυξήσεως του αριθμού των ασυνόδευτων ανηλίκων και λόγω της μεταφοράς της σχετικής διεθνούς υποχρεώσεως από την Υπάτη Αρμοστεία για τους Πρόσφυγες, στις ελληνικές αρχές.

17. Εν προκειμένω, υπενθυμίζεται ότι για την ερμηνεία του άρθρου 32, παράγραφος 2, περίπτωση γ' του ν. 4412/2016 είναι η COM (2015)/454 final/9-9-2015 Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο «σχετικά με τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις σε σχέση με την τρέχουσα κρίση του ασύλου» η οποία θέτει συγκεκριμένα κριτήρια ως προς την εφαρμογή της διατάξεως σε θέματα που άπτονται της προσφυγικής-μεταναστευτικής κρίσεως.

18. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Από την σχετική αλληλογραφία προκύπτει ότι υφίσταται ήδη κατεπείγουσα ανάγκη λόγω της μεταφοράς της σχετικής ευθύνης για την εκπροσώπηση ασυνόδευτων ανηλίκων στις εθνικές αρχές. Η επικαλούμενη από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή κατεπείγουσα ανάγκη έγκειται στην υποχρέωση άμεσης κάλυψης των αναγκών χιλιάδων ασυνόδευτων ανηλίκων, οι οποίοι, σύμφωνα με το αίτημα, ανέρχονται, κατά την ημερομηνία υποβολής του, στους 5.424. Το αίτημα αφορά «ένα μεταβατικό στάδιο οκτώ μηνών...απολύτως αναγκαίο ώστε να καταστεί δυνατή η εφαρμογή του θεσμού της Επαγγελματικής Επιτροπείας με επαγγελματίες ΙΔΟΧ, όπως προβλέπεται στον νόμο, στις σχετικές Υπουργικές Αποφάσεις που εκδόθηκαν σε εκτέλεσή του και στην Πράξη «Ενίσχυση του θεσμού της Επαγγελματικής Επιτροπείας», που έχει ενταχθεί για χρηματοδότηση στο Εθνικό Πρόγραμμα Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης».

Όπως σημειώνεται στο σχετικό αίτημα της αναθέτουσας αρχής, «οι αριθμοί των ασυνόδευτων ανηλίκων που βρίσκονται σε κράτηση, σε Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης και σε επισφαλείς συνθήκες έχουν αυξηθεί και ως εκ τούτου, το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Δικαιωμάτων του Ανθρώπου διατάσσει ασφαλιστικά μέτρα σε βάρος της χώρας μας ζητώντας την άμεση άρση της παραβίασης των δικαιωμάτων των ασυνόδευτων ανηλίκων καθώς και τον ορισμό επιτρόπου για τους ανήλικους για τους οποίους έχει κατατεθεί σχετική αίτηση ενώπιων του Δικαστηρίου».

Σημειωτέον ότι, όπως προβάλλει η αιτούσα, το φυσικό αντικείμενο της υπό εξέταση σύμβασης, αφορά στη διασφάλιση των δικαιωμάτων ασυνόδευτων ανηλίκων μέσω παροχής εξατομικευμένης υποστήριξης και ειδικότερα την άσκηση των καθηκόντων των εκπροσώπων όπως θα ορίζονται σε εξουσιοδοτήσεις από τους αρμόδιους Εισαγγελείς Ανηλίκων και Πρωτοδικών.

Ως εκ των ανωτέρω, λαμβάνοντας υπόψη του ρόλου των επιτρόπων των ασυνόδευτων ανηλίκων, οι οποίοι είναι υπεύθυνοι να εκπροσωπούν τον ανήλικο καθώς και να μεριμνούν για την ευημερία του και τη διασφάλιση ενός επαρκούς επιπέδου διαβίωσης για τη σωματική, ψυχική, διανοητική, ηθική και κοινωνική του ανάπτυξη, προκύπτει ότι η επικαλούμενη ανάγκη έχει κατεπείγοντα χαρακτήρα η οποία χρήζει άμεσης αντιμετώπισης.

