



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Γ Ν Ω Μ Η

Δ35/2020

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013 /2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 4<sup>η</sup> Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Δευτέρα και ώρα 10.30π.μ. στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Αντιπρόεδρος :** Αδάμ Καραγλάνης
- 3. Μέλη:** Δημήτριος Λουρίκας, μέσω τηλεδιάσκεψης  
Δημήτριος Σταθακόπουλος, μέσω τηλεδιάσκεψης  
Ερωφίλη Χριστοβασίλη  
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης, μέσω τηλεδιάσκεψης

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού

**Εισηγήτρια:** Όλγα Αβαδέλου, Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν, μέσω τηλεδιάσκεψης, η εισηγήτρια, Όλγα Αβαδέλου καθώς επίσης και ο Αν. Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Ελέγχου, Ευάγγελος Καραμανλής, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού κατά τη διάταξη του άρθρου 32, παρ. 2 περ α του ν. 4412/2016 για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας της ΥΠΟΟΜΑΔΑΣ Β2 (ΣΥΣΚΕΥΕΣ – ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΑΡΩΜΑΤΙΣΜΟΥ), προϋπολογισμού 7.495,00€ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών του Δήμου Αμαρουσίου σε συνέχεια εν μέρει άγονου ανοικτού άνω των ορίων ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την προμήθεια με τίτλο: «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΕΥΠΡΕΠΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ», συνολικού προϋπολογισμού 420.450,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι 521.358,37€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. πρωτ. 9531/24.02.2020 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη στις 25.02.2020 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 1172), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ. αριθ.

1976/08.04.2020 έγγραφο και το συνημμένο σε αυτό φάκελο, ο Δήμος Αμαρουσίου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας συσκευών - ανταλλακτικών καθαριότητας και αρωματισμού για τη κάλυψη των αναγκών του, συνολικού προϋπολογισμού 7.495,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.1.** Με την υπ. αρ. πρωτ. 59757/18.12.2020 διακήρυξη (ΑΔΑΜ 19PROC006069799/19.12.2019) προκηρύχθηκε διεθνής ηλεκτρονικός μειοδοτικός διαγωνισμός, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 420.450,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, (521.358,37€ με ΦΠΑ 24%) για την προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού και λοιπών ειδών καθαριότητας, για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Αμαρουσίου.

**1.2.** Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1: *“ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ- ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ - ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ-ΝΟΜΙΣΜΑ»* της εν λόγω διακήρυξης ορίζονταν τα εξής:

*Αντικείμενο του διαγωνισμού είναι η προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού και λοιπών ειδών καθαριότητας για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών του Δήμου, του Δημοτικού Κολυμβητηρίου και των Ν.Π.Δ.Δ. (ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ ΔΗΜΟΥ ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ - Ο.ΚΟΙ.Π.Α.Δ.Α.). [...]*

Οι ομάδες και οι υποομάδες της Διακήρυξης αναλυτικά περιγράφονται ως κάτωθι:

- **ΟΜΑΔΑ Α:** ΕΙΔΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΕΥΠΡΕΠΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΕΙΔΗ ΥΓΙΕΙΝΗΣ ΚΑΙ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ (ΣΑΚΟΙ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ), εκτιμώμενης αξίας 192.750,00€ πλέον ΦΠΑ 24%.

- **ΟΜΑΔΑ Β:** ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΕΥΠΡΕΠΙΣΜΟΥ εκτιμώμενης αξίας 116.985,60€ πλέον ΦΠΑ 24%.

**ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β1** (ΕΙΔΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ, ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΧΑΡΤΙΚΑ) εκτιμώμενης αξίας 109.490,60€ πλέον ΦΠΑ 24%.

**ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β2** (ΣΥΣΚΕΥΕΣ – ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΑΡΩΜΑΤΙΣΜΟΥ) εκτιμώμενης αξίας 7.495,00€ πλέον ΦΠΑ 24%.

- **ΟΜΑΔΑ Γ:** ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΧΗΜΙΚΟΥ ΥΛΙΚΟΥ (ΑΠΟΛΥΜΑΝΤΙΚΑ, ΧΗΜΙΚΑ Κ.Λ.Π.) εκτιμώμενης αξίας 19.375,00€ πλέον ΦΠΑ 24%.

**ΥΠΟΟΜΑΔΑ Γ1** (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΠΟΛΥΜΑΝΣΗΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ) εκτιμώμενης αξίας 15.000,00€ πλέον ΦΠΑ 24%.

**ΥΠΟΟΜΑΔΑ Γ2** (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΑΠΟΛΥΜΑΝΣΗΣ - ΑΠΟΣΜΗΣΗΣ) εκτιμώμενης αξίας 3.375,00€ πλέον ΦΠΑ 24%.

**ΥΠΟΟΜΑΔΑ Γ3** (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ - ΑΠΟΛΥΜΑΝΣΗΣ) εκτιμώμενης αξίας 1.000,00€ πλέον ΦΠΑ 24%.

- **ΟΜΑΔΑ Δ:** (ΕΙΔΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΕΥΠΡΕΠΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟΥ.) εκτιμώμενης αξίας 18.502,40€ πλέον ΦΠΑ 24%.

- **ΟΜΑΔΑ Ε:** (ΕΙΔΗ ΥΓΙΕΙΝΗΣ & ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ Ν.Π.Δ.Δ. (Ο.ΚΟΙ.Π.Α.Δ.Α.) εκτιμώμενης αξίας 72.837,30€ πλέον ΦΠΑ 24%..

Με βάση το άρθρο 10.2 της διακήρυξης «[...] Ο κάθε ενδιαφερόμενος προμηθευτής μπορεί να καταθέσει προσφορά για μία ή περισσότερες ομάδες ή υποομάδες προϊόντων ή και για το σύνολο της προμήθειας. Προσφορές που δεν θα συμπεριλαμβάνουν το σύνολο των ειδών της προσφερόμενης ομάδας ή υποομάδας θα απορρίπτονται. Δηλαδή, θα γίνονται αποδεκτές οι προσφορές που αναφέρονται μόνο σε μία υποομάδα ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού και λοιπών ειδών καθαριότητας της ΟΜΑΔΑΣ Β ή Γ, ή μόνο στα είδη της ΟΜΑΔΑΣ Α, Δ ή Ε, ή σε συνδυασμό υποομάδων / ομάδων (π.χ. προσφορά στα είδη των υποομάδων Β2, Γ2 και της ομάδας Α), με την προϋπόθεση ότι θα καλύπτουν όλα τα είδη κάθε προσφερόμενης υποομάδας / ομάδας όπως αυτά αναγράφονται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό».[...]

[...] Η διάρκεια ισχύος της προσφοράς θα είναι εκατόν ογδόντα (180) ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών και δύναται να παραταθεί πριν από τη λήξη της, κατ' ανώτατο όριο για χρονικό διάστημα ίσο με το ήμισυ του ανωτέρω χρονικού διαστήματος, ήτοι κατά ενενήντα (90) ημέρες. Προσφορά που ορίζει μικρότερο χρόνο ισχύος απορρίπτεται ως απαράδεκτη.[...]

Ο ενδεικτικός προϋπολογισμός χωρίς Φ.Π.Α (εκτιμώμενη αξία σύμβασης) της προμήθειας συνολικά ανέρχεται στο ποσό των 420.450,30 €, ενώ με το αναλογούν Φ.Π.Α 24% ήτοι 100.908,07 €, ο προϋπολογισμός ανέρχεται στα 521.358,37 €. [...]

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται 18 μήνες από την υπογραφή της [...]

Η σύμβαση θα ανατεθεί με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει της τιμής (χαμηλότερη τιμή) για την κάθε μία ΥΠΟΟΜΑΔΑ των προς προμήθεια ειδών των ΟΜΑΔΩΝ Β και Γ και την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει της τιμής (χαμηλότερη τιμή) για την κάθε μία από τις ΟΜΑΔΕΣ Α, Δ και Ε[...]