Όσον αφορά δε στο εάν η κάλυψη της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης δεν συμβιβάζεται με την τήρηση των προθεσμιών που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, όπως πχ. η ανοικτή επισπευσμένη διαδικασία του άρθρου 27 παρ. 3 ν. 4412/2016, η αιτούσα προβάλλει τον ισχυρισμό ότι «υπάρχει κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα για το Ε.Κ.Κ.Α., τα οποία καθιστούν αδύνατη την τήρηση των προθεσμιών των λοιπών διαδικασιών». Σε κάθε περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου πράγματι διαφαίνεται ότι πλέον είναι αδύνατη η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση και ως εκ

τούτου καθίσταται αναγκαία η προσφυγή στη διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

Συναφώς, στην Ανακοίνωση της Επιτροπής αναφέρεται ότι «3.2. *Αναμφισβήτητα, οι πλέον επιτακτικές ανάγκες των αιτούντων άσυλο που καταφθάνουν στα διάφορα κράτη μέλη (στέγαση, προμήθειες και υπηρεσίες) θα πρέπει να καλύπτονται το ταχύτερο δυνατόν. Θα πρέπει να αξιολογείται κατά περίπτωση αν αυτό έχει ως συνέπεια να είναι αδύνατο να τηρηθούν ακόμη και οι πολύ σύντομες προθεσμίες της επισπευσμένης κλειστής διαδικασίας (ή της επισπευσμένης ανοικτής διαδικασίας που προβλέπεται στην οδηγία 2014/24/ΕΕ). Όπως διευκρινίζεται στη νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου (ΔΕΕ, απόφαση της 20ής Ιουνίου 2013, C-352/12, Consiglio Nazionale degli Ingegneri, σκέψεις 50-52), αν γίνεται επίκληση κατεπείγουσας ανάγκης, η σχετική σύμβαση πρέπει να ανατίθεται χωρίς καθυστέρηση.[...]*» .

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης:

Ως απρόβλεπτη περίπτωση, γενεσιουργό της κατεπείγουσας ανάγκης, η αναθέτουσα αρχή με το αίτημά της προβάλλει την ιδιαίτερη αύξηση του αριθμού των ασυνόδευτων ανηλίκων που εισήλθαν στη χώρα μας και την συνακόλουθη μεγάλη αύξηση του συνολικού αριθμού της. Ειδικότερα, σύμφωνα με το αίτημα της αναθέτουσας αρχής, ο αριθμός των ασυνόδευτων ανηλίκων από 3.812 τον Ιούνιο του 2019 έχει αυξηθεί σήμερα, δηλαδή κατά την υποβολή του αιτήματος, σε 5.424.

Συναφώς δε η Ανακοίνωση της Επιτροπής αναφέρει ότι «3.1. *Μπορεί να αναμένεται ότι, κατά κανόνα, μια συγκεκριμένη αναθέτουσα αρχή δεν γνωρίζει και δεν είναι δυνατόν να γνωρίζει επαρκώς εκ των προτέρων τον αριθμό των αιτούντων άσυλο τις ανάγκες των οποίων καλείται να αντιμετωπίσει. Ως εκ τούτου, η συγκεκριμένη ανάγκη μιας μεμονωμένης δημοτικής αρχής να παράσχει στέγη, προμήθειες ή υπηρεσίες στους αιτούντες άσυλο δεν μπορεί να προγραμματιστεί εκ των προτέρων και, κατά συνέπεια, συνιστά απρόβλεπτο γεγονός για την εν λόγω αρχή».*

Επιπροσθέτως, διαπιστώνεται και η ύπαρξη απρόβλεπτου νομικού λόγου ως εκ της μεταφοράς της ευθύνης από διεθνές όργανο στις εθνικές αρχές. Από τα στοιχεία δε του φακέλου διαφαίνεται ότι υπήρχε επιπροσθέτως καθυστέρηση στην έκδοση του δευτερογενούς κανονιστικού πλαισίου, το οποίο ήταν αναγκαίο για την έναρξη εφαρμογής των διατάξεων για την αρμοδιότητα του ΕΚΚΑ, η οποία, κατόπιν διαδοχικών τροποποιήσεων του νομοθετικού πλαισίου, μετατέθηκε με το άρθρο 73 του ν. 4623/2019 για την 01.03.2020.

Το επικαλούμενο, εν προκειμένω, ως απρόβλεπτη περίπτωση γεγονός δεν μπορούσε αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθεί, είναι δε, ανεξάρτητο της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν απορρέει από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής. Δηλαδή, πρόκειται για γεγονός που υπερβαίνει κατά πολύ το συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κ.λπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών και παροχή αντιστοίχων υπηρεσιών στους πληγέντες.

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλονται σε απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια.

Στην Ανακοίνωση της Επιτροπής αναφέρεται ότι «3.3. Ως προς την κάλυψη των πλέον επιτακτικών αναγκών των αιτούντων άσυλο σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα, δεν μπορεί ευλόγως να αμφισβητηθεί η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της αύξησης των αιτούντων άσυλο και της ανάγκης αντιμετώπισης των αναγκών τους». Συναφώς επισημαίνεται ότι η εκπροσώπηση των ασυνόδευτων ανηλίκων είναι επιτακτικά απαραίτητη τόσο για την προστασία τους όσο και για την πραγματική άσκηση δικαιωμάτων τους κατά το ενωσιακό και εθνικό δίκαιο.

Στην κρινόμενη υπόθεση, διαφαίνεται ότι η επικαλούμενη απρόβλεπτη περίπτωση (ιδιαίτερη αύξηση του αριθμού των ασυνόδευτων ανηλίκων που εισήλθαν στην Ελλάδα καθώς και μεταφορά ευθύνης από διεθνές σε εθνικό όργανο, χωρίς την έγκαιρη έναρξη εφαρμογής του σχετικού ρυθμιστικού πλαισίου) παρουσιάζει αιτιώδη συνάφεια με την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη, η οποία έγκειται – σε συνέχεια της προς ανάθεση σύμβασης - στη διασφάλιση των δικαιωμάτων ασυνόδευτων ανηλίκων μέσω παροχής εξατομικευμένης υποστήριξης και ειδικότερα την άσκηση των καθηκόντων των εκπροσώπων όπως θα ορίζονται σε εξουσιοδοτήσεις από τους αρμόδιους Εισαγγελείς Ανηλίκων και Πρωτοδικών.

(iv) Ως προς το ότι, οι περιστάσεις που επικαλούνται οι Αναθέτουσες Αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη:

Όσον αφορά στη συνδρομή της συγκεκριμένης προϋπόθεσης της επικαλούμενης διάταξης, η αναθέτουσα αρχή ισχυρίζεται ότι «οι περιστάσεις που συνθέτουν την κατεπείγουσα ανάγκη δεν απορρέουν από ευθύνη του Ε.Κ.Κ.Α. Όσον αφορά στα πραγματικά περιστατικά που δικαιολογούν και επιβάλλουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σας διαβεβαιώνουμε ότι το προηγούμενο χρονικό διάστημα η προετοιμασία έναρξης υλοποίησης του θεσμού των Επαγγελματιών Επιτρόπων (ΙΔΟΧ) ήταν στις άμεσες προτεραιότητες του φορέα μας, δεδομένης της σοβαρής υφιστάμενης κοινωνικής ανάγκης προστασίας των ασυνόδευτων παιδιών και εφαρμογής του θεσμικού πλαισίου.[...]Συγκεκριμένα έγιναν οι παρακάτω ενέργειες[...]» (βλ Ιστορικό παρ. 2.1)

Εν προκειμένω από τα στοιχεία του φακέλου και ειδικότερα από το ιστορικό των ενεργειών της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με τα προσκομιζόμενα έγγραφα, δεν διαφαίνεται ότι οι επικαλούμενες περιστάσεις για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης απορρέουν από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής καθώς, όπως προβάλλεται από την αιτούσα, «η καθυστέρηση που σημειώθηκε ως προς την υλοποίηση του έργου με την πρόσληψη των ΙΔΟΧ Επιτρόπων δεν οφειλόταν σε υπαιτιότητα του φορέα μας,