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η ημερομηνία ανάρτησης του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ, 19/12/2019, και ώρα 15.30 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, στην διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) ορίστηκε η 27<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2020 και ώρα 15.00. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 31<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2020 και ώρα 11.00.

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 20 «Εγγύηση συμμετοχής» της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι: "Κάθε προσφορά συνοδεύεται από εγγυητική επιστολή συμμετοχής για ποσό που θα καλύπτει το 2 % της προεκτιμώμενης αξίας (μη συνυπολογιζόμενων των δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης της σύμβασης), μη συμπεριλαμβανόμενου Φ.Π.Α..

Για το σύνολο όλων των ομάδων - υποομάδων του ενδεικτικού προϋπολογισμού, ύψους 420.450,30 € χωρίς το Φ.Π.Α., η εγγύηση συμμετοχής είναι 8.409,01 €.

Όταν η προσφορά καλύπτει μέρος των ομάδων ή υποομάδων των προς προμήθεια ειδών, γίνεται δεκτή εγγύηση συμμετοχής, που καλύπτει το προαναφερόμενο ποσοστό 2% όχι επί του

συνόλου των ομάδων του ενδεικτικού προϋπολογισμού της μελέτης, αλλά επί του αντίστοιχου μέρους αυτού, χωρίς τον Φ.Π.Α., όπως φαίνεται αναλυτικά στον προηγούμενο πίνακα.

Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς που καθορίζουν τα έγγραφα της σύμβασης, άλλως η προσφορά απορρίπτεται. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τον προσφέροντα να παρατείνει, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής. [...]

**1.3.** Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 16/12/2019 και δημοσιεύθηκε στις 19.12.2019 με αριθμό αναφοράς 2019/S 245-602459. Συνακόλουθα, η διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ 19PROC005752457/18.12.2019), στον διαδικτυακό τόπο του Δήμου [www.maroussi.gr](http://www.maroussi.gr) στις 20/12/2019 καθώς και στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) στις 19.12.2020 όπου και έλαβε αριθμό συστήματος α/α 82540.

**2.** Στη συνέχεια η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των Διαγωνισμών, η οποία είχε συσταθεί με την με αρ. πρωτ. 349/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, προέβη στην αποσφράγιση και τον έλεγχο των προσφορών του εν θέματι διαγωνισμού και, σύμφωνα με τα υπ. αριθ. 7467/12.02.2020 και 9151/20.02.2020 σχετικά πρακτικά της διαπίστωσε τα ακόλουθα:

(1) Για την ανάδειξη ως προσωρινών αναδόχων των παρακάτω διαγωνιζομένων, της «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΕΥΠΡΕΠΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ», σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 11/2019 μελέτη της Δ/σης Καθαριότητας και Ανακύκλωσης, τμήματος Σχεδιασμού και Εποπτείας Καθαριότητας και Ανακύκλωσης που αναλύονται ως εξής:

Της ΟΜΑΔΑΣ Α: (ΕΙΔΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ & ΕΥΠΡΕΠΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΕΙΔΗ ΥΓΙΕΙΝΗΣ ΚΑΙ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ)[..]

Της ΟΜΑΔΑΣ Β: (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΕΥΠΡΕΠΙΣΜΟΥ)

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β1: (ΕΙΔΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ, ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΧΑΡΤΙΚΑ), στην εταιρεία με την επωνυμία «[...]», έναντι του συνολικού ποσού των εβδομήντα οκτώ χιλιάδων εννιακοσίων δώδεκα ευρώ και ογδόντα ενός λεπτών (78.912,81 €), συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α 24%.

Της ΟΜΑΔΑΣ Γ: (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΧΗΜΙΚΟΥ ΥΛΙΚΟΥ ΑΠΟΛΛΥΜΑΝΤΙΚΑ, ΧΗΜΙΚΑ Κ.Λ.Π.) [...]

Της ΟΜΑΔΑΣ Δ : (ΕΙΔΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΕΥΠΡΕΠΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟΥ), στην εταιρεία με την επωνυμία «[...]», έναντι του συνολικού ποσού των δέκα πέντε χιλιάδων πενήντα τεσσάρων ευρώ και εβδομήντα πέντε λεπτών (15.054,75 €), συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α 24% και (Α/Α 5) Φ.Π.Α. 13%.

Της ΟΜΑΔΑΣ Ε : (ΕΙΔΗ ΥΓΙΕΙΝΗΣ & ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ Ν.Π.Δ.Δ. (Ο.ΚΟΙ.Π.Α.Δ.Α.Α)), στην εταιρεία με την επωνυμία «[...]», έναντι του συνολικού ποσού των εξήντα έξι χιλιάδων οκτακοσίων δέκα πέντε ευρώ και τριάντα δύο λεπτών (66.815,32 €), συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α 24%

Διότι οι παραπάνω προσφορές των εταιρειών βρέθηκαν σύμφωνες με την μελέτη και την διακήρυξη του διαγωνισμού, τις τρέχουσες τιμές της αγοράς, χαμηλότερες από τις έτερες οικονομικές προσφορές και εντός των προϋπολογισθεισών δαπανών του Δήμου για τις εν λόγω προμήθειες.

**(2) Για την ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β2 (ΣΥΣΚΕΥΕΣ – ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΑΡΩΜΑΤΙΣΜΟΥ), προϋπολογισμού 9.293,80 € (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), σύμφωνα με το άρθρο 106 του Ν. 4412/2016, τη ματαίωση της διαδικασίας σύναψης σύμβασης καθόσον η διαδικασία απέβη άγονη λόγω μη υποβολής προσφορών και προσφυγή για την εν λόγω ομάδα στη διαδικασία του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, ήτοι στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, καθώς δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά. Η ανωτέρω διαδικασία θα πραγματοποιηθεί χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης και κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ).**

**2.1** Εν συνεχεία, η Οικονομική Επιτροπή με την αριθ. απόφασή 112/23.03.2020 της, ενέκρινε τα ανωτέρω Πρακτικά και αποφάσισε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σύμφωνα με το άρθρο 32, παράγραφος 2, εδάφιο α', για την υποομάδα Β2 (ΣΥΣΚΕΥΕΣ – ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΑΡΩΜΑΤΙΣΜΟΥ), προϋπολογισμού 9.293,80 € (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), για την οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές ύστερα από την σύμφωνη γνώμη της Αρχής..

**2.2.** Με το υπ. αριθ. 9526/24.02.2020 έγγραφο του Δήμου Αμαρουσίου βεβαιώνεται ότι δεν εκκρεμούν στην παρούσα φάση της διαγωνιστικής διαδικασίας, ενστάσεις, προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή ένδικα μέσα κατά του κύρους της διαγωνιστικής διαδικασίας.

**3.** Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Αμαρουσίου με το υπ' αρ. πρωτ. 9531/24.02.2020 έγγραφο-αίτημά του και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα στα οποία συμπεριλαμβάνεται και το σχετικό σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαπραγμάτευση, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32, παρ.2 περ. α' του ν.4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας συσκευών - ανταλλακτικών καθαριότητας και αρωματισμού για τη κάλυψη των αναγκών του, συνολικού προϋπολογισμού 7.495,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**4.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'47) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

5. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: “Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

6. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

7. Η διάταξη του άρθρου 5 (“Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)”) του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα, γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α',[...]”.

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις Κανονισμού 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 “για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων”, τα κατώτατα χρηματικά όρια για τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές αναθεωρήθηκαν από 01-01-2020 από 221.000 στο ποσό των 214.000€.

8. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: “Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η

*σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος".*

**9.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: "2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

*α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της*

*Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.*

*Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]"*

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**10.** Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Αμαρουσίου στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας ειδών με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας ειδών, προϋπολογισθείσας αξίας του αιτήματος 7.495,00€ € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα σύμβασης προϋπολογισμού 420.450,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., διαπιστώνεται ότι υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 και επομένως προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**11.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που

συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**12.** Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 ως προς την υποομάδα Β2 του προηγθέντος διαγωνισμού για την οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

**13.** Ειδικότερα, με τις υπό εξέταση διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τις κάτωθι προϋποθέσεις:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα

ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες

προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ.

466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**14.** Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

**14.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Ο Δήμος Αμαρουσίου, με την υπ' αριθ. πρωτ. 59757/18.12.2020 διακήρυξη (ΑΔΑΜ 19PROC006069799/19.12.2019), διενήργησε διεθνή ηλεκτρονικό μειοδοτικό διαγωνισμό, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 420.450,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, (521.358,37€ με ΦΠΑ 24%) για την προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού και λοιπών ειδών καθαριότητας για την κάλυψη των αναγκών του.



Η προμήθεια αφορούσε σε πέντε (5) συνολικά ομάδες -Α, Β, Γ, Δ και Ε- εκ των οποίων οι Β και Γ υποδιαιρούνταν σε δύο και τρεις υποομάδες αντιστοίχως -Β1, Β2 και Γ1, Γ2, Γ3-, ενώ για μία (1) υποομάδα -Β2- δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Η ως άνω Διακήρυξη, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν Ιστορικό. Επιπλέον από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού με αριθμό συστήματος 82540, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Ωστόσο, αν και δε διαπιστώθηκαν ουσιώδεις πλημμέλειες, οι οποίες συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού, **η Αρχή επισημαίνει**, για τη βελτίωση των διαδικασιών τα εξής: Στην εν θέματι διακήρυξη η διάρκεια της σύμβασης ορίσθηκε σε 18 μήνες ενώ στην περίληψη της Διακήρυξης στην ΕΕΕΕ και ειδικότερα στην παράγραφο: «II.2.7) Διάρκεια σύμβασης συμφωνίας-πλαίσιο ή δυναμικού συστήματος αγορών Διάρκεια σε ημέρες:» αναφέρεται ως διάρκεια της σύμβασης 18 ημέρες αντί σε «18 μήνες» όπως περιγράφεται στη Διακήρυξη. Στο σημείο αυτό επισημαίνεται ότι οι αναθέτουσες αρχές οφείλουν να επιδεικνύουν ιδιαίτερη επιμέλεια κατά την τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας κυρίως δε ως προς την πληρότητα και ορθότητα των δημοσιευόμενων στοιχείων και πληροφοριών για να μην υπάρχει διάσταση μεταξύ των στοιχείων δημοσίευσης στην Ε.Ε.Ε.Ε. και στα στοιχεία που περιέχονται στην αναλυτική διακήρυξη.

#### **14.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών**

Σύμφωνα με το υπ. αριθ. πρωτ. 9151/20.02.2020 πρακτικό της επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού καθώς και την με αρ. 112/23.03.20 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, στον διενεργηθέντα ηλεκτρονικό ανοικτό διεθνή άνω των ορίων διαγωνισμό ως προς την Υποομάδα Β2 ((ΣΥΣΚΕΥΕΣ – ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΑΡΩΜΑΤΙΣΜΟΥ ), προϋπολογισμού 7.495,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά στα πλαίσια του διαγωνισμού και συνεπώς ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς την ανωτέρω υποομάδα.

#### **14.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης**

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

## **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή **ομοφώνως** αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης Γνώμης** σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ' περ. δδ' του ν. 4013 /2011, όπως ισχύει, επί του υπ' αρ. πρωτ. 9531/24.02.2020 αιτήματος του **Δήμου Αμαρουσίου**, που παρελήφθη στις 25.02.2020 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 1172), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ. αριθ. 1976 / 08.04.2020 έγγραφο και το συνημμένο σε αυτό φάκελο, με το οποίο ο εν λόγω Δήμος, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας συσκευών - ανταλλακτικών καθαριότητας και αρωματισμού για τη κάλυψη των αναγκών του, συνολικού προϋπολογισμού **7.495,00€** μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 04 Μαΐου 2020**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Γεώργιος Καταπόδης**