αλλά στην μη έγκαιρη ολοκλήρωση των ενεργειών που περιλαμβάνονταν στον αρχικό σχεδιασμό και συγκεκριμένα: Σημειώθηκε καθυστέρηση στην έκδοση κρίσιμων Υπουργικών Αποφάσεων, που προβλέπονταν στο Ν. 4554/2018 της Επιτροπείας, για την υλοποίηση της Πράξης «Ενίσχυση του θεσμού της Επαγγελματικής Επιτροπείας», μέσω πρόσληψης 180 ΙΔΟΧ Επιτρόπων και 20 ΙΔΟΧ Συντονιστών». Σημειώνεται ότι η κατάρτιση του Τεχνικού Δελτίου και η υποβολή της πρότασης χρηματοδότησης προηγήθηκε της έκδοσης των παρακάτω αποφάσεων: - ΥΑ Δ11/οικ.28304/1154/ΦΕΚ Β' 2725/2-07-2019 «Μητρώο Επαγγελματιών Επιτρόπων», - ΥΑ Δ11/οικ.26945/1074/ΦΕΚ Β' 2399/19-06-2019 «Μητρώο Κέντρων Φιλοξενίας Ασυνόδευτων Ανηλίκων», - ΥΑ Δ11/οικ.26943/1073/ ΦΕΚ Β' 2474/24-06-2019 «Μητρώο Ασυνόδευτων Ανηλίκων», - ΚΥΑ Δ11/οικ.28303/1153 ΦΕΚ Β' 2558/27-06-2019 σχετικά με τον καθορισμό απαιτούμενων προσόντων και διαδικασίας επιλογής επιτρόπων, - ΥΑ Δ11/28925/11693-7-2019 ΦΕΚ Β' 2890/2019 «Έγκριση Κανονισμού Λειτουργίας Εποπτικού Συμβουλίου Επιτροπείας Ασυνόδευτων Ανηλίκων».

Συγκεκριμένα, η ενεργοποίηση της αρμοδιότητας του Ε.Κ.Κ.Α. που θεσπίσθηκε με το ν. 4554/2018 προϋπέθετε, κατά το άρθρο 32 του εν λόγω νόμου, για την ενεργοποίηση της την έκδοση Υπουργικών Αποφάσεων, οι οποίες εκδόθηκαν τον Ιούνιο και Ιούλιο του 2019, ήτοι περίπου ένα έτος μετά τη δημοσίευση του νόμου. Τούτο είχε ως αποτέλεσμα την αδυναμία χρηματοδότησεως του ΕΚΚΑ μέσω διαθέσεως πόρων ενωσιακής προελεύσεως από την αρμόδια Ειδική Υπηρεσία. Με το άρθρο 85 του ν. 4611/2019 (ΦΕΚ Α' 73/17-5-2019) ορίσθηκε ότι η έναρξη ισχύος του Μέρους Γ' του ν. 4554/2018, ήτοι η άσκηση των αρμοδιοτήτων του ΕΚΚΑ θα αρχίσει την 01.09.2019 και κατέστη δυνατή η υποβολή πρότασης για χρηματοδότηση των προγραμματισμένων για το ΕΚΚΑ υπηρεσιακών δομών. Ακολούθως, με το άρθρο 73 του ν. 4623/2019 μετατέθηκε εκ νέου η ημερομηνία έναρξης εφαρμογής των διατάξεων για την αρμοδιότητα αυτή του ΕΚΚΑ για την 01.03.2020.

Διαφαίνεται, συνεπώς, ότι η καθυστέρηση, ως προς την έναρξη εφαρμογής του ρυθμιστικού πλαισίου της επιτροπείας και συνακόλουθα η καθυστέρηση που παρατηρήθηκε για την εξασφάλιση της πίστωσης υλοποίησης της εξεταζόμενης σύμβασης, γεγονός που διαμόρφωσε κατ' ουσίαν τον χρόνο υποβολής του εξεταζομένου αιτήματος, δεν δύναται να αποδοθεί σε υπαιτιότητα της αιτούσας αναθέτουσας αρχής.

(ν) Ως προς την ανάθεση της σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο:

Σύμφωνα με το υπό εξέταση αίτημα της αναθέτουσας αρχής «το χρονικό αυτό διάστημα είναι απολύτως αναγκαίο ώστε να καταστεί δυνατή η εφαρμογή του θεσμού της Επαγγελματικής Επιτροπείας με επαγγελματίες ΙΔΟΧ[...]». Ωστόσο, επισημαίνεται ότι, λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της ρύθμισης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης επιτρέπεται επί τη βάση της προσωρινής κάλυψης των επικαλούμενων κατεπειγουσών αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής (βλ. πχ. αποφάσεις 56/2015 και Δ75/2019 της Αρχής), ενώ για τα αγαθά, τα έργα και τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητα μετά την περίοδο

της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις του ισχύοντος νομικού πλαισίου. Επομένως, το κατ' επίκληση των ανωτέρω διατάξεων του ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές μπορούν να καλύπτονται με δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθεις διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης (βλ. πχ. αποφάσεις Δ127/2018 και Δ75/2019 της Αρχής).

Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτει ότι, παραμένουν σε εκκρεμότητα και δεν έχουν ακόμη επιλυθεί ζητήματα που υπερβαίνουν την αρμοδιότητα του ΕΚΚΑ, όπως της κατά τόπο διοικητικής εποπτείας των ΙΔΟΧ Επιτρόπων (πλην Αθήνας και Θεσσαλονίκης όπου το ΕΚΚΑ έχει δικές του δομές), της εξασφάλισης χώρων εγκατάστασης των Επιτρόπων στους τόπους εργασίας τους κ.λπ., ενώ δεν έχουν ακόμη διασφαλιστεί Υπηρεσίες Διερμηνείας και Νομικής Υποστήριξης, που είναι προαπαιτούμενα μέσα προκειμένου να είναι εφικτή η εκτέλεση των καθηκόντων των ΙΔΟΧ Επιτρόπων του ΕΚΚΑ. Σημειώνεται δε ότι με το ν. 4674/2020 (ΦΕΚ Α' 53/11-3-2020) καθορίσθηκαν ζητήματα τοπικής αρμοδιότητας δια της χορηγήσεως εξουσιοδοτήσεως προς έκδοση ΚΥΑ.

Ενόψει των ανωτέρω, διαφαίνεται ότι προκειμένου να καταστεί δυνατή η εφαρμογή του θεσμού της Επιτροπείας θα παρέλθει χρονικό διάστημα πέραν των οκτώ (8) μηνών. Εν προκειμένω, όμως, λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της υπό εξέτασης ρύθμισης, το αντικείμενο της εν θέματι σύμβασης παροχής υπηρεσιών κρίνεται ότι έχει τεθεί στο μέτρο του απολύτως απαραίτητου, προκειμένου να καλύψει προσωρινά την κατεπείγουσα ανάγκη, σύμφωνα με την προϋπόθεση εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016. Συνεπώς, δέον όπως επισημανθεί ότι, η αναθέτουσα αρχή, θα πρέπει να μεριμνήσει εγκαίρως για την προσφυγή σε ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με το ισχύον νομικό πλαίσιο προκειμένου να καλύψει, κατά τα ανωτέρω, τις πάγιες και διαρκείς ανάγκες της, μετά τη λήξη της υπό εξέταση σύμβασης και την πάροδο των οκτώ (8) μηνών.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή της σύμφωνης γνώμης της, κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, επί του αιτήματος του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης «Υπηρεσίες εκπροσώπησης ασυνόδευτων ανηλίκων», εκτιμώμενης αξίας δύο εκατομμυρίων εξακοσίων χιλιάδων (2.600.000) ευρώ

συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 27 Απριλίου 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης